

16 de febrero al 31 de marzo de 2010

REALIDAD ECONOMICA

# **realidad económica**

Revista de economía  
editada por el Instituto  
Argentino para el  
Desarrollo Económico  
(IADE) Aparece cada  
45 días

# 250



*Investigador Benjamin Hopenhayn  
Ilustración de Hermenegildo Sábat*

# PLANIFICACIÓN, GOBIERNO Y PODER

**INSTITUTO  
ARGENTINO  
PARA EL  
DESARROLLO  
ECONÓMICO**

**Presidente honorario:**  
Salvador María Lozada

**Presidente:**  
Sergio Carpenter Vallejos

**Vicepresidente:**  
Alfredo T. García

**Secretaria:**  
Lucía Vera

**Prosecretaria:**  
Marisa Duarte

**Tesorero:**  
Eduardo Kanevsky  
**Protesorero:**  
Ricardo Lournagaray

**Vocales Titulares:**  
Roberto Gómez  
Alberto Rosenthal  
Juan Carlos Amigo  
Carlos Zaietz  
Pedro Etchichury  
Daniel Rascovschi  
Horacio Rovelli  
José María Cardo

**Vocales Suplentes:**  
Ariel Slipak  
Flora Losada  
Teresa Herrera  
Alberto Urthiague

**Comisión revisora de cuentas:**  
Enrique Jardel  
Gabriela Vítola

**Dirección y administración:**  
Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso  
(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina  
Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337  
e-mail: [iade@iade.org.ar](mailto:iade@iade.org.ar)  
[realidadeconomica@iade.org.ar](mailto:realidadeconomica@iade.org.ar)  
<http://www.iade.org.ar>

**ISSN 0325-1926**

 **realidad  
económica**

**Nº 250**  
16 de febrero al  
31 de marzo de 2010

**Editor responsable:**  
Instituto Argentino para el  
Desarrollo Económico (IADE)

**Director:**  
Juan Carlos Amigo

**Comité Editorial:**  
Enrique O. Arceo  
Eduardo Basualdo  
Alfredo Eric Calcagno  
Dina Foguelman  
Roberto Gómez  
Mabel Manzanal  
Miguel Teubal

**Registro Nacional de la  
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente reproducidos con sólo acreditar a Realidad Económica como fuente de origen, salvo indicación en contrario. La responsabilidad de los artículos firmados recae de manera exclusiva sobre sus autores y su contenido no refleja, necesariamente, el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción  
Nacional**

Valor de la suscripción  
8 números/1 año \$180

**Exterior**

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18  
Suscripción anual (vía aérea) U\$S150

Impreso en Publilprint S.A., Cóndor  
1785 - Cdad. de Buenos Aires. tel.  
4918-2061/2

# SUMARIO

---

N°250

La alforja de Realidad Económica

7

Cátedra Libre de Estudios Agrarios “Ingeniero  
Agrónomo Horacio Giberti”

9

---

Derechos Humanos

Por un Bicentenario sin impunidad

*Estela B. de Carlotto*

10

“Hoy, a casi 200 años del 25 de mayo de 1810 y a 34 años de aquel 24 de marzo de 1976, la lucha sigue siendo la misma: el pueblo organizado, comprometido y solidario, luchando contra los poderes económicos que no dudan en utilizar cualquier método para enriquecerse con lo que no les pertenece”.

Planificación, gobierno y poder.  
Conversación con Benjamin Hopenhayn

*Claudio Casparrino*

16

“Una cosa es hablar del Estado y otra es hablar del gobierno y del poder. Son cosas diferentes. Cada vez creo más que el tema central es el poder, sus

conflictos y su solución. La planificación puede cambiar algo en la medida en que se afianza y se construye poder. Cuando se da una ecuación progresista debe aprovecharse en el sentido de la construcción permanente de poder. Para eso la planificación es un instrumento clave. La planificación objetiviza y racionaliza el ejercicio de las funciones del Estado. Por ejemplo, Kubitschek, en el Brasil, definió las actividades estratégicas para los siguientes cincuenta años. Yo sostengo desde hace tiempo la necesidad de un plan que defina, objetivice y formalice las

políticas de una estrategia. Estoy convencido de que en la Argentina necesitamos un plan como exposición racional y objetiva de las políticas y las estrategias de desarrollo”.



---

## Historia económica

---

### La experiencia de reforma del autotransporte urbano de pasajeros: una desregulación trunca

# 32

*Alberto Müller*

Como parte de un movimiento general propio de la época, en 1992 se instrumentó una reforma regulatoria en el transporte automotor interurbano de pasajeros, consistente en una desregulación restringida a los operadores existentes. Esta reforma tuvo vigencia por seis años. Se sostiene aquí que su alcance fue virtualmente el de una desregulación completa para el sector, en función de la masiva afluencia de inversores externos. El resultado fue una visible sobreoferta de servicios y la caída de la rentabilidad, lo que repercutió además en las condiciones de trabajo y remuneración del personal de conducción. Tras producir una drástica renovación en el estrato de las empresas de mayor tamaño, el régimen fue desactivado, habida cuenta de la inviabilidad de la situación creada. La autoridad política no ha tomado definiciones sobre el marco regulatorio que en definitiva debe regir la actividad; pero un inesperado incremento de la demanda, operado en los últimos años, ha permitido una visible recuperación de la tarifa y la rentabilidad.



---

## Agricultura

---

### Suelo virtual y comercio internacional

# 52

*Walter Pengue*

La agricultura es una actividad humana transformadora de su entorno y existen igualmente prácticas de producción y manejo que la acercan o alejan de modelos más o menos sostenibles. Mucho menos discutidos son los efectos que el comercio internacional y las demandas globales de productos primarios ejercen, como presiones exógenas, sobre la base de recursos de aquellos países que cuentan con una importante disponibilidad de recursos naturales como el suelo, el agua o la biodiversidad. Los modelos agrícolas intensivos en muchas partes del mundo han agotado el recurso suelo y esto se ha producido por la indebida utilización de prácticas de manejo, la intensificación en el uso de insumos contaminantes y también la extracción sin reposición, rotaciones o restitución de cosechas que se llevan de los suelos lo mejor que estos tienen: sus nutrientes. Con la globalización del comercio agrícola, las grandes regiones con suelos aún ricos del mundo corren un doble riesgo. Por un lado, son el nuevo foco para identificar las posibilidades de amplificar la frontera productiva y por el otro son los grandes territorios del planeta donde aún es posible producir alimentos sin restricciones técnicas y con más o menos, según los casos, limitaciones climáticas.

La CGT disidente frente a la crisis y  
salida del régimen de convertibilidad

Belén Fernández Milmanda

75

El colapso del régimen convertible a fines del año 2001, abrió un período de gran movilización social en el que aparecieron en escena nuevos actores. En general, la literatura sociológica se ha ocupado del análisis de estas *nuevas* formas de acción colectiva, relegándose el análisis de los repertorios de protesta más *tradicionales*. Más allá de la importancia que reviste el análisis de las llamadas *nuevas* formas de acción colectiva que por un momento eclipsaron el accionar de las tradicionales, resulta al menos llamativa la escasez de análisis del papel jugado en el período por las centrales sindicales. El presente trabajo intenta llenar ese vacío, al tomar como objeto de estudio a una fracción de la CGT, la llamada CGT *rebelde* o *disidente* y analizar sus estrategias durante el período de la crisis de 2001 y de la salida de esa crisis tanto frente al Estado como a otros actores sociales relevantes.

---

Crisis financiera mundial

---

Una aproximación desde la perspectiva  
marxista. Crítica a la tesis de financierización y  
la teoría del subconsumo

Juan José Martínez Olguín

105

Dos de las explicaciones más frecuentes difundidas en el ámbito científico y político en general acerca de la crisis financiera mundial tienen como núcleo conceptual central, por un lado, a la tesis de la financierización, que postula la primacía del capital financiero sobre el productivo y, por otro lado, a la tesis de la teoría del subconsumo, cuyo principal argumento refiere a la crisis como producto de la creciente desigualdad social global, cuya consecuencia supone una coyuntura de insuficiencia en la demanda.

Desde la perspectiva del autor, ninguno de los dos marcos teóricos arriba mencionados pueden ser tomados para comprender cabalmente la crisis financiera mundial (a pesar de que ambos tengan elementos cuya relevancia es indiscutible). Es por ello que en el presente artículo se propone explicar dicha crisis desde la perspectiva marxista, es decir, ahondar en la indagación de las contradicciones propias e inherentes de la acumulación capitalista como causas de la misma.

En resumidas cuentas

16 de febrero/31 de marzo de 2010

45 días de noticias

124

---

Galera de corrección

---



La salida de la  
convertibilidad.  
Los bancos y la  
pesificación  
LORENA COBE  
*Martín Schorr*

148

Zanón. Una experiencia de lucha obrera  
FERNANDO AIZICZON

*Mariana Giarretto*



Actividades

160

# La alforja de Realidad Económica

Mil novecientos setenta. Hay ebullición en el aire, una esperanza latente de cambio social de múltiples dimensiones e implicancias. América latina ha sido capaz de generar corrientes teóricas de influencia universal, dotadas de un instrumental nuevo destinado a pensar ese mundo periférico que revela su propia naturaleza. El cristal académico eurocéntrico se ha mellado y muestra sus límites hegemónicos. La cultura y la política son los ámbitos florecientes de un debate social rico y polifacético, creativo, renovador, forjado durante las décadas previas y que subvierte formas y discursos arcaicos. Pensar la identidad de ese tercer mundo y dilucidar su propia noción de desarrollo democrático. Esa realidad es expresión de los movimientos sociales emergentes de la época, efervescentes, inquietos, que buscan cristalizar una visión alternativa de lo social, de lo económico, que no logra corporizar en la gran prensa. Es el momento de maduración de la nueva izquierda, de los movimientos nacionales y populares, de las teorías del desarrollo y de la dependencia. Integrante e hija de ese clima social, político e intelectual diverso nace en septiem-

bre la revista *Realidad Económica*. Sus creadores son también sujetos de esa realidad: integrantes del movimiento cooperativo, pequeños y medianos empresarios, intelectuales de las ciencias sociales, profesionales vinculados con las políticas de industrialización y militantes políticos.

Cuarenta años han pasado desde aquel entonces. Parecerían muchos más, quizá, si se toma en cuenta el carácter de los profundos cambios producidos en la región y el mundo. Forjada para pensar ese escenario de cambios y colaborar con la superación colectiva y solidaria de los desafíos que se avizoraban, *Realidad* formó parte de las numerosas publicaciones y expresiones culturales que se enfrentaron a la violenta revancha conservadora que se iniciaría unos pocos años después. La aparición ininterrumpida de nuestra revista durante estas cuatro décadas es la expresión de miles de voluntades (autores y lectores) renuentes a abandonar aquellos debates imprescindibles en la construcción de una sociedad más justa y solidaria. Y un triunfo, uno más, frente al pensamiento único que, bajo la égida de una férrea ortodoxia neoliberal,



intentó impugnar toda forma de pensamiento crítico y renovador.

*Realidad económica* sigue en el camino. Lo transita con una maleta llena de esas voces que habitan sus páginas. Ya cuenta con varias generaciones de colaboradores y se afianza la predisposición a dar lugar a jóvenes intelectuales dispuestos a pensar el desarrollo de nuestra nación y región en ese camino de estudio e investigación consecuente.

Las razones que dieron sentido a la fundación de *Realidad Económica* siguen plenamente vigentes. Son las mismas que hoy empujan acalorados debates y que anuncian desafíos más próximos y más lejanos. A doscientos años de las revoluciones que dieron origen a nuestras repúblicas, ese bicentenario que una América latina renovada por cambios recientes se apresta a conmemorar, seguimos necesitando imperiosamente la elaboración de herramientas soberanas que permitan construir un desarrollo con equidad, igual-

dad y justicia. La valija de *Realidad* está llena de huellas, de rastro de la siembra que emprendieron sus fundadores y quienes los continuaron.

El IADE ha sumado a *Realidad Económica* un sitio web que ofrece información complementaria y colabora con la difusión de diversos materiales. Junto con el cierre de este N° 250, habrá finalizado la digitalización de todos los artículos publicados desde el primer ejemplar de 1970.

*Realidad Económica* es posible gracias al esfuerzo de mucha gente: los autores, el equipo de edición, el comité editorial, los diagramadores, el equipo de administración y comercialización, los responsables del arte, las instituciones amigas que la promocionan y difunden y, desde luego, sus consecuentes lectores. A todos ellos, gracias.

**Instituto Argentino para el  
Desarrollo Económico**

Marzo 2010

---

## Horacio Giberti

# Cátedra Libre de Estudios Agrarios “Ingeniero Horacio Giberti”

VISTO la propuesta de creación de la Cátedra Libre de Estudios Agrarios “ingeniero Horacio Giberti”, formulada por la Lic. Flora B. Losada y

CONSIDERANDO:-

lo aconsejado por la Comisión de Extensión Universitaria y Bienestar Estudiantil en su reunión del 3 de marzo de 2010.

Lo acordado por este Cuerpo en su sesión del 9 de marzo de 2010.

EL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS RESUELVE:

ARTÍCULO 1º.- Crear la *Cátedra Libre de Estudios Agrarios “Ingeniero Horacio Giberti”*, ámbito de la Secretaría de Extensión Universitaria y Bienestar Estudiantil de esta Facultad.

ARTÍCULO 2º.- Designar a los docentes Carlos Alberto LEÓN (LE 4.518.997), Pedro Damián TSAKOU MAGKOS (DNI 8.014.295) y Juan Carlos AMIGO (DNI 4.881.448) como miembros de la Comisión Directiva de la citada Cátedra Libre y a los docentes Marcela Eloisa ROMAN (DNI 12.717.774) y Flora Beatriz LOSADA (LC 5.918.312) como Secretarías Académicas.

ARTÍCULO 3º.- Regístrese, comuníquese a la Secretaría de Extensión Universitaria y Bienestar Estudiantil, a las Direcciones de Consejo Directivo y General de Asuntos Académicos, notifíquese a los interesados y cumplido, archívese

Dr. Héctor Hugo Trincheró  
Decano

Dr. Francisco Jorge Gugliotta  
Secretario General

# Por un Bicentenario sin impunidad\*

*Estela B. de Carlotto\*\**

**“Hoy, a casi 200 años del 25 de mayo y a 34 años de aquel 24 de marzo, la lucha sigue siendo la misma: el pueblo organizado, comprometido y solidario, luchando contra los poderes económicos que no dudan en utilizar cualquier método para enriquecerse con lo que no les pertenece”.**

---

\* Discurso pronunciado en Plaza de Mayo el 24 de marzo de 2010.

\*\* Presidenta de Abuelas de Plaza de Mayo.

## Compañeros y Compañeras:

Una vez más nos juntamos en esta plaza histórica. Plaza de luchas y resistencia. Como todos los años venimos a repudiar otro 24 de marzo, las Abuelas, las Madres, los Familiares, los Hermanos, los H.I.J.O.S., con las organizaciones de derechos humanos, las sociales, sindicales, estudiantiles y culturales, y con nuestros hermanos de los pueblos originarios. Treinta y cuatro años han pasado desde aquel 24 de marzo de 1976. Nos encontramos nuevamente en esta plaza para destacar todas las victorias que hemos logrado en tantos años de lucha pero también, por sobre todo, porque nuestros reclamos siguen teniendo vigencia. Y mientras nosotros estamos acá, algunos de los genocidas que integraron el plan sistemático de exterminio y robo de niños están siendo juzgados, como Alfredo Astiz, Alberto Durán Sáenz, Antonio Bussi, Simón “el Turco” Julián, Reynaldo Bignone, Pascual Guerrieri, “el Tigre” Acosta.

Este 24 tiene también algo particular: en dos meses se cumplirá el Bicentenario de nuestra patria. Las luchas independentistas de 1810 no fueron las primeras en estas tierras. Nuestros pueblos originarios bien lo saben. Los 30 mil compañeros detenidos-desaparecidos lucharon también por esa independencia. Hoy, a casi 200 años del 25 de mayo y a 34 años de aquel 24 de marzo, la

lucha sigue siendo la misma: el pueblo organizado, comprometido y solidario, luchando contra los poderes económicos que no dudan en utilizar cualquier método para enriquecerse con lo que no les pertenece.

Por eso es necesario que gritemos muy fuerte, todos juntos:

Por un Bicentenario sin impunidad, ¡juicio y castigo ya!

30 mil compañeros detenidos desaparecidos, ¡presentes!

¡Aparición con vida de Jorge Julio López!

Son muchos los motivos que nos traen a esta plaza cada año: venimos a repudiar el golpe cívico militar del '76. Venimos también a recordar a nuestros 30.000 compañeros detenidos-desaparecidos. A reivindicar su lucha, su proyecto político de país, su amor y compromiso con los excluidos de la patria.

Pero en esta oportunidad, venimos a reconocer lo que conquistamos, lo que conseguimos con la lucha de todos:

- Estamos acá porque queremos celebrar que ya hay 101 hijos de detenidos-desaparecidos que recuperaron su identidad.

- Que, a partir de la anulación de las leyes de impunidad, alrededor de 40 represores están siendo juzgados en todo el país, que muchos más lo serán próximamente y que más de 60 genocidas ya fueron condenados.

- Logramos la aprobación de la ley de ADN para seguir avanzando en la búsqueda de los nietos apropiados, como así también la ley que permite que los organismos de derechos humanos puedan querellar por los detenidos desaparecidos.

- Seguimos recuperando la memoria en los ex centros clandestinos de detención, tortura y exterminio, para que todos sepan lo que fue el terrorismo de Estado: el plan sistemático de desaparición forzada de personas.

- Seguimos poniendo baldosas y homenajando a los desaparecidos de cada barrio, para que se entienda, de una vez por todas, por qué luchaban. Algo habían hecho y queremos que se sepa: lucharon por la independencia económica, el acceso pleno a todos los derechos, la educación, el trabajo y la vivienda digna, la salud y la cultura. Luchaban por la liberación de nuestro pueblo.

Sin embargo, a 34 años del golpe, los cómplices del hambre de hoy son los mismos que hace 30 años: los Macri, los Herrera de Noble, los Bunge y Born, los Pérez Compagnon, los Roca, Fortabat, Blaquier y su Ingenio Ledesma, la Sociedad Rural Argentina, Mercedes-Benz, Ford, Techint, Acindar y tantos otros... La dictadura se hizo entre muchos: militares y civiles al servicio del exterminio y la apropiación de niños.

Son los mismos que hoy pretenden volver a las recetas neoliberales que tanto daño nos han hecho. Los que contrajeron la deuda externa inmoral, fraudulenta e ilegítima y hoy quieren que se pague con el hambre del pueblo. Algunos nombres pueden cambiar, pero los intereses que defienden son los mismos: un país para pocos, para ellos. Por esos intereses es que vienen reprimiendo hace 200 años. Son los mismos que defienden el pasado y quieren construir un futuro para pocos.

Pero no son sólo los empresarios, ideólogos y beneficiarios de la política de exterminio quienes quieren la vigencia del aparato represivo y el país para pocos. Como en el golpe de Estado del 76, se encuentran también políticos como Ruckauf, economistas como Martínez de Hoz, médicos como Bergés, curas como von Wernich, periodistas como Grondona, abogados y jueces como Bisordi.

Por eso es importante que digamos que sólo algunos de los que formaron parte del genocidio, que empezó antes del 24 de marzo de 1976 con la nefasta Triple A, están respondiendo ante la Justicia. Falta mucho más, faltan muchos más. Por esto, es urgente la aceleración de los juicios a los genocidas, sus cómplices y los ideólogos y beneficiarios. Es urgente la desclasificación de todos los archivos de la dictadura.

Los asesinos de los 30.000, son los mismos que desaparecieron a Jorge Julio López, los que desaparecieron hace poco más de un año a Luciano Arruga. Los mismos que a diario asesinan a los pibes en la calle y las comisarías, bajo tortura y gatillo fácil, los que asesinaron a Maxi Kosteki y Darío Santillán, Carlos Fuentealba, Walter Bulacio, a Rubén Carballo y siguen reprimiendo las expresiones del pueblo. Estos son los que no quieren el desmantelamiento del aparato represivo. Son los actores fundamentales en el plan sistemático de trata y prostitución. Estos fueron, son y serán siempre los mismos.

Todos ellos son los que hoy piden amnistía. Son los cobardes de la historia que no nos dicen qué hicieron con cada uno de los desaparecidos, como el genocida Jorge Rafael Videla, que hace una semana fue citado a los tribunales de Comodoro Py y se negó a declarar. Continúan con su pacto de silencio.

Estamos en esta Plaza, que nos vio venir tantas veces, y estamos de pie, recordando que nos oponemos al autoritarismo y a toda forma de golpe de Estado. Que les quede bien claro: **NUNCA MÁS GOLPES DE ESTADO EN LA ARGENTINA.** La sociedad ya condenó a los asesinos del pueblo y nunca permitirá ningún tipo de perdón, ni de amnistías ni de reconciliación.

Parece que algunos quieren hacer oídos sordos. Hoy estamos frente a la Jefatura de Gobierno porteño. Desde ahí Macri y Rodríguez Larreta disparan sus políticas de hambre, privatización, vaciamiento de la salud pública, exclusión de la educación, represión de la protesta y criminalización de la pobreza.

Desde ahí impulsan un modelo de "seguridad" con raíces en la dictadura.

Ya lo vimos con su grupo de tareas, la UCEP. Ahora lo vemos con las picanas eléctricas de la Metropolitana. ¡Porque la nueva policía de Macri tiene lo peor de la vieja!

Hoy es un día histórico. Estamos viviendo momentos históricos. Este encuentro se da en el marco de ocho juicios orales y públicos a los genocidas. Y se espera que a lo largo del año comiencen cinco más. Pero no es suficiente: necesitamos que se aceleren los juicios y todos los genocidas sean condenados. Para esto, es urgente la decisión política de maximizar los recursos de la Justicia en este sentido. Necesitamos salas de audiencia acordes a estos juicios históricos, que los juicios sean realmente públicos, permitiéndose su difusión en los medios de comunicación, para que todos conozcamos las caras de los asesinos y lo que allí se dice.

Para profundizar la política de derechos humanos es fundamen-

tal desarrollar políticas eficaces para la protección de testigos. No podemos olvidar hoy que todavía no nos respondieron qué pasó con Julio López. Sabemos que hubo irregularidades en la investigación, que hay represores investigados, que ya pasaron más de dos años de su desaparición forzada y todavía no hubo una respuesta. Sabemos que la mayor "inseguridad" es que los genocidas gocen de impunidad, que caminen por las calles, defendiendo las ideas que expresa el genocida Jorge "el Tigre" Acosta: "uno de los grandes problemas fue haber dejado gente viva".

Es importantísimo que el gobierno haya desclasificado los archivos del Batallón 601 del Ejército y que hoy el pueblo sepa qué hicieron esos más de 4 mil civiles durante la dictadura. Pero no alcanza: queremos que se abran todos los archivos. Ellos los tienen. Queremos los archivos de la Policía Federal Argentina, de la Armada, del Ejército, de la Fuerza Aérea, de las policías provinciales. Queremos saber la verdad.

Hoy, 24 de marzo, es el día en que defendemos la democracia, la soberanía de los pueblos, le decimos no a los golpes de Estado. Por eso repudiamos el golpe que sufre el pueblo de Honduras, y apoyamos la soberanía de los pueblos venezolano y boliviano. Porque las garras de Estados Unidos siguen acechando nuestro continente, se aprovechan de tragedias y transforman Haití en una

base militar. Son los mismos que planearon las dictaduras militares en América latina para condenarnos al hambre y la dependencia. Por eso nuevamente decimos: nunca más golpes de Estado en América latina. El pueblo latinoamericano puede más y un aire de resistencia sopla en el continente.

Compañeros y compañeras, estamos viviendo un momento histórico en América latina. La integración de los pueblos es posible. No dejemos que nos arrebatan las conquistas nuevamente. ¡Viva América latina unida! ¡Viva! Será esa misma unión latinoamericana la que permitirá devolver la soberanía de las Malvinas al pueblo argentino, la que logre de una vez por todas cerrar la cárcel de Guantánamo, que la cuarta flota norteamericana deje de navegar nuestras costas y que se retiren los yanquis de todas las bases que montaron en Colombia.

Hoy los compañeros desaparecidos están presentes. No sólo en las fotos que llevamos como bandera. Están presentes marchando, en el grito de cada uno, están golpeando los bombos, abrazando a sus hijos, ayudando a sus madres a caminar, acompañando a sus hermanos y abrazando a cada compañero, están cantando y levantan los brazos bien alto.

Hoy, a casi 200 años de historia del país, este pueblo no olvida. Este pueblo ya dijo muchas veces que no perdona y lo seguirá haciendo todas las que sea nece-

---

sario. Que se escuche bien fuerte:      ¡Ni olvido ni perdón!  
para los genocidas y los ideólogos      ¡No a la amnistía ni a la reconciliación!  
¡cárcel común, perpetua y efectiva!

POR UN BICENTENARIO SIN IMPUNIDAD ¡JUICIO Y CASTIGO YA!  
APARICIÓN CON VIDA DE JORGE JULIO LÓPEZ  
30.000 DETENIDOS DESAPARECIDOS ¡PRESENTES!  
AHORA Y SIEMPRE  
AHORA Y SIEMPRE  
AHORA Y SIEMPRE



# Planificación, gobierno y poder

*Conversación con Benjamín Hopenhayn\**

*Claudio Casparrino\*\**

**“Una cosa es hablar del Estado y otra es hablar del gobierno y del poder. Son cosas diferentes. Cada vez creo más que el tema central es el poder, sus conflictos y su solución. La planificación puede cambiar algo en la medida en que se afianza y se construye poder. Cuando se da una ecuación progresista debe aprovecharse en el sentido de la construcción permanente de poder. Para eso la planificación es un instrumento clave. La planificación objetiviza y racionaliza el ejercicio de las funciones del Estado. Por ejemplo, Kubitschek, en el Brasil, definió las actividades estratégicas para los siguientes cincuenta años. Yo sostengo desde hace tiempo la necesidad de un plan que defina, objetivice y formalice las políticas de una estrategia. Estoy convencido de que en la Argentina necesitamos un plan como exposición racional y objetiva de las políticas y las estrategias de desarrollo”.**

\* Economista de la CEPAL y UNCTAD, asesor en Planificación en América latina. Director Técnico del Plan Trienal 1974-1977; ex profesor de Finanzas Internacionales y miembro del Plan Fénix.

\*\* Economista del IADE. Docente de la UBA.

**Claudio Casparrino (CC):** *El concepto de planificación económica, luego de su auge mundial en los cincuenta años posteriores a la crisis de 1930, había caído en desuso en América latina. Ahora reaparece en los discursos políticos, en debates académicos y en artículos periodísticos de la última etapa, e incluso Venezuela, Bolivia y Ecuador están retomando la planificación. ¿Cuáles son las razones por las que reaparece este corriente, esta disciplina, luego de la crisis de los ochenta y los noventa?*

**Benjamín Hopenhayn (BH):** Recordemos que la planificación económica surge de la concepción general de que el Estado es el protagonista que debe conducir la economía. Se vincula así a las ideas de Keynes surgidas de la gran crisis mundial de 1930. Esta noción queda inserta en la corriente dominante del pensamiento económico desde ese momento, que yo llamo la corriente ortodoxa de entonces, aunque hoy se reconozca mejor en las corrientes llamadas heterodoxas. La economía requiere un orden que no se puede librar al mercado. Puesto que la teoría de Keynes se refiere centralmente al ciclo económico, se infiere que no se puede dejar que el ciclo funcione como mecanismo del libre mercado, porque ello conduciría inevitablemente a crisis y depresiones cada vez más profundas.

La idea central se refiere al papel

del Estado o, más bien, a la puja dialéctica entre Estado y mercado. Yo creo que a través del rol del Estado se puede seguir toda la historia de la economía contemporánea. A raíz de la gran depresión el Estado toma cartas importantes en la construcción de la política económica. Puede decirse que en el caso argentino no hubo planificación hasta el primer peronismo pero, aun con el dominio conservador, el Estado argentino se fortaleció muchísimo como consecuencia de la crisis de los años treinta. Se crean el Banco Central, las juntas reguladoras, la Dirección de Vialidad. No se discute la creación de YPF y otras medidas de la época. ¿Para qué se fortalece el Estado en los años treinta? Keynes lo dio a entender en el Reino Unido: para salvar al capitalismo nacional.

Una experiencia diferente se dio en las entonces nuevas economías socialistas, en las cuales se impuso una planificación centralizada. Después de la segunda guerra surge una suerte de teoría intermedia, sobre todo en los países escandinavos y otros como Holanda: la denominada planificación orientadora.

En América latina la idea de la planificación, de todos modos, se asociaba todavía a la militar estratégica -como el caso de Alemania durante la segunda mitad del siglo XIX- o propia de las experiencias comunistas. Eso determina que en los comienzos de la CEPAL no

se hable de “planificación” sino de “programación del desarrollo”, como se ve en los primeros documentos. Con el tiempo, sin embargo, el concepto se va legitimando en Europa y otros países, como la India, y pasa a hablarse directamente de planificación.

El auge de la planificación va montado en la idea, posterior a la gran crisis, de que el Estado debe tener un rol protagónico en la conducción de la economía. Planificar no es sino aplicar una tecnología adecuada que, además, está bastante respaldada por el surgimiento de las cuentas nacionales como instrumentos para medir la evolución de las variables macroeconómicas.

Este concepto se vincula con la idea del desarrollo no como algo espontáneo sino como política, que se identifica con los primeros años de la CEPAL. Valga la anécdota, sin embargo, de que la idea surge con Rosenstein-Rodan en Londres, bajo las bombas alemanas, en su proyecto para reconstruir la cuenca mediterránea de Europa -principalmente Grecia, España, Italia y Turquía-, una vez ganada la guerra.

Se produce una confluencia de realidades y teorías que llevan hacia una mayor intervención y un rol protagónico del Estado, con visiones de largo plazo, un planeamiento estratégico. En el caso latinoamericano el planteamiento estratégico fue la industrialización. Por eso la planificación va

unida al desarrollo en América latina. Por eso hablamos de “planificación del desarrollo”. En Holanda no se les ocurre hablar de la planificación del desarrollo. Es algo propiamente latinoamericano. ¿Por qué? Porque surge con CEPAL, que es el ente que plantea la necesidad del desarrollo y la planificación como herramienta para orientarlo y lograrlo.

Hasta aquí vemos el auge de la planificación. Pero la pregunta induce a pensar a qué se debió la decadencia y aun el abandono de estas ideas. El proceso, como decíamos, viene amarrado al keynesianismo, al auge de la idea de la sociedad de bienestar, de un desarrollo orientado desde el Estado y no librado a las fuerzas del mercado, a la idea de que las injusticias son el resultado de las asimetrías entre ricos y pobres dentro de los países y que, en última instancia, se reproducen en el nivel mundial entre países ricos y pobres, etc. Para atacar esas asimetrías se requiere un diagnóstico y se construye una estrategia, que se formaliza con un plan.

En los años setenta se produce una importante crisis internacional, caracterizada por un estancamiento con inflación -la famosa *stagflation*- en el centro del mundo. Su proyección hacia América latina no es solamente económica. Tiene importantes consecuencias políticas: los golpes militares que derrumban los modelos de Estado intervencio-

nista propios de la Argentina, Chile y el Uruguay, cuyos gobiernos podrían ser considerados en general progresistas o con matices populistas, más allá del nombre del partido predominante, sean socialistas, peronistas, o el varguismo en el Brasil.

Las intervenciones militares cortaron de raíz este proceso. Se planteó en términos de guerra, y en una guerra ganan los más poderosos. El bando más poderoso era el capitalismo occidental. La URSS estaba muy lejos y tenía sus problemas. La teoría de la dependencia, con su relación entre centro y periferia, es elaborada -entre otros- por Cardoso, más tarde presidente del Brasil, y por el sociólogo chileno Enzo Faletto.

CC: *Me llama la atención que no hablás de crisis de la planificación.*

BH: La planificación depende de la realidad, no la realidad de la planificación.

CC: *Si, pero vos no estás diciendo que falló la planificación y que por eso no se aplicó más. Ese suele ser el argumento más frecuente a la hora de explicar el abandono de esta técnica. Tu mirada va más allá, a las condiciones del capitalismo mundial de la época...*

BH: Cuando el capitalismo de libre mercado entra en una crisis,

como en los años treinta, se habla de una crisis de la teoría económica convencional, que es reemplazada por otra teoría que explica mejor la crisis. Después de la guerra hay un renacimiento del pensamiento capitalista económico ortodoxo, a partir de Milton Friedman, cuya influencia se extiende en la academia norteamericana y luego en Europa. Empieza a producirse una puja entre keynesianismo y antikeynesianismo, el monetarismo que hoy llamamos neoliberalismo. El antikeynesianismo sostiene el principio de la libertad de los mercados, como algo más eficiente, en oposición al keynesianismo, que sustenta la idea de que un crecimiento más eficiente debe incluir el problema de la distribución y que es necesario "poner en caja a los mercados". La crisis de los setenta, con la inflación que se desata en los países centrales, unida a la recesión -*stagflation*-, socava el paradigma keynesiano, y se ve la solución en el monetarismo. El principio es que si se deja que la oferta y la demanda -el libre mercado- se equilibren se vencerá la inflación y será posible retomar el camino del crecimiento. Refuerza esta corriente la decadencia del gran Estado planificador, la Unión Soviética, que, por cierto, responde a otras causas que no tenemos tiempo de desarrollar porque nos iríamos a la historia de la humanidad en los últimos cincuenta años.

En la actualidad, la nueva situación de crisis del neoliberalismo

hace que otra vez se esté hablando de planificación. Si el neoliberalismo fracasó al pretender dejar todo librado al mercado, se demuestra la necesidad de una vigorosa intervención del Estado. En este marco se presenta una nueva oportunidad a la planificación, aunque el ámbito no sea el de los cincuenta o los sesenta.

*CC: Vos estabas diciendo que la planificación tuvo por finalidad salvar al capitalismo. Vale marcar que cuando el Estado tenía mayor participación en la economía algunos índices de bienestar social evidenciaban un comportamiento más satisfactorio.*

BH: La planificación es un instrumento que opera sobre el ciclo, dando un rol protagónico al Estado. Es muy importante definir quién es el protagonista principal, cuál es su papel, cuáles son las consecuencias de esa elección. Luego se puede pensar en mejorar el libreto. Traigo a colación que hace no mucho, conversando con un alto funcionario del Ministerio de Economía, me preguntaba qué le estaba faltando a un proyecto político que había recogido adhesiones con la causa de los derechos humanos, la reforma de la Corte Suprema, que había promovido la reestatización del sistema jubilatorio, la refinanciación de la deuda unida a la liberación de la dependencia del Fondo Monetario, la asignación universal por hijo para luchar contra la indigencia y

la pobreza, entre otras medidas. Yo le contesté que falta hacer y presentar un plan de desarrollo económico y social. Hablar de modelo es una cosa vaga. Si se enuncia el plan, si se tiene el plan, ya no se discute la teoría del modelo, sino que se va a lo concreto y se puede evaluar si ese plan sirve para mejorar la situación económica argentina, para ir a lo que se podría caracterizar como sociedad de desarrollo con inclusión o sociedad del bienestar.

Hacer planificación no es simplemente elaborar y anunciar un plan, sino armar una red en el Estado que pueda confluir hacia un plan general. En 1973, aquí en la Argentina, nosotros hicimos un plan trienal en seis meses con metas por sectores y territorios. Eso fue posible porque se tenían orientaciones generales de política o estrategia y porque había antecedentes y organismos de planificación extendidos a lo ancho de la Administración Pública, como el CONADE. Hoy hay que reconstruir la estructura administrativa, porque no tenemos un aparato administrativo del Estado. Sin ese aparato administrativo que determine las necesidades de cada sector y de cada región no es posible una verdadera planificación.

En primer lugar, hay que hacer una planificación central orientativa, y luego hay que ir armando la red de planificación y presentando un plan que será macroeconómico. La inclusión social y la reduc-

ción de la pobreza requiere coordinación de políticas y deberá ser consistente con el plan general.

CC: *¿Los actuales grados de coordinación del Estado no son suficientes?*

BH: El estado está destruido por 25 o 30 años de neoliberalismo, de un desarme consciente, con la dictadura, con la década más que pérdida de los '90. Fueron desarmando el Estado para dejar que los mercados actuaran en libertad y logran equilibrios "eficientes".

CC: *¿Existe la posibilidad de establecer una política exitosa de construcción de esas herramientas institucionales?*

BH: Sí, por supuesto. Hay dificultades que vencer, aparte de la orientación estratégica. También hay que vencer la resistencia burocrática que es normal en todo proceso de cambio. Otra dificultad es que se necesita gente capaz de planificar. La incógnita es si esa gente está -me refiero a técnicos calificados-, y en caso afirmativo, si es posible la coordinación, optimizando el uso de lo que ya existe. A lo mejor nos encontramos con la sorpresa de que lo que existe es más de lo que pensábamos. Cuando elaboramos el Plan Trienal, lo hicimos en pocos meses, porque ya estaba la organización, con el antecedente del CONADE, que venía funcionando casi en silencio.

CC: *Al igual que en décadas pasadas, los detractores de la planificación, en especial los que pertenecen a las corrientes ortodoxas del pensamiento económico, sostienen que la intervención estatal es siempre generadora de ineficiencias que redundan en frenos al crecimiento. Numerosos economistas de la CEPAL trabajaron y construyeron, entre otras herramientas, la idea de las "restricciones estructurales" al desarrollo. Incluso en la actualidad hay un conjunto de economistas que vienen planteando este debate entre eficiencia del mercado y restricciones estructurales. ¿Creés que es un debate que sigue teniendo actualidad o pertenece a los anaqueles de la historia del pensamiento económico latinoamericano?*

BH: Treinta años de neoliberalismo han dado más actualidad a ese debate, porque han profundizado y extendido una cierta estructura económica y social. Hay cosas que son difíciles de explicar. Entre 2003 y 2007 la Argentina creció a un promedio de un 9% anual, por lo que la pobreza se tendría que haber reducido mucho más, incluso considerando la existencia de un gobierno del campo progresista con mayoría parlamentaria. ¿Por qué bajó tan poco la pobreza? ¿Por qué no hubo inflación al principio y luego sí? ¿Hay problemas coyunturales o hay problemas estructurales? Por los síntomas que pueden observarse, hay problemas es-

tructurales. Veámoslos en relación con los que se planteaban en los '60.

Sea como fuere, hoy no tenemos un problema externo. La reestructuración de la deuda ha hecho que la relación entre deuda pública y PIB sea inferior a la de muchos países europeos. A mi parecer, si tratamos de identificar actualmente las deficiencias estructurales, podemos pensar en tres grandes áreas. La primera está constituida por la estructura productiva. Tenemos altas tasas de crecimiento con superávits externos, con una fuerte expansión de la producción primaria mediante una revolución tecnológica que no genera empleo -tal vez lo contrario- y, por lo tanto, grandes masas de población que se desplazan a los centros urbanos. Aquí la pobreza y la exclusión se hacen visibles. Tenemos una industria que ahora está creciendo, que de alguna manera también está exportando, pero que no tiene un sostén claro del Estado. No hay un Banco Nacional de Desarrollo como en el Brasil. Tenemos sectores competitivos en nuestra industria, pero hay muchos otros que no lo son, y en este mundo globalizado no pueden serlo a menos que reduzcamos mucho los salarios, para competir con países como la India o México. ¿Cómo crecer con fuerte creación de empleo decente? Creo que ahí hay un problema de la estructura productiva, que habría que estudiar mejor.

El otro problema estructural es el de la distribución del ingreso. La economía del país crece, pero la distribución del ingreso no cambia y hoy la deuda social es para mí lo que era la deuda externa hace diez años. La deuda externa era el palo en la rueda de la economía argentina y hoy la deuda social es el palo en la rueda de una sociedad de bienestar en la Argentina. Esto también se puede insertar en un sistema de planificación. Hay factores como el mercado de trabajo o el acceso a servicios sociales básicos que pueden ser tratados mediante políticas eficientes para combatir los graves efectos de la pobreza y la desigualdad.

En la Argentina tenemos que encontrar la forma de resolver el problema estructural de la persistente redistribución regresiva del ingreso. Es obvio que la reforma tributaria es una de las mejores herramientas para atender ese objetivo. El problema que se produjo con la intención de aplicar el sistema de retenciones móviles, la "crisis del campo", no es sólo estructural sino político. Parafraseando a un economista estadounidense, el denominado "conflicto del campo" fue una rebelión de contribuyentes.

*CC: Una consecuencia grave es que, al parecer, impuso límites a la capacidad y al grado de intervención del Estado sobre un desequilibrio tan grande como el que generaban los altos precios*

*internacionales en la estructura interna de precios.*

BH: Fue aprovechado políticamente. Ahí se armó la oposición integrada por los sectores del privilegio, como decíamos antes.

Hay una tercera restricción estructural en la Argentina, que es la territorial. Este es un país no integrado territorialmente. Hay que buscar la forma de quebrar la desintegración territorial. Se puede ir también a restricciones que en otra época eran consideradas estructurales, como la inflación. Esta cuestión sigue siendo un gran desafío de la política económica, y no hay consenso ni ortodoxo ni heterodoxo que oriente políticas capaces de reducir la tendencia persistente a la inflación en nuestro país, sin que esto signifique el ajuste que pagan los pobres. Sin embargo, yo creo que la Argentina aprendió a manejar mejor la macroeconomía: valoramos los equilibrios, externo y fiscal, la importancia de la política monetaria, etcétera. Algo se habrá aprendido con tanta experiencia inflacionaria acumulada. Lo que no está claro -y para mí es el obstáculo principal- es la reestructuración productiva, la redistribución del ingreso asociada con un mayor bienestar y la integración territorial.

CC: *No obstante, se ha extendido la idea de que una macroeconómica "virtuosa" resuelve todos los problemas. Te pregunté acer-*

*ca de las restricciones porque, ante desequilibrios estructurales muy fuertes, los beneficios del crecimiento parecen concentrarse nuevamente en algunos sectores sociales, poniendo en evidencia barreras muy fuertes que incluso esa macroeconomía no puede resolver.*

BH: Planteás un problema que te sugiero pongas entre signos de interrogación: ¿la "macro" virtuosa es solamente la del equilibrio, o hay un tema de distribución que se está pasando por alto? La "macro" también es un tema de distribución. Tomar la "macro" del equilibrio general como ideal es caer en la trampa ortodoxa. Ahí hay un tema de asignación de recursos, de distribución.

Podemos decir que lo que se considera como macro "virtuosa", que está muy cerca de la del "equilibrio", toma en cuenta solamente el equilibrio del crecimiento y la estabilidad de precios. En cuanto se le saca una de las patas deja de ser virtuosa. Hay otra economía que responde a los intereses de una sociedad, y la planificación es una forma de lograrla, integrando esa "macro" con la estructura productiva, con la distribución del ingreso, con el pleno empleo, con las transferencias, con servicios sociales básicos. Hay que tener claro lo que se busca para promoverlo.

CC: *Estás sugiriendo que la idea de "macro" virtuosa y heterodoxa*



*va mucho más allá de lo que convencionalmente se entiende, y que necesariamente incluye grados de planificación...*

BH: Y que de alguna manera pueda aprovechar mejor las técnicas de planificación para transformar una estrategia en políticas consistentes entre sí, con objetivos claros.

CC: *Durante nuestra conversación hiciste referencia al Plan Trienal 1974-1977, en cuya elaboración tuviste una responsabilidad central. El diagnóstico y las principales líneas de acción sobre las que se basaba ¿siguen teniendo algún grado de vigencia? ¿Es un documento sobre el que se pueda volver para pensar los requerimientos de la actualidad? Es una pregunta que conlleva el riesgo de suponer que nada ha cambiado entre 1974 y la actualidad, pero permítame formularla igualmente....*

BH: La Argentina no se quedó en el tiempo, sino que cambió para peor. La concentración del ingreso no se estabilizó, sino que empeoró. No es la misma Argentina, sino otra con ingresos más concentrados y mayor pobreza. Es otro país. Cuando decimos que la Argentina se quedó en los últimos treinta años, es simplemente una referencia a la tasa de crecimiento, pero nos estamos olvidando de la distribución y de otros efectos sobre la sociedad.

Paradójicamente el Plan Trienal

sigue teniendo vigencia, porque está basado sobre la idea de que el país estaba mal y que había que reconstruirlo. Hoy vemos que ese país estaba mucho mejor de lo que está éste. Hay que reconstruir muchas cosas. No tenemos los estudios parciales, pero conocemos algunos casos relevantes. Sabemos que hay una revolución tecnológica en el agro que ha permitido potenciar las exportaciones y cambiar la inserción argentina en el mundo. Eso es importante. En los '70 era un problema grave, y esa restricción externa ahora se superó. Y salvo que venga una catástrofe, una hecatombe de precios, no tenemos por delante un problema en ese aspecto. Por otra parte, uno podría decir que en ese entonces no había deuda. Después se formó una deuda monstruosa, que ahogaba al país. Felizmente, pudo reestructurarse y ahora la deuda externa no es un problema grave, a pesar de lo que pueda parecer por este desbarajuste ligado al uso de las reservas para financiar servicios, que es un tema puramente político, de poder.

Lo interesante sería formar un grupo de cierto nivel que tome el Plan Trienal, lo vaya estudiando, vea lo que es aplicable y cómo podemos avanzar, y a partir de ahí proponga qué hacer. Si se tienen los datos sobre la realidad actual eso es posible. Y los datos los tenemos, con estos ejercicios del modelo de simulación que hacemos en el marco del Plan

Fénix. La realidad la conocemos, pese al controvertido INDEC. Hay puntos de referencia, aunque la inflación oficial se ubique en el 8% y otros afirmen que llega al 30%. Dejame decirte que, en mi recuerdo, el Plan Trienal es un plan de construcción del país deseado, casi la planificación de una utopía. Pero a esta altura del tiempo yo puedo decir, con cierta osadía, que el planificador debe ser utopista e intervencionista en su primer diseño. Siempre hay tiempo de acercarse por etapas a la realidad. Pero sin aceptarla como dato dado.

*CC: Cuando se observa la experiencia latinoamericana, se destaca el Plan de Kubitschek en el Brasil...*

BH: El caso de Kubitschek es muy interesante, porque a mediados del siglo XX fija líneas estratégicas de Estado que siguen vigentes en el siglo XXI: hacer del Brasil una gran potencia. Esto define políticas de Estado todavía ausentes en la Argentina, lo que antes se llamaba un proyecto nacional. Cabe mencionar que el Brasil ha contado con el apoyo estratégico de Estados Unidos, por lo menos desde su participación en la segunda guerra mundial. Es la vieja idea estratégica del Brasil y Estados Unidos como dos grandes socios, que tal vez se esté haciendo realidad, con la competencia que siempre se da entre socios. Es una metáfora.

*CC: En un seminario realizado por el ILPES en 1965, del cual vos participaste junto con Prebisch, Matus, Cardoso y Sunkel, entre otros, se concluyó que los esfuerzos parciales de los países de la región en materia de exportación de productos básicos, sustitución de importaciones, inversiones en infraestructura e integración regional resultaban insuficientes para resolver los principales problemas de la población latinoamericana. Esta afirmación resulta llamativa o paradójica hoy, cuando esas políticas figuran casi como cuentas pendientes dentro de los objetivos de desarrollo actuales.*

BH: Hoy hay que pensar en qué se consideraba suficiente a mediados de los sesenta. En aquella época había una noción de desarrollo muy dinámica. Era una época de oro de la economía mundial y latinoamericana. En 1965 se vivía una sensación de auge pero con la idea también de que las herramientas en uso no permitían hacer todo lo necesario. Era una época de plena vigencia del estructuralismo, no sólo económico sino también social. Esto último bajo la inolvidable orientación de un sociólogo español que ingresó e influyó mucho en la CEPAL, don José Medina Echavarría. En el exilio, después del golpe militar que destituye a Allende en 1973, Carlos Matus -que, mencionémoslo, estuvo preso por un tiempo en una isla del sur de ese país- recoge esa experiencia traumática e introdu-



ce en la discusión de la planificación la necesidad de incorporar explícitamente variables sociopolíticas. Esa afirmación corresponde a la idea de que debe haber una visión más integrada de lo social y de la planificación, cómo integrar a la planificación las grandes brechas sociales, territoriales, los desequilibrios productivos. Con la expansión de las exportaciones y la sustitución de importaciones se avanzaba por el camino de la industrialización, lo cual permitiría resolver dos brechas fundamentales, la externa y la del empleo. Recordemos que la integración regional estaba en pañales, con la fundación de la Asociación Latinoamericana de

Libre Comercio (ALALC). Por otra parte, hay que reconocer que ya ese diagnóstico incorporaba la necesidad de reformas estructurales con un alto potencial de conflicto social y político, como la reforma tributaria y la reforma agraria. En retrospectiva, se consideraba entonces, y tal vez se siga hablando ahora de problemas de coordinación, problemas importantes de insuficiencia.

