

realidad económica

Revista de economía
editada por el Instituto
Argentino para el
Desarrollo Económico
(IADE) Aparece cada
45 días

232

Ilustración de Harmeriglio Sáiz



Comercio Argentina-Brasil
UNA CUESTIÓN DE PESO

**INSTITUTO
ARGENTINO
PARA EL
DESARROLLO
ECONÓMICO**

Presidente:

Salvador María Lozada

Vicepresidente:

Alfredo Eric Calcagno

Secretario:

Eliseo Gaià

Tesorero:

José María Cardo

Protesorero:

Carlos Zaietz

Vocales Titulares:

Juan Carlos Amigo

Sergio Carpenter

Pedro Etchichury

Alfredo T. García

Héctor A. García

Flora Losada

Eduardo Mari

Walter Pengué

Daniel Rascovsch

Alberto Rosenthal

Alberto Urthiague

Lucía Vera

Carlos M. Vilas

Guillermo Vitelli

Revisores de Cuentas titulares:

Ana Hawrylkowicz

Norma Penas

Dirección y administración:

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso

(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina

Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337

e-mail: iade@iade.org.ar

realidadeconomica@iade.org.ar

<http://www.iade.org.ar>

ISSN 0325-1926

 **realidad
económica**

Nº 232

16 de noviembre al

31 de diciembre de 2007

Editor responsable:

Instituto Argentino para el
Desarrollo Económico (IADE)

Director:

Juan Carlos Amigo

Secretaría de Redacción:

Irene Brousse

Mónica Padlog

Comité Editorial:

Presidente

Horacio Giberti

Enrique O. Arceo

Eduardo Basualdo

Alfredo Eric Calcagno

Dina Foguelman

Roberto Gómez

Mabel Manzanal

Miguel Teubal

**Registro Nacional de la
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente re-
producidos con sólo acreditar a Real-
dad Económica como fuente de origen,
salvo indicación en contrario. La respon-
sabilidad de los artículos firmados recae
de manera exclusiva sobre sus autores
y su contenido no refleja, necesaria-
mente, el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción
Nacional**

Valor de la suscripción

8 números/1 año \$100

Exterior

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18

Suscripción anual (vía aérea) U\$S130

Impreso en Publilmprent S.A., Cóndor
1785 - Cdad. de Buenos Aires. tel.
4918-2061/2

Correo
Central
Argentino
(B)

Franqueo Pagado
Concesión Nº 3806

SUMARIO

Mercosur

¿Por qué la Argentina pierde terreno en el comercio con el Brasil? El rol de los sectores

Marta Bekerman - Haroldo Montagú

8

La Argentina muestra un balance comercial positivo con el Brasil hasta el año 2002, pero desde entonces comienza a hacerse crecientemente negativo -3.700 millones de dólares en 2006- y a perder participación en el mercado de ese país. Al mismo tiempo, el nivel de las exportaciones argentinas al resto del mundo ha mostrado en los últimos años un importante dinamismo que resultó en un holgado superávit en su balance comercial. Esto vino acompañado por una importante diversificación de productos y de destinos. La Argentina exporta más productos y a más países. Sin embargo en el Brasil -su todavía principal socio comercial- las exportaciones argentinas no sólo han venido disminuyendo sino que se van concentrando en un reducido número de bienes. Si observamos las importaciones, en cambio, cada vez es mayor el peso de los productos brasileños en el total de las compras argentinas en el mundo. ¿Cuáles son las razones que explican esta configuración comercial tan asimétrica entre los dos principales socios del MERCOSUR?

Este artículo apunta a contestar esa pregunta observando las transformaciones recientes sufridas por el comercio bilateral e intentando dar respuestas acerca de sus causas. Como esas transformaciones tuvieron lugar en medio de profundas crisis macroeconómicas sufridas por ambos países, se analizará lo sucedido durante el lapso reciente de recuperación del comercio bilateral en 2003-2006, y se lo comparará con el período 1996-1998, de expansión comercial previo al inicio de la crisis que comienza con la devaluación brasileña.



Diez tesis sobre el trabajo del presente y una hipótesis sobre el futuro del trabajo

29

Ricardo Antunes

Con el advenimiento del capitalismo hubo una transformación esencial que alteró y complejizó el trabajo humano. Esta doble dimensión presente en el proceso de trabajo que, al mismo tiempo *crea y subordina, emancipa y aliena, humaniza y degrada, ofrece autonomía pero genera sujeción, libera y esclaviza, impide que el estudio del trabajo humano sea unilateralizado o, asimismo, tratado de modo binario o también dual.*

La desconsideración de esta compleja y contradictoria relación permitió que muchos autores, equivocadamente, defendiesen la deconstrucción así como el fin de la actividad vital del trabajo como ejercicio autónomo, concreto, autodeterminante y autoconstituyente. Al mismo tiempo, por otro lado, no fueron pocas las mutaciones que el capitalismo introdujo en el mundo de la producción y del trabajo en las últimas décadas. En este artículo el autor señala algunas de estas tendencias.

Economías regionales

El Instituto Nacional de la Yerba Mate como dispositivo político de economía social: mediación intrasectorial en la distribución del ingreso, empoderamiento del sector productivo y desarrollo local en la región yerbatera

50

Javier Gortari

La producción de yerba mate está concentrada en el Brasil, el Paraguay y la Argentina. Estos países junto con el Uruguay, el sur de Chile y de Bolivia, suman más del 95% del consumo mundial. La Argentina es el principal país productor y consumidor, constituyendo un mercado cautivo que, después de 50 años de regulación estatal, fue desregulado en 1991. Esto condujo a un incremento en la producción y a un manejo oligopólico de la comercialización, provocando la caída en los precios de la materia prima y una crisis social inédita en la región dada la importancia socioeconómica relativa de la actividad yerbatera. La crisis derivó en una gran movilización de los afectados –productores y peones rurales–, que llevó a los gobiernos provincial y nacional a respaldar políticamente (año 2001), la gestión de un paliativo a la situación. Al año siguiente el Congreso Nacional sancionó la creación del Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM), cuya primera función fue mejorar el precio de la materia prima, demostrando la pertinencia de políticas públicas activas con alto impacto redistributivo regional y sectorial. Para la provincia de Misiones no es una cuestión menor, dado que registra un crecimiento poblacional que duplica la media nacional y que el 30% de esta población reside todavía en áreas rurales con preocupantes índices asociados con la escolaridad, la salud y la precariedad laboral.



Discurso del presidente de la República de Bolivia Evo Morales Ayma

67

“Por eso quiero decirles con la experiencia vivida a todos los presidentes o naciones donde están privatizando los recursos naturales, es importante con la fuerza del pueblo cómo recuperar esos recursos naturales para que beneficien a los pueblos, a la nación.”

“No puedo entender todavía bien, por qué tantas vidas perdidas en inundaciones, por intervencionismo o por guerras, tantas vidas perdidas por hambre, siento que hay modelos económicos que no van a resolver los problemas de la humanidad, y siento y más convencido después de escuchar muchos planteamientos hechos acá, o experiencias también expresadas por los presidentes, que la forma de concentrar el capital en pocas manos no es ninguna solución para la humanidad, las formas de cómo acaparar riquezas en pocas manos no es ninguna solución para la humanidad, para la vida misma, aún peor para los pobres que habitan en este planeta Tierra.”

“Había sido tan importante la complementariedad y por eso seguiremos apostando trabajando por la humanidad, quiero decirles para terminar, a veces la luz roja nos pone nerviosos pero no importa, decirles que de esta clase de eventos de la participación de todos nosotros aprender y seguir aprendiendo porque estas son las mejores universidades que tenemos, pero hablemos con claridad, hablemos con sinceridad y no falseemos la verdad, cuando sólo hablamos de los efectos y no las causas de los problemas de la humanidad”.

Polémica

La nacionalización del petróleo boliviano: balance y perspectivas

75

Andrés Solíz Rada

Las perspectivas de los hidrocarburos en Bolivia dependen de la capacidad del país para asumir los errores cometidos, rescatar los aciertos y adoptar medidas que permitan avizorar mejores días. Una primera conclusión es que el país requiere estructurar un frente interno de resistencia a los centros de poder mundial y sus aliados locales. Ese frente está hoy quebrado por la prédica sectaria de autonomistas a ultranza, que buscan más bien el separatismo, y del indigenismo fundamentalista, que piensa que el país puede actuar de manera coherente si se lo divide en 36 "naciones", con sus territorios, soberanías, identidades e idiomas. Deben rescatarse, sin embargo, los avances en la lucha contra la exclusión social. Es importante la toma de conciencia ciudadana de los indígenas y la liquidación del esclavismo en tierras bajas. Pero ese avance no debe ser antagónico a la apoteosis de unidad y patriotismo que se vivió con la nacionalización de los hidrocarburos, cuya senda unitaria y liberadora debe recuperarse.

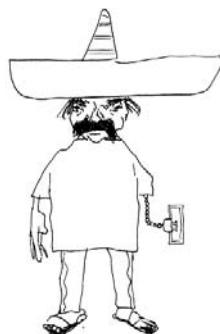
Privatizaciones

El sector de la energía eléctrica en México: entre la privatización de las ganancias y el impulso al desarrollo

98

Gregorio Vidal

En la mayor parte de América latina se privatizaron los servicios públicos. México no fue la excepción; pero a diferencia de otras economías no se privatizaron las grandes empresas de energía eléctrica. La propuesta de privatización fundada sobre cambios en la constitución para permitir que empresas privadas realicen inversiones en toda la cadena del sector eléctrico no se aprobó. Existe una privatización parcial, concentrada sobre la generación de electricidad. Algunas empresas transnacionales realizan inversiones en la generación de electricidad con la garantía de compra del total de su producción por las empresas del Estado a precios que permiten a las firmas obtener utilidades. En 2006, las empresas privadas generaron 26 por ciento de la electricidad, pero se mantienen problemas y carencias en la distribución nacional de la electricidad. No hay vinculación del crecimiento en la generación de electricidad con el comportamiento de la economía y menos un proyecto para dotar eficazmente a todo el país de electricidad.



Opiniones

La reforma de Ganancias ¿es realmente una reforma?

118

*Jaime Gerszenzon - Mina Bely -
Julio Carlos Jardel - Enrique F. Jardel*

A través de la sanción de la ley 26827, se dispusieron aumentos en los mínimos no imponibles en el Impuesto a las Ganancias para los contribuyentes que obtienen rentas provenientes del trabajo personal (cuarta categoría) y correcciones parciales a las disminuciones que se venían aplicando sobre esos mínimos no imponibles. Estas variaciones han generado diversas opiniones, algunas favorables y otras críticas entre los economistas y tributaristas.

Para la historia del país

Homero Manzi - No habrá ninguno igual

Néstor Vicente

124

IADE
.....

En resumidas cuentas

16 de noviembre/31 de diciembre de 2007

129

Galera de corrección
.....

Inversión, concentración y desindustrialización.
La nueva configuración geográfica de la
industria en la Región Metropolitana de Buenos
Aires en la década de los noventa
FERNANDO ALVAREZ DE CELIS

Alejandro Robba

156

IADE
.....

Actividades 2007

158

Ingeniero DANTE OSVALDO FALCO

24/01/25 – 13/10/07

Después de un prolongado período de dolorosa enfermedad, se nos fue un idealista de aquellos que pasaron por la vida estudiando, aprendiendo, luchando permanentemente por un mundo mejor.

Siempre tuvo en la mira la importancia del esfuerzo compartido, la lucha social, el valor de la amistad, su compacto núcleo familiar.

Formó parte durante muchos años de la Comisión Directiva del IADE como vocal titular, aportando sus conocimientos y experiencia de vida en los intercambios de puntos de vista que enriquecen nuestra actividad.

En todo momento fluían de su personalidad las convicciones de un claro y profundo defensor de las virtudes de la democracia participativa, sin dejar de ver sus defectos, con un idealismo progresista. Consideraba imprescindible el aprendizaje, la educación del Soberano para terminar con la ignorancia y el sometimiento.

Sus compañeros del IADE y *Realidad Económica* lo tendremos siempre presente.

¿Por qué la Argentina pierde terreno en el comercio con el Brasil?

El rol de los sectores*

*Marta Bekerman ***
*Haroldo Montagú****

La Argentina muestra un balance comercial positivo con el Brasil hasta el año 2002, pero desde entonces comienza a hacerse crecientemente negativo -3.700 millones de dólares en 2006- y a perder participación en el mercado de ese país.

Al mismo tiempo, el nivel de las exportaciones argentinas al resto del mundo ha mostrado en los últimos años un importante dinamismo que resultó en un holgado superávit en su balance comercial. Esto vino acompañado por una importante diversificación de productos y de destinos. La Argentina exporta más productos y a más países.

Sin embargo en el Brasil -su todavía principal socio comercial- las exportaciones argentinas no sólo han venido disminuyendo sino que se van concentrando en un reducido número de bienes. Si observamos las importaciones, en cambio, cada vez es mayor el peso de los productos brasileños en el total de las compras argentinas en el mundo.

¿Cuáles son las razones que explican esta configuración comercial tan asimétrica entre los dos principales socios del MERCOSUR?

Este artículo apunta a contestar esa pregunta observando las transformaciones recientes sufridas por el comercio bilateral e intentando dar respuestas acerca de sus causas. Como esas transformaciones tuvieron lugar en medio de profundas crisis macroeconómicas sufridas por ambos países, se analizará lo sucedido durante el lapso reciente de recuperación del comercio bilateral en 2003-2006, y se lo comparará con el período 1996-1998, de expansión comercial previo al inicio de la crisis que comienza con la devaluación brasileña.

* I Jornadas de Economía Crítica. Escuelas de Economía Política Universidad de Buenos Aires. Universidad Nacional de La Plata

** Directora del Centro de Estudios de la Estructura Económica (CENES) de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires. Investigadora Principal del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) (bekerman@econ.uba.ar)

*** Investigador del CENES (hmontagu@econ.uba.ar)

Introducción

El proceso de integración regional del Mercosur, que nació con el retorno de las democracias en el Cono Sur, generó fuertes expectativas de mejorar la inserción internacional de sus países miembro. Sin embargo fue atravesando, desde su creación, por situaciones muy heterogéneas.

Tuvo una “etapa dorada”, entre 1991 y 1998, en la que mostró un crecimiento del comercio intra-regional muy superior al registrado con el resto del mundo. El nivel de éxito alcanzado entonces generó las críticas de Alexander Yeats, economista principal del Banco Mundial, quien vinculó ese crecimiento con un proceso de desvío de comercio resultante de barreras proteccionistas existentes al interior de la región.

Esta situación muestra un punto de inflexión desde 1999, a partir de las devaluaciones ocurridas primero en el Brasil y luego en la Argentina. El comercio regional sufrió, entonces, una declinación muy fuerte, sobre todo de las exportaciones argentinas al Brasil.

En efecto, la Argentina muestra un balance comercial positivo con el Brasil hasta el año 2002, pero desde entonces comienza a hacerse crecientemente negativo -3.700 millones de dólares en 2006- y a perder participación en el mercado de ese país.

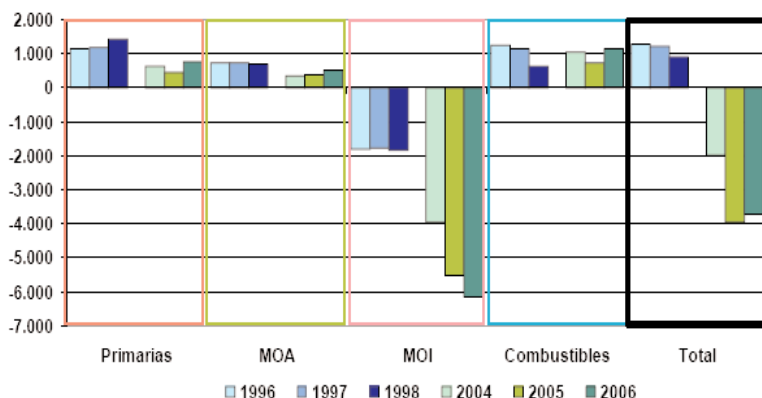
Al mismo tiempo, el nivel de las

exportaciones argentinas al resto del mundo ha mostrado en los últimos años un importante dinamismo que resultó en un holgado superávit en su balance comercial. Esto vino acompañado por una importante diversificación de productos y de destinos. La Argentina exporta más productos y a más países.

Sin embargo en el Brasil -su todavía principal socio comercial- las exportaciones argentinas no sólo han venido disminuyendo sino que se van concentrando en un reducido número de bienes. Si observamos las importaciones, en cambio, cada vez es mayor el peso de los productos brasileños en el total de las compras argentinas en el mundo.

¿Cuáles son las razones que explican esta configuración comercial tan asimétrica entre los dos principales socios del MERCOSUR?

Este artículo apunta a contestar esa pregunta observando las transformaciones recientes sufridas por el comercio bilateral e intentando dar respuestas acerca de sus causas. Como esas transformaciones tuvieron lugar en medio de profundas crisis macroeconómicas sufridas por ambos países, se analizará lo sucedido durante el lapso reciente de recuperación del comercio bilateral en 2003-2006, y se lo comparará con el período 1996-1998, de expansión comercial previo al inicio de la crisis que comienza con la devaluación brasileña.

Gráfico N° 1. Balanza comercial con el Brasil por rubros -en millones de dólares-

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de INDEC

1. El ayer y el hoy del comercio bilateral

El comercio bilateral muestra una etapa exitosa para la Argentina hasta 1998 pero, a partir de la devaluación brasileña de 1999, se inicia un proceso de estancamiento y declinación que se extiende hasta 2002. Desde entonces comienza una recuperación del comercio bilateral que, hasta fines de 2006, no había alcanzado, aún, los niveles de participación previos al inicio de la crisis. Este proceso de recuperación muestra una situación comercial favorable al Brasil, en coincidencia con una pérdida de ventajas comparativas de la Argentina en el comercio de ciertos produc-

tos primarios y manufacturas de origen agropecuario (MOA).

¿Qué rubros fueron los determinantes de esta transformación en las relaciones comerciales de la Argentina durante los dos períodos considerados?

La balanza comercial de la Argentina con el Brasil registra, clasificando exportaciones e importaciones en grandes rubros económicos, una reducción de los saldos positivos en productos primarios, manufacturas de origen agropecuario (MOA) y combustibles¹ y un creciente balance deficitario en manufacturas de origen industrial (MOI). El déficit resultante que mantiene la Argentina con el Brasil es explicado, esencialmente, por el saldo comercial

¹ En este caso se produce un leve repunte en el saldo comercial explicado por los altos precios que registró el petróleo. Sin embargo el promedio de los saldos del período 1996-1998 supera el promedio del período 2003-2006.

de este último rubro (**gráfico N° 1**). Desde los comienzos del MERCOSUR el saldo bilateral de MOI fue siempre negativo para la Argentina pero durante el período 1996-98 era más que compensado con los superávits del resto de los rubros arrojando un saldo global positivo. Esto se ve revertido en el período 2004-2006 por un saldo negativo en MOI superior al superávit registrado por los otros rubros.

1.1 El comportamiento de las exportaciones e importaciones argentinas al Brasil

A pesar de que en los últimos años las exportaciones argentinas a todo el mundo han tenido un crecimiento importante (en 2006 son un 72% más altas que en 1998, en dólares corrientes), no parecen haber corrido la misma suerte con el Brasil. En efecto, las

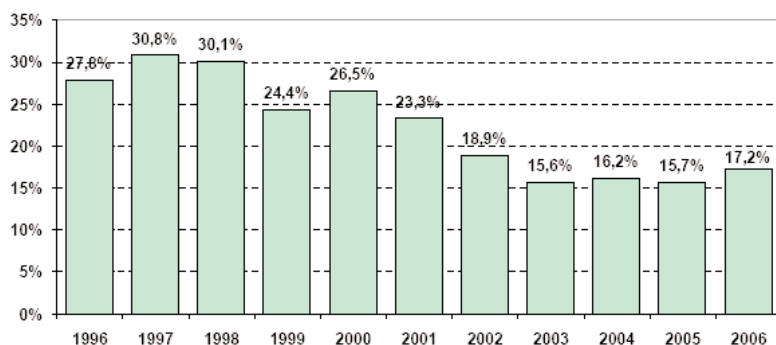
exportaciones al Brasil quedaron muy rezagadas con respecto al desempeño exportador argentino con el resto del mundo. Las tasas de variación negativas durante 1999 y 2002 no llegaron a ser contrarrestadas por el crecimiento posterior. Por eso, recién en 2006, alcanzan los valores que registraban en 1998.

En consecuencia el Brasil fue perdiendo importancia en el total de las ventas al exterior que realiza la Argentina. El **gráfico N° 2** da cuenta de esa evolución.

Pero el deterioro de la balanza comercial de la Argentina con el Brasil no sólo se explica por el comportamiento de los montos exportados sino, y en forma más marcada, por el aumento de las importaciones provenientes de ese país.

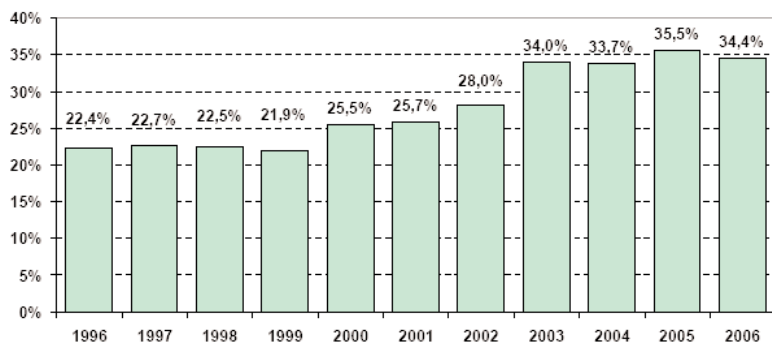
En efecto, como contracara de la caída de las exportaciones hacia el Brasil, las importaciones argen-

Gráfico N° 2. Participación del Brasil como destino de las exportaciones argentinas



Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de INDEC

Gráfico N° 3. Participación del Brasil como origen de las importaciones argentinas



Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de INDEC

tinias desde su principal socio comercial han venido creciendo a una tasa muy superior a las que provienen del resto del mundo. Esto generó un aumento de la participación del Brasil en el total de compras que realiza la Argentina en el exterior. El **gráfico N° 3** muestra este efecto.

¿Cuáles son las causas que explican el presente deterioro comercial que sufre la Argentina en su relación con el Brasil? ¿Se trata de una tendencia bien definida o de un proceso transitorio?

Para responder a estas preguntas se recurre frecuentemente al rol jugado por los factores macroeconómicos. En efecto, los niveles de actividad y los tipos de cambio de ambos países son las cuestiones más transitadas en la literatura a la hora de analizar las relaciones comerciales entre dos o más países. Sin embargo, en

este caso, nos parecen insuficientes para explicar las transformaciones comerciales que han ocurrido entre los dos socios del MERCOSUR.

En un contexto de rápido crecimiento del PBI argentino durante los últimos cuatro años, las compras al Brasil han crecido, en promedio, al 50% mientras que las importaciones provenientes del resto del mundo crecieron al 37%. Esto contrasta con lo ocurrido en el anterior período expansivo atravesado por ambos países -entre 1996 y 1998-. En ese entonces el PIB argentino también crecía en forma acelerada -aunque a tasas menores que las actuales-, y las importaciones del resto del mundo y del Brasil registraban tasas de variación muy similares. En paralelo, el Brasil mantiene desde los noventa una tasa de crecimiento que, con oscilaciones más o menos pronunciadas, ronda el 3%

anual y, sin embargo, las compras que realizaba a la Argentina entre 1996 y 1998 (la Brasil-dependencia) eran mucho mayores que las que realiza en la actualidad.

Por otro lado, el comportamiento de los tipos de cambio tampoco parece explicar las transformaciones comerciales recientes. En la actualidad el tipo de cambio real bilateral favorece a la Argentina -al mostrar el Peso una devaluación mayor que el Real, se abaratan las exportaciones argentinas en el Brasil-, sin embargo se muestra un creciente déficit comercial con Brasil. Lo contrario ocurría en 1996-1998 cuando, a pesar de estar el Peso más revaluado que en la actualidad en relación con el Real, era el Brasil el país que registraba el déficit bilateral.

Es decir que las variables macroeconómicas no alcanzan a explicar los cambios que tuvieron lugar, en los últimos años, en el comercio argentino en el nivel global y con el Brasil. No nos revelan porqué, ante las altas tasas de crecimiento mostradas por la Argentina durante los últimos años, sus importaciones provenientes del Brasil crecieron mucho más que las de otros países.

Esto plantea que es necesario analizar ciertas transformaciones que tuvieron lugar en el nivel microeconómico o sectorial para entender los cambios que están teniendo lugar en el intercambio bilateral. Esto lo haremos a conti-

nuación y es sobre lo que se basará principalmente el resto de nuestro análisis.

2. La importancia de los factores microeconómicos en la determinación de los flujos comerciales bilaterales

El estudio de los factores microeconómicos requiere un análisis más cualitativo y desagregado. Por eso comenzaremos por observar lo ocurrido en los diferentes rubros de exportaciones e importaciones.

2.1 El comercio de productos primarios y MOA: la pérdida argentina de ventajas comparativas

En estos rubros, en los que la Argentina presentaba tradicionalmente ventajas comparativas (particularmente en primarios), se registra una reducción del superávit bilateral a lo largo del período considerado.

Dicha reducción está explicada, esencialmente, por la caída de las exportaciones argentinas al Brasil entre 1998 y 2005 que, tanto para el caso de primarios como de MOA, alcanza unos 500 millones de dólares.

La disminución de las compras por parte del Brasil es un hecho generalizado que está reflejando una estrategia de sustitución parcial de importaciones y autoabastecimiento en estos rubros. Sin

embargo, el 50% de la disminución de sus compras de bienes primarios y el 32% de MOA tuvo lugar con la Argentina, lo que deja ver que este país fue especialmente afectado por dicho proceso. Pero el Brasil muestra, además, entre ambos periodos, un fuerte aumento de sus exportaciones de esos rubros al resto del mundo. Todo esto revela una marcada expansión de su oferta interna debido a los incrementos en la productividad registrados por el sector agrícola y a un aumento en las hectáreas cultivadas. La implementación de políticas públicas que privilegiaban los cultivos y las cadenas de valor destinadas a la exportación promovió la expansión de la frontera agrícola y un salto cualitativo y cuantitativo en el desarrollo de los agronegocios. Por otro lado, las políticas de financiamiento para la reconversión agraria permitieron la incorporación de nuevos productos y la intensificación de los ya producidos. A su vez, los nuevos objetivos de EMBRAPA (*Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária*) apuntaron a cerrar la brecha tecnológica que existía en el agro, mediante programas de actualización tecnológica específicos según el tipo de actividad. Esto fue generando una importante baja en los costos de producción

Estas medidas permitieron que el sector agrícola creciera en los últimos años a una tasa promedio del 6% anual, en un contexto de estancamiento del PIB.

Pero también por el lado de la oferta argentina surgieron factores que favorecieron un desvío de ciertas exportaciones hacia terceros mercados. El aumento de las exportaciones de bienes primarios (un 19% entre ambos periodos) está explicado, casi en su totalidad, por la expansión de la soja. Esto se vincula con la irrupción de China en el mercado mundial como gran demandante de ese producto. Es así que la participación de este país en las ventas argentinas de productos primarios creció marcadamente (de representar un 2% en promedio en 1996-1998 a casi el 20% en 2003-2006 del total de primarios exportados), superando al Brasil como mercado de las exportaciones argentinas de dichos productos. El señalado avance de la soja tuvo un marcado impacto sobre la producción agraria en la Argentina llegando a desplazar a otros cultivos. Esto ayuda a explicar porque otros productos agrícolas vieron reducidas sus exportaciones no sólo al Brasil, sino también al resto del mundo.

En el caso de las MOA, una situación muy distinta se presenta con los productos lácteos. Nuevamente el Brasil, a través de una política de sustitución de importaciones, redujo sus compras externas, tanto desde la Argentina como desde el resto del mundo en más de un 70%. Sin embargo la Argentina pudo hacer frente a esta caída de la demanda brasileña expandiendo fuertemente sus ventas a terceros mercados en lo

que podría definirse como un proceso de aprendizaje promovido a partir del inicio de las exportaciones al Brasil.

Casos similares de reducción de la demanda brasileña y de desvío de exportaciones argentinas hacia terceros mercados pueden encontrarse en grasas y aceites, y carnes. En cambio la caída de las exportaciones al Brasil coincidió con pérdidas de otros mercados en los productos de la molinería y pieles.

2.2 El comercio de MOI

El intercambio de MOI se está convirtiendo en el eje de la relación bilateral. Es que, dadas las tendencias al equilibrio comercial que muestran los sectores primarios y MOA, son las MOI las que van definiendo, cada vez más, el saldo del comercio entre la Argentina y el Brasil.

Si bien en los últimos años las exportaciones argentinas al Brasil presentan tasas de crecimiento elevadas (similares a las que se observan con el resto del mundo), hasta 2006 no habían podido recuperarse de la fuerte caída observada durante los años 1999-2002. Es necesario destacar que, a pesar de esta caída en las exportaciones argentinas de MOI al Brasil, este país muestra un considerable aumento de sus importaciones provenientes del resto del mundo (en 2005 superan en un 25% el valor registrado en 1998). Esto hizo que la Argentina

perdiera participación en el mercado brasileño. En efecto, el *market share* de Argentina en el total de importaciones MOI del Brasil era cercano al 10% -en promedio- para el primer período y descendió al 6%, para el segundo.

En cambio, el comportamiento de las importaciones argentinas de MOI, refleja un fuerte proceso de desvío desde terceros mercados favorable al Brasil. En efecto, a pesar del acelerado crecimiento de las importaciones argentinas en los últimos años, durante el período 1998-2006 las importaciones desde el Brasil crecieron un 70%, mientras que las del resto del mundo cayeron un 10 por ciento.

En este contexto, de menores exportaciones argentinas al Brasil y de aumento de las importaciones desde ese país, se observan comportamientos heterogéneos dentro de los capítulos incluidos en el universo de las MOI. A tal efecto consideramos relevante analizar con cierto detalle dichos comportamientos y compararlos con los registrados con el resto del mundo, lo que puede ser observado en los **cuadros Nº 1 y Nº 2**.

El **cuadro Nº 1** presenta las variaciones en los montos de las exportaciones argentinas de MOI, tanto al Brasil como al resto del mundo, entre los dos períodos considerados. Los principales valores se presentan en los dos cuadrantes de la izquierda (cua-

Cuadro N° 1. Exportaciones argentinas de MOI: variación entre los valores promedio de 1996-1998 y 2003-2005 (en millones de dólares) según destino

	Al Resto del Mundo				
	Suben		Bajan		
	Cuadrante A		Cuadrante B		
	Capítulos	Brasil	Resto	Brasil	Resto
Suben	Manufacturas de plástico	310,4	257,1	12,8	-9,0
	Otros productos químicos	116,3	60,0	0,6	-21,3
	Productos químicos orgánicos	90,3	136,0	0,0	0,0
	Albúminos	47,6	48,7		
	Productos químicos inorgánicos	40,9	35,3		
	Manufacturas de caucho	29,2	29,1		
	Hierro y aceros comunes	27,9	252,9		
	Instrumentos y aparatos de óptica	26,0	32,0		
	Aceites y jabones	24,3	116,2		
	Manufacturas de madera	19,9	17,3		
	Manufacturas de Plomo	17,4	1,0		
	Manufacturas de Aluminio	9,9	140,8		
	Productos fotográficos	6,0	14,8		
	Pelotas	0,3	0,0		
A	Materiales aeronáuticos	0,1	24,9		
	Total	233,8	1.176,5	13,4	-30,4
		Brasil		Fébrica	
	Capítulos	Brasil	Resto	Brasil	Resto
Bajan	Vehículos y auto-partes	-1.250,6	977,5	-40,6	-19,3
	Maquinaria de uso especial y general	-156,4	124,7	-32,1	-24,8
	Hilados y tejidos (excepto algodón)	-47,0	14,4	-30,1	-18,0
	Papel y cartón	-30,9	125,0	-10,5	-5,3
	Aparatos electrónicos, electrónicos y de telecomunicaciones	-27,4	35,1	-2,2	-19,0
	Suaves y mobiliario	-15,4	90,5	0,0	0,0
	Productos de metales	-14,9	82,0	-0,3	-4,0
	Productos de hierro	-8,1	184,3		
	Manufacturas de metales comunes	-7,1	5,7		
	Premisas y edificios de ca. resili	-4,9	23,4		
	Materias colorantes, pinturas	-4,6	2,7		
	Productos Cerámicos	-2,7	6,1		
	Total	-1.544,7	1.363,5	-115,9	-90,6
					56%

(1) Proporción del Brasil en el aumento de las exportaciones según capítulo. (2) Proporción del Brasil en la disminución de las exportaciones según capítulo. Fuente: elaboración propia sobre la base de datos de INDEC.

drantes A y C), que muestran subas en las exportaciones al resto del mundo.

En el cuadrante A se encuentran aquellos productos que han aumentado también su exportación al Brasil. Dentro de los más importantes en valor, y en los que gran parte del aumento total es explicado por el Brasil (como se refleja en la última columna del cuadrante), se encuentran manufacturas de plástico, otros productos químicos, abonos, productos químicos inorgánicos y manufacturas de caucho. Se trata de productos donde el comercio bilateral de MOI parece ofrecer fuertes potencialidades. En el nivel global, la expansión de las exportaciones hacia ambos destinos agrupadas en este cuadrante, alcanza los 2000 millones de dólares aproximadamente, de los que el 38% es explicado por el aumento registrado con el Brasil.

Pero las variaciones más significativas en cuanto al valor exportado de las MOI se encuentran en el cuadrante C, en donde se registran aquellas exportaciones que aumentaron hacia el resto del mundo pero que disminuyeron hacia Brasil². Estos capítulos fueron clasificados en la última columna según los distintos efectos comerciales que presentan. El efecto “Desvío”, incluye aquellos casos en los que las caídas regis-

tradas con el Brasil fueron compensadas en valor por un aumento hacia el resto del mundo. Los más importantes, sin duda, son vehículos y autopartes y maquinarias de uso especial y general. El efecto “Desvío y expansión” significa que las caídas en las ventas al Brasil fueron más que compensadas por el aumento de las exportaciones hacia el resto del mundo. Por lo contrario el efecto “Pérdida de mercados”, presenta aquellos casos en los que la caída registrada con el Brasil no fue compensada por el aumento de las exportaciones hacia el resto del mundo como puede observarse para hilados, telas y tejidos y productos de vidrio. En todos los otros rubros aparecen claros efectos de desvío de comercio (en algunos con marcada expansión) lo que también podría estar reflejando efectos aprendizaje. Los montos totales que aparecen en el cuadrante C muestran que la oferta argentina pudo redireccionar hacia otros mercados una parte importante de la pérdida de exportaciones de MOI sufridas con el Brasil.

El cuadrante B, a pesar de tener un peso poco importante dentro del total, muestra aquellas exportaciones que no han podido encontrar en el Brasil un mercado alternativo ante el descenso que se produjo con el resto del mundo.

² Este cuadrante incluye al rubro de vehículos y autopartes que, al pertenecer a un sector de comercio administrado, requiere un tratamiento aparte como presentaremos más abajo.

En el cuadrante inferior de la derecha, el D, aparecen aquellos productos en los que la Argentina ha mostrado una clara pérdida de ventaja comparativa, ya que han disminuido sus exportaciones tanto al Brasil como al Resto del Mundo. Se destaca aquí la fuerte caída de las exportaciones al Brasil de calzado, productos editoriales e hilados y tejidos de algodón (esa caída explica alrededor del 60% de la reducción total de las exportaciones de cada uno de ellos). Si bien el peso de este cuadrante no es muy importante dentro del total, el 58% de la caída es explicada por la disminución de las ventas al Brasil.

Las importaciones argentinas de MOI se presentan en el **cuadro N° 2**. Las principales variaciones y montos aparecen en el cuadrante superior derecho (B), que muestra aquellas importaciones que disminuyeron desde el resto del mundo y que aumentaron desde el Brasil. Se destacan, como efectos de “Desvío y Sustitución”, los aparatos eléctricos, electrónicos y de telecomunicaciones, los vehículos y autopartes y las manufacturas de plástico. Es decir, el aumento de esas importaciones desde el Brasil no llegó a compensar el descenso de los productos provenientes del resto del mundo. Esto indicaría un proceso de sustitución de importaciones por parte de la Argentina. En cambio, cuando en este cuadrante aparece sólo un efecto “desvío” significa que la disminución de las importa-

ciones desde el resto del mundo ha sido compensada por el aumento en las importaciones provenientes del Brasil (sería el caso de los hilados y tejidos de algodón). Sin embargo, este cuadrante refleja claramente el proceso de sustitución de importaciones de MOI que ha tenido la Argentina en el nivel global ya que mientras las importaciones desde el resto del mundo descienden en un valor superior a los 6 mil millones de dólares, el aumento de las importaciones desde el Brasil apenas sobrepasa los mil millones.

El cuadrante D también registra los capítulos en los cuales se produjo un proceso de sustitución de importaciones, pero donde además, no ha existido desvío hacia el Brasil. Lo destacable es que el nivel de caída de las importaciones desde el Resto del Mundo (1.140 millones), es casi 7 veces superior a la que se registra con el Brasil (173 millones). Entre los rubros en los que la reducción de importaciones desde el Brasil es pequeña en comparación con la registrada con el Resto del Mundo se encuentran: instrumentos y aparatos de óptica (2% del total), prendas y accesorios de vestir (10%), muebles y mobiliario (13%), productos editoriales (1%) y papel y cartón (16%).

El cuadrante A incluye aquellas importaciones que han aumentado tanto desde el Brasil como desde el Resto del Mundo, y si bien el peso dentro del total impor-

Cuadro N° 3. Participación en el saldo deficitario de MOI con el Brasil según capítulo (en %)

	1996	1997	1998	2003	2004	2005	2006
Vehículos automotores y auto-partes	-9,9%	-31,1%	-26,8%	21,3%	31,2%	30,3%	24,2%
Aparatos eléctricos, electrónicos y sus partes	11,2%	11,8%	10,8%	10,7%	13,4%	17,3%	18,5%
Maquinaria de uso especial y general	22,7%	23,4%	28,5%	16,4%	17,2%	15,1%	17,3%
Fundición, Hierro y Acero	11,8%	15,7%	14,0%	4,8%	7,9%	6,3%	7,7%
Papel, cartón y sus manufacturas	12,2%	12,2%	13,7%	7,9%	5,3%	4,7%	4,4%
Resto de MOI	42,1%	36,8%	33,1%	38,9%	25,0%	26,3%	27,8%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Déficit Total (en millones de dólares)	-1.792,26	-1.783,34	-1.836,44	-1.956,85	-3.953,17	-5.508,67	-6.130,8

Nota: el signo (-) denota superávit de participación porcentual para el año en consideración. Cuando no hay signo, significa participación porcentual en el déficit.

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del INDEC

tado no es relevante, se destaca el caso de productos químicos inorgánicos, en donde el 94% del aumento se debe exclusivamente a Brasil.

El cuadrante B presenta el caso de “Desvío y expansión”, en donde el aumento de las importaciones de material aeronáutico proveniente del resto del mundo, compensa ampliamente la caída que se produjo desde el Brasil.

2.2.1 El comportamiento comercial en el nivel de productos.

Hemos visto cómo el déficit comercial de MOI con el Brasil se profundizó durante el período 2003-2006 tornando negativo el intercambio comercial global con ese país. El **cuadro N° 3** nos muestra la evolución de los principales capítulos determinantes del déficit de MOI con el Brasil.

Los capítulos automotores y

autopartes, aparatos eléctricos y maquinarias de uso especial y general explican, en conjunto, más del 60% del déficit comercial de MOI con el Brasil en el período 2003-2006.

En relación con el capítulo de automotores y autopartes, es remarcable el cambio de tendencia que se registra durante el período 2003-2006, cuando llegan a convertirse en el principal capítulo deficitario dentro del rubro MOI. Pero, como se trata de productos sujetos a un régimen de comercio administrado, en el **cuadro N° 4** se lo excluye del análisis. En este caso, los capítulos deficitarios que ven aumentado su protagonismo son los de maquinaria y aparatos eléctricos.

A continuación haremos referencia a los factores que determinaron la situación presentada en los capítulos vehículos y autopartes, por un lado y aparatos eléctricos y electrónicos, por el otro, ya que se

Cuadro N° 4. Participación en el saldo deficitario de MOI con el Brasil según capítulo sin vehículos (en %)

	1996	1997	1998	2003	2004	2005	2006
Aparatos eléctricos, electrónicos y sus partes	10,2%	9,1%	8,5%	13,8%	19,6%	25,0%	24,4
Maquinaria de uso especial y general	20,7%	17,9%	22,6%	21,1%	25,3%	21,8%	22,8
Fundición, Hierro y Acero	11,1%	9,4%	10,9%	10,2%	7,8%	6,8%	10,2
Papel, cartón y sus manufacturas	10,7%	12,0%	11,1%	6,2%	11,6%	9,1%	5,8
Resto de MOI	47,2%	51,6%	46,9%	48,7%	35,7%	37,3%	36,7
Total MOI sin vehículos	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Déficit Total sin vehículos (en millones de dólares)	-1.966,87	-2.327,17	-2.315,24	-1.519,39	-2.691,11	-3.807,95	-4.644,5

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del INDEC

trata de los dos capítulos que tienen mayor peso en el déficit de MOI.

2.2.1.1 Vehículos y autopartes

Es imposible no tomar en cuenta este sector a la hora de analizar el comercio bilateral. El tamaño del mercado y las políticas implementadas durante la década de los noventa (reforzadas por la devaluación del Real en 1999) promovieron que una gran cantidad de multinacionales, automotrices y autopartistas, se instalaran en el Brasil³. Esto fue promovido por las políticas gubernamentales explícitas de ayuda a la exportación, que incluían desgra-

vaciones impositivas específicas y el apoyo financiero del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES)⁴. Esto hizo posible que el Brasil pasara de una situación deficitaria en este rubro (incluso con la Argentina) a alcanzar, en el segundo período, un superávit promedio de 5 mil millones de dólares⁵.

El proceso inversor extranjero pegó un salto extraordinario a partir de la devaluación del Real en 1999. Las posibilidades que ofrecía un aumento en la escala, sumado a la contracción del mercado argentino debido a la crisis, produjo una nueva oleada de instalaciones de fábricas y termina-

³ Desde comienzos de la década de los noventa, el Brasil recibió un flujo de alrededor de 30.000 millones de dólares en concepto de inversión extranjera directa dirigida al sector automotriz. Esta inversión no solo fue adquiriendo un peso considerable dentro del total de la industria sino que, además, fue ganando terreno dentro del total de los flujos de IED. En la Argentina, durante el mismo período, ingresaron flujos al sector por una décima parte de lo que lo hicieron en el Brasil.

⁴ Un 60% (promedio anual) de los desembolsos anuales del BNDES en concepto de apoyo a la exportación, durante los noventa y hasta la actualidad, fueron destinados al sector de vehículos automotores y equipo de transporte (incluye los desembolsos a la industria aeronáutica).

⁵ Una quinta parte de ese monto le correspondió al déficit de la Argentina.

les de ensamblado, profundizando las diferencias entre ambos países. Esta situación contribuyó a afianzar las asimetrías existentes en este sector entre la Argentina y el Brasil⁶.

El mantenimiento del acuerdo de comercio administrado que establece un tope a la relación que debe cumplirse entre exportaciones e importaciones entre los dos países contribuyó a que las asimetrías en este sector no fueran, aún mayores⁷. Sin embargo esas asimetrías se profundizaron por ciertas decisiones tomadas por el Brasil en materia de comercio de autopartes. Sobre el arancel externo común (AEC) del Mercosur, que grava el comercio de autopartes con una alícuota de entre 14% y 18%, el Brasil aplicó una reducción arancelaria unilateral del 40% para las autopartes destinadas a la producción. Esto puso a la Argentina en una doble situación de desventaja. Por un lado le resulta más caro que a su socio importar las piezas, por el otro, sus exportaciones resultan menos atractivas para el Brasil. De esta manera, el déficit bilateral

de autopartes fue el que más aumentó, en relación con otros productos incluidos en el capítulo de vehículos y autopartes.

2.2.1.2 Aparatos eléctricos y electrónicos

Una nueva partida de importación proveniente del Brasil ha tomado protagonismo, dentro del capítulo de aparatos eléctricos, durante los últimos años: los aparatos de telefonía celular⁸. Nuevamente las ventajas de escala que ofrecía el Brasil, sumadas a las políticas activas y a los beneficios especiales otorgados al polo industrial y zona franca de Manaus, generaron una fuerte expansión de la producción de teléfonos celulares. Este proceso fue creando un escenario propicio para la exportación y determinó un importante desvío de comercio de las importaciones argentinas provenientes de otras zonas (como el sudeste asiático, los Estados Unidos o México) a favor del Brasil. Esas importaciones comenzaron a ganar terreno desde 1997 hasta alcanzar en

⁶ Mientras que en los noventa el Brasil llegó a producir entre 3 y 6 veces (según el año) la cantidad de vehículos para pasajeros que fabricaba la Argentina, a partir del proceso devaluatorio del Real, la producción brasileña llegó a exceder en 14 veces a la argentina (si bien en los últimos años esa relación ha descendido a 10). En cuanto a los automóviles de carga, la relación, permanece en un nivel de 1 a 5 (CESPA, 2005).

⁷ Este comercio iba a ser liberado en 2006 pero, ante el creciente déficit comercial bilateral, los gobiernos de ambos países acordaron su extensión hasta 2008, cuando nuevamente se evaluará la posibilidad de eliminarlo según la evolución de los sectores y saldos comerciales.

⁸ Los aparatos de emisión y recepción de radiotelefonía (partida en donde se encuentran los teléfonos celulares), representaron en el período 2003-2005 el 50% del capítulo de aparatos eléctricos.

2005 el 70% de los teléfonos celulares importados por la Argentina.

La fuerte expansión de la telefonía móvil en el Brasil se inicia con la privatización del servicio en 1998. Entre las medidas implementadas, entonces, por el gobierno, se destacan las restricciones a la importación, los créditos del BNDES y las desgravaciones impositivas para quienes utilizaran insumos nacionales e invirtieran una proporción de sus ingresos en actividades de investigación y desarrollo. Es así que la instalación de grandes fábricas como Motorola o LG se vio complementada por el establecimiento de centros de investigación, desarrollo y producción como el de Siemens.

Es decir que en este rubro, al igual que en el sector automotriz, las políticas activas de fomento a la producción y al comercio exterior, promovieron inversiones directas que impulsaron los resultados positivos que muestra el comercio con la Argentina.

