

Gestión Pro

FALTAS DE EDUCACIÓN

**INSTITUTO
ARGENTINO
PARA EL
DESARROLLO
ECONÓMICO**

Presidente:

Sergio Carpenter Vallejos

Vicepresidente:

Alfredo T. García

Secretaria:

Lucía Vera

Prosecretaria:

Marisa Duarte

Tesorero:

Eduardo Kanevsky

Profesorero:

Ricardo Lournagaray

Vocales Titulares:

Roberto Gómez

Alberto Rosenthal

Juan Carlos Amigo

Carlos Zaietz

Pedro Etchichury

Daniel Rascovschi

Horacio Rovelli

José María Cardo

Vocales Suplentes:

Ariel Slipak

Flora Losada

Teresa Herrera

Alberto Urthiague

Comisión revisora de cuentas:

Enrique Jardel

Gabriela Vitola

Dirección y administración:

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso

(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina

Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337

e-mail: iade@iade.org.ar

realidadeconomica@iade.org.ar

<http://www.iade.org.ar>

ISSN 0325-1926

 **realidad
económica**

Nº 249

1º de enero al

15 de febrero de 2010

Editor responsable:

Instituto Argentino para el
Desarrollo Económico (IADE)

Director:

Juan Carlos Amigo

Comité Editorial:

Enrique O. Arceo

Eduardo Basualdo

Alfredo Eric Calcagno

Dina Foguelman

Roberto Gómez

Mabel Manzanal

Miguel Teubal

**Registro Nacional de la
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente reproducidos con sólo acreditar a Realidad Económica como fuente de origen, salvo indicación en contrario. La responsabilidad de los artículos firmados recae de manera exclusiva sobre sus autores y su contenido no refleja, necesariamente, el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción
Nacional**

Valor de la suscripción

8 números/1 año \$180

Exterior

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18

Suscripción anual (vía aérea) U\$S150

Impreso en Publimprent S.A., Cóndor
1785 - Cdad. de Buenos Aires. tel.
4918-2061/2

SUMARIO

IADE

2010 Año del Bicentenario

7



A lo largo de este año, el IADE se presta a evocar y debatir los doscientos años de la Revolución de Mayo que, además, enmarcan el 40° aniversario de la primera edición de nuestra revista Realidad Económica, que está a punto de lanzar su N° 250.

Invitamos a nuestros consecuentes amigos lectores y colaboradores a acompañarnos en estas conmemoraciones, que comenzamos con la reproducción del editorial del N° 1 de la revista.

Nuevo miembro de CLACSO

9

Memorias de Horacio Giberti

10



Mauricio Macri y la pedagogía de la injusticia. La política educativa en la Ciudad de Buenos Aires 2007-2009

12

Pablo Imen

En el plano de la educación el resultado de la política educativa macrista ha consagrado un proceso de creciente injusticia. Ha empeorado los procesos de redistribución del conocimiento, ha profundizado el autoritarismo cultural y pedagógico e impugnó de todos los modos posibles la participación de la comunidad en la construcción de un proyecto educativo compartido. Los próximos dos años serán un inédito laboratorio en la lucha entre las fuerzas de la restauración neoliberal-conservadora y las de la transformación democratizadora y emancipatoria, con todos los matices, tensiones, contradicciones y desafíos que entraña el caminar histórico de nuestras sociedades. El final de esta etapa, pues, está abierto y es incierto.

Análisis

Desempeño del empleo industrial: 2003-2008 en perspectiva

39

Adriana Marshall

La economía argentina: ¿se reindustrializó a partir de 2003? ¿el avance de la productividad del trabajo se basó sobre incorporación de desarrollo tecnológico reflejándose en una recomposición del empleo industrial a favor de las calificaciones más altas? Con el objetivo de responder a estos interrogantes y contribuir de este modo al conocimiento acerca de la forma que asume el proceso de crecimiento económico en la Argentina y sus consecuencias sociolaborales, en este artículo se analiza el desempeño del sector industrial en términos tanto de generación de puestos de trabajo como de tipo de demanda laboral en un período de seis años de expansión económica continuada (2003-2008), en el marco de tendencias de más largo plazo.

Una invitación a reencontrar el
verdadero sentido de las palabras

Yemil Harcha Raffachello

56

El rol hegemónico del dólar, la creación e imposición de señoreaje internacional, la rapiña de los recursos naturales y la política exterior vinculada con el complejo militar industrial estadounidense constituyen elementos básicos del actual escenario de crisis mundial, en el que la región latinoamericana debe afianzar sus estrategias de integración y autonomía. La actual globalización, entendida como “este peligroso fenómeno de dominio de las corporaciones”, caracteriza ya no a la burguesía sino a una “cleptocracia” internacional, que atenta contra la soberanía de los estados y la capacidad de generar nuevas realidades para los pueblos.

La Unión Europea frente a sus cinco crisis.
Desafíos múltiples para hoy y mañana

Víctor Sukup

66

Es posible que con el voto positivo de los irlandeses en el reciente referéndum la larga crisis institucional de la Unión Europea haya encontrado por fin un comienzo de solución. También se puede pensar, con algún optimismo, que la crisis económica mundial -de la cual los Estados Unidos no fueron los únicos responsables- haya pasado, hacia fines de 2009, su momento más crítico y que en 2010 se confirme la “vuelta a la normalidad”. Pero tal vez más difícil todavía sea enfrentar con éxito las otras crisis fundamentales, las del “modelo social europeo”, de la inmigración incontrolable y de la ampliación geográfica sin metas claras, todas éstas ligadas también a un auge peligroso de los partidos populistas de derecha. Estas cinco crisis interrelacionadas, a las que se agregan desafíos globales no menos serios -los desequilibrios ecológicos globales, la dependencia energética y las amenazas a la paz mundial, empezando por las sumamente explosivas en el vecino mundo islámico- así como la tarea todavía pendiente de definir un nuevo modelo económico sustentable, pesarán en todo caso por mucho tiempo más sobre una Europa precariamente unida.

Discusiones

Recursos naturales/Bienes comunes: planes hegemónicos/disputas y resistencias

GER-GEMSAL y Cátedra de Sociología Rural

85

En los territorios que analizan, los autores encuentran una tensión en la existencia de lógicas y sentidos antagónicos recreados en las disputas que protagonizan pueblos originarios, movimientos campesinos y asambleas de pueblos patagónicos y cordilleranos en torno del territorio y los bienes comunes. Consideran que el nivel de esta disputa se relaciona también con el Estado nacional y, sobre todo, los Estados provinciales, que se encuentran en la simple disyuntiva de escuchar a las organizaciones, entrar en diálogos democráticos con ellas (las siete provincias que tienen leyes que prohíben o limitan la actividad minera es un ejemplo de esto); o la posibilidad de fortalecer la articulación económica y política con las corporaciones del agronegocio y la minería y caer en la tentación de niveles intolerables de represión en un sistema democrático. Existen indicios alarmantes en tal sentido (La Rioja, Salta, Santiago del Estero, etc.) por eso creen necesario conocer y reflexionar sobre procesos que pueden debilitar esta etapa de gobiernos democráticamente elegidos en la Argentina hasta límites peligrosos.

El sistema financiero argentino

Desde la reforma de 1977 hasta la actualidad

Alan Cibils - Cecilia Allami

107

Después de décadas de fuerte regulación del mercado financiero, la reforma de 1977 tuvo como objetivo la liberalización del sistema financiero local. Basándose sobre la teoría económica neoclásica, estaba orientada a reducir la participación e intervención del Estado en el sistema financiero, dejando que los mercados locales e internacionales actuasen con la mayor libertad posible. Como resultado, el sistema financiero argentino pasó por un proceso de profundas transformaciones desde 1977 hasta la crisis de 2001-2002. Dichas transformaciones tendieron a apoyar el modelo económico centrado sobre la valorización financiera, resultando en un sistema más concentrado y extranjerizado, con una estructura poco adecuada para acompañar un proceso de desarrollo económico. A partir de 2002, se producen cambios importantes tanto en las políticas monetaria y cambiaria como en el discurso oficial en materia de política económica. Este trabajo se propone examinar la evolución reciente del sistema financiero con el fin de evaluar hasta qué punto los cambios de política y discurso se han visto reflejados en su estructura, funcionamiento y marco regulatorio.

Producción familiar pampeana

Transformación del estilo de vida “chacarero”

Marcos Urcola

134

Como introducción al debate el autor hace referencia a dos obras cuyos planteos parecen encadenar algunas respuestas a una serie de interrogantes y le permiten argumentar los cambios materiales y simbólicos que vienen operando sobre el modelo de producción familiar pampeano. La primera es un trabajo de E. Archetti y K. Stölen, quienes en 1975 se esfuerzan por describir el modelo de explotación familiar pampeano (de tipo “farmer”) como un orden sociocultural determinado y específico (distinto del campesino y del empresario capitalista). La segunda obra es la realizada por J. Balsa (2003), quien pretende argumentar y elaborar algunas hipótesis que permitan explicar lo que él denomina el “desvanecimiento del mundo rural chacarero”, describiendo los procesos de cambio que se producen en los modos de vida y formas de ser de los productores agropecuarios pampeanos y sus familias desde mediados de los ‘70 y principios de los ‘80 hasta la actualidad. A través de la cita de dos trabajos de más reciente data (V. Hernández y J. Muzlera en Gras, Hernández, 2009) continúa esta línea argumental, indicando los desplazamientos subjetivos en el perfil de los productores agrícolas a partir de los ‘90 y los procesos de resistencia identitaria que se producen ante los mismos. Finalmente, a modo de conclusión, se elaboran algunas hipótesis y líneas indagatorias susceptibles de ser retomadas en futuros estudios empíricos

IADE

En resumidas cuentas

1° de enero/15 de febrero de 2010

45 días de noticias

156

IADE

Actividades

176

2010 Año del Bicentenario

A lo largo de este año, el IADE se apresta a evocar y debatir los doscientos años de la Revolución de Mayo que, además, enmarcan el 40º aniversario de la primera edición de nuestra revista Realidad Económica, que está a punto de lanzar su N° 250.

Invitamos a nuestros consecuentes amigos lectores y colaboradores a acompañarnos en estas conmemoraciones, que comenzamos con la reproducción del editorial del N° 1 de la revista.

Enero 2010



Presentación

Septiembre-octubre 1970

Existen en el campo económico corrientes de ideas que se expresan a través de los medios de comunicación y se organizan en agrupamientos empresariales o en centros de estudios.

La curiosidad por desentrañar el fenómeno económico ya no es exclusiva preocupación de círculos especializados, sino inquietud de estratos cada vez más amplios: sectores del trabajo afectados por la baja del salario real; comerciantes angustiados por el deterioro del mercado interno; industriales desconcertados por las desnacionalizaciones, las quiebras, el vaciamiento o la desprotección arancelaria; productores agrarios deprimidos como siempre por la inestabilidad, los precios poco equitativos y el ahogo de los monopolios que comercializan sus esfuerzos. En todos hay un inquieto sondeo de la realidad económica.

Al anunciar la aparición de **Realidad Económica** no recurriremos al expediente de invocar la objetividad, la ausencia de compromisos, las buenas fuentes. Al contrario. **Realidad Económica** es una revista comprometida. Nos asociamos a esa mayoría ciudadana que quiere otro país, que sabe dónde se afincan los males que la sofocan económicamente, pero que no tiene medios para proyectar sus pensamientos.

Escribiremos sobre los cambios favorables al interés nacional. Queremos que las praderas argentinas sean las beneficiarias de una reforma agraria que eleve la productividad, diversifique los cultivos, complemente el desarrollo industrial y desanude las relaciones de los grandes latifundistas con monopolios nativos o del exterior. Coincidimos con quienes pretenden un Estado moderno, dinámico, progresista, que salvaguarde la soberanía nacional y conserve la atención de los recursos básicos del país para ponerlos al servicio de un programa que supere el subdesarrollo y la dependencia externa. Aportaremos indicaciones y estudios para que los argentinos anden el camino de un comercio exterior independiente que defienda los legítimos intereses de los productores en el exterior y establezca relaciones de recíproco beneficio con todos los países del mundo. Nuestra línea conceptual estará orientada a buscar una distribución equitativa de la renta nacional que incorpore a las mayorías argentinas a la "sociedad de consumo", a la auténtica, que satisfaga las necesidades materiales y espirituales de la población.

Realidad Económica pasa desde hoy a ocupar un vacío en el periodismo económico nacional. Será la realidad económica vista con ojos argentinos.

IADE

IADE: nuevo miembro de CLACSO

Sergio Carpenter

Director

Instituto Argentino para el Desarrollo Económico

Estimado colega:

En mi calidad de Secretario Ejecutivo del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) tengo el agrado de dirigirme a Ud. a fin de comunicarle que la solicitud de afiliación de vuestra institución como centro miembro pleno de la red CLACSO ha sido aprobada por el Comité Directivo en su 81° Período de Sesiones, realizado entre los días 16 y 18 de diciembre, en la ciudad de Buenos Aires, Argentina. Según disposiciones estatutarias, la afiliación definitiva deberá ser ratificada por la XXIV Asamblea General Ordinaria, a realizarse en 2012.

La aprobación de afiliación ad referendum habilita a su centro y al conjunto de sus investigadores a participar de las diversas actividades y programas académicos promovidos por nuestro Consejo.

Es un gran honor para mí, en nombre de CLACSO, darle la más cordial bienvenida a la mayor red de ciencias sociales de América Latina y el Caribe. Tengo el convencimiento de que la activa participación de los investigadores e investigadoras de vuestra institución será sumamente enriquecedora para el fortalecimiento de nuestra red y de vital importancia para la renovación del pensamiento social latinoamericano.

Quedando a vuestra entera disposición para proporcionarles cualquier información suplementaria que considere necesaria, le hago llegar un fraternal saludo, extensivo al conjunto de los investigadores e investigadoras de su institución.

Emir Sader

Secretario Ejecutivo

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO

Memorias de Horacio Giberti



Buenos Aires, enero de 2010

Estimados amigos:

Como es de conocimiento de ustedes el 25 de julio último falleció el Ing. Agr. Horacio Giberti eminente maestro de las disciplinas agrarias y autor de textos hoy clásicos sobre ese tema.

La brillante personalidad de Giberti fue reconocida en múltiples oportunidades por instituciones como la Universidad de Buenos Aires y el Congreso de la Nación.

Durante largos años el IADE lo contó entre sus directivos. Fue su presidente en varios períodos y en el momento de su desaparición ocupaba la presidencia honoraria de la entidad y estaba al frente del Comité Editorial de la revista Realidad Económica. También mantuvo especial relación con el movimiento cooperativo argentino y participó en múltiples oportunidades en actividades del Instituto Movilizador de Fondos Cooperativos.

Poco antes de su muerte el Ing. Giberti, con la colaboración del periodista Diego Ramírez, estaba finalizando la redacción de sus memorias.

El citado periodista -especializado en asuntos de política agropecuaria- llevó adelante junto con familiares, colegas y discípulos de Giberti la tarea de completar esa obra que, sin duda, constituirá un aporte invaluable para el estudio de nuestra historia.

Las memorias del recordado maestro están siendo editadas en forma conjunta por el IADE y el Departamento Editorial del Centro Cultural de la Cooperación "Floreal Gorini".

Estimamos que el libro estará en circulación en los primeros meses de este año con un precio de venta aproximado de setenta y cinco pesos.

A efectos del cálculo de ejemplares a editar y para contribuir a este significativo emprendimiento les solicitamos la compra anticipada de la cantidad de volúmenes que ustedes consideren con el 40% de descuento sobre el referido precio de tapa. Asimismo, si la compra supera los 50 ejemplares, puede realizarse en tres pagos.

A través del esfuerzo de todos podemos lograr que este homenaje al querido Horacio tenga la difusión que se merece.

Quedamos a la espera de sus noticias y los saludamos cordialmente.



Juan Carlos Amigo
Realidad Económica/Director



Sergio Carpenter
Presidente del IADE

Contacto:

Juan Carlos Amigo (amigo@iade.org.ar)

Claudio Casparrino (ccasparrino@iade.org.ar).

Tel. (5411) 4381-7380/9337

Mauricio Macri y la pedagogía de la injusticia

La política educativa en la Ciudad de Buenos Aires 2007-2009

*Pablo Imen**

En el plano de la educación el resultado de la política educativa macrista ha consagrado un proceso de creciente injusticia. Ha empeorado los procesos de redistribución del conocimiento, ha profundizado el autoritarismo cultural y pedagógico e impugnó de todos los modos posibles la participación de la comunidad en la construcción de un proyecto educativo compartido. Los próximos dos años serán un inédito laboratorio en la lucha entre las fuerzas de la restauración neoliberal-conservadora y las de la transformación democratizadora y emancipatoria, con todos los matices, tensiones, contradicciones y desafíos que entraña el caminar histórico de nuestras sociedades. El final de esta etapa, pues, está abierto y es incierto.

* Docente e Investigador de la UBA. Departamento de Educación del Centro Cultural de la Cooperación Floreal Gorini

“En todas estas políticas debemos achicar la brecha entre el discurso y la realidad. No podemos seguir conformándonos con estar supuestamente haciendo lo posible.”

Mauricio Macri¹

1. A modo de introducción

La política educacional se ocupa del análisis de las acciones del Estado en relación con la producción, distribución y apropiación de conocimientos y las certificaciones oficiales.

Si, como afirma la sociología crítica, el Estado (capitalista) debe resolver las funciones contradictorias de asegurar la acumulación de capital y la legitimidad del orden, la política educativa (como parte de la política pública) se debate entre dos alternativas incompatibles. Una orientada, cuando el Estado privilegia su carácter democrático, a medidas que contribuyan a la democratización del conocimiento. Otra, opuesta, tiende a la reproducción de relaciones de opresión, desigualdad, exclusión y exclusivismo.²

¿Qué es para nosotros “democratizar el conocimiento”? Entendemos por democratización del conocimiento el conjunto de acciones que plasmen crecientes niveles de justicia³ que

suponen tres aspectos imbricados. Primero, procesos de **redistribución**, lo que supone un reparto igualitario de los bienes materiales y simbólicos productos del esfuerzo colectivo del género humano. En educación implicaría asegurar el acceso, la permanencia, la reinserción y el egreso en y del Sistema Educativo. Se trata de apropiarse del conocimiento socialmente valioso y significativo a lo largo de toda la vida por parte de todas las personas. Se trata de la apropiación crítica de saberes que permitan el desarrollo omnilateral de cada persona, potenciando su capacidad de pensar, sentir, decir, hacer y de constituirse como sujeto de un proyecto colectivo. Conocimientos vinculados con la vida social, para asegurar una comprensión que contribuya a modos de intervención solidarios y emancipadores.

En segundo término, democratizar la educación implica procesos de **reconocimiento**, esto es, de defensa del derecho a la diferencia lo que significa que además de “tolerar la diferencia”, tales diversidades son respetadas, estimuladas y sostenidas. En materia pedagógica, el desafío es imbricar los aportes de las múltiples culturas que coexisten en la escuela: las del contexto sociocultural, las de los educandos, las de los educadores, las de los

¹ Expresión pronunciada en apertura sesiones ordinarias de la legislatura de marzo de 2008

² Hablamos aquí de orientaciones generales. Ningún gobierno actúa en un vacío histórico, cultural, social y político sino que debe aplicar su política en un escenario de disputas. Hay multiplicidad de niveles y actores que operan facilitando u obturando el despliegue de la direccionalidad política que el gobierno lleva adelante. Por otro lado, y por motivos muy diversos, la construcción de todo proyecto presupone la presencia de elementos contradictorios. Los fenómenos de lucha y contradicción son inherentes a toda práctica social. Por tanto, no debe estar ausente en un análisis riguroso de cualquier política. Hay direccionalidad hacia la democratización o hacia la injusticia, sí, pero que convive con tensiones y contradicciones, hay resistencias y los pasos en una u otra dirección dependen de una multiplicidad de factores.

³ Para estas categorías hemos trabajado con aportes de Nancy Fraser. En “Reconsiderando la esfera pública: una contribución a la crítica de la democracia existente”, en Revista *Entrepasados*, Año IV, N° 7, Fines de 1994, p. 88. También en el libro de Nancy Fraser y Alex Honneth, “Redistribución o Reconocimiento”, Editorial Morata, Madrid, 2006.

especialistas y de toda perspectiva que contribuya a la construcción de una cultura escolar diversa y enriquecida con múltiples miradas y perspectivas.

En tercer lugar, democratización significa la **participación real** que supone la capacidad de intervenir en el debate y en las decisiones de los miembros de la comunidad educativa.

Si iniciamos con este encuadre el artículo es porque nos ocupa y preocupa la respuesta a dos preguntas: ¿cuál es la dirección de la política pública en general y la política educativa en particular de Mauricio Macri? ¿Cuánto se acercan las decisiones del Poder Ejecutivo del PRO hacia la construcción de un modelo de justicia basado sobre la democratización del conocimiento?

No es nuestro propósito abordar el problema de la política educativa desde una perspectiva conceptual sino más bien práctica. Comenzamos a escribir estas líneas el viernes 11 de diciembre de 2009, el día en que Abel Posse asumió la responsabilidad de conducir la política educativa en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El primer borrador estaba concluido doce días más tarde, cuando el paleoministro presentaba su dimisión al cargo.

El prerrenunciante Mariano Narodowski se despidió en medio de un escándalo por escuchas ilegales a

cargo de prominentes (ex)autoridades de la Nueva Policía de la Ciudad.⁴ El ahora ex ministro Posse desplegó una artillería discursiva basada sobre la reivindicación del terrorismo de Estado, la criminalización de la pobreza, la justificación del gatillo fácil, la condena moral de los más vulnerables, la defensa acérrima de un orden represivo, el desprecio por los jóvenes.

La relación con las organizaciones gremiales docentes que propuso Posse quedó claramente definida cuando declaró a los medios que *“Cuando el gremio negocia con los chicos en el medio, es como si alguien les pusiera un revólver en la cabeza”*. Así, Posse sostuvo con franqueza brutal sus concepciones del mundo, y el efecto de su retórica flamígera fue una reacción unánime de gran parte del arco ideológico cuyo piso común es la defensa de las libertades políticas.

Finalmente Macri se vio forzado a pedirle la renuncia, y lo continuará en el cargo el diputado nacional Esteban Bullrich. Este joven político surgió de las filas del partido Recrear fundado en 2002 por el ex radical Ricardo López Murphy y tiene una relación muy sólida con Rodríguez Larreta, jefe de gabinete macrista.

Es oportuno, pertinente y relevante recordar que en el contexto del debate de la Ley de Educación Nacional,

⁴ El de Narodowski es un paradigmático caso de conversión ya que en su juventud, Mariano Narodowski supo ser un fervoroso militante. Desde ese lugar fue parte de las acciones de protesta que caracterizaron al movimiento estudiantil de ese período y que incluyeron la toma de establecimientos educativos. Como ministro tuvo una acción de persecución explícita contra los militantes estudiantiles que van desde la elaboración de listas negras de estudiantes y docentes hasta la presentación de demandas penales contra los militantes estudiantiles. Como corolario de esta notable conversión, su salida del Ministerio estuvo vinculada con la escandalosa fundación de la Policía de la Ciudad, albergando a Ciro James, acusado por escuchas ilegales violatorias de principios constitucionales y legales vigentes. De espionado a espion, Mariano Narodowski paga el costo de las escuchas ilegales con su renuncia.

Bullrich presentó por el PRO un proyecto cuyo título era “Ley Federal de Educación”, que da cuenta (como veremos) de su intencionalidad continuista de la política neoliberal-conservadora expresada en la agonizante ley 24.195 (ley Federal de Educación, de 1993) y reemplazada por la ley de Educación Nacional en 2006.

La gestión Narodowski, la fugaz estadía de Posse y la designación de Esteban Bullrich nos exige desplegar una reflexión acerca de la política educativa neoderechista que viene aplicando el macrismo, antes, ahora; y después. No sólo para cotejar las similitudes o contrastes entre los ministros sino para captar las tendencias de una política que restaura las concepciones inauguradas con la dictadura genocida y profundizadas en los años noventa, bajo los gobiernos nacionales del PJ y la Alianza.

2. La política pública según el macrismo

2.1. Las palabras y sus supuestos

Los discursos con los que el Jefe de Gobierno abre las sesiones ordinarias de la Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires deberían tener el valor de una promesa institucional que el titular del Poder

Ejecutivo realiza cada año ante los parlamentarios.

En su intervención en marzo de 2008 Macri comienza exhibiendo un video con imágenes sobre una CABA en crisis y diciendo así abre su intervención: *“Creo que estas imágenes hablan por sí solas. La pregunta que todos nos deberíamos hacer es cómo llegamos a esta lugar, porque bronca nos da absolutamente a todos (...). Algunos tuvimos más responsabilidades que otros, pero creo que todos debemos aportar para revertir esta realidad”*⁵

A partir de esa crisis señala la necesidad de reconstruir el accionar del Estado y de lo Público, conceptos a los que va llenando de contenido, siempre desde su perspectiva ideológica: *“Proponemos esta reconstrucción a partir de tres grandes ejes: la reconstrucción del Estado, la reconstrucción del tejido social y la reconstrucción del espacio público.*

La reconstrucción del Estado implica recuperarlo como instrumento de servicio, de transformación de la realidad y de igualador de oportunidades.”⁶

Lo primero que menciona como aspecto a abordar es la reorganización de los *“recursos humanos. Lo primero que tenemos que dejar en claro es que no da lo mismo trabajar que no trabajar.”*^{7 8}

⁵ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2008, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura.

⁶ Ibidem

⁷ Ibidem

⁸ Se verá en esta afirmación escrita una suerte de doble rasero. Mientras entre sus primeras medidas se registró la no renovación de más de dos mil contratos, hubo un silencio de radio frente a las reiteradas ausencias de la Vicejefa de Gobierno Gabriela Michetti a la Legislatura de la Ciudad. En efecto, el artículo 71º de la Constitución de la Ciudad establece que “La Presidencia de la Legislatura es ejercida por el Vicejefe de Gobierno, quien conduce los debates, tiene iniciativa legislativa y vota en caso de empate”. El índice de ausentismo de Gabriela Michetti fue, en las lecturas más benévolas, de más del 90% lo que da cuenta de los diferentes parámetros que tiene Mauricio Macri para juzgar el compromiso con las responsabilidades para con otros miembros del Ejecutivo.

Entre las definiciones que establece para el fin de recuperar el Estado plantea la capacitación permanente, la recuperación de los concursos y la carrera pública; la incorporación de tecnología en el gobierno, y “*aumentar su capacidad de invertir sus recursos en mejor infraestructura (...) tenemos presupuestado triplicar la inversión pública*”.⁹

Dedica parte del discurso a la creación de un sistema único de compras¹⁰; al control a las concesiones; a las deudas pendientes con proveedores y contratistas y, finalmente, promete facilitar los trámites de los vecinos promoviendo la descentralización.

Esta concepción de recuperación del Estado se orienta, por lo que dice y lo que calla el discurso de Macri, a una concepción empresarial de gestión. No aparece ninguna referencia a la democratización del Estado, sino más bien a la imposición de criterios mercantiles para la gestión de la institución estatal.

El segundo eje de su discurso frente a los legisladores remitió a la **reconstrucción del tejido social**. Para este objetivo señala como primer elemento “*poner a la infraestructura a la altura del desafío, ya que su situación es*

inaceptable.”¹¹ Retomaremos luego la idea de que la prioridad es resolver los problemas edilicios de escuelas y hospitales. Afirma que “*debemos poner foco en los más chicos. Por eso, a través del Ministerio de Desarrollo Social hemos impulsado el primer censo para saber cuántas personas hay en situación de calle. De esta manera, vamos a poder trabajar con información precisa en el diseño y la aplicación de una política efectiva que ayude a estos chicos y los proteja de la explotación y el abuso.*”^{12,13} El discurso de Macri promete fuerte atención a la salud, especialmente a los programas de infraestructura edilicia y anuncia una “*reforma integral del sistema, fortaleciendo la atención primaria y promoviendo la demorada regionalización sanitaria*”.¹⁴ Veremos luego cómo fueron resueltas estas y otras promesas.

Para la asistencia social se propone extender el programa Ciudadanía Porteña.

El apartado destinado a la política habitacional dice: “*También tenemos un desafío inmenso en materia de vivienda social, ya que existe un déficit habitacional de, por lo menos, 300 mil personas viviendo en villas, casas tomadas o, directamente, en la calle. La situación es dramática y debemos*

⁹ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2008, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

¹⁰ Cabe consignar que este mecanismo aplicado desde inicios de 2008 tuvo efectos devastadores en los Hospitales Públicos, cuyas autoridades denunciaron el vaciamiento de la provisión de insumos y medicamentos. Se multiplicaron las denuncias al respecto, en donde se indicaba como razón fundamental el sistema centralizado de compras.

¹¹ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2008, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

¹² Además de haber sido denunciada la imprecisión del relevamiento, fuentes periodísticas denuncian el incremento del número de personas de calle. En un artículo publicado por *Página 12*, el periodista Carlos Rodríguez denuncia que: “En un año durante el cual el gobierno porteño aplicó su política de ‘desalojos silenciosos’, la cantidad de sin techo en la ciudad de Buenos Aires pasó de 1000 a 1950 y hay 22 mil personas en situación de desalojo”. *Página 12*, 4 de mayo de 2009. Versión Digital. He aquí una contrastación entre los dichos y los hechos.

¹³ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2008, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

¹⁴ *Ibidem*.

*encararla con responsabilidad y pensando en el largo plazo. Para agregar dinámica a la construcción de viviendas hemos transferido muchos programas de urbanización a la Corporación del Sur. También estamos trabajando en recuperar la capacidad del IVC (Instituto de Vivienda de la Ciudad) para poder hacer políticas efectivas, cosa que nunca se ha logrado. Desde allí desarrollaremos políticas de vivienda para la clase media.*¹⁵ El mensaje en este punto es, cuanto menos, ambiguo o ambicioso en la medida en que se habla de una doble prioridad: para los que menos tienen y para los sectores medios. Vistos a la distancia, ambos objetivos fueron abandonados en los hechos concretos.

También se propone un amplio desarrollo cultural, incluido el fomento de las “industrias culturales”.

El último aspecto de su intervención lo refiere a la **“gran reconstrucción (...) del espacio público.”**¹⁶ La enumeración de medidas da cuenta de la concepción de espacio público del gobierno de Mauricio Macri: se propone recuperar las calles porteñas bacheando los barrios, resolver los problemas de las veredas, el problema de la basura, el aumento y embellecimiento de los espacios verdes, la solución de los problemas de inundaciones; el compromiso de inaugurar en su gestión 41,5 kilómetros de subte, lo que da unos diez kilómetros por año; y pelear por la transferencia

de la Policía o, como alternativa, *“conformar nuestra propia fuerza policial. En los próximos días, estaré presentando ante la sociedad nuestro plan de seguridad para la ciudad.”*¹⁷ Agrega la cuestión de la inseguridad vial y por fin incorpora la figura del vecino, con un enunciado que es al menos contradictorio: *“Queremos que el vecino se transforme en protagonista, en un ciudadano responsable, que con sus actitudes transforme el espacio público en un lugar de respeto y que con su creatividad y esfuerzo sea el motor del desarrollo de la ciudad.(...) No nos olvidemos nunca de todos esos vecinos que nos miran y piden que trabajemos por ellos”*^{18, 19}

La figura del “vecino protagonista” no aspira a integrar a los ciudadanos de la Ciudad a un proyecto colectivo que participen en la formulación, implementación y control de las políticas. Por lo contrario, refiere a individuos que deben actuar “responsablemente” y que puedan contribuir a un difuso concepto de desarrollo. Se ve, así, cómo una concepción de democracia delegativa y formal se desprende de la conceptualización del Jefe de Gobierno. El gobierno y la gestión que entrevisté Mauricio Macri está planteada como la exigencia a políticos profesionales y funcionarios para que actúen según las demandas de los clientes-contribuyentes.

El mensaje a la Legislatura del año 2009 comienza con una autovaloración de lo actuado: *“Este año de ges-*

¹⁵ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2008, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ Ibidem.

¹⁸ Esta afirmación no se vio cotejada en el plano electoral. En 2007 Macri ganó en segunda vuelta con más del 60% de los votos (luego da haber logrado casi el 45% en primera vuelta), y en 2009 la lista oficialista, encabezada por la carismática Gabriela Michetti, ganó pero con algo más del 30% de los votos.

¹⁹ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2008, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

*tión ha sido de mucho esfuerzo y trabajo, y estamos felices de decir que cambiamos la tendencia de años y años de parálisis, desidia e inacción. (...) Caminando las calles, vemos (...) que cada vez más son los vecinos que nos acompañan.*²⁰

En este segundo año de mandato se propone “*hacer de Buenos Aires una ciudad más vivible (...) y hacer una verdadera ciudad educativa para que un futuro distinto sea posible.*”²¹ Retomaremos la cuestión educativa en la sección siguiente.

En resumen, en el discurso del ingeniero Mauricio Macri se plasma una concepción de Estado como empresa, políticos como gestores, vecinos como clientes. Estos aspectos constituyen el trípode de la cosmovisión neoliberal y conservadora del Jefe de Gobierno, y que se traduce en un proyecto social, político, económico y cultural que asume las formas discursivas que señalamos hasta aquí. Pero si el discurso claramente nos permite vislumbrar una orientación inequívoca hacia una mercantilización de la vida social y una concepción gerencialista de gestión de lo público – que así se privatiza –, veremos que los hechos y las medidas dispuestas por el gobierno entrañan procesos y resultados disonantes de los finales felices que el Jefe de Gobierno promete en sus intervenciones en la Legislatura..

2.2. Las medidas y las cosas

Veamos algunas de las principales medidas de Macri, y cuánto se han correspondido con sus promesas discursivas en la Legislatura.

El 29 de noviembre de 2007, unos

días antes de la asunción de Macri, la Legislatura había sancionado la ley de Creación del Laboratorio Estatal de Producción de Medicamentos. En los primeros días de su gobierno –es cierto que aún no había pronunciado el discurso de marzo– dicha ley fue vetada en su totalidad bajo unos términos que justifican la medida por razones no ideológicas sino de factibilidad. El decreto publicado el 4 de enero de 2008 explica que: “*el laboratorio no resultaba viable en el contexto y condiciones previstas en el proyecto*”. Pese a sostener que “*el Poder Ejecutivo comparte el espíritu que motiva un emprendimiento de dicha naturaleza, apreciando los beneficios que reportaría la existencia de un laboratorio de las características descriptas en el mentado proyecto de ley*”, expresa que el proyecto “*contempla un muy amplio espectro de drogas, lo que exigiría contar con una estructura significativa y con recursos técnicos y humanos capacitados para producir tan vasta gama de productos medicinales*”. Esta decisión tuvo (y tiene) incidencias fundamentales en el costo de los medicamentos que, obligadamente, deben adquirir los Hospitales Municipales por lo que la decisión gubernamental redundó en un incremento de los precios de la provisión de drogas y medicamentos, a contramano de la retórica macrista de ajuste presupuestario como axioma de la administración gubernamental.

Otra de las primeras medidas de Mauricio Macri fue la decisión de no renovar los contratos de más de dos mil empleados incorporados de manera precaria a las plantillas temporarias de la Ciudad. Esta decisión generó un enorme conflicto social y

²⁰ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1° de marzo 2009, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

²¹ Ibidem.

laboral aunque finalmente se consumó en los hechos. Bajo criterios de dudosa confiabilidad y validez, muchos trabajadores que habían sido durante años contratados bajo modalidades precarias sufrieron en carne propia las inclemencias de las medidas ajustadoras, caras al ideario neoliberal. Como contrastante decisión, por el decreto 2075/07, el Jefe de Gobierno incrementa la asignación correspondiente a la Jefatura de Gobierno y los de sus ministros. Pasa a percibir desde el primer mes \$ 25000, contra los diez mil del Jefe de Gobierno saliente.²² Los defensores del Ingeniero Macri señalan que este incremento está destinado al pago de asesores. En abril de 2008, por su lado, los funcionarios gubernamentales decretan un nuevo incremento salarial de 19,5%. Incorporó para sus ministros la modalidad de pago de salarios adicionales por eficacia en el cumplimiento de objetivos de gestión.

Otro ejemplo paradigmático de la política pública macrista fue el referi-

do a vivienda. El legislador por el ARI²³ Facundo Di Filippo -en ese momento presidente de la Comisión de Vivienda de la Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires- analiza en una ponencia presentada en una Jornada de Trabajo organizada por la Red Habitat- Argentina-²⁴ las mutaciones en las políticas de vivienda de la Ciudad. Señala allí que *“A partir de la autonomía adquirida por la Ciudad y desde la creación de la Legislatura se han sancionado diversas leyes de vivienda puntuales por barrios o por situaciones específicas.”*²⁵ *Pese a las innumerables falencias, la Ciudad venía desarrollando políticas habitacionales medianamente consensuadas y como respuesta a los reclamos de los distintos sectores de la población. Esta situación, cambia drásticamente con la asunción del nuevo Jefe de Gobierno Mauricio Macri, que ha desarrollado una gestión donde prima la recuperación del espacio público sobre la garantía del acceso a la vivienda para los sectores de menores recursos. Claro ejemplo*

²² La letra del decreto 2075 señala que : “La remuneración mensual bruta de cada Ministro y del Secretario General es equivalente a la establecida para los Secretarios del Poder Ejecutivo de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 2° del Decreto N° 1.949/05 (B.O.C.B.A. N° 2356). Fijanse las remuneraciones de las restantes autoridades superiores dependientes del Poder Ejecutivo en los porcentajes que, sobre la base de la retribución bruta mensual que percibe cada Ministro, se establecen a continuación: Secretario Legal y Técnico y Secretario de Comunicación Social, 95%; Subsecretarios y titulares de repartición con rango, nivel o retribución equivalente, 85%; Directores Generales, sus instancias adjuntas y titulares de repartición con rango, nivel o retribución equivalente, 75%; Subdirectores Generales de Relaciones con el Banco Interamericano de Desarrollo y de Relaciones con el Banco Mundial, 65%; Subdirectores Generales de la Dirección General de Rentas y titulares de repartición con rango, nivel o retribución equivalente, 27%. Artículo 5° - Institúyese a partir del 10 de diciembre de 2007 el Régimen Modular de Plantas de Gabinete de las Autoridades Superiores del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, que se integra con las unidades retributivas que seguidamente se indican, determinando el valor de cada una de ellas en la suma remunerativa de un peso (\$) 1).Funcionario Total de Jefe/a de Gobierno Veinticinco mil (25.000) unidades retributivas...” (y sigue con los otros cargos).