*CC: Al iniciar esta conversación hiciste referencia a cambios mundiales profundos que determinaron el abandono de la planificación y propiciaron un proceso de liberalización económica. En cambio, autores como Carlos de Mattos hablan de “crisis de la planificación” y proponen políticas de incremento de la eficiencia y la productividad urbana local como una planificación adecuada a las circunstancias actuales, basada sobre la atracción de inversiones. Desde luego desechan todas aquellas ideas tendientes a propuestas planificadoras de carácter más global o general.*

BH: Eso es lo que se expresa a través de la economía social. Se parece bastante a los planteos de José Luis Coraggio. Es el desarrollo local. Supone que hay que acercar más a los ciudadanos a las decisiones económicas que los conciernen o afectan. Yo no veo una contradicción entre la planificación macroeconómica y otros ámbitos de planificación,

sectorial y territorial. La visión general debe recoger las necesidades y objetivos parciales, ya sean de ramas de la producción, de la infraestructura, como de problemas provinciales, municipales, etcétera. La idea de desarrollo social, que comparto, acercaría a los ciudadanos a la definición de la política del Estado y a su participación en ella. Son dos formas de definir la planificación, entre muchas otras, como ser la planificación de las multinacionales. Sabemos muy bien que las multinacionales planifican.

*CC: Podría pensarse, entonces, en ciudades con presupuesto participativo u otros mecanismos similares, pero si la "macro" no es virtuosa y no existen las herramientas públicas para resolver las restricciones estructurales de las que hablábamos hace un rato, lo que se promueve es la competencia entre los ejidos locales por la captación de inversiones.*

BH: Creo que hay algo de eso en el sentido de que la planificación, que se considera un gran paraguas global, una tienda donde todos tienen que acomodarse, en realidad es algo localizado, de cada región. Esas posiciones, la de De Matos o Coraggio, o también Rofman, tienen cosas que se pueden aprovechar, pero ha quedado demostrado que no se puede tirar la "macro" por la ventana, porque pertenecen a ella los instrumentos de intervención y

regulación del Estado. No hay por qué plantear esas alternativas entre blanco o negro. Tendrían que articularse las estrategias económicas locales, sectoriales y macro, sobre todo entre los sectores que entran en el arco progresista.

*CC: Vos mencionabas a Matus y a Medina Echavarría como parte de una corriente que aparece en la CEPAL...*

BH: Representan posiciones totalmente distintas. Medina Echavarría era un sociólogo y Carlos Matus un economista. El primero era más bien socialista mientras que el segundo un revolucionario, que cae preso en Chile tras el golpe de 1973 y se va a trabajar a Venezuela. Para esa época Medina Echevarría ya no está en la CEPAL. Como ya te dije, cuando Matus está en Venezuela empieza a pensar los resultados de la experiencia chilena y entiende la necesidad de articular las variables sociales y políticas. Una de las ideas que me parecen más interesantes de Matus es la referida a la dinámica de la planificación. Él hace explícito lo que estaba implícito, que es el sustento de todo lo demás, las relaciones de poder, el poder relativo.

*CC: Es un momento adecuado para pensar estas cosas...*

BH: Cambió el voto de una sena-

dora y ya no se puede rechazar a Marcó del Pont...

CC: *Sí, hace pocas horas los medios informaban que estarían los votos para confirmarla y aprobar su pliego...*

BH: Ahora parece que sí, pero hace dos horas no. Fijate lo que es el poder...

CC: *Al parecer, en muchas oportunidades se le asigna equivocadamente al Estado una capacidad de manejo del poder, de gestión de la realidad latinoamericana que, como estamos conversando, no parece ser muy acertada. ¿Cuál es tu opinión?*

BH: Una cosa es hablar del Estado y otra es hablar del gobierno y del poder. Son cosas diferentes. Cada vez creo más que el tema central es el poder, sus conflictos y su solución. La planificación puede cambiar algo en la medida en que se afianza y se construye poder. Cuando se da una ecuación progresista debe aprovecharse en el sentido de la construcción permanente de poder. Para eso la planificación es un instrumento clave. La planificación objetiviza y racionaliza el ejercicio de las funciones del Estado. Vos pusiste el ejemplo de Kubitschek, quien definió las actividades estratégicas para los siguientes cincuenta años. Yo sostengo desde hace tiempo la necesidad de un plan que defina,

objetivice y formalice las políticas de una estrategia. Estoy convencido de que en la Argentina necesitamos un plan como exposición racional y objetiva de las políticas y las estrategias de desarrollo.

CC: *¿Entonces le atribuí a la planificación la capacidad de cimentar una etapa o experiencia política?*

BH: Le doy la dimensión de un buen instrumento, entre otros. Cimentar una alternativa política exige muchos instrumentos. La planificación es un instrumento eficiente, aunque hay otros.

CC: *Pero si, además de cimentar una experiencia política, asumimos que la planificación es una herramienta útil para generar cambios en la estructura económica y social -por ejemplo modificando la distribución de la riqueza e ingresos-, la propia elaboración de un plan podría suponer la elección de un escenario de conflicto político.*

BH: Aquí asoma la cuestión del papel de la tecnocracia o, mejor dicho, la "tecnopoliticocracia". Yo me considero un tecnopolítico, y he ejercido la tecnocracia. Lavagna es un ejemplo similar, y ha sido muy eficiente para la solución del problema de la deuda y su reestructuración. Para la realización del Plan Trienal intervinieron unos 150 técnicos, de los cuales una docena eran tecnopolitó-

cratas. Con ese equipo se arma un escenario que responde a los intereses de los políticos. Los que tienen el poder tienen una idea de dónde quieren ir... aunque lamentablemente en muchos casos no sea así y se preocupen más por obtener el poder y conservarlo, siguiendo los consejos de Maquiavelo, que por cómo utilizarlo. En este último sentido podríamos definir la política como el arte de imaginar, en sentido de futuro, un camino de acción para construir una determinada sociedad.

Por ejemplo, si uno quiere crecer al 7% tiene que pensar cómo lo va a lograr y qué va a privilegiar para ello, el incremento de las exportaciones, la inversión pública, todo ello teniendo en cuenta cómo van a quedar las restantes variables. En síntesis, el rol del tecnopolítico es responder a la conducción política planteando posibles vías e instrumentos para que la conducción política elija la más conveniente a sus objetivos de trascendencia nacional.

Como tecnopolítico de la planificación me tocó asesorar a distintos gobiernos de diversos países, en contacto directo con los responsables de la planificación. Se desarrollaban discusiones acerca de políticas y estrategias, y no tanto de instrumentos. No se aplicaban demasiado, todavía, los modelos matemáticos. Tenía más importancia el vínculo entre el tecnopolítico y la estructura política, porque el tecnopolítico puede definir mejor las formas de alcan-

zar los objetivos económicos y sociales del político. Estoy seguro de que el plan de Kubitschek no lo hizo él. ¿Quiénes lo hicieron? Un centenar de tecnopolíticos. Pero Kubitschek fue el que dio la gran estrategia: hacer del Brasil una gran potencia.

*CC: Volviendo un instante a Matus, ¿cómo se resuelve esa tensión entre el plan como definición de una política y el poder compartido o distribuido?*

BH: El plan es una propuesta técnica. Para desarrollar un país hay que programar el desarrollo. Yo digo que es una propuesta tecnopolítica, porque cuando se habla de programar el desarrollo se toma partido respecto del papel del Estado en la construcción de la sociedad.

*CC: Sin embargo la elaboración del plan supone un análisis de las posibilidades políticas, un conocimiento acerca de los actores y cómo van a operar en ese contexto...*

BH: La planificación es un proceso interactivo muy importante entre políticos y técnicos. El plan no es solamente lo que resulta del trabajo de 50, 100 o 200 técnicos, sino el resultado de esa interacción.

*CC: ¿Por eso resaltabas la dinámica en las elaboraciones de Matus?*

BH: Claro. Él lo hace explícito. Cuando, en el año '73, estudiábamos el tema de la inversión pública, por ejemplo, consultábamos a la gente de Energía y de YPF para informarnos sobre sus necesidades. Entonces podía articularse un proyecto de política energética. De todos modos es difícil definir dónde termina la técnica y dónde empieza la política. La política y la técnica no deben escindirse. No es solamente la necesidad de modificar lo que se hace lo que lleva a un plan, sino completarlo, articularlo, mejorarlo y, de paso, tener una buena carta de presentación para cuando surja la controversia política.

CC: *¿El plan puede, al menos, ordenar el debate y el conflicto?*

BH: Puede ponerlo al descubierto...

CC: *Me llamó la atención tu afirmación acerca de la posibilidad de avanzar en un proceso de planificación en nuestro país, y que esa planificación posible puede ordenar y explicitar lo que llamamos vagamente "modelo". Abruma un poco pensar que, como también afirmabas, necesitamos pensar en otro Estado...*

BH: No tanto, porque las demoras naturales de reformas del Estado pueden aducirse como argumento para demorar la planificación. Mientras mejor Estado tengamos, mejor planificaremos y tendremos la capacidad de ejecutar el plan. Una cosa es tener los

instrumentos para elaborar un plan amplio que oriente la acción del Estado y los mercados, otra es tener un plan más completo y otra diferente reconocer la necesidad de un plan y empezar a hacerlo. Para hacer un plan se necesita un gobierno que tenga conciencia del papel protagónico del Estado en la conducción de la economía, con poder para presentar una estrategia de mediano y largo plazos, explicitando las políticas adecuadas para la aplicación de esa estrategia. También es útil, yo diría que muy útil, empezar a volcar esas políticas y esa estrategia en planes que se hagan públicos e inspiren confianza en la sociedad. Lo demás es discusión de gabinete.

CC: *¿Podría decirse que no debe ser una especie de Biblia, como tantas veces se cree?*

BH: Puede empezar como la Biblia para después tener varias etapas de reforma.

CC: *Cuando se habla de intervención pública -y sobre todo de planificación-, se genera la idea de la negación del mercado e incluso de expropiación. Son algo así como fantasmas que circulan alrededor de la intervención pública...*

BH: Son fantasmas que circulan a izquierda y a derecha. Desde la izquierda muchos piensan que hace falta un Estado fuerte para

controlar los mercados, y desde la derecha se ve al Estado como algo que quita eficiencia y estímulos a los inversores.

CC: *¿Qué hay de cierto en todo eso?*

BH: Depende en qué posición estés. Yo estoy en una posición de izquierda moderada, y creo que un buen Estado es un Estado eficiente. Lo están demostrando China y la India. Los dos países tienen flor de Estado, tienen planes de desarrollo que están ejecutándose y eso los lleva a convertirse en otro poder mundial.

CC: *Eso no parece ser disfuncional con la acumulación de capital...*

BH: No es disfuncional con la existencia de un sector privado. En China está creciendo el sector privado y están apareciendo los millonarios, con un Estado planificador que se dice socialista. No es disfuncional con lo que se llama "espíritu emprendedor" humano. Puede ser disfuncional si se exagera, si se hace de la planificación algo que controla absolutamente toda asignación de recursos. La planificación es algo orientativo, que da lineamientos, estímulos y desestímulos.

CC: *¿Entonces, la planificación en un país como la Argentina no debería ser vista como disfuncional a los intereses de una burgue-*

*sía local, sino como el intento de articulación de intereses?*

BH: Te voy a dar ejemplos históricos argentinos. No hubo planificación pero sí mucha intervención del Estado durante los años treinta. La burguesía no protestó para nada. Después estuvo el plan de Perón, que generó rechazos en la burguesía porque se consideraba que eran medidas fascistas. La etapa siguiente es la del CONADE con Illia. No hubo resistencia. Luego vinieron Cámpora-Perón y tampoco generaron resistencia.

La planificación como idea es resistida por lo que puede implicar de resabios militares o fascistas, o bien, estalinistas. Pero todas las empresas tienen planes. La Standard Oil tenía un plan a cincuenta años. Las empresas, grandes y chicas, también tienen planes. Los seres humanos tenemos planes. Cuando se critica la idea de planificación hay que entender de qué se está hablando. Yo puedo hablar mal de un modelo, porque un modelo implica ciertas cosas. De un plan se puede decir que favorece o perjudica mis intereses personales o corporativos, pero no se puede estar en contra de la planificación como herramienta. Hablemos con propiedad. La planificación opera estableciendo ciertos parámetros. Sin planificación estos parámetros son dados por la contingencia con la que operan el mercado y las relaciones de poder.



# La experiencia de reforma del autotransporte urbano de pasajeros: una desregulación trunca\*

*Alberto Müller\*\**

Como parte de un movimiento general propio de la época, en 1992 se instrumentó una reforma regulatoria en el transporte automotor interurbano de pasajeros, consistente en una desregulación restringida a los operadores existentes. Esta reforma tuvo vigencia por seis años. Se sostiene aquí que su alcance fue virtualmente el de una desregulación completa para el sector, en función de la masiva afluencia de inversores externos. El resultado fue una visible sobreoferta de servicios y la caída de la rentabilidad, lo que repercutió además en las condiciones de trabajo y remuneración del personal de conducción. Tras producir una drástica renovación en el estrato de las empresas de mayor tamaño, el régimen fue desactivado, habida cuenta de la inviabilidad de la situación creada. La autoridad política no ha tomado definiciones sobre el marco regulatorio que en definitiva debe regir la actividad; pero un inesperado incremento de la demanda, operado en los últimos años, ha permitido una visible recuperación de la tarifa y la rentabilidad.

\* Una versión previa de este trabajo (Müller, 2010) fue presentada en el II Congreso Latinoamericano de Historia Económica (México, febrero de 2010). Se agradecen comentarios formulados en esa oportunidad por Andrés Regalsky.

\*\* CESPA-FCE-UBA

## Objetivo

El presente trabajo tiene como eje la reforma regulatoria instrumentada en el autotransporte interurbano de pasajeros por automotor público de la Argentina en 1992, que opera en jurisdicción nacional<sup>1</sup>. Su propósito es brindar un relato de dicha reforma y sus impactos; complementariamente, se ofrecerá una brevísima retrospectiva, para finalmente hacer referencia a la (indefinida) situación actual.

Debe señalarse que esta actividad, pese a su importancia en la vida diaria de los argentinos<sup>2</sup>, se encuentra poco estudiada en el nivel académico<sup>3</sup>. En el plano estatal, los estudios acerca del sector (y sobre el transporte de cargas) han sido relativamente escasos, en comparación con otros modos. En el Segundo Plan

Quinquenal del gobierno justicialista (1951) y aun el Plan de Transporte de Largo Alcance de 1962 no hay menciones acerca del transporte interurbano por ómnibus. Los sucesivos Planes de Corto Plazo, editados bajo el paraguas del denominado Plan Nacional de Transporte recogieron desde 1977 hasta 1985 algunas estadísticas básicas, pero sin profundizar acerca de su constitución y desempeño. Ya durante los años '80 y '90, se desarrollaron algunos estudios sectoriales en el ámbito de la Secretaría de Transporte de la Nación<sup>4</sup>, pero luego estos esfuerzos fueron discontinuados.

Este trabajo pretende entonces aportar para construir una tradición de investigación en esta temática.

<sup>1</sup> En función del ordenamiento constitucional y legal del país, las prestaciones de autotransporte que afectan sólo a una provincia son de jurisdicción provincial. En consecuencia, la jurisdicción nacional recae solamente para aquellas prestaciones que abarcan más de una provincia. Este trabajo hace referencia únicamente a las líneas de jurisdicción de la Nación. En el nivel provincial, cada unidad administrativa es libre de darse el régimen que considere conveniente.

<sup>2</sup> No existen estadísticas en cuanto a la distribución de tráficos por modo. Una estimación tentativa del autor sugiere que el autotransporte colectivo representaría cerca del 40% de los desplazamientos totales de personas. La cuarta parte corresponde al autotransporte colectivo de jurisdicción de la Nación, objeto del presente trabajo; el resto, a esta misma modalidad en jurisdicciones provinciales, como así también a otras formas de contratación (servicios de turismo, *charters*, etc.). Excepto las cifras referidas al autotransporte de jurisdicción nacional, estos guarismos surgen de fuentes indirectas (básicamente, conteos de tránsito y clasificación vehicular), por lo que no debe atribuírseles precisión.

<sup>3</sup> Pueden mencionarse aquí Manigot (1996), Müller (1992, 2003) y Parodi y Sánchez (2002).

<sup>4</sup> Se trata de Conarsud (1988), Conarsud (1989) y PNUD (1994). Los tres estudios fueron dirigidos por el autor de este trabajo.

## Retrospectiva histórica: un protagonista silencioso

El autotransporte interurbano de pasajeros (en adelante, AIP) se inició en la Argentina a la par del desarrollo de los vehículos de combustión interna; como es sabido, la primera guerra mundial marca un primer gran salto hacia adelante, con la espectacular afirmación de los vehículos con motor ciclo Otto. Dos décadas más tarde, la tecnología del motor Diesel pasa a constituirse en la solución predominante (y luego única) para los vehículos de gran porte.

El AIP en la Argentina da sus primeros pasos a mediados de la década de los '30; ello ocurre tanto con prestaciones complementarias a las brindadas por el ferrocarril como con los primeros ensayos de competencia con éste. Se instrumentan así servicios en combinación con el ferrocarril, tales como San Antonio Oeste - Trelew - Comodoro y Catamarca - La Cocha, pero también servicios de Buenos Aires a Rosario y Buenos Aires a Mar del Plata. En relación con estos últi-

mos, es interesante destacar que las prestaciones a Rosario generaron una acción de impugnación por parte de la empresa ferroviaria privada que operaba el servicio superpuesto (Ferrocarril Central Argentino), mientras que en el segundo corredor la propia empresa ferroviaria existente (Ferrocarril Sud) estableció un servicio automotor, constituyendo una empresa que hoy aún persiste<sup>5</sup>. Desde épocas tempranas el AIP fue visualizado como una opción al modo ferroviario.

El sector fue ganando posiciones, de la mano de las ventajas técnicas propias, que fueron dando lugar a vehículos gradualmente más eficientes y confortables. Asimismo, la posibilidad de incorporación de parque se amplió en grado considerable, luego de encontrarse severamente comprometida durante la década de los '50, en virtud de restricciones que afectaron al funcionamiento de la economía como un todo. Un factor que contribuyó en forma crucial, por su parte, fue el incesante crecimiento de la red vial pavimentada<sup>6</sup>, al tiempo que fueron mejorando gradualmente

<sup>5</sup> Se trata de la empresa El Cóndor, que en su momento fue nacionalizada conjuntamente con el sistema ferroviario, y luego privatizada.

<sup>6</sup> Este crecimiento fue particularmente ostensible en las décadas de 1960 y 1970. Si en 1955 la red nacional contaba con 8.813 km pavimentados, ella sumaba 24.523 km en 1979 (fuente: Anuario Estadístico INDEC - 1979-1980). Debe señalarse que estas cifras no son estrictamente comparables entre sí, por cuanto las redes no coinciden en su totalidad; pero ellas dan una idea cabal de la expansión producida. Por otro lado, estas cifras no incluyen las redes provinciales, que hoy día presentan en conjunto una extensión similar a la de la red nacional, y cuyo crecimiento fue probablemente mayor aún..

**Cuadro N° 1.** Evolución del tráfico de pasajeros

	Pasajeros (mill.)-promedios anuales	Tasa anual ac.
1978-1981	40,6	
1988-1991	47,7	1,6%
1992-1995	51,6	2,0%
1996-1999	49,1	-1,3%
2000-2003	42,1	-3,8%
2004-2008	59,8	7,3%

Fuente: información estadística de Secretaría de Transporte y CNRT

los accesos a la Región Metropolitana de Buenos Aires.

Contribuyó a este crecimiento del AIP, además, el repliegue del ferrocarril, antes en los servicios secundarios, y a partir de fines de los '70 en los corredores troncales, donde se reducen gradualmente velocidad y calidad del servicio. Pero recién a partir de la década de los '80 es que el AIP alcanza tiempos de viajes similares a los de los mejores servicios ferroviarios (que en rigor ya no lograba en esa misma época)<sup>7</sup>.

Se pasa así de una red poco articulada en el nivel nacional en los años 40 a un sistema que cubre gran parte del territorio nacional con poblamiento, 30 años des-

pués<sup>8</sup>, con una oferta de diversificación considerable en las líneas troncales. De todas formas, en algunos corredores troncales, el servicio ferroviario mantenía una posición relevante aun a fines de la década de 1980; ello ocurría particularmente en las vinculaciones de Buenos Aires con Tucumán, Mendoza, Córdoba y Mar del Plata.

El **cuadro N° 1** detalla la evolución de la demanda en términos de períodos cuatrienales, a fin de decantar tendencias<sup>9</sup>.

Como puede constatar, a partir de la década de los '80, el sistema ingresa en una suerte de meseta, con crecimiento bajo, si bien con oscilaciones importan-

<sup>7</sup> A título de ejemplo: en la década de los '70 los mejores tiempos ferroviarios desde Buenos Aires eran los siguientes: Mar del Plata: 4.15 hs; Rosario: 3.40 hs; Córdoba: 10.15 hs; Tucumán: 15 hs; Mendoza: 12.45 hs; Bahía Blanca: 8.35 hs; (fuente: horarios ferroviarios de la época). El AIP logra tiempos próximos a estos valores a partir de la década de los '80, en la medida en que se habilitan rutas y accesos rápidos a la Región Metropolitana de Buenos Aires (en los casos de Rosario y Mar del Plata en rigor no los alcanza siquiera hoy día).

<sup>8</sup> En Randle (1981), se presenta el desarrollo de la red de AIP, mediante sucesivos mapas.

<sup>9</sup> Debe señalarse que en rigor estas cifras incluyen tráfico de pasajeros en servicios urbanos del interior del país; pero su participación es poco relevante.

tes. En 2004, sin embargo, se produce una significativa (e inesperada) expansión de la demanda; de esta forma, el tráfico alcanza los 65,5 millones de pasajeros, un valor récord, en el año 2008.

Cabe señalar complementariamente que el AIP adquiere en los años '90 carácter casi único de transportista terrestre de pasajeros en régimen colectivo y público (en conjunto con los servicios de jurisdicción provincial), al verificarse una marcada involución de los servicios ferroviarios, a raíz de un drástico recorte que afectó aproximadamente al 75% de la oferta en 1992, y del pobre comportamiento del segmento remanente<sup>10</sup>. Hoy el modo ferroviario no representa una alternativa relevante (más allá de tentativas espasmódicas de relanzamiento), principalmente por la fuerte desmejoría de sus tiempos de viaje, por el mal estado de la infraestructura férrea, apta mayormente para el transporte de cargas a bajas velocidades<sup>11</sup>. Pero la desactivación de los servicios en 1992 no parece haber tenido en el agregado una repercusión relevante sobre la demanda dirigida al AIP; esto sugiere que una parte no menor de la demanda - antes atendida a bajas

tarifas y bajo nivel de confort por el ferrocarril - dejó de tener acceso a la posibilidad de viajar.

En cuanto a la calidad de las prestaciones, los estudios realizados (citados en la nota al pie 4 de este trabajo) arrojaron en general resultados favorables, en lo referente a calidad de servicio y cobertura de la red; sólo una mínima parte de los viajes demandaban transferencia, al tiempo que la antigüedad del parque se situaba en valores razonables (en torno de 5,5 años<sup>12</sup>), por lo que no se trataba de unos de los escasos sectores dentro del transporte que no presentaban diferimientos importantes de inversión en la década de los '80.

Esto significa que no existían rasgos particularmente críticos, que ameritaran una reforma en términos imperativos (como en cambio se adujo para el caso del servicio ferroviario, en franco estado de deterioro en la época). El aspecto seguramente más deficiente era la gestión estatal, tema al que se hará referencia en el próximo apartado.

<sup>10</sup> En 1990, el ferrocarril mostraba aún una presencia importante en algunos corredores troncales, como eran los casos de Buenos Aires-Córdoba, Buenos Aires-Mendoza, Buenos Aires-Mar del Plata y Buenos Aires-Tucumán (fuente: PNUD, op.cit.)

<sup>11</sup> Por ejemplo, si en la década de los '70 el tren principal entre Buenos Aires y Tucumán demoraba poco más de 17 horas y media, los servicios actualmente prestados toman 24 horas para el mismo recorrido.

<sup>12</sup> La vida útil de los vehículos se estimaba entonces en 1.000.000 de km, equivalente a 7-8 años de vida cronológica.

## La pre-reforma: regulación y pasividad estatal

Desde el punto de vista normativo, la actividad se enmarcó desde el inicio en lo dispuesto en la ley 12.346, llamada en su momento de “Coordinación de Transporte”, sancionada en 1936: su principal instrumento reglamentario es el decreto 27.911, de 1939.

Este marco normativo pervivió, con ajustes diversos, hasta su reforma en 1992, acompañando en consecuencia el proceso de crecimiento y maduración del AIP. Su inspiración original era precisamente la “coordinación” del transporte, esto es, la regulación de su accionar en función de restringir la competencia con el modo ferroviario, entonces en manos privadas.

De este marco original se derivó un esquema regulatorio basado sobre la emisión de autorizaciones de prestación, denominadas “permisos”. Ellos establecían lo siguiente:

- Itinerario de prestación
- Frecuencia (número de prestaciones diarias o semanales)
- Tarifa
- Modalidad del servicio (local, semirrápido, etc.)
- Nivel de confort (servicio común, servicio diferencial, etc.)

- Tráfico autorizado; esto es, pares de orígenes-destinos para los que el prestado se encontraba habilitado a ofrecer servicio<sup>13</sup>.

El término “permiso” apuntaba a transmitir ante todo la noción de que la prestación requería autorización previa. Si bien a primera vista podría asociarse este concepto con el más corriente de “concesión”, esto no resulta así. La concesión supone un diseño activo de la prestación por parte del concedente (esto es, del Estado), para su posterior explotación por parte del sector privado (pudiendo eventualmente hacerlo por sí, mediante explotación por administración). Éste distó de ser el caso, dado que el rol del Estado fue mayormente reactivo, actuando más en el sentido de no autorizar que el de prohijar. El término “permiso” en este sentido es más elocuente, por cuanto implica autorizar una prestación no definida por el regulador.

En términos generales, entonces, el sistema se desarrolló – en extensión y volumen de oferta – a partir de las iniciativas de los operadores, opacándose así la noción de coordinación que había inspirado la legislación inicial para el sector. El Estado se limitó mayormente a otorgar o denegar solicitudes, básicamente en función de los conflictos de interés (reales o aducidos) con otros operadores; y

<sup>13</sup> Las restricciones de tráfico apuntaban típicamente a impedir la competencia con otras líneas que se superpusieran en la traza, fueran éstas nacionales o provinciales.

en muchos casos ni siquiera daba respuesta, como lo atestiguan las más de 800 solicitudes con respuesta pendiente, registradas en 1992. Cabe señalar por otra parte que una franja de servicios adicionales de lujo (“Diferenciales Clase A”) podían ser prestados por los operadores sobre sus trazas autorizadas, sin restricciones.

Las decisiones mostraban escaso sustento técnico, siendo de relativa jerarquía las oficinas de regulación y control: una única Dirección Nacional de Transporte Terrestre<sup>14</sup> comprendía la totalidad del automotor, en sus distintas vertientes, algo que no se concordaba con la dimensión que había alcanzado el autotransporte urbano e interurbano. Recién en 1983 se constituyó una Dirección Nacional de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros.

En la década de los '80, se formalizaron algunos concursos para la adjudicación de líneas (Buenos Aires-Salta, Buenos Aires - S.S.Jujuy y Salta - Mendoza, entre otros), como forma de dar curso a un conjunto de solicitudes sin respuesta; pero este procedimiento fue por cierto la excepción. Si bien la normativa establecía la adjudicación de permisos mediante procedimientos concursales, era muy frecuente la emisión de “permisos precarios”, eventualmente revocables sin más; ellos eran incorporados al cuerpo de

prestaciones regularizadas, en oportunidad en que se disponían renovaciones integrales de permisos, sin procedimientos concursales. De esta manera, se consolidó una suerte de paquete de derechos adquiridos de los operadores, buena parte de los cuales se mantuvieron en cuanto tales durante un significativo período de la vigencia del marco regulatorio establecido por la ley 12.346 y el mencionado decreto reglamentario.

Por último, cabe consignar que se introdujeron algunas flexibilizaciones, en el curso de la década de los '80, por las que se determinaron bandas tarifarias. Poco antes de la reforma, se autorizó la prestación libre de servicios de lujo denominados “Ejecutivos”.

Éste fue el escenario que la reforma regulatorio de 1992 vino a cambiar drásticamente.

### **La reforma: contenidos**

La Argentina encaró, tras la crisis hiperinflacionaria de 1989-90, un amplio conjunto de reformas institucionales. Ellas se instrumentaron a través de dos leyes (ley 23.696 de Reforma del Estado, y ley 23.697 de Emergencia Económica). Este marco propició la privatización de empresas públicas y una orientación general pro-mercado. No estaban previstas allí acciones concretas

<sup>14</sup> El nivel de Dirección Nacional es el máximo escalón técnico, dentro de la Administración Pública Nacional de la Argentina.

referidas al AIP, pero posteriormente el Decreto de Necesidad y Urgencia<sup>15</sup> 2.284/91 estableció en su artículo 17 que debía analizarse la posibilidad de desregular el “transporte de pasajeros (urbanos, aéreos y terrestre de media distancia)”.

Ello se corporizó, en el caso del AIP (asociado a la vaga definición de “transporte terrestre de media distancia”), en el decreto 958/92, que dispuso un nuevo régimen regulatorio para el sector, aunque sin alterar su encuadramiento en la ley 12.346, que continuó (y continúa) vigente. Este régimen estableció formalmente una suerte de desregulación parcial, y parece haber constituido una solución de compromiso entre el Estado y los operadores. Ningún estudio técnico parece haber sido tomado en cuenta, a los fines de la reforma, sino que ella parece claramente haber brotado de una orientación política general<sup>16</sup>.

En términos sintéticos, el decreto estableció las siguientes pautas regulatorias. Se definieron tres tipos de servicios para el AIP (se replican aquí las designaciones utilizadas en la normativa):

- *Servicios Públicos*: se incluyen aquí todos los servicios que los

operadores se encuentran obligados a prestar. Se los identifica por un conjunto de características básicas: itinerario, frecuencia, confort y tarifa máxima.

- *Servicios de Tráfico Libre*: se trata de prestaciones que pueden prestar exclusivamente todos los operadores de líneas de Servicio Público, con absoluta libertad en cuanto a confort, frecuencia y tarifa; se establece como único requisito un período de prestación mínimo de 9 meses
- *Servicios Ejecutivos*: bajo esta designación, se incluyen servicios de elevado confort (de acuerdo con pautas prefijadas), cuya prestación se encuentra abierta a cualquier iniciativa que se presente, sin restricciones en cuanto a frecuencia y tarifa.

De esta forma, se abrió la posibilidad de que operadores preexistentes de Servicios Públicos prestaran servicios sobre corredores que antes se encontraban vedados para ellos. Esto constituyó el núcleo de la reforma: una desregulación abierta a los operadores preexistentes:

Es importante señalar las si-

<sup>15</sup> El Decreto de Necesidad y Urgencia es una figura jurídica *ad hoc*, incorporada a la jurisprudencia argentina, y que luego fue formalizada y reglamentada por la reforma constitucional de 1994. El mismo permite al Poder Ejecutivo sancionar normas de alcance legislativo.

<sup>16</sup> De hecho, el nuevo régimen fue instituido por iniciativa de la Subsecretaría de Desregulación y Organización Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, una dependencia de carácter más político que orgánico.



güentes características del nuevo régimen:

- No se definió criterio técnico alguno para definir algún tipo de red básica de Servicios Públicos; sencillamente se dio este carácter a todas las líneas preexistentes a la reforma, a las que se otorgó por esta vía un permiso por 10 años (esto permitió regularizar en forma automática todos los permisos de carácter precario, a la vez que unificó sus vencimientos)
- No se estableció restricción alguna en cuanto a la dimensión relativa de Servicios Públicos y Servicios de Tráfico libre; el peso de la “carga” que representaba la prestación de los primeros se distribuyó así en forma aleatoria. Esto permitía que empresas de tamaño reducido pudieran ampliar o disminuir su oferta en el segmento de Tráfico Libre, mientras que los prestadores a cargo de un volumen importante de líneas de Servicio Público no tenían normativamente esta posibilidad.
- Se abrió la posibilidad de alquilar parque móvil en forma libre, para cualquier segmento de la oferta, y sin restricciones en cuanto a la propiedad del mismo; esto permitía que una empresa pudiera operar parque alquilado en su totalidad, lo que constituyó – como veremos – una puerta para la entrada de nuevos inversores.

- Se mantuvo la posibilidad de cambios sin límites en la composición societaria de los operadores, posibilitando así la entrada y salida de inversores (aunque se requería la previa autorización de la Secretaría de Transporte).
- Se estableció la apertura sistemática de ofertas – mediante mecanismos licitatorios – para nuevas líneas de Servicio Público; pero ellas fueron restringidas a nuevos operadores (con el aparente argumento de que los incumbentes ya podrían prestar el servicio bajo el régimen de Tráfico Libre)

Este régimen sufrió algunas modificaciones que no afectaron su esencia. Se establecieron algunas restricciones sobre la posibilidad de alquiler de parque (restringiéndola a la figura del *leasing*), a la vez que se flexibilizaron las condiciones de prestación de las líneas de Servicio Público (decreto 808/95).

Si bien en lo formal, el nuevo régimen constituyó -como ya se dijo- una solución de compromiso, incluyó sin embargo algunos dispositivos que permitieron un importante cambio en la conformación empresaria, en lo que puede caracterizarse como una auténtica desregulación. A ello se hará referencia en el próximo apartado.

Cabe sin embargo señalar que el régimen fue suspendido en 1998, con el cierre del registro para nue-

**Cuadro N° 2.** El autotransporte interurbano de pasajeros tras la reforma

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Número de operadores	158	160	164	165	171	167	178	185	154	157
Parque móvil	2.597	2.844	2.934	3.278	3.695	3.443	3.706	3.765	3.541	3.672
Veh-km (millones)	414	472	531	622	650	645	684	723	720	696
Promedio veh-km / vehículo	159.415	165.955	180.931	189.813	175.985	187.194	184.683	191.946	203.389	189.435
Asientos/vehículo	42	43	45	45	45	45	46	46	46	46
Edad promedio del parque	5,6	5,3	5,1	4,4	4,2	4,6	4,8	5	5,2	5,4
Pasajeros (millones)	48,0	49,8	55,8	50,5	50,3	49,4	49,9	50,4	46,5	42,3
Pasajeros-km (millones)	12.211	12.669	14.078	14.622	14.624	14.057	13.955	14.786	14.901	14.041
Pasajeros por vehículo	29,5	26,84	26,52	23,5	22,49	21,81	20,39	20,46	20,69	20,19
Factor de ocupación	0,70	0,62	0,59	0,53	0,5	0,48	0,45	0,44	0,45	0,44
Distancia media	254,4	254,4	252,37	289,54	290,67	284,3	279,45	293,64	320,53	332,09

Nota: El area sombreada corresponde al período de vigencia de la reforma

Fuente: CNRT

vos servicios de Tráfico Libre (mediante resolución 307/98 de la Secretaría de Transporte); asimismo, se interrumpieron las licitaciones de nuevas líneas de Servicio Público. Esto es, el nuevo marco tuvo vigencia por un período de seis años.

## La reforma: impactos

### Aspectos generales

La reforma iniciada en 1992 tuvo efectos muy importantes sobre la estructura y desempeño del AIP; el **cuadro N° 2** aporta algunos indicadores para el período 1992-2001.

En el nivel de oferta, los efectos más visibles son un incremento en el número de vehículos (40%) y en su capacidad (10%), y también un mayor recorrido medio anual del parque. Todo ello, frente a una

demanda que se mostró estancada, e incluso con tendencia decreciente a partir de 1998. Como resultado, el factor de ocupación mostró una tendencia decreciente, incluso más allá del período de vigencia del nuevo régimen. A título comparativo, si el nivel de ocupación de alrededor de 70% que se observaba antes de la reforma fuera sostenible, podría estimarse una sobreinversión en parque del orden de 1.000 vehículos, un 30% del total.

Los servicios conservaron sus principales características, en cuanto a categorías de confort.; las prestaciones de mayor lujo ocuparon una franja muy reducida. El **cuadro N° 3** indica la composición de servicios según confort, de acuerdo con información de oferta programada del año 2001.

**Cuadro N° 3.** AIP: Servicios programados – Año 2001 (valores anuales)

Categoría	Líneas	Veh-km	% Veh-km
Ejecutivo	43	27.177.323	3,5%
Diferencial Clase A	36	18.515.820	2,4%
Diferencial Clase B	52	51.489.361	6,7%
Común-Aire acondicionado	659	433.936.666	56,1%
Común	493	242.466.799	31,3%
	1.283	773.585.969	100,0%

Fuente: [www.transporte.gov.ar](http://www.transporte.gov.ar) - 2001

Nota: Excepto el caso de los Servicios Ejecutivos, todas las categorías podían ser operados como Servicios Públicos o Servicios de Tráfico libre. Los servicios Diferenciales Clase B eran muy similares a los servicios comunes.

De todas maneras, la calidad del servicio se incrementó, con la incorporación de vehículos de mayor dimensión y confort; pero esto puede atribuirse solo relativamente a la reforma. Por un lado, la baja de aranceles y la apreciación cambiaria que imperaron en la época facilitaron el reequipamiento del sector, el que por otro lado ya había incorporado mejoras significativas en el período previo a la desregulación. Sí puede imputarse a la reforma la caída en la edad media del parque, que vino de la mano de la masiva incorporación que se mencionó antes. Es de mencionar también el incremento del recorrido medio de cada vehículo, producto posiblemente de la menor edad del parque y la mayor extensión de las líneas incorporadas.

Las tarifas sufrieron un muy moderado decrecimiento, por el que se redujo además la relación entre el nivel tarifario fijado para las líneas de Servicio Público y el

efectivamente cobrado; mientras que dicho nivel creció un 15% entre 1992 y 2001, los valores efectivos cayeron cerca de 5% (Parodi y Sánchez, op.cit.). Sin embargo, las diferencias de valores tarifarios eran importantes entre corredores; la relación entre los niveles de tarifa para servicios regulados y tarifa efectivamente oscilaba entre -45% y +45%, indicando una gran disparidad de situaciones (según la misma fuente).

Sería de esperar, en principio, una relación decreciente entre número de operadores en un corredor y la tarifa cobrada, lo que permitiría atribuir la disparidad observada al nivel de concertación de la oferta. Una reseña de valores elaborada por Manigot (1996) arroja tal relación decreciente, pero su confiabilidad estadística es baja. El impacto encontrado es además de relativa magnitud: la entrada de un nuevo operador producía una reducción del

2% en la tarifa media; este valor no logra explicar las disparidades mencionadas.

### **Cambios en la configuración empresarial**

Como sería de esperar, la combinación de sobreinversión y tarifas estables representó un impacto considerable sobre la sostenibilidad económica de las empresas. Fue así como un conjunto de operadores líderes (algunos de ellos presentes desde el principio del AIP) tomaron el rumbo de la quiebra. Como se verá más adelante, cerca del 40% del total de oferta de líneas de Servicio Público (en términos de veh-km) preexistente a la reforma correspondía a operadores que luego quebraron.

Por otro lado, se produjo la entrada de numerosos operadores nuevos. Adicionalmente, algunos operadores preexistentes de pequeña dimensión multiplicaron varias veces su tamaño, reflejando la entrada de nuevos inversores. Ello ocurrió típicamente mediante el alquiler de parque; en otros términos, los entrantes virtualmente “alquilaron” el permiso de la empresa y su nombre (si éste no fue incluso cambiado), para operar su propia oferta.

Hubo un aspecto sin embargo

que permitió la supervivencia, y fue la renegociación de las condiciones laborales (reiterando en este sentido un resultado que se observó en numerosos reformas en el transporte automotor). Aun careciéndose de información formal, puede estimarse una caída de los salarios reales del orden de 30% (Parodi y Sánchez, 2002).

A pesar de la entrada de nuevos actores, la concentración continuó siendo una característica del AIP; véase al respecto el **cuadro N° 4**<sup>17</sup>.

Podemos constatar que los 10 mayores operadores comprenden el 55% de la oferta de AIP. Sólo tres de estas primeras 10 firmas pertenecían a este grupo antes de la reforma. La empresa de mayor porte – un nuevo llegado a este grupo – explotaba en 2001 más del 13% del total de servicios programados, una dimensión relativa mayor a la alcanzada por la empresa líder durante el período anterior; todo ello, a pesar de la importante expansión de la oferta que se produjo.

Como se mencionó, lo ocurrido efectivamente en términos de comportamiento y desempeño varía considerablemente entre corredores. Se verificaron tanto guerras tarifarias e intentos de coordinación (típicamente, me-

<sup>17</sup> Cabe señalar que la información disponible fue reelaborada a partir de consultas con expertos sectoriales, a fin de contemplar en forma adecuada los numerosos casos de empresas formalmente independientes, pero pertenecientes a un único grupo empresario. Ello explica que el total de empresas difiera de lo consignado en el cuadro N° 2.

**Cuadro Nº 4.** AIP: Concentración de los sericios programados (valores anuales)

	Nro operadores	% Veh-km
Cinco mayores	5	39%
Cinco siguientes	5	16%
Resto	108	45%
Total	118	100%

Fuente: elaboración del autor sobre la base de datos de [www.transporte.gov.ar](http://www.transporte.gov.ar) – 2001, con apoyo de expertos

diante códigos compartidos en la venta de pasajes). En las líneas marginales, no existió competencia alguna, por lo reducido de la oferta; cerca del 5% de los veh-km se sitúan en este caso, comprendiendo 100 líneas.

### **La actitud regulatoria**

El desempeño del sector público como regulador, en esta nueva etapa, no fue mucho mejor que en el período anterior. El nivel de cumplimiento de la normativa fue limitado, y la supervisión pobre. A título de ejemplo, los operadores no se encontraban obligados a especificar, en horarios y boletos, si la prestación correspondía a una línea de Servicio Público o de Tráfico Libre. Asimismo, el seguimiento de la evolución tarifaria fue claramente insuficiente.

De todas formas, cabe mencionar las siguientes acciones por parte de la autoridad:

- Se procedió a la apertura de nuevas líneas, mediante licitación abierta únicamente a nuevos operadores (según se vio).

- En los casos de quiebras empresarias, la Secretaría de Transporte negoció la transferencia precaria del permiso a otros operadores, sin mecanismos licitatorios, reiterando prácticas anteriores. Esto se verificó sobre todo en el período posterior a la vigencia del régimen, e involucró un volumen importante de la oferta.

Pero en ningún caso se explicitó alguna política de asegurar niveles básicos de oferta de líneas de Servicio Público, siguiendo lo que se supone sería la doctrina que subyace la reforma. Una vez más, el papel del sector público fue mayormente pasivo.

De la mano de la reforma, se creó por otra parte la Comisión Nacional de Transporte Automotor, como organismo de control; ella fue la antecesora inmediata de la actual Comisión Nacional de Regulación de Transporte, que ha tomado sus funciones. Si bien ello implicó generar una estructura más sólida que la preexistente en la Secretaría de Transporte, la ges-

**Cuadro Nº 5.** AIP: Operadores incumbentes y entrantes (datos anuales)

	Número	Veh-km	%
Operadores Pre-existentes	70	395.011.996	51%
Operadores Adquiridos	11	236.203.971	31%
Operadores Nuevos	37	142.370.002	18%
Total	118	773.585.969	100%

Fuente: www.transporte.gov.ar, y fuentes diversas; elaboración propia

tión hacia el autotransporte interurbano no mostró cambios importantes en su calidad; ello se ve reflejado en la información publicada, que tiene exactamente las mismas características que la preexistente a la reforma<sup>18</sup>.

### **El alcance de la desregulación**

Como hemos visto, si bien en lo formal la desregulación del sector se limitó a los operadores existentes o entrantes vía licitación de líneas de Servicio Público, existían instancias que habilitaban la entrada de nuevos inversores; básicamente, por la posibilidad de incorporar parque alquilado, o por la simple transferencia de propiedad de las empresas (incluyendo aquí el caso de firmas en quiebra).

A fin de aquilatar el grado efectivo de apertura del AIP por la reforma, es oportuno comenzar distinguiendo tres categorías de operadores:

- *Operadores preexistentes*: son aquellos que existían al tiempo

de la reforma y que no vieron cambiar en gran medida su dimensión.

- *Operadores adquiridos*: son los que ya existían al tiempo de la reforma y que sufrieron un incremento sustantivo en su nivel de actividad, por obra de la entrada de nuevos inversores

- *Operadores nuevos*: se trata de los operadores que ingresaron al sistema por prestar servicios Ejecutivos (un caso marginal, según se vio) o por resultar adjudicatarios de proceso de licitación de líneas de Servicio Público.

Siempre según la base de líneas de la Secretaría de Transporte, complementada por otros datos de fuentes diversas, es posible operacionalizar esta distinción; el **cuadro Nº 5** muestra los resultados obtenidos, siempre en términos de volumen de oferta programada.

Los guarismos indican que si bien los Operadores Preexistentes

<sup>18</sup> Como evidencia de esto, cabe señalar que los prestadores informan orígenes y destinos de viaje en forma detallada. Esta información nunca ha sido procesada en forma sistemática.

**Cuadro N° 6.** AIP: Líneas de servicio público, tráfico libre y servicio ejecutivo (datos anuales)

Línea	Número	Veh-km	%
Servicio Público	727	396.514.465	51%
Tráfico Libre	513	349.894.181	45%
Ejecutivo	43	27.177.323	4%
Total	1.283	773.585.969	100%

Fuente: [www.transporte.gov.ar](http://www.transporte.gov.ar),

tes representan el grueso del total de casos, ellos cubren cerca del 50% de la oferta. Esto significa que la entrada de nuevos actores fue importante; incluso, puede verificarse fácilmente que la concentración de oferta es mayor entre los Operadores Adquiridos y Nuevos.

Naturalmente, el sector se expandió en función de la implantación de líneas de Tráfico Libre y Servicio Ejecutivo. Como se indica en el **cuadro N° 6**, este grupo comprendía en 2001 cerca de la mitad de la oferta total.

Podemos concluir entonces que aun si no existió una desregulación formal en el sector, la entrada de nuevos inversores ha sido amplia. Pero también fue importante la respuesta de los Operadores Preexistentes, como se verá en el próximo apartado.

### **Los innovadores**

Debe señalarse incidentalmente que la concurrencia de nuevos oferentes se dio tanto en itinerarios troncales como secundarios<sup>19</sup>. Por otro lado, el nivel de innovación de la red fue moderado, pero no despreciable, máxime para el caso de un sistema que ya había alcanzado un grado de madurez importante en oportunidad de la implementación de la reforma.

Interesa analizar quiénes fueron los mayores innovadores en la red, en términos de oferta de Servicios de Tráfico Libre y Servicios Ejecutivos, a fin de comparar los comportamientos de actores nuevos y preexistentes.

