

 **realidad  
económica**

Revista de economía  
editada por el Instituto  
Argentino para el  
Desarrollo Económico  
(IADE) Aparece cada  
45 días

**243**

*Ilustración de Hermenegildo Sábat*



**SUSTENTAR  
EL CRECIMIENTO**

**INSTITUTO  
ARGENTINO  
PARA EL  
DESARROLLO  
ECONÓMICO**

**Presidentes honorarios:**

Horacio Giberti  
Salvador María Lozada

**Presidente:**

Sergio Carpenter

**Vicepresidente:**

Guillermo Vitelli

**Secretaria:**

Lucía Vera

**Prosecretaria:**

Flora Losada

**Tesorero:**

Daniel Rascovschi

**Protesorero:**

Alberto Rosenthal

**Vocales Titulares:**

Amigo, Juan Carlos

Etchichury, Pedro

García, Alfredo T.

Giai, Eliseo

Gómez, Roberto

Kanevsky, Eduardo

Vilas, Carlos

Zaietz, Carlos

**Vocales Suplentes:**

Cardo, José María

García, Héctor

Urthiague, Alberto

**Comisión revisora de cuentas:**

Ana Hawrylkowicz

Norma Penas

**Dirección y administración:**

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso  
(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina

Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337

e-mail: [iade@iade.org.ar](mailto:iade@iade.org.ar)

[realidadeconomica@iade.org.ar](mailto:realidadeconomica@iade.org.ar)

<http://www.iade.org.ar>

**ISSN 0325-1926**

 **realidad  
económica**

**Nº 243**

1º de abril al

15 de mayo de 2009

**Editor responsable:**

Instituto Argentino para el  
Desarrollo Económico (IADE)

**Director:**

Juan Carlos Amigo

**Secretaria de Redacción:**

Irene Brousse

**Comité Editorial:**

Presidente

Horacio Giberti

Enrique O. Arceo

Eduardo Basualdo

Alfredo Eric Calcagno

Dina Foguelman

Roberto Gómez

Mabel Manzanal

Miguel Teubal

**Registro Nacional de la  
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente re-  
producidos con sólo acreditar a Realidad  
Económica como fuente de origen,  
salvo indicación en contrario. La respon-  
sabilidad de los artículos firmados recae  
de manera exclusiva sobre sus autores  
y su contenido no refleja, necesaria-  
mente, el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción  
Nacional**

Valor de la suscripción

8 números/1 año \$150

**Exterior**

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18

Suscripción anual (vía aérea) U\$S150

Impreso en Publimprent S.A., Cóndor  
1785 - Cdad. de Buenos Aires. tel.  
4918-2061/2

Correo  
Central  
Argentino  
(B)

Franqueo Pagado  
Concesión Nº 3806

# SUMARIO

## Reflexiones

### Sustentabilidad del nuevo crecimiento económico argentino

8

*Juan E. Santarcángelo - Germán Pinazo*

La devaluación de 2002 ha iniciado un proceso de crecimiento ininterrumpido de la actividad económica, que no encuentra antecedentes en la historia inmediata de nuestro país. Entre los elementos que lo distinguen de etapas de reactivación previas, podemos destacar: el crecimiento de la actividad manufacturera, la generación de puestos de trabajo asalariado, y el comportamiento superavitario de la balanza comercial. En este marco, el objetivo central de este trabajo es el de analizar la sustentabilidad del patrón de crecimiento que se ha abierto con la devaluación, atendiendo a tres cuestiones centrales: la vinculación entre los sectores que explican dicho crecimiento, las restricciones estructurales que han permanecido ocultas detrás de una coyuntura internacional inédita, y las limitaciones que se derivan de la misma ante la crisis financiera.



El concepto de “subsunción” como clave para la interpretación del lugar de trabajo en el capitalismo actual

*Nicolás Germinal Pagura*



En la segunda mitad del siglo XIX, Karl Marx estudió la constitución del sistema capitalista como un progresivo proceso de subsunción del trabajo al capital. El presente trabajo intenta recuperar el concepto junto con su lógica implícita para elucidar la situación del trabajo en el capitalismo actual, atendiendo especialmente a dos procesos complementarios. En primer lugar, los nuevos requerimientos que las corporaciones solicitan de sus trabajadores, como la iniciativa personal y el compromiso con los valores de la empresa, que parecen estar implicando todas sus capacidades -especialmente aquellas referidas al llamado “trabajo inmaterial”- en el proceso productivo. Un segundo proceso parece estar teniendo lugar en la esfera tradicionalmente conceptualizada como de “reproducción”, a través,

por ejemplo, de las nuevas formas de manipulación llevadas a cabo por los medios de comunicación y la publicidad; este proceso puede ser también interpretado desde la idea de “subsunción”, ahora en un sentido más amplio del original.

Desde tal perspectiva, este trabajo trata de formular una serie de interrogantes: ¿cuál es el sentido de estas diferentes formas de subsunción? ¿cómo se redefinen con ellas las relaciones entre “tiempo de trabajo” y “tiempo libre”? ¿qué nueva luz puede arrojar esta clave de lectura para la comprensión de la denominada “crisis de la sociedad del trabajo”?

## Una mirada contrahegemónica del proceso de privatización de las telecomunicaciones

*Natalia Arguete - Marisa Duarte*

50

A partir de aportes conceptuales y de los relatos de los sujetos sociales, este trabajo procura revisar la historia establecida en torno del proceso de privatización de ENTel y cambiar la perspectiva desde la cual se la ha mirado hasta ahora, no para reemplazar lo existente sino para complejizarlo. Se asume que el relato escrito desde los balances de las empresas, los documentos de los organismos auditores, los datos estadísticos que publican las firmas, entre otros, deja fuera una parte socialmente más significativa del mismo proceso. Esto es, la situación y la transformación que un cambio radical en las condiciones laborales, de contratación y de los procesos de trabajo, imponen a la trayectoria de vida de una gran cantidad de personas y, en algún sentido, a la sociedad en la que se insertan. Este trabajo fue realizado a partir de ciertas herramientas teóricas que sugieren la vinculación entre el análisis del proceso global y la memoria de los involucrados. Desde el relato “hegemónico” de la privatización, ese fue un proceso razonable de traspaso de una empresa estatal al capital privado que implicó la “racionalización del personal”. Se intenta demostrar que, además de la privatización, en la empresa telefónica estatal se vio plasmada la crisis macroeconómica y política, la reestructuración empresarial de que fue objeto el sector y el paso abrupto de un modelo de producción propio de la sociedad industrial a otro flexible, donde los trabajadores son reducidos a un término más dentro de una ecuación económico-financiera. En el marco de la crisis actual, que puede dar lugar a nuevos procesos de reestructuración, es interesante volver a plantear la cuestión.



### Con cara de mate lavado: el INYM y los dilemas de la política pública en la economía regional

75

*Javier Gortari*

Luego de 5 años de funcionamiento del Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM), la política pública yerbatera pasa por la encrucijada de profundizar los mecanismos regulatorios previstos en la ley y/o darse instrumentos nuevos (ej. Mercado Consignatario), a fin de poder cumplir con su razón de ser de origen:

- garantizar a todos los actores de la cadena de valor un ingreso digno que asegure un nivel aceptable de calidad de vida a los eslabones más débiles (tareferos/pequeños productores), y
- posibilitar el desarrollo estratégico de esta actividad económica regional en un contexto ambiental y socialmente sustentable.

De no avanzar en ese sentido, se profundizará lo ocurrido en estos dos últimos años: no se respetan los precios fijados por el INYM, reiterándose la tendencia hacia la distribución regresiva de la “renta yerbatera” observada durante los años de la desregulación (1991/2002), en favor de los actores económicamente más concentrados (industria molinera e hipermercados). Y repitiendo en consecuencia alarmantes comportamientos de deterioro social (empleo, pobreza, escolaridad, salud, marginalidad urbana) en toda la provincia de Misiones.

### La construcción institucional del área de la seguridad social en China y su contexto bajo la Reforma económica

92

*Gustavo Santillán*

El presente trabajo introduce la actualidad y los principales problemas relativos a la construcción institucional en el área de la seguridad social en China a partir del período reformista (1978). Para ello, la primera sección presenta una definición del área de la seguridad social en el caso a estudiar. La segunda sección sostiene que la construcción institucional en el área ha estado signada por la constante intervención y regulación estatal concretada en el gradualismo, experimentalismo e incrementalismo de las reformas, y posibilitada por una coyuntura económica favorable que hace posible afrontar una serie de problemas estructurales de medio y largo plazos. La tercera sección analiza las configuraciones institucionales resultantes de este contexto en el área de la seguridad social, y traza su historia reciente. La cuarta sección presenta las conclusiones del trabajo.

En resumidas cuentas

*1º de abril/15 de mayo de 2009*

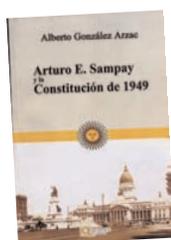
45 días de noticias

118

---

Galera de corrección

---



Arturo E. Sampay y la Constitución  
de 1949 - ALBERTO GONZÁLEZ  
ARZAC

*Arturo E. Sampay (h)*

144

Causas y consecuencias del fin  
de la Convertibilidad - JUAN  
SANTIAGO FRASCHINA

*Horacio Rovelli*



149



Consecuencias económicas de la  
soja transgénica. Argentina, 1996-  
2006 - JAVIER RODRÍGUEZ

*Nicolás Arceo*

154

Actividades

159

# La sustentabilidad del nuevo crecimiento económico argentino\*

*Juan E. Santarcángelo \*\**  
*Germán Pinazo \*\*\**

La devaluación de 2002 ha iniciado un proceso de crecimiento ininterrumpido de la actividad económica, que no encuentra antecedentes en la historia inmediata de nuestro país. Entre los elementos que lo distinguen de etapas de reactivación previas, podemos destacar: el crecimiento de la actividad manufacturera, la generación de puestos de trabajo asalariado, y el comportamiento superavitario de la balanza comercial. En este marco, el objetivo central de este trabajo es el de analizar la sustentabilidad del patrón de crecimiento que se ha abierto con la devaluación, atendiendo a tres cuestiones centrales: la vinculación entre los sectores que explican dicho crecimiento, las restricciones estructurales que han permanecido ocultas detrás de una coyuntura internacional inédita, y las limitaciones que se derivan de la misma ante la crisis financiera.

\* Se agradecen especialmente los comentarios realizados por Daniel Azpiazu, Eduardo Basualdo, Carla Borrioni y Juan Fal a una versión preliminar de este trabajo. Los errores que pudieran persistir son exclusiva responsabilidad de los autores.

\*\* Investigador – Docente, Coordinador de la carrera de Economía Política, Instituto de Industria, Universidad Nacional de General Sarmiento.

\*\*\* Investigador – Docente, Instituto de Industria, Universidad Nacional de General Sarmiento.

## Introducción

La devaluación de 2002 ha iniciado un proceso de crecimiento ininterrumpido de la actividad económica, que no encuentra antecedentes en la historia inmediata de nuestro país. Dicho crecimiento presenta además varias particularidades que lo distinguen de etapas de reactivación previas, entre las cuales se destacan el crecimiento de la actividad manufacturera, la veloz generación de puestos de trabajo asalariado, y el comportamiento superavitario de la balanza comercial.

En este contexto, hemos vivido entre los años 2003 y 2008, una dinámica de crecimiento que conjugó inéditos incrementos en los niveles de actividad y empleo, con situaciones superavitarias en términos de comercio exterior, que han permitido sostener con holgura el nivel de reservas y el tipo de cambio. A diferencia de lo que ha ocurrido en otras etapas de nuestra historia, el crecimiento económico no ha mostrado aún su contracara en la falta de financiamiento externo. Esta situación ha sido, por otra parte, la base material de muchos de los elogios que ha recibido el actual "modelo cambiario".

El objetivo central de este trabajo es el de analizar la sustentabilidad del patrón de crecimiento que se ha abierto con la devaluación, atendiendo a la vinculación entre los sectores que explican el crecimiento económico, intentando

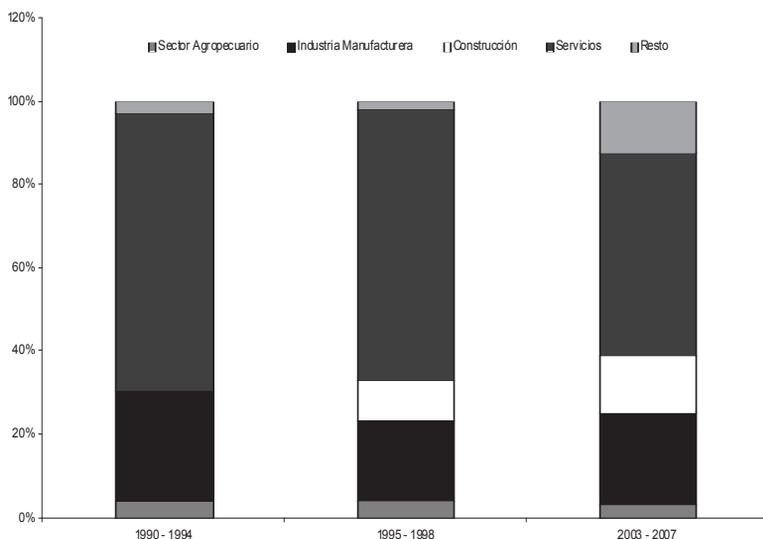
precisar qué elementos se conjugan para interpretar la actual situación económica y cuáles son los límites que presenta en la actual coyuntura de crisis financiera internacional.

Con dicho propósito el trabajo desarrolla en la siguiente sección una breve caracterización del patrón de crecimiento actual, identificando no sólo sus motores, sino su vinculación con lo que hace novedoso al nuevo escenario: el comercio exterior y el empleo. Luego, intentaremos abocarnos de lleno al análisis de las condiciones de su sustentabilidad, prestando particular atención a la dinámica de un sector clave: la producción manufacturera. Por último, esbozaremos algunas reflexiones a modo de conclusión, intentando rescatar brevemente cuáles pueden ser los impactos de la crisis internacional actual sobre la economía argentina, a partir de la caracterización hecha a lo largo del trabajo.

### **Patrón de crecimiento: devaluación monetaria y modificación en los precios relativos**

En un trabajo previo (Santarcángelo et al, 2008), habíamos observado que a partir de la devaluación, la producción de bienes asumió un rol central en el crecimiento económico. En este sentido, a diferencia de lo ocurrido en los años noventa, encontramos que tanto la actividad manufactu-

**Gráfico N° 1.** Motores del crecimiento agregados según grandes sectores de actividad. Períodos 1990-1994, 1995-1998 y 2003-2007.



rera como la construcción se encuentran creciendo hoy muy por encima de lo que lo hace la economía en su conjunto y que, además, ambos sectores son centrales en la explicación de la recuperación de los indicadores de empleo.

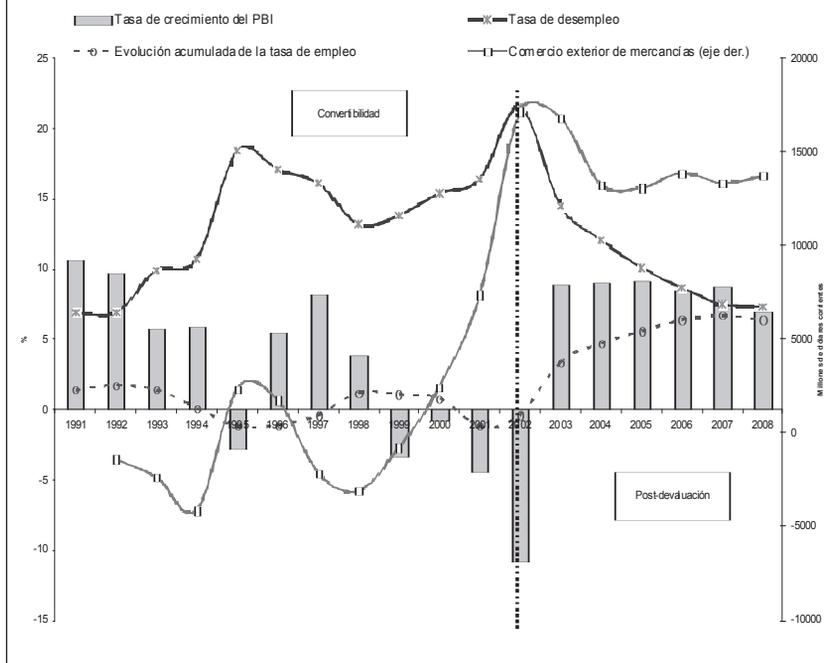
En relación con la política económica, el cambio más importante se refiere a la política monetaria y a la fijación del tipo de cambio. Dada su magnitud, la devaluación monetaria de 2002<sup>1</sup> incrementó ostensiblemente los niveles de protección efectiva de los distintos sectores transables, en un contexto donde el comportamiento prácticamente inalterado de los salarios monetarios derivó en una reducción del costo laboral del

orden del 45% en dos años. Además, la devaluación de la moneda terminó con años de elevada prima de riesgo cambiario, reduciendo significativamente el costo financiero real (Arceo et al, 2007). Estas características introdujeron un incentivo novedoso para el crecimiento del sector real de la economía, especialmente del sector industrial, dando origen como dijimos a una “revalorización” de la producción de bienes en detrimento de la de servicios.

Una primera aproximación a los cambios registrados en la posconvertibilidad puede obtenerse a partir de examinar la evolución de la participación de los distintos sectores agregados en el crecimiento total (**gráfico N° 1**).

<sup>1</sup> Aproximadamente del 70% en relación con 2001.

**Gráfico N° 2.** Crecimiento económico, comercio de mercancías y variación del empleo, entre 1991 y 2008.



La información presentada nos muestra el aporte que realizan los distintos sectores agregados al crecimiento total para los distintos períodos de crecimiento mencionados. De esta primera aproximación surge que en la actualidad se ha modificado sustancialmente la relevancia de los dos grandes sectores de la economía: la producción de bienes y la de servicios. Además, existen dos elementos de suma importancia en el período actual de crecimiento que lo diferencian sustancialmente de lo que ocurrió en los años noventa y que están directa o indirectamente asociadas con la dinámica específica del sector industrial: su

relación con el empleo y con el sector externo.

En cuanto al empleo, no resultaría equivocado afirmar que gran parte de los elogios que se realizan desde distintos ámbitos al actual patrón de crecimiento, descansan sobre las bondades del mismo en materia de generación de puestos de trabajo. En efecto, la tasa de desempleo y de subempleo han disminuido aproximadamente 10 y 11 puntos porcentuales respectivamente entre 2003 y 2007. Como resultado, la elasticidad empleo-producto que durante los años de convertibilidad era de 0,13, en la etapa actual de crecimiento se ha triplicado hasta

alcanzar los 0,43 puntos porcentuales (**gráfico N° 2**). Esto, entre otras cosas, permite comenzar a comprender por qué hoy la tasa de empleo según la EPH, se encuentra en su punto más alto de los últimos 33 años (En el IV trimestre de 2007, el 42,4% de la población total se encontraba empleada).

Como se desprende del **gráfico N° 2**, otro de los elementos novedosos del actual crecimiento viene dado por el superávit concomitante que ha venido registrando el comercio exterior de mercancías. Históricamente, el crecimiento económico en nuestro país ha estado asociado con fuertes desbalances en materia de comercio exterior. Esta situación sintomática era fundamentalmente producto de la dependencia externa de nuestro sistema productivo, que se manifestaba en sucesivos “cuellos de botella” en materia de divisas, que limitaban a su vez las posibilidades del crecimiento económico.

Durante la década pasada, esta dependencia se manifestó con particular intensidad: como vemos en el gráfico, todos los años de crecimiento (con la excepción de 1996) estuvieron asociados con situaciones deficitarias en materia externa, que resultaron particularmente relevantes dadas las restricciones propias del particular esquema de paridad monetaria.

En el período actual, por lo contrario, se produce una situación prácticamente inédita, que combina fuertes tasas de crecimiento prolongadas en el tiempo (8% promedio anual), con situaciones sostenidas de un igualmente “abultado” superávit comercial. Esta situación en buena medida es lo que le ha permitido al Gobierno sostener con holgura un esquema prácticamente fijo de paridad cambiaria (en torno de los 3 pesos argentinos por dólar), la cual a su vez, se ha constituido en el pilar fundamental de la protección al sistema productivo.

En resumidas cuentas<sup>2</sup>, la devaluación monetaria ha incentivado, sobre la base de una enorme caída del costo salarial, un crecimiento económico que tiene tres características salientes: el incremento en la participación de la producción de bienes como motor de la actividad económica, una sostenida recuperación del empleo, y la aparente y novedosa sustentabilidad en términos externos.

### **El sector manufacturero y su centralidad en el nuevo “modelo”**

*“La industria nacional tiene que ser uno de los protagonistas centrales en el conjunto de la economía. Un tejido industrial difundido y consolidado es fundamental para la integración regional, la*

<sup>2</sup> Para un examen del patrón de crecimiento actual y sus diferencias con la convertibilidad ver Santarcangelo, Fal y Pinazo, (2008); Arceo et al (2007) o Porta et al (2008).

*movilidad social, la creación de empleo, la generación de divisas, el dinamismo tecnológico, para lograr un crecimiento sustentable a largo plazo*<sup>3</sup>

El sector industrial ha sido tanto en lo discursivo como en los hechos, central en el nuevo período de crecimiento. No sólo porque con la devaluación se han modificado sustancialmente las ramas dinámicas en su interior, y éstas han gravitado de una manera novedosa en el nuevo producto generado, sino porque se ha convertido en la base sobre la cual descansan gran parte de los “éxitos” de la administración actual. Lo que intentaremos mostrar en este apartado es que, si bien mucho de lo que se afirma en torno de las bondades del nuevo esquema productivo tiene cierto asidero empírico, las dinámicas que lo atraviesan son un tanto más complejas de lo que aparentan a primera vista.

Para empezar, es innegable que la devaluación monetaria impactó de un modo particularmente positivo sobre el nivel de actividad industrial. Sobre la base de un costo salarial que se contrajo casi un 40% (que comenzó a recuperarse recién a partir de 2004), y una elevada protección real efectiva, el sector evidenció a partir de

2003 tasas de crecimiento promedio equivalentes al 9,5% anual acumulativo.

Esta dinámica particular permitió que el sector crezca por encima del agregado de la economía (creció al 8,5% promedio anual), y, en este proceso, que recupere parte del terreno perdido en las últimas tres décadas, ubicándose hoy, por lejos, en los niveles de actividad más altos de su historia. Además, es interesante observar que con la devaluación se han modificado ostensiblemente los sectores dinámicos al interior del entramado industrial. Como vemos en el cuadro 1, a excepción del sector automotriz, las ramas dinámicas en el período actual son diametralmente opuestas a las que lo fueron durante la convertibilidad. En la medida en que aumentó la protección efectiva del conjunto de la actividad, sectores como el productor de maquinaria y equipos, o el textil, comenzaron a recuperar en parte sus niveles de actividad, cuando habían sido los principales “derrotados” del modelo aperturista que primó durante los últimos años<sup>4</sup>

En este nuevo marco, la actividad manufacturera se ubicó, efectivamente, en un lugar central en la recuperación del empleo asalariado. Con apenas el 11% del universo de asalariados para el IV tri-

<sup>3</sup> Fragmento del discurso pronunciado por el ex presidente de la Nación N. Kirchner, en el 120° aniversario de la UIA.

<sup>4</sup> No hay que olvidar el “piso” del que parten a la hora de observar las enormes variaciones relativas de sus niveles de actividad.

**Cuadro N° 1.** Ramas industriales que crecen por encima y por debajo del agregado sectorial antes y después de la devaluación.

|   |                               | Post-Convertibilidad (Crecimiento promedio durante el período: 9,5%)                                     |  |
|---|-------------------------------|--|--|
|   |                               | Crece por encima del agregado  | Crece por debajo del agregado  |
| Convertibilidad (Crecimiento promedio durante el período: 5,5%) | Crece por encima del agregado | Vehículos Automotores  | Elaboración de productos químicos, plásticos y derivados del caucho; Alimentos, bebidas y tabaco; Metálicas Básicas; Madera y Muebles. |
|   | Crece por debajo del agregado | Maquinaria y equipos; Textil, del cuero y el calzado; Papel e imprenta; Productos minerales no metálicos | Refinería y productos derivados del petróleo   |

Los sectores dinámicos son diametralmente opuestos

mestre de 2003, ha logrado representar el 23% del nuevo empleo asalariado generado entre 2003 y fines de 2006, y el 22% del nuevo empleo registrado en el mismo período. Este último dato resulta especialmente relevante dado que, si bien junto con la construcción constituyen los principales motores en términos de generación de empleo (poco más del 50% en el período mencionado), la diferencia con esta última estriba justamente en el “tipo” de empleo que genera. Mientras en el caso de la construcción el 61% de los nuevos asalariados no percibe ninguno de los beneficios previstos por la ley, el 84% de los

nuevos puestos de empleo generados por la industria está registrado<sup>5</sup>.

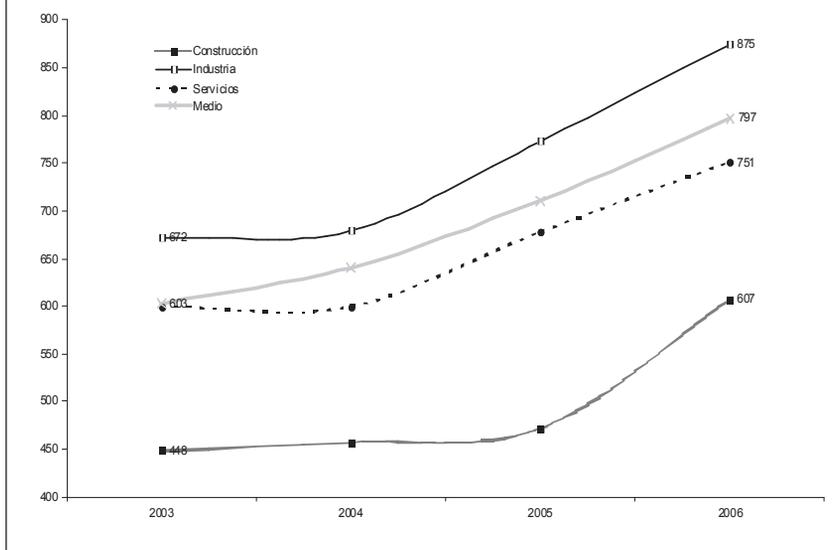
Ligado con lo anterior, existe una segunda cuestión por la que la industria aparece en lo discursivo como motor del cambio distributivo: la evolución de su salario real.

Según la información provista por el CEP<sup>6</sup>, de 2003 a 2007 el salario real medio por obrero en la industria ha crecido un 68%, es decir, casi un 35% por encima del pico en que se ubicó en 1994 durante la convertibilidad. Ahora bien, la importancia del salario industrial no estriba solo en lo positivo de su dinámica individual, sino en la relación que es posible

<sup>5</sup> La información está elaborada sobre la EPH (INDEC).

<sup>6</sup> El Centro de Estudio para la Producción, forma parte de la Secretaría de Industria, del Ministerio de Economía de la Nación.

**Gráfico N° 3.** Evolución del salario medio agregado y sectorial a precios de 2003 (en pesos).



establecer con el resto de los sectores. Como podemos observar en el **gráfico N° 3**, pese a que su evolución ha estado, en el último año, por debajo de lo que ha crecido el salario medio correspondiente a la construcción, el poder adquisitivo del salario percibido en la industria es el más alto del conjunto de los sectores económicos agregados; ubicándose, incluso, bastante por encima del salario medio y del sector servicios<sup>7</sup>.

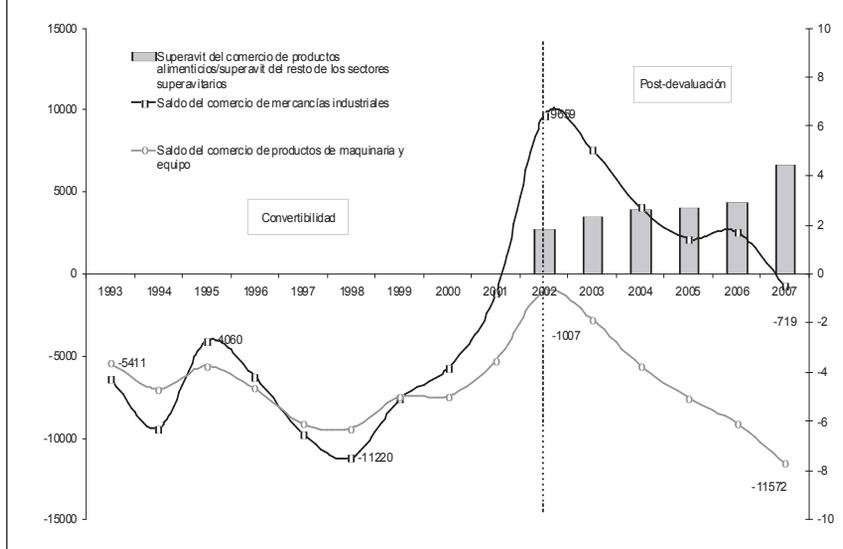
En resumidas cuentas, el sector industrial parecería ser no sólo uno de los dos motores de crecimiento del empleo del actual período sino que además resulta una importante vía para recuperar calidad en la relación de dependencia

con un relativamente elevado poder adquisitivo.

Por último, nos resta analizar el rol que desempeña el comercio exterior en el actual patrón de crecimiento. Los productos industriales tienen una enorme gravitación en la magnitud de las importaciones de una economía. En nuestro país, el peso de las importaciones de origen industrial sobre el total ha oscilado, sin grandes variaciones, en torno del 95% desde 1993 a la fecha. Lo que sí resulta novedoso del período actual, es la participación creciente de las exportaciones industriales (particularmente de las MOI) en el total, en un contexto donde las mismas han crecido, a precios corrientes,

<sup>7</sup> Si bien es cierto que existen heterogeneidades al interior de cada sector, los datos son relevantes para mostrar la centralidad del sector industrial en materia distributiva.

**Gráfico N° 4.** Evolución del saldo comercial del sector manufacturero. 1993-2007 en millones de dólares corrientes.



un 118%<sup>8</sup> en 5 años. En este contexto entonces, las exportaciones industriales han pasado de representar el 69% del total de lo exportado en 2002, al 73% en el último año. Esto no refleja otra cosa que el crecimiento exorbitante que ha evidenciado el comercio exterior de dichos productos: las MOA y las MOI han crecido desde la devaluación un 135% y un 128% respectivamente.

Esto implica que tanto por su participación en el producto, en el empleo, y en el comercio exterior, la industria resulta ser un factor clave a la hora de estudiar la sustentabilidad del actual patrón de crecimiento en el largo plazo. En

este contexto, la posibilidad de mantener el superávit comercial de mercancías depende en gran medida no sólo del comportamiento externo del sector industrial; sino también de la posibilidad de mantener el tipo de cambio y con él el incentivo básico del patrón de crecimiento actual. Veamos entonces en el **gráfico N° 4** cómo se ha comportado el sector manufacturero en términos de comercio exterior, para lo cual examinamos la evolución del saldo comercial del sector, de los productos de maquinaria y equipo y la relación entre el superávit de los alimentos y bebidas y del resto de los sectores.

<sup>8</sup> De acá en adelante, cuando se haga referencia a la dinámica del comercio exterior (tanto en el nivel agregado como sectorial) se estará hablando de su evolución medida en dólares corrientes.

En línea con lo dicho en los apartados anteriores, podemos observar en el gráfico 4 cómo la tendencia sistemáticamente deficitaria que había exhibido el patrón de convertibilidad en términos de comercio exterior de manufacturas, se vio revertida drásticamente a partir de la devaluación. Es así como podemos apreciar que a medida que ha ido creciendo y consolidando el ritmo de crecimiento de la actividad económica, se ha erosionado progresivamente el superávit comercial, y ha pasado a depender casi exclusivamente del saldo del sector productor de alimentos y bebidas. Como resultado, el saldo comercial del sector se deteriora en un monto cercano a los 10 mil millones en los últimos cinco años.

Por otra parte, resulta interesante vincular lo presentado con dos dinámicas complementarias que permiten comprender mejor la evolución general del sector. En primer lugar, resulta evidente que a medida que han crecido (con particular intensidad desde 2005) los salarios monetarios y el nivel de precios internos, se han ido erosionando dos de los fundamentos de la competitividad externa de los productos argentinos:

sus precios en dólares, y sus bajos costos laborales. Según el CEP<sup>9</sup>, y como base en el año 2001, el costo laboral real en la industria ha pasado de caer 32 puntos porcentuales de 2001 a 2003, a ubicarse en 2007 un 5% por encima de lo que lo hiciera antes de la crisis<sup>10</sup>. Paralelamente, el tipo de cambio real bilateral con Estados Unidos ha pasado de encontrarse en casi 3 pesos por dólar en 2002, a ubicarse en 2007 en apenas 1,27<sup>11</sup>. Ambas cuestiones nos señalan un deterioro sensible de dos de las variables macroeconómicas fundamentales que se habían modificado luego de la devaluación. Y, si bien hoy la situación de la economía argentina es sustancialmente diferente a la de 2001, estas dos cuestiones no deben dejar de mencionarse a la hora de intentar comprender el sistemático deterioro en la balanza comercial del sector. En segundo lugar, no es nueva para la literatura especializada (Azpiazu y Schorr; 2008) la incapacidad que tiene el aparato productivo local para satisfacer las necesidades derivadas del crecimiento industrial; prueba de lo cual es el sintomático déficit comercial de los productos de maquinaria y equipo (que en 2007 supera holgada-

<sup>9</sup> Sobre la base de los datos de la Encuesta Industrial del INDEC.

<sup>10</sup> Es necesario aclarar dos puntos. En primer lugar, que el valor alcanzado en 2007 sigue siendo menor a la mayor parte de los años en que tuvo lugar el patrón de convertibilidad. Y en segundo, y enfáticamente, que no se está sugiriendo aquí que la reducción del costo laboral deba ser la base sobre la cual se desarrolle la industria.

<sup>11</sup> Se ha utilizado para el cálculo la evolución de los índices de precios mayoristas de ambos países.

mente, en dólares corrientes, el piso alcanzado en 1998).

En este sentido, es interesante observar cómo el deterioro en la competitividad mencionado en el punto anterior ha ido evolucionando casi a la par del déficit externo de los productos antes mencionados. Esto resulta particularmente interesante dado que, como vimos en el cuadro 1, el sector productor de maquinaria y equipos es uno de los sectores dinámicos en el actual período de crecimiento; es el sector que más se ha incrementado desde la devaluación<sup>12</sup>.

Ahora bien, ambas cuestiones parecerían estar sugiriendo que, pese a los cambios que exhiben las dinámicas sectoriales entre uno y otro período, no se ha logrado revertir sustancialmente la articulación en el nivel de las tramas productivas. Efectivamente, cuando complejizamos el análisis, encontramos que independientemente de su dinámica, no parecen haberse modificado los requerimientos importados de los distintos sectores productivos. En el nivel general, el coeficiente que mide el peso de los productos importados sobre el consumo aparente de productos manufacturados, se ha incrementado en 16 puntos porcentuales entre 2002 y 2007, hasta ubicarse en un 26,5%; es decir, 5 puntos porcen-

tuales por encima de su nivel máximo de los años noventa (1998). Es interesante observar cómo en el caso de ciertas ramas estratégicas que actúan proveyendo al resto de los sectores, dicho cociente es mayor hoy que durante toda la convertibilidad.

Este dato, a primera vista llamativo, no es más que la contracara de lo que vimos en el gráfico N° 4. En el escenario actual, el nivel de actividad depende de la capacidad de financiar los requerimientos importados que la industria local aparentemente no puede proveer. De hecho, cuando observamos la dinámica al interior de las ramas productoras de maquinaria y equipo, encontramos que el proceso de desarticulación, que cobró particular intensidad durante los '90, parece no haberse revertido pese al incremento exponencial en el nivel de actividad. En 2007, el 57% de lo que se consume en nuestro país de maquinaria y equipo especial\*, es importado, provisto en su mayor parte por la industria brasileña. Lo mismo pasa con la maquinaria de uso general, donde la cifra asciende al 56%. En ambos casos, el cociente es más elevado hoy, de lo que lo fue durante toda la década de los noventa.

El caso de la industria automotriz es paradigmático de este proceso

<sup>12</sup> Encuesta Industrial (INDEC).

\* Incluye maquinaria agropecuaria y forestal, máquinas herramienta, maquinaria metalúrgica, para explotación de minas y canteras y para obras de construcción, armas y municiones, etc.

de desarticulación, y es especialmente relevante, dado que se trata del sector que ha venido impulsando el crecimiento de la industria, con particular intensidad a partir de 2005<sup>13</sup>. El 63% de todo lo que se produce en el país en concepto de vehículos automotores se exporta; el Brasil es su principal destino. Mientras que el 63,4% de todo lo que se consume en concepto de partes, piezas y accesorios para vehículos automotores es importado, y proviene, no casualmente, del mismo país limítrofe. En ambos casos, como en la fabricación de maquinaria, dichos valores son superiores a los registrados durante los 10 años que duró la convertibilidad y responden a una dinámica empresarial que tiene sede localmente y en el país vecino. Esta última cuestión resulta particularmente interesante. Que hoy el peso de los productos importados en lo que se utiliza de maquinaria y equipo y otros insumos industriales, sea más alto que durante los años noventa, demuestra que, independientemente del nivel de protección efectiva, la industria local parece no producir el tipo de bienes que el crecimiento económico demanda.

En este marco, la política de promoción industrial implementada

desde 2004 parece haber sido funcional a la dinámica anterior. Actualmente, dedicada casi exclusivamente a transferir recursos a ciertos sectores productores de *commodities* y a las terminales automotrices<sup>14</sup>, la misma estimula el desarrollo de una actividad industrial dedicada mayormente a actividades de ensamble y exportación, con un casi nulo estímulo “eslabonamientos atrás” de la trama productiva (Azpiazu y Schorr; 2008).

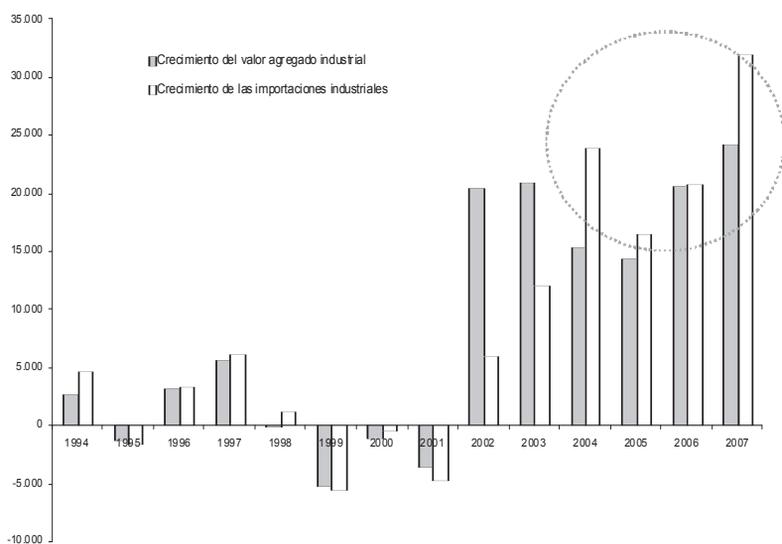
Por último, si observamos el saldo comercial del sector en el nivel de ramas, encontraremos que de 2003 a 2007, las que registran un saldo positivo en términos de comercio exterior pasan de once a cuatro (de un conjunto de veintidós); y que, como figura en el gráfico N° 4, el superávit del sector alimentos y bebidas es cada vez más importante en relación con los demás. De hecho, para 2006 (el último año que registra superávit) el saldo de la rama en cuestión equivale a 5,3 veces el saldo total del sector industrial y, durante los primeros 3 meses de 2008 acumulaba un déficit **5 veces mayor** al registrado durante los primeros 3 meses de 2007.

Esta última cuestión nos ha lle-

<sup>13</sup> Según los datos del EMI (INDEC), de 2006 a 2007 el sector automotriz representa alrededor del 40% del crecimiento económico industrial.

<sup>14</sup> Lo específico de la industria automotriz es que, si bien una gran parte de sus insumos podrían ser abastecidos por la industria local, el tipo de inserción en el MERCOSUR de los capitales que controlan las terminales en la Argentina, hace que sea más rentable para ellas importarlos desde el Brasil.

**Gráfico N° 5.** Crecimiento anual de la actividad manufacturera y de las importaciones de productos industriales, de 1993 a 2007, a pesos corrientes.



vado a formularnos dos preguntas. En primer lugar, cuál es la relación entre lo que crece la actividad manufacturera y lo que necesita la economía argentina de insumos industriales importados; y en segundo, qué sector financia, además del sector productor de alimentos y bebidas, los desbalances del sector industrial, teniendo en cuenta que el superávit general de la balanza comercial se ha mantenido prácticamente constante desde 2003.

En relación con el primero de los interrogantes, lo que podemos

observar en el **gráfico N° 5**, es que durante el período que va de 2004 a 2007, las importaciones de origen industrial han crecido siempre por encima de lo que lo ha hecho la actividad manufacturera en su conjunto. Este dato se vuelve mucho más significativo si tenemos en cuenta que una parte mayoritaria de esas importaciones es demandada por el propio sector industrial<sup>15</sup>. Esto muestra que hacia 2007, el déficit externo que genera el crecimiento de la actividad económica es, por su magnitud, mucho más significativo que

<sup>15</sup> Extraído de la síntesis de la economía real N° 56 del CEP. Este dato es particularmente significativo en tanto no sólo el sector no alcanza a cubrir los requerimientos derivados del crecimiento económico del conjunto de la economía, sino que lo que necesita de requerimientos importados para funcionar es enormemente significativo en relación con lo que efectivamente produce.

el crecimiento de la actividad industrial misma (que incluye tanto las exportaciones de origen industrial, como la producción dedicada al mercado interno).

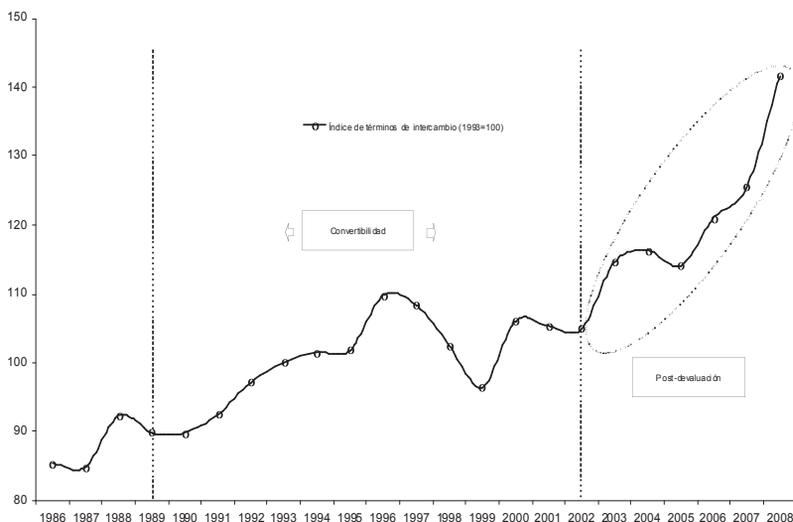
En este contexto, adquiere mucha mayor importancia el segundo de los interrogantes, es decir, quién financia dichos desbalances. Habíamos dicho al comienzo de este trabajo que una de las características que distinguían al actual patrón de crecimiento en relación con su predecesor, estaba dada por el sistemático superávit comercial que registra la economía argentina entre los años 2003 y 2007. Y que, en ese contexto y a diferencia también de lo que ocurrió en otros períodos de crecimiento, resultaba interesante observar el desempeño extraordinario que vienen acusando las manufacturas de origen industrial. Ahora bien, hemos visto por otra parte que el superávit específico del sector manufacturero ha venido erosionándose, de la mano tanto del crecimiento del producto industrial como de las ventajas competitivas derivadas del tipo de cambio.

Esto nos lleva a investigar el papel que desempeña el sector primario en toda esta dinámica. Una primera aproximación nos muestra que su participación en las exportaciones totales de nuestro país, ha venido disminuyendo hasta 2006, en la medida en que la dinámica exportadora de las MOA y las MOI registraban el

desempeño extraordinario al que ya hicimos referencia. Así, su participación ha pasado del 26,5% de las exportaciones totales en 2003, al 6,4% en 2006, pese a haber registrado un crecimiento superior al 30% entre dichos años. Sin embargo, pese a esta participación reducida en el comercio exterior de mercancías, es el sector que, dado su resultado neto, ha permitido mantener el nivel del superávit comercial a partir del año 2004. En otras palabras, si entre 2002 y 2003 lo que explicaba la magnitud del superávit comercial era en gran medida el saldo del sector industrial, a partir de 2004, con el enorme crecimiento de las importaciones de manufacturas, lo que permite mantener una situación de holgura en términos externos es el saldo del sector primario. De hecho, entre 2006 y 2007, las exportaciones de dichos productos han crecido un 43%, permitiendo que el primer año deficitario del sector manufacturero transcurra sin efectos significativos sobre la balanza comercial.

En este escenario, el interrogante que se abre en la actual coyuntura de crisis económica mundial pasa por saber qué sucederá con el sector industrial y el patrón de crecimiento al modificarse la dinámica que ha exhibido el sector primario en los últimos años (y con él, el de las manufacturas de origen agropecuario). Parecería ser, que lejos de haberse alejado de los ciclos de *stop and go* del pasa-

**Gráfico N° 6.** Índice de términos de intercambio de la economía argentina 1986-2008.



do, la economía ha ocultado sus limitaciones estructurales detrás de una de las coyunturas internacionales más favorables de los últimos tiempos. En este marco, luego de largos años de estancamiento, tanto los precios de los productos primarios de exportación como los de las manufacturas de origen agropecuario, han crecido entre 2002 y 2007 en los órdenes del 52 y 53% respectivamente. Y, como vemos en el **gráfico N° 6**, esto ha coincidido con uno de los mejores momentos de nuestra economía (de los últimos 20 años por lo menos) en lo que respecta a los precios de su comercio exterior.

### Algunas reflexiones finales en torno de la crisis internacional

Sobre la base del diagnóstico anterior, y a pesar de no ser clara aún la magnitud de la crisis internacional que se avecina, la misma abre serias dudas en torno al futuro de la economía argentina. No sólo por el impacto lógico que está teniendo en términos de su nivel de actividad, sino por los impactos específicos que se derivan de las dinámicas internas antes mencionadas, de las cuales nos interesa remarcar dos aspectos centrales.

En primer lugar, a partir de lo analizado en este trabajo, la caída de los precios internacionales de los *commodities* tendrá, en principio, un especial impacto sobre la

capacidad de la economía de financiar sus requerimientos importados. Si bien en última instancia, la relación específica entre la merma de divisas y la disminución en los requerimientos importados producto de la eventual recesión, dependerá de los distintos factores que influyan en el nivel de actividad, la caída de los precios internacionales de los principales *commodities* supone que si el país crece, se deberán idear estrategias alternativas que reemplacen el flujo de divisas que brindaba el sector primario.

En segundo lugar, es frecuente ver hoy cómo los grandes capitales industriales, representados por la UIA, reclaman un tipo de cambio “competitivo” que recupere los niveles de protección efectiva erosionados por la inflación y la devaluación brasileña, permitiendo así mantener de alguna manera la relación virtuosa entre actividad industrial y empleo<sup>16</sup>. Sin embargo, el presente trabajo ha intentado mostrar que esa relación ha dependido de algo más que la devaluación monetaria. El peso de la demanda externa sobre el valor bruto de producción industrial, es no solo mayor de lo que lo fue en los '90, sino que supera holgadamente los valores de los '80 y obviamente los del desarrollo sustitutivo. Por lo tanto, la devaluación no parecería ser suficiente incluso para mantener

los niveles de actividad actuales.

La crisis internacional aparece, en el escenario argentino, en un momento en el cual la industria ha perdido parte de su dinamismo como motor del empleo. Paralelamente al aumento en el costo laboral y a la erosión del tipo de cambio nominal, y en un contexto general donde el empleo asalariado creció a razón del 3,5% promedio anual entre 2003 y 2006, los nuevos asalariados industriales han pasado de representar el 156% de los nuevos puestos de empleo generados entre 2003 y 2004, al 17% de los mismos entre 2005 y 2006<sup>17</sup>. Esto quiere decir que, si bien entre puntas la industria ha sido uno de los motores esenciales en la recuperación del empleo, ya desde 2004 el sector que viene casi en soledad motorizando la recuperación es la construcción (Santarcángelo et al, 2008). Esto es particularmente relevante dado que los puestos de empleo que se generan en dicho sector son de bajos salarios, en establecimientos pequeños, y no cuentan con los beneficios que emanan de la ley laboral.

Por otra parte, hemos visto que a la par del crecimiento económico se ha ido produciendo un déficit sistemático en el comercio internacional de los productos de maquinaria y equipo que ha venido de la mano de un incremento significativo en el peso específico

<sup>16</sup> Ver por ejemplo “Otro reclamo por el tipo de cambio” en *Clarín*, 15 de octubre de 2008.

<sup>17</sup> Según la EPH, y tomando los datos del IV trimestre de cada año.

de los requerimientos importados en el consumo aparente de productos estratégicos en la provisión de insumos al resto del aparato productivo. La lógica y persistente dependencia externa que sigue exhibiendo nuestro aparato productivo, parece sugerir que el alcance específico de la sustitución de importaciones en el período actual, aunque existente (hemos visto, por ejemplo, el cambio en las dinámicas sectoriales), es sumamente limitado. No sólo por los costos hundidos, la escala, o las necesidades tecnológicas, que requirieren ciertos productos industriales para ser fabricados localmente, sino por la lógica de valorización que presentan (como en el caso de la automotriz) las fracciones del capital que controlan los núcleos técnicos en el interior del entramado industrial. Y resulta claro que el incremento en la protección efectiva derivada de la devaluación monetaria, central en la recuperación de los niveles de actividad que presenta el sector, es claramente insuficiente para encarar un desarrollo medianamente sustentable del aparato industrial.

Por lo tanto, podemos concluir que de modificarse la coyuntura externa, es muy probable que se hagan visibles los síntomas de los desequilibrios estructurales del sector industrial, y que en este

sentido, resulte difícil reproducir las dinámicas que han caracterizado a los últimos años de crecimiento económico.

Sobre la base de lo dicho, y ante la significativa merma en la demanda externa de productos industriales argentinos<sup>18</sup>, cabe repreguntarse ¿cuáles serán las repercusiones de una nueva devaluación sobre la actividad, el empleo y el salario?