El resto de las MOI del sector eléctrico y electrónico que tienen gran peso en las importaciones provenientes del Brasil (electrodomésticos de línea blanca, y otros bienes de capital) ya eran productos con una importante penetración previa en el mercado argentino. La expansión de la demanda a raíz del crecimiento acelerado de los últimos años no hizo más que aumentar la importación de este tipo de bienes, demanda que se

vio impulsada, aún más, por la devaluación del Real.

2.3 Combustibles y energía

Las exportaciones argentinas de combustibles y energía han sido dinámicas en términos absolutos como también en su participación en el total exportado. El valor promedio en dólares colocado entre 2003 y 2006 se ha duplicado en relación con 1996-1998, mientras que la participación en el total de las exportaciones ha crecido un 50 por ciento.

Las ventas al Brasil muestran una evolución un tanto diferente. El promedio del valor colocado prácticamente se mantuvo de un período al otro. Dado el gran incremento de precios que el petróleo ha experimentado en los últimos años, esto indicaría que el volumen vendido al Brasil viene descendiendo intensamente.

Es así que la participación del Brasil, dentro del total de las exportaciones argentinas de combustible y energía, muestra una notable caída, pasando de un promedio del 34% en el trienio 1996-1998 al 16%, aproximadamente, para el trienio 2003-2005. Esto evidencia un importante desvío de comercio hacia otros destinos, como Estados Unidos. Durante los últimos años, las exportaciones a este país han venido creciendo a tasas superiores al 20%, lo que contribuyó a que este rubro represente el 45% de las exportaciones argentinas al mismo.

Estas tendencias divergentes de las exportaciones argentinas (hacia Brasil y hacia el resto del mundo) se explican, principalmente, a partir de dos transformaciones ocurridas en el rubro: el aumento de la cotización internacional del petróleo, y el proceso de autoabastecimiento energético que ha experimentado el Brasil. En relación con esta última, a partir del año 1997 el Brasil comienza a experimentar una ruptura en el patrón de dependencia externa de energía que mantuvo durante más de una década. Esto se da, básicamente, porque la oferta de energía registra un mayor ritmo de crecimiento (5.6% promedio en 1997-2004) que la demanda (2,5 %)

Este aumento en la producción de energía obedece a importantes transformaciones que tuvieron lugar en la generación basada tanto sobre recursos renovables como no renovables. Dentro de los renovables se destaca el mantenimiento de programas activos orientados, por un lado, hacia la obtención de biocombustibles a partir de la caña de azúcar y, por el otro, hacia la energía hidráulica (programas que comenzaron hace 30 años). Esto posibilitó que la matriz energética del Brasil esté compuesta, en un 50% por este tipo de energía.

La transformación dentro de los recursos no renovables, se vincula con los fuertes aumentos en la producción y reservas de petróleo

que se vienen registrando desde mediados de los noventa.

3. Conclusiones

Este trabajo apunta a observar las transformaciones recientes sufridas por el comercio bilateral entre la Argentina y el Brasil y a analizar los principales factores que las generaron. Luego de una etapa de estancamiento que se inicia en 1999, el comercio bilateral comienza una recuperación a partir del año 2003 pero bajo nuevas condiciones. Se trata de una situación comercial favorable al Brasil a partir de una pérdida de ventajas comparativas de la Argentina en ciertos productos primarios y MOA y de un aumento creciente en su déficit bilateral en las MOI.

El nivel de actividad y el tipo de cambio real aparecen en la literatura como los principales factores macroeconómicos que determinan las relaciones comerciales entre los países. Sin embargo ambos aspectos parecen no ser suficientes para explicar los cambios señalados.

El nivel de actividad, medido por la evolución del PBI, no explica por qué, ante un proceso de crecimiento como el que se inicia en 2003 en la Argentina, su demanda de importaciones desde el Brasil aumentó mucho más que la demanda proveniente del resto del mundo.

En el caso del Brasil la evolución del PIB también dista de explicitar

lo ocurrido en relación con las importaciones provenientes de la Argentina. En ambos períodos, 1996-1998 y 2003-2006, se registraron tasas similares de crecimiento promedio del PIB. Sin embargo, en el primero, las importaciones alcanzaron niveles muy altos tornando la balanza comercial bilateral a favor de Argentina. Esos niveles permanecieron mucho más bajos en 2003-2005 y recién en 2006 parecen haber vuelto a su valor previo a la crisis.

El otro factor macroeconómico de peso es el comportamiento de los tipos de cambio. Las transformaciones de los mismos respecto de terceros mercados pueden ayudar a explicar una tendencia a la sustitución de importaciones por parte de ambos países pero no lo ocurrido con los flujos de comercio bilaterales. Los resultados observados no concuerdan con lo que predice la teoría sobre la evolución de los tipos de cambio bilaterales. En el primer período considerado, cuando esa evolución favorecía al Brasil, el balance fue positivo para la Argentina. Luego de los procesos devaluatorios seguidos por los dos países, es el Brasil el que cuenta con una moneda revaluada, en relación con la moneda argentina. Sin embargo es el país que presenta un superávit comercial creciente.

Esto nos llevó a buscar una explicación en ciertas transformaciones que tuvieron lugar en el nivel microeconómico o al interior

de los procesos productivos. Para ello fue necesario descomponer el análisis en los grandes rubros de comercio ya que cada uno presenta sus propias características diferenciales.

En este contexto no pueden dejar de mencionarse las activas políticas de sustitución de importaciones y de apoyo a las exportaciones implementadas por el Brasil en los últimos años que jugaron un rol decisivo en la transformación de sus relaciones comerciales con la Argentina y con terceros mercados. Se destaca en este campo, el papel del BNDES y su rol en el financiamiento otorgado a las exportaciones, así como todo un conjunto de medidas orientadas a dotar de eficiencia y competitividad a la producción nacional.

En el nivel de productos primarios y de MOA se destacan las políticas brasileñas de promoción de la producción agrícola y de las cadenas de valor, que generaron un aumento de las superficies sembradas y una intensificación de los cultivos. La consecuencia fue una marcada reducción en las importaciones provenientes de la Argentina, especialmente en productos como algodón, cereales, lácteos y aceites. Esto coincidió con la irrupción de China como un gran demandante de productos primarios, como la soja, lo que determinó un desvío en las exportaciones argentinas de dichos productos hacia ese mercado.

Pero el eje de la relación bilateral se está desplazando en forma creciente hacia las MOI cuyo saldo, favorable al Brasil, va definiendo el rumbo del balance comercial bilateral. En este rubro, mientras que la Argentina fue perdiendo participación en el mercado del Brasil, sus importaciones muestran un fuerte desvío desde terceros mercados hacia ese país (durante el período 1998-2006 las importaciones desde el Brasil crecieron un 66%, mientras que las del resto del mundo cayeron un 8%).

Dadas las pérdidas de ventajas comparativas de la Argentina en los rubros de primarios, MOA y combustibles, es en las MOI en donde se definirán las tendencias del comercio bilateral futuro. En este escenario, nos encontramos con situaciones muy diversas en varios de los distintos capítulos que integran las MOI, y es importante tener en cuenta ese contexto a la hora de definir políticas productivas y de comercio exterior. En relación con las importaciones, existen sectores en donde las asimetrías de las políticas llevadas a cabo por ambos países, resultaron en un desvío comercial abrumador a favor del Brasil. Tal desvío se observa en los sectores electrónica, vehículos y autopartes, plásticos, y productos químicos.

Por otro lado, dentro de las exportaciones argentinas de MOI, se encuentran productos cuya expansión exportadora es explica-

da en gran parte por el aumento de las ventas al Brasil por lo que ofrecen potencialidades de ampliar el comercio bilateral (manufacturas de plástico y de caucho, productos químicos y abonos). Existen, además, capítulos de MOI en donde una parte importante de las pérdidas registradas con el Brasil pudieron ser redireccionadas hacia otros mercados. En algunos casos, dada la escasa experiencia exportadora de la Argentina, previa al MERCOSUR, podría señalarse la existencia de procesos de aprendizaje iniciados por las ventas al mercado brasileño.

El proyecto que establecía a la Argentina como un proveedor de bienes primarios a cambio de manufacturas industriales producidas por el Brasil, como fuera alguna vez imaginado por algunos economistas de ambos países, parece haber perdido vigencia frente a los procesos de sustitución productiva realizados por el Brasil. Esto plantea que la viabilidad futura del proceso de integración va a estar ligada a la capacidad que tengan la Argentina y el Brasil de poder desarrollar un comercio de tipo intraindustrial en donde las MOI estarían llamadas a jugar un papel protagónico para promover el desarrollo de nuevas ventajas comparativas dinámicas de los países de la región en relación con terceros mercados.

Esto requeriría un cambio total en la agenda de negociaciones del Mercosur que, desde 1991,

fue esencialmente de carácter comercial, y que apuntó sobre todo a la reducción de las tarifas al comercio exterior y a la convergencia hacia el arancel externo común. Esa estrategia comenzó a mostrar sus limitaciones aún antes de que se desencadenaran las crisis macroeconómicas en el Brasil y la Argentina. El rápido avance en materia de reducción de aranceles contrastó notable-

mente con los pocos logros alcanzados en materia de armonización y coordinación de políticas. Por eso la falta total de una estrategia industrial en la Argentina, coincidió con la existencia de un activismo mayor en el Brasil que generó una fuerte pugna por la localización de las inversiones, lo que terminó debilitando al proceso integrador.

Bibliografía

- Andrade Rodrigues, Denise; "Os Investimentos no Brasil nos Anos 90: Cenários Setorial e Regional". *Revista do BNDES*. Vol. 7, Nº 13, Río de Janeiro, 2000.
- Baumann, Renato y de Paiva Franco, Ana Maria; "La sustitución de importaciones en Brasil entre 1995 y 2000". *Revista de la CEPAL*, Nº 89, Santiago de Chile, 2006.
- Bekerman, Marta; "El Mercosur y sus efectos económicos potenciales para la economía brasileña". Boletín del Centro de Economía Internacional. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 1993. (Premio Anual de la Asociación Argentina de Economía Política del año 1993)
- Bekerman, Marta y Montagu, Haroldo; "China, en el futuro del Mercosur." *Clarín*, 15/03/2007
- Bekerman, Marta y Montagu, Haroldo; "La relación comercial Argentina-Brasil: dos a quererse" *Página 12*, 03/06/2007
- Bekerman, Marta y Rodríguez, Santiago; "Cadeias produtivas no processo de integracao regional: o caso dos móveis de madeira no Mercosul". *Revista Brasileira de Comércio Exterior*, Nº 82, Río de Janeiro, 2005
- Bekerman, Marta y Sirlin, Pablo; "Obstáculos al desarrollo de la competitividad sectorial en la Argentina: el caso de la Maquinaria para Alimentación". *Boletín Informativo Techint*, Nº 317, 2005.
- Bekerman, Marta y Sirlin, Pablo; "Impactos sectoriales del Proceso de integración del Mercosur: los casos del sector calzado y del sector farmacéutico", Documento de Trabajo Nº 9, CENES, Buenos Aires, 1999.

- Câmara de Política Econômica; "Acompanhamento da Política Industrial, Tecnológica e de Comércio Exterior, Ministério da Fazenda, República Federativa del Brasil, 2005.
- Carciofi, Ricardo y Gaya, Romina; "Comercio bilateral Argentina-Brasil: hechos estilizados de la evolución reciente", Documento de divulgación N° 40, INTAL. 2006.
- de Siquiera, Tagore Villarim ; "A Indústria Brasileira nos Últimos 16 Anos do Século 20: 1985/2000". *Revista do BNDES*. Vol. 7, N° 14, Rio de Janeiro, 2000.
- Centro de Estudios para la Producción; "Comercio Intra-Industrial en el intercambio bilateral Argentina-Brasil en perspectiva", Notas de la Economía Real, Secretaría de Industria, Comercio y Pymes. Ministerio de Economía y Producción. República Argentina, 2004.
- Centro de Estudios para la Producción; "El salto exportador del Brasil en 2003 y 2004", Notas de la Economía Real, Secretaría de Industria, Comercio y Pymes, Ministerio de Economía y Producción. República Argentina, 2004.
- CESPA; "Una aproximación metodológica a la composición del tamaño relativo entre la Argentina y el Brasil". Notas Técnicas N° 8, 2005.
- Hanono, David; "Políticas de apoyo y subvenciones al agro en el Brasil", Departamenteo de capacitación y desarrollo de mercados. Bolsa de Comercio de Rosario, 2003.
- Heymann, Daniel y Navajas, Fernando; "Coordinación de políticas macroeconómicas en MERCOSUR: algunas reflexiones", Documento de trabajo N° 81, CEPAL, Oficina Buenos Aires, 1998.
- Kosacoff, Bernardo (Coord.); "Evaluación del desempeño y aportes para un rediseño del MERCOSUR: Una perspectiva desde los sectores productivos argentinos", CEPAL, Oficina Buenos Aires, 2004.
- Ministerio de Comunicaciones; "Ley general de telecomunicaciones", República Federativa de Brasil, 1997.
- Rozemberg, Ricardo; "La confluencia de la macro y la microeconomía para el crecimiento con equidad", 5° Encuentro del MERCOSUR, Universidad de Chile y Fundación OSDE, Santiago de Chile, 2004.
- Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Industria y Desarrollo Regional; "Documentos de Proargentina: Autopartes / Brasil", Perfiles Producto / Mercado, Secretaría de Industria, Comercio y Pymes. Ministerio de Economía y Producción. República Argentina, 2005.
- Suzigan, Wilson y Furtado, João; "Política Industrial y Desarrollo". *Revista de la CEPAL*, N° 89. Chile, 2006.

Debates

Diez tesis sobre el trabajo del presente y una hipótesis sobre el futuro del trabajo*

Ricardo Antunes**

Con el advenimiento del capitalismo hubo una transformación esencial que alteró y complejizó el trabajo humano. Esta doble dimensión presente en el proceso de trabajo que, al mismo tiempo *crea y subordina, emancipa y aliena, humaniza y degrada, ofrece autonomía pero genera sujeción, libera y esclaviza, impide que el estudio del trabajo humano sea unilateralizado o, asimismo, tratado de modo binario o también dual.*

La desconsideración de esta compleja y contradictoria relación permitió que muchos autores, equivocadamente, defendiesen la deconstrucción así como el fin de la actividad vital del trabajo como ejercicio autónomo, concreto, autodeterminante y autoconstituyente. Al mismo tiempo, por otro lado, no fueron pocas las mutaciones que el capitalismo introdujo en el mundo de la producción y del trabajo en las últimas décadas. En este artículo el autor señala algunas de estas tendencias.

* Este trabajo fue enviado por el Dr. Ricardo Antunes especialmente para el debate sobre *La crisis del trabajo abstracto* que sostuvo con el Dr. John Holloway en el marco del III Coloquio Internacional de Teoría Crítica y Marxismo Occidental, que organizaron las revistas **Realidad Económica** y *Herramienta*, junto con la cátedra de Literatura Alemana de la Facultad de Filosofía y Letras de la UBA, cuyo profesor titular es el Dr. Miguel Vedda. Traducción y corrección: Raúl Perea y Aldo Andrés Casas.

** Profesor titular de Sociología del trabajo en IFCH/UNICAMP.

I. El péndulo del trabajo

Desde el mundo antiguo y su filosofía, el trabajo ha sido comprendido como expresión de vida y degradación, creación e infelicidad, actividad vital y esclavitud, felicidad social y servidumbre. Trabajo es fatiga. Momento de catarsis y vivencia del martirio. Ora se exaltaba su lado positivo, ora se acentuaba el trazo de negatividad. Hesíodo, en *Los trabajos y los días*¹, una oda al trabajo, no reparó en afirmar que “el trabajo, no es ninguna deshonra, el ocio deshonra es”.

Esquilo, en *Prometeo encadenado*, aseveró que “quien vive de su trabajo no debe ambicionar la alianza ni del rico afeminado, ni del noble orgulloso”².

Con la evolución humana, el trabajo se convirtió en *tripaliare*, origen de *tripalium*, instrumento de tortura, momento de punición y sufrimiento. En contrapunto, el ocio se convirtió en parte del camino hacia la realización humana. De un lado, el mito *prometeico* del trabajo; del otro, el *ocio* como *liberación*.

El pensamiento cristiano, en su largo y complejo recorrido, dio continuidad a la controversia, concibiendo el trabajo como martirio y salvación, atajo verdadero para el

mundo celestial, camino para el paraíso. Al final de la Edad Media, con Santo Tomás de Aquino, el trabajo fue considerado como *acto moral digno de honra y respeto*.³

Weber, con su *ética positiva del trabajo* le reconfirió al oficio el camino hacia la salvación, celestial y terrena, *fin mismo de la vida*. Así se ratificaba, pues, bajo el comando del mundo de la mercadería y del dinero, la preeminencia del negocio (*negar el ocio*) que vino a sepultar el imperio del reposo, del descanso y de la pereza.

Es así que como *Arbeit, lavoro, travail, trabajo, labour* o *work*, la sociedad del trabajo llegó a la modernidad, al mundo de la mercadería. Hegel escribió páginas bellas sobre la *dialéctica del amo y del esclavo*, mostrando que el señor sólo se vuelve *para sí* por medio del otro, de su siervo.⁴

Fue sin embargo con Marx que el trabajo conoció su síntesis sublime: trabajar era, simultáneamente, necesidad eterna para mantener el metabolismo social entre humanidad y naturaleza, mientras que bajo el imperio (y el fetiche) de la mercancía la *actividad vital se metamorfoseaba en actividad impuesta, extrínseca y exterior, forzada y compulsiva*. Es conocida su referencia al trabajo

¹ Hesíodo, *Os Trabalhos e os Dias*, Iluminarias, San Pablo, 1990, p.45.

² Esquilo, *Prometeu Acorrentado*, Ediouro, s/fecha, Río de Janeiro, p. 132.

³ Ver Neffa, J. *El trabajo humano*. CONICET, Buenos Aires, 2003. p. 52.

⁴ Hegel, *Fenomenología del Espíritu*, Fondo de Cultura Económica, México, 1996, pp. 113/118.

fabril: *tan pronto como deja de existir una imposición física o de otro orden, se huye del trabajo como de una peste*.⁵

Vamos, entonces, a retomar brevemente este proceso dialéctico presente en el trabajo. Es célebre la distinción marxiana entre *el peor arquitecto y la mejor abeja*: el primero concibe previamente el trabajo que va a realizar, mientras que la abeja trabaja instintivamente. (Marx, 1971) Este hacer humano transformó la historia del ser social en una realización monumental, rica y llena de caminos y caminos desandados, alternativas y desafíos, avances y retrocesos. El trabajo se convirtió en un momento de *mediación* socio-metabólica entre humanidad y naturaleza, punto de partida para la constitución del ser social. Sin él, no sería posible la reproducción de la vida cotidiana. Como afirma varias veces, el trabajo, así concebido, es *actividad vital*.

Fue a través del trabajo, en su realización cotidiana, que el ser social se diferenció de todas las formas prehumanas presentes. Los hombres y mujeres que trabajan son dotados de *consciencia*, toda vez que conciben previamente el diseño y la forma que quieren dar al objeto de su trabajo. Fue por esto que Lukács afirmó que “el trabajo es un acto de por sí consciente y, por lo tanto, presupone un conocimiento concreto, aunque jamás perfecto, de determina-

das finalidades y de determinados medios” (Lukács, 1978:8). Otro gran autor, Gramsci, agregó que en cualquier forma de trabajo, así sea en el trabajo más *manual*, hay siempre una clara dimensión *intelectual*.

Anteriormente, Marx había demostrado que el *trabajo* es fundamental en la vida humana porque es condición para su existencia social. Ese pasaje es seminal: “Como creador de valores de uso, como trabajo útil, es el trabajo, por eso, una condición de existencia del hombre, independientemente de todas las formas de sociedad, eterna necesidad natural de mediación del metabolismo entre hombre y naturaleza y, por lo tanto, vida humana”. (Marx, 1971: 50). Al mismo tiempo que los individuos transforman la naturaleza externa, alteran también su propia naturaleza humana, en un proceso de transformación recíproca que convierte el trabajo social en un elemento central del desenvolvimiento de la sociabilidad humana.

Pero, si por un lado podemos considerar el *trabajo* como un momento fundante de la vida humana, punto de partida del proceso de humanización (el momento de ejercicio de la dimensión concreta del trabajo o del *trabajo concreto*), por otro lado la sociedad capitalista, al introducir la segunda naturaleza con su sistema de metabolismo social bajo el

⁵ Marx, *Manuscritos Económicos-filosóficos de 1844*, Buenos Aires, Colihue, 2004

comando del capital, lo transformó en *trabajo asalariado, alienado, fetichizado, trabajo abstracto*. Lo que era una finalidad central del ser social se convierte en medio de *subsistencia*. La *fuerza de trabajo* se convierte en una mercancía, por especial que sea, cuya finalidad es crear nuevas mercancías y valorizar el capital. Se convierte en *medio* y no *primera necesidad* de realización humana.

Por esto Marx va a afirmar, en los *Manuscritos Económico-Filosóficos de 1844*, que el *trabajador se convierte en una mercancía, se transforma en un ser ajeno, un medio de su existencia individual*. Lo que debería ser fuente de humanidad se convierte en desrealización del ser social, alienación y extrañamiento de los hombres y mujeres que trabajan. Este proceso de alienación del trabajo no se concreta solamente en el resultado en la pérdida del objeto, del producto del trabajo, sino también en el propio acto de producción de la vida material, resultado de la actividad productiva ya alienada. Lo que significa que, bajo el capitalismo, el trabajador no se afirma en su trabajo, sino que se niega, se siente desdichado, matrata su ser físico y arruina su espíritu, se deshumaniza en el trabajo (Marx, 2004)

El trabajo como actividad vital se configura entonces como trabajo extrañado, alienado, expresión de una relación social fundada sobre la propiedad privada, el capital y el

dinero. Alienado frente al producto de su trabajo y frente al propio acto de producción de la vida material, el ser social se transforma en un ser ajeno frente a sí mismo: el hombre se aliena en relación con el propio hombre, en relación con el género humano, como también nos mostró Marx. (idem)

Por lo tanto, con el advenimiento del capitalismo hubo una transformación esencial que alteró y complejizó el trabajo humano. Esta doble dimensión presente en el proceso de trabajo que, al mismo tiempo *crea y subordina, emancipa y aliena, humaniza y degrada, ofrece autonomía pero genera sujeción, libera y esclaviza, impide que el estudio del trabajo humano sea unilateralizado o, asimismo, tratado de modo binario o también dual*.

La desconsideración de esta compleja y contradictoria relación permitió que muchos autores, equivocadamente, defendiesen la deconstrucción así como el fin de la actividad vital del trabajo como ejercicio autónomo, concreto, autodeterminante y autoconstituyente. Al mismo tiempo, por otro lado, no fueron pocas las mutaciones que el capitalismo introdujo en el mundo de la producción y del trabajo en las últimas décadas. A continuación vamos a indicar algunas de estas tendencias.

II. El siglo XX y la era de la degradación del trabajo en la sociedad del automóvil

El siglo XX, ya ido, puede ser señalado como el siglo del automóvil. Se trataba de una producción cronometrada, con ritmo controlado, producción homogénea, buscando -como dijo Ford- que la opción del consumidor fuese escoger entre un auto *Ford, color negro, modelo T* u otro auto *Ford, color negro, modelo T*. La línea de montaje, concebida en ritmo seriado, rígido y parcelado, generó una producción en masa, que objetivaba la ampliación del consumo también en masa, por operarios cuyos salarios también fueron incrementados.

Esta materialidad productiva que se desparramó hacia el mundo industrial y de servicios (hasta el McDonald's nació bajo este signo) tuvo como corolario la genial descripción de Chaplin: la *degradación del trabajo unilateral, estandarizado, parcelado, fetichizado, cosificado y maquinal*. Animalizado (el "gorila amaestrado" del que hablaba Taylor), masificado, sufriendo hasta el control de su sexualidad por el emprendimiento taylorista y fordista (Gramsci).

Aunque reglamentado y contratado, la degradación del trabajo en la sociedad taylorizada y fordizada estaba estampada en su mecanización, precarización, manualización, desantropomorfización y, en el límite, alienación.

Este cuadro fue el dominante hasta el inicio de los años '70, cuando ocurrió la crisis estructural del sistema productivo que, en cierto modo, se prolonga hasta hoy, visto que el vasto y global proceso de reestructuración productiva todavía no cerró su ciclo.

Pues bien, con todos estos cambios, se mostró que la empresa taylorista y fordista ya había cumplido su trayectoria. Se trataba, entonces, de implementar nuevos mecanismos y formas de acumulación, capaces de ofrecer respuestas al cuadro crítico que se diseñaba especialmente a partir de la eclosión de las luchas sociales de 1968, en Francia, o en el "Octubre Caliente" de Italia de 1969, ambos objetivando el control social de la producción.

Fueron varias las experiencias ensayadas por el capital en su proceso de reestructuración: En Suecia (en Kalmar); en el norte de Italia con la llamada "Tercera Italia"; en California en los Estados Unidos; en el Reino Unido, en Alemania y en otros diversos países y regiones, siendo el experimento toyotista del Japón el más expresivo de todos. Se trataba para los capitales, por consiguiente, de garantizar la acumulación de modo cada vez más flexible. De allí que se gestó la llamada empresa flexible o *liofilizada*.

Esta transformación estructural tuvo fuerte impulso después de

las victorias del neoliberalismo, cuando un nuevo recetario, un nuevo diseño ideológico-político se presentó como alternativa de dominación en sustitución del *welfare state*. Se comenzaba a expandir otra pragmática que se articuló íntimamente con la reestructuración productiva en curso en escala global.

III. La ingeniería de la liofilización en el microcosmos de la producción

Esta reestructuración productiva se fundamentó sobre lo que el ideario dominante denominó como *lean production*, esto es, la empresa “desgrasada”, la “empresa moderna”, la empresa que constriñe, restringe, cohibe, limita el trabajo vivo, ampliando la maquinaria tecno-científica, que Marx denominara *trabajo muerto* y que rediseñó la planta productiva de un modo bastante distinto al del taylorismo/fordismo, reduciendo enormemente la fuerza de trabajo viva y ampliando intensamente su productividad, re-territorializando y también des-territorializando el mundo productivo. El *espacio y el tiempo* se convulsionaron.

El resultado está en todas partes: desempleo explosivo, precarización estructural del trabajo, rebajas salariales, pérdida de derechos, etcétera. Se verifica la expansión de aquello que Juan

Castillo bautizó como *liofilización organizacional*, proceso en el cual sustancias vivas son eliminadas, puesto que el *trabajo vivo* es crecientemente sustituido por el *trabajo muerto*. (Castillo, 1996)

En esta nueva empresa liofilizada, es necesario un nuevo tipo de trabajo, un nuevo tipo de lo que antes se llamaba trabajadores y actualmente los capitales denominan, mistificadamente, “*colaboradores*”. ¿Cuáles son los perfiles de este “nuevo tipo de trabajo”?

Él debe ser más “polivalente”, “multifuncional”, lo que es distinto del trabajo que se desarrolló en la empresa taylorista y fordista. El trabajo que cada vez más buscan las empresas, ya no es aquel que se basaba sobre la especialización *taylorista y fordista*, sino el que floreció en la fase de “des-especialización multifuncional”, del “trabajo multifuncional”, que en verdad expresa la *enorme intensificación de los ritmos, tiempos y procesos del trabajo*. Esto ocurre tanto en el mundo industrial, como en los servicios, para no hablar de los agronegocios, soterrando la tradicional división entre sectores agrícola, industrial y de servicios.

Además de operar a través de varias máquinas, en el mundo del trabajo hoy presenciamos también la ampliación del *trabajo inmaterial*, realizado en las esferas de la comunicación, publicidad y *marketing*, propias de la sociedad de los logos, de las marcas,

de lo simbólico, de lo que involucra y de lo superfluo, de lo informacional. Es lo que el discurso empresarial llama “sociedad del conocimiento”, presente en la identificación de Nike, en la concepción de un nuevo *software* de Microsoft, en el modelo nuevo de Benetton, que resultan de la labor *inmaterial* que, articulada e injertada en el trabajo *material*, expresan las formas contemporáneas del valor. (Antunes, 1995 y 1999)

Los servicios públicos, como salud, energía, educación, telecomunicaciones, jubilación, etcétera, también sufrieron, como no podía dejar de ser, un notable proceso de reestructuración, subordinándose a la máxima de la *mercantilización* que viene afectando fuertemente a los trabajadores del sector estatal y público.

El resultado parece evidente: se intensifican las formas de extracción de trabajo, se amplían las tercerizaciones, *las nociones de espacio y de tiempo también fueron metamorfoseadas* y todo eso cambia mucho el modo en que el capital produce las mercancías, sean ellas materiales o inmateriales, corpóreas o simbólicas. Donde había una empresa concentrada se la puede sustituir por varias pequeñas unidades interligadas por la red, con un número mucho más reducido de trabajadores y produciendo muchas veces más. Afloran el trabajo de la telemática, el trabajo conectado en red, el trabajo en casa, etcétera, con las más distintas formas

de precarización (Huws, 2003). Las repercusiones en el plano organizativo, valorativo, subjetivo e ideológico-político del mundo del trabajo son por demás evidentes.

El trabajo estable se torna, entonces, (casi) virtual. Estamos viviendo, por lo tanto, la erosión del trabajo contratado y reglamentado dominante en el siglo XX y vemos su sustitución por las tercerizaciones, por gran parte de las flexibilizaciones, por las formas de trabajo *part time*, por las diversas formas de “emprendedorismo”, “cooperativismo”, “trabajo voluntario”, tercer sector, etcétera, de aquello que Luciano Vasapollo denominó *trabajo atípico*. (Vasapollo, 2005)

El ejemplo de las cooperativas tal vez sea todavía más elocuente, dado que originalmente nacieron como instrumento de lucha obrera contra el desempleo y el despotismo del trabajo. Hoy, por lo contrario, los capitales vienen creando falsas cooperativas, como forma de precarizar todavía más los derechos del trabajo. Las “cooperativas” patronales tienen, pues, un sentido opuesto al proyecto original de las cooperativas de trabajadores, puesto que son verdaderos emprendimientos para destruir derechos y aumentar aún más las condiciones de precarización de la clase trabajadora. Similar es el caso del “emprendedorismo” que cada vez más se configura como una forma oculta de trabajo asalariado y que per-

mite la proliferación, en el escenario abierto por el neoliberalismo y por la reestructuración productiva, de las distintas *formas de flexibilización salarial, de horario, funcional u organizativas*.

En este marco de *precarización estructural del trabajo* es que los capitales globales están exigiendo a los gobiernos nacionales el desmonte de la legislación social protectora del trabajo. Flexibilizar la legislación social del trabajo significa aumentar aún más los mecanismos de extracción de plus-trabajo, ampliar las formas de precarización y destrucción de los derechos sociales que fueron arduamente conquistados por la clase trabajadora desde el inicio de la Revolución Industrial en Inglaterra, y especialmente pos 1930 (en el caso brasileño). Todo eso en plena era del avance tecnológico-científico, con el desmoronamiento de tantas (infundadas) esperanzas optimistas, pues en pleno avance informacional, se amplía el mundo de la informalidad.

IV. La era de la informatización y la época de la informalización del trabajo

Hay, entonces, otra contradicción que se evidencia cuando se mira hacia la (des) sociabilidad contemporánea en el mundo del

capital mundializado y financierizado: cuanto mayor es la incidencia del ideario pragmático de la llamada "empresa moderna", cuanto más racionalizado es su *modus operandi*, cuanto más se empeñan en la implantación de las "competencias", de la "cualificación", de la gestión del "conocimiento", más intensos parecen pasar a ser los niveles de degradación del trabajo (ahora, en el sentido de la pérdida de lazos y de la erosión de los reglamentos y convenios) para una parcela enorme de trabajadores/as.

En la cúspide, tenemos trabajos ultracalificados que actúan en el ámbito informacional; en la base, avanza la precarización y el desempleo, ambos estructurales. En el medio, la hibridez, el ultracalificado hoy que puede estar desempleado o precarizado mañana. Ambos en expansión en el mundo del capital global.

Al apropiarse de la dimensión cognitiva del trabajo, al apoderarse de su dimensión intelectual-rasgo crucial del capitalismo de nuestros días- los capitales amplían las formas y los mecanismos aún "más coactivos, renovando las formas primitivas de violencia, toda vez que -paradójicamente, como dice Alberto Bialakowsky- al mismo tiempo las empresas necesitan cada vez más de la cooperación o el 'involucramiento' subjetivo y social del trabajador".⁶ Por lo

⁶ Bialakowsky, A. et al, "Dilución y Mutación del Trabajo en la Dominación Social Local" Revista *Herramienta* N° 23, Buenos Aires, 2003, p. 135.

tanto, en vez del fin o la reducción de la relevancia de la teoría del valor-trabajo, hay una cualitativa alteración y ampliación de las formas y mecanismos de extracción del trabajo.

Es sintomático también el eslogan adoptado por Toyota en su unidad de Takaoka: “*Yoi kangae, yoi shina*” (“buenos pensamientos significan buenos productos”), fijado en la bandera que flamea a la entrada.⁷

Pero es bueno recordar que estos proyectos de “involucramiento”, flexibilización, etcétera terminan también por encontrar resistencia entre los trabajadores, según se vio en la protesta de 1.300 de ellos incluidos en el sistema de autocontratación.⁸

No es casualidad tampoco que *Manpower* -símbolo de empleo en los Estados Unidos- de cuya actividad se dice que “construye asociaciones con clientes en más de 60 países (...) más de 400 mil clientes de los más diversos segmentos, como comercio, industria, servicios y promoción (...). Está preparada para atender a sus clientes con *servicios de alto valor agregado* {subrayados míos}, como contratación y administración de empleados temporarios; reclutamiento y selección de profesionales efectivos, para todas las áreas; programas de *trainees* y de grados, proyectos de terci-

ización y servicios de *contact center*, administración de RH (RH Total) y contratación de profesionales con alto grado de especialización (División *Manpower Profesional*)”.⁹

Se tiene entonces, como resultado, que el predominio de la *razón instrumental* asume la forma de una enorme *irracionalidad societal*. Lo que plantea un desafío fundamental y candente: la deconstrucción de ese ideario y de esa pragmática es la condición para que la humanidad -y por lo tanto también el *trabajo*- puedan ser verdaderamente dotados de sentido, frenando el destructivo proceso de *desantropomorfización del trabajo* en curso desde el inicio de la Revolución Industrial.

La constatación es fuerte: en plena *era de la informatización del trabajo*, del mundo *maquinal y digital*, estamos conociendo la *época de la informalización* del trabajo, de los tercerizados, precarizados, subcontratados, flexibilizados, trabajadores de tiempo parcial, del *subproletariado*.

Si en el pasado reciente sólo marginalmente la clase trabajadora en el Brasil padecía niveles de informalidad, hoy se encuentra en esa condición más del 50 % (entendida la informalidad en sentido amplio), desprovista de derechos, fuera de la red de protección social y sin cartera de trabajo.

7 De acuerdo con Brian Bremner y Chester Dawson, *Business Week* (18/11/2003).

8 De acuerdo con *Japan Press Weekly* (21/02/2004), N° 2371, p. 13.

9 *Manpower Brasil*, www.manpower.com.br

Mayor desempleo, precarización exacerbada, rebaja salarial acen-tuada, pérdida creciente de dere-chos, éste es el diseño más fre-cuente de nuestra clase trabaja-dora. Lo que anticipa un siglo XXI con "alta temperatura" también en las confrontaciones entre las fuer-zas sociales del trabajo social y la totalidad del capital social global.

V. El siglo XXI: entre la perennidad y la superfluidad del trabajo

Otro movimiento pendular alcan-za a la clase trabajadora: por un lado, cada vez *menos* hombres y mujeres *trabajan mucho*, a un ritmo e intensidad semejantes a la fase pretérita del capitalismo cuando la génesis de la Revo-lución Industrial, configuró una reducción del trabajo estable heredado de la fase industrial que conformó el capitalismo del siglo XX.

Dado que, sin embargo, los capi-tales no pueden eliminar *comple-tamente* el trabajo vivo, logran reducirlo en varias áreas y mien-tras lo amplían en otras, como se ve simultáneamente con la cre-ciente apropiación de la dimen-sión cognitiva del trabajo y la paralela ampliación del trabajo descalificado y precarizado. Aquí encontramos, pues, el rasgo de *perennidad* del trabajo.

En el otro extremo del péndulo, cada vez más hombres y mujeres encuentran *menos trabajo*, y se desparrraman por el mundo en

busca de cualquier labor, configu-rando una creciente tendencia a la precarización del trabajo en esca-la global, que va de los Estados Unidos al Japón, de Alemania a México, del Reino Unido al Brasil, y tiene en la ampliación del desempleo estructural su mani-festación más virulenta.

Por ejemplo en China, que crece a un ritmo perturbador dada las muchas peculiaridades de su pro-ceso de industrialización hipertar-día -que combina fuerza de traba-jo sobrante e hiper-explotada con maquinaria industrial-informacio-nal en ágil y explosivo desarrollo-, también allí el contingente proleta-rio industrial sufrió reducciones en consonancia con el avance tecno-lógico-científico en curso. Según Jeremy Rifkin, entre 1995 y 2002 China perdió más de 15 millones de trabajadores industriales. ("Return of a Conundrum", *The Guardian*, 2/03/2004). No es otro el motivo para que el PC chino y su gobierno se alarmen ante el salto de las protestas sociales, que se decuplicaron en los últimos años, llegando a cerca de las 80 mil manifestaciones en 2005. Procesos similares ocurren tam-bién en la India y en tantas otras partes del mundo, como en nues-tra América latina.

Se reduce el trabajo taylorista-fordista de la era del automóvil, pero se amplía el universo de la clase-que-vive-del-trabajo. Lo que nos remite a las formas contem-poráneas del valor.

VI. La ampliación del trabajo intelectual abstracto y las nuevas formas del valor (las interconexiones entre trabajo material y trabajo inmaterial)

Con la conversión del *trabajo vivo* y el *trabajo muerto* a partir del momento en que por el desarrollo de los *software* la máquina informacional pasa a desempeñar actividades propias de la inteligencia humana, se puede presenciar lo que Lojkine (1995) sugestivamente denominó *objetivación de las actividades cerebrales en la maquinaria*, transferencia del saber intelectual y cognitivo de la clase trabajadora hacia la maquinaria informatizada, que se convierte en lenguaje de la máquina informacional a través de las computadoras, acentúa la transformación del *trabajo vivo* en *trabajo muerto*.

Se acentúa entonces la creciente imbricación entre trabajo *material* e *inmaterial*, toda vez que se observa en el mundo contemporáneo, además de la monumental precarización del trabajo antes referida, una significativa expansión del trabajo dotado de mayor dimensión intelectual, que se da en las actividades industriales más informatizadas así como en las esferas de los sectores de ser-

vicios o las comunicaciones, entre tantas otras.

Así, el *trabajo inmaterial* expresa la vigencia en la esfera informacional de la forma-mercancía: es expresión del contenido *informacional* de la mercancía, expresando las mutaciones del trabajo en el seno de las grandes empresas y del sector de servicios, donde el trabajo manual directo está siendo sustituido por un trabajo dotado de mayor dimensión intelectual. Trabajo *material* e *inmaterial*, en la imbricación creciente que existe entre ambos, se encuentran por lo tanto centralmente subordinados a la lógica de producción de mercancías y de capital.

Concidimos plenamente con J.M.Vincent, cuando afirma que "la propia forma valor del trabajo se metamorfosea. Ella asume crecientemente la forma valor del trabajo intelectual-abstracto. La fuerza de trabajo intelectual producida dentro y fuera de la producción es absorbida como mercadería por el capital que la incorpora para dar nuevas cualidades al trabajo muerto (...) La producción material y la producción de servicios necesitan crecientemente de innovaciones, tornándose por esto cada vez más subordinados a una producción creciente de conocimiento que se convierten en mercaderías y capital".¹⁰

La nueva fase del capital en la

¹⁰ Vincent, J.M. (1993) "Les automatismes Sociaux et le 'General Intellect'", in Paradigmes du Travail {2}, *Futur Antérieur*, L'Harmattan, N° 16, París, p.121.

era de la “empresa desgrasada”, retransfiere el *savoir faire* hacia el trabajo, pero lo hace apropiándose crecientemente de su dimensión *intelectual*, de sus capacidades cognitivas, *intentando* incluir más fuerte e intensamente la subjetividad existente en el mundo del trabajo. Pero el proceso no se limita a esta dimensión, puesto que parte del *saber intelectual* es transferido hacia las máquinas informatizadas, que se tornan *más inteligentes*, reproduciendo parte de las actividades a ellas transferidas por el *saber intelectual del trabajo* pero como la máquina no puede eliminar cabalmente el trabajo humano, se requiere de una mayor *interacción* entre la subjetividad que trabaja y la nueva máquina inteligente.

En este proceso, el *involucramiento interactivo* aumenta aún más el *extrañamiento* y la *alienación del trabajo*, ampliando las formas modernas de la *reificación* y distanciando todavía más la subjetividad del ejercicio de lo que Nicolas Tertulian en el sentido en que Lukács maduro, sugestivamente denominó el ejercicio de una *subjetividad auténtica y autodeterminada*.

Por lo tanto, en lugar de la sustitución del trabajo por la ciencia, o aun de la sustitución de la producción de valores por la esfera comunicacional, de la sustitución de la producción por la información, lo que se puede ver en el mundo contemporáneo es una

mayor *interrelación*, una mayor *interpenetración* entre las actividades productivas y las improductivas, entre las actividades fabriles y de servicios, entre las actividades laborales prácticas y las actividades de concepción, que se expanden en el contexto de la reestructuración productiva del capital. Ello remite al desarrollo de una concepción ampliada para comprender *la forma de ser del trabajo* en el capitalismo contemporáneo y no a su negación.

Por lo tanto, parecen equivocadas las tesis que postulan la prevalencia del trabajo inmaterial hoy (con la consecuente descalificación del valor). Por nuestra parte, creemos por lo contrario que las formas del trabajo inmaterial expresan las distintas modalidades del trabajo vivo, necesarias para el incremento contemporáneo del valor. En la fase laboral práctica en la que el saber científico y el saber práctico se mezclan todavía más directamente, la *potencia creadora* del trabajo vivo asume tanto la forma (aún dominante) del trabajo material como la *modalidad tendencial* del trabajo inmaterial (Antunes, 1999 y 2005)

Ésta no se convierte en desmedida, incluso porque sin ser única, ni siquiera dominante -aquí aflora otro rasgo explosivamente eurocéntrico de tales tesis- el trabajo inmaterial se convierte en *trabajo intelectual abstracto*, *inertando* crecientes *coágulos de trabajo*

inmaterial en la lógica prevalente de la acumulación material, de modo que la medida del valor sigue dada por el tiempo social medio de un trabajo cada vez más complejo, asimilándose a la nueva fase de producción de valor en las nuevas formas de tiempo (cada vez más virtual) y de espacio. Por lo tanto, la creciente imbricación entre trabajo material e inmaterial configura no tanto una desactualización de la ley del valor, sino más bien una adición fundamental para comprender los nuevos mecanismos de la teoría del valor hoy, en un contexto en que este movimiento sigue la lógica de la financierización.

Ya citamos antes el ejemplo de *Manpower*, una transnacional que terceriza fuerza de trabajo en el ámbito mundial. También vimos que lo que para muchos resulta intangible, es claramente contabilizado por Toyota. Finalmente, es preciso destacar que la *inmaterialidad* es una tendencia en tanto que la *materialidad* todavía prevalece, especialmente si se mira el capitalismo en escala global, mundializado, diseñado por la (nueva) división internacional del trabajo en la que, vale recordar una vez más, 2/3 de la humanidad que trabaja se encuentra en los países del Sur. La “explosión” de la China (para no hablar de la India) en la última década, enraizada en una enorme fuerza de trabajo sobrante, en la incorporación de tecnología informacional y en la estructuración en red de las

transnacionales, articulado todo con un control sociotécnico de los trabajadores, viene permitiendo una explotación desmesurada de fuerza de trabajo y consecuentemente una expansión monumental del valor, que invalida (empírica y teóricamente) la teoría de la irrelevancia del trabajo vivo en la producción de valor. Además, los ejemplos de la China y la India evidencian la fragilidad de las tesis que defienden la preeminencia de la inmaterialidad del trabajo como forma de *superación* o *inadecuación* de la ley del valor.

Del trabajo intensificado del Japón al trabajo contingente presente en los Estados Unidos; de los inmigrantes que llegan al Occidente avanzado al submundo del trabajo en el polo asiático; de las *maquiladoras* en México a los precarizados de toda Europa Occidental; de *Nike* a los *McDonald's*, de *General Motors* a *Ford* y *Toyota*, de las trabajadoras de los *call center* a los trabajadores de *Wall Mart*, se puede constatar distintas modalidades de trabajo vivo, en la cúspide o en la base, pero todos de algún modo necesarios para la expansión de las nuevas modalidades de agregación del valor.

VII. Sociedad posindustrial o interpenetración de los sectores en la era de la financierización

Hemos visto que una reestructuración productiva global en prácti-

camente todo el universo industrial y de servicios, consecuencia de la nueva división internacional del trabajo, exigió mutaciones tanto en el plano de la organización sociotécnica de la producción y control del trabajo, como en los procesos de reterritorialización y desterritorialización de la producción, entre otras muchas consecuencias. Todo eso en un período marcado por la mundialización y financierización de los capitales, lo que torna obsoleto el intento de tratar independientemente los tres sectores tradicionales de la economía (industria, agricultura y servicios), dada la enorme interpenetración entre esas actividades, como ejemplifican la *agroindustria*, la *industria de servicios* y los *servicios industriales*. Cabe acá señalar (incluso por las consecuencias políticas que se derivan de tal idea) que reconocer la interdependencia sectorial es muy diferente a hablar de sociedad *posindustrial*, concepción cargada de significación política.

VIII. Las múltiples transversalidades del trabajo: género, generación y etnia.

El mundo del trabajo vive un aumento significativo del contingente femenino, que llega a ser más del 40% o incluso más del 50% de la fuerza de trabajo en diferentes países avanzados y que ha sido absorbido por el capital preferentemente en el universo

del trabajo *part time*, precarizado y desreglamentado. En el Reino Unido, por ejemplo, el contingente femenino superó recientemente al masculino en la composición de la fuerza de trabajo (en el año 1998). Se sabe que esta expansión del trabajo femenino tiene, sin embargo, un signo inverso cuando se trata de la temática salarial y de los derechos, pues la desigualdad salarial de las mujeres contradice su creciente participación en el mercado del trabajo. Su porcentual de remuneración es mucho menor del obtenido por el trabajo masculino. Frecuentemente ocurre lo mismo en lo que hace a los derechos y condiciones de trabajo.