²³ El partido “Afirmación por una República Igualitaria” fundado por Elisa Carrió, integra actualmente el Partido Coalición Cívica-ARI.

²⁴ Marzo de 2009

²⁵ Enumera el legislador en nota al pie las leyes 148, 177, 324, 623, 625, 403, 1333, 1770, 1987, 2737 entre otras.

*de ello lo constituyen los dos desalojos diarios (promedio) que se realizan en la ciudad, sobre todo de los espacios públicos y la traza de la ex Au3.*²⁶

La enumeración de la acción macrista en materia de hábitat y vivienda revela, dicho brevemente: no innovación o recorte de programas habitacionales estructurales; reducción presupuestaria y subejecución de lo presupuestado; recorte de programas de emergencia habitacional; y la fragmentación de la política habitacional a cargo de nuevos actores: Corporación del Estado y una unidad fuera del Ministerio de Desarrollo Económico (UGIS) que hace imposible entender el funcionamiento de la política de vivienda. Uno de los efectos es la ausencia de una política integral. A esto debe sumarse que el Gobierno es el mayor impulsor de los desalojos en la Ciudad, *vis a vis* con la decisión de vetar una ley de Emergencia Habitacional para continuar con su política de desalojos. La situación en las villas, por su parte, está colapsada y se denuncia la cooptación de punteros políticos para dominar una situación crítica. Los programas de desarrollo habitacional del IVC están paralizados.

Distintos medios han denunciado la represión frente al reclamo en el Instituto de Vivienda de la Ciudad, así como paradigmáticos desalojos violentos como los ocurridos en la "Huerta Orgázmika" -continuado en el

"Centro Cultural La Sala"- en mayo de 2009, o el violento desalojo del "Centro Cultural Almagro" en agosto de 2009, con decenas de hospitalizados, detenidos y luego procesados por la Justicia.

Debe incluirse a la enumeración la creación de la Unidad de Cuidado del Espacio Público (UCEP) y sus mecanismos paramilitares de represión de los sectores más vulnerables.

En suma, pueden ya comenzar a reconocerse algunas de las directrices de la política de la perspectiva neoliberal-conservadora del macrismo. No se trata de medidas aisladas, sino de toda una concepción de gobierno.

En vivienda (y no sólo allí) , nos hallamos frente a un Estado que desertó de sus responsabilidades en materia de garantías; que propició mecanismos diversos de mercantilización del espacio público y que, frente al incremento de la conflictividad producto de estas decisiones, ha optado por el camino de la represión y la judicialización de la protesta social.

Parecido recorrido puede verse en otras áreas.

La salud ha sufrido un persistente deterioro presupuestario²⁷, y también de persecución contra funcionarios resistentes a sus políticas predatoras de la Salud Pública. Tal es el caso de Donato Spacavento²⁸ quien en una

²⁶ Ponencia del Legislador Facundo De Filippo en Jornada de Trabajo de marzo de 2009 promovida por la Red Hábitat Argentina, "Programas Sociales de hábitat y la Emergencia Habitacional". En www.cafedelasciudades.com.ar/imagenes78/DiFilippo.pdf -

²⁷ Solo a modo de ejemplo, el 14 de diciembre de 2009 se publica en "Lapolíticaonline" la noticia titulada: "Macri retó a Lemus por no bajar los costos del Garrahan" Y agrega en el copete que: "El jefe de gobierno trató despectivamente a su ministro de Salud en medio de la reunión de gabinete por no lograr llevar de \$ 290 a \$ 190 millones los gastos en el Hospital de Niños." En www.lapoliticaonline.com/.../macri-reto-a-lemus-por-no-bajar-los-costos-del-garrahan.html

²⁸ Donato Spacavento fue echado de la dirección del Hospital Argerich por denunciar la falta de insumos, medida que fue desautorizada por el Juez Roberto Gallardo que ordenó su reincorporación. Como producto de esta medida, el juez fue recusado por el Poder Ejecutivo

columna periodística denuncia que: *“El Gobierno de Macri considera que el sistema de salud está sobredimensionado, que 33 hospitales son demasiados para atender a una población que no llega a los 3.000.000 de habitantes, y que la forma de reducirlo es ahogarlo financieramente no dándole los recursos que necesita para funcionar adecuadamente. Inicialmente plantearon no atender a los pacientes que tuviesen su domicilio fuera de la Ciudad. El rechazo en la población que produjo esta iniciativa generó una oleada de críticas que los obligó a cambiar el discurso público. Pero optaron por seguir el camino de comprimir la oferta de los hospitales mediante el incremento de las carencias de personal, de equipamiento y de insumos.”*²⁹

La explicitación de Mauricio Macri que la prioridad en los Hospitales Municipales la tendrán los habitantes porteños y que los de provincia deberán esperar, da cuenta de los fundamentos de la política pública, que presupone mecanismos de discriminación geográfica, sobre la base de una definición: que no hay ninguna posibilidad de garantizar la salud de todos. Esta retórica contrasta con la “exportación de basura” que la Ciudad hace hacia la provincia de Buenos Aires, lo cual plantea una relación de profunda injusticia.

El análisis de lo actuado en infraestructura revela una notable subjecución en infraestructura social (extensión del subterráneo, obras en salud, educación y vivienda) y mucho mayor cumplimiento en el embellecimiento del norte de la Ciudad.

También despliega de manera masiva la terciarización de funciones antes a cargo del Estado, la provisión de

muy rentables servicios de consultoría, y otro largo listado de novedades de signo inequívocamente mercantilizador.

Finalmente cabe consignar la política de Seguridad -el espacio no nos permite extender mucho más los límites de este análisis general de la política pública del PRO- que se expresó en la creación de la Nueva Policía.

Su primer jefe, Jorge “Fino” Palacios, está detenido y procesado por diversas causas: encubrimiento del atentado contra la AMIA, vinculación con las muertes por la represión policial frente a la pueblada de los días 19 y 20 de diciembre de 2001; así como la acusación de escuchas ilegales para el Jefe de Gobierno Mauricio Macri. Su reemplazante, Osvaldo Chamorro, debió renunciar días más tarde por su implicación con las escuchas ilegales. También está procesado. Y quien asumió este mismo 10 de diciembre a cargo de la Policía de la Ciudad es Eugenio Burzaco (quien asesoró a Jorge Omar Sobich, entonces gobernador de Neuquén en políticas de seguridad). Y lo hizo poco antes de que el gobernador neuquino ordenara la brutal represión que terminó en el asesinato del docente Carlos Fuentealba el 4 de abril de 2007.

Una primera conclusión del contraste de perspectivas es que el gobierno de Mauricio Macri ha desplegado una orientación gerencialista, fundada sobre una cosmovisión mercantil del Estado y clientelar de la política. Se registran flagrantes contradicciones entre las promesas del Jefe de Gobierno y las realidades existentes, los efectos de su política pública han revelado, además de una creciente injusticia, una inusual ineficiencia.

²⁹ Spaccavento, Donato en Revista-zoom.com.ar/articulo3412.html, 5 de noviembre de 2009

“Una Ciudad para Pocos” aparece en el trasfondo del proyecto de Macri. Si el gerencialismo -legitimado con la retórica tecnocrática- fue la coartada de la (in)eficiencia; el autoritarismo elitista fue el trasfondo de su accionar pretoriano. Es desde esta concepción que se comprende cómo el incremento en “obras de bacheo y embellecimiento de las veredas”, especialmente en la zona norte se combina fatalmente con la represión de los más vulnerables, la reducción del gasto social, el vaciamiento del hospital público y podríamos continuar enumerando verdaderas calamidades que profundizaron la brecha de la desigualdad social y consagraron la inequidad como política de Estado.

En educación estas orientaciones se reproducen en la práctica concreta, tal como veremos a continuación.

3. La política educativa de Mauricio Macri y Mariano Narodowski

3.1. Dichos , promesas y conceptualizaciones

Mauricio Macri planteó sus prioridades político-educativas en sus breves discursos de las aperturas de la 1ª sesión ordinaria de la Legislatura, en marzo de 2008 y de 2009. Su primer ministro de Educación, Mariano Narodowski, se anticipó -en febrero de 2008 - con una Carta a los Educadores. Estas fuentes textuales son imprescindibles referencias para comprender, en términos discursivos, hacia donde se proponía ir la política educativa del gobierno de la Ciudad. Por ello nos abusamos de la extensión de las citas porque permiten comprender las justificaciones y contradicciones de esta política educativa

(invariante en lo sustantivo en las gestiones de Narodowski, Posse y, anticipamos, Esteban Bullrich).

Narodowski plantea en su misiva una preocupación fundamental. Dice *“Desde los primeros intentos de las sociedades modernas por montar un sistema de educación sistemática ofrecida a la población bajo la responsabilidad del Estado, la gran pregunta que orientó debates, políticas y programas fue, invariablemente: ¿cómo enseñar todo a todos? Y si la educación pública puede definirse como una gran promesa, esta ha consistido históricamente en el hallazgo de una respuesta eficaz a esa pregunta. Cómo brindar educación al alcance de todos los habitantes y a la vez lograr -por medio de la educación escolar- un mejoramiento de la calidad de vida de cada uno de los argentinos, ya sean ricos o pobres, criollos o inmigrantes, hombres o mujeres.”*³⁰

Agrega que: *“Hoy, la pregunta se debe formular en nuevos términos, y con menos ingenuidad, pues hemos aprendido dos grandes lecciones en esta materia. La primera: que no todos estarán en la misma posición de partida a la hora de acceder a la educación, de lo que se sigue que estas diferencias deben poder compensarse, sin dejar librado el éxito sólo al mérito individual en un marco competitivo. La segunda: que a la vez que la escuela iguala en un sentido positivo puede -sin proponérselo- actuar acallando lo diferente, excluyendo las diferentes identidades que pugnan por ser reconocidas, de lo que se sigue que la inclusión no debe mimetizarse anacrónicamente con aquella finalidad homogeneizante que signó al sistema educativo en sus orígenes.”*³¹

³⁰ Carta de Mariano Narodowski a los docentes. Febrero de 2008.

³¹ Ibidem.

Dos notas marcan la preocupación de Narodowski para que “todos aprendan todo”: la necesidad de apoyar especialmente a los más vulnerables; y la necesidad de asegurar esta igualdad con el respeto a la diversidad. Su política educativa, diríamos, apuntaría en la búsqueda de la redistribución y el reconocimiento, en términos de lo señalado al inicio de estas líneas.

El discurso ministerial asume y admite la existencia de realidades diferentes, aunque cabe establecer la imprescindible distinción entre lo desigual y lo diverso. En el primer caso, estamos en presencia de una injusta distribución y apropiación de conocimientos socialmente significativos, válidos y que suelen ser monopolizados por un sector minoritario de la sociedad. La diversidad responde al reconocimiento de las múltiples culturas que convergen en la institución escolar. Narodowski es un tanto ambiguo en sus afirmaciones al respecto de la cuestión: *“Hoy, incluir significa aunar esfuerzos con los distintos sectores de la sociedad para brindar una educación sensible a las necesidades específicas de cada sector, compensando las desigualdades, facilitando el acceso, la permanencia y el progreso a aquellos que más lo necesiten, desde una lógica de la redistribución. Finalmente, si hemos de actuar compensatoriamente, garantizando justicia distributiva -función ineludible del Estado- y permitiendo que todos y todas accedan a una educación de calidad sin importar la cuna en la que han nacido, debemos priorizar el proyecto de cada escuela, pues sólo en ese marco se puede incluir adecuadamente. Es por eso que nuestra premisa es, en este esquema, constituirnos*

*en soporte de recursos y a la vez como contralor que dé respaldo, seriedad y coherencia a los proyectos de cada institución”*³²

Acaso resolver las “necesidades específicas” podría leerse como una justificación de la desigualdad, en la medida en que cada sector -que además de ser distinto suele ser desigual- tiene derecho a una cuota parte del conocimiento disponible. En ese marco la afirmación de la “centralidad de la escuela” en detrimento del “sistema educativo” encierra la posible justificación de la deserción estatal y la ampliación en la desigualdad educativa. En otras palabras, el discurso narodowskiano abre aquí una primera brecha de riesgo. Es la convocatoria a la creciente autonomía escolar que amenaza con más fragmentación. De hecho, la retórica de Narodowski casi ha enviado al exilio al término “sistema educativo”, promoviendo una creciente individualización de las escuelas. La consigna últimamente difundida de que *“la escuela vuelve a la escuela”*, más allá de sus ambiguos y difusos significados posibles, asume como unidad discursiva a la escuela. En otras palabras: si la escuela es importante para contribuir a garantizar el derecho, el funcionamiento del conjunto de las instituciones escolares es patrimonio de la política educativa y responsabilidad de un Ministerio que debe tomar las medidas y disponer los recursos para que las instituciones funcionen. La apelación de los neoliberal-conservadores como Narodowski a la autonomía constituye una coartada para la desresponsabilización del Estado y la culpabilización de los docentes por la evanescente “crisis educativa”.

Otro tema abordado por el ahora ex

³² Carta de Mariano Narodowski a los docentes. Febrero de 2008.

ministro fue el de la “calidad educativa”. Allí señala que *“Referirse a la educación en términos de calidad remite a la cuestión del valor de la educación, que lógicamente admite diversos criterios según quién asigne dicho valor y con qué motivaciones. Pueden tomarse como referencia los resultados, acudiendo, por ejemplo, a pruebas estandarizadas; se puede hacer foco en los procesos, analizando la dinámica propia de todo proceso educativo; o también puede evaluarse la calidad en función de los saberes que se enseñan. Más allá de estas distinciones, que son importantes y resumen muy esquemáticamente los grandes criterios para determinar la calidad, nos interesa destacar un problema específico, actual y muy preocupante relacionado con la calidad educativa: los procesos de customización o clientelización en las instituciones educativas.”*³³

Así Narodowski se pronuncia por una escuela a la que *“no debe serle despojada la responsabilidad de gestionar los saberes legítimos y socialmente válidos. Esta es su función central, que claramente puede enriquecerse y potenciarse mediante la relación del mundo escolar con el mundo mediático.”*³⁴

Un núcleo fundamental del análisis lo destina a la relación entre la “familia” y la “escuela”, contraponiendo una visión “civilizatoria” con una “clientelar” de la escuela. *“La escuela, desde este modelo, asume el derecho de inculcar a los niños saberes y valores congruentes con su proyecto basado en los intereses nacionales, aun cuando esta ‘inculcación’ arrase con*

*creencias, convicciones y modos de vida diversos. En este modelo “civilizatorio” de alianza, el Estado actúa como garante, procurando que cualquier conflicto de orden cultural que oponga los intereses de las partes, se dirima siempre a favor de la escuela. El segundo modelo es el modelo customizado o clientelar. Bajo la lógica de este modelo (...) el viejo afán civilizatorio de la escuela pretende ser superado y se propone que la escuela ‘se adapte’ a la comunidad y a los niños, y que se gane su lugar de mercancía necesaria y deseada, dando respuestas a la medida de la heterogeneidad que ya no se pretende disolver u homogeneizar sino reivindicar. De algún modo se invierten los términos de la relación y el maestro ya no detenta un poder incuestionable sino un poder relativo que intenta rescatar diariamente. En este modelo, la escuela ya no se alía a la familia para civilizarla, sino que es la familia la que cada vez más presiona sobre la escuela para que ésta se ajuste a sus demandas específicas.”*³⁵

Entonces, ¿cuál sería la relación aceptable entre escuela y familia? *“Ante el dilema (...) cabe entonces pensar en una nueva alianza escuela-familia en la que no predomine la delegación a la otra parte de todas las responsabilidades y culpas, sino un compromiso compartido y recíproco en beneficio de un interés común: la educación de la infancia y la juventud. La responsabilidad última en el sostenimiento de estos términos debe ser de la escuela. Y la obligación de proveer las condiciones (administrativas, financieras) para que dicha relación sea posible, del Estado.”*³⁶

³³ Carta de Mariano Narodowski a los docentes. Febrero de 2008.

³⁴ Ibidem.

³⁵ Ibidem.

³⁶ Ibidem

Macri, por su parte, señala en su mensaje a los legisladores que *“Nuestra primera prioridad debe ser la educación, para que cada chico de esta ciudad pueda desarrollar un proyecto de vida que le permita protagonizar su futuro. Para eso pusimos en marcha el Plan de Infraestructura Escolar (...). Teniendo en cuenta que el 65% de las escuelas están deterioradas, hemos diseñado un plan de mantenimiento de más de 800 obras hasta el inicio de las clases. (...) Para que nadie pase frío este invierno, estamos implementando un plan de provisión de gas y calefacción a todos los establecimientos que no la tienen y puesta a punto de las instalaciones existentes.”*³⁷

Así, Macri revela que su preocupación educativa pasa por el tema de infraestructura. Abundaremos luego la distancia entre estas promesas y las efectivas realizaciones que el gobierno concretó en dos años de gestión. Pero hay otras referencias a la política educativa.

La cuestión que le sigue a los “ladrillos” es la referente a la tecnología y al idioma.³⁸

La tercera referencia del mensaje de Macri remite a los docentes. Dice allí que *“es fundamental devolverle valor al rol docente, que es aquella figura que representa, antes los alumnos, la autoridad justa, legítima y confiable. El respeto hacia quienes dedican su vida a educarnos debe ser uno de los*

*pilares de nuestras escuelas. Sólo con docentes capacitados y jerarquizados, la educación pública podrá ejercer el rol que la sociedad necesita.”*³⁹ De allí que desde esta noción de educación se plantea fuertemente el lugar del docente. Dice Narodowski que una prioridad es *“Recuperar el lugar del docente como lugar del saber. (...) Educar demanda asumir un lugar asimétrico, un ejercicio de autoridad bien entendida, cuyo destino no puede ser el miedo, la dominación o el acallamiento hacia la infancia. La escuela actual enfrenta el desafío de resignificar el lugar del docente como lugar del saber y de la autoridad legítima. Y por autoridad legítima entendemos aquella que encarna la cuota necesaria de Ley que los adultos debemos brindar a los niños y a los jóvenes. (...) La reforma pedagógica a promover es la que permite comprometerse con la capacidad de educar, haciéndose cargo del poder que se ejerce y haciéndolo responsablemente.”*⁴⁰

A todo esto Macri le asigna a la escuela el rol de *la reconstrucción del tejido social, mucho más cuando se trata de educar a los chicos que se encuentran en una situación marginal*⁴¹ Cuando en el discurso a los legisladores pone proa a su “ciudad educativa” reivindica haber llevado Internet a todas las escuelas, el aprendizaje del inglés y el fortalecimiento de la red de contención social. Admite que *“en el tema educación ha*

³⁷ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2008, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

³⁸ Dice Macri que “Somos conscientes de que el rol de la escuela fue cambiando en estos últimos años. La educación no se imparte solo mediante el sistema escolar formal. El avance de los medios de comunicación y de Internet nos otorga herramientas valiosas para la formación de nuestros chicos.” Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2009, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

³⁹ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2009, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

⁴⁰ Carta de Mariano Narodowski a los docentes. Febrero de 2008.

⁴¹ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2008, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

*habido mucha conflictividad, pero somos optimistas y apostamos al diálogo y a que todos pongamos a los chicos en primer lugar. La educación pública y gratuita será siempre una prioridad para este gobierno.*⁴²

En resumen, el Jefe de Gobierno y su ministro dan algunas pautas de la política educativa que se proponen emprender. Los discursos, aunque tienen algunas imperceptibles discordancias, no son contradictorios.

En primer lugar, Macri señala que la política educativa y, más precisamente, la educación pública constituye una prioridad de su gestión. En ese marco, surgen como preocupaciones de su gobierno las cuestiones de infraestructura escolar.

En las relaciones entre educación y contexto, Macri asigna un papel esencial para “reconstruir el tejido social”.

Narodowski en su carta se hace una pregunta que, supuestamente, orientaría su política: ¿cómo hacer para enseñar todo a todos? Un fondo profundamente democratizador atraviesa ese interrogante. Pero la ilación del discurso lo conduce hacia la autonomía escolar, en la medida en que termina siendo la escuela y su proyecto la garantía de la igualdad educativa. Aunque reconoce el lugar del Estado como garante en última instancia, su discurso no deja de depositar en la institución escolar el problema de la democratización. Lo que hace esta operación discursiva es omitir, por un lado, la referencia a la educación pública como un sistema en la que todas las partes cuentan para asegurar que todos tengan el derecho a la educación efectivizado. Con este borramiento discursivo de la noción de sistema educativo, se produce otro

significativo desplazamiento que se revela en la omisión de la política educativa como responsable en primera instancia de los avances o retrocesos en materia de garantías. Narodowski contrasta la escuela tradicional con la escuela-mercancía y propone una nueva alianza entre Escuela y Familia. ¿Y donde queda el Estado? ¿Dónde el lugar de su política educativa? ¿Dónde las responsabilidades del Ministerio?

En relación a aquello que se entiende por calidad educativa el Jefe de Gobierno refiere al uso de la tecnología y el idioma extranjero como objetivos inherentes a elevar el nivel educativo. Narodowski es un tanto más esquivo en la definición correspondiente.

Algo que unifica al Jefe de Gobierno y su ministro saliente es la interpelación a los docentes como protagonistas fundamentales para el logro de los objetivos de la educación pública.

En suma, siuviésemos que caracterizar las orientaciones discursivas de esta política educativa podríamos señalar que apunta a promover la autonomía escolar para lograr la reconstrucción del tejido social, para proveer un proyecto de vida a niñas y niños -especialmente a los más vulnerables. Aquí la escuela asume el lugar fundamental de realización del logro escolar, no el Ministerio- Estado sino la institución individual. Otra elemento del discurso remite a la necesidad de privilegiar una fuerte presencia del Estado para garantizar los derechos de los más vulnerables, atacando los problemas de infraestructura escolar -deteriorada por décadas de inacción estatal-, asegurando por distintos dispositivos la incorporación de todos y

⁴² Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1º de marzo 2009, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

todas a la escuela poniendo al docente en el centro del proceso de mejoramiento educativo.

¿Qué medidas se han tomado para garantizar estas definiciones?

3.2. La política educativa realmente existente

El discurso oficial deja habilitada así una agenda político-educativa. Vamos a tomar sus núcleos más significativos.

Un elemento fuerte, como vimos, es la retórica sobre el **asistencialismo**, medidas que el Estado debía asegurar para proveer los recursos para que los más vulnerables pudieran acceder a sus derechos.

Un segundo aspecto que especialmente el Jefe de Gobierno recuperó es la importancia de las **obras de infraestructura**.

Una tercera cuestión es el **trabajo docente** y, fuertemente vinculado con él, la **dimensión pedagógica**.

Por otra parte queremos referirnos a algunas cuestiones de las que el discurso Macri-Narodowski no hablan: los **dispositivos de poder** que impulsa la gestión a partir de estilos y mecanismos de decisión.

Vamos a recorrer el camino de las decisiones tomadas.

El inicio de la gestión estuvo plagado de conflictos.

No renovación de contratados del Ministerio de Educación, en el marco de la reducción de más de 2000 agen-

tes que el Poder Ejecutivo decidió excluir de la administración. En ese marco, los docentes contratados comenzaron una ardua batalla por el reconocimiento de sus derechos laborales. El proceso condujo a la sanción de una ley de Normalización de la Planta Transitoria Docente y No Docente, que fue parcialmente vetada por el PEN pero que implica una admisión de esa problemática.

Reducción de becas escolares. En contraste con su preocupación discursiva por los más vulnerables, el gobierno de Mauricio Macri y su ministro de Educación ha sido la temprana decisión de reducir unas 40.000 becas en su primer año de gestión, bajo el argumento de que muchas becas estaban injustificadas y que, al mismo tiempo, era preciso reducir la cantidad de beneficiarios incrementando el monto para quienes "sí lo necesiten". La situación generó un rechazo masivo de la comunidad educativa, y el conflicto tuvo impactos institucionales concretos. Esta lucha con el destacado papel que jugó el movimiento estudiantil, permitió la restitución de parte de las becas anuladas. El conflicto tuvo cauces institucionales y la Legislatura sancionó una ley que comprometía al Estado en la provisión de las becas necesarias. Una de las normas cuyo mandato -entre otras muchas- el Poder Ejecutivo incumplió.

*Cambio en las viandas escolares*⁴³, a partir de un mero cálculo económico. Complementariamente, legisladores de la oposición presentaron denun-

⁴³ El entonces Secretario Gremial de UTE, Eduardo López, denunció públicamente que "hasta las vacaciones de invierno, en los comedores escolares los niños recibían una bolsita con una comida dulce, una salada y fruta. Después del receso, la fruta desapareció de la vianda. "Valen dos mangos, Macri", se quejó, y agregó que se reemplazó el arroz con pollo por "salchicha encamisada", una salchicha recubierta de masa de panqueque". En "Los maestros dan clase de marcha", en *Página 12* electrónico, 29-10-08

cias penales contra el Jefe de Gobierno por la provisión de viandas en mal estado para comedores escolares y comunitarios.⁴⁴

El hostigamiento contra el Centro Educativo Isauro Arancibia, constituido para dar educación jóvenes y adultos en situación de calle. El colectivo docente y estudiantil libraron una batalla prolongada contra las medidas que dispuso el ministro y autoridades educativas -incluida la presentación de un amparo ante el Juez Gallardo, la realización de una conferencia de prensa en la Legislatura y otras acciones- que finalmente lograron preservar el proyecto pedagógico a pesar de la hostilidad manifiesta del gobierno. Sus docentes denunciaron que *"Hay una clara intención por parte del gobierno macrista de desarticular todas las políticas de inclusión social. Este Centro Educativo depende del área del Adulto y el Adolescente, a cargo de Leticia Piacenza, quien desde el inicio de su gestión no ha hecho más que obstaculizar el funcionamiento del Centro. Además ha restado horas al Programa Adultos 2000 (terminalidad a distancia de media de adultos); negado la posibilidad de entrada al estatuto del docente al Programa de Alfabetización Básica y Trabajo (que ya tiene 20 años trabajando con personal contratado). (...) En vez de seguir discutiendo bajar la edad de imputabilidad, de criminalizar la infancia pedimos que se forta-*

lezcan, impulsen y repliquen proyectos destinados a esta población. Defendemos este proyecto porque sentimos el compromiso de que se escuche la voz de estos chicos y chicas que siempre han sido postergados, vapuleados, callados e invisibilizados. El Isauro hace que sean visibles, somos sus maestros los que hoy levantamos esa voz y esperamos que toda la sociedad se haga eco."⁴⁵

Puerto Pibes fue un caso igualmente paradigmático. Esta institución que entre otras instancias, cuenta con una escuela a la que asisten mayoritariamente educandos de la Villa 31, fue elegida como sede de la Nueva Policía Porteña, en una cohabitación injustificable entre la cuestionada fuerza policial y jóvenes que viven bajo la amenaza de la represión institucional. Apenas dos ejemplos paradigmáticos de una política que combinó hostilidad y desidia frente a las necesidades de los sectores más vulnerables.

La política de infraestructura es un lugar donde se han condensado las mayores dosis de ineptitud, de injusticia, de irracionalidad y en relación con la cual se han denunciado la mayor cantidad de negociados. Una presentación ante la Defensoría del Pueblo⁴⁶ comunica que el Gobierno desarrolla un "modus operandi" en relación a la política de infraestructura. Una presentación ante la Defensoría del Pueblo describe este modo de funcio-

⁴⁴ Los legisladores Martín Hourest y Liliana Parada denunciaron a Macri por el presunto delito de omisión de los deberes de funcionario público ante el Juzgado en lo Correccional N° 2, a cargo de la jueza Graciela Angulo de Quinn. La diputada Parada dijo públicamente: "Los alimentos no cumplen con los requisitos básicos y no son aconsejables para el consumo de niños; la leche en polvo marca Sauque es tan asquerosa que los chicos no la quieren tomar, ya que tiene un sabor a fermentado y es de color amarillo. También se entregan en mal estado la polenta, las galletitas y algunas verduras, como los zapallitos" En "Denuncian a Macri por las viandas de los comedores", *La Nación* electrónico, 17-12-09.

⁴⁵ Documento colectivo en mimeo. 2009.

⁴⁶ El trámite tiene fecha el 25 de octubre de 2008.

namiento. “Sobre la *pintura* en escuelas se registran sobrevaluaciones con respecto al precio de mercado que superan el 70%⁴⁷, se resuelven por contratación directa, incluye el despliegue de ‘represupuestación’ por falta de oferentes que luego se traduce en un precio aún mayor⁴⁸; se detectaron casos en que se pinta para luego proceder a la realización de obras mayores (lo que tiene como efecto la inutilización del primer trabajo de pintura)⁴⁹ y la orden de pintar escuelas que habían sido recientemente pintadas⁵⁰. En relación con las *obras en escuelas* se informa que cualquier trabajo pasa a ‘obras mayores’, se impide que las cooperadoras realicen trabajos, se asignan a empresas *ad hoc* para trabajos de todo tipo y se imputa una mala resolución de los trabajos. Por su parte, la recorrida por la página Web de la Defensoría del Pueblo de la Ciudad en Educación da cuenta de la magnitud y variedad de denuncias vinculadas a infraestructura, y no sólo a infraestructura.⁵¹

“*En relación al trabajo docente* hay novedades que -como ocurre con las políticas asistenciales o de infraestructura- tienen escasa vinculación con la retórica ensalzando el respeto a los trabajadores de la educación.

Una de enorme trascendencia ha sido la quita de las jornadas de reflexión docente, ámbito indispensable para pensar colectivamente las prácticas pedagógicas más allá del aula y como parte de un proyecto educativo colectivo. También se registraron cambios en Centros de Pedagogías de Anticipación (CePA) -ámbito de actualización y perfeccionamiento docente-. En 2009 se han quitado de la “oferta” de cursos -entre otros- ‘A 30 años del Golpe: la represión en el ámbito de la educación’; Taller de historia oral: relatos de la ‘transición democrática’; ‘La Historia Argentina Contemporánea: qué y cómo enseñarla’; ‘Resistencia, transfiguración y utopía. El teatro y la música frente a las contradicciones de la democracia argentina’. Según docentes afectados por estas medidas, se trató de una decisión que asumió como propia la Coordinadora General del CePA dado que esos cursos ‘no eran de su interés’ y que por tanto serían retirados de la grilla de cursos a dictar. Como contrapartida la División Toxicología de la Policía Federal es responsable por un curso sobre adicciones. Todo un mensaje simbólico. Concomitantemente con el cierre de esos cursos, se procedió al despido de buena canti-

⁴⁷ Analizando los casos de la Escuela Primaria Común N° 25 Marcos Pas del DE 5; la Escuela Técnica N° 14 “Libertad” del mismo distrito; la Escuela N° 9 del Distrito Escolar 12 “General Urquiza” se señala que “En todos estos casos se verificaron sobre precios del 70 al 110%, siempre agregándole una utilidad del 40%, con lo cual damos un plus en los valores de febrero de 2008, época en la que se realizaron los pliegos. El trabajo de cotización se realizó con los valores emanados de la revista Vivienda, fuente idónea donde abrevamos los Arquitectos a la hora de hacer nuestros presupuestos”

⁴⁸ La denuncia en la Defensoría señala que “Otra forma repetida de operar es que las licitaciones caídas por algún tema en particular, salen nuevamente por valores mayores. Aunque sin pruebas se nos indicó que las escuelas de Casilda y Newbery, serían represupuestadas a \$ 450.000, recordemos que la primera licitación era por \$ 350.000”.

⁴⁹ Se denuncia el caso de la escuela N° 9 General Urquiza del Distrito Escolar 12.

⁵⁰ Como en el caso denunciado de la Escuela N° 7 del Distrito Escolar 12 “Jorge Newbery”, pintada en el verano de 2008 con el esfuerzo de la cooperadora, y vuelta a licitar para la misma tarea que había finalizado muy poco tiempo antes.

⁵¹ Ver en www.defensoria.org.ar/areastematicas/educacionarchivo.php

dad de docentes de esa institución. Los derechos laborales docentes -que van desde el salario a condiciones edilicias, cantidad de alumnos por aula, críticas a las políticas de actualización y perfeccionamiento, persecuciones públicas y judiciales- fueron conculcados por las medidas tomadas por el gobierno. Frente al aumento de la conflictividad, el Jefe de Gobierno reaccionó acusando a los docentes de "vagos", lo que amplificó el grado de confrontación con los trabajadores de la educación y sus organizaciones.

Unas últimas referencias al modelo de gobierno impulsado por el Ministro Narodowski y su Jefe de Gobierno.

Si en febrero había enviado a los docentes una misiva cuyos contenidos analizamos, en el tempranero 3 de marzo emite un memorando, N° 494.822-DGEGE-2008.- en el que se ordena lo siguiente: *"Esta Dirección se dirige al Señor/a Director/a a los efectos de notificar fehacientemente a los Señores/as Supervisores/as y Conducciones Escolares que ante los requerimientos formulados por los Medios de Comunicación Masiva, canalizarán la respuesta a través de las Dirección de Educación respectiva con el propósito de que tome intervención la Dirección de Relaciones Institucionales y Prensa del Ministerio de Educación"*. Constituye un modo poco elegante de prohibir que los docentes se explayen públicamente ante los medios. En otro memorando complementario dan más explicaciones acerca de por qué no hablar: *"Como es habitual ante el comienzo de los ciclos lectivos, la escuela como figura central de nuestra comunidad, es visitada por diversos medios de comunicación masiva, tanto gráfica*

como televisiva o radial, que transmiten los diversos aspectos inherentes al funcionamiento del sistema educativo. Sabemos que como máximos responsables de la conducción de cada una de las escuelas, se enfrentan muchas veces en situaciones incómodas frente a los alcances de las demandas de acceso al establecimiento o a las respuestas que se debe brindar frente a las requisitorias periodísticas. Como bien sabemos a nuestras escuelas asisten menores, cuyos derechos debemos tutelar. Como sistema educativo tenemos la obligación de velar no sólo por su integridad personal, sino también por el resguardo de la responsabilidad legal, pero sobre todo pedagógica y moral, que conlleva cuidar de ellos. En este sentido, es que queremos transmitirles que ante cualquier requerimiento de ingreso al establecimiento educativo hecho por algún medio de comunicación masiva, el personal de la escuela debe contactar de inmediato la oficina de prensa del Ministerio de Educación, a los teléfonos 4339-7727, 4339-7729 y 4339-7731. El personal profesional de esta oficina se pondrá en contacto con los medios respectivos, y cualquier visita al establecimiento será coordinada por dicha oficina y se efectuará con la presencia del personal del Ministerio de Educación autorizado para tal fin. Queremos de esta manera asumir la responsabilidad que como Ministerio nos compete, y descargar responsabilidades extras que podrían sumarse a la labor de conducción pedagógica que día a día Uds. llevan a cabo en nuestras escuelas".⁵² ⁵³ (negrita nuestra).

⁵² Memorando N° 494.824/DGEGE/2008, del 4 de marzo de 2008..

⁵³ Frente a la oleada de protestas que generaron estos memorandos, se emitió en mayo una nota

Persecución administrativa y judicial fueron acciones sistemáticas del Ministerio, que a la vez justificó la represión ocurrida en una de las movilizaciones callejeras en octubre de 2009 contra docentes y estudiantes por reclamos salariales.

Medidas contra la participación: las cooperadoras vieron cercenadas sus atribuciones -como el recorte a los subsidios que recibió hasta 2008- mientras reconducían el manejo de la caja chica a directivos de los establecimientos educativos, generando nuevos conflictos al interior de la comunidad educativa.

Ensayos refundacionales como la semana de vacaciones en septiembre, reforma de los planes de formación docente en los profesorados o la reconfiguración de los institutos educativos de arte se llevaron adelante de manera inconsulta, generando a través de un modelo profundamente autoritario la multiplicación de la violencia. Su expresión más contundente fue la toma de la Escuela de Bellas Artes Manuel Belgrano, que duró meses sin otra repuesta oficial que la indiferencia.⁵⁴

Finalmente, cabe señalar sobre algunas tendencias de signo claramente privatizador. Un indicador es el presupuesto educativo. En su primer año de gestión, Mauricio Macri y su ministro Mariano Narodowski redujeron en casi dos puntos el porcentaje de educación en el conjunto del presupuesto del Estado de la Ciudad, al mismo tiempo que incrementaron en 200 millones la transferencia a escuelas privadas. El vaciamiento presupuestario para los programas de educación sexual en las escuelas consti-

tuye otro indicador que articula el neoliberalismo preocupado por el ajuste presupuestario y el neoconservadurismo opuesto al derecho a la información y a la formación de hombres y mujeres plenas. El dato presupuestario es demostrativo: de los 2.000.000 asignados en 2009, se pasó en 2010 a 50.000, lo que expresa una reducción del ¡97,5% con respecto al año anterior!

La afirmación de Mauricio Macri de que "*Nuestra primera prioridad debe ser la educación*" se ve persistentemente negada por los hechos del gobierno de la Ciudad. En otras palabras, la ajustada enumeración de medidas gubernamentales referidas a sus objetivos declarados -prioridad a los más postergados, infraestructura, centralidad del docente y lo pedagógico, una política fundada sobre el diálogo- muestran la brecha entre lo prometido y lo realizado.

En el momento crítico que está atravesando hoy el gobierno el balance de Mauricio Macri, en lo referido a educación, se circunscribe a una única conquista: la conexión a internet en todas las escuelas.

Veamos otros puntos de vista sobre la dinámica generada por esta gestión.

4. Procesos y resultados

Frente a las formulaciones y los hechos del Jefe de Gobierno, proliferaron en la Ciudad de Buenos Aires diagnósticos y denuncias de los efectos de la política del macrismo.

En los dos años de gobierno la comunidad educativa ha motorizado

del subsecretario comunicando que nunca se trató de coartar la libertad de expresión, ejemplificación del dicho "no aclares que oscurece"

⁵⁴ Ver este conflicto en ebmanuelbelgrano.blogspot.com

una amplia gama de acciones de resistencia frente al embate privatizador y autoritario de Mauricio Macri.

En su mensaje a la Legislatura en marzo de 2009, Macri admite que : *"...somos concientes de que muchas de las transformaciones necesarias generan conflictos. Hemos demostrado que somos flexibles cuando podemos mejorar una medida, pero también que defenderemos las decisiones frente a aquellos que no quieren ceder en sus privilegios o que pretenden extorsionar a los vecinos de la ciudad."*⁵⁵ El gobierno no descolló por su capacidad de diálogo ni de escucha, ni mucho menos.