La caída de uno de los elementos centrales del crecimiento industrial y la modificación en las dinámicas sectoriales que venían “ocultando” las limitaciones estructurales del aparato productivo, ponen de manifiesto la imposibilidad de pensar en la continuidad de un ciclo de crecimiento con las características salientes del período posconvertibilidad. No debemos olvidar que tras cinco años de crecimiento ininterrumpido, y una histórica recuperación en el número de ocupados, la participación del salario en el ingreso sigue hoy por debajo de los pisos que alcanzó durante la convertibilidad (Basualdo; 2008). Si la coyuntura externa no permite reproducir la misma relación “virtuosa”, quizá lo que termine ajustando sea, lamentablemente, otra vez el salario.

**Noviembre de 2008**

<sup>18</sup> Aunque no fue analizado en profundidad en 2007, el 27% del VBP sectorial tiene como destino el mercado externo, cifra que, en el caso de la industria automotriz (que como vimos constituyó las 2/3 partes del crecimiento industrial en 2007) asciende al 63%.

## Comentarios a marzo del 2009<sup>19</sup>

La nota anterior fue terminada de escribir en noviembre del año pasado. Los casi 5 meses que han transcurrido hasta hoy permiten completar, o revisar alguna de sus afirmaciones.

Efectivamente, durante 2008 el comercio exterior de manufacturas industriales ha registrado un abultado déficit, que a su vez ha sido impulsado, en gran medida, por la demanda específica de maquinaria y equipo importado. Por otra parte, dicho déficit no ha derivado en una situación de estrangulamiento externo, o de escasez de divisas, en la medida en que la dinámica exportadora del sector primario y sus derivados (ayudada por una situación inédita en materia de términos de intercambio) lo han compensado.

Por su parte, el cambio de la coyuntura externa durante 2009 parece haber puesto sobre la escena varios de los elementos mencionados en este trabajo. Hemos sostenido que durante la posconvertibilidad el sector industrial ha sido el eje, por varios motivos, del patrón de crecimiento, y que ha estado orientado hacia el mercado externo como nunca antes. En este sentido, en 2007 las exportaciones industriales han

representado el 27,5% del valor bruto de producción, cuando en 1998 eran el 14%, en 1986 el 9%, y en 1974 apenas el 6,8%. Esta relación entre nivel de actividad interno y externo asume a su vez mayor intensidad en aquellos sectores que han liderado el crecimiento del producto y el empleo; por lo que la caída estrepitosa en el nivel de actividad de las principales potencias mundiales, que ha comenzado a manifestarse desde principios de año, parece haber puesto un límite a los modestos efectos distributivos del actual "modelo de dólar caro".

El sector automotriz, específicamente, con las ponderaciones del estimador mensual de actividad industrial, explica alrededor del 40% del crecimiento industrial en los últimos dos años, exportó en 2007 el 63% de todo lo producido. En este contexto, es útil repreguntarse ya no sólo por el sentido de las políticas de promoción industrial aplicadas durante el período (como lo hicimos en la nota), sino por la potencial eficacia, en un contexto de fuerte caída de la demanda externa, de políticas que estimulan el consumo limitado de los estratos de altos ingresos, en ramas que tienen una clara orientación exportadora y que han exhibido una significativa desvinculación con el resto del entramado industrial<sup>20</sup>.

<sup>19</sup> Los autores agradecen muy especialmente la gentileza del director de la revista de permitirnos actualizar el trabajo a la luz de los cambios transcurridos desde la aprobación del mismo.

<sup>20</sup> Según ADEFA (Asociación de Fabricantes de Automotores) el desplome interanual de

Por último, como mencionamos en las reflexiones finales, la modificación del tipo de cambio parece ser la principal herramienta que ha elegido el Gobierno para proteger al sector productivo de la crisis. Dada la orientación externa del sector industrial y su nivel de desarticulación, la devaluación de alrededor del 20% que tuvo lugar de enero a esta parte, probable-

mente ajuste más sobre el salario que sobre el nivel de actividad. Si a esto le sumamos los problemas asociados con el ciclo económico que está mostrando desde fines de 2008 la construcción, es dable esperar que en lo que queda de 2009 se torne cada vez más difícil pasar por alto los problemas del trabajo asalariado.

---

la producción automotriz alcanzó el 56% en febrero contra igual mes del año anterior, fundamentalmente por una caída de la demanda brasileña.

## Bibliografía

- Arceo, N., Monsalvo, A. y Wainer, A, 2007: "Patrón de crecimiento y mercado de trabajo", **Realidad Económica** N° 226, Buenos Aires.
- Azpiazu, D. y Schorr, M., 2008: "La industria argentina en la postconvertibilidad: ¿nuevo régimen de acumulación o fase de reactivación". Buenos Aires, (mimeo).
- Basualdo, E., 2008, "La distribución del ingreso en Argentina y sus condicionantes estructurales", en [www.iade.org.ar](http://www.iade.org.ar).
- Bonnet, A., 2006, "Argentina: ¿un nuevo modelo de acumulación?" *Anuario EDI* N° 3, Buenos Aires.
- Centro de Estudios para la Producción, 2007, *Síntesis de la Economía Real* N° 56.
- Castagnino, T., 2006, "Contenido tecnológico y diferenciación de producto de las exportaciones argentinas". Centro de estudios internacionales (CEI) N° 5. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto.
- Ministerio de Economía y Producción de la República Argentina, 2004, "Actividad y Empleo", en MECON, Buenos Aires.
- Centro de Estudios para la Producción, 2006, "El rol de la manufactura de origen industrial en la actual dinámica exportadora", Informe de Coyuntura, Buenos Aires.
- Centro de Estudios para la Producción, 2006, "Inversión de Firmas Nacionales y Extranjeras en la Argentina", en base de inversiones CEP, Buenos Aires.
- Fernández Bugna, C. y Porta, F., 2008, "El crecimiento reciente de la industria argentina. Nuevo régimen sin cambio estructural", **Realidad Económica** N° 233, Buenos Aires.



- Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2006, "Índice de precios y cantidades del comercio exterior", (<http://www.indec.gov.ar>).
- Lavopa, A., 2007, "La Argentina posdevaluación. ¿Un nuevo Modelo Económico?", **Realidad Económica** N° 231, Buenos Aires.
- Levy Yeyati, E. y Valenzuela, D., 2006, *La Resurrección*, Sudamericana, Buenos Aires
- Lindenboim, J., Kennedy, D., Graña, J., 2006, "Distribución, consumo e inversión en la Argentina a comienzos del Siglo XX", **Realidad Económica** N° 218, Buenos Aires.
- Piva, A., 2006, "Modo de acumulación y hegemonía en Argentina: continuidades rupturas después de la crisis de 2001", Anuario EDI N 3, Buenos Aires.
- Santarcángelo, J. 2007., "La distribución del ingreso en Argentina: una mirada de largo plazo" en *Transformaciones recientes en la economía argentina* de Basualdo, V y Forcinito, K. (eds.), Prometeo, UNGS.
- Santarcángelo, J., Fal, J y Pinazo, G., 2008, "Motores de crecimiento y sustentabilidad en la post-convertibilidad" IDEI-UNGS, (mimeo)
- Santarcángelo, J. y Schorr, M., 2000, "Desempleo y precariedad laboral en la Argentina durante la década de los noventa", *Estudios del Trabajo*, N° 20, Buenos Aires, segundo semestre 2000.
- Schorr, M. y Wainer, A., 2004, "Argentina: ¿muerte y resurrección? Notas sobre la relación economía y política en la transición del modelo de los noventa al del dólar alto", **Realidad Económica** N° 211, Buenos Aires.

# El concepto de “subsunción” como clave para la interpretación del lugar de trabajo en el capitalismo actual

*Nicolás Germinal Pagura\**

En la segunda mitad del siglo XIX, Karl Marx estudió la constitución del sistema capitalista como un progresivo proceso de subsunción del trabajo al capital. El presente trabajo intenta recuperar el concepto junto con su lógica implícita para elucidar la situación del trabajo en el capitalismo actual, atendiendo especialmente a dos procesos complementarios. En primer lugar, los nuevos requerimientos que las corporaciones solicitan de sus trabajadores, como la iniciativa personal y el compromiso con los valores de la empresa, que parecen estar implicando todas sus capacidades -especialmente aquellas referidas al llamado “trabajo inmaterial”- en el proceso productivo. Un segundo proceso parece estar teniendo lugar en la esfera tradicionalmente conceptuada como de “reproducción”, a través, por ejemplo, de las nuevas formas de manipulación llevadas a cabo por los medios de comunicación y la publicidad; este proceso puede ser también interpretado desde la idea de “subsunción”, ahora en un sentido más amplio del original.

Desde tal perspectiva, este trabajo trata de formular una serie de interrogantes: ¿cuál es el sentido de estas diferentes formas de subsunción? ¿cómo se redefinen con ellas las relaciones entre “tiempo de trabajo” y “tiempo libre”? ¿qué nueva luz puede arrojar esta clave de lectura para la comprensión de la denominada “crisis de la sociedad del trabajo”?

---

\* Profesor de Filosofía, egresado de la Facultad de Filosofía y Letras de la UBA. Becario del CONICET, Instituto de Investigaciones Gino Germani. Docente en la materia “Introducción al Pensamiento Científico” del CBC de la UBA. Doctorando en Ciencias Sociales en la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA.

## Introducción

Fundamentalmente durante las últimas dos décadas, han venido cobrando un renovado impulso los intentos de reinterpretar y actualizar el pensamiento marxista desde un punto de vista crítico, ante todo frente a la tradición asociada comúnmente a planteamientos con pretensión de ortodoxia. Si bien los autores empeñados en esta tarea son muchos y sus visiones múltiples y variadas, creo que pueden identificarse al menos negativamente por dos rasgos centrales. En primer lugar, por el rechazo de todo dogmatismo, es decir, de todo intento de clausurar caminos posibles para pensar, ya sea en nombre de ciertas ideas tenidas por incuestionables o de determinados autores a quienes habría que respetar como autoridades supremas e insuperables. En segundo lugar, por el fuerte cuestionamiento de las ideas científicas, economicistas y deterministas que acompañaron al marxismo desde su nacimiento.

Es dentro de esta línea crítica que se han empezado a trabajar fuertemente ideas de Marx que habían sido o bien descuidadas o bien directamente rechazadas por la línea tradicionalmente hegemónica. Tal vez el ejemplo más notable de esto sea la revalorización del concepto de “enajenación”, como modo de cuestionar la sepa-

ración tradicional entre un Marx “precientífico” asociado con sus escritos de juventud (fundamentalmente los *Manuscritos de 1844*) y un Marx “maduro” y “científico” identificado con su gran obra *El capital*.<sup>1</sup> Otro concepto que se recupera fuertemente es el de “fetichismo”, no muy tenido en cuenta por la visión científicista no obstante su importancia en el primer capítulo de *El capital*. Ejemplos de esta recuperación lo constituyen la centralidad que el concepto adquiere en todo el pensamiento del “marxismo abierto” o en la reformulación del concepto de “ideología” efectuada por Slavoj Žižek. Finalmente, se encuentra el caso del concepto que nos ocupará especialmente aquí: el de “subsunción”. En parte para justificar esta elección y antes de explicitar los objetivos del trabajo, quisiera hacer una breve referencia al hilo conductor que une a estos tres conceptos en su potencial crítico y a la vez desafiante para la tradición ortodoxa.

En efecto, los tres conceptos reinstalan de diversas maneras el problema hegeliano de la relación sujeto-objeto, y más precisamente en la formulación de Marx, el de la relación social entre trabajo y capital. Mientras las visiones ortodoxas identifican al capital con un “objeto” constituido del cual deben estudiarse las leyes de funciona-

<sup>1</sup> Para esta visión “tradicional”, véase Althusser, L. y Balibar, E., *Para leer El capital*, México, Siglo XXI, 1985 (especialmente “Prefacio”).

miento, estos conceptos recuerdan que el capital es una relación social que no puede analizarse independientemente del otro polo necesario de dicha relación: el trabajo.<sup>2</sup>

Justamente, el propósito del presente escrito es realizar una aproximación al problema del trabajo en las sociedades contemporáneas tomando como eje de análisis el concepto de “subsunción”. Básicamente, interesa esta idea en la medida en que coloca en el centro del análisis al propio trabajo, lo cual es más que sugerente hoy, cuando muchos análisis marxistas (incluso no ortodoxos) estudian al capitalismo descuidando el problema del trabajo. Y es más, se señala inclusive que el trabajo está atravesando una crisis sin precedentes, que para algunos llega a ser hasta terminal (piénsese particularmente en los debates sobre el “fin del trabajo”). Es en este contexto de ideas –y también en discusión con él– que se inscribe este trabajo.

Según señala Pedro Scaron (traductor de la edición crítica al español de *El capital*), el término “subsunción” traduce el sustantivo “subsumtion” (de origen latino, pero que existe como término técnico en alemán e inglés) que significa tanto “subordinación” como

“inclusión”.<sup>3</sup> Puede verse ya en esta simple determinación terminológica que el concepto tiene un significado a su vez político y lógico: el capital subordina (somete) al trabajo incluyéndolo en su propio concepto (entre ambos se teje una “relación interna”). Es por eso que la idea invita a pensar el capitalismo más allá de la concepción de una lógica económica determinista y ciega: por lo contrario, coloca en el centro de la indagación a la propia relación social –siempre conflictiva– entre las clases, como instancia contenida en el propio capital y no como un agregado perteneciente a otra esfera yuxtapuesta (la política como instancia “superestructural”). En este sentido, la propuesta consiste en pensar al trabajo actual a partir del modo en que es sometido y a su vez incluido en el propio capital. Pero el hecho de que sea la actualidad del trabajo lo que queremos pensar, indica desde ya que entendemos que la idea de “subsunción” puede historizarse: es por eso que tomaremos el concepto de Marx para resignificarlo con el objetivo de comprender el trabajo hoy.

<sup>2</sup> Así, el “trabajo enajenado” muestra que el origen de la propiedad privada y por tanto del capital debe buscarse en el propio trabajo; el “fetichismo” devela que detrás de la mercancía y el capital como “cosas” se oculta una relación social; la “subsunción” señala, como se verá, que el presupuesto del capital es la subordinación del trabajo.

<sup>3</sup> Véase la advertencia del traductor en Marx, K., *El capital*, Libro I Capítulo VI ( inédito), México, Siglo XXI, 2001, p. XV.

**El concepto de  
“subsunción” en Marx  
como clave interpretativa  
de la constitución del  
capitalismo: subsunción  
formal y real del trabajo y  
fetichismo del capital**

Lejos del propósito de este trabajo intentar obtener una comprensión acabada del concepto de “subsunción” en la obra de Marx. Por lo contrario, nos interesa fundamentalmente el elemento interpretativo que nos deja para comprender al capitalismo como un proceso ligado al intento siempre renovado de dominar al trabajo. Si bien la cuestión es tratada en el capítulo XIV de *El capital*, el desarrollo más profundo del tema está en el capítulo VI de esa misma obra, publicado póstumamente.

Marx distingue entre subsunción formal y subsunción real del trabajo al capital. Con la subsunción formal:

el proceso de trabajo se convierte en el instrumento del proceso de valorización, del proceso de autovalorización del capital: de la creación de plusvalía. El proceso de trabajo se subsume en el capital (es su *propio* proceso) y el capitalista se ubica en él como dirigente (...) Es esto a lo que denomino *subsunción formal del trabajo en el capital*. Es la forma *general* de todo proceso capitalista de producción, pero es a la vez una forma *particular* respecto del modo de producción específicamente capitalista, desarrollado, ya que la última

incluye a la primera, pero la primera no incluye necesariamente la segunda.<sup>4</sup>

Conviene recordar que el título de este capítulo VI es “resultados del proceso inmediato de producción”: en el marco de una lógica hegeliana Marx está analizando los presupuestos de lo que aparece como un resultado (la producción capitalista de plusvalía). Un presupuesto fundamental lo constituye la subsunción formal. El proceso de trabajo como creador de valores de uso es común a todos los modos de producción (corresponde entonces a la producción material en *general*) y en tanto tal, comprende una serie de elementos materiales (trabajo útil, materia prima, medio de trabajo) indispensables para cualquier acto de producción de valores de uso. El capitalismo presupone la supeditación del proceso de trabajo al proceso de creación de plusvalor. Entonces en el proceso de producción capitalista (que es la unidad de ambos, que se dan conjuntamente) el primero es un instrumento del segundo. Esta subsunción es la forma *general*, en el sentido de que es un presupuesto lógico, pero ya no de todo proceso de trabajo sino de todo proceso de producción capitalista.

Pero la subsunción formal es a su vez una forma *particular* en un sentido estrictamente histórico, ya que se corresponde con el período en que el capital se apoya

<sup>4</sup> Marx, K., *El capital*, Libro I Capítulo VI ( inédito), ob. cit., p. 54.

sobre procesos de trabajo pre-existentes a él, modificando su *forma* pero no su *contenido*. Marx da algunos ejemplos: el campesino antes independiente se transforma en jornalero que trabaja para un agricultor; el otrora esclavista contrata como empleados a quienes eran sus esclavos; el maestro, antes distinguido como conocedor del oficio, se transforma en poseedor de capital y sus oficiales y aprendices en asalariados.<sup>5</sup> En todos estos casos, hay una mutación formal: cuando la producción de plusvalía se apodera del proceso de trabajo, hace su aparición el capital y con él la figura del capitalista como controlador del proceso de producción ejecutado por sus ahora asalariados. Pero el proceso de trabajo no cambia en el sentido técnico-material: sigue ejecutándose con los mismos instrumentos y del mismo modo que antes de la subsunción formal. Por eso el capitalista sólo puede incrementar el plusvalor prolongando la jornada de trabajo (plusvalor absoluto). Es así que la subsunción del trabajo no es aún completa: como antes, el obrero domina parte del proceso material de producción. Con todo, ya aparece aquí la *mistificación* inherente a la relación capitalista:

la facultad que el trabajo tiene de conservar el valor se presenta como facultad de autoconservación del

capital; la facultad del trabajo de generar valor, como facultad de autovalorización del capital, y en conjunto, y por definición, el trabajo *objetivado* aparece como si utilizara al trabajo *vivo*.<sup>6</sup>

La subsunción del proceso de trabajo al proceso de valorización marca ya el nacimiento del fetichismo del capital, que como “cosa” parece autovalorizarse con independencia del trabajo vivo. Pero la mistificación no es aún completa porque el capital todavía no ha revolucionado su base material de producción. Esto último es lo que va a ocurrir con la *subsunción real*, en la cual:

las fuerzas productivas del trabajo directamente *social*, *socializado* (colectivizado) merced a la cooperación, a la división del trabajo, a la aplicación de la *maquinaria* y en general a la transformación del proceso productivo en *aplicación* consciente de las ciencias naturales (...) y de la *tecnología* (...) este desarrollo de la fuerza productiva del *trabajo objetivado*, por oposición a la actividad laboral más o menos aislada de los individuos dispersos (...) todo ello se presenta como *fuerza productiva del capital* (...) La mistificación implícita en la relación capitalista en general, se desarrolla ahora mucho más de lo que se había y se hubiera podido desarrollar en el caso de la subsunción puramente formal del trabajo al capital. Por lo demás, es aquí donde el significado histórico de la producción capitalista surge por primera vez de manera palmaria (específica).<sup>7</sup>

<sup>5</sup> *Ibíd.*, pp. 54-55.

<sup>6</sup> *Ibíd.*, p. 55.

<sup>7</sup> *Ibíd.*, pp. 59-60.

Cuando el capital desarrolla la fuerza productiva social del trabajo en el proceso de producción, se revoluciona el propio proceso de trabajo, que ahora se desarrolla bajo condiciones materiales puestas por el propio capital. Las fuerzas productivas sociales como fuerzas del capital, objetivadas en la división del trabajo y sobre todo en el capital fijo (la tecnología especialmente) pasan a dominar al trabajo vivo materialmente, en el propio proceso de trabajo. Tal vez donde mejor se ve este cambio es en el reemplazo, realizado por la gran industria, de la herramienta –que es siempre manipulada y dirigida por el trabajador– por la máquina –objetivación de las fuerzas productivas sociales del trabajo– que domina y marca los tiempos al trabajador individual.<sup>8</sup> Y así como la subsunción se hace ahora material, el fetichismo del capital adquiere una forma desarrollada, ya que las fuerzas productivas sociales del trabajo se presentan ahora ante el obrero como algo preexistente e independiente de su voluntad, en tanto trabajo objetivado que subordina al trabajo vivo: en síntesis, como fuerza productiva del capital, encarnada en el proceso de trabajo. Cabe señalar además que con el incremento de la fuerza productiva del trabajo, hace su aparición también el plusvalor relativo, fundado ya no sobre la prolongación de la jornada laboral sino sobre la

disminución del tiempo de trabajo necesario para la reproducción de la fuerza de trabajo del obrero. Es así que con el desarrollo de una base material (y ya no solo formal) adecuada al propio capital, aparece para Marx históricamente un modo de producción específicamente capitalista.

### **Notas introductorias sobre la proyección del concepto de “subsunción” a la actualidad**

Como ya se señaló en la introducción, el propósito de este trabajo es retomar el concepto de “subsunción” para repensar el trabajo en la actualidad. Se plantea entonces la necesidad de reformular el concepto, recuperando la lógica inmanente al pensamiento marxiano, pero proyectándola en el presente, más allá del contexto histórico de su formulación inicial –signado sobre todo por el impacto de la revolución industrial inglesa–. El concepto ha sido recuperado explícitamente en las últimas décadas, fundamentalmente cuando, con la crisis del marxismo “oficial”, se comenzó a intentar una reformulación del pensamiento marxiano y se prestó fuerte atención a escritos del autor olvidados, subvalorados y/o dados a conocer tardíamente, como son los *Grundrisse*, los *Manuscritos de 1844* y el *capítulo VI inédito*. Es una idea central, por ejemplo, en

<sup>8</sup> Sobre este pasaje, véase ante todo Marx, K., *El capital*, Tomo 1, Buenos Aires, Siglo XXI, 2003, pp. 451-470.

el pensamiento del autonomismo italiano (que retomaremos) y en la lectura de Enrique Dussel de las tres redacciones de *El capital*.

Pero además de los aspectos “endógenos” a la tradición marxista, las razones fundamentales del renovado uso de la idea de “subsunción” hay que atribuir las al progresivo proceso de expansión del capital -acentuado en las últimas tres décadas con la conocida reforma estructural del capitalismo-. Así, por ejemplo, se ha leído a la llamada (imprecisamente) “globalización” como un proceso de subsunción real de la sociedad entera al capital (es la visión de Negri, entre otros). Como se podrá ver con más claridad después, estos usos presuponen una ampliación respecto a la formulación marxiana, pero que no obstante están implícitos en la lógica de su pensamiento. A partir de las ideas de Antonio Negri, puede hablarse, respecto a la subsunción, de elementos intensivos y extensivos.<sup>9</sup> Los primeros fueron los más observados por Marx, y refieren a la subordinación del trabajo en el proceso de producción, dentro del taller. Los segundos implican una mirada más amplia a la totalidad del proceso, incluyendo la circulación del capital y la reproducción de la fuerza de trabajo, por ejemplo. Estos elementos extensivos no están ausentes

en la formulación marxiana, al menos de modo implícito. Con la subsunción real, por ejemplo, la ciencia es subsumida como capital fijo; también se modifican las pautas del consumo obrero y por lo tanto el capital pasa a controlar también la reproducción de la fuerza de trabajo, más allá incluso de los trabajadores que emplea en forma directa.<sup>10</sup>

A continuación procederemos teniendo en cuenta esta doble necesidad, la de conservar la lógica del planteo marxiano y al mismo tiempo ampliarla y reformularla, considerando la nueva situación.

### **El fordismo-taylorismo, el posfordismo y las nuevas modalidades de la subsunción**

Un primer acercamiento al problema de la subsunción del trabajo en la actualidad puede obtenerse al retomar algunas discusiones que se plantean en torno de los cambios operados en los modos de organización del trabajo que se registran en las sociedades occidentales desde mediados de la década de los '70, en primer lugar en los países centrales pero con repercusiones y ramificaciones en el resto de los países. No pretendemos hacer un repaso exhaustivo de dichos cambios, tampoco

<sup>9</sup> Véase Negri, A., *Marx más allá de Marx*, Madrid, Akal, 2001, pp. 161-162.

<sup>10</sup> En efecto, en el capítulo XIII de *El Capital*, Marx analiza las repercusiones que la gran industria tiene por ejemplo en la industria domiciliaria.



ingresar en la discusión acerca del alcance cuantitativo y cualitativo de los mismos ni en la concomitante cuestión de si puede hablarse del pasaje a un nuevo "paradigma". Sólo intentaremos establecer un eje interpretativo de las tendencias que se registran a partir del concepto de "subsunción".

Las tendencias establecidas por el modo de organización del trabajo fordista-taylorista pueden interpretarse correctamente desde el concepto de "subsunción" incluso en su formulación clásica por Marx. Ya desde principios del siglo XX el taylorismo se proponía aumentar la productividad del trabajo a partir de la separación entre las tareas de concepción y ejecución: estas últimas quedaban reducidas a un conjunto de movimientos o de "gestos" establecidos e impuestos por la dirección de la empresa. El propósito de este sistema, según señala Benjamin Coriat, era la expropiación, por parte del capital, del saber del obrero de oficio y con él del control de los tiempos de producción. Este sistema se consolida con la introducción posterior, realizada primero por Ford, de la línea de montaje, mediante la cual se subdividen las tareas de ejecución y los tiempos pasan a ser establecidos por la empresa, que domina al obrero autoritariamente a partir de la propia máquina.<sup>11</sup>

La clave de la eficacia histórica

del fordismo-taylorismo es que con él el capital deja de asentarse sobre la base de un saber preexistente a él -ya que pertenece al obrero de oficio- para convertirse en el sujeto del proceso a partir del dictado de las reglas de su ejecución. Puede entonces hablarse aquí del pasaje de una subsunción formal -el saber obrero en el proceso de trabajo como base material de la producción de plusvalía- a una subsunción real, en la que el propio capital, sobre todo con la introducción de la línea de montaje, domina y controla tecnológicamente el proceso de trabajo. Con la descalificación respecto de las tareas de ejecución del trabajo inherente al fordismo-taylorismo, el obrero se transforma en una pieza intercambiable en el marco de un gran mecanismo que lo excede. A la vez que se intensifica y aumenta la productividad del trabajo, se diluyen también las posibilidades de resistencia implícitas en el control, por parte de los trabajadores, de los ritmos de producción: el fordismo-taylorismo es un dispositivo de dominio a la vez económico y político, como lo es en efecto todo mecanismo de subsunción del trabajo.

Mirando ya no sólo al espacio de trabajo sino también al sistema de producción y reproducción en su conjunto, emergen también los aspectos de la subsunción anteriormente denominados como "extensivos". Ya el mismo Ford

<sup>11</sup> Véase Coriat, B., *El taller y el cronómetro*, Madrid, Siglo XXI, 2001, caps. 2 y 3.

preconizaba un sistema de salarios relativamente altos con el doble propósito de fomentar la demanda de la nueva producción en serie y de mantener la obediencia en el espacio de trabajo.<sup>12</sup> Primero en Estados Unidos con el *new deal* y fundamentalmente en la posguerra con la aparición y progresiva extensión del llamado “Estado de Bienestar” en el resto de los países industrializados, se establece un sistema de acumulación y regulación que va a permitir el desarrollo sustentable del mundo industrializado al menos hasta mediados de la década de los '70.

Las políticas keynesianas van a favorecer el sostenimiento, con la regulación estatal, de la demanda efectiva necesaria para la nueva producción en masa hecha posible por la extensión del fordismo. La reproducción de la clase obrera se transforma también en una cuestión de primer orden para el sostenimiento del sistema en su conjunto: la producción en masa crece a la vez que la figura del asalariado se hace dominante. La codificación de la relación salarial refleja un nuevo equilibrio de fuerzas, resultante a la vez de la necesidad del capital de mantener un crecimiento económico sostenible en el tiempo y de las aspiraciones y deseos de la clase obre-

ra, que ve ampliada su seguridad y bienestar relativo con las nuevas garantías que se le dan al asalariado (que incluyen contratos por tiempo indeterminado, vacaciones pagas, seguros de desempleo y por accidente, etc.). La centralidad de la clase obrera no sólo como sujeto de trabajo sino también como sujeto de consumo es un paso más hacia la subsunción en un sentido “extensivo”, que sin embargo no debe ser interpretada en un sentido meramente lineal y unilateral (como imposición progresiva del capital) sino también como resultante de una determinada configuración del estado de la lucha de fuerzas entre capital y trabajo.<sup>13</sup>

¿Qué pasa con la subsunción tras la crisis que, desde mediados de la década de los '70, experimenta el fordismo-taylorismo? ¿Qué puede aportar el concepto de “subsunción” a la interpretación de algunas de las tendencias que se experimentan en el trabajo actual? Una de las dimensiones del cambio que han afectado y generado confusión respecto del problema de la subsunción en el llamado “posfordismo” es lo que se ha denominado como “crisis del trabajo abstracto”, con la cual, según señala Gorz:

la individualización de las remuneraciones, la transformación de los asa-

<sup>12</sup> Véase Coriat, B., *ibid.*, pp. 55-60.

<sup>13</sup> Para un análisis del keynesianismo en vinculación con la configuración histórica de la relación entre las clases, véase Negri, A., “John M. Keynes y la teoría capitalista del Estado en el '29”, en *Crisis de la política*, Buenos Aires, El Cielo por Asalto, 2003, pp. 16-36.

lariados en contratados por tarea o en prestatarios independientes tienden a suprimir, con el salariado, el propio trabajo abstracto. A los prestatarios de trabajo ya no se los trata más como a miembros de una colectividad o de una profesión definidos por su estatuto público, sino como a proveedores particulares de prestaciones particulares bajo condiciones particulares. Ya no ofrecen *trabajo abstracto, trabajo en general, separable de su persona* que los califica como individuos sociales en general, útiles de manera general. Su estatuto ya no está más regido por el derecho del trabajo, gracias al cual la pertenencia del trabajador a la sociedad prevalecería sobre su pertenencia a la empresa.<sup>14</sup>

Además de esta crisis de la relación salarial al menos en su sentido clásico fordista, la crisis del trabajo abstracto se completa con otros aspectos, fundamentalmente las nuevas capacidades y actitudes que demanda la “nueva empresa” a los trabajadores: como la iniciativa personal, el compromiso con la empresa y la capacidad de relacionarse con el entorno social, que contrastan con el trabajo monótono, repetitivo y en suma impersonal y abstracto del fordismo. Incluso, señala Coriat, en las formas posfordistas de organización del trabajo tienden a borrarse las líneas que

separan la concepción de la ejecución del trabajo: la administración desciende al taller y con ella se opera una metamorfosis en la división del trabajo.<sup>15</sup>

Ahora bien: conviene ser claros y cautelosos respecto de los alcances de esta crisis. En efecto, en las apreciaciones sobre las nuevas formas de organizar el trabajo (como el toyotismo) muchas veces el contraste con el fordismo-taylorismo conduce a conclusiones erradas. Lo que ocurre es que el fordismo, separando concepción y ejecución –y subdividiendo a esta última lo máximo posible–, hizo incluso abstracto al propio trabajo concreto,<sup>16</sup> en la medida en que una actividad repetitiva en la que desaparece prácticamente toda intelectualidad y toda concepción del proceso en su totalidad, se vuelve abstracta (y es al menos en este sentido que la subsunción real alcanza en este sistema un nivel difícil de superar). Al contrastar dicho modelo con las nuevas formas que asume el trabajo, algunos autores (fundamentalmente liberales, aunque también otros influenciados originalmente por Marx pero que han variado sus posiciones, como el antes citado Benjamin Coriat) han visto en estas últimas aspectos potencial-

<sup>14</sup> Gorz, A., *Miserias del presente, riqueza de lo posible*, Buenos Aires, Paidós, 2003, pp. 62-63

<sup>15</sup> Véase Coriat, B., *El taller y el robot*, Madrid, Siglo XXI, 1993, pp. 184-187.

<sup>16</sup> Cabe recordar que para Marx el trabajo en el capitalismo tiene un carácter dual: se presenta como trabajo concreto en tanto produce valores de uso, y como trabajo abstracto en tanto produce valor (véase Marx, K., *El capital*, ob. cit., pp. 51-57).

mente liberadores, que favorecerían la autonomía, la iniciativa y la cualificación de los trabajadores, como si estas tendencias por sí solas disolvieran el carácter abstracto del trabajo y con él la subsunción del mismo al capital.

Frente a este optimismo, conviene recuperar el realismo y hacer algunas precisiones conceptuales. Ante todo, y a menos que se crea que vivimos en sociedades “poscapitalistas”, urge señalar que ninguna de las nuevas formas de gestionar el trabajo implica la desaparición del trabajo abstracto en cuanto tal porque en el capitalismo todo trabajo concreto es a su vez abstracto en la medida en que su fin último es la producción de plusvalía y no de valores de uso (recordemos que la subsunción formal, que es la supeditación del proceso de trabajo a la producción de plusvalía, era para Marx condición de posibilidad del capitalismo).

Esto alcanza de por sí para captar la gravedad imbricada en el hecho de que la nueva empresa capitalista solicite, en medida creciente, el compromiso activo, la cooperación y la autonomía de los trabajadores, porque significa que estas capacidades y actitudes no sólo físicas sino ante todo mentales y afectivas son ahora subsumidas por el capital. Por eso afirma correctamente Virno que si –tal

como señala Marx– la fuerza de trabajo se define como el conjunto de las facultades físicas y mentales que existen en la corporalidad, entonces “sólo hoy, en la época posfordista, la realidad de la fuerza de trabajo está plenamente a la altura de su concepto”.<sup>17</sup> Incluso es discutible hasta qué punto sigue cumpliéndose la restricción señalada por Marx de que la venta de la fuerza de trabajo, para no transformar al obrero en esclavo que vende su persona, debe realizarse sólo por un tiempo determinado.<sup>18</sup> Porque tanto las nuevas modalidades de contratación (cada vez más personalizadas, como señalaba Gorz) como la extensión a la totalidad de la vida de las nuevas tecnologías (las computadoras y los celulares, por ejemplo, son herramientas casi universales de trabajo y a la vez elementos constitutivos de la vida personal de cada vez más individuos; por lo demás, ambos usos suelen confundirse), junto con la ideología de la nueva empresa, que se presenta como una “familia”, tienden a desdibujar progresivamente los límites que separan el tiempo de vida (o de no trabajo) del tiempo de trabajo.

Paradójicamente, la crisis del trabajo abstracto trae aparejada la subsunción de la totalidad de la persona al capital, multiplicando las formas de dependencia y servidumbre personal. Para trabajar

<sup>17</sup> Virno, P., *Gramática de la multitud: para un análisis de las formas de vida contemporáneas*, Buenos Aires, Colihue, 2003, p. 85.

<sup>18</sup> Véase Marx, K., *El Capital*, ob. cit., p. 204.

no alcanza ya con producir un objeto material, aislable de sí, para su venta; además hay que saber venderse a sí mismo.<sup>19</sup> Punto central, ya que se trata de una de las dimensiones cualitativas de la llamada “tercerización” de la economía: ella no se deriva simplemente de la expansión de los servicios en términos cuantitativos, sino más profundamente de que en la nueva economía la fuerza de trabajo se tiende a vender como un servicio personal, concomitantemente al nuevo imperativo empresarial (fundamental por ejemplo en el toyotismo) de tratar a la producción y a la fabricación como servicios.<sup>20</sup> Surgen entonces algunas preguntas: ¿cómo es que el capital consigue subsumir a la totalidad de la persona? ¿Es esta subsunción solo formal, en el sentido de que las nuevas capacidades puestas en práctica en la producción preexisten al capital? Para desarrollar estos interrogantes, tendremos que colocarnos en un nuevo terreno, que en parte ya hemos anticipado: saldremos del espacio donde se desarrolla tradicionalmente el trabajo (la fábrica o la empresa) para considerar la denominada “subsunción real de

la vida al capital”. Tendremos entonces que referirnos a la subsunción en el sentido antes aludido como “extensivo”.

### **Subsunción real de la vida al capital: la imposibilidad del “afuera”**

Cuando decíamos que el capital actualmente parece cada vez más empeñado en solicitar de sus trabajadores una cierta personalidad, una determinada actitud, insinuábamos ya la idea de una “subsunción” de la vida al capital. Que al capital le interesa la vida no es ninguna novedad de estos tiempos, por lo cual es conveniente precisar los conceptos para que quede clara la situación a que aludimos. Permítaseme hacer un rodeo para abordar la cuestión.

El “joven Marx” señalaba que con el trabajo enajenado “resulta que el hombre (el trabajador) sólo se siente libre en sus funciones animales, en el comer, beber, engendrar (...) y en cambio en sus funciones humanas se siente como animal. Lo animal se convierte en lo humano y lo humano en animal.”<sup>21</sup> Esta ecuación para-

<sup>19</sup> Por eso las grandes empresas valoran la “fidelidad” y el “compromiso” de los trabajadores tanto o incluso más que sus conocimientos y habilidades para trabajar. Parece ser ésta la forma más desarrollada del *fascismo empresarial*.

<sup>20</sup> Sobre la dimensión cualitativa de la tercerización, véase Hardt, M. y Negri, A., *Imperio*, Buenos Aires, Paidós, 2002, pp. 253-254. Sobre la dimensión cuantitativa, cabe recordar que según datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ya en el año 2006 el sector servicios se ha constituido en el primer proveedor de empleos (42%) seguido de cerca por la agricultura pero duplicando a la industria. Por lo demás, en los países centrales la ocupación en este sector alcanza el 71% en promedio.

<sup>21</sup> Marx, K., *Manuscritos: economía y filosofía*, Barcelona, Altaya, 1997, p. 113.

dójica tendió a mantenerse de este modo mientras el capital se apropió de modo predominante de las fuerzas físicas del hombre. El fordismo y el llamado “estado de bienestar” la desarrollaron: la abstracción alienante del espacio de trabajo era balanceada por una serie de prestaciones que aseguraban la reproducción de la vida de los trabajadores, incluso con ciertas comodidades. Mientras persiste esta situación, trabajo y vida permanecen separados: es en el tiempo de ocio donde el hombre se realiza como humano, en oposición al fatigoso tiempo de trabajo.

Pero cuando el capital comienza a demandar la totalidad de la fuerza de trabajo, la ecuación se transforma. Para ingresar en la esfera laboral cada vez es más necesario mostrar una “humanidad” formada y desarrollada: capacidad de comunicación, iniciativa propia, cooperación con los otros. Es en este marco que la nueva capa de los “jóvenes privilegiados” pide trabajos que le generen “motivación” y para eso ellos están dispuestos a atravesar jornadas laborales extenuantes signadas además por una competencia continua. Esto quiere decir que tampoco desaparece la “animalidad” de la que habla Marx, si bien cambia de forma: detrás de la ideología de una empresa “más humana”, se ocultan los nuevos dispositivos que buscan generar la servidumbre voluntaria del trabajador. Por otro lado, quienes no

pueden dar muestras de estas capacidades son sometidos a los trabajos más degradantes, cuando no son llevados a una situación de extrema marginalidad; incluso la división internacional del trabajo permite hoy a las grandes empresas trasladar la producción que requiere trabajadores menos calificados a países del tercer mundo donde abunda la mano de obra barata y la consecuente posibilidad de sobreexplotación. Cabe señalar que a esta dualización de la fuerza de trabajo contribuyen (ya en el terreno más propiamente “extensivo” de la subsunción) el retroceso del “estado de bienestar” y la concomitante expansión de las políticas sociales neoliberales, fundadas sobre prestaciones que –siguiendo el camino de las nuevas modalidades de trabajo– a la vez que pierden su carácter universal y abstracto se hacen cada vez más focalizadas, personalizadas y en cuanto tales estigmatizantes.

Quando hablamos de “subsunción de la vida al capital”, queremos indicar ante todo la aludida situación por la cual al tiempo que el capital demanda al conjunto de la personalidad del trabajador, se tornan cada vez más borrosos los límites que separan “tiempo de vida” y “tiempo de trabajo”. En este caso, vida y trabajo tenderían a confundirse. Se podría objetar, sin embargo, que esta subsunción de la vida por el capital es sólo formal, es decir, que el lenguaje, la comunicación humana, etc. se

desarrollarían con independencia del capital, para luego ser subsumidos por él en el proceso de trabajo. Esto plantea una cuestión importante porque es sobre este supuesto que en los últimos tiempos se han planteado una serie de propuestas fundadas sobre el dualismo a que daría lugar la posibilidad de desacoplar las esferas de la vida y del trabajo.

Es el caso de la teoría de la acción comunicativa de Habermas, fundada sobre la posibilidad de estructurar una esfera comunicativa transparente a sí misma, con independencia de los imperativos instrumentales inherentes a la esfera económica, en donde se incluiría el trabajo. Es también el caso de la propuesta de Gorz y otros autores para “salir de la sociedad del trabajo”, con base sobre la idea de que la automatización haría realidad la disminución global del tiempo de trabajo necesario, tornándose entonces posible la expansión de una esfera de actividades no mercantiles, signadas por la autonomía y la posibilidad de autorrealización. Estas propuestas dualistas, de inspiración neokantiana, tienen propósitos prescriptivos; no obstante, pretenden sostenerse sobre fundamentos objetivos, ante todo —es sobre todo el caso de Gorz— en la disminución del tiempo de trabajo socialmente necesario y su circunscripción al espacio cerrado de la fábrica o de la

empresa, con la consecuente posibilidad de expandir actividades humanas más allá del trabajo, por fuera de la dominación del capital.

La idea central que voy a sostener es que, siendo el objetivo último del capital la producción de plusvalía -y no la disminución del tiempo de trabajo socialmente necesario-, la tendencia actual es que dicha producción ya no se limite al espacio cerrado de la fábrica sino que se extienda al conjunto de la vida social, abarcando los espacios tradicionalmente conceptualizados como de “reproducción” y “consumo”; es precisamente cuando la totalidad de la vida social se hace potencialmente productora de plusvalía que vida y trabajo se convierten prácticamente en sinónimos y se realiza la subsunción real de la vida al capital. La actualización del concepto marxiano requiere, en esta línea, de su ampliación para la consideración de una subsunción que sobrepasa con mucho el espacio cercado de la fábrica. Como señala Ana Dinerstein:

el término “subsunción real” no denomina simplemente la subordinación de determinados trabajadores por el capital que los utiliza. Se trata de un proceso complejo de progresiva expansión y subordinación política de toda la sociedad en el capital (...) que ahora ha devenido o aparece como el sujeto de la sociedad capitalista.<sup>22</sup>

<sup>22</sup> Dinerstein, A., “Recobrando la materialidad: el desempleo como espacio de subjetiva-

La aludida “tercerización” de la economía y la consecuente formación de una sociedad orientada mayoritariamente al consumo, constituyen una buena ilustración de esta tendencia. Recordemos que la teoría de Marx sobre la plusvalía tomaba como paradigma fundamental la producción de mercancías materiales en la industria, donde el desfase entre producción y consumo no sólo era posible sino también necesario. Pero una peculiaridad del servicio es que, no habiendo propiamente objetivación del valor en el producto, en él no pueden separarse temporalmente el momento de la producción del plusvalor y su realización. Es por eso que, en los servicios, la producción queda supeditada a la demanda y no al revés; estrictamente hablando, en estos casos sin demanda no puede haber siquiera producción alguna. La tercerización además invade actualmente todas las esferas productivas, más allá de los propios servicios, como se señaló anteriormente respecto del principio toyotista de tratar a la producción como un servicio. La relación clásica entre producción y consumo se invierte: la segunda

dicta sus imperativos a la primera, pero estos imperativos siguen siendo los de la producción de plusvalía. Puede entonces hablarse incluso de un consumo productivo.<sup>23</sup>

Para el capitalismo, la esfera del consumo asume un lugar crecientemente estratégico dada su prioridad en el proceso de valorización de la producción tercerizada. Como para aumentarla tiene que crecer el consumo, se crean permanentemente nuevas necesidades, en las que la dimensión simbólica tiene cada vez más peso respecto de la propiamente material (el tradicional “valor de uso”). Lo que ocurre es que el consumo de signos (fundamentalmente, aunque no de modo exclusivo, de estatus social y pertenencia de clase) satisface, dado su carácter por naturaleza ilimitado, las necesidades que el capital tiene de extender la demanda. En la mal llamada “sociedad de consumo”, la mercancía no es solamente una “forma”; es además un signo.<sup>24</sup> Es la realización plena de la tendencia que Marx ya observaba como inmanente al valor: transformar todos los productos del trabajo en un jeroglífico social.<sup>25</sup>

---

ción invisible y los piqueteros”, en Revista *Herramienta* N° 22, Otoño de 2003, Buenos Aires, pp. 87-88.

<sup>23</sup> Un ejemplo en el que tal vez pueda observarse el carácter productivo del consumo (algo que aquí no podremos desarrollar porque implica la compleja revisión de la teoría clásica del valor) lo constituyen las mediciones de *rating* en los canales de televisión. Alguien que simplemente mira un programa de TV pasivamente, en la medida en que hace subir el *rating*, está valorizando el capital del canal.

<sup>24</sup> Véase Baudrillard, J., *Crítica de la economía política del signo*, México, Siglo XXI, 2002, pp. 172-173.

<sup>25</sup> Véase Marx, K., *El Capital*, ob. cit., p. 91.

Lejos de la idea humanista de “necesidad” implícita en el concepto de “valor de uso”, el consumo es prioritariamente un espacio dominado por la manipulación de las estructuras cognitivas y la fetichización del lenguaje. No es otra la esencia de la publicidad y el *marketing*. El consumo productivo, que muestra la colonización del lenguaje y a la vez el eclipsamiento de toda posibilidad de rescatar un sujeto autónomo que se realice en la satisfacción de su necesidad por fuera de la relación del capital (subsunción real del valor de uso al valor de cambio), es entonces también una de las expresiones más patentes de la subsunción real de la vida al capital.

Además de esta mayor imbricación entre producción y consumo, la “tercerización” marca otra tendencia en curso: la de la progresiva mercantilización de todas las actividades humanas. Ocupaciones tradicionalmente relegadas al ámbito de la familia, como el cuidado de los hijos y de la casa, son ahora desarrolladas también como actividades mercantiles; este proceso se desarrolla al mismo tiempo que la mujer se “libera” del espacio doméstico para ingresar en la esfera laboral. Una de las causas principales de la crisis de la familia tradicional es esta invasión del conjunto de la

vida por el trabajo. Esto significa que la vida familiar es ahora también subsumida en el proceso de producción.

Los autores italianos que desarrollaron la noción marxiana de “intelecto general” son quizá quienes más han avanzado en la actualización del problema de la subsunción real. En esta línea y reinterpretando el célebre “fragmento sobre las máquinas” de los *Grundrisse*, Virno señala que en el posfordismo “la ciencia, la información, el saber en general y la comunicación lingüística se presentan como el pilar central que sostiene la producción y la riqueza, y no ya el tiempo de trabajo”.<sup>26</sup> Lejos de la anunciada por los teóricos del “fin de la sociedad del trabajo”, la consecuencia es una mayor hibridación entre trabajo y vida, porque “trabajo y no trabajo desarrollan una idéntica productividad, cuya base es el ejercicio de facultades genéricas: lenguaje, memoria, sociabilidad”.<sup>27</sup> La subsunción real de la vida al capital se hace presente, entonces, en este proceso por el cual el capital se apropia del plusvalor producido socialmente por estas facultades que se ejercen tanto fuera como dentro del espacio de trabajo propiamente dicho. El ejercicio de estas facultades *colectivas* expresa el desarrollo de las fuerzas productivas del trabajo de modo

<sup>26</sup> Virno, P., *Virtuosismo y revolución, la acción política en la era del desencanto*, Madrid, Traficantes de sueños, 2003, p. 81.

<sup>27</sup> Virno, P., *Gramática de la multitud: para un análisis de las formas de vida contemporáneas*, ob. cit., p. 116.

absolutamente socializado; frente a las mismas, el trabajo individual, inmediato, constituye una fuerza subalterna. Es ésta la realización completa del proceso descrito por Marx como “subsunción real”. Por lo demás, dada esta situación en la que el conjunto de la vida produce al capital, tienden a yuxtaponerse en un mismo plano los aspectos “intensivos” y “extensivos” de la subsunción.

Caen entonces las condiciones creídas “objetivas” para sostener posiciones dualistas como las de Habermas y Gorz. El problema es que no puede sostenerse la distinción tajante entre una esfera heterónoma —el trabajo y de modo general la economía— y una autónoma —el espacio que podría sustentar tanto la posibilidad de una acción comunicativa al estilo habermasiano como el floreci-

miento de actividades autodeterminadas, tal como pide Gorz.<sup>28</sup> Más bien, la autonomía podrá ser ganada, pero en el seno de la heteronomía: en la medida en que la totalidad de la vida es subsumida por el capital, no existen ya *a priori* espacios liberados de la dominación. Pero tampoco condenados a ella. La principal consecuencia política de la “subsunción real”, en el sentido expuesto, es que la alternativa o la salida ya no pueden encontrarse *afuera*; por lo tanto tampoco en otras supuestas externalidades como el valor de uso o el trabajo concreto.<sup>29</sup>

Es también por esta razón que hay que revisar la idea, frecuente tanto en los medios de comunicación como en las investigaciones en ciencias sociales, de “exclusión social”. Todos aquellos que están integrados imperfectamente

<sup>28</sup> Observemos además que estas posiciones realizan una doble operación, típica de todo el liberalismo: por un lado, ocultar la dimensión política del trabajo (esfera concebida como puramente instrumental y heterónoma); por otro lado, transferir la política a una esfera separada y trascendente.