En la *división sexual del trabajo* operada por el capital dentro del espacio *fabril*, generalmente las actividades de concepción o las basadas sobre *capital intensivo* son llevadas a cabo por el trabajo masculino, mientras que las dotadas de menor cualificación, más elementales y frecuentemente fundadas sobre *trabajo intensivo*, son destinadas a las mujeres trabajadoras (y, muy frecuentemente también a los trabajadores/as inmigrantes y negros/as). Esto sin hablar del trabajo duplicado (en el mundo de la producción y la reproducción), ambos imprescindibles para el capital. (Pollert, 1996).

Con el enorme incremento del nuevo *proletariado informal*, del subproletariado fabril y de servi-

cios, nuevos puestos de trabajo son tomados por los inmigrantes como los *gastarbeiters* en Alemania, el *lavoro nero* en Italia, los *chicanos* en Estados Unidos, los inmigrantes del Este europeo (polacos, húngaros, rumanos, albaneses, etcétera) en Europa Occidental, los *dekaseguis* en el Japón, los bolivianos en el Brasil, los *brasiguayos* en el Paraguay, etcétera. Vale recordar que la explosión de la periferia parisienne a fines de 2005 mostró eloquentemente las conexiones entre trabajo, no-trabajo, precarización, inmigración, generación, etcétera.

En lo que concierne al trabajo generacional, hay exclusión de los jóvenes y de los viejos del mercado del trabajo: los primeros acaban muchas veces engrosando las filas de los desempleados y cuando se llega a la edad de 35/40, una vez desempleado difícilmente se consigue un nuevo empleo.

Paralelamente, en las últimas décadas hubo una inclusión precoz de los niños en el mercado del trabajo, particularmente en los países de industrialización intermedia y subordinada, como en los países asiáticos y latinoamericanos, pero que alcanza también a numerosos países centrales. Aunque esta tendencia muestra importantes síntomas de declinación, es aún muy significativa (e incluso inconmensurable) en países como la China, la India, el Brasil, entre otros.

De este modo, son ricos los cli-vajes y transversalidades existentes hoy entre los trabajadores estables y precarios; hombres y mujeres; jóvenes y viejos; nacionales e inmigrantes; blancos, negros, indígenas; calificados y descalificados; "incluidos y excluidos"; entre tantos otros ejemplos que configuran lo que vengo denominando como la *nueva morfología del trabajo*, lo que nos lleva a la tesis siguiente.

IX. El diseño de la nueva morfología del trabajo

A diferencia de las tesis que anuncian el fin del trabajo, creo que el desafío que enfrentamos es comprender la *nueva polisemia del trabajo*, esa *nueva morfología* cuyo elemento más visible es el diseño multifacético que resulta de las fuertes transformaciones que atravesaron el mundo del capital en las últimas décadas.

Nueva morfología que comprende desde el operario industrial y rural clásicos, en relativo proceso de retracción (desigual, cuando se comparan los casos del Norte y del Sur), hasta los asalariados de servicios, los nuevos contingentes de hombres y mujeres tercerizados, subcontratados, temporarios, que se amplían. *Nueva morfología* en la que se puede ver simultáneamente, la retracción del operario industrial de base taylorista-fordista y, por otro lado, la ampliación de las nuevas modalidades de tra-

bajo que siguen la lógica de la flexibilidad-toyotizada según ejemplifican las trabajadoras de *tele-marketing* y *call center*, los *moto-queros* que mueren en las calles y avenidas, los digitalizadores que trabajan (y se lesionan) en los bancos, los asalariados del *fast food*, los trabajadores jóvenes de los hipermercados, etcétera. Estos contingentes son parte constitutiva de las fuerzas sociales del trabajo que Ursula Huws sugestivamente denominó como *cybertariat*, *el nuevo proletariado de la era de la cibernética que vive un trabajo (casi) virtual en un mundo (muy) real*, glosando el sugestivo título de su libro¹¹ que discurre sobre las nuevas configuraciones del trabajo en la era digital, de la informática y de la telemática, nuevos trabajadores y trabajadoras que oscilan entre la enorme heterogeneidad (de género, etnia, generación, espacio, nacionalidad, calificación, etcétera) de su forma de ser y el impulso tendencial hacia una fuerte homogeneización que resulta de la condición precarizada de los distintos trabajos.

X. La desjerarquización de los organismos de representación del trabajo

Si el impulso a la flexibilización del trabajo es una exigencia de los capitales en escala cada vez más

global, las respuestas del mundo del trabajo deben configurarse de modo crecientemente internacionalizadas, mundializadas, articulando íntimamente las acciones nacionales con sus nexos internacionales. Si la era de la mundialización del capital se realizó de modo aún más intenso en las últimas décadas (Chesnais, 1996 y 1996a), entramos también en la era de la mundialización de las luchas sociales, de las fuerzas del trabajo ampliadas por las fuerzas del no-trabajo, expresadas en las masas de desempleados que se expanden por el mundo (Bernardo, 2004)

En la Argentina, por ejemplo, hemos presenciando nuevas formas de confrontación social, como la explosión del movimiento de trabajadores desocupados, los *piqueteros* que “cortan las rutas” para frenar la circulación de mercaderías (con sus claras repercusiones en la producción) y para llamar la atención sobre el flagelo del desempleo. Además, la expansión de la lucha de los trabajadores en torno de las empresas “recuperadas”, ocupadas durante el periodo más crítico de la recesión argentina, en los inicios de 2001, y que ya alcanza a dos centenas de empresas bajo el control-dirección-gestión de los trabajadores. Fueron ambas respuestas decisivas al desempleo argentino e indicaron nuevas for-

¹¹ Huws, Ursula, *The making of a Cybertariat (virtual work in real world)*, Monthly Review Press/The Merlin Press, Nueva York/Londres, 2003

mas de luchas sociales del trabajo.

Los acontecimientos de Francia, hacia fines de 2005, con las explosiones de los inmigrantes (sin o con poco trabajo) y la destrucción de millares de autos (el símbolo del siglo XX), las majestuosas manifestaciones a comienzos de 2006 de los estudiantes y trabajadores en lucha contra el Contrato del Primer Empleo, son también experimentos seminales, poblados de significados.

Esta nueva morfología del trabajo no podría dejar de afectar a los organismos de representación de los trabajadores. De ahí la enorme crisis de los partidos y sindicatos. Que muchos analistas de esta crisis vieran un carácter terminal para los organismos de clase, es otra historia. Aquí queremos solamente registrar que la *nueva morfología del trabajo* significa también un *nuevo diseño de las formas de representación de las fuerzas sociales y políticas del trabajo*. Si la industria taylorista y fordista es más parte del pasado que del presente (al menos tendencialmente) ¿cómo imaginar que un sindicalismo verticalizado podría representar este nuevo y compuesto mundo del trabajo? (Bhir, 1991) Más: ¿qué es ser un *partido político distinto* (Marx) *de clase*, hoy, cuando muchos siguen arraigados y prisioneros ya sea de la vieja socialdemocracia que adhirió al neoliberalismo, o del vanguardismo típico del siglo XX?

Una concusión se impone, a guisa de hipótesis: hoy debemos reconocer (e incluso saludar) la *desjerarquización* de los organismos de clase. La antigua máxima de que primero venían los partidos, después los sindicatos y, por fin, los demás movimientos sociales, ya no tiene respaldo en el mundo real y en sus luchas sociales. Lo más importante, hoy, es el movimiento social, sindical o partidario que aprehende las *raíces* de nuestras marañas y engranajes sociales y percibe aquellas cuestiones que son *vitales*. Para hacerlo, *para ser radical*, es imprescindible conocer la nueva morfología del trabajo, como también los complejos engranajes del capital.

XI. Un nuevo sistema de metabolismo social: autodeterminación y tiempo disponible

La construcción de un nuevo sistema de metabolismo social (Mészáros, 1995), de un nuevo *modo de producción y de vida* fundado sobre la *actividad autodeterminada*, basado sobre el *tiempo disponible* (*para producir valores de uso socialmente necesarios*), en la *realización del trabajo socialmente necesario y contra la producción heterodeterminada* (*basada sobre el tiempo excedente para la producción exclusiva de valores de cambio para el mercado y para la reproducción del capital*) es un imperativo crucial de nuestros días.

Dos principios vitales se imponen entonces:

1) *El sentido societal dominante será dirigido a la atención de las efectivas necesidades humanas y sociales vitales, sean ellas materiales o inmateriales.*

2) *El ejercicio del trabajo, desprovisto de sus distintas formas de extrañamiento y alienación, generadas por el capital, será sinónimo de autoactividad, esto es, actividad libre basada sobre el tiempo disponible.*

Con la lógica del capital y su sistema de metabolismo societal, la producción de valores de uso socialmente necesarios se subordinó al valor de cambio de las mercancías; de este modo, las funciones productivas básicas, como también el control de su proceso fueron radicalmente separadas entre aquellos que *producen* y aquellos que *controlan*. Como dice Marx, el capital operó la separación entre trabajadores y medios de producción, entre el *caracol* y su *concha* (Marx, 1971:411), profundizándose la separación entre la producción volcada hacia la atención de las necesidades humano-sociales y las necesidades de autorreproducción del capital.

Al haber sido el primer *modo de producción* en crear una lógica que no toma en cuenta prioritariamente las reales necesidades sociales -sino la necesidad de reproducir de modo cada vez más

ampliado el capital- se instauró un *modo de producción que se distancie de las reales necesidades autoproductivas de la humanidad*. (Mészáros, 2002)

El otro principio societal imprescindible estará dado por la conversión del trabajo en *actividad vital, libre, autoactividad*, fundada sobre el *tiempo disponible*. Lo que significa rechazar la disyunción dada por el *tiempo de trabajo necesario* para la reproducción social y *tiempo de trabajo excedente* para la reproducción del capital. Éste último debe ser radicalmente eliminado.

El ejercicio del trabajo autónomo, eliminado el porcentaje de tiempo excedente para la producción de mercancías, eliminado también el tiempo de producción *destrutivo y superfluo* (esferas éstas controladas por el capital), posibilitará el rescate verdadero del sentido estructurante del trabajo vivo, contra el *sentido (des) estructurante del trabajo abstracto para el capital* (Antunes, 1999). Esto porque, bajo el sistema de metabolismo social del capital, el trabajo que *estructura* al capital, *desestructura* al ser social.

De modo radicalmente contrario, en una nueva forma de sociabilidad, plenamente emancipada, construida por los *individuos libremente asociados* o por la *asociación libre de los trabajadores* (Marx), el florecimiento del *trabajo social, a través de la atención de*

las auténticas necesidades humano-sociales desestructurará el *capital*, dando un nuevo sentido tanto a la vida *dentro* del trabajo, como a la vida *fuera* del trabajo.

Bibliografía

- Antunes, Ricardo (1995) *Adeus ao Trabalho? Ensaio sobre as Metamorfoses e a Centralidade do Mundo do Trabalho*, San Pablo, Ed. Cortez/Ed. Unicamp.
- Antunes, Ricardo.(1999) *Os Sentidos do Trabalho*, San Pablo, Ed. Boitempo.
- Antunes, Ricardo. (2005) *O Caracol e sua Concha: Ensaios sobre a Nova Morfologia do Trabalho*, San Pablo, Ed. Boitempo.
- Bernardo, João. (2004), *Democracia Totalitária*, San Pablo Ed. Cortez.
- Bialakowsky, A. *et al*, (2003) "Dilución y Mutación del Trabajo en la Dominación Social Local", *Revista Herramienta* N° 23, Buenos Aires.
- Bidet, Jacques y Texier, Jacques (1995) *La Crise du Travail, Actuel Marx Confrontation*, Paris, Presses Universitaires de France.
- Bihr, Alain. (1991) *Du "Grand Soir" a "L'Alternative" (Le Mouvement Ouvrier Européen en Crise)*, Paris, Les Editions Ouvrieres. (Edición brasileña: 1998, San Pablo, Editora Boitempo, *Coleção Mundo do Trabalho*).
- Bremner, B. y Dawson, C. *Business Week*, 18/11/2003.
- Castillo, Juan J. (1996) *Sociologia del Trabajo*, Madrid, CIS.
- Chesnais, François (1996) "Contribution au Débat sur le Cours du Capitalism à la fin du XX Siècle", *Actualiser L'economie de Marx, Actuel Marx Confrontation*, Paris, Presses Universitaires de France.
- Chesnais, François (1996a) *A Mundialização do Capital*, San Pablo, Ed. Xamã.
- Esquilo (s/d) *Prometeu Acorrentado*, Ediouro, Rio de Janeiro.
- Japan Press Weekly*, 21/02/2004, n. 2371.
- Hegel. (1966) *Fenomenologia del Espíritu*, México, Fondo de Cultura Económica.
- Hesiodo (1990) *Os Trabalhos e os Dias*, San Pablo, Iluminuras.
- Huws, Ursula (2003) *The Making of a Cybertariat (virtual work in a real world)*, Nueva York/Londres, Monthly Review Press/The Merlin Press.

- Lojkine, Jean (1995) "De La Révolution Industrielle à la Révolution Informationnelle", in Bidet, Jacques y Texier, Jacques, *op. cit.*
- Manpower Brasil*,
- Lukács, G. (1981) *Ontologia Dell'Essere Sociale*, II/1, Roma, Ed. Riuniti.
- Marx, Karl. (1971) *O Capital*, Vol. 1/1, Rio de Janeiro, Ed. Civilização Brasileira.
- Marx, Karl. (2004) *Manuscritos Econômico-Filosóficos*, San Pablo, Boitempo Editorial.
- Mészáros, István. (2002) *Para Além do Capital*, San Pablo, Boitempo.
- Pollert, Anna. (1996) " 'Team work' on the Assembly Line: Contradiction and the Dynamics of Union Resilience", in Ackers, P., *et al.*, *op. cit.*
- Rifkin, J. (02/03/2004) "Return of a Conundrum", *The Guardian*.
- Tertulian, Nicolas. (1993) "Le Concept D'Aliénation chez Heidegger et Lukács", Paris, *Archives de Philosophie- Reserches et Documentation* 56, julio/septiembre.
- Tosel, André. (1995) "Centralité et Non-Centralité du Travail ou La Passion des Hommes Superflus", in Bidet, Jacques y Texier, Jacques, *op. cit.*
- Vasapollo, L. (2005) *O Trabalho Atípico e a Precariedade*, San Pablo, Ed. Expressão Popular.
- Vincent, J. Marie. (1995) "Flexibilité du Travail et Plasticité Humaine", in Bidet, Jacques y Texier, Jacques, *op. cit.*
- Vincent, J. Marie. (1993[2]) "Les Automatismes Sociaux et le 'General Intellect' ", in *Paradigmes du Travail*, Paris, *Futur Antérieur*, N° 16, L'Harmattan.

Economías regionales

El Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM) como dispositivo político de economía social: mediación intrasectorial en la distribución del ingreso, empoderamiento del sector productivo y desarrollo local en la región yerbatera*

*Javier Gortari***

La producción de yerba mate está concentrada en el Brasil, el Paraguay y la Argentina. Estos países junto con el Uruguay, el sur de Chile y de Bolivia, suman más del 95% del consumo mundial. La Argentina es el principal país productor y consumidor, constituyendo un mercado cautivo que, después de 50 años de regulación estatal, fue desregulado en 1991. Esto condujo a un incremento en la producción y a un manejo oligopólico de la comercialización, provocando la caída en los precios de la materia prima y una crisis social inédita en la región dada la importancia socioeconómica relativa de la actividad yerbatera. La crisis derivó en una gran movilización de los afectados –productores y peones rurales–, que llevó a los gobiernos provincial y nacional a respaldar políticamente (año 2001), la gestión de un paliativo a la situación. Al año siguiente el Congreso Nacional sancionó la creación del Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM), cuya primera función fue mejorar el precio de la materia prima, demostrando la pertinencia de políticas públicas activas con alto impacto redistributivo regional y sectorial. Para la provincia de Misiones no es una cuestión menor, dado que registra un crecimiento poblacional que duplica la media nacional y que el 30% de esta población reside todavía en áreas rurales con preocupantes índices asociados con la escolaridad, la salud y la precariedad laboral.

* Una síntesis de este trabajo fue presentada en el 4º Congreso Sudamericano de la Yerba Mate, noviembre 2006, Posadas, Misiones, Argentina y en el 4º Encuentro del Foro Federal de Investigadores y Docentes sobre La Universidad y la Economía Social en el Desarrollo Local, Buenos Aires, 2006.

** Economista, Magíster en Gerencia y Administración de Programas Sociales. Profesor titular e investigador de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Misiones. E mail Institucional: decanato@fhycs.unam.edu.ar Personal: javier_gortari@hotmail.com

Introducción

La yerba mate es un producto americano cuyo consumo estuvo limitado hasta la conquista española a los pueblos originarios de lo que es hoy el Paraguay, noreste argentino, suroeste brasileño, el Uruguay y sureste boliviano. Este consumo que tenía hasta entonces un carácter ritual, fue incorporado por los españoles como hábito cotidiano y difundido por todo el territorio del Virreinato del Perú, llegando incluso hasta Panamá y México. La rápida difusión del consumo generó la consiguiente demanda comercial, que debió ser atendida por una producción restringida ecológicamente a la región selvática entre los ríos Paraná, Paraguay y Uruguay. Aceleró también la masiva esclavización de mano de obra guaraní para la recolección de la yerba selva adentro, con su secuela de mortandad de la población aborigen diezmada por el esfuerzo agotador del trabajo, la mala alimentación y las enfermedades, o la represión de los que se rebelaron (*Garavaglia, 1983*). La dificultad para extraer las hojas del interior de la jungla y el secreto que los misioneros jesuitas guardaron en torno de la técnica de su reproducción en cultivo una vez desarrolladas las plantaciones alrededor de las reducciones, hicieron de la explotación y comercialización de la yerba mate un floreciente negocio, desde mediados del siglo XVII hasta los albores del

siglo XX. Las disputas por la apropiación de esta “renta” yerbatera, signaron muchos de los acontecimientos de la historia política y económica de la región. (*Gortari et al., 2002*)

Desde los tiempos del control comercial colonial por la corona española y posteriormente por los gobiernos del Paraguay, la Argentina y el Brasil que lidiaron por el dominio de los territorios de producción, la comercialización de la yerba mate estuvo sujeta a diferentes modos de regulación desde el poder estatal. Cuando a principios del siglo XX se reinicia su cultivo en nuestro país —cuya técnica se había perdido después de la expulsión de las misiones jesuíticas en 1768—, estas plantaciones son también fomentadas por el gobierno nacional que impulsó la colonización del territorio de Misiones entregando parcelas a inmigrantes extranjeros con la condición de plantar en ellas entre un 20 y un 75% —según el tamaño del predio— con yerba mate (*CRYM, 1971*). Fue además una decisión geopolítica del Estado argentino promover la ocupación de un espacio territorial fronterizo en el marco de la hipótesis de disputa hegemónica o de conflicto armado con el Brasil —el perímetro de la provincia de Misiones tiene 900 km de frontera con el Brasil, 300 km con el Paraguay, y sólo 100 km con el resto del país—.

La depredación sistemática de los yerbales silvestres en el perío-

do previo y las recurrentes denuncias –que llegaron a cobrar estado parlamentario nacional (*Barret, 1910; Niklison, 1914; Naboulet, 1917; Abos, 2002*)- por las condiciones infrahumanas de explotación a las que fueron sometidos los mensúes (peones) en las llamadas “minas” yerbateras, hizo del cultivo a cargo de pequeños productores una alternativa capitalista mucho más atractiva: sostenible en el tiempo y más económica. El cultivo se expandió rápidamente al ritmo de la colonización, generando niveles de producción que comenzaron a competir con los intereses del puerto de Buenos Aires ligados con la importación histórica de yerba mate desde el Brasil, en el marco de un mercado interno cautivo pero limitado al crecimiento vegetativo de la población. La colonización yerbatera impulsada por el Estado convirtió rápidamente la actividad en la más importante económicamente de Misiones y marcó el comienzo de la declinación de la importación. En 1920 prácticamente todo el consumo nacional, unos 67 millones de kilos, era abastecido con yerba importada, de la cual una tercera parte era yerba elaborada en el Brasil. En 1940, la importación se redujo al 30% del consumo -estimado en 106 millones de kilos- y fue prácticamente nula la importación de yerba molida. La producción nacional pasó de 1 millón de kilos en 1914, a 9 millones en 1924, alcanzó los 38 millones en

1930, hasta superar los 100 millones de kilos en 1937 con una superficie plantada de 70 mil hectáreas.

Se produce entonces la crisis que A.Bunge había preanunciado como “La cercana tragedia del mate”: considerando el volumen producido en 1933 y el ritmo de plantación anual, estimó que en 1940 se alcanzaría un nivel de producción de 190 millones de kilos para un consumo nacional que apenas superaba los 100 millones (*Bunge, 1934*).

Primaron entonces los intereses importadores y de los molineros de yerba mate asentados en Rosario y Buenos Aires -casi todos capitales brasileños y paraguayos, apoyados por los exportadores pampeanos de trigo a esos países - que lograron limitar por ley la producción nacional manteniendo una cuota de importación y reservándose además los mercados del Uruguay, Chile, Bolivia y el Perú. (*CFI, 1975*) .

Se creó así la Comisión Reguladora de la Yerba Mate (ley N° 12.236, septiembre de 1935) con atribuciones para prohibir/ autorizar nuevas plantaciones y establecer cupos de cosecha. Un año después se creó el mercado consignatario, que garantizaría un precio sostén.

Junto con la crisis aparecieron las primeras movilizaciones de los colonos en reclamo del precio y los cupos de producción, y generando, además, el primer hecho

político represivo de resonancia nacional desde los tiempos del exterminio de peones en los yerbales silvestres del Alto Paraná: la llamada masacre de Oberá de 1936 (cruenta represión policial a una manifestación de colonos con sus mujeres y niños que protestaban contra la decisión política de limitar la producción de yerba y los abusos de los acopiadores privados de tabaco). (*Waskiewicz 2005*)

Tanto la oferta como la demanda de materia prima respondieron desde entonces a orientaciones precisas del poder público, para satisfacer un mercado doméstico que, luego de desarrollarse en forma dinámica hasta sustituir casi por completo la importación -década de los '60-, acompañó el ritmo del crecimiento vegetativo de la población. En el marco de esas reglas económicas, el Estado funcionaba como un garante de la "paz" social en la actividad, posibilitando que el sector primario sostuviera su participación en la distribución de la "renta" yerbatera y regulando el avance del capital sobre la producción.

En 1966, al prohibirse la cosecha por exceso de producción, se prohibió además la importación de yerba mate, con la excepción para el Paraguay, que en su condición de país de menor desarrollo relativo (acuerdos ALALC), obtuvo la concesión de un cupo anual de 5 mil toneladas de yerba canchada.

Desde entonces la importación fue cayendo, hasta quedar limitada en la actualidad a aquellas operaciones con yerba "tipo uruguayo" para satisfacer la demanda de la colonia de residentes de ese país en la Argentina.

Los reclamos del Movimiento Agrario de Misiones en los primeros años de la década de los setenta por lograr la incorporación en mayoría de los representantes de los productores al directorio de la CRYM, nunca pudieron concretarse a pesar de una predisposición favorable del gobierno provincial de Irrazábal (1973) y de las autoridades nacionales durante la breves presidencias de Cámpora y Perón (1973/74). Estas aspiraciones se vieron definitivamente frustradas con el advenimiento de la dictadura militar, que persiguió y encarceló a la dirigencia agraria. Uno de sus representantes más destacados, Pedro Peczak -colono de la zona centro y descendiente de ucranianos- fue capturado en casa de sus suegros en noviembre de 1976, salvajemente torturado y asesinado. Un mes después las fuerzas de seguridad entregaron su cuerpo acribillado a balazos, con la explicación de que fue abatido en un intento de fuga. (*Torres, 1999*). Igual suerte, con el agravante de la desaparición, corrieron otros integrantes y colaboradores de la organización, así como el delegado de FATRE en el establecimiento Las Marías, Neris Pérez, secuestrado en junio de 1977 (*Momarandú, 2004*). Cua-

renta años después de la masacre de Oberá, y al igual que en los tiempos no tan lejanos de los mensúes aniquilados en los yerbales silvestres, el poder público volvía a dar muestras de que su "arbitraje" no es neutral. Y como es de esperar, en los momentos de agudización del conflicto social, siempre falla a favor de los capangas del momento. Y una cosa es una asamblea para reclamar por mejores precios y otra muy distinta pretender sentarse a la mesa de la toma de decisiones con voz y poder propios.

La mala cosecha del año 1987 llevó a autorizar como excepción la importación de más de 20 millones de kilos de yerba para compensar el déficit. El precio de la materia prima alcanzó en esos años un pico que no se volvería a repetir. Al compás de esa euforia por el "oro verde" se autorizaron nuevas plantaciones y se inició un exitoso programa de extensión para recuperar yerbales degradados y mejorar rendimientos con prácticas culturales y aumentando la densidad de plantas por hectárea por parte de la Comisión Tripartita (productores, industria y gobiernos provinciales) para el Incremento de la Producción Yerbatera (1988-91). (*Comisión Tripartita, 1991*)

Se puede concluir entonces que la historia de la producción y comercialización de la yerba mate estuvo signada por la tutela del Estado desde sus inicios. Con sus maniobras y conflictos de intere-

ses (plantaciones "en negro", contrabando de palo, adulteración, prevaricato, intervenciones a la CRYM, legislación, etc), el mecanismo regulador posibilitó acompañar el crecimiento de la demanda interna, sustituir las importaciones y consolidar un interesante mercado de exportación en Siria y Líbano.

Toda esa rica experiencia de aciertos y errores, que permitió al país convertirse en el primer productor y consumidor mundial de yerba mate y el más avanzado en todos los aspectos de la tecnología de cultivo y elaboración, sosteniendo al mismo tiempo un equilibrio contemporizador entre los intereses del pequeño productor y los grandes molinos concentradores, fue desestimada en 1991 cuando se aprobó la desregulación.

El decreto nacional N° 2284 (Menem-Cavallo) de 1991, terminó así con más de 50 años de política económica yerbatera y provocó una rápida concentración de la renta del sector. Ocho empresas industriales con sus principales marcas: Las Marías (Taragüi), Molinos Río de la Plata (Nobleza Gaucha), Mate Larangeira Mendez (Cruz de Malta), Reñuk (Rosamonte), Martín y Cía (La Hoja), La Cachuera (Amanda), Llorente (La Tranquera), Gerula (Romance) y 3 cooperativas: Santo Pipó (Piporé), Colonia Liebig (Playadito) y Montecarlo (Aguantadora), concentraban en 1998 más del 70%

del mercado y sólo las 3 primeras empresas el 50% (SAGPyA, 1998). Parte de esa renta fue luego disputada por nuevos y poderosos actores que aparecieron en la cadena comercial durante la década de los '90: los hipermercados. Esta puja impactó directamente en la presión hacia abajo de los precios pagados al productor y al tarefero (peón cosechero), hasta reducirlos al nivel de subsistencia. (Gortari, 1997)

La crisis se manifestó con toda su crudeza a partir de 1997, cuando llegó a su tope el escurrimiento de volúmenes de yerba canchada hacia el Brasil en el marco de los acuerdos comerciales del MERCOSUR y entraron en plena producción las nuevas plantaciones alentadas por la desregulación. El malestar social fue creciente: el precio neto del kilo de hoja verde recibido por el productor llegó a niveles irrisorios (menos que el valor de un chicle), comenzó la tala rasa de yerbales y su reemplazo por potreros, cultivos anuales o forestación, el valor de las chacras se desplomó promoviendo su enajenación a intereses especulativos forestales y agudizando el éxodo de la población rural a las ciudades.

En pleno apogeo de la fanfarria neoliberal sostenida por el emblemático Cavallo, esta vez ministro del gobierno de la Alianza (De La Rúa), los productores yerbateros organizaron una manifestación de protesta en la plaza central de

Posadas, donde acamparon y permanecieron con sus vetustos tractores y otros equipos agrícolas aun más arcaicos por espacio de un mes (junio 2001). El eje del reclamo del "tractorazo" yerbatero fue la intervención de los gobiernos provincial y nacional a fin de establecer un acuerdo de precios para la materia prima (Gortari, 2001). Si bien se logró una mejora formal para el precio –sin ninguna garantía de control-, la movilización fue el prolegómeno de un proyecto de ley que se aprobaría en el Congreso Nacional al año siguiente: la creación del Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM) -ley 25.564, decreto reglamentario N°1240/02-.

Institucionalidad del INYM

Tras arduos debates y enconada resistencia al proyecto desde los sectores más concentrados, la ley fue sancionada el 21 de febrero de 2002 y promulgada de hecho –esto es, sin intervención del Poder Ejecutivo- el 14 de marzo. Demoraría cinco meses más su reglamentación y el 19 de julio de 2002 se realizó la primera reunión formal del flamante directorio. El INYM es un ente de derecho público no estatal con jurisdicción en todo el territorio de la República Argentina. La sede central está en Posadas, capital de la provincia de Misiones. Los objetivos del INYM son promover, fomentar y fortalecer el desarrollo de la producción, industrializa-

ción, comercialización y consumo de la yerba mate y derivados, procurando la sustentabilidad de todos los sectores involucrados en la actividad (trabajadores rurales, productores, secaderos e industriales), en conjunción con las cadenas de distribuidores y consumidores. Las acciones y programas que desarrolle el Instituto deben contribuir a mejorar la competitividad del sector. (BORA, 2002)

El directorio es el máximo órgano de decisión del INYM y está integrado por 12 miembros, investidos en representación de: 1 del Poder Ejecutivo Nacional, 1 del Poder Ejecutivo de la provincia de Misiones, 1 del Poder Ejecutivo de la provincia de Corrientes, 2 de los industriales, 1 de los secaderos de yerba, 3 de los productores, 2 de las cooperativas agrícolas yerbateras y 1 de los obreros rurales (UATRE). Con excepción de los representantes de los poderes ejecutivos —que continúan hasta tanto los respectivos gobiernos designen sus reemplazantes—, todos los miembros del directorio duran en sus funciones 2 años, pudiendo ser reelectos por un período consecutivo. A partir de entonces deben dejar pasar un período para volver a poder ser elegidos. Los cargos se ejercen en forma *ad honorem* y los directores sólo pueden percibir emolumentos del INYM en carácter de viáticos.

El directorio se reúne una vez por mes y sesiona con la mayoría

simple de sus miembros (siete). La presidencia la ejerce el representante del Poder Ejecutivo Nacional, quien tiene doble voto en caso de empate. Las decisiones se toman por mayoría simple, con excepción de la fijación del precio de la hoja verde y la yerba canchada, para lo cual se requiere unanimidad. Este precio se fija por períodos semestrales de abril a septiembre y de octubre a marzo de cada año tomando en consideración los costos de producción —incluidas cargas impositivas, laborales y previsionales— así como una “rentabilidad razonable”, y en relación con el precio de venta en góndola de las marcas que representen el 50% de las ventas en el mercado interno. Si no se llega a un acuerdo sobre el precio después de los 15 días de la sesión del Directorio convocada a tal fin, la decisión se somete al arbitraje del Secretario de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación, quien deberá laudar dentro de los 20 días hábiles tomando en consideración la información de costos de cada uno de los sectores de la actividad. Dada la obviedad de los intereses contrapuestos entre productores de materia prima e industrializadores respecto de los costos “correctos” y que la legislación no establece un organismo técnico que pueda definir al efecto, por ejemplo el INTA, lo que viene ocurriendo es que la decisión del precio la toma el Poder Ejecutivo Nacional. Lo hace en el

marco de su estrategia de evitar aumentos de precios en los productos de la canasta básica, con la presión del gobierno provincial de Misiones en el sentido de elevar los valores de la materia prima como mecanismo de mejora de ingresos al pequeño productor y al tarefero -los que involucran con sus respectivos grupos familiares una población del orden de las 200 mil personas- y con el *lobby* empresario y del gobierno de Corrientes -más ligado con la gran producción con cadena de industrialización y comercialización integrada- en sentido contrario.

El precio es obligatorio y su incumplimiento es pasible de sanciones que van desde el apercibimiento, multas que pueden llegar al equivalente en valor de un millón de kilos de yerba canchada, decomiso del producto, hasta la clausura e inhabilitación del establecimiento infractor en forma temporaria o definitiva.

Además de la fijación del precio, la normativa prevé que el INYM “deberá implementar las medidas que resulten necesarias y convenientes para facilitar el equilibrio entre la oferta y la demanda...” En caso de constatarse desequilibrios sobre la base de estadísticas, *stocks* de materia prima, proyección de demanda futura, relevamientos satelitales o censos de plantaciones, el Instituto está facultado a tomar medidas -en forma conjunta con la Secretaría de Agricultura de la Nación- que

limiten la producción: fijación de calendario de cosecha, limitación temporaria de nuevas plantaciones y aplicación de cupos de cosecha. Desde su creación hasta la fecha no se ha avanzado en decisiones de este tipo.

La principal fuente de recursos del INYM es la tasa de inspección y fiscalización, fijada por ley entre \$0,04 y \$0,08 por kilo de yerba mate elaborada con destino a ser comercializada en el territorio nacional. En caso de variación del precio promedio de venta al público, dicha tasa será el equivalente del 2,5% al 5% de dicho valor por kilo, y es fijada por la Secretaría de Agricultura de la Nación. Todo envase que contenga yerba mate molida para su expendio al público, debe llevar adherida la estampilla oficial de control que acredita el pago de la tasa establecida. Se exime del estampillado la yerba mate fraccionada en saquitos y los extractos, bebidas y concentrados de yerba mate. La tasa mínima implica un fondo del orden de los \$10 millones anuales, con los que el INYM financia su actividad ordinaria de control y regulación, así como aquellas acciones tendientes a promover el consumo y generar programas de mejoramiento de la calidad, la productividad y la asociatividad. En ese sentido cabe destacar la organización en el mes de noviembre de 2006, con la cooperación del INTA y la Universidad Nacional de Misiones, del 4° Congreso

Sudamericano de la Yerba Mate, para "propiciar el encuentro de la cadena productiva de la yerba mate de la región del MERCOSUR". (INYM, 2006)

Los primeros resultados

A comienzos de la década de los '90 y al momento de la desregulación, el precio del kilo de yerba mate en góndola estaba en los 2 pesos, en tanto el kilo de hoja verde puesta en secadero se pagaba 20 centavos (Rosenfeld, 1992; APAM, 2001). Es decir que la participación del sector productivo –productor, cosecha y acarreo a secadero– era del orden de 60 centavos por kilo de yerba vendido al público (simplificando una razón de 3 kilos de hoja verde para generar uno de yerba mate elaborada). Lo que equivalía a un porcentaje de 30 por ciento del valor total y, para un volumen de producción de 275 millones de kilos, un valor absoluto de unos 165 millones de pesos para el sector productivo por año.

Diez años después el precio de la hoja verde en secadero –o sea incluidos costos de cosecha y flete– había caído a 6 centavos y la participación en el producto final del sector productivo se redujo al 9 por ciento. Unos 50 millones de pesos anuales, significando una caída de ingreso real para el sector productivo del 70% en relación con el momento previo a la desregulación.

La transferencia de ingresos desde el sector productivo al sector industrial-comercial fue del orden de los 115 millones de pesos anuales. Para el año 2001 esa cifra equivalía al 10 por ciento del presupuesto público provincial. En los 10 años del período suma una cifra del orden de los \$1.000 millones –convertibles a dólares–. Esta suma se transfirió en la forma de caída de ingresos para el trabajo (mano de obra familiar y peones) e incremento y concentración de las ganancias del capital comercial industrial. También significó un fenomenal mecanismo centrifugador de recursos desde la economía local y regional hacia los circuitos del capital financiero globalizado.

En nivel microeconómico, que es como lo sufre la gente de carne y hueso, un productor de 10 hectáreas que en el año 1990 producía unos 5.000 kilos por hectárea/año, tenía un ingreso anual de 10 mil pesos. En el año 2000, por el mismo producto y con insumos –gasoil, maquinarias, agroquímicos– que duplicaron su valor, recibía mil pesos anuales una vez deducidos los costos de flete y cosecha, con los que tenía que hacer frente a todas las actividades culturales y a su propia sobrevivencia familiar (APAM, *ob.cit.*).

Considerando que el 80% de los 19 mil productores de yerba mate de Misiones y Corrientes están por debajo de las 10 hectáreas plantadas (Ministerio del Agro y la

Producción, 2002), al momento de la protesta yerbatera de 2001 había 15 mil familias de productores –unas 70 mil personas– que vivían con un ingreso mensual inferior a \$83.

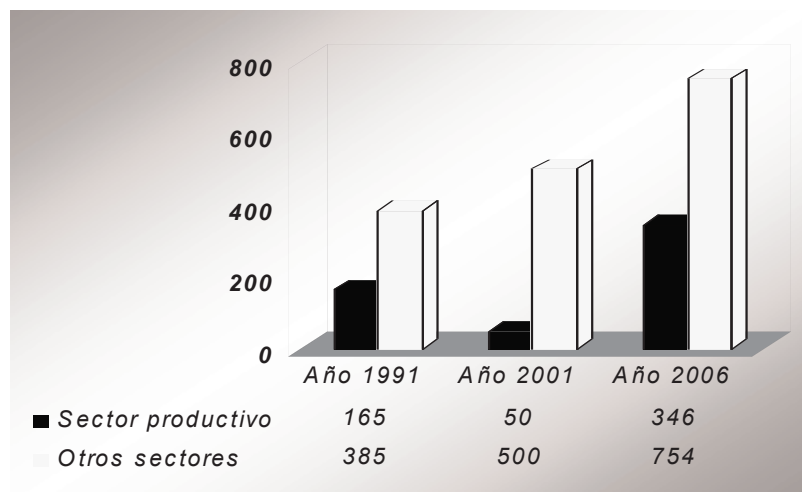
Para revertir esa situación es que se creó el INYM, a contrapelo de las voces de la Fundación Mediterránea y de la Secretaría de Agricultura de la Nación, que propugnaban como solución la erradicación de 60 mil hectáreas de los yerbales más degradados –los más afectados por la crisis–, para “ajustar” la oferta a la demanda y mejorar la “eficiencia” del

sector yerbatero en su conjunto. (SAGPyA, 2001; *Fundación Mediterránea, 2000*)

En 4 años de funcionamiento, el INYM llevó el precio de la hoja verde a 42 centavos el kilo, generando en ese lapso el proceso inverso de redistribución de la renta yerbatera y recuperando la participación porcentual de los productores en el valor final (\$4) a los niveles previos a la desregulación: 30 por ciento.

Los ingresos anuales de un productor de 10 hectáreas –con un rinde promedio de 5 mil kg/ha– se ubican actualmente en los

Gráfico N° 1. Participación del Sector Productivo en la Distribución de la “Renta” Yerbatera (En millones de pesos)



Fuente: Elaboración propia sobre datos del INYM, Ministerio del Agro y la Producción de la provincia de Misiones y organizaciones de productores (Para todos los años se estimó un volumen de producción de 275 millones de kilos de yerba elaborada y una relación técnica de 3 kilos de hoja verde para uno de elaborada. Se tomaron los siguientes precios de la hoja verde y de la yerba en góndola: año 1991, \$0,20 y \$2 por kilo respectivamente; para el 2001, \$0,06 y \$2 por kilo; y para el 2006, \$0,42 y \$4 por kilo.

\$21.000 pesos, que deducidos los costos directos de cosecha y flete le representan un ingreso mensual por encima de los mil pesos. Esto repercutió en la reactivación comercial de las colonias y pueblos aledaños, en el valor de las chacras y en la decisión de arraigo de la población rural.

Es decir que el INYM, contra todo pronóstico de los “gurúes” economistas de la década pasada, reinstaló un esquema de economía social para un producto con una determinación territorial agroecológica que limita su producción a la región, con esta producción en manos de pequeños productores minifundistas y con un mercado “culturalmente” cautivo. La decisión estratégica de poblar esta región fronteriza a partir del cultivo de la yerba mate, fue una decisión que le cupo al Estado argentino, con independencia de la habilidad empresarial de los capitalistas que se enriquecieron más tarde con el acopio y la comercialización del producto. Hay entonces una responsabilidad primigenia del Estado y de su proyección como nación, por garantizar un esquema de distribución de la riqueza generada que posibilite la sustentabilidad, la calidad de vida y el progreso social de las miles de familias vinculadas directa e indirectamente con la producción yerbatera. Esa gente, con el trabajo y la inteligencia de cuatro generaciones, desarrolló un núcleo poblacional único en su diversidad y riqueza cultu-

ral, un espacio de soberanía nacional incuestionable y una infraestructura material y tecnológica de primer orden en la cuña nororiental del territorio argentino. Es decir que el INYM no debe conceptualizarse como un mero instrumento de equidad distributiva en torno de una producción regional, sino como un poderoso mecanismo de cohesión y de arraigo social, así como de afirmación de identidad y pertenencia regional. Todos ellos factores geopolíticos clave en la situación territorial de Misiones y en el contexto de una firme política de integración regional latinoamericana en paralelo con la aceleración del proceso de globalización económica mundial.

Temas pendientes

Después de cuatro años de funcionamiento y de dificultades para establecer líneas estratégicas consensuadas para el sector, surgen algunos interrogantes en torno del futuro del INYM, algunos de los cuales ya han cobrado forma de reclamos o señalamientos institucionales:

1) Sobre la participación y representatividad dentro del INYM: existen presiones de la provincia de Corrientes para aumentar su representación en el INYM, lo que no es neutral en términos de “clases” sociales, dado el mayor tamaño relativo de los productores de yerba de esa provincia.

También hay disputas al interior de los productores misioneros sobre qué organizaciones son las más “genuinas” y merecen estar representadas (ejemplo el MAM que hoy no tiene representación). Por último, la participación en las decisiones de los peones rurales es absolutamente minoritaria, lo cual conspira contra la posibilidad de atención de las demandas de este sector, a todas luces el más sumergido históricamente en términos de condiciones de vida. (Walsh, 1966, Rau, 2004). Sin desconocer las interesantes iniciativas del gobierno provincial relativas a cobertura social -salud, vivienda, arraigo, escolarización- y erradicación del trabajo infantil y del trabajo en negro, y los avances logrados por UATRE respecto del precio a pagar por tonelada cosechada. El respeto a condiciones laborales dignas de los trabajadores involucrados -certificación de normas OHSAS 18000- es cada vez más una condición comercial de aceptación del producto en los mercados internacionales.

2) Si bien el precio que fija cada seis meses para la materia prima pretende contemplar la cobertura de los costos de producción promedios, está claro que éstos dependen de las condiciones de productividad de las diferentes plantaciones. De acuerdo con el relevamiento satelital de 2001 de las 196 mil hectáreas plantadas con yerba mate (90% en Misiones y 10% en Corrientes), las planta-

ciones de alta densidad (más de 1.800 plantas/h) sumaban 71 mil hectáreas, las de media (entre 1.800 y 1.000 plantas/h) poco más de 48 mil hectáreas y los yerbales de baja densidad (menos de 1.000 plantas/h) ocupaban 77 mil hectáreas (*Ministerio del Agro y Producción ob.cit.*). En la medida que las plantaciones de mayor densidad generen una renta diferencial, habrá una tendencia a incrementar esta forma de cultivo y una tendencia -mientras existan tierras disponibles- a que la oferta crezca más aceleradamente que la demanda. De hecho se observan nuevas plantaciones, renovación de yerbales deteriorados y han vuelto a cobrar interés comercial los viveros de yerba mate. También hay algunas señales preliminares de que se estaría llegando a situaciones de saturación de *stocks* en secaderos y molinos. Esto pone al INYM en la decisión de planificar algún tipo de limitación a las plantaciones para adecuar su ritmo de crecimiento al de la demanda. También pone en debate el precio a fijar para la materia prima, en virtud de cuáles costos -productividades- se toman como referencia.

3) En términos productivos será necesario atender la problemática del uso de agroquímicos vinculado con la práctica del monocultivo (*Schmalko et al., 1998, Di Gregorio et al. 2003*). La importancia de lograr un producto libre de residualidad tóxica en condiciones de sustentabilidad del suelo y del

ecosistema en general -certificación de normas ISO 14000-, son condiciones básicas para pensar en la posibilidad de un incremento en la demanda de esta infusión para usos no tradicionales y desde mercados con gran potencialidad. (Gortari y Oviedo, 2001; Fernández Díaz, 1997)

4) El aseguramiento de la calidad del producto -certificación de normas ISO 9000-, el desarrollo de formas de consumo no tradicionales, asociados ambos con los esfuerzos de promoción comercial tanto dentro del país como en el exterior, son inversiones impostergables a las que deberá atender el INYM como garantía de proyección sectorial en el mediano plazo. Si bien el arraigo cultural del hábito del mate es fuerte en la región consumidora (Las Marías SA, 1986), esa misma población es “bombardeada” todos los días con nuevas propuestas publicitarias de consumos alternativos. La dinámica de resolución de esa tensión dependerá del esfuerzo que haga el sector yerbatero por “fidelizar” a sus diferentes tipos de consumidores e incorporar nuevos segmentos de población al consumo de yerba mate, tanto en nivel interno como en el exterior. (SUCEI, 1996)

5) Los componentes antioxidantes de la yerba mate (Campos *et al.*, 1996; Gugliucci y Stahl, 1995), representan una oportunidad potencial para la promoción del consumo asociado con las dietas

de productos naturales y la vida sana. Esas mismas propiedades se están usando para promover la ingesta de vino y de té verde. Sobre la base de un consumidor ya “educado” en las bondades de los antioxidantes, aparece factible y efectivo diseñar esquemas publicitarios sobre este aspecto poco conocido de la yerba mate. La producción orgánica y la denominación de origen constituyen factores adicionales en términos de *marketing* y de segmentación de mercados para posicionar el producto en la línea del consumo “sano” y genuino (Kohlmier, 2000; Waidelich, 1993; Chavannes, 1996).

6) Existe en la región una historia y una cultura instalada sobre la producción yerbatera, que ha generado a su vez una masa crítica científico-tecnológica local en relación con la cadena productiva y diferentes aspectos vinculados con la yerba mate (UNaM, INTA, Ministerios del Agro y la Producción, de Ecología, Dirección de Industria, Subsecretarías de Turismo, de Cultura, Secretaría de Acción Cooperativa, Comercio e Integración, laboratorios privados). En el marco de los recientes proyectos integradores alentados por el gobierno provincial, como el del Parque Tecnológico de Misiones, la Biofábrica, la Agencia para el Desarrollo Económico de Misiones y el Comité Ejecutivo de Desarrollo e Innovación Tecnológica (CEDIT), se puede avanzar, con el INYM como “conduc-



ción” institucional, en el armado de equipos interdisciplinarios e interinstitucionales para generar nuevos desarrollos del producto comercial yerba mate.