La lucha callejera, el paro y la toma fueron caminos alternativos frente a la sordera de las autoridades gubernamentales. Sindicatos docentes -muy particularmente Unión de Trabajadores de la Educación (UTE) y Asociación de Docentes de Enseñanza Media y Superior (ADEMYS)-, el movimiento estudiantil, organizaciones sociales y políticas, legisladores, las voces de la universidad pública han sido parte de las resistencias a la aplicación de estas políticas. Estas luchas fueron contestada por el gobierno macrista con la represión directa o la persecución. Por ejemplo, vía *faxes* oficiales invitando a denunciar en la *Web* oficial a quienes no trabajan, o la exigencia de armar listas negras de quienes adhieren a las huelgas ha sido el reflejo visceral de Mauricio Macri y Mariano Narodowski.

Otras modalidades de lucha se propusieron trascender la protesta directa y se avanzó hacia la crítica y la propuesta de alternativas: talleres, seminarios, jornadas, publicaciones, cur-

sos de formación emprendidos por organizaciones sindicales, proyectos de investigación en la universidad pública dando cuenta de este *revival* reaccionario; la creación de Foros Públicos de encuentro⁵⁶, debate y ensayos de lo nuevo por construir, publicaciones, y un cúmulo de prácticas que pueden ser , en estado de germinal, puertas para una educación y una práctica emancipadoras.

También los ámbitos institucionales fueron caja de resonancia del conflicto educativo. El Poder Judicial o los órganos defensores de derechos ciudadanos (Defensoría del Pueblo , INADI, etc.); el Poder Legislativo de la Ciudad o el Parlamento fueron lugares donde los resistentes pudieron incorporar a la agenda los efectos de las políticas educativas neoliberal-conservadoras. Se destacó especialmente la labor en la Legislatura de la Ciudad de la Comisión Especial de Políticas Públicas para una Ciudadanía Plena en el que abrió las puertas para la denuncia de las múltiples injusticias que impidieron la efectivización del derecho a la educación y culminó en un valioso Informe Final de la Mesa de Desigualdad Educativa.

Estas resistencias se han desplegado en general de manera fragmentada, aunque hubo espacios de encuentro como luchas simultáneas de educación y salud públicas. En todo caso, las acciones solidarias y resistentes pudieron limitar la acción depredadora del gobierno neoliberal-conservador de Macri, pero no alcanzaron a refrenar el avance antidemocrático de las políticas públicas sostenidas por esta derecha, que va a mitad de camino entre una imagen

⁵⁵ Acta 1ª Sesión Ordinaria, 1° de marzo 2009, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Legislatura

⁵⁶ Entre otros, ver foroporaeducacion.blogspot.com

remozada, moderna y tecnocrática y otra que revela los rasgos bestiales que expresó inequívocamente la pluma y la palabra de Abel Posse.

Entre los resultados de este proceso de imposiciones y resistencias, podemos concluir que se profundizó un trato discriminatorio hacia los grupos más postergados, profundizando la lógica de la desigualdad. La Defensoría del Pueblo -y especialmente el área referida a Educación- ha sido un ámbito de resonancia y denuncia de diversas acciones que conculcaron derechos consagrados en la Constitución de la Ciudad.⁵⁷ Otras organizaciones, como la Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia revela que un primer indicador remite al acceso a la educación. Allí se ven falta de vacantes para el nivel inicial: en 2008 casi 8.000 niños de entre los 45 días y 5 años no pudo acceder a los jardines por falta de cupos.⁵⁸ Esta distribución refleja la desigualdad social y territorial, pues los seis distritos escolares más ricos agrupan a menos del 15% de los niños sin vacantes. Este primer hecho discriminatorio tiene efectos duraderos que se prolongarán en sus trayectorias educativas.

La falta de establecimientos educativos -fundamentalmente en la zona sur- se ha resuelto con mecanismos de reubicación, que se operan por micros escolares provistos por la Ciudad; pero la solución propuesta es contraproducente pues los niños de barrios alejados no pueden hacer una vida social integrada fuera del horario escolar. Por lo demás, ni siquiera

están garantizados los micros necesarios para que todos los niños reubicados puedan acceder, debiendo en ocasiones resolver el transporte a lugares alejados por cuenta propia.

Otro indicador de desigualdad es el número de alumnos por aula, con fenómenos de superpoblación en escuelas de distritos pobres igual que los indicadores de condiciones de infraestructura (falta de aulas para los grados, aulas muy pequeñas, falta de aulas para materias especiales, falta de espacios para recreación, falta de espacios para el comedor).

Si esto se complementa con el presupuesto, puede verse que para infraestructura escolar en 2008 los distritos escolares pobres tuvieron el nivel más bajo de ejecución.

En suma, el conjunto de indicadores deja entrever la profundización de los niveles de desigualdad educativa promovidos por la política del ingeniero Mauricio Macri.

El detalle de otras medidas vinculadas con decisiones pedagógicas o a un estilo de gobierno de profundo cariz autoritario exceden los límites posibles de este trabajo, pero creemos haber dado cuenta de las orientaciones generales de este modelo que viene implantando con relativo éxito -aunque no sin costos- el Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

⁵⁷ La página Web de la Defensoría, www.defensoria.org.ar es generosa en el relevamiento de violaciones a los derechos ciudadanos y el área de Educación particularmente ilustrativa de acciones y efectos de privación del derecho a la educación.

⁵⁸ ACIJ, "La discriminación educativa en la Ciudad de Buenos Aires", abril de 2009, Ediciones Manchita, Buenos Aires.

5. Bullrich y una política que promete profundas continuidades

El ministro entrante no es ampliamente conocido por sus declaraciones públicas o antecedentes educativos, aunque podemos aproximarnos a sus ideas acerca de la política educativa a partir del análisis del Proyecto de ley de Educación que presentó como diputado nacional en 2006, en el marco del debate parlamentario del cual nació la ley de Educación Nacional a fines de ese año. Proponía una nueva “ley Federal de Educación”, título que no se debe a una mera casualidad discursiva sino a una consistente decisión política: continuar el legado jurídico abierto por la cuestionada ley 24.195⁵⁹. Lejos de defender la educación como un derecho social, la propuesta de Bullrich sostiene y profundiza la orientación político-educativa neoliberal conservadora. Cabe analizar algunos de los contenidos de ese proyecto en la medida en que provee pistas de la orientación político-educativa del novel ministro.

Sólo por enumerar algunos aspectos, en lugar de promover mecanismos de democratización educativa propone incorporar nuevos obstáculos al establecer en su artículo 53° que al finalizar los estudios secundarios los estudiantes sean sometidos “a una evaluación final integradora no vinculante, que certificará el nivel de competencias adquiridas durante su tránsito por el sistema educativo obli-

gatorio”. En las condiciones actuales, dicha medida no puede ser sino una barrera para el acceso a niveles superiores, independientemente del supuesto implícito sobre la “calidad educativa” como capacidad de repetir contenidos. El carácter “no vinculante” pretende atenuar una estrategia estigmatizadora.

Bullrich concibe la “calidad educativa” como un conjunto de conocimientos elaborados por expertos que asocia de manera implícita a la idea de mercado. En concomitancia con esa concepción, propone la creación de una Auditoría Federal de Evaluación Educativa que medirá los resultados de los operativos de evaluación.

Otra bandera cara a la perspectiva neoliberal son las propuestas de descentralización, no porque sean en sí mismas antidemocráticas, sino porque inscriptas en un modelo social fragmentado y desigual tienen como consecuencia la reproducción ampliada de la desigualdad. Así, el texto propone “*propiciar que las provincias y la ciudad Autónoma de Buenos Aires realicen una progresiva descentralización administrativa y financiera de los servicios educativos hacia los municipios y las comunas en que se divida el territorio*” (artículo 53° inciso d). Decimos que la descentralización administrativa y financiera, que se complementa con propuestas de financiamiento a la demanda que propone la iniciativas parlamentaria: “*Respecto del financiamiento proponemos un viraje sustancial mediante el cual podamos determinar el costo de la educación por escuela y por*

⁵⁹ La ley 24195 o “Ley Federal de Educación” fue sancionada en abril de 1993 y fue el basamento jurídico de las políticas educativas neoliberal conservadoras profundizadas en el gobierno de Carlos Menem, continuada en el de la Alianza e intocada hasta que en diciembre de 2006 se avanzó en su reemplazo por la ley Nacional de Educación. Allí el Diputado Bullrich presentó como primera firma del bloque PRO el proyecto de ley Federal que estamos analizando.

*alumno. Tal afirmación importa reconocer que la educación de gestión estatal o privada no es gratuita para los ciudadanos, sino el resultado del esfuerzo de los contribuyentes y el Estado debe asumir el financiamiento de la educación de manera responsable.*⁶⁰

Dicha afirmación está entroncada con uno de los objetivos de la educación: al aprendizaje de los conocimientos elaborados por las autoridades en el uso de la palabra pública (los técnicos). Y señala que *“Todos estos postulados serán meras expresiones de deseos si no sujetamos la educación a metas exigentes: estándares curriculares demandantes, indicadores representativos y exámenes externos. Debemos reinstalar la cultura de la responsabilidad, donde los resultados medidos a través de pautas objetivas señalen el nivel de cumplimiento de los objetivos propuestos”*. Cuando Bullrich refiere a las condiciones laborales docentes, advierte que el salario *“podrá incrementarse por la consecución de objetivos educativos que establezcan los reglamentos de cada unidad escolar”* (artículo 48º, inciso d)

La lógica mercantil también se ve reflejada en varios aspectos. Un primer elemento es que defiende la concepción de diversidad de ofertas educativas según las cuales se estimula la libre elección, dado el derecho *“de los padres a ser reconocidos como agentes naturales y primarios de la educación, con el derecho inalienable a decidir en los asuntos relativos a la educación de sus hijos conforme a sus propias convicciones éticas y religiosas.”* (artículo 4º inciso 6) De este modo, lejos de la muy democrática idea de educación común la norma

propone reconocer y apoyar la diversidad de opciones anticipando un lugar clientelar a los padres. Cabe consignar, entre tanto, que currículas homogéneas defendidas en los fundamentos y diversidad educativa recién señalada expresan un cierto nivel de contradicción. Un segundo aspecto privatizador se refleja en los objetivos de la educación secundaria, especialmente en el que enuncia *“conocer los principios de la iniciativa económica como forma de satisfacer las necesidades y deseos del prójimo y los principios de la organización empresarial, para poder desenvolverse en las actividades productivas.”* (artículo 13º inciso e)

El modelo propuesto por Esteban Bullrich también tiene propuestas para los trabajadores de la educación y sus condiciones de trabajo. Mantiene la distinción entre docentes de instituciones educativas públicas y privadas (siendo los segundos privados de derechos que sí conservan los primeros). Agrega que el salario *“podrá incrementarse por la consecución de objetivos educativos que establezcan los reglamentos de cada unidad escolar”* (artículo 48º inciso d), lo cual supone al menos dos cosas. La primera, es que habría una relación inmediata y causal entre la labor del docente y el aprendizaje de los alumnos. Concebido el alumno como una máquina trivial que desarrolla un proceso *input-output*, desconoce las complejidades del proceso de aprendizaje, sin discutir aquí si los fines de la educación deben circunscribirse a la mera adquisición – y luego medición – de conocimientos. La segunda, es que aparece esta definición como un mecanismo de diferenciación laboral y salarial. Para decirlo en términos

⁶⁰ Extraído de Fundamentos del Proyecto “Ley Federal de Educación”, Bullrich y otros. PRO.

sencillos, premiar a los mejores no es otra cosa que reforzar un modelo de buenos y malos... La consecuencia fáctica de este criterio es que los propios educandos se verán sometidos aleatoriamente a docentes buenos o malos, cuando el desafío de la política educativa es que todos sean buenos, y esto se vincula con ciertas condiciones de trabajo (cantidad de educandos por docente, condiciones de infraestructura, salarios dignos y acceso a la cultura, tiempos de reflexión sobre la práctica, trabajo colectivo, formación vinculada a los problemas de la práctica pedagógica, etc., etc.) que aparecen totalmente ausentes en la propuesta. En el proyecto se advierte que *“los alumnos no pueden ser rehenes de demandas sindicales”* y que *“queda pendiente en esta materia una ley que regule la carrera docente”*.

En suma, este proyecto de Bullrich revela un pensamiento político-educativo que está en plena consonancia con el antecedente de la Ley Federal de Educación y con la política educativa realmente existente que imprimió Mariano Narodowski y enunció Abel Parentini Posse -imposibilitado de aplicarla y profundizarla por lo efímero de su mandato-. En este escenario, los desafíos teóricos y prácticos son muchos.

6. A modo de conclusión

En el presente trabajo recorrimos algunos elementos sustantivos de la política educativa del macrismo a la mitad de su mandato, tal vez la expresión más consistente de restauración neoliberal-conservadora desde 2001 a la fecha en nuestro país.

Más allá de los matices sutiles entre la retórica de Mauricio Macri y los textos de Mariano Narodowski, puede

revelarse una profunda contradicción entre palabras que prometen justicia distributiva, prioridad a los más postergados, atención a las problemáticas de la urgencia (infraestructura, becas, alimentación) y hechos que expresaron decisiones cuyas consecuencias fueron la extensión y profundización de la exclusión y la desigualdad. Otra inocultable contradicción operó en relación con los docentes, a quienes tras ensalzarlos en los discursos se los silenció, se los persiguió, se los acusó, se los proscribió e incluso se los apaleó.

El nombramiento de Abel Posse y sus discursos parecían profundizar las aristas represivas del modelo político-educativo. Su vertiginosa eyección y el reemplazo por Esteban Bullrich, como vimos, se encuadra en una misma línea de continuidad con la política pública neoliberal-conservadora de Mauricio Macri, tal vez la más consistente continuidad y profundización del camino abierto en 1976 con la última dictadura militar.

El modelo neoliberal promovido por Mauricio Macri revela una suerte de retorno al neoliberalismo primigenio de los años setenta y ochenta, preocupado por el disciplinamiento y la mercantilización de la vida social. Mientras que en esta época los discursos de ideólogos e instituciones del “nuevo orden” proclamaban la fórmula de mercantilización y disciplinamiento, en los años noventa hubo una suerte de “neoliberalismo de segundo grado”. El planteo incorporaba la necesidad de medidas asistenciales para contener al creciente ejército de excluidos que generaba el propio modelo económico social. Mercado y asistencialismo fue la fórmula para hacer socialmente viable el neoliberalismo en los años noventa. Desde los

inicios del siglo XXI, un organismo paradigmático como el Banco Mundial reformuló incluso muchas de sus propuestas avalando, por caso, la educación secundaria para todos pero impulsando una mayor mercantilización en el nivel superior del sistema educativo.

Macri pone en acción la marcha atrás y propicia en su gobierno un retorno al neoliberal-conservadurismo originario. En efecto, el relevamiento de las medidas señaladas implica, por un lado, una reducción del compromiso financiero del Estado con las instituciones estatales, por otro, medidas de neto corte privatizador; por fin, un recorte o incremento selectivo del gasto público (como en educación a contramano del incremento de transferencias al sector privado o, de manera complementaria, al aumento de los haberes de los miembros del Poder Ejecutivo).

Un segundo elemento significativo de la política pública del macrismo fue su creciente cariz represivo. Además de las medidas contra la comunidad educativa -como la prohibición de expresarse en medios de comunicación, la exigencia del armado de listas negras de docentes huelguistas o la persecución judicial de estudiantes que ocuparon establecimientos educativos- sino hacia los sectores más postergados de la sociedad. Las andanzas de la Unidad de Cuidado del Espacio Público -aporreando, humillando y desplazando a ciudadanos privados de los más elementales derechos- constituyen la expresión más evidente de la "ciudad para pocos" que el PRO está haciendo más allá y contra muchas de sus promesas electorales.

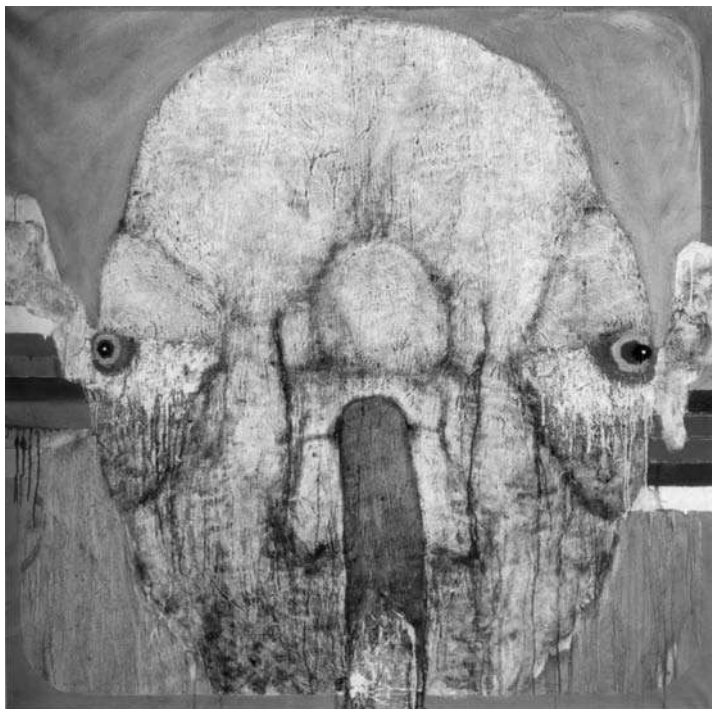
El tercer punto a señalar es la notable ineficiencia en la gestión de la

cosa pública. Inclusive lo que se presentaba como especial prioridad -toda la obra pública vinculada a infraestructura- revela la fragilidad de lo hecho (y de lo no hecho): acusaciones de negociados en las obras escolares o la inexistencia de los 10 kilómetros anuales para la construcción de subterráneos.

El neoliberal-conservadurismo puro y duro de Mauricio Macri expresó en 2007 un estado de ánimo -y posiblemente de conciencia- de buena parte de las capas medias urbanas. La cuestión de la hegemonía -entendida como sentido común o visión del mundo dominante- requiere un análisis ajustado ya que el principal sostén de Macri ha sido y sigue siendo el predominio de una cultura exclusivista y excluyente, discriminadora, racista, individualista y competitiva que parece primar en buena parte de la sociedad civil de la Ciudad.

A dos años de su gobierno, hay sin embargo indicadores serios de cambios en la perspectiva de la población en la Ciudad que se revelaron en la drástica disminución del caudal electoral y en el notable incremento de la conflictividad social y política. En el interior del sistema educativo, se produjeron fenómenos inéditos como pronunciamientos masivos de directivos y supervisores contra la modalidad autocrática de Mariano Narodowski, y se constituyeron espacios de resistencia que unieron a sectores con tradiciones y prácticas muy distintas.

La notable y masiva movilización contra el nombramiento de Abel Parentini Posse reveló la existencia de reservas democráticas profundas en la Ciudad de Buenos Aires, frente a un mensaje gubernamental que parecía decir: "haremos lo que haga



El Profesor Ego, por Hermenegildo Sábat

falta y no nos temblará el pulso”.

Quedan dos muy largos años de gobierno en la Ciudad. A pesar de la cobertura mediática que hasta ahora protegió a Macri contra sí mismo, es posible vislumbrar complejos y turbulentos tiempos de resistencia a las medidas impulsadas por el Poder Ejecutivo. El discurso y las medidas de Macri van dejando toda pretensión de una derecha “posmoderna” y tecnocrática para avanzar en demostraciones de creciente autoritarismo. Queda por saber si estas acciones revelan debilidad o fortaleza y, finalmente, qué respuesta tendrá en una sociedad civil que comienza a mirar con creciente desconfianza a un gobierno que prometió renovar la política y resolver los problemas de los “vecinos”.

En el plano de la educación el resultado de la política educativa macrista ha consagrado un proceso de creciente injusticia. Ha empeorado los procesos de redistribución del conocimiento, ha profundizado el autoritarismo cultural y pedagógico e impugnó de todos los modos posibles la participación de la comunidad en la construcción de un proyecto educativo compartido. Los próximos dos años serán un inédito laboratorio en la lucha entre las fuerzas de la restauración neoliberal-conservadora y las de la transformación democratizadora y emancipatoria, con todos los matices, tensiones, contradicciones y desafíos que entraña el caminar histórico de nuestras sociedades. El final de esta etapa, pues, está abierto y es incierto.

Desempeño del empleo industrial: 2003-2008 en perspectiva*

*Adriana Marshall***

La economía argentina: ¿se reindustrializó a partir de 2003? ¿el avance de la productividad del trabajo se basó sobre incorporación de desarrollo tecnológico reflejándose en una recomposición del empleo industrial a favor de las calificaciones más altas? Con el objetivo de responder a estos interrogantes y contribuir de este modo al conocimiento acerca de la forma que asume el proceso de crecimiento económico en la Argentina y sus consecuencias sociolaborales, en este artículo se analiza el desempeño del sector industrial en términos tanto de generación de puestos de trabajo como de tipo de demanda laboral en un período de seis años de expansión económica continuada (2003-2008), en el marco de tendencias de más largo plazo.

* Este artículo presenta resultados de una investigación en curso sobre "Productividad del trabajo, empleo y salarios en la industria manufacturera argentina (2003-2009)", que se desarrolla con apoyo del CONICET. Una versión preliminar (Marshall, 2009) se preparó para las X Jornadas Argentinas de Estudios de Población, AEPA.

** CONICET-IDES. E-mail: marshall@retina.ar

Este artículo se organiza del siguiente modo. Primero, se presentan los ejes sobre los que se centra la discusión. En la segunda sección se examinan las tendencias en el producto y el empleo industriales en el período 2003-2008 desde una perspectiva histórica, en el contexto del proceso de desindustrialización en la Argentina. Por último, se analiza si el crecimiento de la productividad en el período 2003-2008 fue acompañado por cambios en el perfil de la demanda a favor de calificaciones más elevadas, un indicador, aunque indirecto, de incorporación de progreso técnico.

Ejes de análisis

El desempeño industrial se examina a la luz de dos ejes analíticos:

- 1) cómo se compara el período 2003-2008 con la etapa previa de desindustrialización en la Argentina; y
- 2) cómo evolucionaron en dicho período la productividad y la estructura de la demanda según calificaciones.

Por lo tanto, el estudio se sitúa en el marco de las discusiones acerca de, por una parte, las características que definen a los procesos de desindustrialización y, por la otra, el impacto de la evolución de la productividad del trabajo sobre el perfil del empleo en términos de niveles de calificación.

1) Para analizar cómo se ubica la evolución del sector industrial en 2003-2008 frente al proceso de desindustrialización que se inició en la Argentina en la década de los '70 es necesario explicitar primero las características que definen 'desindustrialización'. Ha sido usual considerar que la caída del peso de la industria en el empleo indica que está en marcha un proceso de desindustrialización. Sin embargo, esta disminución de la participación del empleo industrial, por sí sola, no necesariamente implica desindustrialización (Tregenna, 2009); la pérdida de participación del empleo industrial no acompañada por la disminución de la incidencia de la industria en la economía (producto)¹ -o, naturalmente, por un retroceso del producto industrial- puede expe-

¹ Entre las posibles causas de una disminución de la participación de la industria en el producto pueden citarse: aumento de la externalización de actividades, que pasan al sector servicios (en ese caso, se trataría simplemente de un efecto estadístico); caída en los precios relativos de la industria, que se traduce en reducción relativa del gasto en bienes manufacturados; disminución de la tasa de inversión, cuya repercusión sobre la inversión en la industria es más que proporcional; emergencia de importantes recursos naturales, turismo o servicios financieros de exportación (pasaje de crecimiento basado sobre la producción industrial a crecimiento basado sobre exportación de commodities); liberalización del comercio internacional (en países de ingreso medio); para ampliar, véase Tregenna (2009).

sar avance tecnológico e incremento de la productividad. Los estudios sobre los procesos de desindustrialización parten en general del supuesto según el cual el sector industrial, debido a sus “propiedades especiales”², juega un rol fundamental en el crecimiento económico, ya que tiene mayor poder de “traccionar” el crecimiento sostenido que otros sectores económicos. Por esta razón, los procesos de desindustrialización tienen un efecto negativo sobre el avance económico. Pero cuando no se retrae la participación de la industria en el producto, su papel en la “tracción” de la economía no se debilita y no se trata de un proceso de desindustrialización en sentido estricto. De todos modos, por sí sola, la caída relativa del empleo industrial puede tener importantes consecuencias sociales adversas, en la medida en que en la industria los salarios sean más elevados y el empleo más estable, la sindicalización esté más extendida y la incidencia de los empleos precarios y atípicos sea menor que en

otros sectores (Tregenna, 2009). Una pregunta relevante para el análisis del caso argentino es, entonces, cómo evolucionó la participación de la industria en el empleo y el producto durante 2003-2008 desde una perspectiva histórica.

2) El segundo eje analítico se centra en las vinculaciones entre crecimiento de la productividad, basado sobre incorporación de desarrollo tecnológico, y demanda de calificaciones. El avance tecnológico, ¿se traduce en mayor demanda relativa de niveles de calificación más altos? ¿se produce mayor polarización, con crecimiento por una parte de la demanda de personal altamente calificado y, por la otra, de la demanda de trabajo no calificado en detrimento de los trabajadores manuales calificados? ¿la introducción de tecnología reduce la demanda de calificaciones (*de-skilling*)? Si se opta por la hipótesis más difundida, según la cual el sesgo del progreso técnico es hacia la creciente incorporación de calificaciones elevadas,³ ante la imposibi-

² Las “propiedades especiales” de la industria se derivan de: sus eslabonamientos hacia atrás y hacia delante; las economías de escala dinámicas (el crecimiento de la productividad en la industria aumenta con el crecimiento del producto industrial); la difusión del cambio tecnológico vía insumos manufacturados con creciente productividad y (en países no avanzados) su capacidad de atenuar de la restricción externa, sobre todo cuando no hay un sector exportador primario fuerte (para una exposición de los argumentos acerca de las “propiedades especiales” de la industria manufacturera, véase Tregenna, 2009). Además, según la literatura sobre desarrollo económico, la reasignación del trabajo desde actividades de baja productividad hacia las de alta productividad como la industria eleva la productividad promedio de la economía; Tregenna, 2009).

³ Por ejemplo, Acemoglu (2002), con referencia en particular a los Estados Unidos, distingue entre el efecto negativo del progreso técnico sobre la demanda de trabajo cali-

alidad en el caso argentino de identificar, sin estudios sectoriales específicos, las fuentes del crecimiento de la productividad, se podría considerar que el aumento relativo de la demanda de calificaciones altas (técnicas, profesionales) es un indicador indirecto de incrementos “genuinos” de la productividad, es decir, de incrementos basados sobre la incorporación extensiva de innovación tecnológica.

Tendencias en el empleo industrial: ¿se revirtió el proceso de desindustrialización?

Después de la devaluación del peso en 2002, junto con el rápido incremento del producto industrial⁴, el empleo en el sector creció con un ritmo anual elevado, aunque decreciente, que en promedio fue del 6% entre 2003 y 2008

(Encuesta Industrial [EI]), partiendo de un piso muy bajo producto de la severa crisis.⁵ Todas las fuentes de información coinciden en señalar que el producto industrial de 2007 supera el nivel que alcanzó en 1997 (1997=100, 2007=122.6, EI)⁶. En cambio, las distintas fuentes de información muestran discrepancias cuando se examinan las tendencias en el empleo en 2003-2008 en el contexto de un plazo más largo. Según la EI, el empleo industrial ni siquiera habría recuperado lo perdido desde que se inicia el período recesivo hacia fines de 1998⁷, mientras que, según información tanto del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones (SIJyP) como de la Encuesta de Indicadores Laborales (EIL), el empleo industrial habría avanzado más allá de los niveles del último momento de expansión de la década de los '90⁸. Una posible

ficado en el siglo XIX y principios del XX, y el impacto contrario desde, por lo menos, la década de 1940.

⁴ El producto industrial agregado creció a un ritmo anual promedio de casi 10% entre 2003 y 2008 (volumen físico, EI), y de 8% anual según datos en Información Económica al Día, www.mecon.gob.ar (valor agregado bruto a precios de productor, millones de pesos de 1993).

⁵ Información proveniente del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones (SIJyP) muestra una tendencia muy similar (8% promedio anual, 2002-2008).

⁶ Los datos sobre evolución del valor agregado bruto a precios de productor, valores contantes en pesos de 1993 son consistentes con los de la EI (ver Información Económica al Día, www.mecon.gob.ar).

⁷ El producto industrial ya había comenzado a disminuir en el IV trimestre de 1998 por comparación con el mismo trimestre de 1997 (www.mecon.gob.ar).

⁸ Según datos sobre empleo registrado en la seguridad social (SIJyP), entre 1997 y 2008 el empleo en la industria manufacturera se incrementó un 24% entre los extremos de la serie (1997=100; 2008=124; sector privado). En cambio, la EI (que también se refiere al empleo registrado pero sólo a obreros) indica que en 2008 aún no se había alcanzado el nivel de empleo de 1997 (1997=100; 2008=97,6; www.mecon.gob.ar). La EI también registra mayor caída del empleo entre 1997 y 2002: -30%, versus -22% según datos SIJyP.

fuerza de la discrepancia sería que el aumento del empleo que marcan los datos del SIJyP se hubiera originado en categorías de asalariados no incluidas en la de "obreros" (categoría que en la EI abarca ocupados hasta el nivel de supervisión)⁹, lo cual parece difícil, ya que la incidencia de esta categoría, como veremos, es muy elevada en el total del empleo industrial; otra, que la estimación de la EI se vea afectada por el hecho de tratarse de una muestra (con representatividad nacional, 3.000 locales con 10 ó más ocupados), mientras que en el caso del SIJyP se trata del universo de empresas.

El período 2003-2008 se caracteriza, de todos modos, por una elevada elasticidad empleo producto en la industria (0,62 promedio 2003-2008; cálculos propios con datos EI), marcando un fuerte contraste con lo sucedido en las etapas expansivas que tuvieron lugar desde 1986-87, en las que la elasticidad empleo producto en este sector fue siempre negativa (Marshall, 2004)¹⁰. La elevada elasticidad de 2003-2008 estuvo asociada, primero, con la creciente utilización y, después, con la posible ampliación de la capaci-

dad instalada, que permitieron incrementar el producto aumentando el empleo¹¹, con un ritmo promedio de crecimiento anual de la productividad por hora del 4 por ciento.

Entre 2003 y 2008¹² se observa un regular crecimiento del grado de utilización de la capacidad existente, pero en 2006-2008 aumenta sólo levemente (del 73.7% al 74.8%), dato que ha sido interpretado como evidencia de un posible aumento en la propia capacidad instalada. Según datos del Centro de Estudios para la Producción (CEP), la capacidad instalada industrial se habría ido ampliando paulatinamente desde 2004, sobre todo en 2006 y 2007, cuando habría crecido un 7% anual (www.cep.gov.ar/web). El *stock* de maquinaria y equipo se habría incrementado recién en 2005 y 2006¹³ y, si bien no se encuentran disponibles datos desagregados por sector económico, puede suponerse que el *stock* de capital avanzó también en la industria, sector que, por ejemplo en 2007, concentraba un 24% de los anuncios de formación de capital (www.cep.org.ar/web)¹⁴.

⁹ www.indec.gov.ar

¹⁰ Esto no ocurrió en la fase expansiva 1983-84, en la que la elasticidad empleo-producto fue del 0,78 (Marshall, 2004).

¹¹ Las horas de trabajo crecieron con una tasa similar a la del empleo (7%, EI).

¹² En www.indec.gov.ar. Esta serie acerca del grado de utilización de la capacidad instalada industrial se inicia en el año 2002.

¹³ En www.indec.gov.ar; no hay datos posteriores.

¹⁴ Sin embargo, según Fernández Bugna y Porta (2008), la participación de la industria en la recuperación de las importaciones de bienes de capital (después de la fuerte

Como vimos, después de la devaluación, el empleo industrial creció aceleradamente junto con el producto industrial. En este contexto, se difundió ampliamente la visión según la cual la economía argentina se “re-industrializó” a partir de 2003.

Sin embargo, este rápido crecimiento desde 2003, tanto del producto como del empleo industriales, no implicó, desde una perspectiva de más largo plazo, cambios en la estructura económica ni en la del empleo a favor de la industria. El papel de la industria en la absorción de fuerza de trabajo se fue debilitando continuamente a partir de mediados de los años '70. En 1984 la industria constituía un 32% del empleo asalariado, en 1992 un 29% y en 1997 sólo un 23%¹⁵. Entre 1997 (período expansivo precrisis) y 2007 (período aún no afectado por el potencial impacto de la crisis internacional que se precipitó en 2008), la participación de la industria en el empleo asalariado

privado (empleo registrado en la seguridad social) no sólo no aumentó, sino que descendió del 26% al 21%¹⁶, disminución que sólo muy parcialmente podría atribuirse a un aumento dispar entre sectores en el grado de registro del personal en la seguridad social, que podría haber estado sesgado a favor de aquellos sectores en los que inicialmente el empleo no registrado estaba más difundido¹⁷. Considerando el empleo asalariado total, registrado y no registrado, sectores público y privado, se observa una caída de un orden de magnitud similar¹⁸. El año 1997 es representativo de la última fase expansiva de un período que consensualmente es considerado como la década de desindustrialización por excelencia, proceso propulsado por la tasa de cambio baja en un contexto de apertura a las importaciones. Los datos citados sugieren que, después de 2003, el empleo industrial creció menos que el resto del empleo asalariado y que, por lo tanto, el

caída entre 1998 y 2002) fue inferior a la que había tenido en la etapa previa de expansión (años 90), sin que simultáneamente se avanzara significativamente en la producción local de dichos bienes (:33). Véase este mismo artículo acerca de la creciente obsolescencia del *stock* de capital (citando al CEP).

¹⁵ Datos de Encuesta Permanente de Hogares [EPH], para el Gran Buenos Aires, en Marshall (1998a y 1998b).

¹⁶ Estimaciones basadas sobre datos del SIJyP. La cifra para 1997 no coincide con la anterior por tratarse de información referida a otro universo y producto de otro método de relevamiento.

¹⁷ Los sectores que incrementaron su participación en el empleo asalariado registrado son comercio, construcción, enseñanza, otros servicios sociales y personales (excepto servicios de salud) y, sobre todo, servicios inmobiliarios y a empresas.

¹⁸ Estimaciones propias con datos de EPH no estrictamente comparables (mayo 1998, encuesta puntual; 3er trimestre 2008, encuesta continua, “nueva” serie, i.e. la que fue puesta a disposición en www.indec.gov.ar en diciembre de 2009).

Cuadro N° 1. Participación de la industria en el PIB: estimaciones 1980-2008 (en porcentajes)

% industria/PIB ^a		% industria/PIB	
		(1) ^b	(2) ^c
1980	17,7	—	—
1985	17,2	—	—
1990	16,3	1993	18,2
1995	15,2	1995	17,2
1998	15,2	2000	15,9
2000	14,0	2002	15,4
2005	14,6	2004	16,8
—	—	2007	16,5
—	—	2008	16,2

a en PBI precios de mercado, serie empalmada 1980-2005, millones de pesos de 1993, INDEC

b en PBI precios de mercado, millones de pesos de 1993, www.mecon.gov.ar (basado en INDEC)

c en valor agregado bruto precios de productor, millones de pesos de 1993, www.mecon.gov.ar (basado en INDEC)

Fuente: Estimaciones basadas en datos de INDEC y www.mecon.gov.ar

impacto positivo que tuvo la devaluación no implicó que se iniciara un proceso de reindustrialización del empleo.

Esta evaluación es más contundente aún cuando se observa que la tendencia se aplica también, aunque de forma más moderada, a la participación de la industria en el PIB. Según la serie que se inicia en 1993, en 2008 la participación de la industria en el PIB es algo más baja que en 1995, año en el que, según una serie que empalma este período con años previos, ya era inferior a la de 1980 (**cuadro N° 1**).

En este sentido, la economía argentina experimentó un sostenido proceso de desindustrialización que no se ha revertido después de 2003 ya que, pese al crecimiento del producto y empleo industriales, se produjo una continuada disminución de la participación de la industria tanto en el producto como en el empleo. Este proceso no fue inusual en América latina, pero existen excepciones, como es el caso de México, donde entre 1993/95 y 2007 cayó la participación de la industria en el empleo pero no en el producto¹⁹.

Además, no sólo se retrasó el

¹⁹ Según datos en www.inegi.org.mx (empleo) y www.cepal.org (valor agregado en dólares constantes).

Cuadro N° 2. Estructura intra-industrial del empleo, sector privado, 1997 y 2007 (en porcentajes). Empleo asalariado registrado

Rama industrial	1997	2007
Alimentos	29,3	27,2
Tabaco	0,6	0,6
Productos textiles	6,0	5,9
Confecciones	3,9	4,4
Cuero	4,0	3,5
Madera	2,6	2,9
Papel	2,9	2,8
Edición	4,4	4,2
Productos de petróleo	0,8	0,9
Productos químicos	8,1	8,2
Productos de caucho y plástico	4,8	5,3
Otros minerales no metálicos	3,6	3,5
Metales comunes	3,7	3,5
Otros productos de metal	6,5	7,6
Maquinaria y equipo	5,1	5,6
Maquinaria de oficina	0,1	0,2
Aparatos eléctricos	1,7	1,7
Radio y televisión	0,9	0,6
Instrumentos médicos	0,6	0,7
Automotores	6,4	6,2
Otros equipos de transporte	0,7	0,9
Muebles	3,3	3,1
Reciclamiento de desperdicios y desechos	0,1	0,2
Tamaño de la empresa		
Grandes	49,2	50,0
Medianas	23,2	23,6
Pequeñas	19,7	19,4
Micro	7,9	7,0

Fuente: Estimaciones basadas sobre datos del SIJyP.

crecimiento del empleo industrial en comparación con el empleo en otros sectores de la economía, sino que la estructura del empleo en la industria manufacturera, en aspectos relevantes como actividades y tamaño de las empresas, permaneció prácticamente inalterada con respecto a los años '90.