Al respecto, pueden identificarse cuatro casos, de acuerdo con la historia antecedente de la firma y la forma en que actuó durante el período del nuevo régimen.

<sup>19</sup> Esta afirmación se funda sobre un análisis que no presentamos aquí, por brevedad. Las líneas troncales son definidas como aquéllas cuya extensión es superior a los 200 km y que prestan en conjunto más de 5 servicios diarios.

		Operadores	
		Adquiridos-Nuevos	Preexistentes
Líneas operadas	Tráfico libre	"Invasión" de entrantes	Respuesta activa de Operadores Preexistentes
	Ejecutivo		
	Servicio Público	Adquisición de permisos de firmas en quiebra	Sin modificaciones

La importancia relativa de cada caso mostrará en qué medida la expansión de la oferta respondió a decisiones de Operadores Pre-existentes o a nuevos entrantes. El **cuadro Nº 7** indica el resultado obtenido.

El cuadro permite arribar a las constataciones siguientes:

- Sólo el 28% de los servicios simultáneamente preexisten a la reforma y son operados por las mismas empresas
- Más de la mitad de los servicios de tráfico libre han sido

creados por Operadores Pre-existentes.

- Por su parte, los entrantes (Nuevos o Adquiridos) han tomado para si más del 40% de la oferta de Servicios Públicos (23% del total de la oferta), correspondientes aproximadamente a la masa de oferta de empresas quebradas.

Podemos concluir entonces que tanto los Operadores Pre-existentes avanzaron en la definición de Líneas de Tráfico Libre como así

**Cuadro Nº 7.** AIP: Incidencia de oferta según tipo de línea y operador (% veh-km programados)

		Operadores			Total
		Nuevos	Adquiridos	Pre-existentes	
Líneas operadas	Ejecutivo	2,7%	0,5%	0,2%	3,5%
	Tráfico libre	8,2%	14,3%	22,7%	45,2%
	Servicio Público	7,5%	15,7%	28,1%	51,3%
	Total	18,4%	30,5%	51,1%	100,0%

Fuente: elaboración del autor, sobre la base de datos de [www.transporte.gov.ar](http://www.transporte.gov.ar) - 2001



también operadores entrantes tomaron Líneas de Servicio Público; desde ya, estos guarismos agregados encubren algunas diferencias internas importantes, pero en general este perfil de comportamiento ha prevalecido<sup>20</sup>.

En conclusión, la actitud de los Operadores Preexistentes no puede considerarse conservadora, comparada con los entrantes.

### **La inhabilitación del régimen y la (difusa) situación actual**

Como señalamos anteriormente, el régimen regulatorio instaurado en 1992 fue desactivado seis años más tarde, mediante la resolución 307/1998, que suspende el registro para la implantación de nuevos servicios de Tráfico Libre. Asimismo, se suspendieron las licitaciones de nuevas líneas de Servicio Público (las que por otra parte habrían dejado de concitar interés para eventuales entrantes, en la medida en que persista el congelamiento de autorizaciones para servicios de Tráfico Libre). Se alegó inicialmente que esta decisión respondía a requerimientos de implementación de un registro de servicios; de hecho, la Resolución mencionada cubre tanto el transporte de pasajeros

como el de cargas. Pero luego se admitió oficiosamente que la razón real residía en la percepción de que la situación del AIP no era sostenible. Se mencionó en medios oficiales que se encontraba bajo estudio un nuevo régimen, pero no ha habido novedades desde entonces.

El sistema se encuentra actualmente bajo un régimen transitorio, habiéndose prorrogado numerosas veces las suspensiones a la apertura del registro; se exceptuó únicamente el caso de servicios relacionados con las temporadas de verano (servicios que ya contaban con una suerte de régimen propio antes de la reforma). La reglamentación general vigente -que no deroga el decreto 958/1992 y sus modificatorios, sino que suspende la vigencia del registro- se encuentra incluida en el decreto 2407/2002, que establece el estado de emergencia del AIP.

En principio, la explicación de esta decisión se encuentra en el comportamiento del sector tras la reforma, que muestra una importante entrada de inversores, vía operadores nuevos o preexistentes, que no respondió con un incremento de demanda, lo que vino acompañado por una caída de las tarifas.

<sup>20</sup> Este análisis se ha desdoblado en dos grupos, cubriendo líneas troncales y secundarias, respectivamente. Los guarismos -que no se presentan aquí en aras de la brevedad- no difieren mucho entre ambos grupos. Esto significa que el impacto de la reforma ha sido razonablemente uniforme a lo largo de la red. En Müller (2003) se presenta el análisis desagregado por tipología de corredores.



Es una tarea del análisis económico determinar las razones de este desenlace. En particular, cabía anticipar la posibilidad de que se generalizara un comportamiento colusivo entre los oferentes, lo que limitaría la oferta y llevaría al incremento de los niveles tarifarios.

Si bien hubo intentos en tal sentido, principalmente a través de la venta centralizada de pasajes de diferentes empresas que compartían determinados orígenes y destinos, estos arreglos mostraron no ser sustentables. En otro trabajo del autor (Müller, 2003) se analiza más en profundidad el tipo de mercado que se constituye en el

AIP en un marco desregulado, llegando a la conclusión de que se trata de una conformación oligopólica, cuyo efectivo desempeño no se encuentra determinado ni siquiera en el nivel teórico.

En relación con el desempeño posterior del AIP, a partir de 1998, las tarifas parecen haberse incrementado en algún grado; una breve reseña efectuada por el autor en 2003 arrojó valores iguales o mayores a los fijados para las líneas de Servicio Público (aun en el caso de líneas de Servicio Público...). No existen trabajos de relevamiento posteriores que se hayan dado a publicidad. De acuerdo con informaciones dis-

persas, el sector ha avanzado en el proceso de concentración, en función de la liquidación de diversos operadores (alguno incluso de gran escala). Salvo casos muy aislados, no se han concedido nuevas líneas de Servicio Público. El sistema se enmarca de esta forma en un contexto normativo más rígido aún, en relación con el vigente antes de la reforma. Habrá de verse si el reciente incremento de la demanda generará alguna presión hacia la formalización de un marco regulatorio que lleve a superar el actual estado de transitoriedad. Por lo pronto, ha permitido una importante recuperación tarifaria en diversos corredores, por lo que la viabilidad del sector se ha recuperado.

## Conclusiones

La reforma regulatoria instrumentada para el AIP en 1992 no respondió a algún requerimiento de política sectorial, basada sobre análisis o diagnósticos. Antes bien, fue motivada una estrategia general, que apuntó a asegurar uniformidad de tratamiento en distintos sectores de la economía, evitando excepciones poco explicables. La situación del AIP, de acuerdo con las evidencias disponibles, no justificaba una intervención drástica, por cuanto se trataba de una actividad en condiciones razonables de operación, en un período caracterizado por fluctuaciones económicas importantes, en el marco de una tendencia

al estancamiento.

El régimen instrumentado fue una desregulación restringida en lo formal; esto (tal como lo sugieren Parodi y Sánchez, op. cit.) parece haber respondido a una solución de compromiso, a efectos de preservar el interés de firmas incumbentes y trabajadores agremiados. Sin embargo, los impactos que en la práctica tuvo esta reforma permiten asociarla con una suerte de desregulación completa; esto llevó a que una parte no menor de las mayores firmas desapareciera y al empeoramiento de las condiciones contractuales de los trabajadores. El sistema como un todo muestra hoy día una concentración aun mayor a la observada en 1992, aunque con un importante recambio de actores.

A la postre, el régimen mostró ser insostenible, motivando su desactivación en 1998, sin que a la fecha se haya dispuesto redefinir adecuadamente el marco regulatorio, en función de las lecciones aprendidas. Una vez más, el Estado adopta una posición pasiva. Los prestadores del servicio, por su parte, no parecen requerir definiciones al respecto, al usufructuar una situación de bonanza en los últimos años, merced a un sostenido incremento de la demanda y las tarifas.

Por último, la gestión estatal, con grandes déficit en la etapa previa a la reforma, no se vio mejorada, persistiendo una posición mayormente pasiva.

---

## Bibliografía

- CNRT – Comisión Nacional de Regulación del Transporte – [www.cnrt.gov.ar](http://www.cnrt.gov.ar)
- Conarsud S.A.: - “Estudio de Autotransporte Público de Pasajeros a Nivel Interjurisdiccional” – Buenos Aires - 1988
- Conarsud S.A. - “Estudio de Oferta y Demanda de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros en corredores principales” - 1989
- INDEC – Anuario Estadístico 1979-1980.
- Manigot, M. – “Recientes experiencias en la desregulación del autotransporte interurbano de pasajeros” – Tesis de Maestría – Instituto Superior de Economistas de Gobierno - Argentina - 1996
- Muller A. (1992) - “Marco regulatorio del autotransporte interurbano de pasajeros: situación actual, alternativas y la reciente reforma regulatoria” - XXVII Reunión Anual de la Asociación Argentina de Economía Política
- Müller A. – “El Sector Transporte en la Argentina. Evolución Reciente, diagnóstico y Propuesta de Políticas”.En [www.econ.uba.ar/www/departamentos/economia/plan97/orgind/muller/Net/](http://www.econ.uba.ar/www/departamentos/economia/plan97/orgind/muller/Net/) (2002)
- Müller, A. - “Argentina: Regulatory Reform in Intercity Bus Transportation - Impacts and Issues” - 8<sup>th</sup> Thredbo – International Conference on Land Transportation - Rio de Janeiro (Brasil) – Septiembre 2003
- Müller, A. – “Autotransporte interurbano de pasajeros en Argentina: reforma, contrarreforma y un final inconcluso” – Trabajo presentado en el Segundo Congreso Latinoamericano de Historia Económica – México – Febrero de 2010
- Ministerio de Obras y Servicios Públicos – “Plan de Transporte de Largo Alcance” – 1962
- Parodi, E. y Sánchez, J. – “A diez años de la flexibilización de los servicios de transporte automotor de larga distancia en la Argentina: del sistema cerrado al sistema cerrado” - Mimeo - 2002
- PNUD – “Cuadro de situación integral acerca del autotransporte interurbano de pasajeros” – Secretaría de Transporte – Argentina – 1994.
- Randle, P. – “Atlas del Desarrollo Territorial de la Argentina” – Oikos - 1981
- “Segundo Plan Quinquenal de la Nación Argentina” – Ediciones Hechos e Ideas – 1954.

# Suelo virtual y comercio internacional

*Walter A. Pengue\**

La agricultura es una actividad humana transformadora de su entorno y existen igualmente prácticas de producción y manejo que la acercan o alejan de modelos más o menos sostenibles.

Mucho menos discutidos son los efectos que el comercio internacional y las demandas globales de productos primarios ejercen, como presiones exógenas, sobre la base de recursos de aquellos países que cuentan con una importante disponibilidad de recursos naturales como el suelo, el agua o la biodiversidad.

Los modelos agrícolas intensivos en muchas partes del mundo han agotado el recurso suelo y esto se ha producido por la indebida utilización de prácticas de manejo, la intensificación en el uso de insumos contaminantes y también la extracción sin reposición, rotaciones o restitución de cosechas que se llevan de los suelos lo mejor que estos tienen: sus nutrientes.

Con la globalización del comercio agrícola, las grandes regiones con suelos aún ricos del mundo corren un doble riesgo. Por un lado, son el nuevo foco para identificar las posibilidades de amplificar la frontera productiva y por el otro son los grandes territorios del planeta donde aún es posible producir alimentos sin restricciones técnicas y con más o menos, según los casos, limitaciones climáticas.

\* Universidad Nacional de General Sarmiento, Buenos Aires. E-mail: wapengue@ungs.edu.ar

El caso de la Pampa Argentina es a todas luces uno de los más importantes. Sigue siendo para la historia de la agricultura un “territorio virgen” con prácticamente sólo 100 años de historia y transformación, cuenta con una de las tierras más ricas en nutrientes naturales (prácticamente todos los necesarios para una producción agropecuaria de alto nivel) y además, no presenta hasta ahora grandes restricciones de tipo climático, lo que permite extraer tres cosechas de cultivos “de alta caja” (soja, maíz, trigo, girasol) sin limitación.

De allí la importancia no sólo de continuar investigando lo que sucede en superficie (erosión, salinización, degradación) con los suelos pampeanos y con todos los grandes suelos (alfisoles, molisoles) del mundo, sino la necesidad de incorporar conceptos que carguen en el análisis del comercio agrícola mundial el costo sombra ambiental que la extracción sin el resguardo de su manejo natural y sostenible provoca en estos suelos de altísima calidad.

El suelo y en particular sus nutrientes deben ser vistos como la Caja de Ahorros y el dinero que hay en una cuenta ambiental. Si estos “billetes” (nutrientes) en muchos casos se van, no se recuperan jamás, con la consiguiente degradación ambiental, productiva y económica para los países que lo han permitido

Se discuten en este documento de investigación los conceptos de

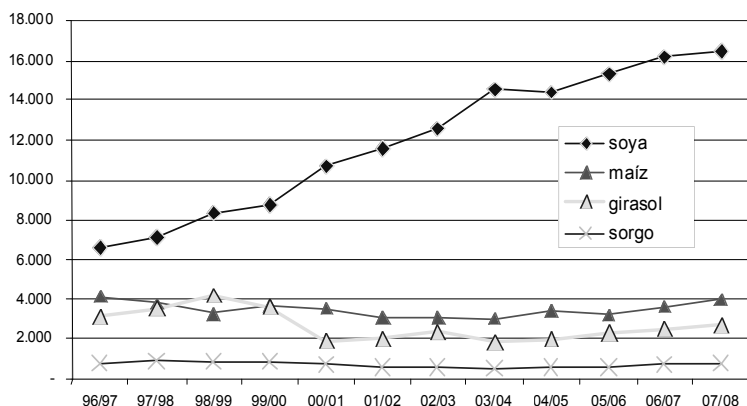
suelo virtual, las grandes áreas de suelos nutricios del mundo y las metodologías e importancia del análisis para las grandes áreas productivas de la Argentina, como la Pampa.

Considerar el funcionamiento de estas economías en el marco de una revisión global de los intercambios y flujos comerciales bajo el foco de un **metabolismo social que incluya indicadores biofísicos y biogeoquímicos de sustentabilidad**, junto con otros componentes como los del adecuado cálculo del agua virtual, tierra disponible virtual y suelo virtual, ayudarán al mundo a comprender la irracionalidad de la presión y sobreexplotación de los mejores suelos y la exposición de regiones enteras junto con la afectación de la seguridad ambiental y alimentaria global a la que nos estamos exponiendo.

### **La intensificación del modelo agrícola**

La Argentina es uno de los principales proveedores de biomasa, tanto para alimentos como históricamente lo ha sido, como así también ahora, para la provisión de biocombustibles. El país, casi ha triplicado su producción agrícola, pero también ha perdido, en igual proporción, agricultores y lo mejor de su medio ambiente natural. Hay dos factores principales que promueven la expansión de la producción de maíz y soja: cereales y alimentos en el mercado glo-

**Gráfico N° 1.** Evolución del Area Sembrada (en hectáreas x 1.000) para el cultivo de soja y otros cultivos en las temporadas de siembra primavera-verano del hemisferio sur, en la Argentina.



bal para alimentar animales (cerdos y peces) y la nueva demanda de exportación de biocombustibles.

La producción de soja se incrementó en proporciones sin precedentes, con cultivos que aumentaron de un área de 38.000 hectáreas en 1970 a más de 16 millones de hectáreas hoy en día (**gráfico N° 1**). Aproximadamente el 70 % de la soja cosechada se convierte en plantas procesadoras de aceite, la mayoría del cual se exporta, representando el 81% del aceite de soja exportado en el mundo y el 36 % de alimento de soja.

El área total cultivada en la Argentina es cuatro veces el área cultivada con maíz, y las tendencias muestran que los cultivos de soja y maíz aumentarán, desplazando a otras cosechas, como el girasol y el sorgo, en la principal

área rural de producción en la Pampa argentina.

El grado del desplazamiento de cosechas es alarmante. Si comparamos los 10 años pasados de la producción de las principales cosechas de verano (sorgo, maíz, girasol, algodón, arroz y soja) entre 1995/1996 y 2007/2008, el área de cultivos de sorgo aumentó en 159.320 hectáreas y de maíz en 597.450 hectáreas, mientras que la producción de girasol, algodón, y arroz disminuyó en 750.600, 679.800, y 27.400 hectáreas, respectivamente. La producción de soja aumentó a 10.597.845 hectáreas de 1996/1997 a 2007/2008. En 1996, se dio la primera cosecha transgénica, soja RR. Para 2008, toda la soja que se producía en la Argentina era transgénica.

La llegada del sistema de siem-

bra directa, vinculado con la soja transgénica y su herbicida asociado (el glifosato), significa que más soja puede sembrarse (Dalgaard y otros., 2007), y el mercado internacional lo promueve en un grado inimaginable. La Argentina va en la campaña 2009/2010 a un nuevo récord en la producción de soja debido a los precios del cultivo en el mercado internacional, los bajos costos relativos respecto de otras alternativas (maíz, girasol) y a la impericia en la decisiones de la política pública nacional hacia una verdadera promoción de un desarrollo agropecuario sostenible.

La combinación de estas dos técnicas incrementó el nivel de la agricultura intensiva para la exportación.

El objetivo principal es competir en el mercado mundial agrícola. Esta no es una tarea fácil ya que la subvención a la agricultura recibida en muchos países a menudo distorsiona el mercado.

Sin embargo ahora, mientras todavía nos esforzamos por manejar este crecimiento desigual, el país enfrenta un nuevo dilema más potente: el abastecimiento de materias primas tiene que aumentarse adicionalmente, ampliando las fronteras rurales y la intensificación de su agricultura, mucho más allá de cualquier límite racional. La demanda de bioenergía ha afectado el escenario de los alimentos y la energía en los niveles regional y global, y

tiene un fuerte impacto económico. Esto probablemente llevará a una situación en la cual millones de toneladas de alimentos serán usados para suplir la voracidad de energía no sostenible de economías sobredesarrolladas, empeorando así la desigualdad global que ya existe entre la mayoría de los miembros de la especie humana.

En 2007, la Argentina exportó 300.000 toneladas métricas de biodiesel, de las cuales el 75% fue a los Estados Unidos y el 25% directamente a la Unión Europea que exportaban biodiesel, con una capacidad de producción de aproximadamente 600.000 toneladas al año. En 2008, siete plantas más empezaron operaciones. Desde principios de 2009, la producción de biodiesel estaría alcanzando los 1,1 millones de toneladas.

### **Las externalidades de la "nueva agricultura"**

Hay muchas externalidades negativas (también llamadas costos externos o deseconomías externas) relacionadas con las consecuencias ambientales de producción y uso de los recursos naturales, tales como la sobreexplotación, la destrucción de hábitats, o la acumulación de contaminantes que afectan el ambiente y la sociedad.

Éstos son costos directos que el sector privado no reconoce pero que afectan a la sociedad entera.



Las externalidades tienen que incorporarse al costo privado de las compañías, pero si se incorporan, el costo de producción estaría por encima de los ingresos de estas compañías. Por consiguiente, las externalidades no se están poniendo en práctica en el modelo de agricultura actual y los resultados de este fracaso son bien conocidos: la sobreexplotación de la naturaleza prístina, y la contaminación y degradación de los agroecosistemas del mundo.

**Costo social = Costo privado +  
Externalidad**

La Economía Ambiental (Pearce, 1976; Turner, Pearce y Bateman, 1993) es el estudio de vías de incorporar externalidades a los gastos de las compañías; David Pearce y otros economistas han estado promoviendo esto durante décadas. Pero todo se ha hecho bajo la utilización de un método de análisis monocriterial, llamado análisis crematístico (donde prima sólo el valor monetario).

La economía ecológica (Cossanza, Cumberland, Daly, Goodland y Norgaard, 1997, Pengue, 2009) tiene esta condición en cuenta, pero amplía el enfoque de los diferentes modos de valoración, de manera que incluyan no sólo consideraciones económicas sino también cuestiones como el metabolismo social y los indicadores biofísicos (nutrientes, suelo virtual, agua virtual, Apropiación primaria neta de biomasa o HANPP), las tendencias de consumo de energía, la degradación

natural, y la contaminación.

Por lo general, el productor que crea la externalidad no incorpora los efectos de las externalidades en sus propios cálculos. Los productores están interesados en la maximización de sus propios beneficios. Ellos sólo tendrán en cuenta su propio costo privado y sus propios beneficios privados, haciendo caso omiso a los costos sociales.

Pero, desde el punto de vista de la economía ecológica, las externalidades no se consideran en términos de dinero o costos solamente. Para entender el agotamiento ambiental es más útil estudiar la situación de los indicadores biofísicos, el metabolismo natural y rural, y sus tendencias.

La Caja de Ahorros Natural de estos países son sus recursos. En los países de la Cuenca Amazónica, sus recursos y nutrientes se encuentran en el dosel de sus selvas (allí están los nutrientes sobre un sustrato de suelo pobre), mientras que en los países templados, como la Argentina, "los billetes" (los nutrientes) se encuentran en sus suelos.

**La canasta de nuestros  
alimentos es el suelo**

La circulación de bienes primarios, en particular agropecuarios (pero también textiles, madereros y productos que utilizan literalmente el suelo ligados con la demanda para la construcción

(básicamente ladrillos) viene creciendo de manera acelerada en las últimas décadas y son hoy una parte importante del flujo mundial de mercancías en la economía global.

En los análisis de impacto ambiental relacionados con estas actividades se consideran, en muchos casos, aspectos vinculados con efectos que relacionan a la producción con sus recursos de base como el suelo, el agua o la biodiversidad. En el primer caso, se han tenido en cuenta, desde los primeros estudios iniciales, los impactos producidos por la erosión (hídrica o eólica, por ejemplo), la degradación química, la salinización, los efectos sobre la estructura y hasta cambios en la textura de los mismos. Aspectos relevantes que hacen a la sustentabilidad productiva y, por lo tanto, con una relevante importancia relacionada con el sostenimiento y el aumento de la oferta de alimentos.

Uno de los efectos más importantes de la intensificación de la agricultura se relaciona con la reducción de nutrientes en el suelo. Se ha hablado a fondo de la situación en Pengué (2005).

No obstante ello, los efectos sobre la "depresión nutricional natural", en particular de los mejores y más ricos suelos del mundo se ha considerado en mucho menor cuantía y, en muchos casos, como un elemento colateral, posible de ser resuelto con la

aplicación creciente de fertilizantes minerales. Son conocidos los efectos que la reposición mineral y sintética de los nutrientes del suelo producen sobre la estabilidad de los agroecosistemas y las problemáticas regionales y globales, como la cascada de nitrógeno que estos procesos masivos están generando.

Con la llegada de la agricultura industrial de exportación y la activa circulación de bienes a grandes distancias la mayoría de los ciclos de los elementos sufre una alteración importante al producirse una extracción y transporte de nutrientes, que afecta en especial a aquellos que son muy poco móviles en la biosfera.

De hecho, es dable reconocer que los agrosistemas son ecosistemas truncos, netamente exportadores, donde la cosecha es el elemento exportado del ecosistema y, con esta, los nutrientes que se lleva, por lo que se rompe la continuidad de las cadenas tróficas y se empobrece en definitiva todo el ecosistema.

Este empobrecimiento, resultado de la cosecha, sólo puede ser compensado con nuevos aportes de nutrientes. Antiguamente el hombre, desde el inicio mismo de la agricultura y de la construcción de conocimientos que de sus prácticas llevó adelante, fue dando diversas respuestas a esta problemática vital. La utilización de abonos vegetales y animales fue un ejemplo. El aprovechamiento de

los flujos de nutrientes en los ríos (Nilo, Amarillo, Mississipi, Amazonas, Paraná, Pilcomayo) es otro.

Pero las escalas han cambiado y hoy las exportaciones de los nutrientes de los suelos son masivas y sin una adecuada posibilidad de recuperación natural.

Cuando hoy la agricultura industrial intensiva quiebra estos ciclos naturales, transformando la posibilidad del ciclado de los nutrientes de los suelos, y convirtiéndolos de un recurso renovable en un bien agotable.

De allí la propuesta de revisar, en la escala global, el flujo no ya tan circular de los ciclos biogeoquímicos de los nutrientes de los mejores suelos del planeta, en particular con el fin de comprender la necesidad de implementación de una agricultura sostenible y garantizar la disponibilidad de alimentos tanto para las generaciones actuales como para las futuras.

Para evaluar esta posibilidad, surge el concepto de "suelo virtual". El suelo virtual es un concepto ligado con la discusión de la deuda ecológica por nutrientes pero también pretende mostrar, en particular, el efecto que sobre la Caja de Ahorros de los suelos de las economías aún dependientes de las materias primas y que no fertilizan artificialmente sus campos, puede tener la salida de granos, carnes, maderas o materiales para la construcción.

La economía mundial puede pensarse entonces como un enorme intercambio de tierras ricas en nutrientes contenidas en las materias primas que exportamos. Una tierra que no vuelve más, en calidad y funciones ecosistémicas, al lugar de donde fue extraída.

El suelo virtual es un indicador adecuado, que permite comprender el metabolismo social que involucra al funcionamiento de la economía global, estudiando los flujos de nutrientes, en particular aquellos que tienen escasa movilidad y que por otro lado se desplazan a lugares sumamente distantes, alejándose de los ciclos naturales, a los que nos tenía acostumbrados la naturaleza (Pengue 2009).

Hasta ahora, los balances de nutrientes en los suelos contabilizaban la merma de elementos esenciales, pero sin dar cuenta de los efectos y, en particular, sin relacionar los efectos generales por el tráfico internacional de materias primas como un elemento crucial de estas salidas.

El concepto se sustenta en la necesidad de ampliar el escenario de discusión y comprensión de los efectos producidos por la intensidad del intercambio comercial sobre la base de los recursos naturales.

En rasgos generales, tanto el suelo como el agua o el espacio no han sido considerados extensamente en las cuentas de ganancias y pérdidas económicas, sos-

teniendo sin embargo de manera crucial el desarrollo económico de las sociedades globales.

En nuestros días, la agricultura se ha convertido en un proceso “minero” de extracción y mucho menor reposición de nutrientes naturales. Considerado su uso en estos términos, la agricultura ha pasado de ser un modelo basado sobre recursos no renovables y entre ellos, por su intensidad de extracción, los nutrientes del suelo debe ser revisados bajo la premisa de garantizar la continuidad del funcionamiento de la canasta de alimentos mundial.

Sin embargo, tanto el suelo virtual relacionado con la extracción y exportación de nutrientes, como el del “agua virtual” (Hoekstra y Hung, 2002) vinculado con el agua total necesaria para la producción y exportación de una tonelada de granos o el del “Uso virtual de la tierra” (Würtenberger, Koeliner y Binder, 2006) vinculado éste a estimaciones relacionadas con el uso y afectación potencial de la tierra en los países importadores, son un conjunto de indicadores biofísicos sumamente útiles para la comprensión de los procesos de sustentabilidad global en el uso de los recursos.

Entonces, en el marco de la economía mundial, existe actualmente un flujo global de nutrientes existentes en las materias primas y cuyo valor ha sido hasta ahora escasamente considerado. En este sentido existe un efecto dele-

tereo de pérdida de nutrientes en los suelos y, por otro lado, la inexistencia de un precio sombra que identifique en valor la importancia de un adecuado manejo de los suelos del mundo, en particular aquellos que son más ricos en nutrientes.

### **Suelos, sobreexplotación y deuda ecológica.**

#### **Una historia repetida...**

Muchas veces concepciones equivocadas sobre la potencialidad de los suelos de Sudamérica llevaron a su sobreexplotación y en, otras tantas, aún conociendo sus limitaciones, lograron imponerse allí modelos de alta renta que agotaron el recurso rápidamente.

La economía convencional ha argumentado que el suelo, visto como un “recurso renovable”, bajo ciertas condiciones, puede ser gestionado y, por tanto, explotado a perpetuidad. En realidad, en las condiciones de explotación actuales el suelo es un recurso agotable. El recurso suelo fértil, tiene un carácter desde el punto de vista biológico y químico vital, también es un recurso relativamente escaso, y renovable sólo en una escala, inalcanzable para la especie humana. Es decir, un recurso que en la práctica resulta no renovable. Existe entonces una sustancial diferencia en cómo consideran los problemas ecológico-distributivos la economía ecológica y la

economía convencional (Martínez Alier, 1995)

En general, los sistemas de monoproducción agrícola conllevan una extracción selectiva de nutrientes del suelo que lo agotan y fuerzan a una reposición vía fertilizantes minerales que actúan por un lado recuperando la fertilidad actual pero arrastran a crecientes niveles de contaminación y eutrofización a la par de generar una mayor dependencia externa, al verse obligados los países a importar crecientes cantidades de fertilizantes minerales a valor dólar.

La mayoría de los fertilizantes y agroquímicos consumidos en América latina son importados. Para esta región, el principal limitante de sus suelos reside en el estrés nutricional que pasa por la escasez o exceso de nutrientes y la extracción, que generalmente es selectiva y se lleva algunos o varios de los 16 nutrientes que se pueden ir con los granos.

Nuestra historia agroambiental se ha visto acompañada por procesos productivos que en general degradaron la base de recursos, pero en otros casos integraron de una forma más cercana a la sustentabilidad sistemas productivos que, como en las grandes planicies del sur, supieron combinar adecuadamente planteos rotacionales y prácticas integradas de manejo que si no incrementaron, por lo menos sostuvieron la fertilidad y estructura del suelo.

En las últimas décadas, sin embargo, en el sur de América (las Pampas en la Argentina, el Oriente en Bolivia, los Cerrados en el Brasil o los Estados del Este del Paraguay) se está produciendo un desplazamiento importante y pérdida del sistema de rotaciones de ganadería por agricultura, para focalizarse en cultivos de cereales y oleaginosas. El proceso ha llevado a un evidente síndrome de sustentabilidad, el de agriculturización que, en el caso comentado, he llamado ya hace varios años de "sojización", con características propias en el nivel global, nacional y regional (Pengue, 2005).

Este cambio en el modelo productivo produjo transformaciones en los agroecosistemas de la Región Pampeana, cuyas consecuencias fundamentales han tenido relación con los procesos de erosión y pérdida de fertilidad manifestados en las principales cuencas productivas de la región. Junto con la siembra directa, el consumo de fertilizantes ha sido uno de los factores representativos de la década de los noventa. Desde la implantación de la siembra directa, el consumo de úrea y fosfato diamónico, han sido de los fertilizantes que más se han comenzado a consumir.

Ya en sendos artículos como *La Pampa sin el Ombú. Comercio Ecológicamente Desigual y Deuda Ecológica*, publicado en **Realidad Económica** N° 190 de

2002 y luego en otro documento de difusión publicado por *Le Monde Diplomatique* en mayo de 2003, *El vaciamiento de las pampas. Intensificación, agroexportación y degradación de recursos*, se alertaba sobre los serios conflictos producidos por este modelo de intensificación agrícola que se sostiene exclusivamente sobre la inyección permanente de insumos externos y hace caso omiso del resguardo genuino de los recursos de base estratégica nacional, como el mantenimiento y hasta el incremento de la fertilidad de los suelos. El documento fue incluso respondido por quien era en ese momento el principal referente de la entidad AAPRESID, Sr. Victor Trucco, a través de un artículo titulado *El resurgimiento de las Pampas*, donde intentaba sin éxito cuestionar lo expuesto, con argumentos demasiado genéricos y escasamente técnicos.

### **Bajo la Pampa argentina, descansa un... futuro desierto**

El caso de la Argentina es singular y aun en la Argentina, que cuenta con una corta historia agroproductiva ambiental, los impactos ya se reflejan a lo largo del dilatado territorio. Al principio fueron los ovinos, ingresados a la Patagonia por los colonos galeses e ingleses en el siglo XIX, que importaron una práctica y una tecnología inapropiada para esa eco-

región y en menos de un siglo... la convirtieron en desierto.

Luego, el proceso continuó con el Chaco, donde primero se eliminaron los quebrachos para producir los durmientes de la desigual red ferroviaria que serviría para exportar estos y otros productos de la periferia a las metrópolis europeas, especialmente británicas. Siguió el algodón hacia el este y la caña de azúcar hacia el oeste y todos los otros cultivos de base exportadora, continuando un ciclo de depredación de la naturaleza, subvaluación del recurso, exportaciones mal pagadas y tecnologías pobremente adaptadas a las realidades regionales.

A principios del siglo XX la acción antrópica del colono comenzó a cambiar rápidamente el panorama rural argentino. El pasto fuerte era generalmente quemado para arar e implantar primero las tres cosechas permitidas por el terrateniente al colono y luego la alfalfa y el trébol que por contrato debía sembrar en los campos del dueño. Estos forrajes, junto con las semillas del cereal perdidas en el rastrojo, daban origen a pasturas de productividad excepcional para la cría y el engorde del ganado, mientras el colono pasaba a otro campo con "pasto fuerte" para reanudar su ciclo de agricultura trienal. El valor de la tierra impedía en general al colono acceder a la misma. Las primeras rotaciones agrícologanaderas facilitaron el paso de

pastos duros a “blandos” y expandieron la pampa hasta más allá de sus límites.

Esta corta historia sucedió sobre suelos vírgenes, con elevados contenidos de *loess*, materia orgánica y muy bien estructurados. En esta primera etapa, las labranzas con herramientas inadecuadas, asociadas con sequías impactaban puntualmente pero no afectaban (cuando volvían las condiciones climáticas) las condiciones productivas del suelo por la elevada recuperación del mismo (resiliencia) lo cual a pesar de todo, permitía mantener un ámbito original con muy escasa disminución de su capacidad productiva.

Recientemente un nuevo ciclo húmedo expandió la agricultura y desplazó directamente la ganadería hacia las zonas más marginales de las Pampas, alterando un ciclo de extracción/reposición a través de la agricultura/ganadería que duró casi cien años. Un proceso que hoy se sostiene sobre una creciente sobrecarga de insumos externos, sin reposición natural.

### **El suelo virtual: la exportación de nutrientes**

Desde mediados de la década de los setenta los suelos de la región pampeana comienzan a sufrir una extraordinaria presión, fruto de la transformación de la actividad agrícola generada por la adopción de la moderna tecnolo-

gía, la concentración económica y aumento de la escala, nuevas formas organizativas y fuerte orientación y dependencia del mercado exportador. En ese período comienza una veloz expansión hacia las monoculturas maicera, girasolera y triguera (agriculturización) para más adelante concentrarse en el cultivo de soja (sojización), práctica que se difundió velozmente en las épocas posteriores, al poder ser combinado en un planteo rotacional bajo el sistema de siembra directa, con trigo. Esta situación mejoraba la situación financiera de los productores, al facilitar la combinación ajustada de ciclos productivos y, por ende, encajar tres cosechas cada dos años. En una primera etapa, la intensificación agrícola se llevó adelante basada sobre labranzas convencionales que incrementaron los procesos de erosión hídrica y eólica, y luego con la implementación desde mediados de los noventa con la técnica conservacionista de la siembra directa (Pengue, 2000), que lamentablemente es llevada adelante más por un eslogan que la verdadera intención y utilidad que la técnica tiene como conservadora y recuperadora básicamente de materia orgánica.

La actividad agrícola forma parte de cada uno de los ciclos de los nutrientes. De hecho la fijación en el suelo, su extracción, circulación y sustitución funcionará de distinta manera, en tanto y en cuanto los distintos productos de las transfor-

maciones agropecuarias, se transforman y consumen en fuentes demandantes cercanas o lejanas del lugar original donde se encuentra el nutriente.

No será lo mismo entonces revisar lo que sucede en la producción del maíz, girasol, el trigo o la carne (vacuna), que con la soja, especialmente siendo ésta última destinada casi en su totalidad a los mercados externos, mientras los primeros mantienen -con sus vaivenes- un consumo interno algo sostenido, desigual, pero integrado aun en parte a la sociedad local.

Aquí, en el análisis de los productos de exportación que salen del país y utilizan una importantísima porción de los ricos suelos pampeanos, se debe considerar la evaluación del suelo virtual.

El suelo virtual (Pengue, 2009) es la cantidad de nutrientes (extraídos del suelo para la composición de las estructuras funcionales de la planta y granos) contenidos en los granos exportados y medido en gramos, kilogramos o toneladas de los nutrientes evaluados, según sean estos micro, oligo o macroelementos.

### **Exportando la sal de la vida**

El área sembrada con soja en la Argentina viene teniendo una expansión marcada desde 1987, que aparentemente no se detendrá, con un salto de 4.3 millones de hectáreas a poco más de 18

millones en la última campaña. Este incremento en el área sembrada es el que explica el aumento en la producción desde 9,9 millones de toneladas en 1987 a las más de 44.000.000 de toneladas en la actualidad, ya que los rindes promedio se mantuvieron estables, es decir, no hubo un importante incremento en la productividad de la soja.

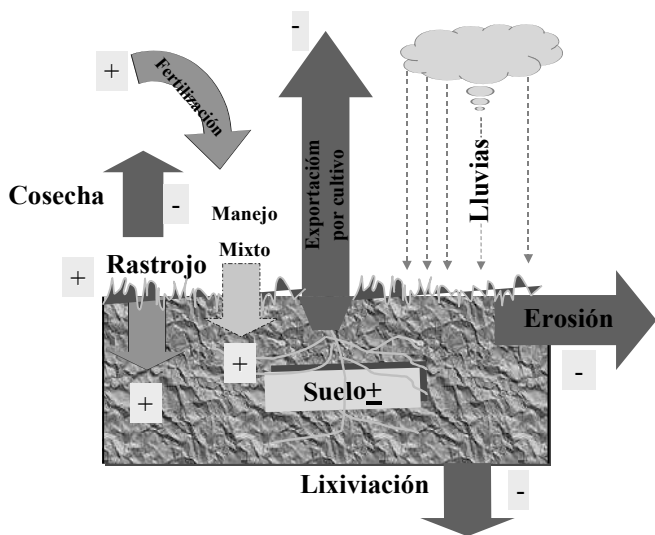
Si bien las técnicas de cultivo cambiaron a lo largo del período (nuevas variedades, fechas de siembra, sistemas de labranza y manejo, control de malezas y enfermedades, barbecho químico, siembra directa), es posible adelantar que en la cuestión de fertilizantes minerales el consumo en el cultivo de soja ha sido muy escaso hasta ahora, lo que implica que existió, como veremos, una exportación neta de diferentes nutrientes.

La pérdida de nutrientes del suelo, sin embargo, no se debe sólo a la extracción que hacen las cosechas sino que el manejo que se haga del mismo y los procesos erosivos, al igual que la lixiviación tienen un papel importante dentro de este flujo de materiales (**gráfico N° 2**).

Al hacer especial hincapié sobre la situación de los nutrientes es posible entonces encontrar fuentes de pérdida y de ganancia, donde además tendrá importancia el sistema de manejo que se aplica.

Es importante considerar que la



**Gráfico N° 2. Movimiento de nutrientes. Ciclo General**

Fuente: Pengue:2006.

situación de manejo local o regional en el caso del balance completo de los nutrientes es sumamente compleja, pero no obstante, las tendencias de extracción pueden ser demostrables. Calcular el balance simplificado cuyos términos sean parámetros como cosecha, extracción, valor de la reposición, puede constituir una herramienta indicadora del grado de alejamiento o acercamiento a la sostenibilidad del recurso suelo y su productividad. Especialmente en aquellos territorios donde se contaba con una base de nutrientes muy importante como en general se ha visto en las etapas originales de la pampa.

Para el cálculo de la exportación de nutrientes por las cosechas es

necesario considerar la concentración de los mismos en los granos y el nivel de producción alcanzado por período. Existe una considerable diferencia de exportación de nutrientes básicos por unidad de peso de grano, originada por los diferentes cultivos de difusión en la región pampeana. El cultivo de soja duplica aproximadamente la concentración de estos elementos en el trigo, el maíz o el girasol.

La alta extracción de nutrientes, las reducidas prácticas de manejo y su concentración en pocos cultivos sin ganadería, y la muy escasa reposición han resultado en la degradación de los suelos, especialmente aquellos con mayor frecuencia de soja en la rotación. Es

decir, aquellos suelos que han seguido un modelo de agricultura continua durante muchos años.

Por otro lado, es importante considerar que, a diferencia de otros cultivos, la soja "produce" incluso en suelos ya degradados o con bajo contenido general de nutrientes.

Al contrario que otras regiones del mundo con una historia agrícola antiquísima (China, Europa), donde se ha producido por centurias una extracción importante de nutrientes, con mejor o peor manejo según las circunstancias, conocimiento y tecnología, los suelos de la República Argentina, luego de poco más que una centuria, son aún prístinos en cuanto a su riqueza nutricional. Asimismo, hoy más que ayer contamos con una historia agroambiental del mundo y de las regiones que antes no teníamos y que nos obliga a pensar si extraer nutrientes sin buen manejo rotacional es bueno para la estabilidad ambiental y económica de las Pampas en el mediano plazo.

Es de hecho un error pretender revisar y comparar para su manejo (por fertilizantes minerales) la situación de territorios y suelos que ya gastaron sus recursos respecto de aquellos que aún no lo han hecho y que, como en la Argentina, deberían ser entonces manejados bajo otro prisma.

En el caso de la soja también se debe considerar especialmente la rápida acumulación de los nutrien-

tes principales (N, P y K) desde las etapas tempranas del crecimiento del cultivo. Esta es una evidencia de la veloz demanda nutricional del cultivo desde el comienzo del ciclo, lo que se relaciona con el rendimiento posterior en grano. La alta relación entre la acumulación de nutrientes en planta entera y el rendimiento en grano evidencia la dependencia del mismo respecto de los macronutrientes principales. La proporción de éstos en grano en la etapa de madurez del cultivo evidencia la importante exportación que se realiza de los mismos. Es decir, la muy elevada la traslocación de nutrientes plantas/ grano en el caso del cultivo de soja, que ronda porcentajes del 68, 62 y 50 para el N, P y K respectivamente.

Nuevamente, el cultivo de soja, a diferencia de los otros cultivos (maíz, trigo, girasol) producidos en las Pampas y sus extrarregiones presenta:

- Un menor aporte de biomasa o reposición de materia seca al suelo. Menos carbono.
- Una intensa extracción de nutrientes y posterior traslocación al grano.
- Una exportación neta de granos de soja (casi un 98 por ciento) que salen en forma completa del agroecosistema, al exportarse al exterior en su totalidad, a diferencia de los otros cultivos.

Entonces, luego de realizar un cultivo, un productor agrícola tiene

su suelo más pobre que al inicio de la campaña. Lo mismo pasa con el país. Tomando sólo el nitrógeno, el fósforo y el azufre se puede concluir que la soja de primera tiene valores más extractivos, le sigue la secuencia trigo soja de segunda y en tercer lugar el maíz. Se apela a la caja de ahorros del suelo. Por ejemplo, en suelos franco arenosos de la región pampeana, considerando el sistema productivo real, se puede pronosticar un agotamiento total de nuestros suelos en unos 50 años, aun considerando el aporte de fertilizantes.

Hasta el momento, a pesar de ser pareja la extracción de nutrientes, la gran disponibilidad de algunos de ellos en el suelo enmascara posibles déficit.

A diferencia de lo que ya se percibe con el nitrógeno, el fósforo y el azufre, la aún importante disponibilidad de nutrientes como el K, el Ca, Mg o S, no se revisa muchas veces con la misma intensidad a pesar de ser elementos que de manera recurrente también salen junto con las cosechas.

La alta producción de soja esconde la elevada salida de los nutrientes del suelo que salen del país, al salir casi el 90 por ciento de la soja producida y transformada en tortas y aceites hacia los mercados de ultramar.

De allí la importancia de la consideración del suelo virtual en las exportaciones granarías, particularmente de soja, un cultivo direc-

tamente vinculado con el comercio internacional y cuyo consumo en lugares tan alejados de las áreas de producción impide el funcionamiento adecuado de los ciclos de los nutrientes.

Si lo comparamos con otros cultivos como el maíz, el trigo, el girasol o la alfalfa, la soja es uno de los cultivos que más nutrientes extrae del suelo por unidad de materia seca producida. Estos los obtiene de dos formas: por una eficiente extracción selectiva del suelo y producción propia (caso del nitrógeno) o por un agregado continuo externo vía fertilizantes minerales.

El efecto de la agricultura continua, especialmente sojera, no sólo muestra el desbalance que se produce en el sistema por este desplazamiento en términos de nutrientes perdidos, nitrógeno y fósforo, sino que se produce un incremento sustantivo en los consumos de energía fósil, contaminación con pesticidas, disminución del carbono intercambiable, aumento de los riesgos de erosión e intervención del hábitat.

El fuerte pico de extracción de nutrientes comienza a mostrarse a partir de 1996, acompañando el desplazamiento hacia la monocultura de soja que extrae, como he resaltado, una gran cantidad de nutrientes a través de su grano.

**Cuadro N° 1.** Clasificación y porcentaje de los suelos del mundo

Tipo de Suelo	Porcentaje de superficie que ocupa en el mundo (%)
Aridisoles	19.2
Inceptisoles	15.8
<b>Alfisolos</b>	<b>14.7</b>
Entisoles	12.5
Oxisoles	9.2
<b>Molisolos</b>	<b>9.0</b>
Ultisoles	8.5
Esodosoles	5.4
Vertisoles	2.1
Histosoles	0.8
Suelos diversos	2.8
Total	100

### ¿Hacia la desaparición de los mejores suelos del mundo?

La producción de alimentos estará restringida, por lo menos durante los próximos treinta años por tres variables:

- La actual lógica productivista y la dependencia del suelo como elemento crucial para esta provisión (más allá de las consideraciones de los mares, el aire u otras fuentes y espacios para la producción).
- La tecnología actual y futura de mediano plazo, que ya presenta, a pesar de sus tremendos cambios, su *plateau* productivo
- El agotamiento de los mejores suelos del mundo y las presiones sobre los mismos del comercio internacional de granos.

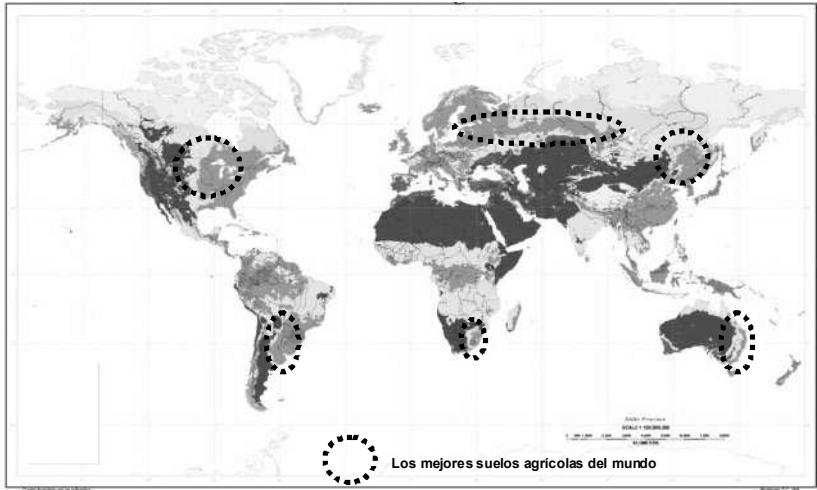
En el planeta, de 148.000.000 km<sup>2</sup> de tierra, más de 31.000.000 de km<sup>2</sup> son arables o bien con calidad productiva para la producción agrícola. Sin embargo, esas tierras se pierden por erosión a una tasa de 100.000 km<sup>2</sup> por año.

Además, de esas tierras disponibles sólo el 23 por ciento responden a suelos ricos en nutrientes y con escasas o nulas limitaciones productivas.

En grandes rasgos generales, los suelos del mundo son clasificados de acuerdo con su estructura y composición en órdenes, subórdenes, grandes grupos, subgrupos, familias y series.

Por ejemplo, en el nivel mundial las diferencias que presentan los suelos se utilizan para clasificarlos en diez órdenes principales, como se observa en el **cuadro N° 1**.