7) El INYM debería ejercer también la “conducción” en el tratamiento del tema yerbatero en los grupos de trabajo del MERCOSUR. Al ser esta la única región de producción en el planeta y la de mayor consumo per cápita, el MERCOSUR debería ser una plataforma de proyección del producto hacia otros mercados internacionales, superando de una vez la historia de mezquinas disputas comerciales de suma cero por ganar espacios en un mercado regional cautivo, para pensar en

grande una cooperación que potencie las fortalezas relativas de cada sector en cada país y del producto en escala mundial. (Gomes, 1997; Oviedo y Gortari, 1997).

8) Desde el INYM y sus recursos político-institucionales y económicos, también se deberían apoyar -financieramente, con capacita-

ción, etc.- aquellas formas organizativas que se plantean la defensa de la calidad de vida de productores y tareferos (asociaciones, gremios, cooperativas) y la preservación del medio ambiente, como espacios estratégicos para la consolidación de un modelo de desarrollo sustentable con justicia social.

Bibliografía

- Asociación de Productores Agropecuarios de Misiones (APAM) (2001) Documento inédito de difusión. Posadas.
- Abós A. (2002), *Macedonio Fernández, la biografía imposible*. Plaza Janés Editores, Buenos Aires.
- Barret R. (1910) *Lo que son los yerbales*. Talleres Gráficos "El Arte", Montevideo.
- Boletín Oficial de la República Argentina (BORA) (2002), N° 29.859 y 29.940. Instituto Nacional de la Yerba Mate. Ley N° 25.564 y Decreto 1240/2002. Buenos Aires.
- Bunge A. (1934), "La cercana tragedia del mate". *Revista de Economía Argentina* N° 188, Buenos Aires.
- Campos A., Escobar J. y Lissi E. (1996), "The total Reactive Antioxidant Potencial and Total Antioxidant Reactivity of Ilex Paraguariensis Extracts and Red Wine". *J.Braz.Chem.Soc.* Vol.7 N° 1. Brazil.
- Comisión Reguladora de la Producción y Comercio de la Yerba Mate (CRYM) (1971), *La Yerba Mate*. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Buenos Aires.
- Comisión Tripartita para el Incremento de la Producción Yerbatera (1991), Video institucional e informe de gestión. Gerencia Ejecutiva. Posadas.
- Consejo Federal de Inversiones (1975), Formación y desarrollo de las Estructuras Agrarias Regionales. Buenos Aires.
- Chavannes A. (1996), Experiencias exportadoras: yerba mate orgánica a Alemania. Entrevista en el *Boletín de la Fundación para el Comercio y la Integración*, Posadas.

- Di Gregorio et al. (2004), Cs contamination in tea and yerba mate in South America. *Journal of Environmental Radioactivity* N°76, 2004.
- Fernández Diaz C. (1997), Perspectivas del manejo integrado de plagas en Yerba Mate. *Anales del I Congreso Sul Americano da Erva Mate*. Embrapa, Curitiba.
- Fundación Mediterránea (2000), *La hoja de coyuntura regional* N° 20. IERAL, Regional NEA, Posadas, 5 de mayo.
- Garavaglia J.C. (1983), *Mercado interno y economía colonial: tres siglos de historia de la yerba mate*. Editorial Grijalbo. México.
- Gomes N. (1997), Comercio Exterior do mate: *Cooperacao empresarial na competitividade*. Secretaría de Estado da Agricultura e do Abastecimento. Curitiba.
- Gortari J. (2001) Economía política del tractorazo. Diario *El Territorio*, Suplemento dominical, Posadas, 17 de junio.
- Gortari J. (1998), *El Mercosur y la economía yerbatera. Anales del Primer Congreso Sudamericano sobre la Cultura de la Yerba Mate*. Curitiba, **Realidad Económica** N° 154, Instituto Argentino para el Desarrollo Económico, Bs.As.
- Gortari J. et al , en Cardozo M.I.(coord.) (2002), *Ruta Cultural del Mate*. Dirección Nacional de Patrimonio, Museos y Artes. Secretaría de Cultura de la Nación, Buenos Aires.
- Gortari J. y Oviedo A. (2001), Manejo de plaguicidas en el cultivo de Yerba Mate: la necesidad de consensuar una política. *Estudios Regionales* N° 20, Secretaría de Investigación y Postgrado, Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Misiones, Posadas..
- Gugliucci A. y Stahl A. (1995), Low Density Lipoprotein oxidation is inhibited by extracts of *Ilex Paraguariensis*. *Biochemistry and Molecular Biology International*. Vol. 35, N°1, January.
- INYM (2006), <http://www.inym.org.ar>. Posadas.
- Kohlmier L. (2000), Emprendimientos Productivos Asociados. *El Territorio*, Posadas 1 de marzo.
- Las Marías S.A. (1986), Imagen del hábito y de marcas entre grupos consumidores y no consumidores. Informe Final. Estudio Prisma, Buenos Aires.
- Ministerio del Agro y la Producción (2002), Relevamiento Satelital Yerbatero. Dirección General de Yerba Mate. Posadas.
- Momarandú.com diarionline (2006), Corrientes, edición del 27 de agosto.

- Montechiesi R.(2004), INYM: Nuevo paradigma de la yerba mate. Presentación en *Jornadas Tecnológicas. Fiesta Nacional de la Yerba Mate*, Apóstoles (Power point)
- Naboulet L. (1917), *La justicia en Misiones*. Jean Valjean Editor, Barcelona.
- Niklison J. (1914), Informe sobre las condiciones de trabajo en el Alto Paraná. *Boletín del Departamento Nacional del Trabajo* N° 26. Ministerio del Interior, Buenos Aires.
- Oviedo A. y Gortari J. (1997), Misiones en el Intercambio Económico Regional y en el contexto del MERCOSUR. *Estudios Regionales* N° 10, Facultad de Humanidades y Cs.Sociales, UNaM, Posadas.
- Rau V. (2004), "Transformaciones en el mercado de fuerza de trabajo y nuevas condiciones para la protesta de los asalariados agrícolas". En Giarraca N. y Levy B.(comp.): *Ruralidades latinoamericanas. Identidades y luchas sociales*. CLACSO, Buenos Aires.
- Rosenfeld V. et al (1992), *Yerba Mate: evolución, situación y perspectivas*. Ministerio de Asuntos Agrarios. Posadas.
- SAGPyA (2001), Diagnóstico preliminar de la región yerbatera. Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca. Buenos Aires.
- SAGPyA (1988), "Cadena Alimentaria de la Yerba Mate", *Revista Alimentos Argentinos* N°6, Subsecretaría de Alimentación y Mercados, Buenos Aires, Marzo.
- Schmalko M. et al. (1998), *Estudio de degradación de plaguicidas en el cultivo de la Yerba Mate*. CFI/SUCEI/UNAM/INTA, Posadas.
- SuCel Programa de Promoción del Consumo de Yerba Mate (1996), "Evaluación". Subsecretaría de Comercio e Integración. Posadas.
- Torres E. (1999), *Cosechas de injusticias*. Editorial Arandura, Asunción, Paraguay.
- Waidelich O. (1993), "Una buena experiencia de conservación productiva". *El Territorio Productivo*. Posadas, 29 de mayo.
- Walsh R. (1966), "La Argentina ya no toma mate". *Revista Panorama* N° 43, Bs.As., diciembre.
- Waskiewicz S. (1936), *La masacre de Oberá*, Editorial Universitaria, Posadas, 2005 (2da.edición actualizada).

Estado y sociedad

Discurso del presidente de la República de Bolivia Evo Morales Ayma*

“Por eso quiero decirles con la experiencia vivida a todos los presidentes o naciones donde están privatizando los recursos naturales, es importante con la fuerza del pueblo cómo recuperar esos recursos naturales para que beneficie a los pueblos, a la nación.”

...

“No puedo entender todavía bien, por qué tantas vidas perdidas en inundaciones, por intervencionismo o por guerras, tantas vidas perdidas por hambre, siento que hay modelos económicos que no van a resolver los problemas de la humanidad, y siento y más convencido después de escuchar muchos planteamientos hechos acá, o experiencias también expresadas por los presidentes, que la forma de concentrar el capital en pocas manos no es ninguna solución para la humanidad, las formas de cómo acaparar riquezas en pocas manos no es ninguna solución para la humanidad, para la vida misma, aún peor para los pobres que habitan en este planeta Tierra.”

....

“Había sido tan importante la complementariedad y por eso seguiremos apostando trabajando por la humanidad, quiero decirles para terminar, a veces la luz roja nos pone nerviosos pero no importa, decirles que de esta clase de eventos de la participación de todos nosotros aprender y seguir aprendiendo porque estas son las mejores universidades que tenemos, pero hablemos con claridad, hablemos con sinceridad y no falseemos la verdad, cuando sólo hablamos de los efectos y no las causas de los problemas de la humanidad”.

* 62º sesión de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) 26 de septiembre de 2007

Quiero aprovechar esta oportunidad para expresar mi enorme satisfacción por la elección del nuevo Secretario General de las Naciones Unidas para que pueda conducir este organismo internacional en bien de la humanidad, en bien sobre todo de la gente abandonada, la gente desposeída. Por eso brevemente quiero comentar sobre mi país. Por primera vez en la historia boliviana de los sectores más abandonados, de los sectores más despreciados, odiados, vilipendiados en la historia boliviana como los pueblos indígenas asumimos la conducción del país para cambiar nuestra querida Bolivia.

Cambiar en lo político, cambiar en lo económico apostando por una refundación de nuestro país, orientado a cómo buscar unidad, respetando nuestras diferencias, respetando nuestra identidad para de manera conjunta resolver nuestros problemas económicos y sociales.

En este corto tiempo siento y veo que va a ser difícil y costará luchar por la igualdad y la justicia de los pueblos, por la igualdad y la justicia de todos quienes vivimos en una patria.

Pero también con mucha fortaleza cuando el movimiento popular, el movimiento indígena, intelectuales, inclusive empresarios, profesionales apuestan por su tierra y por su pueblo, y eso alienta para continuar trabajando y transformando en democracia pacífica-

mente garantizando una revolución cultural en mi país.

Pero había sido más importante cómo recuperar los recursos naturales, lamento mucho decirles, que mi país durante los gobiernos neoliberales han privatizado los recursos naturales, han privatizado las empresas del Estado, su pretexto de capitalización han descapitalizado al país, su pretexto de que la empresa privada era la solución en tema de desempleo, en temas de corrupción, más bien hemos visto que ha crecido el desempleo, ha crecido la corrupción.

Hace pocos años atrás Bolivia estaba considerada como subcampeón mundial en corrupción, y ahora me alegra bastante que los organismos internacionales dicen que la corrupción en Bolivia ha bajado bastante, y quisiéramos erradicar la corrupción.

Quiero que sepan ustedes, que el año 2005 antes de que sea presidente de la República, Bolivia solo recibía 300 millones de dólares de hidrocarburos, cuando los hidrocarburos, el petróleo, el gas natural estaban privatizados, estaban entregados a las transnacionales.

Después de modificar la ley de hidrocarburos, después de recuperar, después de nacionalizar este recurso natural tan importante en mi país, Bolivia recibe este año más de 2.000 millones de dólares.

Por eso quiero decirles con la experiencia vivida a todos los presidentes o naciones donde están privatizando los recursos naturales, es importante con la fuerza del pueblo cómo recuperar esos recursos naturales para que beneficie a los pueblos, a la nación.

Entiendo perfectamente que las empresas que invierten tienen todo el derecho a recuperar sus recursos económicos invertidos y tener derecho a la ganancia, pero no tanto como antes que sólo se preocupaban de saquear y saquear nuestros recursos naturales.

Pero lo más importante de todo en esta corta gestión, es que empezamos a descolonizar a Bolivia interna y externamente, digo internamente porque antes habían dueños de mi país, si revisamos la historia habían allá dueños del virrey, algunos grupos religiosos, las oligarquías, ellos eran los que mandaban y jamás había el poder del pueblo.

Ahora estamos construyendo el poder del pueblo, que el soberano sea el pueblo y no un grupo de familias, que los pueblos tengamos derecho a decidir sobre nuestro destino, esa es la mejor democracia que podemos implementar.

Porque no se trata de simplemente acogerse a ciertas políticas, no se trata de estar sometido a dueños o patrones en mi país, cuando digo, también empezamos a descolonizar externamente, quiero que sepan ahora, no

hay embajadores que cambien ministros, o embajadores que pongan ministros en mi país.

Antes lamentablemente desde acá, Estados Unidos, embajadores que cambiaban ministros y nombraban ministros, eso terminó, por eso hemos empezado a descolonizar nuestro país.

Antes habían políticas impuestas desde el Banco Mundial, desde el Fondo Monetario Internacional para aplicarlas, también eso terminó, recuerdo perfectamente y quiero que sepan parte de una pequeña historia de nuestro país.

El año 2003, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional dijo a los presidentes por entonces, gasolinazo o impuestazo para evitar el déficit fiscal, y el gobierno por entonces decidió al impuestazo, impuesto al salario de los trabajadores, en dos días teníamos más de 15 muertos en Bolivia enfrentados entre bolivianos.

Quiero decirles que ahora, el año pasado sin impuestazo, sin gasolinazo, Bolivia tuvo superávit fiscal gracias a la recuperación de un recurso natural como es hidrocarburos que es tan importante para mi país.

Por eso quiero decirles, ya empezamos con la descolonización externa, porque acá se trata cómo más bien recoger las propuestas de nuestros pueblos, iniciativas de nuestros pueblos, los pueblos organizados, esas fuerzas sociales sean cívicas o sindi-

cales, especialmente gente que tienen muchos problemas económicos es tan sabio para proponer iniciativas, propuesta de solución desde sus barrios, desde sus sindicatos, esa es la experiencia que tengo.

Por eso creo que es importante crear el poder del pueblo, que las fuerzas sociales decidan y como presidente sólo mandar obedeciendo al pueblo, y así podemos ir resolviendo los problemas que tenemos.

Ayer, estos días, estas horas estaba escuchando algunas intervenciones muy alentadoras, pero también algunas intervenciones que me decepcionan bastante, se habla por ejemplo del calentamiento global, del cambio climático, y siento que muchos países somos víctimas de estos fenómenos naturales.

No puedo entender todavía bien, por qué tantas vidas perdidas en inundaciones, por intervencionismo o por guerras, tantas vidas perdidas por hambre, siento que hay modelos económicos que no van a resolver los problemas de la humanidad, y siento y más convencido después de escuchar muchos planteamientos hechos acá, o experiencias también expresadas por los presidentes, que la forma de concentrar el capital en pocas manos no es ninguna solución para la humanidad, las formas de cómo acaparar riquezas en pocas manos no es ninguna solución para la humani-

dad, para la vida misma, aún peor para los pobres que habitan en este planeta Tierra.

Se habla del calentamiento global, del deshielo, pero sin decir de dónde viene eso, pero me he convencido que eso viene de la mal llamada globalización, o la globalización selectiva, la globalización que no respeta la pluralidad, que no respeta las diferencias.

Si hablamos de la globalización primero deberíamos de globalizar al ser humano, bueno, no sé como ustedes llegarán acá a Nueva York, Estados Unidos, por lo menos mi delegación tiene muchos problemas para llegar acá por problemas de visa, nuestros parlamentarios para llegar a Estados Unidos no pueden conseguir visas, parlamentarios, congresistas.

Cuando llego acá, bloqueado en el aeropuerto, mis ministros que vienen hermanos indígenas, ahí sometidos a un control horas y horas, y algunos de los países venimos acá a ser amenazados por dueños de casa, por el presidente Bush, si es así, si sigue siendo así creo que seriamente como presidentes, como naciones debemos pensar en cambiar la sede de las Naciones Unidas, yo personal no estoy de acuerdo en venir acá y ser sometido a ciertas investigaciones.

Siento que también la descolonización en las Naciones Unidas debe empezarse, y que todos nos

respetemos aunque sean pequeños o grandes, tengamos problemas o no tengamos problemas.

Y cuando veo en las intervenciones sobre el deshielo, pues sin preguntarse de dónde viene ese deshielo, ese calentamiento global, es el capitalismo en la exagerada e ilimitada industrialización de algunos países que nos traen muchos problemas en el continente como también nos traen en el planeta Tierra.

Y cuando nos organizamos junto a los movimientos sociales para protestar, para condenar esas políticas insostenibles, esos modelos económicos que no resuelven los problemas económicos viene intervención, bases militares, guerras, satanización, acusaciones de terrorismo, como si los pueblos no tuvieran el derecho a reclamar por sus necesidades, por sus derechos, nuevos planteamientos en función de cómo salvar a la vida, salvar a la humanidad.

Por tanto, creo que es importante como presidentes, como naciones, como delegados, hablar la verdad con mucha sinceridad sobre estos problemas económicos que vive no solamente Bolivia, no solamente América, o Sudamérica, pero cuando en Sudamérica hay procesos de cambio en democracia, democracias liberadoras no democracias sometidas al imperio, otras acusaciones, otras tergiversaciones, acusados de crueles, dictadores como ayer

escuché del presidente Bush dirigido al presidente y comandante de Cuba.

Un saludo a todos los revolucionarios, especialmente al presidente Fidel al cual le tengo mucho respeto, porque Fidel también manda tropas a muchos países pero tropas para salvar vidas y no como el presidente de Estados Unidos que manda tropas para acabar vidas.

Entonces acá, si somos presidentes pensemos en la vida, pensemos en la humanidad, pensemos en cómo salvar al planeta tierra, y está en debate permanente este tema del cambio climatológico en el mundo entero.

Yo estoy convencido estimados miembros de los distintos países, que no es posible que los servicios básicos sigan siendo un negocio privado, felizmente gracias a los cancilleres en América se ha reconocido que el agua es un derecho humano, si el agua es un derecho humano es importante que ahora sea un servicio público y no un negocio privado.

Es importante ahora cómo apostar desde acá que también la energía sea un derecho humano, ojalá todos podamos conseguir que la energía sea un derecho humano si es un derecho humano jamás será la energía como un negocio privado sino debe ser de servicio público y de esta manera superar las necesidades que tienen nuestros pueblos.

Pero no puedo entender su pretexto de una hegemonía, o acumular el capital en pocas manos vamos a seguir dañando a la humanidad, vamos a seguir afectando a la gente pobre, vamos a seguir marginando otros sectores que tienen muchas necesidades.

Yo siento que estamos hablando para cambiar esas políticas económicas que han hecho mucho daño y siguen dañando, esas políticas económicas llevaron al genocidio a la humanidad y sigue el genocidio, y no puedo entender todavía que algunos países estén en una carrera armamentista, no comparto la guerra, estamos planteando cómo un gran movimiento político social, cómo mediante una nueva Constitución Política del Estado boliviano renunciar a la guerra.

Estoy convencido que la guerra es la industria de la muerte, por tanto la carrera armamentista es otra industria que complementa esa industria de la muerte, cómo en este nuevo milenio países, presidentes podemos seguir pensando en intervencionismo, la soberbia, el autoritarismo de unos países a otros países sin pensar aún todavía en la humanidad.

Siento, estimados presidentes que están acá, de manera conjunta trabajemos en función de cómo salvar al planeta Tierra que es lo más importante en este momento

si queremos salvar la vida y a la humanidad.

Pero también ayer escuché algunas intervenciones sobre biocombustible, trataba de entender que es biocombustible, o agrocombustible, no puedo entender qué podamos llevar alimentos agropecuarios para autos, no puedo entender que la tierra sea para las chatarras.

Yo siento que el alimento debe ser para el ser humano, tierra para la vida, porque falta gasolina, porque falta diesel vamos a desviar tierra, alimentos, automóviles.

Por eso hace dos días atrás decía, si realmente estamos pensando en la vida abandonemos el lujo, es importante abandonar el lujo, no podemos seguir acumulando la basura, no podemos seguir pensando solo en pocas familias en vez de pensar en la humanidad, creo que tenemos profundas diferencias si hablamos sobre estos temas de la vida y sobre todo de nuestras mayorías nacionales.

Quiero aprovechar esta oportunidad para saludar y agradecer el apoyo de todos, excepto de cuatro gobiernos, su presidente y sus delegados, en la aprobación de la **declaración de los derechos de los pueblos indígenas del mundo***, muy satisfecho, los pueblos en América han esperado más de 500 años que sus dere-

* "Mandato de los pueblos y naciones indígenas originarios a los estados del mundo" (ver texto completo en <http://www.iade.org.ar/uploads/c87bbfe5-ce80-4de1.pdf>)

chos sean reconocidos, somos de la cultura de la paciencia.

Queremos decirles, no porque tengamos una declaración ahora el movimiento indígena va a ser vengativo con otros sectores, no tenemos un carácter vengativo los pueblos indígenas, los pueblos indígenas somos de la cultura del diálogo y fundamentalmente somos de la cultura de la vida.

Y quiero pedirle a las Naciones Unidas pronto convocar a una cumbre mundial indígena en las Naciones Unidas para recoger las formas de vivencia, nosotros estamos apostando y recogiendo nuestras vivencias en Bolivia con un programa llamado el vivir bien, para vivir mejor a veces hay que explotar, para vivir mejor a veces hay que robar, para vivir mejor a veces hay que discriminar, para vivir mejor a veces hay que saquear, mientras el vivir bien es vivir en comunidad, en colectividad.

Y no solamente entre seres humanos, vivir bien en armonía con la madre tierra, la tierra para el movimiento indígena es algo sagrado, la tierra, la madre tierra es nuestra vida, es madre tierra, la Pachamama que decimos en nuestros idiomas eso no puede ser convertido en una mercancía, si estamos hablando o protestando contra el calentamiento global pues primero entendamos qué es la madre tierra, si la tierra nos da vida estamos en la obligación de cómo revisar políticas pero tam-

bién recoger de nuestro movimiento indígena.

Hemos vivido en colectividad, en comunidad, quién sabe está aquí un debate, la colectividad, el comunitarismo contra el capitalismo, debatamos, recojamos esas vivencias para defender la vida y para salvar a la humanidad.

Quiero también rápidamente aprovechar este momento, yo siento que este nuevo milenio debe ser el milenio de la vida, milenio de la igualdad, de la justicia respetando nuestra identidad apostando por la dignidad humana.

Por tanto estamos hablando de cambiar los modelos económicos, los sistemas que sólo dañan a la humanidad, pero si nosotros queremos cambiar desde acá es importante que primero nosotros cambiemos, no tengamos una mentalidad egoísta, individualista, acaparadora, ambiciosa, sectaria, que sólo nos preocupemos de pocos o de familias y no de la familia grande que vive en el planeta Tierra.

Entonces estamos hablando acá de cambiar primero nosotros como presidentes, como representantes de las distintas naciones para cambiar los modelos económicos en busca de igualdad y de justicia.

Yo quiero decirles de acuerdo con estos 20 meses de presidente me he dado cuenta que trabajando con los pueblos, escuchando sus



necesidades, no siempre habrán algunos grupos que no quieren perder sus privilegios, pero privilegios mal habidos, o privilegios donde sobre todo estaban acostumbrados sólo del Estado hacer negocio para familias y no pensar en la familia.

Aprendí en estos 20 meses de presidente que lindo había sido trabajar por la patria y no por la plata, que lindo había sido trabajar por esa gente abandonada, por los pueblos, y qué mejor había sido complementarnos con alguna gente que no tiene muchos problemas económicos pero también quieren a su patria y apuestan por su patria con solidaridad, con complementariedad.

Y aquí también quiero expresarles, ustedes saben que tenemos un problema histórico con la her-

mana república de Chile, el tema del mar, quiero decirles que hasta ahora hemos sentado cierta confianza, confianza de pueblo a pueblo, confianza de gobierno a gobierno, confianza de presidente a presidenta, bajo la diplomacia de los pueblos.

Y queremos apostar, resolver las reivindicaciones históricas pero en el marco de la complementariedad, porque los países vecinos, países de Latinoamérica, países del mundo necesitamos complementarnos si queremos resolver los problemas de nuestros pueblos y problemas de nuestras naciones.

Había sido tan importante la complementariedad y por eso seguiremos apostando trabajando por la humanidad, quiero decirles para terminar, a veces la luz roja nos pone nerviosos pero no importa, decirles que de esta clase de eventos de la participación de todos nosotros aprender y seguir aprendiendo porque estas son las mejores universidades que tenemos, pero hablemos con claridad, hablemos con sinceridad y no falseemos la verdad, cuando sólo hablamos de los efectos y no las causas de los problemas de la humanidad.

En este caso quiero decirles, creo que es importante cambiar esos modelos económicos y erradicar el capitalismo.

Muchísimas gracias.

Polémica

La nacionalización del petróleo boliviano: balance y perspectivas*

*Andrés Soliz Rada***

Las perspectivas de los hidrocarburos en Bolivia dependen de la capacidad del país para asumir los errores cometidos, rescatar los aciertos y adoptar medidas que permitan avizorar mejores días. Una primera conclusión es que el país requiere estructurar un frente interno de resistencia a los centros de poder mundial y sus aliados locales. Ese frente está hoy quebrado por la prédica sectaria de autonomistas a ultranza, que buscan más bien el separatismo, y del indigenismo fundamentalista, que piensa que el país puede actuar de manera coherente si se lo divide en 36 "naciones", con sus territorios, soberanías, identidades e idiomas. Deben rescatarse, sin embargo, los avances en la lucha contra la exclusión social. Es importante la toma de conciencia ciudadana de los indígenas y la liquidación del esclavismo en tierras bajas. Pero ese avance no debe ser antagónico a la apoteosis de unidad y patriotismo que se vivió con la nacionalización de los hidrocarburos, cuya senda unitaria y liberadora debe recuperarse.

* Conferencia dictada el 10 de octubre de 2007 en la sede del Sindicato Argentino de Docentes (SADOP) de la ciudad de Buenos Aires, auspiciada por el Instituto, Dr. Arturo Jauretche y por el Movimiento de Recuperación de la Energía Nacional Orientadora (MORENO)

** Fue diputado, senador y ministro de Hidrocarburos y Energía de Bolivia.

Bolivia: entre petroleras y ONG

Las nacionalizaciones de los hidrocarburos ejecutadas en Bolivia, en tres oportunidades, son parte de la permanente resistencia de los países coloniales y semicoloniales a la dominación de los imperios. Desde un punto de vista más general, se inscriben en el rechazo de los seres humanos a aceptar que otros seres humanos, llámense amos, dictadores o plutócratas encadenen nuestra existencia. Para no caer en maniqueísmos, digamos que existen pecadores que terminan como santos, y viceversa, lo que no impide considerar a pueblos sometidos, organizaciones políticas y luchadores sociales de países dominantes y periféricos como la reserva moral de la humanidad, en la búsqueda de mayor justicia y dignidad.

Hasta hace poco, la opresión se caracterizaba por la utilización de medios físicos, cárceles, calabozos, torturas y campos de concentración, además de la succión de recursos económicos, perfeccionada por el capital financiero. En los últimos años, el Nuevo Orden Mundial (NOM) avanza en el control de la mente y la voluntad, a fin de convertir a hombres y mujeres en robots idiotizados, hasta instaurar, según las palabras de Aldous Huxley, "una dictadura sin lágrimas, en la que la gente ama sus cadenas". Para ello, se pretende generalizar el uso de micro-

chips a fin de vigilarlos las 24 horas del día. La instalación de cámaras de televisión en calles y avenidas, estadios, cines, teatros, aeropuertos o estaciones ferroviarias se incrementa de manera incesante. El Reino Unido cuenta con más de cuatro millones de cámaras de circuito cerrado (CCYV). El Comisario de Información de ese país, Richard Thomas, dijo que los británicos ya han entrado, sin darse cuenta, "en la sociedad de la vigilancia". El uso de tarjetas plásticas en reemplazo del papel moneda servirá para que los desobedientes no reciban ingresos ni dispongan de recursos para su subsistencia. La saturación de nuestras sociedades con drogas, cada vez más mortíferas, pornografía y música embrutecedora, y el dominio transnacional de televisoras, radios, periódicos y empresas encuestadoras ansía una sociedad, como dice Daniel Estulín, en la que "todos podrán correr, pero nadie podrá ocultarse".

Aspira a que niños y jóvenes conformen generaciones de idiotas, modelados por la TV basura y *comics* violentos, que induzcan a pensar que la violencia es la única forma de resolver discrepancias sociales y políticas. Se busca, en consecuencia, la esclavitud de la mente, mediante la ruptura psicológica del individuo y la disminución de su coeficiente mental, coadyuvada por la mediocridad de la enseñanza. Los centros de poder mundial fomentan la inse-

guridad ciudadana, a fin de que seamos nosotros mismos los que "exijamos" que los "ingenieros sociales", en la línea del psicólogo J.B. Skinner, apliquen mayores controles sociales. Como parte de esos planes, se desea la despo- blación controlada del planeta, mediante la supresión de "estó- magos inservibles", como dijo Henry Kissinger. Pero de la misma manera que es imposible aniquilar todas las praderas del mundo, ya que estas rebrotan de manera inexorable, así también la sed de poder acabará siendo contenida por la indomable rebeldía humana.

La alienación de las mentes

En América latina se acentúa la alienación de nuestras mentes, la succión de recursos naturales y la oposición a que avancemos en la unidad bolivariana y sanmartiniana. A los amos del mundo incomo- dan los conceptos de soberanía y nacionalismo. Sobre el particular, David Rockefeller dijo: "El mundo está más preparado para un gobierno mundial. La soberanía supranacional de una elite intelectual y de los banqueros mundiales es preferible a la auto- determinación nacional practicada durante los últimos siglos". William Benton, otro personaje de los centros de poder mundial, añade: "El nacionalismo es el mayor obstáculo para el desarrollo de una mentalidad mundial.

Estamos al inicio de un largo proceso de ruptura de los muros de la soberanía nacional". (Somos Sur: "El NOM y el Saqueo de Bolivia")

Los alienadores del imperio afirman que el nacionalismo de los países oprimidos se asemeja al de Franco, Hitler o Musolini. No admiten que el nacionalismo defensivo de los países oprimidos es antagónico al nacionalismo expansivo y expoliador, que se transforma en imperialismo de los países opresores. Ese rechazo se agudiza cuando avanza la articulación de nuestros nacionalismos defensivos en la búsqueda de un socialismo endógeno, con transparencia y democracia participativa, sin reelecciones indefinidas ni cultos a la personalidad, pero capaz de afirmar la autodeterminación nacional y lograr la reinversión eficaz de los excedentes económicos en beneficio de nuestros pueblos.

La banca inglesa impidió, desde las primeras décadas del siglo XIX, la construcción de un ferrocarril que uniera la Patagonia argentina con el norte del Río Bravo, en México, el que debía impulsar la integración espiritual y económica de nuestra Patria Grande. Ese proyecto se ha tornado aún más dificultoso, ya que ahora tenemos alrededor de cinco trochas de ferrocarril de diferente tamaño, que impiden conectar los rieles. Corresponde a las actuales generaciones de latinoamericanos compatibilizar las trochas que

consorcios anglonorteamericanos sembraron en la región. Pese a lo anterior, la conciencia de la unidad rebrota como las praderas quemadas por los "modernos romanos". Y no hablamos en sentido figurado. Todos sabemos que en la guerra de las Malvinas, la Argentina enfrentó no sólo al imperio británico, sino también a Estados Unidos y sus socios de la OTAN.

Tal vez la idea más audaz y correcta surgida en el último siglo en "nuestra" América, como decía Martí, corresponde al presidente de Venezuela, Hugo Chávez Frías y consiste en conseguir la articulación de nuestras empresas estatales de petróleo, la que, de llevarse a la práctica, impedirá que las petroleras europeas y norteamericanas sigan succionando los mayores excedentes del subsuelo. Lo anterior fue complementado con la iniciativa de impulsar el Banco Sur, que, infelizmente, no ha recibido el apoyo del presidente Lula del Brasil. No es casual, en consecuencia, que el 65 % de las acciones de Petrobrás se encuentren en manos privadas. Lo anterior hace ver, una vez más, que el primer requisito de la integración latinoamericana reside en que nuestros estados nacionales controlen los recursos estratégicos. El incumplimiento de esta premisa explica el virtual estancamiento del MERCOSUR y de la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

Las nacionalizaciones

En este macropaisaje del pasado y del presente se inscriben las tres nacionalizaciones de los hidrocarburos en Bolivia. Es interesante advertir que los países expoliados utilizan resquicios impensables para detener el saqueo. La nacionalización de los hidrocarburos en Bolivia del 13 de marzo de 1937 fue la primera de América latina y la segunda en el mundo. Los primeros en recuperar el petróleo para su país fueron los bolcheviques, inmediatamente después de la revolución de octubre de 1917. En 1938, el general Lázaro Cárdenas decretó la nacionalización de los hidrocarburos en México, que fue la segunda en el nivel latinoamericano. Lo ocurrido en Bolivia y México se debe a que desde el ascenso de Hitler al poder en 1933, las potencias mundiales, al advertir la inminencia de la segunda conflagración mundial, pusieron su mayor empeño en prepararse para la guerra, lo que hizo que disminuyera su vigilancia sobre sus colonias y semicolonias, hecho que se acentuó en los años de feroces enfrentamientos, en cuyo marco histórico emergieron las figuras de Gandhi en la India, Sukarno en Indonesia, Tito en Yugoslavia, Nasser en Egipto y Perón en la Argentina.

Por su parte en 1936, Bolivia y el Paraguay salían de una guerra fratricida a la que fueron empuja-

dos por petroleras de Estados Unidos y el Reino Unido. En el inconsciente de los bolivianos explotó la indignación contra la norteamericana Standard Oil, una de las propugnadoras del conflicto que costó la vida de 100.000 soldados de ambos países. Antes del conflicto, la compañía de los Rockefeller había construido un oleoducto clandestino para exportar petróleo a la Argentina, con lo que cometió los delitos de sabotaje, estafa y defraudación impositiva, por lo que fue sancionada con la caducidad de sus concesiones. La expulsión de la Standard Oil fue precedida por la fundación de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), empresa que mantuvo el monopolio de la explotación petrolera, hasta 1953, año en que el primer gobierno de Víctor Paz Estensoro permitió el retorno de las compañías foráneas.

La segunda nacionalización fue decretada el 17 de octubre de 1969 por el general Alfredo Ovando Candia, junto al líder y después mártir del Partido Socialista - Uno, Marcelo Quiroga Santa Cruz. Pero ¿qué ocurría, en 1969, para que se debilitara el control imperial sobre Bolivia y sobre la región? A partir de la Revolución Cubana, iniciada el primero de enero de 1959, EUA aplicó la doctrina de seguridad nacional, la que promovió golpes militares, a fin de contar con regímenes de fuerza que aniquilaran focos guerrilleros alentados por

Fidel Castro. Pese a sus victorias contra grupos guerrilleros en ciudades y selvas latinoamericanas, sectores de las fuerzas armadas cobraron conciencia de la sumisión frente al imperio y de la necesidad de recuperar los recursos naturales de las transnacionales. Los partidos de la izquierda tradicional y las organizaciones políticas que respaldaron la insurgencia armada no comprendieron los cambios de posición que sufren sectores castrenses, que, en determinadas circunstancias, abanderan la defensa de la soberanía y de los recursos humanos y naturales.

Con excepción del Grupo Revolucionario Octubre (GRO), fundado por el compañero argentino Adolfo Perelman y mi persona, que, en cumplimiento de los postulados de la Izquierda Nacional latinoamericana, apoyó al gobierno de Ovando y respaldó la nacionalización de la Gulf Oil Company, el resto de las entidades políticas, de izquierda y de derecha, propició su derrocamiento, lo que finalmente aconteció, luego del breve gobierno del general Juan José Torres, el 21 de agosto de 1971. El nuevo régimen, encabezado por el general Hugo Bánzer Suárez, volvió, de inmediato, a desnacionalizar los hidrocarburos. El desgaste coyuntural de la dominación imperial sobre el Ejército boliviano alcanzó también al Perú de Juan Velasco Alvarado y al Ecuador de Guillermo Rodríguez Lara. Si a lo

anterior añadimos las victorias electorales de Salvador Allende en Chile y Héctor Cámpora, primero, y del general Perón en la Argentina, después, concluiremos que la región tuvo posibilidades de articular un bloque antiimperialista, lo que no sucedió por la rápida reacción del imperialismo y la miopía de los partidos políticos tradicionales.

La tercera nacionalización fue decretada por el gobierno de Evo Morales el primero de mayo de 2006. Tuvo como telón de fondo el progresivo desgaste de las democracias controladas por el imperio, las que habían sido impulsadas por la Comisión Trilateral durante el gobierno de Jimmy Carter (1976-1981). Lo importante para EUA era mostrar que la "democracia" estaba vigente en su "patio trasero", a fin de denunciar con más fuerza las dictaduras estalinistas de la URSS y sus aliados de Europa oriental. En consecuencia, para reforzar su prédica contra la ex URSS, EUA y sus aliados dejaron de respaldar las cruentas dictaduras que habían instaurado en Centro y Sudamérica, en la década de los sesenta.

Esta constatación no implica ignorar el aporte de miles de latinoamericanos que ofrecieron su vida por reconquistar procesos democráticos, abortados por la CIA, el Pentágono y gendarmes a su servicio. Sin embargo, los pueblos de la América morena acabaron advirtiendo que la democracia

auspiciada por las transnacionales busca siempre castrar la autodeterminación nacional. El desgaste de la democracia controlada coincide, al mismo tiempo, con la autocritica *de facto* de organizaciones políticas que proclamaron la vía armada como el único camino posible para reabrir procesos de liberación. Lo anterior implicó entender las aperturas democráticas en forma correcta, es decir como un campo de batalla en el que se enfrentan el imperio y sus aliados, por una parte, con amplios movimientos patrióticos, por otra, empeñados en recuperar soberanía y excedentes económicos. EUA, por su intervención en Haití y el derrocamiento de Aristide, ha vuelto a demostrar que usa la democracia cuando le conviene. Entre tanto, en América latina se exige, cada vez con mayor claridad, una democracia con referéndum sobre el destino de recursos naturales, con mandato imperativo, con la posibilidad de convocar a nuevas elecciones exigidas por determinado número de ciudadanos, con igualdad de acceso a los medios de comunicación social para difundir propuestas políticas, con la prohibición de recibir financiamiento de transnacionales, fundaciones, ONG o gobiernos foráneos.

Corrientes dentro del MAS

Para entender el actual proceso político boliviano se deben analizar las tendencias que conforman

el Movimiento al Socialismo (MAS), base de sustentación del actual gobierno. La primera está integrada por las seis Federaciones de Cocaleros del Trópico de Cochabamba (al centro del país), de cuyo seno emergió el liderazgo de Evo. A contrarruta de quienes encasillan a todos los campesinos del mundo bajo los rótulos de individualistas o pequeño burgueses, el valle cochabambino (al centro de Bolivia) recibió, a partir del cierre de las minas nacionalizadas ocurrido en 1985, sucesivos contingentes de obreros del subsuelo, portadores de la disciplina organizativa de la histórica Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia (FSTMB). Según la Red Voltaire (25-XII-03), Evo Morales fue uno de los dirigentes que, a principios de los noventa, organizó el Consejo Andino de Productores de Hojas de Coca (CAPHC), con presencia en el Perú y Bolivia. El CAPHC recibió apoyo del Consejo Andino de Juristas (CAJ), sucursal de Human Rights Watch/Ameritas. Como los cocaleros fueron reprimidos de manera constante por policías y militares financiados y entrenados por la DEA norteamericana, se posicionaron como fuerza antiimperialista en el país, como en su momento lo fueron los obreros del subsuelo.

La segunda corriente dentro del MAS es el indigenismo del vicepresidente Alvaro García Linera, una de cuyas vertientes se halla en la obra "Sobre el Problema

Nacional y Colonial" de José Stalin, que sirvió de modelo al libro "Sobre el Problema Nacional y Colonial de Bolivia", del dirigente del Partido Comunista "moscovita" Jorge Ovando. Sin embargo, el mayor teórico del indigenismo boliviano es Fausto Reynaga, cuyos libros fueron publicados entre 1960 y 1970. Su mayor expresión política fue Felipe Quispe Huanca, quien, luego de sufrir varios años de cárcel, junto con García Linera por asaltos armados al mando del denominado Ejército Guerrillero Tupaj Katari (EGTK), encabezó, al inicio del nuevo siglo, dos sucesivos cercos a la ciudad de La Paz, en cuya oportunidad señaló que su objetivo era reconstruir el Kollasuyo, en el que las comunidades indígenas se autogobiernen e impidan el ingreso de autoridades del Estado, la policía o el ejército.

El indigenismo pasó a formar parte de movimientos sociales o populares, entre los que se halla el Comité de Defensa del Agua, estructurado en Cochabamba, en el año 2000, que obligó a abrogar, por primera vez en las últimas dos décadas, una ley neoliberal que buscaba la privatización del líquido elemento. Forman parte también de esos movimientos la Confederación de Campesinos, la Confederación de Colonizadores, la Federación de Mujeres "Bartolina Sisa" (compañera de Tupaj Katari), la Confederación de Indígenas del Oriente Boliviano (CIDOB), la Confederación de

Marcas y Ayllus del Qullasuyo (CONAMAQ), las Juntas Vecinales de la ciudad de El Alto y la Central Obrera Regional (COR) de la misma ciudad.

Las posiciones indigenistas son diversas. Unos plantean la vigencia del ayllu, organización andina, caracterizada por la designación de autoridades en forma rotativa. Este planteamiento se generalizó después de las rebeliones de Tupaj Amaru y Tupaj Katari, en 1780 y 1781, y ahora contradice la pretensión de reelección indefinida de Evo Morales. Ya vimos que Quispe Huanca demandó el resurgimiento del Imperio Incaico. El canciller David Choquehuanca, con un asesor sueco, Steffan Mehlstrand, afirmó que la proyección internacional de Bolivia se sustenta sobre un nuevo Abya Yala, nombre que los aborígenes colombianos daban a nuestro continente. El jesuita catalán Xavier Albó, de la organización no gubernamental Centro de Promoción y Capacitación del Campesinado (CIPCA), ha sido, en los últimos treinta años, el mayor propulsor de las naciones indígenas en Bolivia. Simón Yampara dice que hay cuatro naciones aymaras. Liborio Uño indica que son diez. Alvaro García Linera habla de 50 grupos nacionales. El confundir etnias con naciones lleva a buscar la instalación de 36 parlamentos, integrados por representantes que se

diferenciarían por el color de la piel o de los ojos, diferencia imposible de establecer. La prédica indigenista ha comenzado a enfrentar a pobres contra pobres, como ocurrió con comunarios indígenas que expulsaron a cooperativistas mineros, aduciendo que los yacimientos están en su territorio. Con similar argumento se trata de legitimar la apropiación de porciones de los gasoductos que atraviesan poblaciones indígenas.

La Asamblea General de la ONU se halla a punto de aprobar, con la oposición de EUA, la "Declaración de las Naciones Unidas Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas"*, en la que se reconoce a favor de éstos el pleno disfrute de todos los derechos humanos y libertades fundamentales reconocidos por la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de Derechos Humanos y su normativa internacional, y también a su libre autodeterminación, autogobierno, idiomas, instituciones, regímenes jurídicos propios, sistemas judiciales, patrimonio, así como a sus tierras, territorios y recursos naturales.

Esta amplia gama de derechos será relativizada con la introducción del último artículo (el 46) del documento citado, que dice: "Nada de lo señalado en la presente declaración. se entenderá en el sentido de que autoriza o fomenta acción alguna encamina-

* Ver texto completo en <http://www.iade.org.ar/uploads/c87bbfe5-ce80-4de1.pdf>

da a quebrantar o menoscabar, total o parcialmente, la integridad territorial o la unidad política de Estados soberanos e independientes". Esta salvaguarda permite reconocer los derechos indígenas, sin permitir que sirvan a los centros de poder mundial para aniquilar la unidad de nuestros Estados nacionales. Esta limitante ayudará a contener posiciones fundamentalistas que acusan de colonialista interno a todo defensor de la unidad nacional.

El MAS ha recurrido al indigenismo para detener las exigencias autonomistas asentadas sobre Santa Cruz, Beni, Pando y Tarija. Si bien la autonomía departamental, en el marco de la unidad nacional, es un legítimo derecho de las regiones de Bolivia, las autonomías a ultranza amenazan dividir al Oriente y Occidente bolivianos. Uno de los voceros de esta posición radical, el alcalde de Santa Cruz, Percy Fernández, dice que si es lícito que el MAS plantee la vigencia de 36 "naciones", ¿por qué enojarse si se postula la ruptura del país "sólo" en dos mitades"? El MAS y sus aliados advirtieron que los indígenas ocuparán las tierras cultivables de esos departamentos si se da vigencia a las "autonomías *de facto*". En ese contexto, grupos separatistas, subvencionados por las petroleras, han coadyuvado a organizar la Federación de Autonomías Regionales de la América del Sur, a fin de fundar la República de Zulia en Venezuela,

de Guayaquil en el Ecuador, de Loreto en Perú y de Santa Cruz en Bolivia.

Fundaciones y ONG

El indigenismo cuenta con el sólido respaldo de Fundaciones y organizaciones no gubernamentales (ONG) que dependen de los centros de poder mundial. El deterioro medioambiental está borrando las diferencias entre recursos renovables y no renovables. Estos últimos son el objetivo permanente de las transnacionales mineras y petroleras. Los renovables, en cambio, se han convertido en la presa más apetecida de las transnacionales y sus Ong. La biodiversidad, entendida como la totalidad de genes, especies y ecosistemas existentes en el planeta, será objeto de cruciales presiones de EUA y el viejo continente sobre nuestros países, los que obtendrán rápidos y mejores resultados si tienen al frente a representantes de mininaciones, como las que se pretenden reconocer en Bolivia, en lugar de sólidos Estados nacionales, articulados por el ideario bolivariano. Sobre el particular, James Petras estableció que hasta 1999, el NOM había desplazado cien mil ONG en el mundo, las que ya habían gastado diez mil millones de dólares.

En el caso boliviano, la mitad de los ministros del primer gabinete de Evo Morales tenía experiencia en el manejo de ONG. El propio

canciller Choquehuanca dirigió la ONG "Nina", dependiente de UNITAS, nombre de la coordinadora de ONG en el país. Personas vinculadas con UNITAS comenzaron a defender, en teoría, la soberanía nacional que, de manera precisa, las ONG buscan debilitar. El ministro de la Presidencia Juan Ramón Quintana fue miembro asociado de la Red de Seguridad y Defensa de América latina (RESDAL), apadrinada por el multimillonario George Soros. Resdal recibe financiamiento de la Fundación Nacional para la Democracia (o Nacional Endowment for Democracy -NED) entidad inseparable del gobierno de Bush.