En la estructura del empleo industrial según actividades se puede identificar en el período 1997-2007 sólo un cambio menor (pérdida del sector alimenticio a favor de 'otros productos de metal'; **cuadro N° 2**). Además, entre 1997 y 2007 casi no se modificó, al nivel agregado, la estructura

Cuadro N°3. Estructura de las exportaciones industriales, 1997, 2003 y 2006 (en porcentajes)

	1997	2003	2008
Alimentos, bebidas, tabaco	44.5	45.5	44.6
Textiles, confecciones	2.6	1.6	1.1
Cuero	5.6	3.8	1.9
Madera, papel, ediciones	2.7	2.6	1.4
Coque, ref. petróleo	4.6	11.2	8.9
Químicos, caucho, plástico	9.9	12.9	13.2
Minerales no metálicos	0.7	0.6	0.5
Metales comunes	6.1	7.4	7.4
Metal	1.0	0.6	0.9
Maquinaria y equipo	3.1	2.5	3.1
Maquinaria y aparatos eléctricos, televisión, com.	1.6	0.9	1.0
Instrumentos médicos y de precisión	0.4	0.4	0.5
Automotores, equipo transporte	16.5	8.7	15.1
Muebles, ind. manufactureras NCP	0.7	1.1	0.3
	100.0	100.0	100.0

Fuente: estimaciones con datos de CEP (millones de dólares), sobre la base de INDEC.

industrial en términos de tamaño de las empresas. En particular, se produjo sólo un mínimo avance de las empresas grandes, de menos de un punto porcentual, en detrimento de los micro-establecimientos (empleo registrado privado, **cuadro N° 2**)²⁰.

Por su parte, si bien la estructura de las exportaciones industriales evidencia algunas transformaciones entre 1997 y 2008, a favor de industrias más dinámicas como

química, petróleo y metalurgia (metales comunes), la mayoría de estos cambios se había producido antes de 2003. Entre 1997 y 2003 el cambio más notorio en la estructura de la exportaciones industriales había sido la pérdida de participación del sector automotores, que tendió a recuperarse después de 2003 (**cuadro N°3**)²¹. En otras palabras, después de 2003 en general se mantiene, o se acentúa, el perfil exportador ad-

²⁰ Nótese que los micro-establecimientos tienen ínfimo peso en la absorción de empleo industrial si consideramos sólo a los asalariados registrados (según datos de SIJyP: 1997=8%; 2003=8%; 2008=7%; según datos de EPH: 2006=6%), aunque su participación en el empleo industrial no registrado es mucho más significativa, cerca del 40% (EPH, 2006).

²¹ Para un análisis exhaustivo del comportamiento exportador de las actividades industriales, véase Rivas y Yoguel (2007).

quirido con anterioridad.²²

¿Creció la productividad del trabajo por avance tecnológico? Tendencias en la productividad y el perfil de la demanda de calificaciones

Durante 2003-2008 el crecimiento de la productividad del trabajo (volumen físico por hora trabajada) en la industria en el nivel agregado, 4% anual promedio, fue moderado y la productividad avanzó en forma dispar según actividades industriales. En 10 de 21 ramas industriales (dos dígitos) el crecimiento anual promedio de la productividad del trabajo fue inferior al 3%, en otras siete fue del 3-5% y en sólo 4 ramas superó el 5% (industrias alimenticia y, más notoriamente, del cuero, instrumentos médicos e imprenta/ editoriales). La divergencia entre actividades industriales en las tendencias en la productividad del

trabajo fue sin embargo más acentuada que en los años '90, sobre todo cuando se examinan las actividades industriales desagregadas a tres dígitos²³.

Los incrementos en la productividad del trabajo, ¿se derivan sobre todo de inversiones y de la aplicación de nuevas tecnologías o de la intensificación del esfuerzo laboral?

Los datos disponibles no indican que el esfuerzo laboral se haya intensificado en este período: la cantidad de horas de trabajo promedio en la industria no varió a lo largo del período²⁴. Además, no existen diferencias importantes entre industrias: entre 2003 y 2007 las horas trabajadas por obrero, o bien se mantuvieron constantes o, si aumentaron o disminuyeron, el cambio fue pequeño²⁵, es decir, el empleo y las horas trabajadas crecieron con ritmos muy similares (con una sola excepción)²⁶. Si se produjeron

²² Véase también Fernández Bugna y Porta (2008).

²³ El coeficiente de variación inter ramas es: 2003-2008 = 1,14 (21 ramas); 1993-2000 = 0,74 (22 ramas); 1997-2000 = 1,08 (22 ramas); los coeficientes correspondientes a las industrias a tres dígitos son, respectivamente: 2,93 (2003-2006, 48 ramas), 1,13 (1993-2000, 47 ramas) y 1,64 (1997-2000, 47 ramas), según estimaciones propias con datos de la EI (para ramas a tres dígitos 2003-2006, datos de EI en CEP).

²⁴ Estimaciones propias, con datos EPH: la cantidad de horas trabajadas promedio es la misma en 2003 y 2006 (datos semestrales, 45,0 y 45,4, respectivamente) o en 2003 y 2008 (datos trimestrales, 44,2 y 44,8, respectivamente). Los datos semestrales provienen de las bases antiguas, los trimestrales (en este caso, 3er trimestre) de las "nuevas".

²⁵ En siete (de 21) ramas (confecciones, química, metales y productos metálicos, maquinaria y aparatos eléctricos, equipo de transporte, muebles y no especificadas) las horas/obrero aumentaron un 1% y en una rama (automotores, vehículos) un 2%, promedio anual en 2003-2007 (datos EI).

²⁶ La excepción es la rama 'equipos y aparatos de radio, televisión y comunicación' en la que las horas trabajadas por obrero se incrementaron un seis por ciento.

cambios relevantes en la gestión del esfuerzo laboral, su impacto no se manifiesta en este nivel de agregación ni a través de este indicador, por lo que, para identificarlos, se requieren estudios de caso.

Pero tampoco se han constatado cambios importantes en la conducta innovadora de las empresas (Fernández Bugna y Porta, 2008)²⁷. Si bien para analizar cuáles fueron las fuentes de crecimiento de la productividad del trabajo es necesario estudiar en profundidad la naturaleza de las inversiones y la introducción de nuevas tecnologías en cada sector, el examen de cambios en el perfil de la demanda de calificaciones constituye un acercamiento indirecto al tema: como se discutió antes, los cambios en la composición de la demanda de calificaciones podrían ser un reflejo de transformaciones en las tecnologías utilizadas. Un aumento sostenido en la capacidad productiva y en la productividad acompañado por una creciente incorporación de técnicos y profesionales (en detrimento de otras categorías) apoyaría la interpretación según la cual el incremento de la productividad se origina predominantemente en innovación tecnológica, es decir, se trata de aumentos “genuinos” de productividad.

¿Qué sucedió en el período 2003-2008? Según informes oficiales (INDEC, 2006 y 2008)²⁸, se incrementó la demanda relativa de personal con calificaciones más elevadas por parte del sector industrial. A partir de los cambios que se constatan en la composición educativa del empleo industrial se concluye que avanzó relativamente la proporción del personal más calificado: la de profesionales, tanto en ocupaciones de ingeniería como en otras, que pasó del 6% en 2001, al 10% en 2004 y al 13% en 2005, y la de asalariados con “educación técnica”, que se incrementó del 28% al 42% en el mismo período.

Este panorama optimista no se confirma si analizamos datos de la EPH para aproximadamente el mismo período (2003-2006). El crecimiento del empleo industrial se originó, primordialmente, en el aumento del empleo de trabajadores con “calificación operativa” (obreros calificados): entre 2003 y 2006 la participación de esta categoría en el empleo industrial se incrementó considerablemente, en detrimento de todas las restantes (**cuadro N° 4A**) y la misma conclusión se extrae de la comparación 2003-2008 (nuevas EPH trimestrales)²⁹. Este cambio a favor de la categoría “con calificación operativa” es muy coherente con la hipótesis según la cual,

²⁷ Los autores citados se refieren al período 2002-2006.

²⁸ Se trata de informes que examinan datos de la encuesta sobre innovación tecnológica en empresas industriales (INDEC, 2006 y 2008), cuya muestra se basa sobre la que utiliza la EI.

²⁹ Las cuatro categorías según calificaciones consideradas (cuadros N° 4 y N° 5) inclu-

Cuadro N°4. Estructura del empleo industrial según niveles de calificación, 2003-2006 (en porcentajes)

A. Total, y según registro de la relación laboral

	total		registrado		no registrado	
	2003	2006	2003	2006	2003	2006
profesionales	4,0	3,0	6,1	3,7	0,8	1,5
técnicos	13,5	8,3	18,9	10,7	5,5	3,3
calificación operativa	65,6	77,0	62,2	76,0	70,7	79,1
no calificados	16,9	11,7	12,8	9,3	23,0	16,0

B. Según antigüedad en el empleo

	total con antigüedad > 1 año		total con antigüedad hasta un año	
	2003	2006	2003	2006
profesionales	4,2	3,4	3,3	1,9
técnicos	17,0	9,6	4,7	4,3
calificación operativa	64,2	78,2	68,8	73,2
no calificados	14,5	8,9	23,1	20,6

Fuente: estimaciones propias sobre la base de EPH (2dos. semestres).

como ha sucedido en otros períodos y/o países, durante las fases recesivas, como la de principios de los años 2000, las empresas tienden a retener su personal más calificado, profesional y técnico, mientras que durante la reactivación aumenta el reclutamiento de obreros. Pero, además, sustentaría la hipótesis que plantea que la incorporación de innovación tecnológica en la industria argentina ha sido lenta o escasa. Este cambio de composición se refleja tan-

to en el empleo registrado en la seguridad social como en el no registrado, aunque en este último caso es muy baja la proporción de técnicos e infima la de profesionales. Además, si distinguimos gruesamente los asalariados más antiguos del “nuevo” reclutamiento (con antigüedad en el empleo de hasta un año) las conclusiones sobre composición según niveles de calificación no se alteran significativamente (**cuadro N° 4B**). Más aún, entre los “nuevos” asa-

yen, cuando corresponde, trabajadores tanto manuales como no manuales, y también tareas administrativas y gerenciales. Naturalmente, en las dos categorías inferiores predominan marcadamente los trabajadores manuales, por ejemplo, en 2006 cerca del 80% de los asalariados con calificación operativa se desempeña en tareas de producción (EPH).

Cuadro N° 5. Estructura del empleo industrial según niveles de calificación, 2003-2006 (en porcentajes)

Total industria y grupos industriales seleccionados

A. Empleo industrial total

	profesionales		técnicos	
	2003	2006	2003	2006
Alimentos, bebidas, tabaco	2,4	2,3	8,2	4,8
Textil, confecciones, cuero, calzado, madera	1,0	1,3	6,6	4,1
Química, petróleo, plástico, caucho, miner, no metálicos	5,0	4,0	24,6	13,9
Metales, maquinaria, equipos	6,1	3,3	16,7	10,3
Total*	4,0	3,0	13,5	8,3

B. Empleo industrial registrado

	profesionales		técnicos	
	2003	2006	2003	2006
Alimentos, bebidas, tabaco	4,1	3,3	12,1	5,3
Textil, confecciones, cuero, calzado, madera	2,3	3,4	14,4	7,6
Química, petróleo, plástico, caucho, miner. no metálicos	6,4	3,1	31,7	15,8
Metales, maquinaria, equipos	8,4	3,6	17,7	11,5
Total*	6,1	3,7	18,9	10,7

* incluidas en el total también están papel y editoriales, muebles, no especificadas

Fuente: estimaciones propias sobre la base de EPH (continua, 2do. semestre).

lariados es mayor, tanto en 2003 como en 2006, la presencia de los trabajadores no calificados (**cuadro N° 5B**).

La discrepancia entre las observaciones que figuran en los informes del INDEC y la situación que registra la EPH se debería, en parte, a que la composición del empleo según nivel educativo no refleja adecuadamente la composición según niveles de calificación, a lo que se suma el hecho de

que en dichos informes se consideró que los 'empleados con educación técnica' incluyen aquellos que completaron la escuela secundaria, el polimodal **y/o** alguna formación terciaria no universitaria (resaltado AM), es decir, son los que por lo menos completaron la educación secundaria.

De hecho, como consecuencia del creciente nivel educativo de la población, el nuevo reclutamiento se habría traducido en mejora-

Cuadro N°6. Composición educativa de las actividades industriales y de los niveles de calificación (en porcentajes)

	hasta SI		SC+UI		UC	
	2003	2006	2003	2006	2003	2006
Alimentos	61,0	59,6	33,8	33,9	5,2	6,5
Textiles	67,5	62,9	29,0	31,2	3,5	5,9
Química	42,4	43,8	40,9	42,0	16,7	14,1
Metales	51,0	51,1	36,8	40,5	12,2	8,4
Total	56,2	53,6	33,9	37,0	9,9	9,4

	hasta SI		SC+UI		UC	
	2003	2006	2003	2006	2003	2006
profesionales	8,2	7,9	20,9	15,0	70,8	77,2
técnicos	13,9	17,9	56,5	47,8	29,6	34,3
operativos	67,2	62,1	29,2	34,1	3,6	3,7
no calificados	66,1	63,8	32,7	34,3	1,2	1,9

SI: secundario incompleto

SC: secundario completo

UI; universitario/superior incompleto

UC: universitario/superior completo

Fuente: estimaciones propias sobre la base de EPH (2dos. semestres).

miento educativo en todas las categorías de calificación, aunque mínimamente en el caso de los trabajadores no calificados: aumenta visiblemente la proporción de personas con universitario/superior completo entre los profesionales y entre los técnicos, y con secundario completo entre los trabajadores con calificación operativa (**cuadro N°6**)³⁰. Debido al creciente predominio de las ocupaciones con calificación ope-

rativa, este cambio en la estructura educativa no trajo aparejado un aumento significativo en la proporción de personas con educación universitaria o superior completa en el conjunto de la industria³¹, proporción que también había experimentado escaso incremento durante los años '90 (Marshall, 2002).

Además, resultados de la propia Encuesta Nacional sobre Innovación y Conducta Tecnoló-

³⁰ Se observa la misma tendencia si se considera sólo al personal registrado en la seguridad social.

³¹ Según estimaciones basadas sobre EPH, 3er. trimestre, nueva serie, la proporción de los asalariados con educación terciaria completa en la industria pasó del 10,5% en 2003 al 12% en 2008. Ver también cuadro N°6.

gica (ENIT) muestran exigua incorporación de personal altamente calificado en el marco de actividades de innovación: en 2005 el personal dedicado a actividades de innovación, investigación y desarrollo alcanzaba en promedio a sólo el 2,2%, del empleo en las empresas industriales que configuraban la muestra, proporción inferior al 3,5% identificado en el año 2001³².

Existen algunas diferencias entre actividades industriales en la tendencia en la proporción de profesionales (en los agrupamientos industriales seleccionados cayó donde su incidencia era inicialmente más alta)³³, es decir, en aquellos sectores que presumiblemente contaban con un plantel suficiente de personal altamente calificado para las necesidades de la expansión, que se basó entonces sobre todo en el reclutamiento de obreros calificados. La pro-

porción de técnicos en cambio cayó en todos los agrupamientos industriales seleccionados (**cuadro N° 5**)³⁴.

De todos modos, el hecho de que la reactivación industrial implicara reclutamiento preferencial de obreros calificados puede enmascarar cambios mucho más circunscriptos en el perfil de la demanda de calificaciones, para cuya investigación es necesario realizar estudios sectoriales en profundidad³⁵.

Conclusiones

La industria argentina fue afectada fuertemente en la década de los '90 por la apreciación cambiaria en un contexto de liberalización de las importaciones. La posterior depreciación del peso indudablemente mejoró los índices de crecimiento industrial pero, pese

³² Encuesta Nacional sobre Innovación y Conducta Tecnológica 1998-2001 (www.indec.gov.ar).

³³ Los agrupamientos de actividades industriales que comparten algunas características se realizaron para tener un número de casos razonable en cada categoría; en los cuadros N° 5 y N° 6 se presentan sólo los agrupamientos industriales que satisfacen esa condición. Hay mínimas diferencias si se analiza sólo el empleo registrado (cuadro N° 5).

³⁴ Por su parte, la proporción de asalariados con educación universitaria completa creció algo en los agrupamientos 'textiles ...' y 'alimentos...' continuando con la tendencia a un lento aumento que se visualizaba en los años '90, pero no en 'metales...' ni en 'química ...', sector en el que también había aumentado durante los '90 (cuadro B, apéndice y Marshall, 2002).

³⁵ Si bien los relevamientos sobre demanda laboral (INDEC) podrían en principio aportar información sobre cambios en la demanda de calificaciones, la forma en que es publicada la información no permite evaluar el peso de cada categoría de calificación en el reclutamiento ya que, por una parte, se presenta la proporción de empresas que realizó alguna búsqueda de personal y, por la otra, la distribución según calificación sólo de la "demanda insatisfecha".

al fuerte crecimiento del producto y el empleo industriales en 2003-2008, no se modificó la estructura industrial ni aumentó el peso de la industria en la economía y el empleo. En este contexto, habría débiles fundamentos para esperar que la industria asuma, en un plazo relativamente corto, un rol más importante en la economía y en la generación de empleo.

En la medida en que en el período 2003-2008 continuó la tendencia iniciada en los años '70 hacia la pérdida de participación de la industria, tanto en el producto como en el empleo, no se revirtió el proceso de desindustrialización (definido como pérdida de participación tanto del empleo como del producto industrial), que ha caracterizado desde entonces la economía argentina. La consolidación de la estructura industrial preexistente, sin mayores novedades en términos de aumento relativo del reclutamiento de personal altamente calificado, sugiere que no se implantaron en forma extensiva nuevas tecnologías con mayores requerimientos de calificaciones altas.

En definitiva, la buena *performance* del empleo industrial durante 2003-2008 en términos de ritmo de expansión no ha sido acompañada por rasgos distintivos que diferencien significativamente, en el nivel agregado, las características del empleo en este período de las que tenía bajo el régimen macroeconómico precedente. ¿Es razonable esperar que en el lapso de sólo seis años, sobre todo después del fuerte retroceso industrial de los 90 y de la profunda crisis posterior, se concretaran cambios estructurales y en el perfil de calificaciones como correlato de transformaciones en el perfil productivo y de avance tecnológico? Estos cambios ¿se van a producir recién en el futuro o, en cambio, la forma que asumió la evolución industrial en 2003-2008 es síntoma de que el perfil económico e industrial generado en los 90 se ha consolidado? Responder a estas preguntas requiere no sólo estudios sectoriales en la coyuntura actual que complementen el panorama general, sino también una mirada retrospectiva que recién se podrá encarar dentro de algunos años.

Bibliografía

- D. Acemoglu, "Technical change, inequality, and the labor market", *Journal of Economic Literature*, Vol. XL, marzo, 2002.
- C. Fernández Bugna y F. Porta, "El crecimiento reciente de la industria argentina. Nuevo régimen sin cambio estructural", *Realidad Económica* N° 233, 2008.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), Encuesta Nacional a Empresas sobre Innovación, I+D y TICs, 2002-2004, Buenos Aires, 2006.

-
- INDEC, Encuesta Nacional sobre Innovación y Conducta Tecnológica (ENIT) 2005, Buenos Aires, 2008.
- D. Kupfer y F. Rocha, "Productividad y heterogeneidad estructural en la industria brasileña", en M. Cimoli (ed.), *Heterogeneidad estructural, asimetrías tecnológicas y crecimiento en América Latina*, CEPAL-BID, Santiago de Chile, 2005.
- A. Marshall, "State intervention, the labour market and inequality in Argentina", en Albert Berry, ed., *Poverty, Economic Reform and Income Distribution in Latin America*, Boulder: Lynne Rienner Publishers, 1998a.
- A. Marshall, "Empleo en la Argentina, 1991-1997: nuevas pautas de comportamiento después de la liberalización económica?", *OIT-ETM 79*, Santiago, 1998b.
- A. Marshall, "Transformaciones en el empleo y la intervención sindical en la industria: efectos sobre la desigualdad de salarios", *Desarrollo Económico*, 42(166), 2002.
- A. Marshall, "Labour market policies and regulations in Argentina, Brazil and Mexico: Programmes and impacts", *Employment Strategy Papers*, 13, ILO, Ginebra, 2004.
- A. Marshall, "Desempeño y perfil del empleo en la industria argentina (2003-2008)", X Jornadas Argentinas de Estudios de Población, AEPA, S. F. de Catamarca, noviembre, 2009.
- D. Rivas y G. Yoguel, "El impacto de las exportaciones argentinas en el empleo desde fines de los '90: ¿Ha cambiado algo luego de la devaluación?", Trabajo, Ocupación y Empleo, *Serie Estudios* 6, MTESS, Buenos Aires, 2007.
- F. Tregenna, "Characterising deindustrialisation: An analysis of changes in manufacturing employment and output internationally", *Cambridge Journal of Economics*, 33 (pp. 433-466), 2009.

Una invitación a reencontrar el verdadero sentido de las palabras*

*Yemil Harcha Raffachello***

El rol hegemónico del dólar, la creación e imposición de señoreaje internacional, la rapiña de los recursos naturales y la política exterior vinculada con el complejo militar industrial estadounidense constituyen elementos básicos del actual escenario de crisis mundial, en el que la región latinoamericana debe afianzar sus estrategias de integración y autonomía. La actual globalización, entendida como “este peligroso fenómeno de dominio de las corporaciones”, caracteriza ya no a la burguesía sino a una “cleptocracia” internacional, que atenta contra la soberanía de los estados y la capacidad de generar nuevas realidades para los pueblos.

* Exposición realizada el 3.09.2009 en el Centro Cultural de la Cooperación “Floreál Gorini” como parte del debate “La crisis mundial y sus efectos en América latina”, organizado por el IADE y la Escuela de Economía Política (UBA).

** Universidad ARCIS, Santiago de Chile. Coautor de “La explosión de la crisis global. América latina y Chile en la encrucijada”, libro presentado en este acto.

Buenas noches. Lo primero que quiero decir es que me congratulo de que una charla sobre el tema de la crisis, y la presentación de nuestro libro, ocurra en un edificio con un nombre tan hermoso como “Centro Cultural de la Cooperación” Después de haber escuchado tanta “problemática” sobre la crisis en las reuniones del Congreso de Sociología y cuando empezamos a pensar en la “solucionática” de esos problemas, uno termina, de una manera o de otra, responsabilizando de la *debacle* al espíritu lucrativo con que ha operado la economía; a ese afán competitivo e individualista. Justamente lo contrario es lo que quiere significar este hermoso nombre de “Centro Cultural de la Cooperación”: imaginar una sociedad con una cultura de la cooperación.

Parece una contradicción con lo que la economía está hoy promoviendo, por un lado ignorancia en vez de cultura y por otro competitividad extrema, en vez de cooperación. Aunque, honestamente, en abstracto, yo no veo tanta contradicción entre la cooperación y una sana competencia -deportiva por ejemplo-. La cooperación y la competencia, a pesar de lo que parece, no son esencialmente dicotómicas, como estamos acostumbrados a percibir las.

Hago esta aclaración porque lo que me interesó, en el artículo que escribí -aunque era un trabajo sobre geopolítica de la crisis- fue precisamente repensar algunas

de estas palabras. Para eso son justamente las crisis, pues nos develan que las categorías que teníamos ya no nos sirven, o al menos no nos sirven tanto: las crisis nos estimulan a repensar los términos. Creo que ese aspecto es vital para lograr aprehender esta realidad que a veces se nos escapa y nos supera, justamente por falta de conceptos adecuados para abordarla.

Permítanme entrar -por razón del tiempo- al menos en un aspecto de lo que me tocó analizar en el libro que estamos presentando hoy. Me interesó explorar el contexto, la implicancia, las consecuencias geopolíticas en que se origina y se desenvuelve esta crisis global. Tratar de ir un poco más allá, no sólo en el tiempo, sino más allá de la especificidad del puro análisis económico. En esta breve presentación quisiera concentrarme sólo en algunos conceptos.

Por ejemplo, la misma dicotomía que acabo de plantearles: esta dicotomía que es sólo aparente entre “competencia” por una parte y “cooperación” por otra. Incluso yendo al término mismo de “geopolítica” que acabo de mencionar, me encontré con una carencia de conceptos, ya que sigue definiéndose como “la ciencia de la ocupación del espacio” sobre todo ajeno. Pero ahora “el espacio” ya no son territorios exactamente. Yo creo que son más bien las mentes de las poblaciones, el espacio mental de la cultura. De manera

que el componente central parece ser una lucha ideológica. Se trata de una imposición no sólo militar, sino ideológica, de clases, en el nivel global. Resulta esencial considerar entonces la variable ideológica en el análisis de la crisis global.

Todo poder imperial se asentó siempre sobre las armas y el dinero. Y es claro que hoy Estados Unidos tiene las armas, como muy bien ya se explicó aquí. Pero esto es también una manera de decir equivocada. Porque en Estados Unidos ni los negros de Harlem ni los hispanos de San Diego poseen ese control militar. Es una minoría la que detenta el poder. Todo esto es obvio pero no se dice.

Sea como fuere, la otra parte esencial es el poder del dinero. El beneficio es inmenso pero el costo de fabricar el dinero mundial -las divisas- es prácticamente cero para cada potencia que lo ha fabricado e impuesto al mundo. Y Estados Unidos -es decir, esa minoría tanto de dentro como fuera del país- ha detentado este fabuloso poder, al menos desde Bretton Woods. Antes lo hizo el Reino Unido y durante el colonialismo la Banca europea de la familia Rotschild principalmente. Este dinero le sirve a esta minoría para financiar sus guerras. Y de nuevo aquí está muy mal dicho, puesto que no son "guerras", entre dos ejércitos. Son invasiones unilaterales contra poblaciones completamente indefensas.

Como ustedes ven, vamos tomando las palabras, pero estas no nos sirven mucho para analizar lo que tenemos enfrente. Como fuere, estas invasiones, este poder militar unilateral, permite a su vez a esta minoría mantener entonces el monopolio de la emisión mundial de divisas. No les cuesta nada pero los transforma en verdaderos creadores de poder, desde la nada. Mejor dicho, desde el poder, porque es el poder militar el que les permite esa mágica creación de poder monetario.

Ya vimos cómo se depreció el dólar, cómo se transmitió la inflación hacia afuera, etc. Todos los imperios -y Estados Unidos no es la excepción- han podido así mantener indefinidamente un enorme déficit. Esto pasó en Roma y también en los imperios colonialistas. La característica de los imperios es justamente su déficit. Se permiten importar y gastar o consumir mucho más que lo que necesitan enviar al exterior. Lo que los imperios mandan al exterior son básicamente tropas, y lo que absorben son recursos bien reales. Es porque en síntesis fabrican la riqueza, y lo hacen con sus armas.

La apropiación de recursos reales por la vía de emitir dinero y bonos del Tesoro, en el caso de Estados Unidos, sobre todo si no cuestan nada, es lo que se denomina "señoreaje". Es un fenómeno bien conocido desde los señores y sobre todo los banqueros

medievales. Cuando digo “medievales” también lo tendría que redefinir, porque en el fondo son los mismos de ahora. Ahora Estados Unidos no sólo ha podido financiar así su sobreconsumo imponiéndole su déficit al mundo sino también su agresivo complejo militar industrial que le sirve para saldar ese déficit. El poder militar es el que ha posibilitado esa privilegiada posición monetaria y viceversa. Es ese dinero a su vez el que le permite generar sus armas. Es decir hay una recursividad entre ambos fenómenos. Así se sostiene el poder mundial.

Además de este señoreaje monetario, podemos decir que existe un “segundo señoreaje”. Es el que obtienen los bancos multiplicando sucesivamente el dinero a través del crédito. Aquí no es un negocio sólo de EUA. Es del sistema bancario desde siempre. Además estos bancos privados son los que han controlado a los Bancos Centrales y, por tanto, la emisión de los Estados. Todos conocen esa mecánica de la multiplicación del dinero bancario. Lo que nos prestan con abusivos intereses no es lo que la gente deposita. Ellos “crean” dinero.

Y ahora, con esta crisis se nos aparece también el otro fenómeno que se ha repetido desde los primeros pánicos, desde que estallaron las primeras burbujas especulativas allá por 1720, cuando nacía el capitalismo. Ahora esto es gigantesco, con la emergencia

de los mercados de capitales globales. Por lo que también podríamos hablar de un “tercer señoreaje”, una tercera forma de obtener recursos reales prácticamente a cambio de nada. Se trata de la actividad bursátil, ahora con la colocación de estos famosos derivados tóxicos de los cuales tanto se ha hablado.

Estos vienen siendo cada vez más ficticios mientras más se alejan del respaldo real que los originó, es decir, de su primera emisión. Aquella primera emisión probablemente tenía respaldo en activos reales, pero a medida que se van complejizando los títulos derivados de aquellos, van alejándose de su respaldo real. Hasta que esta burbuja explota, pero no para los que la generaron. Porque para ellos hasta los rescates financieros millonarios a favor de empresas y bancos constituyen un postrer “señoreaje”, pues son también un negocio para los culpables de la crisis, pues parte de los rescates van a parar vía paraísos fiscales, justamente a los bolsillos de quienes generaron la burbuja especulativa. Sin contar con que con esos recursos pueden recomprar barato los títulos que vendieron caros.

En suma se trata de un tremendo mecanismo estructural de exacción para generar rentas, de superconcentración de la riqueza, de rentas en el sentido de que no han costado nada, en el sentido de una clase ociosa, pero además

armada. Ella va conformando lo que me atrevería a llamar, más que una oligarquía, una cleptocracia mundial. Y quizá merecería una calificación peor aún.

Este es el tipo de temas sobre los que intento reflexionar en el artículo, que no puedo desarrollar aquí: pero permítanme seguir insistiendo sólo en las definiciones, en las categorías, porque, por ejemplo, hay conceptos como lo que acabo de ver en vuestra excelente revista *Realidad Económica*. Se trata de una frase dicha por Pedro Vuskovic, que fue ministro de Allende. Al dirigirse a los empresarios de las PYMES, en esa época en que la quilla del barco de la revolución dividía las aguas entre capitalistas y proletarios, explotadores y trabajadores les dice "Ustedes y no los monopolios constituyen el área privada". He tomado esta frase porque creo que él quería decir algo que cobra mucha actualidad, justamente en este propósito de redefinir los conceptos.

Quería decirnos que no siguiéramos empleando categorías foráneas. Y por foráneo no debemos simplemente entender lo que viene de afuera del país, sino lo que viene de afuera de la cabeza del que está usando esas categorías. Por lo contrario, hay que reflexionar con categorías emanadas de nuestras propias experiencias, aquí y ahora. Claro que cuando uno trata de pensar por su cuenta y salirse de la escolástica académica, corre siempre el ries-

go de que lo tilden de equivocado o medio loco. Pero me parece mejor tener dudas correctas, como dijo una vez Bertrand Russell, que tener certezas equivocadas. Al fin y al cabo, son las certezas dogmáticas -y nunca las dudas- las que han provocado los mayores crímenes de la humanidad.

Me atrevo a plantear, pues, un montón de dudas aquí, que pueden parecer hasta criticables y está muy bien que así sea. Hay que hacerse preguntas -que la economía no se hace- como estas que proponemos en el artículo acerca de las relaciones entre la crisis, la guerra y este señoreaje. Y no sólo desde las devaluaciones del dólar respecto del oro en 1971 y 1973 -en que Estados Unidos rompió unilateralmente el acuerdo de Bretton Woods- sino mucho antes.

Fue una tremenda exacción de recursos naturales y de plusvalía humana a cambio de papeles, que permitió a Estados Unidos y a sus aliados conseguir el dominio real del planeta. Pero para poder seguir contando con esa enorme ventaja, Estados Unidos ha debido también expandir la demanda de dólares, es decir, hacer que la gente requiera más y más dólares. O sea, ha necesitado profundizar las relaciones mercantiles entre los hombres y extenderlas a todo el globo. Así interpreto la expansión deliberada de la globalización neoliberal. Y también las invasiones -mal llamadas guerras-

que provocan inseguridad en los inversionistas en esas zonas invadidas y mucha seguridad en la divisa del invasor. Eso explica que no se haya deteriorado más aún el precio del dólar.

Pero no les basta con expandir el mercado y la consiguiente necesidad de dólares; hay que evitar también que otro se coma esa torta. Es decir evitar que surja alguna moneda rival; antes ni el marco ni el yen, ni ahora el euro, ni el rublo, el yuan o el dinar de los países árabes —ahora están emitiendo dinares de oro, que se venden en las mezquitas; no hay que permitir por ningún motivo que estas monedas hagan sombra a esta divisa clave que es el dólar.

Este ha sido también un importante motivo para la invasión de Estados Unidos a los países árabes, porque había allí en la zona una creciente intención de proponer una bolsa del petróleo en otras monedas, que no fueran el dólar. Si uno lo piensa bien, esto hubiera significado que el mundo empieza a transar en otra divisa generando una extrema y abrupta redundancia del dólar. El señoreaje imperial -los señoreajes imperiales- se desplomarían de inmediato.

Tampoco basta sólo con impedir que otros se coman la torta. Para poder seguir emitiendo dólares se necesita además ir retirando dólares excesivos en otra parte del circuito, es decir, quemarlos. Porque hay que seguir emitiendo, y para

eso debe evitarse que se sature el sistema. Para evitar una plétora de dólares -y una consiguiente devaluación- hay que buscar una forma de retirarlos. Hay muchas soluciones, pero la mejor es entregar mercancías ficticias, que no cuestan nada. Veán ustedes cuántas cosas que no tienen costo vende el imperio: armamento obsoleto, sistemas de seguridad paranoicos, *software*, que sólo hay que copiar; patentes industriales que son pura renta, y ¡mucho película y música envasada! En el fondo: vender mucho humo para recoger dólares y mantener a la gente aturdida.

Aquí entran de nuevo estos “activos basura”, los activos derivados, tóxicos, vendidos por Estados Unidos en los mercados de capitales extranjeros emergentes, creados *ad hoc* para poder traspasar hacia fuera su problema interno. Son otra forma de vender humo. Pero el golpe magistral ocurre cuando usted vende una mercancía que todo el mundo necesita imperiosamente, y sobre todo si es ajena: el petróleo. Esta cleptocracia no necesita el petróleo para mover sus autos que, por lo demás, podría comprar con el dinero que no le cuesta fabricar. Lo que necesita es controlar su comercialización, justamente para quemar dólares excesivos y recomenzar el ciclo del señoreaje.

Reaparece aquí nuevamente la cuestión geopolítica, la necesidad de contar con una cabeza de playa en el área estratégica del

sistema. Resulta curioso que allí, en Bagdad, y no en Washington, se encuentra el Comando Central del ejército de Estados Unidos, el más grande de los comandos, así como el latinoamericano está en Miami. Ustedes saben que se acaba de reactivar la Cuarta Flota del Comando Sur. Además de tener este conjunto de bases, que cobran actualidad ahora con el tema colombiano, Estados Unidos necesita una alianza en esa zona con ese enorme emplazamiento nuclear que es Israel. Entonces se entiende por qué Estados Unidos e Israel operan como un tándem. Son una sola unidad geopolítica, porque en este caso no tiene sentido preguntarse “si es el perro el que mueve la cola o es la cola la que mueve al perro”. De hecho, ya no deberíamos pensar más en términos de países sino en términos globales. El imperialismo ya no viene de afuera, como en una época pensábamos; ocurre en todos los lugares y en todos los momentos. Como en la Granja de los Animales de Orwell, ya no se puede distinguir bien quién es el granjero y quiénes son los animales. Por eso ya no tiene sentido hablar de algo que viene de afuera. Está aquí.

Por su parte, a las corporaciones, que son los sujetos actuantes de esta cleptocracia, ya no debemos verlas tampoco como entes crematísticos que sólo andan buscando lucro: son más bien agentes geopolíticos, que a veces están en la vanguardia y a veces

en la retaguardia de los ejércitos de ocupación. Si recordamos numerosas experiencias latinoamericanas, muchas veces no necesitan ni siquiera ser ejércitos extranjeros... El cuadro que estamos tratando de pintar es que el mundo se encuentra en medio de una guerra muy particular. A lo mejor no nos damos cuenta, pero si uno ve las noticias de lo que ocurre en otras partes del mundo cobra mucha actualidad una frase de Nixon: “La tercera guerra mundial ha Comenzado”. Lo que pasa es que es una guerra en sordina, un nuevo invento geopolítico. Ya no vemos tropas marchando. Antes se necesitaba una primera fila que disparaba, y luego la segunda. Después aparecieron los grupos de comandos, ahora tenemos los aviones teledirigidos, pero lo más notable es que se trata de una guerra que la gente no capta. Es como la guerra que describe Orwell en 1984: ¿recuerdan que en esa novela la guerra sucedía sin que la gente lo percibiera? De nuevo, redefinamos; cuando digo “guerra” quiero decir una forma de mantener dominada a la población.

Tampoco está claro que estas corporaciones estén sustituyendo a los Estados, porque suele decirse que los Estados nacionales están perdiendo poder y tienden a desaparecer. Los Estados nacionales siguen siendo tremendamente poderosos. Pensemos sólo en los citados Estados Unidos e Israel, en su capacidad de intromi-

sión en la vida privada. Lo que pasa es que están perdiendo la verdadera soberanía. Ya no representan los intereses de sus ciudadanos, sino que se dedican a transformar a sus ciudadanos en súbditos del imperio. La diferencia entre un ciudadano y un súbdito es que el ciudadano tiene un derecho, y por lo tanto cuenta con un ente al cual impetrarle el respeto por ese derecho. El súbdito no sabe ni siquiera quién lo domina. Creo que ese es el panorama que nos amenaza. Lo imperceptible es que esto ocurre como digo, en sordina, poco a poco; como la rana del koan budista, que se empieza a cocinar en agua fría que después se va calentando lentamente. Si se cocinara de golpe, la rana saltaría. Pero poco a poco no se da cuenta. No me extrañaría que en unos años más el tremendo control electrónico de las TIC que ya advertimos sea una máquina gigantesca de dominación mental, no sólo para extraer recursos.

Estos Estados se dedican a disminuir salarios, a contener la presión social, a brindar protección a las multinacionales para asegurar el respeto a la propiedad. Pero en realidad se trata del derecho a la exacción de los recursos naturales y la plusvalía laboral: se dedican a subsidiar al capital extranjero, a facilitar la elusión de los impuestos, a facilitar el movimiento de los capitales a los paraísos fiscales. Claro está que el epítome en el uso de los Estados por parte

de las corporaciones es, como dije, ese engendro militarista que constituye el binomio Estados Unidos-Israel. Son muy pocos los Estados que se enfrentan a esta dominación global.