**Mapa N° 1.** Los grandes tipos de suelos y la ubicación de los mejores suelos agrícolas del mundo



Los alfisoles (suelos ricos en hierro y aluminio) y molisoles (suelos de pastizales, ricos en materia orgánica, nitrógeno, fósforo, potasio y demás oligoelementos) son de los mejores suelos agrícolas.

Entre estos ricos (**mapa N° 1**) suelos se destacan en América, los conocidos como pertenecientes al famoso cinturón maicero (corn belt) de los Estados Unidos, que ocupan gran parte de los territorios de Illinois, Indiana, Iowa, Missouri, Ohio y parte de los estados de Kansas, Michigan, Minnesota, Nebraska y Wisconsin y los de nuestras Pampas, en particular las provincias de Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba, Entre Ríos y San Luis, junto con muchos suelos chaqueños, hoy puestos en producción bajo un elevado riesgo de insostenibilidad ambiental y

social.

Los suelos más importantes desde el punto de vista agrícola están desarrollados en sedimentos eólicos cuaternarios que cubren las Planicies Chaco-Pampeanas. Conocidas como las ecoregiones Chaco Seco y Húmedo, Espinal y Pampa. El material está formado por restos de rocas meteorizadas y también contiene cantidades significativas de vidrio volcánico, producto de la erupción de volcanes andinos.

Este sedimento se conoce como **Loess Pampeano** debido a su similitud con materiales y depósitos loésicos en otras partes del mundo. Desde el punto de vista mineralógico el loess es rico en minerales meteorizables con cantidades conspicuas de calcio, potasio, fósforo y microelementos,

así como materiales amorfos de origen volcánico. Las características físicas del Loess Pampeano favorecen la formación de horizontes superficiales bien estructurados, profundos, oscuros y adecuados para el desarrollo de raíces.

Otra área agrícola americana con ricos suelos tipo chernozem, es la **pradera canadiense**, considerada una continuación de la estadounidense, integrada por las provincias canadienses de Alberta, Saskatchewan y Manitoba, que ocupan una superficie de 1.960.681 km<sup>2</sup>

En Eurasia, se encuentran también ricos suelos, desde el nordeste de **Ucrania**, pasando por la Región Central de la tierra negra (la tierra de los chernozem) en **Rusia**, que abarca las provincias (óblasti) de Bélgorod, Kursk, Lipetsk, Oriol u Orël, Tambov y Voronezh siguiendo hacia el sur del país (por el norte de Kazajistán) y casi llegando residualmente a proyectarse hasta el sur de Siberia.

Otras áreas ricas en suelos en Asia, pero severamente disturbadas, se encuentran en **China**. Este país tiene 94.970.000 de hectáreas de tierras cultivadas, concentradas sobre todo en las llanuras del Nordeste y Norte, de los Cursos Medio e Inferior del Changjiang, el delta del Zhujiang y la depresión de Sichuan.

Una gran proporción de la llanura del Nordeste tiene suelo negro

y fértil. La llanura de los Cursos Medio e Inferior del Changjiang está colmada de lagos, lagunas, ríos y riachuelos. Conocida como "*tierra de los peces y los granos*", es la principal zona productora de arroz y peces de agua dulce.

Además, pero en menor cuantía encontramos las zonas productoras del *veldt* (o veld) de Sudáfrica que ocupan unos 300.000 km<sup>2</sup> y los territorios que rodean los desiertos en Australia, especialmente hacia el este del país.

No obstante, la mayoría de los suelos mencionados tienen igualmente limitaciones restrictivas en términos climáticos (como los de Estados Unidos, Canadá, Rusia o China) o por agotamiento de nutrientes (como el caso de los suelos chinos, utilizados ya durante miles de años), a excepción hasta ahora de un único caso: **los suelos pampeanos**.

En la teoría económica la doctrina sobre las bondades de la libertad de comercio lleva el nombre de teoría de las ventajas comparadas (Martinez Alier, 1998). Sin embargo, bajo esta visión poco caso se hace sobre las formas de extracción y degradación incluso de los recursos que hacen a ese crecimiento económico.

Como he argumentado, la Argentina ha exportado y exporta millones de toneladas de nutrientes naturales que, por supuesto, no se recuperan de manera racional. La actual demanda por agrocombustibles no sólo degradará y

producirá una mayor deforestación en tierras hasta ahora cubiertas por selvas y bosques sino que, como aquí argumentamos, producirá una importante extracción de nutrientes y por ende de suelo virtual, de las mejores tierras del mundo.

Es a partir de entonces cuando comienzan a escucharse, tanto en el discurso oficial como en el privado, demandas crecientes sobre la necesidad de insumos externos para sostener e incrementar la producción. La demanda por un aumento en el consumo de fertilizantes minerales es una de ellas. Ya entrados en el siglo XXI esta demanda es aún mucho más intensa, al percibirse que el modelo productivo no puede sostenerse sin el consumo de fertilizantes minerales.

La reposición mineral de nutrientes no es una solución de largo plazo, dado que repetiremos los mismos errores que Europa o los Estados Unidos, produjeron derivados de sus sistemas de producción y manejo tecnológico y hoy padecen en términos de contaminación, eutrofización y degradación de ecosistemas.

Al pasivo ambiental en tantas áreas de este país, se suma la degradación y pérdida de estructura y nutrientes de muchos de los suelos más ricos del mundo, aquellos alojados en la Pampa Argentina, y que fueron la base de su riqueza, que si bien siempre mal distribuida, permitió ciertos

procesos de expansión y progreso en épocas pasadas.

La fuga de materiales -resultado de la erosión- sumada a una extracción minera de nutrientes y el abandono de las rotaciones con ganadería, está planteando la necesidad de fertilizar masivamente estos suelos, con agroinsumos sintéticos, en poco tiempo.

Degradación, exportación de nutrientes como suelo virtual, erosión y desertización tienen una directa consecuencia ambiental, escasamente perceptible hasta su materialización en la imposibilidad productiva, lo que se manifiesta en algo aún más terrible: el aumento de la pobreza, la devaluación económica de los recursos y el aumento del costo social.

La historia de los cultivos en las Pampas se desarrolló sin el agregado de fertilizantes minerales. La llegada de estos fertilizantes nitrogenados y fosforados a los planteos de cereales y, en menor medida, de oleaginosas, ha adquirido sólo recientemente (última década) una dimensión importante, lo que ha estado asociado más a la posibilidad de *aumentar los rendimientos de los cultivos que a una conciencia sobre la necesidad de reposición de nutrientes del sistema para conservar el capital natural*.

Las exportaciones de nutrientes generados por el modelo sojero no pueden esconder a los ojos de la economía ambiental una salida creciente en términos de nutrien-

tes que no deja de poner en duda la supuesta eficiencia de la agricultura exportadora. En la Región Pampeana, la externalidad generada por la extracción de nutrientes ha sido evaluada por varios autores, pero en relación con la exportación de nutrientes y sólo de aquellos de mayor demanda por los cultivos en términos de volumen requerido o que limitaban los rendimientos al ya no disponerse con ellos en el suelo.

Estos son nitrógeno, fósforo y potasio. En este sentido, las dosis minerales aportadas en promedio por hectárea durante la última década no estuvieron asociadas con las tasas de extracción de los principales cultivos (trigo, maíz y soja).

De allí la importancia de plantear en la discusión del comercio global no sólo la importancia de mercancías y flujos comerciales, sino el impacto que se está produciendo en los recursos de base para esa producción. El suelo virtual junto con los cálculos de huella ecológica, terreno y agua virtual, pueden ayudar a comprender las tendencias y el estado de situación de los mismos.

### **Comentarios finales**

La globalización del sistema mundial de alimentos está conduciendo a una sobreexplotación importante de recursos y a una aceleración de los ciclos productivos en términos no sustentables,

que genera pasivos ambientales crecientes.

Este movimiento global de mercancías implica a su vez un crecimiento del movimiento de los insumos necesarios y por otro lado, un aumento de la circulación y utilización de elementos básicos antes no considerados en las cuentas de existencias, como el agua o el suelo.

La expansión de los cultivos de soja en América latina representa una amenaza reciente y muy potente para la biodiversidad en el Brasil, la Argentina, Paraguay, y Bolivia.

En el caso de la Argentina la situación es doblemente preocupante, puesto que es residencia de los mejores suelos del mundo, hoy expuestos a un agotamiento minero que vaciará la canasta básica que provee no sólo los alimentos para su población sino para millones de seres humanos en todo el mundo.

Asimismo, se pone en riesgo la base más genuina de generación de recursos económicos e ingresos del país, que tiene muy restringida su producción bajo los términos actuales de demanda.

El crecimiento de los niveles de producción y el aparente enriquecimiento de ciertos sectores de la economía global no pueden soslayar los impactos que los procesos de transformación de los recursos tienen o tendrán en la sostenibilidad incluso débil de todo el sistema.



La pérdida de nutrientes es parte de este costo. La pérdida o mejora de los contenidos de materia orgánica, los problemas de acidez u alcalinidad, la pérdida de estructura, los problemas de infiltración o arrastre del agua en el suelo, las tasas de erosión y el riego, son también otros factores que no están incluidos en los costos.

La agricultura industrial está generando importantes y profundas consecuencias sociales en la escala del país.

El modelo global de agricultura industrial que ha llegado a la Argentina en la última década encontró una estructura agroproductiva perceptiva a los cambios, que adoptó en términos técnicos muy rápidamente nuevos paquetes tecnológicos como la siembra directa, las sojas, maíces y algodonos transgénicos, la intensificación en el uso de agroquímicos y nuevas maquinarias especializadas. La agricultura familiar e abandonó prácticamente a su suerte, y tuvo y tiene una creciente preeminencia la agricultura industrial globalizada.

Los métodos y cálculos para la evaluación de externalidades originadas en la agricultura industrial argentina permiten brindar inferencias sobre la precariedad de los métodos convencionales de cálculo agroproductivo en términos de las alternativas productivas y su sustentabilidad. Pero, sin embargo, no pueden incluir los costos generados por externalida-

des inciertas o irreversibles como la pérdida de biodiversidad o la desaparición del sustrato productivo tanto para la generación actual como para las generaciones futuras.

No obstante, resulta interesante contabilizar en términos físicos la movilidad de los distintos recursos involucrados en el suelo pampeano, no para su inclusión en los cálculos de costo beneficio sino para su interpretación en términos del análisis de sustentabilidad, bajo un paraguas de relevamiento integrado de los recursos, como datos relevantes de indicadores biofísicos de (in) sustentabilidad.

El asumir, en términos de los volúmenes exportados, la fuerte extracción a partir de mediados de los años noventa generada por el cultivo de soja y la forma en que se está vaciando la caja de nutrientes de la Región Pampeana, puede entenderse como un aporte hacia los decisores de políticas y la sociedad argentina que, en muchos casos, considera que estos recursos son ilimitados.

La valorización de los mismos en términos crematísticos (es decir, como lo diría la economía convencional) muestra que si los costos de producción incluyesen las externalidades, en términos de fertilizantes a reponer, claramente mensurables, éstas aportarían también a una organización más efectiva de los sistemas productivos y constituirían una nueva herramienta para comprender la

sobreexplotación que enfrentamos.

La extracción de nutrientes puede comprenderse en términos de una aproximación a la evaluación de acercamiento o alejamiento a una sustentabilidad débil en la situación del suelo pampeano y como elemento importante en la definición de políticas ambientales sostenibles para el sector del que la Argentina depende.

Estudiar estos transportes de materiales en términos de metabolismo social, con sus flujos de materiales y energía y, en el caso de la producción agropecuaria, de los nutrientes leídos como suelo virtual exportado, es un mecanismo sencillo para comprender el funcionamiento y la evolución de las cuentas ambientales de un recurso vital que, a la luz de su explotación y manejo actual, debe considerarse como agotable.

## Bibliografía

- Costanza, R., J Cumberland, H Daly, R Goodland y R. Norgaard. *An Introduction to Ecological Economics*. Boca Raton, Florida: St Lucie Press. 1997.
- Dalgaard R, Schmidt J, Halberg N, Christensen P, Thrane M, Pengue W.A. 2007. *LCA of Soybean Meal*. Int J LCA, DOI: <http://dx.doi.org/10.1065/lca2007.06.342>, 2007.
- Gerbens-Leenes, P.W. Hoekstra, A.Y. y Van der Meer. Th. (2008) *The water footprint of energy from biomass: A quantitative assessment and consequences of an increasing share of bio-energy in energy supply*, Ecological Economics, doi:10.1016/j.ecolecon.2008.07.013.
- INTA. Instituto de Suelos. *Sustentabilidad de la agricultura en la Región Pampeana*. Castelar. Buenos Aires. Mimeo. 2003.
- Martinez Alier, J. *De la Economía Ecológica al Ecologismo Popular*, Ediciones Nordan Comunidad. Icaria. Montevideo. 1995
- Martinez Alier, J. *Curso de Economía Ecológica*. Serie Textos Básicos para la Formación Ambiental N°1. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. México. 1998.
- Melkko, A. *Water footprint of biofuels for transport: Finland and the EU in the year 2010*. Helsinki, Finland. 2008.
- Pengue, W. A. *Cultivos Transgénicos ¿Hacia dónde vamos?*. Buenos Aires. Lugar Editorial. UNESCO. 206 pp. 2000.
- Pengue, W.A. La Pampa sin el Ombú. Comercio Ecológicamente Desigual y Deuda Ecológica. **Realidad Económica N°190**. 2002
- Pengue, W.A. *Agricultura industrial y transnacionalización en América Latina. ¿La transgénesis de un continente?*. Red de Formación Ambiental. Serie

Textos Básicos para la Formación Ambiental N 9. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, PNUMA. México. 2005.

Pengue, W.A. *Modelo Agroexportador, Hidrovía Paraguay Paraná y sus consecuencias socioambientales. ¿Una compleja integración para la Argentina?. Una visión desde la Economía Ecológica y el enfoque multicriterial.* Coalición Ríos Vivos. Taller Ecologista. Rosario. Mayo 2006.

Pengue, W. A. *Sobreexplotación de recursos naturales y mercado agroexportador: Hacia la determinación de la deuda ecológica con la Pampa Argentina.* Córdoba. España. Tesis Doctoral. Junio 6. 2006.

Pengue, W.A. *Agrofuels and agrifoods: counting the externalities at the major crossroads of the 21st century.* BSTS. Canada. 2009.

Pengue, W.A. *La apropiación y el saqueo de la naturaleza. Conflictos ecológico distributivos en la Argentina del Bicentenario.* Lugar Editorial. Buenos Aires. 2008

Pengue, W.A. *Fundamentos de Economía Ecológica.* Ediciones Kaicron. Buenos Aires. 2009

Trucco, V. *El resurgimiento de las Pampas.* Publicado en el sitio de AAPRESID (ya retirado) y disponible aún (Enero 18, 2009) en <http://www.unagauchada.com/articulos.php?id=288>

Varghese, S. *Biofuels and global water challenges.* Retrieved April 3, 2009, from <http://www.tradeobservatory.org/library.cfm?refID=100547>

---

## Economía y sociedad

# La CGT disidente frente a la crisis y salida del régimen convertible\*

*Belén Fernández Milmanda \*\**

El colapso del régimen convertible a fines del año 2001, abrió un período de gran movilización social en el que aparecieron en escena nuevos actores. En general, la literatura sociológica se ha ocupado del análisis de estas *nuevas* formas de acción colectiva, relegándose el análisis de los repertorios de protesta más *tradicionales*. Más allá de la importancia que reviste el análisis de las llamadas *nuevas* formas de acción colectiva que por un momento eclipsaron el accionar de las tradicionales, resulta al menos llamativa la escasez de análisis del papel jugado en el período por las centrales sindicales. El presente trabajo intenta llenar este vacío, al tomar como objeto de estudio a una fracción de la CGT, la llamada CGT *rebelde* o *disidente* y analizar sus estrategias durante el período de la crisis de 2001 y de la salida de esa crisis tanto frente al Estado como a otros actores sociales relevantes.

---

\* El presente artículo es producto del trabajo de investigación realizado en el marco del taller "Carácter social de los procesos económicos" de la Carrera de Sociología de la Universidad de Buenos Aires dirigido por M. Khavisse y E. Arceo. Agradecemos los comentarios de Marisa Duarte, Sebastián Etchemendy, Luis Campos, Javier Burdman y Tomás Bril Mascarenhas.

\*\* Lic. en Sociología UBA. belmilmanda@yahoo.com.ar

## Introducción

Al momento del colapso de la Convertibilidad, los sectores dominantes de la Argentina presentaban dos salidas posibles contrapuestas: dolarización o devaluación<sup>1</sup>. Ambas alternativas volcaban los costos de la salida sobre los sectores asalariados/populares. Sin embargo, una de ellas, la *devaluacionista*, contó con el apoyo de CGT, de hecho una de sus fracciones, la *disidente*, a través del discurso de su máximo dirigente, Hugo Moyano fue uno de los primeros actores sociales en proponer esta salida.

Tal como veremos la devaluación implicó una caída de los salarios del 30% así como aumentos en las tasas de desempleo, pobreza e indigencia que alcanzan sus máximos históricos para esa fecha<sup>2</sup>.

El simple análisis de estos indicadores nos lleva al menos a preguntarnos por las causas que llevan a los *representantes* de los trabajadores a apoyar o presentar proyectos de salida que, al menos en lo inmediato, implican el deterioro de las condiciones de vida de sus representados. Dicho en otras palabras, si pensamos que la devaluación y la consolidación de un nuevo modelo de acumulación basado (entre otras características) sobre el mantenimiento de un tipo de cambio alto no fue el desenlace natural de la caída de la Convertibilidad sino el resultado de un complejo proceso que involucró a actores económicos y políticos, cabe interrogarnos entonces por el papel que jugó la CGT *disidente* en ese proceso. En este sentido, es importante recordar que la fracción dominante que finalmente logra imponerse, la *devaluacionista*, era la fracción

<sup>1</sup> En el año 2001, las disputas al interior de los sectores dominantes giraban en torno del tipo de cambio, expresando las alternativas sobre la política cambiaria dos proyectos antagónicos de país. Se distinguían en ese sentido dos posiciones principales acordes con la diferente inserción estructural de cada una de las fracciones. Por un lado estaban los impulsores de la propuesta dolarizadora, el sector financiero local y las empresas privatizadas que poseían gran cantidad de activos fijos en el país. Estos identificaban como causante de la crisis en la que se encontraba inmerso el país al carácter incompleto del proceso de reformas emprendido en la década de los noventa y proponían como solución la profundización del modelo vigente. Por otro lado, se encontraba el sector devaluacionista, los autodenominados representantes del sector productivo cuyo capital dolarizado radicaba en el exterior del país o provenía de las exportaciones, nucleado principalmente alrededor de la UIA. Este grupo identificaba a la apreciación cambiaria como la principal causa de la crisis y abogaba por una devaluación del peso que posibilitara la reactivación de la producción y la expansión de las exportaciones nacionales. (véase al respecto: Basualdo 2005, Castellani y Schorr 2004, Schorr 2001 y Schorr y Wainer 2005)

<sup>2</sup> Según datos del INDEC las tasas de desempleo, pobreza e indigencia en el GBA alcanzaban el 20,4%, 54,3% y 24,7% respectivamente en el año 2002.

más débil en términos de su poder económico relativo. Este llamativo desenlace, no lo es tanto si afirmamos junto con Schorr y Wainer (2005) que esta fracción logró generar un esquema de alianzas sociales mucho más sólido, inclusivo y heterogéneo en lo que respecta a la composición de sus integrantes, que la que conformaron los sectores dolarizadores. Resulta pertinente preguntarnos, en consecuencia, por el papel jugado por la fracción cegetista *disidente* en esta nueva alianza social.

El colapso del régimen convertible a fines del año 2001, abrió un período de gran movilización social en el que aparecieron en escena nuevos actores. En general, la literatura sociológica se ha ocupado del análisis de estas *nuevas* formas de acción colectiva, relegándose el análisis de los repertorios de protesta más *tradicionales*. Más allá de la importancia que reviste el análisis de las llamadas *nuevas* formas de acción colectiva que por un momento eclipsaron el accionar de las tradicionales, resulta al menos llamativa la escasez de análisis del papel jugado en el período por las centrales sindicales. Nuestro trabajo intenta llenar

este vacío, al tomar como objeto de estudio a una fracción de la CGT, la llamada CGT *rebelde* o *disidente* y analizar sus estrategias durante el período de la crisis de 2001 y de la salida de esa crisis tanto frente al Estado como a otros actores sociales relevantes. Para ello, primeramente describiremos el contexto económico en el que se inscribe nuestro análisis. Repasaremos brevemente el comportamiento de las principales variables socioeconómicas durante la década de 1990 (salarios, nivel de empleo, pobreza e indigencia) y el efecto de la devaluación de enero de 2002 sobre las mismas. Luego, trataremos de establecer el impacto que tuvieron estos cambios suscitados en la esfera económica, sumados a los acontecidos en el plano político, sobre la estructura sindical argentina, ubicando la conformación de nuestro objeto de estudio como parte de este proceso. Una vez ubicados en contexto pasaremos al análisis de las fuentes seleccionadas. En primera instancia se analizarán los artículos periodísticos, declaraciones y documentos entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre de 2001. Luego se hará lo propio con los correspondientes al período 1 de enero – 31 de julio de 2002<sup>3</sup>. En la primera etapa se

<sup>3</sup> Por razones meramente prácticas este trabajo se circunscribe temporalmente a los tres meses previos y a los seis meses posteriores al estallido de la crisis de finales del año 2001. Con este fin se relevaron artículos periodísticos, declaraciones y documentos de la central sindical analizada y sus dirigentes durante el período especificado. Los artículos periodísticos analizados provienen de los diarios *La Nación* y *Página 12*, tanto de sus ediciones impresas como digitales. Asimismo se analizaron declara-

pondrá especial interés en las propuestas que presenta la CGT *disidente* frente a la crisis del modelo de Convertibilidad así como a sus estrategias de relación con otros actores sociales. En la segunda nos concentraremos en las estrategias de negociación de la fracción sindical analizada frente al Gobierno nacional teniendo como eje la concertación. Finalmente, repasaremos las principales consideraciones que surgen como resultado de nuestro análisis.

### **Relación Estado sindicatos en coyunturas críticas. El caso de la CGT disidente**

De acuerdo con la definición de Torre (1983) las experiencias de concertación se basan sobre la cooperación institucionalizada entre los organismos sindicales, las asociaciones empresarias y los gobiernos y tiene como objetivo arribar a la formulación de políticas públicas consensuadas. Implicando a las organizaciones que pueden ejercer un poder de veto en la gestión de las políticas, el Estado logra neutralizar su potencial resistencia. Ejemplo de esto son las políticas de ingresos que apuntan a la estabilización macroeconómica. Estas políticas sin embargo, no regulan ciertas decisiones cruciales para el desempeño económico que

siguen dependiendo del Ejecutivo o del empresariado. De modo que a los sindicatos se les abre la posibilidad de una participación subordinada en la que se comprometen a moderar sus reivindicaciones actuales a los efectos de logros en el futuro. Por este motivo a lo largo de la historia los sindicatos se han incorporado a las concertaciones cuando el partido en el gobierno era aliado, lo que les ofrecía ciertas garantías en cuanto al rumbo económico.

En el período analizado la CGT *disidente* es invitada a participar de dos concertaciones una convocada por la Alianza (noviembre de 2001) y otra por el peronismo (enero de 2002). De acuerdo con lo señalado es dable esperar que en el primer caso la invitación sea rechazada y en el segundo aceptada, veremos más adelante qué fue lo que efectivamente sucedió. Aunque claro está, que estos dos convites a la concertación fueron hechos en contextos económicos sociales y políticos diferentes que abrían para la CGT distintas posibilidades de negociación.

Tal como James (1990) ha señalado, los sindicatos en las sociedades modernas cumplen tanto un papel político como social. Los gremios tienden a interesarse por cuestiones económicas y sociales que van mucho más allá de la negociación salarial y por condi-

---

ciones y publicaciones tanto de la CGT *disidente* como de su economista Daniel Carbonetto y su abogado Héctor Recalde durante el período histórico de nuestro interés.

ciones de trabajo. En este sentido los sindicatos peronistas trataron de consolidar frente al Estado y los otros actores sociales su imagen como parte fundamental, si bien conflictual, del sistema político y social. Haciendo uso de su fuerza política en tanto representantes de los trabajadores y, en ciertos momentos históricos, del movimiento peronista, los sindicatos se sentaron a negociar con otros factores de poder en momento de crisis y cambio estructural.

Este autor nos advierte que a la hora de analizar las estrategias de negociación, integración o confrontación de los dirigentes gremiales debemos tener en cuenta la ambigüedad de su poder. Esta ambigüedad proviene de la legislación laboral de nuestro país. La ley de Asociaciones Profesionales de la Argentina otorga el reconocimiento legal a un solo sindicato por rama lo que contribuye fuertemente al poder de la cúpula sindical. Pero al mismo tiempo, el Estado conserva para sí una importante fuente de poder frente a los gremios: la posibilidad de retirar la personería gremial y por lo tanto su capacidad para negociar con los empleadores. Así es que un sindicato que confronte *demasiado* con el gobierno corre el riesgo de dejar de ser reconocido como tal, por lo que si le interesa conservar su poder debe poner límites a su propia combatividad.

En nuestro caso de estudio,

podemos pensar que durante los noventa esta imposibilidad de la CGT para romper con un gobierno que tomaba medidas que atentaban directamente contra sus intereses la llevó a su fragmentación interna. Al interior de la central obrera existían sindicatos que se oponían al modelo económico llevado adelante por el gobierno y que para poder ubicarse en el arco opositor a éste debieron romper con la CGT y conformar centrales obreras paralelas.

En este sentido el caso de la CGT *disidente* es muy interesante ya que durante los noventa, practicó una estrategia de "oposición desde adentro" nunca rompió definitivamente con la CGT porque esto le significaría perder ciertas prerrogativas estatales, pero al mismo tiempo buscó diferenciarse de la corriente más conciliadora frente a las bases. Con la llegada al gobierno por parte de la Alianza, la CGT en su conjunto pasó al arco opositor y los canales de negociación se achicaron. En este contexto al que se sumó el progresivo agravamiento de la situación económica, la corriente opositora decidió romper definitivamente con la CGT y conformar una central paralela compitiendo con la conducción *oficial* por la capacidad de representar a las bases antes que por los favores del gobierno por lo que pudo y se interesó en mostrar mayor grado de oposición a éste.

En esta línea, Torre (1983) ha señalado que la amenaza siempre



presente de las sanciones oficiales, identificada por James (1990), ha llevado a los sindicatos a un manejo pragmático de sus recursos políticos, prefiriendo la negociación en las alturas a la movilización de masas. De esta manera se establece entre los sindicatos peronistas y los gobiernos de la misma filiación un sistema de intercambios políticos en el que aquellos ofrecen moderación reivindicativa y reciben en contrapartida reconocimiento de su influencia en el poder (Pizzorno, 1978). Así es que cuanto más fuerte sea la posición de la dirigencia sindical y su grado de reconocimiento en el sistema institucional, más interesada estará en contener sus luchas.

En cierta forma este análisis coincide con el de Murillo (2005) quien menciona a la lealtad partidaria, la competencia entre dirigentes y la competencia entre sindicatos como las variables que explican las estrategias de los gremios frente al estado ubicadas entre la militancia o la contención. Como hemos dicho, el gobierno tiene la capacidad de negar a un gremio su reconocimiento legal o de intervenir por lo que los dirigentes sindicales deben preocuparse por la identidad del partido en el gobierno y al mismo tiempo, si existe más de una organización gremial en una misma rama, el sindicato oficial corre el riesgo de que el reconocimiento sea otorgado al otro gremio si confronta demasiado con el gobierno, pero

también si se subordina completamente a éste puede perder sus afiliados. Así es que cuando analicemos las estrategias de la dirigencia gremial frente al Estado debemos tener en cuenta que éstos deben tratar de responder al mismo tiempo a sus compromisos con el gobierno, sus compromisos partidarios y sus compromisos con sus representados. En momentos de crisis cuando son necesarias las concertaciones y los pactos sociales, los demás actores sociales y políticos no pueden dejar de negociar con los dirigentes gremiales, pero éstos sólo pueden sentarse a negociar aceptando renunciar a parte de sus reivindicaciones en cuanto representantes de la clase obrera.

### **Impacto de la devaluación sobre el conjunto de los asalariados**

Uno de los interrogantes que originó este trabajo fue el que surge del, al menos en principio, llamativo apoyo de la fracción cegetista analizada a la devaluación del peso como salida de la crisis del régimen convertible. Tal como hemos adelantado en la introducción, la salida devaluacionista implicó un profundo deterioro de las condiciones de vida de los asalariados, las cuales eran ya preocupantes. Nos detendremos ahora un momento en el análisis del impacto de la devaluación del peso sobre los indicadores socio-económicos más importantes lo

que esperamos nos ayude a enmarcar el análisis de las estrategias de negociación de la CGT *disidente*.

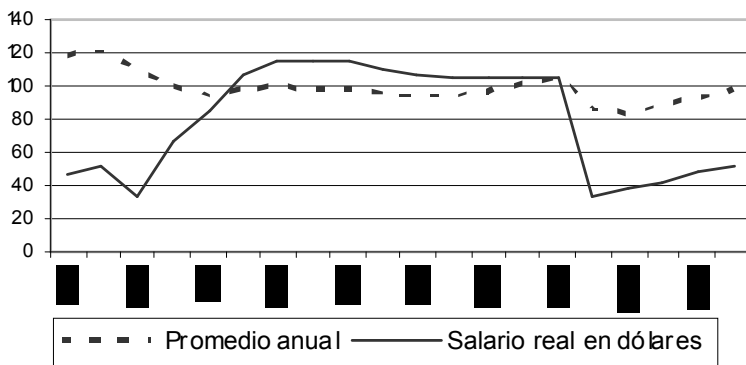
El régimen de caja de conversión implementado en nuestro país en el año 1991 formó parte de un conjunto de medidas de reforma estructural y estabilización macroeconómica que venían a remediar una situación de apremiante crisis económica, política y social signada por una gran inestabilidad macroeconómica. Como medida de estabilización el régimen de Convertibilidad, que establecía por ley la paridad cambiaria entre un peso y un dólar, fue muy exitoso. Terminó rápidamente con la hiperinflación, estabilizando los precios en un nivel bastante más bajo que el de la década anterior.

La estabilización económica, las tasas de interés favorables y las oportunidades que ofrecían las privatizaciones alentaron la entrada de capitales al país lo que reforzó el sostenimiento de la paridad cambiaria. Esta estabilidad permitió a las clases medias volver a acceder a créditos de consumo, al mismo tiempo que la apreciación cambiaria posibilitaba el acceso a productos importados y viajes al exterior. Si bien, no todos los sectores sociales pudieron acceder a estas nuevas oportunidades, el espectacular aumento de la oferta de bienes importados posibilitó también a los sectores populares ampliar sus posibilidades de consumo. Estas nuevas oportunidades de

consumo que posibilitó la estabilidad económica asociada con la Convertibilidad, le permitió a esta última gozar de un consenso tan profundo que aún mucho después de que sus limitaciones se volvieron obvias, nadie se atrevía a ponerle fin. Pero no todos eran elogios para la Convertibilidad. Si bien es cierto que la estabilización de precios mejoró ostensiblemente el poder adquisitivo de los salarios, también lo es que la apreciación del peso sumada a la apertura comercial posibilitó un espectacular aumento de las importaciones contribuyendo al déficit comercial y a una suba del desempleo.

La economía argentina bajo el régimen de Convertibilidad sujetaba su expansión a la necesidad de divisas lo que la volvía muy vulnerable a los comportamientos de la economía internacional. En los primeros años de la década de los noventa, entraron al país grandes cantidades de capitales externos, lo que permitió financiar las importaciones y los pagos de los intereses de la deuda externa. En este marco internacional favorable, la Convertibilidad pudo conciliar crecimiento y estabilidad. Pero cuando las reglas del juego cambiaron, en un primer momento con la crisis del tequila y luego en 1998 con las repercusiones de las crisis rusas, tailandesa y brasileña, la sostenibilidad del modelo se volvió cada vez más difícil y dependiente del endeudamiento externo. En este contexto desfa-

**Gráfico N° 1.** Evolución del salario promedio y del salario real en US\$. Argentina 1987-2006 (1993=100)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de FIDE

avorable, las restricciones que el déficit fiscal y el alto endeudamiento externo imponían a la expansión económica comenzaron a sentirse fuertemente y la economía comenzó a presentar sostenidamente a partir de 1998, tasas de crecimiento negativas. Esta recesión no hizo más que agravar el deterioro que venían experimentando los principales indicadores sociales y laborales. El desempleo en el GBA pasó del 6.7% en 1992, al 14.3% en 1997 y al 19% en 2001<sup>4</sup>. El creciente desempleo fue acompañado asimismo por un progresivo deterioro de la calidad de las ocupaciones. Los niveles de pobreza e indigencia también experimentaron importantes incrementos pasando respectivamente del 17.8% y

3.2% en 1992, al 26% y 6.4% en 1997 a 35.4% y 12.2% en 2001<sup>5</sup>. Por su parte, los salarios que en un primer momento sufrieron una importante recuperación, se estancaron entre 1995 y 1998. A partir de allí y hasta 2001, la recesión profundizó la caída en las remuneraciones las cuales en términos reales cayeron un 14% entre estos dos años. (Esquivel y Maurizio, 2005)

Tal como se desprende del conjunto de indicadores analizados más adelante, para el año 2001 el panorama era más que preocupante. Al momento de inflexión ya existía, aunque contenida, una profunda crisis económica y social: cuatro años de recesión, inmovilización de depósitos, circulación legal de numerosas mone-

<sup>4</sup> EPH. Valores correspondientes a las ondas de octubre de cada año.

<sup>5</sup> INDEC.

das provinciales, fuga de capitales y bajo nivel de reservas, fuerte déficit fiscal, desempleo récord y elevados niveles de pobreza, indigencia y precariedad laboral entre otros emergentes.

El espectacular derrumbe económico de finales de 2001, vino acompañado por una profunda crisis institucional. La efervescencia política que caracterizó la situación, sumada a los problemas de carácter económico, provocó períodos de turbulencias y de inestabilidad en un contexto de grave deterioro de la situación social.

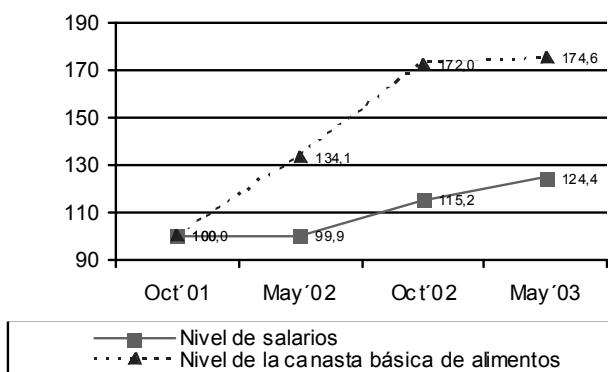
Luego de que lo precedieran cuatro hombres que sumados duraron menos de una semana en el cargo, Eduardo Duhalde asume provisionalmente la presidencia de la Nación en enero de 2002. El será el encargado de completar el abandono del régimen convertible. En un primer momento el valor del dólar se fijará en 1.4 pesos, pero el mismo crecerá fuertemente ubicándose para junio de 2002 en casi 4 pesos. Luego comenzará a bajar y a partir de marzo del año siguiente se estabilizará alrededor de los 3 pesos.

Como consecuencia del derrumbe económico se profundizaron los comportamientos negativos que se venían observando en el mercado de trabajo y en los indicadores sociales. Durante el primer semestre de 2002 el empleo continuó cayendo intensamente

asociado con la caída de la actividad. Entre octubre de 2001 y mayo de 2002 el empleo en las áreas urbanas se redujo a un ritmo del 8% anual. El desempleo, la pobreza y la indigencia en el conurbano bonaerense alcanzaron sus máximos históricos de 22, 54,3 y 24,7% respectivamente en mayo de 2002 (Beccaria y Maurizio, 2003). Este espectacular aumento de la pobreza y la indigencia que se incrementaron respectivamente 20 y 12 puntos porcentuales en un año, se relaciona con el profundo deterioro de las remuneraciones producto de la fuerte devaluación de la moneda nacional. La salida devaluacionista impulsó un fuerte crecimiento de los precios domésticos. Entre diciembre de 2001 y agosto de 2002, el IPC aumentó en un 38% y los precios mayoristas en un 93%. Mientras los precios aumentaban el salario real se deterioraba más y más. Los ingresos reales promedio eran, con respecto a septiembre de 2001, 22% inferiores en abril de 2002 y 29% en septiembre de ese mismo año. A pesar de la recuperación económica iniciada a mediados de 2002, las remuneraciones medias no evidenciaron mejoras hasta el año siguiente cuando aumentaron un 6% (Beccaria y Maurizio, 2003).

El **gráfico N° 2** nos permite observar el efecto de la devaluación sobre el salario real. Vemos como el costo de la canasta básica se dispara, siendo los aumen-

**Gráfico N° 2.** Argentina. Evolución de la canasta básica de alimentos y los salarios. Octubre 01 – mayo 03. Octubre 01 = 100



Fuente: INDEC

tos salariales insuficientes para compensar este aumento en el costo de vida.

Tal como observamos en el **cuadro N° 1**, comparada con otros episodios de fuerte deterioro de las remuneraciones, la devaluación de principios de 2002 tuvo un impacto sólo algo menor a la experimentada en el año 1976. Pero lo particular del caso analizado es que este deterioro se hace sobre remuneraciones que ya se encontraban en un nivel bajo. Además los niveles de desempleo del año 2001 eran alrededor de cinco veces superiores a los de las otras crisis y su propio impacto sobre las ocupaciones fue asimismo mucho mayor. En resumidas cuentas, lo que se desprende de lo expuesto hasta aquí es que si bien el deterioro que sufrieron las remuneraciones como consecuencia del abandono de la Convertibilidad es comparable al

sufrido en otros episodios de la historia argentina, existen razones para creer que su impacto sobre el bienestar de la población fue mucho mayor que el de las crisis precedentes: el nivel de los salarios era ya muy bajo y la situación de profundo deterioro del mercado laboral era inédita para la historia del país.

### **Impacto de las reformas económicas sobre la estructura sindical**

Luego de haber analizado los cambios acontecidos en la estructura social y económica durante el último cuarto del siglo pasado en nuestro país, nos detendremos en su impacto sobre la estructura gremial.

La crisis del mercado laboral afectó particularmente a la figura del asalariado dependiente contractualmente y subordinado orga-

**Cuadro N° 1.** Comportamiento del empleo y las remuneraciones durante episodios de fuerte pérdida de ingresos reales

	Variación de la remuneración (%)	Variación del empleo (%) <sup>1</sup>	Nivel de desempleo abierto en el momento inicial (% de la PEA)	Nivel de remuneración en el momento inicial (oct. 1975=100=)
oct 1975 - oct 1976	-36	constante	3.4	100
oct 1981 - oct 1982	-23	1.5	4.3	84
oct 1987 - oct 1988	-18	2.3	5.7	82
oct 1988 - oct 1989	-18	0.4	6.1	68
oct 2001 - mayo 2002	-21	4.4	18.3	75
oct 2001 - oct 2002	-28	2.9	18.3	75

<sup>1</sup> Para 2001 y 2002, sin planes de empleo.

Fuente: Beccaria y Maurizio (2003)

nizativamente que configuraba la base social sobre la cual los sindicatos en la Argentina erigían su representación y orientaban su acción de clase. De modo que los sindicatos vieron su poder social, económico y político profundamente erosionado. (Palomino, 2005) Por otro lado, la implementación de una serie de reformas estructurales de carácter neoliberal implicó una fuerte reorientación de las políticas estatales frente a la cual el sindicalismo peronista debió realinearse. Los líderes gremiales se vieron frente a la

disyuntiva de permanecer fieles a su partido aceptando el nuevo enfoque neoliberal, lo que les restaba protagonismo político pero les permitía preservar ciertas prerrogativas corporativas<sup>6</sup> o continuar pregonando el tradicional ideario peronista, alejándose del sindicalismo oficial. Asimismo, tal como señala Palomino (2005) este giro del peronismo político hacia el neoliberalismo significó para los sindicatos un debilitamiento de su rol en la distribución del ingreso<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Tal como destacan Etchemendy y Collier (2007) al ser los sindicatos parte fundamental de la base de apoyo del gobierno de Menem, su consentimiento era vital en un proceso de reformas neoliberales desarrollado en un marco democrático. Así es que las organizaciones sindicales lograron concesiones relevantes a cambio de controlar a las bases mientras se realizaban dichas reformas. De hecho, los sindicatos conservaron gran parte de su poder asociacional, ya que la legislación laboral del derecho colectivo no fue sustancialmente modificada al mismo tiempo que participaron de negocios surgidos de la política de reformas.

<sup>7</sup> "En un esquema político que combinaba el neoliberalismo como orientación básica de

Así es que la fragmentación y deterioro del mercado laboral sumados al viraje del partido peronista en el poder hacia el neoliberalismo, se reflejaron en una serie de rupturas dentro del movimiento gremial organizado. Nuestro objeto de estudio surge como consecuencia de una de esas rupturas en marzo de 2000, cuando el MTA (Movimiento de Trabajadores Argentinos)<sup>8</sup>, una corriente crítica dentro de la CGT, se separa definitivamente de ésta<sup>9</sup>. Dicha ruptura se da en el contexto de la reforma laboral impulsada por el gobierno de la Alianza, la cual implicaba una profundización de las políticas de precarización laboral adoptadas durante la década anterior.

Al momento de su constitución,

los gremios agrupados en el MTA, no desean formar una central sindical paralela sino ir ocupando espacios al interior de la CGT hasta alcanzar su conducción y transformarla. De orientación socialcristiana, estos gremios defendían la idea de un modelo sindical asociado con un estado proteccionista y con un modelo económico sustitutivo de importaciones propia de la tradición peronista. A diferencia de la conducción cegetista, durante el gobierno de Menem, esta corriente se opuso vivamente a las políticas neoliberales emprendidas por el mismo aunque nunca rompió definitivamente ni con aquella ni con el gobierno peronista. Optó en cambio, por desarrollar una estrategia de “presión desde dentro”

---

la política económica con un clientelismo populista de base territorial, las viejas organizaciones verticales de los sindicatos aparecían desprovistas de su antigua capacidad de intervención e influencia. Los sindicatos ya no podían intervenir en la orientación de las políticas macroeconómicas del Estado, ni tampoco aparecían con capacidad de articulación social, como consecuencia de la erosión del mercado de trabajo.” (Palomino, 2005: 400)

<sup>8</sup> Compuesto por más de 15 sindicatos de alcance nacional, el MTA se forma en febrero de 1994. A pesar de que sólo dos de sus gremios son considerados grandes UTA (Unión de Tranviarios Automotores) y Camioneros, los demás en general son gremios con predicamento por su tradición dentro del movimiento sindical (Molineros, Papeleros, Imprenta, etc.), por su llegada a la opinión pública o por su arraigo intelectual (Televisión, Periodismo, Publicidad, Docentes Privados, Músicos) o por su carácter profesional (Azafatas, Capitanes y Oficiales de ultramar, Farmacia, Judiciales) y técnico (Dragado y Balizamiento, Visitadores Médicos, etc.) Sus máximos referentes son Hugo Moyano (Camioneros) y Juan Manuel Palacios (UTA). (Fernández, 1997)

<sup>9</sup> La CGT disidente se conformó con los sindicatos agrupados en el MTA más otros que se sumaron en el momento de la fractura con la CGT oficial: SMATA (Sindicato de Mecánicos y Afines del Transporte Automotor), UOM (Unión Obrera Metalúrgica) y UOCRA (Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina) Estas dos últimas vuelven a realinearse con la CGT oficial en mayo de 2002 y agosto de 2000 respectivamente. Para ver en detalle la conformación de las centrales sindicales en esta coyuntura ver Iñigo Carrera y Donaire (2002)

(Fernández, 1997). Su oposición al modelo neoliberal del gobierno menemista lo acercó a las centrales sindicales opositoras, la CTA (Confederación de Trabajadores Argentinos) y la CCC (Corriente Clasista y Combativa)<sup>10</sup> Así es que en 1994 los líderes de estas tres agrupaciones: Moyano (MTA), De Gennaro (CTA) y Santillán (CCC) conformaron la Mesa de Enlace Sindical, la cual organizó en julio de ese año la llamada Marcha Federal y posteriormente, durante ese año y los siguientes, numerosas movilizaciones y paros nacionales todos en repudio del modelo económico<sup>11</sup>. Estar en permanente contacto con las centrales obreras opositoras e incluso organizar conjuntamente con ellas medidas de fuerza, todo esto sin dejar de formar parte de la CGT, permitió al MTA desarrollar una

especie de “rol bisagra” entre ésta y aquéllas (Fernández, 1997). Así el sector liderado por Moyano fue acumulando poder durante toda la década, alternando hábilmente confrontación y negociación, logró presentarse frente a la opinión pública como opositor al gobierno aunque nunca rompió con él<sup>12</sup>.

Recordemos en este punto lo dicho anteriormente sobre la ambigüedad del poder sindical señalada por James (1990) y Torre (1983). La necesidad de la conducción cegetista oficial de preservar su supervivencia como organización y ciertos espacios de poder la obligaron a mantener una actitud conciliadora con un gobierno que tomaba medidas que apuntaban a socavar su poder. Los sindicatos al interior de la CGT que no concordaban con la posición *participacionista* mayori-

<sup>10</sup> La CTA conformada en 1992 agrupa a trabajadores estatales, docentes, organizaciones de base y corrientes opositoras de diversos sindicatos. La CCC por su parte se constituyó en 1994, pero cobró notoriedad a partir de 1995 como consecuencia de la revuelta popular que tuvo lugar ese año en la provincia de Jujuy. Conformado en sus inicios por agrupaciones clasistas de los gremios de trabajadores de actividades primarias (rurales, cosechadores de fruta, cañeros, etc.) su influencia era fuerte en Jujuy y otras regiones del interior del país, pero a partir de 1996 fue extendiéndose y uniéndose a las organizaciones de desocupados del Gran Buenos Aires cobrando mayor trascendencia.

<sup>11</sup> La CGT disidente, la CCC y la CTA convocaron conjuntamente entre 1994 y 2001 a 5 movilizaciones y 10 paros nacionales. Para una descripción detallada de las mismas ver Iñigo Carrera (2002)

<sup>12</sup> Existieron también factores de orden económico que durante la década de los noventa contribuyeron a la expansión del sector liderado por Moyano, otorgándole mayor peso y visibilidad pública: el fuerte crecimiento del sector servicios, el desarrollo del comercio regional por vía terrestre con base en el MERCOSUR y la cuasi desaparición del sector ferroviario. Así es que en un contexto de crisis y desmantelamiento del modelo industrial acompañado por un desempleo creciente, el sindicato de Camioneros ganó en afiliados y se constituyó como un reducto en el que la amenaza de la desocupación no era tan cercana como en otros.



taria, debían romper con la misma para pasar al arco opositor. Pero romper con la CGT significaba perder el reconocimiento estatal como interlocutor oficial y por lo tanto uno de los únicos espacios de poder que el sindicalismo aún conservaba. Confrontar significaba, entonces, perder poder de negociación. Deberíamos preguntarnos en consecuencia qué cambió en el contexto político y económico para que los sindicatos opositores decidieran romper definitivamente con la CGT, privilegiando su capacidad de representar a las bases obreras por sobre la de negociar con el Estado.