Soros tiene el 20 % de acciones en el Proyecto "San Cristóbal", uno de los emporios de plata más grandes del mundo, ubicado en el departamento de Potosí, en el que también está presente Oscar Bonifaz, empleado de confianza, durante décadas, del ex presidente Sánchez de Lozada. Soros es, además, el creador de la "Open Society", que busca influir en los ejércitos latinoamericanos. A su vez, Quintana abandonó las filas castrenses con el grado de Mayor, pero no dejó de estar vinculado con el Ministerio de Defensa, antes de su designación como ministro de la Presidencia de Evo Morales. Soros, finalmente, al proponer la legalización del consumo de drogas, está interesado en evitar la erradicación de cultivos de hoja de coca, razón por la que fue acusado por cooperativistas de

Potosí de ayudar a financiar las campañas electorales del MAS.

Las personas más importante que dirigieron el Centro de Estudios Jurídicos e Investigación Social (CEJIS) ocupan hoy dos ministerios, dos viceministerios y un cargo clave en la bancada del MAS en la Asamblea Constituyente. Uno de sus directores, el argentino Leonardo Tamburini, informó que "el CEJIS no tiene relación con el gobierno y que la labor que desarrolla es financiada con recursos provenientes de organizaciones de Estados Unidos, Inglaterra y Alemania" (Periódico *La Razón*, 3-XII-06). La Fundación Boliviana para la Democracia Participativa (FBDP), cuyo nacimiento tuvo lugar el 28-XII-02, está financiada por el Instituto para la Democracia Multipartidaria de Holanda. Logró encasillar a todos los partidos políticos con representación parlamentaria en los moldes de la democracia controlada. Holanda es el país al que pertenece la Royal Dutch Shell, una de las petroleras más grandes del mundo y que ha tomado el control de los gasoductos del país. Según su boletín interno, la FBDP nació con el concurso del Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR), Movimiento al Socialismo (MAS), Movimiento Indígena Pachakuti (MIP), Nueva Fuerza Republicana (NFR), Unidad Cívica Solidaridad (UCS), Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR), Acción

Democrática Nacional (ADN), Partido Socialista (PS), Frente Revolucionario de Izquierda (FRI) y Movimiento Bolivia Libre (MBL). René Meir, delegado de la Confederación de Empresarios Privados, explicó que la entidad "contribuirá a la democracia con aportes orientados a mejorar el sistema político del país". Su primera directiva estuvo conformada por Ignacio Sánchez de Lozada del MNR (hijo de Gonzalo Sánchez de Lozada -GSL-), Guido Riveros del MIR, Eric Reyes Villa de NFR, Antonio Peredo Leigue del MAS, Felipe Quispe del MIP, Mauro Bertero de ADN y Rolando Morales del PS. Figuró como asesor el economista Carlos Toranzo, vinculado con fundaciones alemanas.

En agosto de 2007 el Senado nacional, dominado por Poder Democrático y Social (PODEMOS) -defensor de las transnacionales-, que dirige el ex presidente Jorge Quiroga Ramírez, y el MAS -con fuertes vínculos con ONG-, acordaron condecorar al jesuita catalán, Xavier Albó, fundador de CIPCA. Esta ONG es la operadora de la Fundación Interamericana (FIA), una agencia oficial del gobierno de EUA en Bolivia. Entre 1995 y 2005, el Banco Mundial (cuyo brazo financiero, el IFC, accionista de COMSUR de GSL), el BID y USAID han financiado reformas judiciales, del Parlamento y del Poder Judicial e impulsado la denominada Justicia Comunitaria. El Banco Mundial ha

firmado acuerdos con la Cámara de Industria y Comercio de Santa Cruz (CAINCO) y la Nación "Camba", a través de la Agencia Multilateral de Garantías para la Inversión (MIGA). Por su parte, USAID orientó la "modernización" de la Corte Nacional Electoral. USAID ha pagado sueldos a los fiscales antinarcóticos. Ha financiado las reformas al Código de Procedimiento Penal. Junto con la petrolera Total, ha financiado el referéndum vinculante del 18 de julio de 2004 (gobierno de Carlos Mesa), sobre el destino de los hidrocarburos. En los gobiernos de Jorge Quiroga y Carlos Mesa, USAID y las ONG, con la permanente simpatía del Fondo Monetario Internacional (FMI), han propiciado reformas a la Constitución Política del Estado, las que debían culminar, como ocurrió de manera efectiva, en una Asamblea Constituyente, que terminó por remover los cimientos del frágil Estado nacional.

CIPCA trabaja junto a la NED y OXFAM (financiada por British Petroleum, Rockefeller y Ford). CIPCA Perú recibe apoyo de ENDESA y Repsol de España. Ha suscrito acuerdos con la Fundación "Milenio" de GSL y se respalda en la influencia del Vaticano. Junto a CIPCA se hallan las ONG más importantes del país como la Fundación Tierra de Miguel Urioste, vinculada con el Movimiento Bolivia Libre (MBL), que cogobernó con Gonzalo Sánchez de Losada (GSL). Otras

ONG de enorme influencia son CEJIS, ILDIS, Qhana, Aclo, Alas, Cepad, Cedoin, Aclo, IPTK, Centro "Gregoria Apaza" y "Juana Azurduy", además de la Red-Ala. La página de Internet de "Tierra" indica que sus aliados privilegiados son las Iglesias Católica, evangélicas y luteranas. En el sitio de Internet *www.apostamosxbolivia.org* se demuestra el apoyo de USAID, CIPCA y otras ONG a la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia (FAM), Federación de Comités de Vigilancia. ONG y Fundaciones de EUA, Reino Unido, Francia, Alemania, Suiza, Suecia, Bélgica, Canadá, el Vaticano, Iglesias Evangélicas y otras están decididas a impedir que Bolivia cuente con una adecuada regulación de las organizaciones no gubernamentales.

Los nostálgicos del Che

"Los nostálgicos del Ché" constituyen la cuarta corriente dentro del gobierno de Evo Morales, que posee pocas autoridades en el gobierno, pero cuya influencia es importante por el respaldo de Cuba al régimen boliviano. Tal importancia se mostró en momentos en que Evo Morales rindió homenaje a Ernesto Guevara, en el 40° aniversario de su asesinato, el 8 de octubre pasado, lo que causó malestar en las fuerzas armadas, las que, en caso de aliarse a los sectores oligárquicos, pondrán en serio riesgo la conti-

nuidad del proceso democrático. Evo pudo rendir homenaje al comandante guerrillero al poner de relieve su ejemplo de vida y de consecuencia ética en la búsqueda del "hombre nuevo", sin lastimar a los soldados bolivianos que acudieron a Ñancaguzú, (lugar de la ejecución), en cumplimiento de sus deberes militares.

El error se cometió en momentos en que la entidad castrense es uno de los objetivos centrales de los aparatos de inteligencia norteamericanos, que no han sido desmontados por el gobierno del MAS, sobre todo en lo relativo al control de cultivos de coca e interdicción al narcotráfico. Es obvio que la lucha antinarcóticos encierra una gran hipocresía, ya que el tráfico de drogas, en gran escala, está manejado por la plutocracia mundial, que utiliza los paraísos financieros para depositar sus gigantescas ganancias. Esa plutocracia volverá a usar, como lo han hecho en los siglos XIX y XX, cualquier pretexto para contener la rebeldía latinoamericana.

La izquierda nacional

La Izquierda Nacional, que participó, a través de mi persona, en el primer gabinete de Evo Morales, sostiene que Bolivia nació a la vida republicana el 6 de agosto de 1825, con una enorme falencia, comparable con una falla geológica en la construcción de un edificio, que consistió en la exclusión

de la Asamblea Constituyente de representantes quechuas y aymaras, que constituían el 90 % de la población. Esa exclusión, atenuada en importante medida por la revolución del 9 de abril de 1952, que impuso el voto universal para hombres y mujeres, y expropió los latifundios del occidente del país, aún subsiste en varios escenarios de la vida nacional. Sin embargo, la revolución abrió las puertas del parlamento a indígenas de esas nacionalidades. Al mismo tiempo, concluyó la estratégica carretera Cochabamba - Santa Cruz, que articuló el centro con el oriente del país, lo que transformó a Santa Cruz de una pequeña ciudad de 60.000 habitantes en 1952, en la urbe de 1.500.000 seres humanos que cobija ahora. Sin la migración quechuaymara al oriente ese dato estadístico resulta incompresible.

La fundación de CONDEPA en 1988 sirvió para que los contingentes indomestizos del occidente cobraran conciencia de su fuerza. La articulación indomestiza hizo que GSL fugara a Miami el 17 de octubre de 2003. Entre 1993 y 1997, el aymara Víctor Hugo Cárdenas fue el vicepresidente de Sánchez de Lozada, lo que, de alguna manera, sirvió para que los conglomerados de origen quechua y aymara advirtieran que la posibilidad de ejercer los cargos más importantes de la República no estaba lejana. Este cuadro se completa con la decisiva presencia de Felipe Quispe Huanca en los mencionados cercos a la ciu-

dad de La Paz. Evo Morales es, por tanto, el resultado de ese proceso histórico.

La Izquierda Nacional tiene frente al indigenismo dos planteamientos básicos: lo indomestizo y la defensa de la interculturalidad. Se trata de expresiones de voluntad destinadas a construir el Estado Nacional, tarea que sólo culminará con la Confederación de Estados de nuestra América morena. Esa voluntad es la que debe impulsarnos a encontrar convergencias entre bolivianos de todas las latitudes y etnias. De la misma manera que un biólogo encontrará cientos de diferencias entre dos hermanos siameses, hallará también otros cientos de rasgos comunes entre un nórdico y un pigmeo. Depende, en última instancia, de saber qué pretende encontrar. Con ese norte, rescatamos el trabajo del antropólogo Jean Loup Amselle, quien, a diferencia de sus colegas de la Sorbona de París, empeñados en descubrir cada vez más etnias en el continente africano, se dio a la tarea de encontrar los vínculos que las conectan.

Sus investigaciones comprobaron la inexistencia de decenas de supuestas cosmovisiones, lo que logró al observar que determinado pueblo, que sufría de sequía, no dudaba en incorporar a su galería de dioses a los totems de pueblos vecinos, después de advertir que sus rogativas a estos últimos daban buenos resultados. Amselle hizo notar que la disper-

sión de pueblos en el Africa subsahariana se originó en la necesidad de desconcentrar a poblaciones que eran víctimas del tráfico de esclavos. Así se lograba, por lo menos, que los esclavistas europeos, inventores después de centenares de etnias, no les resultara tan fácil capturar seres humanos para lucrar con el tráfico de esclavos (Periódico *La Prensa*, 8-07-07).

La voluntad de construir una nación fue destacada, asimismo, por el investigador, también francés, Dominique Carbón, quien destaca la posición constructiva de las elites de negros y blancos en la Sudáfrica de Nelson Mandela, para mantener su unidad nacional, pese a los siglos de opresión de la colonización europea sobre la población aborigen (*La Prensa*, 24-10-07). Esta decisión de consolidar la "bolivianidad", basada sobre el análisis de nuestra historia, con sus aciertos y tragedias, no es rentable, como sucede con quienes prefieren los jugosos estipendios de las ONG, empeñados en encontrar en Bolivia más pueblos originarios cada día. En síntesis, la nueva Constitución que se discute en Bolivia debe reflejar la realidad de una sociedad intercultural, indomestiza y diversa. Estos planteamientos forman parte de la concepción bolivariana, a la que será imposible acceder si se astillan nuestros países y si se olvida, como dijo Jorge Abelardo Ramos, que la autodeterminación en

América latina es el derecho que tienen nuestros pueblos a unirse en una Comunidad de repúblicas construida por nosotros mismos.

La entrega de los hidrocarburos

Con la fuga de GSL, la nacionalización de los hidrocarburos se convirtió en demanda incontenible. Esa demanda, acumulada por una década de afrentas, se inició en 1994, con la decisión de Sánchez de Lozada de construir el gasoducto Tarija-Tocopilla, a fin de abastecer de gas a transnacionales mineras asentadas sobre Chile, como la Barric Gold, Río Tinto Zinc, Suez-Tractebel y otras, aliadas a las petroleras Semprasa Energy, Repsol, British Gas y British Petroleum. El veto de las fuerzas armadas no impidió a GSL insistir en su proyecto, a través del anexo 1, de la ley de Hidrocarburos 1689, de 30-IV-96. Con respaldo de esta ley, GSL liquidó YPFB, bajo el eufemismo de "capitalización". Dos días antes de terminar su primer gobierno, el 4-08-97, GSL promulgó el DS 24806, por el que, mediante un anexo "reservado", entregó a las transnacionales la propiedad de los hidrocarburos en boca de pozo. De manera simultánea, desde 1994, las transnacionales asentadas sobre Chile, primer país exportador de cobre del mundo, producen mayores volúmenes de este mineral que la estatal CODELCO.

Sólo 4 meses y 23 días después del DS 24806, el 29-12-97, los presidentes Eduardo Frei de Chile y Carlos Menem de la Argentina suscribieron el Tratado de Integración y Complementación Minera, que otorga descomunales ventajas a las transnacionales para operar en la frontera cordillera de ambos países, que se traduce en mayores presiones para controlar el gas boliviano. Casi de inmediato se iniciaron las exportaciones de gas argentino a Chile. En la Presidencia de Jorge (Tuto) Quiroga (2001-2002), se difundió el engaño del Proyecto Pacific LNG, por el que, supuestamente, Bolivia debía vender gas a EUA y México, vía Chile. El proyecto fue respaldado de manera obsesiva por el presidente del Comité Cívico de Tarija, Roberto Ruiz Vas Berner (ex ADN, hoy de PODEMOS), pese a que carecía de racionalidad, ya que EUA es todavía exportador de gas a México y el Japón, en las costas del Pacífico, en tanto el norte chileno, cuya actividad minera es enorme, importa el 100 % del gas que consume. Su necesidad de energía es tan grande que compra carbón de Indonesia, Canadá y Colombia. El engaño consistía en postergar la ejecución del proyecto Pacific LNG. El tiempo de espera debía ser aprovechado para construir el gasoducto a Tocopilla. Las petroleras pretendían también anotar como suyas el valor de las reservas de gas existentes en suelo boliviano. Esto era posible,

ya que cumplían los dos requisitos de la SEC que autoriza las anotaciones en la Bolsa de Valores de Nueva York: contrato y reservas probadas.

La segunda presidencia de GSL se inició el 6-08-02. Para suerte de Bolivia, al demorarse el contrato con la Pacific LNG, respaldado sobre todo por Nueva Fuerza Republicana (NFR) de Manfred Reyes Villa y el Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR) de Jaime Paz Zamora, se produjo la rebelión de la ciudad de El Alto, que derrocó al "gonismo", el 17-10-03. El sucesor de GSL, el vicepresidente Carlos Mesa, convocó al *referendum* del 18 de julio de 2004, financiado por USAID y la francesa Total, con preguntas consensuadas con el MAS, que amortiguó la demanda de nacionalización. USAID desembolsó 56.000 dólares para la distribución de panfletos que promovían la asistencia al *referendum*. Pese a que el país se pronunció por la recuperación de los hidrocarburos en abril de 2004, Mesa, mediante convenio suscrito con Kirchner, el 15-11-04 reanudó la exportación de gas a la Argentina. El Presidente argentino agradeció el respaldo del líder del MAS con estas palabras: "Una de las cuestiones que estuvimos conversando, para no repetir problemas que hubo y que son de dominio público (derrocamiento de GSL), fue qué visión tenía la dirigencia boliviana de la incorporación de Tarija para el abastecimiento de gas en

toda esta fuerte inversión que se va a llevar adelante, y la dirigencia boliviana, tanto el señor Evo Morales como el presidente de Bolivia, están absolutamente de acuerdo, lo ven con una gran perspectiva y con un gran optimismo" http://www.presidencia.gov.ar/prensaoficial/discursos_show.php?id=559

Ese gas llega a REFINOR, nombre de la refinería más grande en el norte del país vecino, de propiedad de Repsol y Petrobrás. En Refinor, el gas boliviano se transforma en GLP, desde donde es bombeado a Chile. Denuncié los perjuicios de la reanudación de exportaciones a la Argentina en el Semanario *La Época* (11-12-03, 24-01-04, 27-02-04 y 8-04-04). El 24-12-04, Mesa dictó el DS 27957, por el que se otorga a las petroleras la propiedad de los predios en los que explotan hidrocarburos. Esta medida, dictada la noche de Navidad, se asemeja al DS 24806 de GSL, dos días antes de dejar la presidencia. Ambos disposiciones servían a las transnacionales y se pretendía que pasaran inadvertidas.

Las exportaciones al Brasil comenzaron en 1999. El suceso contó con la visita a Bolivia del presidente Fernando Henrique Cardoso, quien, antes de retornar a su país, visitó los megacampos de "Sábalo" y "San Alberto", a fin de exhibir la presencia brasileña en la frontera. En octubre de 2002 (segundo gobierno de GSL) Repsol y Petrobrás, además de

exportar gas a Refinor, firmaron el Contrato de Reducción de Volatilidad de Precios (CRVP), llamado "*headging*", por el que Repsol (Andina) vendía gas a Petrobrás, con destino a Cuiabá, a 0.87 dólares el millón de BTU, a espaldas de YPFB. Esta estafa ocasionó al país una pérdida de 300 millones de dólares. La mina aurífera "Don Mario", de GSL, se benefició de inmediato con la venta de gas a Cuiabá. En materia minera, sobre todo frente a la Apex Silver ("San Cristóbal") y Coeur D'Alene ("San Bartolomé"), las políticas de GSL y Mesa también fueron idénticas.

La nueva ley de hidrocarburos 3058, del 17 de mayo de 2005, promulgada por el presidente del Senado, Hormando Vaca Díez, debido a que Mesa se negó a hacerlo, recuperó la propiedad estatal de los hidrocarburos en boca de pozo y repuso la tributación del 50-50, vigente desde antes del primer gobierno de GSL. En el cálculo de las petroleras, frente a la rebelión de octubre de 2003, era preferible ceder en el porcentaje de regalías procedentes de la explotación del gas, a condición de seguir beneficiándose con la transformación de esta materia prima en GLP, gasolinas, diesel, termoelectricidad y petroquímica, al otro lado de la frontera. Si bien la ley abrogó el DS 24806 de GSL y el DS 27957 de Mesa, distribuyó el 32 % recuperado entre prefecturas, alcaldías y universidades, abriendo el camino

a agudas pugnas regionales que desestabilizan a Bolivia. Sólo en el cargo de ministro, comprobé que el MAS estuvo al tanto del contrato "*headging*", pero que prefirió ocultarlo aun en la campaña electoral de 2005.

La Asamblea Constituyente

Las transnacionales y sus aliados internos quedaron insatisfechos con la promulgación de la Constitución Política del Estado (CPE), del 13-04-04 (gobierno de GSL), ya que, a su juicio, ésta mantenía los principios del constitucionalismo social (gobierno de Germán Busch) que reemplazó el constitucionalismo liberal, vigente desde la fundación de la República, en 1825. EUA, la UE, las grandes ONG y la oligarquía nativa coincidieron en la necesidad de cambiar la CPE, la que fue calificada de "excluyente" por el MAS, con el que se sumó al esfuerzo de cambiarla por la vía de una Asamblea Constituyente (AC). Es verdad que la Constitución de 1994 necesitaba ser complementada con el reconocimiento a los derechos de los pueblos y culturas prerrepúblicas. Lo anterior debió ejecutarse sin perder de vista que todos los sectores oprimidos del país requieren aglutinarse en un frente nacional para defender los recursos naturales y la soberanía nacional. Lo que ocurrió fue exactamente lo contrario. La AC fue usada de pretexto para romper el

acuerdo nacional que permitía a los sectores populares, nacionales y patrióticos defender las riquezas del país a través de la CPE. En el correcto cálculo de los enajenadores del patrimonio público, la fuerza unitaria que se hallaba detrás de la CPE de 1994 sería quebrada por las autorías a ultranza, el indigenismo radical o, qué mejor, por ambas vías, de manera simultánea.

Con ese norte, en 1994, GSL destituyó al Presidente de la Corte Suprema de Justicia, Edgar Oblitas, a través de un juicio político, al que coadyuvó la Embajada norteamericana. Esa acción fue precedida por la ley de Participación 1551 del 20-04-94, que, como ya se dijo, logró desviar la atención del movimiento popular de los grandes problemas nacionales, para centrarlos sobre cuestiones locales, como la luz, el alcantarillado y la recolección de basura en 314 municipios. Entre 1995 y 2001 el Banco Mundial (BM) centralizó los proyectos de reforma judicial, que buscaban, según su propia redacción, que "el marco legal sea un apoyo a las actividades del sector privado" y destinó 12 millones de dólares al denominado Programa Nacional de Gobernabilidad (PRONAGOB), que incluía reformas al Poder Legislativo. Esta tarea fue reforzada por USAID, que financió el Centro de Investigaciones del Honorable Congreso Nacional (CICON). Los convenios entre el BM y CAINCO buscaron, según

su texto, atraer la inversión extranjera. Al comenzar el fraude del Proyecto Pacific LNG, en el año 2001 (gobierno de Jorge Quiroga) se constituyó el Consejo Ciudadano para la Reforma Constitucional, integrado por nueve ciudadanos "independientes", entre quienes se hallaban Carlos Mesa, poco después candidato vicepresidencial de GSL; Luís Ossio, de la Democracia Cristiana (DC) y Vicepresidente de la República con Jaime Paz Zamora y Juan Carlos Urenda, dirigente del Comité Cívico Pro - Santa Cruz, quienes, como puede advertirse, no tenían nada de "independientes".

Entre 2001 y 2005, USAID tomó el timón de los cambios legislativos, los que, como es obvio, buscaban favorecer intereses foráneos. El Programa de Medio Ambiente Industrial y Minería se tradujo en disposiciones que determinaron que el Estado se hiciera cargo de la gestión de desechos mineros generados por empresas privadas. En el año 2002, USAID inició el programa "Soporte Creciente de los Ciudadanos Bolivianos al Sistema Democrático Boliviano" (Proyecto N° 511-001, 2001-2005). En 2003, el BM respaldó lo anterior al declarar que su prioridad era la realización de una Asamblea Constituyente. En 2004, USAID cofinanció la organización de la Unidad de Coordinación para la Asamblea Constituyente (UCAC). Este programa y la organización

del *referendum* estuvieron a cargo del colaborador de Carlos Mesa, Ricardo Paz Ballivián. Al mismo tiempo, USAID desembolsó 400.000 dólares para el "mejor funcionamiento" de la Corte Nacional Electoral. Coadyuvaban a estas tareas otras entidades de los gobiernos de EUA, Canadá y Europa y ONG, entre las que se hallan IRI, NED, NDI, Compañeros de las Américas, IPTK y Centro Juana Azurduy.

Como consecuencia de la Guerra del Agua (febrero de 2000), en la que el pueblo de Cochabamba expulsó a la norteamericana Bechtel, entre mayo y junio de 2002 (gobierno de Jorge Quiroga), tuvo lugar la "Marcha por la Soberanía, el Territorio y los Recursos Naturales", protagonizada por indígenas de las tierras bajas. Después de la marcha, sus principales dirigentes, salvo excepciones, fueron reclutados por ONG y partidos políticos neoliberales. Esto ocurrió, por ejemplo, con Marcial Fabricano de la Confederación de los Pueblos Indígenas de Bolivia (CIDOB), que luego fue designado viceministro del nuevo gobierno de GSL (2002-2003). En forma previa, el político aymara, Víctor Hugo Cárdenas, aceptó ser el vicepresidente de GSL entre 1993-1997. Tomasa Yarhui fue ganada por el MBL, que dispuso su ingreso al primer gabinete de GSL, en agosto de 2002. Al mismo tiempo, Esther Balboa, candidata vicepresidencial del indigenista radical,

Felipe Quispe Huanca, accedió a ser viceministra de GSL. Quispe Huanca la expulsó de su partido, el Movimiento Indígena Pachacutec (MIP), pero, al cabo de pocas semanas, el MIP integró, junto al MAS y otros partidos, la Fundación por la Democracia Multipartidaria, financiada por Holanda. Las ONG, además de reclutar a dirigentes indígenas, provocaron una numerosa "fuga de cerebros" que, en lugar de trabajar por su país, prestan servicios a entidades financiadas desde el exterior.

La citada marcha indígena fue respondida por Jorge Quiroga con el ofrecimiento de la Asamblea Constituyente. El 30 de junio de 2002, GSL ganó las elecciones presidenciales, con asesores norteamericanos que planificaron su campaña electoral, lo que fue mostrado en un video ampliamente difundido en el país. En respuesta a la rebelión de El Alto de octubre de 2003, se formó la Comisión de Estudios Alternativos de El Alto, financiada por Transredes, USAID, BM y el BID, así como por ONG como la CIDOP. El apoyo de Reyes Villa, de NFR a la AC fue contundente. Dos días antes del derrocamiento de GSL, Reyes Villa declaró: "La Constitución Política del Estado es anacrónica". Para este dirigente, la CPE es anacrónica porque defiende los recursos naturales y no por la exclusión indígena, ya que este tema no le preocupó en su vida política.

El decreto de nacionalización

Con esos antecedentes, se formó la comisión encargada de elaborar el Decreto de Nacionalización de los Hidrocarburos, promulgado el primero de mayo de ese año, integrada por dirigentes del MAS que habían coadyuvado en la redacción de la ley 3058 y mi persona. En días previos a la nacionalización, lamenté que la comisión, respaldada por Evo y Alvaro, se negara a incluir la expropiación legal de las acciones de las empresas capitalizadas, a fin de que, desde un principio, YPFB tuviera el control del 50 % más uno de las acciones de Chaco, Andina y Transredes. El día de la posesión de Evo Morales, los gobiernos de Venezuela y Bolivia suscribieron acuerdos de complementación económica, que permitieron contar con el respaldo venezolano al Decreto de Nacionalización.

El primer borrador del decreto fue presentado a la Comisión por el asesor del presidente de YPFB, Manuel Morales Olivera. Su texto final fue difundido después de analizarse 22 versiones, en más de cuatro meses, cuyos borradores se archivaron como testimonio histórico. Su artículo primero determina que "El Estado recupera la propiedad, la posesión y el control total y absoluto" de los hidrocarburos del país. El artículo segundo ordena a las compañías que están operando en Bolivia

entregar a YPFB la totalidad de su producción, para luego establecer que el ente estatal asume el monopolio de la comercialización, "definiendo condiciones, volúmenes y precios para el mercado interno, mercado externo e industrialización". A continuación se dejó establecido que sólo podían seguir operando en el país las petroleras que reconocieran la nacionalización. En el artículo cuarto se determinó abrir un proceso de transición de 180 días, en el cual se creaba una participación adicional del 32 % a favor de YPFB, en los megacampos de gas, en los que el Estado pasaba a recibir un ingreso del 82 % y las compañías el 18 %, o sea exactamente a la inversa de lo dispuesto por la ley Sánchez de Lozada. Este punto se incluyó a iniciativa del presidente Morales.

En aplicación del artículo quinto, el Estado pasó a tomar el control y la dirección de la cadena productiva, es decir de la producción, transporte, refinación, almacenaje, distribución e industrialización de hidrocarburos. Las acciones otorgadas por GSL a ciudadanos bolivianos por la "capitalización" de dos empresas petroleras: Andina (Repsol) y Chaco (Amoco-British Petroleum) y de la transportadora Transredes (Enron-Shell), que estaban en poder de dos Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP), pasaron en propiedad a YPFB, gracias a un decreto promulgado semanas después de la nacionalización. La

decisión de entregar a YPFB el 50 más uno de las "capitalizadas" ha quedado incumplida hasta el presente. El artículo ocho dio un plazo de 60 días para refundar YPFB y el noveno determinó que las fuerzas armadas fueran, junto con el Poder Ejecutivo, las encargadas de ejecutar la histórica medida.

¿Hubo nacionalización?

Todas las nacionalizaciones en el mundo son diferentes ya que se desarrollan en contextos geopolíticos y económicos diversos. En Bolivia, la nacionalización de los hidrocarburos fue dictada dentro de un proceso democrático. Las dos anteriores fueron ejecutadas por gobiernos militares *de facto*. La primera, en 1937, conducida por el general David Toro, y la segunda, en 1969, por el general Alfredo Ovando Candia, ayudado de manera eficaz por el histórico líder socialista Marcelo Quiroga Santa Cruz. La tercera nacionalización fue promulgada por un gobierno que controla sólo la Cámara de Diputados, ya que su partido, el MAS, es minoritario en el Senado. Tuvo lugar después de veinte años de políticas neoliberales, que habían colocado al país cerca de la disgregación. En 2003, Mark Falcoff, asesor del vicepresidente de Estados Unidos Dick Cheney, aseguró que pronto veríamos una nueva configuración del mapa sudamericano (sin Bolivia) y el ministro de Defensa

argentino, José Pampuro, indicó que "Bolivia se había libanizado", razón por la que estaba organizando un corredor aéreo, a fin de rescatar a ciudadanos argentinos residentes en Bolivia.

El ex diputado del Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR), Carlos Dabdou, oficiaba de vocero de la "Nación Camba" y Felipe Quispe Huanca había proclamado la República Aymara. Roberto Ruiz Bas Werner, presidente del Comité Cívico de Tarija, amenazaba con precipitar el proceso autonómico de su región. El panorama se completó con el arribo de tropas estadounidenses a la base "Mariscal Estigarribia", del Paraguay, a pocos cientos de kilómetros de los megacampos de gas. La dependencia brasileña del gas boliviano merece acápite especial. El 50 % del consumo de gas de Brasil depende del gas boliviano y el 85 % del consumido de San Pablo. Esta era un arma contundente. Por una parte, garantizaba que la potencia sudamericana no cerrara los gasoductos. Tampoco podía invadir a Bolivia, como exigieron sus medios de comunicación más conservadores, debido a que la destrucción de los gasoductos hubiera desabastecido San Pablo. El despliegue de tropas militares bolivianas en los campos petroleros el día de la nacionalización reforzó el sentimiento de unidad nacional que se vivió entonces.

Lo anterior permitía negociar con el Brasil nuevas condiciones en la

explotación y comercialización de los mega campos. En ese contexto, se explica la aceptación de Petrobrás de pagar una participación adicional del 32 % sobre la tributación del 50 % ya fijada por la ley 3058 del 17 de mayo de 2005. Este 32 % debía consolidarse, desde nuestro punto de vista, gracias a las auditorías a los campos petroleros ordenadas por el Decreto de Nacionalización. Esas auditorías determinaron que entre 1999 y 2005, Petrobrás invirtió 284 millones de dólares, obtuvo utilidades por 500 millones de dólares y se benefició con amortizaciones que sumaron 400 millones de dólares. Asimismo, logró una utilidad adicional por la exportación de gas al Brasil con un valor calórico superior al fijado en el contrato, a lo que debe añadirse las utilidades adicionales por la estafa del "headging".

Infelizmente, los resultados de las auditorías no fueron tomados en cuenta por los negociadores de los contratos posnacionalización. A partir de la nacionalización, el Brasil sostiene que no necesitará del gas boliviano, lo que es una falacia, aun después del descubrimiento del campo Tupí, en la bahía de Santos. Por su parte, Bolivia debió completar la nacionalización con la refundación de YPFB. Infelizmente, esta tarea también fue incumplida. El retroceso de la nacionalización pretendió ser encubierto con actos de beneficencia y la exacerbación del indigenismo.

Las perspectivas

Las perspectivas de los hidrocarburos en Bolivia dependen de la capacidad del país para asumir los errores cometidos, rescatar los aciertos y adoptar medidas que permitan avizorar mejores días. Una primera conclusión es que el país requiere estructurar un frente interno de resistencia a los centros de poder mundial y sus aliados locales. Ese frente está hoy quebrado por la prédica sectaria de autonomistas a ultranza, que buscan más bien el separatismo, y del indigenismo fundamentalista, que piensa que el país puede actuar de manera coherente si se lo divide en 36 "naciones", con sus territorios, soberanías, identidades e idiomas. Deben rescatarse, sin embargo, los avances en la lucha contra la exclusión social. Es importante la toma de conciencia ciudadana de los indígenas y la liquidación del esclavismo en tierras bajas. Pero ese avance no debe ser antagónico a la apoteosis de unidad y patriotismo que se vivió con la nacionalización de los hidrocarburos, cuya senda unitaria y liberadora debe recuperarse.

En este sentido, se requiere retomar el rumbo del decreto de Nacionalización del 1-05-06, que ha quedado abrogado por los contratos petroleros de octubre de 2006. Petrobrás considera, de manera oficial, que firmó contratos de producción compartida y no de servicios o contratos de operación, como dice el gobierno. El

ente brasileño añade que, al tener la propiedad sobre parte de la producción, puede anotar como suyas el valor de las reservas bolivianas en las bolsas internacionales de valores. Las pugnas con las petroleras no han terminado. El proyecto de Constitución Política del Estado del MAS, en su artículo 355, dice lo siguiente: "Por ser propiedad social del pueblo boliviano, ninguna persona ni empresa extranjera, ni ninguna persona o empresa privada boliviana, podrá inscribir la propiedad de los recursos naturales bolivianos en mercados de valores, ni los podrán utilizar como medios para operaciones financieras de titularización o seguridad. La anotación y registro de reservas es una atribución exclusiva del Estado".

El Brasil ha comenzado a presionar a Bolivia para modificar la ley 3058 del 17-05-04, lo que significará retornar a las reglas petroleras dejadas por GSL. Recuperar la nacionalización significa abrir nuevos horizontes para el gas y el petróleo, a fin de abandonar las rígidas opciones trazadas por Petrobrás y las petroleras de EUA y Europa. Conlleva suscribir acuerdos con Enarsa (entidad que también necesita desprenderse de la asfixia transnacional) PDVSA y otras empresas estatales.

Lo dicho en materia de hidrocarburos, es válido para todos los recursos estratégicos del país. Fue importante suscribir el contra-

to que permite a la empresa Jindall de la India, explotar el 50 de las reservas de hierro del Mutún, lo que detuvo el avance de la oligarquía brasileña en ese flanco. El 50 % restante debe ser explotado con mayor presencia estatal y en mejores condiciones para el país. Bolivia debe abandonar la mentalidad "rentista" practicada por GSL y profundizada por Evo Morales. Los países de Europa Occidental hubieran quedado en la miseria si utilizaban los recursos del Plan Marshall de EUA (que favoreció también a los grandes bancos privados), si los repartía entre ancianos, escolares y minusválidos. Los excedentes que tiene Bolivia, fruto de los aumentos de precios del petróleo y los minerales, no pueden servir para la beneficencia y para prestarlos a transnacionales y bancos foráneos a intereses menores a los créditos que la CAF otorga a Bolivia. Sin estrategia de desarrollo que permita utilizar de manera correcta los excedentes económicos no hay futuro posible.

Es fundamental entender que las soluciones a nuestros problemas estructurales no pueden provenir de países extranjeros, de organismos internacionales como el BM,

el FMI, el BID y la CAF y de las ONG. Admitamos que "existen ONG y ONG" y que no todas son lo mismo. Pero lo anterior pasa por debatir y aprobar el proyecto de ley de ONG, que está en el Parlamento hace seis años. En él se establece que las ONG requieren, para operar en el país, tener objetivos coincidentes con los de la estrategia nacional de desarrollo, mostrar el origen de sus financiamientos y el destino de los recursos. Lo anterior no podrá cumplirse mientras el país carezca de una estrategia de desarrollo, ya que la elaborada por el MAS no tiene sustento.

El requisito previo para avanzar en todo lo afirmado consiste en recuperar el sentido de la "bolivianidad", que ha sido casi pulverizado por las políticas neoliberales, primero, y por el indigenismo a ultranza después. Los riesgos para la existencia del país como Estado independiente se han vuelto a presentar con igual o mayor fuerza que la vigente durante el "gonismo". Sólo el rescate de la voluntad de existir podrá salvar a "la hija predilecta del Libertador", a fin de que coadyuve al sueño común de La Patria Grande.

Privatizaciones

El sector de la energía eléctrica en México: entre la privatización de las ganancias y el impulso al desarrollo

*Gregorio Vidal**

En la mayor parte de América latina se privatizaron los servicios públicos. México no fue la excepción; pero a diferencia de otras economías no se privatizaron las grandes empresas de energía eléctrica. La propuesta de privatización fundada sobre cambios en la constitución para permitir que empresas privadas realicen inversiones en toda la cadena del sector eléctrico no se aprobó. Existe una privatización parcial, concentrada sobre la generación de electricidad. Algunas empresas transnacionales realizan inversiones en la generación de electricidad con la garantía de compra del total de su producción por las empresas del Estado a precios que permiten a las firmas obtener utilidades. En 2006, las empresas privadas generaron 26 por ciento de la electricidad, pero se mantienen problemas y carencias en la distribución nacional de la electricidad. No hay vinculación del crecimiento en la generación de electricidad con el comportamiento de la economía y menos un proyecto para dotar eficazmente a todo el país de electricidad.

* Departamento de Economía, Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalapa México, D. F. México, gvb@xanum.uam.mx , www.geocities.com/gregorio_vidal/

Introducción

Hasta el inicio de la década de los ochenta la privatización de empresas públicas no era parte de las propuestas de transformación de la economía impulsadas por el gobierno. Durante los primeros años del mandato de Miguel de la Madrid (1982-1988) la mayor atención se centró sobre el problema de la deuda externa y en establecer las reglas y los acuerdos para mantener el sistema bancario y financiero, incluido el pago de la nacionalización de la banca y la venta o intercambio por bonos de indemnización de los activos no bancarios que fueron parte del decreto de nacionalización respectivo.

Fueron años en que el gobierno impulsó proyectos de inversión que incluían la participación de capitales de países europeos que aportaban tecnología, de agencias financieras de aquellos mismos países y del gobierno de México y la banca de desarrollo. Sólo hacia la mitad del período de gobierno -cuando se discuten otras medidas como el ingreso al GATT- comienza a ejecutarse una política de extinción, liquidación, venta y transferencia de entidades del sector público. Las privatizaciones como política relevante del gobierno se presentan después de 1988. Sin embargo, como se expone en el texto, en una primera etapa no consideran algunos sectores, entre ellos la genera-

ción, transmisión y distribución de electricidad. Sólo después de la crisis de 1994 se profundizan las privatizaciones y el sector eléctrico es considerado para ese proceso.

No obstante, la propuesta de privatización fundada sobre cambios en la constitución que hicieran posible que empresas privadas realizaran inversiones en toda la cadena del sector eléctrico no ha sido aprobada. Avanza una privatización parcial, concentrada sobre el ámbito de la generación de electricidad. Por ello, la tesis principal del texto es que en el caso de la electricidad existe un arreglo institucional promovido desde el gobierno que ha creado un espacio con utilidades importantes para un reducido grupo de empresas generadoras sin que sus inversiones permitan resolver los problemas del servicio de electricidad para el conjunto del país.

El arreglo considera un método específico de tarifas a las que las empresas del Estado adquieren la electricidad y también la modificación en las tarifas para el servicio residencial y para usos comerciales privados. En resumen, se sostiene que en el sector se opera privatizando para unos cuantos las ganancias, sin atender a partir de los recursos que genera la actividad del sector las necesidades de desarrollo del país.

1. Las privatizaciones y los grupos empresariales del país

En la segunda parte de los años ochenta, al final del gobierno de Miguel de la Madrid se realizan algunas privatizaciones. Antes el gobierno había modificado radicalmente la política económica en materia fiscal y de comercio exterior. El objetivo de finanzas públicas en equilibrio se constituyó en la piedra angular de toda la política económica. Fue la condición que asumió el gobierno para realizar diversas negociaciones de la deuda pública externa. A este objetivo se sumó el de la transformación de la estructura del comercio exterior que descansó principalmente sobre la apertura comercial. Después de firmar la adhesión al GATT, en julio de 1986, se inició una amplia apertura comercial.

En ese momento no se ejercieron las cláusulas previstas en el GATT para que las naciones en desarrollo impulsen su industria y otros sectores de su economía. Todo el comercio de importación pasó a regirse por aranceles que se redujeron sustancialmente. No obstante los vientos liberales, en apogeo creciente en materia de empresas estatales no se presentaron iniciativas para privatizar al grupo, que tenía una significativa importancia económica.

Al inicio de la administración de Miguel de la Madrid el denomina-

do sector paraestatal, que incluía empresas de participación minoritaria, fideicomisos públicos, empresas de participación mayoritaria y organismos descentralizados estaba integrado por 1.155 entidades. Para 1988 el sector se había reducido a 412 entidades. Sin embargo, la mayor disminución se dio en empresas de participación minoritaria y fideicomisos e incluyó la liquidación, extinción y fusión de muchos de éstos. Otras fueron vendidas o transferidas a los gobiernos de los estados. Fue una reducción amplia en número, pero no se privatizó a las más importantes empresas. Fue una reducción más nominal que real (Cárdenas, 1999: 77).

Con el gobierno de Carlos Salinas de Gortari (1988-1994) se produjo un cambio, no obstante que no fue uno de los temas presentes durante su campaña para ganar la presidencia. La propuesta del ejecutivo federal era simple: El Estado propietario no es un Estado justo, dado que tiene menos capacidad de atender los reclamos sociales (Salinas, 1989). Esta afirmación había sido presentada meses antes por Salinas en la Universidad de Brown en Estados Unidos, en ocasión de recibir un doctorado *Honoris Causa*. Jacques Rogozinski, quien tuvo a su cargo la oficina de Desincorporación de Entidades Paraestatales durante el gobierno de Salinas, plantea de manera más amplia y clara lo mismo. Según él, los objetivos del progra-

ma de desincorporación de entidades estatales fueron: fortalecer las finanzas públicas, canalizar adecuadamente los escasos recursos públicos, eliminar gastos y subsidios no justificables, promover la productividad de la economía y mejorar la eficiencia del sector público (Rogozinsky, 1993:41).

Para estos funcionarios la mayor eficiencia económica -o quizá deba señalarse la eficiencia económica en sí misma- es atributo constitutivo del sector privado. Es la propuesta de las fuerzas que integran el Consenso de Washington. De acuerdo con ella, "no hay ninguna razón económica convincente para que las industrias de bienes comerciales sigan siendo propiedad estatal" (Banco Mundial, 1997: 73). Hasta la fecha los defensores de las privatizaciones sostienen lo mismo. Las empresas propiedad del Estado operan con un monitoreo imperfecto y tienen pobres incentivos para sus consejos de administración. Hay un conflicto entre los intereses políticos de sus administradores y el desempeño económico de la firma. Además, las empresas estatales no están sujetas a la disciplina que establece un acreedor, en tanto se financian con deuda pública (Vickers y Yarrow, 1988; Chong y López Silanes, 2003).

No obstante la confianza en el sector privado y la realización de un amplio programa de privatizaciones, el gobierno de Salinas de Gortari no abarca a un grupo importante de empresas estatales para su venta, ni presenta reformas a las leyes para poder incluirlas y ejecutan su programa privilegiando a capitales del país. Entre las empresas que no se plantea privatizar están ferrocarriles, aeropuertos, comunicación por satélite y mucho menos se presenta proyecto alguno en materia de electricidad y extracción de petróleo que considere a Comisión Federal de Electricidad (CFE) y a Petróleos Mexicanos (PEMEX).

Durante ese gobierno se desincorporaron o vendieron 199 entidades paraestatales. Los compradores fueron más, dado que varias de ellas se reorganizaron, separándose en algunos casos en varias empresas. En otras, una parte se vendió y otra se fusionó o se extinguió. Pero también, algunos compraron más de una firma y ciertos grupos de empresarios fueron accionistas en varias de las compañías que realizaron las compras¹.

Las privatizaciones comprenden un importante número de ingenios cañeros, las empresas de bienes de capital que habían sido desarrolladas en los años setenta y en las que NAFINSA y SOMEX teni-

¹ El listado completo de las empresas que se vendieron al sector privado o que fueron adquiridas por cooperativas o asociaciones sindicales durante el gobierno de Salinas de Gortari puede consultarse en Rogozinski, 1993, apéndices 2 y 3: 165-204.

Glosario de las principales siglas utilizadas

Comisión Federal de Electricidad (CFE)

Petróleos Mexicanos (PEMEX).

Compañía Nacional de Subsistencias Populares (CONASUPO)

Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR)

Fondo Bancario de Protección al Ahorro (FOBAPROA)

Instituto de Protección al Ahorro Bancario (IPAB)

Certificados de la Tesorería (CETES)

Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN)

Satélites Mexicanos (SatMex)

Comisión Federal de Electricidad (CFE)

Compañía de Luz y Fuerza del Centro (LFC)

Productores externos de energía (PEE's)

Ley del Servicio Público de Energía Eléctrica (LSPEE)

Comisión Reguladora de Energía (CRE)

Compra de capacidad y adquisición de energía eléctrica (PPA).

Productores externos, productores independientes de energía (PIE)

Construir-arrendar-transferir (CAT)

Obra pública financiada (OPF).

Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo con Impacto Diferido en el Registro del Gasto (PIDIREGAS)

an participación. Se privatizan empresas de la industria de alimentos que eran parte de la Compañía Nacional de Subsistencias Populares (CONASUPO), las plantas industriales que formaban Fertilizantes Mexicanos, firmas que fabrican alimentos balanceados que integraban la empresa Alimentos Balanceados de México, las productoras de tabaco, varias minas y algunas compañías dedicadas a la explotación pesquera. También se venden empresas de la siderurgia como Tubacero, Siderúrgica Lázaro Cárdenas, Las Truchas y Altos Hornos de

México. Las empresas nacionales de aviación y una compañía de televisión con cobertura nacional y varios canales de transmisión.

Entre los compradores de algunos ingenios, como también de minas y de empresas manufactureras están grupos de inversionistas de importante tamaño que tienen intereses en algunos de los grupos de mayor peso en la industria. Es el caso del grupo Escorpión, cuyos más importantes accionistas lo eran también de la principal embotelladora de refrescos de las marcas de Pepsico en el país. Algunas minas son adquiridas por inversionistas

que participan en los principales grupos que a partir de esta actividad se habían constituido desde años atrás, como Empresas Frisco, Industrias Peñoles e Industrial Minera México. Esta última se encuentra entre los tres mayores productores de cobre en el mundo (Vidal, 2002).