Por si fuera poco, las corporaciones son las que legislan a través de sus normas de calidad, de contabilidad internacional, de sus filiales y sus tratados-marco, a través de sus contratos de adhesión que uno no puede discutir. Sabemos que son los parlamentos y los gobiernos los que sancionan leyes y dictan decretos, pero también sabemos que en numerosos casos son sólo mecanismos indirectos de las corporaciones, que cada vez más saltan sobre ellos, los utilizan, los compran o los eliminan. Esto significa que en diversas ocasiones se producen pérdidas de soberanía. Con frecuencia los parlamentos aprueban tratados internacionales de gran trascendencia sin que los parlamentarios tengan el tiempo, o inclusive el interés de leerlos. Así entregan el país. Y qué decir cuando no hay parlamento, son las fuerzas armadas las primeras en entregar las riquezas nacionales.

Hay que recontextualizar también el término "globalización", porque la globalización es este peligroso fenómeno de dominio de las corporaciones. Pero hay otro fenómeno paralelo, que es el de la mundialización. La mundialización en las relaciones internacionales es un hecho normal; no es crematístico sino un aconteci-

miento normal que, al revés, va en el sentido del crecimiento de la soberanía de los Estados. En esa línea podrían estar la Asamblea de la ONU, el Tribunal Penal Internacional, incluso esta comisión que acaba de crearse para enfrentar esta crisis, dirigida por Stiglitz. En cambio, el fenómeno de la globalización es todo lo contrario.

La mundialización se basa sobre el lenguaje del derecho internacional, con el cual los Estados no pierden, sino que refuerzan su mutua soberanía. Mientras que, obviamente, con la globalización la pierden. Entonces, hay que categorizar cuándo estamos ante una institución que hace lo primero y cuándo ante una que hace lo segundo. Esta distinción me parece importante cuando discutimos, por ejemplo, los proyectos integracionistas latinoamericanos; porque nos permite aclarar que no deberíamos fomentar una relación político-jurídica entre Estados si esta relación solamente sirve para establecer tratados de libre comercio, espacios crematísticos con los que sólo se brinda una pista de aterrizaje a las multinacionales, sean de adentro o de afuera. Lo que tendríamos que crear son -al revés- los mecanismos políticos para reforzar la ciudadanía regional. Que -por otra parte- no es contradictoria con los localismos, por lo contrario: al disipar las hipótesis de conflicto fronterizo, permite a los gobiernos un mayor reconocimiento de la multi-

nacionalidad interna. Estoy pensando por ejemplo en que si un gobierno quisiera un día recuperar su soberanía sobre sus recursos naturales, el primer problema que tendría, aparte de la indemnización, es que cualquier conflicto jurídico debería resolverlo en esos paneles arbitrales de Washington; no existe una instancia jurisdiccional adonde pueda apelarse en el caso de una nacionalización. Por ejemplo, el UNASUR debería orientarse a la creación de ese tribunal económico continental.

Lo último que quiero tocar es el aspecto ideológico, porque este capitalismo de las corporaciones, corporativo, es lo opuesto al concepto liberal del mercado libre. Si usamos bien los términos, "mercado" supone siempre impersonalidad y atomismo. Si es cierto que, directa o indirectamente, son esas corporaciones las que deciden, quiere decir también que ya no estamos -si es que alguna vez estuvimos- en una economía realmente "de mercado". La relación económica entre las corporaciones y sus órganos ejecutores, los gobiernos y sus filiales son las relaciones entre un estado mayor y sus ejércitos en marcha. Saquémosles la venda: son relaciones estratégicas, usan la teoría de los juegos, juegos de guerra. Sus decisiones son un plan estratégico.

Han capturado también al otrora venerable plan social que se asociaba al rol del Estado benefactor.

Estamos, como ya dijimos, frente a un capitalismo no de mercado, sino que deberíamos llamar planificado. Todo esto puede tener una lectura aún peor. Porque entonces la ideología del sistema ya no es liberal, aunque hasta hace poco decía que lo era. Permítanme sintetizar esto en la peor boca que encontré, la de Bush padre, quien hace más de una década dijo: “De ahora en adelante, lo que decimos se hace”. Es decir: no hay que respetar leyes impersonales del mercado, ni existen las leyes inexorables de la historia, ni tienen en cuenta a la democracia que obligaría a consultar al pueblo. Lo que hay es sólo una voluntad central de poder y de dominio, al mejor estilo de Nietzsche. Bush hijo lo corroboró, diez años después, con esta frase: “Si la ONU no quiere apoyar nuestra invasión, la haremos de todos modos”. Moraleja: la ONU es irrelevante, el derecho es irrelevante y por lo tanto la moral es irrelevante. No nos extrañemos que nuestros chicos sientan que este mundo no les gusta nada.

Esta insolencia nos da la última pista. Porque la insolencia es el síntoma propio del fascismo. Como cuando proclamaba “Viva la muerte”. Es la misma insolencia que exhibe Israel respecto de los territorios palestinos o de la ONU. Se ve la distancia enorme entre esta voluntad de dominio y la

regla humanista del derecho internacional. Se advierte además la existencia, cada vez más nítida, de una plutocracia cleptócrata supranacional. Mussolini viene a nuestro auxilio para entender mejor, pues él definió al fascismo como “el poder del Estado nacional en apoyo de sus corporaciones”. La única diferencia es que ahora este Estado es global. Dejo para su reflexión el desentrañamiento de esta contradicción, para no alargar más el cuento.

En conclusión, como estas, obviamente debemos repensar muchas otras categorías. Porque como todo el mundo sabe, las palabras crean realidad y no podríamos luchar nunca por un mundo mejor, tras una cultura cooperativa -como la que pusimos como modelo al comienzo- si estamos sometidos a esta desinformación táctica, que en realidad es la que emite un ejército que avanza y que nos sugestiona desde sus medios de masas, pasando por las vocingleras y profusas sectas religiosas, por el esoterismo y ¡hasta por las universidades! Bien lo dijo ya Kung-Fu-Tsu, hace 2500 años, cuando nos advirtió, con esta notable sentencia: “Cuando las palabras pierden su significado, el pueblo pierde su libertad”. Así pues, queridos amigos, termino invitándolos a repensar el verdadero sentido de las palabras. Muchas gracias.

La Unión Europea frente a sus cinco crisis. Desafíos múltiples para hoy y mañana

*Víctor Sukup**

Es posible que con el voto positivo de los irlandeses en el reciente referéndum la larga crisis institucional de la Unión Europea haya encontrado por fin un comienzo de solución. También se puede pensar, con algún optimismo, que la crisis económica mundial -de la cual los Estados Unidos no fueron los únicos responsables- haya pasado, hacia fines de 2009, su momento más crítico y que en 2010 se confirme la “vuelta a la normalidad”. Pero tal vez más difícil todavía sea enfrentar con éxito las otras crisis fundamentales, las del “modelo social europeo”, de la inmigración incontrolable y de la ampliación geográfica sin metas claras, todas éstas ligadas también a un auge peligroso de los partidos populistas de derecha. Estas cinco crisis interrelacionadas, a las que se agregan desafíos globales no menos serios -los desequilibrios ecológicos globales, la dependencia energética y las amenazas a la paz mundial, empezando por las sumamente explosivas en el vecino mundo islámico- así como la tarea todavía pendiente de definir un nuevo modelo económico sustentable, pesarán en todo caso por mucho tiempo más sobre una Europa precariamente unida.

Octubre 2009

* Analista de temas europeos e internacionales, fue profesor de economía europea e internacional de la UBA y es autor, en particular, de *Europa y la globalización*. Funcionario de la Comisión Europea desde 2000. En este trabajo se expresa a título exclusivamente personal.

En términos generales, poca duda cabe de que la Unión Europea, hoy con 27 países y 500 millones de habitantes, pueda ser considerada como una experiencia bastante exitosa de integración regional y también, con algunos matices, de progreso económico y social. Así lo describía en todo caso en 2004, bastante convincentemente, el analista estadounidense *Jeremy Rifkin* en su estimulante libro sobre el “sueño europeo” que habría desplazado al “sueño (norte) americano” por sus ventajas evidentes: menores desigualdades sociales, mayor respeto al medio ambiente, mayor calidad de vida, menor delincuencia y hasta mejores posibilidades de ascensión social¹. No hay que olvidar tampoco que estas décadas de mayor integración y de cooperación cada vez más estrecha siguieron a siglos durante los cuales estos países no habían dejado de enfrentarse en inúmeros conflictos bélicos, los últimos con decenas de millones de muertos, destrucciones apocalípticas y horrores hoy casi inimaginables. Vistas así, las décadas de rápido crecimiento económico de posguerra, aún con las siguientes de

desempeño regular, con sus repetidas crisis estructurales y una desocupación de tendencia creciente a partir de los años 70, aparecen como una época muy positiva en perspectiva histórica², al menos hasta el estallido de la crisis actual. La reorganización del continente tras la implosión del socialismo se hizo finalmente también, luego de un período de ajustes dolorosos con fuertes caídas iniciales de los niveles de vida en los países del Este, con trastornos relativamente limitados, excepto en Yugoslavia.

Sin embargo, en los últimos años los nubarrones negros invadieron crecientemente el cielo europeo que Rifkin había pintado con bastante realismo aunque con tonos demasiado celestes. La crisis político-institucional arrastrada desde hace años se volvió aguda y luego la crisis financiera acabó radicalmente con el sueño de una economía de mercado “autorregulada”. La ampliación a un número cada vez mayor de socios de la Unión, que pasó de 12 a 27 en apenas doce años³, complicó el logro de consensos, la inmigración generó dificultades, sin contar la problemática probablemente

¹ Jeremy Rifkin – *El sueño europeo. Cómo la visión europea del futuro está eclipsando el sueño americano*, Paidós, Barcelona-Buenos Aires-México, 2004.

² V. Sukup - *Europa y la globalización. Tendencias, problemas, opiniones*, Corregidor, Buenos Aires, 1998.

³ A los socios originales de 1958 -Francia, Alemania, Italia, Países Bajos, Bélgica, Luxemburgo- se agregaron Reino Unido, Irlanda y Dinamarca (1973), Grecia (1981), España y Portugal (1986), Suecia, Finlandia y Austria (1995); Polonia, República Checa, Eslovaquia, Hungría, Lituania, Letonia, Estonia, Eslovenia, Malta y Chipre (2004), y Rumania y Bulgaria (2007).

central del “modelo social europeo”. Mientras tanto los desafíos globales como el cambio climático y las tensiones en países como Afganistán, Irak y Palestina parecen cada día más insolubles, al tiempo que los modelos económicos del futuro tardan en definirse. En todos estos puntos existen unas cuantas divergencias internas entre los países europeos.

1. La interminable búsqueda de una reforma institucional

El rechazo del propuesto “Tratado Constitucional” por los ciudadanos franceses y holandeses en 2005, y de su sucesor, el “Tratado de Lisboa”⁴, por los irlandeses en 2008, permite diversas interpreta-

ciones. Se transformó el primer texto, con modificaciones no sustanciales, y fue aprobado por casi todos los países. Esta vez fue por vía parlamentaria, eludiéndose así el peligro de nuevos rechazos populares⁵. Sin embargo, en Irlanda debía tener, por obligación constitucional, aprobación por voto popular, y al no obtenerlo en un primer referéndum, el tren de la reforma institucional quedó una vez más descarrillado. Finalmente, un nuevo compromiso le dio garantías especiales a Irlanda para que pudiera someter nuevamente el Tratado al voto nacional. Con todo esto el proceso de reforma había entrado en peligro agudo, tanto más que fuertes reticencias existen también en otros países -en particular en el

⁴ En lo sustancial, pretende dar mayor eficiencia al sistema institucional existente -creado originalmente para seis países miembros y una situación muy distinta- extendiendo el voto mayoritario (limitando por lo tanto la posibilidad de vetos nacionales con los consecuentes bloqueos permanentes, cada vez más frecuentes, de los procesos de decisión) a un mayor número de materias, reforzando el papel del Parlamento Europeo y creando una presidencia del Consejo de Ministros -hoy por turno semestral- más estable, además de nombrar un “Ministro europeo de Relaciones Exteriores”. También se preveía reducir el número de integrantes de la Comisión (suponiéndose que ésta sería así más eficiente), con lo cual no todos los países miembros tendrían siempre un representante en la misma, pero tal idea fue descartada tras el rechazo irlandés de 2008.

⁵ Rechazos sobre todo de las fuerzas políticas situadas a la derecha y a la izquierda, más allá de las del amplio centro de los partidos tradicionales, desde los nacionalistas de derecha reacios a cualquier cesión parcial de soberanía nacional a los grupos “altermundialistas” y ecologistas que se preocupan por lo que ven como exceso de liberalismo, cuando no “pensamiento único” del fundamentalismo de mercado. En el caso británico, la insularidad, los estrechos lazos con Estados Unidos y su papel pasado de principal baluarte contra Hitler tienen también su papel, entre otros factores. Pero se agregan toda clase de frustraciones con las políticas nacionales y europeas, así como a veces bastante desinformación y confusión, y -más fundamentalmente- una crítica muy difundida de la falta de transparencia democrática en la toma de decisiones comunitarias.

Reino Unido, donde la muy posible caída del gobierno laborista habría significado el fin del Tratado⁶- y que la crisis económica mundial provoca por ahora mucho más presiones centrífugas que impulsos por reforzar la cohesión interna de la Unión Europea.

De ambos lados hubo inexactitudes y ambigüedades en los argumentos, pero poca duda cabe de que el rechazo popular fue menos de “Europa”, ni aun del texto propuesto en sí, que de la política en general en el nivel nacional y también comunitaria. Las encuestas muestran que los ciudadanos europeos quieren más cooperación en materias como medio ambiente, seguridad y sanidad, economía y finanzas y muchas otras, pero que temen ser demasiado dominados por una tecnocracia alejada de sus legítimos deseos de bienestar social y de seguridad de subsistencia personal. También tienden a defender tenazmente lo que ven como sus

intereses nacionales, como la baja fiscalidad para atraer inversiones extranjeras en ciertos países como Irlanda o Eslovaquia. En estas condiciones, cualquier referéndum es arriesgado, puesto que la respuesta no corresponde sino muy parcialmente a la pregunta efectivamente planteada y que el votante más bien prefiere darles una buena advertencia a gobernantes vistos como ineficientes, desorientados o deshonestos, cuando no todo al mismo tiempo. En Irlanda, que había pasado en unos 20 años de ser uno de los países más pobres al más rico de la Unión⁷, para luego caer en una crisis particularmente grave en 2007-08, había motivos particulares para enojarse con el gobierno, visto como el gran responsable del descalabro actual, pero también reticencias ante el Tratado por la propuesta supresión del principio de un comisario por cada país y por lo que se veía como una amenaza a la tradicio-

⁶ La cuestión sería además si los conservadores -casi seguros ganadores de las elecciones generales en 2010-, cada vez más reacios al proceso europeo, no terminarían por retirarse efectivamente de la Unión a la que el país había entrado con bastante reticencia empujado por otro gobierno conservador pero proeuropeo en 1973. En 2009, el Partido Conservador terminó por retirarse del grupo formado por el Partido Popular Europeo, mayoritario en el Parlamento Europeo, para formar un nuevo grupo -muy “euroescéptico”- con varios otros partidos ubicados muy a la derecha y también hostiles a una profundización del proceso de integración europea. Una minoría importante del partido está a favor de una salida de su país de la UE.

⁷ Excepto el pequeño Luxemburgo, en las estadísticas europeas. A esto la fuerte ayuda comunitaria en el marco de las políticas agrícola y regional había contribuido sensiblemente, por lo que no pocos europeos se quejaron de los irlandeses “mal agradecidos”. Pero hubo muchos otros factores tanto en el éxito del país (educación, fuerte papel del Estado etc.) como en la crisis particularmente aguda de hoy y en el fuerte desencanto actual resultante. V. Sukup – Irland und Europa – der keltische Tiger in der Krise, International II/2009, Viena, pp. 3-7.

nal neutralidad del país, entre otras cosas⁸. La crisis escalofriante, con una caída del PBI de alrededor del 10% en 2009, fue sin duda una de las causas del resultado finalmente muy positivo -con dos tercios de los votos- del segundo referéndum del 2 de octubre de 2009: la pertenencia a la UE a su moneda común fue vista, no sin alguna razón, como un paraguas imprescindible para aguantar mejor la tormenta, por haber permitido salvar el sistema bancario irlandés⁹.

2. La crisis mundial y las respuestas posibles

La crisis mundial no es, obviamente, tan sólo financiera ni únicamente económica, sino sistémica y también social, política, energética, alimentaria, reflejando además el problema crucial de los crecientes desequilibrios ambientales globales y serias cuestiones éticas ligadas con el auge de la especulación financiera y el debilitamiento de la democracia representativa que muestra la creciente

irritación de los ciudadanos en todas partes. Una respuesta eficaz y coherente debería por lo tanto incluir elementos de respuesta relativos a todos estos aspectos. Tanto más que en otras partes, y no sólo en los Estados Unidos, parece haber llegado la conciencia de que algo más en profundidad debería cambiar. Así, Rusia fue reemergiendo, pese a sus puntos débiles, de su desgobernio de los años 90, y el Brasil, India e Indonesia aparecen como "potencias emergentes". China, ya la primera exportadora y a punto de volverse la segunda economía del mundo, parece haber comprendido que su dinamismo futuro dependerá también, y en buena medida, de una reconciliación entre economía y ecología, así como de un funcionamiento distinto de la economía mundial, y la India parece andar por el mismo camino. En el Japón tan conservador políticamente en las últimas décadas, el nuevo Primer Ministro *Hatoyama*, aunque producto purísimo del *establishment* tradicional de su país, identifica de esta manera el gran desafío del pre-

⁸ Otros factores fueron en particular la fiscalidad particularmente favorable a los inversores, que los irlandeses podían ver en peligro por el Tratado de Lisboa, así como temores en la muy católica Irlanda relativos a una posible flexibilización de la legislación sobre el aborto, estrictamente prohibido en este país. Los 26 socios se comprometieron a dar a Irlanda garantías con respecto a todos estos elementos, pero muchos irlandeses siguen desconfiados, mientras que otros dicen no sin razón que con la vuelta al principio de un comisario por país toda la reforma institucional sufrió un cambio sustancial que debería ser "re-ratificado" por los otros países que ya la habían ratificado. La proverbial caja de Pandora estaba al menos semiabierta ...

⁹ Convendría agregar, sin embargo, que las bajas tasas de interés que le dio al país su pertenencia a la zona euro tuvieron también su papel crucial, como en España y en Grecia por ejemplo, en la aparición de una desastrosa burbuja especulativa.

sente: “Cómo podemos acabar con el fundamentalismo de mercado y con el capitalismo financiero, que carecen de consideraciones morales, para proteger las finanzas y la forma de vida de nuestros ciudadanos?”¹⁰ Tales palabras no son puramente retóricas, pues sancionan a los responsables de la larga crisis económica japonesa que había dado lugar a este inédito terremoto político. Hatoyama rechaza el tradicional estrecho alineamiento automático sobre los Estados Unidos, sin cuestionar su alianza como pilar de la diplomacia japonesa, y busca un mayor acercamiento a sus vecinos asiáticos, con los cuales aspira a una alianza y hasta una “comunidad” regional inspirada por la de Europa¹¹. Promete medidas para bajar netamente la emisión de gases de efecto invernadero, estimular el poder adquisitivo de la mayoría de la población y favorecer la natalidad, una de las más bajas del mundo, que ya está llevando a la disminución de la población japonesa, y pone término a las privatizaciones de sus predecesores. Existen así varias ideas que, adaptadas a su contexto geográfico, merecen ser también bien meditadas por los

europeos¹².

Hay también elementos constructivos e innovadores en las propuestas europeas encaminadas a enfrentar los desafíos del cambio climático y la creciente dependencia energética con medidas favorables a las energías nuevas y renovables. Existen ideas útiles para mejorar la regulación de las finanzas internacionales, promover la seguridad alimentaria en el mundo, consolidar la nueva “política de vecindad” con los vecinos del Este y del Sur y para enfrentar los diversos desafíos restantes. Pero falta una estrategia global coherente, solidaria y dinámica para poner en marcha el conjunto de cambios que podrían efectivamente desactivar las diversas “bombas” que amenazan con estallar -especialmente en el mundo árabe-musulmán tan geográficamente cercano como culturalmente alejado- y preparar a Europa para enfrentar realmente unida los desafíos existentes, empezando por redefinir sus relaciones con actores importantes como Rusia, China, EUA, el Japón y el Brasil, y también con otros que igualmente cuentan, como los países musulmanes y los del Africa subsahariana, tam-

¹⁰ Yukio Hatoyama - La llave de la fraternidad, *El País*, 2-9-09. También se pretende promover una mayor igualdad entre hombres y mujeres, y abolir la pena de muerte, entre otras cosas, v. Au Japon, une rupture prudente, *Le Monde*, 17-9-09.

¹¹ Esto por supuesto suena a más que utópico. Pero la realidad es que Hatoyama no dudó en hacer uno de sus primeros viajes al exterior a China y que cambió radicalmente el ambiente entre los dos gigantes de Asia oriental.

¹² El Japón se vuelve más europeo, según un editorial, v. Japan wird europäischer, *Frankfurter Allgemeine Zeitung*, 18-9-09.

bién fuertemente afectados por la crisis.

En efecto, las políticas exteriores -resultantes en gran medida de las muy diversas tradiciones nacionales y de factores geográficos, culturales etc.- tienen inevitablemente divergencias e incoherencias, y no será fácil llegar a una verdadera "política exterior y de seguridad común", como lo ha ilustrado el patético caso de la guerra de Irak. Pero también en otros temas hay fuertes divergencias de intereses, como el de España por América latina, de Francia por el mundo árabe y África, de Alemania por Europa oriental, y la fuerte relación de Gran Bretaña y de Irlanda -y también de los países de Europa oriental- con Estados Unidos¹³.

Para superar realmente la crisis las políticas económicas deberían ser mejor coordinadas. Actualmente van en direcciones parcialmente opuestas: así, un analista prevé que, de no cambiarse el rumbo divergente en los dos principales países de la *eurozona*, Alemania podría terminar, con respecto a Francia, en una trampa similar a la de China frente a Estados Unidos, teniendo que financiar un creciente déficit fran-

cés para mantener los equilibrios financieros globales de la eurozona¹⁴. Otro estima más bien al contrario, que Alemania ya no va a ser la locomotora que tira de la economía europea en su conjunto¹⁵. De todos modos, se ve poca política económica común, incluso entre los socios de mayor peso, y de no atenuarse la crisis en los países económicamente más frágiles como Grecia, Irlanda e incluso España, se prevén peligrosos sacudones. Al mismo tiempo, en los países del antiguo bloque soviético, en particular en los pequeños países bálticos, se produjeron crisis económicas particularmente agudas, con lo cual la transición hacia la economía de mercado, generalmente considerada como exitosa, debe verse con ojos algo más escépticos. Su adhesión a la unión monetaria quedó en veremos.

Por supuesto, la cuestión fundamental reside en imponer de manera perentoria cambios sustanciales en el funcionamiento del sistema global, si se quiere realmente hacer lo necesario para evitar otra crisis y revertir las gravísimas distorsiones a las que lo ha llevado desde la era Reagan-Thatcher el predominio cada vez

¹³ Una ex vice primera ministra y nieta del principal padre de la patria Eamon de Valera llegó así a decir que Dublin estaba más cerca de Boston que de Berlín, lo que sin duda no está alejado de la verdad del punto de vista lingüístico y cultural, y también por los lazos de sangre: habría hasta 40 millones de descendientes de irlandeses en Estados Unidos, proporcionalmente todavía mucho más, por lo tanto, en relación con la población del país que en Gran Bretaña.

¹⁴ Germany and France need to sing in tune, *Financial Times*, 29-6-09.

¹⁵ Germany will not drive a European recovery, *Financial Times*, 1-9-09.

más neto de un sector financiero en gran parte especulativo y hasta netamente parasitario¹⁶. Hay un consenso casi general sobre la necesidad de una mayor regulación del sector financiero -aunque con fuertes matices de parte de los países anglosajones-, y se piensa tímidamente en una limitación de las remuneraciones astronómicas de los *golden boys* especuladores. También se discute ahora en las altas esferas políticas la idea, hasta ahora reservada a grupos de militantes “radicales” como los de ATTAC, de una *Tobin tax* sobre los movimientos internacionales especulativos del capital, pero cuanto mucho se la propone con una tasa ínfima. De todos modos, más allá de esto queda todavía mucho más por analizar y cambiar en el sistema financiero mundial.

Entre los varios problemas cruciales de difícil solución hay uno en el que resulta imprescindible hacer progresos: el de los paraísos fiscales, especialmente los situados en la propia Europa. Según el secretario general de la OCDE ya estaría en marcha una “revolución tranquila” en este campo y “en el mundo de mañana ya no habrá más paraísos fiscales”. Pero el editorial de un diario conservador sobre “la Internacio-

nal de los sabuesos fiscales” se muestra más escéptico y enfatiza la tendencia de los actores a encontrar siempre nuevas esca-patorias frente a una mayor presión fiscal¹⁷. Podría agregarse que tales paraísos fiscales han proliferado y crecido en las últimas décadas empujados por los intereses financieros globales y bajo el paraguas legal de los gobiernos de los propios países industriales -y además en la propia Europa y sus dependencias caribeñas-, y que se necesitaría una voluntad política fuerte y coherente para revertir realmente esta situación. Algunos pasos se han dado efectivamente, pero habría que ir bastante más lejos.

Desde luego, sin alguna armonización fiscal en el nivel comunitario no será posible avanzar hacia una más estrecha unión económica y social y, por el contrario, será difícil evitar retrocesos e incluso tendencias centrifugas que pueden poner en peligro toda la construcción comunitaria. No en vano han habido quejas -francesas y alemanas en particular- contra la “competencia desleal” de ciertos países, dispuestos a atraer inversiones extranjeras a casi cualquier precio. Pero está claro que este complejo problema de la fiscalidad está ligado también con

¹⁶ V. p. ej. Laurent Cordonnier - En dépit des incantations des ténors politiques. Reprise économique, la grande illusion, *Le Monde diplomatique*, sept. de 2009.

¹⁷ Angel Gurría - Stille Revolution. In der Welt von morgen wird es keine Steueroasen mehr geben, *Handelsblatt*, 31-8-09. Die Internationale der Steuerfahnder, *Frankfurter Allgemeine Zeitung*, 24-8-09.

una función central del ejercicio de la democracia, cuyos orígenes históricos se confunden precisamente con la conquista del poder soberano de fijar impuestos.

Otro tema crucial es el de las medidas proteccionistas hacia terceros países y de políticas industriales activas. No habrá cohesión comunitaria viable sin alguna "preferencia comunitaria" y con un rechazo ideológico a todo tipo de medida proteccionista en nombre de la "libre competencia", demasiado endiosada en general como supuesto motor fundamental de la economía nacional y mundial. Obviamente, la política europea contiene elementos de proteccionismo, pero al lado del proteccionismo defensivo agrícola, que necesita claramente más reformas, hay que pensar en medidas de un proteccionismo también defensivo para permitir la reestructuración de sectores en peligro, como la industria textil, y sobre todo en estímulos como aquellos que, en tiempos relativamente recientes, dieron a Europa éxitos industriales destacados como el de los aviones *Airbus* compitiendo ventajosamente con la estadounidense *Boeing*. Hoy se está hablando abundantemente de un futuro "crecimiento verde", que sería efectivamente la clave crucial de un futuro éxito europeo. Pero la cuestión principal es cómo

Europa lograría sacar concretamente ventaja, y con qué apoyo de los Estados y de las instituciones europeas, de su posición más avanzada en algunos campos como las tecnologías de punta y las energías renovables, con vistas a obtener aquí un nuevo dinamismo con una competitividad renovada basada sobre un nuevo modelo energético-tecnológico al tiempo que ofrecería una ayuda sumamente útil -no necesariamente desinteresada- a otros países como China -que está ahora muy atraída por tal cooperación- para enfrentar los desafíos globales. Habría nuevas posibilidades de encontrar en este campo sinergias con el Japón, cuyo nuevo gobierno quiere avanzar precisamente en esta dirección.

De todos modos, sin medidas anticrisis consecuentes, reformas en profundidad y estrategias coherentes con algunos importantes cambios de rumbo Europa va a perder rápidamente su rango político y económico en el mundo, advierten numerosos analistas. Hay publicaciones serias sobre el auge de China y Asia en general y las "nuevas potencias emergentes", incluyendo al Brasil, que podrían en cierta medida tomar el lugar que hasta ahora ha venido ocupando Europa¹⁸. El desplazamiento del G8 por el G20, anunciado en la cumbre de Pittsburgh,

¹⁸ Entre las más recientes se puede recomendar la editada por el investigador belgo-argentino Sebastián SANTANDER (ed.) - *L'émergence de nouvelles puissances. Vers un système multipolaire?*, Ellipses, París, 2009.

justificado por las nuevas realidades mundiales, parecería también reflejar cierta erosión del papel mundial de Europa, aunque pueda argumentarse, por lo contrario, que tiende a imponer una suerte de *modus operandi* de negociaciones internacionales calcado de las que se celebran en el nivel de la Unión Europea de los hoy 27 Estados miembros¹⁹.

3. El “modelo social europeo” ¿a reformar o a enterrar?

El “modelo social europeo”²⁰, alabado con razón por Rifkin y también descrito en su tiempo con simpatía por Albert como base del “capitalismo renano” más eficiente, más igualitario y más estable que el modelo neoliberal²¹, se fundamenta sobre un compromiso social básico que ofrece, mediante la acción del Estado de bienestar social y cierta regulación del capitalismo liberal, mejores garantías a la parte débil de los compromisos entre empresarios y asalariados. Está asociado históricamente con el pensamiento de Keynes y también con una fuerte

influencia de la socialdemocracia y de los sindicatos más o menos ligados a ésta, y ha caracterizado aquellos “treinta años gloriosos” de posguerra descritos en el famoso ensayo homónimo de Jean Fourastié. Había entonces un crecimiento económico espectacular asociado con una distribución del ingreso relativamente equilibrada y con la consolidación y profundización de la democracia representativa incluso en países donde ésta tenía pocas raíces. Tal fue la atracción de este modelo que, cuando se acabaron las dictaduras del Sur de Europa hacia 1975, casi no cabían dudas de que estos países debían tomar el mismo camino, y lo hicieron bastante bien aunque con algunos puntos débiles que ahora se ven netamente más que hace unos pocos años. En efecto, la España de la pos-burbuja inmobiliaria está -pese a su auge espectacular de las últimas décadas- en serias dificultades, y los otros países que en las últimas décadas obtuvieron, como “países de la cohesión”, una cuantiosa ayuda europea para cerrar la brecha -Portugal, Grecia e Irlanda- revelan hoy una fragili-

¹⁹ Europe's plot to take over the world, *Financial Times*, 6-10-09. El autor, Gideon Rachman, insiste en que había no menos de seis países europeos representados, además de la Comisión Europea y del Consejo de Ministros, sin contar a los presidentes del FMI y de la OMC, también europeos y convidados a la cumbre.

²⁰ La expresión puede prestar a confusión, pues muchos elementos diferencian los países entre sí, desde los escandinavos hasta los del Mediterráneo y del Este. Sin embargo, hay una voluntad general de base de combinar de alguna manera economía de mercado con eficiencia económica y compromiso social, más o menos según los principios de la “economía social de mercado” a la alemana o de manera no demasiado distinta.

²¹ Michel Albert - *Capitalismo contra capitalismo*, Paidós, Buenos Aires, 1992.

dad preocupante²², con un impacto mayor de la crisis que en los países de mayor trayectoria industrial.

Este “modelo social” en sus diversas variantes (p. ej. con mayores sectores públicos y papel más activo del Estado en algunos países como Francia, Italia y Austria y con un Estado de bienestar social más avanzado, con mayor igualitarismo, en Escandinavia) había entrado en una crisis con los *shocks* petroleros y el viraje hacia políticas más liberales en los años 70 y 80²³. Sin embargo, más que abandonarlo completamente, se trataba en general de ajustarlo y combinarlo con las nuevas recetas liberales, aunque en algunos casos, particularmente en Gran Bretaña, el viraje a las privatizaciones y desregulaciones fuera muy fuerte.

Lo que parece evidente, hoy por hoy, es que los países de más

sólidas tradiciones de “modelo social europeo”, como Alemania y Francia, se encuentran globalmente en mejores condiciones frente a la crisis que los países más liberales como Gran Bretaña, como lo reconoce el semanario *The Economist*, que suele en general aconsejar a los europeos una política más liberal, pues los mecanismos del estado de bienestar tienden a proteger el poder adquisitivo de la población, esencial en una perspectiva keynesiana. El antiguo presidente de la *American Sociological Association*, al comentar esta opinión del semanario británico, agrega que estos países se distinguen también en cuanto a ser menos contaminados por la enfermedad norteamericana del consumismo irrefrenable²⁴. Las crecientes críticas al PBI como medida poco convincente del progreso económico real de un país, antes formuladas apenas por unos pocos economis-

²² Excepto en Irlanda, el turismo, fuertemente golpeado por la crisis, constituye un sector importante de estas economías, al cual se agregan en particular las grandes empresas navieras en Grecia y las multinacionales estadounidenses en Irlanda, también en retirada, así como un sector inmobiliario hipertrofiado en los últimos años por la especulación y también los bajos tipos de interés facilitados por el euro.

²³ Los primeros signos fueron el fuerte aumento del desempleo y el fin del crecimiento económico rápido que siguieron al *shock* petrolero de 1973-74. Luego, cuando en 1981 el nuevo presidente socialista francés Mitterrand trató de relanzar la economía mediante estímulos a la demanda interna, éstos ya no dieron resultado y tuvo que devaluarse varias veces la moneda nacional. Ya hacia 1984 se confirmó un viraje liberal en la propia Francia, pese a sus tradiciones fuertemente estatistas, mientras que Margaret Thatcher y Ronald Reagan aparecían como las figuras punteras de una reorientación supuestamente necesaria hacia una economía donde el Estado tuviera un papel muy escaso y el mercado lo debía determinar casi todo. Lo que se criticaba desde la izquierda como el “pensamiento único” liberal o ultraliberal ya estaba bien en marcha.

²⁴ Amitai Etzioni - Eine florierende Gesellschaft, *Frankfurter Allgemeine Zeitung*, 29-8-09.

tas críticos, ahora lo son también por algunos de los más prestigiosos²⁵ y hasta por el presidente de Francia.

Entre los puntos litigiosos deben enfatizarse las condiciones de trabajo, amenazadas por diversas iniciativas de “liberalización” y “desregulación” así como la crecientemente libre circulación de trabajadores entre países con muy distintos niveles sociales y salariales²⁶, y también, entre otras cosas, las privatizaciones de servicios públicos. Los que las propugnan prometen aumentos de eficiencia. Los que se oponen apuntan al resultado muchas veces desastroso de privatizaciones pasadas, como la de los ferro-

carriles británicos, y la falta de consideración de los intereses generales. Obviamente, la crisis mundial no deja de ejercer también una fuerte presión sobre salarios y condiciones de trabajo, las deslocalizaciones de empresas hacia el Este de Europa o Asia son más que una amenaza teórica, y la reacción proteccionista se hace muy presente, al punto de provocar fuertes tensiones entre los países²⁷.

El desempleo ya ha aumentado dramáticamente, en unos dos puntos porcentuales en un año, y amenaza con aumentar todavía sustancialmente más, con un desempleo de jóvenes mucho más alto todavía²⁸. La Organiza-

²⁵ Joseph E. Stiglitz - Fetichismo del PIB, *El País*, 20-9-09.

²⁶ Hace unos meses hubo por ejemplo una fuerte acción de resistencia de trabajadores británicos contra la contratación de colegas de otros países de la UE decidida por una multinacional local. No fue el primer caso de “dumping social” denunciado por trabajadores amenazados por tales presiones a la baja de sus salarios, y el tema alguna, seguirá siendo un elemento importantísimo de las discusiones comunitarias.

²⁷ Así por ejemplo cuando el presidente francés propuso ayudar financieramente a las empresas automotrices de su país a condición de que tales ayudas no sirvieran para inversiones de éstas fuera del país, levantando una ola de críticas en países que se podían sentir afectados por tales medidas. Pero casos similares hubo en otras partes, como luego en Alemania con el salvataje de la empresa Opel, al borde de la bancarrota, con fuertes ayudas estatales, y por supuesto en Estados Unidos con sus medidas “Buy American”. Lo problemático del asunto es que dentro de la UE tales medidas entran en conflicto con las reglas del mercado único tan difícilmente construido en los años 80 y 90 -completándose entonces la unión aduanera, alcanzada ya hacia el año 1970, por un gran número de normas para eliminar distorsiones restantes en el acceso de las distintas empresas a los mercados comunitarios- y hoy seriamente amenazado por muchas de estas políticas unilaterales.

²⁸ En la UE-27 en su totalidad el desempleo aumentó del 7,0 al 9,1% entre agosto de 2008 y agosto de 2009, pero de unos 7 puntos en España y de más de 10 puntos en los países bálticos. El de los jóvenes de hasta 25 años pasó del 15,5 al 19,8% y a más del 25% en varios países, con un máximo de 39,2% en España (datos de EUROSTAT del 1º de octubre de 2009). Los graves disturbios de los jóvenes de Grecia a fines de 2008 (o peor aún, los de Francia en 2005) tienen que ver mucho con tales cifras, así como la reciente paliza electoral que recibió el gobierno griego.

ción Internacional del Trabajo ha anunciado hasta 60 millones de desempleados adicionales en el mundo. Existen impactos dolorosos sobre las condiciones de trabajo: mientras que vuelven con rapidez los escandalosos premios a los especuladores en los bancos salvados por los Estados con el dinero de los contribuyentes, los sindicatos se encuentran en muy malas condiciones para defender los derechos de los trabajadores a salarios y condiciones decentes de trabajo. Hay en todo caso una desconfianza no siempre injustificada relativa al rumbo que toma Europa, entre otras cosas en cuanto a una más libre circulación de trabajadores y sus posibles efectos sobre niveles salariales y condiciones de trabajo, dados los fuertes desniveles salariales existentes -en numerosos casos de más de 5 a 1- entre países miembros, especialmente desde la última ampliación.