<sup>29</sup> Rescatar la dimensión concreta del trabajo constituye uno de los núcleos de la crítica de Antunes a los teóricos del “fin del trabajo”. Por lo expuesto aquí respecto a la “subsunción real”, no acordamos tampoco con su posición. En cambio, compartimos la crítica que le hace A. Dinerstein: “La defensa del trabajo concreto o de una supuesta subjetividad *in abstracto* es ahistórica, en tanto ignora los procesos sociales que han transformado irreversiblemente a los seres humanos y su trabajo en algo distinto a través de múltiples y complejos procesos históricos de lucha.” (Dinerstein, A., ob. cit., p. 90). Por otro lado, tenemos dudas respecto a la posición de Negri y gran parte del autonomismo italiano, fundamentalmente por lo que parece ser una contradicción en sus posiciones. Negri, por ejemplo, articula la idea de “subsunción real” de un modo similar al presentado aquí. No obstante, sostiene también la tesis —propia del “obrerismo” ya en la década de los ‘60 — de que las capacidades lingüísticas, cooperativas, etc. de la actual fuerza de trabajo se desarrollan en principio de modo autónomo e independiente del capital. La subsunción en este caso parecería más bien ser formal. Esto además justifica un optimismo militante que, no obstante su potencia persuasiva, parece chocar con la realidad.

a la esfera laboral e incluso los desocupados permanentes siguen estando sometidos, bajo diferentes modalidades, al capital, dado que la “subsunción real” se ejerce sobre el conjunto de la vida, independientemente de la situación de cada persona respecto del empleo. La subsunción al capital se revela en el hecho simple de que, individualmente, incluso el desempleado vive su situación como una “falta” respecto de la que *debería ser* su condición social (asalariado). Es por esto que la idea de que los “marginados” de los actuales procesos productivos poseen *objetivamente* un potencial revolucionario (no es otra la idea de Gorz acerca de la no-clase de los no-trabajadores)<sup>30</sup> es tan falsa como la vieja idea marxista de que son los trabajadores, también por su posición objetiva, quienes están destinados a hacer la revolución. Dado que la subsunción real implica la construcción de sujetos acordes con las necesidades de reproducción del capital y que ya no hay ningún “afuera”, toda resistencia implica un proceso de desubjetivación.<sup>31</sup>

Podemos responder ahora al interrogante presentado en el párrafo anterior respecto de las condiciones políticas que hacen

posible la venta, por parte del trabajador de la nueva empresa, de la totalidad de su persona. Siendo la subsunción real aplicable al conjunto de la vida, abarcando entonces producción y reproducción (si es que esta distinción tiene hoy algún sentido) dicha venta no implica una ruptura sino una continuidad en un mismo plano signado por la subsunción. El rol de los medios de comunicación es aquí central. Gran parte de la ideología mediática incentiva la mercantilización de todas las actividades humanas y la glorificación de un sujeto consecuente con aquella: aquel que se sabe vender, que se adapta a las más variadas situaciones y por si fuera poco disfruta de todo esto como un éxito personal. La ideología mediática, no obstante su pretendido puritanismo moral, exalta la prostitución generalizada de los seres humanos.

### **Consideraciones finales: el concepto de “subsunción” como arma teórica frente a las nuevas formas que asume el fetichismo**

Habíamos remarcado anteriormente que para Marx el pasaje a la “subsunción real” implicaba un

<sup>30</sup> Véase Gorz, A., *Adiós al proletariado (más allá del socialismo)*, Buenos Aires, Imago Mundi, 1989, pp. 75-81.

<sup>31</sup> Para un desarrollo de estas cuestiones, que aquí solo queremos dejar planteadas de modo problemático, y su aplicación al caso particular de la resistencia piquetera en nuestro país, véase Dinerstein, A., ob. cit. y Dinerstein, A., “Entre el éxtasis y el desencuentro: el desafío de la insubordinación. El ejemplo del caso argentino”, en *Marxismo abierto*, Vol. 1, Buenos Aires, Herramienta, 2005, pp. 147-186.

desarrollo más profundo del fetichismo de la mercancía, en la medida en que con él las fuerzas productivas del trabajo socializado merced a la aplicación de la ciencia y la tecnología aparecían como fuerzas productivas del capital, opuestas a las fuerzas de los individuos aislados. Esta tendencia, como ya se ha insinuado, tiende a progresar con la “subsunción real de la vida al capital”, en tanto son colocadas en el centro de la producción un conjunto de facultades comunicativas y cooperativas que son inmediatamente sociales y además se desarrollan tanto “dentro” como “fuera” del espacio de trabajo. El capital puede entonces darse el lujo de dejar desocupada o subocupada a gran parte de la fuerza de trabajo. Se crea entonces la ilusión fetichista —que está en el núcleo de todas las teorías recientes sobre el “fin del trabajo”— de que el capital se reproduce de modo independiente del trabajo. Justamente, con el concepto de “subsunción” logramos dar una explicación tanto del origen de esta ilusión como de su falsedad. Su origen es la impotencia del trabajo individual frente a las fuerzas sociales del trabajo desarrolladas como fuerzas del capital; su falsedad radica en que de ningún modo con esto se elimina la

dependencia del capital respecto al trabajo en su forma socializada y cooperativa.

Sigue siendo entonces cierto el postulado marxista de que “la contradicción fundamental del capital es su dependencia con respecto al trabajo”.<sup>32</sup> Con la reinterpretación del concepto de “subsunción” hemos intentado avanzar en la elucidación de las formas que asume actualmente esa dependencia. Al poner el foco en la relación entre trabajo-capital, dicho concepto cobra inmediatamente una función desfetichizante respecto a las visiones del capital como un sujeto automático. Esta función adquiere hoy una relevancia incluso más fundamental, con el auge del neoliberalismo, la crisis del movimiento obrero de izquierda, la expansión mundial de las relaciones monetarias y la liberalización del capital financiero. Este conjunto de hechos alimentan la ilusión de una autonomización del capital; especialmente contribuye en este sentido la expansión del capital monetario, cuya fórmula fetichista D-D’ (el dinero que crea dinero) genera la ilusión de una independencia respecto del trabajo. Hay que recordar en este punto que el “el dinero es la representación material de la riqueza general abstracta, del trabajo en general”,<sup>33</sup> y que por lo

<sup>32</sup> Bonefeld, W., “El capital como sujeto y la existencia del trabajo”, en *Marxismo abierto*, volumen II, Buenos Aires, Herramienta, 2007, p. 68.

<sup>33</sup> Bonefeld, W., “Dinero y libertad. El poder constitutivo del trabajo y la reproducción capitalista”, en AAVV, *Globalización y estados nación*, Buenos Aires, Tierra del Fuego, 1995, p. 75.

tanto su autonomía siempre es relativa pues sigue dependiendo para su reproducción en el tiempo de la posibilidad de explotación del trabajo<sup>34</sup>

El objetivo de este artículo era realizar una aproximación teórica al problema del trabajo en las sociedades contemporáneas. En este sentido, la cuestión de las formas concretas de resistencia que emergen en este contexto no se ha podido abordar en esta primera instancia. Con todo, hemos intentado dar un paso en esta dirección al establecer algunas de las coordenadas que la teoría tendría que considerar para abordar las diversas modalidades de

resistencia que emergen ya no fuera sino dentro del marco de la subsunción real. Al mismo tiempo, el concepto central que ha guiado este escrito, al poner en el centro del análisis la relación conflictiva entre trabajo y capital, permite establecer una ruptura significativa con los cultores liberales del fin de la historia y el advenimiento de una sociedad pacífica fundada sobre el consenso democrático. Contra estos intentos fallidos de eliminar toda posible impugnación al sistema establecido, el concepto de "subsunción", en su función desfetichizante, deviene un arma teórica para la crítica radical, que habrá que profundizar.

<sup>34</sup> Un caso paradigmático de esta relación del capital monetario con el trabajo (cuestión que en este trabajo no podemos desarrollar) lo constituye el crédito, con el cual "(...) la relación hacia el trabajo como sustancia de valor queda aparentemente eliminada, el crédito se declara como (...) derecho sobre una futura explotación del trabajo." (Bonefeld, W., *ibid.*, p. 81).

## Bibliografía

- Althusser, L. y Balibar, E., *Para leer El capital*, México, Siglo XXI, 1985.
- Antunes, R., *Los sentidos del trabajo*, Buenos Aires, Herramienta, 2005.
- Baudrillard, J., *Crítica de la economía política del signo*, México, Siglo XXI, 2002.
- Bonefeld, W., "El capital como sujeto y la existencia del trabajo", en *Marxismo abierto*, volumen II, Buenos Aires, Herramienta, 2007.
- Bonefeld, W., "Dinero y libertad. El poder constitutivo del trabajo y la reproducción capitalista", en AAVV, *Globalización y estados nación*, Buenos Aires, Tierra del Fuego, 1995.
- Bonnet, A., "Políticas neoliberales y lucha de clases", en *Marxismo abierto*, volumen II, Buenos Aires, Herramienta, 2007.
- Coriat, B., *El taller y el cronómetro*, Madrid, Siglo XXI, 2001.
- Coriat, B., *El taller y el robot*, Madrid, Siglo XXI, 1993.

- 
- Dinerstein, A., “Recobrando la materialidad: el desempleo como espacio de subjetivación invisible y los piqueteros”, en *Revista Herramienta* Nro. 22, Otoño de 2003, Buenos Aires.
- Dinerstein, A., “Entre el éxtasis y el desencuentro: el desafío de la insubordinación. El ejemplo del caso argentino”, en *Marxismo abierto*, Vol. 1, Buenos Aires, Herramienta, 2005.
- Dussel, E., *La producción teórica de Marx. Un comentario a los Grundrisse*, México, Siglo XXI, 2004.
- Gorz, A., *Miserias del presente, riqueza de lo posible*, Buenos Aires, Paidós, 2003.
- Gorz, A., *Adiós al proletariado (más allá del socialismo)*, Buenos Aires, Imago Mundi, 1989.
- Hardt, M. y Negri, A., *Imperio*, Buenos Aires, Paidós, 2002.
- Marx, K., *El capital*, Tomo 1, Buenos Aires, Siglo XXI, 2003.
- Marx, K., *El capital, Libro I Capítulo VI ( inédito)*, México, Siglo XXI, 2001.
- Marx, K., *Manuscritos: economía y filosofía*, Barcelona, Altaya, 1997
- Negri, A., *Marx más allá de Marx*, Madrid, Akal, 2001.
- Negri, A., “John M. Keynes y la teoría capitalista del Estado en el ‘29”, en *Crisis de la política*, Buenos Aires, El Cielo por Asalto, 2003.
- Virno, P., *Virtuosismo y revolución, la acción política en la era del desencanto*, Madrid, Traficantes de sueños, 2003.
- Virno, P., *Gramática de la multitud: para un análisis de las formas de vida contemporáneas*, Buenos Aires, Colihue, 2003.

# Una mirada contrahegemónica del proceso de privatización de las telecomunicaciones\*

*Natalia Aruguete* \*\*

*Marisa Duarte*\*\*\*

A partir de aportes conceptuales y de los relatos de los sujetos sociales, este trabajo procura revisar la historia establecida en torno del proceso de privatización de ENTel y cambiar la perspectiva desde la cual se la ha mirado hasta ahora, no para reemplazar lo existente sino para complejizarlo. Se asume que el relato escrito desde los balances de las empresas, los documentos de los organismos auditores, los datos estadísticos que publican las firmas, entre otros, deja fuera una parte socialmente más significativa del mismo proceso. Esto es, la situación y la transformación que un cambio radical en las condiciones laborales, de contratación y de los procesos de trabajo, imponen a la trayectoria de vida de una gran cantidad de personas y, en algún sentido, a la sociedad en la que se insertan.

Este trabajo fue realizado a partir de ciertas herramientas teóricas que sugieren la vinculación entre el análisis del proceso global y la memoria de los involucrados. Desde el relato “hegemónico” de la privatización, ese fue un proceso razonable de traspaso de una empresa estatal al capital privado que implicó la “racionalización del personal”. Se intenta demostrar que, además de la privatización, en la empresa telefónica estatal se vio plasmada la crisis macroeconómica y política, la reestructuración empresarial de que fue objeto el sector y el paso abrupto de un modelo de producción propio de la sociedad industrial a otro flexible, donde los trabajadores son reducidos a un término más dentro de una ecuación económico-financiera. En el marco de la crisis actual, que puede dar lugar a nuevos procesos de reestructuración, es interesante volver a plantear la cuestión.

---

\* Se agradecen los valiosos comentarios que el Lic. Daniel Azpiazu realizó a una versión preliminar del presente trabajo y se lo exime de toda responsabilidad respecto de los errores y omisiones que pudieran existir.

\*\* Magíster en Sociología económica por el IDAES (Universidad de General San Martín). Becaria del CONICET e Investigadora de la Universidad Nacional de Quilmes (UNQ). Email: nataliaaruguete@gmail.com

\*\*\* Doctora en Sociología por la Universidad de Barcelona. Docente en la Universidad de Buenos Aires. Email: mduarte14@hotmail.com

## Introducción

*Se debe actuar de modo que la memoria colectiva sirva a la liberación y no a la servidumbre de los hombres.*

*Jacques Le Goff*

Cada crisis del capitalismo impacta en el mundo del trabajo de manera singular. En el marco de una nueva discusión originada en la actual crisis sistémica, un aspecto clave que no se ha abordado es el de la subjetividad en el trabajo atada a procesos de reconversión traumáticos y a la trayectoria laboral y de vida posterior de los trabajadores. Este artículo hace eje en el proceso de privatización de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTel) y focaliza la forma en que los trabajadores vivieron la transferencia de la firma y las etapas posteriores bajo gestión privada. El estudio procesa entrevistas realizadas a los trabajadores a lo largo del año 2005, momento clave por dos cuestiones. Por un lado, se apreciaban cambios en el sentido de normalizar situaciones irregulares de contratación -como las llamadas pasantías-. Por otro, en el plano más amplio, algunas empresas estaban volviendo a ser gestionadas por el Estado. En este marco, resulta interesante traer a la discusión la cara oculta de ese proceso de reestructuración en el sector telefónico, en un momento donde se esbozan -a pesar de los intentos del gobierno

de Cristina Fernández de Kirchner de sostener la oferta- procesos de reconversión de firmas.

El traspaso de ENTel a la administración privada ha sido analizado en términos económicos, sociales, políticos e ideológicos, pero poco se ha estudiado sobre la subjetividad de los trabajadores afectados por la reestructuración del sector telefónico, que implicó el paso de la gestión estatal a la privada. El análisis del costo social sobre la base de los datos estadísticos referidos a la expulsión de mano de obra de las empresas de telecomunicaciones pone de manifiesto las limitaciones de un abordaje que descuide la mirada de los sujetos. En ese sentido, incluir una perspectiva microhistórica al estudio de este fenómeno significa reconstruir el contenido subjetivo de dicho proceso a través de la memoria colectiva.

La venta de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTel) a dos consorcios liderados por empresas transnacionales, Telefónica de Argentina y Telecom Argentina, cobró suma importancia en el marco de las reformas estructurales impulsadas por el gobierno del presidente Carlos Menem (1989-1999), por ser la primera gran empresa prestadora de un servicio público en haberse privatizado (Abeles, 2001). Dicha privatización tuvo efectos de diverso tipo, según se considere la evolución de la rentabilidad, la productividad empresarial, la efi-

ciencia, las tarifas, el costo social de dicha política o la liberalización del sector. Algunos de estos temas fueron tratados con mayor o menor énfasis (Azpiazu, 2002; Davolos, 2001; Duarte, 2001; Ximénez Sáez, 1994).

La cuestión relativa al costo social del proceso de privatizaciones, en particular, se analizó fundamentalmente desde una perspectiva macro y, en algunos casos, se ha realizado un acercamiento a la trayectoria laboral de los afectados. Sin embargo, existen pocos estudios que hayan abordado la forma en que las transformaciones en los procesos de trabajo -o la también llamada "reconversión cultural"- impactaron en la subjetividad de los trabajadores del sector. Una perspectiva que permitiría superar las explicaciones estructurales que impone la primacía de un sistema normativo a los miembros de la población bajo estudio (Rosental, 1996).

Por ello, el propósito de este trabajo es analizar el impacto de la política laboral impulsada en el marco de esta privatización sobre la subjetividad de los trabajadores telefónicos. Se asume la existencia de una relación entre las condiciones materiales y la percepción subjetiva de las mismas, tal como lo afirma la corriente de la historia postsocial desde las últimas décadas. En otras palabras, se procura indagar la significación que estos trabajadores otorgaron a las particularidades de esta rein-

geniería de la fuerza de trabajo, que se implementó desde la intervención de la empresa y se profundizó tras la transferencia de la firma al sector privado, y corroborar si el impacto de tales condiciones sobre ellos fue uniforme o, por lo contrario, respondió a la historia e identidad diferenciales de los empleados del sector.

La perspectiva a la que adhiere este trabajo toma distancia de, por un lado, la corriente de la historia social instalada en los años '60 y '70, que ignora la singularidad de la experiencia individual y, por otro, del llamado "giro cultural" y el consiguiente riesgo de una autonomización del aspecto cultural y el desconocimiento de su base material.

La pretensión de identificar las marcas dejadas por el proceso privatizador -y, en particular, la política laboral llevada a cabo- en la subjetividad de los trabajadores responde al objetivo de combinar la estructura, la agencia y la percepción. Así, este ensayo se compone de tres instancias.

En primer término, se mencionan las principales herramientas teóricas que guían el estudio, sin pretender exhaustividad. En segundo lugar, se describen las condiciones políticas y sociales que hicieron posible un proceso privatizador tan abarcativo como abrupto y las características que tuvo la reingeniería de la fuerza de trabajo en el marco de la venta de la compañía telefónica. Este apartado constituye la información

exclusiva a partir de la cual se construyó el mito sobre los “beneficios de la privatización” de la empresa telefónica estatal.

Posteriormente, se vincula este nuevo contexto laboral con la experiencia de los trabajadores. Se realizaron, para ello, entrevistas en profundidad a tres tipos de empleados: los que pertenecieron a ENTEL y se desvincularon a partir de su privatización, los que continuaron en las compañías privadas, y los que ingresaron a Telefónica de Argentina o a Telecom Argentina durante la gestión privada.

En síntesis, se procura establecer cuál es la percepción que tienen los distintos tipos de trabajadores sobre un proceso que afectó la trayectoria laboral de aproximadamente 50.000 telefónicos. Se considera que en este tipo de información se encuentra la clave para armar un relato histórico más complejo que considere no sólo la mirada de los sectores dominantes sino también la de los que se vieron afectados directamente por la transformación.

### **La escritura de la historia a partir de los sujetos**

Se asume que la memoria colectiva es un elemento esencial de lo que se denomina la “identidad” -individual o colectiva-, cuya búsqueda es una de las actividades fundamentales de los individuos y las sociedades de hoy. En ese sentido,

... la historia derivada hacia la etnohistoria o a la antropología histórica constituye un cambio importante desde la historia como relato de procesos a la reconstrucción del contenido subjetivo de los mismos a través de la memoria colectiva (Le Goff, 1977, p. 78).

Desde esta perspectiva, se considera fundamental que a las fuentes documentales, los datos estadísticos y los textos analíticos se sume la memoria relatada de los sujetos.

Las sociedades en las cuales la memoria social es principalmente oral, o en las que está constituyéndose una memoria colectiva escrita, permiten entender mejor esta lucha por el dominio del recuerdo y de la tradición, esta manipulación de la memoria (Le Goff, 1977, p. 111).

Derivado de lo anterior, es posible afirmar que los trabajos donde la experiencia de vida de los protagonistas forma parte significativa del relato resultan en una democratización del contenido de esa historia colectiva. La historia deja de ser escrita por el poder -en general, relatada a partir de mitos y grandes acontecimientos-, y comienza a matizarse y llegar, incluso, a ser la historia desde la visión del dominado.

Lo que emerge de este examen de la memoria como proceso constituido socioculturalmente, en el que lo individual y lo social se unen en planos culturales, es un reto a la división del trabajo científico y un mapa de nuevas formas de práctica científica. En éstas, los problemas del poder y la auto-

determinación de la gente no se eliminarán de la investigación científica sobre la memoria (Diddleton y Derek, 1999, p. 13).

En palabras de Le Goff (1977),

... la memoria, a la que atañe la historia, que a su vez la alimenta, apunta a salvar el pasado sólo para servir al presente y al futuro. Se debe actuar de modo que la memoria colectiva sirva a la liberación y no a la servidumbre de los hombres (p. 182).

Una observación sobre el hecho de utilizar fuentes documentales y estadísticas juntamente con los relatos de la memoria de los sujetos es que “en un estudio sobre la memoria, lo importante no es *hasta qué punto* un recuerdo encaja exactamente con un fragmento de la realidad pasada, sino *por qué* los actores históricos construyen sus recuerdos de una cierta forma en un momento dado” (Le Goff, 1977, p. 19) (cursivas propias).

En palabras de Jelin (2002) -si bien la reflexión está dirigida al análisis de la represión consideramos que puede extenderse al fenómeno de referencia-:

La existencia de archivos (...) sus huellas en distintos tipos de soportes reconocidos, no garantizan su evocación. En la medida en que son activadas por el sujeto, en que son motorizadas en acciones orientadas a dar sentido al pasado, interpretándolo y trayéndolo al escenario del drama presente, esas evocaciones cobran centralidad en el proceso de interacción social. (...) Poder recor-

dar y rememorar algo del propio pasado es lo que sostiene la identidad (p. 23).

Una de las cuestiones que ocurrió con la privatización es que no se conservaron los archivos sobre la vida de las empresas o entes -en muchos casos se destruyeron deliberadamente-, tampoco se registró el proceso de privatización y, mucho menos, se siguió la etapa posterior. Fue como si se hubiera intentado borrar la historia previa y dejar poco rastro de lo que se estaba haciendo. Por ello, este estudio gira básicamente sobre la evocación que los sujetos hacen de su experiencia.

### **Características de la privatización**

Un año antes del traspaso de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones al capital privado, la ingeniera María Julia Alsogaray fue designada por el gobierno para estar al frente de la Intervención de la compañía, entre noviembre de 1989 y noviembre de 1990. Desde allí, la funcionaria impulsó una serie de políticas que derivó en un creciente deterioro de la prestación del servicio en relación con los planes de obras y expansión y las tareas de mantenimiento, un aumento del nivel de endeudamiento del 122% (Celani, 1998), una abrupta reducción de la masa laboral que se continuó durante la gestión privada del servicio (Aruguete y Duarte, 2006) y un incremento

significativo de la tarifa del servicio.

En forma paralela, se delineó un diseño de privatización -mediante procedimientos personalistas y discrecionales- que puso de manifiesto la pretensión del poder político de ganarse la confianza del capital transnacional y de los organismos financieros internacionales en un contexto de renegociación de la deuda externa<sup>1</sup>.

Con respecto a la política laboral, cabe mencionar que la privatización de las empresas de servicios públicos se dio en un contexto signado por la expulsión de mano de obra y la precarización de los contratos de trabajo. Ese contexto se tradujo en el interior de las firmas en disminuciones salariales con el objetivo de bajar los costos de la mano de obra y lograr un aumento de la productividad. Como resultado de esta combinación, se elevó la tasa de beneficios obtenida. Después del traspaso de la empresa al capital privado, la reingeniería de la gestión de la fuerza de trabajo se profundizó (Davolos, 2001; Ximénez Sáez, 1994).

A principios de los años '90, los datos macroeconómicos no constituyeron un signo de riesgo para los primeros telefónicos despedi-

dos. Tal contexto se revirtió años después. En efecto, el desempleo abierto mostró una tendencia decreciente hacia 1991 y 1992 que tuvo un vuelco radical a partir de mayo de 1993, cuando llegó al 9,9%. En 1994, alcanzó el 10,7% y continuó aumentando en la medición de mayo de 1995, cuando el nivel fue de 18,4 por ciento<sup>2</sup>.

En este sentido, si se considera que tales iniciativas significaron un vuelco radical respecto del marco normativo que rigió las relaciones laborales por más de cinco décadas, un análisis de este tipo requiere de una comprensión del contexto dentro del cual adquirieron sentido tales intenciones, con el objeto de no "minimizar por completo el lado material, estructural, 'objetivo' de los fenómenos sociales" (Moreyra, 2006).

Previendo que la venta de ENTel se traduciría en la pérdida progresiva de sus puestos de trabajo, los empleados telefónicos se opusieron fuertemente a la privatización de la empresa e iniciaron una huelga por tiempo indeterminado a fines de agosto de 1990, que duró hasta mediados de septiembre. El saldo de ese proceso fue el fracaso de las medidas de fuerza de los trabajadores, el debilitamiento del sindicato porteño, la

<sup>1</sup> De hecho, la privatización de ENTel y el diseño de dicha venta facilitó el inicio efectivo de la renegociación de la deuda externa argentina.

<sup>2</sup> Ver Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec). "Evolución de las tasas de actividad, empleo, desocupación y subocupación. Total de aglomerados urbanos desde 1974 en adelante". Revisado el 14 de noviembre de 2008 desde Internet: [www.indec.mecon.gov.ar](http://www.indec.mecon.gov.ar)

profundización de las diferencias entre la filial sindical de Buenos Aires<sup>3</sup> y la Federación en el nivel nacional -a la que pertenecía- y el despido de más de 400 empleados, fundamentalmente delegados gremiales opositores a la línea del Gobierno.

Al momento de ser intervenida, la telefónica nacional tenía alrededor de 45 mil trabajadores, con una edad media de 38 a 40 años, una antigüedad promedio de 20 años de trabajo y protección social derivada de la estabilidad laboral<sup>4</sup>. A fines de 1991, las empresas se habían desprendido de diez mil telefónicos, contradiciendo la letra de la ley de Reforma del Estado (Duarte, 2001). En 1999, las licenciatarias del Servicio Básico (LSB), Telefónica y Telecom, contaban con el mínimo necesario de empleados para poder funcionar. A partir de allí, se estabilizó el nivel de empleo -aunque continuó la renovación del personal-, hasta llegar a 24.830 telefónicos en 2006 (Aruguete y Duarte, 2006, p. 324; Duarte, 2001). La cifra aumenta a 25.824 empleados para el año 2007; debiéndose el incremento a la contratación de

unos mil trabajadores por parte de Telefónica<sup>5</sup>. En este sentido,

... debe mencionarse la dificultad de conocer la real cantidad de trabajadores que se desempeña en las empresas de telefonía, que parecen estar muy interesadas en mostrar sucesivas racionalizaciones de personal como mecanismos de abaratamiento de costos. (...) En la actualidad, muchos de esos trabajadores se desempeñan en las empresas realizando las mismas tareas que antes pero bajo nuevas formas de contratación. (...) Todas estas modalidades hacen que una parte significativa de las personas que realizan tareas para las empresas no aparezcan como empleados de las mismas (Aruguete y Duarte, 2006, p. 328).

Bajo la gestión privada del servicio, la nueva política laboral apuntó a la reducción de los costos directos e indirectos -mediante la disminución de la masa fija de planta permanente y la tercerización de ciertas actividades-, el aumento de la intensidad de la jornada laboral, la sustitución paulatina de personal proveniente de la empresa estatal por un nuevo tipo de empleado más dócil y menos cuestionador, una mayor presencia de formas no tradicionales y

<sup>3</sup> Foetra Sindicato Buenos Aires es el gremio regional integrante de la Federación de Obreros y Empleados Telefónicos de la República Argentina (FOETRA) que agrupa al personal operativo. Es el más numeroso en término de afiliados.

<sup>4</sup> Ministerio de Economía y Producción (2004). Memoria de las privatizaciones. Buenos Aires. Buenos Aires: Autor [on-line]. Revisado el 14 de noviembre de 2008 desde Internet [www.mecon.gov.ar](http://www.mecon.gov.ar)

<sup>5</sup> Datos obtenidos de los Estados contables de las empresas al 31 de diciembre de 2007. Consultados en noviembre de 2008 en <http://www.telefonica.com.ar/inversor/> y <http://www.telecom.com.ar/prensa/pdf/teco1207.pdf>.

más flexibles de relación contractual, el disciplinamiento de la fuerza de trabajo y la desarticulación y captura de la representación sindical (Davolos, 2001; Ximenez Saez, 1994).

En el universo de los trabajadores que se desempeñan en el sector desde que la empresa era gestionada por el Estado, las cuestiones más importantes que se tratan de dilucidar en este trabajo son: 1) cómo vivieron la privatización; 2) cuáles fueron los cambios en los procesos de trabajo y en los ingresos; 3) cuál fue el impacto sobre su propia imagen como trabajador.

Entre los empleados desvinculados de la empresa a comienzos de la privatización, se intenta conocer: 1) por qué se retiraron y de qué manera lo hicieron; 2) qué factores consideran ellos que hicieron posible la privatización; 3) qué papel cumplió el sindicato; 4) si existieron propuestas alternativas paralelas pero diferentes a la privatización; 5) qué hacen en la actualidad esos ex empleados telefónicos.

En cuanto a los trabajadores que ingresaron a la empresa durante la gestión privada, se procura saber: 1) qué tarea realizan; 2) si están sindicalizados; 3) qué los diferencia de las personas que quedaron de la gestión estatal.

## **Un acercamiento a la subjetividad de los trabajadores**

### ***El ingreso a las empresas: expectativas y realidades***

Entre las premisas de la microhistoria, se afirma que los individuos actúan en función de una situación que les es propia y que depende de los recursos -materiales, culturales y cognitivos- de los cuales disponen.

Los trabajadores de ENTel han sido testigos y protagonistas de cambios -planificados en un nivel macro, por niveles de decisión que los excedía- que marcaron sus vidas y las de sus familias. En otro momento, la concepción del trabajo superaba la mera relación laboral, en tanto significaba una forma de inserción social amplia y segura. Al ponerse en cuestión dicha relación, estos actores desbordaron el cuestionamiento hacia el rol en el empleo, alcanzando también al resto de los sostenes de la identidad.

A través del tiempo, el ingreso de personal a ENTel estuvo marcado por el contexto socio-histórico del país y, dentro de éste, por los cambios generacionales e ideológicos. Por un lado, se puede visualizar a aquellos que ingresaron a principios de los setenta por cuestiones fundamentalmente ideológicas asociadas a que la empresa nacional de telecomunicaciones daba un marco favorable a la militancia sindical y, por tanto,

generaba una fuerte identidad en sus trabajadores. “Estos trabajadores remarcaban el orgullo de pertenecer a una empresa estatal, una empresa ‘estratégica para los intereses nacionales’” (Pierbattisti, 2008, pp. 67 y 68)

Por otro lado, quienes ingresaron bajo la dictadura no vivieron la efervescencia política y debieron esperar al retorno democrático para desarrollar un trabajo sindical. En estos casos, la identidad como trabajador del sector no es tan fuerte ya que predomina como rasgo el deterioro y la crisis de la empresa. Por último, los trabajadores que ingresaron a las empresas privadas en la década de los noventa se muestran muy distanciados de la vieja identidad y desarrollan un trabajo que podría realizarse en cualquier otra empresa.

Algunas de las entrevistas realizadas grafican esta situación. Fernando Montero<sup>6</sup> ingresó a ENTEL en el año 1972 y todavía trabajaba en el sector al momento

de la realización de la entrevista. Su opción por la telefónica estatal estuvo íntimamente relacionada con su militancia política.

Yo venía de una etapa de mucha efervescencia política, militaba en el Peronismo de Base (PB) y trabajaba como jefe de tesorería de una compañía financiera. Fue una decisión militante la de ingresar (a ENTEL). Yo conocía a los telefónicos a través de la CGT de los Argentinos, donde militaba. Era un gremio que hubiera podido recibir los beneficios del sistema, producto de la política del desarrollismo que había establecido gremios de elite en las áreas de la producción que les interesaba. El gremio telefónico no se había prestado ni negoció por prebendas para el aparato sindical<sup>7</sup>.

En cambio, Guillermo Defays<sup>8</sup> y Ricardo Puertas<sup>9</sup>, que ingresaron durante la dictadura, tienen una mirada más técnica de la compañía telefónica.

ENTEL era un conjunto de buenas intenciones, pero muy ligado con la corrupción [...] Nosotros proponíamos una eficientización de la empre-

<sup>6</sup> Fernando Montero empezó a trabajar en ENTEL en 1972. Tuvo una participación gremial muy activa en la oposición a las privatizaciones que intentó concretar el ex ministro de Obras y Servicios Públicos, Rodolfo Terragno, y la de 1990. Actualmente trabaja en la empresa Telecom. Más de una vez le propusieron tomar un retiro voluntario pero siempre se negó.

<sup>7</sup> Entrevista a Fernando Montero realizada en mayo de 2005.

<sup>8</sup> Guillermo Defays comenzó a trabajar en ENTEL en 1977 y siguió en Telefónica, en el área de planificación, hasta 2000, año en que le “ofrecieron el retiro voluntario, bajo amenaza de despido”. Fue militante sindical en Foetra-Sindicato Buenos Aires y se opuso a la privatización.

<sup>9</sup> Ricardo Puertas ingresó a ENTEL en el año 1981 y se desempeñó en el área de capacitación de ENTEL. Como delegado gremial de Foetra (1983 y 1989) se opuso activamente a la privatización y quedó desafiado de CPETel (Centro de Profesionales de las Empresas de Telecomunicaciones), el gremio que agrupaba a los profesionales de ENTEL, por presión de la empresa.

sa. En ENTel no había inseguridad, lo que sí había era mucha frustración por cosas que podrían haberse hecho mejor y no se hacían<sup>10</sup>.

En cuanto a mi experiencia propia, fue riquísima desde todos los ámbitos, sobre todo desde mi formación profesional, porque en ENTel se hacía investigación y se desarrollaba tecnología, por tanto se cumplía la faceta profesional de desarrollo. Yo me orienté hacia la parte de capacitación, donde me podía desarrollar mucho, tenía tiempo para investigar, tiempo para prepararme. En ese momento me encuentro reflejado en la militancia gremial, como delegado en mi sector de trabajo.

Por su parte, Claudia Llantada<sup>11</sup>, que llegó a Telecom Argentina en 1993, distingue dos tipos de empleados que venían de la gestión estatal de la empresa.

Unos se asimilaron a Telecom y tenían la bandera el doble de alta que cualquiera. Los que veníamos de afuera teníamos menos compromiso emocional que ellos. Y otros eran empleados administrativos, secretarías que estaban con miedo de no dar (con) el perfil, como refugiándose en forma permanente de la posibilidad de no encajar y les dieran el retiro o desde la defensa<sup>12</sup>.

La distinción entre empleados viejos y nuevos estaba fuertemente incorporada en los trabajadores que venían de la gestión estatal

como en los que ingresaron después de la privatización. Sin embargo, cabe destacar que tal imagen estuvo fuertemente impulsada desde la gerencia de la empresa y vehiculizada mediante las áreas de Recursos Humanos (RRHH). Según un integrante de este sector, los ex ENTel:

Era gente en absoluto dotada para los cambios, con ritmos de trabajo demasiado lentos; estaban muy predispuestos a que alguien les defina la forma de trabajar. (...) Eran muy solidarios y con una fuerte identificación con la empresa y el grupo de trabajo. Además, tenían una suerte de no cuestionamiento hacia los órdenes establecidos. (...) No había tampoco un concepto de eficiencia interna y de mejora del trabajo individual como una forma de volver más eficaz a la Organización. (...) Por supuesto que todo esto era a nivel general. Hay gente que trabaja hoy en día y que ha trabajado en ENTel y que es excelente (citado en Pierbattisti, 2008, p. 67).

No obstante, la adaptación a la nueva situación por parte del trabajador no era sólo el resultado del accionar de las áreas de Recursos Humanos, sino la combinación con la propia predisposición de los primeros. En ese sentido, y partiendo del hecho de que los sistemas de normas están fracturados por incoherencias, Barth explica que un comporta-

<sup>10</sup> Entrevista a Guillermo Defays realizada en marzo de 2005.

<sup>11</sup> Claudia Llantada empezó a trabajar en Telecom en febrero de 1993 como profesional en un área de *marketing* a cargo de *pricing*. Tiempo después fue gerente de precios y estrategias. Se retiró de la empresa en octubre de 2002.

<sup>12</sup> Entrevista a Claudia Llantada realizada en abril de 2005.

miento no es un resultado mecánico de la obediencia a una norma.

Los individuos están (siempre y esencialmente) posicionados (...) Esas diferencias de posicionamiento son la principal razón de ser de la "larga conversación" a través de la cual los individuos interpretan y comparten sus experiencias y mejoran la comprensión de su propia vida y de la de los otros (citado en Rosental, 1996, pp. 4 y 5).

De esta forma, Barth concibe los acontecimientos que integran la vida social como esencialmente micro, en tanto están encarnados en actores que, no obstante, actúan condicionados por el nivel agregado y lo constituyen en retorno.

### ***La vivencia de la privatización por parte de los trabajadores***

El más recordado antecedente de la privatización de ENTel fue la iniciativa del ministro de Obras Públicas del gobierno de Raúl Alfonsín, Rodolfo Terragno, quien proponía una alianza entre ENTel y Telefónica de España a fin de contar con un *management* profesionalizado sin perder el control estatal de la empresa.

El proyecto impulsado por Terragno establecía una serie de condiciones: evitar la creación de monopolios privados sobre servicios públicos y la formación de mayorías absolutas de modo que

las empresas no fueran entregadas a un solo dueño, restringir la participación del capital extranjero para evitar los perjuicios de los giros de remesas y utilidades, fijar una nueva regulación antes de privatizar y realizar un control posterior a la privatización, proteger la industria nacional mediante la regulación de las compras por parte de los monopolios privados, no privatizar por licitación para evitar congelar el precio de la empresa, privatizar por negociación directa sujeta a control parlamentario y sin asegurar la rentabilidad para no desalentar la eficiencia (Terragno, 1991).

Sin embargo, esta propuesta fue bloqueada por los legisladores justicialistas, que contaron con un fuerte apoyo de los sindicatos y de los propios proveedores del Estado (Duarte, 1999).

Los dirigentes del sindicato telefónico vivieron como un logro aquella resistencia. Dos años después, la nueva oposición de Foetra-Sindicato Buenos Aires a la privatización impulsada por el gobierno menemista no fue suficiente y la decisión de la cúpula sindical de dar marcha atrás fue percibida como una "fuerte desmoralización".

Sin embargo, la huelga por tiempo indeterminado, concretada entre fines de agosto y mediados de septiembre de 1990, tuvo un gran impacto mediático<sup>13</sup> y políti-

<sup>13</sup> Un análisis del tratamiento mediático de la huelga de los trabajadores telefónicos en ese período se puede consultar en Aruguete (2007).

co, no sólo por los obstáculos que impuso a la marcha de la privatización sino -y sobre todo- por el impacto que tuvo sobre la identificación de los empleados telefónicos con su trayectoria laboral en la empresa estatal, sobre todo en aquellos con mayor compromiso político.

Dos empleados, que ingresaron durante la gestión estatal y ahora pertenecen a Telecom Argentina y Telefónica de Argentina, describen los momentos más intensos de la resistencia a la privatización en septiembre de 1990.

Salimos al conflicto y metimos el tema de la privatización, para englobar todo. Ahí se produjo uno de los conflictos más importantes, fuimos tapa de *Clarín* durante 10 días. Movilizamos 15 mil compañeros pegando dos silbidos. La lucha siempre se dio en Buenos Aires, el interior no acompañó para nada. Rosario tenía reuniones con nosotros pero... en Buenos Aires éramos 22 mil en total o sea que la participación fue altísima y cuando se decide en la asamblea, donde se votó, éramos 6 mil compañeros en la cancha de Atlanta. La tribuna estaba dividida mitad y mitad. Y la conducción del gremio, al estar tan dividida la cosa, decide levantar el conflicto<sup>14</sup>.

Uno, en esta Argentina, a veces se plantea ciertas cosas que parecen utopías (...). La posibilidad de impedir la privatización de ENTel era una utopía. Estaba la sociedad en contra y estaba el poder económico nacio-

nal y mundial en contra. Resistimos, no tuvimos el apoyo necesario y perdimos. Esa utopía fracasó<sup>15</sup>.

Una de las particularidades que introdujo la privatización y que después se volvería moneda corriente era el hecho de que el desempleo aparecía como un fenómeno "policlasista" que, aunque no alcanzó a los sectores más altos, afectó también a sectores "tradicionalmente seguros" (Kessler, 1996). Este nuevo fenómeno puede ser encuadrado en lo que Castel (1997) denomina "la desestabilización de los estables".

Tal sensación alcanzó a trabajadores de todo tipo: aquellos que tenían un alto nivel de especialización y quienes no contaban más que con un conocimiento de lo que implicaba haber trabajado mucho tiempo en una empresa de estas características.

Yo era jefe de división, un mando intermedio. Lo primero que pasó fue que me rebajaron la categoría y luego me pidieron que me fuera. Esta baja de categoría creo que entraba en el proceso de achique. Por la rebaja me dieron un dinero... En ese momento, el Ministerio de Trabajo homologaba cualquier cosa<sup>16</sup>.

Era como estar totalmente desprotegida frente a la arbitrariedad y frente a condiciones nuevas, como si de golpe se vino otro mundo y se era apto o no para ese mundo. O te adaptabas o quedabas fuera y esta-

<sup>14</sup> Entrevista a Fernando Montero.

<sup>15</sup> Entrevista a Ricardo Puertas realizada en diciembre de 2005.

<sup>16</sup> Entrevista a Guillermo Defays.

bas marginado. Estabas fuera del sistema<sup>17</sup>.

En efecto, es posible ver cómo las nuevas condiciones sociales de existencia de estos trabajadores determinaban sus intereses, su identidad como telefónicos y su práctica, pero “no de manera mecánica y espontánea, sino a través de la apropiación cultural” que éstos realizaban de dicho contexto (Cabrera, 2003, p. 203).

Yo me opuse a la privatización, creo que eso me llevó a no sentirme tan mal cuando me rajaron. Me puse tan mal cuando me bajaron la categoría que cuando vino el despido me lo tomé mejor. Porque ante estos despidos, la reacción que también vi en otros es como decir: “entonces no sirvo”. Aun sabiendo que es injusto o que queda otro más inútil, igual se siente<sup>18</sup>.

En el discurso de los entrevistados, es posible vislumbrar que el valor fundamental con el que contaban como telefónicos -el saber acumulado por los años de experiencia laboral- se transforma en su principal *handicap*: la edad.

A nadie le interesaba la experiencia de una persona ni como obrero ni como especialista de media y baja tensión y comunicación, ni como auditor. Desde el '90 yo siento que estoy descartado, me descartó la sociedad. Yo sigo trabajando pero

no estoy haciendo lo que me gusta<sup>19</sup>.

Esta forma de discriminación parecería afectar como ningún otro factor la imagen de sí, la sensación de “inutilidad”, de fuera de uso, que se asocia con la vivencia de la desocupación. Fundamentalmente entre los que habían estado más vinculados con el gremio, se dio una estigmatización y una autoculpabilización retrospectiva (Kessler, 1996). Por un lado, el trabajador encontraba que sus comportamientos o rasgos eran la causa de una situación determinada. Por el otro, se considera que decisiones o acciones anteriores eran responsables de perjuicios del presente.

El sistema es tan perverso que uno se la cree y empieza a preguntarse qué habré hecho mal o en qué no me supe ubicar. Creo que hay gente que no pudo salir de eso, creo que es más difícil que lo cuenten porque es gente que está mal realmente, que generó un sentido del fracaso (...) Gracias a cierta militancia y formación, si bien no fue fácil, hoy encuentro explicaciones<sup>20</sup>.

Pero no se trataba sólo de lo que significaba haber trabajado en ENTel, sino que la autoculpabilización estaba íntimamente relacionada con una estigmatización -naturalizada durante la década

<sup>17</sup> Entrevista a Claudia Llantada.

<sup>18</sup> Entrevista a Guillermo Defays.

<sup>19</sup> Erasmo Palma del Rey ingresó a ENTel con 21 años. Tenía 43 y se desempeñaba como auditor cuando se produjo la privatización con la que en cierta forma simpatizó. Según sus palabras, seis meses después del traspaso “lo invitaron a retirarse”. No volvió a tener un trabajo estable desde 1990.

<sup>20</sup> Entrevista a Guillermo Defays.

de los noventa- de lo que significaba trabajar “en el Estado”.

Todo cambio trae la pregunta de si voy a poder con esto o no, pero pasa también por uno. Tengo casos de chicas que vienen de ENTel y que se han capacitado y andan re-bien y otros que están más acostumbrados a lo que era ENTel, a lo que era la empresa estatal en sí<sup>21</sup>.

Este estado de cosas suponía el surgimiento de una idiosincrasia propia de una época en que el capitalismo estaba completando victoriosamente su extensión mundial, las relaciones económicas en todo el globo se reestructuraban radicalmente, la desigualdad social se incrementaba ininterrumpidamente y el nuevo sistema económico basado sobre el pensamiento neoliberal penetraba “las dimensiones más íntimas de nuestras vidas” (Moreyra, 2006, p. 16). En el interior del sector empresario, en particular en sectores con un alto nivel de avance tecnológico, “los objetivos de producción demasiado forzosos, los medios insuficientes o una desorganización del proceso de producción (...) son causas importantes de sufrimiento mental en el trabajo” (Gollac, 2008, p. 8)

### ***El proceso de reconversión cultural***

Durante el período de Intervención de ENTel, la ingeniera María Julia Alsogaray implementó un primer programa de retiros voluntarios, solventado con préstamos del Banco Mundial (BM). En esta primera instancia, una gran parte de los trabajadores dejó la empresa en forma voluntaria; a diferencia de los programas siguientes que exigieron cierta presión por parte de la empresa que, bajo diferentes formas, desvinculó a más de 20.000 empleados. Para éstos, la iniciativa representó un sentimiento de hostigamiento, incertidumbre y agobio que no pudo ser controlado colectivamente, producto de la creciente precarización laboral y, paralelamente, la desarticulación y cooptación del sector sindical por parte de las compañías privadas.

Los retiros se dieron con la privatización, con la complicidad de la Federación (FOETRA), Rogelio Rodríguez<sup>22</sup> y compañía, y se consolidó cuando a los compañeros les ofrecieron un 50 y hasta un 100% más de lo que correspondería por despido. Y fundamentalmente, lo que produce el gran desbande es la compra de delegados, a los delegados la empresa les pagaba fortunas. Era como que un delegado vendiera el fuero. La intención era desmorali-

<sup>21</sup> Roxana Aguilera ingresó a Telefónica de Argentina en el año 1999. En 2005, año en que se realizó esta entrevista, se desempeñaba en el área de operaciones comerciales. Antes de entrar a Telefónica había trabajado siete años en Telecom, donde entró en febrero de 1992. entrevista realizada en junio de 2005.

<sup>22</sup> Rogelio Rodríguez era el dirigente de corte menemista que conducía FOETRA en el nivel nacional, fuertemente enfrentada al sindicato de Buenos Aires.

zar al gremio. Si vos votás a un compañero para que te represente y lo que hace es vender esa representación a la patronal, ¿a vos qué te parece?<sup>23</sup>

En el año 93-94 comienza una apretada para que nos desafiliemos del gremio que nos representaba, era el CPETel (Centro de Profesionales de las Empresas de Telecomunicaciones), que había quedado vaciado desde el punto de vista de la estructura (...). Pero estábamos en la etapa de romance con la empresa todos los profesionales y los que habían quedado fuera de convenio (...). Les ofrecen (a los profesionales) unos pesos más para salir de convenio, con todos los beneficios. (Estos trabajadores) son los que van a sufrir los grandes ajustes cuando hay que eliminar gente. En el caso de los profesionales, nos convino desafiliarnos. Pero a costa de que los trabajadores se vayan, la garantía del gremio es un mejor retiro voluntario en los años 94-95<sup>24</sup>.

La nueva modalidad de gestión de la fuerza de trabajo estuvo atravesada por una profunda “reconversión cultural y una nueva actitud frente al trabajo (con la cual) se empezaba a gestar una profunda transformación de las relaciones laborales” (Davolos, 2001, p. 16). La significación dada por los trabajadores a tal proceso de reconversión -cuya principal

iniciativa fue el programa de retiros voluntarios e inducidos<sup>25</sup>- fue coherente con su historia en el sector y su desempeño como empleados del Estado o del sector privado.

Quando se privatizó (ENTel) tenía 43 años y me *invitaron* a retirarme “voluntariamente” (...) Yo estuve seis meses sentado en un escritorio leyendo un libro, no me daban trabajo. Era una presión, pero tampoco podía tirar 22 años de mi vida y dejar a mi familia en la calle<sup>26</sup> (énfasis propio).

Incluso, el propio entendimiento de la estrategia empresarial dependía de los recursos -simbólicos, culturales y políticos- con los que contaban estos actores.

Me plantearon tomar un retiro voluntario bajo amenaza de despido. O acordaba el retiro o me despedían. Como en casi todos los casos, se hace un acuerdo que homologa el Ministerio de Trabajo y en ese momento se hace un convenio donde se entrega un dinero que, en el caso mío, era un poco más de lo que hubiera sido una indemnización. En mi caso, el retiro fue un poco más conveniente. En otros casos, sé que habían ofrecido bastante más. Había una cuestión de imagen, ellos (los operadores privados) querían exhibir que la gente se retiraba voluntariamente y en realidad había presión para que así se hiciera<sup>27</sup>.

<sup>23</sup> Entrevista a Fernando Montero.

<sup>24</sup> Entrevista a Ricardo Puertas.

<sup>25</sup> Durante los primeros años de la gestión privada, desde las gerencias se comenzó a presionar a los empleados para que tomaran los retiros “bajo amenaza de despido”, según el relato de varios trabajadores consultados, con una indemnización cuyo monto era significativamente menor al que representaba la figura del retiro voluntario.

<sup>26</sup> Entrevista a Erasmo Palma del Rey realizada en mayo de 2005.

<sup>27</sup> Entrevista a Guillermo Defays.

Una trabajadora que ingresó en 1993 relató como vio el impacto de la reconversión en otros empleados.

El proceso de reconversión lo vi empezado: cuando entré ya estaba en funcionamiento. En los primeros dos años echaron a mucha gente, les dieron el retiro. Pero no tenías opción, muy poca gente tuvo la opción del retiro, es decir que tuvieron la iniciativa. En general era a presión. Como era una empresa que está en todo el país te podían trasladar. En el interior era un mecanismo de presión el traslado, y en los niveles jerárquicos era más acentuado. Y si no, te mandaban a un área donde no te bancabas estar<sup>28</sup>.

Existía en las empresas el propósito claro de profesionalizar los mandos medios (Walter y Senén González, 1998, p. 5). En Telefónica de Argentina, el 12% de los trabajadores estaba compuesto por profesionales en 1994, mientras que en el momento del traspaso de la empresa, tal porcentaje llegaba al 1,8% del plantel. Sin embargo, la demanda de trabajadores jóvenes estuvo menos relacionada con la exigencia de competencias que con la necesidad de sustituir al personal por jóvenes más fáciles de “domar” y de “adecuar a la forma de ser del patrón” (Kessler, 1996, p. 127).

En general, los nuevos (trabajadores) eran más jóvenes, con un grado de calificación mayor y mucha

soberbia: “Nosotros la sabemos y venimos de la universidad, el postgrado, el sector financiero”, con las características del sector financiero. (...) No existía ningún tipo de vínculo con el sindicato, ni siquiera el que podía existir con la prestación de salud, tampoco ante quejas de arbitrariedad de algún jefe<sup>29</sup>.

La exclusión por la edad fue muy desmoralizante para los trabajadores más antiguos, dado que no se basó sobre ninguna racionalidad. En este sentido, diversos autores (Davolos, 2001; Kessler, 1996; Montes Cató, 2004; Ximenez Saez, 1994) vinculan la exigencia de juventud para los puestos de trabajo con cambios en la organización del trabajo, tendientes a una flexibilización y polivalencia de tareas, con las intenciones empresarias de abaratar los costos laborales mediante nuevas formas de contratación y con el ingreso de empleados más dóciles y “menos cuestionadores” (Kessler, 1996, p. 127).