El conjunto de empresas que integran el corporativo DINA que fabrica camiones y autobuses fue adquirido por el grupo G que encabeza Raymundo Gómez Flores. Este grupo obtiene algunas de las compañías que pertenecían a CONASUPO y también organiza a los inversionistas que compran Banca Cremi, uno de los bancos de tamaño medio que se privatizan. Posteriormente, se asocia con el grupo que encabeza Carlos Cabal Peniche y en conjunto participan en la compra de la firma Del Monte Fresh Products que era parte de una empresa extranjera. Otro caso semejante es grupo Sidek, que tiene su origen en la Siderúrgica de Guadalajara, firma en operación desde 1969. El consorcio creció en la segunda mitad de los ochenta y los primeros años de los noventa. Realizó inversiones en la construcción, en particular en el sector turismo. Construyó su propia cadena hotelera y desarrolló varias marinas. En el caso de las privatizaciones adquirió algunos de los astilleros que vendió el gobierno, entre ellos los de Ensenada en Baja California cerca de la frontera con Estados

Unidos y los de Mazatlán en el estado de Sinaloa. Pero también, participó en algunas de las licitaciones del Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR) para el desarrollo de proyectos turísticos en importantes puntos de las costas de México. Cuando estaba en pleno crecimiento el grupo se reorganizó en tres sociedades controladoras: Sidek, Simec y Situr, encargadas de la parte financiera, industrial y turística del consorcio. Entabló un amplio conjunto de relaciones con firmas extranjeras, en el campo financiero con Chemical Bank, Midland Bank y Bank of America. En hotelería y turismo con Marina Venture International, Club Corporation of American, Diamond Resorts y Robison Clubs. En construcción con la europea Traflagar House (Vidal, 2002: capítulo 4).

La mayor parte de las adquisiciones las realizan grupos de empresarios del país. Algunos de ellos constituyen nuevos corporativos a partir de las empresas privatizadas, como en Altos Hornos controlado por el grupo Acerero del Norte. En este conjunto de empresas la participación de capitales del exterior es minoritaria. Según las estimaciones de quien dirigió la oficina encargada de las privatizaciones durante el gobierno de Salinas de Gortari, 93 por ciento de las operaciones de venta realizadas quedaron en manos de mexicanos (Rogozinsky, 1993: 123).

Cuadro N° 1. México: privatización de empresas estatales. Participación del capital extranjero, 1989-93

<i>Empresa</i>	<i>Adquiriente Extranjero</i>	<i>Porcentaje de Participación</i>
Compañía Mexicana de Aviación, S.A. de C.V.	The Chase Manhattan Bank, DBL Americas Development y G.O. (III) Ltd. e inversionistas individuales	49
Fermentaciones Mexicanas, S.A. de C.V.*	Kyowa Hakko Kogyo Co., Ltd. y Sumitomo Corporation	100
Teléfonos de México, S.A. de C.V.		
(Acciones "AA")	Southwestern Bell (USA) y	10
(Acciones "L")	France Cable et Radio (France) Público inversionista de todo el mundo	23
Astilleros Unidos de Veracruz, S.A. de C.V.	Sokana Industries, Ltd.	100
Productos Pesqueros de Alvarado, S.A. de C.V.	Servac International of North Carolina, Inc.	100
Productos Pesqueros de Campeche, S.A. de C.V.		
Productos Pesqueros de Yucalpetén, S.A. de C.V.		
Productos Pesqueros de Michoacán, S.A. de C.V.		
Siderurgia del Balsas, S.A. de C.V. (Activos)	Caribbean Ispat, Ltd.	100
Controladora Peña Colorada, S.A. de C.V.		29

* Empresa de participación estatal minoritaria.

Fuente: Jacques Rogozinsky, La privatización de empresas paraestatales, op. cit., pp. 124-125.

Por ello, lo excepcional es el control de la empresa por extranjeros. En varias de las compañías en que el capital extranjero es dueño del 100 por ciento, eran previamente accionistas, como en los casos de Fermentaciones Mexicanas y en la de Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril. La necesidad de contar con nueva tecnología es un argumento para realizar de esta

forma la privatización. En otras compañías, como en Controladora Peña Colorada el capital extranjero adquiere la participación que tenía el Estado, manteniéndose como socios importantes grupos del país de la minería y de la siderurgia.

En Mexicana de Aviación el control tampoco está en manos de los socios extranjeros (véase **cuadro N° 1**). Es el grupo Xabre, que

encabeza la adquisición y ejerce el control de la empresa. Los principales inversionistas del grupo, los hermanos Brenner tienen una historia como empresarios. Entre otros hechos eran accionistas de Banamex antes de la nacionalización de la banca decretada por el gobierno de López Portillo en 1982. En los años ochenta, cuando se venden los activos no bancarios después de la nacionalización, compran la que será la cadena de hoteles Real Turismo conjuntamente con otros financistas los hermanos Cosío. Después, el grupo Real Turismo se divide en dos, una de las partes la cadena Calinda queda en manos del grupo Carso. La otra parte del grupo, la cadena Camino Real cambió de manos en varias ocasiones. Mexicana de Aviación también ha estado cambiando de propietario.

Destaca por ello Siderúrgica del Balsas (véase **cuadro N° 1**), formalmente adquirida por Caribbean Ispat, firma en la que participa el, en esos años, emergente grupo Mittal. El origen de la empresa es la división en dos compañías de la Siderúrgica de Lázaro Cárdenas. Con la otra parte de la siderurgia se constituye SICARTSA, adquirida por inversionistas que integran el grupo Villacero. De todas las empresas privatizadas la mayor por los recursos obtenidos y por su relevancia económica es Teléfonos de México. La empresa se vendió integrada, considerando los servicios de larga distancia

y quien adquirió pudo también hacerse dueño de las licencias para ofrecer telefonía celular en todas las regiones en que se dividió el país. Es una privatización en que participa capital extranjero, pero se logra que la conducción de la empresa esté en manos de capitales del país.

Se exponen a continuación algunos aspectos de su proceso de venta dado que dan cuenta de la intención del gobierno: la empresa debe ser dirigida por capitales del país. Antes de iniciar el proceso de privatización se modificó la estructura del capital, quedando de la siguiente forma:

- 20.4 por ciento de acciones "AA", que representan el 51 por ciento de las acciones comunes, con derecho a voto y susceptibles de ser adquiridas sólo por mexicanos.
- 19.6 por ciento de acciones "A", que corresponden al 49 por ciento que resta de las acciones comunes, con derecho a voto y sin restricción en su tenencia
- 60 por ciento de acciones "L", de nueva creación, con voto limitado y sin restricción en su tenencia. (Rogozinski, 1993: 78).

En la convocatoria y bases para la oferta de venta de las acciones serie "AA" de Teléfonos de México, S. A. de C.V., propiedad del Gobierno Federal se establece que las acciones pueden ser adquiridas mediante un fideicom-

so y que el grupo mexicano o los inversionistas mexicanos que participen en el grupo mixto deberán tener derechos fiduciarios sobre la mayoría de las acciones serie "AA" que se venden y una participación mayoritaria en los derechos derivados del fideicomiso mencionado. (Rogozinsky, 1993, apéndice 1:149-151) Al controlar el fideicomiso, se tiene el 20.4 por ciento del capital social de Telmex, con lo que se controla el 51 por ciento de las acciones con derecho a voto.

Pero además se estableció un segundo fideicomiso vinculado con el anterior que le daba estabilidad por cinco años al grupo de inversionistas que resultara ganador. En síntesis, se acepta y promueve la inversión extranjera, pero se busca que el grupo que maneje la firma, los poseedores del paquete de control, este integrado por empresarios del país. Para finales de 1993 Southwestern Bell y France Cable et Radio (France Telecom) poseen 10 por ciento de las acciones "AA" y tienen con otros inversionistas del extranjero 23 por ciento las acciones "L". El grupo Carso posee 10.4 por ciento de las acciones "AA" con lo que alcanza la mayoría en el paquete de control. También posee una parte de acciones "L". Además, el Sindicato de Teléfonos de México compró 4.4 por ciento de acciones "A" (Vidal, 2001: capítulo 5.3).

En los años siguientes Carso realizó modificaciones en la orga-

nización de la empresa de telefonía, consolidando la dirección de la firma. Incluso el grupo francés France Telecom, que en los años de la privatización de Telmex tenía por socio mayoritario al gobierno francés, efectuó una desinversión total. En su oportunidad Carso participó en la adquisición de esas acciones. En la actualidad existe por un lado Telmex y por otro América Móvil. A través de estas dos compañías y del propio grupo financiero Carso, se han realizado adquisiciones de empresas de telefonía en otros países de América latina. En la región Telmex-América Móvil constituyen el único grupo de empresas de telefonía con dimensión regional que no son parte de un consorcio cuya matriz esté en algún país desarrollado. En meses anteriores, un grupo de empresas encabezado por Carso intentó la compra del paquete accionario más importante de Telecom Italia, sin embargo la oferta ganadora fue la encabezada por Telefónica, con matriz en España.

Carso tiene inversiones en otras firmas, incluyendo minería, fabricación de cables, comercio, transporte. Algunas de estas inversiones se han realizado en empresas privatizadas o como parte de concesiones. Entre los desarrollos más recientes del grupo está la firma IDEAL, cuyo objeto es promover el desarrollo de infraestructura en la región. .

En el proyecto del gobierno de

Salinas estaba el desarrollo de varios grupos empresariales que fueran el medio para alcanzar una nueva participación en la economía mundial. En su quinto informe de gobierno Salinas sostiene: "Sin duda, la estabilidad económica, la desregulación y las privatizaciones han permitido la creación de grandes grupos financieros y empresariales". Inmediatamente Salinas agrega "sin estos grupos... difícilmente podríamos acometer los retos de la globalización y la competitividad y quedaríamos fuera de los mercados mundiales" (Salinas de Gortari, 1993: X).

Por eso es posible sostener que la venta de empresas públicas tenía un grupo social como comprador preestablecido: empresarios y financistas del país. Sin embargo, hacia finales del gobierno de Salinas los grupos empresariales consolidados del país eran muy pocos y menos los que habían avanzado en su internacionalización. Algunos corporativos como Vitro, Pulsar-Seminis y Dina habían vendido activos en el extranjero (Vidal, 2002: cap.5). En los años siguientes otros grupos venden sus activos en el extranjero, pero también se multiplican las operaciones de venta de activos en el país a empresas del exterior.

2. Las privatizaciones y el avance del capital extranjero

Al inicio del año 1995, después de haberse producido una devaluación importante de la moneda

del país en relación con el dólar, la capacidad financiera de varios de los mayores grupos empresariales con matriz en México era una quimera, es decir una creación alojada en la mente de algunos creyentes de las bondades inmanentes de los mercados.. El 15 de febrero de 1995 el índice de precios y cotizaciones de la bolsa de valores cayó 6,41 por ciento, la razón: Sidek no había cubierto el vencimiento de pagos de papel comercial por un monto de 19,5 millones de dólares. Atrás quedaron los pronósticos de la cabeza del grupo Sidek, Jorge Martínez Güitrón realizados en 1994, de que al crecimiento de 1994 le seguiría un mejor 1995 (Expansión, 1994: 83).

En los meses siguientes se dio la venta de gran cantidad de activos de Sidek, Simec y Situr, incluidos aquellos que habían adquirido como producto de privatizaciones. No fue un hecho excepcional, lo mismo pasó con las empresas de aviación, AeroMéxico y Mexicana de Aviación, ambas firmas pasaron a ser parte de los activos en manos del Fondo Bancario de Protección al Ahorro (Fobaproa) primero y luego del Instituto de Protección al Ahorro Bancario (IPAB). También el grupo Real Turismo terminó en manos del Fobaproa.

El ejemplo más importante de firmas que pasaron a manos del Fobaproa, utilizando para ello fondos públicos son varios bancos.

En conjunto, hay cambios en la propiedad de los mayores bancos comerciales del país, pero también de empresas de seguros. Lo dominante es la adquisición de las firmas por un reducido grupo de consorcios financieros del extranjero.

Cuando se privatizó la banca entre los compradores estaban accionistas que encabezaban a casas de bolsa. Habían sido los beneficiarios de las formas en que se desarrolló el crédito durante los años ochenta. En la colocación de Certificados de la Tesorería (CETES), títulos de deuda pública interna que en ciertos momentos representaban más del 90 por ciento del total de papeles en los mercados de dinero y capital, sólo participaban las casas de bolsa. Los bancos nacionalizados no podían presentarse directamente en las colocaciones primarias.

Banamex, Serfin, Comermex, Mexicano-Somex y Atlántico, por citar algunos de los grupos bancarios más importantes, fueron comprados por grupos financieros vinculados con casas de bolsa. Por ejemplo Banamex fue adquirido por un consorcio encabezado por Accival la mayor casa de bolsa del país. En Serfin participó OBSA, en Comermex la casa de bolsa Inverlat y en Atlántico la firma GBM (Vidal, 2002; Correa y Girón, 2002). Otros bancos, como Bancomer y Mercantil del Norte fueron adquiridos por inversionistas que contaban con algunas

grandes empresas en el país. Otros más, como Cremi y Banpaís por empresarios que se estaban fortaleciendo en esos años y que participaron en la compra de otras empresas estatales. En resumen, los 18 bancos privatizados fueron comprados por grupos de inversionistas del país.

Fortalecer a grupos financieros del país es un objetivo del gobierno de Salinas tan importante que se considera al estar negociando el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). En el acuerdo se establecen diversas salvedades a favor de los propietarios de la banca en México, entre ellas se limita la participación de la banca extranjera en la propiedad del capital de los bancos y se crean cuotas rígidas de mercado que protegen por un tiempo de la competencia externa a los bancos que recién se habían privatizado (Correa, 1995 y Armendáriz y Mijangos, 1995).

Después de la crisis cambiaria y bancaria de finales de 1994 hay cambios notables en la propiedad de estos activos de manera tal que aumenta la participación de bancos extranjeros mediante la compra de varios de ellos en el país (Correa y Girón, 2002). Según información de CEPAL (2002), en el año 2001, una vez realizada la adquisición de Banamex por Citi, la banca extranjera controla 90 por ciento de los activos del sistema bancario. El incremento en la participación del capital extranjero en la banca

es posible por cambios en las leyes. Se recurre expresamente al argumento de que la banca extranjera tiene la capacidad financiera que permitirá una recuperación en el sistema de crédito del país. Lo cierto es que se avanza en otras privatizaciones sin establecer restricciones a la participación de empresas extranjeras.

Entre las mayores privatizaciones de 1996 a 2000 están varias empresas de ferrocarriles, la firma Satélites Mexicanos (SatMex) y algunos aeropuertos. En todas ellas no hay restricciones a la participación del capital extranjero y varias de las compañías son adquiridas por consorcios controlados por firmas del exterior. En los años siguientes no hay cambio.

En las mayores privatizaciones de 2001 a 2006 los compradores han sido consorcios del extranjero. En el lanzamiento de un nuevo programa para construir y operar autopistas tampoco hay límites al capital del exterior. El gobierno promueve la participación del capital extranjero en la red de comercialización de gas natural, en la administración de aeropuertos y puertos, en la administración de fondos de pensiones y en la explotación de petróleo y la generación de electricidad. En el pasado quedó el proyecto de que las privatizaciones junto con otras reformas económicas fueran un medio para que se desarrollaran en el país grupos empresariales y financieros con capacidad para

construir una relación distinta de México con la economía mundial. Por lo contrario, varios grupos han vendido parte de sus activos, otros más han aceptado asociarse a capitales del exterior y algunos otros diluir su capital en la firma extranjera quedando en calidad de socios minoritarios.

3. Avance de los productores privados independientes en el sector de la electricidad

Un primer acercamiento al sector de energía eléctrica muestra que hay una gran empresa del Estado que domina ampliamente, la Comisión Federal de Electricidad (CFE). La CFE fue creada en 1937, durante el gobierno de Lázaro Cárdenas con el objetivo de organizar y dirigir un sistema nacional de generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, basado sobre principios técnicos y económicos, sin propósitos de lucro y con la finalidad de obtener con costo mínimo, el mayor rendimiento posible en beneficio de los intereses generales. A la nueva institución se le otorgaron facultades muy amplias, entre ellas las relativas a la planeación del sistema nacional de electrificación y las bases de su financiamiento; la organización de sociedades para fabricar equipo y maquinaria para la generación de energía eléctrica y la capacidad para emitir obligaciones de acuerdo con la ley de cré-

dito vigente (Martínez y Cortés, 2005:11).

Durante muchos años la CFE convivió con dos empresas privadas, dado que el régimen de concesiones vigente no fue abrogado. En el año 1961 se alcanza la denominada nacionalización de la industria eléctrica. Sin embargo, desde esos años hasta la fecha al lado de la CFE se mantiene otra empresa que tiene una clara implantación regional, Compañía de Luz y Fuerza del Centro (LFC)². Una vez que la totalidad del servicio de generación y distribución de electricidad quedó en manos de CFE y LFC se procede a una modificación constitucional que le da garantía de continuidad y concreta formalmente el proyecto presente en la creación de CFE.

En adelante y de acuerdo con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, generar, conducir, transformar, distribuir y abastecer energía eléctrica es materia exclusiva de la Nación, sin que sea posible otorgar concesiones a los particulares. Es una función ejercida en exclusiva por el Estado que no constituye monopolio. Todo ello es expresamente señalado en dos artículos del texto constitucional en que se establecen elementos sustantivos del

derecho económico vigente en el país y que son parte de un amplio capítulo sobre las garantías individuales.

No es materia del presente texto discutir los contenidos sociales que forman parte del capítulo de garantías individuales en la Constitución de México. Es sin embargo, un elemento sustantivo del Estado de derecho. Para efectos de este papel, el punto es importante para comprender el curso de la participación privada en el sector eléctrico y las implicaciones que tiene. Además, ilustra los métodos utilizados para realizar las privatizaciones.

Hasta la fecha no hay modificación en la norma constitucional, sin embargo en la generación de electricidad se han constituido tres figuras jurídicas que hacen posible la participación del capital privado: autoabastecimiento, cogeneración y productores externos de energía (PEE's). En conjunto las empresas organizadas bajo estas figuras generan aproximadamente un tercio de la electricidad en el país. Esto ha sido posible por cambios en la Ley del Servicio Público de Energía Eléctrica (LSPEE) y la expedición y cambios en el reglamento correspondiente. La LSPEE tiene cambios en 1983, 1986, 1989, 1992 y 1993. El reglamento se

² Luz y Fuerza del Centro atiende el 24 por ciento de la demanda nacional de energía eléctrica. La zona en que actúa comprende a los estados de México, Hidalgo, Puebla, parte de Morelos y el Distrito Federal. Es una empresa que compra casi toda la electricidad que vende.

expide en uso de atribuciones por el ejecutivo federal en mayo de 1993. Es reformado y adicionado en mayo de 1994 y posteriormente derogado para ser sustituido por uno nuevo en julio de 1997. En mayo de 2001 es nuevamente reformado y adicionado.

Es la ley de energía eléctrica y su reglamento lo que permite la generación de electricidad por empresas privadas y su venta a CFE y a LFC. Con la modificación de la ley de 1992 avanzan las figuras de autogeneración y cogeneración. Sin embargo, lo que se justificó como una medida excepcional modifica sustancialmente la organización del sistema nacional de generación de electricidad. Se aprueba que las empresas privadas ocupen un sitio destacado en la generación de electricidad, en condiciones en que todos los riesgos de la inversión son asumidos por las empresas estatales. Pero también, es posible que esos capitales decidan la forma y sitio en que crecerá la capacidad de generación de electricidad.

En el caso de los PEE's es posible vender la totalidad de la energía generada a CFE y a LFC. El crecimiento en la generación de electricidad por cuenta de estas empresas es notable. Los PEE's generan en 2000, 1.295 Gigawatts/hora (Gwh), lo que equivale a 0,7 por ciento de la generación bruta del sector eléctrico nacional, sin considerar autoabastecimiento y cogeneración. En adelante hay un crecimiento importante de

estas firmas, por lo que en 2003 generan 15,6 por ciento del total y en 2006, 26,6 por ciento. En 2006 la generación de electricidad por parte de los productores privados, los denominados PEE's es de 59.428 Gwh. En 2007, con datos hasta el mes de mayo los PEE's generan 28,8 por ciento del total de electricidad, siempre sin considerar autoabastecimiento y cogeneración (SENER, 2007).

En el gobierno de Zedillo (1994-2000), una vez que se permite la inversión privada en la transmisión y distribución de gas natural se establece una nueva instancia reguladora, la Comisión Reguladora de Energía (CRE), que además del gas natural y el gas LP, regula la generación de electricidad. La CRE defiende la participación del capital privado en la generación y distribución de energía eléctrica, pero también se pronuncia por la participación del capital privado en amplios segmentos de la industria petrolera (CRE, 2000).

En el informe quinquenal 1995-2000 la CRE sostiene que ha habido una reforma estructural a fondo del sector eléctrico en algunos países. El signo clave de esas reformas es permitir la participación del capital privado. Afirma que los resultados han sido positivos para sus economías y para garantizar el crecimiento y desarrollo de la industria eléctrica. Entre los países mencionados están la Argentina, Bolivia, Canadá, Colombia, El Salvador, Es-

paña, Estados Unidos, Guatemala, Reino Unido y el Perú (CRE, 2000:34). Los acontecimientos de años recientes, que incluyen fallas de gran envergadura en el suministro del servicio, denuncia de prácticas de cártel para elevar precios, problemas de abastecimiento en ciertas áreas de algunos de los países mencionados, nuevas regulaciones ante los sistemáticos problemas por suministro y alza de precios de la energía eléctrica, desarrollo de nuevas empresas estatales para impulsar el crecimiento del sector, permiten sostener que el planteamiento de la CRE es una opinión que no se corresponde con la situación que tiene el sector de generación de electricidad en gran parte de los países que se mencionan.

Sin embargo, como se destaca en el documento de la CRE (2000), el gobierno de Ernesto Zedillo presentó en febrero de 1999 una iniciativa de reforma a los artículos 27 y 28 de la constitución para lograr un cambio sustancial en la industria de la energía eléctrica en el país. El contenido sustantivo de la reforma era permitir la participación del capital privado en todo el sector de energía eléctrica, con la salvedad de la red nacional de transmisión, que se mantendría en todo momento dentro del dominio público de la federación. En esta materia no se otorgarían concesiones a particulares y la CFE operaría, vigilaría, mantendría y ampliaría la red. También el desarrollo y manteni-

miento de la infraestructura hidroeléctrica sería concesionado a empresas de participación estatal mayoritaria. La generación de electricidad a partir de centrales nucleares y geotérmicas se reservaría en exclusiva al Estado. Como se afirma en el documento: "será necesario desmonopolizar las actividades que actualmente desarrollan CFE y LFC; abrir espacios a la participación de la iniciativa privada, principalmente en la generación, distribución y comercialización de energía, y garantizar que las empresas públicas y privadas convivan en igualdad de circunstancias" (CRE, 2000:34).

La reforma no se aprobó, no obstante lo cual en años posteriores ha crecido la participación del capital privado en la generación de electricidad. De acuerdo con las pautas establecidas, a partir de cambios en leyes secundarias, reglamentos y la propia gestión en los órganos de regulación y en CFE, las empresas privadas pueden adjudicarse un contrato de largo plazo para la compra de capacidad y adquisición de energía eléctrica (PPA).

Los contratos garantizan a los productores externos, productores independientes de energía (PIE), la recuperación de su inversión, ya que los pagos por capacidad y por energía les permiten recuperar sus costos fijos y sus costos variables, respectivamente. Bajo los esquemas de PIE, el Estado

asume los riesgos de la inversión, dado que durante la vigencia del contrato (25 años) el productor recibe pagos por capacidad aun cuando la central no es despachada. El otro esquema es el de construir-arrendar-transferir (CAT) cuyas últimas adjudicaciones se hicieron en mayo de 1998, sustituyéndole en adelante por la obra pública financiada (OPF). En este caso los riesgos de la inversión también los asume el Estado. Los recursos utilizados en la construcción de estas plantas forman parte de los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo con Impacto Diferido en el Registro del Gasto (PIDIREGAS). Una vez que operan, hay obligaciones que deben ser consideradas en el presupuesto, por lo que se trata de inversiones realizadas con cargo a deuda pública, pero que no son contratadas con autorización expresa del Congreso y mucho menos en las mejores condiciones del mercado.

Según información de CFE (2007), al final de 2006 el valor presente neto de todos los proyectos financiados por medio de PIDIREGAS es de 43 mil millones de dólares, al tipo de cambio de enero de 2007. Todos estos proyectos están incluidos en el presupuesto de egresos de la federación demandando recursos públicos e implicando ingresos para diversas empresas privadas.

En la generación de electricidad por medio de los dos esquemas

previamente descritos participan entre otros: Electricité de France y Alstom de Francia; Unión Fenosa e Iberdrola de España; Mitsubishi y Mitsui del Japón; Siemens de Alemania y General Electric y AES de Estados Unidos. Según la información de CFE, los productores externos de energía tienen a finales de 2006, 21,2 por ciento de la capacidad efectiva de generación medida en megawatts, sin incluir la capacidad de cogeneradores y autoabastecedores de energía eléctrica. El registro de permisos de la Comisión Reguladora de Energía para PIE a julio de 2007 incluye un total de 21 proyectos que están operando y uno más autorizado que entrará en operación en 2010. Pero -como se destacó líneas arriba- las empresas privadas también han participado en los proyectos construidos por medio de PIDIREGAS. Como en el caso de los productores independientes de energía, la mayoría de estos proyectos implican generar electricidad a partir de plantas de ciclo combinado, por lo que la demanda de gas natural es creciente. Actualmente se importa gas natural. Los costos del producto están considerados en los precios a los que CFE y LFC compran la energía eléctrica.

La metodología para calcular el costo total pagado por la energía eléctrica que los permisionarios (PIE) entreguen a CFE y a LFC es aprobada por la CRE. Incluye el costo de los energéticos utilizados y todos los costos variables



de operación y mantenimiento en que se incurra como resultado de las actividades de generación y transmisión de la energía hasta el punto de interconexión con la red de CFE. Los energéticos considerados pueden ser: carbón, combustóleo, gas natural o diesel. Se incluyen los costos de transporte, así como el costo por el uso de agua, productos químicos, lubricantes, manejo de cenizas y materiales consumibles. Siempre se refiere a una planta a partir del costo por hora considerando el total de las plantas en operación de las empresas estatales, incluidas aquellas que trabajan con la tecnología más vieja y cara.

La forma en que se determina el costo de la energía eléctrica que los productores independientes entregan o venden a CFE y LFC confirma que en estas inversiones todos los riesgos son asumidos por las empresas estatales. Ante variaciones al alza en el costo del

gas natural u otro energético se modifica el precio pagado. También si hay incremento en las tasas de interés y se encarece la deuda resultado de PIDIREGAS el mayor costo es para el erario. Según estimaciones por cada peso que obtiene LFC, 98 centavos se destinan al pago de la electricidad adquirida. Hay además, una negativa a la empresa para que realice proyectos de plantas de generación de electricidad en la zona en que presta el servicio. Entre los resultados de estas decisiones está que una parte creciente de la energía eléctrica que se consume en el centro del país se trae desde sitios distantes, donde las empresas privadas han construido sus plantas. Los costos son para las empresas estatales, es decir, para el erario y para la mayoría de la población.

Además, el incremento en la generación de electricidad por parte de los PIE ha sido muy superior al incremento en el consumo efectivo de energía que es comercializado por CFE y LFC. En el año 2000 CFE comercializa 125.927 Gwh y LFC 29.421 Gwh. Como se destacó antes en ese año la generación de electricidad por los PIE es mínima, apenas 1.295 Gwh. Sin embargo, en los años siguientes hay un crecimiento mucho mayor de la generación de electricidad por los PIE que lo comercializado por las empresas estatales. En 2006, CFE comercializó 147.228 Gwh y LFC 31.428 Gwh. En conjunto es un

incremento de 23.308 Gwh, muy inferior al incremento registrado por los PIE. Incluso si se consideran los aumentos en las cantidades de energía eléctrica que se exportan y sin sumar las importaciones, las cifras no varían.

El resultado es que en el periodo 2000-2006 los productores privados de energía incrementan la venta de electricidad a las empresas del Estado en 58.133 Gwh, mientras el incremento en la comercialización por cuenta de estas compañías crece en 23.123 Gwh, lo que equivale a 40 por ciento del incremento alcanzado por los PIE. Por ello no sorprende que la energía generada en las plantas hidroeléctricas de CFE disminuya en el total nacional. Estas compañías están trabajando muy por debajo de su capacidad. Como también sucede en diversos momentos del año con otras plantas generadoras de energía que pertenecen a CFE.

Como se destacó, la autorización de permisos para productores privados de electricidad no está inscrita en un plan general para atender las necesidades de electricidad considerando el consumo diferenciado por zonas, regiones y épocas del año y el crecimiento futuro en el país. Además, no se han realizado las inversiones suficientes para lograr la interconexión eficaz en la red de transmisión de electricidad.

Por ejemplo, en la zona del Pacífico norte, en la frontera con

Estados Unidos, no hay una línea de transmisión de electricidad que una el norte de Baja California con la zona de Sonora con la que colinda. En el verano el consumo de electricidad en Mexicali y otras partes del norte de Baja California es muy alto por el intenso calor y el uso del aire acondicionado, por lo que hay carencia de electricidad. Sin embargo, en el invierno es una situación inversa y la energía eléctrica en exceso no puede ser transportada a Sonora, donde se podría utilizar para llenar las presas durante el invierno y tener mayor capacidad de generación de electricidad en el verano para satisfacer la demanda en Baja California.

En Mexicali está la mayor planta geotérmica del país, cuyo uso puede volverse altamente eficaz con estas medidas. Sin embargo, nada se contempla al respecto. El dispendio de una porción de la capacidad de generación de la CFE es parte del funcionamiento de la red eléctrica. La CFE tiene la obligación de comprar toda la energía generada por los PIE, aunque para ello debe limitar su propia capacidad.

Conclusión

La privatización es un dato importante de la política económica a finales de los años ochenta. En esos años y hasta antes de la crisis bancaria y cambiaria de finales de 1994 y 1995, el objetivo

era vender las empresas a grupos empresariales y financieros del país como parte de un conjunto de medidas que permitieran su fortalecimiento e incluso su internacionalización.

A finales de la década de los ochenta y primeros años de los noventa no se planteó una reforma a fondo del sector de energía eléctrica para hacer posible la participación del capital privado. Tampoco se presentó reforma a la constitución para lograr la privatización amplia de este sector. Sin embargo, en los años siguientes cuando se abandona el objetivo de utilizar las privatizaciones para fortalecer a grupos empresariales del país, también se avanza en la privatización de la generación de electricidad. Se adopta una política de atracción del capital extranjero que incluye el otorgamiento de permisos para que las firmas construyan plantas de generación de electricidad.

El crecimiento de los productores independientes de energía eléctrica es notable. Sin embargo, todos los riesgos de las inversiones son asumidos por las empresas del Estado, CFE y CLFC. Las firmas del Estado están obligadas a comprar todo lo generado por

los PIE, pagando la energía aceptando las variaciones en costos y todos los gastos en la transmisión de la electricidad. Incluso como debe comprarse toda la energía generada por los productores privados independientes (PIE) es necesario que las plantas del Estado trabajen muy por debajo de su capacidad. Este dispendió no se discute, frente al objetivo de garantizar ganancias para un reducido grupo de empresas transnacionales. Además, las firmas del Estado están encargadas de asumir todos los costos en la distribución de la electricidad.

La ampliación en la capacidad de generación de electricidad a partir de PIE implica un esquema en el que estos productores se quedan con las ganancias del sector, mientras se mantienen problemas y carencias en la distribución nacional de la electricidad. El elemento ausente es la vinculación del crecimiento en la generación de electricidad con enfrentar y resolver los problemas que tiene el desarrollo del país considerando el mayor rendimiento posible en el sector en beneficio de los intereses generales, como se estableció en la creación de CFE en 1937.

Bibliografía

Armendáriz, Patricia y Mijangos, Margarita. 1995. "Retos de la liberalización en el tratado de libre comercio: el caso de los servicios bancarios" en *Integración Financiera y TLC*, Alicia Girón, Edgar Ortiz y Eugenia Correa (compiladores), Siglo XXI Editores, México, pp. 268-301.

Banco Mundial. 1997. *El Estado en un mundo en transformación, Informe sobre*

el desarrollo mundial 1997, Banco Mundial, Washington.

Cárdenas, Enrique. 1999. "Lecciones recientes sobre el desarrollo de la economía mexicana y retos para el futuro" en *México: Transición económica y comercio exterior*, Banco Nacional de Comercio Exterior, México, pp. 59-105.

CFE (2007) *PIDIREGAS. Informe al cuarto trimestre de 2006*, Comisión Federal de electricidad, México.

CEPAL 2002. *La inversión extranjera en América Latina y el Caribe, 2001*, Naciones Unidas, Santiago de Chile.

Chong, Florencio and López de Silanes, Alberto. 2003 *The Truth about Privatization in Latin America*, Research Network Working Paper #R-486, Inter-American Development Bank and Latin American Research Network, Washington.

Correa, Eugenia y Girón, Alicia. 2002. *Crisis y futuro de la banca en México*, Miguel Ángel Porrúa Editor y UNAM, México.

Correa, Eugenia. 1995. "Servicios financieros y banca en el contexto del TLC" en *Integración Financiera y TLC*, Alicia Girón, Edgar Ortiz y Eugenia Correa (compiladores), Siglo XXI Editores, México, pp. 302-313.

CRE. 2000. *Informe quinquenal 1995-2000*, Comisión Reguladora de Energía, México.

Expansión, 1994, vol. XXVI, núm. 641, México, mayo.

Martínez, Ifigenia, Cortés, Octavio y otros. 2005. *México. Desarrollo y fortalecimiento del sector estratégico de energía eléctrica*, Miguel Ángel Porrúa Editor, México.

Rogozinski, Jacques. 1993. *La privatización de empresas paraestatales*, Fondo de Cultura Económica, México.

Salinas de Gortari, Carlos. 1993. *Quinto informe de gobierno*, suplemento de La Jornada, México.

Salinas de Gortari, Carlos. 1989. *Primer informe de gobierno*, Presidencia, México.

SENER. 2007. Sector eléctrico nacional. Generación bruta, Secretaría de Energía, México.

Vickers, John and George Yarrow. 1988. *Privatization: An Economic Analysis*, Cambridge, United States: MIT Press.

Vidal, Gregorio. 2002. *Grandes empresas, economía y poder en México*, Plaza y Valdés, México.

Vidal, Gregorio. 2001. *Privatizaciones, fusiones y adquisiciones las grandes empresas en América Latina*, Anthropos Editorial, Barcelona.

Opiniones

La reforma de Ganancias ¿es realmente una reforma?

*Jaime Gerszenzon **

*Mina Bely***

*Julio Carlos Jardel **

*Enrique F. Jardel **

A través de la sanción de la ley 26827, se dispusieron aumentos en los mínimos no imponibles en el Impuesto a las Ganancias para los contribuyentes que obtienen rentas provenientes del trabajo personal (cuarta categoría) y correcciones parciales a las disminuciones que se venían aplicando sobre esos mínimos no imponibles. Estas variaciones han generado diversas opiniones, algunas favorables y otras críticas entre los economistas y tributaristas¹.

* Contadores Públicos

** Licenciada en Economía

¹ Ver por ejemplo los trabajos de Alfredo T. García (RE N° 226) y Aristides H.M. Corti (RE N° 230) [N. del Ed.].

Nos referiremos especialmente a los comentarios publicados en *Universo Económico*, periódico del Consejo Profesional de Ciencias Económicas de la Ciudad de Buenos Aires, correspondiente al mes de setiembre de 2007 bajo el título colectivo “La reforma de Ganancias; el debate”

Nos proponemos aportar algunas ideas en torno de esas opiniones partiendo de una definición inicial: consideramos que la sanción de la ley 26287 está muy lejos de constituir una verdadera reforma al Impuesto a las Ganancias puesto que sólo dispone la adecuación de algunos rubros deducibles en los ingresos provenientes del trabajo personal en relación de dependencia sobre la base de las variaciones habidas como consecuencia del proceso de incrementos de precios y de la consiguiente concertación de nuevos niveles generales - luego de muchos años de inactividad de las Convenciones Colectivas de Trabajo - de mejoras salariales en búsqueda de recomponer los congelamientos originados en la ley de Convertibilidad, como así también introduce alguna corrección de serias desviaciones, entre ellas las conocidas como “tablita de Machinea”.

Entendemos que una auténtica reforma de la ley de Impuesto a las Ganancias debería abarcar aspectos básicos ausentes hasta el presente como un cambio en la determinación del sujeto pasivo

del impuesto, la eliminación de exenciones injustificadas, y el establecimiento de escalas que impliquen una mayor progresividad y justicia en el impuesto.

A mediados del año 2002, cuando el país comenzó a emerger de la profunda crisis causada por las políticas aplicadas durante la década anterior, el ministro de Economía del gobierno de transición admitió la necesidad de una profunda reforma tributaria. A más de cinco años de distancia este anuncio no se concretó en hechos. Igual suerte corrió un intento de reforma cuyos contenidos trascendieron al inicio de la gestión de la ministra Felisa Miceli y cuyo tratamiento abortó inexplicablemente.

Vale la pena recordar que la primitiva ley de impuesto a los réditos, pilar durante muchos años del régimen tributario argentino, sancionada bajo un gobierno conservador en el marco de los efectos de la recesión mundial de fines de la década de los '20 y principios de la década de los 30 del siglo XX coincidió con el inicio de las tendencias redistributivas inspiradas en las propuestas keynesianas que desembocaron posteriormente en las políticas del “Estado de Bienestar” a partir de la segunda posguerra.

El régimen establecido por la ley 11682 sufrió numerosas modificaciones de diverso signo, por lo común en sintonía con las políticas económicas aplicadas por

sucesivos gobiernos y sus respectivas conducciones económicas pero por lo general no condujeron a una mayor progresividad y justicia, como hubiera sido de desear para el más justo de los impuestos que permitiera consagrar el principio: *quien más gana más paga*. .

Una de las transformaciones más notorias consistió en la pérdida de peso específico ante la irrupción y crecimiento relativo de los impuestos indirectos, por definición de carácter netamente regresivos que gravan las transacciones con su inevitable incidencia en los costos y, naturalmente, con su traslado a los precios de venta de bienes y servicios que, en definitiva recaen sobre los consumidores, quienes son los que finalmente asumen el mayor costo fiscal.

Al realizar un poco de historia consideramos que la reforma de 1973 con aplicación a partir de 1974 puede ser caracterizada como una de las de mayor trascendencia, comenzando con el cambio de denominación por el de Impuesto a las Ganancias, la creación de cinco categorías con sus correspondientes escalas, entre ellas la denominada "ganancia a título gratuito".

Contemporáneamente irrumpió el impuesto al valor agregado aplicable a partir de 1975, actualmente piedra angular del sistema tributario por su participación en la recaudación cuya justificación consistió en la simplificación

basada sobre la existencia del conflicto comprador-vendedor al establecer el crédito fiscal por compra compensable con el débito por venta con lo cual, supuestamente, se evitaba la complicidad en la evasión.

Por definición teórica, por todos aceptada, es un impuesto de efecto neutro para las partes, sólo de efecto financiero, pero, reiteramos, de carácter netamente regresivo pues termina siendo asumido por el consumidor pasando a representar un componente del precio de venta.

Esta justificación expuesta en el debate parlamentario previo a la sanción de la ley 20631 recogió las críticas al sistema de declaraciones juradas originadas en el contribuyente quien, por ello mismo, resultaba renuente a una conducta compatible con la necesidad fiscal.

Aunque pueda resultar reiterativo, consideramos útil recapitular acerca de algunas características del impuesto al valor agregado desde su primera aplicación

Ante todo, es necesario tener en cuenta que, en su origen, el impuesto al valor agregado era muy distinto al que rige actualmente: tenía tasas diferenciales para las manifestaciones de mayor poder contributivo, los bienes que conforman los consumos básicos de los sectores de menores ingresos estaban expresamente excluidos al igual que los medicamentos, era condición fun-

damental de su implementación la eliminación de los impuestos provinciales sobre transacciones y, sobre todo, la alícuota general que tuvo posteriormente numerosos altibajos y al inicio de su vigencia, (13%) equivalía al 62% de la que rige actualmente, agravada por el hecho de que la compra de un par de zapatillas soporta la misma carga porcentual que la compra de un bien suntuario.

Los hechos que caracterizaron la década posterior, con las políticas aplicadas durante la dictadura militar, dejaron su rastro en el régimen tributario muchas veces en consonancia con intereses particulares de sus principales actores: los impuestos provinciales sobre las transacciones fueron reimplantados y la quinta categoría del impuesto a las ganancias (el impuesto a la transmisión gratuita de bienes) fue suprimido. De esta manera se acentuó la regresividad del régimen tributario.

El restablecimiento de la democracia permitió encarar algunas reformas que tuvieron sanción parlamentaria; en el tema específico del impuesto a las ganancias la reforma que consideramos más trascendente consistió en atribuir las utilidades societarias a los titulares (socios o accionistas) del capital. Esta reforma tuvo corta vida y señalamos como regresiva e injusta la actual imposición con carácter único y definitivo de la tasa del 35% sobre utilidades imponibles de las empresas sin

diferenciar entre pequeñas, medianas o grandes.

Como este comentario está referido a los cambios operados recientemente en el impuesto a las ganancias, pasaremos por alto las demás modificaciones sobre todo en el impuesto al valor agregado con el mantenimiento de la escalada (supuestamente transitoria) de la tasa general.

La sanción, reglamentación y aplicación concreta de los sistemas de tributación y de las sucesivas modificaciones tienen, indiscutiblemente, contenido político en el sentido amplio de este término, o sea que todo responde a la intencionalidad de quienes ejercen el poder. Correlativamente, sucede lo mismo con las opiniones vertidas por los comentaristas de cualquier origen.

A nuestro entender, no es criticable el hecho de que las opiniones expuestas expresen algo más que un mero análisis cuantitativo de las medidas de política económica, incluyendo las impositivas. Tampoco nosotros nos vestiremos de neutrales en una materia cuyos efectos recaen en forma directa pero diferenciada sobre los distintos estamentos de la sociedad.

Algunas de las opiniones recogidas por *Universo Económico* apuntan al efecto que las modificaciones tendrán en la recaudación. No cabe ninguna duda: el aumento del mínimo no imponible incide en el monto de la recauda-

ción y esto afecta a las jurisdicciones provinciales y a la Ciudad de Buenos Aires por tratarse de un impuesto coparticipable.

A ello oponemos: no es correcto que el superávit fiscal se alimente con impuestos injustos y apartados de normas de equidad contributiva pero, además, existen otros recursos para recomponer la recaudación: mejorar la administración tributaria -aunque es justo reconocer que se avanzó bastante en este sentido- ya que aún subsisten bolsones de evasión y elusión significativos, eliminar privilegios y exenciones injustificadas gravando rentas financieras, utilidades por venta de acciones, que los ciudadanos adviertan que los impuestos tienen destino perceptible en la calidad de los servicios públicos y que se aplique tratamiento diferenciado en la imposición a la renta de las Pymes y el tan comentado proyecto de exención de las utilidades reinvertidas por ese importante sector económico.

En el mismo número de *Universo Económico* encontramos un interesante trabajo firmado por la Dra. Flavia Melzi. Coincidiremos en algunas de las fundamentaciones planteadas pero consideramos necesario distinguir dos aspectos fundamentales:

La autora, en coincidencia con la posición asumida por el Consejo Profesional, critica la no derogación total de la "tablita de Machinea" y sostiene que, como

consecuencia, los estamentos superiores de ingresos impositivos pueden sufrir discriminación desfavorable en el impuesto a ingresar en definitiva. Nos remitimos al contenido del trabajo en homenaje a la brevedad y reiteramos la necesidad de que la norma establezca, vía tasa progresiva, una mayor carga sobre los sectores de altos ingresos.

Esa tabla de reducciones parciales de los mínimos no impositivos, cargas de familia y deducciones especiales a las rentas del trabajo personal no tenía ninguna razón de ser y fue contemporánea de otras medidas de similar impacto en los ingresos como los descuentos en sueldos de personal dependiente del Estado y de los haberes jubilatorios.

Otro tema que desarrolla la Dra. Melzi se refiere a lo que considera una discriminación contra los trabajadores autónomos ya que para estos contribuyentes no se aplica la deducción especial para trabajadores en relación de dependencia. En este aspecto, tenemos una opinión distinta, tomando en cuenta lo expresado más arriba en este sentido.

Esta cuestión merecería, en nuestra opinión, una diferenciación proveniente del ejercicio cotidiano de nuestro carácter de asesores de contribuyentes de cuarta categoría en el cual no podemos dejar de mencionar el régimen de los monotributistas, sancionado en plena recesión en 1997, y

cuyos parámetros de encuadramiento no han sido modificados desde su creación, debiendo en este tema la administración tributaria sincerar si su solapada intención es la eliminación del sistema o caso contrario adecuar los montos de los ingresos admitidos para las distintas categorías atendiendo el proceso devaluatorio y el consecuente crecimiento de los precios internos.

Mientras los trabajadores autónomos, entre los que nos encontramos los profesionales no dependientes, podemos deducir de los ingresos gravados los gastos necesarios para obtenerlos, como pueden ser viáticos, consumos de servicios públicos (luz, gas, teléfono), gastos de papelería, etc., los empleados en relación de dependencia, entre los que se cuentan también muchos profesionales, no disponen de esa posibilidad por cuanto no pueden presentar esas deducciones ante su empleador que actúa como agente de retención

Por esta razón consideramos que la crítica a la diferenciación entre autónomos y dependientes

a los efectos de admitir la deducción especial de cuarta categoría merecería un análisis más profundo partiendo de la situación de ineludible cumplimiento en la que se encuentra quien trabaja en relación de dependencia puesto que no paga el impuesto sobre la base de una declaración jurada poniendo, además, como generador del ingreso su único capital: su trabajo personal.

Al resumir lo expuesto, nos pronunciamos por una reforma integral del régimen tributario argentino que ayude a convertirlo en un instrumento para la redistribución más equitativa de la riqueza producida por el conjunto de los ciudadanos corrigiendo las distorsiones como la consideración del pago de impuesto como único y definitivo, responsabilizando del pago a las personas físicas sin perjuicio de la retención en la fuente, eliminando las exenciones no justificadas del art. 20, entre otras reformas en línea con las ideas expuestas en este comentario.

Noviembre 2007

Para la historia del país

Homero Manzi

No habrá ninguno igual*



* "Nostalgia de barrio y un Globo en el corazón", publicación conmemorativa del centenario del nacimiento del poeta. Idea y realización Néstor Vicente, ilustración H. Sábat.

El primero de noviembre de 1907 nació en **Añatuya, Santiago del Estero**, el que sería su hijo más notable. Homero Manzi sería anotado como **Homero Nicolás Manzione** y era el sexto de los nueve hijos del matrimonio formado por Luis Manzione, porteño y Ángela Presterá, entrerriana.

El propio Manzi dice: “¡Sí...! ¡Soy santiagueño...! ¡Es un orgullo mío...! Y lo soy por nacimiento y por amor. Porque amo a Santiago del Estero. Porque el fondo de mi vida está iluminada con su sol, adornado con sus paisajes, enaltecido por su historia y enristecido por sus dolores. **Nací en Añatuya, cuando en 1907 era un misero villorio sin ladrillos, sin médicos, sin Registro Civil.** Casualmente el Registro Civil se instaló en Añatuya cuando nací yo. Soy pues, el primer añatuyense inscripto en sus actas”¹.