4. Inmigración, envejecimiento y extrema derecha

Europa se ha venido acostumbrando en los últimos años a las imágenes apocalípticas de fugitivos de la miseria que llegan continuamente a golpear a sus puertas -cuando no mueren, como miles

de ellos en los últimos años- en el intento de llegar a sus fronteras meridionales en embarcaciones precarias, o desde Asia por vías de tierra apenas menos arriesgadas a sus bordes orientales. Entretanto, el porcentaje de residentes extranjeros, en su gran mayoría originarios de países extraeuropeos netamente más pobres, ya supera en muchos casos el 10% de la población y aún bastante más en muchas ciudades grandes, lo que alimenta tensiones sociales y políticas peligrosas, sobre todo en momentos de aumento del desempleo.

El envejecimiento acelerado de la población, en particular en Alemania, España e Italia²⁹, haría en principio aconsejable una política de inmigración amplia para compensar los crecientes desequilibrios demográficos que amenazan la propia supervivencia del estado benefactor. Pero tal política choca con fuertes resistencias ligadas también con las dificultades de integración social y cultural de los inmigrantes, sobre todo de los geográficamente cercanos pero culturalmente alejados países musulmanes. Partidos abiertamente xenófobos llegan a más del 10 y hasta a más de 20% de los votos en muchos países, y los otros partidos muchas veces no encuentran otra cosa que hacer

²⁹ Se prevé en estos países un fuerte descenso de la población autóctona en las próximas décadas, como también en el Japón y en Corea del Sur. Sin embargo, en Escandinavia medidas sociales favorables a la natalidad han contribuido a mantener tasas de natalidad netamente más elevadas. El Japón de Hatoyama parece querer orientarse en este mismo sentido.

que retomar buena parte de sus propuestas para frenar los flujos migratorios. En esta perspectiva, una “directiva del retorno” controvertida pero aprobada en 2009 por el Parlamento Europeo con los votos de una minoría de sus diputados socialdemócratas -que tiende a criminalizar a los inmigrantes “ilegales”- ha causado escándalo en América latina. Algunos, como Evo Morales, han llegado a llamarla “directiva de la vergüenza”. En cuanto al problema de fondo es obvio que no es fácil encontrar un camino adecuado entre los extremos impracticables de la puerta totalmente abierta de una “fortaleza Europa” impenetrable para candidatos a la inmigración: no habrá un nuevo “Muro de Berlín” Norte-Sur ni, como pidió Morales en España, una legalización de todos los bolivianos residentes “sin papeles” en este país que recibió ya unos cinco millones de inmigrantes en apenas una década. También resulta sumamente difícil, y hasta ahora imposible, llegar a una política más o menos común de los países europeos en este campo tan delicado como complejo.

5. Las ampliaciones sin fin: ¿dónde están las fronteras de Europa?

De los seis países miembros de la Comunidad Económica Europea de 1958 se pasó a los 27 de la Unión Europea en 2007. Muchos consideran esto, y la

larga lista de candidatos para aumentar aún más el número de socios, como una prueba irrefutable de su gran éxito.

Es evidente que los restantes países de los Balcanes no miembros -Croacia, Bosnia, Serbia, Montenegro, Macedonia, Kosovo y Albania- y varias ex repúblicas soviéticas, así como Turquía, manifiestan su vivo interés en adherir cuanto antes a la UE, sobre todo por los beneficios económicos que esperan. La ampliación a la mayor parte de los países del Este conlleva algunos problemas serios aunque sin duda ha también tenido éxitos relativamente importantes. Polonia, por ejemplo, el principal de ellos con la mitad de la población de los diez países que adhirieron en 2004, podría ser el único de los 27 en no registrar una disminución de su PIB en 2009. Pero la crisis mundial ha tenido un impacto devastador sobre algunos de estos países, en particular los bálticos. Se llegó a comparar el caso particularmente grave de Letonia -que enfrenta una caída de su PIB de cerca del 15% en 2009 y unas dificultades enormes, con fuertes recortes salariales etc. para obtener el préstamo de rescate- con el de la Argentina de 2001, por obstinarse en mantener un tipo de cambio fijo con el euro. El rescate comunitario será costoso pero también necesario, ya que la bancarrota letona podría llevar a la de otros países, incluyendo la de Bulgaria también ligada con el

euro, con consecuencias potencialmente letales para toda la construcción europea³⁰. Tanto más, por cierto, que la fragilidad financiera de algunos países comunitarios, como Grecia e Irlanda -alentada en particular por la especulación favorecida por su parte por los bajos tipos de interés que permitió su pertenencia a la zona euro-, puede estar amenazando, de seguir agudizándose, la propia supervivencia de la moneda común³¹.

Llama la atención que tres de los países más prósperos, avanzados y democráticos de Europa y del mundo -Suiza, Noruega e Islandia³²- hayan rechazado por décadas adherir a la UE. Islandia -que tampoco lo quería, por razo-

nes a la vez geográficas y estructurales³³- sólo formuló esta intención muy recientemente como consecuencia de su descalabro financiero equivalente a una verdadera bancarrota nacional³⁴, y Noruega y Suiza no están cercanas a revisar su postura reticente. También los votos negativos de Francia y de los Países Bajos, las reticencias en otros países ante la moneda común (Dinamarca y Suecia, sin contar Gran Bretaña), el voto negativo de Irlanda en 2008, y la cada vez más baja participación en las elecciones al Parlamento Europeo -apenas 43% en 2009-, reflejan un malestar bastante difundido ante el estado y la dirección del proceso de integración que representa la

³⁰ A lat to worry about, *Financial Times*, 17-6-09; The bill that could break up Europe. If Eastern Europe goes down, it may take the European Union with it, editorial de *The Economist*, 28-2-09.

³¹ Zerreißprobe für die Währungsunion, *Frankfurter Allgemeine Zeitung*, 27-4-09.

³² Los tres figuran efectivamente en los primerísimos puestos en calidad de vida, ingreso per cápita, expectativa de vida etc. y se distinguen también por sus particularmente sólidas instituciones democráticas y avanzadas medidas en el campo del medio ambiente. Un reportaje de *El País* (14-2-08), poco antes de la crisis financiera que puso a Islandia en la bancarrota, llegó a describirla como "el país más feliz del mundo", y no sólo por haber llegado al primer puesto del "Índice del Desarrollo Humano" de las Naciones Unidas, superando a Noruega, Canadá, Japón y Suiza.

³³ Sus exportaciones de pescado, cruciales en su comercio exterior, encontraron más mercados fuera de la UE (Europa oriental y URSS sobre todo), y geográficamente el país está bastante cerca de Estados Unidos, que mantiene una base militar en la isla. Los agudos conflictos por las aguas territoriales, de donde saca su principal riqueza nacional, la oponían principalmente a Gran Bretaña y otros países europeos.

³⁴ Este descalabro es por supuesto de su propia responsabilidad -más precisamente del grupo de banqueros locales que se lanzaron a una expansión financiera internacional frenética-, pero se produjo en el contexto de la apertura financiera descontrolada en la que Islandia siguió el camino general tomado en el nivel mundial en las últimas décadas, sólo que lo hizo con una aún mayor irresponsabilidad, en una país de escaso peso propio y sin el respaldo de una moneda fuerte.

UE³⁵. Son posibles muy diversas interpretaciones sobre las causas profundas de este malestar, pero está claro que el proceso en su conjunto está pasando por un momento sumamente difícil. Los golpes de timón a la derecha, ahora en Alemania con un partido liberal reforzado como socio de gobierno y mañana con unos conservadores británicos muy euroescépticos cuando no directamente opuestos a la pertenencia de su país a la Unión, no prometen aquí nada bueno.

En cuanto a la adhesión de nuevos miembros, el panorama se presenta con inúmeros interrogantes. En el caso de Islandia, país rico pero actualmente en quiebra por sus aventuras financieras pasadas, y de sólo 320.000 habitantes, el problema principal sigue siendo el de la pesca, riqueza fundamental de la isla tenazmente defendida por ella hasta ahora, y donde será difícil llegar a un acuerdo. Con Croacia las

negociaciones han avanzado bien, pero con los otros países ex yugoslavos y Albania el camino será muy largo, dadas sus estructuras económicas, políticas y jurídicas muy alejadas de los estándares europeos, excepto tal vez las de Serbia. Algo similar vale para Turquía, frente a la cual hay reticencias fuertes y crecientes no sólo en las opiniones públicas sino hasta en los propios gobiernos de Alemania y de Francia³⁶. Parece poco probable que el número de países miembros pase los 30 antes de unos cuantos años, y en todo caso conviene analizar las posibilidades de una verdadera política de vecindad dinámica, que deje la perspectiva de adhesión abierta a aquellos que podrían integrarse realmente a la Unión sin amenazar aún más su ya hoy muy frágil cohesión ...

³⁵ En parte también por la propia ampliación. En Francia en 2005, el paradigmático “plomero polaco” amenazando supuesta o realmente a sus colegas franceses con su trabajo ofrecido a mucho más bajo precio tuvo un papel relevante en la batalla del “sí” y del “no”. La perspectiva de una Turquía islámica, pobre y pronto de mayor población que Alemania, que entraría en la Unión en un futuro previsible, también crea fuertes y no injustificadas reticencias, no sólo por su bajo nivel salarial. Por otro lado, en los diez nuevos países miembros la participación electoral era todavía menor, con apenas 31 por ciento.

³⁶ Reticencias más a la derecha que a la izquierda del espectro político europeo. Sin embargo, en realidad, hay razones sobradas para que la izquierda se haga aún más preguntas al respecto, ya que la entrada de Turquía haría muy difícil, si no imposible, cualquier tentativa de política social paneuropea, así como las políticas agrícola y regional comunes, y pondría en peligro los estándares jurídicos actuales. Y la perspectiva de tener fronteras de la Unión con Irán, Irak, Georgia y Siria no parece tampoco muy tranquilizadora. V. Sylvie Goulard - *Le Grand Turc et la République de Venise*, Fayard, París, 2005.

Desafíos complejos y preguntas de cara al futuro

Un especialista de la renombrada *Brookings Institution* estadounidense considera real la posibilidad de una Unión Europea al borde de la implosión, por la aparición de uno o varios de los factores siguientes: “una onda de movimientos populistas y nacionalistas, la lenta muerte del mercado común, la quiebra de la Unión Monetaria o un colapso bancario mayor, un nueva cortina entre el Este y el Oeste, y un proceso político centrífugo llevando a una división suave”. Sin embargo, agrega, lo que no mata a la UE suele hacerla más fuerte, como ya se ha mostrado en varias oportunidades en el pasado, y la “lógica de la integración” indica también la idea de que los países de la UE ya “están demasiado interdependientes para fracasar”, concluyendo, pese a todo, en una improbabilidad fundamental de que la crisis termine efectivamente por provocar la ruptura de la Unión³⁷. Ruptura que, dicho sea de paso, tal vez ya se habría producido de no existir unas instituciones comunitarias estables ...

El problema de fondo es que le falta a Europa un proyecto político -como tenía de alguna manera en tiempos de Mitterrand, Kohl y del

entonces presidente de la Comisión Jacques Delors- y una visión del futuro, más allá de la solución de los problemas concretos inmediatos. En 2009-10, la Unión Europea se encuentra en una encrucijada múltiple y debería buscar nuevas respuestas a varias preguntas difíciles, sobre todo las siguientes:

- cómo consolidar concretamente unas instituciones tan difícilmente reformadas (si llegan realmente a serlo) pero visiblemente poco convincentes para muchos ciudadanos no sólo británicos, encontrando nuevos equilibrios aceptados por todos entre competencias y poderes nacionales por un lado y las de la Unión como representante que debe ser del interés de todos los Estados miembro por el otro. Seguramente habrá que pensar en alguna “Europa de círculos concéntricos” con países más y otros menos comprometidos.
- Cómo enfrentar con eficiencia y visión de futuro la crisis mundial y al mismo tiempo reforzar -y no dejar debilitar- la cohesión interna de la Unión para mejorar, precisamente, la capacidad europea de reacción.
- Cómo seguir con los procesos de ampliación, que despiertan

³⁷ Justin VAISSE - *Seen from America: The Implications of the Economic Crisis for the European Union*, Fondation Robert Schuman, París *European Issues* N° 139, 15 de junio de 2009. Con el segundo punto se refiere a la multiplicación, como consecuencia de la crisis, de medidas proteccionistas nacionales en la industria automotriz y en otras ramas, que amenazan seriamente con socavar todo el sistema del mercado único y llevar así a una desintegración progresiva de la Unión.

fuertes reticencias y conllevan algunos problemas complejos, amenazando aún más la cohesión de la UE.

- Cómo establecer y consolidar nuevas relaciones dinámicas, equilibradas y mutuamente satisfactorias con socios importantes como los Estados Unidos, Rusia y China.
- Cómo desarrollar relaciones realmente constructivas con los países latinoamericanos, árabes y africanos, teniendo en cuenta sus intereses de desarrollo y los intereses legítimos de los propios países europeos, pero también mostrando, en interés propio, solidaridad con ellos.
- Cómo pasar de las buenas intenciones proclamadas a la realización concreta de las propuestas europeas en materia de medio ambiente y cambio climático, así como de energías renovables y de desarrollo sustentable, y cómo construir las alianzas internacionales necesarias en esta perspectiva.
- Cómo formular una política adecuada en el campo enormemente sensible de la inmigración masiva en Europa, que tenga en cuenta los intereses legítimos de unos y otros y que evite el

crecimiento de las tensiones xenófobas, ya muy importantes en algunos países.

- Y, por último pero tal vez hasta lo más importante, cómo mantener o restablecer y reformar eficientemente el “modelo social europeo” amenazado por los desafíos de la globalización, del envejecimiento de la población y de la crisis mundial, y cuya propia crisis es sin duda la causa fundamental del malestar político difundido.

La conclusión general es básicamente la misma que la que se podía formular hace ya una decena de años: conviene buscar nuevos equilibrios dinámicos entre mercado y Estado, entre una integración regional dinámica pero analizada de manera lúcida por un lado y una globalización de alguna manera controlada para el bien común por otro lado, y entre sociedad, economía y medio ambiente; deben cuestionarse un consumismo estéril y un liberalismo económico excesivo con graves secuelas sociales y ecológicas; hay que aclarar el papel de Europa en el mundo, algo desdibujado entre discursos de tono constructivo y políticas concretas no siempre coherentes, como en el caso de las relaciones con América latina³⁸.

³⁸ V. Sukup - *Europa y la globalización* (nota 2), conclusiones; más específicamente sobre las relaciones con América latina, cap. 3.4., y con el mundo árabe, África y Asia, los capítulos anteriores. La suspensión de las negociaciones con el MERCOSUR, por ejemplo, refleja algunas de estas incoherencias, como la contradicción entre una posición teórica siempre favorable al libre comercio y los intereses internos proteccionistas del sector agrícola.

Por supuesto, hoy la multifacética crisis del medio ambiente global es mucho más reconocida como el problema crucial de la humanidad de lo que era hace una década, y la fuerte presión de China, convertida en el “taller del mundo” y hoy productor, por ejemplo, de casi la mitad del acero del mundo, sobre la economía internacional es un hecho innegable. Y la burbuja de la especulación financiera desenfrenada ha sido reconocida casi universalmente como un peligroso callejón sin salida que habría que evitar en el futuro. Con la crisis actual la oportunidad de repensar en profundidad todas estas y otras cuestiones no debería ser desperdiciada. Pero con algunos observadores como Paul Krugman debemos temer que una “salida de crisis” demasiado rápida, como se está vislumbrando a fines de 2009, pueda ser una invitación muy tentadora para los hacedores de la política y de la economía para volver, pese a numerosas buenas resoluciones y algunos -muy pocos- remordimientos, a las mismas aberraciones que las que han provocado la crisis más profunda de los últimos 80 años ...

En cuanto a Europa, es difícil no concordar con Giles Merritt, el presidente de la asociación *Friends of Europe/Les amis de l'Europe*, cuando resume en un editorial reciente que “Trátense de las preocupaciones sobre la base industrial europea en retroceso, de los estándares inadecuados de formación y educación, de la

población joven en rápida disminución o de la incapacidad de encontrar una posición común frente a los desafíos globales, los fracasos parecen (actualmente) superar todos los éxitos pasados de la UE. En todos los rincones de Europa parece haber un consenso creciente sobre la nueva determinación con la que los líderes europeos deberían atacar esos problemas.”³⁹ Queda por verse si éstos, o sus sucesores, serán capaces de encontrar -algo nada fácil por cierto- elementos reales de solución a estos problemas, además de definir algo como una visión conjunta, global y coherente, del futuro de Europa y de su papel en el mundo ...

En este contexto la Unión Europea debería también ser consciente del desafío que significan los acercamientos actuales China - Rusia; Japón - China, China - Africa; Turquía - Irán, sin contar los otros protagonizados por Estados Unidos y las alianzas del Sur como el grupo Brasil-India-Africa del Sur, que pueden terminar por dejar a Europa algo descolgada de las nuevas alianzas internacionales. Debería sin duda definir un proyecto global que tenga en cuenta todas estas evoluciones para que su tradicional búsqueda de consensos internacionales, de soluciones pacíficas de conflictos y de un orden multipolar le permita también tener efectivamente un papel activo, constructivo y relevante en el mundo cambiante del siglo XXI.

Octubre 2009

³⁹ *Europe's World*, otoño de 2009.

Discusiones

Recursos naturales/Bienes comunes: planes hegemónicos/ disputas y resistencias

*GER-GEMSAL y Cátedra de Sociología Rural**

En los territorios que analizan, los autores encuentran una tensión en la existencia de lógicas y sentidos antagónicos recreados en las disputas que protagonizan pueblos originarios, movimientos campesinos y asambleas de pueblos patagónicos y cordilleranos en torno del territorio y los bienes comunes. Consideran que el nivel de esta disputa se relaciona también con el Estado nacional y, sobre todo, los Estados provinciales, que se encuentran en la simple disyuntiva de escuchar a las organizaciones, entrar en diálogos democráticos con ellas (las siete provincias que tienen leyes que prohíben o limitan la actividad minera es un ejemplo de esto); o la posibilidad de fortalecer la articulación económica y política con las corporaciones del agronegocio y la minería y caer en la tentación de niveles intolerables de represión en un sistema democrático. Existen indicios alarmantes en tal sentido (La Rioja, Salta, Santiago del Estero, etc.) por eso creen necesario conocer y reflexionar sobre procesos que pueden debilitar esta etapa de gobiernos democráticamente elegidos en la Argentina hasta límites peligrosos.

* GER-GEMSAL (Grupo de Estudios Rurales-Grupo de Estudios de los Movimientos Sociales de América Latina) y la Cátedra de Sociología Rural son programas de investigación y docencia del Instituto Gino Germani y la Carrera de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA dirigido por Norma Giarracca. Véase www.ger-gemsal.org.ar. La firma colectiva indica que este artículo es producto de investigaciones de los distintos integrantes de los programas así como de las investigaciones colectivas financiadas por UBACYT y FONCYT.

Introducción

Desde fines del siglo XX y comienzos del XXI, una transformación diseñada desde los centros globales del poder hegemónico se tradujo, como muy pocas veces antes, en los territorios, en las relaciones políticas, económicas y sociales, así como en las resistencias y mundos de vida de las poblaciones de toda América latina. Más allá del conocimiento de las estrategias geopolíticas, militares y económicas de los centros de poder global, existe una forma sencilla de poner en imágenes esta situación de nuestro continente. El Laboratorio Latinoamericano de Geopolítica dirigido por la economista mexicana Ana Esther Ceceña proveyó una serie cartográfica donde va demostrando cómo se superponen las regiones de recursos naturales disponibles, con las nuevas bases militares extranacionales y los proyectos de infraestructuras continental; el IIRSA (Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana) para nuestra región.

Raúl Zibechi (2006) sostiene que el sur de América latina es una de las pocas regiones del planeta que combina los cuatro recursos naturales estratégicos de esta etapa: hidrocarburos, minerales, biodiversidad y agua. Y lo mismo decimos nosotros para este “sur del sur” que es nuestro propio territorio nacional. De allí que podamos advertir fácilmente no sólo la presencia de las corpora-

ciones transnacionales interesadas en los bienes comunes (Repsol, Barrick Gold, Monsanto, etc.) sino los diseños políticos, jurídicos y legales que se realizaron para habilitar la modificación de la geografía, los cordones de infraestructura para sacar (o saquear) los recursos naturales y profundizar la dependencia colonial de los grandes centros de poder internacional.

Los territorios son disputados económicamente dentro de un plan de dominación política mundial. La “globalización” como dispositivo ideológico comunicacional, los efectivos procesos donde se jerarquizan las financiaciones de los organismos de crédito como el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) o el Fondo Monetario Internacional (FMI), los gerenciamientos comerciales de la Organización Mundial del Comercio (OMC) o los nuevos tribunales como el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI), configuraron los nuevos escenarios en los que los Estados nacionales sólo contribuyen con leyes que habilitan las nuevas formas de inversión: leyes de privatización, patentamientos, licencias de utilización de semillas transgénicas, etcétera. El Estado también interviene en la búsqueda de “licenciamientos sociales” cuando se necesitan (el caso de la minería) o en la de disciplinamiento social en los muchos casos de

poblaciones que resisten estas inversiones.

Estamos frente a procesos complejos que abarcan dimensiones económicas, sociopolíticas y culturales. Asimismo, se basan sobre viejas concepciones del desarrollo, en una ciencia acrítica (“tecnociencia”) al servicio de la innovación tecnológica de los grandes grupos económicos y de prácticas de gestión acorde con ellas. Nuevas redes como la Red Internacional de Metodología de Investigación de Sistemas de Producción/ Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (RIMISP), complejos programas para el “alivio de la pobreza rural” del Banco Mundial, así como organismos que se centran sobre una gestión de los recursos y de la biodiversidad, sustentadas sobre instituciones como el BM, el G8 o varias ONGs como la World Wildlife Fund, World Conservation Union o el World Resource Institute, constituyen “la mano izquierda” de esta política de los grandes intereses internacionales. Estos programas proponen “desarrollos territoriales”, “sustentabilidad” dentro del modelo neoliberal y siguen realizando inventarios de la biodiversidad latinoamericana y mundial para continuar con la actual política de apropiación, patentamientos o “biopiratería” de la flora y la fauna nativas.

En los países centrales existen regulaciones o controles que tienden a limitar actividades extracti-

vas y esto conlleva un aumento de sus costos y una reducción de las ganancias. Como consecuencia, sea por la escasez o por sus efectos contaminantes, las empresas que utilizan los recursos naturales “en escala global” tienden a instalarse en los países afuera de sus territorios de orígenes, donde los mundos sociales de quienes toman las decisiones están a salvo y, como dice Ceceña, “el otro nacional” pierde expresión e importancia (Ceceña, 2004).

Si bien los intereses de estas corporaciones, sobre todo las dedicadas al gas y petróleo, podían ser registrados en los comienzos del período democrático, fue con el gobierno de Carlos Menem cuando los fuertes cimientos legales de este modelo de acumulación económica se establecieron. En efecto, en 1991, el entonces presidente firma el decreto de desregulación económica y unos años después las leyes de la autorización de las semillas transgénicas, habilitando en el sector agrario la instalación del modelo sojero. Del mismo modo en 1993 se aprueba la ley de inversión minera, otras de reordenamiento minero y regímenes de financiamiento; en 1995 se actualiza el código de minería; y en 1996 se genera el tratado binacional con Chile para la explotación de Pascua Lama; asimismo, desde 1991 comienzan también los procesos de privatización de YPF, privatización del servicio del agua y de la energía

eléctrica (véase Giarracca y Wahren, 2005; Giarracca y Del Pozo, 2005). Tal vez lo más grave de todo haya sido el consenso alcanzado en la Asamblea Constituyente de 1994 para declarar la “provincialización” de los recursos naturales y establecer una obligatoria privatización (en la forma de consignaciones) de los mismos. Esta decisión habilitó una inédita concentración de poder económico en los gobiernos provinciales justificado bajo el manto del federalismo.

Esta nueva configuración del control y uso del territorio, colocó a los gobernadores -con sus luchas por los cargos y reelecciones, con sus golpes palaciegos, etc.- en un lugar central de la arena política en la Argentina del siglo XXI. Por dos razones: la primera, es la posibilidad que les presenta a los gobernadores de establecer alianzas económicas con fuertes actores económicos transnacionalizados y, la segunda, es que queda en manos de los poderes judiciales provinciales y de las fuerzas represivas la gestión de los conflictos con las poblaciones que preservan su derecho sobre la tierra, como es el caso de los campesinos e indígenas frente al avance del agronegocio (véase Barbetta, 2009), o con aquellas comunidades que cuidan los cerros, los ríos y el medio ambiente en general como los casos de los conflictos cordilleranos y patagónicos en contra de la minería a cielo abierto (véase

Giarracca y Hadad, 2009).

Otro elemento común de análisis en esta problemática de los bienes comunes reside en el tipo de ganancias y “sobreganancias” que la producción basada sobre recursos naturales genera. En efecto, estas producciones extractivas tienden a generar súper ganancias, o “rentas diferenciales en la escala mundial” que en la mayoría de los casos son apropiadas por estas grandes empresas y por un puñado de países del “norte global”. La Argentina, país con tradición agrícola, ha establecido desde su conformación como nación los derechos de exportación y es lo que estuvo en conflicto el año 2008 por las retenciones a la soja; en el caso minero una batería legal impide al gobierno nacional un canon de retenciones razonables para la exportación de minerales.

La explotación de los recursos naturales genera no sólo fabulosas ganancias sino sobreganancias que denominamos “rentas” porque se trata de recursos no producidos por el trabajo humano: son la tierra, el agua, los ríos cercanos, los cerros, etc. Por más dinero que genere el norte, por más capital que acumule, por más que suban las bolsas de valores, no puede recrear los montes nativos que son los que cobijan la biodiversidad, los ríos con agua potable, la tierra fértil, etcétera.

Otro argumento que deseamos poner en debate es el que formu-

la una tecno-ciencia al servicio del capital concentrado. Se argumenta que esos recursos sin las nuevas tecnologías no son explotables y “no sirven para nada”. Esto supone una gran falacia: desde que el hombre es hombre se relacionó con los bienes naturales y con los otros seres vivientes para la propia reproducción de la vida material, generando técnicas y herramientas para su uso en forma sustentable. El resultado es que unas culturas las cuidaron y aún las poseen y otras -las del norte- las esquilmaron. Ceceña en su informe del Observatorio Latinoamericano de Geopolítica nos acerca una interesante descripción de Mann acerca del Amazonas, excepcional región actualmente casi en guerra por las últimas decisiones del gobierno peruano: “...durante mucho tiempo unos pobladores inteligentes, que conocían trucos que nosotros aún estamos por aprender, utilizaron grandes parcelas de la Amazonía sin destruirla. Ante un problema ecológico, los indios lo resolvían. En vez de adaptarse a la naturaleza, la creaban. Estaban en pleno proceso de formación de la tierra cuando apareció Colón y lo echó todo a perder. (Mann, 2006: 410 citado en Ceceña, 2007).

En este escenario general acerca de la problemática de la tierra y de los cerros acechados por la minería a cielo abierto, presenta-

mos los casos de estudio por el tipo de sujeto de las protestas y disputas (campesinos, indígenas, asambleístas).

Las resistencias: los actores sociales

Los Pueblos Originarios

Luego de un primer momento en que el movimiento indígena logró posicionarse como sujeto político en el nivel continental desde fines del siglo XX (Bengoa, 2000; Toledo Llancaqueo, 2005), parece constatar un cambio en el ciclo de luchas emprendidas por los pueblos originarios a partir del cual se han logrado nuevos avances en materia de derecho indígena¹. En la actualidad, lo que se estaría poniendo en juego es la capacidad de las organizaciones indígenas de ejercer la suficiente presión como para lograr definiciones sustantivas en materia de derechos territoriales, superando la mera declaración de principios que emprendieron algunos gobiernos y organismos internacionales, y asegurando su efectivo cumplimiento en los territorios. Por otra parte, y en consonancia con la emergencia de lo étnico en el plano político y reivindicativo, se produjo un desplazamiento desde la tierra, en tanto referente principal de los reclamos, al concepto de territorio. Siguiendo a Toledo Llancaqueo (2005) este concepto contiene diferentes sen-

¹ Véase la ley nacional N° 23.302 (1985) y la Reforma Constitucional de 1994, que incorpora entre otros tratados internacionales, el Convenio 169 de la OIT (1989).

tidos: como jurisdicción de control político; como espacio geográfico (que implica la demarcación y la titulación); como hábitat o conjunto de recursos indispensables para la existencia colectiva; como biodiversidad y conocimientos indígenas sobre la naturaleza y su expresión en derechos de propiedad intelectual; como espacialidad simbólica e históricamente construida, es decir, vinculada con la identidad colectiva (etno-territorialidad). Es en esta multiplicidad de aspectos que los territorios son agredidos por el avance en la explotación de los bienes comunes. Así, las comunidades indígenas han instalado la cuestión del valor simbólico que atraviesa los territorios, cuestionando con ello la univocidad del criterio productivista con el que la racionalidad occidental evalúa su sustentabilidad. Es en este contexto que surgen una amplia variedad de experiencias de recuperación territorial como *locus* de identidad y relaciones sociales, de construcción de etno-territorios, en respuesta a fuerzas que afectan los derechos territoriales.

Es este el caso del pueblo kolla en la provincia de Salta, donde el avanzado proceso de deforestación responde a los cánones productivos y de saqueo del modelo extractivo-exportador imperante desde la década de 1990 y cuenta con la anuencia de la dirigencia política gubernamental, en varios casos involucrada directamente en la explotación sojera y los pro-

yectos de deforestación. Entre los años 2002 y 2006 fueron desmontadas 414.934 hectáreas en la provincia, más del doble de lo registrado entre 1998-2002. No obstante, aún más significativo fue el incremento de las cifras evidenciado el año 2007, durante la gestión del entonces gobernador Juan Carlos Romero, cuando se autorizó -según datos oficiales- la tala de 435.399 hectáreas. Durante el último trimestre de ese año debía entrar en vigencia la Ley Nacional de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos (ley N° 26.331) y las solicitudes de permisos para desmontes involucraron una superficie de 130.602 hectáreas. Estas cifras resultan elocuentes si se tiene en cuenta que la totalidad de los permisos de desmonte del período (2004-2007) abarcaba una superficie de 807.509 hectáreas. Por otra parte, se trata de datos oficiales, por lo que cabe suponer que la superficie afectada es aún mayor si consideramos los desmontes realizados sin los permisos correspondientes.

Ante el saqueo de los bienes comunes que promueve este modelo extractivo hegemónico y que se hace presente de modo intempestivo en provincias como Salta, se ha configurado un escenario heterogéneo de organizaciones de pueblos originarios, campesinos, trabajadores desocupados y ambientalistas, que fue configurando un entramado de rela-

ciones sociales que intentan dar respuesta de forma organizada a este modelo de saqueo. Un hito importante en la visibilización de la resistencia frente al modelo lo constituyó la audiencia pública que la Corte Suprema de Justicia de la Nación llevó adelante en febrero de 2009 en respuesta al amparo presentado por comunidades de pueblos originarios y campesinos de los departamentos San Martín, Orán, Rivadavia y Santa Victoria, a fines de 2008². En aquél responsabilizaban a las autoridades nacionales y provinciales por la tala indiscriminada de bosques (más de un millón de hectáreas) frente al avance de la frontera agropecuaria y los proyectos forestales, y solicitaban la declaración de inconstitucionalidad y nulidad de las autorizaciones de desmonte. La Corte Suprema terminó por hacer lugar al pedido de las comunidades de ampliación de la medida cautelar de diciembre a la totalidad de autorizaciones concedidas en los cuatro departamentos hasta tanto los gobiernos provincial y nacional realizaran un estudio de impacto ambiental sobre el efecto acumulativo de estas deforestaciones.

En este proceso, las comunidades kollas de Salta se han organizado en el Qullamarka³, fortale-

ciendo así su lucha por el respeto a los derechos adquiridos como pueblos originarios y su autodefinición territorial, generando diversas acciones de resistencia a este modelo extractivo. Por otra parte ha denunciado en varias oportunidades el avance de la explotación forestal en su territorio, incluso una vez expedida la Corte Suprema de Justicia en cuanto a su prohibición, al tiempo que ha venido denunciando el avance de la explotación minera y su repudio total a estas formas de saqueo y contaminación de los bienes comunes. En efecto, el Qullamarka hace frente cotidianamente en un territorio de más de un millón de hectáreas a emprendimientos turísticos, mineros, educativos, proyectos de saqueo de bienes comunes, antagonizando con modelos de intervención territorial de diferentes programas de desarrollo de ONG's y y/u organismos estatales; a la vez mantiene la lucha por la titulación comunitaria de su territorio.

Un caso similar se da en la provincia del Chaco, donde desde los años ochenta las comunidades de los pueblos qom, wichi y mocoví, con el acompañamiento de un grupo de organizaciones no gubernamentales, han impulsado importantes movilizaciones con el

² El 29 de diciembre la Corte ordenó la suspensión de la tala y los desmontes autorizados en el último trimestre de 2007, mediante una medida cautelar en función del principio precautorio (contemplado en el Art. 4 de la Ley General del Ambiente N° 25.675) y convocó a la mencionada audiencia.

³ Coordinadora de Organizaciones Kollas Autónomas, que agrupa a las comunidades indígenas kollas de la provincia de Salta.

propósito de instalar en el espacio público la discusión sobre la situación de los indígenas de la provincia. En un contexto de profundas transformaciones de la estructura social y del sistema productivo, el acceso a la tierra fue el reclamo central que estructuró las demandas históricas reimpulsadas por las comunidades.

Con ese escenario de fondo, hacia 1987 las demandas y movilizaciones indígenas derivaron en la sanción de la denominada “Ley del aborigen Chaqueño” (ley N° 3258). Desde la sanción de esa norma las comunidades obtuvieron la titulación de una superficie aproximada de 250.000 h, a las que se suman otras 320.000 h en la zona de El Impenetrable, que fueron reconocidas como pertenecientes a comunidades indígenas pero que aún no han sido restituidas formalmente (Beck, 2007). En este marco, la titularización comunitaria de 140.000 hectáreas que se hizo efectiva en 1999 a favor de la Asociación Meguesoxochi en el Interfluvio Teuco-Bermejito constituye un caso paradigmático, porque se trata de la mayor restitución de tierras -en términos de la superficie afectada- a favor de los pueblos indígenas en la Argentina.

Mientras tanto, durante los años noventa los procesos de reestructuración productiva se profundizaron en el marco del modelo de desarrollo que se consolidó a la par de las políticas neoliberales.

La modernización del circuito algodonero avanzó de la mano de la mecanización de la cosecha y agudizó el declive de una de las principales fuentes de empleo rural, mientras que, sobre el final de la década, la expansión de la frontera agrícola adquirió un impulso decisivo al difundirse el cultivo de la soja transgénica en la provincia. La adjudicación irregular de tierras fiscales para ser incorporadas a la producción después del desmonte asumió una dimensión escandalosa. Según datos difundidos por trabajadores del Instituto de Colonización, el Estado chaqueño pasó de tener 3.500.000 hectáreas a mediados de los noventa a poseer tan sólo 650.000 hectáreas en diciembre de 2007. Se ha señalado que gran parte de las adjudicaciones fue realizada en forma irregular, sin cumplir con las condiciones que establecen la Constitución provincial y la ley de Tierras (N° 2913).

Las comunidades indígenas y sus organizaciones de apoyo han reclamado insistentemente durante los últimos años el cumplimiento de las normas vigentes para frenar el avance compulsivo de las empresas comerciales sobre sus territorios. Durante el año 2003 el gobierno provincial impulsó la sanción de una nueva ley de Bosques (N° 5285) que permitiría continuar con los desmontes, pero las Asociaciones Comunitarias de Nueva Pompeya, Nueva Población y Comandancia Frías -comunidades wichi de la zona de El

Impenetrable- presentaron un recurso de amparo alegando que dicha iniciativa era inconstitucional. El argumento central, además de señalar que dicha ley favorecería la destrucción de monte nativo y que no contaba con los estudios de impacto ambiental requeridos, denunciaba que nunca se había dado participación a las comunidades en su diseño, tal como lo establece el artículo 75 de la Constitución Nacional. Como resultado, la justicia provincial atendió al reclamo y dejó sin efecto la nueva ley.

Finalmente, podemos afirmar que el caso del pueblo mapuche⁴ del sur del país presenta similares características a los anteriores, aunque también tiene algunas peculiaridades. Estas comunidades indígenas se encuentran ubicadas en el sur de la Argentina, fundamentalmente en las provincias del Río Negro y el Neuquén, aunque con presencia también en el Chubut y el sur de Buenos Aires. A lo largo de las últimas décadas, los mapuche han emprendido una larga serie de acciones organizativas tendientes a la recuperación territorial y a la defensa de los bienes comunes en su territorio. Región rica en biodiversidad, minerales e hidrocarburos, la Patagonia ha sido y es objeto de múltiples intereses económicos, siendo quienes los detentan los principales agentes

del despojo, conjuntamente con la complicidad de los Estados nacional y provinciales que no resguardan a las comunidades ni regulan la venta y/o la concesión indiscriminada de tierras y bienes. El otrora mal llamado “desierto” -que nunca ha sido tal- sigue siendo aún un territorio en disputa por parte de las corporaciones internacionales y los gobiernos nacionales de turno.

Durante los años ‘90 las comunidades han iniciado procesos de recuperación territorial *de facto* en distintos puntos de la Patagonia, los cuales se mantienen hasta hoy con diferentes niveles de conflictividad y en distintas instancias judiciales. En dichas prácticas las comunidades ponen de manifiesto su opción por la vía de la acción directa, lo cual podría estar evidenciando la futilidad -o al menos la excesiva dilación- de los procesos legales de restitución iniciados hasta el momento. Pueden nombrarse varios hitos que grafican esto. A mediados de la década pasada se destaca la recuperación de 42.000 hectáreas en Pulmarí, provincia del Neuquén, tras un largo proceso de ocupación e instancias judiciales varias a lo largo de más de una década. Allí el conflicto se produjo a partir de los incumplimientos recurrentes de los estatutos de administración de un predio de 110.000 hectáreas por parte de la CIP

⁴ De acuerdo con el uso de las comunidades indígenas se emplea el singular “mapuche” que significa “gente de la tierra”, ya que es un sustantivo colectivo.

(Corporación Interestadual Pulmarí), que integrada por autoridades nacionales, provinciales y representantes mapuche, debía hacerse cargo de la gestión conjunta del predio.