Tengamos siempre presente que los sindicatos en cuanto corporación representante de la clase obrera deben actuar conforme con dos tipos de intereses que pueden resultar contradictorios. Por un lado en tanto representantes de la clase obrera buscan de algún modo actuar de acuerdo con las expectativas de sus representados, las cuales no tienen por qué coincidir, con las de las asociaciones gremiales en tanto institución. En este punto tal vez podría resultarnos útil contraponer los análisis de Torre (1983) y Murillo (2005) referente a las estrategias de las organizaciones sindicales frente al Estado presentados más adelante. Murillo (2005) presenta a la identidad del partido en el gobierno, la competencia entre sindicatos y la competencia entre líderes como las variables que explicarían las inte-

racciones entre sindicatos y gobierno. Como podemos ver, aquí la autora hace hincapié en los intereses de los sindicatos en tanto instituciones, privilegiando en su explicación las tensiones que pueden existir respecto de las lealtades partidarias de los sindicatos y la competencia sindical. Torre (1983) por su parte, además de analizar el costado institucional de las relaciones entre sindicatos y gobierno incorpora una dimensión muy interesante a la hora de explicar las estrategias sindicales: las tensiones que existen entre las dirigencias centrales de las organizaciones gremiales y sus representados. Es decir, la necesidad de las organizaciones gremiales de incorporar en su accionar los intereses de sus representados.

Podríamos pensar entonces que en el caso del MTA su estrategia de *presión desde adentro* fue un hábil intento por conciliar estas tensiones. Por un lado al seguir formando parte de la CGT, el MTA conservaba su poder de negociación con el gobierno peronista y por el otro al diferenciarse en sus acciones de la conducción cegetista se presentaba frente a las bases como el *verdadero representante* de sus intereses en contraposición a los otros dirigentes que se subordinaban al gobierno.

La ruptura definitiva con la conducción cegetista conciliadora se daría en un contexto político y social diferente en el que el intento del gobierno de avanzar en la liberalización del mercado laboral

sumado al progresivo deterioro de la economía llevaron al MTA a constituirse en una central sindical paralela a la oficial. En este punto, podríamos arriesgar que al tratarse de un gobierno no peronista, las capacidades de negociación de los sindicatos peronistas se vieron afectadas, por lo que el coste de pasar a la franca oposición sería menor que tratándose de un gobierno aliado. Por otro lado, dado el contexto económico se volvía cada vez más difícil mantener una postura no *confrontacionista*. Las medidas tomadas por el gobierno de la Alianza en materia económica y de política laboral provocaban el descontento de las bases. La conducción cegetista prefirió mantener ciertos canales de negociación con el gobierno mientras que los gremios agrupados en la desde entonces CGT *disidente* optaron por colocarse en abierta oposición a las mismas tratando de convertirse en los representantes gremiales de ese descontento.

### ¿Por qué devaluar?

Luego de haber analizado el cuadro de situación económico social y político, nuestro interrogante original sigue siendo válido. Hemos visto cómo la devaluación trajo como consecuencia un deterioro en el salario real con un impacto sobre el bienestar de la población superior al de cualquier

otra medida en la historia del país. Establecido está, entonces, que la fracción *disidente* de la CGT no sólo apoyó sino que impulsó una medida económica que en lo inmediato resultó completamente desfavorable para el conjunto de sus representados y que aún hoy, al menos en lo que respecta al nivel de las remuneraciones, continúa siéndolo<sup>13</sup>. Nos queda entonces tratar de comprender el por qué de ese apoyo.

La fracción cegetista analizada en este artículo fue de hecho uno de los primeros actores políticos relevantes en proponer públicamente la medida devaluacionista. El 20 de junio de 2000 la CGT *disidente* presentó públicamente un documento elaborado por el economista Daniel Carbonetto en el que detallaba su plan económico alternativo al “plan de ajuste” presentado por el gobierno. Dicha propuesta contemplaba la implementación de una serie de medidas destinadas a crear un “shock de demanda”: incremento de salarios y jubilaciones, creación de un subsidio a los desocupados y eliminación del IVA de los bienes de la canasta familiar. Este impulso sobre la demanda interna debía estar acompañado asimismo por medidas tendientes a la protección del trabajo y la industria nacional. La principal de esas medidas sería la modificación del tipo de cambio mediante una devaluación comercial. Esta devaluación

<sup>13</sup> De acuerdo con Basualdo (2008) el salario real promedio correspondiente al primer semestre de 2007 es un 1% menor respecto del mismo período del año 2001.

luación no implicaba la modificación del tipo de cambio nominal sino una suba en los aranceles a las importaciones que volviera a los productos nacionales más competitivos frente a los externos<sup>14</sup>.

Como han señalado varios autores (Armellino (2004), Palomino (2005) y Svampa (2007)) la CGT *disidente* pugna por revivir el modelo sindical propio del peronismo histórico, asociado con una política sustitutiva de importaciones y un estado proteccionista. De acuerdo con estos análisis, ¿podemos pensar entonces que existe alguna relación entre este postulado y el apoyo a una medida como la devaluación del peso?, ¿cuáles son las consignas propias del peronismo histórico que podemos identificar en su discurso? Para averiguarlo recurrimos al clásico trabajo de James (1990) sobre el movimiento peronista. En su análisis el autor identifica una serie de elementos como característicos de la tradición peronista: nacionalismo, intervencionismo estatal, justicia social y armonía de clases. Al analizar hoy las propuestas del

sector *disidente* para superar la crisis argentina elaboradas entre 2001 y 2002, encontramos varios de estos elementos<sup>15</sup>.

Desde la tradicional concepción de los gremios peronistas, el desarrollo económico puede realizarse sobre la base del consenso entre las clases. Su plan de desarrollo de carácter integracionista se basa sobre la idea de una alianza *multiclasista* entre un movimiento gremial con una poderosa organización centralizada, el empresariado nacional y un estado proteccionista.

En su discurso pronunciado en la Cámara de Diputados de la Nación el 6 de enero de 2002 al tratarse la ley de Emergencia Económica, el asesor económico de la CGT *disidente*, Daniel Carbonetto recordaba:

*En aquel gobierno justicialista del general Perón, allá por los años cincuenta, la mitad de la producción del país se transformaba en masa salarial y alimentaba un mercado interno próspero. La otra mitad era masa de ganancias, que iba a la reinversión, al consumo de las familias empresarias y a los impuestos. (...) Esa era la Argentina próspera, con la división*

<sup>14</sup> Diario *Hoy*, 20 de junio de 2000. Resulta al menos llamativo el silencio de los principales diarios del país respecto de esta propuesta. Si bien la fecha de presentación de la primer propuesta de la CGT *disidente* respecto de la modificación del tipo de cambio excede el límite temporal de este artículo, se relevaron los diarios *La Nación*, *Página 12* y *Clarín* de esa semana sin encontrarse en los mismos ningún artículo referente a dicha propuesta.

<sup>15</sup> Se analizan aquí dos trabajos del Ing. Daniel Carbonetto y si bien uno de ellos es una presentación al Congreso Nacional en su calidad de diputado del Polo Social consideramos que el mismo es representativo de la postura de la CGT *disidente* de ese momento ya que él era al mismo tiempo asesor de esta organización.

*razonable del ingreso entre los sectores del trabajo y los empresariales.*

El plan elaborado por el asesor económico de la CGT *disidente*, el Ing. Daniel Carbonetto en marzo del año 2002<sup>16</sup> incluía los siguientes puntos que según él serían los primeros pasos hacia un proyecto *nacional y popular*, es decir que contemple tanto *la felicidad del pueblo como la grandeza de la Nación*: pleno empleo, salarios y condiciones de trabajo dignas, redistribución equitativa del ingreso, igualdad de oportunidades de todos los argentinos en cuanto a educación, salud, vivienda, deportes, arte, infraestructura y medio ambiente protegidos, democracia social y participativa, independencia económica y financiera de los grandes centros de poder, crecimiento económico basado sobre el ahorro-inversión nacional, soberanía política y reconstrucción de un Estado fuerte capaz de intervenir en la economía.

Como podemos observar el modelo propuesto es el del desarrollo económico basado sobre la producción nacional para el mercado interno. No existe antagonismo entre los trabajadores y los empresarios sino que ambos deben trabajar conjuntamente para el progreso del país. El Estado es el que garantiza esta armonía entre las clases distribuyendo equitativamente el ingreso nacional. Así es que dentro de estas concepciones sigue exis-

tiendo lo que James denominó como “un indisoluble nexo entre el desarrollo económico y la justicia social” (1990:164) garantizado por una política redistributiva orientada desde el Estado.

De este breve análisis de los postulados de la CGT *disidente* que recobran consignas del peronismo histórico, se desprenden varios elementos que pueden ayudarnos a responder nuestro interrogante inicial. Si como hemos afirmado anteriormente, el MTA primero y la CGT *disidente* luego encarnaron la representación del modelo peronista histórico frente al viraje del ala política y parte del ala sindical hacia el neoliberalismo, cabía esperar entonces que presentaran una propuesta alternativa coherente con este modelo tradicional.

Como ya hemos dicho el modelo propio del peronismo histórico es el del desarrollo económico basado sobre una alianza “multiclasista” entre el empresariado nacional, el movimiento obrero y el Estado. Durante el régimen de Convertibilidad, la apreciación cambiaria y la apertura comercial atentaban contra el desarrollo de la industria nacional la que se encontraba indefensa frente a las importaciones. Esto repercutía desfavorablemente sobre los niveles de empleo y salarios. Una devaluación del peso, en cambio favorecería a la producción nacional ante el encarecimiento de las

<sup>16</sup> Revista *Peronistas*, Marzo de 2002.

importaciones y esta reactivación de la industria contribuiría al recuperamiento de los niveles de empleo. Pero la devaluación significaría asimismo una inmediata depreciación de los salarios, lo cual podría atenuarse si simultáneamente se estableciera un control de precios y una suba salarial.

A fin de comprobar si fue efectivamente éste el argumento utilizado por Moyano y sus hombres a la hora de esgrimir la devaluación como salida para la recesión en que entró nuestra economía a partir de 1998, analizaremos sus dichos entre octubre de 2001 y enero de 2002.

### **Análisis del discurso de la CGT disidente entre octubre de 2001 y enero de 2002: críticas a la Convertibilidad**

Al analizar las estrategias de la CGT *disidente* durante este período no podemos dejar de tener en cuenta que por un lado, el partido en el gobierno no es un partido aliado y por el otro que la fracción de Moyano debe competir dentro de la misma CGT con la fracción de Daer y por fuera con otras centrales sindicales como la CTA y la CCC. Siguiendo la tipología desarrollada por Murillo (2005) deberíamos esperar que las preferencias estratégicas de los *disidentes* sean en este orden: oposición, cooperación, resistencia y subor-

dinación. Ambas CGT se oponen al gobierno, pero la fracción *disidente* al mismo tiempo debe diferenciarse de la oficial por lo que tenderá hacia una oposición más férrea que ésta. Asimismo debemos considerar que la CGT *disidente* congrega en su seno a los sindicatos de transporte público (UTA- subtes y colectivos-, taxis y camioneros) por lo que una huelga general convocada por ellos tiene un gran impacto económico así como un importante efecto sobre la vida cotidiana de la sociedad lo que le otorga un margen extra de negociación respecto del Estado y en comparación con sus pares de la CGT *oficial* compensando su inferioridad numérica (los gremios *disidentes* agrupan en ese momento a un 21%<sup>17</sup> de los trabajadores sindicalizados)

Los meses anteriores al estallido de la crisis de 2001 fueron de gran agitación política. Tal vez lo que más se recuerde de este período sea la presencia de repertorios de protesta social distintos de las tradicionales huelgas o movilizaciones gremiales, que habían aflorado durante la década de los noventa pero que fueron ganando espacio poco a poco. Como hemos dicho la investigación académica ha prestado mayor atención a estos nuevos actores sociales, sin embargo este también fue un período de intensa actividad para las centrales gremiales tradicionales. La fracción *disidente* de

<sup>17</sup> Iñigo Carrera y Donaire (2002).

la CGT en los tres últimos meses del año 2001 organizó 2 huelgas generales con manifestación y sus dirigentes se reunieron asiduamente con legisladores del peronismo, figuras del radicalismo, empresarios y miembros del *staff* gobernante, incluido el presidente de la Nación. Durante estos meses también se tomaron medidas que atentaban directamente contra los intereses de los asalariados. Analizaremos aquí las estrategias de la CGT *disidente* en este clima político convulsionado, prestando especial interés a sus dichos respecto del modelo económico, de la Convertibilidad y del porqué de la devaluación como solución.

Durante el gobierno de la Alianza la CGT en su conjunto se ubicó en el arco opositor, pero fue el modo de encarar esta oposición lo que provocó finalmente su escisión. En un principio el conjunto de la cúpula sindical rechazó la reforma laboral impulsada por la Alianza. Pero luego un sector, que pasaría a conocerse como CGT *oficial* adoptó una estrategia negociadora mientras que otro, desde aquí CGT *disidente* mantuvo su postura opositora. La CGT *oficial* optó por la negociación a través del *lobby* parlamentario y el diálogo directo con funcionarios y operadores políticos. En contraposición

la CGT *disidente* adoptó una posición a mitad de camino entre la confrontación y la negociación combinando las movilizaciones y medidas de fuerza con la articulación política con el peronismo y eventualmente la Alianza<sup>18</sup>. (Palomino, 2005)

El 3 de octubre en una reunión que mantuvo con el presidente De la Rúa y parte del gabinete nacional, Moyano calificó a la Convertibilidad de “corset”<sup>19</sup> y dijo que la única salida de la crisis era la devaluación. Veamos un poco más en detalle a qué se referían Moyano y sus hombres con esto del “corset”.

En declaraciones posteriores dirigentes *disidentes* explicaban que los problemas económicos de la Argentina se originaban en su tipo de cambio sobrevaluado. Tal como hemos dicho el modelo de país que piensan desde la CGT *disidente* es un modelo industrialista mercadointernista para el cual una moneda nacional sobrevaluada sumada a la apertura comercial resulta letal.

*Al haber transformado este instrumento necesario para ordenar las cuentas (Convertibilidad) en un modelo de largo plazo, se produjo una profunda distorsión de los precios relativos, uno de cuyos efectos fue la desindustrialización. Porque la Convertibilidad se combinó con el*

<sup>18</sup> Entre noviembre de 1999 y diciembre de 2001 la CGT *disidente* convocó 8 de las 9 huelgas generales muchas de ellas con movilización mientras que la CGT *oficial* convocó sólo 5 de las huelgas generales del período y no participó de ninguna de las movilizaciones convocadas por la CGT *disidente*. (Piva, 2006)

<sup>19</sup> *La Nación* 3 de octubre de 2001.

*neoliberalismo, en particular con una apertura librecambista ingenua y torpe. (Carbonetto, Página 12, noviembre de 2001)*

El valor de nuestra moneda que los voceros *disidentes* calificaban de ficticio además de no permitir a la Argentina desarrollar su mercado interno tampoco le permitía expandir sus exportaciones, ya que volvía a sus precios poco competitivos en el nivel mundial.

*La economía de un país funciona de dos formas: con la exportación y con el mercado interno. Lamentablemente, este modelo económico nos ha impedido tener demasiada exportación y mucho menos mercado interno. (Moyano en la UIA, diciembre de 2001)*

*Nosotros no le podemos vender nada a nadie por el sistema cambiario, lo único que exportamos es materia prima. Eso es por la relación cambiaría. Si no sinceramos nuestro dinero, si no le damos el valor real, no tenemos destino. (Moyano. Página 12, 13 de diciembre de 2001)<sup>20</sup>*

La CGT *disidente* fue postulando así su modelo económico alternativo, su receta para salir de la crisis por la que atravesaba nuestro país. Veían como principal causante de estas crisis al retraso cambiario el que, por otra parte, venía en el razonamiento unido a un modelo neoliberal impuesto desde afuera por los organismos internacionales de crédito. La salida empezaba por desconocer

esas recetas foráneas y volver a un tipo de cambio que corrigiera la distorsión en los precios relativos, permitiéndole a la industria argentina competir tanto interna como externamente. El nacionalismo reemplaza al clasismo en estos discursos en los que capital y trabajo no se enfrentan sino que deben trabajar juntos para el progreso del país.

*Todos queremos tener tasas de ganancias aceptables y tener salarios razonables, pero esta pretensión de tener una renta financiera permanente sobre la economía argentina mientras se la ajusta, se la achica y se la destruye nos lleva a (...) la destrucción de lo que resta del sistema industrial argentino, la ruptura de la trama empresarial argentina que no son sólo los grandes industriales, como saben ustedes, sino todas las asociaciones insumo-producto que se generan en el país y donde se abastece la realidad de un sistema empresarial hoy destruido casi, que es el de las pymes. (Carbonetto en la UIA. Diciembre de 2001)*

Su postura a favor de la protección de la industria nacional a fin de recuperar el entramado productivo para generar fuentes de trabajo acercó a los dirigentes gremiales y al empresariado nacional quienes celebraron varias reuniones durante los últimos días del año 2001 a fin de elaborar un propuesta conjunta que se opusiera a la salida dolarizadora pregonada por otros sectores. Los

<sup>20</sup> Tener en cuenta que esta declaración Moyano la hace en el contexto de la huelga general que fue la antesala de los sucesos del 19 y 20 de diciembre de 2001.

empresarios industriales junto con los dirigentes gremiales se postulaban como los representantes del *trabajo* en contraposición a quienes basaban su actividad sobre la renta financiera.

En medio de una lucha al interior de la burguesía en la que se enfrentaban dos salidas a la crisis, los representantes de los trabajadores buscaron posicionarse una vez más detrás del empresariado nacional que prometía una reactivación económica que repercutiría favorablemente sobre los índices de empleo. Prefirieron mayor empleo a mejores salarios. En definitiva, sabido es que en un contexto de alto desempleo la capacidad de presión de los sindicatos se ve disminuida y si bien en un primer momento una devaluación significa una importante quita en el poder adquisitivo de los salarios, también es cierto que al mejorar los niveles de empleo, las reivindicaciones salariales tienen más posibilidades de éxito. La apuesta por la devaluación fue para la CGT *disidente* una apuesta a futuro. La solución devaluacionista sin lugar a dudas no era, en lo inmediato, la mejor de las soluciones pero era en palabras del propio Moyano "lo menos malo"<sup>21</sup>. La salida devaluacionista era lo más coherente con el modelo propio del sindicalismo peronista. El crecimiento económico basado sobre una alianza de clases entre el empresariado

nacional y el movimiento obrero. La protección del mercado interno manteniendo un tipo de cambio alto. La CGT apostó a la posibilidad de negociar salarios en un contexto más favorable.

*Hay muchos que sostienen la necesidad del crecimiento del mercado interno, pero ¿qué pasaría si el crecimiento del mercado interno se produce lógicamente? Aquellos que consumen masivamente, que son los trabajadores, para ello necesitan mejores salarios, pero qué pasaría con eso, consumirían lo importado. Entonces, otro ingrediente que se le agrega al impedimento del desarrollo de nuestra economía. (...) La fortaleza del peso de cada país, el fortalecimiento de la moneda de cada país, está respaldado por la producción y el trabajo. Lamentablemente, en este país no hay ni mucho trabajo ni mucha producción; por lo tanto, creo que el peso es bastante ficticio, el valor del peso que tenemos. (Moyano en la UIA, diciembre de 2001)*

Recordemos también que tal como afirma Palomino (2005), en un contexto de estabilidad económica los sindicatos ven reducidos sus espacios de negociación. Si los precios de la economía no se alteran, no aumentan, no existe posibilidad de discutir el nivel de los salarios. Las estrategias de negociación sindical tradicionales resultaban inviables dentro del Régimen de Convertibilidad. Abandonar la Convertibilidad, en cambio abría la posibilidad de volver a negociar el nivel nominal de

<sup>21</sup> *La Nación*, 8 de diciembre de 2001



los salarios de acuerdo con el índice inflacionario, recuperando los sindicatos el principal canal institucional con el que cuentan para influir en la redistribución del ingreso: las negociaciones colectivas.

### **Concertar la salida: los disidentes y el gobierno de Duhalde**

Hemos visto ya en este trabajo cómo las organizaciones sindicales necesitan de un clima de legitimidad institucional para sobrevivir. Las centrales sindicales argentinas necesitan de su contraparte estatal, del reconocimiento estatal de legitimidad para negociar. Así es que a ellas no les interesa cambiar el orden institucional vigente sino encontrar en él un gobierno que los reconozca como interlocutores. Frente a la conocida sucesión de violentos hechos durante los días 19 y 20 de diciembre de 2001, la CGT no podía dejar de pronunciarse y es por eso que declaró un paro nacional para el día 20 en repudio al estado de sitio y los hechos represivos del día anterior. Sin embargo los dirigentes gremiales continuaron negociando una salida con los dirigentes del peronismo quienes se preparaban para asumir el poder.

Eduardo Duhalde es designado presidente de la Nación por la

Asamblea Legislativa en medio de una gran convulsión social que había precipitado la renuncia de Fernando de la Rúa y de quien lo sucedió en el cargo. En uno de sus primeros discursos como Presidente, Duhalde se pronunció a favor de la puesta en marcha de un plan para reactivar la economía basado sobre la producción para el mercado interno<sup>22</sup>. Además recuperó también en su discurso cierto tinte nacionalista que sumado a su postura a favor de la expansión de la demanda interna como sustento de la reactivación económica despertó obvias simpatías entre los sindicatos analizados. El modelo en el que pensaba Duhalde se parecía bastante al defendido por la CGT *disidente* en los años del auge neoliberal: el tradicional modelo peronista. Además el flamante presidente reconocía a los sindicatos y el empresariado local como las dos fracciones que aliadas constituirían la base social de su proyecto. Según Duhalde, la alianza productiva conformada por estos dos sectores venía a reemplazar a "la alianza que perjudicó al país que es la alianza del poder político con el poder financiero." (Página 12, 5 de enero de 2002)

Una central sindical como la CGT *disidente* que deriva sus objetivos y funciones de una concepción peronista, debe apoyarse en un partido que comparta sus

<sup>22</sup> "Empecemos con el tallercito, el pequeño comerciante, el productor, el pequeño y gran empresario argentino". (Pág. 12, 5 de enero de 2002)

posturas. (Fernández, 2002) La llegada al poder de un miembro del partido peronista que además comparte con los *disidentes* su postura nacionalista de defensa de un Estado fuerte que intervenga en la economía y un modelo económico basado sobre el desarrollo del mercado interno, abrió para éstos la posibilidad de abandonar la confrontación recuperando su capacidad de negociación. Diez años de estabilidad macroeconómica junto con niveles crecientes de desempleo y precariedad laboral producto del achicamiento del aparato industrial nacional atentaron contra las posibilidades de éxito de las tradicionales estrategias sindicales. En contraste con esta situación, la devaluación de la moneda local y el mantenimiento de un tipo de cambio alto tienen como consecuencia una nueva configuración de precios relativos en la que las estrategias orientadas al aumento nominal del salario vuelven a ser viables. Así es que podemos pensar que si bien la devaluación resulta en lo inmediato muy perjudicial para las bases obreras, permite al mismo tiempo a sus dirigentes gremiales recuperar poder frente al Estado y el empresariado. También es cierto que, y seguramente esta será una de las razones que los dirigentes esgrimirán frente a sus representados en defensa de su postura, en el

largo plazo el mantenimiento de un tipo de cambio alto protege a la industria local de la competencia externa, posibilitando su expansión y por lo tanto la del empleo. Asimismo, la disminución del desempleo teóricamente permite a los trabajadores aumentar sus salarios y mejorar las condiciones de trabajo.

La asunción de un presidente que, al menos en principio, podían considerar como su aliado, no dejó de esperanzar a los hombres de Moyano. Así es que luego de que Duhalde asumió el gobierno, la CGT *disidente* que una semana atrás se había pronunciado a favor de convocar a elecciones lo antes posible, manifiesta que lo más sensato sería esperar hasta 2003<sup>23</sup>. La CGT *disidente* decidió apoyar al gobierno que implementaba parte de las medidas por las que ellos venían reclamando años atrás.

*El peronismo es un gobierno con un contenido estrictamente nacional y popular. Lo importante son las medidas que han tomado. A mi modesto entender, son importantes porque han cambiado esta historia negra que nos tocó vivir a los argentinos durante tantos años. (Moyano. La Nación, 7 de enero de 2002)*

Durante su primer mes en el gobierno Duhalde y su equipo se reunieron varias veces con representantes de la CGT *disidente*. En estas reuniones los dirigentes gre-

<sup>23</sup> "Creía que debía haber elecciones ya, pero la anarquía del país lo impide. Me parece lógico que un dirigente con amplio consenso político como Duhalde conduzca el país hasta 2003" (Palacios, *La Nación*, 2 de enero de 2002).

miales pidieron la derogación de la controvertida ley de reforma laboral, el reintegro del 13% que descontó el gobierno de Fernando de la Rúa a estatales y a jubilados, la instrumentación de un salario de inclusión de \$ 400 para jefes y jefas de hogares desocupados y, algo con lo que insistirán durante todo el período: la convocatoria al Consejo del Salario Mínimo, Vital y Móvil.

Debemos tener en cuenta, como se dijo anteriormente que en la lógica del modelo de sustitución de importaciones la lucha salarial representa uno de los modos de articulación más importantes entre los sindicatos y el Estado. La discusión de los salarios es la vía de los sindicatos para influir sobre la distribución del ingreso. Desde la concepción peronista el Estado debe garantizar la justa distribución del ingreso entre capital y trabajo. El modelo internaliza el antagonismo entre capital y trabajo dentro de su lógica reformista, al basarse sobre una alianza conflictual entre el empresariado y la clase obrera en la que los mismos se enfrentan o negocian mediante las negociaciones colectivas. Estas constituyen la oportunidad para los sindicatos de conseguir mejoras para sus representados. Desde esta lógica puede entenderse el porqué de la insistencia de la CGT *disidente* en que el gobierno convoque al Consejo del Salario ya que éste representa uno de los canales institucionales más importantes con

los que cuentan los sindicatos a la hora de influir sobre la economía, de negociar tanto con el Estado como con los empresarios. Como hemos visto también, la devaluación del peso provocó un profundo deterioro (30%) de los salarios reales y los sindicatos deben responder a sus representados sobre todo en un contexto de competencia entre líderes. Los sindicatos se veían interesados entonces en compensar de algún modo los efectos de la depreciación del peso sobre el salario. Entonces, la insistencia referente a la convocatoria al Consejo del Salario Mínimo, Vital y Móvil respondería por un lado a los intereses de los *disidentes* en tanto organización gremial que busca conservar y ampliar sus espacios de poder y por el otro a la necesidad de conservar su capacidad de representación frente a las bases.

El 16 de enero de 2002 el gobierno ordenó la conformación de la Mesa Coordinadora de la Concertación junto con representantes de las Naciones Unidas y la Iglesia. Los mismos recibieron en distintas oportunidades a representantes de la CGT oficial y *disidente*, la CTA, el Frepaso, el radicalismo, asociaciones de consumidores, el empresariado y bancos. De la mesa Coordinadora de la Concertación surgió, en febrero, la Mesa de la Concertación Sociolaboral Productiva en la que se reunirían corporaciones empresarias y representantes de las tres centrales sindicales. La CGT

*disidente* sin embargo no concurrió a estas reuniones ya que el gobierno continuaba desconociendo su pedido de convocatoria al Consejo del Salario. A mediados de febrero la CGT *disidente* convoca a un paro en respuesta a la depreciación de los salarios, sin embargo éste nunca se llevará a cabo. El primer paro de la CGT *disidente* al gobierno de Duhalde se concretará recién el 22 de mayo. Durante ese período, los *disidentes* amenazaron varias veces con declarar la huelga, al mismo tiempo que continuaban negociando con el gobierno.

Aquí debemos prestar especial atención a la coyuntura sociopolítica. Como hemos visto la crisis de 2001 conmovió profundamente el orden institucional argentino. La representatividad de los partidos políticos tradicionales era prácticamente nula en un momento de gran efervescencia social en el que aparecían en escena nuevos actores sociales. La sucesión de cinco presidentes en una semana era algo más que anecdótica, daba cuenta de la fragilidad institucional en la que se hallaba el país. En este contexto el gobierno necesitaba congregarse al mayor consenso posible. En medio de un reguero de pólvora, los líderes sindicales sabían que cualquier chispa podía desatar la explosión. Por otro lado, La CGT *disidente* se encontraba por primera vez desde la constitución del MTA con un gobierno al que podía considerar como aliado, que en su primer

mes de vida había tomado varias de las medidas que ésta reclamaba y que la reconocía como interlocutor permanentemente. En consecuencia, los sindicalistas *disidentes* contaban con varios motivos para contener su militancia. En un marco de fragilidad institucional si confrontaban duramente con el gobierno corrían el riesgo de precipitar su caída, recordemos que se trata de un gobierno aliado con un proyecto económico similar. Lo más conveniente para los *disidentes* resultaba tratar de negociar todo lo posible evitando el enfrentamiento directo. Sin embargo hacia mediados de febrero de 2002, el gobierno continuaba desoyendo los reiterados pedidos de Moyano para convocar al Consejo del Salario por lo que los *disidentes* comenzaron a correrse, al menos desde lo discursivo, más hacia la oposición.

El desempleo continuaba en aumento, los salarios se depreciaban progresivamente por lo que la CGT *disidente* en tanto representante de los trabajadores debía responder en algún punto a los intereses de los mismos. Entonces si por un lado les interesaba mantener y acrecentar su espacio de poder dentro de la alianza social que sustentaba al gobierno por lo cual debían contener su militancia, por el otro debían cuidar los intereses de sus representados, ya que competían con otras centrales sindicales, frente a la depreciación de los

salarios. Los *disidentes*, entonces, concentraron su discurso en marcar las diferencias entre el modelo económico que ellos proponían y el de Duhalde. Los puntos de mayor conflicto eran los salarios y la relación con el Fondo Monetario Internacional.

Así es que entre el mes de febrero y el primer paro que fue a fines del mes de mayo, los *disidentes* se inclinaron hacia la oposición pero sin abandonar nunca los canales de diálogo con el gobierno. En dos oportunidades, mediados de febrero y mediados de mayo, convocaron a paros que nunca llegaron a concretarse debido a negociaciones con el gobierno. Los mismos, al igual que el que finalmente se llevó a cabo, eran en reclamo de la Convocatoria al Consejo del Salario Mínimo Vital y Móvil y en contra de la sumisión a las políticas del FMI. El paro del 22 de mayo fue el primer paro de la CGT de Moyano al gobierno peronista de Eduardo Duhalde. Luego de tomar esta medida de fuerza, los *disidentes* volvieron a adoptar una postura más conciliadora en la que permanecieron hasta los límites temporales de este artículo.

### Consideraciones finales

Motivó este artículo la necesidad de conocer las propuestas y estrategias de una fracción de la dirigencia gremial argentina frente a la más profunda crisis de su historia reciente. Este interrogante nos

llevó a repasar los cambios económicos y políticos que se produjeron en el país durante la década anterior a la misma a fin de entender el lugar desde el cual actuaba nuestro objeto de estudio. Hemos visto cómo estos cambios debilitaron y fragmentaron a la dirigencia sindical y cómo esto se vio reflejado en la aparición en su seno de corrientes con estrategias disímiles frente al Estado.

La fracción que elegimos analizar denominada por el periodismo de la época como CGT *disidente* tomó durante el gobierno de la Alianza una postura de confrontación frente a las políticas económicas y laborales oficiales. Esta postura *confrontacionista* contenía una propuesta alternativa para superar la crisis en la que se encontraba el país. Esta propuesta, que como hemos visto coincidía con la de la burguesía industrial, se centraba sobre la modificación alcista del tipo de cambio. Uno de los motivos para encarar esta investigación fue lo llamativo que nos resultaba que la organización gremial de los obreros asalariados propugnara a favor de una medida que implicaba justamente un gran deterioro del salario.

En primer lugar, de nuestro análisis se desprende que la propuesta devaluacionista cobra coherencia en el largo plazo. La devaluación es para la dirigencia sindical una apuesta a futuro. Esquemáticamente: el mantenimiento de un tipo de cambio alto actúa como

barrera frente a las importaciones promoviendo el desarrollo de la industria nacional. Esto repercutió en mayores niveles de empleo. Podemos pensar entonces que los sindicatos prefirieron mayor empleo a mejores salarios. Un aumento del empleo es un aumento de la capacidad de presión de los gremios. Por otra parte, el abandono de la estabilidad monetaria, sumado a un aumento del empleo, significa para los líderes sindicales la posibilidad de volver a influir en la distribución del ingreso mediante la negociación salarial.

Como hemos señalado, en tanto actor social y político a las organizaciones gremiales no les interesa cambiar el orden institucional vigente sino encontrar en éste un gobierno que los reconozca como interlocutores. Esto sucede con la llegada al poder de E. Duhalde. El modelo económico propuesto por él, al menos en un primer momento, coincidía con el de la CGT *disidente* (que como hemos visto recuperaba las principales consignas del peronismo histórico). En medio de una profunda crisis social, económica y política y de una efervescencia social en aumento que desbordaba los canales institucionales, la fracción sindical estudiada optó por respaldar a un gobierno que en esta coyuntura podía considerar como aliado.

Pero como ya sabemos las organizaciones gremiales más allá de

tener sus propios intereses como organización y de orientar sus estrategias a su supervivencia y a la acumulación de poder político, deben su razón de ser a la representación de los intereses de la clase obrera. La devaluación de la moneda nacional significó un profundo deterioro de los salarios reales por lo que el apoyo a la política de mantenimiento de un tipo de cambio alto venía obligatoriamente unido a la reivindicación por la recuperación del poder adquisitivo de los trabajadores. De aquí el constante reclamo de la CGT *disidente* al gobierno para que convoque al Consejo del Salario Mínimo (lo que se desprende de una simple mirada a los diarios de la época). Este constituía una herramienta institucional para aumentar su poder como organización gremial y como corporación que representa los intereses de los trabajadores.

Llegado este punto es importante destacar que si bien en un primer momento y por las razones esgrimidas más adelante la CGT *disidente* decidió apoyar al gobierno de Duhalde ese apoyo, al menos desde lo discursivo, fue diluyéndose hacia el final del período estudiado. De hecho en el mes de mayo los gremios realizaron su primera huelga general a la administración duhaldista reclamando un aumento salarial. Como hemos dicho, la devaluación del peso desde la propuesta gremial venía unida a un aumento de salarios. El gobierno de E. Duhalde,

en quien los dirigentes gremiales encontraban un interlocutor, desoyó sin embargo los reiterados reclamos de estos por que se convocara al Consejo del Salario Mínimo. Entonces si tal y como hemos afirmado anteriormente la propuesta de salida de la crisis por la que atravesó el país en el año 2001 sostenida por los *disidentes* puede ser entendida desde la voluntad de la dirigencia gremial por recuperar parte del terreno perdido durante la década anterior, resulta útil destacar los límites que encontró esta estrategia. El aumento del salario que debía, desde la propuesta sindical, acompañar a la devaluación

tardó varios años en llegar.

Creemos entonces que resulta útil leer el comportamiento de la CGT *disidente* durante el período analizado como una apuesta a futuro coherente con los tradicionales postulados del peronismo histórico, la ambigüedad del poder sindical resultante de la legislación gremial argentina y los intentos de la dirigencia gremial por recuperar espacios de poder político y representatividad frente a las bases. Intentos que, como hemos dicho, encontraron sus límites.

### Bibliografía

- Armellino, M. (2004). "Algunos aspectos de la acción colectiva y la protesta de la CTA y el MTA", en *Laboratorio/n Line*, Año IV, N° 15.
- Beccaria, Luis y Mauricio, Rosana (2003): "El fin de la Convertibilidad, desigualdad y pobreza" en Beccaria, L. y Mauricio, R. (Ed.) *Mercado de trabajo y equidad en la Argentina*.
- Basualdo, E. (2006). *Estudios de historia económica argentina. Desde mediados del siglo XX a la actualidad*, Buenos Aries, Siglo XXI Editores-FLACSO.
- (2008): "La distribución del ingreso en la Argentina y sus condicionantes estructurales" en *la Memoria Anual 2008*, del Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS), Buenos Aires.
- Campione, D. y B. Rajland (2006). "Piqueteros y trabajadores ocupados en la Argentina de 2001 en adelante. Novedades y continuidades en su participación y organización en los conflictos", en Caetano, G., *Sujetos sociales y nuevas formas de protesta en la historia reciente de América Latina*, Buenos Aires, CLACSO.
- Castellani, A. y M. Schorr (2004). *Devaluacionistas y dolarizadores. La construcción social de las alternativas propuestas por los sectores dominantes ante la crisis de la convertibilidad, Argentina 1999-2001*, Buenos Aires, Mimeo.
- Doyon, L. (1977): "Conflictos obreros durante el régimen peronista, 1946-1955" en *Desarrollo Económico*, Vol. 17, N° 67, 1977, pp. 437-473.

- Esquivel, V. y R. Maurizio (2005): "La desigualdad de los ingresos y otras inequidades en Argentina Post- Convertibilidad", Policy Paper Series N° 4, The Argentina Observatory, The New School University, Nueva York.
- Etchemendy, S. y R. Collier (2007): "Golpeados pero de pie: Resurgimiento sindical y neocorporativismo segmentado en Argentina (2003-2007)" en *Politics and Society*, septiembre de 2007.
- Fernández, A. (1997). *Flexibilización laboral y crisis del sindicalismo*, Buenos Aires, Espacio Editorial.
- Fernández, A. (Comp.) (2002). *Sindicatos, crisis y después*, Buenos Aires, Ediciones Bibel.
- Fernández, F. (2005): "La huelga metalúrgica de 1954" en *Cuaderno de Trabajo N° 51*, Centro Cultural de la Cooperación.
- Gaggero, A. y A. Wainer (2006). "Burguesía nacional. Crisis de la convertibilidad: el rol de la UIA y su estrategia para (el tipo de) cambio", en **Realidad Económica**, N° 204, Buenos Aires.
- Giménez Zapiola, M. y C. Leguizamón (1988) "La concertación peronista de 1955: el Congreso de la Productividad", en J. C. Torre (Comp.) *La formación del sindicalismo peronista*, Buenos Aires, Legasa.
- Iñigo Carrera, N. (2002) "Las huelgas generales. Argentina 1983- 2001: un ejercicio de periodización.", en *PIMSA. Documentos y publicaciones 2001*, Buenos Aires.
- Iñigo Carrera, N. y R. Donaire (2002) "¿Qué interés se manifiesta en las centrales sindicales argentinas?", en *PIMSA. Documentos y publicaciones 2002*, Buenos Aires.
- James, D. (1990). *Resistencia e integración: el peronismo y la clase trabajadora argentina 1946 - 1976*, Buenos Aires, Sudamericana.
- Murrillo, V. (2005). *Sindicalismo, coaliciones partidarias y reformas en América Latina*, Madrid, Siglo XXI Editores.
- Palomino, H. (2005). "Los cambios en el mundo del trabajo y los dilemas sindicales 1975-2003", en Suriano, J. (Dir.), *Nueva Historia Argentina*, Buenos Aires, Sudamericana.
- Piva, A. (2006): "El desacople entre los ciclos del conflicto obrero y la acción de las cúpulas sindicales en Argentina (1989-2001)" en *Estudios del trabajo*, N° 31, Buenos Aires.
- Pizzorno, A. (1978). "Political Exchange and Collective Identity in Industrial Conflict", en Crouch, C. y A. Pizzorno (comps.), *The Resurgence of Class Conflict in Western Europe since 1968*, Londres, Mc Millan.
- Pontusson, J. (1992). "Introduction: Organizational and Political-Economic Perspectives on Union Politics", en Golden, M. y J. Pontusson (eds.), *Bargaining for Change. Union Politics in North America and Europe*, Nueva York, Cornell University Press.



- Portantiero, J. C. (1977): "Economía y política en la crisis argentina: 1958-1973" en *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 39, N° 2 (Abr. - Jun., 1977), pp. 531-565
- Rapoport, M (2006): *Historia económica, política y social de la Argentina (1880-2003)*, Buenos Aires. Ariel
- Regini, M. (1984). "Las condiciones para el intercambio político: ascenso y decadencia de la concertación en Italia y Gran Bretaña", en Goldthorpe, J. H. (comp.), *Orden y conflicto en el capitalismo contemporáneo*, Madrid, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.
- Schmitter, P. (1974). "Still the Century of Corporatism?", en *The Review of Politics*, Vol. 36, Stanford, Stanford University Press.
- Schorr, M. (2001). "¿Atrapados sin salida? La crisis de la Convertibilidad y las contradicciones en el bloque de poder económico", Área de Economía y Tecnología, FLACSO.
- Schorr, M. y A. Wainer (2005). "Argentina: ¿muerte y resurrección?", en **Realidad Económica**, N° 211, Buenos Aires.
- Soul, J. y J. Gindin (2005). "Demandas salariales y estrategias sindicales: los trabajadores de Rosario frente a la devaluación", *paper* presentado en el *Séptimo Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, Asociación Argentina de Especialistas en Estudios del Trabajo*, mayo, Buenos Aires.
- Schneider, A. (2001): "La política laboral de la 'Revolución Argentina' y la conflictividad obrera en el área metropolitana de Buenos Aires, 1966-1969" en *Ciclos*, Año XI, N° 22. pp. 109-135.
- Svampa, M. (2005) *La sociedad excluyente. La Argentina bajo el signo del neoliberalismo*, Buenos Aires, Taurus.
- (2007). "Profunda ruptura de las lealtades", en *Le Monde Diplomatique*, Año VIII, N° 91, Buenos Aires.
- Torre, J. C. (1983). *Los sindicatos en el gobierno 1973-1976*, Buenos Aires, Centro Editor de América Latina.
- Villareal, J. (1985). "Los hilos sociales del poder", en VV. AA. *Crisis de la dictadura argentina. Política económica y cambio social. (1976-1983)*, Siglo XXI Editores, Buenos Aires.

## Crisis financiera mundial

# Una aproximación desde la perspectiva marxista Crítica a la tesis de financierización y a la teoría del subconsumo\*

*Juan José Martínez Olguín\*\**

**Dos de las explicaciones más frecuentes difundidas en el ámbito científico y político en general acerca de la crisis financiera mundial tienen como núcleo conceptual central, por un lado, a la tesis de la financierización, que postula la primacía del capital financiero sobre el productivo y, por otro lado, a la tesis de la teoría del subconsumo, cuyo principal argumento refiere a la crisis como producto de la creciente desigualdad social global, cuya consecuencia supone una coyuntura de insuficiencia en la demanda.**

**Desde la perspectiva del autor, ninguno de los dos marcos teóricos arriba mencionados pueden ser tomados para comprender cabalmente la crisis financiera mundial (a pesar de que ambos tengan elementos cuya relevancia es indiscutible). Es por ello que en el presente artículo se propone explicar dicha crisis desde la perspectiva marxista, es decir, ahondar en la indagación de las contradicciones propias e inherentes de la acumulación capitalista como causas de la misma.**

---

\* El presente trabajo se debe, en gran parte, a las estimulantes reflexiones del profesor Rolando Astarita, a quien le agradezco los comentarios realizados. Cualquier omisión u error queda, desde luego, bajo mi entera responsabilidad, al igual que las conclusiones o hipótesis aquí vertidas. Una versión preliminar de este artículo fue presentada y expuesta en las III Jornadas de Economía Política de la Universidad Nacional de General Sarmiento, realizadas en noviembre de 2009.

\*\* Becario de investigación UBA, Facultad de Ciencias Sociales, Instituto de Investigaciones Gino Germani; mail: jjmo\_snm@hotmail.com

“Las crisis son siempre soluciones violentas de las contradicciones existentes, erupciones violentas que restablecen de momento el equilibrio roto.”

-Karl Marx, 1867-

## **Crítica a la interpretación subconsumista de la crisis: la tesis de la sobreproducción por insuficiencia en la demanda**

### **Introducción**

La crisis financiera mundial ha sido objeto de diversas interpretaciones teóricas. Desde los círculos académicos y políticos se han ensayado diferentes explicaciones para dar cuenta, no sólo de sus causas, sino también de su magnitud y alcance. A lo largo del presente trabajo analizaremos, en primera instancia, dos de las perspectivas más difundidas; por un lado, aquella cuyo marco teórico está sustentado sobre la teoría del subconsumo, y por otro, la corriente interpretativa de la financierización. Por último, luego de breves y sintéticas referencias a ellas, se expondrá una aproximación a la explicación de la crisis desde la visión marxista, intentando poner de manifiesto las falencias de las perspectivas mencionadas.

Una de las interpretaciones más difundida acerca de las causas de la crisis plantea que ésta se debe a que el capitalismo ha generado una coyuntura de sobreproducción de mercancías en donde la condición de esta sobreproducción es la insuficiente demanda, principalmente de la clase trabajadora, producto de la creciente desigualdad social<sup>1</sup>. Esta perspectiva postula que,

(l)a actual crisis mundial no es meramente económica o financiera; (sino que) manifiesta un cambio de época que cierra el ciclo histórico de la Revolución Industrial y la Edad Contemporánea. Su magnitud y naturaleza obliga a pensar respuestas creativas ante este colapso, que evoca las grandes crisis de 1873 y 1895 y la de los años treinta. *También ahora se trata de una crisis de sobreproducción por carencia de demanda, cuyo origen se sitúa en la polarización de la riqueza mundial: el 20 por ciento de los sectores más ricos concentran el 87 por ciento de*

<sup>1</sup> Shaikh (1990) clasifica las teorías del subconsumo como teorías de la posibilidad, y se refiere a la insuficiencia en la demanda como una “brecha de demanda”, generada por la baja participación de los salarios de los trabajadores en el valor total del producto de la sociedad; dice: “En la sociedad capitalista el valor en dinero del producto neto es igual a la suma de los salarios pagados a los trabajadores más las ganancias acumuladas por los capitalistas. Como a los trabajadores se les paga menos del valor total del producto neto, su consumo nunca es suficiente para comprarlo: el consumo de los trabajadores genera una ‘brecha de demanda’, y cuanto mayor sea la participación de las ganancias en relación con los salarios en el valor agregado, tanto mayor será la brecha de demanda” (p.58).

los ingresos (Argumedo, 2009. El subrayado es nuestro).

En este sentido, la coyuntura histórica específica de la crisis se encuentra en las políticas neoliberales que “han exacerbado durante las últimas décadas esta polarización, gestando una inmensa masa de población sobrante que supera los dos mil quinientos millones de personas en el planeta. Nuevos polos económicos como China e India comenzaron a disputar los mercados, que hasta los ochenta dominaban Estados Unidos, la Unión Europea y Japón, planteando condiciones de sobreproducción al no complementarse con una redistribución de la riqueza, para garantizar la demanda internacional correspondiente. Esa sobreproducción llevaría a los capitales financieros que no encuentran oportunidades de inversión en la economía real a volcarse a la especulación sin límites” (Argumedo, 2009). De esta manera, esta corriente interpretativa presenta “dos rasgos esenciales: en primer lugar, la idea de que la depresión no es sólo una fase del ciclo (económico capitalista), sino un estado hacia el cual tiende la economía (del capitalismo) en ausencia de factores neutralizantes; y en segundo término, que *ese estado se debe a la insuficiencia de la demanda de bienes de consumo*” (Astarita, 2008c: 59. El subrayado es nuestro). El supuesto básico de esta

concepción es que el fin de la producción es el consumo.

En principio, es importante destacar el falso supuesto en el que la teoría del subconsumo está sustentada. El fin de la producción es la valorización creciente del valor, del capital; la producción capitalista

tiene como objetivo la conservación del valor del capital existente y su conservación al máximo (es decir, el crecimiento siempre acelerado de este valor). Su carácter específico tiende siempre a considerar el valor de capital existente como medio para la mayor valorización posible de este valor (Marx (t3), 2000: p. 328).