A los 43 años, cuando salí (de ENTel), fui a ver a esos empresarios de las tarjetas (ofrecidas en agradecimiento a los servicios prestados mientras era auditor en ENTel) y era un viejo. A los 43 años me quedé sin trabajo, ahora tengo 56 (...) y hago mandados<sup>30</sup>.

En este sentido, es importante advertir que las interpretaciones culturales no deben ser divorciadas de lo que la gente realiza y de lo que es impuesto por la fuerza.

<sup>28</sup> Entrevista a Claudia Llantada.

<sup>29</sup> Entrevista a Claudia Llantada.

<sup>30</sup> Entrevista a Erasmo Palma del Rey.

Según Moreyra (2006), los estudios histórico-culturales deben siempre incluir un análisis de las circunstancias de vida, trabajo y autoridad bajo las cuales las personas actúan y elaboran sus interpretaciones.

En efecto, no todos los “ex ENTel” vivieron de la misma forma su salida de la empresa. Erasmo Palma de Rey se identifica con un “hacedor de mandados” que seis meses después del traspaso de la empresa al sector privado dejó de ser “útil” para la nueva gestión de la compañía. Lejos del entendimiento del ex telefónico Guillermo Defays, a quien la militancia político-gremial y su formación le permitieron encontrar “explicaciones” a una política laboral que excedía su “responsabilidad” individual.

Durante la gestión privada se conjugaron mecanismos con fuertes impactos entre los trabajadores. La heterogeneidad en las formas de contratación -en muchos casos arbitraria<sup>31</sup>-, la diferenciación por estigmatización y la externalización de tareas y servicios, generó una profunda división en la fuerza de trabajo, con la consecuente reducción del poder de organización, la erosión de la

memoria colectiva del gremio y -su contracara- una creciente “fidelización” por parte de los trabajadores más nuevos para con la empresa, que interiorizaron valores, normas, símbolos y creencias acordes con los esquemas interpretativos de la dirección de la empresa.

La mía era un área donde eran todos nuevos. La gente que venía de antes podía ser 4 de cada 12... Se diluía completamente y había una diferencia generacional más fuerte... pibes que entraban recién recibidos. La idea de la empresa era tomar gente con muy poca experiencia, dándole mucha importancia a esto del perfil<sup>32</sup>.

La provisionalidad es soportable cuando hay como perspectiva un futuro estable y duradero para uno mismo y para su familia, por el que merece la pena luchar y esforzarse, pero cuando lo que se dibuja es la provisionalidad como condición de vida, pierde sentido cualquier esfuerzo y sacrificio. Así, quienes se retiraban de la empresa, en el fondo sabían que no se reinsertarían en el mercado de trabajo. Sentían que el mercado los había “descartado”.

En otros términos, los datos macroeconómicos de principios

<sup>31</sup> El caso de Roxana Aguilera, que trabajó en Telefónica y trabaja en Telecom, es un ejemplo de la heterogeneidad de las contrataciones durante la gestión privada: “Yo soy un caso claro: cuando ingresé en Telefónica fue con la categoría más baja que había en ese momento, en julio de 1992. En octubre del mismo año, ingresa otra tanda de contratados con dos categorías más que yo. Durante 4 años, peleé por eso: ‘Por qué ellos cobran eso y yo esto, si hacemos el mismo trabajo?’ Y la empresa dice: ‘Porque las condiciones contractuales cuando vos ingresaste eran éstas y después fueron otras’”.

<sup>32</sup> Entrevista a Claudia Llantada.

de los años '90 no constituyeron un signo de riesgo para los primeros telefónicos expulsados. Además de contar con abultados montos en concepto de indemnización, muchos aceptaron dejar la empresa porque veían cada vez más dificultoso permanecer en el sector frente a los acelerados cambios tecnológicos y porque tenían la esperanza de crear un emprendimiento en forma independiente. Un escenario que cambió abruptamente pocos años después.

Los que se fueron rápido se llevaron cuatro veces lo que les correspondía y pensaban que iban a hacer grandes negocios. Y hoy los compañeros están debajo de un puente<sup>33</sup>.

A algunos que estaban más ligados a la empresa se les daba la posibilidad de poner un Telecentro. Se buscaban elementos que en general hacían que la gente no se fuera tan mal, aunque también era gente que tenía claro que se iba de ahí y no trabajaba nunca más. Ese es el punto: por edad, porque su experiencia no era reutilizable. Es decir, el retiro no era algo deseable, salvo casos contados<sup>34</sup>.

En palabras de Pierbattisti (2008), la reconversión estuvo asociada con una serie de mecanismos "orientados a construir cuerpos productivos, articulados con el espacio legitimante que otorgaba la imposición de una nueva cultura laboral como conse-

cuencia 'natural' de las innovaciones teconómicas" (p. 75).

Valores y cualidades que han ido forjando una identidad y han hecho posible crear narrativas de vida coherentes, se ven de repente cuestionados e invalidados para dar sentido no sólo al presente y al futuro, sino también al pasado (Rivas, 2004). En el nuevo contexto, la desocupación generó un sentimiento de privación, provocó una desestructuración temporal, restringió los contactos sociales y el espectro de objetivos a mediano y largo plazos y erosionó las bases del estatus personal y la identidad social.

El miedo de ser expulsado bajo la forma de un retiro voluntario nunca dejó de estar presente, como lo demuestran las sucesivas oleadas de trabajadores que fueron desvinculados desde 1992 hasta la actualidad. "De hecho, los de ENTel que quedaron, siempre tenían la sombra de los retiros anuales, como elemento de peligro constante"<sup>35</sup>.

Los viernes eran terribles, nadie quería atender el teléfono porque te llamaban de Recursos Humanos y era tu último día, y era retiro involuntario. Sonaba tu teléfono y podría ser de recursos para decirte que era tu último día. (...) Esto en general lo hicieron con la gente ex ENTel<sup>36</sup>.

Las evaluaciones anuales que

<sup>33</sup> Entrevista a Erasmo Palma del Rey.

<sup>34</sup> Entrevista a Claudia Llantada.

<sup>35</sup> Entrevista a Claudia Llantada.

<sup>36</sup> Entrevista a Roxana Aguilera.

se hacían en Telecom Argentina estaban destinadas a seleccionar personal. En teoría, eran un instrumento necesario para examinar si un trabajador estaba en condiciones de ser recategorizado. Pero en los hechos, también se utilizaban cada vez que en un área se quería reducir la cantidad de puestos.

Fueron estrategias para manejar el tema de los ex ENTEL, que durante años estuvieron marcados... Fue muy difícil para la gente, porque eran criterios a los que ni siquiera podían adaptarse. Había una impotencia total y era inapelable... Se sentía: "yo no soy adecuado para esta nueva etapa de la Argentina"<sup>37</sup>.

Para los trabajadores despedidos, comenzar de nuevo en esas condiciones era reconocer la inutilidad del pasado, la vulnerabilidad del presente y la provisionalidad del futuro. Una experiencia que supone instalarse en la precariedad existencial del vivir al día, en la que el trabajo deja de ser la fuente de protección contra la inseguridad y la desgracia para convertirse en el principal factor de fragilidad relacional y empobrecimiento social (Rivas, 2004).

Pero hubo un tipo de trabajador de ENTEL del que las empresas privadas no pudieron prescindir, al menos en un primer momento. Se trataba de aquellos que desempeñaban funciones específicas de difícil sustitución.

En el área técnica, la gente de ENTEL era respetada, porque, por otro lado, en Argentina tenías a la gente de ENTEL o la de SADE, Techint, y no había más gente formada en telecomunicaciones. Además, en general eran buenos y fueron rescatados<sup>38</sup>.

En cambio, el personal de las áreas administrativa y comercial fue objeto de un fuerte proceso de expulsión, sobre todo, porque se trató de áreas donde la incorporación de tecnología no estuvo acompañada por una capacitación o información previa apropiada. No se consultó al personal directamente afectado, ni se organizaron nuevos métodos de trabajo, todo lo cual constituyó "un factor de inquietud e inseguridad entre el personal" (Ximénez Sáez, 1994).

En definitiva, quienes provenían de la empresa estatal vivieron sujetos a la inestabilidad, tanto los que debieron retirarse como los que mantuvieron la fuente de trabajo. El repaso del testimonio de un trabajador despedido es un buen ejemplo de ello.

Sentimentalmente, esos seis meses no pasó nada. El problema es después. Desde el noventa yo siento que estoy descartado. Cuando salí me compré un taxi; en el '95 me fui de remisero, me quedó una deuda con la DGI impresionante de monotributo. Después me puse un taller mecánico, se cerró el taller. Me puse a construir con uno de mis hijos, ese

<sup>37</sup> Entrevista a Claudia Llantada.

<sup>38</sup> Entrevista a Claudia Llantada.

hijo consiguió trabajo. Construyendo solo, me corté el brazo y me tuvieron que implantar la mano hace un año. Ahora hago mandados<sup>39</sup>.

La incertidumbre sobre la permanencia en las empresas, sumada al fantasma que suponía la incorporación de un nuevo perfil de trabajador, contribuyó al distanciamiento de los empleados con respecto a las tareas que realizaban.

Como puede verse, la posibilidad de evocar distintas experiencias compartidas supuso que los actores reinterpretaran y descubrieran rasgos del pasado que devienen contexto y contenido de lo que recordarán y conmemorarán en ocasiones futuras (Middleton, 1999).

### ***La implementación de las pasantías***

Las empresas de telecomunicaciones recurrieron a la contratación de pasantes para cubrir una parte significativa de sus necesidades de personal, originadas en la instalación de los centros de llamadas. El sistema de pasantías tenía el objetivo declarado de insertar a los estudiantes en su futuro ámbito profesional. Pero, lo que por ley debió ser un espacio de formación educativa, en la práctica funcionó como un contrato de trabajo encubierto y sumamente flexible (Cifarelli, Martínez,

Rodríguez y Romero, 2006).

Las pasantías fueron introducidas mediante el decreto 340/92<sup>40</sup> como un correlato de las distintas medidas de flexibilización laboral implementadas durante el gobierno de Carlos Menem. La ley N° 25.165, que las reglamenta, define las pasantías como la “extensión orgánica de la educación”. Sin embargo, tal como se implementó en las empresas telefónicas, el pasante realiza tareas, cumple un horario y se encuentra subordinado al empleador como cualquier trabajador en relación de dependencia. Pero a diferencia de éste, no recibe un salario ni realiza aportes, sólo percibe un monto en concepto de “viáticos y materiales de estudio”. A ello se agrega que no cuenta con ninguna protección contra el despido.

Las compañías de telefonía contrataron bajo esta modalidad a más de 2.500 estudiantes para atención telefónica, sobre una población total de 4.000 operadores. De esta forma, evadieron cerca de 40 millones de dólares en impuestos, según datos de FOETRA. Claudio Marín, enrolado en la Central de Trabajadores Argentinos (CTA), explica que “no buscaban solamente ahorrar dinero, además querían utilizar a los pasantes como punta de lanza para romper la organización gre-

<sup>39</sup> Entrevista a Erasmo Palma del Rey.

<sup>40</sup> Sistema de Pasantías. Decreto 340/92 del Poder Ejecutivo Nacional. Buenos Aires, 24 de febrero de 1992. Revisado el 24 de noviembre de 2008 desde Internet: <http://www.mincyt.gov.ar/340.htm>

mial" (citado en Anred, 2004<sup>41</sup>). Las cifras muestran que el número de pasantes en relación con el total de empleados tiene como objetivo reemplazar personal efectivo.

Las telefónicas actuaron con la complacencia del Centro Universitario de Empleo de la Universidad de Buenos Aires (UBA). Por el supuesto rol de tutela y supervisión, este organismo recibía una comisión correspondiente al 10% de la suma no remunerativa que cobraba cada estudiante. Así las pasantías terminan constituyéndose en una fuente complementaria de ingresos para la universidad (Anred, 2004).

Cerca de la crisis de 2001 se inició un período de conflictos originados en la expulsión de trabajadores que involucraba a los pasantes. Tal como expresa Sergio Sosto, entonces coordinador de FOETRA,

... los pasantes trabajaban casi en la clandestinidad. La propia dirección del sindicato no sabía si tomar esa lucha, que era una cosa nueva. Los viejos veían mal a los pasantes, como que les iban a sacar el puesto. Y los pasantes veían mal a los viejos porque decían que no hacían nada y eran brutos. Las diferencias se limaron en la práctica y los propios pasantes tomaron los edificios cuando vieron venir el final de sus contra-

tos, y el horizonte de desempleo. Fue la primera acción gremial directa de pasantes en la Argentina. Fueron cuatro días de toma de edificios, aquel diciembre. Se logró un acuerdo a partir del cual todos los pasantes con cuatro años de antigüedad, quedaron incorporados. Hoy ya no queda ninguno de los 3.000 que hubo. Todos son telefónicos. Fue una pelea colosal, y la juventud que se pudo ver en el conflicto, todo ese guachaje, es la sangre nueva de este sindicato<sup>42</sup>.

Los pasantes no tenían experiencia sindical. Entraron en la empresa "atraídos por la posibilidad de convertirse en ejecutivos o empresarios", explica Sosto.

El conflicto originado en Telefónica se trasladó a Telecom y el Ministerio de Trabajo cometió el error de decretar la conciliación obligatoria, cuando en teoría los pasantes no eran trabajadores convencionales. A ello se agregaba que el propio Ministerio de Trabajo tenía pasantes en su planta de trabajadores (TEL, 2004). Como se observa en la entrevista, los pasantes vivieron un proceso de formalización de la contratación como producto de la inclusión en la estructura sindical de las firmas.

<sup>41</sup> Revisado el 24 de noviembre desde Internet [http://www.anred.org/article.php3?id\\_article=496](http://www.anred.org/article.php3?id_article=496)

<sup>42</sup> Revisado el 24 de noviembre desde Internet <http://www.tel.org.ar/solidaridad/cfoetra04.html>

## Reflexiones finales

A partir de los aportes conceptuales planteados al inicio y de los relatos de los sujetos sociales, este trabajo procura revisar la historia establecida en torno del proceso de privatización de ENTel y cambiar la perspectiva desde la cual se la ha mirado hasta ahora, no para reemplazar lo existente sino para complejizarlo. Se asume que el relato escrito desde los balances de las empresas, los documentos de los organismos auditores, los datos estadísticos que publican las firmas, entre otros, deja fuera una parte socialmente más significativa del mismo proceso. Esto es, la situación y la transformación que un cambio radical en las condiciones laborales, de contratación y de los procesos de trabajo, imponen a la trayectoria de vida de una gran cantidad de personas y, en algún sentido, a la sociedad en la que se insertan.

Este trabajo fue realizado a partir de ciertas herramientas teóricas que sugieren la vinculación entre el análisis del proceso global y la memoria de los involucrados. Desde el relato “hegemónico” de la privatización, ese fue un proceso razonable de traspaso de una empresa estatal al capital privado que implicó la “racionalización del personal”. Se intenta demostrar que, además de la privatización, en la empresa telefónica estatal se vio plasmada la crisis macroeconómica y política, la reestructu-

ración empresarial de que fue objeto el sector y el paso abrupto de un modelo de producción propio de la sociedad industrial a otro flexible, donde los trabajadores son reducidos a un término más dentro de una ecuación económico-financiera.

En la experiencia de los trabajadores hay diversas situaciones. En primer lugar, para los que fueron expulsados, el proceso implicó un alto costo personal y social donde muchas de las personas involucradas no lograron recuperarse ni emocional, ni económica, ni socialmente de los efectos de la transformación. Uno de los agravantes a esa situación es que este conjunto de relatos aislados -cuyo origen es haber compartido la experiencia privatizadora- no tiene instancias en las que se pueda construir lo que los historiadores llaman la “comunidad de recuerdos”, a partir de la cual elaborar el pasado y seguir la propia historia de vida liberado del trauma. No hubo previsión estatal de los efectos de la privatización, ni en términos económicos ni sociales, lo que derivó en un drama privado y “vergonzante”.

En segundo lugar, entre los trabajadores que permanecieron se vislumbran tres grupos: uno de ellos -los que resistieron la privatización-, siente haber vivido un proceso de lucha, de resistencia, que fortaleció su identidad defendiendo en la medida de lo posible el lugar de pertenencia, aceptando las adversidades y, pasado el

tiempo, viendo reforzada su visión de los perjuicios de un traspaso al sector privado de esas características.

El segundo grupo es el de los trabajadores que no tuvieron una actitud expresa ni a favor ni en contra pero que tenían la fuerte necesidad de conservar el trabajo y los ingresos. En este caso, la presión, el control y la evaluación constante de que fueron objeto implicaron un gran nivel de estrés. Situación que se fue profundizando a medida que se incorporó tecnología e ingresaban jóvenes que los desplazaban.

El último grupo -el de los trabajadores que respaldaron la estrategia privatizadora-, tiene un doble trauma a procesar. Por un lado, el de no haber luchado junto con sus compañeros contra las injusticias de la intervención y posterior gestión privada. Por otro, el que afectó su propia experiencia en tanto imaginaron que quedarían los "mejores", que las cosas funcionarían mejor, que avanzarían profesionalmente y que las empresas serían modelos económicos y de gestión. Después de un tiempo,

es posible ver que las empresas no son tan modélicas y muchos de estos trabajadores no sólo no mejoraron sino que tampoco conservan el puesto que tenían. Finalmente, los trabajadores que ingresaron durante la gestión privada tenían la impresión de que iban a modernizar la empresa, que funcionaría bien y que les esperaba un futuro promisorio. Para algunos de ellos ha sido cierto. Para una mayoría, no.

Por ello, se asume que "lo que realmente ocurrió" debería ser analizado a partir de la inclusión de dimensiones económicas, sociales, políticas, ideológicas y subjetivas de los agentes. Esta perspectiva supone un trabajo de construcción y selección de datos y de elaboración de estrategias narrativas de los investigadores en ciencias sociales. En otras palabras, se procura señalar que el lado oscuro, no exitoso de la realidad, no sólo debe ser incluido sino -sobre todo- formar parte preferente para analizar el rumbo de los procesos y evitar que éstos se reiteren, toda vez que el costo social es mayor que el beneficio económico obtenido.

## Bibliografía

Abeles, Martín (2001). La privatización de ENTel: regulación estatal y ganancias extraordinarias durante la etapa monopólica. En Martín Abeles, Karina Forcinito y Martín Schorr, *El oligopolio telefónico argentino frente a la liberalización del mercado* (pp. 51-133). Buenos Aires: FLACSO/Universidad Nacional de Quilmes/IDEP.

Anred (2004) Aprendiendo a trabajar sin derechos. Boletín Junio, consultado en [http://www.anred.org/article.php3?id\\_article=496](http://www.anred.org/article.php3?id_article=496), en noviembre de 2008.

Aruguete, Natalia y Duarte, Marisa (2006). Las innovaciones en las telecomunicaciones y las nuevas identidades. *Emquestao*, 12(2), Universidad Federal Río Grande do Sul, Brasil, 321-337.

Aruguete, Natalia (2007). *La imagen de ENTel en la prensa argentina durante su privatización. Un análisis de contenido de la cobertura periodística en el período Agosto-October de 1990*. Tesis de maestría no publicada, Instituto de Altos Estudios Sociales. Universidad de General San Martín (IDAES/UNSAM), Buenos Aires, Argentina.

Azpiazu, D. (2002). *Las privatizaciones en la Argentina. Diagnósticos y propuestas para una mayor competitividad y equidad social*. Buenos Aires: OSDE/CIEPP.

Cabrera, Miguel Ángel (2003). La crisis de la historia social y el surgimiento de una historia postsocial. *Ayer*, 51, 201-224.

Castel, Robert (1997). *La metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del salariado*. Buenos Aires: Paidós Estado y Sociedad.

Celani, Marcelo (1998). *Determinantes de la inversión en Telecomunicaciones en Argentina*. (Proyecto Crecimiento, empleo y equidad: América Latina en los años noventa). Buenos Aires: CEPAL/CEER/UADE.

Cifarelli, Viviana, Martínez, Oscar, Rodríguez, Gloria y Romero, Martín (2006). *La Situación Laboral en los Call Centers y los Desafíos para su Organización*. Buenos Aires: Ediciones TEL.

Davolos, Patricia (2001). La naturaleza de las nuevas relaciones contractuales y la estrategia de las empresas. El caso de las telecomunicaciones: ¿modernización o regresión? En Viviana Cifarelli y Oscar Martínez, *La otra cara de las telecomunicaciones. La situación de los trabajadores telefónicos* (pp. 11-32). Buenos Aires: Cuadernos del TEL.

Duarte, Marisa (1999). Reforma del Estado en la Argentina. El debate parlamentario de la Ley 23.696/89. *Revista Época*, 1(1), 33-52.

Duarte, Marisa (2001). Los efectos de las privatizaciones sobre la ocupación en las empresas de servicios públicos. *Realidad Económica*, 182, 32-60.

Gollac, Michel (2008, noviembre). *De la renegación a la banalización*. Documento presentado al Seminario "Subjetividad y trabajo", realizado por el CEIL-PIETTE del Conicet. Buenos Aires, Argentina.



- Jelin, Elizabeth (2002). Introducción. Gestión política, gestión administrativa y gestión histórica: ocultamientos y descubrimientos de los archivos de la represión. En Elizabeth Jelin y Ludmila da Silva Catela (Comp.), *Los archivos de la represión: documentos, memoria y verdad*. Madrid: Siglo XXI.
- Kessler, Gabriel (1996). Algunas implicancias de la experiencia de desocupación para el individuo y su familia. En Luis Beccaria y Néstor López (Comps.), *Sin trabajo. Las características del desempleo y sus efectos en la sociedad argentina* (pp. 111-160). Buenos Aires: UNICEF/Losada.
- Le Goff, Jaques (1977). *El orden de la memoria. El tiempo como imaginario*. Buenos Aires: Paidós.
- Middleton, David y Edwards Derek (1999). *Memoria compartida. La naturaleza social del recuerdo y del olvido*. Serie Cognición y desarrollo humano. Buenos Aires: Paidós.
- Ministerio de Economía y Producción (2004). *Memoria de las privatizaciones. Buenos Aires*. Buenos Aires: Autor [on-line]. Revisado el 7 de septiembre de 2006 desde Internet: [www.mecon.gov.ar](http://www.mecon.gov.ar).
- Montes Cató, Juan (2004). Disciplina y acción colectiva en tiempos de transformaciones identitarias. En Oscar Battistini (Comp.), *El trabajo frente al espejo* (pp. 171-198). Buenos Aires: Prometeo.
- Moreyra, Beatriz (2006). La Historia Social más allá del giro cultural: algunas reflexiones. Interpretaciones. *Revista de Historiografía Argentina*, 1, 1-25.
- Pierbattisti, Damián (2008). *La privatización de los cuerpos. La construcción de la proactividad neoliberal en el ámbito de las telecomunicaciones, 1991-2001*. Buenos Aires: Prometeo.
- Rivas, Ana (2004). *Del trabajo como valor de inscripción social al trabajo como factor de desestructuración social: el caso de los trabajadores y trabajadoras desplazados por la deslocalización industrial dentro del Estado español*. Madrid: Universidad Complutense.
- Rosental, Paul-André (1996). "Construire le "macro" par le "micro": Fredrik Barth et la microstoria", en Revel, Jacques, *Jeux d'échelles. La micro-analyse à l'expérience*, Gallimard, Le Seuil, p°141-159.
- TEL (2004) *Quién dijo que no se puede. Lo nuevo en el conflicto telefónico*. Revisado el 24 de noviembre desde Internet <http://www.tel.org.ar/solidaridad/cfoetra04.html>.
- Terragno, Rodolfo (1991). *Proyecto 95*. Buenos Aires: Planeta.
- Walter, Jorge y Senén González, Cecilia (1998). Empresas y sindicatos en la telefonía argentina privatizada. En Jorge Walter y Cecilia Senén González (Comps.), *privatización de las telecomunicaciones en América Latina* (pp. 37-75). Buenos Aires: EUDEBA.
- Ximénez Sáez, Daniel (1994). Privatización y reconversión telefónica: los trabajadores en la mira. En Oscar Martínez, *Pensando la reconversión. Una visión crítica de la flexibilidad y la calidad total* (pp. 51-61). Buenos Aires: CIPES.

## Economías regionales

# Con cara de mate lavado: el INYM y los dilemas de la política pública en la economía regional yerbatera

*Javier Gortari\**

Luego de 5 años de funcionamiento del Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM), la política pública yerbatera pasa por la encrucijada de profundizar los mecanismos regulatorios previstos en la ley y/o darse instrumentos nuevos (ej. Mercado Consignatario), a fin de poder cumplir con su razón de ser de origen:

- garantizar a todos los actores de la cadena de valor un ingreso digno que asegure un nivel aceptable de calidad de vida a los eslabones más débiles (tareferos/pequeños productores), y
- posibilitar el desarrollo estratégico de esta actividad económica regional en un contexto ambiental y socialmente sustentable.

De no avanzar en ese sentido, se profundizará lo ocurrido en estos dos últimos años: no se respetan los precios fijados por el INYM, reiterándose la tendencia hacia la distribución regresiva de la “renta yerbatera” observada durante los años de la desregulación (1991/2002), en favor de los actores económicamente más concentrados (industria molinera e hipermercados). Y repitiendo en consecuencia alarmantes comportamientos de deterioro social (empleo, pobreza, escolaridad, salud, marginalidad urbana) en toda la provincia de Misiones.

\* Economista y magíster en Administración de Programas Sociales. Decano de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales (Universidad Nacional de Misiones). Consultor del PNUD y del CFI para proyectos de Economía Regional. .Email: javier\_gortari@hotmail.com o decanato@fhycs.edu.unam.ar. Una versión ampliada de este trabajo se presentó en las II Jornadas Nacionales de Investigadores de las Economías Regionales y IX Encuentro de la Red de Economías Regionales en el marco del Plan Fénix. Universidad Nacional del Centro- CEUR- CONICET- Tandil, septiembre 2008. Y en el II Encuentro Nacional e Internacional: Economía Política y Derechos Humanos, Universidad Popular Madres de Plaza de Mayo, Buenos Aires, octubre 2008.

## Introducción

La provincia de Misiones tiene un millón de habitantes: el 30% es población rural asentada sobre las chacras. De las 28 mil explotaciones agropecuarias registradas por el Censo 2002, el 60% son yerbateras y diseminadas por todo el territorio provincial. Más del 80% de éstas, son explotaciones no mayores de 10 hectáreas con características de minifundio y agricultura familiar, que representan el 40% de la superficie plantada. Suman alrededor de 20 mil también los trabajadores que se movilizan año a año para la cosecha de yerba, que sigue siendo manual por las dificultades técnicas para su mecanización. De las 700 mil hectáreas implantadas en la provincia con forestación y producción agrícola, cerca de 200.000 están plantadas con Yerba. La producción industrial yerbatera es la tercera en importancia económica en Misiones, después de la construcción y la foresto industria. Y aunque existen en la etapa industrial de secanza algo más de 200 establecimientos y alrededor de 100 industrias que realizan la etapa de molienda y empaclado, la comercialización final de la Yerba Mate está oligopolizada en 12 empresas que se distribuyen alrededor del 90% del mercado, y de éstas, las 5 más grandes concentran más del 50% de las ventas. (Gortari, 2007 a, Montechiesi, 2008)

Por los requerimientos de suelo y clima, el cultivo está limitado en el país a la provincia de Misiones (90%) y al norte de Corrientes (10%). La producción mundial es del orden de las 500 mil toneladas anuales y está circunscripta a la región argentina mencionada, al sur del Brasil y al Paraguay. La Argentina es el principal productor del mundo. Es además el mayor consumidor con unas 250 mil toneladas por año (el 85% de la producción nacional va a ese mercado interno). El resto se exporta a países vecinos y a un mercado de ultramar en Medio Oriente (Siria y Líbano).

Tanto por el nivel de productividad alcanzado en la Argentina -costos y rendimientos de producción- como por la fidelización del consumidor al "tipo" de yerba argentino (estacionada y con palos), la producción brasileña o paraguaya no compite con la interna. Tampoco compiten, por hábitos de consumo y niveles de precio, otras infusiones estimulantes como el té o el café. (Las Marías, 1986)

Podemos concluir que se trata de una producción agroecológicamente circunscripta a la región noreste del territorio, cuyo principal destino comercial es el mercado interno, sin productos sustitutos de relevancia ni competencia externa. En términos técnicos -y con la relatividad que el concepto conlleva- podríamos hablar de un mercado cautivo que se expande al ritmo del crecimiento vegetativo

de la población argentina.

En términos socioproductivos existe una profunda diferenciación social entre los actores que integran la cadena de valor. Por un lado quienes llevan adelante la producción primaria (pequeños productores y peones rurales) con niveles altos de vulnerabilidad social en términos de ingreso, condiciones de vivienda, educación, salud, seguridad social y precariedad laboral. Y por otro, las exitosas empresas industriales y comerciales que concentran la distribución final del producto hacia los canales mayoristas y minoristas.

Se podría decir que es un caso de “manual” en términos de condiciones dadas para un modelo de intervención desde la política pública, con el objetivo de asegurar una distribución más equitativa del valor generado por los diferentes actores productivos y contribuir desde allí a promover calidad de vida y desarrollo social en todo el territorio de la región yerbatera.

Después de 55 años de regulación (1936-1991) que llevó a la Argentina a convertirse en el primer productor y exportador mundial, sobrevino la decisión de desregular (1991-2001), la que generó una crisis de sobreproducción con la consiguiente caída en los precios de la materia prima y profundización del proceso de concentración en la esfera industrial y comercial. La protesta social propició que en pleno 2001 legisladores misioneros promovieran en el

Congreso Nacional un proyecto para volver a intervenir en la economía yerbatera. En el año 2002 se creó así el Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM), cuya función primordial en los primeros años fue elevar el precio de la materia prima. Después de algo más de 5 años de funcionamiento, la propia naturaleza del INYM en términos de representación política y gremial, mostró sus límites en cuanto a las posibilidades de intervención pública exitosa sin profundizar el esquema regulatorio. (BORA, 2002)

Nuevamente a lo largo de la segunda mitad del año 2007 se produjo la protesta social de pequeños productores por el sistemático incumplimiento de los precios establecidos por el INYM y se presentó al Congreso Nacional la propuesta de creación de un Mercado Consignatario a efectos de garantizar un precio de referencia actuando con política pública directamente en el mercado comprando la materia prima al precio “oficial”. El proyecto tuvo aprobación unánime en la Cámara de Diputados y este año obtuvo dictamen positivo -en el mes de agosto y luego de muchas dilaciones y controversias, con ausencias notorias de parte de algunos senadores misioneros y correntinos- en las comisiones de Agricultura y de Industria del Senado.

Lo que está en disputa es la distribución de la importante “renta” regional yerbatera: un negocio

que mueve en el país unos 450 millones de dólares anuales.

### La “yerba de la discordia”

La disputa por la renta de la yerba se remonta a los primeros años de la conquista en el Río de la Plata, cuando los españoles se instalan en Asunción e incorporan -mestizaje mediante- el hábito de la infusión que de manera ritual usaban los pueblos originarios.

Tras fallidos intentos de condenar -hasta por la Inquisición- el consumo de la yerba mate, ésta se difundió por todo el Virreinato del Perú, con Lima y Potosí como principales mercados. (*Garavaglia, 1983*)

Las primeras disputas que produjo el negocio yerbatero fueron las rebeliones de la población indígena, diezmada por las “encomiendas” que la obligaba a servir de mano de obra en las dificultosas incursiones selva adentro para extraer la hoja de los yerbaes silvestres. (*Ruiz de Montoya, 1639*)

La Orden de los Jesuitas le disputó a los encomenderos tanto el manejo de la población aborigen como el negocio de la yerba. En los casi 200 años previos a su expulsión del Río de la Plata (1609-1768), se convirtieron en los principales comercializadores del producto con la venia real y en los primeros en desarrollar con éxito el cultivo de la yerba mate alrededor de las reducciones.

Expulsados los jesuitas, los paraguayos quedaron con el monopolio de la producción yerbatera. Las disputas políticas con el gobierno de Buenos Aires durante las guerras de la independencia y las guerras intestinas que asolaron la región, provocaron que el consumo de yerba fuese siendo gradualmente abastecido por la producción del sur del Brasil. (*Linhares, 1969*)

La paz que siguió a la derrota paraguaya en la guerra infame (1865/70), reactivó las perspectivas de lucro en relación con la explotación yerbatera en la región de la triple frontera (la Argentina, el Paraguay y el Brasil). En el Paraguay, los yerbaes, cuya explotación se había mantenido controlada por el Estado y asentada sobre la población campesina, pasaron a manos de grandes compañías como *La Industrial Paraguaya* (*Zub, 2007*). Lo mismo ocurrió en el Brasil, donde importantes empresas vinculadas con el negocio yerbatero que apoyaron la guerra, como la *Mate Larangeira*, se quedaron con los extensos yerbaes naturales de los territorios conquistados.

A estos capitalistas “emprendedores” que osaron internarse en la selva en busca de los ricos “yacimientos a cielo abierto” de compactos yerbaes, se les sumó un ejército de buscadores de conchabo: los mensúes. Paraguayos, brasileños, correntinos y misioneros, que eran contratados “por

mes" y encadenados de por vida a la más leonina explotación laboral y humana avalada por un contrato legal que establecía un adelanto para los primeros gastos y el compromiso a devolver con trabajo ese primer anticipo. Sobre la base de ese contrato el patrón era dueño y señor de vida, familia, manutención y explotación laboral de ese mensú en los campamentos del Alto Paraná, donde los capangas -con la complicidad manifiesta de funcionarios y policía- imponían su ley a sangre y fuego y emitían la única moneda que circulaba en los yerbales: los vales canjeables por mercadería en las propias proveedurías del campamento. (*Belastegui, 1974; Abínzano, 2004*)

Hacia comienzos del siglo XX la producción nacional de los yerbales silvestres languidecía y el consumo argentino se sustentaba sobre la importación desde el Brasil. Esto motivó el interés por el desarrollo de técnicas de cultivo y tras varios años de ensayos y frustraciones se iniciaron las plantaciones en el departamento de San Ignacio (Misiones) y en el Paraguay, lo que dio pie a que el Estado nacional alentara un vigoroso proceso de colonización con inmigrantes centroeuropeos, sobre la base de cesión de parcelas en tierras fiscales con la condición de plantar yerba en un porcentaje de la superficie asignada. Proceso enmarcado a su vez en la decisión geopolítica del estado argentino de promover la ocupa-

ción de la frontera, en el marco de la hipótesis de disputa hegemónica o de conflicto armado con el Brasil (el perímetro de la provincia de Misiones tiene 900 km de frontera con el Brasil, 300 km con el Paraguay y sólo 100 km con el resto del país).

La depredación sistemática de los yerbales silvestres en el período previo y las recurrentes denuncias -que llegaron a cobrar estado parlamentario nacional (*Barret, 1910; Niklison, 1914; Naboulet, 1917*)- por las condiciones infrahumanas de explotación a los que fueron sometidos los mensúes en las llamadas "minas" yerbateras, hizo del cultivo a cargo de pequeños productores una alternativa capitalista mucho más atractiva: sostenible en el tiempo y más económica. El cultivo se expandió rápidamente al ritmo de la colonización. En 1920, prácticamente todo el consumo nacional, unos 67 millones de kilos, era abastecido con yerba importada del Brasil. En 1940, la importación se redujo al 30% de ese mercado -estimado en 106 millones de kilos- y fue prácticamente nula la importación de yerba molida lista para consumo. La producción nacional pasó de 1 millón de kilos en 1914, a 9 millones en 1924, alcanzó los 38 millones en 1930, hasta superar los 100 millones de kilos en 1937 con una superficie plantada de 70 mil hectáreas. (*CRYM, 1971*)

Se produce entonces la crisis que A.Bunge había preanunciado como "*La cercana tragedia la*

*Yerba*": si se considera el volumen producido en 1933 y el ritmo de plantación anual, estimó que en 1940 se alcanzaría un nivel de producción de 190 millones de kilos para un consumo nacional que apenas superaba los 100 millones (*Bunge, 1934*). Ante la crisis de sobreproducción se creó la Comisión Reguladora de la Yerba Mate, organismo público nacional encargado de controlar la producción sobre la base de cupos de cosecha y prohibición de nuevos cultivos. Así como en la negociación Roca-Runciman se privilegió el comercio con el imperio británico y a los grandes terratenientes invernadores, la CRYM sirvió para hacer prevalecer los intereses de los exportadores de trigo al Brasil -que en reciprocidad exigió mantener las compras argentinas de yerba mate-, por sobre los productores misioneros con capacidad para sustituir por completo la importación brasileña del producto. (*CFI, 1975; Bolsi, 1986*).

La CRYM junto con el Mercado Consignatario, posibilitaron regular oferta y demanda sobre la base de un objetivo de "paz social" sectorial que frenó el avance del capital sobre la actividad primaria. Con los cupos de cosecha y la prohibición/autorización de nuevas plantaciones se regulaba la oferta de corto y mediano plazos. A través de la fijación de un precio público referencial sostenido por el Estado, se garantizaba la colocación del producto pri-

mario con algún margen excedente para el productor promedio, lo que permitía a éste capitalizarse, contratar parte de la mano de obra en regla, elevar la calidad de vida en las chacras y contribuir decisivamente al desarrollo social y económico de las colonias y los centros urbanos de influencia.

Toda esa rica experiencia de aciertos y errores, que le permitió al país convertirse en el primer productor, consumidor y exportador mundial de yerba mate y el más avanzado en todos los aspectos de la tecnología de cultivo y elaboración, sosteniendo al mismo tiempo un equilibrio contemporizador entre los intereses del pequeño productor y los grandes molinos concentradores, fue desestimada en 1991 cuando se aprobó la desregulación.

El decreto nacional 2284 (*Mémem-Cavalló*) de 1991, terminó así con más de 50 años de política pública yerbatera y provocó una rápida concentración de la renta del sector. Nueve empresas industriales con sus principales marcas: Las Marías (*Taragüi*), Molinos Río de la Plata (*Nobleza Gaucha*), Mate Larangeira Mendez (*Cruz de Malta*), Hrefuk (*Rosamonte*), Florentino Orquera (*CBSe*), Martín y Cía (*La Hoja*), La Cachuera (*Amanda*), Llorente (*La Tranquera*), Gerula (*Romance*) y tres cooperativas: Santo Pipó (*Piporé*), Colonia Liebig (*Playadito*) y Montecarlo (*Aguantadora*), concentran el 90% del mercado y de éstas, las cinco más grandes

acumulan más del 50% de las ventas (SAGPyA, 1998/99). Parte de esa renta fue luego disputada por nuevos y poderosos actores que aparecieron en la cadena comercial durante la década de los '90: los hipermercados. Esta puja impactó directamente en la presión hacia abajo de los precios pagados al productor y al tarefero (peón cosechero), hasta reducirlos al nivel de subsistencia. (Gortari, 1997)

Cinco años después los problemas de sobreproducción se empezaron a sentir, inicialmente desdibujados por el escurrimiento de materia prima al Brasil, en el marco de la facilitación comercial generada por los acuerdos del MERCOSUR y de una circunstancial escasez de producción en aquel país. La crisis se manifestó con toda su crudeza a partir de 1997, cuando llegó a su tope la venta de volúmenes de yerba canchada hacia el Brasil y entraron en plena producción las nuevas plantaciones alentadas por la desregulación. El malestar social fue creciente: el precio neto del kilo de hoja verde recibido por el productor llegó a niveles irrisorios (menos que el valor de un chicle), comenzó la tala rasa de yerbales y su reemplazo por potreros, cultivos anuales o forestación, el valor de las chacras se desplomó promoviendo su enajenación a intereses especulativos forestales y agudizando el éxodo de la población rural a las ciudades.

Con los primeros síntomas y financiadas por el gobierno provincial, se desarrollaron campañas de promoción del consumo en el país, en San Pablo y en el sur del Brasil, en el Uruguay, Chile y Bolivia, así como en Rusia y en China. Todo fue en vano y los precios cayeron en picada: el kilo de hoja verde que al comienzo de la desregulación se pagaba \$ 0,20, cinco años después estaba en la mitad y en plena crisis del 2000 y 2001 llegó a pagarse \$ 0,02 deducidos los gastos de cosecha y flete. Sin embargo el precio del producto en góndola se mantuvo durante la convertibilidad en el orden de los \$ 2. Calculando que con 3 kilos de hoja verde se produce uno de yerba seca y molida, el productor primario pasó así de una participación del 30% en el valor del producto final, a tener que conformarse con el 3% diez años después. Obviamente que con esos precios para el producto, también se precarizaron las condiciones de trabajo y los jornales de la mano de obra vinculada con el sector. (Rau, 2007)

La situación explotó en junio del 2001. En pleno apogeo de la fanfarria neoliberal sostenida por el emblemático Cavallo, esta vez ministro del gobierno de la Alianza (De la Rúa), los productores yerbateros organizaron una manifestación de protesta en la plaza central de Posadas, donde acamparon y permanecieron con sus vetustos tractores y otros equipos agrícolas aun más arcaicos por

espacio de un mes (junio 2001). El eje del reclamo del “tractorazo” yerbatero fue la intervención de los gobiernos provincial y nacional a fin de establecer un acuerdo de precios para la materia prima (Gortari, 2001).

Sorteando retenes policiales, obstáculos viales y onerosos peajes, confluyeron en la plaza central de Posadas frente a la casa de gobierno y la catedral, cientos de productores y tareferos. Durante 50 días acamparon en la plaza, clausuraron las entradas y salidas de vehículos de la Casa de Gobierno y convirtieron al centro posadeño en una curiosa muestra de tractores de la década de los '60, tan mal entrazados en términos de pintura, cubiertas y accesorios, que más parecía una cola de antigüedades esperando su turno en el depósito de chatarra que una manifestación del nervio vivo de la principal clase productora misionera. Finalmente fueron recibidos por el gobernador, legisladores nacionales e industriales, llegando a un acuerdo tras mucho regateo de un precio de \$ 0,13 por kilo de hoja verde. Si bien en términos económicos la cuestión siguió prácticamente igual por la imposibilidad fáctica y la ninguna voluntad política de ejercer el control, el hecho tuvo una alta significación política y gremial, que terminaría con la propuesta y aprobación en el Congreso Nacional de la ley creadora del Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM, ley 25.564,

decreto reglamentario 1240/02).

El INYM comenzó a funcionar en el año 2002 con un marco normativo similar a la antigua CRYM, pero sin el Mercado Consignatario que garantizaba el precio sostén establecido. El principal rol asignado al INYM fue la fijación de un precio “político” para la hoja verde y la yerba canchada. Este precio debe fijarse cada seis meses y como una relación porcentual del precio promedio de venta al público del producto elaborado, con el acuerdo del Directorio integrado por representantes de la industria (2), las cooperativas (2), los secaderos (1), los productores (3), los trabajadores rurales (1), y un delegado por el poder ejecutivo nacional, otro del gobierno provincial de Misiones y otro del de Corrientes.

El precio “oficial” del kilo de hoja verde establecido para el inicio de la cosecha 2007 fue de \$ 0,48, equivalente a un 10/12 % del valor en góndola del producto terminado. Si bien existen mecanismos para “trampear” parcialmente este precio político -como la comercialización en negro, el pago a plazos de hasta 180 días o la descalificación del producto en fábrica-, tuvo un impacto inmediato y visible en el incremento sustantivo del flujo de ingresos al sector primario, que volvió a tener una participación del 30% en el valor del producto final. La falta de mecanismos y decisión para garantizar el precio establecido, provocó ese año la reiteración de un tractorazo yerbatero -de menor “intensidad”

aunque de más de 6 meses de duración-, reclamando al Estado la organización de un Mercado Consignatario que brindara transparencia y garantías a las decisiones tomadas en el INYM. Es decir que el INYM, contra todo pronóstico de los gurúes economistas de la década pasada, reinstaló un esquema de economía social para un producto con una determinación territorial agroecológica que limita su producción a la región, con esta producción en manos de pequeños productores minifundistas y con un mercado "culturalmente" cautivo. La decisión estratégica de poblar esta región fronteriza a partir del cultivo de la yerba mate, fue una decisión que le cupo al Estado argentino, con independencia de la habilidad empresaria de los capitalistas que se enriquecieron más tarde con el acopio y la comercialización del producto. Hay entonces una responsabilidad primigenia del estado y de su proyección como nación, por garantizar un esquema de distribución de la riqueza generada que posibilite la sustentabilidad, la calidad de vida y el progreso social de las miles de familias vinculadas directa e indirectamente con la producción yerbatera. Esa gente, con el trabajo y la inteligencia de cuatro generaciones, desarrolló un núcleo poblacional único en su diversidad y riqueza cultural, un espacio de soberanía nacional incuestionable y una infraestructura material y tecnológica de primer orden en la

cuña nororiental del territorio argentino. Es decir que el INYM no debe conceptualizarse como un mero instrumento de equidad distributiva en torno de una producción regional, sino como un mecanismo clave de cohesión y de arraigo social, así como de afirmación de identidad y pertenencia regional. Todos ellos factores geopolíticos clave en la situación territorial de Misiones y en el contexto de una firme política de integración regional latinoamericana en paralelo con la aceleración del proceso de globalización económica mundial.

### **Contradicciones entre el modelo concentrador y la (in) decisión distributiva**

Después de cinco años de funcionamiento y de dificultades para establecer líneas estratégicas consensuadas para el sector, surgen algunos interrogantes en torno del futuro del INYM, cuando no definitivos "descrecimientos".

Decíamos en junio de 2007: "El INYM fue un gran avance: llevó el precio de \$ 0,04 a \$ 0,48 en 5 años. El exceso de producción hace que ese precio no se pueda sostener, aun cuando el INTA y el propio INYM han calculado costos reales de producción del orden de los \$ 0,70. Es decir que aun con los precios fijados por ley, el productor no tiene rentabilidad. Se necesitaría un ejército de inspectores incorruptibles del INYM recorriendo todo el día todo el

territorio para evitar el deslizamiento de los precios hacia abajo. Porque está operando también otra ley de hierro que es la del mercado. Cuando el precio político se dispara muy por debajo o por encima del precio de “equilibrio” -y ese equilibrio no lo pone Dios ni la mano invisible sino que es el producto de asimétricas relaciones de poder entre los diferentes actores de la cadena de valor- las recompensas para “evadir” la ley se vuelven cada vez más atractivas y aparece el mercado negro -que no refiere a una discriminación racista sino a que está fuera de la visión y por ende del control del poder público-.

“¿Es culpa del gobierno? En principio no es responsabilidad de nadie que los buenos precios sostenidos por el INYM hayan generado la reactivación productiva en los yerbales y que eso provocara, en 5 años, la situación de sobreproducción que hoy hace crisis. Pero esto viene ocurriendo desde 1936 cuando se creó la CRYM y también los colonos protestaron entonces, se movilizaron pacíficamente con sus familias en reclamo de una política pública que los tuviera en cuenta y fueron artera y literalmente masacrados a la entrada de Oberá. Es decir, lo que no puede haber es un Estado que se haga el distraído después de más de 60 años de historias de crisis, cupos, plantaciones prohibidas, escasez, adulteración, nuevos permisos, blanqueos y otra vez la crisis y los negocios para

unos y los palos para otros. Con las tecnologías actuales, los instrumentos de control y planificación son mucho más precisos; lo que falta es la decisión política de ocuparlos en atención a los 20 mil productores de yerba mate, a los otros tantos tareferos y a sus respectivas familias. A un promedio de 3 hijos por cabeza de familia estamos involucrando el futuro de 120 mil niños: la tercera parte de los niños misioneros que hoy están matriculados en el sistema educativo desde el nivel inicial al polimodal. O sea no estamos hablando de yerba mate, estamos hablando del futuro de la provincia de Misiones. De la educación, la salud y la expectativa de vida y progreso de millares de niños hoy obligados a la deserción escolar, al trabajo infantil y a padecer enfermedades perfectamente evitables con prevención primaria. De otro modo tal vez no estaremos fusilando literalmente a los productores y a sus familias como en el 36 o en los 70, pero los estaremos condenando en silencio y sin apelación a marginalidad perpetua.

“Si se pretende que la producción y la tarea de yerba mate sean actividades laboralmente dignas, es necesario hacer que la oferta se adecue a la demanda real. La propia ley del INYM prevé entre sus facultades la posibilidad de limitar la producción y cupificar las plantaciones. Sólo tomando medidas en ese sentido es que podrá funcionar el Mercado

Consignatario como un mecanismo de precio de referencia garantizado desde el Estado. Para el gobierno es una cuestión de estado, de gobernantes estadistas que contemplen el mediano plazo y no sólo las próximas elecciones. Para los productores es la oportunidad única y excluyente de continuar la propuesta de desarrollo en la chacra que iniciaron sus abuelos, haciendo del INYM y sus instrumentos un eje organizativo que los consolide como sector y factor de poder. Para las cooperativas yerbateras es la posibilidad de revertir el desenlace fatal de esa especie en vías de rápida extinción que son las gerencias enriquecidas con socios pobres. Y para los trabajadores rurales vinculados con la actividad, constituye la única manera de avanzar hacia formas de trabajo con ingresos decorosos y condiciones básicas de calidad de vida para sus familias. ” (*Gortari, 2007 b*)

Desde mediados de 2007 y hasta hoy, la Asociación de Productores Agropecuarios de Misiones (APAM), viene planteando que los industriales burlan la ley y no respetan los precios fijados por el INYM. En protesta por esa situación, ocuparon con sus tractores la plaza central de Posadas durante los últimos seis meses de 2007 y promovieron en el Congreso Nacional la creación, en el ámbito del INYM, de un Mercado Consignatario que garantizara el cumplimiento de los precios. (*APAM, 2007*) Este mer-

cado -que funcionó asociado a la CRYM durante los 55 años de economía yerbatera regulada en el período 1936-1991- es el complemento lógico indispensable para asegurar las decisiones del INYM: una instancia bajo control público de compra y venta de materia prima. (*APAM - FHyCS, 2008*)

El proyecto tuvo media sanción unánime en la Cámara de Diputados y se atascó en la de Senadores, donde está actualmente en tratamiento. Allí estuvieron en el mes de abril explicando sus dramas y propuestas de solución los representantes de APAM, apoyados por profesionales de la Universidad Nacional de Misiones y con el aval financiero de la presidencia del Banco Nación. Ese mismo mes fueron recibidos por el gobernador de Misiones Maurice Closs y entregaron una carpeta con el proyecto a la presidenta Cristina Fernández en oportunidad de su visita a nuestra provincia. En junio los recibió el vicepresidente Julio Cobos y el secretario de Agricultura Javier De Urquiza. Ínterin realizaron paros de cosecha, cortaron el paso en las rutas a camiones con yerba mate y tomaron la sede del INYM por varios días. (*Gortari 2008*)

Junto con sus familias, esta gente representa el 30% del millón de habitantes que puebla la provincia de Misiones. Una provincia en la que el 25% de la superficie agropecuaria censada

(2.200.000 has) está concentrada en 19 explotaciones con superficies promedio del orden de las 30 mil hectáreas. En tanto que de las 28.000 explotaciones registradas por el CNA 2002, el 96% son chacras de menos de 40 hectáreas promedio que no alcanzan a sumar entre todas ni siquiera la mitad (46%) del total de la superficie censada.