También en Neuquén es trascendente la oposición que viene presentando el pueblo mapuche a las empresas petroleras Repsol-YPF, de origen español, y Apache Corporation de capitales norteamericanos en una zona aledaña a Pulmarí. Allí la comunidad Lonko Purrán se ha enfrentado tanto en forma directa -con corte de rutas y ocupación- como en los tribunales a dichas corporaciones, resistiendo hasta hoy la puesta en marcha de estos emprendimientos.

Asimismo la comunidad Pillán Mahuiza, en la provincia del Chubut, viene enfrentando los intereses de la empresa española Santander que planea construir una serie de seis represas en la zona del río Carrenleufú, inundando 11.000 hectáreas, lo cual implicaría la pérdida de la biodiversidad de la zona y un gran impacto en las poblaciones, que deberían ser relocalizadas, con el despojo material y cultural que eso significa. En este caso se han puesto en evidencia los corruptos mecanismos que utiliza el poder, al amedrentar permanentemente a los pobladores bajo todo tipo de amenazas y atropellos.

Cabe mencionar que las recuperaciones territoriales han sido las acciones de mayor recurrencia del pueblo mapuche. Entre los múlti-

ples procesos de recuperación territorial sobresale, por su resonancia internacional y su impacto mediático, la que se llevó a cabo en Santa Rosa de Leleque, provincia del Chubut, por tener como interlocutor a la corporación Benetton. Allí Atilio Curiñanco y Rosa Nahuelquir han iniciado junto con su comunidad el retorno a la tierra ancestral movidos por una situación previa de extrema marginalidad y, fundamentalmente, por sus deseos de concretar la tan soñada vuelta a la tierras de sus padres y abuelos. Con una primera instancia de recuperación en 2002 y posteriores desalojos y juicios, los Curiñanco-Nahuelquir enfrentaron nuevamente a los poderes corporativos y gubernamentales en 2007, en un retorno que ya lleva más de 2 años. Este emblemático proceso evidencia las diferentes estrategias que las comunidades han ido adoptando a fin de hacer respetar sus derechos: la apelación a la justicia -en tribunales ordinarios y cortes internacionales- por un lado, junto con la acción directa de recuperación, toma de tierras y organización desde los territorios, por el otro. Finalmente es dable mencionar la gran cantidad de acciones de intervención pública -como "escraches", marchas en las principales ciudades, *performances*, etc.- que las organizaciones mapuche con base urbana y juvenil han venido desarrollando, con fines de difusión de su problemática y de reconfiguración de su identidad de pueblos indígenas.

Campesinas y campesinos

En primer lugar se observa la línea de trabajo que vienen desarrollando algunas organizaciones que coordinaban en la Mesa Nacional de Organizaciones de Productores Familiares, y que actualmente conforman el Movimiento Nacional Campesino e Indígena. En estas prácticas se registran paros de desalojos, recuperación de territorios, enfrentamientos con nuevos y viejos inversores sojeros, etc. En este movimiento abrevan el Movimiento Campesino de Santiago del Estero - Vía Campesina, el Movimiento Campesino de Córdoba - MCC (Córdoba), la Unión de Trabajadores Sin Tierra - UST (Mendoza), la Red Puna de Jujuy y el Encuentro Calchaquí (Salta), entre otros (incluso forman parte o se van integrando organizaciones cuyo ámbito de acción son los conurbanos bonaerense y rosarino). Estas organizaciones son las que están más estrechamente ligadas con los movimientos campesinos latinoamericanos (especialmente a través de su participación en la Coordinadora Latinoamericana de Organizaciones del Campo - CLOC-), y a la Vía Campesina en el nivel internacional; con las cuales realizan permanentes encuentros y pasantías. Este sector podría definirse como "autonomista", en tanto no se plantea relación con partidos políticos, salvo coordinaciones excepcionales con algún diputado sin alineamiento

alguno. Sus principales proposiciones y demandas son: a) Reforma Agraria Integral para democratizar el control de los medios de producción y solucionar los problemas de pobreza en el campo y la ciudad; y b) Soberanía Alimentaria contra el modelo de agronegocios, para defender una cultura de producción, que provea de alimentos sanos a nuestro pueblo, a través de un comercio justo. A su vez señalan la necesidad de que se respeten los territorios campesinos e indígenas como modo de que se reconozca el uso y la propiedad comunitaria de la tierra y los campos abiertos. En esta línea apuntan al "uso social" de la tierra, para que ésta cumpla con una función social: "respetando la biodiversidad del medio ambiente y los derechos sociales de sus trabajadores, sirviendo para la producción de alimentos en condiciones de vida digna". La "energía local" de las organizaciones que integran este movimiento se asienta sobre la lucha para frenar los desalojos y remates de los campos. No obstante, este proceso de resistencia activa ha llevado a ampliar las demandas, actividades y horizontes de las organizaciones: producción, comercialización, salud, educación, comunicación, son algunas de las dimensiones sobre las cuales han debido actuar. En este sentido, el MNCI trabaja en una propuesta de salud basada sobre el intercambio de saberes y el trabajo comunitario

pues se considera que “tener salud es mucho más que tener remedios y médicos”. También ha avanzado en el desarrollo de procesos educativos y de formación desarrollados con criterios propios: la tecnicatura en agroecología o Escuela de Agroecología, la Escuela Campesina para finalizar el ciclo primario, la Escuela de la Memoria Histórica, el Campamento Latinoamericano de Jóvenes y la Escuela de Formación Política, etcétera. Estos espacios educativos confluyen en la de conformación de una Universidad Campesina. Todas estas experiencias, que pueden ser entendidas como “campos de experimentación” (Santos, 2001), tanto en el plano productivo como en el comunicacional, se desplegaron desde los modos campesinos, o como ellos mismos señalan: “campesinamente”.

En segundo lugar, encontramos a la Coordinadora de Comunidades Indígenas y Trabajadores Rurales de Argentina (COCITRA) que es el resultado de la articulación de organizaciones de diferentes identidades colectivas como el Consejo Asesor Indígena (CAI), la Unión de Campesinos Poriájhu del Chaco y el Campamento de Trabajo de Córdoba, que también forman parte de la Coordinadora Latinoamericana de Organizaciones del Campo (CLOC). Como en las organizaciones anteriores, la lucha por sus tierras y el enfrentamiento a los actores del “agronegocio” son el centro de sus prácti-

cas de luchas y resistencias.

Asimismo, hay que prestar atención al reciente intento de la Federación Agraria Argentina (FAA) de reivindicar las luchas de organizaciones campesinas de Santiago del Estero, Formosa y Misiones en la medida que FAA intentó interpretar la potencia que guarda esta nueva emergencia de la cuestión campesina en la Argentina. A la vez, no es menos cierto que para muchas organizaciones campesinas contar con el apoyo de FAA significa un respaldo nacional que precisan tanto a la hora de hacer visibles sus luchas, como al momento de protegerse de la represión que sigue a sus acciones en los territorios que disputan, allí donde la trama del poder local y provincial las aísla y les quita tanto recursos como capacidades. En un primer momento, la naciente Mesa Nacional de Productores Familiares se inscribió dentro de la FAA, y sólo más tarde se autonomizó completamente, aunque algunas organizaciones hayan seguido vinculadas con la Federación de manera particular. Sin embargo, la confluencia de FAA con Sociedad Rural Argentina, CONINAGRO y Confederación Rural Argentina (CRA), durante el “paro del campo” de 2008, conllevó a la salida de las organizaciones campesinas y la conformación del Frente Nacional Campesino -en un lanzamiento apoyado por Madres de Plaza de Mayo-. En general, este frente agrupa orga-

nizaciones surgidas en los '90 que han confluído en este espacio muy recientemente. Algunas organizaciones que lo conforman han estado vinculadas con FAA, como las agrupaciones de Santiago del Estero. Otras vienen de una trayectoria de fuerte relación con partidos políticos y gobiernos de corte nacional y popular en nuestro continente (caso de una de las líneas del MOCAFOR de Formosa).

Por otro lado, el resurgimiento de Ligas Agrarias marca la búsqueda de recuperar la tradición de luchas de las Ligas Agrarias de los años '70; de hecho sus impulsores son ex liguistas de las provincias del Chaco, Santa Fe y Corrientes. Este reagrupamiento asume un carácter regional y se inserta sobre instancias nacionales de coordinación campesina. Se han conformado como asociación civil y ocupan cargos públicos.

Por último, es importante mencionar la Asamblea Campesina del Norte Argentino, estructurada en 2006. Esta empalma experiencias de organización y lucha de larga data en el Chaco, Formosa, Santiago, y Corrientes, norte de Santa Fe, surgidas en los '80 y '90. Algunas de estas organizaciones participan también del Frente Nacional Campesino, otras no. En este armazón de alcance regional, puede observarse la fuerte presencia de organizaciones del Chaco como la Unión de Pequeños Productores del Chaco

- UNPEPROCH (así como la Mesa de Organizaciones de Pequeños Productores del Chaco que aglutina a casi todas las organizaciones de esa provincia). Se trata de un espacio regional que posibilita a su vez la generación de otras tramas de relaciones en los niveles provincial o nacional.

Los pueblos cordilleranos y las Asambleas del No a la minería a cielo abierto

Con el marco legal establecido, la incorporación de tecnología "de punta" y la profundización de la lógica extractiva, comienza a consolidarse un modelo productivo sobre la base de la extracción de los recursos naturales no renovables y contaminación del medio ambiente. En la actualidad los proyectos de minería metalífera a cielo abierto que se encuentran en producción son Cerro Vanguardia y Manantial Espejo (Santa Cruz); Veladero (San Juan); La Alumbrera (Catamarca) y Mina Piriquitas (Jujuy). A la vez, existen una gran cantidad de emprendimientos en etapa de construcción, entre los que se destaca el de Pascua Lama por su envergadura y por ser el primer proyecto binacional argentino-chileno. Asimismo, se encuentran en vía de explotación varios proyectos de extracción de uranio en las provincias de Jujuy, Salta, Catamarca y La Rioja, entre otras.

Es así que, al tiempo que proliferan las exploraciones y cateos en

la región cordillerana por parte de las corporaciones mineras con el apoyo de funcionarios provinciales y nacionales, las poblaciones comienzan a alertarse, informarse y a organizarse. De esta manera, surgen a lo largo de país alrededor de setenta asambleas de vecinos y autoconvocados que ven amenazada sus condiciones y calidad de vida ante estos proyectos de megaminería.

Si bien cada conflicto se encuentra teñido por su propia particularidad, las distintas luchas diseminadas por toda la zona cordillerana comenzaron a entrelazarse a partir de encuentros organizados en el nivel nacional. De esta manera, en noviembre de 2003, se realizó en Buenos Aires el primer Encuentro Nacional de Comunidades afectadas por la Minería con la participación de delegaciones de las provincias de Catamarca, Córdoba, el Chubut, Río Negro, San Juan y Tucumán. En abril de 2004 se encontraron por segunda vez en Tafí del Valle (Tucumán) y al año siguiente se congregaron en Andalgalá (Catamarca).

En julio de 2006 se conformaba la Unión de Asambleas Ciudadanas (UAC) como una red nacional que articula la distintas asambleas y organizaciones de base afectadas por la megaminería, el modelo del agronegocio y los problemas urbano ambientales, en defensa de los "bienes comunes, la salud y la autodeterminación de

los pueblos". A su vez, convergen en este mismo espacio organizaciones campesinas e indígenas, colectivos culturales, ONG's y personas independientes. Como un espacio de intercambio, discusión y acción, la UAC se reúne tres veces al año en distintos lugares del país. Desde entonces ya se han realizado diez encuentros en los cuales se participa de talleres, se trabaja en comisiones que desembocan en un plenario general de carácter resolutorio y se realizan acciones en el espacio público como manifestaciones, obras de teatro, huelga de hambre, "escraches", etc.

En este tiempo transcurrido, la UAC ha logrado entrelazar las distintas experiencias locales y poner en discusión el modelo de desarrollo hegemónico. En este sentido, nociones naturalizadas como "recursos naturales", son revisadas y desestimadas para realzar la desmercantilización de los "bienes comunes". Su composición heterogénea, la periodicidad con que se realizan los encuentros y la dinámica asamblearia en la que las decisiones se toman por consenso son algunas de las características de la UAC, que a la vez que se presentan como grandes desafíos a mantener en el tiempo, son los que le otorgan su potencialidad como espacio creativo, abierto y de acción frente al avance de las corporaciones transnacionales.

Aquí es necesario resaltar la

dimensión multiescalar que atraviesa a los movimientos socioambientales, en el que se encuentran involucrados distintos actores (sociales, económicos y políticos) en los niveles local, regional, nacional y global (Svampa, Bottaro y Sola Álvarez, 2009). En este sentido, las asambleas locales a medida que se fueron generando, vieron la necesidad de conectarse y realizar tanto acciones como discusiones en el nivel regional, conformando así una “red de intercambio”, que no sólo visibiliza los distintos conflictos locales, sino que además se enriquece con las distintas experiencias y logra llevar adelante acciones en los niveles regional y nacional. De esta manera, las resistencias se han enriquecido con el surgimiento de encuentros regionales⁵.

Este complejo entramado también se refleja en la adopción de un amplio “repertorio de acciones”⁶. Por un lado, se interpela a los poderes legislativo y judicial a través de acciones legales como amparos, denuncias, presentación de peticiones para la anulación de las leyes nacionales de minería y del código minero, demanda de consultas populares y legislación que prohíba en el nivel provincial la minería realizada con sustancias tóxicas⁷, etc. En este sentido, algunas asambleas como las de Chilecito y Famatina (La Rioja), y la de Cafayate (Salta) han logrado a través de una ordenanza municipal⁸ que se prohíba el ingreso, tránsito y almacenamiento de sustancias tóxicas en sus departamentos; en otras regiones, como Esquel (Chubut), Tilcara (Jujuy) y San Carlos

⁵ Hasta el momento, se ha conformado la Asamblea Socioambiental del NOA (ASA-NOA) que agrupa a las organizaciones del noroeste del país; la Asamblea Coordinadora Patagónica, del sur del país; UAC Regional Cuyo, en la que convergen las organizaciones de Mendoza, San Luis y San Juan; UAC Regional Buenos Aires, que agrupa a las organizaciones de la ciudad y provincia de Buenos Aires; UAC Regional Córdoba, conformada por las asambleas de la misma provincia; Asambleas Ciudadanas Riojanas, que contiene a las asambleas de la provincia de La Rioja; entre otras.

⁶ A través de esta noción, Tilly (1978) alude a los modos de protesta que son recreados y utilizados por actores sociales para hacer públicas sus demandas en el marco de la interacción entre antagonistas.

⁷ A partir de las acciones llevadas a cabo por las asambleas se ha logrado prohibir la minería a cielo abierto en siete provincias: Chubut (2003), Río Negro (2005), Tucumán (2007), La Pampa (2007), Mendoza (2007), Córdoba (2008) y San Luis (2008). Cabe aclarar que en La Rioja se había logrado dictar una ley que prohibía la explotación minera con sustancias tóxicas en 2007 y un año más tarde fue anulada por el actual gobernador Beder Herrera, quien había impulsado esa legislación y la destitución por el parlamento del gobernador anterior, Mazza.

⁸ En Chilecito y Famatina se dictaron las ordenanzas N° 972/06 y N° 973/06 y en Cafayate se dictó la ordenanza N° 13/08.

(Mendoza) los asambleístas lograron directamente prohibir la minería metalífera a cielo abierto en sus localidades. Es importante mencionar como antecedente el plebiscito no vinculante que organizaron los vecinos autoconvocados de Esquel en marzo de 2003 en el que el 81% de la población pronunció un rotundo “no” a la minería tóxica. Lo que luego se denominó el “efecto Esquel” tuvo un arrastre multiplicador, despertando a otras regiones donde ya se habían implantado o se proyectaban emprendimientos mineros de gran envergadura; como correlato los gobiernos provinciales no permitieron que se llevara adelante ninguna consulta popular, a pesar de la demanda y presión de vecinos y autoridades municipales (tal es el caso de Calingasta, San Juan; Famatina, La Rioja; Tinogasta, Catamarca).

Por otro lado, las asambleas realizan acciones directas que se caracterizan por ser disruptivas, autónomas, deliberativas y no violentas. Algunas de ellas forman parte de las acciones de protesta

“tradicionales” o ya conocidas como las movilizaciones, caravanas, cortes de ruta, “escraches”, etc. Surgen, también nuevos modos de acción por parte de las distintas asambleas que luego son socializados y recreados por otros grupos de autoconvocados en sus respectivas regiones. Entre ellas, se pueden destacar la realización de charlas informativas en plazas y escuelas; las pintadas y los murales en las paredes de las ciudades y pueblos cordilleranos; las *performances*⁹; el bloqueo del paso a vehículos del Estado y de las empresas mineras que circulan por la zona¹⁰; etc.

Bajo este contexto, las asambleas de Famatina y Chilecito lograron extender, al pie del cerro Famatina, a 2000 m de altura lo que ellos llaman la “barrera de la vida” que desde hace dos años impide el paso de la empresa minera Barrick Gold. Junto con estas asambleas, la de Tinogasta y de los Valles Calchaquíes decidieron también no dejar pasar a los camiones que transportan insumos hacia Bajo La Alumbrera,

⁹ En estas acciones de protestas, llamadas así por los propios asambleístas de Chilecito y Famatina, se aprovechan los festejos patrios oficiales, en los que se convoca a participar a toda la comunidad y que son transmitidos por los canales de televisión local y provincial, para hacer público y desplegar artísticamente su rechazo a los emprendimientos mineros que intentan instalarse en la zona.

¹⁰ La continua vigilancia de las poblaciones por donde transitan los camiones con maquinarias e insumos para la explotación minera y la articulación entre las diferentes asambleas y organizaciones para llevar adelante acciones conjuntas, muestran la potencialidad de la construcción de redes territoriales. Estas prácticas son capaces de interferir no sólo en los tiempos de producción sino que además desafían la propia lógica de apropiación y disposición que el capital transnacional requiere sobre los territorios y sus habitantes.

en Catamarca. Durante 2008 los autoconvocados realizaron tres bloqueos de gran magnitud sobre las rutas nacionales N° 60 y N° 40. Estas incipientes experiencias fueron conformando una “red de obstrucción”, que a la vez que no permiten que los insumos hacia la mina lleguen a tiempo, y en algunos casos nunca lleguen, se va construyendo un fuerte vínculo de solidaridad entre las distintas asambleas que se comunican, discuten y generan acciones conjuntas, haciendo que la propia lucha se convierta en la de todos.

En los últimos tiempos, comienzan a evidenciarse un recrudecimiento de la criminalización de la protesta que llevan a cabo estas poblaciones en resistencia. En este contexto, fueron allanadas diecisiete viviendas de habitantes del Barrio La Paz y autoconvocados de Tinogasta a raíz del episodio confuso en el que apareció un camión incendiado en el último bloqueo realizado en dicha ciudad. A la vez, once vecinos de Cafayate fueron imputados del “delito de entorpecimiento del normal funcionamiento del transporte terrestre”, nueve meses después de la obstrucción a camiones que se dirigían hacia Bajo la Alumbraera. Por otro lado, en un clima de constante amedrentamiento y amenazas, miembros de las Asambleas Ciudadanas Riojanas fueron reprimidos cuando pretendían participar del desfile por el 294° aniversario de Chilecito en febrero de 2004. En

abril, nuevamente tres asambleístas de Famatina fueron golpeados por funcionarios provinciales en la “barrera de la vida” y a consecuencia de esto a dos de ellos se los procesó por “Entorpecimiento de Servicios Públicos”.

A su vez la consolidación del modelo extractivo de la megaminería muestra su faceta institucional en el veto de la ley de protección de los Glaciares (ley N° 24.618) por parte del poder ejecutivo en noviembre de 2008. Por medio de esta ley se prohibía cualquier actividad que afectara la zona glaciar y periglacial, que representan el 75% de la reserva hídrica del país. El argumento que respaldaba dicha decisión se basaba sobre los efectos negativos para el desarrollo y producción de las provincias cordilleranas que ocasionaría la veda de toda actividad sobre estas regiones. Dicha posición era reforzada por un discurso fuertemente federalista que defendía la autonomía de los estados provinciales para disponer de los recursos naturales.

Algunas reflexiones finales a modo de conclusión

El acervo de legislación y los cambios coyunturales desde los comienzos del neoliberalismo, no tardaron en tomar una forma relativamente estable, que a su vez conserva importantes márgenes de mutabilidad que le permiten adaptarse a contextos diversos.

En el caso de la producción agropecuaria se intensifica el proceso de reconversión de la producción desde un modelo de desarrollo agroindustrial hacia los llamados agronegocios (Giarracca y Teubal, 2006). Bajo este nuevo paradigma se perfila la primacía de las producciones destinadas a la exportación, las cuales requieren de una importante inversión de capital y la aplicación de tecnologías “de punta”.

En la región pampeana, aunque en un proceso de franca expansión hacia otras regiones del país, la soja se muestra como el ejemplo más paradigmático. Su amplia adaptación a diversos suelos y condiciones climáticas permitió un vertiginoso ascenso tanto en volumen cosechado como en superficie implantada desde los años ‘70, pero el hito histórico debería ubicarse en el año 1996 cuando el Estado argentino autorizó la utilización de la soja transgénica (*Round up Ready*) en todo el territorio nacional. Esta política completó la conformación del paquete tecnológico compuesto por el herbicida de amplio espectro conocido como glifosato, la siembra directa y las semillas de soja (Teubal, 2006; Boy, 2005). En este sentido, resulta importante aclarar que tanto la semilla como el herbicida son propiedad de la empresa multinacional Monsanto.

La expansión de este modelo se profundiza a raíz de la mayor rentabilidad del cultivo de soja pro-

ducto de la sostenida alza de su precio internacional. Como parte de una tendencia mundial del capital especulativo hacia la inversión segura en el mercado de los *commodities*, el constante aumento del precio de la soja permitió una suba de la renta diferencial de la tierra. Esto tuvo y tiene al menos dos consecuencias: por un lado, las tierras más fértiles obtienen cada vez mayores ingresos por una misma producción pues el valor real de la oleaginosa crece constantemente. Por el otro, la suba de los precios permite la incorporación a la producción de tierras que anteriormente no eran rentables para el cultivo, presionando la frontera agraria y el monocultivo hacia regiones marginales al modelo. Estos territorios están normalmente habitados por pueblos originarios y campesinos quienes son arrinconados y con los que las corporaciones y “nuevos inversores” (fondos de inversión o grandes terratenientes pampeanos o provinciales) entran en disputas, para preservar la tierra y los frágiles ecosistemas, como en el caso de las yungas. Por lo tanto, si bien existen múltiples explicaciones para este fenómeno de suba de precios (aumento del consumo de países como India y China; desastres climáticos diversos; el aumento sostenido del petróleo que afecta a los insumos y presiona para la utilización de cultivos para la producción de biodiesel y etanol; etc.) la principal fuente explicativa tendría-

mos que ubicarla en el avance de la lógica financiera en el sector agropecuario. No obstante, como intentamos mostrar en este trabajo, a la lógica del agronegocio se le oponen otras lógicas de producción de alimentos (y no *commodities*), de cuidado de la tierra y de otra relación con los bienes comunes en general: son las apuestas de organizaciones de los pueblos indígenas y de los campesinos.

Estos procesos de apropiación mercantil de los territorios también pueden constatararse con la megaminería. Si en el caso de las tierras la renta se genera principalmente con los mayores ingresos por la fertilidad de las mejores tierras, la minería lo hace por el control estratégico y monopólico de un recurso que es escaso. En la tendencia mundial hacia el aumento de los *commodities*, los minerales no fueron la excepción; si bien el caso del petróleo es paradigmático por la alta dependencia del sistema capitalista mundial al *oro negro*, el oro, la plata, el cobre y la gran mayoría de los metales han subido notablemente.

Según un informe de la Secretaría de Minería de la Nación (2008), en 2007 se realizaron inversiones destinadas a actividades de exploración, desarrollo de proyectos y producción de minerales por más de \$ 5.600 millones, que significaron un crecimiento acumulado de 748% con respecto a 2003 y la existencia de más de

336 emprendimientos mineros en todo el país. El surgimiento de las organizaciones de los pueblos patagónicos y cordilleranos se coordinaron en muy pocos años y son paradigmáticos en esta lucha por parar esta actividad depredadora.

En conclusión, lo que encontramos en tensión en estos territorios es la existencia de lógicas y sentidos antagónicos recreados en las disputas que protagonizan pueblos originarios, movimientos campesinos y asambleas de pueblos patagónicos y cordilleranos en torno del territorio y los bienes comunes. Creemos que el nivel de esta disputa estará también relacionada con el Estado nacional y, sobre todo, los Estados provinciales, que se encuentran en la simple disyuntiva de escuchar a las organizaciones, entrar en diálogos democráticos con ellas (las siete provincias que tienen leyes que prohíben o limitan la actividad minera es un ejemplo de esto); o la posibilidad de fortalecer la articulación económica y política con las corporaciones del agronegocio y la minería y caer en la tentación de niveles intolerables de represión en un sistema democrático. Existen indicios alarmantes en tal sentido (La Rioja, Salta, Santiago del Estero, etc.) por eso es necesario conocer y reflexionar sobre procesos que pueden debilitar esta etapa de gobiernos democráticamente elegidos en la Argentina hasta límites peligrosos.

Bibliografía

- Agosto, Patricia y Briones, Claudia (2007) "Luchas y resistencias Mapuche por los bienes de la naturaleza" en OSAL (Buenos Aires: CLACSO). Año VIII, Nº 22.
- Barbetta, Pablo (2009) *En los bordes de lo jurídico. Conflictos por la tenencia legal de la tierra en Santiago del Estero*. Tesis de doctorado, Facultad de Filosofía y Letras, UBA, mimeo.
- Beck, Hugo Humberto (2007) "Aborígenes chaqueños: de la conquista al respeto por su cultura. Una historia inconclusa". En *Suplemento Antropológico* (Asunción) Vol. XLII, Nº 1.
- Bengoa, José (2000) *La emergencia Indígena en América Latina*. (Santiago de Chile: Fondo de Cultura Económica).
- Boy, A. (2005), "Cambios productivos y sus repercusiones en el nivel agronómico" en Giarracca N. y Teubal M. (Coord.) *El campo argentino en la encrucijada* (Buenos Aires: Alianza).
- Cañuqueo, Lorena; Kropff, Laura; Rodríguez, Mariela y Vivaldi, Ana (2005) "Tierras, indios y zonas en la provincia de Río Negro." en Briones, Claudia (Ed.) *Cartografías Argentinas. Políticas indígenas y formaciones provinciales de alteridad*. (Buenos Aires: Ed. Antropofagia).
- Cárcova, Carlos María (1998) *La opacidad del derecho* (España: Trotta).
- Carrasco, Morita y Briones, Claudia (1996) *La tierra que nos quitaron: Reclamos indígenas en Argentina* (Buenos Aires: IGWIA - Asociación Lhaka Honhat).
- Ceceña, Ana Esther (Comp.) (2004) *Hegemonías y emancipaciones en el siglo XXI* (Buenos Aires: CLACSO)
- Ceceña, Ana Esther, Aguilar, Paula y Motto, Carlos (2007) *Territorialidad de la dominación: La Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA)* (Buenos Aires: Observatorio Latinoamericano de Geopolítica).
- Correa, Carlos (2006) "Monsanto vs. Argentina. La disputa sobre soja transgénica" en *Le Monde Diplomatique* (Buenos Aires).
- Domínguez, Diego (2009) *La lucha por la tierra en Argentina en los albores del siglo XXI. La recreación del campesinado y los pueblos originarios*. Tesis Doctoral, Fac. de Cs. Sociales, UBA, mimeo.
- Giarracca, Norma y Del Pozo, Néstor (2005) "La lucha por los derechos del agua en Tucumán. Transnacionales y mujeres en la protesta social", en Giarracca, N. y Teubal, M. (Coords.) *El campo argentino en la encrucijada. Estrategias y resistencias sociales, ecos en la ciudad* (Buenos Aires: Alianza).
- Giarracca, Norma y Hadad, Gisela (2009) "Disputas manifiestas y latentes en La Rioja minera. Política de vida y agua en el centro de la escena" en Svampa y Antonelli (ed.), *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales*, (Biblios: Buenos Aires).

- Giarracca, Norma y Teuba, Miguel (2005): *El campo argentino en la encrucijada: estrategias y resistencias sociales, ecos en la ciudad* (Buenos Aires: Alianza).
- Giarracca, Norma y Warhen, Juan (2005) "Territorios en disputa: iniciativas productivas y acción política en Mosconi, Argentina" en OSAL (Buenos Aires: CLACSO). N° 16
- Giarracca, Norma y Teubal, Miguel (2006): "Del desarrollo agroindustrial a la expansión del "agronegocio": el caso argentino" en Mançano Fernández, B (Coord.) *Campesinado y agronegocios en América Latina* (Buenos Aires: CLACSO).
- Giménez, Gilberto (2001) "Cultura, territorio y migraciones. Aproximaciones teóricas" En *Alteridades* (México: Universidad Autónoma Metropolitana) Año 11, N° 22.
- Grupo de Estudios Rurales – GER (2004), "Desalojos y arrinconamientos de campesinos y comunidades indígenas en la Argentina" en *Realidad Económica* (Buenos Aires: IADE) N° 203.
- Gutiérrez, Paula (2001) "La lucha por la tierra en Río Negro: el Consejo Asesor Indígena" En: Giarracca, Norma y colaboradores *La protesta social en la Argentina. Transformaciones económicas y crisis social en el interior del país*. (Buenos Aires: Alianza Editorial).
- Haesbaert, Rogerio (2004) *O mito da Desterritorialização. Do "fin dos territorios" à multiterritorialidade* (Río de Janeiro: Bertrand).
- Mann, Charles C. 2006 (1491). Una nueva historia de las Américas antes de Colón (Taurus: España).
- Porto Gonçalves, Carlos Walter (2001) *Geo-grafías, movimientos sociales, nuevas territorialidades y sustentabilidad* (México: Siglo XXI).
- Radovich, Juan Carlos (1999) "Etnicidad y fronteras ante la globalización: las organizaciones mapuches en la Argentina." En: *Globalización, Fronteras Culturales y Política y Ciudadanía. Actas del VIII Congreso de Antropología, 1999*. (Santiago de Compostela: Federación de Asociaciones de Antropología del Estado Español / Asociación Galega de Antropoloxia).
- Sabini Fernández (2008): "Los nuevos especuladores" en *Biodiversidad, sustento y culturas* (Argentina: REDES-AT, GRAIN, Acción por la Biodiversidad, la Campaña de la Semilla de Vía Campesina, Acción Ecológica, el Grupo de Semillas de Colombia y el Grupo ETC) N° 57.
- Santos, Boaventura de Sousa (2001): *A crítica da razão indolente. Contra o desperdício da experiência* (Brasil: Cortez Editora).
- Secretaría de Minería (2008) *Informe "Minería en números 2008"* (Buenos Aires: Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios).
- Svampa y Antonelli (ed.), *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales* (Buenos Aires: Biblos).

- Svampa, M. Bottaro, L. y Sola Álvarez, M. (2009), "La problemática de la minería metalífera a cielo abierto: modelo de desarrollo, territorio y discursos dominantes", en Svampa y Antonelli (ed.), *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales* (Buenos Aires: Biblos).
- Svampa, M., Bottaro, L. y Sola Álvarez, M. (2009), "La problemática de la minería metalífera a cielo abierto: modelo de desarrollo, territorio y discursos dominantes", en Svampa y Antonelli (ed.), *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales* (Buenos Aires: Biblos).
- Teubal, Miguel (2006) "Expansión del modelo sojero en la Argentina. De la producción de alimentos a los *commodities*" en *Realidad Económica* (Buenos Aires: IADE) N° 220.
- Teubal, M. y Rodríguez, J (2002) *Agro y alimentos en la globalización. Una perspectiva crítica* (Buenos Aires: La colmena).
- Tilly, Charles (1978), *From Mobilization to Revolution* (EUA: Addison-Wesley).
- Toledo Llancaqueo, Víctor (2005) "Políticas indígenas y derechos territoriales en América Latina: 1990-2004. ¿Fronteras indígenas de la globalización?" En: Dávalos, Pablo (Comp.) *Pueblos indígenas, estado y democracia*. (Buenos Aires: CLACSO).
- Zaiat, Alfredo (Dirección) y Rapoport, Mario (Dirección académica) (2008): *Historia de la Economía Argentina del Siglo XX*. (Buenos Aires: Página 12).
- Zibechi, Raúl (2006) *IIRSA: la integración a la medida de los mercados* (<http://www.ircamericas.org/esp/3314>).

El sistema financiero argentino

Desde la reforma de 1977 hasta la actualidad

*Alan Cibils**
*Cecilia Allami**

Después de décadas de fuerte regulación del mercado financiero, la reforma de 1977 tuvo como objetivo la liberalización del sistema financiero local. Basándose sobre la teoría económica neoclásica, estaba orientada a reducir la participación e intervención del Estado en el sistema financiero, dejando que los mercados locales e internacionales actuasen con la mayor libertad posible. Como resultado, el sistema financiero argentino pasó por un proceso de profundas transformaciones desde 1977 hasta la crisis de 2001-2002. Dichas transformaciones tendieron a apoyar el modelo económico centrado sobre la valorización financiera, resultando en un sistema más concentrado y extranjerizado, con una estructura poco adecuada para acompañar un proceso de desarrollo económico. A partir de 2002, se producen cambios importantes tanto en las políticas monetaria y cambiaria como en el discurso oficial en materia de política económica. Este trabajo se propone examinar la evolución reciente del sistema financiero con el fin de evaluar hasta qué punto los cambios de política y discurso se han visto reflejados en su estructura, funcionamiento y marco regulatorio.

* Investigadores docentes de la Universidad Nacional de General Sarmiento, Instituto de Industria, Área de Economía Política. Este trabajo es una versión actualizada (septiembre de 2009) de un trabajo anterior elaborado para las XXI Jornadas de Historia Económica, 23-26 septiembre 2008, Caseros, Buenos Aires. Los autores agradecen los comentarios de los participantes en las jornadas, y en especial los realizados por Jorge Gaggero y Karina Forcinito.

1. Introducción

El episodio de liberalización financiera comenzó a principios de la década de 1970, cuando el cambio en la política cambiaria de Estados Unidos decretó el fin del sistema de Bretton Woods. La crisis de las políticas keynesianas que habían prevalecido desde el fin de la segunda guerra mundial, la llegada al poder de gobiernos conservadores en EUA y Gran Bretaña y la creciente difusión y aceptación del monetarismo en círculos académicos y de política económica, resultaron en un cambio radical en las políticas financieras nacionales e internacionales.

Como consecuencia, se dismanteló el sistema de protecciones, restricciones e intervención estatal en los mercados financieros locales e internacionales. Sobre la base de los preceptos de la teoría neoclásica, se buscó liberar a los mercados de la "represión financiera", desregulándose la actividad financiera local e internacional. Los organismos financieros internacionales, creados para promover el buen funcionamiento del sistema de Bretton Woods, fueron reconvertidos en organismos promotores de la nueva ideología.

La Argentina no quedó al margen de estas transformaciones. El sistema financiero fue radicalmente reformado en 1977 por la dictadura militar¹ -que había tomado el poder un año antes- iniciando un proceso que, según la teoría sobre la que se basaba, debía llevar a una mayor eficiencia en la asignación de los recursos financieros, promoviendo el ahorro y canalizándolo hacia los sectores productivos. Esto generaría un "círculo virtuoso" de ahorro, inversión, crecimiento, empleo y desarrollo económico.

Si bien dicho círculo virtuoso no se materializó, las reformas del sistema financiero, con algunas modificaciones, se mantuvieron y profundizaron por dos décadas y media hasta la crisis de 2001-2002. Con la llegada de Néstor Kirchner al gobierno en 2003, y con un discurso en materia de política económica marcadamente distinto del de sus precursores, se generaron expectativas de un cambio de modelo económico y financiero. De hecho, las políticas cambiaria y monetaria son claramente divergentes de la propuesta ortodoxa².

En este trabajo se investiga hasta qué punto el sistema financiero actual diverge en su estruc-

¹ Ley N° 21.526, conocida como Ley de Entidades Financieras.

² La política monetaria de metas cuantitativas conjuntamente con la política cambiaria de flotación sucia fueron implementadas por el ex presidente Duhalde y su ministro de economía, Roberto Lavagna, en abril de 2002. La propuesta ortodoxa consiste en una política monetaria de metas de inflación y una flotación libre de la moneda. Para una evaluación crítica de la propuesta ortodoxa véase Cibils y Lo Vuolo (2004).

tura y comportamiento del sistema que resultó de la reforma de 1977. Paralelamente, se explora si el sistema financiero reformado se ha comportado de acuerdo con lo postulado por los promotores de la liberalización financiera. La estructura del trabajo es la siguiente. En el próximo apartado se resume la teoría sobre la que se basaron las reformas financieras argentinas, sus principales críticas, y diversos estudios empíricos sobre la liberalización financiera. A continuación, se analiza la reforma financiera de 1977 y las principales modificaciones al marco regulatorio desde su promulgación. En el apartado siguiente, se presentan algunos datos sobre la evolución del sistema financiero argentino y una evaluación crítica de los resultados de la liberalización financiera en los últimos 30 años. El trabajo concluye con un breve resumen de los principales puntos.

2. La liberalización financiera en el contexto global

El sistema de Bretton Woods, establecido en 1944, se basó sobre el reconocimiento por parte de los países centrales de los efectos nocivos del libre movimiento internacional de capitales especulativos. En el nivel nacional se implementaron una serie de políticas orientadas a reducir la volatilidad financiera a través del control de los flujos financieros especulativos. Adicionalmente, se impulsa-

ron distintas medidas para evitar que los sectores productivos estuviesen limitados por el precio o la oferta de financiamiento. En el nivel internacional, también se implementaron medidas para controlar los flujos financieros y orientarlos mayoritariamente a la actividad productiva. El objetivo central de este sistema era fomentar la estabilidad financiera internacional generando un entorno en el que los estados nacionales pudiesen promover sus objetivos económicos y sociales.

Una de las consecuencias de estas políticas fue que el sector financiero se veía fuertemente restringido en su accionar lo que, con el correr del tiempo, comenzó a ser fuertemente cuestionado por el propio sector. Estos cuestionamientos confluyeron con otros a la intervención estatal que fueron surgiendo durante la década de 1960 desde la academia y círculos de política económica en los países del centro, resultando en un marcado cambio de rumbo para las políticas económicas a partir de la década de 1970.