Es por ello que “el desarrollo de las fuerzas de la producción no depende del consumo, *sino de la acumulación del capital*, esto es, de la decisión de los capitalistas de reinvertir la plusvalía a fin de incrementar el capital en proceso. (...) (El) consumo le está subordinado, porque es el movimiento del capital el que general el consumo. (...) Los medios de producción se producen para producir más medios de producción, y el consumo sólo crece como resultado de este proceso. (Astarita, 2008c: 52)

Por otro lado, Marx (2000) demuestra en el Capítulo XX del Tomo 2 de El Capital que la incidencia de la demanda (consumo) de los trabajadores en la reproducción simple del capitalismo es mínima<sup>2</sup>. Asimismo, plantea que

<sup>2</sup> En el esquema elaborado por el autor alemán, el capital variable, es decir, el pago a los trabajadores, constituye 1500 del valor total del producto mercantil global anual

“si nos fijamos en la función anual del capital social, en cuanto a su resultado, es decir, si consideramos el producto mercantil que suministra la sociedad durante un año, se nos revelará cómo se desarrolla el proceso de reproducción del capital social. (...) El producto anual comprende tanto las partes del producto social que reponen el capital, la reproducción social, como las partes que corresponden al fondo de consumo, que son consumidas por obreros y capitalistas, es decir, tanto al consumo productivo como el individual. Comprende igualmente la reproducción (*es decir, la conservación*) de la clase capitalista y de la clase obrera, y, por consiguiente, también la reproducción del carácter capitalista de todo el proceso de reproducción (Ibíd., p. 65. El resaltado es nuestro). Por lo tanto, la reproducción social del capitalismo como modo de producción está garantizada por el mismo sistema. En consecuencia, no puede ser la falta de consumo, producto de creciente desigualdad, la que atente contra esta reproducción; los factores de la crisis deben buscarse en otras circunstancias, ya que el límite del capitalismo, es decir, la causa de sus crisis periódicas, no es la insuficiencia de la demanda. Por ello, es

...una pura tautología decir que las

crisis surgen de la falta de consumo solvente o de consumidores solventes. El sistema capitalista no conoce más clases de consumo que el solvente (...). El que las mercancías sean invendibles significa tan sólo que no dieron con ningunos compradores capaces de pagarlas, o sea, consumidores (lo mismo si las mercancías se destinan en última instancia al consumo productivo o al individual). Y si se pretende dar a esta tautología una apariencia de razonamiento más profundo diciendo que la clase obrera percibe una parte demasiado pequeña de su propio producto, y que este mal puede remediarse en cuanto reciba una participación mayor de él, es decir, cuando aumenten sus salarios, hay que observar únicamente que las crisis van precedidas siempre, precisamente, de un período de subida general de los salarios en el que la clase obrera recibe realmente una participación mayor en la parte del producto anual destinada al consumo (Ibíd., p. 89/90).

### **La tesis de la hegemonía del capital financiero en el sistema capitalista actual: crítica a la teoría de la financierización como factor central de la crisis**

Otra de las interpretaciones más aceptadas en el ámbito académico y político (principalmente en los círculos políticos de izquierda) es la perspectiva que plantea que la

---

con que se reproduce el sistema capitalista: 9000 (valor sumado de los medios de producción y medios de consumo). Si bien es preciso aclarar que dicho esquema sólo tiene fines teóricos, ya que en la sociedad capitalista, la reproducción se realiza como reproducción ampliada (como acumulación).

crisis financiera es producto del rol dominante o hegemónico que ocupa el capital financiero en el capitalismo mundial actual<sup>3</sup>. Aquí nos limitaremos a señalar los rasgos esenciales con que dicha perspectiva evalúa los factores desencadenantes de la crisis capitalista cuyo epicentro es Estados Unidos<sup>4</sup>.

Por un lado, la teoría de la financierización defiende la tesis según la cual el capital financiero, en la etapa actual del modo de producción capitalista, es predominante, es decir, ocupa una posición hegemónica en relación con el resto de los capitales, principalmente en relación con el capital productivo. Esencialmente, afirma que,

la producción gira, a partir del triunfo de la reacción neoliberal, en torno de las necesidades y exigencias del capital financiero. (...) Las finanzas habrían tomado las riendas de mando a partir del "golpe" de fines de la década de 1970, con la suba de interés, y desde entonces el capital financiero se habría convertido en la fracción dominante de la clase capitalista, subordinando al capital industrial y comercial a su imperio. De manera que (...) lo financiero controla a la sociedad; las institucio-

nes financieras han reunido los recursos líquidos disponibles, y el poder capitalista se concentra en ellas (Astarita, 2008b: 1).

Por otro lado, e íntimamente relacionado con el rasgo arriba mencionado, ya que constituye el argumento básico que fundamenta la mencionada hegemonía del capital financiero, esta corriente de pensamiento sostiene que el capitalismo ha iniciado, hace ya varios años, una período de estancamiento y de crecimiento ficticio, debido a que las ganancias son, en su mayor parte, reinvertidas en el sector financiero impidiendo una acumulación real o una inversión productiva paralela; el sector de la finanzas es quien percibe el grueso de la masa ganancial. A su vez, esta circunstancia conlleva a la especulación y a la valorización "ficticia" del capital financiero en sus diferentes variedades (principalmente por medio del desarrollo del crédito, y en particular, en esta crisis, del crédito hipotecario), deviniendo gran parte de él en capital ficticio (de ahí que el crecimiento es también ficticio) pues dicha valorización no encuentra una base real en la valorización

<sup>3</sup> Por capital financiero entendemos, siguiendo la explicación de Astarita (2008b), el capital dinerario o productor de interés (ver más abajo), el capital dedicado al "tráfico de dinero", y el capital invertido en acciones que no implican la participación en la gestión de las empresas.

<sup>4</sup> El conjunto de hipótesis y postulados de la tesis de financierización son varios y diversos. Es por ello que en el presente trabajo destacaremos aquellos (se explican a continuación) que permiten comprender cómo este marco teórico analiza el advenimiento de la crisis, es decir, los rasgos que constituyen la base conceptual primordial con que esta perspectiva comprende la misma.

del capital productivo<sup>5</sup>. Esto último es, en particular, la causa directa de la crisis financiera mundial, ya que las economías centrales

recurrieron a la creación de formas totalmente artificiales de ampliación de la demanda efectiva, las que, sumándose a otras formas de creación de capital ficticio, generaron las condiciones para la crisis financiera que se está desarrollando hoy (Chesnais, 2008).

De esta forma, Chesnais (2008) sostiene que toda “la etapa de la liberalización y globalización financiera de los años 80 y 90 estuvo basada sobre acumulación de capital ficticio, especialmente en manos de Fondos de Inversión, Fondos de pensiones, Fondos financieros. Y la gran novedad desde finales o mediados de los años 90 y a todo lo largo de los años 2000 fue, en los Estados Unidos y en Gran Bretaña en particular, el empuje extraordinario que se dio a la creación de capital ficticio en la forma de crédito. De crédito a empresas, pero también, y sobre todo de créditos a los hogares, créditos al consumo, y más que nada créditos hipotecarios” (Chesnais, 2008).

Ambos rasgos, son, desde nuestra perspectiva, sólo parcialmente

correctos. Si bien es cierto que el capital financiero ha crecido desde 2000 (a partir de un exceso de liquidez y ahorro que fluyó hacia el mercado financiero)<sup>6</sup>, dicho capital no se ha convertido en la fracción dominante de la clase capitalista, pues las fracciones del capital productivo también participaron de las ganancias, y por lo tanto, tampoco el crecimiento del capitalismo ha sido ficticio, sin base real en la acumulación productiva. Asimismo, si bien la especulación y la valorización especulativa constituyen aspectos importantes en las crisis, ellas no constituyen el único factor de éstas, ni siquiera, y en particular en la crisis financiera actual, el factor prevaleciente. A continuación rectificaremos estos postulados analizando cómo ha habido en la década de los noventa en Estados Unidos una acumulación de capital productivo (con su respectiva tasa de ganancia) y, a su vez, cómo la especulación no ha sido la causa exclusiva y predominante de la crisis financiera. Por último, expondremos cómo el capital productor de interés, que forma parte del conjunto del capital financiero, ha jugado un rol importante en la salida de la recesión del 2001, refutando la idea

<sup>5</sup> Es decir, por capital ficticio, hacemos referencia al capital que “se compone básicamente de los títulos públicos, y de la porción de valorización de acciones y otros activos financieros que no se corresponde con el crecimiento del capital real” (Astarita, 2008b: 5).

<sup>6</sup> Asimismo este argumento registra otro “aspecto de la realidad, a saber, que Estados Unidos está fuertemente endeudado, y que el crédito y las deudas han tendido a crecer en todo el mundo (Astarita, 2008b: 5).

que defiende esta perspectiva que su desarrollo sólo impulsa el crecimiento y la valorización “ficticia”<sup>7</sup>. Por lo tanto, la interpretación de la crisis debe apuntar a otros puntos clave.

**La crisis financiera desde la perspectiva marxista: su comprensión como una crisis producto de las contradicciones inmanentes de la acumulación capitalista**

A diferencia de las perspectivas arriba mencionadas, creemos que la crisis financiera del capitalismo global, cuyo epicentro se encuentra en Estados Unidos, debe entenderse en el marco de una crisis cuyas causas remiten a las contradicciones propias del capital, es decir, a las contradicciones inmanentes de la acumulación del capitalismo como modo de producción (mundial). Por ello sostenemos que la crisis “es un momento necesario que irrumpe periódicamente en la producción capitalista, (por lo que) es en vano señalar como responsables a la voracidad de los banqueros o a la impericia de funcionarios (Kicillof, 2008: 25). Dice Marx:

El *verdadero límite* de la producción capitalista es el *propio capital*, es esto: que el capital y su autovalorización aparece como punto de partida y como meta, como motivo y fin de la producción; que la producción

sólo es producción para el *capital* y no al revés, los medios de producción simples medios para la continua extensión del proceso de vida para la *sociedad* de los productores. Los límites en los que solamente puede moverse la conversación y valorización del valor del capital (...) están constantemente (...) en contradicción con los métodos de producción que el capital tiene que emplear para sus fines y que tienden al aumento ilimitado de la producción, a la producción como un fin en sí mismo, al desarrollo incondicional de las fuerzas productivas sociales del trabajo. El medio -desarrollo incondicional de las fuerzas productivas sociales- está en constante conflicto con el fin limitado, la valorización del capital existente. (Marx (t3), 2000: p. 329. El resaltado es del original).

De esta forma, como sostiene el autor alemán, el límite de la acumulación capitalista es el propio capital; sus contradicciones son producto del fin absoluto del capitalismo: la (auto) valorización constante del capital, y el medio empleado para alcanzar dicha meta: el desarrollo absoluto de las fuerzas productivas. En este sentido, para dar cuenta de estas contradicciones que son propias del capitalismo es necesario “dirigirse (...) hacia las hondas transformaciones estructurales ocurridas en las últimas décadas y (a) sus consecuencias” (Kicillof, 2008: 25) sobre la economía mundial, y en particular, a la influencia decisiva de las mismas en la

<sup>7</sup> Aunque como se verá más adelante, éste también ha impulsado la crisis financiera, pero no ha constituido su causa excluyente, exclusiva y predominante.



actual crisis. Comenzamos, por lo tanto, con las transformaciones en la década de los '90 en Estados Unidos<sup>8</sup>.

**1. Ley general de la acumulación capitalista. Sobreacumulación y ley de la tendencia decreciente de la tasa de ganancia: el caso de Estados Unidos en los noventa**

Durante la década de los noventa se produjo en la economía norteamericana un aumento de la composición orgánica del capital que redujo la tasa de ganancia del mismo, es decir, se produjo un clásico proceso de sobreacumulación que devino en la recesión de 2001<sup>9</sup>. En el capítulo XXIII del 1er tomo de *El Capital* (2000), Marx describe la ley general de acumulación capitalista. En este sentido, plantea que el aumento de la fuerza productiva, es decir, “el desarrollo de la productividad del trabajo social(.) se convierte en la palanca más poderosa de la acumulación” (p. 81); en otras palabras, es el método específico de la reproducción ampliada del capital:

Mas todos los métodos para elevar la fuerza productiva del trabajo (...)

son, al mismo tiempo, métodos para aumentar la producción de la plusvalía o del plusproducto, que, a su vez, es el elemento constitutivo de la acumulación. *Así, pues, son, al mismo tiempo, métodos de la producción del capital por el capital o métodos de su acumulación acelerada.* (Marx (t1), 2000: 85. El subrayado es nuestro).

Asimismo, este proceso de reproducción ampliada del capital a través del desarrollo de la fuerza productiva produce un aumento de la composición orgánica del capital, es decir, un aumento relativo del capital constante en relación con el capital variable; “esta ley del aumento creciente de la parte de capital constante en relación con la variable se confirma a cada paso” (Ibíd., p. 83) del desarrollo del capitalismo: ella es la ley general de acumulación capitalista.

En este sentido, en los Estados Unidos, en la década de los '90, en donde su economía creció a un ritmo constante, esta ley general de la acumulación capitalista se vio reflejada en “el gran dinamismo de la inversión fija, en equipos y *software*. La inversión creció, entre 1992 y 2002 a una tasa anual del 8, 7%: la inversión en equipos y *software* lo hizo a una tasa del 11, 5%, y la no residen-

<sup>8</sup> A continuación expondremos de modo detallado el proceso de sobreacumulación que se produjo en la década de los noventa en los Estados Unidos ya que lo consideramos “el” factor fundamental en el entendimiento de las causas de la crisis. Más adelante se expone esta hipótesis, que es la tesis central del trabajo, y los motivos de la misma.

<sup>9</sup> Los datos aquí analizados sobre la economía norteamericana, durante los años noventa, se basan sobre Astarita (2007 y 2008a y b) y Ramos (2007).

cial del 7, 5%. *Se trató de una acumulación clásica “a lo Marx”, con crecimiento de la relación capital / trabajo”* (Astarita, 2007: 21. El resaltado es nuestro).

Sin embargo, tal como se mencionó anteriormente, esta acumulación presenta contradicciones immanentes a su propio desarrollo. A medida que aumenta la composición orgánica del capital, producto del devenir de la reproducción ampliada, se produce un descenso gradual en la cuota o tasa general de ganancia. Esta última es la relación entre la plusvalía generada y el capital global invertido en la producción, y expresa el grado de valorización del capital. De esta forma, al aumentar el capital constante (en términos relativos) en relación con el capital variable, disminuye la cuota de ganancia, es decir, el grado en que el capital invertido se ha valorizado:

...este crecimiento gradual del capital constante, en proporción al variable, debe tener necesariamente por

resultado un descenso en la cuota general de ganancia (Marx (t3), 2000: 278)<sup>10</sup>

Esta tendencia de la disminución de la tasa de ganancia a medida que se amplía la acumulación capitalista (a través del desarrollo de la fuerza productiva, que aumenta la composición orgánica del capital) Marx la denomina la ley de la tendencia decreciente de la cuota de ganancia. Aquí se pone de manifiesto la contradicción de dicha acumulación: el límite que el propio capital representa para el mismo, pues su objetivo, la valorización constante del capital, es decir, el aumento de la tasa de ganancia, entra en contradicción con su medio específico: el desarrollo de las fuerzas productivas. El aumento de éstas produce, a largo plazo, el aumento de la composición orgánica del capital, y la subsiguiente tendencia a la baja de la cuota de ganancia, siendo esta tendencia decreciente, por lo tanto, immanente a la producción capitalista<sup>11</sup>. De esta forma, el

<sup>10</sup> Prosigue Marx: “permaneciendo igual la cuota de plusvalía o el grado de explotación del trabajo por el capital” (Ibid., p. 278). Es pertinente la aclaración del autor alemán (“permaneciendo igual la cuota de plusvalía o el grado de explotación del trabajo por el capital”) ya que ésta puede actuar como una causa contrarrestante de la propia ley. Si bien existen otras causas contrarrestantes, dicha ley se presenta como tal, y como ley “general” del capitalismo, en carácter de tendencia dominante. Según Shaikh (1990), siguiendo a Marx, hay que distinguir en el capitalismo “entre la tendencia dominante y las diversas tendencias subordinadas contrapuestas, ya que éstas últimas operan dentro de los límites aportados por la primera. Como las tendencias dominantes surgen de la misma naturaleza del sistema, dándole un poderoso ímpetu, las tendencias subordinadas operan efectivamente dentro de límites móviles, y se canalizan, por así decirlo, en una dirección determinada. (...) Una ley surge, precisamente, debido a que hay una tendencia dominante (p.50/51).

<sup>11</sup> Con respecto a la immanencia de la ley de la tendencia decreciente de la cuota de ganancia en el sistema capitalista, Marx afirma: “La tendencia progresiva de la cuota

aumento de la inversión por obrero en Estados Unidos, es decir, de la composición orgánica del capital, en el período aquí estudiado, influyó fuertemente en la baja de la tasa de ganancia. Esta influencia “no se manifestó primero de manera directa sobre la tasa de ganancia, que alcanzó un pico máximo en 1997, pero sí en la ganancia marginal que, (...) descendió desde 1994 y se hizo negativa en 1997” (Astarita, 2007: 22. El resaltado es nuestro).

Ahora bien, según Marx, las contradicciones arriba mencionadas de la acumulación capitalista, es decir, el límite del propio capitalismo, se manifiesta en que determinado nivel de la cuota de ganancia es el que decide sobre la ampliación de la acumulación, en lugar de hacerlo las necesidades de la sociedad, por lo tanto, la producción “se paraliza no donde lo ordena la satisfacción de las necesidades, sino donde la producción y realización de ganancia ordena esta paralización” (Marx (t3), 2000: 340). El momento de esta paralización, es decir, el

momento de freno de la reproducción ampliada del capital, de la inversión (y por lo tanto, del advenimiento de la crisis), se produce cuando la caída de la cuota de ganancia arriba a cierto punto en que se produce una sobreacumulación del capital (o superproducción de capital)<sup>12</sup>, dejando de ser “beneficioso” para el capitalista seguir invirtiendo. Marx describe de la siguiente forma este concepto de sobreacumulación, que se origina en cierto momento de la caída de la cuota de ganancia, y que detiene la inversión:

Existiría una superproducción absoluta de capital tan pronto como el capital adicional para los fines de la producción fuese = 0. (...)

(En) el caso en que el capital incrementado sólo produce tanta o incluso menos masa de plusvalía (o ganancia) que antes de su crecimiento, se daría una superproducción absoluta de capital; es decir, el capital acrecentado  $C + C$  no produciría más (masa de) ganancia, sino incluso, tal vez, menos, que el capital  $C$  antes de aumentarse con  $C$ . (Marx (t3), 2000: 331)<sup>13</sup>.

general de ganancia a bajar no es, por lo tanto, más que la expresión peculiar del modo capitalista de producción del desarrollo progresivo de la fuerza productiva social del trabajo. Esto no quiere decir que la cuota de ganancia no pueda descender también, transitoriamente, por otras razones, pero ello demuestra como una necesidad evidente derivada de la misma naturaleza de la producción capitalista, que, a medida que ésta se desarrolla, la cuota general media de plusvalía tiene que expresarse en una cuota general decreciente de ganancia” (Marx (t3), 2000: 280. El subrayado es nuestro).

<sup>12</sup> En Marx (2000, t3), “(l)a superproducción de capital, no de mercancías aisladas -aunque la superproducción de capital implica siempre superproducción de mercancías- no significa, por lo tanto, *otra cosa que superacumulación (sobreacumulación) de capital*” (p. 330. El subrayado es nuestro)

<sup>13</sup> Tal como sostiene Ramos (2007), esta cita corresponde a la explicación de Marx sobre una situación extrema donde la sobreacumulación es absoluta. Dicha circunstancia

Henryk Grossmann (1984), siguiendo estrictamente el texto de Marx, describe el proceso de sobreacumulación de la siguiente manera:

...“la baja de la tasa de ganancia estaría acompañada en este caso por una disminución absoluta en la masa de ganancias (...). *Éste sería un caso de sobreacumulación de capital*, “porque el capital sería incapaz de explotar el trabajo con un grado de explotación (...) que acrecienta por lo menos la masa de la ganancia con el crecimiento de la masa del capital empleado”. Por consiguiente, éste sería según Marx el “caso en que es acumulado más capital del que puede colocarse en la producción” (p. 338. El resaltado es nuestro).

Por último, señalamos la explicación de Shaikh (1990) sobre esta relación entre la masa de ganancia, la tasa de ganancia, el concepto de sobreacumulación y las crisis:

La tasa decreciente de ganancia conduce a una crisis generalizada por medio de su efecto sobre la masa de ganancias. Dado un capital ya invertido, cualquier decrecimiento en la tasa de ganancia reduce la masa de esta última; por otro lado, la acumulación acrecienta el acervo de capital avanzado y, por lo tanto, aumenta la masa de ganancia, en tanto que la tasa de ganancia de los nuevos capitales sea positiva. El movimiento de la masa total de ganancias depende, por lo tanto, de la fuerza relativa de los dos efectos.

“correspondería a un momento del ciclo capitalista en la cual el mercado de trabajo se encuentra prácticamente en condiciones de pleno empleo. Esto sería resultado de un intenso proceso precedente de acumulación que habría ido absorbiendo la sobrepoblación relativa hasta un grado extremo, y que llevaría a una pérdida “absoluta” de rentabilidad. La exposición parece seguir más un curso “lógico” (es decir de exploración de las propiedades abstractas del modelo que está desarrollando) que corresponder a alguna situación histórica específica (...). La situación descrita implica, pues, que se producen inversiones que incrementan el *stock* existente de capital pero en circunstancias en las cuales prácticamente todo ese incremento se lleva a cabo en capital constante, debido a que no hay ya casi fuerza de trabajo adicional disponible. Esto significa un ulterior incremento en la composición orgánica y de valor del capital, que deprimirá la tasa de ganancia y, además, un crecimiento tal de los salarios que también reducirá la tasa de plusvalor. Es decir, en esta condición extrema, los dos factores fundamentales de la tasa de ganancia exhiben movimientos que deterioran la rentabilidad a tal grado que el capital incrementado “no produciría mayor ganancia, o incluso produciría una ganancia menor.” No se trataría, pues, de una situación en que esté actuando solo el “factor primario” de deterioro de la rentabilidad (el aumento en la productividad, que induce una caída tendencial en la tasa de ganancia), sino en la cual también actúa una condición del mercado de trabajo que directamente deteriora la rentabilidad, debido al aumento de los salarios y reducción de la tasa de plusvalor” (p. 84-86). Más allá del análisis de si dicha sobreacumulación, en el caso de Estados Unidos, es absoluta (por la absorción en extremo de la superpoblación relativa) o no, lo importante de resaltar aquí es el concepto de sobreacumulación como aquel que hace referencia al aumento del capital constante en relación con el variable en la coyuntura específica en donde la masa de ganancia se estanca, o bien disminuye, con la inversión adicional de capital constante.

Pero una tasa de ganancia decreciente debilita progresivamente el incentivo a la acumulación, y al descender ésta, el efecto negativo empieza a dar alcance al efecto positivo hasta que, en un momento determinado, la masa total de ganancias empieza a estancarse. *En esta fase comienza la crisis...* (p. 56. El resaltado es nuestro).

De esta manera, cuando la baja de la cuota de ganancia deviene en una superproducción de capital, es decir, en la fase del ciclo de acumulación en que la ampliación de capital no acrecienta la masa de ganancia, sino que ésta se estanca, o bien disminuye, se produce la crisis. Esto se debe a que “la ley marxista de la tendencia decreciente de la tasa de ganancia es *bifacética*, en el sentido que involucra no sólo el comportamiento de la tasa, sino también de la masa” (Astarita, 2007: 18. El resaltado es del autor). Este proceso de sobreacumulación se produjo en los Estados Unidos a partir del año 1997, donde la masa de ganancia, juntamente con la baja en la cuota de ganancia, comienza a estancarse e incluso a disminuir<sup>14</sup>. Esta circunstancia produce la crisis por sobreacumulación, producto de las contradicciones propias del capitalismo y su reproducción ampliada, que deriva finalmente, en la recesión de 2001.

Aquí arribamos, desde nuestra perspectiva, a un punto central para entender la crisis financiera actual. Las contradicciones propias de la acumulación capitalista, tal como se detalló, afectaron la tasa de ganancia del capital y su resultado fue el proceso recesivo del año 2001, producto de la crisis por sobreacumulación. Sin embargo, no se salió de ella a través de una desvalorización o destrucción del capital propias de los procesos estructurales de acumulación capitalista que derivan en una superproducción de capital. Dice Marx:

*La desvalorización periódica del capital existente, que es un medio inmanente en el modo capitalista de producción para contener la baja de la cuota de ganancia y para acelerar la acumulación de valor de capital mediante la formación de capital nuevo, perturba las relaciones dadas en que se realiza el proceso de circulación y el de reproducción, y por lo tanto, **va acompañada de estancamientos repentinos y crisis del proceso de producción*** (Marx (t3), 2000: 328. Los resaltados son nuestros).

Es decir, luego de una crisis por sobreacumulación, la reanudación de la acumulación, de la inversión de plusvalía en capital, y por lo tanto, de la (auto) valorización del capital, implica: “deducción de la cuota de ganancia, desvaloriza-

<sup>14</sup> “...la tasa de ganancia calculada como masa de ganancia / capital invertido en software y equipos y estructuras no residenciales, bajó un 24% entre 1997 y 2000. Pasó del 7,13% en 1997 a 5,2% en 2000 y 5,6% en 2001. *A su vez la masa de ganancia se redujo de US\$ 629.600 millones en 1997 a US\$ 547.000 en 2000 y US\$ 614.000 millones en 2001*” (Astarita, 2008a: 14. El resaltado es nuestro).

ción del capital existente y desarrollo de las fuerzas productivas del trabajo a costa de las fuerzas productivas ya producidas” (Ibíd.). Pues, “dada la insuficiente rentabilidad del capital sobreacumulado, éste comienza a sufrir una violenta ‘desvalorización’ o, de hecho, se produce una ‘aniquilación de capital’. Esta involucra al capital, ya sea en cuanto a medios de producción materiales (los que se ven paralizados sufren un deterioro físico) y, sobre todo, en cuanto a una desvalorización de las distintas *formas* que asume el capital. (...) (Por lo tanto), la crisis misma genera condiciones de recuperación de la economía ya que la parálisis de la actividad se traduce rápidamente en una depresión del mercado laboral y, por tanto, en una caída de los salarios. Esto aumenta la tasa de plusvalor, a la vez que masas de capital constante excedentarias resultan desvalorizadas y pueden ser readquiridas a bajos precios por capitalistas con saldos líquidos suficientes. La misma crisis puede convertirse en un estímulo para la introducción de nuevas innovaciones. “Y de este modo se recorrería nuevamente el círculo vicioso. Una parte del capital desvalorizada por paralización funcional, recuperaría su antiguo valor. Por lo demás, se recorrería nuevamente el mismo círculo vicioso

con condiciones de producción ampliadas, con un mercado expandido y con una fuerza de trabajo acrecentada” (Ramos, 2007: 87-89). *Sin embargo, la recesión del año 2001 no derivó en esta crisis del proceso de producción, producto de una “desvalorización a gran escala del capital existente”, que permitiera reiniciar el ciclo de reproducción ampliada del capital*, es decir, “acelerar la acumulación de valor de capital mediante la formación de capital nuevo”, ello es una reinversión de plusvalía en capital que diera lugar al desarrollo de una nuevo ciclo de reproducción ampliada<sup>15</sup>. Es por este motivo que la inversión se mantuvo débil hasta que estalla la crisis en 2007/2008, siendo ésta, por lo tanto, una de las causas profunda de la misma. Esta explicación es nuestra hipótesis fundamental para entender la crisis financiera. Sin embargo, otros factores permitieron que la economía creciera, *postergando la inevitable desvalorización en gran escala del capital que se inhibió en el 2001* y que estalló en el 2007/2008. Dicha desvalorización se vio acentuada, luego de algunos años, por otros elementos como el apalancamiento del crédito y la desproporción en la acumulación en la rama de la construcción de viviendas.

<sup>15</sup> De acuerdo con Astarita (2008a) “la recesión fue benigna. En 2001 la economía aún creció el 0,8%, y se recuperó en 2002, con un incremento del 1,6%” (p. 1). Según Ramos (2007) “la recesión de 2001 en Estados Unidos fue tan corta y poco profunda que no llegó a producir una tasa anual negativa del PIB” (p. 41).

## 2. La “salida” de la recesión de 2001: la “postergación” de la desvalorización a gran escala del capital

La salida del contexto de superproducción de capital generó, de esta forma, una crisis (por sobreaacumulación) que provocó una recesión leve en el año 2001. Ahora bien, ¿cuáles fueron los factores que dieron lugar a esta salida de la crisis sin una desvalorización en gran escala del capital, es decir, una recesión corta y poco profunda? Por un lado, “los fuertes estímulos monetarios y fiscales -en el marco de una amplia financiación internacional- (...), la entrada de capitales extranjeros y la baja del dólar, (...) dieron los requisitos para que las ganancias de las corporaciones estadouni-

denses se recuperaran” (Astarita, 2007: 22/23)<sup>16</sup>. Sin embargo, como se mencionó anteriormente, la recuperación de la economía no produjo la reanudación de un ciclo de reproducción ampliada del capital (cuya causa ya se detalló en el apartado anterior), sino que, por lo contrario, se mantuvo con índices de inversión en capital constante bajos<sup>17</sup>. En consecuencia, el exceso de liquidez y ahorro, generado por esta circunstancia, es decir, por la acumulación de capital dinerario resultado de la recuperación económica (y de la siguiente recuperación de las ganancias) y producto de que éste no fue empleado para ampliar la acumulación productiva, tuvo como principal destinatario el mercado inmobiliario: la construcción de viviendas y el crédito hipoteca-

<sup>16</sup> En este sentido, Ramos (2007) destaca “la excepcional capacidad que tiene este país (EUA) para endeudarse (...) dado su papel como centro monetario hegemónico del mercado financiero globalizado (...). Es gracias a estas circunstancias que las autoridades estadounidenses pudieron poner en práctica excepcionales políticas de estímulo monetario y fiscal cuando se desencadena la crisis en 2001. Y es claro también que estas acciones cumplieron exitosamente el objetivo de impedir una agudización de la recesión. Así la política monetaria pudo actuar en un contexto de amplia disponibilidad de fuentes de financiación internacionales lo que, no sólo impidió el alza en las tasas de interés, sino que permitió su disminución a niveles históricamente bajos. La Reserva Federal pudo reducir la tasa de referencia e inyectar una considerable liquidez en la economía, dando así un amplio margen a los agentes sobreendeudados, particularmente a las empresas, para iniciar una “mejoría de balances” que alejó la posibilidad de insolvencia y contuvo la necesidad de una liquidación de activos y su desvalorización en gran escala, como ocurrió en crisis similares” (p. 49).

<sup>17</sup> En relación con la debilidad de la inversión Ramos (2007) remarca “la fuerte desaceleración que se produce en el crecimiento de la composición orgánica (del capital) a partir de 2001 así como *la extraordinariamente débil recuperación que experimenta el crecimiento del stock de capital* a partir de 2002, sobre todo cuando se lo compara con la expansión registrada en el curso de los noventa. *Entre 2002 y 2006, la tasa de acumulación anual bordea 1,4%, dos puntos porcentuales por debajo de la correspondiente al auge*” (p. 35. El subrayado es nuestro).

rio, generando una acumulación desproporcionada en el sector<sup>18</sup>. En este sentido, para comprender cabalmente la causa de dicha desproporción, es importante destacar dos puntos: por un lado, el concepto de capital dinerario, y por otro, la característica inherente del capitalismo de ser un sistema de producción anárquico. En primer lugar, el crecimiento desproporcionado de la mencionada rama económica fue impulsada por el crédito, es decir, por el capital actuando como productor de interés. Dice Marx (t3, 2000):

Como capital, el capital no existe, dentro del movimiento real, en el proceso de circulación, sino tan sólo en el proceso de producción, en el proceso de explotación de la fuerza de trabajo.

Con el capital productor de interés, en cambio, es diferente, y esto precisamente es lo que constituye su carácter específico. El poseedor de dinero que quiere valorizar su dinero como capital productor de interés, lo enajena a un tercero, lo lanza a la circulación, lo convierte en mercancía *como capital*; (...) como valor que posee el valor de uso de crear plusvalía, ganancia; (...) tan sólo pasa temporalmente de manos (...), o sea, no se da en pagamento ni se vende, sino solamente se presta; únicamente se enajena bajo la condición de volver, tras un plazo determinado, en primer lugar, a su punto de partida, y, en segundo lugar, de volver como capital realizado, de suerte que haya realizado su valor de uso

de producir plusvalía (p. 14)

En segundo lugar, para comprender la evolución y trayectoria de dicho capital productor de interés, es preciso señalar el carácter anárquico de la producción capitalista que posibilitó la desproporción. Dice Engels (1966):

...toda sociedad basada en la producción de mercancías presenta la particularidad de que en ella los productores pierden el mando sobre sus propias relaciones sociales. Cada cual produce para sí, con los medios de producción de que acierta a disponer, y para las necesidades de su intercambio privado. Nadie sabe qué cantidad de artículos de la misma clase que los suyos lanza al mercado, ni cuántos necesita éste; nadie sabe si su producto individual responde a una demanda efectiva, *ni si podrá cubrir los gastos, ni siquiera, en general, si podrá venderlo. La anarquía impera en la producción social* (p. 138/139. El subrayado es mío).

De esta manera, la masa disponible de capital dinerario fue canalizada hacia el mercado inmobiliario generando un aumento desproporcionado en la acumulación del sector de la construcción. Este aumento desproporcionado en la acumulación ocupó, en primera instancia y conjuntamente con las políticas fiscales y monetarias expansivas ya mencionadas, un importante papel en la recuperación económica<sup>19</sup>. Sostiene Astarita (2008a):

<sup>18</sup> Astarita (2008a, b y c) sostiene que la coyuntura de exceso de ahorro y liquidez, generó la situación que Marx denomina plétora de capital.

<sup>19</sup> Conjuntamente con ello, la baja en la tasa de plusvalía y el aumento de la productividad a partir del uso de la capacidad productiva e infraestructura incorporada en los



(el) crecimiento “desproporcionado” del sector de la construcción, (...) impulsado por la especulación y la burbuja inmobiliaria, (...) fortaleció la recuperación de la economía desde 2003 (p. 14).

Sin embargo, este impulso dado al sector, a partir de la inyección de capital dinerario disponible como crédito, actuó, a su vez, como desencadenante de la crisis al convertirse en una fuente de especulación que originó la burbuja inmobiliaria que impulsó la producción de la rama más allá de sus propios límites. Pues,

...la banca y el crédito se convierten asimismo en el medio más poderoso para impulsar la producción capitalista más allá de sus propios límites, y en uno de los vehículos más eficaces de las crisis y de las estafas (Marx (t3), citado en Astarita, 2008a: 5).

De esta manera, el crédito produce dos efectos en el sistema capitalista: por un lado actúa como una palanca fundamental de reproducción, acumulación y expansión del mismo; según el propio Marx (2000, t3), el capitalismo “es un sistema de producción donde todo el mecanismo del proceso de reproducción se basa en el crédito” (p. 213), y por otro, como factor de crisis por su rol

como vehículo de desproporción entre ramas económicas, y, simultáneamente, como medio de especulación y como vehículo propulsor de los límites de la producción más allá de sus propias posibilidades. En el caso de EUA, desde la salida de la recesión de 2001, el exceso de capital dinerario acumulado y disponible en forma de crédito, a partir de su no empleo en la inversión productiva, generó la expansión desproporcionada en la acumulación de la rama de la construcción que fue impulsada, a su vez, a través de la especulación y la burbuja inmobiliaria, secuelas propias de la función que cumple el capital bajo la forma de crédito o capital dinerario. Asimismo, éste empujó los límites propios de la producción en dicha rama, potenciando, todo ello, la posibilidad de la crisis. En particular, los límites propios de la producción en el sector de la construcción fueron impulsados más allá de sus posibilidades a través del capital dinero que actuó, como ya se mencionó, como crédito hipotecario, expandiendo el consumo y la demanda; pues el crédito “permite (...) posponer la crisis aplazando los problemas de realización” (Kicillof, 2008: 24). Marx grafica la despro-

---

años 90, debido al ya mencionado aumento de la inversión de capital por obrero, también influyeron en la recuperación económica, y por lo tanto, en la recuperación de las ganancias de las empresas (Cfr. Astarita 2008a). Aquí, sin embargo, nos centramos sobre aquellos factores que no sólo impulsaron dicha recuperación, sino que también acentuaron las contradicciones propias del capital posibilitando la crisis; es decir, el impulso del crédito con sus diferentes secuelas: la desproporción entre las ramas de la economía, la especulación, etc. En este sentido, ver más abajo.

porción en una rama de la economía con el siguiente ejemplo:

Si el estómago del mercado no puede absorber la cantidad total de lienzo al precio normal de 2 chelines por vara, ello demuestra que se consumió, bajo la forma de la fabricación de lienzo, una parte excesivamente grande del tiempo de trabajo social en su conjunto. El resultado es el mismo que si cada uno de los tejedores hubiera empleado en su producto individual más tiempo de trabajo que el socialmente necesario (Marx (t1), 2002: 131).

La palanca del crédito no sólo impulsó esta desproporción, es decir, la coyuntura específica en donde “el estomago del mercado no puede absorber la cantidad total” de mercancías producidas al interior de una rama (y de ahí la desproporción), sino que además, empujó sus límites de producción al mantener el consumo de esta sobreoferta por medio de la propia expansión crediticia, es decir, mantuvo los precios de los inmuebles y los activos financieros “ligados” o respaldados por las hipotecas en una magnitud de valor incongruente, pues, tal como sostiene Marx, “en la forma misma del precio está implícita la posibilidad de una incongruencia cuantitativa,

de una divergencia, entre el precio y la magnitud del valor (Ibíd., p. 125). Sin embargo, ella no puede mantenerse *ad eternum*. De esta forma, cuando el “mercado dio muestras claras de saturación, y que la oferta se había sobreexpandido” (Astarita, 2008a: 16), la crisis se hizo inevitable. Y como en toda crisis, el crédito se contrae, la tasa de interés sube, precipitando “por doquier la desvalorización, porque toda crisis significa, en última instancia, destrucción de capital” (Kicillof, 2008: 25)<sup>20</sup>. El proceso de desvalorización en gran escala postergado de 2001 se hizo finalmente presente en 2007/2008, pero “asistido”, varios años más tarde, por otro de los grandes medios del sistema capitalista, que si bien, como ya se describió, funciona como propulsor del sistema capitalista y de su acumulación ampliada, de hecho es una palanca de acumulación fundamental del mismo, proporciona las condiciones para el desarrollo exponencial de sus contradicciones inmanentes: el crédito y su abanico de posibilidades especulativas.

20 En relación con la suba de interés en épocas de crisis, Marx (t3, 2000) afirma: “El tipo de interés alcanza su nivel más alto durante la crisis, donde hay que tomar prestado para pagar, cueste lo que cueste” (p. 37). En este sentido, es importante tener en cuenta que el interés está fijado por la oferta y demanda de capital dinerario, y en las épocas de crisis, la oferta se contrae y la demanda aumenta, producto de que “hay que tomar prestado para pagar, cueste lo que cueste”. Asimismo, dicho aumento de la tasa de interés agudiza la crisis ya que “ahoga” la tasa de ganancia, pues “el interés aparece originariamente, es originariamente y sigue siendo en realidad, únicamente, una parte de la ganancia, es decir, de la plusvalía” (Ibíd, p. 49).

## Reflexiones finales

La actual crisis financiera es producto de las contradicciones immanentes de la acumulación capitalista. Sus causas no deben remitirse a coyunturas históricas específicas, como una etapa particular del capitalismo, de dominio del capital financiero sobre el productivo, ni tampoco a problemas de insuficiencia en la demanda que se fundamentan, en última instancia, sobre la creciente desigualdad social (desigualdad que como tal es irrefutable y que no negamos en absoluto). Los factores que la explican deben rastreadarse en la propia lógica de funcionamiento del modo de producción en el que vivimos: de las contradicciones que él mismo produce y reproduce constantemente. Por ello creemos que en esta crisis dichas contradicciones operaron de forma notoria. En primera instancia, *la causa más profunda*, y más “indirecta” (es decir, *mas mediada*), ha sido el proceso de sobreacumulación de capital iniciado en EUA en la década de los ‘90. Su salida a través de una recesión leve impidió la salida propia que requiere el capitalismo para reanudar la reproducción ampliada ante una coyuntura de sobreproducción: la desvalorización en gran escala del capital. Sin embargo, a su vez, actuaron otras contradicciones propias del sistema capitalista: la anarquía de

la producción y el crédito en su doble faceta: como palanca de recuperación (ello es, como medio de acumulación) y como palanca impulsora de la desproporción entre las diferentes ramas de la economía, de la especulación y de la extensión de los límites de producción propios de la sociedad moderna más allá de sus posibilidades. Estos factores actuaron *de forma directa*, como desencadenantes *inmediatos* de la crisis o como causas directas, superficiales. Pero la instancia primordial que operó para producirla, y que éstos sólo potenciaron, es la contradicción entre el fin limitado del capital: su valorización constante, y el medio específico e ilimitado que emplea: el desarrollo de la fuerzas productivas, instancia que desembocó en una clásica situación de sobreacumulación. En otras palabras, la tendencia al desarrollo absoluto de la productividad del trabajo “incurrir constantemente en conflicto con las condiciones específicas de producción dentro de las cuales se mueve y únicamente puede moverse el capital” (Marx, (t3) 2000: 339), es decir, incurrir en conflicto con las relaciones sociales de producción que engendra el mismo capital, de modo tal que *la contradicción fundamental entre capital y trabajo se hizo evidente en forma de crisis*, es decir, *de desequilibrios sistémicos*.

---

## Bibliografía

- Astarita, R. (2007): “*Explicación Teórica de la Crisis Financiera*”, Buenos Aires (en [www.rolandoastarita.com.ar](http://www.rolandoastarita.com.ar))
- Astarita, R. (2008a): “*Crédito, Crisis Financiera y Ciclo Económico*”, Buenos Aires (en [www.rolandoastarita.com.ar](http://www.rolandoastarita.com.ar))
- Astarita, R. (2008b): “*Crítica a la Tesis de Financierización*”, Buenos Aires (en [www.rolandoastarita.com.ar](http://www.rolandoastarita.com.ar))
- Astarita, R. (2008c): “*Keynes, poskeynesianos y keynesianos neoclásicos*”, Editorial Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires.
- Argumedo, A. (2009): “*Coloniaje Mental*” en *Página 12*, 25 de marzo de 2009, Buenos Aires.
- Chesnais, F. (2008): “*Como la crisis del 29, o más... Un nuevo contexto mundial*”, exposición realizada por el encuentro organizado por la Revista Herramienta, 18 de Septiembre, Buenos Aires.
- Engels, F. (1966): “*Del Socialismo Utópico al Socialismo Científico*” en Marx, K., Engels, F, *Obras Escogidas*, Tomo 2, Progreso, Moscú.
- Grossman, H. (1984): “*La Ley de la Acumulación y del Derrumbe del Sistema Capitalista: Una Teoría de la Crisis*”, Siglo XXI, México DF.
- Kicillof A. (2008): “*Elecciones en Estados Unidos y Crisis Mundial*” en **Realidad Económica**, N° 239, Buenos Aires.
- Marx, K. (2000): “*El Capital. Crítica de la Economía Política*”, Tomo 1, Akal, Madrid.
- Marx, K. (2000): “*El Capital. Crítica de la Economía Política*”, Tomo 2, Akal, Madrid.
- Marx, K. (2000): “*El Capital. Crítica de la Economía Política*”, Tomo 3, Akal, Madrid.
- Marx, K. (2002): “*El Capital. Crítica de la Economía Política*”, Tomo 1, Siglo XXI, Buenos Aires.
- Ramos, A. (2007): “*Crisis, Valor y Temporalidad en la teoría de Marx*”, Departamento de Economía Aplicada V, Fac. de CC Políticas y Sociología, Universidad Complutense de Madrid, Madrid.
- Shaikh, A. (1990): “*Valor, acumulación y crisis. Ensayos de Economía Política*”, Tercer Mundo Editores, Bogotá.

# En resumidas cuentas\*

## 45 días de noticias

16.02/31.03.2010



Sócrates y la cicuta

\* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**.

Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de "ayuda memoria" para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

## O P I N I O N E S

✓ **GEORGES SIDÉRIS: COMPRENDER LA “CRISIS GRIEGA”**

“No pasa un día sin que los medios hagan referencia a la gravedad de la ‘crisis griega’. Las informaciones se suceden, no siempre coherentes. Un día nos dicen que el país se encuentra al borde de la quiebra; otro, que el gobierno griego logró suscribir sin dificultad un crédito grande, señal de la confianza en la capacidad financiera de Grecia. Y después, un tercer día, contraaviso: los círculos financieros desconfían de la fiabilidad de Grecia para implementar reformas. Entonces nos preguntamos cómo hizo el gobierno griego para manejar tan bien el empréstito. Estuve en Grecia en octubre-noviembre. No había pánico en el país. Pude ver que el nuevo gobierno de izquierda liderado por Georges Papandreou gestiona con inteligencia el déficit de las finanzas públicas que el gobierno anterior de derecha le legó al país. Ideológicamente muy cercano a las tesis liberales, admirador de la política de Nicolas Sarkozy, el ex poder de la derecha para economizar arremetió contra el centro nacional de investigación científica griega, lo que generó una solicitud y una protesta internacionales contra esa política que amenazaba el futuro de la investigación en Grecia. Ese poder había dejado que la situación empeorase en todo el sistema público escolar, desde la escuela primaria hasta la universidad; quiso instaurar una política de seguridad, de precarización, que debería recordarnos sus semejanzas con lo que ocurre en Francia. Conocemos los resultados de esa política profundamente no igualitaria, uno de cuyas consecuencias fue la revuelta juvenil. Sin embargo, ahora Grecia es víctima de una campaña de ciertos círculos financieros. Presuntamente, el motivo de los ataques sería que Grecia ha disimulado la realidad de sus cuentas públicas. Por eso habría sido necesario todo un año para que los círculos financieros, a diario tan bien informados, se dieran cuenta de la gravedad de la situación socioeconómica, del deterioro de las finanzas públicas, de la incapacidad del gobierno de derecha de atacar las causas estructurales, pese a que fue el tema de conversación de todo el país el año pasado. Además, como por arte de magia, apenas inició su gestión el nuevo gobierno de izquierda, esos mismos círculos financieros se despertaron. Claramente existe otra lógica, que apunta a desestabilizar el gobierno de la izquierda y a destruir al movimiento sindical griego; se invoca el ‘temor de los círculos financieros’ a que el gobierno ceda a las presiones sociales. Además de Grecia, también está bajo la lupa España, con su gobierno socialista, el famoso ‘socialismo mediterráneo’ acusado por los liberales de ser demasiado sensible a las reivindicaciones de los sindicatos, como todas las políticas sociales en Europa. Esos mismos liberales pueden contar con el beneplácito de ciertos gobiernos europeos afines y nada preocupados por ver a Grecia en dificultades. Ya que eso les permite mantener a raya las reivindicaciones sociales en su propio país. Por desgracia, los resultados no se han hecho esperar. Visto el título de *Le Monde* del 31 de enero (‘España evalúa volver a los 67 años como edad jubilaria. El gobierno español quiere tranquilizar a sus socios europeos sobre el estado de las finanzas del país’), podemos decir que esta campaña de desestabilización ya consiguió marcar sus primeros tantos. Pero la ‘crisis’ no se detendrá en Grecia hoy, ni en España o Portugal mañana si dejamos que los

círculos financieros continúen libremente con sus ataques. Al mirar a Grecia y España, vemos claramente que las 'reformas' que se quieren imponer en Francia forman parte de una política global de ataque de los derechos de todos los asalariados. Grecia es la víctima de una verdadera maquinaria de guerra de los círculos financieros contra las políticas sociales de Europa. Es hora de que los partidos y los sindicatos de Francia y Europa comprendan el verdadero sentido de lo que está ocurriendo en este momento. Es necesario sostener a Grecia porque es el banco de pruebas de quienes quieren destrozarse las políticas sociales europeas." (**Profesor de la Universidad Paris Sorbonne**; Suplemento iEco, *Clarín* - Buenos Aires, 7-02)

### ✓ JUAN CARLOS AMIGO: MÁS ALLÁ DE LOS DNU

"El generalizado debate de los últimos tiempos acerca del pago de deuda pública con reservas del BCRA desbordó el objeto central de la polémica e instaló temas que van más allá de los DNU. Nuevamente se discute sobre la legitimidad de la deuda externa como si no hubiera generalizado consenso acerca de quiénes la contrajeron para luego determinar a sus beneficiados y perjudicados. Desde los primeros tiempos de la presidencia de Alfonsín, ya en el marco de la recuperada democracia, los intentos de Grinspun en el país y las gestiones internacionales del Presidente para intentar una investigación o, como en Cartagena, la creación de un club de deudores, fueron ahogados por las presiones tanto internas como externas. Basta recordar, como ejemplo, una investigación realizada por inspectores del BCRA durante la década del '80 que puso al descubierto las principales maniobras que dieron origen a gran parte del endeudamiento (Halliburton, E., Bianco J. M. y Villalba, C. A., El destino de una investigación, **Realidad Económica** N° 87 de abril de 1989, disponible en [www.iade.org.ar](http://www.iade.org.ar)). Años después se creó Attac, movimiento internacional también integrado por la Argentina, que ratificó la ilegitimidad de la deuda generada por esos mecanismos y que en nuestro país fue transferida al conjunto de la población por vía de la llamada 'nacionalización de la deuda externa'. Continuar con la identificación de los responsables de este sacrificio para el pueblo es imprescindible como, en otro orden de cosas, se sigue enjuiciando y condenando a los responsables del genocidio de la última dictadura. Sin embargo, la controversia actual va más allá de la validez de los DNU dictados por la presidenta de la Nación y del nombramiento de Mercedes Marcó del Pont al frente del BCRA. Los sólidos antecedentes de la nueva titular del banco y sus conocidas posturas en defensa de políticas económicas activas que beneficien a los sectores más postergados, como las pequeñas y medianas empresas, hacen que su cuestionamiento se convierta en un acto netamente político y negativo para los intereses mayoritarios, tal como oportunamente lo destacó Apyme. Los fundamentos de algunos de los integrantes de la elite empresaria que encabezan la resistencia a la utilización de reservas para el pago de una deuda que muchos de ellos contribuyeron a contraer son de difícil aceptación cuando se refieren a una supuestamente dramática situación de las empresas que representan. Sirvan como muestra las declaraciones del presidente de FIAT (una de las empresas citadas en el mencionado informe del Banco Central), quien afirmó en el Uruguay que luego de 80 años de decadencia en la Argentina 'no hay

respeto por las leyes, contratos y propiedad privada'. Ello no impidió que, durante el mes de febrero último, las terminales de automotores fabricaran 40 mil unidades, un 170 por ciento más que en el mismo mes del año anterior. La producción nacional registró una suba del 26,9 por ciento respecto de enero y un incremento del 169,1 por ciento con relación a igual mes del año pasado. Se anuncia para el próximo miércoles una reunión de distintas cámaras empresarias para fijar una posición conjunta frente al Gobierno (estarán dirigentes de la Mesa de Enlace, la Unión Industrial y la Asociación Empresaria Argentina). No es casual que la convocatoria de esos empresarios haya sido realizada en el marco de la Expoagro, cuyo enorme éxito de público y ventas fue destacado por sus patrocinadores *Clarín* y *La Nación*, lo que implicaría una desmentida a las dificultades que tan insistentemente pregona el llamado 'campo'. Es cierto que las cifras macroeconómicas no implican una distribución equitativa del ingreso pero, como es tradicional, quienes más hacen oír sus quejas son los habitantes de la cúpula de la pirámide. Está claro que queda mucho por hacer en la Argentina, pero es necesario evitar la acción de empresarios concentrados que quieren imponer la marcha atrás para recrear el modelo de los '90, apóstoles de un ajuste que hoy hace temblar a sociedades como la griega. Ante ello consideramos necesario consolidar los aspectos positivos de la política económica en curso y reclamar y colaborar para el logro de lo que aún falta. Por ejemplo, en el ámbito legislativo impulsar leyes de financiamiento productivo (que reemplace a la vigente ley de Entidades Financieras de 1977), de desarrollo de las pymes y la imprescindible modificación con sentido progresista del régimen tributario y la Carta Orgánica del BCRA. Creemos que lo expresado va mucho más allá de la limitada discusión sobre los DNU." (Departamento de Economía de Apyme, director de **Realidad Económica**; *Página 12* - Buenos Aires, 13-03)

---

## P O L Í T I C A

### ✓ EDUARDO KIMEL

"Murió Eduardo Kimel, el periodista que impulsó la eliminación de los delitos de calumnias e injurias. Falleció sorpresivamente a los 57 años en una clínica de Buenos Aires. Dejó como legado una lucha de años por defender el derecho básico de su profesión, el de contar la verdad. La normativa para despenalizar esos delitos se conocían informalmente como 'ley Kimel'. Kimel se desempeñaba desde abril de 2008 como editor de información latinoamericana de la agencia alemana de noticias DPA, en Buenos Aires, después de haber trabajado varios años en la sección internacional de la agencia Télam. En 1989 publicó el libro 'La masacre de San Patricio', en el que abordó el asesinato de tres sacerdotes palotinos y dos seminaristas durante la dictadura de 1976 a 1983 y en el cual denunció la actuación de las autoridades encargadas de la investigación, entre ellas el juez Guillermo Rivarola. Seis años después, en 1995, Kimel fue condenado a un año de prisión en suspenso y al pago de una indemnización de 20.000 pesos (por entonces igual a dólares) como culpable de 'injuria y calumnia' contra el juez al que mencionó en su investigación." (Télam, 11-02)



### ✓ CATAMARCA: REPRESIÓN CONTRA PROTESTA ANTIMINERA

"La pueblada organizada por vecinos y ambientalistas de la ciudad catamarqueña de Andalgalá, que se oponen a la instalación de la minera 'Agua Rica', fue reprimida violentamente ayer por efectivos policiales que actuaron por un orden de un juez de la ciudad, Rodolfo Cecenarro. (...) Ante tal medida, 600 asambleístas se trasladaron a la plaza principal para exigir la liberación de los detenidos y la renuncia del intendente, José Perea y el gobernador Eduardo Brizuela del Moral, tras lo cual quemaron una camioneta y destruyeron las oficinas de la empresa minera y de la Municipalidad. (...) Los habitantes de Andalgalá se oponen a la concesión que realizó la Municipalidad a la minera Agua Rica perteneciente a la empresa 'Billintong Argentina BV'." (*La Voz del Interior* –Córdoba, 16-02)

### ✓ MALVINAS

"En Argentina, el gobierno impuso restricciones a las embarcaciones que se dirijan a las islas Malvinas. Según las nuevas disposiciones, los barcos que quieran llegar a las Malvinas pasando por aguas territoriales argentinas tendrán que pedir una autorización especial al gobierno argentino. La presidente -Cristina Fernández de Kirchner- firmó un decreto que contiene la nueva reglamentación. La medida argentina es una respuesta a la decisión británica de autorizar la perforación petrolera en la zona de las Malvinas. Una plataforma británica comenzará en los próximos días a realizar perforaciones a unos 160 kilómetros al norte del archipiélago. Las Malvinas son un territorio de ultramar de Gran Bretaña reivindicado por Argentina. En 1982, los argentinos perdieron la guerra contra los británicos que mantuvieron el control de las islas." (*Radio Canadá Internacional*, 16-02)

"Un portavoz de la empresa británica Desire Petroleum, que cuenta con una de las licencias otorgadas por las Malvinas para explorar las aguas circundantes, confirmó a la cadena BBC que la plataforma que contrató, la Ocean Guardian, ha comenzado esta mañana a buscar hidrocarburos. Si bien los cálculos más optimistas refieren que en las Malvinas puede haber hasta 60.000 millones de barriles de reservas de petróleo -más que todas las que tienen Argentina y Reino Unido juntos-, Desire aclara que sólo después de varios años de búsqueda se podrán explotar comercialmente 3.500 millones. El portavoz opinó que su compañía está explorando en 'aguas británicas' y aseguró que le tienen sin cuidado el decreto argentino que obliga a todos los barcos que naveguen entre el continente y las Malvinas a pedir permiso a Buenos Aires o las gestiones que emprenderá el ministro de Relaciones Exteriores argentino, Jorge Taiana, ante el secretario general de la ONU, Ban Ki-moon. Además de Desire, otras cuatro petroleras podrán explorar en la zona. Mientras tanto, el periódico británico Daily Mail publicó el domingo un artículo en el que una ex editora del diario malvinense Penguin News llamó a la presidenta argentina 'vieja cara de plástico', por su presunta 'afición a las cirugías estéticas'. Mientras tanto, *hackers* argentinos atacaron la web del Penguin News y desplegaron en ella una bandera argentina." (*El País* –España, 22-02)

"Los presidentes y jefes de Estado que asisten a la Cumbre de la Unidad de América Latina y el Caribe dieron hoy su respaldo a Argentina en el diferendo

que tiene con el Reino Unido por las islas Malvinas. En la primera sesión de la reunión internacional, la presidenta de Argentina, Cristina Fernández, agradeció el respaldo de la región y dijo que esta cuestión que compete a todos, no sólo a los estados reunidos en la Riviera Maya, sino debe interesar al mundo contemporáneo. Recordó las resoluciones de Naciones Unidas que instan a las partes a dialogar sobre el tema y evitar decisiones de carácter unilateral, y refirió que éste es un diferendo que puede verse como un claro ejemplo de lo que sucede en materia de derecho internacional, donde quienes tienen un sillón permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU pueden violar una y mil veces las disposiciones del organismo, mientras el resto de los países se ven obligados a cumplirlas, bajo pena de ser declarados países enemigos, ser invadidos militarmente o que sus gobiernos sean intervenidos políticamente. 'En definitiva, la política internacional sigue siendo no una cuestión de derecho o respeto a las normas establecidas, sino sólo y simplemente una relación de fuerzas: los que tienen más poder, los que pueden imponer sus decisiones sobre el conjunto, siguen utilizando ese lugar de privilegio para desoír el derecho internacional', enfatizó." (*La Jornada* –México, 23-02)

### ✓ NIETO 101

"Fueron más de tres décadas de incertidumbre y dudas sobre su identidad las que tuvo que sobrellevar Francisco Madariaga Quintela, el nieto 101 recuperado por Abuelas de Plaza de Mayo. 'Fueron 32 años de vivir como un fantasma, con un vacío inexplicable, con mucha violencia y maltratos. Ha sido una historia oscura', confesó este mediodía en la conferencia de prensa que brindó junto a su padre biológico, Abel Madariaga –actual secretario de Abuelas-, y la titular del organismo, Estela de Carlotto. Francisco también es hijo de Silvia Quintela, una médica y militante montonera que estaba embarazada de cuatro meses al momento de ser secuestrada el 17 de enero de 1977 en la localidad bonaerense de Florida. Dio a luz en el centro de detención clandestino 'El Campito', en Campo de Mayo, antes de ser asesinada. El apropiador de ese bebé fue el capitán retirado del Ejército, Víctor Alejandro Gallo, quien en 1997 recibió una condena a 10 años de prisión por su participación en la Masacre de Benavidez, ocurrida en 1994." (*Crítica de la Argentina* - Buenos Aires, 23-02)

### ✓ VISITA DE HILLARY CLINTON

"En la noche del lunes, Hillary Clinton, secretaria de Estado de los Estados Unidos afirmó que 'la Argentina ha logrado enormes progresos en la reducción de su deuda', por lo que respaldó el pago por parte de la Argentina de sus obligaciones. 'La relación de la deuda con el PBI es más baja que esa relación en los EUA y por eso los felicitamos' aseguró Clinton, durante una rueda de prensa junto a la presidente Cristina Kirchner. Además, la secretaria de Estado de los EUA declaró que a su país le 'gustaría ver a la Argentina y a Gran Bretaña discutiendo en una mesa' la situación de las Islas Malvinas. 'No podemos obligarlos, pero vamos a alentar que así sea', agregó. Por su parte, la Presidente admitió que se le pidió a Clinton 'una mediación de los Estados Unidos, como amigo de la Argentina y de Gran Bretaña, para que ambos países se sienten a

abordar negociaciones en el marco estricto de lo dispuesto por las Naciones Unidas'. Las declaraciones surgieron luego de que la mandataria nacional y la enviada norteamericana se reunieran por casi dos horas en la Casa Rosada, en un encuentro que tuvo como punto central la posibilidad de que los Estados Unidos medien para que la Argentina y Gran Bretaña se sienten a negociar sobre la soberanía en las Malvinas y la exploración petrolera en el Atlántico Sur. (...) Clinton explicó que hubo un debate 'muy franco' sobre las diferentes visiones que tienen ambos países sobre los hechos en Honduras. 'Quiero agradecer la oportunidad que tuvimos de explicar por qué las elecciones libres y justas en Honduras eran el momento para pasar a la página siguiente de este país', argumentó. Además, dijo que 'en todo caso la forma en qué hablamos de este tema tan importante es una indicación de la relación fluida y permanente que tenemos ambos países'. 'Los puntos en que tenemos acuerdos son mayores a los que tenemos desacuerdos', completó la representante norteamericana." (Infobae, 2-03)

### ✓ DNU

---

"Desde programas económicos que cambiaron el signo de la moneda como el Plan Austral hasta el indulto a los genocidas procesados de la última dictadura. Desde el incremento de la edad jubilatoria hasta cambios en la Ley de ART que cerraron a los trabajadores el paso a los reclamos judiciales. Desde programas de endeudamiento, pasando por canjes y megacanjés hasta el corralito y el corralón. Todas esas y muchas otras medidas implementadas 'en favor del pueblo argentino' fueron adoptadas por presidentes de la democracia por la vía del decreto de necesidad y urgencia (DNU) y nunca objetadas por el Parlamento. Los DNU han sido una amplia vía de legitimidad para aspectos controvertidos, por decirlo de algún modo, en la historia argentina. Y aquí algunas muestras, en la gestión presidencial de Carlos Menem: el ahorro forzoso de los plazos fijos, la actualización de la jubilación mínima, la desregulación de las obras sociales, la flexibilidad laboral (...). Bajo la presidencia de De la Rúa se trataron temas como la conmutación de penas de los presos del alzamiento de La Tablada; un plan de infraestructura; se amplió la edad de jubilación de 60 a 65 años; se modificó la Ley de Accidentes y Riesgos de Trabajo, impidiendo la vía judicial para reclamar una mayor indemnización por los accidentes laborales, beneficiando a las empresas en detrimento de los trabajadores; se aprobó la compra de equinos para que los mismos fueran obsequios diplomáticos y otras mieles. Sobre los DNU se discute hoy con una energía casi futbolística, pero sobre la cancha la disputa no encuentra adversarios sino enemigos." (*El Argentino* - Buenos Aires, 3-03)

### ✓ SENADO CRISPADO

---

"Con toda la furia, la oposición logró ayer el control político del Senado que se le había escapado la semana pasada y, con el flamante predominio, resolvió citar a la presidenta del Banco Central, Mercedes Marcó del Pont; interpellar al ministro de Economía, Amado Boudou, y tratar en la próxima sesión el nuevo decreto de necesidad y urgencia que firmó la presidenta Cristina Fernández de Kirchner. Con la presencia esta vez del ex presidente Carlos Menem que per-

mitió el quórum y aseguró el voto 37, el arco opositor inauguró un nuevo ciclo político que se extenderá los dos años finales del mandato de Cristina Kirchner, decidiendo ocupar ocho de los 15 asientos (mayoría) en las 25 comisiones, ejercer la presidencia en 13 de ellas y establecer un incremento de la presencia en las bicamerales. (...) ‘Estamos frente a una nueva realidad política’, festejó el senador Gerardo Morales (UCR-Jujuy). ‘Hoy se terminó la mayoría automática’, celebró por su parte el rosarino Rubén Giustiniani (Frente Progresista-Santa Fe). ‘Funcionó el Senado y ya fijamos una agenda de temas a tratar’, completó el peronista disidente Adolfo Rodríguez Saá (PJ-San Luis). La satisfacción de los tres contrastaba y auguraba el inicio de horas mucho más dramáticas para el kirchnerismo, cuya derrota en el Senado se suma a la que había sufrido en diciembre en Diputados. (...) El oficialismo masticó bronca y cuando caía la tarde el senador Miguel Angel Pichetto responsabilizó al titular del Senado, Julio Cobos, por ‘violaciones al reglamento’, anunció que su bloque no integrará las comisiones hasta que se respeten las ‘proporcionalidades’ y amenazó con concurrir a la Justicia. La reacción de Pichetto se produjo porque la oposición votó una modificación de la comisión bicameral que controla los decretos de necesidad y urgencia. Y también debido a que los opositores decidieron dejar al oficialismo con seis sillas (en vez de siete) en tres comisiones para cederle la restante a Menem.” (*La Capital* –Rosario, 4-03)

“La senadora santafesina Roxana Latorre, quien integraba el peronismo disidente y ayer facilitó la estrategia del kirchnerismo para sostener a Mercedes Marcó del Pont en el BCRA, consideró que en el Congreso ‘se respira golpismo’. Latorre llegó al Senado hace seis años y fue reelegida el año pasado, acompañando en la boleta a Carlos Reutemann. Desde hace varios meses está en la mira de la oposición. Es que a mediados de 2009 habilitó con su firma el proyecto por el cual el Congreso delegó facultades al Ejecutivo (entre ellas, la de fijar las retenciones a la soja), lo cual le valió un sonoro divorcio político con Reutemann.” (*La Voz del Interior* –Córdoba, 12-03)

#### ✓ DUHALDE DICE QUE ECHARÁ A KIRCHNER

“Ocho años después, Eduardo Duhalde volvió a subirse a un escenario para hablar en un acto político. ¿Para qué? El mismo lo respondió, en el momento más caliente de su discurso de 45 minutos: ‘Cuando les pregunten en sus pueblos para qué vuelve Duhalde, díganles que es para echar con votos a Kirchner de la política argentina’. El teatro Lola Membrives explotó por primera vez. ‘Se siente, se siente, Duhalde presidente’, ‘El que no salta es un pingüino’ y ‘Es para Kirchner que lo mira por TV’, fueron los hits que coreó el millar de peones rurales (UATRE), obreros de la construcción (UOCRA), ferroviarios, motoqueros y militantes de toda la provincia de Buenos Aires pertenecientes a la Agrupación Juan Perón, de Gerónimo ‘Momo’ Venegas.” (*Clarín* - Buenos Aires, 10-03)

#### ✓ KIRCHNER REASUMIÓ EN EL PJ

“En un acto en el club Sarmiento de la ciudad de Resistencia, Chaco, donde confluyeron gobernadores, intendentes y sindicalistas, Kirchner volvió a tomar

las riendas del partido que dejó tras su última derrota electoral. En ese marco llamó a los peronistas y a los sectores populares y progresistas que se alejaron de la Casa Rosada a volver a trabajar junto al kirchnerismo de cara a 2011, pero sorprendió al anunciar que está convencido de que ese sector político también gobernará de 2011 a 2015 y de 2015 a 2020.” (*El Diario* –Paraná, 11-03)

### ✓ FELIPE SAPAG

---

“Felipe Sapag, histórico líder del Movimiento Popular Neuquino (MPN), murió ayer a los 93 años producto de una larga enfermedad. El deceso, de quien fue cinco veces gobernador de la provincia, se produjo a las 22.15 en su casa de la calle Belgrano al 500 de la capital neuquina.” (*La Mañana* -Neuquén, 15-03)

---

## E C O N O M Í A

---

### ✓ JUBILADOS

---

“Los haberes de los jubilados y pensionados nacionales subirán a partir del 1 de marzo un 8,21 por ciento, en el primero de los dos reajustes que habrá este año, tal como contempla desde el año pasado la ley de movilidad jubilatoria. De este modo, la jubilación mínima pasará de los actuales 827,23 a 895,15 pesos mensuales y si se suma el subsidio sociosanitario del Pami que cobra la mayoría de los jubilados, el haber mínimo se elevará a 940,15 pesos.” (*La Capital* –Rosario, 10-02)

### ✓ CONSUMIDORES UNIDOS CONTRA LA INFLACIÓN

---

“Los precios bajaron ‘prácticamente 10%’ durante el último fin de semana, mientras que las cantidades vendidas cayeron en un porcentaje similar, como consecuencia de la retracción de la demanda de las familias. Así lo reveló Héctor Polino, titular de Consumidores Libres, entidad que convocó al boicot a la carne a raíz de los incesantes incrementos en el precio del producto. Según indicó el dirigente en declaraciones periodísticas, en los primeros días del boicot ‘se vendió 10% menos de carne’ en las carnicerías de las principales ciudades del país. Y subrayó que los precios de los distintos cortes ‘se redujeron entre 5 y 10%’ a raíz del boicot motorizado por Consumidores Libres. (...) Por otra parte, entidades de consumidores denunciaron que las grandes cadenas de supermercados vuelven a apelar a la estrategia de vender los productos en envases más pequeños para disimular la inflación. ‘En las grandes cadenas ya se ve que los alimentos que vienen en bandeja tienen tamaños más chicos’, indicó el secretario de la Cámara de Autoservicios Chinos (Casrech), Miguel Angel Calvete, en declaraciones a un matutino porteño. (...) El consumo de carne cayó entre 20 y 25%, según datos de Casrech, pero Calvete indicó que ‘la postura de los autoservicios chinos es comprar entre 30 y 40% menos de carne’.” (*Infobae*, 16-02)

### ✓ AÚN ES ALTA LA BRECHA ENTRE RICOS Y POBRES

“El 10% de las personas con más altos ingresos participa de casi un 30% del total de la torta de ingresos del país, mientras que el 10% más pobre sólo alcanza a captar un 1,6% de los ingresos totales, lo cual marca la continuidad de una amplia brecha en la distribución del ingreso según los datos provenientes de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) correspondientes al último trimestre de 2009, publicados esta semana. Del total de la torta de ingresos familiares en el país, el 10% más pobre se queda con \$ 436.734.000 mientras que el 10% más rico se queda con \$ 7.996.194.000. Esta última cifra marca una participación de un 30%, lo que implica que un tercio de los ingresos se lo lleva el 10% más rico, que son aquellas personas que como mínimo tienen un ingreso familiar de \$ 7.200 y un máximo de \$ 89.300. En este segmento el ingreso medio familiar es de \$ 10.566.” (*El Liberal* –Santiago del Estero, 20-02)

### ✓ PERFIL DE LA DEUDA ARGENTINA

“La deuda lleva décadas condicionando la evolución económica del país, pero en los últimos años ha mejorado su perfil. (...) En 2003 el total de la deuda bruta del sector público nacional representaba el 139% del PBI; a fines de 2009 cayó hasta el 49,1. (...) En 2003, el 76% de la deuda estaba nominada en moneda extranjera; en la actualidad, sólo el 54%. (...) La deuda argentina tenía en 2003 una vida promedio de 6,9 años. Hoy, prácticamente se duplicó, al pasar a 12,7 años. (...) En 2003 la deuda era un 722% mayor a las reservas; en la actualidad es apenas el 120%. (...) Otro indicador relevante es la relación deuda externa nominada en moneda extranjera y exportaciones. En 2003 era 296%; en 2009, 81%.” (Suplemento Cash; *Página 12*- Buenos Aires, 21-02)

### ✓ FONDO DEL BICENTENARIO

“La oposición está determinada a jugar todas las cartas posibles para impedir que el Ejecutivo termine de conformar el Fondo del Bicentenario (FOBI). La nueva movida fue impulsada por la UCR, que ayer recusó a los tres jueces de la Sala IV de la Cámara en lo Contencioso Administrativo Federal, que debe resolver a partir de hoy si acepta el recurso del Gobierno para liberar las reservas del Central y conformar así el tan mentado FOBI. Según el escrito presentado por el partido centenario –firmado por Oscar Aguad, Ricardo Gil Lavedra y Gerardo Morales–, existiría una presunta ‘falta de imparcialidad’. Las pruebas que encontraron los legisladores son diferentes publicaciones periodísticas que avalarían su hipótesis. A partir de este procedimiento, otra sala de la misma Cámara deberá analizar el pedido de recusación, por lo que se estirarían los plazos judiciales de la definición. (...) Según el texto presentado por la UCR, los argumentos para la recusación fueron provistos por Joaquín Morales Solá y Adrián Ventura, ambos del diario La Nación.” (*Página 12* - Buenos Aires, 23-02)

“Tras anunciar la derogación del decreto de necesidad y urgencia del Fondo del Bicentenario, le informó a la Asamblea Legislativa que firmó otro DNU para usar reservas del Banco Central para pagar los vencimientos de deuda de 2010. Ante los legisladores, la presidenta anunció la derogación del DNU 2010 por el que había ordenado crear el Fondo del Bicentenario, que desató una fuer-

te crisis institucional y que derivó en la salida de Martín Redrado de la presidencia de la entidad monetaria. A su vez, la mandataria especificó que otro decreto, simple, habilitará el pago a organismos multilaterales de crédito por más de 2.000 millones de dólares. Lo hizo después de atacar directamente a la oposición por haber 'judicializado' aquella crisis con sus planteos en contra del DNU. 'He derogado el decreto 2010 del Fondo del Bicentenario porque el grado de judicialización alcanzado había desnaturalizado absolutamente facultades que son propias de los poderes Legislativo y Ejecutivo', exclamó la presidenta. El auditorio estalló en un aplauso." (*La Capital* –Rosario, 2-03)

### ✓ **BALANZA COMERCIAL**

"La balanza comercial argentina registró en enero un superávit de 1.216 millones de dólares, un 25% más que en el mismo mes del año anterior, informó el martes el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec). En el primer mes del año, Argentina exportó un 19% más que en enero de 2009, mientras que las importaciones subieron 16% en el mismo lapso. Según el Indec, el mayor valor exportado se debe a un aumento de las cantidades vendidas del 14% y de los precios 4%. Agregó que los rubros más comercializados al exterior fueron material de transporte terrestre, cereales, productos químicos y conexos, piedras, metales preciosos y sus manufacturas, petróleo crudo, mineral de cobre y sus concentrados y carburantes. Los principales destinos de las exportaciones fueron el Mercosur -que Argentina forma junto a Brasil, Uruguay y Paraguay-, la Unión Europea y el ASEAN -integrado por Corea, China, Japón e India-." (*El Nuevo Herald* –Estados Unidos, 24-02)

### ✓ **CRECE EL PIB CULTURAL**

"La cultura aportó en 2008 el 3,27% del PIB argentino. Una cifra que supera 'lo generado por la energía, el gas, la luz y el agua. Y es diez veces más que lo que la pesca aportó al PBI', señala a *La Nación* la coordinadora del Sistema de Información Cultural de la Argentina (SInCA), Natalia Calcagno. El dato está incluido en el informe titulado 'Coyuntura cultural', dado a conocer por la Secretaría de Cultura de la Nación, que también recoge la incidencia económica y las frecuencias de consumo de las industrias culturales, como libros, revistas, diarios, cine, TV, teatro, video, Internet, radio y publicidad. El aporte mencionado de la cultura al PBI produce dos efectos primordiales, afirma Calcagno. El primero, echa por tierra la premisa que define a la cultura como exclusivamente simbólica. Y en segundo lugar, 'ya no habrá que hablar de gasto, sino de inversión', dice la socióloga. El valor simbólico de la cultura, agrega, no está divorciado de su valor económico, ya que la cultura también genera empleo y valor agregado. En dinero contante y sonante, la cultura genera para el país más de \$ 12.530 millones al año, una cifra que en 2004 había sido de \$ 6.551 millones. (...) Según el informe, la tasa de crecimiento interanual del PBI cultural fue del 17,2% contra el 8,2% del sector servicios, el 4,5% del sector manufacturero y el 3,7% de la construcción." (*La Nación* - Buenos Aires, 3-03)

### ✓ LA ANSeS REPATRIÓ FONDOS DESDE LOS EUA

“La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS) repatrió hoy los fondos que se encontraban depositados en Estados Unidos y fueron liberados el lunes último por la Corte Suprema de Justicia de ese país tras un rechazo pedido de embargo. El máximo tribunal estadounidense liberó los fondos argentinos al rechazar la apelación para embargar estos activos presentada por fondos buitres. La dependencia oficial destacó la decisión de la Justicia y aseguró que el fallo ratifica la inmunidad de los fondos administrados por la ANSeS, que ‘son de carácter previsional y por lo tanto no pueden ser embargados’. Tras la repatriación del dinero, la presidenta Cristina Kirchner remarcó que ‘la Corte Suprema de los Estados Unidos le dio la razón al gobierno argentino contra los fondos buitres’. Los fondos habían sido embargados en primera instancia, pero fueron liberados por la Cámara de Apelaciones y ahora el máximo tribunal ratificó esa última decisión.” (*La Mañana* Neuquén, 4-03)

### ✓ CRÉDITO DE CAF PARA FINANCIAR CENTRAL NUCLEAR

“El gobierno argentino obtuvo un crédito por 240 millones de dólares de la Corporación Andina de Fomento (CAF) para financiar el Proyecto de Repotenciación de la Central Nuclear Embalse, ubicada en la provincia de Córdoba, 700 kilómetros al oeste de Buenos Aires, informó el día 8 el Ministerio de Planificación. Se trata del primer crédito que un organismo multilateral otorga a un país para este tipo de inversiones y en materia de energía nuclear, destacaron fuentes oficiales. Voceros de la cartera que conduce el ministro Julio De Vido indicaron que además, se recibió un crédito por 36 millones de dólares para el financiamiento del Proyecto de Ingeniería de Detalle para el Satélite Argentino Geoestacionario, que ejecutará la Empresa ARSAT. En la actualidad, Argentina cuenta con dos centrales nucleares en funcionamiento, Atucha I y Embalse, una tercera (Atucha II) en construcción y una cuarta en estudio. Aproximadamente, el 13 por ciento de la energía del país proviene de la fuente nuclear. (...) La central nuclear Atucha II está ubicada sobre la margen derecha del río Paraná, en la localidad bonaerense de Lima, a unos 110 kilómetros al noroeste de Buenos Aires. En tanto, Yaciretá, emprendimiento argentino-paraguayo, se ubica en la provincia de Corrientes, 1.070 kilómetros al norte de Buenos Aires.” (*Xinhua*, 9-03)

### ✓ PAGO SIN RESERVAS

“El Gobierno pagó este miércoles un vencimiento de deuda pública por US\$ 17 millones, que correspondió a un vencimiento de los bonos Bonar 2015. (...) El vencimiento del Bonar 2015 representa un 3,1% de los vencimientos de marzo pagos que alcanzan, entre capital e intereses, a los US\$ 3.406 millones de deuda pública. (...) Según confirmaron fuentes del Ministerio de Economía a la prensa, el pago se realizó sin tocar las reservas del Banco Central, giradas al Fondo de Desendeudamiento, que se encuentran en poder del Tesoro Nacional. El Banco Central giró la semana pasada al Tesoro para la conformación del Fondo del Desendeudamiento reservas por un total de 4.832 millones de dólares, que fueron inmovilizados por un fallo judicial. Pese a que el Decreto



de Necesidad y Urgencia (DNU), que creó ese fondo de desendeudamiento, autorizaba pagos a los tenedores de Bonar, el ministerio de Economía prefirió no utilizar esas reservas, para evitar un conflicto legal." (*Infobae* - Buenos Aires, 11-03)

---

## I N D I C E S

### ✓ SE RECUPERA LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL

"Un informe dado a conocer por la Unión Industrial Argentina dice que 'la industria continuó exhibiendo fuertes signos de recuperación durante el mes de diciembre, al mostrar una expansión de 13,1% en sus niveles de actividad, respecto a igual mes de 2008, implicando una disminución acumulada de 5,9% para todo 2009'." (*Infobae* - Buenos Aires, 10-02)

"La actividad industrial registró en enero un incremento de 5,4% respecto de igual mes de 2009 y una caída de 8% con respecto al mes anterior, según informó ayer el Indec. (...) La utilización de la capacidad instalada del sector fabril, en tanto, se ubicó en el 66,6%." (*Página 12* - Buenos Aires, 20-02)

### ✓ CRECE LA PRODUCCIÓN DE ACERO

"La producción de acero crudo en Argentina subió un 18,6 por ciento interanual en enero a 336.900 toneladas, informó el Centro de Industriales Siderúrgicos (CIS). El primer mes del año es cuando usualmente las plantas detienen su actividad para realizar las tareas de mantenimiento, lo que derivó en una merma de la producción respecto de diciembre del 14 por ciento. (...) La producción de acero inició un ciclo bajista en octubre del 2008, golpeada por la crisis financiera internacional y por problemas domésticos que frenaron la economía. El segmento de laminados terminados en caliente registró una producción de 354.200 toneladas en el primer mes del 2010, lo que representó una mejora interanual de 45,5 por ciento, y una baja del 4,9 por ciento respecto de diciembre." (Reuters, 18-02)

### ✓ 2009 TAMBIÉN FUE UN AÑO DE CRECIMIENTO

"A pesar de la crisis financiera internacional y su impacto en el consumo y la inversión local, la economía logró recomponerse en el último trimestre y cerrar el año en positivo. Según el Indec, la economía creció durante al año pasado el 0,9% respecto del acumulado de 2009. En diciembre pasado, en tanto, se incrementó en un 5% contra igual mes del año previo, de acuerdo con el detalle del Estimador Mensual de Actividad Económica que difundió el organismo estadístico. (...) Por su parte, el Ministerio de Economía anunció que el superávit primario de enero fue de 1.033,6 millones de pesos y el resultado financiero fue superavitario en 433,8 millones" (*Página 12* - Buenos Aires, 20-02)

### ✓ DESEMPLEO

"La desocupación se ubicó en el 8,4% al finalizar el cuarto trimestre de 2009,

lo que significó una baja del 0,7% contra igual período anterior, pero un aumento del 1,1% respecto de un año atrás, por impacto de la crisis mundial.” (*La Gaceta* –Tucumán, 23-02)

---

## E M P R E S A S

### ✓ FUSIÓN MULTICANAL-CABLEVISIÓN

“El ministro de Economía, Amado Boudou, firmó una resolución en la que declara el cese de los efectos de la autorización otorgada oportunamente para la fusión de las dos principales empresas de televisión por cable, Multicanal y Cablevisión, ambas controladas por el Grupo Clarín. La decisión administrativa le da un plazo de seis meses para que el Grupo dé cumplimiento a lo dispuesto y recomendado por la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia en ese sentido. La resolución 113 del ministerio de Economía, conocida anoche, rechazó los distintos planteos de nulidad interpuestos por el Grupo Clarín, Cablevisión y Vistone ante la resolución 1011/09 de la secretaría de Comercio Interior, que no daba la aprobación definitiva para la compra de Cablevisión por parte de Multicanal, según informó la agencia oficial de noticias Télam.” (Minutouno.com, 5-03)

### ✓ PAPEL PRENSA

“El Gobierno se anotó un punto en su pelea con Papel Prensa. La Justicia resolvió nombrar a un coadministrador en la empresa a partir de dos denuncias por irregularidades en el funcionamiento del directorio, realizadas por la Secretaría de Comercio Interior, a cargo de Guillermo Moreno, y por la Comisión Nacional de Valores (CNV), cuyo titular es Alejandro Vanoli. La decisión fue adoptada por el magistrado Eduardo Malde, a cargo del Juzgado Comercial 20. Según fuentes judiciales, quien quedó a cargo de la coadministración es Carlos Bianchi, quien ya ocupaba un lugar como interventor judicial dentro de la papelera. Además de la nueva intervención, el magistrado decidió anular lo actuado durante la Asamblea General Ordinaria aprobada en la reunión de directorio del 3 de febrero pasado y obligó a la empresa a ‘incorporar inmediatamente en el cargo como integrante del Consejo de Vigilancia por el Estado a Alberto González Arzac y el apartamiento preventivo del asesor legal del directorio, Enrique Pigretti’. Arzac había sido desplazado de la empresa por los directores que responden a los diarios Clarín y La Nación.” (*Página 12* - Buenos Aires, 9-03)

### ✓ CHINA COMPRÓ LA MITAD DE BRIDAS

“La petrolera Bridas Energy Holdings del Grupo Bulgheroni anunció un acuerdo de asociación al 50 % con China National Offshore Oil Corporation Limited (CNOOC), para la realización de actividades de exploración y producción de hidrocarburos en Argentina, Bolivia y Chile. La operación se cerró en US\$ 3.100 millones. (...) Bridas desarrolla, además, negocios en petróleo y gas en distintas partes del mundo, a través de sus afiliadas y su portafolio de activos inclu-

ye una participación del 40 % en Pan American Energy LLC, que se ubica entre las principales productoras de crudo y gas de la Argentina.” (*La Gaceta* - Tucumán, 15-03)

---

## C A M P O

### ✓ EL ESTADO RESCATA A PRODUCTORES AGROPECUARIOS

“El Banco de la Nación Argentina y el gobierno de la provincia de Buenos Aires firmaron ayer un convenio que contempla la conformación de un Fideicomiso de Recuperación Crediticia, que beneficiará a 2.155 productores agropecuarios que tienen deudas por 255 millones de pesos con la entidad oficial. El convenio fue firmado en la Casa Rosada por el gobernador bonaerense, Daniel Scioli, y el presidente del Banco Nación, Juan Fabrega, durante un acto encabezado por la presidenta Cristina Kirchner. Scioli dijo que los productores beneficiados por el convenio ‘estaban en una situación irregular y registraban deudas desde 2001’. Fábrega, en tanto, agregó que la deuda ‘la transfiere el Banco Nación a un fideicomiso y le da un bono en un plazo a pagar en 20 años, en cuotas mensuales, con una tasa de interés por demás razonable, surgida del Badlar menos 100 puntos básicos’, equivalente a una tasa menor al 9 por ciento. Fabrega precisó que los productores beneficiados ‘a partir de ser pasados al fideicomiso quedan [nuevamente] como sujeto de crédito activo en el Banco de la Nación Argentina’.” (*La Nación* - Buenos Aires, 11-02)

### ✓ CARNE EN DISPARADA

“En lo que va del mes, el kilo vivo de vaquillona en el Mercado de Liniers aumentó 36 por ciento, el de ternero 34 y el novillito 32,2 por ciento. Las tres categorías concentran el 50 por ciento de la faena y marcan con claridad cómo se incrementó el margen de ganancia de los ganaderos. Pese a ello, el titular de Federación Agraria, Eduardo Buzzi, aseguró ayer que su entidad, que hoy realizará una protesta en la localidad santafesina de Chabás, propondrá en la próxima reunión de la Mesa de Enlace impulsar un cese de comercialización de hacienda. El objetivo es presionar para que no se les ponga freno a las subas bloqueando las exportaciones. Durante los últimos cuatro años, cada vez que el precio de la carne se disparó, el Gobierno restringió las exportaciones para forzar una baja. La primera vez, en marzo de 2006, lo hizo de manera explícita por 180 días, pero luego prefirió simplemente demorar las autorizaciones para embarcar la mercadería en el puerto. Lo hizo a mediados de diciembre y volvió a hacerlo ahora. El presidente de la Oficina Nacional de Control Comercial Agropecuario (Oncca), Juan Manuel Campillo, informó el viernes que las exportaciones se encuentran en un nivel similar al del mismo período del año pasado. De ese modo, buscó desmentir supuestas demoras, pero el dato clave está en la composición de esos envíos. Lo que se está exportando son fundamentalmente cortes Hilton, para cumplir con la cuota, y menudencias, mientras que el resto recién se destraba cuando los frigoríficos se comprometen a enviar medias reses a las grandes cadenas de supermercados a precios rebajados.

---

Los productores temen que esta medida les ponga un techo a los aumentos y por eso protestan.” (*Página 12* -Buenos Aires 16-02)

### ✓ SÚPER LECHE

“Ya le dicen la ‘súper leche’ porque ayuda a prevenir la formación de células tumorales y la diabetes, como también la aparición de ateromas, como el que los cirujanos capturaron en la carótida del ex presidente Néstor Kirchner. Y sale así, desde la teta de la vaca, sin necesidad de agregados químicos, solo gracias a la alimentación previa del rumiante. La fórmula no es cara y ya está a disposición de las pymes, gracias a seis años de trabajo de técnicos del INTA Balcarce, en colaboración con el INTI Lácteos. Ya está listo, además, el traspaso de las propiedades de esta leche a productos como queso, manteca, crema y yogures. Así, se desarrolló una leche funcional, es decir, con propiedades adicionales sobre la salud de los consumidores, que van más allá del beneficio clásico del aporte de nutrientes (proteínas, grasas, azúcares, minerales) al agregar biomoléculas de ácido linoleico conjugado (CLA) y ácido vaccénico (AV), que presentan ‘propiedades antitumorales, antiaterogénicas y anti-diabéticas’. Las pruebas se hicieron en los rodeos lecheros que el INTA tiene en Rafaela y Balcarce. ‘Ya hay productos precomerciales que se han evaluado junto con el INTI de Migueletes, como yogures, manteca y queso’, explicó a Clarín el coordinador del Programa Nacional Leches del INTA, Miguel Taverna. Consideró que son una alternativa para darle mayor valor agregado a su producto, para los pequeños y medianos tamberos de los 11.500 que existen en Córdoba, Santa Fe y Buenos Aires.” (*Clarín.com*, 16-02)

### ✓ TRIGO Y MAÍZ

“El Ministerio de Agricultura liberó la exportación de un millón de toneladas de trigo y de 10 millones de toneladas de maíz, en un acuerdo que Julián Domínguez, titular de la cartera, y el presidente de la ONCCA, Juan Manuel Campillo, firmaron con el Centro de Exportadores de Cereales y la Federación Argentina de Industrias Molineras. Según el mismo comunicado, Domínguez dijo a ruralistas entrerrianos de la Federación Agraria que ‘la prioridad son los pequeños y medianos productores que trabajan la tierra y asumen riesgos personales’.” (*Clarín* - Buenos Aires, 18-02)

---

## I N T E G R A C I Ó N   R E G I O N A L

### ✓ HAITÍ: LA UNASUR TIENE MIRADA PROPIA

“La Unión de Naciones Suramericanas (Unasur) acordó el martes en Quito crear un fondo de hasta 100 millones de dólares y pedir al BID un crédito por 200 millones para Haití, país que según el organismo debe liderar su reconstrucción tras el sismo del 12 de enero. El mecanismo, que celebró una cumbre extraordinaria con la participación del presidente de Haití, René Preval, coordinó acciones para canalizar la ayuda e impulsar la reconstrucción mediante un plan conjunto con el gobierno haitiano. Tras la reunión, Preval bajó el tono a la

polémica por el despliegue de unos 20.000 soldados de Estados Unidos después del terremoto, indicando que hay intereses mutuos derivados de la migración, y que la presencia militar involucra a otras naciones.(...) Durante las deliberaciones, el presidente de Ecuador y temporal de la Unasur, Rafael Correa, cuestionó que a menudo la asistencia se queda en manos de las Organizaciones No Gubernamentales, en tanto que el ministro de Relaciones Exteriores argentino, Jorge Taiana, sugirió que la ayuda a Haití se ejecute conjuntamente con la ONU. La Unasur remarcó igualmente que la cooperación de todos los países debe hacerse en 'el más absoluto respeto a la soberanía nacional y al principio de no intervención en los asuntos internos' de Haití." (AFP, 9-02)

### ✓ CUMBRE DE LA UNIDAD DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

"Los países de América Latina y el Caribe han aprobado hoy la constitución de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, con el que pretenden contener la fuerza que ejerce Estados Unidos -que junto a Canadá quedaría fuera- en la Organización de Estados Americanos (OEA). (...) Reunidos en Cancún (México) desde el domingo, y con la inauguración formal ayer lunes por parte del anfitrión, Felipe Calderón, los mandatarios de 25 de las 32 naciones integrantes del Grupo de Río (Honduras, la que es número 33, está suspendida tras el golpe de Estado del año pasado) negociaron ayer el acuerdo. Han asistido Raúl Castro, presidente de Cuba; Hugo Chávez, de Venezuela, Luiz Inacio Lula da Silva, de Brasil, Evo Morales, de Bolivia y René Préval, de Haití, entre otros, y ausentes los gobernantes de Perú, Alan García, y de Honduras, Porfirio Lobo. El nuevo organismo, uno de los objetivos principales de la Cumbre de la Unidad, asumirá el 'patrimonio' del Grupo de Río y la Cumbre de América Latina y el Caribe (CALC). Su nombre se definirá a lo largo del proceso de constitución que ha comenzado ahora y debe culminar con las reuniones de Venezuela (2011) y Chile (2012), informa la agencia EFE. El presidente mexicano se refirió al acuerdo como la 'oportunidad inédita de construir un espacio común que agrupe a todos los países de América Latina y el Caribe. Un espacio que reafirme la unidad, la identidad de nuestra región y que abra nuevas vías a nuestras aspiraciones de integración para el desarrollo. Que consolide y profundice nuestros procesos democráticos y que amplíe las libertades de todos'. En la reunión de ministros del domingo se adelantó que podría estar lista la formación del nuevo organismo, ya que en contra sólo se ha manifestado Perú. La idea original surgió durante la reunión previa del grupo de Río, en Salvador de Bahía, Brasil, hace dos años. La canciller mexicana, Patricia Espinosa, ha planteado que la región tiene que discutir si se trata de 'dar los primeros pasos hacia la conformación de una instancia comunitaria como la que dio origen a la Unión Europea'." (*El País* -España, 23-02)

---

**S O C I E D A D**

---

**✓ YO SÍ PUEDO**

“La aplicación del programa cubano de alfabetización *Yo, sí puedo* permitió hasta hoy declarar libres de analfabetismo a cuatro municipios argentinos, informó la presidenta de la fundación *Un mundo mejor es posible*, Claudia Camba. Maimará, una localidad enclavada en el centro de la Quebrada de Humahuaca, en la noroccidental provincia de Jujuy, acaba de alcanzar esa condición con la graduación de 30 personas de entre 28 y 70 años de edad. Con esta cifra suman 242 los alfabetizados en Maimará, donde se redujo la tasa de iletrados de 8,89 a 1,32 por ciento, precisó Camba y destacó que, por primera vez, esta labor fue desarrollada por siete gestores sociales comunitarios. Para mediados de este año esperamos poder declarar también libre de analfabetismo a Huacalera, en la propia zona de la quebrada jujeña, anticipó. A la ceremonia de graduación, celebrada el viernes último en el salón parroquial de Maimará, asistieron entre otros el embajador de Cuba en Argentina, Aramis Fuente, y la titular de la Fundación Juanita Moro y concejal de San Salvador de Jujuy, Carmen Peña. Durante su visita a Jujuy, el diplomático cubano se entrevistó con el intendente Raúl Jorge y el presidente del Concejo Deliberante, Juan Carlos Abud, y señaló que el programa de alfabetización *Yo, sí puedo* ha beneficiado a cerca de siete mil 200 jujeños. Además refirió que unos 200 jóvenes de esa provincia estudian en la Escuela Latinoamericana de Medicina, en La Habana, y precisó que tres ya graduados ahora realizan su especialización en oftalmología, tras lo cual regresarán a Jujuy para ejercer su profesión.” (*Prensa Latina*, 15-02)

**✓ REFORMA DE LA EDUCACIÓN SECUNDARIA**

“Volvemos a nuestra querida y gloriosa escuela secundaria. Aquella que nos formó y que podía hacernos prescindir de ir a la universidad porque nos daba herramientas suficientes”. Así presentó la presidenta Cristina Fernández de Kirchner las mejoras que se impondrán en la escuela secundaria a partir de ahora. Anunció que se invertirán 2.132.700.000 pesos para el mejoramiento de las condiciones materiales, institucionales y tecnológicas de los colegios públicos. Además se unificará el sistema en todo el país para que se emitan títulos secundarios de Bachiller y Técnico y se intensificará la enseñanza de educación sexual, derechos humanos y prevención del consumo de drogas, entre otros puntos. (...) ‘Volvemos no a lo simple, sino a lo sencillo y viable’, afirmó la Presidenta después de elogiar el programa presentado por Sileoni minutos antes, y resaltar el esfuerzo realizado por el Gobierno en materia presupuestaria para el área educativa que ‘hizo que se cumpliera con el objetivo de invertir el 6 por ciento del Producto Bruto Interno en estos años de gobierno’. Anunció también el envío de 250 mil computadoras destinadas a los alumnos de los años superiores de las escuelas técnicas y destacó el acuerdo al que arribaron los gremios docentes y el Estado en la paritaria nacional. (...) La paritaria nacional docente cerró con una mejora del 17 por ciento al inicio del ciclo lectivo, que llegará al 23,5 a mitad de año. Para los gremios, ahora se podrá negociar en mejores condiciones en cada distrito. (...) En Santa Fe Hermes Binner habló de

una mejora para los estatales de sólo el 7 por ciento.” (Página 12 - Buenos Aires, 18-02)