Horacio Salas² conforme los datos que obtiene de su entrevista con Hilda Manzione, la hermana de Homero, afirma que la familia vino a Buenos Aires entre 1911 y 1912. Don Luis Manzione continuó trabajando en Santiago del Estero, así que la madre y los hijos regresaban a la provincia anualmente durante los meses de verano.

Los Manzione se instalaron en **Garay 3251** a pocas cuadras del

Parque de los Patricios que había sido diseñado por Carlos Thays e inaugurado en 1902. Al llegar a la edad escolar Homero fue a una escuelita de la calle Humberto I. En esos tiempos surge, en el que sería excepcional poeta, su amor por el Club Huracán ya que en 1947 escribe “Treinta años de recuerdos alrededor de un Globo” lo que indicaría que ese sentimiento nace alrededor de sus diez años.

Entre los trece y los dieciséis concurrió Manzi al **Colegio Luppi** ubicado entre las calles Esquiù, Tabaré (antes Oeste) y Lanza (actualmente Homero Manzi). Esos años marcan fuertemente a Homero que años después evoca al barrio y su gente en los tangos “Sur”, “Barrio de Tango” y “Mano-blanca”. De ese Colegio en 1908 surgieron los fundadores del Club Huracán y es de suponer que en los años 1921 y 1922, en que cursaba Manzi, se debió festejar entusiastamente los campeonatos del club de Parque de los Patricios. El Luppi solo tenía los tres primeros años del secundario así que debió completarlo en el Colegio Mariano Moreno.

A los catorce años crea con unos amigos un club que denominan *Billiken* donde ensayaban obras de teatro dirigidos por Alberto Vaccarezza e interpretaron varios sainetes en los cuales la pareja

¹ Mi visita (18 de julio 1939) – Poemas, prosas y cuentos cortos, edición de Acho Manzi, Corregidor, 1998

² Horacio Salas – “Homero Manzi y su tiempo”, Javier Vergara Editor, 2001

protagónica estaba compuesta por Homero Manzi y Juana Rubino ("... Juana la rubia que tanto amé"). De esa época son sus versos del vals "Por que no me besas" que con música de Francisco Caso dedicó "al sector femenino del *Billiken*"

A los 19 años ingresa a la Facultad de Derecho y Sebastián Piana y Cátulo Castillo le ponen música a un tango excepcional escrito con anterioridad y que al decir de Horacio Ferrer marca un antes y un después en el mundo de la canción. "Viejo Ciego" es estrenado por Roberto Fugazot el 6 de noviembre de 1926 en la pieza teatral de Ivo Pelay "Patadas y Serenatas en el barrio de las latas". De ese año es también "Quevachache" de Enrique Santos Discepolo ("...el verdadero amor se ahogó en la sopa, la panza es reina y el dinero Dios").

Esa es la época en que "atorrantea atardeceres con Catulo Castillo y Julián Centeya" y nace su compromiso político con el radicalismo, fundamentalmente con Hipólito Yrigoyen, a quien en todo momento defiende apasionadamente.

Homero Manzi "se jugó en la resistencia yrigoyenista contra la dictadura del General Uriburu y contra el gobierno del General Justo. Conspiró, fabricó bombas caseras, conoció el infierno de la cárcel, soportando la incomunica-

ción total en la Penitenciaría Nacional de la Avenida Las Heras. Su casa de la calle Garay y Danel se convirtió en centro clandestino de lucha popular y desde allí con sus amigos desarrolló no sólo la pelea contra el conservadorismo sino también contra la claudicación de la dirección alvearista del Partido Radical"³.

Se casa con Casilda Iñiguez y en 1933 nace Acho, su único hijo. En 1935 es fundador de FORJA (Fuerza de Orientación Radical de la Joven Argentina) junto a Arturo Jauretche, Raúl Dellepiane, Juan Luís Alvarado, Jorge del Río, Juan Molas Terán, Gabriel del Mazo y Oscar Correa. Los acompaña, sin ser radical, Raúl Scalabrini Ortiz. "La voz de Manzione se levantó en la tribuna esquinera, erguido sobre cajoncitos de cerveza, apostrofando las entregas y latrocinios de la década infame"⁴.

Arturo Jauretche, tiempo después afirmaría que "mucho de mi yrigoyenismo se lo debo a Homero Manzi, que tenía 20 años por esos días. El me dio una de las explicaciones mas orgánicas y tal vez mas poéticas del caudillo y de lo que significó".

Su acercamiento al peronismo le valió la expulsión de la UCR en diciembre de 1947. Desde los micrófonos de Radio Belgrano le contestó al radicalismo con un contundente discurso que tituló "Tablas de sangre del radicalis-

^{3 y 4} Osvaldo Vergara Bertiche, conferencia pronunciada en la ciudad de Rosario el 16 de noviembre de 2004

mo". En un largo y conceptuoso alegato afirma que Perón es el reconductor de la obra inconclusa de Hipólito Irigoyen y que "quienes nos tildan de opositores, se equivocan y quienes nos tildan de oficialistas, también. No somos ni oficialistas, ni opositores, somos radicales revolucionarios". En ese tiempo comenzó a dirigir el diario "Línea" que era una suerte de expresión del pensamiento del grupo que lideraba Jorge Farias Gómez, donde se trataba de integrar el irigoyenismo con la ideología y las realizaciones del gobierno que presidía el General Juan Domingo Perón.

Dice Horacio Ferrer⁵ que "bastaría una obra de las calidades de "Sur" para pintarlo entero a Homero Manzi. En esos treinta versos cantables caben su naturaleza de hombre de Buenos Aires; su amor por la tierra; su convicción de que lo tradicional es la fuente natural para la fisonomía de un pueblo; sus ideas de poeta; su estilo y su técnica de creador de canciones populares y la pauta de su fundamental gravitación en el proceso de jerarquización literaria del tango".

En otro párrafo de la biografía que Ferrer hace de Manzi, dice desafiante: "Los que todavía creen que Homero Manzi 'sacrificó al poeta' por haber sido letrista de tangos y de milongas, o que no fue poeta porque no publicó libros de poemas no tienen la menor

idea de lo que es ser poeta ni de lo que fue Homero Manzi".

Autor de innumerables tangos y milongas, Homero inmortalizó al barrio y a las esquinas porteñas. Al ya mencionado "Viejo Ciego" que se estrenó en 1926 podemos agregar, para citar los tangos sin los cuales Buenos Aires no sería la misma, a los que compartió con su entrañable amigo Aníbal Troilo: "Barrio de Tango" (1942), "Sur" (1948), "Che bandoneón" (1950) y "Discepolín" (1951). "Manoblanca" (1939) con música de Antonio De Bassi, "Ninguna" (1942) con música de Siro Raúl Fernández, "Malena" (1942) con Lucio Demare, "Tal vez será su voz" (1943) con música de Sebastián Piana, "Fuimos" (1945) con música de José Dames, "El último organito" con su hijo Acho en 1948 y con música de Mariano Mores, en 1949, "Una lagrima tuya".

En orden a las milongas, el de Manzi fue un aporte decisivo para la jerarquización de la milonga rioplatense. Junto con el pianista Sebastián Piana generó grandes clásicos como lo son "Milonga sentimental", "Milonga del 900" y "Milonga Triste".

Escribió más de veinte libros y guiones de películas argentinas entre 1937 y 1951, la mayoría en colaboración, alternativamente con Hugo Mac Dougall, Ulises Petit de Murat y Luís Saslavsky.

⁵ Horacio Ferrer – El libro del Tango, diccionario – Antonio Tersol editor, 1980.

Se destacan “La guerra Gaucha” (1942), “El viejo Hucha” (1942) en la que se estrena el tango “Malena”, “Todo un hombre” (1943), “Su mejor alumno” (1943) sobre “Vida de Dominguito” de Domingo Faustino Sarmiento, “Pampa Barbara” (1945) y “Pobre mi madre querida” (1947) en la que también ejerció la dirección de los interpretes que eran Hugo del Carril, Emma Gramatica y Aída Luz.

Ahí no termina la vida intensa de Homero Manzi. Creó la revista “El Micrófono” y dirigió “Radiolandia”. Fundó “Autores Unidos de la Republica Argentina” y con Francisco Petrone, Enrique Muiño y Sebastián Chiola “Artistas Argentinos Asociados”. Desde 1948, hasta el 3 de mayo de 1951 en que fallece, ejerce la presidencia de SADAIC. Cátulo Castillo, su amigo, lo sucedió hasta 1955 por-

que era el vicepresidente. Con palabras sentidas lo despidió a Homero, y entre recuerdos y valoraciones dijo “No se si fue Carriego – allá, hace mucho – quien lo inició en la hermética religión de los versos desvestidos de retórica inútil y falso preciosismo versallesco. Pero un día encontró que era posible decir lo que sentía sobre un metro de tango – el más humilde – y entregarle a su barrio, a su ciudad, al pueblo, el vigor de un mensaje que tenia olor a calle, y a viento, y a boliche.”

Cuenta Horacio Salas, excepcional biógrafo de Manzi, que en el velatorio, Aníbal Troilo, que no había parado de llorar frente al cadáver, desapareció durante algunas horas. Se encerró en su casa y compuso la que quizás es su mayor creación instrumental: *Responso*.

En resumidas cuentas*

45 días de noticias

16 11/31/12.2007



Juan Gelman, Premio Cervantes 2007
(archivo RE)

* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**.

Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de "ayuda memoria" para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

 OPINIONES **JOSÉ PABLO FEINMANN: EL USO DE LA PALABRA**

* No creo que me salga un texto cauteloso. Algo así como: "Tené cuidado. Al principio siempre seducen. Pero después te desilusionan y quedás pagando". Miren, si quedo pagando, quedo pagando. No me voy a privar de la sinceridad ni del entusiasmo por eso. A la mañana –ayer– fui al Congreso, tenía mi ubicación en primera galería. La noche anterior había estado en la cena a las delegaciones extranjeras, que fue un elegante minuet de cortesías democráticas. Como había muchos políticos me quedé hablando de cine con Marcelo Piñeyro. Después nos juntamos a los demás. Y había gente de varios colores. Estaba Zannini. Estaba Rosario Lufrano. Morales Solá. De La Nación también Fernando Saguier, con quien hablamos con humor y sinceridad. Andaba por ahí Macri, de quien ese día –domingo– yo había escrito en mi contratapa que había sido el "Isidoro Cañones de los boliches de los noventa". Embajadores. Presidentes: Evo, Chávez, Bachelet. Lindo ambiente, buen vino, y un discurso de la Presidenta, vestida de negro y con las palabras medidas. Al bajar lo vi a Kirchner. Se alegró de verme. Yo hacía tiempo que no me lo encontraba. Seré indiscreto porque me dijo una joyita. Nadie sabe exactamente qué diablos va a hacer de aquí en más. No sé si será porque soy escritor, pero me larga lo que sigue: "Vas ver que pongo un Café Literario". Es posible que el señor K carezca de algunas cosas, pero no de humor. ¿O lo habrá dicho en serio?

Pero me desvié: andaba en que el lunes fui al Congreso. Primera galería. Busco una ubicación y nada: una

parva de jetoneantes ávidos de ver y ser vistos se había adueñado de todo. Me fui a casa. Me compré un montonazo de esos postrecitos de dulce de leche que me pueden y me siento frente al televisor. Al rato, aparece Cristina Fernández. Jura. Todo bien hasta aquí. Normal, nada del otro mundo. Después se sienta y uno espera lo que ya sabe. Lo que ha visto siempre. El electo saca un montón de papeles y empieza a leer. Uno, en general, sabe que hay varias manos en ese discurso. El especialista de cada área le escribe al nuevo Presi la parte de la que es experto. Después el Presi lee –con anteojos o sin anteojos– y pasa lo de siempre. Alza la voz, a veces demasiado. Y los furcios se alternan con las palabras bien pronunciadas. Aclaremos esto de los furcios. Un furcio es una palabra mal emitida o mal pronunciada o dicha con dificultad, quebrada o vacilante. Los políticos abundan en el arte inhábil de los furcios. El furcio expresa un deficiente uso del lenguaje. Expresa torpeza en el hablar. La torpeza en el hablar expresa una torpeza del pensamiento. Lanusse, por ejemplo, que pretendía "institucionalizar" al país, nunca podía decir la palabra "institucionalización". Siempre le salía algo diferente. Ese mísero socio de López Rega que gobernó brevemente este país y se llamó Raúl Lastiri decía "ojectivos" cuando quería referirse a los "objetivos de su gobierno". Menem no cometía furcios. Porque un furcio se comete en un discurso en el que algunas palabras se dicen bien. Pero si todas las palabras se dicen mal no hay furcios. Todo el discurso es un solo furcio. Menem hablaba en la modalidad del furcio. El nuevo gobernador de la culta ciudad de Buenos Aires, de este orgulloso centro urbano, no sólo leyó esfuerza-

damente su discurso, sino que se mandó un par de furcios escalofrantes.

Usar la palabra es usar la inteligencia. Cristina F no leyó. Miró a todos, a todos los que estaban en la sala del Congreso y empezó a hablar con una seguridad apabullante. Sobre todo para esos grandes machos que la habían precedido en el puesto, vacilantes, levantando apenas la mirada de los papeles, dando la clara muestra de estar diciendo ideas que les habían dictado. Las ideas que venían a cumplir. Tampoco Cristina F dio —por medio de su uso de la palabra— la imagen de algún célebre “Guitarrero” del pasado. Ricardo Balbín podía hablar horas y no necesitaba leer. Pero le faltaba concisión y apelaba a giros y metáforas de cuarta o quinta categoría. No usaba la palabra, la “charlataneaba”. Le quitaba rigor. Cristina F habló con precisión. Se adueñó de la palabra para expresar sus ideas. ¿Quién podría dudar de que fueron suyas? Una mujer, señores. Qué lección. A su lado, ayer, todos los hombres palidecieron. Abran paso, para bien del mundo: se vienen las minas. Cristina F exhibió una condensación conceptual que dio poder a lo que dijo. Por ejemplo: “No vine para ser la gendarme de la rentabilidad de los empresarios”. Por ejemplo: “No se lucha contra el terrorismo violando los derechos humanos. Al contrario, se lo fortalece”. Por ejemplo: “Sé que todo me va a ser doblemente difícil: porque soy mujer”. O también: “Nuestra tarea no va a estar terminada mientras exista un pobre en la Argentina”.

Hablar sin leer no es improvisar, como ya andan diciendo algunos de esos periodistas que dicen “de que” antes de empezar a hablar y que son el azote bruto y fascistoide de nues-

tras radios. Hablar sin leer es saber tenazmente lo que uno quiere decir. Saberlo porque se lo ha pensado mucho. Quienes son o han sido mis alumnos saben que eso es exactamente lo que hago en mis clases. No es por arrogancia. Es porque no someterse a la estructura dada de un texto escrito le permite a uno la creatividad pura en el momento exacto, preciso en el que habla. Cuando uno no lee uno mismo puede sorprenderse de lo que encuentra. Se puede usar una base, un esquema de diez o quince palabras-clave. Creo que Cristina F usó algo así. Pero tener en un pequeño papel sobre el escritorio la anotación: “derechos humanos y terrorismo” es sólo el disparador para la creatividad. O es ubicar ese tema en el orden del discurso. A partir de esa escueta anotación hay que hacer uso del lenguaje. Apropiarse de él. Y por su mediación exponer las ideas que uno quiere transmitir. Cristina F no se quedó ni con una en su bolsillo. Tampoco fue la fría precisión, la inteligencia que se goza a sí misma y busca someter a los otros, deslumbrándolos. No, también se permitió la emoción. Y hasta casi el descontrol. Fue cuando recordó a Eva. A quien nombró así, Eva. Tan inusualmente. No Evita, Eva. Y dijo que era ella la que debió estar ahí, “donde ahora estoy yo”. Y después habló de su militancia joven, y de las Madres y de los juicios a los genocidas.

Pero usar tan brillantemente, con tanta exactitud y minuciosidad la palabra tiene un riesgo. O, sin duda, una enorme responsabilidad. A esa palabra tan corajudamente usada no podemos sino (nosotros, que la escuchamos) tomarla. Porque la palabra se usa y la palabra se toma. Cristina F: le tomamos la palabra. Hoy, convencidos por tanta inteligencia y

pasión, le creemos. Pero quedamos a la espera. No la espera fácil de sentarnos a esperar que usted se la juegue sola y cumpla. Se tratará de una espera esperanzada y militante. Porque nosotros también (y muchos más como nosotros, muchos otros argentinos que no son materia dócil de las usinas de la charlatanería estiercolera y cretinoide, sino que piensan por sí mismos y tienen todavía valores morales y utopías locas) creemos que al terrorismo se lo combate con los derechos humanos. A la delincuencia con el trabajo y la inclusión. A los empresarios bajándoles sus rentabilidades opulentas para

poder hacer barrios en los arrabales, escuelas. Nosotros –sobre todo esto Cristina F– también creemos que mientras exista un pobre, un marginado, un excluido, este no será un país justo. Y porque creemos esto es que le tomamos la palabra. A usted, que tan bien la usó, se la tomamos para que la cumpla. Y si la cumple, vamos a estar ahí. Como muchos otros. Que hoy le creyeron y quieren (y acaso necesitan como el pan de cada día) seguir creyéndole” (Página/12 - Buenos Aires, Argentina-; 11-12).

Sobre la asunción presidencial, ver dossier en www.iade.org.ar



✍ **BERNARDO KOSACOFF: POR UN NUEVO MODELO INDUSTRIAL**

* “En un contexto donde se han sucedido transformaciones de enorme impacto en las tecnologías, prácticas productivas y métodos organizacionales dominantes en el escenario competitivo global, así como una total redefinición de las reglas de juego en la economía doméstica, la Argentina se enfrenta con desafíos y oportunidades cuya resolución definirá en gran medida las características del estilo de desarrollo que asumirá el país a largo plazo. La idea es aportar algunos elementos de juicio que ayuden a repensar la industrialización argentina y sugerir algunas alternativas que podrían contribuir a que dicho proceso permita una amplia inclusión en términos sociales, con la creación de nuevos puestos de trabajo, y se caracterice por un avance hacia un patrón de especialización más intensivo en el uso de trabajo calificado, basado sobre esfuerzos tecnológicos domésticos y más centrado sobre producciones de mayor valor agregado y bienes diferenciados. En el complejo escenario internacional, se observa en los países desarrollados que las firmas buscan estrategias y formas de organización y producción más flexibles e innovadoras, con el objetivo de responder a la creciente globalización y a las cambiantes preferencias de los consumidores. Para alcanzar este objetivo no basta con incorporar tecnologías modernas, sino que, en general, es preciso, simultáneamente, adoptar nuevas formas de organización de los procesos de investigación, diseño, gestión, producción y comercialización. Este proceso de transformaciones es complejo, avanza de manera desigual y asume característi-

cas específicas según los sectores, regiones y países, e involucra causalidades e interacciones aún no completamente entendidas. Sin embargo, diferentes análisis han mostrado, en el ámbito empírico, que existe una vinculación entre la adopción de nuevas formas de organización productiva, formación de habilidades (skills) y capacitación de los recursos humanos, y ganancias de productividad y competitividad. En una situación en la cual los problemas económicos se unen con la fragilidad institucional, no es necesario retornar al mercado sino construir el mercado. Esto significa actuar sobre las instituciones de la vida colectiva y proveer las capacidades que permitan a la mayoría de los sujetos tomar parte en forma efectiva.” (**Director de la CEPAL en la Argentina**; Artículo completo en el portal del IADE: <http://www.iade.org.ar/modules/noticias/article.php?storyid=2128>)

✍ **POLÍTICA**

✍ **BOTNIA SE PUSO EN MARCHA**

* “Botnia se ha puesto en marcha y la relación entre la Argentina y el Uruguay llegó a su punto más bajo en sus casi doscientos años de historia. Y todo se agravó cuando el gobierno uruguayo decidió bloquear el paso fronterizo entre Fray Bentos y Gualeguaychú. Ayer, ante los ojos desconcertados de 22 jefes de Estado que asisten a la Cumbre Iberoamericana, los presidentes Néstor Kirchner y Tabaré Vázquez teatralizaron el conflicto que los separa en sus discursos ante el plenario y lo llevaron incluso a oídos de los pasillos del centro de Convenciones Riesco, en las afueras de Santiago, donde sostuvieron un diálogo a solas, cargado de

reproches, frío y áspero. (...) Hace falta decir aquí que, aunque en una comparación forzada, Tabaré buscó poner en un mismo nivel el bloqueo de los Estados Unidos a Cuba, de largas cuatro décadas, con el que mantienen los asambleístas de Gualaguaychú frente a Fray Bentos. Tabaré no está parado en el aire en este caso. Fuentes calificadas de la delegación argentina no descartaron que la intención del presidente uruguayo hubiera sido anticiparse a algún tipo de sanción económica desde la Argentina. ¿Pero es que el Gobierno estudia algún tipo de castigo? 'El Uruguay vive de sus relaciones con la Argentina y con el Brasil. Su turismo, su energía y sus finanzas. Tabaré no puede pensar que esto no traerá un problema y que su decisión es intrascendente para la Argentina', dijo una fuente de la misión argentina. Mientras todo ocurría en Santiago (Chile), la Cancillería convocó ayer al embajador uruguayo en Buenos Aires, Franciso Bustillo, como un anticipo de lo que vendrá. El vicecanciller Roberto García Moritán le entregó una carta que contiene una 'enérgica protesta' por la decisión de poner en marcha a Botnia." (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 10-11)

CRISTINA CONFIRMÓ SU GABINETE

* "El ministro de Trabajo, Carlos Tomada, continuará en ese cargo a partir del 10 de diciembre cuando asuma la presidenta electa Cristina Fernández de Kirchner. La ministra de Desarrollo Social, Alicia Kirchner, seguirá en ese cargo. El ministro de Planificación, Julio de Vido, continuará en ese cargo. La titular del Pami, Graciela Ocaña, será la próxima ministra de Salud. El actual presiden-

te del directorio del Banco Provincia, Martín Lousteau, será el próximo ministro de Economía. El ministro del Interior, Aníbal Fernández, pasará a desempeñarse como titular de la cartera de Justicia. El canciller Jorge Taiana continuará en ese cargo. El ministro del Interior de la presidenta electa Cristina Fernández de Kirchner será Florencio Randazzo, actual ministro de gobierno de la provincia de Buenos Aires. Nilda Garré continuará como ministra de Defensa. Juan Carlos Tedesco será el próximo titular de la cartera educativa de la gestión de la presidenta electa Cristina Fernández de Kirchner, a partir del 10 de diciembre. Alberto Fernández continuará en su cargo de Jefe de Gabinete. Los secretarios Legal y Técnico, Carlos Zannini, y general de la Presidencia, Oscar Parrilli, continuarán en sus cargos. El ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva que acompañará a la presidenta electa Cristina Fernández de Kirchner será Lino Barañao, actual miembro de la secretaría de Ciencia y Tecnología del ministerio de Educación.

Así lo anunció hoy el jefe de Gabinete, Alberto Fernández, en la sala de conferencias de la Casa de Gobierno. (...) Alberto Fernández, anunció hoy que la presidenta electa Cristina Fernández de Kirchner decidió 'hacer correcciones' en las funciones de los ministerios del Interior y de Educación. 'La presidenta electa decidió dividir el Ministerio de Educación, y crear el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Científica', por la importancia que tiene este sector 'para acompañar el proceso productivo que transita el país', explicó el jefe de ministros en una conferencia de prensa. Agregó que el Ministerio

del Interior tendrá otra 'corrección' y que quedará a su cargo la relación del gobierno con las provincias, pasando el resto al nuevo 'Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos'. El jefe de Gabinete (...) adelantó que se elevará al Poder Legislativo una 'ley de ministerios' para poder realizar 'correcciones' en los ministerios de Educación e Interior." (*Télam*, 14-11)

ENCUESTA EN LAS FFAA

* "Los militares quieren dos cosas: más presupuesto y mejores salarios. La gran mayoría rechaza las profundos cambios que está introduciendo en las Fuerzas Armadas la ministra de Defensa, Nilda Garré, y el trato que reciben del Gobierno. Y los juicios a militares por violaciones a los derechos humanos ni siquiera figuran entre sus preocupaciones secundarias. Esas son algunas de las conclusiones de una encuesta entre más de 900 oficiales en actividad realizada por la consultora Graciela Römer & Asociados por encargo del Ministerio de Defensa. Las preguntas fueron respondidas en forma anónima por 437 oficiales del Ejército, 308 de la Armada y 174 de la Fuerza Aérea. Los militares consultados manifestaron un abrumador rechazo al golpe de marzo de 1976 (sólo un 4% dijo que no había otra solución) y a la forma en que se combatió a la subversión." (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 19-11)

70 AÑOS DE LA LIGA

* "La Liga ha sido un faro de luz en la historia de nuestro país, en los momentos más oscuros, levantando la esperanza en la elevación de los compañeros, señalando la posibilidad

concreta de defender los derechos humanos, las libertades públicas y democráticas'. La frase fue pronunciada por Agustín Tosco, el líder sindical cordobés, en 1973, durante el consejo nacional de la Liga Argentina por los Derechos del Hombre (LADH), organismo que se apresta a cumplir 70 años de existencia. Tras el golpe de Estado del '30 se había organizado la sección especial de Lucha Contra el Comunismo en la Policía Federal, se había inventado la picana eléctrica y miles de obreros habían sido reprimidos por las policías bravas y el Ejército. Fue entonces que se agruparon los abogados que actuaban en los juicios antiobreros y conformaron la Comisión Pro Amnistía de Presos Políticos y Exiliados de América, antecedente directo de la reunión del 20 de diciembre de 1937 realizada en el salón de actos del diario *Crítica* en la que nació la LADH. En su declaración fundacional quedaron inscriptos los nombres de Arturo Frondizi, Lisandro de la Torre, Deodoro Roca, Alcira de la Peña, Mario Bravo y Emilio Troise." (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 19-11)

2DAS. JORNADAS UNIVERSIDAD Y MOVIMIENTO OBRERO

Las Jornadas se realizaron en la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata. los días 12, 16, 18, 19 Y 20 octubre de 2007. Organizaron: La Fragua - Agrupación de Trabajadores Asalariados / La Plata-Berisso, FPDS. La Brancaleone - Agrupación de Docentes y Graduados de la UNLP. Galpón Sur - FPDS. Frente Popular Darío Santillán (FPDS) -Regional La Plata / Berisso /

COPA Estudiantil – FPDS (AULE - CAMBIUM - EPDE - IDEA - MINGA - MUECE) / Agrupación Fandango (Facultad de Periodismo y Comunicación Social, UNLP) / Centro de Estudiantes de la Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales (CEAF) – UNLP. Colaboración y adhesiones Revista Herramienta / Confédération Nationale du Travail (CNT) de Francia / Red de Comercio Justo - FPDS / Organización de Trabajadores Marplatenses / IADE – Realidad Económica. Información y consultas a: movimientoobrero@gmail.com

✍ **EL ARI TIENE SU GRUPO DE LOS OCHO**

* “Ocho diputados del ARI concretaron ayer la formación de un bloque autónomo en la Cámara Baja y subrayaron sus diferencias con la titular de la Coalición Cívica (CC), Elisa Carrió, en un movimiento que generó una fuerte reacción en la conducción de la fuerza que se ubicó segunda en las elecciones presidenciales. El grupo disidente está encabezado por Eduardo Macaluse y lo integran Carlos Raimundi, Marta Maffei, Leonardo Gorbacz, María América González, Delia Bisutti, Lidia Naim y Emilio García Méndez. (...) La decisión de los ocho dejó a la luz las diferencias que se habían profundizado en el marco de los comicios del 28 de octubre debido a la estrategia electoral de Carrió; en especial por su acercamiento a Ricardo López Murphy y por la convocatoria de dirigentes liberales.” (*La Gaceta* –Tucumán, Argentina, 20-11)

✍ **TICKETS CON COIMA**

* “El legislador y abogado de la CGT Héctor Recalde acusó a la Cámara de

Empresas de Vales Alimentarios de ofrecerle 20 millones de dólares para aprobar una ley que le permitiría triplicar las ganancias del sector. Antes de la denuncia, se aprobó en comisión un proyecto para eliminar los tickets. ‘El Mercedes Benz es mucha guita (...) una explosión’. La frase no es de un vendedor de automóviles, sino del director de la Cámara de Empresas de Servicios de Vales Alimentarios y Similares (Cevas), Santiago Lynch. Y la metáfora fierrera aludía a la mejor oferta de un soborno para aprobar una ley en el Congreso: 20 millones de dólares a cambio de extender los tickets canasta en forma obligatoria a todos los trabajadores que cobran un salario mensual inferior a los 2.000 pesos. Una ley que triplicaría el negocio de los vales alimentarios, que ahora –en manos de tres empresas– mueven 4.000 millones de pesos anuales. Los encuentros con los empresarios y el ofrecimiento del soborno fueron grabados por una cámara oculta que ya está en manos de la Justicia Federal. El diputado kirchnerista y abogado de la CGT Héctor Recalde hizo ayer pública la denuncia.” (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 21-11)

✍ **DEFENSA: TARJETA ROJA PARA UN INTEGRANTE**

* “En una historia con trasfondo de intrigas, escuchas telefónicas grabadas por la SIDE y disputas por posicionamientos en el recambio que se viene en el Gabinete, la ministra de Defensa, Nilda Garré, echó al jefe de Inteligencia del Ejército, el general de brigada Osvaldo Montero. (...) Garré explicó las razones por las cuales pocos habían apostado a su continuidad: dijo que había habido ‘operaciones’ en su contra. En esta línea, dos

fuentes oficiales revelaron a *Clarín* que Garré decidió echar a Montero luego de acceder a escuchas que le hizo llegar un prominente jefe de la SIDE, con cargo de director. En esas grabaciones -siempre según dichas fuentes-, Montero mantenía diálogos con allegados al ministro del Interior, Aníbal Fernández, quien no tiene la mejor relación con Garré. Fernández era en esos momentos mencionado como firme candidato a suceder a la ministra a partir del 10 de diciembre. Montero -dicen- buscaba así posicionarse frente al cambio, mientras en ámbitos castrenses también su nombre empezaba a sonar para la subje-fatura del Ejército. (...) Montero es del arma de artillería y su destino en Inteligencia se explicaba en la nueva orientación oficial de conducir el área con hombres que no son de 'la línea', explicaron fuentes castrenses. Dicen que en Campo de Mayo, varios oficiales de Inteligencia ironizaron que la 'operación' le había salido mal por falta de experiencia en la materia." (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 22-11)

✎ DESARROLLO HUMANO

* "La Argentina, Chile y el Uruguay son los países latinoamericanos mejor situados en la clasificación del desarrollo humano de la ONU, donde México ocupa el puesto 52do. y el Brasil el 70mo. Argentina, en el 38vo. puesto, ostenta el mejor Índice de Desarrollo Humano (IDH) de América latina, al medir 0,869 en una escala de 0 a 1, pero cayó dos lugares en la escala mundial, ya que en el informe anterior estaba 36 en la lista global. El segundo país con mejor IDH de América latina es Chile, que alcanzó el puesto 40 del listado y perdió dos posiciones respecto del informe ela-

borado en 2006. La tercera ubicación en la región es para el Uruguay, que se ubica 46to. Los otros países de la región mejor posicionados son Costa Rica (48) y Cuba (51), mientras que México, el segundo país latinoamericano más poblado después del Brasil, avanzó del puesto 53 al 52. La ONU presentó hoy el Informe Mundial sobre Desarrollo Humano 2007-2008 bajo el título 'Combatir el cambio climático: la solidaridad humana en un mundo dividido' en el que alerta que los cambios climáticos afectan más a las poblaciones pobres." (*Ansa* -Italia, 27-11)

* "En América latina, nuestro país ocupa el segundo puesto, después de Cuba, con las más altas tasas de escolaridad y de alfabetización. A su vez, está en el lugar 27, entre 129 países de todo el mundo incluidos. El informe fue revelado por la UNESCO y se enmarca en el Foro Mundial de Educación de Dakar de 2000, cuando 160 países de todo el mundo se comprometieron a mejorar las oportunidades de aprendizaje de niños, jóvenes y adultos, especialmente de los sectores más desfavorecidos. Esos logros fueron alcanzados en mayor medida por Cuba, que ocupa el lugar 23 entre 129 países contemplados en el informe, mientras que la Argentina, con 27 puntos, Chile con 37 y México con 48 lograron aproximarse a las metas, pero deben afrontar algunos desafíos pendientes. (...) En América latina, donde la tasa de alfabetización pasó del 88% (1985-1994) al 90% (1995-2000), la inversión en educación ocupa un segundo lugar, con un 4.7% del PIB. Si se considera el gasto en educación, ciencia y tecnología -en los términos que marca la ley de financiamiento educativo- esa cifra se eleva en la Argentina al 5 por ciento. 'En términos generales, la región

alcanza los objetivos buscados en torno de la educación primaria universal pero muestra dificultades para alcanzar objetivos relacionados con la calidad educativa, y principalmente en superar desigualdades entre grupos socioeconómicos, étnicos, y entre áreas urbanas y rurales', señala el informe de la UNESCO." (*Infobae*, 30-11)

✎ UCR: MORALES LOGRÓ SU REELECCIÓN

* "Tomando en cuenta las provincias intervenidas, los que se fueron con Kirchner y Carrió, y los frentes judiciales abiertos, estamos bastante bien'. La mezcla de sinceridad e ironía del presidente de la UCR, Gerardo Morales, sirvió a la perfección para describir la actualidad del centenario partido, que ayer, pasadas las 21, y después de horas de nervios y discusiones en la sede de la calle Alsina, le dio al senador jujeño el aval para continuar en el cargo por otros dos años. (...) No estuvieron los representantes de Mendoza, Santiago del Estero, Río Negro y Tierra del Fuego (que tienen el partido intervenido y gobernadores K,) y tampoco se vio a ningún referente de Margarita Stolbizer, hoy en la Coalición Cívica. (...) La conducción elegida ayer (Morales, el rozista Mario Jaraz, José Luis Bellia, el senador Ernesto Sanz, entre otros) ya adelantó que la expulsión de los radicales K y el acercamiento a otras fuerzas opositoras serán prioridades." (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 1-12)

✎ JURAMENTOS

* "Balestrini le había tomado juramento a los nuevos diputados, con algunos traspies. El primero fue cuando los porteños Roy Cortina y Claudia

Gil Lozano (PS), Vilma Ibarra (FpV) y Fernando Iglesias (CC) le pidieron que cambiara el juramento que había proclamado por los Santos Evangelios, por el previsto para los agnósticos. Miguel Bonasso (Diálogo por Buenos Aires) y el 'Canca' Dante Gullo (FpV) -que reemplazó en su banca al ministro de Trabajo Carlos Tomada- juraron por 'los 30 mil desaparecidos'. Lo mismo hicieron la correntina María Areta (FpV) y los tucumanos Gerónimo Vargas Aignasse y Susana Díaz. Otro correntino, Hugo Perié (PJ), agregó por la 'memoria de los fusilados en Margarita Belén', el mendocino Héctor Alvaro (elegido por la Concertación que respaldó a Julio Cobos) lo hizo por 'todos los compañeros que murieron' y la cordobesa Cecilia Merchán (Libres del Sur) incorporó a la lista a 'Juana Azurduy, Evita, Vicky Walsh y Azucena Villaflor'. El rionegrino Juan Carlos Scalesi llamó la atención de propios y extraños cuando agregó a su juramento por Dios y la patria, a la 'CGT y UPCN'. El nuevo diputado es el titular del gremio estatal de su provincia y llegó a la Cámara baja en la boleta del gobernador radical K, Miguel Angel Sainz. La chubutense Rosa Laudelina Chiquichano (FpV) conmovió a muchos con su arenga tehuelche tras jurar por Dios. La representante de los pueblos aborígenes de su provincia es descendiente directa de un cacique y la única abogada de su comunidad tehuelche. 'Cinco siglos de dolor, pero estoy viva hermanos. La paz se reconstruye con la verdad', dijo cuando tradujo las frases que pronunció en su idioma originario, envuelta en un quillango, una mezcla de capa y poncho hecho con cuero de guanaco." (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 6-12)

MACRI ES PRO...

* “El Jefe no imaginó que iba a tener que pasar las últimas semanas de la transición respondiendo a denuncias sobre las causas judiciales que arrastra su gabinete. Pero había demasiados esqueletos en el armario: su ministro de Espacio Público, Juan Pablo Piccardo, está imputado por ‘malversación de fondos’ en una querrela que le inició la cervecera de la que fue gerente. Y su subsecretario de Planeamiento Urbano, Héctor Lostri, fue denunciado por Vilma Ibarra por tener un proceso por ‘negociaciones incompatibles con la función pública’. ‘Desde el Frente para la Victoria queremos promover una ley para que no puedan asumir con causas pendientes. Vamos a seguir muy de cerca a estos funcionarios’, señaló a *Página/12* Sandra Bergenfeld, quien asumirá en la Auditoría General de la ciudad. El kirchnerismo piensa insistir sobre estos casos y apuntar algunos nuevos. Macri reaccionó con velocidad y denunció una ‘campaña para instalar un clima adverso’. Sobre Piccardo, en su entorno sostuvieron que la causa forma parte de una estrategia de la cervecera para negociar en otro juicio por la indemnización que les reclamó el ex gerente, ya que fue despedido con causa. Y sobre Lostri, quien fue procesado junto al titular del Consejo del Menor menemista Atilio Alvarez, advirtieron que optó por hacer una ‘probation’ para que se extinguiera la acción judicial. Macri también ratificó al resto. Esto incluye a su ministro de Hacienda, Néstor Grindetti, quien –según reveló *Página/12* en una nota de Horacio Verbitsky– tiene una causa por estafa en Misiones, en la que se investigan las irregularidades en la construcción de una represa. También, al titular de

la Agencia de Control Comunal, Federico Young, que acompaña la cruzada de la activista pro-represores Cecilia Pando contra los juicios por el terrorismo de Estado y que, pese a su desmentida, continúa apareciendo como ‘deudor irrecuperable’ en la web del Banco Central. El kirchnerismo tiene puesta su mira, al menos, en otros dos funcionarios de PRO que tuvieron causas judiciales. Uno es Pablo Batalla, un ex miembro del Grupo Sushi que asumirá en la Subsecretaría de Gestión Cultural. Batalla fue denunciado más de una vez por irregularidades en las contrataciones durante su gestión en el Teatro Colón. En el macrismo se lo atribuyen a las internas que enfrentó en la entidad. El otro es el futuro subsecretario de Higiene Urbana, Gustavo Grasso. Cuando fue propuesto por Macri para ser directivo del Banco Ciudad, Patricia Bullrich lo denunció por tener una causa por estafa. ‘La situación procesal del propuesto y la índole del delito investigado hacen que carezca en el presente de la idoneidad ética para ser funcionario público’, decía la denuncia de Unión por Todos. Macri retiró su pliego ante los cuestionamientos en la Junta de Ética de la Legislatura. La causa por estafa se había iniciado por la venta de una empresa de informática a una grupo español. El grupo le iba a pagar un bono por las ganancias de la compañía y sostenía que habían sido infladas. ‘Era una causa entre privados. Le vendimos el 70 por ciento a los españoles y quedaba el 30 por ciento pendiente, por el que discutimos el precio. Y decidieron judicializar la negociación. En cuanto cerramos, se arregló’, explicó Grasso a *Página/12*. Así fue: en diciembre de 2004 fue sobreseído por el juez de instrucción en lo criminal Ernesto

Botto. Cinco funcionarios del PRO, hasta ahora, del nuevo gabinete de Macri tienen o tuvieron procesos. La mayoría, por 'estafa' o 'malversación de fondos'. La oposición K encontró hasta ahora una forma de trabajar sobre ese *handicap*. Y el Jefe supo responder que los ratifica 'mientras pueda creer en su inocencia'. A fin de cuentas, el único que perdió su cargo fue el ex titiritero Luis Hernán Rodríguez Felder, carente hasta de causas judiciales." (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 9-12)

✍ BINNER ASUMIÓ EN SANTA FE

* "En una jornada radiante y de tono festivo, Hermes Binner se convirtió ayer en el primer gobernador argentino de extracción socialista. Todo se desarrolló en un marco adornado por el iridiscente despliegue de cientos de manifestantes del partido de la rosa, quienes, con banderas rojas, acompañaron el desfile del mandatario por las calles de la capital santafesina en su caminata desde la Legislatura -donde juró- hasta la Casa Gris, donde recibió los atributos del mando de su antecesor Jorge Obeid. (...) Apenas habían transcurrido cinco minutos desde su juramento (lo hizo 'por la patria'), cuando Hermes Binner ya lanzaba una 'amplia' convocatoria 'a cambiar Santa Fe', en un aplaudido discurso ante la Asamblea Legislativa. Entonces partió la primera y la más prolongada ovación -cerca de dos minutos- de las nueve que bajaron desde las bancas para saludar al primer mensaje de Binner en la concurrida ceremonia de jura, poco antes de las 11 de ayer, en la Legislatura santafesina. (...) En las primeras filas se ubicaron la esposa y el hijo menor de Binner; el presidente de la Corte Suprema de Justicia, Roberto Falis-tocco; los intendentes de Rosario,

Miguel Lifszchitz y de Santa Fe, Mario Barletta; la funcionaria del Inadi María José Lubertino; y los obispos de la capital provincial y Rosario, José María Arancedo y José Luis Mollaghan. También se destacó la presencia de la gobernadora electa de Tierra del Fuego, la arista Fabiana Ríos a cuya asunción asistirá Binner el próximo lunes; y del intendente transversal de Morón, Martín Sabatella. En representación del gobierno nacional estuvieron el jefe de Gabinete, Alberto Fernández, y el ministro del Interior, Florencio Randazzo. (...) Tal como se esperaba, Hermes Binner instaló desde el vamos la necesidad de reformar la Carta Magna santafesina. Simbólicamente acompañó su discurso con una Constitución de tapa plateada, que se encargó de mostrar en el aplauso final. Y en su discurso aseveró que 'la constitución que hoy tenemos en Santa Fe, que fue sancionada en el año 1962, debe ser reformada para interpretar los tiempos actuales y para promover los tiempos futuros'." (*La Capital* -Rosario, Argentina, 12-12)

✍ ECONOMÍA

✍ NUEVO ESQUEMA DE RETENCIONES A LOS COMBUSTIBLES

* "El Gobierno puso ayer en marcha un nuevo esquema de retenciones a las exportaciones de petróleo y combustibles, con el fin de garantizar la evolución de los precios internos y generar mayores recursos para el fisco. A través de la resolución 394/07, anunciada por el ministro de Planificación, Julio De Vido; de Economía, Miguel Peirano; y el secretario de Energía, Daniel Cameron; el Ejecutivo determinó que las exporta-

ciones de crudo seguirán tributando una alícuota del 45 por ciento mientras el precio internacional del barril se ubique entre 45 y 60,9 dólares. En el caso de que supere los 60,9 dólares, como sucede actualmente -ayer el crudo WTI cerró por encima de 93 dólares-, la alícuota de exportación surgirá a través de un cálculo que contempla el precio internacional del producto y el valor de corte fijado por el Gobierno. De esta forma, según los números que manejan las autoridades, al aplicar la nueva fórmula de retención el precio que recibirá el exportador será de 42 dólares por barril y la diferencia será la retención.” (*InfoRegión*, 16-11)

✎ **CRECE EL COMERCIO EXTERIOR**

* “La balanza comercial registró en octubre un superávit de 1.139 millones de dólares, 20 por ciento superior al del mismo período del año pasado, según informó ayer el Indec. Las exportaciones subieron 32 por ciento impulsadas por el fuerte incremento en la venta de productos primarios, que treparon 65 por ciento, siempre en relación con igual mes de 2006. Las importaciones, por su parte, se incrementaron 35 por ciento, lideradas nuevamente por la compra de combustibles, que aumentó 65 por ciento. En los primeros diez meses, el superávit acumula 8.330 millones de dólares y va camino a superar los 10.000 millones a fin de año. Entre los productos primarios, se destacaron las exportaciones de semillas y frutos oleaginosos, que aumentaron 283 por ciento en relación con igual mes del año pasado, en especial por los envíos de porotos de soja a China, Irán y Chile. En lo que va del año, este producto aportó 2981 millones de dóla-

res, 69 por ciento más que en el mismo período de 2006. La segunda suba significativa, entre los productos primarios que más divisas generan, correspondió al rubro mineral de cobre y sus concentrados, que trepó 134 por ciento (234 contra 100 millones de dólares de octubre de 2006) por los envíos a Filipinas, el Brasil, la India y España. La contracara fueron los cereales que cayeron 20 por ciento por las menores ventas de trigo al Brasil. Las exportaciones de manufacturas de origen agropecuario (MOA) aumentaron 40 por ciento en octubre, siendo los productos más dinámicos los derivados de la soja y los cereales: los residuos y desperdicios de la industria alimentaria aportaron 729 millones de dólares, 97 por ciento más que en igual período del año pasado, y las grasas y aceites 619 millones, 54 por ciento más. Esos dos ítems representaron en octubre el 65 por ciento de los dólares generados por las MOA y el 97 por ciento de los ingresos extra obtenidos respecto del mismo mes de 2006. Las ventas al exterior de manufacturas de origen industrial quedaron en tercer lugar con una suba de 24 por ciento, impulsada fundamentalmente por la venta de material de transporte terrestre hacia el Brasil, México e Irán. Este ítem aportó 521 millones de dólares, 39 por ciento más que en octubre del año pasado. Las exportaciones de combustibles y energía, en cambio, cayeron al 5 por ciento por las menores ventas de petróleo crudo (39 por ciento) y gas natural (15 por ciento). La excepción fueron los carburantes, que crecieron 38 por ciento debido a las mayores ventas de naftas al Brasil y fueloil a Estados Unidos y Puerto Rico.” (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 27-11)

✍ JUBILACIONES: FALLO DE LA CORTE

* “La Corte Suprema restableció la movilidad de los haberes que cobran un jubilado y ordenó actualizar el retroactivo de los últimos cinco años según el índice de salarios nivel general, lo que equivale a reconocerle un incremento del 88,5% para el período 2002/2006. Tal como anticipó *La Nación* en forma exclusiva el miércoles último, el tribunal resolvió ayer el caso planteado por Adolfo Badaro, un jubilado que integra la categoría de los que aportaron para cobrar más de mil pesos, y declaró inconstitucional un artículo de la ley de solidaridad previsional que había establecido que los aumentos de jubilaciones debían ser fijador por la ley de Presupuesto cada año. Según la Corte, los aumentos otorgados a Badaro (de sólo 11% hasta 2006) no reflejaron la evolución de los salarios y deterioraron su situación económica.” (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 27-11)