### La puja redistributiva

En un artículo de *Realidad Económica* 232 de diciembre 2007 -cuya versión original presentamos como ponencia al 4° Congreso Sudamericano de la Yerba Mate (Posadas, nov.2006)- apuntamos a rescatar el impacto positivo del funcionamiento del INYM en lo que hace a la recuperación de precios de la materia prima, durante los primeros años de su funcionamiento. Y destacar además el papel fundamental que le cabe al poder público como regulador/contemporizador de intereses contrapuestos, cuando los actores en juego detentan poderes económicos absolutamente dispares. Sobre la base de lo expresado en ese artículo, en julio de este año se generó - a través de las páginas del Suplemento "Cash" del diario *Página 12*- una polémica sobre las dificultades que enfrenta el INYM en la actualidad y que ya avizorábamos en aquel trabajo del año 2006:

“Si bien el precio que fija cada

seis meses para la materia prima pretende considerar la cobertura de los costos de producción promedio, está claro que éstos dependen de las condiciones de productividad de las diferentes plantaciones. De acuerdo al Relevamiento Satelital de 2001, de las 196 mil hectáreas plantadas con yerba mate (90% en Misiones y 10% en Corrientes), las plantaciones de alta densidad (más de 1.800 plantas/ha) sumaban 71 mil hectáreas, las de media (entre 1.800 y 1.000 plantas/ha) poco más de 48 mil hectáreas y los yerbales de baja densidad (menos de 1.000 plantas/ha) ocupaban 77 mil hectáreas. En la medida que las plantaciones de mayor densidad generen una renta diferencial, habrá una tendencia a incrementar esta forma de cultivo y una tendencia -mientras existan tierras disponibles- a que la oferta crezca más aceleradamente que la demanda. De hecho se observan nuevas plantaciones, renovación de yerbales deteriorados y han vuelto a cobrar interés comercial los viveros de yerba mate. También hay algunas señales preliminares de que se estaría llegando a situaciones de saturación de *stocks* en secaderos y molinos. Esto pone al INYM en la decisión de planificar algún tipo de limitación a las plantaciones para poner su ritmo de crecimiento en sintonía con el crecimiento de la demanda. También pone en debate el precio a fijar para la materia prima, en virtud de

**Cuadro N° 1.** Total país. Año 2007. Productores por tamaño de yerbal, rendimiento y producción

| Tamaño del yerbal (hectáreas) | Cantidad de productores | Superficie total de yerbales | Rendimiento promedio kg/has | Producción (kilos)   |
|-------------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|----------------------|
| Hasta 5 has                   | 7.406                   | 27.180                       | 4.000                       | 109.000.000          |
| 5,1- 10                       | 5.867                   | 47.900                       | 4.600                       | 220.000.000          |
| 10,1 - 15                     | 1.370                   | 18.600                       | 4.950                       | 92.000.000           |
| 15,1 - 25                     | 1.370                   | 27.100                       | 5.200                       | 141.000.000          |
| 25,1 -50                      | 780                     | 27.400                       | 5.500                       | 151.000.000          |
| 50,1 - 100                    | 220                     | 15.000                       | 6.000                       | 90.000.000           |
| 100,1 - 200                   | 75                      | 10.440                       | 5.700                       | 60.000.000           |
| Más de 200                    | 40                      | 22.300                       | 7.300                       | 163.000.000          |
| <b>TOTAL</b>                  | <b>17.128</b>           | <b>195.920</b>               | <b>5.240</b>                | <b>1.026.000.000</b> |

| Tamaño del yerbal | % total de productores | % total de superficie | % total de producción |
|-------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Hasta 5 has.      | 43,0                   | 14                    | 10                    |
| 5,1- 10           | 34,0                   | 24                    | 21                    |
| 10,1 - 15         | 8,0                    | 10                    | 9                     |
| 15,1 - 25         | 8,0                    | 14                    | 14                    |
| 25,1 -50          | 5,0                    | 14                    | 15                    |
| 50,1 - 100        | 1,3                    | 8                     | 9                     |
| 100,1 - 200       | 0,5                    | 5                     | 6                     |
| Más de 200        | 0,2                    | 11                    | 16                    |
| <b>TOTAL</b>      | <b>100,0</b>           | <b>100</b>            | <b>100</b>            |

Fuente: Elaboración propia sobre datos de R. Montechiesi, INYM, 2008.

cuáles costos -productividades- se toman como referencia.”

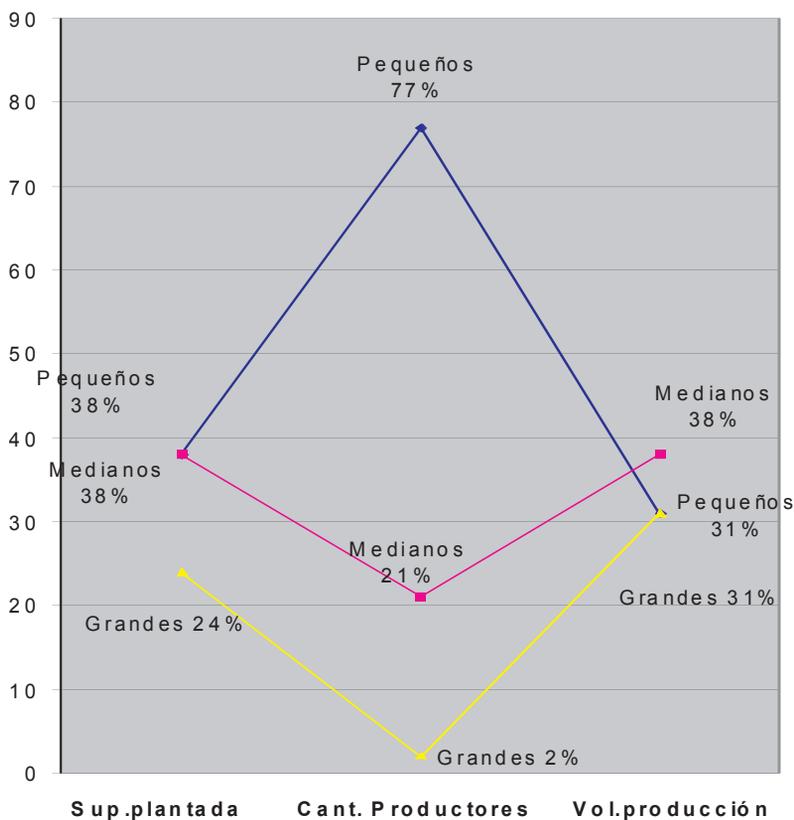
Por cada 10 centavos menos que se paga el kilo de la materia prima al productor, se produce una transferencia anual de \$ 90 millones anuales del sector productivo al industrial/comercial.

Un trabajo del director del INYM por el sector industrial (*Montechiesi, 2008*), sobre la base de datos del Instituto, establece la

diferenciación para la producción yerbatera total (provincias de Misiones y Corrientes) que puede verse en el **cuadro N° 1** y el **gráfico N° 1**.

De acuerdo con fuentes de la Asociación de Productores Agrarios de Misiones (APAM) en la actualidad se estaría pagando \$ 0,34 el kilo de hoja verde (\$ 0,18 menos que el valor de \$ 0,52 establecido por el INYM a principios

**Gráfico N° 1.** Estructura de la producción primaria yerbatera según tamaño de productor



Fuente: Elaboración propia en base a datos de R. Montechiesi, INYM, 2008.

de la cosecha 2008). Restando \$ 0,16 en concepto de costos de cosecha y flete a secadero, le quedan netos al productor unos \$ 0,18 por kilo de hoja verde.

Para un productor de 5 hectáreas con rendimientos promedio de 4.000 kilos/hectárea, eso significa un ingreso anual del orden de los \$ 3.600, equivalentes a \$ 300 mensuales (y a la cuarta parte del

valor de una canasta básica).

En una explotación de 10 hectáreas con rendimientos promedio de 4.500 kilos/hectárea, ese ingreso alcanza los \$ 8.100, equivalentes a \$ 675 mensuales (y a media canasta básica).

Entre ambos estratos (productores de hasta 5 hectáreas y de más de 5 y hasta 10 hectáreas) suman el 80% de los productores de

yerba mate, el 40 % de la superficie plantada y algo más del 30% de la producción.

En el otro extremo, un productor de 100 hectáreas con rendimientos promedio de 6.000 kilos/hectárea, tiene un ingreso anual de

\$ 108.000, equivalentes a \$ 9.000 mensuales. El 1% de los productores ocupa el estrato de más de 50 hectáreas plantadas y representan el 15/20% de la superficie de yerbales y el 30% de la producción.

## Bibliografía

- Abínzano, R. (2004), *El frente extractivista: una formación socioeconómica y espacial transfronteriza (Argentina, Brasil y Paraguay 1865-1930)*. Cuadernos de la Frontera, Año I, N° II. Secretaría de Investigación y Posgrado. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Misiones. Posadas.
- APAM-FHyCS (2008), *Documento de Difusión sobre el Mercado Consignatario*. Convenio de Cooperación Institucional entre la Asociación de Productores Agrarios de Misiones y la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Misiones. Posadas.
- APAM (Asociación de Productores Agrarios de Misiones) (2007), *Proyecto de Ley de creación del Mercado Consignatario Nacional de la materia prima de Yerba Mate*. En: Gortari J. (compilador) "De la tierra sin mal al tractorazo: hacia una economía política de la yerba mate" Editorial Universitaria de Misiones, Posadas.
- APAM (Asociación de Productores Agrarios de Misiones) (2001) *Volantes de difusión y Documentos de trabajo*. Posadas.
- Barret, R. (1910), *Lo que son los yerbales*. Talleres Gráficos "El Arte", Montevideo, Uruguay.
- Belastegui, H. (1974), *La situación del mensú en las primeras décadas del siglo XX*. Departamento de Investigación Social, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Misiones, Posadas.
- BORA (Boletín Oficial de la República Argentina) (2002), N° 29.859 y N° 29.940. *Instituto Nacional de la Yerba Mate*. Ley N° 25.564 y Decreto 1240/2002. Buenos Aires. .
- Bolsi, A. (1986), *Misiones (una aproximación geográfica al problema de la yerba mate y sus efectos en la ocupación del espacio y el poblamiento)* Folia Histórica del Nordeste N° 7. Instituto de Historia, Facultad de Humanidades (UNNE); Instituto de Investigaciones Geohistóricas, CONICET, FUNDA-NORD. Resistencia, Chaco.
- Bunge, A. (1934), *La cercana tragedia de la Yerba*. Revista de Economía Argentina N° 188, Buenos Aires.
- Comisión Reguladora de la Yerba Mate (CRYM) (1971), *La Yerba Mate*. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Buenos Aires.

- Consejo Federal de Inversiones (1975), *Formación y desarrollo de las Estructuras Agrarias Regionales*. Buenos Aires.
- Fundación Mediterránea (2000), *La hoja de coyuntura regional N° 20*. IERAL, Regional NEA, Posadas, 5 de mayo.
- Garavaglia, J.C. (1983), *Mercado interno y economía colonial: tres siglos de historia de la yerba mate*. Editorial Grijalbo. México.
- Gortari, J. (1997), *El Mercosur y la economía yerbatera*. Anales del Primer Congreso Sudamericano sobre la Cultura de la Yerba Mate. Curitiba. **Realidad Económica** N° 154, Instituto Argentino para el Desarrollo Económico, Bs.As.
- Gortari, J. (2001), *Economía política del tractorazo*. Diario *El Territorio*, Suplemento dominical, Posadas, 17 de junio.
- Gortari, J. (2007 a), *El Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM) como dispositivo político de economía social: mediación intrasectorial en la distribución del ingreso, empoderamiento del sector productivo y desarrollo local en la región yerbatera*. **Realidad Económica** N° 232, IADE. Buenos Aires.
- Gortari, J. (2007 b), *Tractorazo yerbatero II: esta película ya la vimos*. Diario *El Territorio*, Posadas, 30 de junio. Posadas.
- Gortari, J. (2008), *Mas regulación: productores e industria yerbatera*. Suplemento Económico, *Página 12*, 6 de julio. Buenos Aires.
- INYM (2007), <http://www.inym.org.ar>. Posadas.
- Las Marías S.A. (1986), *Imagen del hábito y de marcas entre grupos consumidores y no consumidores*. Informe Final. Estudio Prisma, Buenos Aires.
- Linhares, T. (1969), *Historia Económica do Mate*, Livraria José Olympo, Editora Río de Janeiro, Brasil.
- Ministerio del Agro y la Producción (2002), *Relevamiento Satelital Yerbatero*. Dirección General de Yerba Mate. Posadas.
- Montechiesi, R. (2004), *INYM: Nuevo paradigma de la yerba mate*. Presentación en Jornadas Tecnológicas. Fiesta Nacional de la Yerba Mate, Apóstoles (Power point).
- Montechiesi, R. (2008), *Análisis de situación de los productores de Yerba Mate*. Documento INYM, Posadas.
- Naboulet, L. (1917), *La justicia en Misiones*. Jean Valjean Editor, Barcelona.
- Niklison, J.(1914), *Informe sobre las condiciones de trabajo en el Alto Paraná*. Boletín del Departamento Nacional del Trabajo N° 26. Ministerio del Interior, Buenos Aires.
- Rau, V. (2007), *El mercado de trabajo agrario yerbatero durante el período de desregulación*. En Gortari J. (compilador) "De la tierra sin mal al tractorazo: hacia una economía política de la yerba mate" Editorial Universitaria de Misiones, Posadas.
- Rosenfeld, V. et.al (1992), *Yerba Mate: evolución, situación y perspectivas*. Ministerio de Asuntos Agrarios. Posadas.

- 
- Ruiz de Montoya, A. (1639), *La conquista espiritual del Paraguay*. Imprenta del Reino. Madrid.
- SAGPyA (2001), *Diagnóstico preliminar de la región yerbatera*. Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca. Buenos Aires.
- SAGPyA (1998/99), *Cadena Alimentaria de la Yerba Mate* Revista Alimentos Argentinos N° 6, Subsecretaría de Alimentación y Mercados, y [http://www.alimentosargentinos.gov.ar/0-3/infusion/yerba\\_99/Yerba\\_Mate.htm](http://www.alimentosargentinos.gov.ar/0-3/infusion/yerba_99/Yerba_Mate.htm) . Buenos Aires.
- Zub, K. R. (2007), *Historia del distrito Capitán E. Miranda*. Ediciones CIMDE, Fondec, Encarnación, Paraguay.

# La construcción institucional del área de la seguridad social en China y su contexto bajo la Reforma económica

*Gustavo Santillán\**

El presente trabajo introduce la actualidad y los principales problemas relativos a la construcción institucional en el área de la seguridad social en China a partir del periodo reformista (1978). Para ello, la primera sección presenta una definición del área de la seguridad social en el caso a estudiar. La segunda sección sostiene que la construcción institucional en el área ha estado signada por la constante intervención y regulación estatal concretada en el gradualismo, experimentalismo e incrementalismo de las reformas, y posibilitada por una coyuntura económica favorable que hace posible afrontar una serie de problemas estructurales de medio y largo plazos. La tercera sección analiza las configuraciones institucionales resultantes de este contexto en el área de la seguridad social, y traza su historia reciente. La cuarta sección presenta las conclusiones del trabajo.

---

\* CEA-CONICET (UNC).

## I. Definiciones y conceptos

Trabajamos sobre la base de definiciones objetivas de la seguridad social (entendiendo por este carácter simplemente aquellas definiciones independientes de las construcciones ideológicas realizadas por los actores implicados en su construcción). Oportunamente, hemos delimitado a partir de esta opción un espacio de la protección o seguridad social constituido por la regulación de la contradicción existente entre la acumulación capitalista, la reproducción de la fuerza de trabajo y la intervención relativamente autónoma del Estado. Así, las reformas en esta área se encuentran condicionadas, por un lado, por la valorización del capital, *v.gr.* la creciente mercantilización de la economía a partir de los '80 y la adición de la presión de la punición financiera a partir de los '90 y, por el otro, por los imperativos resultantes de la necesaria reproducción de la fuerza laboral.

Sin embargo, un rasgo notable está configurado por la intervención autónoma del Estado, que regula los procesos de reformas. Esta regulación se concreta en 1- planificación y dirección de las reformas a introducir, 2- experimentación previa a la implementación de políticas, y 3- aproximación gradual que, sobre la base de

la planificación y experimentación previas, escalona en el tiempo las iniciativas, anticipando o frenando encadenamientos viciosos o desestabilizadores del régimen de acumulación.

La relación entre acumulación y reproducción puede desenvolverse de manera no contradictoria durante el periodo gracias a esta intervención estatal, pero asimismo debido al sostenimiento de una coyuntura inédita que se repite desde la década de los '80, relacionada en última instancia con características estructurales de la economía china; estas características han posibilitado su inédito crecimiento, tanto como el control por parte del Gobierno de las principales variables macroeconómicas. La coyuntura no sólo es importante en términos generales, incide además directamente en la salud del esquema de seguridad social (en el sistema previsional, por ejemplo) condicionando la cobertura del mismo.

Las instituciones objeto de nuestro estudio "incluyen o pueden incluir al sistema educativo, sanitario, previsional, de seguridad y asistencia social, a la vivienda pública y a toda forma de asignación de recursos que no implique un desembolso directo e inmediato del capitalista al trabajador en el ámbito de la empresa."<sup>1</sup> Dejaremos de lado en esta oportuni-

<sup>1</sup> Santillán, Gustavo, "Apuntes para la definición de un espacio de la protección social en China. Reproducción del trabajo, financiarización e intervención estatal en la Reforma Económica," *Estudios*, 20, primavera de 2007. Esta última forma de asignación remite al salario *directo*, entregado en dinero.

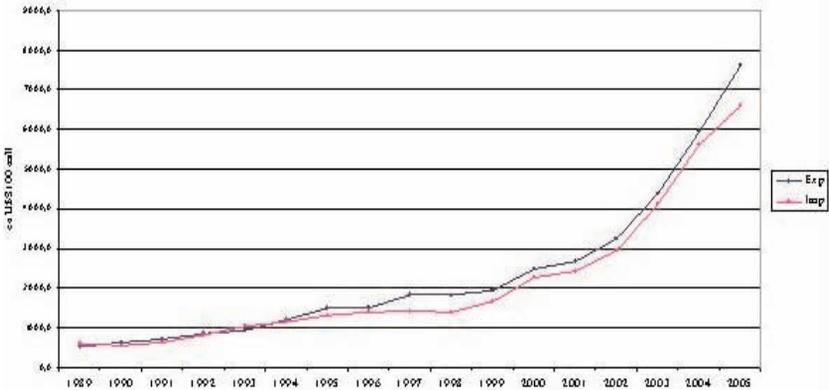
dad el análisis de las instituciones educativas y sanitarias. Del mismo modo, no será abordada la asignación de viviendas, a pesar de que su dinámica y configuración ciertamente tocan cuestiones nodales en la organización social y económica del país. Tampoco serán objeto de análisis las instituciones rurales de seguridad y asistencia social, a pesar de las dificultades que acarrea esta última opción.<sup>2</sup> Centramos nuestra mirada en consecuencia, sobre el sistema jubilatorio, los seguros de desempleo y las políticas de asistencia social (ingresos mínimos contra la pobreza) en China durante el periodo que se inicia en 1978 en el marco de la apertura económica verificada a partir de las primeras reformas rurales, que introdujeron de manera masiva relaciones de tipo mercantil en el campo.

## II. La autonomía estatal y su contexto

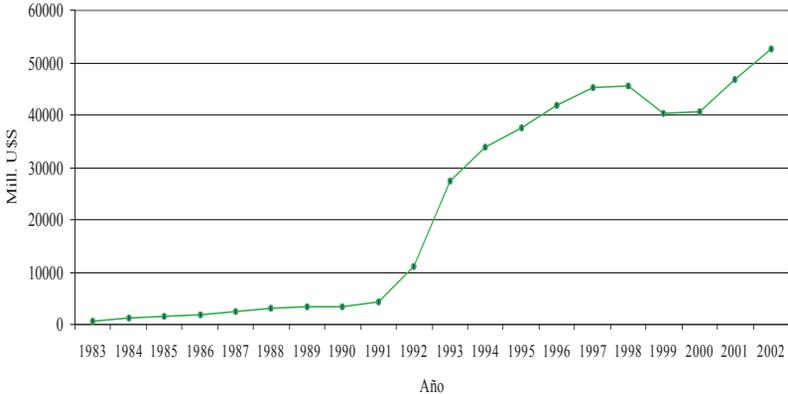
La continuidad de 30 años en la Reforma Económica (RE) ha im-

plicado un crecimiento del Producto Bruto (PBI) a tasas superiores al 8% anual. Este crecimiento ha ido acompañado por la acumulación de un importante excedente comercial, sostenida por un aún más pronunciado crecimiento de las exportaciones, como se observa en el **gráfico N° 1**. Esta dinámica se potencia tras la incorporación del país a la Organización Mundial del Comercio (OMC), lo que coincide sin embargo con la salida de la Crisis Asiática (que, por otro lado, no llegó a detener la subida de las exportaciones chinas). En tercer lugar, al superávit comercial producto de la dinámica exportadora se debe agregar un constante ingreso de divisas producto de los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) que recibe el país (**gráfico N° 2**), ahora sí con un *impasse* tras la crisis, momentáneo si se atiende a la tendencia verificada entre 2001-2005, según consta en los últimos informes presentados por la Administración Estatal de Comercio Exterior, con un influjo neto de capital de US\$

<sup>2</sup> Puede señalarse la centralidad del agro en la economía y la sociedad chinas, con un 64% de la población rural en 2001. Sin embargo, el aún vigente sistema de registro de la población (*hukou*) introduce una distorsión significativa entre este indicador y el porcentaje de la población activa empleada en el campo (47% de la fuerza de trabajo en el mismo año), y hacia la parte del producto aportada por la agricultura: 15,8% del total. Estas distorsiones son en parte estadísticas, y producen un sesgo importante en los índices y políticas relativos a la seguridad social. Hussain, Athar, "coping and adapting to job losses and declines in farm earnings," en Deepak Bhattasali, et. al., eds., *China and the World Economy: Policy and Poverty after China's Accession to the WTO*, London and New York, Oxford University Press. Finalmente, existe una tendencia marcada hacia la homogeneización de estas políticas para el área rural y para las ciudades.

**Gráfico N° 1.** Exportaciones e importaciones, 1989-2005

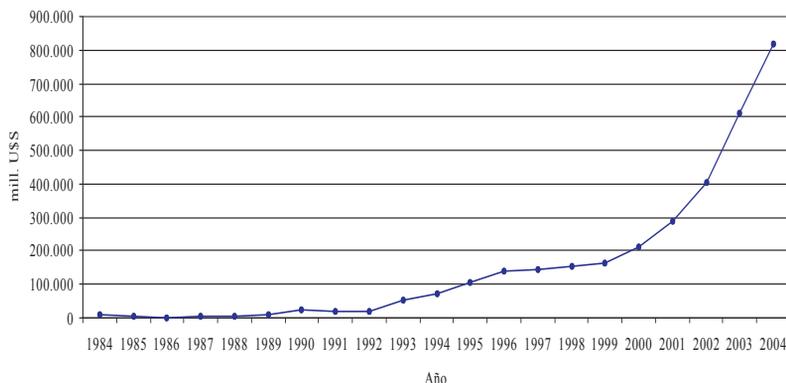
National Bureau of Statistics of China (NBS), China Statistical Yearbook, 2006; Ministerio de Finanzas de China, 2007

**Gráfico N° 2.** IED, 1983-2002. En mill. U\$S

79.100 millones para 2005.<sup>3</sup> Todo lo cual se traduce en una acumulación sostenida de divisas (**gráfico N° 3**), según la cual observamos (en un marco general de crecimiento) sucesivos relanzamien-

tos del nivel de reservas en 1993 (un año después del relanzamiento de la apertura económica), 1999 (superación de la Crisis), y 2002 (acuerdos de incorporación a la OMC).

<sup>3</sup> State Administration of Foreign Reserve, *China Balance of Payment 2006H1*

**Gráfico N° 3. Reservas en divisas, 1984-2005**

NBS, State Statistical Yearbook, 2002

Este contexto macroeconómico se ve acompañado por la evolución de dos indicadores de desarrollo social que reflejan bien el perfil general del modelo de desarrollo reformista. Por un lado, ha existido una indudable evolución hacia la reducción de los índices de pobreza absoluta. Por el otro, en términos relativos, China ha pasado de ser uno de los países más igualitarios del mundo a uno de los más injustos, en casi treinta años. Resultan engañosos los indicadores nacionales de la pobreza debido a las notables diferencias de desarrollo regiona-

les; sin embargo, y esto debe entenderse simplemente de manera aproximativa, las estimaciones oficiales señalan la reducción de la pobreza desde el 30% en 1978, a cerca del 9% en 2004, para el país en su conjunto. En paralelo a esto, sin embargo, la desigualdad social ha crecido (medida por el coeficiente Gini) desde un índice de 0,3 en 1978 (es decir, un nivel levemente superior de desigualdad al de Suecia y los países nórdicos) hasta el 0,46 en 2006 (cerca del índice de un país como el Brasil).<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Hussain, Athar, "Urban Poverty in China: Measurement, Patterns and Policies," Ginebra, Organización Internacional del Trabajo (OIT), enero de 2003, [www.ilo.org/public/english/protection/ses/download/docs/china.pdf](http://www.ilo.org/public/english/protection/ses/download/docs/china.pdf); National Bureau of Statistics of China (NBS), Rural Survey Organization, "Poverty Statistics in China," septiembre de 2004; Ho, Chun - yu, y Dan, Li, "Rising Regional Inequality in China: Policy Regime and Structural Changes," Boston University - Department of Economics - Working Papers Series, WP2007-014, febrero de 2007, <http://www.bu.edu/econ/workingpapers/papers/inequality.pdf>

Este rendimiento de la economía es el que le permite al Gobierno un margen de maniobra para afrontar las transiciones estructurales, específicamente aquéllas que inciden en el nivel de la seguridad social. Y si atendemos a los datos que muestra el **gráfico N° 3**, podremos a su vez encontrar elementos para una explicación general del rendimiento de la economía, más allá de su enunciación. Puesto que la acumulación de divisas remite al enlazamiento de dos procesos que han brindado sustentabilidad a la RE. El primero ha sido la deslocalización productiva de las transnacionales en los países centrales, que trasladaron los segmentos finales de sus cadenas productivas hacia los países en desarrollo. Esto coincidió con la apertura al exterior de la economía china decidida por el liderazgo tras la muerte de Mao en 1978 (ya advertida por Zhou Enlai en 1972), y con la liberación de fuerza de trabajo en la agricultura provocada por las tempranas reformas rurales. Ambos procesos se combinaron, aprovechando la gran ventaja comparativa de China a partir de ese momento (fuerza de trabajo), posibilitando el crecimiento de las exportacio-

nes y la recepción de inversiones.<sup>5</sup>

El contexto macroeconómico nacional e internacional incide sobre las estructuras del Estado, su autonomía y su capacidad, a) permitiendo al gobierno ejercer tareas de previsión y planificación de los procesos económicos y de las opciones de política, y b) brindando herramientas financieras capaces de sostener las intervenciones del Estado en la economía. Concretamente, se verifica a lo largo del periodo el incremento en los niveles de ingresos, gasto público y déficit fiscal, recuperando a finales de siglo los niveles históricos de gasto en relación con el PBI tras una primera reducción en los primeros años de la RE. En 2004, el gasto público alcanzó el 27% del PBI, una cifra cercana al nivel de Corea del Sur. Más importante aún, si se agregan las partidas destinadas a la seguridad social (que figuran generalmente como partidas extrapresupuestarias) la cifra alcanza en realidad el 30% del PBI. El déficit fiscal se mantuvo en el orden del punto y medio del PBI durante la década de los '90 para elevarse al orden del 3% desde comienzos de siglo.<sup>6</sup> Se plantea

<sup>5</sup> Sobre la deslocalización y sus implicancias, Arrighi, Giovanni, *El Largo Siglo XX*, Madrid, Akal, 1999, cap. IV, pp. 322-390 y Epílogo; Amin, Samir, Wallerstein, Immanuel, Arrighi, Giovanni, Gunder Frank André, *Dinámica de la crisis global*, México, Siglo XXI, 1983. Para la inserción de China en el contexto abierto tras la RE y su profundización tras la incorporación a la OMC, Fernández – Stembridge, Leila, "Pautas laborales en China," *Labóral*, vol.3, N° 20, enero de 2005; Hussain, Athar, "Coping with and Adapting to Job Losses," cit.

<sup>6</sup> Salditt, Felix, et. al., "Pension Reform in China: Progresses and Prospects," Organisation for Economic Cooperation and Development (OCDE), OECD Social,

con claridad que la RE no constituye un juego de suma – cero entre Estado y mercado, donde éste crecería a expensas de la reducción de aquél. Las tendencias señaladas (apreciadas en los **gráficos N° 4 y N° 5**) permitirán atender a lo largo del periodo las transiciones estructurales de la sociedad, a través de un singular entramado institucional que ha combinado las presiones impuestas por estas transiciones, y la cuidadosa dirección gubernamental de los procesos sociales.

La literatura ha definido precisamente tres transiciones que condicionan las características y problemas fundamentales a los que se enfrentan la economía y la sociedad chinas bajo el periodo de reformas: una transición de desarrollo económico (el pasaje de una sociedad rural a una urbana dominada por la industria y los servicios), una transición demográfica (hacia una población total constante o decreciente), y el tránsito de una economía planificada a una economía socialista de mercado. El enlace entre las

tres transiciones configura un cuadro de situación inédito y singular, que enmarca las iniciativas institucionales en el área de la seguridad social. Respecto a la transición de desarrollo económico, se señala que acarrea más implicancias para la extensión de un esquema de seguridad social en las áreas rurales.<sup>7</sup>

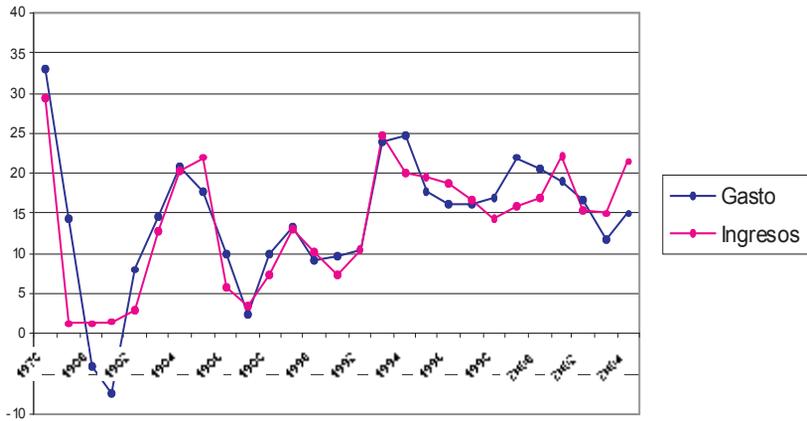
China ha venido desarrollando su transición demográfica en un lapso notablemente más reducido que el experimentado por el resto de los países que pasaron por esta transición, y en el medio de un proceso de desarrollo económico igualmente rápido. Es por esto que el análisis de los procesos demográficos y económicos debe desarrollarse también en conjunto. En realidad, la declinación de las tasas de natalidad, mortalidad y fertilidad comenzó en China entre fines de la década de los '60 y comienzos de la década de los '70, antes de la aplicación de la política del hijo único, que de esta manera no constituye una innovación radical respecto del pasado inmediato del país.<sup>8</sup>

---

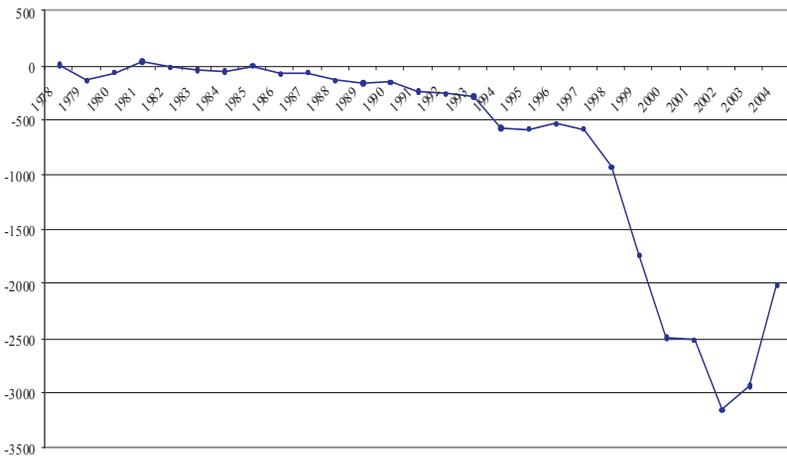
Employment and Migration Working Papers, 53, 2007, en <http://www.oecd.org/dataoecd/31/26/38757039.pdf>, p. 10; Ministerio de Finanzas de China, 2007; OCDE, "Challenges for China's Public Spending," Policy Brief, marzo de 2006

<sup>7</sup> Hussain, Athar, op. cit.; Hussain, Athar, "Rural social security – current situation and trends," Stanford Center for International Development (SCID), Conference on China's Policy Reforms: Progress and Challenges, September 29 - October 1, 2005, <http://scid.stanford.edu/events/China2005/Hussain.pdf>; Hussain, Athar, "Social Welfare in China in the context of the three transitions," Working Paper N° 66, Center for Research on Economic Development and Policy Reform, Stanford University, agosto de 2000, <http://scid.stanford.edu/pdf/credpr66.pdf>

<sup>8</sup> Hussain, Athar, et. al., « Demographic Transition in Asia and its consequences, Asia2015 Conference, Institute of Development Studies, Overseas Department Studies, marzo de 2006, [www.asia2015conference.org/pdfs/Hussain.pdf](http://www.asia2015conference.org/pdfs/Hussain.pdf); United Nations, World Population Prospects, 2006; NBS, China Statistical Yearbook, 2006

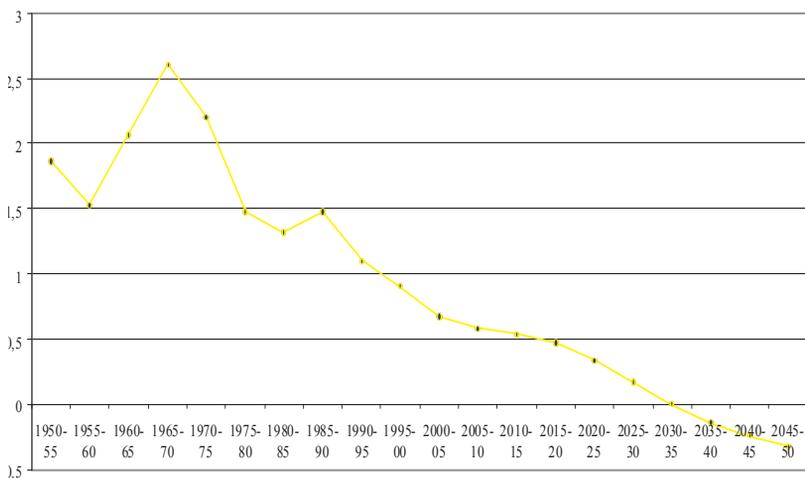
**Gráfico N° 4.** Incremento de ingresos y gasto público, 1978-2004 (%)

Ministerio de Finanzas de China, 2007

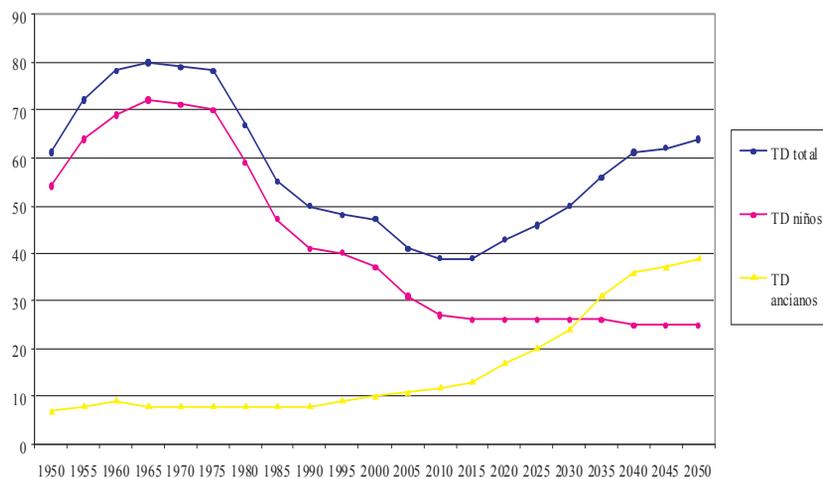
**Gráfico N° 5.** Resultado fiscal 1978-2004 (100 mill. yuan)

Podemos relacionar entonces esta transición con el desarrollo económico y social experimentado por el país inclusive bajo el maoísmo, para enfatizar la centralidad de esta última transición respecto de la demográfica.

Precisamente, como observamos en los **gráficos N° 6 y N° 7**, las grandes y súbitas transformaciones de política económica y demográfica (1957, 1966, 1978) acompañaron, sin revertirla, la tendencia estructural hacia el

**Gráfico N° 6. Crecimiento de la población (%)**

ONU, World Population Prospect, 2007

**Gráfico N° 7. Tasas de dependencia, 1950-2050**

desarrollo económico posibilitada por la ruptura revolucionaria de 1949; aun el Gran Salto Adelante (1957-59) y el "baby-boom" del maoísmo (1960-1970) no pudieron revertir este proceso más

amplio, sin dejar de reconocer su impronta en la población y la sociedad.

De todos modos, el resultado ha sido mixto en términos de sus implicancias para las reformas

ulteriores en el área de la seguridad social. En primer lugar, la tendencia a la reducción de la población (**gráfico N° 6**), de acuerdo con la cual se espera que ésta detenga su crecimiento alrededor de 2025-2030, implica un incremento en la tasa de dependencia total (**gráfico N° 7**), pero sin alcanzar nunca los niveles de 1950. Esto se explica porque, de un lado, el envejecimiento de la población (**gráfico N° 7, serie 3**) se compensa con la reducción de la natalidad (**gráfico N° 7, serie 2**). Aún más, la tendencia ofrece un periodo “ventana” hasta 2020-2025, de manera que China aún cuenta con un periodo amplio para preparar su transición<sup>9</sup> Por otro lado, tras el cierre de este periodo, la presión se ejercerá de manera diferencial sobre los distintos componentes de la seguridad social, de manera incrementada (notable sin embargo a partir de 2020, de acuerdo con las estimaciones) para el sistema jubilatorio. Por lo tanto, la consideración del incremento en la tasa de dependencia en China deberá tener en cuenta este aspecto, así como las modalidades específicas que requiere la atención de niños y de ancianos.<sup>10</sup> Por último, existe un diferencial en las tasas de dependencia por región, que está reflejando las desigualdades en el desarrollo económico. Sintéticamente, las regiones del litoral cos-

tero abiertos tempranamente al capital extranjero, atractoras de población, presentan mejores (menores) tasas de dependencia que las regiones del interior. Esto se explica fundamentalmente por un diferencial en las tasas de natalidad (que puede estar acompañando a un diferencial en las tasas de urbanización), ya que las diferencias (a favor de las regiones del interior, en este caso) de dependencia referentes a los ancianos no son tan relevantes; esto podría explicarse asimismo por los flujos migratorios, ya que si bien la población es más joven en el interior chino, existe un flujo de emigración de la población en edad de trabajar hacia las ciudades costeras. De todos modos, las pautas migratorias están aquí también condicionadas por el nivel y el perfil del modelo de desarrollo social y económico del país, con lo que debemos nuevamente poner de relieve la centralidad de la tercera transición.

El modelo de desarrollo puesto en marcha a partir de la RE exige en primer lugar una externalización de las prestaciones correspondientes a la Seguridad Social respecto de las empresas estatales. Bajo el maoísmo, estas unidades de producción se encontraban insertas en un conjunto articulado de instituciones que reglamentaban no solamente la activi-

<sup>9</sup> Cf. gráfico N° 7; Salditt, Felix, et. al., op. cit., pp. 12-13.

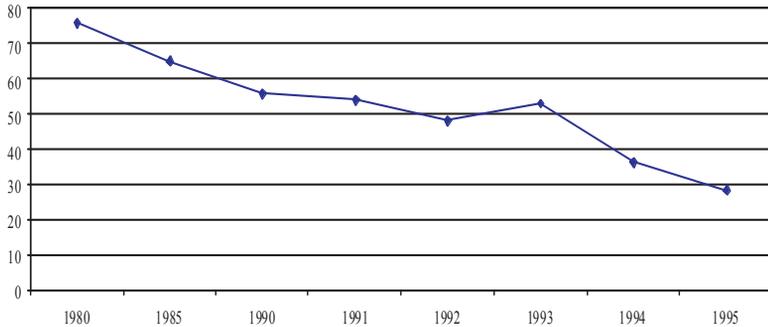
<sup>10</sup> *Ibid.*; Hussain, Athar, “Social welfare in China in the context of the three transitions,” op. cit.

dad económica sino además las actividades asociativas, y la vida cotidiana de los trabajadores. En el nivel presupuestario, esto implicaba su integración en la contabilidad gubernamental, y la evaluación de la rentabilidad del sector estatal en su conjunto, en función no de consideraciones económicas sino sociales, como el pleno empleo, el bienestar de los trabajadores y el control social. Esta configuración induce un modelo de bienestar social internalizado en la empresa, el exceso de personal en las unidades de producción estatales y el empleo vitalicio, como mecanismos para asegurar la plena ocupación en las ciudades; de aquí una amplia cobertura para los trabajadores empleados en el sector estatal urbano y el carácter rudimentario de los arreglos sobre seguridad social, que se encuentran insertos en el resto de las funciones y actividades de las empresas y el Estado y, como contrapartida, la desconexión de los trabajadores rurales de estos esquemas específicos de seguridad social.<sup>11</sup> La apertura económica presionará sobre estas unidades de producción y demandará la constitución de un espacio o región diferenciada de la seguridad social, debido a las características del modelo de desarrollo

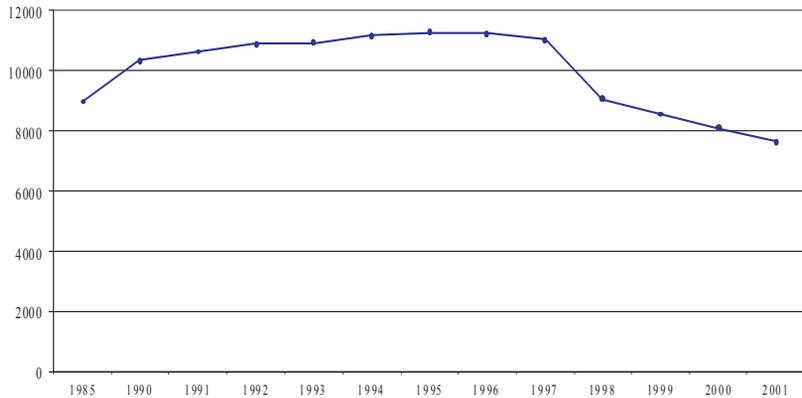
del país: el pleno empleo deja de ser durante la década de los '90 un dato automático de la economía y de la sociedad, así como no lo es el predominio absoluto del sector estatal de la economía industrial en las ciudades, ni el empleo en las unidades estatales (**gráfico N° 8 y N° 9**). El desempleo se agrava por la competencia que el resto de los sectores plantean al sector estatal de la economía, como se puede observar en el incremento en las pérdidas de las empresas estatales urbanas a lo largo de la RE. (**gráfico N° 10**)

La apertura introduce además dos rasgos definitorios para el reacomodamiento de la fuerza de trabajo; en el campo, con la racionalización de la producción permitida por el incremento de la autonomía decisional otorgada a las familias campesinas en desmedro del colectivo de producción en 1984, se da inicio a los procesos migratorios hacia la ciudad, estimados en 100 millones de personas a partir de la década de los '90. Por otro lado, la creciente recepción de IED potencia la demanda de trabajo (en el sector privado extranjero y mixto) en las ciudades costeras y en Beijing, configurándolas como polos de atracción de la población migrante.

<sup>11</sup> Hussain, Athar, "Social Welfare in China in the context of the Three transitions," op. cit., p. 13. Este problema ya había sido tratado en análisis contemporáneos del maoísmo, cf. Charrière, Jacques, "Planification et gestion des unités de production," en Bettelheim, Charles, et. al., *La construction du socialisme en Chine*, Paris, Maspero, 1974 (1965). En el campo predominaban las unidades de producción bajo régimen "colectivo," centrado sobre la comunidad rural, no sobre el Estado.

**Gráfico N° 8.** Producción estatal industrial, 1980-1995 (%)

NBS, State Statistical Yearbook, 1996, 2002

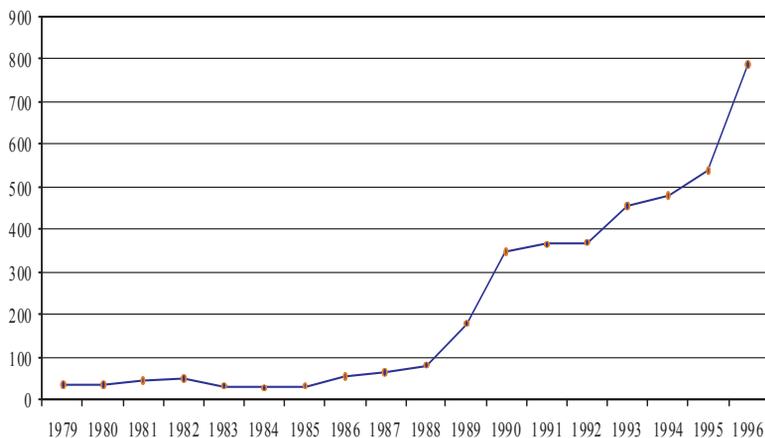
**Gráfico N° 9.** Número de empleados en las empresas estatales 1985-2001

El condicionamiento impuesto por la decreciente rentabilidad de las unidades estatales urbanas sobre su propio esquema de seguridad social, sin dejar de constituir un serio problema en términos económicos y sociales, no es el condicionamiento decisivo en la construcción de un nuevo

esquema ya que, en la actualidad y a partir de la segunda mitad de los '90 el sistema depende cada vez más del empleo privado, de su evolución, y de la cotización de empleados y empleadores pertenecientes a ese sector, así como de los aportes directos del Estado (esto es, de la ciudadanía).<sup>12</sup> Por

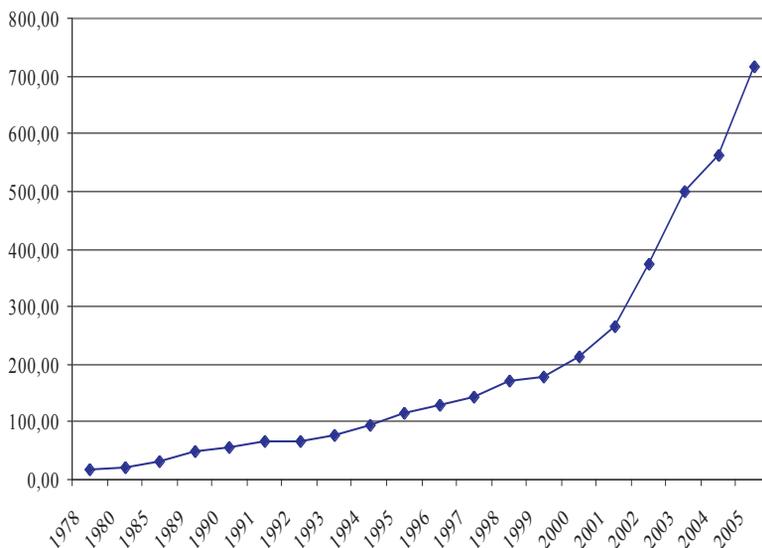
<sup>12</sup> Hussain, Athar, "Pension Reform in China: its Progress and Challenges," Asia Research Center, London School of Economics, 2001

**Gráfico N° 10.** Pérdidas totales empresas deficitarias, 1978-1996, en millones de yuan



NBS, Annual Statistical Yearbook, 2006

**Gráfico N° 11.** Gasto total en pensiones y bienestar social, 1978-2005



otro lado, está claro para observadores implicados y Gobierno que la mencionada construcción es,

en el nuevo contexto, una deuda del conjunto de la sociedad a sí misma. Esto puede constatar

en el incremento del gasto aplicado a la seguridad social, (**gráfico N° 11**) que acompaña la evolución reseñada del gasto público.

En suma, el enfoque en la transición desde la economía del Plan es central y se antepone al enfoque en las otras transiciones en nuestro trabajo, porque esta transición dirige ciertas pautas demográficas (las migratorias, por ejemplo) y con ello ciertas pautas del proceso de urbanización y reconversión de la economía y de la sociedad en una sociedad industrial y de servicios, porque han sido las reformas agrícolas puestas en marcha entre 1978 y 1984 las que dieron inicio a una cara del proceso de desarrollo chino, la disponibilidad de una importante fuerza de trabajo liberada de las ataduras del viejo sistema maoísta en las ciudades, y el relanzamiento de la productividad agrícola para poder sostener este proceso de urbanización. Asimismo, las reformas urbanas, lanzadas en 1984, permitieron el acceso a fuentes de capital y tecnología del exterior, y abrieron la economía a la recepción de los flujos de IED que relanzaron, combinados con la utilización

intensiva de la mano de obra, el desarrollo industrial de los '90 y del presente siglo.