### ✓ JUBILADOS

---

“La Presidenta y la titular de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), Luz Patricia Mejía, convalidaron en un encuentro en Casa de Gobierno el pago de demandas judiciales a jubilados que promovieron recursos a mediados de los 90. En noviembre pasado, el gobierno alcanzó ante la CIDH un acuerdo en el proceso de solución amistosa a satisfacción entre el Estado Nacional y un grupo de jubilados que habían litigado contra el Estado argentino en el año 1995. Cristina Fernández y Mejía ratificaron el acuerdo y, además, la representante de la CIDH aceptó integrar el Observatorio de la Seguridad Social, creado para monitorear y analizar el efecto de las políticas de seguridad social. De este modo, el ANSES está pagando en efectivo 13.681 sentencias de primera instancia y 6.688 sentencias de Cámara, favorables a los jubilados. El acuerdo llegó tras un proceso que duró catorce años, después de la denuncia presentada por un grupo de jubilados argentinos ante la CIDH de la Organización de Estados Americanos (OEA), al considerar que sus derechos fueron sucesivamente vulnerados a partir de una serie de políticas previsionales implementadas por la gestión de Carlos Menem.” (Télam, 18-02)

### ✓ ARIEL RAMÍREZ

---

“Familiares y amigos presidieron hoy una ceremonia íntima en la que inhumaron los restos del pianista y compositor argentino Ariel Ramírez, fallecido el jueves a los 88 años por un cuadro de neumonía agravado por un problema renal, por cuya pérdida el Gobierno decretó tres días de duelo nacional. Los restos de Ramírez, uno de los mayores exponentes del folclore argentino, fueron hoy inhumados en el cementerio porteño de la Chacarita después de haber sido velados en la sede del Parlamento nacional por familiares, amigos y compañeros de profesión. El féretro permanecerá en un panteón de la Sociedad Argentina de Autores y Compositores, de la que el pianista fue presidente por cinco mandatos consecutivos. La presidenta argentina, Cristina Fernández, firmó ayer un decreto por el que se establecieron tres días de luto nacional (19, 20 y 21 de febrero) por el fallecimiento de Ramírez.” (EFE, 20-02)

---

## J U S T I C I A

### ✓ “LA JUSTICIA NO ESTÁ PARA GOBERNAR”

---

“El presidente de la Corte Suprema, Ricardo Lorenzetti, envió hoy fuertes mensajes hacia dentro y fuera de la Justicia al pronunciarse en contra de la ‘judicialización de la política’ y subrayar que los jueces ‘están para poner límites a los otros poderes’ pero ‘no para gobernar’. ‘No son los jueces los que deben resolver los problemas de la vida política’, resaltó Lorenzetti al presentar la agenda de la Corte para este año y tras las acusaciones lanzadas por el Poder Ejecutivo sobre la existencia de un Partido Judicial. En ese marco, Lorenzetti aseguró que el ‘Poder Judicial tiene sus límites’, y consideró que quienes deben

decidir sobre las políticas del país son los 'elegidos por la gente' en las urnas." (Terra, 16-02)

### ✓ AVAL AL AUMENTO DEL ABONO DE CABLE

"La Sala II de la Cámara Nacional de Apelaciones Civil y Comercial anuló el martes la medida cautelar a través de la cual la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (CNDC) había frenado por sesenta días el aumento en el abono de la televisión paga. Los magistrados consideraron que el único organismo facultado para tomar una acción de esas características es el Tribunal de Defensa de la Competencia, pero el mismo no está conformado. Por lo tanto, las empresas podrán aplicar las subas." (*Página 12* - Buenos Aires, 25-02)

### ✓ MATRIMONIO GAY: VOLVER A LA PREMODERNIDAD

"Un juez nacional en lo Civil ordenó la nulidad del casamiento homosexual celebrado la semana pasada en la Ciudad de Buenos Aires, aunque la Federación Argentina de Lesbianas, Gays, Bisexuales y Transexuales anunció que apelará la medida e incluso podría llegar con el caso 'hasta la Corte Suprema'. La decisión fue adoptada por el juez Félix Igarzábal, quien hizo lugar así a la presentación de un particular identificado como Ernesto Lamuedra. En su presentación, Lamuedra solicitó la nulidad del casamiento por considerar que el acto fue 'violatorio' del Artículo 172 del Código Civil, que establece que para la existencia de un matrimonio es indispensable el consentimiento de un hombre y una mujer. Asimismo, ayer se presentó otra demanda contra el casamiento, esta vez por la Asociación Civil para la Promoción y Defensa de la Familia ante la jueza en lo Contencioso Administrativo porteña, Elena Liberatori. Además, al hacer lugar a la presentación, el magistrado pidió la devolución de la libreta entregada a la pareja conformada por Damián Bernath y Jorge Salazar Capón." (*La Mañana* -Neuquén, 10-03)

### ✓ ABORTO TERAPÉUTICO

"A.G., la menor abusada por su padrastro policía, ya tiene la autorización de la Justicia para realizarse la intervención quirúrgica. Mientras ella transita por la semana 18 de gestación, su familia analiza en qué lugar se hará la práctica. 'No creemos que sea en el Hospital Regional porque ya nos negaron esa posibilidad', dijo ayer Aurora Fuentes, la mamá. Cabe recordar que en estos momentos hay una causa paralela contra el suboficial mayor de la policía que habría abusado de ella. (...) Sobre el precedente que sienta la determinación del Superior Tribunal de Justicia de Chubut, la abogada dijo que 'sin dudas consideramos que el otro caso tiene que ser positivo y salir a la brevedad, es lo que se supone que ocurra'. Cabe recordar que antes de la aprobación del Superior hubo dos rechazos en los tribunales inferiores, tanto en el Juzgado de Familia de Verónica Roberts, como en la Cámara de Apelaciones. 'Yo confié en la justicia de Comodoro (Rivadavia), pero lamentablemente se negó a nuestro pedido y demoró mucho la situación', dijo Fuentes, quien no obstante estima que 'con ayuda psicológica, va a salir adelante'." (*El Patagónico* -Chubut, 10-03)



## ✓ RESPUESTA A LA CORTE

“La Corte Suprema exhortó a miembros del gobierno a expresarse con ‘mesura y equilibrio’ y se refirió a la oportunidad del Bicentenario para reafirmar los objetivos del Preámbulo Constitucional que ‘demanda afianzar la justicia y la paz social para todos y para lo cual resulta indispensable recurrir al diálogo institucional’. Ante este comunicado, la Presidenta Cristina Fernández de Kirchner consideró ‘poco feliz la palabra mesura, que tiene mucho sonido a censura’ que usaron los magistrados en el comunicado. (...) El comunicado de la Corte señaló que el ‘límite’ de críticas de la ciudadanía contra la corte ‘es la razonabilidad y el respeto a la garantía de la independencia judicial que está obligada a preservar’. En este sentido la mandataria preguntó a los periodistas como se sentirían si escucharan esta palabra ‘límite’ a su derecho a opinar.” (*La Jornada* –México, 10-03)

## I N T E R N A C I O N A L E S

### ✓ BRASIL: EL PT CUMPLE 30 AÑOS

“El Partido de los Trabajadores de Brasil se propone como objetivo internacional ‘que la izquierda latinoamericana no pierda ningún gobierno a manos de la derecha’. Así figura en un documento de la fuerza gobernante en Brasil al que tuvo acceso Página/12. El PT cumple hoy 30 años de su fundación mientras su líder, Luiz Inácio Lula da Silva, transcurre el último año de su mandato y busca ser sucedido el 1º de enero del 2011 por su jefa de Gabinete, Dilma Rousseff. Al mismo tiempo que explica que ‘el partido y el gobierno son instituciones diferentes’, porque ‘el gobierno responde por todos y el partido, por una parte de la sociedad’, para el PT hay un proceso de ‘contraofensiva’ conservadora en la región y una de sus expresiones es el reciente triunfo de Sebastián Piñera en Chile junto con las instalaciones de bases militares en Colombia y el golpe de Estado en Honduras. El texto recomienda evitar dos errores. Uno, ir más allá ‘de nuestra capacidad de sustentar políticamente los procesos’. El otro, hacer menos de lo necesario ‘para seguir acumulando fuerzas’. (...) El documento dice que, por un lado, ‘no hay una sola estrategia válida para todos los lugares y tiempos’ y a la vez sostiene que ‘los procesos nacionales tendrán poca soga si no se articulan en una estrategia continental’. De ahí el apoyo a ‘la integración regional, reduciendo la injerencia eterna, las desigualdades y asimetrías, sea para actuar internacionalmente como bloque, sea para aprovechar mejor las potencialidades de América del Sur’. De las alternativas en danza, el PT se queda con la de la Unión de Naciones Sudamericanas, conocida como Unasur, formada en 2004 por la Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay, Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Chile, Guyana, Surinam y Venezuela. Sería el modelo de ‘integración de amplio espectro’ que se complementa con la creación del Banco del Sur (un banco para estimular el desarrollo productivo) y la integración de la infraestructura física e implica la reversión del modelo de ‘subordinación política sustentado por las elites conservadoras’. Según el PT, para que la Unasur sea una alternativa viable hay que desarrollar la cooperación con gobiernos que son adversarios en el terreno de la política y la ideología, como

Perú y Colombia, acelerar la entrada de Venezuela en el Mercosur, hoy pendiente de la decisión del Congreso paraguayo y lograr que en Brasil prevalezca el interés estratégico del Estado por sobre la dinámica de las grandes empresas brasileñas.” (*Página 12* - Buenos Aires, 10-02)

### ✓ URUGUAY: BORDABERRY 45 AÑOS DE CÁRCEL

“El golpe de Estado del 27 de junio de 1973 perpetrado bajo la dirección política de Juan María Bordaberry dejó de estar impune. La Justicia condenó al ex dictador por ‘Atentado a la Constitución’, por nueve delitos de ‘desaparición forzada’ y por dos ‘homicidios políticos’. Todos fueron considerados de lesa humanidad.” (*La República* –Uruguay, 11-02)

### ✓ GRECIA EN HUELGA CONTRA EL AJUSTE

“No seremos nosotros los que paguemos la crisis de los ricos’. Con ese objetivo en mente coreado en manifestaciones, escrito en pancartas y octavillas, pintado sobre muros y bancos de Atenas los griegos paralizaron ayer el país por segunda vez en menos de dos semanas. (...) En la capital griega, más de 25.000 personas, entre los que había trabajadores, funcionarios, estudiantes, parados y jubilados, tomaron las calles para protestar contra el plan de austeridad impuesto por la UE, que contempla recortar los sueldos del sector público, aumentar la edad de jubilación a los 67 años y reducir el gasto público en un 10%. (...) La indignación del pueblo contra el Gobierno socialista, que volvió al poder hace menos de medio año, se orienta en dos direcciones. Por un lado, por la rendición a las presiones de la UE para un plan de ajuste severo. Por el otro, por la tibia respuesta a las críticas que han llovido sobre el país, sobre todo las procedentes de Alemania, el país más reacio de la UE a acudir al rescate de Grecia. (...) El silencio del Gobierno de Yorgos Papandreu fue roto ayer por el viceprimer ministro, Theodoros Pangalos, que recordó a Berlín su responsabilidad en la muerte de 300.000 griegos y en el hundimiento de la economía durante la ocupación nazi en la Segunda Guerra Mundial. ‘Nos robaron todo el oro que había en el Banco de Grecia, se llevaron el dinero griego y nunca lo devolvieron. Tendrán que responder por ello algún día en el futuro’, afirmó Pangalos. Más del 50% de la población griega cree que el déficit es excesivo. Pero discrepa de la solución planteada por Papandreu y los mercados: sanear la economía sólo con recortes de sueldos y pensiones, y una subida de impuestos. Nadie ha olvidado que los bancos recibieron ayudas multimillonarias el año pasado pero que, en cambio, no han inyectado ese dinero en el mercado como préstamos para las empresas.” (*Público* –España, 25-02)

### ✓ CHILE: CAOS TRAS VIOLENTO TERREMOTO

“Los saqueos, esporádicos en un principio, se incrementaban y se hacían violentos a medida que pasaban las horas después de un fuerte sismo que devastó Chile el sábado pasado y aumentaba la angustia por la falta de alimentos y el abandono que se vive en varias poblaciones. (...) El gobierno da como cifra oficial 723 muertos pero reconoce que el balance podría ser peor. En

Concepción, 500 km al sur de la capital y epicentro de la tragedia, la situación era crítica: no se había implementado un canal de distribución de alimentos y, a pesar de la militarización de las calles, los saqueos continuaban, agravados el lunes por dos incendios provocados que afectaron un supermercado y una tienda de departamentos. La violencia se replicaba en otros lugares: en la población costera de Dichato, habitantes denunciaron que personas de otras localidades llegaron a saquear. La violencia había obligado a un toque de queda en Concepción la noche del domingo, que se volvió a implementar la noche del lunes, que se extendió a otras tres poblaciones: Talca, Cauquenes y Constitución.” (AFP, 2-03)

### ✓ URUGUAY: ASUMIÓ MUJICA

---

“Mujica tomó juramento a sus titulares la víspera y este martes acudirá a la presentación oficial del consejo ministerial integrado por Fernando Lorenzo, Economía y Finanzas; Eduardo Bonomi, Interior y Ricardo Ehrlich, Educación y Cultura. La relación la integran también Luis Almagro, Relaciones Exteriores; Ana Vignoli, Desarrollo Social; Héctor Lescano, Turismo y Deporte; Graciela Muslera, Vivienda, Territorial y Medioambiente y Roberto Kreimerman, Industria, Energía y Minería. Completan las carteras Daniel Olesker, Salud Pública; Eduardo Brenta, Trabajo y Seguridad Social; Luis Rosadilla, Defensa Nacional; Luis Aguerre, Ganadería, Agricultura y Pesca, y Enrique Pintado Transporte y Obras Públicas. Antes de asumir el cargo, Mujica sostuvo varias reuniones con su actual gabinete y definió como ejes centrales del gobierno para el quinquenio 2010-2015, la educación, medio ambiente, el tema energético y la seguridad ciudadana. A su vez, tanto en el discurso después de jurar el cargo en el Palacio Legislativo y al recibir la banda presidencial en la Plaza Independencia, centró su atención en barrer la indigencia y reducir los niveles de pobreza. Destacó como el gran compromiso del gobierno que nació rescatar a los indigentes, que representan el dos por ciento de la población, disminuir los pobres, uno de cada cinco uruguayos, así como masificar el conocimiento y la cultura.” (Prensa Latina, 2-03)

### ✓ ZELAYA A PETROCARIBE

---

“El ex mandatario hondureño, Manuel Zelaya, fue designado este sábado como el nuevo presidente del Consejo Político de Petrocaribe, tras la reunión que sostuvo con el jefe de Estado venezolano, Hugo Chávez el viernes en la noche. El canciller venezolano, Nicolás Maduro, hizo el anuncio en un congreso del gubernamental Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), y explicó que la división se encargará de velar por los procesos de fortalecimiento y defensa de la democracia en América Latina. ‘La designación demuestra que el gobierno venezolano seguirá unido apoyando la lucha por la restauración de la democracia en Honduras’, expresó el canciller venezolano. Zelaya, presente en el acto junto con su hija, Xiomara Hortenzia Zelaya, agradeció a Maduro la designación y al presidente Hugo Chávez. El mandatario venezolano se reunió durante la noche de este viernes y la madrugada del sábado con el ex presidente hondureño, a quien ratificó su apoyo incondicional en su lucha por el res-

cate de la democracia en la nación centroamericana luego del golpe de Estado y la posterior instalación de un Gobierno de facto en junio. Petrocaribe está formado por Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guatemala, Guayana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, la República Dominicana, San Cristóbal y las Nieves, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Surinam y Venezuela.” (Telesur, 6-03)

#### ✓ CHILE: ASUMIÓ PIÑERA

“Sebastián Piñera juró como nuevo presidente de Chile este jueves en reemplazo de Michelle Bachelet, en una tensa ceremonia en la sede del Congreso tras tres sismos en los minutos previos y una alerta de tsunami que comprendía la sede parlamentaria. Frente a decenas de personalidades extranjeras, invitados y parlamentarios -varios de ellos visiblemente asustados por los sismos que sacudieron esta ciudad 120 km al oeste de Santiago- Piñera, de 60 años, juró ante el nuevo presidente del Congreso, el opositor Jorge Pizarro. (...) El de Piñera es el primer gobierno de derecha desde el final de la dictadura de Augusto Pinochet (1973-1990). En los veinte años que han pasado ha gobernado sin interrupción la Concertación, una coalición de cuatro partidos de centro-izquierda. Uno de los grandes desafíos para el nuevo mandatario será reemplazar a Bachelet, que deja la vara muy alta: sale del poder con 84% de popularidad gracias a los grandes proyectos sociales que instauró en el país y a un carisma que ha hecho que se le perdonen sus errores, incluyendo la reacción tardía del sismo.” (*La República* –Uruguay, 12-03)

# Galera de corrección

LORENA COBE

## La salida de la convertibilidad. Los bancos y la pesificación

Buenos Aires, Capital Intelectual, 2009

La socióloga Lorena Cobe ha publicado un libro atrapante y esclarecedor: **La salida de la convertibilidad. Los bancos y la pesificación**. Se trata de una investigación pormenorizada en la que se reconstruye, con notable claridad expositiva y de argumentos, la compleja trama económica y política que jalonó el colapso de la convertibilidad, y la salida de dicho esquema a partir de la devaluación y la pesificación de los depósitos y los préstamos bancarios instrumentada por el gobierno de Duhalde a poco de asumir y en plena crisis económica y social. Para ello, la autora propone una mirada de análisis que se focaliza en la “dinámica de la relación de fuerzas entre actores sociales y estatales, atravesada por luchas y reacomodamientos dentro del campo de los sectores económicamente dominantes. Lejos de constituir un bloque monolítico, estos últimos conforman un conglomerado heterogéneo y con intereses divergentes, con fracciones favorecidas y perjudicadas por el devenir económico local, y con distinto peso a

la hora de condicionar el vertiginoso proceso político abordado” (pág. 118).

A partir de la utilización de este interesante encuadre analítico, Cobe ofrece al lector numerosas claves para interpretar la crítica coyuntura de la Argentina a comienzos del siglo XXI, el proceso de rearticulación del bloque dominante que se desencadenó a raíz del cambio en el régimen económico (con alteraciones relevantes en cuanto a las fracciones que lo conducen), y la crisis económica y político-institucional que ha venido atravesando nuestro país.

En la primera parte del libro se analiza la peculiar trayectoria del sector bancario durante el transcurso de la convertibilidad y se muestra cómo en dicho período se constituyó en uno de los rubros de actividad de mayor rentabilidad de la economía argentina y las diferentes fracciones que lo integran ocuparon posiciones hegemónicas en el interior del bloque de clases en el poder. Ello, por múltiples factores entre los que sobresalen los siguientes:

- la centralidad estructural del sector en cualquier planteo de acumulación de tipo capitalista (como destaca la autora, no existe ninguna economía de estas características que pueda desenvolverse en con-

diciones de “normalidad” sin sistema financiero, más aún en la actual fase del capitalismo en la escala global);

- los diversos alicientes a la especulación financiera resultantes del propio esquema convertible: apreciación cambiaria real, seguro de cambio asociado con la fijación por ley de la paridad nominal entre el peso y el dólar, importante diferencial entre las tasas de interés vigentes en el país y el extranjero, liberalización financiera, etc. La conjunción de estos elementos, y otros (como la relativamente abundante liquidez en el mercado mundial, en especial hasta mediados de 1998), propició la conformación de diversas modalidades especulativas que favorecieron a los agentes económicos predominantes. En el caso específico de la banca privada concentrada, ésta “tomaba préstamos en el exterior a una tasa preferencial. Estos fondos los prestaba en el mercado doméstico tanto al sector público como al sector privado no financiero (individuos, empresas y familias) a tasas mucho más elevadas. La dinámica de esta fuente de rentabilidad comportaba un potencial desequilibrio, ya que la banca prestaba estos dólares a personas, empresas y gobiernos (provinciales y nacional) cuyos ingresos eran fundamentalmente en pesos (generando lo que en economía se entiende por descalce de monedas)... este esquema dependía del diferencial de tasas de interés y la

posibilidad irrestricta de conversión de pesos a divisas (a un dólar barato). En este sentido, la paridad fija por ley operaba como un verdadero seguro de cambio” (pág. 27)<sup>1</sup>;

- la privatización del sistema de previsión social, que benefició a los bancos en un doble sentido. Por un lado, por el hecho de que las principales Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones (AFJP) quedaron en manos de esta fracción del gran capital financiero. Por otro, porque fueron las AFJP y los bancos los que, con especial intensidad en las postrimerías de la convertibilidad, financiaron al Estado nacional a tasas “ruinosas” (siendo que la privatización previsional constituyó una de las causas más importantes del déficit fiscal, junto con el pago de los intereses y las amortizaciones de la deuda externa y diferentes esquemas de traslaciones de recursos estatales a grandes empresas -como las llamadas “devaluaciones fiscales”-); y
- el muy activo rol de los bancos y otras entidades financieras como “vehiculadores” de la ingente fuga de capitales locales al exterior que caracterizó a la década pasada (con su correlato en un crecimiento exponencial de los niveles de endeudamiento externo y, con ello, un drástico agravamiento en la situación de dependencia del país)<sup>2</sup>.

Además de tener un correlato pro-

<sup>1</sup> Cabe destacar que una parte considerable de los préstamos tomados en el exterior por las entidades bancarias de capital extranjero que operaban en la Argentina provenía de sus respectivas casas matrices y/o de filiales corporativas radicadas en otros países, lo que habilitó diversos mecanismos de fuga de capitales y elusión impositiva.

fundamente deletéreo en términos de la economía real (desindustrialización, acentuada reprimarización del tejido productivo-manufacturero, crisis del mercado laboral, distribución regresiva del ingreso, intenso proceso de concentración y centralización del capital inscripto en una considerable extranjerización en la mayoría de los sectores de actividad, etc.), el señalado comportamiento de la economía argentina bajo la convertibilidad generó una verdadera *bomba de tiempo*: a fines de 2001 los depósitos denominados en dólares dentro del sistema bancario doméstico representaban el 70% del total y los créditos el 80 por ciento.

Todo ello *explotó* en diciembre de ese año. Las tristemente recordadas jornadas del 19 y 20 de diciembre expresaron varias dimensiones de una crisis nacional sin precedentes signada por un ostensible agotamiento del “modelo de la convertibilidad” (que, entre otras cosas, se manifestó en la instrumentación de un conjunto de restricciones a la disposición y la circulación de fondos en el sistema financiero local, conocido como el “corralito”, y la aceleración de las tendencias mencionadas en la economía real); una recesión económica con impactos de relevancia sobre importantes fracciones del gran capital (en particular, aquellas con actividad en ámbitos productivos); una aguda crisis institucional y de gobierno; la existencia de serios cuestionamientos por parte de amplias capas de la sociedad a la dirigencia política y los planteos neoliberales que habían prevalecido durante el decenio (con sus antecedentes desde 1976); y una considera-

ble *crisis de hegemonía “por arriba”*, cuya manifestación más elocuente fue la disputa entre “devaluacionistas” y “dolarizadores”, una pugna en la que los bancos (sobre todo los de capital extranjero) jugaron un papel protagónico al encolumnarse detrás de la última de las posturas señaladas.

Como apunta Cobe: “la ascunción de Duhalde significaba el ascenso al poder de los grupos económicos, sociales y políticos ligados con la salida devaluadora. No obstante, el poder económico de la fracción derrotada –en particular, la banca– se haría sentir. Cualquiera fuera el camino a recorrer para salir de la crisis, exigía al gobierno resolver el tema del corralito. Ello implicaba como paso previo definir la situación de los depósitos y préstamos pactados en dólares en el sistema financiero local y, por ende, tratar con la banca. Más allá de la prédica productivista, la nueva coalición de gobierno no asumió el control del aparato estatal con un programa definido. Y pese a su discurso anti-finanzas, esta coalición no podía desconocer que no hay economía capitalista que pueda funcionar sin sistema financiero” (págs. 33 y 34).

En efecto, la devaluación colocó en el centro de la escena y la discusión políticas a la *bomba de tiempo* que se había gestado durante los años de la convertibilidad, es decir, el “corralito” y el alto grado de dolarización de los depósitos y los préstamos bancarios, enmarcados, ahora, en un cuadro de depreciación monetaria y de los ingresos de numerosos grupos sociales (en especial, los sectores populares y los estamentos más débiles del

<sup>2</sup> Sobre el particular, consúltese Comisión Especial Investigadora de la Cámara de Diputados sobre Fuga de Divisas de la Argentina durante el año 2001: *Fuga de divisas en la Argentina*, FLACSO/Siglo Veintiuno Editores, Buenos Aires, 2005.

empresariado). De allí en más la agenda y el accionar del gobierno de Duhalde pasarían a estar prácticamente hegemonizados por intentos de desactivar la señalada *bomba de tiempo* (situación que, a su vez, se vería jalonada por el acuciante cuadro económico-social y los dinámicos realineamientos entre los diferentes factores de poder).

En esa búsqueda, un primer hito lo constituye la sanción de la ley 25.561 de “emergencia pública y reforma del régimen cambiario”. En esta norma subyacía cierto criterio de progresividad para la resolución de la problemática del “corralito” y el estado patrimonial de los bancos, básicamente porque se estipulaba la pesificación (a la relación 1 peso-1 dólar) de aquellas deudas de hasta 100 mil dólares, lo que en parte se financiaría con un impuesto a las exportaciones de hidrocarburos<sup>3</sup>. Sin embargo, como apunta Cobe, también se preanunciaba una cuestión para nada menor: el costo de la salida del “corralito” y la situación de los depósitos y los préstamos bancarios recaería en gran medida sobre el Estado nacional, dado que “en esta ley quedó establecido el criterio de estatizar las pérdidas del sector financiero derivadas de las medidas para el tratamiento de las obligaciones pactadas en dólares... ello implicaba que la sociedad en su conjunto debería asumir una porción significativa de las pérdidas de ese sector proveniente de la caída del régimen de convertibilidad del cual fue uno de los principales beneficiarios. Si bien la banca expresó su des-

contento y fue relegada en el bloque de poder con la devaluación, resulta posible aseverar que las tomas de posición estatal materializadas en la ley de emergencia no desconocieron los intereses del sector bancario” (pág. 59).

De manera casi simultánea con la sanción de la ley aludida, desde diversos sectores vinculados con las grandes corporaciones financieras y productivas (los propios bancos y las AFJP, diversos *think tanks* vinculados con el *establishment*, el FMI, gobiernos extranjeros cuyos capitales eran propietarios de importantes entidades bancarias en la plaza local, la conducción del Banco Central de nuestro país, etc.) se empezaron a desplegar presiones de todo tipo en pos de una reorientación sustantiva de la “pesificación acotada” dispuesta por el gobierno. Si bien había distintas posturas en función de intereses específicos (identificados muy claramente en el libro), todos estos planteos tenían un denominador común: la *bomba de tiempo* debía ser desactivada mediante un esquema mucho más regresivo que el esbozado en la ley N° 25.561.

En ese marco, en *La salida de la convertibilidad* se documenta una cuestión sumamente importante y que no casualmente suele estar ausente en los análisis sobre esta etapa: las disputas (que luego derivarían en una alianza táctica) entre la Asociación de Bancos de la Argentina (ABA, órgano de representación de la banca privada, mayoritariamente extranjera) y el denominado Grupo Productivo (con-

<sup>3</sup> A ello se sumaban las definiciones de Duhalde en su discurso de asunción: “A los afectados por el corralito, les digo que el Estado no permitirá que sean víctimas del sistema financiero. Quiero decirles que van a ser respetadas las monedas en las que hicieron sus depósitos. Es decir, que el que depositó dólares recibirá dólares, el que depositó pesos recibirá pesos” (01/01/2002).



formado por la Unión Industrial Argentina, la Cámara Argentina de la Construcción y las Confederaciones Rurales Argentinas). “¿Cuáles eran los intereses buscados por cada uno de estos actores en esta unión de fuerzas? El interés de ABA consistía en lograr la pesificación de los depósitos en dólares, con el fin de disminuir los pasivos de la banca. El Grupo Productivo buscaba imponer la pesificación de las deudas mayores a 100 mil dólares, a fin de disminuir los pasivos de los empresarios que representaba. Esta demanda del Grupo Productivo iba en contra de los intereses de la banca, ya que implicaba para este sector la pesificación de sus activos en dólares (los créditos otorgados)” (pág. 72).

Luego de un breve pero muy intenso período, ampliamente documentado en el estudio y caracterizado por intensas disputas entre distintos factores de poder, enmarcadas en un complejo escenario económico e

intensa conflictividad social, la *prenda de paz* que encontraría el gobierno de Duhalde es lo que en el libro se denomina la “pesificación universal”. Se trata de un esquema que terminó reconociendo, con altísimo costo social, los planteos de los sectores dominantes, dado que, por una parte, se pesificaron los depósitos y la totalidad de los préstamos bancarios (a una relación de 1,40 pesos por dólar y 1 peso por dólar, respectivamente -en ambos casos actualizados en función de la evolución de un coeficiente vinculado con los precios domésticos, el CER-) y, por otra, los bancos recibieron diversas compensaciones con cargo a las cuentas públicas<sup>4</sup>. En el cuadro que sigue se presentan las principales diferencias entre la pesificación “acotada” y la “universal”; entre ambas propuestas medió el despliegue de un activo poder de *lobbying* por parte de los sectores interesados, que incluso derivó en pugnas entre diferentes poderes del Estado.

<sup>4</sup> Básicamente, a las entidades bancarias se las compensó por dos conceptos. Por un lado, para cubrir las pérdidas derivadas de la pesificación asimétrica de los créditos y los depósitos. Por otro, para cubrir los pasivos netos de las entidades en moneda extranjera. Este último concepto se desprende de que la devaluación y la posterior conversión a pesos de los activos de los bancos (los créditos otorgados) y el mantenimiento de pasivos en moneda extranjera (por su endeudamiento externo bajo la convertibilidad –vale enfatizar que en numerosas ocasiones se trató de auto-financiamiento–), generaron a las entidades un déficit considerable. Al respecto, Cobe apunta que “el Estado se hizo cargo de cubrir el quebranto que implicó este descalce cambiario, entregando BODEN en dólares, los cuales operaron como una suerte de seguro de cambio... En otras palabras, el Estado asumió una porción del riesgo cambiario que conllevaba para los bancos el negocio de endeudarse en dólares en el exterior a una tasa más baja que la local para, por ejemplo, prestar en la economía doméstica a una tasa más alta” (pág. 108).

	<b>Pesificación acotada</b>	<b>Pesificación universal</b>
<b>Obligaciones alcanzadas por la pesificación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Deudas hasta 100 mil dólares (tasa de conversión 1 peso = 1 dólar)</li> <li>- Depósitos: sin definición (Duhalde: "el que depositó dólares recibirá dólares")</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La totalidad de las deudas (tasa de conversión: 1 peso = 1 dólar más actualización por CER y CVS para las deudas de menor monto)</li> <li>- La totalidad de los depósitos (tasa de conversión: 1,40 pesos = 1 dólar más actualización por CER)</li> </ul>
<b>Sujetos alcanzados por la pesificación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pequeños y medianos deudores</li> <li>- Ahorristas: sin definición</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pequeños, medianos y grandes deudores</li> <li>- Pequeños, medianos y grandes ahorristas</li> </ul>
<b>Mecanismos de compensación al sector bancario</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Títulos públicos garantizados por un impuesto a las exportaciones de hidrocarburos (retenciones)</li> <li>- Otros recursos estatales (incluye préstamos internacionales)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Títulos públicos: a los bancos (por la pesificación asimétrica de créditos y depósitos y para cubrir el descalce en moneda extranjera) y los ahorristas (por el canje de los depósitos "atrapados" en el "corralito")</li> </ul>

De allí el carácter fuertemente regresivo de la "pesificación universal" que, al articularse con otros procesos con implicancias perniciosas sobre los sectores populares (como la drástica reducción que sufrieron los ingresos de la clase trabajadora por efecto de la importante inflación que siguió a la devaluación)<sup>5</sup>, supuso una nueva "vuelta de tuerca" en las tendencias a la concentración económica y del ingreso iniciadas en el país con la dictadura militar de 1976-1983 y consolidadas durante los distintos gobiernos democráticos que la sucedieron.

Así, con la pesificación de los depósitos y los créditos sobre la base de los criterios aludidos y el otorgamiento de compensaciones, los bancos

recibieron cuantiosos fondos públicos. Al respecto, en el libro se señala: "La resolución de la crisis financiera implicó que el Estado emitiera deuda destinada en gran parte al sistema bancario. Si observamos el período más álgido de esta crisis (2002-2003), a diciembre de 2003 los valores actualizados de deuda pública por estos conceptos eran 5.946 millones de dólares para cubrir pérdidas de los bancos asociadas a la pesificación asimétrica de créditos y depósitos; 2.358 millones de dólares para cubrir el descalce en moneda extranjera de los bancos; 6.055 millones de dólares para entregar a los ahorristas en los canjes de depósitos por bonos. La suma brinda un total de 14.359 millones de dólares; valor que explica el

<sup>5</sup> Un análisis de los impactos de la devaluación sobre los salarios y la distribución del ingreso se puede encontrar en Arceo, N. y otros: *Empleo y salarios en la Argentina. Una visión de largo plazo*, Capital Intelectual, Buenos Aires, 2008 y Graña, J. y Kennedy, D.: "Salarios eran los de antes... Salario, productividad y acumulación de capital en la Argentina en el último medio siglo", en **Realidad Económica**, N° 242, Buenos Aires, 2009.

51% del aumento de la deuda pública registrado en el período 2002-2003” (pág. 108). Este esfuerzo del Estado ofició de fuente principal para la recomposición patrimonial del sistema bancario y generó las condiciones de posibilidad para la notable recuperación de la rentabilidad que experimentaron las entidades<sup>6</sup>.

A su vez, las principales empresas del país (básicamente las vinculadas con la prestación de servicios públicos, el procesamiento de recursos naturales y ciertas industrias oligopólicas elaboradoras de *commodities*) lograron licuar gran parte de sus deudas con el sistema financiero local; beneficios a los que habría que adicionar, en el caso de las grandes empresas y grupos económicos con fuerte inserción productivo-exportadora y cuantiosos activos en el exterior, las ganancias extraordinarias provenientes de la vigencia de un “dólar alto”<sup>7</sup>.

En consecuencia, como producto de ambas medidas (pesificación y compensaciones), tuvo lugar una fenomenal transferencia de ingresos desde el conjunto de la sociedad hacia los sectores económicos dominantes, sentando las bases para iniciar el proceso de rearticulación del bloque de poder y, por esa vía, la resolución de

la *crisis de hegemonía “por arriba”* con la que la Argentina había ingresado al siglo XXI. En palabras de la autora: “la propuesta finalmente adoptada fue el resultado de una articulación entre actores que expresaban los intereses de sectores económicamente dominantes. Esta posición común de ABA y el Grupo Productivo puede ser entendida como una sutura parcial de la lucha que venían manteniendo los actores económicamente dominantes para evitar los costos de la crisis. En efecto, el proceso de resolución de la cuestión de las obligaciones permitió estabilizar esta disputa entre fracciones de poder y avanzar en la rearticulación del bloque dominante. ¿Cómo? Imponiendo una reformulación de los criterios de reparto de estos costos consignados en las primeras medidas, con una impronta regresiva. Es decir, deslindando sobre el Estado -la sociedad en su conjunto- una porción de las pérdidas que les ocasionaba salir de la convertibilidad... Así, a través del eufemismo de la compensación quedaron veladas: a) la estatización de una porción de las pérdidas de la banca derivadas de la caída de la convertibilidad que la tenía entre sus principales beneficiarias y b) la estatización de una porción de los pasivos de las fracciones del capital que se erigieron en las princi-

<sup>6</sup> Sobre estas cuestiones, en el libro se argumenta que “dado el rol imprescindible que cumple el sistema financiero en cualquier economía capitalista y los potenciales costos económicos, sociales y políticos de dejar caer a los bancos, consideramos que lo discutible en el caso argentino no pasa por si correspondía o no evitar el colapso del sistema, sino quién o quiénes debían asumir los costos que implicaba el salvataje del mismo y las modalidades específicas de llevarlo a cabo” (pág. 111).

<sup>7</sup> Respecto de estos temas, consúltese Basualdo, E., Lozano, C. y Schorr, M.: “Las transferencias de recursos a la cúpula económica durante la presidencia Duhalde. El nuevo plan social del gobierno”, en **Realidad Económica**, N° 186, Buenos Aires, 2002 y Ortiz, R. y Schorr, M.: “La rearticulación del bloque de poder en la Argentina de la post-convertibilidad”, IDAES/UNSAM, en Papeles de Trabajo, N° 2, Buenos Aires, 2007.



pales beneficiarias del régimen post-convertibilidad” (págs. 89, 90 y 119).

En definitiva, el libro comentado constituye un aporte imprescindible para comprender un proceso tan complejo en lo económico, lo político y lo social, como fue la traumática y sumamente regresiva salida de la convertibilidad. También para dilucidar el carácter de las tácticas y las estrategias de las distintas fracciones del *establishment* en la actualidad, en una fase de crisis económica (local e internacional), fuerte fragmentación del campo popular y enfrentamientos entre un gobierno hostigado políticamente y ciertos sectores del poder económico que *paradójicamente* afianzaron enormemente su predominio estructural durante la gestión gubernamental de Kirchner (tal el caso del conflicto con las principales

gremiales empresarias del ámbito agropecuario). En un escenario como el apuntado, el estudio de Lorena Cobe invita a reflexionar sobre cuál será la nueva *prenda de paz* que logre congregarse al conjunto de los sectores dominantes (como fue el tándem pesificación asimétrica-compensaciones a los bancos). En tal sentido, como lo demuestra el libro y la propia experiencia de la Argentina de 1976 en adelante, es evidente que pueden existir ciertas diferencias en el interior de los sectores dominantes sobre el “rumbo a seguir”, pero ellas son menores y por lo general terminan cerrando filas en pos de una *prenda de paz* que haga recaer el costo de la crisis sobre el conjunto de la sociedad.

**Martín Schorr (CONICET)**

Buenos Aires, agosto de 2009

---

---

**FERNANDO AIZICZON****Zanón. Una experiencia de  
lucha obrera****Buenos Aires, Herramienta/El Fra-  
caso, 2009**

---

---

A principios de este año, y con la demora propia de las producciones que se generan en los márgenes de los grandes mercados editoriales, se publicó el trabajo que Aiziczon comenzó como su tesis de grado. Origen de una intuición que superó sus propios límites de recursos y formatos para convertirse en un referente indiscutible del estudio teórico-político de Zanón como caso paradigmático de las fábricas recuperadas de los últimos 10 años.

Entre la academia y la fábrica, surge una narrativa que no sólo relata lo sucedido desde las contradicciones propias de ese espacio fronterizo, sino que además construye la historicidad de un conflicto. Por eso en este libro encontramos algo más que el estudio historiográfico que le faltaba a la experiencia de los obreros de Zanón, porque en él encontramos un intento sincero y comprometido de inscribirle sentido a las prácticas políticas de sujetos sociales concretos.

Esta intencionalidad, que no es casual ni individual, queda claramente expresada en el prólogo y la introducción del libro. A partir

del primer capítulo el autor reconstruye los contextos nacional, regionales y locales del conflicto obrero en el marco general de la crisis de 2001. En "Argentina 1976-2001: del Estado al Mercado" se establecen las coordenadas históricas que permitirán comprender las raíces del conflicto obrero en los procesos económicos, políticos y sociales de los últimos treinta años.

"Los altos índices de desempleo, la retirada del Estado, la descentralización de los servicios de salud y educación, las privatizaciones, entre otros factores que hacen a la aplicación de políticas neoliberales, configuran el trasfondo de las nuevas oleadas de protestas sociales que a inicios de los 90' son precedidas por los saqueos a supermercados, luego por los primeros "estallidos" provinciales, las multitudinarias puebladas, hasta llegar en diciembre de 2001 al pico de máxima movilización social, con las asambleas populares, los ahorristas estafados, los cacero-lazos, las fábricas ocupadas y el movimiento de desocupados organizados." (Aiziczon, 2009: 47)

Una vez sentadas las bases estructurales del capitalismo en su versión neoliberal, el foco de análisis es la movilización de los actores sociales y la configuración de las condiciones de posibilidad de lo que el autor denomina *campo de protesta social*. Por eso

antes de pasar a los planos regionales y locales, se detiene en los procesos de crisis y transfiguración del sindicalismo argentino. Al considerar diferentes estudios al respecto, se plantea como rasgo problemático los síntomas de ruptura entre las viejas dirigencias sindicales y los nuevos actores sociales que caracterizan a las bases. Una nueva disrupción entre dirigentes y dirigidos, que rastreamos en la experiencia del sindicato ceramista, y que sin solución de continuidad, vemos diseminada en los actuales conflictos de Kraft y subtes.

En el capítulo II “Neuquén: campo y cultura de protesta”, queda planteada una de las hipótesis centrales del trabajo, y es que en esta ciudad en particular se va construyendo “...una cultura política asentada en acción colectiva directa: huelgas, cortes de rutas y de calles, ocupación y tomas de edificios públicos, grandes movilizaciones, escraches...”. A partir del análisis de dos estudios previos (Mombello, 2004 y Petrushelli, 2005), el autor sostiene que en este espacio social existe un pequeño pero potente “*campo de protesta* delimitado tanto geográfica como culturalmente, que se constituyó a la par de un fuerte accionar estatal.” (Aiziczon, 2009: 63)

Así *campo de protesta* y *cultura política* se convierten en las categorías básicas desde donde se analizará la experiencia de Zanón.

Ya en la introducción, el autor advierte que en su búsqueda teórica transitó junto con los teóricos de los Nuevos Movimientos Sociales y de la acción colectiva la etapa inicial de su análisis, y que luego se inclinó por los aportes de la sociología de Pierre Bourdieu. Aquí emerge uno de los puntos débiles del planteo, en la medida que anuncia una mirada marxista -a la que le reprocha un inmenso vacío en términos de teoría de la acción y mantiene a un nivel latente- para optar por las categorías de acción colectiva, de campo y *habitus* en la explicación de la experiencia obrera.

Por eso sostiene que “Una mejor comprensión del conflicto de los obreros de Zanón puede inscribirse sobre las coordenadas que hacen posible la emergencia de un campo de protestas sociales (sociedad con un bagaje cultural conflictivo alto/sistema político cerrado), sobre las marcas que conforman en determinados grupos sociales cierto *habitus militante*; *habitus* que es expresión práctica y lugar de residencia de un conjunto identificable de elementos culturales; por eso, y a la inversa, también podemos pensarlo como componente en la constitución histórica de una forma particular de hacer política, anclada en el recurso privilegiado a la acción colectiva directa: una *cultura política de la protesta*.” (Aiziczon, 2009: 79)

En el capítulo III despliega un

minucioso y cabal estado de la cuestión de los principales estudios sobre empresas recuperadas y experiencias de autogestión, que servirá de antesala para sumergirse en la lucha de los obreros de Zanón. Aquí encontramos el plus que nos ofrece este trabajo, y que creemos irremplazable.

En “Las raíces estructurales del conflicto en Zanón” y en “Cerámica Zanón antes del conflicto” (Caps. IV y V) se reconstruyen las formas particulares que adquiere este caso singular, formas en las que se plasman los procesos estructurales expuestos en el comienzo. Hacen su entrada, el afán de lucro de la familia Zanón, la complicidad estructural del Estado neuquino, la corrupción y cooptación de la vieja guardia sindical, las resistencias, luchas e identidades disruptivas de los obreros de Zanón.

Así, poco a poco se diluye ese “entre” que separaba la academia de la fábrica, y esto no es sólo mérito del estilo distendido del autor, que con ciertos guiños y humoradas se permite interpelar al lector desde la comodidad que le da el compromiso, sino que esta conexión se logra a partir de la empatía que genera toda experiencia que se muestre genuina. Y eso es lo que Aiziczon, sin poses academicistas ni concesiones políticas, logra al construir la narrativa del conflicto de los obreros de Zanón.

A partir del capítulo VI “La lucha por la recuperación del sindicato”, pasando por “La recuperación del sindicato y la construcción de una tradición combativa, 1998-2002” y “Antes del control obrero” (Cap.VII y VIII), para terminar con “Política y cultura en la construcción de la identidad ceramista” (Cap.9), nos encontramos con las voces de los obreros que junto con el autor van inscribiendo posibles sentidos teórico-políticos a sus experiencias de lucha, de derrota, de impotencia, de resistencia frente al despotismo del capital. En estos relatos los obreros recuperan sus voces y sus modos -a veces menos coherentes, a veces más contradictorios- de imprimirle sentido a sus prácticas, políticas y productivas, de allí que recuperen su humanidad, y con ellos también lo hace la práctica político-intelectual de quien escribe el libro.

“Cada vez que visito Zanón, camino por la fábrica, saludo y converso con viejos y nuevos obreros, presencio silenciosamente asambleas, discusiones, veo publicaciones, pinturas, murales o descubro una biblioteca nueva, logro sorprenderme de la dimensión utópica que allí se comprueba posible de realizar. En Zanón reina la vida política -y sus sinsabores- a la par de la vida productiva, y aún resuena como en pocos lugares en el mundo, y con agrado para los que pensamos y actuamos por un mundo radicalmente dis-



tinto y mejor, la moderna idea de *socialismo*, increíblemente sin tiempo, sin historia.” (Aiziczon, 2009: 34)

Porque Zanón es más que una fábrica recuperada, este libro es un aporte fundamental para comprender la singularidad y potencialidad de esta experiencia de

lucha obrera en los procesos de transformación del sistema en el que vivimos.

**Mariana Giarretto**

Socióloga,  
docente e investigadora de UNCo





Instituto  
Argentino para  
el Desarrollo  
Económico

**actividades  
2010**

24 DE ABRIL 2010 9.30 HS

**Seminariopolítico-empresaria  
Informe de coyuntural**

*Juan Carlos Amigo*

**Trabajo en comisiones  
Análisis político nacional e internacional**

*Atilio Borón*

**Agrupación Floreal Gorini en APyME**

---

26 DE MARZO 2010 19 HS

*Presentación del artículo publicado en Realidad Económica 249*

**Mauricio Macri y la Pedagogía de la Injusticia**

*Tito Nenna, Stella Maldonado, Pablo Imen*

**CTERA**

Chile 654, Ciudad Autónoma de Buenos Aires

---

16 DE FEBRERO 2010 19 HS

*Charla debate*

**Haití y centroamérica: historias de sangre y dolor**

***Horacio Ballester***

*Presidente del CEMIDA*

**Centro Cultural de la Cooperación "Floreal Gorini" Sala Meyer Dubrovsky**

Corrientes 1543, Ciudad Autónoma de Buenos Aires

---

13 DE ENERO 2010 18.30 HS

*Charla debate*

**Ecología Política de la Minería en América Latina.**

**Securitización de los recursos naturales y los nuevos  
enclaves mineros: el caso de América Latina**

***Gian Carlo Delgado Ramos***

*UNAM - México*

**Instituto Argentino para el Desarrollo Económico**

Hipólito Yrigoyen 1116 - 5to piso Ciudad Autónoma de Buenos Aires

---

**INFORMES**

(54 11) 4381-9337/7380/4076 fax 4381-2158

o por e-mail: [iade@iade.org.ar](mailto:iade@iade.org.ar) o

en <http://www.iade.org.ar> (inscripción online)