✍ RESERVAS

* “El Banco Central obtuvo un nuevo rendimiento récord de la colocación de sus reservas internacionales, al alcanzar en lo que va de 2007 un resultado de 7,1 por ciento anual. La cartera del Central generó en ese período una ganancia de 2.307 millones de dólares, el equivalente a un 7,1 por ciento anual. Del resultado total, 1.621 millones de dólares corresponden al rendimiento generado por bonos y colocaciones a plazo, mientras que 686 millones se explican por la revaluación positiva que tuvieron desde principio de año el oro y aquellas posiciones en monedas diferentes al dólar estadounidense, por ejemplo el euro. Al respecto, el presidente Néstor Kirchner afirmó ayer que

‘hay que ponerse a estudiar el tema de tener reservas en oro y en euros para darle más competitividad a la economía argentina’. Al participar en la Convención Anual de la Cámara de la Construcción, Kirchner dijo que ‘tenemos que tener un cambio competitivo, terminar con los sueños del 1 a 1 y tener una relación bilateral basada en monedas como el euro’. En tanto, el nivel de reservas del Banco Central totalizó ayer 44.614 millones de dólares.” (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 29-11)

✍ ENERGÍA DELIVERY

* “Con el fin de reforzar la generación eléctrica durante el verano, el Gobierno suscribió los contratos del programa ‘Energía Delivery’ que permitirán la instalación de nueve usinas de bajo porte en las zonas con mayores problemas de abastecimiento eléctrico. La estatal ENARSA adjudicó la provisión de las centrales a seis empresas que ahora deberán trabajar contra reloj para que las máquinas entren en servicio en diciembre próximo y enero de 2008. El grupo de usinas aportarán al sistema eléctrico cerca de 200 MW de energía adicional, que se utilizarán para garantizar el suministro en los lugares críticos. (...) La operación queda a cargo de la empresa estatal y será su primera experiencia como ‘generadora eléctrica’.” (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 30-11)

✍ LA MINERÍA YA NO TIENE CORONITA

* “Sin anuncios ni publicaciones oficiales, el Gobierno decidió que varias empresas mineras que hasta ayer no pagaban retenciones por la exportación de sus productos comenzaran a

hacerlo. La medida, según el sector, es ilegítima, vulnera la seguridad jurídica y puede llegar a frenar desembolsos millonarios. Fue aplicada por la Aduana a partir de una nota conjunta de la Secretaría de Minería, a cargo de Jorge Mayoral, y del secretario de Comercio Interior, Guillermo Moreno, y bien puede extenderse a más compañías. Según indicaron fuentes de la Aduana a *La Nación*, en ese documento se indicaba que esas firmas, que hasta ese momento estaban exentas del pago de retenciones, debían comenzar a pagarlas. Hubo un primer documento oficial que provino de Moreno. 'Nos mandó una primera nota, pero no es la autoridad de aplicación. Luego llegó la nota conjunta', indicaron las fuentes. No se trata de un nuevo impuesto. Algunas exportaciones mineras vienen pagando entre un 5% y un 10% de retenciones desde 2002. El tributo se aplicaba sólo a las ventas de las empresas que recibieron la aprobación oficial para iniciar su proyecto luego de esa fecha. Las iniciativas anteriores eran las únicas exportaciones del país que no pagaban retenciones. La actividad, muy cuestionada por los ambientalistas, opera bajo el paraguas de la ley 24.196, de inversiones mineras, que brinda a las empresas estabilidad fiscal por tres décadas al prohibir modificaciones en la carga tributaria vigente al momento de aprobarse un proyecto. Desde la Aduana indicaron que no se modificó ninguna norma. Lo que ocurrió fue que desde la Secretaría de Minería, autoridad de aplicación de la ley 24.196, se le indicó al organismo que esas empresas, en realidad, no estaban exentas del pago de retenciones." (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 5-12)

✂ RENEGOCIACIÓN DE AEROPUERTOS

* "El contrato de renegociación entre el Estado y Aeropuertos Argentina 2000 confirma la concesión original hasta 2028, pero modifica el canon que debe pagar la concesionaria: ya no serán 171 millones de dólares por año, sino un canon variable según la cantidad de pasajeros que pasen por los 33 aeropuertos concesionados por la empresa de Eduardo Eurnekián. De ese modo, el empresario pasará a pagar el 15% de los ingresos brutos anuales de AA2000, que hoy equivalen a entre 80 y 90 millones de pesos anuales, según las estimaciones del titular del Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos (ORSNA), Horacio Oréface. (...) En 2000 Eurnekián había dejado de pagar el canon y acumuló una deuda de 825 millones de pesos. Según Oréface, de ese monto unos \$ 298 millones serán abonados en cuotas, hasta 2013. El saldo, de \$ 527 millones, se pagaría en especie: el Estado tomará un 20% de AA2000 y pasará de ser acreedor a ser socio." (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 8-12)

✂ LA HERENCIA MENEMISTA

* "La empresa Enron logró que una Corte de Nueva York fallara que la Argentina debe pagarle lo que reclama, debido a que la empresa ya tiene un fallo del CIADI a su favor, lo que constituye un antecedente importante para los juicios iniciados contra el país. Esto quiere decir que, para la Justicia estadounidense, el fallo inicial del CIADI tiene la misma fuerza que si hubiera sido un fallo de una Corte de Estados Unidos. Si la Argentina no le paga a Enron los US\$ 139 millones que reclama, como lo ordenó el CIADI, Enron podría pedir el embargo

de bienes que la Argentina tenga en el exterior de la misma manera que lo están haciendo los bonistas que quedaron fuera del canje y los fondos buitres. (...) Tanto Enron como CMS recurrieron al arbitraje del CIADI porque consideran que la Argentina violó el Tratado bilateral de inversiones que nuestro país firmó con Estados Unidos durante el gobierno de Carlos Menem." (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 8-12)

☛ INDICES

☛ **INDICE MADE IN USA**

* "El nuevo índice de precios al consumidor que empezó a elaborar el Gobierno a partir de este mes, se basa parcialmente sobre el modelo utilizado en los Estados Unidos. Aunque con una particularidad: la Argentina va hacia un indicador focalizado en la canasta de consumo de los sectores medios y bajos. Pero, como contrapartida, dejará de producir un dato general que refleje la evolución de los precios de los bienes y servicios que consumen todos los sectores sociales. En la primera quincena de octubre viajó a Washington una delegación del INDEC -encabezada por su titular, Ana Edwin- que se encargó de estudiar cómo se mide la inflación en la primera economía mundial. En EUA, tienen más de un índice. Hay, por ejemplo, uno que sigue los gastos de los que menos ganan. Y otro que cuando un precio aumenta, lo reemplaza por otro producto. Y también uno general, similar al IPC que elabora el INDEC. Las estadísticas de precios las elabora el Bureau of Labour Statistics (BLS). Un indicador es el Índice de Precios de Asalariados urbanos (Consumer Price Index for Urban Wage Earners, o CPI-W) que mide la evolución de los precios de una canasta basada sobre los gastos

de los hogares asalariados. En ese índice, una serie de artículos de consumos medios y altos tienen una ponderación más baja o desaparecen, como por ejemplo, las cuotas de las prepagas, colegios privados o excursiones turísticas." (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 26-11)

☛ **EMPRESAS**

☛ **EL BOOM AUTOMOTRIZ**

* "El modelo ha cambiado, apuntalado por el dólar alto y la recuperación económica: la Argentina exactamente duplicó, desde fines de los '90, la cantidad de países a los que les vende sus vehículos. Hoy los destinos llegan a 84. Canadá, Cuba, Estados Unidos, Turquía, Arabia Saudita, España, Portugal, Francia, Vietnam, Alemania, Japón, Nigeria, Sudáfrica y Angola son algunos de los rumbos elegidos. Brasil, al que se destinaba el 81,1% de los vehículos argentinos en 1998, representó en los primeros seis meses de este año el 55,2 por ciento. (...) Los ejecutivos de Adefa tienen la intención de cristalizar y expandir el perfil productor. Según una proyección que presentaron ayer, esperan en 2010 vender en el mercado externo el 85% de su producción. Hoy, esa cifra está en el 55%. (...) Los empresarios reiteraron también sus aspiraciones a que se convergiera en el Mercosur hacia un mercado libre. Hoy está regulado mediante un complejo sistema de intercambio compensado. (...) En Adefa anunciaron que las terminales invertirían unos US\$ 2500 millones entre 2007 y 2010 para el desarrollo de nuevos modelos y el incremento de la producción." (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 30-11)

🦋 EXPANSIÓN PYME

* “El sector PYME mostró entre 2004 y 2006 un incremento en la generación de fuentes de trabajo del 44%, según señaló el Mapa PYME, primer monitoreo oficial sobre el universo de ese sector. El informe preliminar, desarrollado por la Subsecretaría de Pequeñas y Medianas Empresas (SePYME), describió que durante ese período el 63% de las firmas invirtió en maquinarias y destacó que sólo un tercio de ellas solicitó préstamos bancarios. El relevamiento, que consistió en una encuesta trimestral a más de nueve mil PYMES de todo el país, busca generar información sobre la capacidad instalada y analizar la situación del acceso al financiamiento, la evolución del empleo y otras variables. Las ramas que mostraron una mayor expansión son transporte, restaurantes y servicios. El empleo en el 29% de los locales creció un 44% en el período 2004-2006, de acuerdo con el estudio. En materia de inversiones, el principal destino fue la compra de maquinaria (63%), seguido por la modernización y/o actualización de procesos productivos (19,3%).” (*El Cronista Comercial* - Buenos Aires, Argentina, 3-12)

🦋 CAMPO

🦋 CONTROLES A LA INDUSTRIA LÁCTEA

* “Ayer, los teléfonos de las principales industrias del sector lácteo comenzaron a sonar otra vez sin interrupción, con llamados del secretario de Comercio Interior, Guillermo Moreno. ¿El motivo? Dejar en claro que su pretensión de no autorizar exportaciones a aquellas empresas que paguen más de 73 centavos el litro de leche a los tamberos (10% menos que los pre-

cios actuales) no es una amenaza en vano, sino una decisión que ya entró en vigor y que no tiene marcha atrás. (...) Según Susana Andrada, del Centro de Educación al Consumidor, para los próximos días se esperan subas de entre 10 y 12% en yogures descremados, postres y leches fortificadas. ‘Están [las subas] en las próximas listas, según los comerciantes; ya hubo alzas del 3 ó 4 %, a principios de noviembre’, dijo. (...) ‘El productor va a pagar por las ineficiencias de algunas industrias’, indicó Néstor Roulet, vicepresidente de Confederaciones Rurales Argentinas (CRA). Además, la gestión de Moreno no cuenta con el apoyo de la cartera de Agricultura. Según Roulet, con 10 centavos menos de precio (sobre los 83 actuales) los productores van a dejar de recibir 90 millones de pesos por mes. Si la medida se mantuviera un año entero, serían 1.000 millones de pesos menos. (...) El tambo es una actividad que dinamiza la economía: mientras una hectárea de soja lleva un costo directo de menos de US\$ 200, en el tambo la inversión por hectárea demanda, como mínimo 1500.” (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 20-11)

* “De los 3.600 vacunos que ingresaron ayer al Mercado de Liniers, unos 1.600 eran ‘overos’, como se conoce por su pelaje a las vacas de la raza lechera Holando Argentina. Tan significativa presencia fue producto de una protesta espontánea de los productores tamberos. La llegada de planteles lecheros a Liniers se gestó a través de una cadena de correos electrónicos entre productores. (...) El vice de CRA, Néstor Roulet, sumó sus vacas a las de otros siete tamberos de Canals, Córdoba. ‘Este tipo de acciones del Gobierno le están haciendo mal al interior. En Canals, en los años

90 había 362 tambos y ahora no llegan a 80. Eso significa menos vivienda en el campo', explicó. (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 30-11)

✎ SUBSIDIOS

* "La Oficina Nacional de Control Comercial Agropecuario (Oncca) dispuso el pago de 23,4 millones de pesos a molinos harineros y establecimientos de engorde bovino a corral (*feed lots*), en el marco del sistema de compensaciones dispuesto por el gobierno nacional para el sector agroalimentario. A través de las resoluciones 6517 y 6518/07, la Oncca autorizó la distribución de 22,15 millones de pesos entre nueve molinos harineros y \$ 1,26 millones entre 12 *feed lots*. De esta forma, el pago de las compensaciones otorgadas hasta el momento asciende a \$ 647,27 millones y beneficia a 31.621 destinatarios, según recordó la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos (Sagpya) en un comunicado." (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 29-11)

☛ INTEGRACIÓN REGIONAL

✎ INTEGRACIÓN ENERGÉTICA

* "El presidente brasileño, Luís Inácio Lula da Silva, a quien su homólogo venezolano Hugo Chávez ha apodado El Sheik Amazónico, desistió de un proyecto conjunto entre los dos países para la explotación de gas en el complejo Mariscal Sucre, en el sudeste de Venezuela. El director de Relaciones con Inversores de Petrobrás, Almir Barbassa, dijo que las condiciones económicas en el referido proyecto no justificaban la participación de la compañía brasileña. Según Petrobrás, la cancelación se

refiere solamente a este proyecto y no tiene relación con los planes de construcción del llamado Gasoducto del Sur. Este proyecto prevé el abastecimiento de gas para el Brasil, la Argentina, el Uruguay y el Paraguay, cruzando todo el continente sudamericano a través del Brasil, a un costo presupuestado en torno de los 23 mil millones de dólares. Tendría una extensión de más de ocho mil kilómetros. Todavía está en estudio, pero el proyecto encuentra mucha resistencia, principalmente del Brasil. El trayecto del gasoducto cruzaría la selva amazónica y sus enormes ríos, con serios daños a la ecología y a las comunidades indígenas, además de altos costos de seguridad, que dependen de la futura estabilidad política y económica de la región." (*Radio Nederland* -Holanda-, 16-11)

* "Los gobiernos de la Argentina y el Uruguay firmaron un acuerdo para instalar una planta de regasificación de gas licuado (GLP) en las inmediaciones del puerto de Montevideo, que demandará US\$ 1.500 millones de inversión y comenzará a operar en unos cinco años, según informó la agencia EFE. El convenio firmado anteayer por el ministro de Planificación, Julio De Vido, y su par de Energía uruguayo, Jorge Lepra, establece la creación de una sociedad para regasificar gas licuado importado de otros países, que podrá ser utilizado por cualquiera de las dos naciones. Lepra dijo que cuando la planta esté funcionando 'dará suministro de gas a todo el Uruguay, el conurbano bonaerense y Capital Federal'. (...) La parte estatal de la construcción, operación y financiación del proyecto estará a cargo de la petrolera Enarsa y las también estatales uruguayas Ancap (combustibles) y Ute (energía

eléctrica)." (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 30-11)

PERÚ ACUERDA LIBRE COMERCIO CON EUA

* "El Gobierno peruano celebró el martes la ratificación en Washington de un tratado de libre comercio con Estados Unidos, el cual dijo atraerá inversiones que el país andino necesita para diversificar sus exportaciones, ahora principalmente de materias primas. La aprobación del acuerdo fue aplaudida por casi todos los sectores empresariales de Perú, pero fue rechazada por el mayor gremio de agricultores y la oposición, que consideraron que atenta contra la soberanía nacional. El pacto, el tercero que Estados Unidos firma con un país de Latinoamérica después de Chile y México, fue aprobado en el Senado estadounidense por una abrumadora mayoría de 77 votos a favor y 18 en contra, y es el primero ratificado desde que la oposición demócrata pasó a controlar el Congreso norteamericano en enero. (...) El presidente del mayor gremio de agricultores de Perú, Luis Zúñiga, dijo a Reuters que la ratificación es una noticia triste para su sector, que espera que el Gobierno compense a los productores locales frente a la futura oferta estadounidense y evite así un 'descalabro de la agricultura nacional'. 'Es un tratado pésimamente negociado. No se negoció sino que se aceptó las imposiciones de Estados Unidos, fundamentalmente en lo que respecta a los grandes subsidios que hay para los productores norteamericanos y que van a originar una competencia desleal con los nacionales', dijo Zúñiga. La oposición en el Congreso peruano, liderada por el partido del nacionalista y ex candidato presidencial Ollanta Hu-

mala, también rechazó el acuerdo con Estados Unidos." (Agencia Reuters, 4-12)

NACE EL BANCO DEL SUR

* "Los presidentes del Brasil, la Argentina, el Uruguay, Venezuela, Ecuador, el Paraguay y Bolivia lanzaron oficialmente el Banco del Sur en Buenos Aires, Argentina. Con el Banco del Sur se pretende poner fin a la dependencia financiera sudamericana de Instituciones Financieras Internacionales (IFIs) responsables directas de la enajenación de empresas públicas y de la imposición de medidas económicas que profundizaron el capitalismo. El Banco del Sur tendrá su Sede Central en Caracas (Venezuela) y dos Subsedes en Buenos Aires (Argentina) y La Paz (Bolivia). El capital inicial para el funcionamiento del Banco será de 7.000 millones de dólares. Ese aporte financiero inicial fue dividido en partes iguales entre los países, así cada país tendrá sólo un voto en las decisiones del Banco. Se espera que con el Banco del Sur las reservas internacionales de divisas de los países sudamericanos se queden en la región, en vez de ser colocadas en las manos de instituciones del norte. Además, los países que integren el Banco del Sur tendrán una estrategia orientada a proteger sus políticas financieras frente a las fluctuaciones de los mercados internacionales de valores -ataques especulativos- y a la debilidad del dólar. El presidente Evo Morales comentó que este es el primer paso para nuevos avances en la integración de los países latinoamericanos, entre los que destacó la creación de una moneda única para la región. Valoró que Suramérica es 'la esperanza, la reserva moral y de recursos

naturales' y 'qué mejor que esta herramienta financiera para fortalecerla'. 'El Banco del Sur es un paso importante para fortalecer la autonomía financiera de América del Sur', dijo el presidente del Brasil Inacio Lula da Silva. El presidente del Paraguay Nicanor Duarte Frutos dijo que el Banco del Sur es el fin de la dominación cultural y advirtió que es un 'alerta para los organismos de crédito'. Para Hugo Chávez, el Banco se convertirá en 'el instrumento estratégico para la independencia' de los Estados de la región. Durante décadas, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) condicionaron sus préstamos a la reducción de gastos sociales y a la privatización de las empresas y servicios estratégicos de los países. Desde el domingo, estos organismos ya no tendrán tanta influencia, pues el nuevo Banco, iniciativa del presidente venezolano Hugo Chávez, financiará la ejecución de proyectos productivos en la región, de integración geopolítica del Sur, una red de abastecimiento alimentario; una red del sistema integral de salud; el sistema educativo para la transformación; y las conexiones de oleoductos y gasoductos energéticos." (*BolPress* -Bolivia-, 10-12)

* "Rafael Correa cree 'perfectamente viable' una moneda común sudamericana. El mandatario ecuatoriano, un joven economista que suele mortificar a sus pares liberales, subrayó que hace falta voluntad política para seguir los pasos que trazó la Unión Europea. Correa acaba de firmar en Buenos Aires el acta fundacional del Banco del Sur, junto con sus pares de la Argentina, Bolivia, el Brasil, el Paraguay y Venezuela. Ante una consulta de *Página/12*, en el marco de una conferencia de prensa brindada

ayer, el presidente ironizó sobre las supuestas condiciones dictatoriales de Hugo Chávez y celebró el avance del cambio constitucional en Bolivia, pese a los que quieren 'torpedear' el cambio." (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 11-12)

☛ SOCIEDAD

☛ LEY DE BOSQUES

* "El Congreso argentino aprobó una ley que detiene la tala indiscriminada de bosques y suspende por un año el desmonte masivo. La Cámara de Diputados dio anoche la aprobación final a un proyecto reclamado por entidades ecologistas, que juntaron 400.000 firmas de ciudadanos para impulsar su tratamiento en el Congreso. La última aprobación recibió 133 votos positivos y cuatro abstenciones. Desde que la ley entre en vigencia, en los próximos días, habrá una moratoria de un año en el desmonte para que cada jurisdicción defina las áreas que quedarán bajo la protección. Transcurrido ese lapso, las talas podrán reanudarse bajo estrictas normas de permiso. La ley crea, además, un Fondo Nacional para el Enriquecimiento y la Conservación de los Bosques Nativos, con recursos del Presupuesto Nacional y aportes de un impuesto a exportaciones." (*Ansa* -Italia-, 29-11)

☛ MUERTE DIGNA

* "La muerte digna es ley en Río Negro. Por unanimidad fue aprobada ayer en segunda vuelta. 'Morir con dignidad significa poder decidir como uno quiere terminar su vida, si acompañado por sus afectos o cuando la cuestión ya es irreversible en una terapia intensiva. Es un derecho

humano más', explicó la diputada Marta Milei al admitir que hay mucha gente que se opone por desconocimiento. En este lugar ubicó a la Iglesia 'porque si lo conocieran bien entenderían que esto tiene que ver con la calidad del vivir y del morir' pero también destacó la existencia de 'intereses económicos de quienes tienen montadas las empresas de terapias intensivas'. En este sentido interpretó que 'tampoco es casual que en la Argentina no hayamos podido realizar el debate de fondo que es que el 80% del gasto en salud se consume en las dos últimas horas de vida del paciente'. (Río Negro - Argentina, 30-11)

✍ ELEFANTE BLANCO

* "En el edificio donde el presidente Juan Domingo Perón quería inaugurar un hospital -y se lo impidió el golpe de Estado de 1955-, en el barrio de Mataderos, la Asociación Madres de Plaza de Mayo construirá un centro de salud y dos escuelas. Lo hará a través de un convenio con el gobierno de la ciudad, que le entregó ese esqueleto de cemento de dieciséis pisos, en medio de la villa conocida como Ciudad Oculta, que se vislumbra desde varias cuadras a la redonda y al que los vecinos bautizaron "Elefante Blanco". Allí, las Madres ya recuperaron parte de la planta baja, inauguraron un jardín maternal, dos comedores comunitarios -donde almuerzan y cenan los trabajadores de las obras-, un taller de costura y un centro de asistencia para madres que luchan contra el paco." (Página/12 - Buenos Aires, Argentina, 5-12)

✍ INSTITUTO BALSEIRO

* "El Instituto Balseiro es una pieza

de gran importancia en el sistema científico del país. Y este organismo, dependiente de la Universidad Nacional de Cuyo y de la Comisión Nacional de Energía Atómica, acaba de ser declarado centro regional de la Agencia Internacional de Energía Atómica (AIEA), lo cual representa una jerarquización que lo ubica entre los centros más destacados por su labor de formación científica. En esta institución, ubicada dentro del Centro Atómico Bariloche, se dictan carreras de grado y de posgrado en física, ingeniería nuclear e ingeniería mecánica. Ahora también será el único centro latinoamericano de capacitación dentro de la órbita de la AIEA. La labor del Balseiro ha sido decisiva para el impulso de las investigaciones físicas en el país y también para el desarrollo del uso de la energía nuclear con fines pacíficos, terreno en el cual la Argentina logró concretar importantes experiencias de exportación tecnológica." (Clarín - Buenos Aires, Argentina, 6-12)

✍ JUSTICIA

✍ LOS COLABORADORES CIVILES

* "Los marinos represores de la ESMA no sólo torturaron e hicieron desaparecer a sus víctimas, se apropiaron de sus hijos y también de sus bienes. Y para este despojo contaron con la complicidad de civiles. El ex almirante Emilio Eduardo Massera, verdugo mayor de ese centro clandestino, y algunos de sus subordinados engordaron sus patrimonios con dinero, terrenos y hasta caballos que pertenecían a tres empresarios mendocinos secuestrados por sus patotas en enero de 1977. Antes de asesinarlos en los sótanos de la Escuela de Mecánica armaron la maniobra de la

que participó la ex jueza Emilia Marta García, por entonces de profesión escribana. En el marco de la megacausa en la que se investigan los crímenes de la Armada en esa cárcel clandestina, la justicia federal porteña la procesó por el delito de asociación ilícita y extorsión." (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 21-11)

✍ **PATTI TRAS LAS REJAS**

* "El represor Luis Abelardo Patti recibió el 23 de octubre pasado una buena noticia y después una catarata de malas nuevas, hasta que hoy quedó detenido por la desaparición de personas asesinadas durante la dictadura. A cinco días de las últimas elecciones, la Suprema Corte de Justicia bonaerense lo habilitó como candidato a gobernador por el Paufe, el partido que Patti fundó en la década de los noventa. Esa fue la buena noticia. Con sólo un voto en contra, la Corte rechazó la impugnación por el papel que jugó en el terrorismo de Estado, incluidos los casos de Gastón Gonçalves, Diego Muniz Barreto y Carlos Souto, por los que el juez federal Alberto Suárez Araujo lo indagó y le impuso hoy la prisión preventiva. Al margen de esta resolución judicial, el ex subcomisario y ex intendente de Escobar había sufrido ya un duro traspie en la política, cuando resultó un fiasco su candidatura a gobernador bonaerense en las elecciones del pasado 28 de octubre. Patti obtuvo esta vez apenas el 2,48 por ciento de los votos, contra el 12 por ciento de 2003 y el 7,7 por ciento de 1999, cuando fungía como uno de los principales predicadores de la "mano dura" y declaraba su añoranza por la policía de los 70. La reciente candidatura del represor había sido impugnada por la familia de Muniz Barreto, el diputado de la Juventud Peronista secuestrado y asesinado en 1977, y también por la

Secretaría de Derechos Humanos bonaerense, entre otros. (...) Suárez Araujo dispuso detener a Patti por las desapariciones de Muniz Barreto, Gonçalves y Souto, secuestrados y asesinados en 1977, cuando el ex intendente de Escobar era oficial subinspector de la comisaría de esa localidad bonaerense. El magistrado investiga los crímenes cometidos en Campo de Mayo durante la última dictadura y, en esa causa, también convocó a declarar a varios militares, entre ellos Santiago Omar Riveros y Reynaldo Bignone, que ya están presos." (*Perfil* - Buenos Aires, Argentina, 23-11)

✍ **FEBRES MURIÓ EN LA VÍSPERA**

* "El ex oficial guardacostas Héctor Febres, de 66 años, fue encontrado muerto el lunes en su celda en el distrito de Tigre, al norte de Buenos Aires, cuatro días antes del veredicto por violaciones a los derechos humanos en la dictadura (1976-83), informó una fuente judicial. El ex miembro de la Prefectura Naval (policía guadalupense) murió por 'motivos naturales', según el portavoz, que requirió el anonimato. De todos modos, la jueza federal de San Isidro, Sandra Arrollo, ordenó que se realice una autopsia para verificarlo. (*AFP* -Francia-, 10-12)

☛ **INTERNACIONALES**

✍ **ECUADOR: AMPLIO APOYO A CORREA**

*"El presidente ecuatoriano, Rafael Correa, afirmó hoy que la victoria de su movimiento Alianza País en los comicios por la Asamblea Constituyente constituyó un apoyo al proceso integracionista sudamericano. (...) Los ecuatorianos cristalizaron su

sueño de transitar hacia un futuro mejor al apostar por la propuesta de cambio, reforma y transformación del país, en los comicios por la Asamblea Constituyente. El movimiento oficialista Alianza País -según datos extraoficiales- ganó las elecciones de la víspera con un amplio margen, lo cual le permitirá contar una abrumadora mayoría en la Constituyente para redactar la vigésima Carta Magna de la historia republicana. (...) Añejos partidos políticos, como la Unión Demócrata Cristiana, Socialcristiano y otros más jóvenes como Renovador Institucional y Sociedad Patriótica no superaron el 10 por ciento de respaldo, de acuerdo con los resultados difundidos. (...) Correa mencionó a los mandatarios de la Argentina, el Brasil, Venezuela, Bolivia y el Uruguay que acompañados de héroes como Simón Bolívar, Antonio José de Sucre y los nacionales Manuelita Sáenz y Eloy Alfaro están haciendo historia. (...) De acuerdo con los resultados extraoficiales Alianza País contaría con entre 65 y 79 escaños en la Constituyente del total de 130 puestos, lo cual le permitiría imponer sus propuestas de reformas institucionales." (*Prensa Latina* -Cuba-, 1-10)

✎ CUMBRE IBEROAMERICANA: "POR QUÉ NO TE CALLAS?"

* "El pasado sábado 10 de noviembre, en la Sesión Plenaria de la XVII Cumbre Iberoamericana, asistimos a una bronca sin precedentes entre el presidente venezolano Hugo Chávez, el español José Luis Rodríguez Zapatero, el nicaragüense Daniel Ortega y el rey de España Juan Carlos I. '¿Por qué no te callas?', le espetó el rey español al presidente venezolano, que había calificado de 'fascista' a José María Aznar por su apoyo al golpe de Estado en Venezuela en

abril de 2002. Borbón, visiblemente alterado, abandonó el acto de clausura de la Cumbre Iberoamericana que se ha celebrado en Santiago de Chile para no escuchar las críticas que el presidente nicaragüense, Daniel Ortega, dirigió a la multinacional española Unión ENOSA. Por su parte, Rodríguez Zapatero reclamó a Chávez "respeto" para Aznar, destacando que 'fue elegido por los españoles'. (...) El amotinamiento de los países dignos contra golpismos y abusos procedentes de presidentes y multinacionales españolas en esta cumbre nos debe hacer reflexionar a todos que ha llegado la hora de cambiar las relaciones entre la antigua metrópoli y América latina. Las expresiones y avances hacia la unidad latinoamericana deben conllevar el alejamiento de una ex metrópoli que, con un jefe de Estado no electo que manda callar a los presidentes democráticos de América latina y abandona las reuniones cuando no le gusta lo que oye, demuestra que no ha entendido que las cosas han cambiado. Si el gobierno de España va a esos encuentros a representar y defender a las multinacionales y a presidentes golpistas, este país europeo sobra en las cumbres latinoamericanas. Cuando un joven se hace adulto e independiente, llega el momento en su vida en que debe dejar de invitar a sus cumpleaños y fiestas sociales a aquel compañero del colegio violento que le molestaba en el recreo. América latina debe elegir entre unidad y soberanía o metrópoli que le dice que se calle." (*Voltairenet*, 12-11)

✎ CORRUPCIÓN POLÍTICA EN FRANCIA

* "Seis meses después de haber dejado el poder, el ex presidente francés Jacques Chirac fue procesado

ayer por malversación de fondos públicos durante la época en que era alcalde de París, entre 1977 y 1995. Esta es la primera vez que un ex jefe de Estado es acusado formalmente por la justicia en Francia desde que el general Charles De Gaulle fundó la Quinta República, en 1958. Chirac, según los jueces, otorgó decenas de empleos ficticios a militantes de su propio partido, el neogaullista RPR (embrión del actual partido oficialista Unión para una Mayoría Popular), que fueron remunerados con fondos de la municipalidad." (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 22-11)

☛ COLOMBIA: FEBRILES MOVIDAS POR LOS REHENES

* "El presidente venezolano Hugo Chávez lamentó la decisión de su colega colombiano Alvaro Uribe de poner fin a su gestión para concretar un canje humanitario con las FARC, pero dijo que respeta la medida. En declaraciones difundidas por la oficialista Agencia Bolivariana de Noticias (ABN), Chávez dijo que sigue 'a la orden para el canje humanitario'. En un discurso en el teatro Teresa Carreño de Caracas, Chávez afirmó que 'habíamos avanzado' en el tema del intercambio humanitario. Puntualizó que aún espera que las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) le envíen pruebas de vida de los rehenes en su poder. (...) También advirtió que si esas pruebas de vida de los rehenes de las FARC llegan a sus manos a pesar de que dejó de ser mediador en el proceso, las hará públicas. Es importante que 'se sepa que viven (los rehenes) porque algunos tiene dudas', como el presidente de Francia (Nicolas Sarkozy), advirtió. (...) A su vez, la senadora colombiana Piedad Córdoba,

intermediaria en el proceso humanitario, manifestó este jueves su pesar por la decisión de Uribe Vélez, de terminar la mediación de ella y de Chávez con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). El argumento de Uribe fue 'la ruptura de una llamada telefónica' de Chávez con el jefe de las Fuerzas Armadas colombianas, general Mario Montoya, para preguntarle sobre personas retenidas por la guerrilla." (*Milenio* - México-, 23-11)

* "El presidente de Francia, Nicolas Sarkozy, envió una carta al presidente argentino Néstor Kirchner en la cual le pide la ayuda del gobierno del país sudamericano para lograr la liberación de la ex candidata presidencial Ingrid Betancourt, rehén en Colombia de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) desde hace más de cinco años. La agencia oficial de noticias Télam informó ayer que Kirchner había recibido una carta de Sarkozy para pedirle su apoyo para lograr la liberación de la ex candidata presidencial de Colombia. En la carta enviada por Sarkozy al presidente argentino, a punto de entregar el poder a su esposa Cristina Fernández, el mandatario francés asegura que 'la comunidad internacional debe movilizarse para lograr una solución humanitaria que conduzca a la liberación de los rehenes'. El presidente francés condena los métodos de las FARC y asegura, dirigiéndose a Kirchner, que 'tengo el apoyo de los franceses para lograr el objetivo de la liberación de los rehenes, pero también necesito su apoyo'. Sarkozy pronunció en las últimas horas un discurso por televisión para pedir a las FARC la urgente liberación de Betancourt aduciendo 'razones humanitarias'. Pidió que la mujer secuestrada desde 2002 pudiera estar con su fami-

lia en la próxima Navidad." (Terra - España-, 7-12)

* "Francia y el Brasil ejercieron ayer una fuerte presión sobre el presidente Alvaro Uribe para que se avenga definitivamente a negociar el intercambio de 45 rehenes en manos de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, entre quienes se encuentra la ex candidata presidencial franco-colombiana Ingrid Betancourt, por 500 prisioneros que son miembros de esa organización. A las voces de estos dos países se sumó la de Cristina Fernández, quien en su primer discurso como presidenta de la Argentina se comprometió a 'ayudar' en la búsqueda de una solución humanitaria. Cercado por varios flancos en Buenos Aires, inclusive por la chilena Michel Bachelet, Uribe prefirió asumir la figura de alguien inmune a las 'sugerencias' de sus colegas sudamericanos." (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 11-12)

🗞 BOLIVIA: VOTÓ LA CONSTITUYENTE

* "Una tensa calma se respira hoy en Bolivia tras los disturbios protagonizados en la sureña ciudad de Sucre por grupos opuestos al proceso de refundación nacional, con saldo preliminar de tres muertos. Los violentos incidentes acaecieron tras la aprobación en grande de la nueva Constitución Política del Estado, acuerdo histórico logrado la víspera pese a la creciente hostilidad de sectores opositores liderados por las autoridades de Chuquisaca." (*Prensa Latina* -Cuba-, 26-11)

* "Santa Cruz sigue en pie de guerra. Esta y las otras cinco provincias que se levantaron el miércoles contra la Constitución auspiciada por el gobierno de Evo Morales y protagoni-

zaron un exitoso paro, ayer decretaron el 'estado de resistencia civil movilizada'. (...) Evo Morales se reunió con los embajadores de la Unión Europea que le pidieron (¿exigieron?) que lanzara un diálogo con la oposición para terminar con la violencia. Evo lo hizo. A la media tarde convocó a los gobernadores rebeldes para iniciar un diálogo. (...) El prefecto (gobernador) de Santa Cruz, Rubén Costas, respondió con una dura estocada: '¿Después de matar gente nos convocan al diálogo?', preguntó. Se refería a los tres muertos del domingo pasado en Sucre tras la aprobación unilateral del oficialismo de la nueva Constitución. 'Antes de cualquier diálogo, el presidente tiene que pedir perdón al pueblo de Chuquisaca (cuya capital es Sucre)', siguió Costas sin ánimo de arreglar nada con el gobierno. Evo Morales no se quedó atrás. Unas horas antes había anunciado la expropiación de 180.000 hectáreas en la provincia de Chuquisaca para entregárselas a los campesinos. Una medida altamente irritante para estos productores agropecuarios santacruceños. Y el MAS, el partido de gobierno, lanzó una campaña de televisión en la que se tilda a varios opositores de 'terroristas' y acusa al líder del CC, Marinkovic, y a 'sus cuatro amigos platudos' de querer dividir a Bolivia." (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 30-11)

* "Con el respaldo de más de dos tercios de constituyentes de 10 frentes políticos de los nueve departamentos del país, los assembleístas aprobaron por dos tercios entre este sábado y domingo el 99.8 por ciento del texto la nueva Carta Magna que instituye un Estado plurinacional y sólo el latifundio será dirimido por el pueblo en un *referendum*. El nuevo texto constitucional también establece

una economía solidaria mixta, respeta la propiedad privada y las autonomías, entrega al pueblo la propiedad de los recursos naturales, avala la reelección presidencial por única vez, pero fundamentalmente transforma las estructurales coloniales del Estado. El artículo 398 referido a la extensión de la tierra para ser considerada latifundio en la nueva Constitución Política del Estado va al *referendum* dirimidor, al no conseguir los dos tercios de voto del total de los presentes en la Asamblea Constituyente." (*BolPress* -Bolivia-, 10-12)

* "El presidente de Bolivia, Evo Morales, pidió el martes una tregua por las fiestas de Navidad y año nuevo, pero por segunda vez en una semana destacados opositores rechazaron la invitación a dialogar para bajar la tensión política en torno de una nueva Constitución nacional. En un tono conciliador que contrastó con la agresividad verbal de prefectos (gobernadores) y políticos opositores, el gobernante indígena pidió diálogo y descartó dictar un estado de sitio para frenar protestas regionales en demanda de autonomías y contra la carta magna aprobada el domingo. (...) En un documento firmado el lunes en Buenos Aires y dado a conocer un día después, los mandatarios de la Argentina, el Brasil, Chile, Colombia, el Ecuador, Honduras, el Paraguay, el Uruguay y Venezuela expresaron su confianza en que Bolivia resolverá su conflicto interno. Los líderes 'expresaron su permanente solidaridad con el pueblo y gobierno de Bolivia y la seguridad de que el vecino país logrará encaminar la actual situación en el marco del pleno respeto de los principios democráticos'. (...) Morales aprovechó la publicación en un diario local de un diseño no oficial de una supues-

ta futura moneda de la 'república de Santa Cruz' para reiterar su denuncia de que las demandas de autonomía ocultarían propósitos de secesión. 'Yo sé que ése no es el sentimiento del pueblo cruceño, sino de algunos dirigentes o algunas autoridades seguramente. ¿Cómo podemos pensar en dividir al país, cómo podemos pensar que Santa Cruz tenga su propia moneda, cuando de manera general está apostándose más bien a unir a Sudamérica?', concluyó." (Agencia Reuters -Inglaterra-, 11-12)

✍ **VENEZUELA: PRIMERA DERROTA DE CHÁVEZ**

* "La onceava fue la vencida. El presidente Hugo Chávez perdió el invicto en un 'final de fotografía', según su propia definición, al ser derrotada por un estrecho margen (1.4 por ciento) su propuesta de reforma constitucional, necesaria, dijo en campaña, para 'construir el socialismo del siglo XXI'. (...) Chávez reconoció la derrota de su propuesta tras una tensa espera que mantuvo en vilo a Venezuela hasta la madrugada de este lunes 3 de diciembre, luego que el Consejo Nacional Electoral (CNE) dio a conocer los primeros resultados 'irreversibles'. El bloque A de propuestas recibió 4.504.354 votos por el no (50,7 por ciento) y 4.379.392 sufragios por el sí (49,29). El bloque B obtuvo 4.522.000 votos por el no, (51,05 por ciento), mientras que por el sí se inclinaron 4.335.136 (48,94 por ciento). (...) Chávez atribuyó su derrota al elevado abstencionismo, puesto que la oposición subió sólo unos 300 mil sufragios respecto de su 'techo' alcanzado en la elección presidencial del año pasado, cuando obtuvo 4,100.000 votos. En cambio, el chavismo perdió unos tres millones de

electores, pues en 2006, el presidente fue reelecto por 7.300.000 ciudadanos. Mientras eso ocurría en Miraflores, y se dismantelaban los equipos de sonido a las afueras del Palacio, la oposición festejaba. Un reconocimiento especial merecería, en las alocuciones de sus líderes, el fundador del Movimiento al Socialismo y ahora líder opositor, Teodoro Petkoff, quien celebraba: 'Está empezando el proceso de creación de una nueva mayoría en Venezuela'. (...) Chávez, por su lado, insistió en que el triunfo del no le demuestra a la oposición venezolana que 'este es el camino, y ojalá se olviden para siempre de tronchas, de las rutas al abismo, del desconocimiento a nuestras instituciones'." (*La Jornada* -México-, 3-12)

* "El ex ministro de la Defensa, Raúl Isaías Baduel, aseguró que hoy 'nadie ha ganado ni nadie ha perdido', después de que el CNE anunciara que el rechazo a la propuesta de reforma constitucional, planteada por el presidente Chávez. (...) Felicitó al pueblo venezolano 'que como soldado asistió de forma cívica y democrática, evitando todos los enfrentamientos'. Extendió una felicitación a sus compañeros de armas de la Fuerza Armada porque han dado una muestra de que no tienen vocación para 'mancillar el honor de nuestra institución'. (...) Baduel reconoció que una

porción de la sociedad ha apoyado al Presidente, pero cabe destacar que han manifestado que bien cabe la disidencia en la unidad. 'Una consigna que debemos asumir en nuestro país es la unidad en la diversidad'. 'Por razones principistas no se puede imponer una Constitución a ningún pueblo del mundo, la naturaleza de una Constitución no permite que ni un lado ni otro se imponga, porque es un acuerdo entre todos los ciudadanos del país, es un pacto social, es un contrato entre el pueblo y el Estado, nadie puede imponerlo ni quedarse fuera de él', agregó." (*El Universal* -Venezuela-, 3-12)

✍ **PERÚ: SEIS AÑOS PARA FUJIMORI**

* "El ex presidente Alberto Fujimori (1990-2000) se convirtió ayer en el primer presidente en la historia del Perú condenado a prisión por un tribunal de justicia. Tres meses después de haber sido extraditado desde Chile, Fujimori recibió su primera sentencia: seis años de prisión por el delito de usurpación de funciones, al ordenar el allanamiento ilegal de la casa de su ex asesor Vladimiro Montesinos para apoderarse de videos y pruebas que lo incriminaban en hechos delictivos y que Montesinos, que manejaba los servicios de inteligencia durante el gobierno de Fujimori, guardaba." (*Página 12* - Buenos Aires, Argentina, 12-12)

Galera de corrección

FERNANDO ALVAREZ DE CELIS

Inversión, concentración y desindustrialización. La nueva configuración geográfica de la industria en la Región Metropolitana de Buenos Aires en la década de los noventa

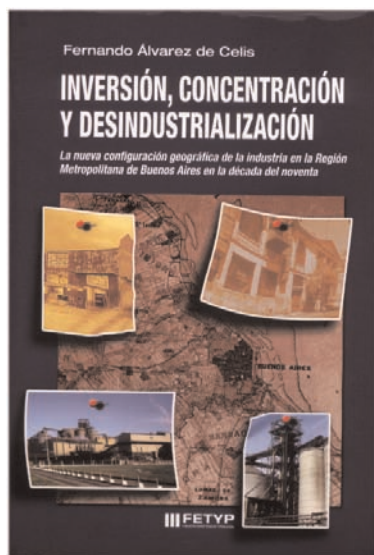
Buenos Aires, Fundación Estado, Trabajo y Producción, 2007.

El libro indaga acerca de las características de las inversiones industriales en la región metropolitana de Buenos Aires en la década de los noventa. Para ello, el autor recopiló la información sobre las inversiones de esta década, localizándolas espacialmente. Además, mostró como fue el desempeño de las políticas públicas (tanto nacionales como provinciales) que indujeron estos flujos de inversión.

Así, se describe a partir de fuentes rigurosas el proceso de desindustrialización argentino que dio como resultado una disminución del 20% en la cantidad de establecimientos en los últimos 20 años y el paso de 1,5 millones de empleos industriales a menos de

un millón entre 1974 y 2000, respectivamente. Sin embargo, y en el marco de esta espectacular crisis, la industria recibió en la década de los noventa inversiones por más de 40 mil millones de dólares. Pero, paradójicamente, el proceso de concentración fue tan significativo que permitiría hablar de un país “desindustrializado con industrias”, en su mayoría, cada vez más capital intensivo.

Estas inversiones, como lo señala el autor en muchos de sus párrafos, marcaron la consolidación de un modelo industrial muy diferente al de la sustitución de importaciones en el que se alentaba tanto el desarrollo de grandes empresas, como la formación de pequeñas y medianas de capital nacional y con fuerte presencia en el mercado interno. Es decir, hasta mediados de los setenta existió un proceso estructurante de un tejido industrial que construía eslabones productivos en lugar de destruirlos, es cierto que con una economía semicerrada que protegía de los avatares externos. Esta industria se emplazaba dentro del tejido urbano. En



efecto, casas, galpones y fábricas eran el paisaje típico del sur de la Ciudad de Buenos Aires y de gran parte del conurbano bonaerense. Hoy en esos establecimientos, muchos de ellos emblemáticos, reinan el abandono y la miseria, transformados en basurales, lotes baldíos o sitios de vivienda de los sectores más carecientes de la sociedad. La informalidad avanzó dramáticamente sobre la formalidad. La dictadura militar y sus planificadores urbanos pensaron reemplazar las fábricas y sus obreros por edificios y casas. Las empresas se fueron o cerraron y las viviendas nunca llegaron.

Durante esos años, la fuerte prédica que afirmaba que “achicar el Estado es agrandar la Nación” como discurso oficial, propiciaba que toda la asignación de los recursos debía hacerla el merca-

do. Sin embargo, simultáneamente se aplicó una política industrial que daba señales claras a los mercados. El último capítulo del libro hace referencia explícita a la activa participación estatal en los años noventa. En efecto, los regímenes de planta llave en mano, que por otra parte propiciaban la importación de todos los insumos para la industria o el régimen de radicación expresaban un fuerte compromiso con estos sectores del capital concentrado. Sumado a ello tuvieron lugar beneficios impositivos para la relocalización industrial por parte tanto del gobierno nacional como de muchos gobiernos provinciales, los que propiciaron ganancias extraordinarias para la cúpula industrial.

La presente investigación pone de manifiesto que la inversión por sí sola no alcanza para promover el desarrollo industrial y que el efecto derrame del que tanto se habló durante los noventa es sólo una teoría impracticable en situaciones de fragmentación de la trama socioeconómica. Se demuestra también que es necesario repensar el rol del Estado en lo que hace a su contribución para la articulación industrial y, sobre todo, para fomentar la conformación de un tejido industrial de pequeñas y medianas empresas que generen empleo de calidad y con altos salarios

Alejandro Robba