### **III. El esquema actual de seguridad social en China y su historia**

Bajo el esquema maoísta, el trabajador urbano recibía de parte de su lugar de trabajo vivienda, asistencia médica, educación para sus hijos, y el acceso a una pensión o jubilación al retirarse.<sup>13</sup> El sistema funcionaba sobre la base de regulaciones dispuestas en 1951, que estipulaban un aporte específico destinado a seguridad social por parte de las empresas, del 3% de la masa salarial. De este monto, el 30% se derivaba a un fondo nacional de seguridad laboral administrado por la Federación Sindical de Toda China (FSTC). Este fondo cumplía una función de redistribución entre empresas, para asistir a aquellas unidades en dificultades para afrontar sus obligaciones en el área de la seguridad social. El restante 70% era administrado por la delegación sindical de cada empresa, en un fondo específico con el que se atendían las jubila-

<sup>13</sup> Existían adicionalmente esquemas residuales de asistencia social para quienes no poseían trabajo ni apoyo familiar; precisamente, la ayuda social quedaba circunscripta a las personas caracterizadas por los "3 sin:" sin ingreso, sin capacidad para trabajar y sin familiares que los sostengan. Hasta la disposición del ingreso mínimo para residentes urbanos en 1999 (cf. infra), todos los programas eran focalizados y definidos por las carencias mencionadas. El maoísmo por otra parte siempre prefirió la ayuda mutua y el apoyo conjunto de las masas antes que la asistencia social estatal. Huang, Chen – xi, "Social assistance in China: a case study of Shanghai," PhD Thesis, Universidad de Hong Kong, 2003, p. 69 y ss.

ciones del lugar de trabajo, las prestaciones sanitarias y el resto de los servicios atinentes al área. De todas maneras, las diferencias presupuestarias entre los recursos y las obligaciones eran solventadas, en el marco de estos principios generales, por los Gobiernos centrales, provinciales o municipales, que actuaban así como garantes de la uniformidad y el regular funcionamiento del sistema. Durante la Revolución Cultural (RC, 1966-1976) se debilitaron las actividades, funciones y prerrogativas de la FSTC, con lo que el sistema quedó centrado de manera definitiva sobre la unidad de trabajo. En lo que respecta al sistema jubilatorio, se exigía al trabajador 60 años de edad (50 ó 55 en el caso de las mujeres) y 25 años de servicio para acceder al beneficio (20 para las mujeres). El final de la RC trajo consigo el problema de la rehabilitación y reintegración en las ciudades de amplias porciones de la población que habían sido enviadas al campo. Como parte de las políticas orientadas a atender esta situación, el Gobierno incentivó la jubilación o retiro anticipado de buena parte del personal más antiguo, lo cual creó un primer

problema de sobrecarga en los costos de las unidades de producción: desde 1978 (fecha de aplicación de las medidas señaladas), los gastos de las unidades de producción en seguridad social se incrementaron 19 veces, y la relación entre contribuyentes y beneficiarios cayó de 30,3/1 a 6,4/1.<sup>14</sup> Este problema se entrecruza al avanzar la década de los '80 con la presión competitiva sufrida por las unidades estatales respecto de las empresas rurales colectivas, privadas, mixtas y extranjeras, lo cual desata la crisis del sistema de seguridad social hacia el final de la década.

Esta crisis se manifiesta en el sistema jubilatorio, el más importante de los esquemas en seguridad social de acuerdo con su costo. El Gobierno dispone fondos de pensiones externos a las unidades de trabajo en 1984 frente a esta crisis y de manera experimental en algunas provincias y ciudades, extendiendo luego en el nivel nacional en 1986 el aporte de los trabajadores de las empresas estatales (3% del salario) aplicado a los nuevos empleados ingresantes a las empresas, lo que introduce la contribución individual en el sistema. Los nuevos

<sup>14</sup> Sha, Yin Hua, "China's social security system – Present status and issues," en *Aging Population in Asia – Experience of Japan, Thailand and China*, Jica (Japan International Cooperation Agency, Seminar Report on the Parallel Session, 8th Annual Global Development Conference, Beijing, 11 de enero de 2007, [http://www.jica.go.jp/english/resources/publications/study/topical/aging/pdf/aging\\_01.pdf](http://www.jica.go.jp/english/resources/publications/study/topical/aging/pdf/aging_01.pdf), pp. 39-40; Li, Xiaowei, "Reflections on Social Welfare in Post – Reform China: is it Converging with East Asia?," Shanghai Institute for International Studies, 2005, <http://www.sis.org.cn/forumenglish/Summer%202005/lixiaowei.pdf>. Salditt, Felix, et. al., op. cit., p. 16.

fondos constituirían un mecanismo de redistribución de las cargas de las empresas en concepto de jubilaciones. A pesar de la experimentación y el gradualismo, regulaciones de 1991 apelando al establecimiento de un nuevo régimen jubilatorio ya estipulaban la unificación de los programas en la escala provincial, y aun nacional.<sup>15</sup>

Con el relanzamiento de la RE a partir de 1992, en un contexto de renovado crecimiento económico, en conjunto con la reestructuración corporativa orientada a la reconversión de las unidades estatales urbanas en sociedades por acciones y la privatización parcial o total de las empresas más pequeñas entre 1993 y 1997, y frente al éxito de los enfoques parciales y experimentales en seguridad social,<sup>16</sup> el Gobierno decide encarar la reforma institucional en el área de la seguridad social en escala nacional. Para ello, en 1995 el Consejo de Estado extiende la "Circular on

Deepening the Reform of the Old Age Pension System for Enterprise Employees," y en 1997 el llamado "Documento 26".<sup>17</sup> Estos documentos establecen explícitamente dos principios: 1- Las reformas subsecuentes en el área van a ser encaradas en el marco de un plan unificado en escala nacional; 2- la provisión de beneficios por jubilación y pensión no es una prerrogativa de las unidades de producción, sino una obligación del Estado y el Gobierno. El Documento 26 sentó las bases "teóricas" para el diseño del sistema jubilatorio actualmente existente en China, en proceso de ampliación, consolidación y extensión. Estas líneas fueron aplicadas recién en 2000 y nuevamente de manera experimental, significativamente en la provincia de Liaoning en Manchuria, una de las más afectadas por las reestructuraciones de 1993-97, y parte del viejo cordón industrial del país.<sup>18</sup> De allí su gradual extensión

<sup>15</sup> Chu, George, "Social security reform in China: the case of old-age insurance," *Contemporary Economic Policy*, v.15, N° 2, abril de 1997, pp. 85-93; "Decisions on the Reform of the Retirement Insurance System of Employees in Enterprises," 1991, cit. en Gao, Qin, "The social benefit system in urban China: reforms and trends from 1988 to 2002," *Journal of East Asian Studies*, v.6, N° 1, pp. 31-69; Xiaowei, Li, op. cit., pp.12-13; Salditt et al., op. cit., pp. 16-18.

<sup>16</sup> Salditt, Felix, et. al., op. cit., p. 18.

<sup>17</sup> State Council, "Decision on Establishing a uniform basic old age insurance system for enterprise employees," cit. en Gao, Qin, op. cit.; "White Paper on Labor and Social Security in China," 2002, [www.china.org.cn/e-white/20020429](http://www.china.org.cn/e-white/20020429)

<sup>18</sup> Salditt, Felix, et al., op. cit., p. 18. Liaoning poseía en 2004 el 3,2% de la población del país, pero el 7,4% del total de trabajadores cesantes en las empresas estatales. Posee una tasa de dependencia respecto de los ancianos de 12,86, ligeramente por encima del promedio nacional de 12,71, y mucho menos que, por ejemplo, Beijing y Shanghai, lo que pone en evidencia la centralidad del proceso económico en el condicionamiento sobre el sistema jubilatorio, por encima de las pautas demográficas. NBS, *China Statistical Yearbook*, 2006.

a dos provincias con las mismas problemáticas (Jilin y Heilongjiang, también en el Noroeste) y a otras ocho en 2006, incluyendo esta vez a Shanghai, con lo que en la actualidad el sistema se encuentra plenamente establecido en un tercio de las jurisdicciones del país. El arreglo institucional en transición introduce la “multipilaridad” en la reforma del sistema jubilatorio.<sup>19</sup> Las innovaciones institucionales propuestas, surgidas a partir de lecturas sobre los problemas en los países centrales del capitalismo avanzado para dar cuenta del envejecimiento de sus sociedades y de la continua ampliación de sus mercados financieros, e impulsadas por el Banco Mundial, buscan combinar los fiscalmente costosos (es decir, costosos para toda la sociedad) mecanismos de solidaridad intergeneracional con mecanismos de ahorro individual que, aprovechando la valorización de los mercados financieros, ofrezcan rendimientos positivos a los trabajadores aportantes en los nuevos pilares. El esquema propuesto en China, en este marco, combina una pensión básica homogénea

para todos los trabajadores, igual al 20% de los salarios regionales promedio, financiada por los empleadores, con aportes residuales por parte del Gobierno. Este primer pilar es sucedido por una cuenta individual nocional<sup>20</sup> a contribución definida<sup>21</sup> correspondiente al 11% del salario, a la que aportan empleadores (8%) y empleados (3%), y prorrateada al momento de la jubilación por un coeficiente de 120. A esto se agregan en 2000 cuentas especiales de ahorro individual en el nivel de la empresa, a contribución definida y financiadas por el empleador, y opciones de ahorro individual, voluntarias y capitalizadas enteramente con aportes del trabajador. Estos últimos tramos fueron introducidos de manera muy gradual a partir de 2000, no están completamente consolidados, recién en 2004 se permitió la participación de intermediarios financieros para su administración, y en 2005 se regularon y especificaron las pautas de inversión a las cuales deben atenerse dichos fondos, acordados entre aportantes, empleadores y sindicatos en el nivel de la empresa,

<sup>19</sup> Holzmann, Robert, “The World Bank Approach to Pension Reform,” Banco Mundial, Social Protection Discussion Paper Series, N° 9807, diciembre de 1999; Holzmann, Robert, et. al., *Old-age income support in the twenty-first century: An international perspective on pension systems and reform*, Banco Mundial, febrero de 2005.

<sup>20</sup> La cuenta individual nocional posee el formato y los principios de los sistemas de ahorro individual en los sistemas jubilatorios, pero con un mecanismo de financiamiento intergeneracional: los aportantes actuales pagan las prestaciones de los jubilados actuales.

<sup>21</sup> Mecanismo que relaciona la prestación de manera estricta a la contribución individual del aportante al sistema jubilatorio.

con regulación a cargo de la administración local.<sup>22</sup>

La multipilaridad y la introducción de cuentas nocionales están orientadas a gestionar la transición entre sistemas jubilatorios, y de esta exposición queda claro que el arreglo institucional chino está lejos de ser un sistema acabado. La transición presenta tres características fundamentales; la primera, que las pautas demográficas y económicas tal como han sido expuestas anteriormente, permiten el mantenimiento de tramos de reparto y cuentas nocionales en un periodo considerable de tiempo; sin embargo, por esta misma razón, es difícil señalar si los principios del reparto y los mecanismos nocionales permanecerán en el largo plazo, o si forman parte de una transición planificada hacia un sistema más orientado hacia la capitalización como principio. En segundo término, esta transición implica la carencia de una ley Nacional de Seguridad Social, en discusión desde hace ya más de una década; como hemos visto, las reformas han sido introducidas a partir de orientaciones generales, documentos y circulares producidas por el Consejo de Estado (CE), lo cual señala un límite a la intervención estatal, que no puede ser sancionada con fuerza de ley. En tercer término, dadas las características del país y de la transición,

es crítico el problema de la centralización del sistema, problema que está explicando en parte la dinámica experimental de las reformas.

La transición está garantizada, finalmente, a través de la introducción, en noviembre de 2000, de un Fondo Nacional de la Seguridad Social (FNSS). Dicho Fondo está orientado, en primer lugar, a constituir una reserva en escala nacional para la seguridad social, que permitiría realizar redistribuciones y reasignaciones presupuestarias entre las unidades de producción y jurisdicciones, en un nivel desconocido hasta ahora. Por otra parte, esto es por demás importante, si se tiene en cuenta la introducción de cuentas nocionales, la disposición de tramos de reparto dentro del sistema jubilatorio, la anticipación de las pautas demográficas en el largo plazo, los incrementos del déficit fiscal y del gasto público, y del gasto en seguridad social. Precisamente, el FNSS permite la asignación presupuestaria directa por parte del Gobierno central hacia sus activos. El resto de sus fuentes de ingreso están compuestas por a) ingresos por transferencias de empresas estatales reestructuradas y privatizadas, b) dividendos por operaciones en el mercado de capitales, y c) otras fuentes de financiamiento (por ejemplo, ingresos por la venta de billetes

<sup>22</sup> Salditt, Felix, et. al., op. cit., pp. 18-19; Hussain, Athar, « Pension Reform in China, » op. cit., pp.3-4.

de lotería).<sup>23</sup> El FNSS recoge la actual tendencia a la financiarización de la economía global<sup>24</sup> y el actual desarrollo de los mercados de capitales en la economía china y, posibilitado por estos desarrollos, los realimenta, acompañando las tendencias de corto y mediano plazos de la economía, permitiendo y regulando la operación de bancos e intermediarios financieros por cuenta del Fondo. En tercer lugar, como señalamos, una de las virtualidades del FNSS reside en la capacidad para realizar redistribuciones entre unidades y jurisdicciones, apuntando a profundizar la centralización y homogeneización en escala nacional de la seguridad social. En cuarto lugar, precisamente, el Fondo apunta a regular globalmente el área de la seguridad social como región diferenciada, administrando fondos comunes y cuentas individuales, el sistema de pensiones, el seguro médico y los programas de asistencia social.

La década de los '90 constituyó una etapa crítica en la transición desde el sistema centrado sobre la unidad de trabajo y la institución

de una región diferenciada de la seguridad social no sólo por la necesidad de reformar estructuralmente el sistema jubilatorio, sino además por la novedad introducida por el fenómeno del desempleo urbano, ligado con la presión sobre las unidades estatales de producción, al dinamismo de los sectores no estatales de la economía y a las migraciones rural – urbanas. A partir de 1993, de manera coincidente con el inicio de las reformas corporativas en el sector estatal, se comenzarán a plantear estrategias para abordar de manera conjunta al desempleo y la pobreza urbana. El enfoque fue aquí también experimental, gradual e incremental, disponiéndose un intrincado mecanismo que concluiría, en 1999, con la generalización de un seguro de desempleo estipulado para todos los trabajadores en ciudades y pueblos.<sup>25</sup> Este seguro fue implementado previamente en 1993, sin embargo, de manera exclusiva para los trabajadores de las unidades estatales urbanas de producción a través de otro decreto del CE.<sup>26</sup> Inicialmente, las

<sup>23</sup> Detalles y cuadros de balance (para 2004), en National Social Security Fund, [www.nssf.gov.cn](http://www.nssf.gov.cn)

<sup>24</sup> Hemos analizado este proceso y sus implicancias en Santillán, Gustavo, op. cit. El FNSS ha invertido además estratégicamente en el patrimonio de dos de los bancos estatales comerciales más importantes, recientemente reestructurados, el Banco de China y el Banco Industrial y Comercial de China. Xinhua, "China's social security fund buys into BOC," 10/3/06.

<sup>25</sup> State Council (SC), Regulations on Unemployment Insurance, promulgadas el 22 de enero de 1999 (SCRUI-99), art. 2, art.6, etc.

<sup>26</sup> SC, Regulations on Unemployment Insurance for Staff and Workers of State – Owned Enterprises, promulgadas a través del Decreto N° 110, el 4 de diciembre de 1993 (SCRUISWEOE-93)

Regulaciones de 1993 estipulaban el financiamiento del seguro de manera integral a cargo de la unidad de producción, a través de una contribución que oscilaba entre el 0,6 y el 1% de la masa salarial. Las contribuciones se depositaban en cuentas bancarias especiales en los bancos estatales comerciales, y pasaban a organizarse en escala local en fondos de desempleo, administradas por las autoridades competentes de las respectivas jurisdicciones subprovinciales, con participación de las autoridades provinciales. Se constituía así el fondo de prestaciones por desempleo, escindido de las obligaciones de las empresas. La prestación podía durar uno o dos años, de acuerdo con la antigüedad del trabajador en la empresa, y se estipuló como requisito para su percepción la inscripción de aquél en los Centros de Reempleo locales, orientados a la reconversión de la fuerza laboral. El monto de la prestación debía ser determinado en escala local, y oscilar entre el 120 y el 150% de las prestaciones asistenciales mínimas de cada ciudad.<sup>27</sup>

Las principales innovaciones introducidas en 1999 implicaron:

- La extensión del seguro a todos los sectores de la economía.
- Un incremento en la contribución empresarial, de los niveles anteriores al 2% de la masa

salarial.

- La introducción del aporte de los trabajadores, del 1% sobre el salario.
- Sin centralizar por completo el programa, se señala la responsabilidad del CE (y de su "departamento administrativo de seguridad laboral") sobre el seguro de desempleo en el nivel nacional.<sup>28</sup>

Sin embargo, la innovación más importante resultó la articulación del seguro de desempleo con otras dos instituciones dispuestas en el periodo, la prestación mínima para los trabajadores despedidos de las unidades estatales de producción, y el ingreso mínimo para todos los residentes urbanos.

La prestación mínima para los trabajadores despedidos de las unidades estatales fue introducida en el pico más alto de la reforma corporativa en el sector público. En ese momento, y también aquí a partir de experiencias locales obtenidas en los Centros de Reempleo de Shanghai, se estipula una prestación por tres años para todo trabajador cesante de una unidad estatal. La prestación tuvo un carácter transicional (previéndose inicialmente su desactivación para 2001), con un nivel fijado en escala local y financiada en partes iguales por la empresa, el Gobierno y los fondos de desempleo. Más importante aún,

<sup>27</sup> SCRUISWSOE-93, cap. III, seccs. 5, 6, 7, 11 y 12.

<sup>28</sup> SCRUI-99, arts. 1 a 12.

el trabajador durante este periodo estaba formalmente adscrito a la empresa, por lo que gozaba aún del derecho a la vivienda y prestaciones sociales que su antiguo lugar de trabajo ofrecía.<sup>29</sup>

Es importante destacar el escalamiento de esta medida con el seguro de desempleo por un lado, y con la disposición del Ingreso Mínimo para Residentes Urbanos (IMRU), en 1999. En primer lugar, porque la fecha y lugar de su lanzamiento como programa piloto, en Shanghai en 1993, coincide con las dos prestaciones que acabamos de exponer. En segundo término, porque las tres prestaciones configuran sucesivas "líneas de defensa" orientadas a evitar que los trabajadores cesantes cayesen en la pobreza.<sup>30</sup> El IMRU se estipula como la diferencia entre la línea local de pobreza y el ingreso actual del individuo, y su otorgamiento depende de un instrumento de evaluación a cargo de funcionarios locales. El desafío más importante para este programa proviene en la actualidad de las disparidades regionales, potenciadas por el desarrollo de la RE. Al respecto, y al igual que en los dos programas anteriores, el Gobierno Central previó la asis-

tencia financiera directa ante la eventual sobrecarga en los presupuestos municipales, asistencia que fue llevada delante de manera recurrente, y a menudo acompañando directivas emanadas con la finalidad de ampliar la cobertura del IMRU.<sup>31</sup>

Como hemos visto, muchas de las medidas reseñadas presentan un carácter transicional; hay tendencias que proyectan hacia delante informándonos de un proceso esencialmente dinámico y, merced a las modalidades que adopta la intervención estatal, los nuevos arreglos institucionales difícilmente puedan componer una coherencia sistémica (sin que por ello deje de existir la lógica intervencionista que postulamos en este trabajo). En este contexto llegamos a 2007, cuando se sanciona una nueva *Ley de Contratos de Trabajo (LCT)*.<sup>32</sup> Si bien se trata de una legislación que apunta a regular las relaciones laborales, su estudio es pertinente para nosotros debido a que, por un lado, ilustra con particular claridad la intersección triple entre acumulación, reproducción e intervención estatal y, por otra parte, su sanción pretende dar cuenta de algunas de las falencias más

<sup>29</sup> Fernández – Stembridge, Leila, "Reformas de las empresas estatales y políticas de reemplazo en China," *Boletín del Instituto de Comercio Exterior*, N° 797, Madrid, enero de 2002, p. 106 y ss.

<sup>30</sup> Huang, Cheng – xi, op. cit.

<sup>31</sup> *Ibid.*

<sup>32</sup> Labor Contract Law of the People's Republic of China (LCLPRC-07), sancionada en la 28ª Sesión del Pleno de la 10ª Asamblea Nacional del Pueblo de la República Popular de China (29/7/2007), vigente desde el 1/1/2008

importantes de los actuales esquemas institucionales en el espacio de la seguridad social.<sup>33</sup> Precisamente, la nueva legislación se introduce ante los límites encontrados en la extensión de los servicios sociales a los trabajadores, dado que una proporción significativa de ellos se encontraba trabajando en condiciones precarias sin contrato laboral y, por ende, por fuera de los nuevos arreglos institucionales en seguridad social. La sanción y correcta aplicación de la LCT, entonces, permitiría continuar en la extensión de las prestaciones y completar así la institución de los nuevos mecanismos.

La LCT define como trabajadores estables por tiempo indeterminado (y por ende, con derecho a percibir beneficios sociales) a aquellos empleados que hubieran permanecido en su puesto de trabajo por diez años de antigüedad, aquellos que hubieran suscripto al menos dos contratos de trabajo a término con sus empleadores actuales, o aquellos que se encontrasen trabajando sin contrato alguno por el término de un año. Se estipulan asimismo mecanismos de notificación anticipada

por despido (30 días), indemnizaciones y periodos de prueba (2-6 meses) que apuntan a normalizar el mercado laboral.<sup>34</sup>

Debemos destacar dos aspectos relativos al contexto de surgimiento y aplicación de la LCT: en primer lugar la alineación de fuerzas resultante, ya que frente al Gobierno se alza la voz de las grandes compañías multinacionales en los sectores más dinámicos de la economía. Estas voces críticas señalan tanto la inflación de los costos *producto de la incorporación de los beneficios sociales a los trabajadores*, como el supuesto giro en el curso de la RE: si durante los '80 y los '90 la política había avanzado en la flexibilización de las condiciones del mercado laboral, primero acabando con el viejo sistema de empleo vitalicio en las unidades estatales, implementando los contratos a término, y luego produciendo procesos masivos de despido en las áreas urbanas, se estaría poniendo fin a esta orientación política con una vuelta solapada al sistema de empleo vitalicio. El Gobierno por su parte ha reactivado el papel de la FSTC en la defensa de la nueva legislación, promoviendo explíci-

<sup>33</sup> Intentamos adelantar un análisis de esta legislación a pesar de lo prematuro que éste resulta, siendo escasos y preliminares los estudios académicos que incluyen las nuevas disposiciones; las líneas siguientes se benefician de informes periodísticos, discusiones informales a cargo de especialistas en la Red (notablemente en Casa Asia-Barcelona, en la Fair Labor Association, etc.) y en lecturas preliminares del texto ordenado de la Ley disponible, por ejemplo, en Lehman, Lee & Xu ([www.lehmanlaw.com/.../laws-and-regulations/labor/labor-contract-law-of-the-peoples-republic-of-china.html](http://www.lehmanlaw.com/.../laws-and-regulations/labor/labor-contract-law-of-the-peoples-republic-of-china.html)).

<sup>34</sup> LCLPRC-07 ( secc. II, arts. 14, 18 y ss.)

tamente en la LCT la intervención de las delegaciones sindicales en las empresas.

Difícilmente podemos ver de manera más clara las líneas de fuerza intervinientes en la dirección de las reformas en nuestra área que en las discusiones sobre esta ley: el gobierno no revela en realidad ningún giro de política; expresa más bien la capacidad de control y anticipación de los procesos económicos, sociales y políticos; regula la lógica de la acumulación capitalista en las áreas más dinámicas de la economía utilizándola para apoyar la construcción de un nuevo entramado institucional a cargo de la entrega de la parte no monetaria del salario; activa en su beneficio a las viejas organizaciones sindicales comunistas para decidir esta mediación, y estaría revelando con ello una preocupación por su propia legitimidad, disputando la representación de los trabajadores en las grandes fábricas y centros urbanos y previniendo allí el incremento de la conflictividad social, que podría poner en peligro la continuidad de la RE.

#### **IV. Conclusiones**

Hemos intentado mostrar la presencia estatal en el proceso de construcción institucional en el área de la seguridad social en China bajo el periodo reformista, en el marco de un condicionante fundamental: el contexto macroe-

conómico en el país, y el modelo de desarrollo económico impuesto por el diseño reformista. Este contexto interactúa con la intervención estatal influenciándose mutuamente ambos elementos, de manera que la profundización del crecimiento económico y la apertura hacia el mercado, lejos de recortar la autonomía del Estado la refuerza en el período que se abre en 1978; a la inversa, la intervención estatal potencia y profundiza la mercantilización de la economía, a través de la ampliación de los mercados financieros.

Esta dinámica ha permitido el avance en la diferenciación de un área de la seguridad social en tanto conjunto de instituciones separadas de las unidades de producción, mediando entre la acumulación del capital expresada en la ampliación de la mercantilización y la financiarización de la economía, y la reproducción de la fuerza de trabajo. La diferenciación institucional adquiere en esta intersección su verdadero carácter político (no sólo económico y social) en el sentido en que la aparición de la intervención estatal se revela como la unidad expresiva de las contradicciones del proceso de desarrollo capitalista en el país, en un momento en que tanto la acumulación capitalista como la fuerza de trabajo se encuentran en expansión; dicha contradicción se desenvuelve en dos elementos (acumulación y

reproducción) y se resume en la unicidad del aparato estatal, herramienta que garantiza (eficazmente dado nuestro contexto histórico) la subordinación de la fuerza de trabajo a la acumulación capitalista.

El enfoque a través del cual el Estado, en este contexto, ha intervenido en la configuración institucional en el área de la seguridad social, presenta como rasgos salientes el gradualismo, el incrementalismo y la experimentación; sin embargo, aun las medidas experimentales parecen situarse en el marco de definiciones generales de política. Las configuraciones institucionales en el área de la seguridad social combinan mecanismos del viejo sistema con los nuevos, presentan rasgos específicos que devienen de las particularidades del contexto económico y regional del país, e incluyen disposiciones transitorias pero instrumentales al avance de un proceso incompleto a la vez que necesaria-

rio.

En este marco, adquiere relevancia como *constante* el control gubernamental del proceso de construcción institucional, lo cual nos permite inferir de manera indirecta el avance en la coherencia y eficacia de las nuevas instituciones, ahora externas a la gestión de las empresas, fuertemente apoyadas por la asistencia financiera estatal.

Estas constataciones deberían completarse con estudios que confirmen un avance en la extensión y alcance de las nuevas prestaciones, tanto respecto de su valor económico como en lo referente a la cantidad de personas implicadas en la percepción de los nuevos beneficios y prerrogativas. De esta manera podremos completar definitivamente el cuadro de nuestras afirmaciones acerca del sentido y orientación de las reformas institucionales en el espacio de la seguridad social.

## Bibliografía y fuentes utilizadas

- “White Paper on Labor and Social Security in China,” 2002, [www.china.org.cn/e-white/20020429](http://www.china.org.cn/e-white/20020429), con acceso el 13 de marzo de 2008
- Amin, Samir; Wallerstein, Immanuel; Arrighi, Giovanni y Gunder Frank André, *Dinámica de la crisis global*, México, Siglo XXI, 1983
- Arrighi, Giovanni, *El Largo Siglo XX*, Madrid, Akal, 1999
- Bettelheim, Charles, Crarrière, Jacques y Marchisio, Hélène, *La construction du socialisme en Chine*, Paris, Maspero, 1974 (1965)
- Chu, George, “Social security reform in China: the case of old-age insurance,” *Contemporary Economic Policy*, v.15, Nº 2, abril de 1997, pp. 85-93
- Fernández – Stembridge, Leila, “Pautas laborales en China,” *Labóral*, vol.3, Nº 20, enero de 2005

- Fernández – Stembridge, Leila, “Reformas de las empresas estatales y políticas de reemplazo en China,” *Boletín del Instituto de Comercio Exterior*, Nº 797, Madrid, enero de 2002
- Holzmann, Robert, “The World Bank Approach to Pension Reform,” Banco Mundial, *Social Protection Discussion Paper Series*, Nº 9807, diciembre de 1999
- Holzmann, Robert; Hinz, Richard; von Gersdorff, Hermann; Intermit, Gill, Impavido, Gregorio; Musalem, Alberto R.; Rutkowski, Michal; Palacios, Robert; Sin, Yvonne; Subbarao, Kalanidhi y Schwarz, Anita, *Old-age income support in the twenty-first century: An international perspective on pension systems and reform*, Banco Mundial, febrero de 2005
- Ho, Chun – yu, y Dan, Li, “Rising Regional Inequality in China: Policy Regime and Structural Changes,” Boston University - Department of Economics - Working Papers Series, WP2007-014, febrero de 2007, <http://www.bu.edu/econ/workingpapers/papers/inequality.pdf>, con acceso el 14 de marzo de 2008
- Huang, Chen – xi, “Social assistance in China: a case study of Shanghai,” PhD Thesis, Universidad de Hong Kong, 2003
- Hussain, Athar, “coping and adapting to job losses and declines in farm earnings,” en Bhattasali, Deepak; Li, Shantong y Martin, William, eds., *China and the World Economy: Policy and Poverty after China’s Accession to the WTO*, Londres y Nueva York, Oxford University Press
- Hussain, Athar, “Urban Poverty in China: Measurement, Patterns and Policies,” Ginebra, Organización Internacional del Trabajo (OIT), enero de 2003 [www.ilo.org/public/english/protection/ses/download/docs/china.pdf](http://www.ilo.org/public/english/protection/ses/download/docs/china.pdf), con acceso el 27 de diciembre de 2007
- Hussain, Athar, “Rural social security – current situation and trends,” Stanford Center for International Development (SCID), *Conference on China’s Policy Reforms: Progress and Challenges*, 29 de septiembre – 1 de octubre de 2005, <http://scid.stanford.edu/events/China2005/Hussain.pdf>, con acceso el 24/12/07
- Hussain, Athar, “Pension Reform in China: its Progress and Challenges,” Asia Research Center, London School of Economics, 2001
- Hussain, Athar, “Social Welfare in China in the context of the three transitions,” *Working Paper Nº 66*, Center for Research on Economic Development and Policy Reform, Stanford University, agosto de 2000, <http://scid.stanford.edu/pdf/credpr66.pdf>, con acceso el 24/12/07
- Hussain, Athar; Cassen, Robert y Dyson, Tim, « Demographic Transition in Asia and its consequences, Asia2015 Conference, Institute of Development Studies, Overseas Department Studies, marzo de 2006, [www.asia2015conference.org/pdfs/Hussain.pdf](http://www.asia2015conference.org/pdfs/Hussain.pdf), con acceso el 24/12/07
- Li, Xiaowei, “Reflections on Social Welfare in Post – Reform China: is it Converging with East Asia?,” Shanghai Institute for International Studies, 2005, <http://www.siiis.org.cn/forumenglish/Summer%202005/lixiaowei.pdf>, con acceso el 24/12/07

- Ministerio de Finanzas de China, 2007, [www.mof.gov.cn/english/english.htm#](http://www.mof.gov.cn/english/english.htm#), con acceso el 13 de marzo de 2008
- National Bureau of Statistics of China (NBS), *China Statistical Yearbook, 2006*
- National Social Security Fund (NSSF), [www.nssf.gov.cn](http://www.nssf.gov.cn)
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), "Challenges for China's Public Spending," *Policy Brief*, marzo de 2006
- Salditt, Felix; Whiteford, Peter y Adema, Willem, "Pension Reform in China: Progresses and Prospects," OCDE, *OECD Social, Employment and Migration Working Papers*, 53, 2007, <http://www.oecd.org/dataoecd/31/26/38757039.pdf>, con acceso el 24/12/07
- Santillán, Gustavo, "Apuntes para la definición de un espacio de la protección social en China. Reproducción del trabajo, financiarización e intervención estatal en la Reforma Económica," *Estudios*, septiembre de 2007 (en prensa)
- Sha, Yinhua, "China's social security system – Present status and issues," en *Aging Population in Asia – Experience of Japan, Thailand and China*, Jica (Japan International Cooperation Agency, Seminar Report on the Parallel Session, 8<sup>th</sup> Annual Global Development Conference, Beijing, 11 de enero de 2007, [http://www.jica.go.jp/english/resources/publications/study/topical/aging/pdf/aging\\_01.pdf](http://www.jica.go.jp/english/resources/publications/study/topical/aging/pdf/aging_01.pdf), con acceso el 24/12/07
- State Administration of Foreign Reserve, *China Balance of Payment 2006H1*
- State Council, *Regulations on Unemployment Insurance*, promulgadas el 22 de enero de 1999
- State Council, *Regulations on Unemployment Insurance for Staff and Workers of State – Owned Enterprises*, promulgadas a través del decreto N° 110, el 4 de diciembre de 1993
- Gao, Qin, "The social benefit system in urban China: reforms and trends from 1988 to 2002," *Journal of East Asian Studies*, v.6, N° 1, pp. 31-69
- United Nations, *World Population Prospects, 2006*

# En resumidas cuentas\*

## 45 días de noticias

1.04/15.05.2009



John Maynard Keynes, Archivo RE

\* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**.

Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de "ayuda memoria" para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

## O P I N I O N E S

## ✓ ALEJANDRO NADAL: G-20 ¿ENTERRAR O RESUCITAR A KEYNES?

\* "El invitado más importante en la reunión del G-20 que comienza mañana es el economista John Maynard Keynes, o más bien, su fantasma. Ahí estará, codeándose con todos, aunque los participantes no lo vean. Algunos saludarán sus ideas sobre estímulos fiscales, otros hablarán de su plan para reorganizar el sistema monetario internacional al finalizar la Segunda Guerra Mundial. Su lugar de invitado de honor se debe a la propuesta del gobernador del Banco Central de China, Zhou Xiaochuan, para reformar el sistema monetario internacional. La propuesta china recuerda que los países que emiten monedas de reserva enfrentan un dilema: o alcanzan sus objetivos internos de política monetaria, o satisfacen la demanda de una reserva internacional. No pueden alcanzar ambos objetivos a la vez: o satisfacen la demanda mundial de liquidez pero generan presiones inflacionarias internas, o restringen la demanda interna pero reducen la liquidez internacional. La propuesta china señala que se necesita una unidad de reserva estable, desconectada de las economías individuales y que satisfaga las necesidades de liquidez de la economía mundial. Eso es acertado. El funcionario chino recuerda que la propuesta de moneda de reserva internacional la hizo John Maynard Keynes en 1943 y que esa propuesta visionaria no fue aceptada. Pero una de dos, o en Pekín no han leído bien a Keynes, o simple y llanamente están seleccionando lo que le conviene al gobierno chino y desechando lo que no les gusta. Veamos por qué. Al terminar la Segunda Guerra Mundial Keynes llevó a la conferencia de Bretton Woods una propuesta para crear la unidad monetaria universal Bancors y la unión internacional de compensación, la International Clearing Union (ICU). Ese instrumento serviría para llevar a cabo ajustes automáticos en el comercio internacional para evitar los desequilibrios entre países con superávit exagerados y aquellos aplastados por déficit incontrolables. En ese plan las exportaciones e importaciones se pagarían en bancors. Cada país tendría una cuenta en la ICU con un saldo cercano a cero debido a su equilibrio (o desequilibrio moderado) de exportaciones e importaciones. La cuenta en bancors de cada país mantendría una tasa de cambio fija (pero ajustable) con respecto a la moneda local. El punto central del plan es el mecanismo de ajuste automático entre países superavitarios y deficitarios. Ambos compartirían la obligación de mantener un equilibrio en los flujos mundiales de comercio. Los países con déficit pagarían una tasa de interés a la ICU sobre su deuda en bancors y eso les impulsaría a reducir sus importaciones. Los de saldo comercial superavitario también tendrían que pagar a la ICU por ese excedente en bancors. Eso los incentivaría para invertir sus bancors en los países deficitarios o simplemente para reducir sus excedentes. El plan Keynes buscaba que los esfuerzos de los países deficitarios para equilibrar su balanza comercial coincidieran con el impulso de los países superavitarios para gastar sus bancors (que de otro modo carecerían de valor). En síntesis, lo esencial del plan Keynes es el mecanismo de ajuste automático. Ese dispositivo habría sido objeto de un acuerdo internacional y habría sido complementado por un régimen regulatorio sobre flujos de capital. Todo eso permitiría aplicar políticas de pleno empleo en lo interno de cada país. El resultado: se impediría que cada país resolviera su problema de desempleo ahogando en exportaciones baratas

a los demás. Quedaría vedado subsanar una deficiente demanda efectiva exportando desempleo, que es precisamente lo que sucede en la globalización neoliberal. No hay que olvidar que hoy los países pobres enfrentarán problemas de liquidez para financiar cualquier esquema expansionista. En el plan Keynes eso se resolvería mediante la expansión de la oferta de la unidad monetaria internacional. Es lo que se pensó hacer originalmente con los derechos especiales de giro del FMI, pero eso no funcionó. En síntesis, el objetivo del plan Keynes era permitir a cada país retomar una política macroeconómica interna activa, capaz de desempeñar un papel anticíclico. Esto es lo visionario del plan Keynes, no la idea aislada de una 'moneda universal'. Desgraciadamente Keynes fue derrotado en Bretton Woods, de donde salió el Fondo Monetario Internacional, con funciones radicalmente distintas. Y hoy tenemos una mega crisis, con desequilibrios gigantescos entre países superavitarios y deficitarios. Todo se agrava porque el principal país deficitario es, precisamente, el país emisor de la moneda de reserva más importante de los últimos 50 años. China tiene razón en preocuparse por la calidad de sus reservas. Frente a la amenaza de una fuerte pérdida de valor del dólar, no es cómodo estar sentado encima de un billón de dólares en reservas. Pero hay que tomar en cuenta dos cosas. Primero, ese problema proviene de la manera en que China buscó resolver su problema de desempleo: ahogando en exportaciones baratas al resto del mundo. Segundo, una nueva moneda universal podría tranquilizar la ansiedad de los chinos y otros países con fuertes reservas en dólares. Pero ese no es el único problema que enfrenta la economía mundial. Lástima que la propuesta china sea tan corta de miras. Me temo que sus amigos en el G-20 no buscarán complementarla. Curiosa reunión en Londres. ¿Fiesta en honor de Keynes o su funeral?" (**Economista**; *La Jornada* –México, 1-04)

### ✓ ALFREDO GARCÍA: LA CUMBRE DEL G-20

\* "Las decisiones tomadas en la cumbre de Londres son relevantes, aunque la efectividad es tan difícil de medir como la intensidad que tomará la crisis económica internacional por la cual se reunieron. La mayoría de las resoluciones se enfocan en el mediano plazo, acorde a la dificultad y complejidad de su implementación, cuando la suerte se juega en el corto plazo, período que las economías desarrolladas manejan mejor. En los acuerdos alcanzados, las dos posiciones que pujaban antes de la reunión quedaron abordadas. Los países se comprometen a realizar un sostenido esfuerzo fiscal para restaurar el crecimiento, centrado en la creación de empleos, por hasta cinco billones de dólares hasta fin de 2010, meta muy amplia y de difícil cuantificación. En lo financiero, se crea un organismo para la estabilidad financiera (FSB), aunque entre sus funciones no estará la regulación global del sistema financiero, sino que deberá identificar, promover, coordinar y asesorar sobre la vulnerabilidad financiera y las regulaciones de los distintos países. Se expresaron definiciones tajantes como 'la era del secreto bancario ha terminado', aunque los cambios legales que ello requiere serán tan vastos que llevará un gran tiempo lograrlo. Quizás el más beneficiado de esta Cumbre haya sido el FMI, al cual además de recibir 1,1 billón de dólares de aportes de los gobiernos, se le asigna una especie de supervisión global sobre todas las economías, con el auxilio del FSB. De

acuerdo a la historia del organismo, puede deducirse que los que sufrirán sus recomendaciones serán los países periféricos. La cumbre otorgó un apoyo explícito a la nueva Línea de Crédito Flexible del FMI, que exige condicionalidad ex ante, lo que significa que serán premiados los países que, de acuerdo a los criterios publicados, aplicaron las políticas neoliberales que llevaron a esta crisis. Este mayor protagonismo del Fondo lleva a preguntarse si no terminará posibilitando que los países desarrollados descarguen parte de la crisis en los países periféricos. La regulación financiera no llegó a la profundidad requerida. Un verdadero cambio sería la adopción de un nuevo paradigma económico y político, por el cual se acepten las medidas defensivas de los países periféricos sobre los flujos de capitales, como los controles de cambios y otras medidas de intervención del Estado. Como era esperable, estas cuestiones estuvieron ausentes de la agenda de la Cumbre del G-20.” (**Economista Jefe Banco Credicoop**; *Página 12* - Argentina, 3-04)

### ✓ ALFREDO ZAIAT: INSEGURIDAD

\* “(...) El mercado de trabajo ha sido golpeado por la desaceleración de la economía precipitada por la crisis externa y por factores internos, como el conflicto con el sector del campo privilegiado al que se le sumó la fuerte merma de producción por la sequía. En ese contexto, el heterogéneo mercado laboral ofrece en la actualidad el siguiente panorama:

- Creció el trabajo informal en poco más de 1,5 punto porcentual en el último trimestre, superando el 38 por ciento del total de los empleos, revirtiendo así una larga tendencia de descenso de ese indicador.

- El aumento del desempleo se registra por las restricciones a nuevas contrataciones más que en despidos generalizados.

- Esta disminución de incorporaciones de personal no sólo respondió a un retroceso en la demanda de bienes o servicios que las empresas producen, sino a una política de no cubrir vacantes existentes. Es decir que las expectativas negativas jugaron un rol importante en la caída de las contrataciones de personal.

- El sector más vulnerable es el de empleos eventuales y contratados, que no son renovados al vencimiento del plazo de vigencia.

- La industria manufacturera y el comercio han reducido sus dotaciones de personal, con excepción de la producción de alimentos y bebidas, única actividad industrial que registra crecimiento de empleo.

- El total de obreros ocupados cayó 2,6 por ciento y la cantidad de horas trabajadas disminuyó 4,3 por ciento durante el primer trimestre con relación al mismo período del año pasado, informó el Instituto Nacional de Estadística y Censos.

- El empleo en la construcción y la estabilización de la dotación de personal en la mayoría de las actividades del sector servicios actuaron como factor compensador.

La explosión de despidos para el primer trimestre que anunciaron a fines del

año pasado los economistas del *establishment* no se verificó, en una prueba más de la rigurosidad de esos especialistas en el error. Por miopía ideológica, esos gurúes y los fieles de su secta no tienen incorporado en sus análisis la posibilidad de una intervención activa del Estado. Entonces no consideraron la posibilidad de que los trabajadores puedan ser protegidos con políticas públicas. El año pasado se dispusieron 67 procedimientos preventivos de crisis involucrando a 6.753 trabajadores, y en lo que va del año se registraron 23 casos con 2.910 trabajadores. Esta instancia es un requisito previo obligatorio para aquellas empresas que hayan decidido despidos o suspensiones por razones de fuerza mayor, causas económicas o tecnológicas. Durante ese lapso de negociación tienen que interrumpir esas medidas. Según el relevamiento realizado por las delegaciones territoriales del Ministerio de Trabajo, entre octubre de 2008 y febrero de 2009 se tomaron en total 537 medidas que afectaron a cerca de 35 mil trabajadores. De esa cantidad, la mitad entró en proceso de negociación, modificándose la medida original que establecía despidos o suspensiones en más del 65 por ciento. La delicada situación laboral y a la vez la respuesta del Estado queda expuesta en el Programa de Recuperación Productiva, plan donde empresas manifiestan problemas económicos que implicarían cesantías, pero que son frenadas por el aporte estatal de 600 pesos para cubrir parte del salario del trabajador. Esos subsidios son entregados a compañías que se encuentran en una situación crítica y están implementado a la vez una estrategia de recuperación. Hasta ahora se han inscripto 1203 empresas involucrando a 64.739 trabajadores, lo que implicó un desembolso de 111,2 millones de pesos para completar salarios. Entre la incertidumbre de analistas que dicen que la fase más crítica de la crisis internacional ya pasó y otros que aseguran que todavía no se ha manifestado lo peor, el Estado va tratando de disminuir el impacto de la inseguridad laboral, que es tan importante como la otra que se ha adueñado de las cadenas de noticias.” (Periodista económico, *Página 12* - Argentina, 2-05)

---

## P O L Í T I C A

### ✓ RAÚL ALFONSÍN

\* “El ex Presidente argentino Raúl Alfonsín (1983-1989) murió ayer a las 20.30 horas en Buenos Aires a los 82 años, víctima de una neumonía agravada por un cáncer pulmonar que lo aquejaba desde 2007. (...) Alfonsín nació el 12 de marzo de 1927 en Chascomús y en 1949 se gradúa de abogado. Desde esa época se dedica a la política, hasta convertirse en el referente de la centenaria Unión Cívica Radical (UCR), hoy opositora. Su rol protagónico llegó en la transición a la democracia cuando fue el primer Presidente elegido después de siete años de dictadura militar (1976-1983), que siguió a la derrota en la guerra contra Gran Bretaña por las Islas Malvinas en 1982. Sin embargo, su gestión quedó marcada por dos hechos: el juicio a las juntas militares y una crisis hiperinflacionaria, que alcanzó el 3.079,5% en 1989. Alfonsín recibió un país que vivía una profunda crisis económica, que finalmente no pudo solucionar. En 1985, el denominado Plan Austral creaba una nueva moneda, el austral, y congelaba los precios, pero no logró superar la crisis. El radicalismo comenzó a tambalear. Luego vino el aumento desmesurado de la deuda externa junto con la hiperin-

flación. En mayo de 1989, el peronista Carlos Menem ganó las elecciones con el 49% de los votos. La grave situación que vivía el país (desórdenes y saqueos) y el peligro de la continuidad democrática, obligan a Alfonsín a entregar el poder seis meses antes de lo establecido. En la lista de sus frustraciones también se anota el plan de trasladar la capital a Viedma, en un intento por descentralizar el país. En materia internacional, Alfonsín lanzó la unión económica entre Brasil y Argentina, antecedente del Mercado Común del Sur (Mercosur), y selló la paz con Chile por el Canal de Beagle en 1984. (...) Raúl Alfonsín llamó a un plebiscito para aceptar o rechazar el laudo arbitral del Papa respecto del diferendo por el Canal de Beagle. El 82% de la ciudadanía respaldó la posición del gobierno que favorecía un acuerdo con Chile. El 23 de enero de 1984 firmó con Chile la Declaración de Paz y Amistad. (...) En 1990 Raúl Alfonsín visitó Chile para la asunción de Patricio Aylwin. En 2002 viajó a los funerales del dirigente radical Anselmo Sule. Y en 2006, asistió a la segunda vuelta entre Michelle Bachelet y Sebastián Piñera para respaldar a la actual Presidenta.” (*El Mercurio* –Chile, 1-04)

\* “La presidenta Cristina Fernández destacó ayer la figura del fallecido ex presidente Alfonsín vinculada “a la recuperación de la democracia” y consideró “importante” haberlo homenajeado en vida, el octubre del año pasado en la Casa Rosada (fue la última aparición pública del ex presidente radical). Desde Londres, Fernández de Kirchner dijo que podría adelantar su regreso previsto para el sábado, para el día viernes. Para la mandataria, la figura de Alfonsín ‘está indisolublemente relacionada con la recuperación de la democracia, un hombre con muchas convicciones, que defendía a rajatabla lo que pensaba y eso es absolutamente valorable’.” (*Los Andes* –Argentina, 1-04)

\* “La muerte de Alfonsín conmocionó todo el arco político de Argentina, donde se decretaron tres días de duelo nacional, medida que acompañaron los Gobiernos de Perú, Paraguay y Brasil. ‘Creo que más que una fenomenal figura política, institucional y democrática, el doctor Raúl Alfonsín fue una gran persona’, dijo el presidente uruguayo, Tabaré Vázquez, el único mandatario en ejercicio que estuvo en el velatorio. ‘Reconocemos en el doctor Raúl Alfonsín una figura de altísimo valor, no sólo para la Argentina sino también para América Latina y el mundo’, agregó en línea con líderes políticos, ex jefes de Estado y presidentes latinoamericanos. También lamentaron su fallecimiento los Gobiernos de Estados Unidos, Francia y España, además de la Organización de Estados Americanos (OEA) y el Mercosur. Los ex mandatarios argentinos Carlos Menem, Eduardo Duhalde, Fernando de la Rúa y Néstor Kirchner despidieron a su antecesor. Frente al féretro ubicado en un salón del Senado pasaron el miércoles los ex jefes de Estado Fernando Henrique Cardoso, de Brasil, y Julio María Sanguinetti, de Uruguay. El ex presidente brasileño José Sarney (1985-1990), quien será uno de los oradores en el acto de cierre del sepelio, afirmó que Alfonsín ‘tenía un coraje enorme, era un hombre con un gran sentimiento de la democracia’.” (AFP, 2-04)

## ✓ EL FENÓMENO CLETO

\* “El titular de la UCR, Gerardo Morales, reconoció hoy que muchos dirigentes del partido ‘abrazaron equivocadamente’ el proyecto de la Concertación Plural

con el kirchnerismo, pero ahora celebró el retorno de referentes como el vicepresidente Julio Cobos para 'construir una alternativa para los argentinos'. El Tribunal de Ética de la UCR, presidido por la ex vicegobernadora bonaerense Elva Roulet, dejó ayer sin efecto la expulsión de Cobos del partido que se concretó en 2007 por su alianza con el oficialismo, aunque recién podrá hacer efectiva su afiliación cuando finalice su mandato en el Ejecutivo." (*Los Andes* -Argentina, 11-04)

### ✓ SCIOLI SOLICITÓ LA RENUNCIA DE MONTOYA

\* "El gobernador bonaerense, Daniel Scioli, decidió finalmente ayer echar al jefe de la Agencia de Recaudación provincial, Santiago Montoya, luego de que el funcionario acusara al oficialismo de no escuchar 'a los líderes de la oposición y a los sectores productivos'. Cerca de Scioli creen que el de Montoya 'fue un acto de impericia política, más que de traición'. En cambio, algunos dirigentes del gobierno nacional sospechan que Montoya quería irse del kirchnerismo y preparar el terreno para, a mediano plazo, dar el salto a la oposición. Montoya hubiera seguido en su cargo si anteayer no hubiera emitido un comunicado de prensa que incluía duras críticas al kirchnerismo. Ese mismo día, Scioli amagó con relevarlo, pero se tomó una hora para pensarlo bien, según pudo saber *Página 12*. En la decisión también habrá influido la opinión de Néstor Kirchner, aunque tanto desde el entorno del presidente del PJ como del gobernador dijeron que el más dispuesto a tomar esa determinación era Scioli, 'porque necesita alinear la tropa y no podía tolerar una actitud desafiante como la de Montoya'. (...) Montoya, que había asumido en 2002, cuando gobernaba Felipe Solá, será reemplazado directamente por Perelmiter, quien dejará su cargo de ministro de Economía en manos de Alejandro Arlía, actual ministro de Producción. El domingo se completa con el ascenso del diputado Martín Ferré al puesto que ocupaba Arlía." (*Página 12* - Argentina, 18-04)

### ✓ MICHETTI CANDIDATA

\* "La vicejefa del gobierno porteño, Gabriela Michetti, presentó ayer su renuncia al cargo que ocupa para competir como primera candidata a diputada nacional por la Capital desde las filas de Pro en las elecciones del 28 de junio próximo. Si bien su candidatura ya era un secreto a voces, no lo era su dimisión al cargo, decisión que sus colaboradores exaltan para marcar la diferencia respecto de las 'candidaturas testimoniales' que pretende instalar el kirchnerismo. (...) Con la candidatura de la ex vicejefa porteña, el líder de Pro confía en garantizarse un triunfo en su bastión en las próximas elecciones legislativas. Esto resulta de vital importancia para Macri por dos motivos: uno, para blindar su gestión de los ataques de la oposición porteña; su objetivo es alcanzar mayoría propia en la Legislatura, por lo que, además de la postulación de Michetti, lanzará en los próximos días la candidatura del actual diputado nacional Federico Pinedo (Pro-Capital) como primer candidato a legislador porteño. Pinedo -un hombre de plena confianza de Macri y de Michetti- se convertiría en el vicepresidente primero de la Legislatura y segundo en la línea de sucesión de Macri, cargo que hoy ocupa Diego Santilli." (*La Nación* - Argentina, 21-04)

## ✓ SUICIDIOS

\* “Un ex policía pampeano, acusado de participar en el grupo de tareas que durante la dictadura actuó en esta provincia, se suicidó ayer. De esta manera, suman tres los casos de ex represores vinculados a delitos de lesa humanidad que se quitan la vida en los últimos cinco días. Eulises Guiñazú tenía 72 años. Fue encontrado malherido ayer por su hijo, cerca de las 20. Estaba tirado en la cama, con un disparo en la cabeza. (...) Guiñazú es el tercer represor que se suicida en cinco días. La saga comenzó el sábado pasado. El ex capitán del ejército Alfredo Marcó fue hallado muerto de un tiro en su casa de La Rioja. Marcó estaba sospechado pero no acusado de participar en la muerte del obispo Enrique Angelelli aunque también tenía cáncer. El segundo caso de suicidio se produjo el domingo en San Luis. Segundo Wenceslao Garro, un ex subcomisario apareció muerto al costado de un ruta con un disparo en el pecho.” (*Clarín* - Argentina, 23-04)

## E C O N O M Í A

### ✓ ACUERDO FINANCIERO CON CHINA

\* “China y Argentina firmaron un *swap* (acuerdo de intercambio recíproco) cambiario por 70.000 millones de yuanes (10.200 millones de dólares), dijeron el lunes fuentes de los dos Gobiernos. El *swap* fue firmado en Medellín, Colombia, al margen del encuentro anual del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el que participa Zhou Xiaochuan, gobernador del Banco Popular de China, el organismo monetario nacional. Desde la agencia estatal de noticias china Xinhua destacaron que el acuerdo permitirá que Argentina pueda pagar sus importaciones sin acudir al dólar, pero fuentes del Banco Central sudamericano dijeron que el pacto es financiero y permitirá fortalecer las reservas en caso de ser necesario. (...) Gracias al *swap*, Argentina no tendrá que pagar las importaciones de China en dólares, la moneda en la que se realiza la mayor parte del comercio internacional, dijo la agencia de noticias oficial Xinhua. ‘El acuerdo servirá para estabilizar el sistema monetario regional, proteger contra riesgos financieros y limitar la extensión de la crisis en este momento clave en el que crece día a día’, dijo la agencia, parafraseando los argumentos de China para el acuerdo. (...) Se trata del sexto *swap* que firma el Banco Central de China con otros organismos monetarios desde diciembre, en un intento para liberar los canales del financiamiento del comercio que se trabaron por el racionamiento del crédito global. Los otros acuerdos de este tipo que tiene China son con Malasia, Corea del Sur, Hong Kong, Belarús e Indonesia.” (*Reuters*, 30-03)

\* “El director del Banco Central, Arnaldo Bocco, garantizó ayer que el acuerdo financiero con China ‘no tiene condicionamientos’, ratificó que está destinado a ‘fortalecer’ las reservas ante un eventual agravamiento de la crisis internacional y desechó que los US\$10.200 millones vayan a ser usados para pagos de comercio exterior.” (*El Argentino* - Argentina, 6-04)

### ✓ SUPERÁVIT CON EL BRASIL

\* “Por primera vez desde junio de 2003, el resultado del comercio con el mayor socio del Mercosur arrojó un excedente de US\$20 millones a favor de la Argentina. ‘La corriente de comercio sigue mostrando una caída interanual de 23,5% aunque parece comenzar a recuperarse respecto a los dos primeros meses del año’, observa la consultora abeceb.com, que dio cuenta que el mes último las exportaciones a ese destino alcanzaron los US\$915 millones, mientras que las importaciones de ese origen descendieron a US\$895 millones. De todas formas, el monto del saldo responde más a un comercio equilibrado que a una reversión del déficit y posiblemente desde el lado argentino la diferencia a favor aún no llegue a percibirse por diferencias metodológicas a la hora de relevar la información aduanera. ‘Esta reversión del déficit sigue en línea con la marcada tendencia descendente del déficit desde septiembre de 2008, que se profundizó a partir de diciembre, derivada de una retracción mayor del lado de las compras que de las ventas al vecino país, comportamiento particularmente más pronunciado durante marzo’, explica la consultora.” (*Infobae* - Argentina, 2-04)

### ✓ CUMBRE DEL G-20 EN LONDRES

\* “**FMI.** Es el ganador del acuerdo. Hundido en el desprestigio tras las crisis en distintos países en 1994-2002 (que no previó y ayudó a generar) y ya sin grandes deudores, renueva su poder de fuego sin ceder demasiado en su capacidad de dirigirlo y condicionarlo. Hoy cuenta para prestar sólo con US\$ 250 mil millones. El G-20 decidió que sus socios (sobre todo EUA, Unión Europea, Japón y China) aporten un adicional que triplique esa cifra a 750 mil millones. Habrá otros US\$ 250 mil millones en Derechos Especiales de Giro (DEG), la cesta de monedas (dólar, euro, libra y yen) que es la unidad de cuenta del FMI. (...) A juzgar por los recientes tomadores, como Rumania o Serbia, no bajó mucho la condicionalidad del FMI para dar préstamos a cambio de ajustes fiscales. (...) **Banca de desarrollo.** El Banco Mundial (cuya reforma se promete para 2010) y los bancos de fomento (BID y de otras regiones) tendrán US\$ 100 mil millones más para préstamos, 50% para los países más pobres. Según la cadena noticiosa BBC, a ellos sólo irán US\$ 19 mil millones. Así, junto a lo del FMI, se llega a US\$ 1,1 billones. **Estímulos fiscales.** Los países se comprometieron a lanzar planes de estímulo por US\$ 5 billones (casi 10% del PBI mundial) entre este año y 2010. **Banca privada.** Compromiso para darles liquidez y curarla de ‘activos tóxicos’, incobrables. **Comercio.** Bancos y agencias de comercio inyectarán US\$ 250 mil millones en dos años, y se pide a la Organización Mundial de Comercio acabar la Ronda de Doha (de ‘liberación’ comercial) y anular normas que, dice el G-20, traban el comercio. **Regulación.** Hay un compromiso, sin mucho detalle, de mejorar la regulación de las finanzas. Se especifica ‘por primera vez’ a los fondos de inversión especulativos (hedge funds) y a las calificadoras de riesgo para que ‘tengan un código de buenas prácticas y se evite el inaceptable conflicto de intereses’, aludiendo a que esas agencias califican a quienes les pagan. EE.UU. rechazó crear un ente global (se habla de regulaciones ‘domésticas’). Ministros reunidos en Escocia a fin de año revisarán el nuevo marco regulatorio. **Paraísos fiscales.** Terminó el

secreto bancario', jura el G-20. Y pidió a la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico que actualice la lista de países -a ser sancionados- que actúan como refugio de evasores y dinero ilegal. **Bonos.** Se revisarán los salarios-plus de ejecutivos bancarios. (...) **Sensibilidad.** El punto 26, de un documento de 29, admite la 'dimensión humana' de la crisis. Y luego urge a llegar a un acuerdo sobre el cambio climático este año, en Copenhague." (*Clarín* - Argentina, 3-04)

### ✓ NUEVA CONDUCCIÓN DE LA UIA

\* "El nuevo jefe de la Unión Industrial, Héctor Méndez, asumió ayer con duras críticas contra el Gobierno por la falta de políticas para el sector. Aunque había anticipado que marcaría diferencias con la Casa Rosada, Méndez sorprendió a propios y extraños al afirmar que la administración de Cristina Kirchner 'era industrialista' (así, en tiempo pasado) y que ahora 'debe haber cambiado las prioridades'. (...) Con la crisis ya extendida en el sector manufacturero, buscan abortar eventuales medidas oficiales para frenar despidos o rebajas salariales. Y coquetear con la oposición ante el desgaste gubernamental. 'Los márgenes de maniobra son más cortos. Ahora hay que manejarse con el bisturí. La relación con el Gobierno tiene que ser la mejor, pero si hay que hacerle críticas, se le harán. Hacer críticas no es ser opositor', se despachó Méndez a minutos de tomar el timón de la UIA. Una osadía inimaginable tiempo atrás, cuando Néstor superaba el 70% de imagen positiva. Ocurrió en la sede de avenida de Mayo y Lima, donde -a diferencia de anteriores cambios de mando- no se vio a ningún funcionario nacional. El viraje de la Unión Industrial, hasta ahora la mejor aliada del Gobierno en el *establishment*, se nota en los nombres de quienes ocuparán sus puestos clave. Entre ellos está Miguel Acevedo, hombre de Aceitera General Deheza (AGD) y yerno del senador Roberto Urquía, que dejó el kirchnerismo tras votar contra las retenciones móviles. También el presidente de Fiat, Cristiano Rattazzi, quien ayer se ufano ante este diario de ser 'el único que viene diciendo que se está haciendo todo mal desde hace cinco años'. Méndez aseguró que esos tiempos de la indulgencia terminaron. 'En épocas de bienestar hay una tendencia a ser menos críticos. Hemos sido muy tolerantes con todo lo que nos dictaba el Gobierno', admitió. Y de paso facturó a su antecesor, Juan Carlos Lascurain, no haber conseguido con su línea dialoguista una nueva ley de riesgos del trabajo, ni una ley de incentivo a las inversiones pymes, ni el pacto social que impulsaba la UIA para mantener los sueldos más a raya que con los virtuales topes acordados con Hugo Moyano." (*Crítica de la Argentina* - Argentina, 15-04)

\* "Volvió el revuelo interno fabril. Todas las dudas que la designación de Héctor Méndez como presidente de la Unión Industrial Argentina (UIA) había suscitado en algunos dirigentes, principalmente en aquellos más propensos al proteccionismo, explotaron ayer en una reunión de junta directiva por un detonante: las críticas que, la semana pasada, había hecho el vicepresidente 5° de la entidad, Cristiano Rattazzi, hacia el Gobierno y un sector de sus pares. (...) Ayer, las quejas fueron casi unánimes. Le criticaron a Méndez el hecho de que fuera a asistir solo a la reunión con la presidenta Cristina Kirchner. Osvaldo Rial, presidente de la Unión Industrial bonaerense, aprovechó para cuestionar los

primeros pasos de Méndez. Se preguntó para qué se había convocado otra vez al Grupo de los 7, núcleo que reúne a dirigentes de la banca, la construcción, el agro y el comercio y que espanta al Gobierno, que lo juzga un remedo de los 90. Juan Carlos Lascurain, que acaba de dejar la presidencia de la UIA y ahora es vocal, agregó que si Rattazzi se aburría y leía el diario en las reuniones, la Asociación de Fábricas de Automotores (Adefa) debería haber mandado a otro.” (La Nación - Argentina, 29-04)

## ✓ TURISMO

\* Mientras que, producto de la crisis internacional, el ingreso de turistas a la Argentina cayó un 22,1 por ciento este mes de febrero, respecto del mismo mes del año pasado, la salida de argentinos a través del aeropuerto internacional de Ezeiza subió un 4,6 por ciento interanual alcanzando la cifra de 159.685 personas en febrero. Así, el saldo de turistas fue negativo para la Argentina en 8.902 viajeros. (Agencias de noticias, 16-04)

## ✓ DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO NACIONAL

| Población total según escala de ingreso per cápita familiar. Total de aglomerados urbanos. Primer trimestre 2007/2009 |                   |       |           |               |            |            | HIP 40% promedio por decil Proyección ter trimestre 09 |         |
|---|-------------------|-------|-----------|---------------|------------|------------|--|---------|
| Número de decil   | Escala de ingreso |       | Población | Ingreso Total | Porcentaje | Ingreso    | Ingreso medio por                                      | Ingreso |
|   | Desde             | Hasta | por decil | por decil 07  | Del        | medio r    |  |         |
|   |                   |       | (miles)   | (miles)       | Ingreso    | Mensual 07 |  |         |
| 1   | 0                 | 120   | 2.412     | 175.861       | 1,2        | 73         | \$3,6 diarios  | 107     |
| 2   | 120               | 198   | 2.409     | 380.289       | 2,5        | 158        | \$7,6 diarios  | 226     |
| 3   | 198               | 263   | 2.409     | 547.216       | 3,6        | 227        |  | 321     |
| 4   | 263               | 334   | 2.410     | 723.291       | 4,8        | 300        |  | 433     |
| 5   | 334               | 425   | 2.410     | 918.682       | 6,1        | 381        |  | 542     |
| 6   | 425               | 525   | 2.410     | 1.146.644     | 7,6        | 476        |  | 671     |
| 7   | 525               | 680   | 2.410     | 1.442.813     | 9,6        | 599        |  | 843     |
| 8   | 680               | 893   | 2.410     | 1.885.168     | 12,4       | 774        |  | 1105    |
| 9   | 893               | 1300  | 2.410     | 2.552.671     | 17,0       | 1059       |  | 1502    |
| 10  | 1300              | 41300 | 2.409     | 5.302.250     | 35,2       | 2201       |  | 3101    |
| POBLACION TOTAL   |                   |       | 24.098    | 15.054.884    | 100,0      | 625        |  | 879     |

**Nota:** para minimizar el efecto de la no respuesta se asignó a los no respondientes el comportamiento de los respondientes por estrato de la muestra.

Fuente: Artemio López, Rambla Tangle 18-04

### ✓ BAJA EL GAS

\* “El Gobierno nacional excluyó ayer del recargo tarifario por mayor consumo de gas natural a 330 mil hogares distribuidos en diez provincias, incluida San Juan, donde se beneficiarán 13 mil hogares. La medida, que es retroactiva al 1 de abril, eleva el piso de consumo a partir del cual se aplica un cargo adicional, lo que se traducirá en una rebaja en las facturas. En el caso de San Juan el consumo sin recargo pasó de 1.000 metros cúbicos anuales a 1.400. Este plus es utilizado para financiar la importación del fluido. (...) Las provincias a las que alcanza la medida son: San Juan, San Luis, Mendoza, Neuquén, La Pampa, Río Negro, Chubut, Santa Cruz, Tierra del Fuego y el interior de la provincia de Buenos Aires. A fines de mayo se incorporarán de 2,5 millones de metros cúbicos por día a la red domiciliaria de gas.” (*Diario de Cuyo* –Argentina, 21-04)

### ✓ DÍA DEL TRABAJADOR DE LA CONSTRUCCIÓN

\* “Ayer se celebró el Día del Trabajador de la Construcción. Y el gremio que los agrupa recibió un premio mayor: el Gobierno promulgó una ley que permite a los trabajadores del sector jubilarse 10 años antes, es decir a los 55 años con 25 años de aportes. Este beneficio jubilatorio alcanza a más de 300.000 trabajadores. El fundamento esgrimido por los legisladores que votaron la ley en marzo pasado es que se trata de una actividad ‘riesgosa y de envejecimiento prematuro’.” (*Clarín* - Argentina, 23-04)

### ✓ FUGA DE CAPITALES

\* “Entre enero y marzo continuó el proceso de salida de capitales que se inició a mediados de 2007, con el estallido de la crisis internacional. Así, en el primer trimestre, y a pesar de las medidas oficiales adoptadas para frenar o demorar la demanda de dólares, salieron del sistema US\$ 5.684 millones. Son US\$ 1.000 millones menos que en el trimestre anterior, pero US\$ 3.500 millones más que en igual trimestre de 2008. Esos dólares fueron financiados con las divisas que ingresaron por el comercio exterior, préstamos de organismos internacionales e inversiones extranjeras, de acuerdo con los datos difundidos ayer por el Banco Central. Por este motivo, y a pesar de haber obtenido en el trimestre un superávit comercial de US\$ 3.589 millones, las reservas del Banco Central apenas aumentaron en US\$ 123 millones. Con estas cifras, desde el inicio de la crisis internacional, a mediados de 2007, la salida de capitales supera los US\$ 37.000 millones. Esto significa que los fuertes superávits generados por el comercio exterior no quedaron en el país. Y no se tradujeron en inversiones y mayores gastos internos, posibilitando mayor empleo y producción. Fueron guardados bajo el colchón o en cajas de seguridad o salieron al exterior. Y eso obligó incluso a tomar préstamos del exterior que terminaron financiando esa salida de capitales.” (*Clarín* - Argentina, 29-04)

### ✓ ACUERDO ENTRE INDUSTRIALES DE LA ARGENTINA Y EL BRASIL

\* “Brasil no competirá en el mercado interno argentino, pero se anota primero en la lista para colocar sus productos en el país. Mediante un acuerdo informal alcanzado entre industriales de ambos países, se acordó dar prioridad a las

importaciones brasileñas en todos los sectores, salvo aquellos en los que el país pueda abastecerse con empresas locales. El convenio fue sellado ayer por el titular de la Unión Industrial Argentina, Héctor Méndez, y su homólogo de la Federación de Industrias del Estado de San Pablo, Paulo Skaf. Los popes fabriles coincidieron en que la base de la regulación del comercio debe centrarse en los cupos y no en las licencias no automáticas de importación. 'Estamos viviendo un momento particular, pero que precisa soluciones colectivas', aseveró el titular de UIA. Es un paso importante teniendo en cuenta que la negociación bilateral se encontraba trabada por la falta de acuerdo entre privados. La voluntad política de ambos gobiernos para coordinar estrategias comerciales se vio obstaculizada en más de una oportunidad por los reclamos de los empresarios ante las medidas proteccionistas. Los industriales brasileños son los que mayor hincapié hicieron en el último tiempo sobre las medidas adoptadas por la Argentina. Paradójicamente, Brasil tiene bajo licencias no automáticas el 40 por ciento del universo de productos que importa, mientras que en el país se aplica sólo sobre unas 300 posiciones arancelarias, cifra equivalente al uno por ciento del nomenclador aduanero común." (*Página 12* - Argentina, 7-05)

---

## I N D I C E S

### ✓ CRECE LA RECAUDACIÓN

---

\* "La recaudación tributaria de marzo llegó a 21.765,3 millones de pesos, 23 por ciento más que en igual mes del año pasado. Dentro de este resultado, se incluyen los aportes personales al sistema previsional que hasta noviembre se destinaban a las AFJP y ahora van al Estado. Sin contar esta diferencia, la recaudación nacional creció 17,3 por ciento, más que lo previsto en las estimaciones preliminares." (*La Voz del Interior* -Argentina, 7-04)

\* "La recaudación de impuestos de la Argentina creció un 14 por ciento interanual en abril, a 23.046,6 millones de pesos (6.179 millones de dólares), dijo el martes el Gobierno, en un resultado que fue impulsado por los ingresos de la seguridad social. (...) Lo recaudado por el impuesto al consumo (IVA) creció un 19,7 por ciento a 6.938,1 millones de pesos, mientras que los ingresos por el gravamen a la renta aumentaron un 2,9 por ciento a 3.113,3 millones." (*Reuters*, 6-05)

### ✓ IPC

---

\* "El índice de precios al consumidor registró en marzo una variación de 0,6 por ciento con relación al mes anterior y de 6,3 por ciento, con respecto a igual mes del año anterior, según informó oficialmente el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Los gastos en educación lideraron las subas con un alza del 4,6 por ciento, seguidos por la atención de la salud con 2,3 por ciento. Sólo el sector esparcimiento tuvo un retroceso de 1,3 por ciento. La dependencia oficial informó que los bienes, que representan un 62 por ciento de la canasta, tuvieron una variación de 0,5 por ciento, mientras que los servicios, que representan el restante 38 por ciento tuvieron una variación de 0,8 por ciento, con respecto al mes anterior. Además, el organismo precisó que entre enero y marzo de este año el costo de vida acumuló un avance del 1,6 por ciento,

mientras que en los doce últimos meses fue del 6,3 por ciento. El INDEC expresó que en marzo los precios en el sector mayorista subieron 0,9 por ciento frente a febrero, mientras que en la construcción fue del 0,3 por ciento.” (*Perfil - Argentina*, 15-04)

#### ✓ SUPERÁVIT EN TIEMPOS DE CRISIS

\* “El superávit fiscal de marzo se desplomó el 60,7% en comparación con el mismo mes de 2008 y fue de 896 millones de pesos. La información fue difundida por el secretario de Hacienda, Juan Carlos Pezoa, y encendió otra alerta en la Casa Rosada. Minutos antes, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner sólo había difundido las cifras trimestrales, que alcanzaron los 4.500 millones de pesos. Fernández, para seguir amortiguando el dato negativo, también dio a conocer los valores de la balanza comercial, que registraron en el primer trimestre un superávit de 3.403 millones de dólares. El superávit fiscal primario, previo al pago de la deuda, viene en caída mes a mes: en enero, en términos interanuales bajó el 41%; en febrero se derrumbó el 50%, en comparación con el mismo mes de 2008, y en marzo se desplomó el 60 por ciento. Pezoa informó los detalles sobre el desarrollo de las cuentas fiscales durante una conferencia en el Ministerio de Economía y resaltó que ‘desde 2003 el Gobierno mantiene posiciones superavitarias’. El secretario de Hacienda destacó que, dentro de un contexto externo desfavorable, las cuentas del Estado cerraron marzo con un superávit fiscal primario de 896,1 millones de pesos. El resultado financiero, luego del pago de intereses de la deuda, fue deficitario en 732,8 millones de pesos.” (*Crítica de la Argentina- Argentina*, 21-04)

---

## E M P R E S A S

#### ✓ TELECOM ARGENTINA

\* “La Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (CNDC) creó un sistema de monitoreo y control sobre las empresas del grupo Telecom Argentina y sus controladas y designó dos veedores para verificar que no se modificara la composición accionaria. La resolución 43/2009 fue notificada anteayer a la empresa y se dictó en el marco de la investigación que el organismo encara desde enero pasado para definir si el ingreso de Telefónica de España en el capital de Telecom -a través de la compra de acciones en Telecom Italia- pone en jaque la competencia en el mercado local.” (*La Nación - Argentina*, 1-04)

#### ✓ TV POR CABLE

\* “Sólo los diarios *Crítica* y *El Cronista* publicaron ayer la medida oficial que reabre la venta de pliegos para acceder a licencias de TV por cable. *Crítica* fue el que mayor despliegue le otorgó al tema, a través de una nota a toda página firmada por Diego Genoud. Se tituló ‘Otro round de Néstor y *Clarín*’ y en la bajada estimó que la medida ‘supone un golpe a la hegemonía de CableVisión y Multicanal’. El texto de la nota consignó que ‘desde el Gobierno remarcaron ante este diario que la resolución tiene tres aspectos centrales: 1) el trámite abreviado de 180 días para que se normalicen las licencias que se vencieron

en los últimos años, 2) la reglamentación del ingreso de las cooperativas de servicios públicos en el mercado y 3) la posibilidad de utilizar la estructura existente para prestar el servicio'. La nota recordó que 'la suspensión de la venta, que beneficiaba a los grandes del mercado, había comenzado en el año 2000, durante el gobierno de Fernando de la Rúa. Durante la gestión de Gustavo López en el Comfer, el organismo había dictado la resolución 726/2000, que inició un proceso que se fue prorrogando de manera indefinida hasta ayer'. También incluyó un recuadro titulado 'Una torta televisiva que está dividida en tres grandes porciones' en donde señaló que el mercado del cable tiene tres grandes jugadores: CableVisión-Multicanal (Grupo Clarín), Telecentro (Alberto Pierri) y Supercanal (Vila-Manzano)." (*Diario sobre Diarios - Argentina, 15-04*)

### ✓ TECHINT

\* "Finalmente se conoció el nombre de la persona que ocupará en nombre del Estado un lugar en el directorio de Siderar. Se trata del economista Aldo Ferrer. Tras varios días de conflicto entre la ANSES y la empresa del Grupo Techint, las partes llegaron a un acuerdo. Es que el organismo había solicitado tener más de un representante en el directorio debido a que, tras la desaparición de las AFJP, el Estado había heredado el 26% de las acciones de la productora de acero. Pero la empresa respondió que eso no era posible debido a que la ley que regula la participación en el directorio es la que corría para las AFJP. Tras una serie de notas legales que parecían derivar a un serio conflicto se propuso la designación por consenso de una persona. (...) De todas las empresas en las que la ANSES tiene participación y ya colocó directores (TGS, Gas Ban, Endesa y Consultatio), Siderar se presentaba como la más conflictiva. (...) El Estado también nombró ayer un director en Consultatio, la compañía liderada por su accionista mayoritario, Eduardo Constantini. El elegido fue Teófilo Meana Alconada. La noticia de la designación en la empresa inmobiliaria no fue resistida por sus directores." (*El Argentino - Argentina, 16-04*)

## C A M P O

### ✓ SCHIARETTI HACE BUENA LETRA CON EL CAMPO

\* "Acompañado por la mayoría de su Gabinete provincial, el gobernador Juan Schiaretti buscó ayer revitalizar su vínculo con el sector agropecuario. El camino elegido para afianzar la relación, que en los últimos tiempos había mostrado signos de distanciamiento, fue el perdón impositivo. El gesto fue anunciar la condonación a los productores cordobeses del pago de la última cuota de la contribución al Fondo de Desarrollo Agropecuario (FDA) que se realiza a través del impuesto inmobiliario rural. (...) El anuncio es parte del acuerdo que la provincia consensuó con algunas entidades rurales, con el objetivo de obtener el visto bueno del agro a la adhesión de Córdoba al mecanismo que coparticipará las retenciones a la soja. El Fondo Solidario Federal entró ayer en vigencia con su publicación en el Boletín Oficial." (*La Voz del Interior - Argentina, 31-03*)

### ✓ CHEPPI RESALTA APORTE NACIONAL AL CAMPO

\* “El secretario de Agricultura, Carlos Cheppi, aseguró que en los últimos meses se destinaron más de 1.000 millones de pesos para asistir a productores rurales de todo el país, al tiempo que reafirmó la voluntad del Gobierno nacional de seguir avanzando en las negociaciones con las entidades agropecuarias. (...) El titular de la cartera de Agricultura detalló que 300 millones de pesos se destinaron a subsidiar a productores ganaderos que vendieron a precios bajos sus terneros por la sequía. Otros 400 millones de pesos forman parte del subsidio 10 centavos de pesos por litro de leche para los tamberos que producen hasta 3.000 litros. También se destinaron 200 millones de pesos como compensación a la crianza de terneros machos overos en los tambos. Cheppi adelantó que por decisión de la presidenta Cristina Fernández de Kirchner, el 50% de las retenciones a la miel se adelantarán a las provincias productoras como anticipo del plan nacional de ayuda al sector que está armando el Gobierno nacional para asistir a más de 30.000 apicultores de todo el país. A esto se deben sumar inversiones en obras públicas que, solamente en Entre Ríos, superan los 100 millones de dólares. (...) Uno de los convenios que Cheppi suscribió con Urribarri prevé que la Secretaría de Agricultura aporte durante el ejercicio 2009 alrededor de 22,2 millones de pesos con la finalidad de asistir a los productores agropecuarios entrerrianos perjudicados por distintas problemáticas que afectan la producción. De ese total, 275.000 pesos se destinarán al Fondo Algodonero creado a través de la ley 26.060. Para el Plan Ganadero se afectará una partida de 17 millones de pesos y para la Promoción de Economías Regionales hasta otros 5 millones de pesos. En lo relacionado con la apicultura, la Secretaría de Agricultura aportará en los próximos días 4,5 millones de pesos con la finalidad de asistir a los productores provinciales inscriptos en el Registro Nacional. (...) En lo que respecta a la cunicultura -la producción de pelo de conejo es una actividad de importancia regional en Entre Ríos porque cuenta con alrededor de un centena de productores con cerca de 40.000 animales- se destinará una asistencia económica ante las dificultades registradas en los últimos meses para colocar la producción en el mercado internacional. En este rubro, la Secretaría aportará 500.000 pesos con la finalidad de asistir a los productores de conejos, quienes recibirán hasta 10 pesos por ejemplar para la compra de alimentos balanceados.” (*Telam*, 2-04)

### ✓ AVANZA EL CONTROL SOBRE EL COMERCIO DE GRANOS

\* “El nuevo sistema de registración de la comercialización de granos será ‘gratuito, transparente y seguro, y nos permitirá recuperar funciones de control específicas que en la década del ‘90 fueron delegadas a las bolsas de cereales, es decir al ámbito privado’, señaló hoy el Administrador Federal de Ingresos Públicos, Ricardo Echegaray. ‘Con este mecanismo, destinado a mejorar y beneficiar la actividad de los productores y acopiadores, buscamos estructurar un esquema que garantice toda la libertad posible en el circuito de comercialización bajo la regulación que sea necesaria’, remarcó Echegaray en una conferencia de prensa en la sede de la AFIP. (...) En cuanto al rol de la Oficina Nacional de Control de Comercialización Agropecuaria (ONCCA) analizará la información disponible teniendo en cuenta ‘la cantidad de hectáreas declaradas

por el productor y la capacidad de acopio precisamente de los acopiadores'. 'Para quienes quieran vender una producción a un exportador o acopiador, debemos tener en claro la trazabilidad de quien ha sido el productor y si el volumen de hectáreas que tiene le permite llevar adelante la operación', advirtió Echegaray. Para el caso de acopios se agrega el control respecto de la capacidad operativa de productores que entregaron granos. 'El cruce de información nos permitirá detectar no sólo quien está vendiendo sino que, además, cuando se moviliza esa carga podamos chequear que el volumen físico es adecuado a lo que consta en el contrato de compraventa', concluyó." (*El Argentino - Argentina*, 17-04)

\* "Para explicar la legitimidad de esta medida, la AFIP utilizó un fallo de la Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal que, a través del expediente 16.064/06, denunció 'prácticas arbitrarias' por parte de la Bolsa de Cereales de Buenos Aires (BCBA) en detrimento de terceros. El fallo determinó que a partir de las discrecionalidades de la BCBA, los productores debían recurrir a mercados informales para la comercialización de granos. En el comunicado conjunto, las seis bolsas negaron cualquier tipo de arbitrariedad. (...) En el comunicado conjunto, las bolsas de cereales aseveraron que siempre 'manejan un sistema transparente y gratuito' y criticaron el cambio en las reglas de juego. Sin embargo, desde la Bolsa de Cereales de Rosario señalaron a este diario que no creen "que haya muchas repercusiones en el mercado", y reconocieron que 'habrá mayor fiscalización por parte del Estado'." (*Página 12 - Argentina*, 18-04)

## ✓ CRECE LA PRODUCCIÓN LÁCTEA

\* "Durante el primer trimestre del año se exportaron 67.624 toneladas de productos lácteos, lo que implica una suba del 10% en relación al mismo período de 2008, en el que se habían registrado 62.477 toneladas, según informó la Dirección de Lechería en base a datos provisorios de INDEC y Aduana. La mayor suba interanual se produjo en marzo (+ 44,9%), con 23.343 toneladas frente a las 16.105 del mismo mes de 2008. Las ventas de leche en polvo entera y descremada, principal producto de exportación, sumaron 40.601 toneladas, con un crecimiento del 70% en comparación al primer trimestre de 2008, en el que se habían comercializado 23.814 toneladas. (...) Por otro lado, se registró un aumento en la producción primaria de leche. Entre enero y febrero de este año, las principales industrias recibieron un total de 1.053 millones de litros, lo que indica un aumento del 4,6% en comparación con el mismo bimestre de 2008, según datos de la Dirección Nacional de Agroindustria". Asimismo, la Secretaría de Agricultura informó que "a la fecha se pagaron \$ 28.801.820 a 7008 tambos en concepto de compensaciones a los productores tamberos de menos de 3.000 litros. La compensación de \$ 0,10/lit fue instrumentada a través de la Resolución 169/09 y su reglamentaria 2241/09. Se otorga por 10 meses (marzo-diciembre de 2009) y alcanza a tamberos que hayan producido un promedio de hasta 3.000 litros diarios de leche sin procesar, con destino industrial, en el periodo junio- septiembre de 2008. Se trata de un estrato de más de 7.000 productores, que representan el 70% del total de tamberos y el 48% de la producción de leche del país." (SAGPyA, 21-04)

### ✓ **AMPLÍAN LOS CORTES DE CARNE PARA EXPORTACIÓN**

\* “La incorporación de otros dos cortes de carne -nalga y bola de lomo- a la lista de cortes de alta calidad exportables permitirá agilizar las operaciones e impulsar el ‘aumento del peso de faena de los animales’, anunció ayer el titular de la AFIP, Ricardo Echegaray. (...) El titular de la AFIP formuló este anuncio junto al responsable de la Oficina de Control Comercial Agropecuario (ONCCA), Emilio Eyras, y representantes de las entidades que representan a la industria cárnica. El agregado de la nalga y la bola de lomo a la lista de cortes de alta calidad exportables -hasta el momento integrada por el lomo, el bife angosto, el cuadril, el bife ancho y la tapa de cuadril- permitirá una ‘mayor celeridad’ en los trámites, señaló el funcionario. La decisión impulsada por el Gobierno no sólo responde en forma concreta a uno de los pedidos de la Mesa de Enlace, sino que ayudará a ‘motivar un poco más a los establecimientos de engorde a corral, lo que se conoce como *feed lot*’, agregó. (...) Por su parte, Eyras dijo que ‘se trata de una medida superadora de la propuesta de los representantes del sector agropecuario cuando firmaron el acuerdo con el Gobierno nacional’, y destacó que en la reunión se encontraba el 100% de los exportadores del país.” (Telam, 24-04)

### ✓ **TRIGO**

\* “El Gobierno suscribió ayer un acuerdo con los representantes de la cadena exportadora de trigo para agilizar las declaraciones de la cosecha fina de la última campaña e incentivar la siembra para 2009/2010. De las 8,3 millones de toneladas de trigo calculadas en la magra campaña 08/09, todavía restan declarar más de un millón. El acuerdo consiste en que los exportadores declararán ante la AFIP las toneladas que tienen en negro, mientras que el Gobierno les adelantará la autorización para exportar un millón de toneladas a cuenta de la campaña 2009/2010, previo pago de retenciones. A su vez, los exportadores aceptaron pagarles a los productores el precio pleno del trigo por el millón de toneladas sin declarar hasta el momento. “Esta medida es para dar certezas al productor”, afirmó la presidenta Cristina Fernández de Kirchner. Por otro lado, la AFIP y la Oncca publicarán una resolución conjunta por la que extenderán el plazo de los ROE verde de 180 a 365 días para concretar las exportaciones de todos los granos.” (Página 12 -Argentina, 5-05)

---

## I N T E G R A C I Ó N   R E G I O N A L

### ✓ **5ª CUMBRE DE LAS AMÉRICAS**

\* “Mientras el presidente de la República Bolivariana de Venezuela, Hugo Chávez, conversaba con su homólogo uruguayo, Tabaré Vázquez, en el salón del Centro Diplomático de la V Cumbre de las Américas, el presidente de EUA, Barack Obama, se acercó a su par venezolano, le tocó el hombro, y durante unos minutos sostuvieron una plática apartados de los demás mandatarios. Durante la conversación, Obama le manifestó a su homólogo venezolano que se parece a la famosa presentadora de EUA, Oprah Winfrey, pues ‘todo lo que anuncia lo vende’, en alusión al éxito alcanzado en las ventas del libro que le regaló durante la cumbre, ‘Las venas abiertas de América Latina’, del escritor

uruguayo Eduardo Galeano. Obama igualmente le expresó que ve con buenos ojos la propuesta de designar un embajador en EUA, con el propósito de un mayor acercamiento entre Caracas y Washington, seriamente afectado durante el gobierno de George W. Bush. Tras esta conversación, el presidente de EUA se despidió de Chávez: 'Adiós amigo', dijo. Destacó el primer mandatario venezolano la humildad de su par estadounidense, y el ambiente de cordialidad que prevaleció en el informal encuentro. 'Ambos ratificamos una voluntad de iniciar lo que ha comenzado, una nueva etapa de relaciones entre EUA y Venezuela', aseveró." (*Venezolana de Televisión*, 19-04)

\* "La quinta Cumbre de las Américas celebrada en Trinidad y Tobago terminó este domingo sin que los 34 países presentes llegaran a un acuerdo unánime sobre la declaración final, pero los participantes la adoptaron por consenso para preservar el clima positivo del encuentro. La declaración, de 97 puntos, en sí misma no tiene la completa aprobación de los 34 países presentes. Algunos de ellos mostraron sus reservas, declaró el primer ministro de Trinidad, Patrick Manning, en la clausura de esta cumbre continental. El jefe de gobierno anfitrión fue el encargado de firmar el documento final con el mandato de todos los líderes presentes. (...) La Quinta Cumbre (...) marcó el debut del presidente estadounidense, Barack Obama, quien logró acortar distancias con Cuba y reducir las tensiones con sus pares izquierdistas de la región, quienes por separado destacaron el inicio de una nueva era en las relaciones de América latina con Washington. 'Estas conversaciones abrieron una nueva era en la asociación de nuestras naciones. En los últimos días hemos visto potenciales señales positivas en las relaciones de Estados Unidos, Cuba y Venezuela', indicó hoy Obama, quien subrayó que 'la prueba para todos es que no sean sólo palabras, sino también hechos'. Al ofrecer una conferencia de prensa al término del encuentro que reunió a 34 jefes de Estado y de gobierno del hemisferio, el jefe de la Casa Blanca indicó: 'Mostramos que aunque tengamos nuestras diferencias, podemos y debemos trabajar juntos en cuestiones en las que tenemos intereses comunes. Mostramos que no hay ni grandes ni pequeños socios en América, sólo somos compañeros, comprometidos en avanzar en una agenda común con retos comunes'. (...) 'Quiero ser muy claro: me opongo absolutamente y condeno cualquier intento de derrocar violentamente un gobierno democráticamente electo, pase donde pase en el hemisferio. Esa no es la política de nuestro gobierno, no es el modo como el pueblo estadounidense espera que se comporte su gobierno y por lo tanto, quiero ser totalmente claro en eso', hizo énfasis Obama al responder al reto planteado por Morales aquí el viernes a rechazar explícitamente el intento de magnicidio, tal como lo hicieron casi todos los países del hemisferio." (*La Jornada* -México, 20-04)

\* "La presidenta Cristina Fernández ofreció un discurso en el cierre de las sesiones plenarias de la V Cumbre de las Américas, que se lleva adelante en Trinidad y Tobago. (...) En ese marco, la mandataria expuso la 'la necesidad de un plan integran regional, de un plan regional estratégico en materia de desarrollo que sin lugar a dudas no puede formularse en una Cumbre y que va a requerir de un esfuerzo y de un intercambio de opiniones y de reuniones de equipos técnicos y decisiones políticas que exceden largamente el marco de esta Cumbre'. Además, dijo que es muy importante para la región la repotencialización de nuestros organismos multilaterales regionales como, por ejemplo,

el Banco Interamericano de Desarrollo y la recapitalización de ese Banco (...). 'Quiero decirles a todos ustedes que creo que esta V Cumbre y lo que se ha logrado de admitir que hubo una política equivocada hacia la región, de escuchar por parte de la señora Secretaria de Estado de los Estados Unidos de Norteamérica, Hillary Clinton, afirmar que, por ejemplo, la política hacia la República de Cuba ha sido equivocada, de escuchar al presidente de los Estados Unidos de Norteamérica que va a haber una política diferente hacia Cuba, bien justifican esta V Cumbre', resaltó Cristina Fernández, e inmediatamente - y en coincidencia con conceptos vertidos con anterioridad por el presidente de Venezuela, Hugo Chávez - agregó que 'la Cumbre de Mar del Plata sepultó una forma de relacionarse los Estados Unidos con el resto de nuestros países en el cual se nos imponía una actitud de subordinación acrítica y de obediencia debida y los frutos de Mar del Plata, no solamente fueron el rechazo al ALCA, sino esta nueva reunión de las Américas en donde hoy podemos hablar de estos temas, escucharlos, escucharnos, ponerlos sobre la mesa y tener una actitud absolutamente diferente.' (*Presidencia de la Nación*, 20-04)

#### ✓ **LA ARGENTINA Y EL BRASIL REAFIRMAN RELACIÓN ESTRATÉGICA**

\* "El sexto encuentro en el año, esta vez en Buenos Aires, entre la presidenta Cristina Fernández y su par brasileño Luiz Inácio Lula Da Silva puso énfasis en que la unidad regional será la salida a la crisis financiera internacional, en tanto que los proyectos de desarrollo se rubricaron en una declaración conjunta de 33 puntos, firmada por ambos presidentes. Tras agasajar a Lula con un almuerzo en el Palacio San Martín de la Cancillería y firmar acuerdos en Casa de Gobierno, Cristina sostuvo que 'en la unidad regional, en la complementariedad y en la construcción política está la puerta de salida de la crisis que otros han generado pero que nosotros vamos a superar'. (...) Cristina informó que 'acordamos con Brasil una solicitud que enviamos al último anfitrión del G-20, el primer ministro británico Gordon Brown, para incorporar a la Organización Internacional del Trabajo (OIT) al debate del G-20'. (...) La presidenta Cristina Fernández analizó con su par del Brasil, Lula Da Silva, la necesidad de profundizar la integración tecnológica, al tiempo que funcionarios de ambos gobiernos ratificaron el consenso para la elevación del arancel externo común en algunos segmentos industriales. Cristina informó que trabajó junto a Lula Da Silva en temas de 'tecnología aeronáutica e industria naval, donde precisamente se comisionó a los ministros para que sigan estas conversaciones'. 'Hay una disposición absoluta de ambos gobiernos también en materia aeroespacial, para seguir profundizando esta integración', agregó la presidenta. En tanto, reveló que se avanzó 'en un tema que habíamos planteado cuando estuvimos en San Pablo, que tenía que ver con la posibilidad de que laboratorios argentinos vendieran vacunas contra la aftosa en el Brasil'." (*El Argentino - Argentina*, 24-04)

#### ✓ **BOLIVIA Y EL PARAGUAY ACUERDAN EN BUENOS AIRES SUS FRONTERAS**

\* "La presidenta Cristina Fernández hizo entrega de la Memoria Final de la demarcación del límite internacional entre Bolivia y el Paraguay a los presidentes Evo Morales y Fernando Lugo, en un acto que tuvo lugar en el Salón Blanco

de Casa de Gobierno. Con este hecho se formalizó el fin del diferendo fronterizo que mantenían ambas naciones desde la denominada Guerra del Chaco.” (*Presidencia de la Nación*, 27-04)

### ✓ **PARLAMENTO MERCOSUR**

\* “En una histórica sesión, el Parlamento del MERCOSUR aprobó el ‘Acuerdo político para la consolidación del MERCOSUR’ dando un paso fundamental para su consolidación institucional. Entre los principales puntos del acto aprobado se encuentra el criterio de representación ciudadana, que permitirá a los Estados parte llevar adelante la elección directa de los parlamentarios del MERCOSUR. De acuerdo con el documento aprobado, el Paraguay y el Uruguay contarán con un número de 18 parlamentarios regionales, la Argentina con una representación de 43 parlamentarios regionales y el Brasil con 75 parlamentarios regionales.” (*Parlamento MERCOSUR*, 28-04)

---

## S O C I E D A D

### ✓ **MABEL GUTIÉRREZ**

\* “A los 77 años, luego de treinta de lucha ineludible para exigir verdad y justicia, falleció ayer Mabel Gutiérrez, presidenta de Familiares de Desaparecidos y Detenidos por Razones Políticas y una de las máximas referentes de los organismos de derechos humanos del país. Integraba la organización desde el secuestro de su hijo Alejandro, el 24 de julio de 1978.” (*Página 12 - Argentina*, 11-04)

### ✓ **AUMENTA LA MORTALIDAD INFANTIL**

\* “La tasa de mortalidad infantil en la Argentina se incrementó en 2007 respecto del índice de 12,9 registrado en 2006 y se ubicó en 13,3 cada 1.000 nacidos vivos, a causa de enfermedades respiratorias y septicemias, según consta en un informe del ministerio de Salud. La tasa fue reportada por el ministerio de Salud en la IV Reunión Ordinaria del Consejo Federal de Salud (COFESA), realizada el 20 y 21 de noviembre de 2008 en el Palacio San Martín. (...) La tasa de mortalidad infantil constituye un indicador relacionado con la pobreza, utilizado para medir el desarrollo de los países. La mortalidad infantil es uno de los 8 Objetivos del Milenio de Naciones Unidas para 2015 y busca reducir los decesos en la infancia en el mundo en dos terceras partes: de los 93 niños por cada 1.000 que morían antes de cumplir 5 años en 1990, a 31 por cada 1.000 en 2015”. Asimismo se informó que, “la tasa de mortalidad materna fue de 4,4 cada 10.000 nacidos vivos en la Argentina en 2007 y el aborto como causa de muerte, por primera vez, pasó de un tercio a un cuarto del total de fallecimientos. Las principales causas de mortalidad no han variado: aborto, hipertensión, sepsis, hemorragias, etc, expresó el informe expuesto ante los ministros por la directora de Estadísticas e Información en Salud de la cartera, Elida Marconi.” (*La Gaceta -Argentina*, 11-04)

### ✓ GREGORIO KLIMOVSKY

\* “A los 86 años y tras haber sufrido una descompensación, murió ayer al mediodía el notable epistemólogo y filósofo Gregorio Klimovsky. (...) Klimovsky era considerado uno de los mayores especialistas en epistemología de Latinoamérica de la actualidad. Estudió matemáticas en la Facultad de Ciencias Exactas y Naturales de la Universidad de Buenos Aires, donde llegó a Decano. Fue profesor emérito de dicha universidad y director del Departamento de Humanidades de la Universidad Favaloro. (...) En 1966, luego de la Noche de los Bastones Largos, fue despedido de la Universidad junto a otros importantes catedráticos. Su labor desbordó ampliamente el campo de la matemática cuando comenzó a abarcar disciplinas como la ética y la metodología de la investigación científica. Es entonces cuando se lo comienza a considerar -a partir de su labor en el Colegio Libre de Estudios Superiores- como uno de los iniciadores de la lógica y la filosofía de la ciencia en la Argentina. Fue Profesor de matemáticas en la Universidad Nacional de Rosario y en la Facultad de Ciencias Exactas de la UBA; de Lógica matemática en el Centro de Altos Estudios en Ciencias Exactas (CAECE); de Filosofía, Epistemología y Ética en el Instituto de la Universidad Nacional Autónoma de México, (UNAM) y la Universidad de la República (Uruguay). Comprometido con la realidad social, en 1984 fue designado miembro de la Comisión Nacional sobre la Desaparición de Personas (CONADEP), que presidió el escritor Ernesto Sábato. En 1986 recibió el Premio Konex de Platino en el área de la Lógica y Filosofía de la Ciencia y tres años después el Premio de la Asociación Internacional Psicoanalítica a los aportes más significativos hechos a ése campo, por una profunda investigación acerca de la fundamentación epistemológica del psicoanálisis.” (*Clarín* - Argentina, 20-04) (más información en [www.iade.org.ar](http://www.iade.org.ar))

## J U S T I C I A

### ✓ REPRESORES DETENIDOS

\* “Hace treinta años se destacaron como interrogadores en centros clandestinos del Primer Cuerpo de Ejército. Cuando el juez federal Daniel Rafecas ordenó sus detenciones, ambos decidieron fugarse. El viernes Juan Máximo Copteleza se cansó de jugar a las escondidas y se entregó en la mesa de entradas del juzgado. Pedro Santiago Godoy no se resignó, burló con éxito a la Justicia durante más de cuarenta meses, hasta que el jueves pasado Interpol lo detuvo mientras caminaba con un familiar. Ambos se negaron a declarar y ya pasan sus días en cárceles comunes.” (*Página 12* - Argentina, 2-04)

\* “La Justicia aplicó ayer la mayor condena dictada hasta ahora contra el apropiador de un hijo de desaparecidos de la dictadura. Se trata del ex comandante de Gendarmería Víctor Rei, a quien se le impuso la pena de 16 años de prisión. La pena se conoció ayer, cuando el Tribunal Oral Federal 6 (TOF6) dio a conocer su veredicto. Rei, quien ya cumplía prisión preventiva por este caso desde 2004, fue hallado culpable por la ‘sustracción, ocultamiento y retención de un menor, supresión del estado civil y falsedad ideológica de documento público’. La víctima es hijo de Clelia Fontana y Pedro Sandoval, secuestrados en julio de 1977.” (*Clarín* - Argentina, 24-04)

### ✓ ANDRÉS D'ALESSIO

\* “El ex juez Andrés D'Alessio, integrante del Tribunal que condenó a las juntas militares del último gobierno de facto, murió en la madrugada de ayer como consecuencia de una larga enfermedad. El deceso de D'Alessio se produjo cinco días después del fallecimiento del ex presidente Raúl Alfonsín, ambos protagonistas de un juicio que sustentó la política de derechos humanos impulsada en el retorno democrático. El reconocido magistrado murió en su casa, a los 68 años —a sólo doce días de cumplir 69—, y sus restos mortales eran velados en el Consejo Consultivo de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires (UBA), de la que fue decano en dos oportunidades. (...) En su tarea judicial, ‘intervino en la restitución de muchos nietos’ desaparecidos buscados por las Abuelas de Plaza de Mayo, indicó su titular, Estela de Carlotto, quien calificó a D'Alessio como ‘un caballero, un hombre de bien.’” (*El Diario* –Argentina, 6-04)

### ✓ DE LA RÚA SOBRESEÍDO

\* “El 20 de diciembre de 2001, el gobierno de Fernando de la Rúa se despidió del poder con una represión que -sólo si se consideran los alrededores de Plaza de Mayo- dejó un saldo de cinco muertos y 117 heridos. Ayer, la Justicia consideró que el entonces presidente no tuvo ninguna responsabilidad en aquella tarde de brutal represión, pese a que fue el encargado de decretar el estado de sitio en todo el país. ‘No está probado que haya estado en la cadena de mando que dispuso el procedimiento’, sostiene el fallo del juez federal Claudio Bonadío, quien ayer sobreseyó al radical pero que en 2007 lo había encontrado culpable en primera instancia dictando su procesamiento. El magistrado también ordenó el sobreseimiento de cinco ex comisarios y oficiales. (...) Para el juez Bonadío, ‘a más de ocho años de iniciada la investigación, el tribunal no cuenta con ningún elemento que permita presumir un accionar delictivo’ de De la Rúa. El magistrado de instrucción basó su fallo en una resolución de la Cámara Federal que había revocado un procesamiento previo a De la Rúa –también dictado por Bonadío– y ordenado profundizar la investigación para tomar una nueva decisión hacia su persona.” (*Crítica de la Argentina* - Argentina, 8-04)

\* “El ex presidente Fernando de la Rúa no llegará a ser juzgado por la supuesta contratación, con fondos públicos, de un jardinero que le cuidaba las plantas en su quinta, un secretario privado y hasta una empleada doméstica. El Tribunal Oral Criminal N° 16 lo sobreseyó por prescripción dejando a un paso de la impunidad el resto de la megacausa judicial por los ñoquis del Concejo Deliberante, que comenzó hace trece años y descubrió una estructura de financiamiento ilegal de la política a través de contratos truchos. (...) La causa 90.088 llegó en 2002 a su etapa oral, pero nunca tuvo fecha de juicio a pesar de los setenta cuerpos de investigación, más de 68 funcionarios procesados y un perjuicio al Estado por más de dos millones de dólares, según las conclusiones de la fiscal Mónica Cuñarro y su equipo.” (*Crítica de la Argentina* - Argentina, 8-04)

### ✓ RURALISTAS A LA JUSTICIA

\* “Tras las denuncias de médicos de los hospitales Municipal Dr. Angel Pintos

de Azul y el Materno Infantil Argentina Diego de Azul y otros ciudadanos por los cortes de la Ruta N° 3 varios productores agropecuarios azuleños serán citados a declarar por el juez Federal Juan José Comparato. Los ruralistas privaron a los mencionados ciudadanos de circular por las rutas de la zona pero con algunos casos que son realmente graves. La novedad fue confirmada por varias fuentes del Juzgado Federal, donde fueron radicadas varias denuncias en las últimas horas. Tal es el caso de la doctora María del Carmen Ruiz del Hospital Municipal Dr. Angel Pintos, quien también cumple funciones en Cacharí; los doctores Carlos Carella y Susana Iturria del Materno Infantil, y el periodista de FM del Pueblo y Sec. de Prensa del PJ local Fernando Wilhelm. En el caso de la doctora Ruiz, los ruralistas denominados 'Autoconvocados' y de la Sociedad Rural de Azul le obstaculizaron el paso cuando volvía de realizar guardias en el nosocomio de Cacharí. En el caso de los doctores Carella e Iturria, denunciaron que una ambulancia con un niño en grave estado fue demorada por el corte en las rutas 3 y 60, a pocos kilómetros de nuestra ciudad. En el mencionado corte de ruta, estuvieron productores rurales azuleños, que fueron individualizados, tanto por los policías federales apostados allí por orden del juez Comparato, como por los denunciantes. Se trata, entre otros, de Hernán Moreno, Adrogué, Rodolfo Piazza, Rodolfo Prémoli, Cristina Boubée y Sagramoso. El año pasado los cortes de ruta provocaron desabastecimiento de productos de la canasta familiar, inflación y múltiples problemas. Una mujer joven abortó en un colectivo de línea retenido a la altura de Azul, varias señoras mayores sufrieron la baja de presión y desmayos y miles de ciudadanos fueron perjudicados por no poder llegar a tiempo a sus trabajos". (*Diario Mar de Ajó - Argentina*, 11-04)

## I N T E R N A C I O N A L E S

### ✓ FUJIMORI CONDENADO

\* "La Sala Penal Especial de la Corte Suprema condenó al ex presidente Alberto Fujimori a 25 años de prisión por los casos de La Cantuta y Barrios Altos así como de los secuestros del periodista Gustavo Gorriti y del empresario Samuel Dyer. Debido al tiempo que estuvo detenido, teniendo en cuenta desde su captura en Chile, el ex mandatario saldría libre el 10 de febrero de 2032. 'Este tribunal declara que los cuatro cargos se encuentran probados más allá de toda duda razonable y la sentencia es condenatoria', indicó el juez César San Martín, presidente de la Sala Especial de la Corte Suprema. Tras un total de 160 audiencias que se realizaron en 15 meses de juicio Fujimori fue acusado de ser el autor intelectual de la muerte de 25 personas, entre ellas un menor de edad, en los casos Barrios Altos (1991) y La Cantuta (1992), así como de los plagios y torturas al periodista Gustavo Gorriti y del empresario privado Samuel Dyer, durante el autogolpe de Estado del 5 de abril de 1992." (*La República -Perú*, 7-04) (más información en [www.iade.org.ar](http://www.iade.org.ar))

### ✓ OBAMA LEVANTA ALGUNAS RESTRICCIONES RESPECTO DE CUBA

\* "El líder cubano Fidel Castro reclamó a Barack Obama, el fin del embargo y señaló que Cuba no pide 'limosnas', en la primera reacción de La Habana al levantamiento de restricciones a los viajes y remesas hacia la isla ordenado por

el presidente de EUA (...) Al destacar el creciente reclamo dentro y fuera de Estados Unidos en favor de la eliminación del embargo, aseguró que 'están creadas las condiciones para que Obama emplee su talento en una política constructiva que ponga fin a la que ha fracasado durante casi medio siglo'. Añadió que Cuba 'no culpa a Obama de las atrocidades cometidas por otros gobiernos de Estados Unidos' ni cuestiona "su sinceridad y sus deseos de cambiar la política y la imagen de Estados Unidos'. 'Comprende que libró una batalla muy difícil para ser electo, a pesar de prejuicios centenarios', dijo, y señaló que por ello su hermano, el presidente Raúl Castro, expresó disposición a dialogar 'sobre la base del más estricto respeto a la soberanía'. (...) La decisión de Obama fue anunciada pocos días antes de la Cumbre de las Américas en Trinidad y Tobago, donde los presidentes de América latina planean pedir el levantamiento del embargo que mantiene Washington contra Cuba desde hace 47 años. (...) Cuba, que no está invitada al cónclave por estar suspendida de la OEA desde 1962, 'no aplaude las mal llamadas Cumbres de las Américas, donde nuestros países no discuten en igualdad de condiciones', manifestó. El portavoz de la Casa Blanca, Robert Gibbs, recordó que las medidas concretan la promesa hecha por Obama durante su campaña, pero que no tiene previsto levantar el embargo hasta tanto La Habana no dé muestras de democratización. El anuncio fue recibido con regocijo por los cubanos que la noche de este lunes fueron informados de la noticia por el noticiero de televisión. El levantamiento de restricciones beneficiará a 1,5 millones de cubanoestadounidenses, que podrán viajar y mandar dinero de manera ilimitada a sus familiares a la isla." (AFP, 14-04)

#### ✓ **BOLIVIA: DESBARATAN CÉLULA TERRORISTA INTERNACIONAL**

\* "El presidente de Bolivia, Evo Morales, denunció el jueves en esta ciudad venezolana de Cumaná, donde se celebra la cumbre de la Alternativa Bolivariana para Latinoamérica y del Caribe (ALBA), un plan para atentar contra su vida, la de su vicepresidente, Alvaro García Linera, y de las autoridades de su gabinete ministerial, después que la Policía desarticulara esta madrugada en la ciudad boliviana de Santa Cruz una célula de terroristas europeos. 'No me equivoqué al decir, el domingo recién pasado, que los días de Evo Morales podían estar contados, los resultados del operativo de hoy coinciden con la información preliminar que teníamos respecto del grupo' terrorista de mercenarios europeos y bolivianos, añadió. (...) La célula de terroristas, de corte neofascista, que implica a mercenarios de Croacia, Irlanda y Rumania, coludidos con bolivianos, 'había hecho seguimiento al gabinete'. En una operación, el grupo de élite de la Policía boliviana ingresó este jueves a un hotel de Santa Cruz y, tras un enfrentamiento armado, dio muerte a tres personas, un croata, un irlandés y un boliviano, según confusos informes. En el operativo, también se aprehendió a un rumano y un boliviano, trasladados a La Paz y dio, sobre la marcha, con un arsenal, que incluía poderosos explosivos de uso militar y de fabricación extranjera, en las instalaciones de propiedad de la Cooperativa de Teléfonos de Santa Cruz (Cotas)." (*Agencia Boliviana de Información*, 16-04)

\* "La televisión húngara transmitió una entrevista inédita con Eduardo Rózsa Flores en la que se revelan los planes de su presencia en Bolivia: declarar la

independencia de la región de Santa Cruz del resto del territorio boliviano. ‘Estamos preparados para declarar en pocos meses la independencia y crear un nuevo país’, reconoce Rózsa Flores en la entrevista divulgada el martes.” (*BBC Mundo*, 22-04)

#### ✓ LA IZQUIERDA LLEGA AL PODER EN ISLANDIA

\* “El bloque de izquierda islandés liderado por la socialdemócrata Jóhanna Sigurdardóttir, que gobernaba en minoría desde febrero, ganó las elecciones legislativas celebradas el sábado con el 49,7% de los votos y 34 de los 63 escaños del Parlamento. Su partido, la Alianza Socialdemócrata, fue la opción más votada con el 28,8% de las papeletas y 20 escaños, dos más que en 2007. Su aliado, el Movimiento de Izquierda Verde, obtuvo el 20,9% de los votos y 14 diputados, cinco más que hace dos años. Se trata del primer triunfo de la izquierda en Islandia desde que alcanzó su independencia de Dinamarca en 1944. Los conservadores del Partido de la Independencia perdieron un tercio de sus votos y 9 diputados. La sociedad islandesa hizo pagar a su hasta hace poco líder popular y ex primer ministro, Geir H. Haarde, su responsabilidad en la crisis que en octubre colapsó el sistema bancario y colocó al país al borde de la bancarrota.” (*Público* –España, 27-04)

#### ✓ ECUADOR: AMPLIO TRIUNFO DE CORREA

\* “El Consejo Nacional Electoral (CNE) anunció hoy de manera oficial la victoria del presidente ecuatoriano, Rafael Correa, en los comicios generales del 26 de abril último con el 51,95 por ciento del escrutinio. Al contabilizarse el ciento por ciento de las 45 mil 281 actas, Correa recibió el respaldo de tres millones 584 mil 236 electores, lo cual confirma su reelección en una primera vuelta, resaltó el presidente del CNE, Omar Simón. En segundo lugar aparece Lucio Gutiérrez, del partido Sociedad Patriótica, con 28,24 por ciento del sufragio, es decir un millón 948 mil 104 votos, subrayó. Le sigue el magnate bananero Álvaro Noboa, líder del Partido Renovador Institucional, con el 11,44 por ciento y una votación de 788 mil 943 personas, mientras la asambleísta Martha Roldós obtuvo un 4,34 por ciento del escrutinio (299 mil 558 votos), destacó. Otros cuatro pretendientes a la jefatura del Estado no alcanzaron más del dos por ciento de votos, señaló. Simón resaltó asimismo la tranquilidad y el buen desarrollo de este proceso electoral y criticó la falta de democracia de algunos líderes de organizaciones políticas, que se reniegan a reconocer el resultado de las urnas.” (*Prensa Latina* -Cuba, 6-05)

# Galera de corrección

**ALBERTO GONZÁLEZ ARZAC**

## **Arturo E. Sampay y la Constitución de 1949**

Buenos Aires, Quinqué Editores, 2009

Previo al comentario de este notable estudio, cual es "Arturo E. Sampay y la Constitución de 1949", daré testimonio de una circunstancia relevante: Alberto González Arzac no sólo fue discípulo de Sampay, sino que se convirtió en uno de sus verdaderos amigos, lo que le permitió, conversaciones y cambios de opiniones de por medio, conocer sus reflexiones en una extensión a la que pocos accedieron.

También, en el marco de lo preliminar, debo destacar que el vínculo entre la Doctrina Justicialista y la síntesis de las ideas político-sociales de Sampay es mucho más estrecho de lo que el común de la gente -y muchos iniciados- imaginan, razón por la que el trabajo de González Arzac, dirigido a divulgar la Constitución de 1949 y lo medular del pensamiento de quien fue uno de sus redactores y miembro informante, facilita la comprensión de aquélla. Es que, por esos avatares del destino, o tal vez por la intencionalidad de algunos escritores y periodis-

tas, falazmente se ha trazado cierta distancia entre la doctrina creada por el general Juan Domingo Perón y las concepciones políticas de Sampay, presentando a éste como más "lanzado" (usando un término en boga entre los adolescentes) o independiente en sus propuestas de acción o iniciativas prácticas o, peor aún, encasillándolo de izquierdista o católico nacionalista de derecha; un desatino tratándose de un librepensador imposible de encorsetar en un casillero, como lo evidenciarán quienes lean "Arturo E. Sampay y la Constitución de 1949".

Antes afirmé que existe un estrecho ligamen entre la Doctrina Justicialista y las ideas político-sociales de Sampay, aseveración de la que se desprende que el miembro informante de la Convención Constituyente de 1949 contribuyó a la formación del ideario peronista. Demostrarlo no es tarea ardua, aunque sí extensa y que desborda ostensiblemente la finalidad de estas líneas, por lo que me limitaré a sugerir la lectura de conferencias y discursos de Eva y Juan Domingo Perón devenidos en pilares de la Doctrina Justicialista, tales como "La comunidad organizada", "Conducción política" o "Historia del Peronismo", y a descubrir en ellos -a través de las certeras citas de insignes filósofos, historiadores y políticos que marcaron

hitos desde la antigua Grecia hasta la actualidad- la indisimulable colaboración de Sampay. Que lo antedicho no se malentienda: el talento y cualidades del general Perón y su esposa son indisputables, y esos rasgos de fina erudición únicamente marcan la referida colaboración personal.

La labor de analizar, simplificar y propalar la obra de Sampay fue realizada por sus amigos y discípulos, adhiriendo más recientemente jóvenes o estudiosos que lo han descubierto tardíamente (Ernesto Ríos, José R. Pierpauli, Damián Descalzo, etc.).

En abril de este año Carlos María Vilas refería que el pensamiento de su maestro es molesto, algo “maldito”, un grano en el cuello para tanto “transformista” liberal que se autoinventó como constitucionalista (Revista “Contraeditorial”, año I, N° 10); juicios que explican con elocuencia por qué no tuvo mayores difusores en nuestro medio, contrariamente a lo que sucedió en el exterior.

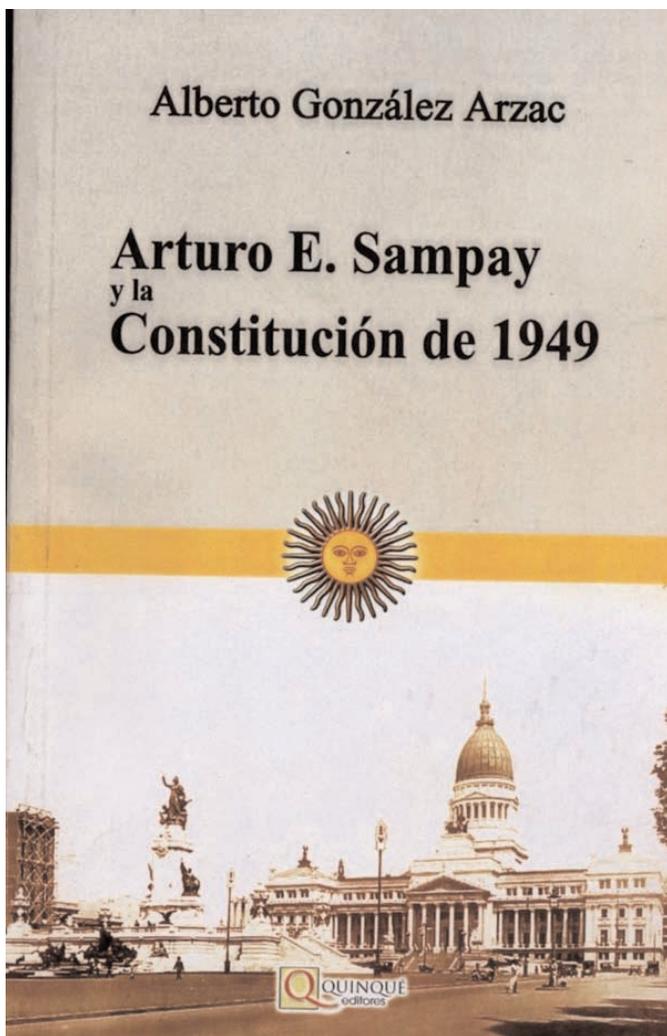
Siendo así, me serviré de las consideraciones de otro de sus epígonos, Francisco Arias Pellerano, transcribiéndolas casi textualmente para esbozar lo que el citado politólogo denomina “La irrupción de Sampay en las Ciencias Políticas”.

Él acota que luego de Nicolás Maquiavelo, que no deja seguidores, se vuelve a discutir apasionadamente la Política, aunque desde un reduccionismo filosófico que desplaza hacia un cono de sombra a la meditación filosófica política iniciada por Platón y Aristóteles (casos de Voltaire, Rousseau, Locke y Montesquieu), cono de sombra del que recién resurge con fuerza merced a la obra de Marx. En el siglo XX, en la década de los veinte y en la

Argentina, se percibe la aparición de una generación de católicos brillantes, aunque faltaba el hombre que asumiera la tarea de reinsertar modernizada a la Ciencia Política con raigambre filosófica, y ese individuo sería Sampay.

Su oportunidad llega con motivo de la Reforma Constitucional de 1949 promovida por el general Perón, según la óptica de sus detractores, para posibilitar su reelección. Mas lo cierto es que había razones objetivas para llevar adelante el proyecto, ya que el Justicialismo había arribado al poder asistido de una oferta ideológica antiliberal con un fuerte contenido nacionalista y de justicia social, a través de un revolucionario reparto de la riqueza con significativos beneficios para las grandes mayorías postergadas. Por otro lado, hasta ese entonces había un respeto inconsciente y sagrado por la Constitución a secas. Es decir, se pensaba que todo lo que se contitucionalizaba tenía vigencia; respondiendo a la creencia general de que la letra escrita e impresa de la ley podía, mágicamente, transformar la realidad.

En esos días Perón tenía a su lado al intelectual ideal, porque no había nadie con la seriedad y formación científica de Sampay y, por ende, es quien se hace cargo de definir la mayoría de los artículos de la nueva Constitución. Según Arias Pellerano, los autores que más lo influyeron fueron Maistre, de Bonald, Ferdinand Lassalle y Carl Schmitt (aunque no sin refutarlos en muchas de sus conclusiones) y, primordialmente, la Doctrina Social de la Iglesia plasmada en las Encíclicas “Libertas e Inmortale Dei”, “Rerum Novarum”, “Quadragésimo Anno”, “Non abbiamo bisogno” y “Mitt brenender sorge”). Era un investigador sin parangón, que se valió de



una gran capacidad para el dominio de varios idiomas, abrumando con miles de citas extraídas de muchísimos libros que en nuestra patria ni se conocían y que integraban su magnífica biblioteca.

¿Cuál fue su enfoque para redactar la Reforma? Fundamentalmente filosófico, sociológico y político. Y no podía ser de otra manera, porque él

había comprendido desde su temprana madurez que, siendo la Ciencia Política una disciplina arquitectónica, a ella se le subordinaban otros saberes como el Derecho o la Economía, a los que les prestaba los principios rectores, los controlaba en su ejercicio y los utilizaba para el cumplimiento de su fin: el bien común (Arias Pellerano, "La importancia de Arturo Enrique Sampay en las Ciencias Políticas con-

temporáneas", EDUCA, 1995).

Ahora bien ¿Cómo encara nuestro autor la faena de enseñar el universo de tan singular tratadista político? De la mejor manera posible, integralmente.

En el Capítulo I González Arzac se avoca a mostrar la formación intelectual de Sampay, y lo hace del modo más llevadero, con una envidiable fluidez de redacción, mechando rigurosos datos biográficos con la reseña de los de estudios, trabajos, actividades y vinculaciones que Sampay desarrolló hasta fines de la década de los cuarenta, con el enriquecedor agregado de comentarios, anécdotas y fotografías de quienes protagonizaron pasajes de la historia nacional.

En el capítulo siguiente se destaca su decisiva participación en la elaboración de la parte dogmática de la nueva Constitución, imprimiéndole su sello a la estructura básica que finalmente sería aprobada (Forma de Gobierno y Declaraciones Políticas; Derechos, Deberes y Garantías de la Libertad Personal; Derechos del Trabajador, de la Familia, de la Ancianidad, de la Educación y de la Cultura; La Propiedad y Actividad Económica). Aquí González Arzac aprehende y vuelca con encomiable simplicidad el "espíritu" o ideas fuerza animadoras de la reforma constitucional, que no eran otras que hacer efectivo el gobierno de los sectores populares y liberar al país de la dominación imperialista, subrayando su condición de pionera (junto a otras) dentro del constitucionalismo social. Finalmente, varios pasajes del capítulo refieren al célebre art. 40, a su importancia en el campo de la soberanía económica, y a las múltiples consecuencias de su sanción, incluido el posible enfriamiento de las relaciones entre su

redactor y el general Perón o algunos de sus colaboradores.

El capítulo III está dedicado a la afamada "Introducción a la Teoría del Estado", a la que el autor del libro comentado califica de obra cumbre de la Ciencia Política, y en la que Sampay se propone recuperar el objeto real (en su dimensión tempoespacial) de la teoría del estado a través de la refutación de los presupuestos políticos y jurídicos nacidos a partir del iluminismo, mostrando los resultados enfrentados a que arriban las gnoseologías idealistas y realista en su teorización del Estado.

En el capítulo IV el autor analiza el tiempo del exilio político (1952-1958), lapso que Sampay logró que fuera productivo pese a que todo lo hacía propender a la esterilidad. Durante el mismo se vinculó con Federico Chávez -hacia 1952 presidente del Paraguay-, con Víctor Paz Estensoro presidente de Bolivia, país donde se editaron sus trabajos "La Crisis Actual de la Ciencia Jurídica" y "La Teoría del Estado y el Derecho Constitucional", entablando luego una profunda amistad, tras su traslado al Uruguay en 1954, con el viejo caudillo del Partido Nacional Luis Alberto Herrera, a quien dedicó en 1958 su estudio "Las inflaciones en nuestra época".

La vuelta al país, ocasión en que ambos se conocen, es relatada en el capítulo V. Mientras que los capítulos VI y VII contienen la sólida refutación de González Arzac a un presunto giro de Sampay hacia la izquierda, giro aducido principalmente por Arturo E. Segovia en su libro "Aproximación al Pensamiento Jurídico y Político de Arturo Sampay", y la vívida descripción de un período -los años setenta- en el cual éste recupera su prestigio, su condición de catedrático universi-

tario, de consultor político y de conferencista, enfrascándose coetáneamente en la tarea de transmitir a todos los sectores sociales, ahora en un lenguaje llano y asequible, las iniciativas prácticas que catapultarían el rápido despegue de la Argentina (las anheladas botas de las siete leguas de Pulgarcito), sustentadas sobre la recuperación de los instrumentos esenciales del manejo de la economía, en la educación con conciencia nacional y en el desarrollo de las ciencias básicas y sus aplicaciones técnicas, dando a la luz "El auge de la Ciencia Política", "Constitución y Pueblo", "Ideas para la revolución de nuestro tiempo", "Las Constituciones de la Argentina (1810-1972)" y opúsculos publicados en diversos boletines, revistas y periódicos.

Los numerosos anexos que completan la obra "Arturo E. Sampay y la Constitución de 1949", alguno de ellos inédito en nuestro país, constituyen un material de peculiar valor para los investigadores y cultores del Derecho y de las Ciencias Sociales (Convenio de provincialización del Banco de la Provincia de Buenos Aires, Facsímil del Proyecto de Constitución de Arturo Sampay, Informe de la Comisión Redactora, Texto de la Constitución de 1949, Conferencia pronunciada en La Paz el 5 de abril de 1954, Dedicatoria a Luis Alberto Herrera, La Constitución de Chile de 1971 y el artículo 40 de la Constitución Argentina de 1949, Medio siglo de Revolución Rusa, El cambio de las estructuras económicas y la Constitución Argentina, y el Programa Analítico de Ciencia Política). De estos documentos, a mi entender, el más esclarecedor del ideario constitucional de Sampay es su

Proyecto de Reforma, destacándose su art. 20, norma avisora y didáctica que de haber sido sancionada seguramente hubiera impedido el marcado retroceso que la Argentina padeció en el concierto de las Naciones, generado por la sostenida declinación del aspecto positivo de su soberanía.

Varios constitucionalistas y científicos sociales, simultáneamente o después que nuestro autor, han abordado facetas o aspectos puntuales de la producción de Sampay, siendo generalmente su resultado una visión fragmentada de sus concepciones filosóficas, políticas y jurídicas que lamentablemente deriva, lo reitero, en malentendidos y en su erróneo encasillamiento ideológico.

De ahí, que la vía más adecuada para ingresar en ese sistema de ideas coherente y complejo (por la cantidad de disciplinas que abarca y su extrema precisión conceptual), sea la previa lectura de la lúcida, sustanciosa y amena obra aquí comentada, a la que podría calificar de "imperdible" parafraseando a los críticos de cine o literatura, pero que en rigor reviste la calidad de única a los fines de introducirse en el pensamiento de quien, es de desear, tal vez haya refundado la Ciencia Política en la Argentina.

Para completar la anterior conclusión, y dado que temo que mis apreciaciones no reflejen su verdadero valor, se torna mi obligación recomendar su lectura, la que resulta sorprendentemente grata teniendo en cuenta que versa sobre la producción de un pensador que presenta algún grado de dificultad en su comprensión.

**Arturo E. Sampay (h)**

---



---

JUAN SANTIAGO FRASCHINA

### **Causas y consecuencias del fin de la Convertibilidad**

Buenos Aires, Ediciones Cooperativas, 2009

---



---

La caída del modelo de Convertibilidad a fines de 2001 desencadenó junto con la crisis económica y social, el fin del modelo de valorización financiera del capital. En la primera publicación de la colección de economía organizada por el Grupo de Estudio de Economía Nacional y Popular (GEENaP) denominado "Causas y consecuencias del fin de la Convertibilidad" de Juan Santiago Fraschina, se busca a través del análisis pormenorizado de la economía argentina durante el modelo de convertibilidad y posconvertibilidad, demostrar que con la caída del régimen convertible se inició un nuevo modelo económico y social.

Es decir, se sustituyó un modelo insostenible desde el punto de vista económico y social, que implicó una profundización de las consecuencias del régimen económico instaurado durante la dictadura militar de 1976, por uno sustentable. Pero que, además, a partir de la economía posconvertibilidad se transformaron algunos resultados que eran característicos de la economía argentina desde mediados de la década de los setenta.

Con este objetivo Juan Santiago Fraschina realiza un capítulo introductorio en el cual desarrolla las características generales de las políticas económicas instauradas durante la dictadura militar y el gobierno de Alfonsín que terminaron en la crisis hiperinfla-

cionaria de finales de la década de los ochenta.

Posteriormente explica las características y consecuencias centrales del modelo de convertibilidad, para luego desarrollar la crisis del régimen convertible. Por último el autor analiza los rasgos esenciales de la economía posconvertibilidad.

Según el autor la crisis del modelo de convertibilidad se debió a su insostenibilidad. En efecto, en el Plan de Convertibilidad se necesitaba un ingreso superior a la salida de divisas para sostener el crecimiento en el largo plazo. Sin embargo, este requisito para el sostenimiento de la paridad cambiaria se fue debilitando a lo largo de la década de los noventa.

En primer lugar, como resultado del tipo de cambio nominal fijo y la inflación de los primeros años de la convertibilidad como resabio del proceso hiperinflacionario se produjo una apreciación del tipo de cambio real. A esto debemos sumarle, como una de las causas de la apreciación cambiaria, el crecimiento de la demanda sobre los sectores no transables que generó un incremento de sus precios.

A partir de la apreciación del tipo de cambio real junto con la reducción de los aranceles a las importaciones y el crecimiento económico, las importaciones comenzaron a crecer rápidamente. Por su parte, la apreciación cambiaria generó una estructura de precios a favor de los bienes no comercializables provocando una mayor cantidad de inversión real en dichos sectores, conduciendo, indirectamente a un estancamiento de las exportaciones.

Por lo tanto, no se logró un importante crecimiento de las ventas externas que permitiera la entrada masiva

de divisas desde el extranjero, necesarios para sostener el modelo de convertibilidad. Incluso, en este régimen económico ante la imposibilidad de devaluar para incrementar la competitividad de la economía argentina y así de esta forma permitir el crecimiento de las ventas al extranjero, la crisis económica era funcional al modelo al generar una deflación interna.

Esta situación generaba un déficit comercial, que se revertía únicamente en los períodos recesivos; siendo una de las causas principales del déficit en la cuenta corriente de la Balanza de Pagos experimentada durante el modelo de convertibilidad.

Dicho de otra forma, si bien la sobrevaluación y la apertura comercial generaron una reducción drástica de la inflación, incrementaron el déficit comercial al estimular las importaciones y desalentar las ventas externas.

Este déficit comercial sumado al aumento del pago de la deuda externa en concepto de intereses y amortizaciones y el crecimiento de la remisión de utilidades como resultado del aumento de la inversión extranjera directa, condujeron a un déficit crónico en la cuenta corriente de la Balanza de Pagos.

Por otro lado, como consecuencia de la consolidación del modelo de valorización financiera durante el régimen convertible se expandió fuertemente la fuga de capitales al extranjero, lo cual implicaba otra salida de divisas de la economía argentina.

De esta manera, el déficit estructural de la cuenta corriente que se experimentó durante este modelo sumado al fuerte crecimiento de la fuga de capitales, generó una necesidad permanente de divisas para el sosteni-

miento del Plan de Convertibilidad. Esto provocó que la economía argentina fuera durante este período altamente vulnerable a los cambios abruptos en el mercado internacional de capitales.

Por su parte, con respecto a la cuenta de capital de la Balanza de Pagos, la inversión extranjera directa si bien durante el régimen convertible creció enormemente, se caracterizaba en su gran mayoría por la compra de empresas ya existentes, como por ejemplo las empresas públicas privatizadas. Por lo tanto, no representaba una entrada indefinida de divisas. Además, como señalamos anteriormente, la inversión extranjera directa generó una creciente salida de divisas en concepto de utilidades y dividendos.

De esta forma, el régimen convertible dependía del endeudamiento externo para poder equilibrar el Balance de Pagos y generar el ingreso de divisas que se necesitaba. Sin embargo, el crecimiento permanente de la deuda externa, sobre todo pública, implicaba también un aumento sostenido de intereses; lo cual al mismo tiempo conducía a un nuevo aumento del endeudamiento externo.

Es decir, si la inversión extranjera no se expandía en forma continua, sobre todo como resultado del predominio de la adquisición de firmas ya existentes, y las exportaciones que comenzaron a estancarse a partir de 1997 como resultado de la caída de los precios internacionales de los bienes primarios y el escaso aumento de las exportaciones manufactureras, por lo que se tornaba necesario para sostener el régimen cambiario, el crecimiento permanente del endeudamiento externo del sector público.

Asimismo, esta necesidad era cada vez más imperiosa debido al peso creciente que tenía la fuga de capitales, el pago de los servicios de la deuda externa y el porcentaje elevado de la repatriación de utilidades y dividendos por parte de las empresas extranjeras.

A partir de la sucesión de *shocks* externos negativos, iniciado con la devaluación asiática y seguido por el *default* ruso en 1998 y la devaluación de Brasil en 1999, se produjo el racionamiento de fondos prestables a los países en desarrollo, que en la economía argentina se agravó debido a los problemas macroeconómicos que atravesaba a fines de la década de los noventa.

Pese a la fuerte recesión económica que estaba atravesando la economía argentina y los desajustes macroeconómicos que denotaban la insostenibilidad del modelo de convertibilidad, en diciembre de 2000, el Fondo Monetario Internacional, a cambio de un fuerte ajuste fiscal, aprobó un paquete de asistencia financiera de 39.700 millones de dólares para la Argentina.

Sin embargo, debido a la incapacidad para restaurar la confianza, el sistema bancario continuó perdiendo depósitos a lo largo de todo el año 2001.

Debido a este drenaje de depósitos se instauró el denominado "corralito" adoptado en noviembre de 2001, es decir, la restricción al retiro de dinero por parte del público, lo cual explicitaba el colapso bancario producto de la crisis económica que generó la salida del modelo de convertibilidad.

Por otro lado, Juan Santiago Franchina, sostiene, que en términos de largo plazo el régimen de convertibili-

dad fue una profundización del modelo económico instaurado a partir de la última dictadura militar y legitimado durante el gobierno de Alfonsín.

Efectivamente, a partir de la dictadura militar de 1976 se produjeron profundos cambios sociales, políticos y económicos en la Argentina. Con las políticas económicas implementadas por el gobierno militar se interrumpió el patrón de industrialización sustituitiva iniciado en 1930, cuyo objetivo principal era el proceso de industrialización de la economía argentina.

Este nuevo patrón de acumulación implementado durante la dictadura militar generó un aumento de la exclusión social, un fuerte proceso de desindustrialización, la primarización de las exportaciones, un aumento de las importaciones industriales, la expansión de la deuda externa y la fuga de capitales.

En este sentido, las consecuencias económicas y sociales más importantes de las políticas económicas aplicadas en la década de los noventa fueron:

- *La desindustrialización de la economía argentina y el aumento de la simplificación productiva:* el sector financiero durante el régimen convertible continuó siendo el eje ordenador de los recursos de la economía argentina, desplazando nuevamente de esta función a la actividad industrial; dejando de ser el sector manufacturero el propulsor y dinamizador del resto de las actividades económicas tanto en términos productivos como en la creación de puestos de trabajo. Una de las consecuencias inevitables fue, entonces, un fuerte proceso de desindustrialización de la economía argentina. En segundo lugar, se incremen-

tó el proceso de “simplificación productiva” con un creciente avance hacia actividades inferiores que no requieren un importante desarrollo desde el punto de vista tecnológico.

- *Primarización de las exportaciones y el auge importador de bienes industriales:* este proceso de desindustrialización y de simplificación productiva sufrido por la economía argentina se vio reflejado en la evolución del comercio internacional. En primer lugar, a través de la primarización y la reducción del valor agregado, incluso de los productos industriales, de las ventas al extranjero realizadas por la economía argentina. En segundo lugar, como resultado del *boom* importador sobre todo con un fuerte componente de productos fabriles que terminaron sustituyendo a la producción nacional.
- *El aumento de la concentración económica:* se produjo una profundización de la concentración económica, siendo las grandes empresas las únicas que se beneficiaron durante el Plan de Convertibilidad en términos de venta y nivel de utilidades. De esta manera, una de las contracaras de dicho proceso de concentración económica fue la evolución negativa de las pequeñas y medianas empresas. El proceso de concentración económica puso en evidencia el impacto asimétrico y regresivo de las políticas económicas encaradas a principio de los años noventa.
- *El aumento de la deuda externa y la fuga de capitales:* con el Plan de Convertibilidad se consolidó el modelo de valorización financiera lo cual implicó un incremento de la deuda externa pública y privada, siendo la contracara el crecimiento de la fuga de capitales al exterior. Nuevamente la valorización financiera fue encabezada por los grandes grupos económicos quienes se beneficiaron del endeudamiento externo y la transferencia de recursos al exterior.
- *La persistencia del déficit fiscal y el aumento de la deuda pública:* durante este período persistió el déficit del sector público a pesar del programa de privatizaciones llevado a cabo durante la década de los noventa. Durante este modelo económico se reemplazó la emisión monetaria por el aumento de la deuda pública para financiar los desequilibrios del Estado, sobre todo el endeudamiento externo con el objetivo de sostener la paridad cambiaria.
- *El aumento de la extranjerización de la economía argentina:* con el modelo de convertibilidad se expandió la extranjerización de la economía argentina con fuertes repercusiones negativas, como por ejemplo la escasa contribución a la formación de capital debido al predominio de la inversión extranjera vía fusiones y adquisiciones, el desplazamiento sobre las inversiones de las firmas locales, la contribución al deterioro de la cuenta corriente de la Balanza de Pagos debido a su tendencias a experimentar déficit comercial, el incremento de la remisión de utilidades y dividendos, y la tendencia a profundizar el perfil exportador de la economía argentina en bienes primarios.
- *El incremento de la exclusión social:* durante este período se profundizó la exclusión social verificada en el aumento del desempleo, subempleo, sobreocupación, los trabajos no registrados, la expan-

sión de la pobreza y de la indigencia y el aumento de la concentración del ingreso.

Por lo tanto, las consecuencias más relevantes de las políticas económicas aplicadas por la dictadura militar y que se legitimaron durante el gobierno de Alfonsín fueron profundizadas en los años noventa con el régimen de convertibilidad. En este sentido, el régimen convertible significó una continuidad y profundización del modelo económico instaurado a mediados de

la década de los setenta por el golpe militar, que había fracasado unos meses antes con el llamado "rodrigazo" en la gestión de Isabel Perón, conformando una alianza entre grupos económicos locales, grupos económicos multinacionales y banca acreedora, luego vendría la división de aguas que se produce con la abrupta salida de la convertibilidad del peso por el dólar.

**Horacio Rovelli**

---

---

JAVIER RODRÍGUEZ

**Consecuencias económicas de la soja transgénica. Argentina, 1996-2006**

Buenos Aires, Ediciones Cooperativas y Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), 2009

---

---

El libro "Consecuencias económicas de la soja transgénica. Argentina 1996-2006" recientemente publicado por Javier Rodríguez es un elemento indispensable para comprender las profundas transformaciones que acontecieron en el sector agropecuario argentino en las últimas décadas. Este análisis reviste particular importancia en el contexto actual, donde dichas transformaciones fueron el sustento estructural del conflicto desatado el último año en torno de la apropiación del excedente agropecuario.

El libro es la síntesis de diversas investigaciones llevadas adelante por el autor acerca del proceso de agriculturización y sojización registrado en nuestro país en las últimas décadas. En particular, en este trabajo analiza las consecuencias que tuvo la expansión de la producción de soja y las transformaciones que supuso la difusión masiva, en muy pocos años, de las semillas genéticamente modificadas de este cultivo. Se debe resaltar, que el autor no sacraliza ni demoniza las transformaciones ocurridas, sino que brinda el primer trabajo que cuestiona y evalúa pormenorizadamente, con sus pro y sus contras, los efectos de este proceso.

Se trata de una investigación de singular importancia, puesto que analiza

uno de los períodos de crecimiento de la producción agrícola más significativos de la historia argentina. En efecto, desde mediados de la década de los noventa se asistió a una excepcional expansión de la producción y de la superficie destinada a la agricultura. Mientras que a mediados de la década de los noventa se producían 44,5 millones de toneladas, en la campaña 2007/08 la producción de cereales y oleaginosas alcanzó los 96,3 millones de toneladas. Este crecimiento se sustentó centralmente sobre la expansión de la superficie sembrada que pasó de 21,2 millones de hectáreas a 32,6 millones en el período mencionado. En tanto, si bien se registró, además, un incremento en los rendimientos por hectárea, su impacto sobre los volúmenes de producción fue menos significativo.

La investigación se focaliza en la evolución de la producción de soja, cultivo que explica el 93,0% del incremento de la superficie agrícola en el período comprendido entre las campañas 1994/95 y 2007/08. En efecto, la superficie destinada a la producción sojera pasó de 6 millones de hectáreas a 16,6 millones en el período mencionado.

A su vez, el libro contiene un interesante desarrollo teórico acerca de la forma de entender en términos económicos el cambio tecnológico en el agro. Sin embargo, quiero detenerme principalmente, en esta breve reseña, en dos aspectos que entiendo claves del libro: la caracterización del proceso de sojización y algunas de sus consecuencias.

El extraordinario crecimiento de la superficie sojera durante el período de estudio es frecuentemente asociado, en la mayor parte de la literatura,

con la difusión de las semillas genéticamente modificadas (GM), proceso este último que se inició en nuestro país en 1996. Sin embargo, como demuestra el autor, la expansión de la superficie y la producción de soja en nuestro país es un proceso de más largo plazo que no debe su origen a la difusión de la soja GM que se dio a partir de mediados de la década de los noventa.

En efecto, el autor divide el proceso de expansión del cultivo de soja en nuestro país en cinco etapas. La primera de ellas, denominada como "boom inicial", se produjo en la década de los setenta, cuando se pasó de prácticamente no producir soja a destinar a su producción, a finales de dicha década, poco más de 2 millones de hectáreas. La segunda de las etapas, denominada como de consolidación, se produjo en los años ochenta, cuando la soja se convirtió en uno de los principales cultivos pampeanos. La tercera etapa, que abarca la primera mitad de los años noventa, se denomina como de preponderancia, ya que en este período se consolida como el cultivo más relevante en nuestro país. La segunda mitad de la década del noventa es caracterizada como una etapa de "crecimiento acelerado con incidencia" en los restantes cultivos, ante el desplazamiento que sufrieron diversas producciones. Por último, la quinta etapa, que se inició tras el colapso del régimen de convertibilidad, es caracterizada como de expansión en un contexto de alta rentabilidad general.

La difusión de las semillas de soja GM en nuestro país se inició, como se mencionó anteriormente, a mediados de la década de los noventa, pero "recién" a finales de la misma había alcanzado un nivel de difusión eleva-

do. En efecto, en la campaña 1998/99 poco más de la mitad de las semillas utilizadas eran GM, proporción que se elevó hasta las dos terceras partes en la campaña 1999/2000.

Por lo tanto, la etapa de crecimiento acelerado de la producción sojera registrada en el segundo quinquenio de los años noventa no se sustentó en la difusión masiva de la soja GM, como usualmente se sostiene, sino que la mayor rentabilidad de esta producción condujo al incremento, aún con semillas tradicionales, de la superficie destinada a este cultivo.

En tal contexto de elevada rentabilidad y expansión de la producción sojera, las semillas GM potenciaron, a partir de su difusión masiva a finales de la década de los noventa, el ritmo de crecimiento como consecuencia del aumento de su rentabilidad relativa respecto de otros cultivos. Las semillas GM posibilitaron, en efecto, una elevación de los márgenes brutos de producción por hectárea como resultado de la reducción de costos que implicó la adopción del nuevo paquete tecnológico asociado con las semillas GM.

De esta manera, sin la adopción de las semillas genéticamente modificadas la expansión sojera de todas formas se hubiera dado, aunque seguramente a un ritmo menor. El autor estima que la adopción de las semillas GM permitió una expansión adicional de la superficie sembrada con soja de cinco millones de hectáreas. Esta problemática no es menor, ya que en repetidas ocasiones voceros del sector adjudicaron por completo la expansión de la producción sojera a la adopción de las semillas GM, como si su no adopción hubiera determinado la interrupción del proceso de expansión de la superficie sembrada

y de la producción en nuestro país.

En definitiva, como afirma el autor, tanto los detractores como los defensores de las semillas genéticamente modificadas sobreestimaron el efecto que tuvo la introducción de dichas semillas en nuestro país, ya que el proceso de sojización fue un fenómeno previo.

El segundo aspecto relevante del libro que quiero enfatizar aquí, es el análisis que realiza el autor de las consecuencias económicas que tuvo sobre el sector la adopción de las semillas genéticamente modificadas. En la bibliografía tradicional, se supone en general, dentro del marco de la teoría neoclásica, que todo cambio tecnológico genera de por sí beneficios en términos sociales, ya que aumenta los excedentes apropiados por los productores a través de la reducción de los costos, a la vez que los consumidores mejoran su situación ante la reducción del precio de los productos. Sin embargo, como sostiene el autor, los efectos del cambio tecnológico son mucho más profundos y complejos que los que surgen del análisis económico convencional.

En primer lugar, la soja GM, al ser una tecnología ahorradora de costos, no implicó un incremento directo en el valor de producción por hectárea. Sin embargo, el aumento en la rentabilidad relativa de esta producción con respecto de otros cultivos preponderantes en la región pampeana determinó una profundización del proceso de sojización, y con él un incremento en el valor de producción. En efecto, el desplazamiento de otros cultivos ante la mayor rentabilidad de la producción sojera, condujo a un incremento en el valor de producción por hectárea como consecuencia del

mayor valor agregado generado en la producción de soja respecto de los tradicionales cultivos pampeanos (trigo, maíz y girasol).

En otras regiones de nuestro país, en cambio, el desplazamiento de las producciones tradicionales por la expansión de la superficie sojera produjo el efecto contrario, en términos del valor agregado. En efecto, en algunas regiones la difusión de la soja supuso el desplazamiento de otros cultivos que generan mayor valor agregado. Un caso paradigmático de esta situación es el acontecido en la provincia del Chaco, donde la producción algodonera fue desplazada por la producción sojera, proceso que condujo a una contracción en el valor agregado por hectárea pero a una elevación de los beneficios y las rentas apropiadas por los productores.

En el nivel agregado del total país, debe subrayarse que, el impacto de la expansión de la producción sojera, como consecuencia de la introducción de las semillas genéticamente modificadas, produjo un incremento en el valor agregado generado en el sector agropecuario. El aumento en el valor agregado en la producción de la región pampeana, ante el desplazamiento de cultivos con menor valor agregado, más que compensó las pérdidas ocasionadas ante el desplazamiento de producciones con mayor valor agregado en las regiones extrapampeanas.

Sin embargo, como correctamente plantea el autor el análisis sobre la evolución de la riqueza generada en el sector agropecuario no puede circunscribirse a su magnitud, sino que debe considerarse también la forma en que se distribuye. En este aspecto, reviste particular importancia en términos sociales la masa salarial involu-

crada en dicha producción. En el caso de la producción de soja la adopción del nuevo paquete tecnológico asociado con las semillas genéticamente modificadas produjo una reducción en términos absolutos de la masa salarial.

Si bien es esperable, en general, una reducción relativa de la masa salarial respecto del valor total de la producción como consecuencia del cambio tecnológico, en el caso de la soja transgénica se produjo una contracción absoluta en el uso de mano de obra. Para el autor, este proceso es corresponsable de los elevados niveles de desempleo y la intensificación de las migraciones desde las zonas rurales, en especial en el interior del país.

En síntesis, la incorporación de la soja GM permitió por un lado incrementar el valor agregado, a la vez que redujo en términos absolutos la masa salarial, conduciendo a una significativa elevación de las ganancias y las rentas apropiadas por los productores agropecuarios, dando lugar a un incremento en la inequidad distributiva de la producción agraria.

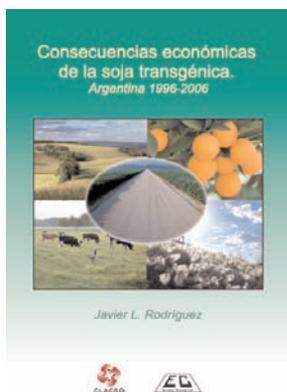
El aumento en la regresividad de la distribución del ingreso en la producción agraria no se produjo sólo por la reducción en los requerimientos de mano de obra en la producción de soja. En efecto, la adopción de las semillas GM implicó un incremento en las escalas óptimas de producción agropecuaria acelerando el proceso de concentración y centralización de la producción agropecuaria vigente en nuestro país en las últimas décadas. Por lo tanto, el incremento de las ganancias y de las rentas se produjo centralmente entre aquellos productores con escalas de producción acordes con las nuevas tecnologías

empleadas, en tanto que numerosos pequeños productores se reconfiguraron como rentistas a través del arriendo de sus campos. Este proceso también redujo los requerimientos de mano de obra, ya que al concentrarse la producción se tiende a utilizar menos trabajo por hectárea.

Ante este proceso, entiendo que la coyuntura extraordinariamente favorable que atravesó la producción agropecuaria desde el colapso del régimen de convertibilidad hasta mediados del pasado año posibilitaron la percepción de elevadas rentas por parte de los pequeños propietarios a través del arrendamiento de sus campos, situación que seguramente se modificará ante la nueva coyuntura internacional y la pérdida tendencial de competitividad por parte de la economía argentina. En este nuevo contexto, seguramente el proceso de centralización de la producción registrado en la posconvertibilidad dará paso a un proceso de concentración, ya no sólo de la producción, sino también de la tierra en el ámbito pampeano y extrapampeano.

El trabajo de Rodríguez tiene el mérito de complementar el análisis para el total país -cuyas principales conclusiones describimos en los párrafos precedentes- con dos estudios de casos que reflejan situaciones polares y permiten verificar cada una de las hipótesis que guiaron la investigación.

El primero de los estudios lo realizó en la provincia de Córdoba, específicamente en el Departamento de Sáenz Peña (Laboulaye). En dicho departamento se produjo un significativo incremento de la superficie sembrada con soja, aunque no se modificó la superficie destinada a la actividad agropecuaria. En este contexto,



la expansión de la producción de soja se produjo mediante el desplazamiento de la ganadería y de otros cultivos agrícolas

La expansión de la producción sojera en esta región permitió un incremento del valor agregado agropecuario como consecuencia del desplazamiento de la ganadería (generadora de menor valor agregado por hectárea) y de otros cultivos. A su vez, este proceso fue acompañado por una reducción de la masa salarial y por un incremento de las ganancias y las rentas percibidas por los productores y los dueños de las tierras, ante la reducción en los requerimientos de mano de obra por parte de la producción sojera.

En el otro caso de estudio realizado en el departamento Comandante Fernández de la provincia del Chaco se observa un comportamiento similar en términos de la expansión de la superficie con soja, pero su efecto sobre el valor agregado en la producción agropecuaria fue diametralmente distinto al registrado en el departamento cordobés.

En efecto, en el departamento Comandante Fernández el incremento de la superficie destinada a la pro-

ducción sojera se tradujo en una contracción del valor agregado en la producción agropecuaria. Este proceso se produjo, centralmente, por el desplazamiento de la producción algodonera, producción que genera un valor agregado por hectárea notoriamente superior al alcanzado con la soja, como consecuencia de sus elevados requerimientos de mano de obra. El desplazamiento de la producción algodonera supuso, además, una contracción en los niveles de empleo no sólo en la producción primaria sino también en el procesamiento posterior de dicha producción.

En este contexto, para el autor sería necesario el desarrollo de políticas públicas activas tendientes a preservar las producciones que generan mayor valor agregado, en particular en las economías regionales, donde el proceso de sojización supone, por lo general, una significativa contracción en la demanda de mano de obra. En este sentido, restringir la difusión de la soja GM en algunas zonas de nuestro país permitiría proteger producciones con mayor valor agregado, valor de producción y, al menos, limitar el desmonte indiscriminado.

En términos generales, además, la expansión sojera conduce –según el autor– a un encarecimiento de los bienes alimentarios en el mercado local como consecuencia de su desplazamiento y consiguiente reducción de la oferta. En este contexto, se deberían complejizar las herramientas de política tendientes a mantener un bajo costo de los alimentos en el mercado local, ya que la política de retenciones diferenciales aplicada hasta el momento ha mostrado no ser suficiente.

**Nicolás Arceo**

Abril de 2009.