2.1. Premisas básicas de la hipótesis de McKinnon-Shaw

Uno de los argumentos centrales de los críticos de las políticas intervencionistas en relación con los países periféricos era que la regulación estatal de tasas de interés y tipos de cambio limitaba el proceso de desarrollo economi-

co. Uno de los trabajos clave sobre el vínculo entre el desarrollo del sistema financiero y el crecimiento económico fue el de Patrick (1966), en el que elaboran dos hipótesis alternativas sobre el mencionado vínculo. Por un lado se estipulaba que el desarrollo financiero era una consecuencia del proceso de desarrollo y crecimiento económico (*demand following* o consecuencia de la demanda) y por el otro que el crecimiento y el desarrollo económico eran una consecuencia del desarrollo del sector financiero (*supply leading* o liderado por la oferta). Si bien el debate en torno de estos dos puntos de vista tuvo una amplia difusión, terminó prevaleciendo la segunda hipótesis, llegando a su máximo desarrollo en la hipótesis de liberalización financiera de Mckinnon-Shaw y otros, en la que el proceso de acumulación dependería del ahorro previo.

La hipótesis central, elaborada por McKinnon (1973) y Shaw (1973) y conocida como la hipótesis Mckinnon-Shaw³ (en adelante, hipótesis M-S), es que la intervención y regulación estatales producen un clima de “represión financiera”, al introducir distorsiones que resultarían en oferta insuficiente de crédito y también de ahorro, cuya escasez retrasaría el proceso de acumulación. El argumento es que las tasas reales bajas y a menudo negativas no

producen los incentivos adecuados para el ahorro, lo que a su vez limita la inversión. Se argumentaba que si se dejara que el mercado fijase la tasa de interés libremente, esto aumentaría la oferta de crédito. En otras palabras, tasas de interés reales altas serían una señal de desarrollo o profundización del sistema financiero (*financial deepening*).

Adicionalmente, la falta de competencia en el sector financiero resultaba en una intermediación ineficiente. Por lo tanto un primer paso para lograr un sistema financiero más eficiente era liberalizar las tasas de interés. Sin embargo, había dos problemas adicionales que la liberalización de las tasas de interés no solucionarían. El primero era que la liberalización por sí sola no sería suficiente para generar un mercado financiero competitivo, dada su estructura oligopólica. Para lograr un mayor número de instituciones financieras en el mercado era necesario remover las barreras al ingreso a dicho mercado de tal modo de facilitar la entrada de las instituciones financieras no bancarias.

El segundo problema era que, aun con una tasa de interés liberalizada y mayor cantidad de instituciones financieras, la oferta de ahorro interno podría seguir siendo insuficiente. Para lograr una oferta adecuada, sería necesario liberalizar la cuenta de capital,

³ La hipótesis de la represión financiera fue posteriormente desarrollada en mayor profundidad por Fry (1995).

permitiendo el libre ingreso y egreso de capitales, levantando controles de cambios y otras formas de controles a los movimientos de capitales. También deberían levantarse las restricciones a la participación de instituciones financieras transnacionales en el mercado local, permitiéndose adquisiciones y fusiones con instituciones financieras locales⁴.

De esta manera, con un sistema financiero competitivo, las diferencias entre tasas activas y pasivas, o *spread*, que en sistemas caracterizados por la represión financiera son altos, deberían disminuir sensiblemente, reflejando la mayor eficiencia en la intermediación.

Un beneficio adicional de la liberalización financiera, siempre según sus promotores, es que dicho conjunto de políticas tiene un efecto disciplinador sobre la política económica, obligando al gobierno que las implementa a mantener políticas macroeconómicas "sanas". En general, esto se refiere a políticas pro mercado, tales como la desregulación y las privatizaciones, la eliminación del déficit fiscal y una política monetaria orientada a mantener la inflación en los niveles más bajos

posibles.

2.2. Críticas a la liberalización financiera

Los críticos de la hipótesis de M-S señalan una serie de problemas fundamentales con ese enfoque⁵. En primer lugar, la hipótesis se fundamenta sobre el supuesto ortodoxo de que el problema del financiamiento del desarrollo económico es exclusivamente un problema de precios relativos y, consecuentemente, no toman en cuenta las especificidades institucionales de cada país. Varios autores han señalado que un aumento de las tasas de interés tiene los resultados opuestos a los predichos por la hipótesis de M-S, precisamente por el efecto que los mercados informales de crédito, ampliamente difundidos en países periféricos, tienen sobre los mercados financieros⁶.

En segundo lugar, se critica el supuesto implícito en la hipótesis M-S de que los mercados financieros son perfectamente competitivos y que sin intervención estatal operarían de manera tal que se llegaría a un equilibrio óptimo entre ahorro e inversión. Dicho supuesto ignora evidencia empírica contraria, que frecuentemente

⁴ Para una descripción más detallada de las medidas típicas comprendidas en el proceso de liberalización financiera, tanto internas como externas, véase Ghosh (2005). Blecker (1999) contiene una discusión sobre los argumentos teóricos sobre los que se sustentan defensores y críticos de la liberalización financiera.

⁵ Véase los trabajos de Arestis (1997) Arestis y otros (2003), Blecker (1999), Ghosh (2005) y Patnaik (2006), entre muchos otros.

⁶ Véase, por ejemplo, Taylor (1983), van Wijnbergen (1983) y Díaz-Alejandro (1985).

resulta en elevados *spreads* entre las tasas activas y pasivas y una reducción del crédito bancario⁷. En tal caso, la liberalización no resulta en un mayor desarrollo económico.

En tercer lugar, economistas poskeynesianos han postulado una relación inversa entre el ahorro y el crecimiento a la de la hipótesis M-S. Según los primeros, el ahorro es un resultado del crecimiento, y no su causa. En una economía monetaria de producción, el ahorro no financia a la inversión, sino el sector financiero en cuyo caso el ahorro no es una precondition para el crecimiento. Un problema adicional de la hipótesis de M-S, vinculado con el punto anterior, es el supuesto de que son los depósitos del sistema financiero los que generan el crédito⁸. Esto se desprendería de la hipótesis refutada por los poskeynesianos de que la inversión se financia con ahorro previo. Si este fuese el caso, el papel de la demanda efectiva quedaría debilitada contrario de lo que concluyen autores poskeynesianos y kaleckianos⁹. Según estos análisis, las expectativas de ganancias futuras son un determinante clave de la inversión, y la demanda efectiva impacta fuertemente sobre las

expectativas de ganancias.

Otros autores sugieren que la hipótesis de M-S ignora los efectos que las tasas de interés controladas tienen sobre las finanzas públicas. Incrementos en las tasas de interés pueden tener efectos macroeconómicos desestabilizadores, como se ha visto repetidamente en el caso argentino.

Por último, varios autores sugieren que las políticas de liberalización financiera resultan en excesiva volatilidad en las variables financieras y cambiarias de un país. Incluso, las políticas de liberalización financiera son de corte recesivo aun si no existiesen flujos financieros, dadas las reducciones del gasto público que generalmente forman parte del paquete de políticas liberalizadas (Patnaik 2006).

2.3. Resultados empíricos de la liberalización financiera

Además de las críticas teóricas enunciadas en el apartado anterior, también se ha criticado la liberalización financiera porque sus resultados empíricos no han sido los que sus promotores predecían. A continuación se resu-

⁷ La literatura sobre las imperfecciones de los mercados financieros es extensa. Véase, por ejemplo, los trabajos sobre información asimétrica de Stiglitz y Weiss (1981) y Stiglitz (2000).

⁸ Con frecuencia la relación es la inversa: son los préstamos los que generan depósitos. El exceso de liquidez que a menudo exhibe el sector bancario es prueba de ello.

⁹ Ver, por ejemplo, Burkett y Dutt (1991) y Arestis (1997) para una discusión más a fondo.

men los principales resultados de la liberalización financiera, según la bibliografía reseñada en Arestis (1997) y Arestis y otros (2003). En general, las reformas financieras, ampliamente difundidas en América latina y algunos países asiáticos, han resultado en tasas de interés reales excesivamente altas que generaron numerosas crisis bancarias desde principios de los años '80. Demás está decir, que las crisis financieras y corridas bancarias no contribuyen al desarrollo económico.

Los estudios econométricos sobre la hipótesis de M-S han examinado las relaciones sobre las que descansa la hipótesis, a saber: entre tasas de interés real y ahorro, entre oferta de crédito e inversión, entre la tasa de interés real y la productividad de la inversión, y entre la inversión y el crecimiento. En general, los resultados son contrarios a las predicciones de la hipótesis de M-S.

Con respecto a la relación entre la tasa de interés real y el ahorro, si bien los primeros estudios encontraron una tenue relación positiva, estudios posteriores más amplios llegan a la conclusión de que los efectos de la tasa de interés sobre el capital son mayores que sobre la oferta de ahorro. Por lo tanto, la liberalización financiera ha tenido, en general, un impacto negativo sobre la inversión.

Otros estudios que han investigado la relación entre la tasa de interés real, las condiciones finan-

cieras y el crecimiento del PIB, tampoco encuentran evidencia que valide la hipótesis. Es más, el vínculo tiende a estar fuertemente influido por las características y modo de funcionamiento de las instituciones financieras en cada país. La evidencia empírica sugiere que, contrariamente de lo que indica la hipótesis de M-S, no hace falta liberalizar los mercados financieros para que haya crecimiento económico y desarrollo del sector financiero.

En resumen, la evidencia empírica sobre la hipótesis de liberalización financiera de M-S es, en el mejor de los casos, débil y en la mayoría de los casos contraria a la hipótesis.

3. La liberalización financiera en el contexto argentino

La liberalización financiera introducida en la Argentina por la dictadura militar, a través de la Reforma Financiera de 1977, impactó fuertemente al sistema financiero. Dichas reformas se profundizaron durante los '90, liberalizando aún más el sistema financiero argentino. En el presente apartado se describe, reseña y analiza sintéticamente ese modelo de regulación a partir de la reforma de 1977 y sus consecuencias sobre su estructura y funcionamiento.

3.1. La Reforma Financiera de 1977

El programa económico anunciado el 2 de abril de 1976 estableció entre sus metas principales la introducción de reformas profundas en el sistema financiero vigente. En este sentido, la Reforma Financiera de junio de 1977 fue uno de los principales pilares del programa económico impulsado en 1976. En concordancia con la visión liberalizadora, para Martínez De Hoz y su equipo la regulación del mercado financiero en el período anterior a su gestión había generado consecuencias negativas sobre la economía, tales como tasas de interés reales negativas, insuficiencia del ahorro y, por ende, del crédito bancario destinado a actividades productivas, inflación, etc. A partir de este diagnóstico, el objetivo de la nueva gestión fue conformar un sistema financiero eficiente, solvente y competitivo que redujera el costo de intermediación financiera y contribuyera a la movilización de recursos para el funcionamiento de la economía¹⁰. De esta forma, la nueva orientación limitó los elementos de control e intervención estatal en la asignación de los recursos de capital, poniendo fin a los ejes fundamentales del

funcionamiento del sistema financiero anteriormente señalados. Asimismo, se produjeron cambios en la definición de las políticas monetarias y cambiarias que acompañaron estas transformaciones.

La Reforma Financiera se concretó a través de diversas disposiciones legales sancionadas en 1977, principalmente la ley N° 21.495 de descentralización de depósitos (sancionada el 17 de enero de 1977) y la ley N° 21.526 de entidades financieras (14 de febrero de 1977). Dentro de este marco, las principales medidas implementadas a partir de las leyes pueden resumirse en los siguientes puntos¹¹:

- Autorización a los bancos para captar depósitos por cuenta propia.
- Atribución al BCRA de facultades exclusivas de superintendencia y de manejo de las políticas monetarias y crediticias.
- Liberalización de los criterios con que las entidades financieras podían fijar las tasas de interés activas y pasivas.
- Derecho exclusivo de los bancos comerciales para actuar como intermediarios moneta-

¹⁰ Martínez De Hoz planteó que era “indispensable devolver al sistema bancario y financiero su flexibilidad y eficiencia, eliminando el sistema de nacionalización de los depósitos, que resulta inoperante desde el punto de vista del control oficial del crédito, a la par que atenta contra el desarrollo y la agilidad de la actividad financiera” (Memoria del BCRA, 1977).

¹¹ Véase Arnaudo (1987:109); Capese y Rodríguez (2001:7); Sourrouille, Kosacoff, y Lucangeli (1985:84); Martínez de Hoz (1981); Memorias del BCRA; Sourrouille (1983).

- rios y como únicos autorizados a recibir depósitos a la vista¹².
- Normas sobre nivel de capitales mínimos, que facultan al BCRA a modificarlos en función de las necesidades de política monetaria¹³.
 - Extensión de las garantías del BCRA sobre todos los depósitos en moneda nacional, de todas las entidades.
 - Reinstauración del papel del BCRA como prestamista de última instancia, a partir del restablecimiento de una línea de redescuento a la que tienen acceso todas las entidades financieras.
 - Fijación de relaciones límite entre activos inmovilizados y patrimonio neto de las entidades.
 - Dictado de normas sobre la relación entre la responsabilidad patrimonial y los depósitos y entre aquélla y los préstamos.
- Liberalización de las condiciones para la apertura de entidades financieras y filiales¹⁴.
 - Establecimiento de normas para la ponderación del riesgo implícito en las operaciones de crédito fijando regulaciones para su otorgamiento, así como para las garantías y demás obligaciones contingentes.
 - Redefinición del concepto de persona física y jurídica vinculada con las actividades financieras y de los grupos económicos.
 - Modificación del régimen de especialización de las entidades financieras establecido en 1968 por uno de universalidad¹⁵.

Complementariamente, a partir de la sanción de la ley N° 21.572 se creó la Cuenta de Regulación Monetaria, administrada por el BCRA por cuenta del Gobierno nacional. Los recursos de esta

¹² Según Arnaudo (1987:113), “el actor principal es la figura del banco comercial, entidad omnipotente facultada para hacer todo tipo de operaciones”.

¹³ Estos requisitos se establecerían en función de la clase y ubicación geográfica de la entidad. La mayor exigencia era para los bancos comerciales de Capital Federal y alrededores y la menor para las cajas de crédito en localidades de reducida importancia relativa.

¹⁴ Las entidades financieras calificadas como nacionales podrían abrir filiales dentro del territorio nacional sin necesidad de autorización previa. Sólo se requería que presentasen un aviso dentro de un plazo no inferior a tres meses, lapso durante el cual el BCRA podría oponerse a la instalación de la casa proyectada cuando la entidad no cumpliera las condiciones de carácter general establecidas por la reglamentación (responsabilidad patrimonial mínima, normas sobre liquidez y solvencia, etcétera).

¹⁵ La polémica entre especialidad y universalización se centra sobre los plazos entre operaciones activas y pasivas. A partir de la reforma, cada entidad puede elegir cualquier plazo y tipo de operación activa cualquiera sea el plazo y tipo de depósito recogido (Arnaudo 1987:112).

cuenta se destinarían a compensar a las entidades comprendidas en la Ley de Entidades Financieras por el efectivo mínimo que mantuvieran por los depósitos y otras obligaciones¹⁶.

Este nuevo marco normativo implicó la eliminación de las preferencias territoriales concedidas por la legislación de 1967. La idea subyacente era convertir un mercado financiero fragmentado en uno único, es decir, pasar de un sistema regional a uno nacional¹⁷.

A partir de estos cambios normativos se buscaba orientar el sistema hacia un régimen en el cual la regulación se efectuase mediante la aplicación de efectivos mínimos o encaje fraccionario y mediante operaciones de mercado abierto. El sector financiero pasó a ocupar una posición hegemónica tanto en términos de absorción como de distribución de los recursos.

Las nuevas regulaciones del sistema financiero fueron impulsadas como parte de un plan económico de liberalización global; en este sentido, existe un fuerte vínculo entre el nuevo marco regulatorio y el modelo macroeconómico implementado por el gobierno militar. En este marco, la inflación fue una preocupación recurrente y continua. Se ensayaron varios

cambios en la política monetaria y cambiaria durante el período, pero los desajustes causados por la desregulación del mercado financiero local y la cuenta de capital por un lado, y fuertes variaciones en los flujos de capital por el otro, resultaron en un marco macroeconómico profundamente inestable, con altas tasas de interés, altos niveles de inflación y una fuerte ciclicidad en el sector externo.

3.1.2 Principales modificaciones normativas 1977-1983¹⁸

En agosto de 1979 se sancionó la ley N° 22.051, que instituyó un nuevo régimen de garantía de los depósitos de carácter optativo y oneroso para las entidades financieras. Esta ley estipulaba que, en caso de liquidación, el BCRA reintegraría los depósitos en pesos a la entidad si ésta se encontraba adherida al régimen de garantía de los depósitos en las condiciones y dentro de los requisitos establecidos.

En enero de 1982 se sancionó la ley de consolidación y redimensionamiento del sistema financiero (ley N° 22.529), a partir de la cual se introdujeron nuevas figuras de regularización, consolidación y liquidación de entidades. El objeti-

¹⁶ Estos requisitos se mantuvieron en 45% hasta enero de 1978, posteriormente fue reducido hasta 29% en diciembre de ese año.

¹⁷ Ver Arnaudo (1987).

¹⁸ Ver el Anexo I para una lista detallada de los antecedentes normativos de la ley de entidades financieras actual. Por razones editoriales el Anexo puede consultarse en www.iade.org.ar

vo de la nueva legislación era “perfeccionar la legislación vigente, a fin de brindar alternativas para consolidar y redimensionar el sistema de entidades financieras mediante el afianzamiento de su solidez” (Memoria del BCRA, 1982).

Por último, la ley N° 22.871, sancionada en agosto de 1983 sobre apertura de filiales, estableció que la apertura de filiales en el territorio nacional por parte de las entidades financieras nacionales quedaba sujeta a la autorización previa del Banco Central de la República Argentina, que fijaba los requisitos a cumplir.

3.2. El período de Alfonsín

A comienzos de la década de 1980, la crisis de la deuda resultó en la desaparición de los flujos financieros hacia los países periféricos. Otras condiciones externas desfavorables (altas tasas de interés en el mercado internacional, reducción de los precios de los bienes exportables, etc.) agravaron aún más esta situación. En este contexto, se necesitaba del mercado de capitales local para hacer frente al pago de los servicios financieros de la deuda externa y al aumento del déficit fiscal.

La evolución del sistema financiero durante esta década estuvo signada por los cambios origina-

dos por la Reforma Financiera de 1977 y por la nueva situación de endeudamiento externo, en un contexto de alta inflación. La tendencia general fue de elevada inflación acompañada por un alto nivel de desmonetización de la economía -la relación M3/PBI pasó de 28% en 1980 a aproximadamente 22% en 1985¹⁹.

El peso del servicio de la deuda fue cada vez mayor y, debido a la débil estructura tributaria, el sector público no estuvo en condiciones de ajustar ni el gasto ni la presión tributaria para enfrentar los requerimientos financieros²⁰. Las obligaciones del Estado se financiaron mediante la emisión de títulos públicos y emisión monetaria por parte del Banco Central y a través de la captación de recursos por medio del sistema financiero utilizando como herramienta la constitución de encajes remunerados.

Pueden destacarse dos características principales del sistema financiero argentino en la década de 1980: la elevada inmovilización que las entidades debían realizar sobre los depósitos -con la consiguiente disminución de la capacidad prestable- y el notorio monto de redescuentos del BCRA a las entidades financieras con destino al otorgamiento de préstamos²¹. En este esquema, la pérdida operativa del Banco Central reflejaba

¹⁹ Streb (1998).

²⁰ Fanelli y Frenkel (1990).

²¹ Bleger (1987:45).

un mecanismo de transferencia de ingresos que beneficiaba a los deudores con acceso a créditos preferenciales a tasas subsidiadas y a los grandes inversores que percibían elevadas tasas de interés reales por sus imposiciones. El déficit cuasifiscal, de carácter creciente, culminó con la transformación a bonos de esa deuda pública mediante el denominado plan Bonex de 1989²².

Durante la gestión del ministro Grinspun (1983-1985) se plantearon tres objetivos principales en relación con el sistema financiero. Primero, aumentar el ahorro líquido, con el objeto de revertir el bajo coeficiente de monetización. Segundo, se buscaba aumentar la asistencia crediticia al sector privado para reactivar el aparato productivo. El tercer objetivo fue la reducción de las tasas reales de interés hasta ubicarlas en niveles neutros para los ahorristas y ligeramente positivos para los tomadores de préstamos²³. En síntesis, se planteó que para aumentar el volumen de asistencia crediticia al sector privado y reducir la tasa de interés nominal era necesario aumentar el ahorro líquido, reducir la inflación y el déficit fiscal. Asimismo, se establecieron diferentes mecanismos para direccionar el crédito al sector productivo (encajes diferenciados, redesuentos, etc.).

Durante la vigencia del Plan

Austral se planteó como objetivo central el freno de la inflación y el pago de la deuda externa. Se creó una nueva moneda, se congelaron todos los precios de la economía, y se estableció un mecanismo para desindexar contratos. En materia monetaria, el BCRA dejaría de emitir para financiar al sector público, se redujeron las tasas de interés reguladas y se fijó el tipo de cambio. También se introdujeron controles de capitales a través de la fijación de plazos mínimos para créditos y la reducción del plazo máximo para la liquidación de divisas procedente de las exportaciones.

Por último, durante el Plan Primavera, la política monetaria contractiva sumada a la necesidad de colocación de deuda (bonos) derivó en altas tasas de interés. Así, el control de la oferta monetaria se fue debilitando producto de la necesidad de financiar el déficit y de la caída en la demanda de los títulos públicos. Ante esta situación, se optó por la colocación forzosa de deuda en el sistema financiero, fundamentalmente a través de encajes remunerados.

3.3. De la convertibilidad hasta la actualidad

Luego de la década de los ochenta -período durante el cual no se realizaron cambios relevantes en el marco legal instaurado

²² Bleger (2006:46); Golla y Wierzba (2005).

²³ Fal y Santarcangelo, (2008).

con la reforma de 1977- y en el marco de un contexto internacional signado por un explosivo crecimiento del movimiento internacional de capitales, las reformas financieras se profundizaron. En términos generales, el sistema financiero argentino registró un importante crecimiento durante los años '90 estimulado por la entrada de capitales y por la remonetización inducida a partir de caída en la tasa de inflación. Sin embargo, la expansión de la actividad bancaria no fue un proceso lineal: a lo largo de la década el sistema se vio sometido a una serie de *shocks* que produjeron reversiones en su crecimiento y cambios estructurales que redefinieron la naturaleza de su expansión²⁴.

Durante los primeros años del período, los principales cambios regulatorios que impactaron en la estructura del sistema financiero fueron la ley de Convertibilidad, la reforma de la Carta Orgánica del Banco Central, los cambios en la ley de Entidades Financieras y la adopción de regulaciones prudenciales de acuerdo con las normas de Basilea²⁵. A partir de la ley de Convertibilidad y la modificación de la Carta Orgánica del BCRA se fijó la paridad cambiaria, obligando al Banco Central a respaldar la

base monetaria en un 100% con reservas internacionales²⁶ y se establecieron severos límites en el otorgamiento de redescuentos y las operaciones de mercado abierto. Al mismo tiempo, se limitó drásticamente la función del BCRA como prestamista de última instancia, restringiendo la función de la institución a regular la oferta monetaria a través de operaciones de pase y cambios en las reservas internacionales o requisitos de encaje. Adicionalmente, se eliminó la garantía de depósitos provista por el estado a partir de la eliminación del artículo N° 56 de la ley de Entidades Financieras sobre "Régimen de Garantías".

En el año 1994 se eliminaron los requisitos adicionales para las entidades de capital extranjero, otorgando igualdad de tratamiento a los bancos extranjeros respecto de los nacionales²⁷. Así, se incentivó la extranjerización del sistema financiero facilitando las normas y controles para la entrada de estas instituciones y la expansión de las ya existentes en el país, estimulando también la conformación de conglomerados financieros. Desde el gobierno se sostuvo que la llegada de bancos internacionales dotaría de mayor estabilidad al sistema y, ante una eventual crisis, las casas matrices actuarían

²⁴ Damill, Salvatore y Simpson (2004).

²⁵ Ley N° 23.928 (27/03/1991), ley N° 24.144 (22/10/1992) y ley N° 24.144 (22/10/1992) respectivamente.

²⁶ El 33% de las reservas podía estar constituida en títulos públicos nacionales denominados en dólares.

²⁷ Decreto N° 146/94.

como prestamistas de última instancia. También se argumentaba que, en el nivel "micro", se lograrían ganancias de eficiencia mediante la incorporación de tecnología, métodos de organización y nuevos productos y servicios.

Otro rasgo característico de la década fue la expansión del segmento dolarizado del sistema financiero doméstico, incentivada por diversos cambios normativos e institucionales que otorgaron mayor seguridad jurídica a los depósitos en moneda extranjera. Los principales fueron la obligación de las entidades financieras de devolver los depósitos en la misma moneda en que habían sido recibidos, la prohibición al BCRA de disponer de estos fondos²⁸, la plena libertad otorgada a las entidades financieras para la asignación del crédito en pesos y dólares, y la desregulación del mercado bursátil (en particular, la autorización a entidades financieras y empresas a emitir obligaciones negociables en moneda extranjera). En el nivel más general, la libre convertibilidad del peso, la nueva Carta Orgánica del BCRA y el mayor acceso de los bancos argentinos al mercado internacional de capitales también fueron factores relevantes. Así, el incremento en la demanda de activos

financieros internos mostró un sesgo hacia los instrumentos denominados en dólares²⁹.

Un punto de inflexión en materia regulatoria se da a partir de la crisis mexicana de 1994, que generó un efecto de contagio sobre las economías emergentes ("efecto tequila") y culminó con la quiebra de diversos bancos nacionales. A partir de esta crisis se cuestiona la solvencia del sistema financiero nacional y comienza un período de reestructuración, incrementándose aun más su grado de concentración³⁰. Las autoridades disponen el fortalecimiento del marco regulatorio en línea con las regulaciones de tipo prudencial, pero también dejando de lado algunos rasgos rígidos del esquema anterior a fin de reestablecer una red de seguridad mínima con la cual apoyar al sistema bancario. Esta red incluyó poderes más amplios para que el BCRA pudiera asistir financieramente a las instituciones en dificultades y para que considerara diversas alternativas de saneamiento para los bancos con dificultades³¹. En abril de 1995 se crea el Sistema de Seguro de Garantía de los Depósitos³², que constituyó un sistema de seguro limitado, obligatorio y oneroso, con el objeto de cubrir los riesgos de los depósitos bancarios³³.

²⁸ Ley N° 23.578.

²⁹ Bleger y Rozenwurcel (1997); Fanelli (1998).

³⁰ La cantidad de bancos comerciales pasó de 168 en 1994 a 119 en 1996.

³¹ Bleger y Rozenwurcel (1997)

³² Ley N° 24.485.

³³ Se dispuso la conformación de SEDESA -sociedad constituida por el BCRA y un fideicomiso integrado por las entidades financieras-. El fondeo de este seguro se origina-

Otras medidas fueron la extensión de los mecanismos de redescuento ampliando los topes máximos, el aumento de los requisitos de capitales mínimos y el reemplazo de los requisitos de encaje o efectivo mínimo por un sistema de "requisitos de liquidez"³⁴ -las exigencias podían constituirse con activos de muy bajo riesgo, en moneda local o extranjera, y su remuneración era determinada por el mercado según el tipo de activo-³⁵. Adicionalmente, se puso en marcha el Programa de Privatización de Bancos Provinciales.

Durante el año 1997 y la primera mitad de 1998 se produce la consolidación de la estructura del sistema financiero de los '90 y de su régimen de funcionamiento, y el marco regulatorio alcanza su forma prácticamente definitiva. Posteriormente, las crisis asiática y rusa no repercutieron significativamente en el sistema financiero nacional, mientras que en la crisis brasileña el efecto contagio fue moderado, castigando principalmente al sector real de la economía³⁶.

A partir del año 2002 se introdujeron modificaciones menores en la ley de Entidades Financieras,

referidas a reestructuración, disolución, intervención judicial, liquidación judicial y quiebras³⁷, y a la operatoria de cajas de crédito y cajas de crédito cooperativas.

4. Resultados de la liberalización financiera en la Argentina

La reforma financiera de 1977 y posteriores modificaciones tuvieron un impacto profundo sobre el sistema financiero argentino. En algunos aspectos, dicho impacto, tal como lo evidencian los datos que presentamos a continuación, confirma la investigación crítica sobre la liberalización financiera presentada en apartados anteriores.

Antes de presentar algunos resultados empíricos de la liberalización financiera, corresponde un breve comentario sobre los datos financieros del período 1977-2008 que se caracteriza por una alternancia de etapas de estabilidad relativa y períodos de crisis de diversos grados de profundidad. Ciertas variables financieras, como por ejemplo tasas de interés, depósitos y créditos del sistema financiero, manifiestan gran

ba en pagos mensuales de todas las entidades, en forma proporcional a su volumen de depósitos.

³⁴ Estas pasaron a ser del 20% para los depósitos en cuenta corriente, caja de ahorro y plazo fijo siempre que el plazo de vencimiento fuese inferior a los 90 días. Esta tasa disminuye a medida que aumenta el plazo de vencimiento de la obligación llegando a ser de 0% para los pasivos superiores a un año.

³⁵ IEFE (2000).

³⁶ Damill, Salvatore y Simpson, (2004); IEFE (2000).

³⁷ Decreto N° 214/2002, Ley N° 25.562, Ley N° 25.780, Ley N° 25.782 y Ley 26.173.

Cuadro N° 1. Evolución del número de entidades financieras 1977-2008³⁹

Año	Bancos	Bancos públicos	Bancos privados	Instit. no banc.	Total entidades financieras	Filiales	Número de empleados
1977	119	34	85	604	723	3.298	s/d
1980	213	34	179	256	469	4.119	150.973
1984	210	36	174	150	360	4.790	154.108
1987	178	36	142	89	267	4.518	141.874
1991	167	35	132	47	214	4.250	122.081
1994	168	33	135	37	205	4.245	123.105
1995	135	33	102	31	166	4.018	110.454
1996	119	21	98	26	145	4.018	106.490
1997	113	21	92	25	138	4.120	108.213
1998	102	16	86	23	125	4.337	107.658
1999	92	16	76	24	116	4.911	104.324
2000	89	14	75	21	110	4.601	102.418
2001	86	13	73	22	108	4.582	99.910
2002	78	16	62	21	99	3.945	106.706
2003	75	15	60	21	96	3.876	83.833
2004	73	14	59	18	91	3.822	85.275
2005	71	13	58	18	89	3.944	88.140
2006	72	12	60	18	90	4.020	92.281
2007	67	12	55	18	85	4.082	98.428
2008	67	12	55	17	84	4055	99.145

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del BCRA.

volatilidad durante los períodos de crisis, en algunos casos con variaciones extremas.

Es por esta razón que algunos han sugerido que el período bajo cuestión no sea el más adecuado para verificar si se cumplen las predicciones de los promotores de la liberalización financiera. Esto nos enfrenta con un problema importante: por un lado, las crisis y períodos de alta volatilidad en

las variables financieras son precisamente el resultado de las políticas de liberalización financiera. Por otro, esa misma inestabilidad imposibilitaría la utilización de dicha etapa para estudiar si la teoría sobre la que se basaron las políticas liberalizadoras es correcta. Ante esta disyuntiva, y ante la importancia que le asignamos a la comprensión de los efectos de la liberalización financiera en la

³⁸ El número de bancos extranjeros corresponde a bancos locales de capital extranjero y bancos sucursales de entidades financieras externas. Las instituciones no financieras incluyen de capital local y extranjero.

Argentina, hemos optado por seguir adelante con nuestro estudio, dejando de lado, donde fuese necesario, los períodos de alta volatilidad y focalizándonos en los de estabilidad relativa.

Una consecuencia importante de la reforma financiera fue producir una concentración muy marcada en el sistema financiero³⁹. Tal como se puede ver en el **cuadro N° 1**, se verificó una reducción neta del total de entidades financieras, que pasaron de 723 en 1977 a 84 en 2008. También se verificaron cambios importantes en las distintas categorías de entidades financieras. En los años siguientes a la reforma de 1977 se produjeron una serie de fusiones de cajas y sociedades de crédito para consumo a la vez que otras se transformaron en compañías financieras y bancos. Como consecuencia, entre 1977 y 1980 se produjo un incremento importante de la cantidad de bancos comerciales, que pasó de 119 a 213, al mismo tiempo que se redujo notablemente el número de instituciones no bancarias (de 723 a 469 en el mismo período).

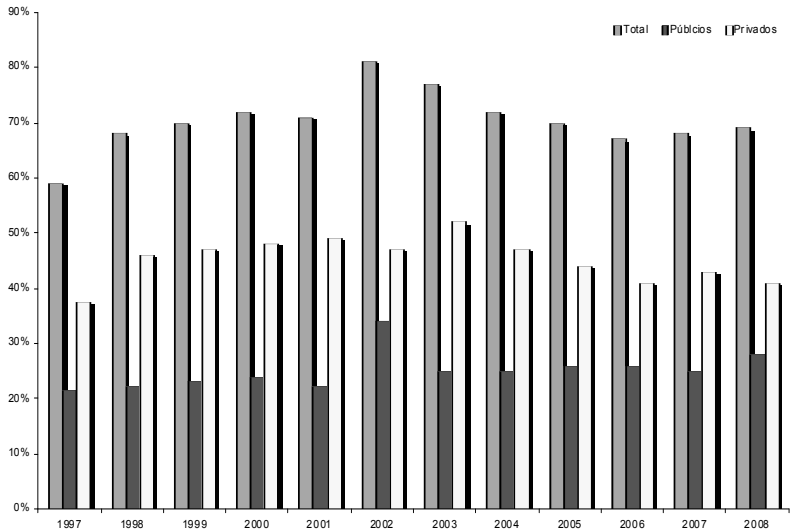
La concentración del sistema

financiero indicaría que, lejos de resultar en un mercado más competitivo, el mercado financiero en la Argentina posliberalización está mucho más concentrado que el que existía anteriormente. El proceso de concentración se mantiene también en el período poscrisis de 2001-2002 hasta la actualidad, lo que estaría indicando que, por lo menos en este aspecto, no ha habido un cambio significativo en la tendencia iniciada en 1977.

Adicionalmente, no sólo se concentró el sistema financiero en lo que respecta al número total de entidades, sino que también se produjo una concentración al interior del sistema financiero, tal como puede apreciarse en los **gráficos N° 1 y N° 2**⁴⁰. Ambos gráficos toman las diez principales entidades financieras del *ranking* producido por el BCRA. El **gráfico N° 1** presenta la evolución de los préstamos otorgados por entidades públicas y privadas durante la última década. En él se puede apreciar una concentración creciente de la actividad crediticia en las diez principales entidades financieras, con un crecimiento más marcado en las entidades privadas. La tendencia se revierte

³⁹ Según Martínez de Hoz, "la reforma financiera originó un proceso de reestructuración del sistema que reconoce dos causas. Por un lado, el propio mercado, dentro de la mayor libertad que daban las nuevas normas, produjo un proceso de transformaciones y fusiones que resultó en un menor número de entidades financieras, que cayó de 725 en junio de 1977 a 468 a fines de 1980, o sea una reducción del 35%. Por el otro, parte de dicha reducción se debió a decisiones de la autoridad monetaria que dispuso la liquidación o intervención de 61 entidades, o sea alrededor de un 10% de las que, en promedio, existían" (Martínez de Hoz 1981:77).

⁴⁰ En los gráficos N° 1 y N° 2 el período de tiempo analizado es menor debido a las limitaciones en la disponibilidad de datos.

Gráfico N°1. Préstamos (10 entidades de mayor volumen)

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del BCRA.

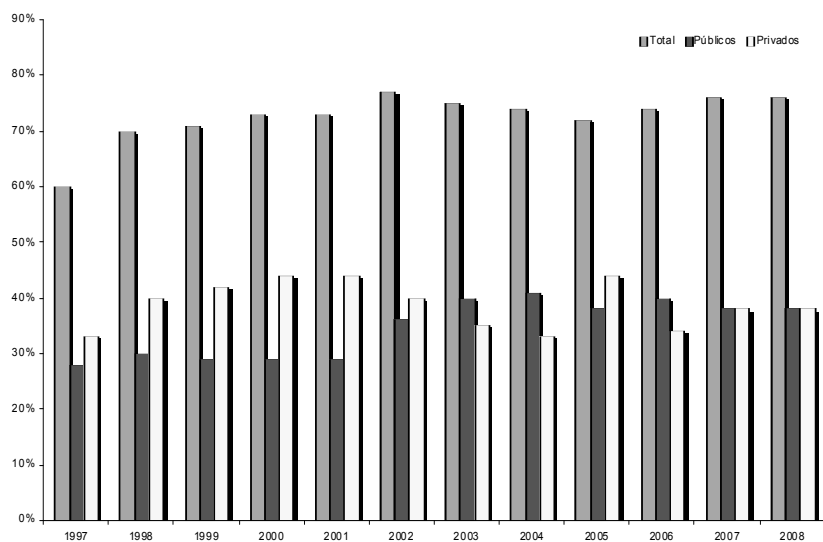
brevemente en el período poscrisis, para luego retomar su tendencia ascendente a partir de 2006.

La captación de depósitos por las diez principales entidades financieras muestra una tendencia similar (**gráfico N° 2**). El cambio notable de la banca pública en el período postcrisis se debe en parte al superávit primario y su impacto sobre los balances del Banco de la Nación Argentina.

De lo anterior podemos concluir que la concentración del negocio bancario no solamente se dio en la reducción absoluta del número de entidades financieras, sino que también se produjo una concentración creciente al interior del sistema financiero, al menos durante la década 1997-2008. De este

modo, lejos de transformarse en un mercado más competitivo, tal como lo postula la hipótesis de M-S, el mercado se volvió menos competitivo y más concentrado.

Paralelamente a la concentración del sistema financiero, se produjo una fuerte extranjerización del mismo entre 1977 y la crisis de 2001, como puede verse en el **cuadro N° 1**. Desde 1977 hasta la crisis de la convertibilidad, el número de entidades extranjeras creció sostenidamente. Hacia el final de ese período, el número de bancos extranjeros que operaban en el país había más que duplicado su valor de 1977. A partir de la crisis de 2001-2002, la tendencia se revierte ya que muchos de los bancos extranjeros abandonaron el país. A esta altura es difícil

Gráfico N° 2. Depósitos (10 entidades de mayor volumen)

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del BCRA.

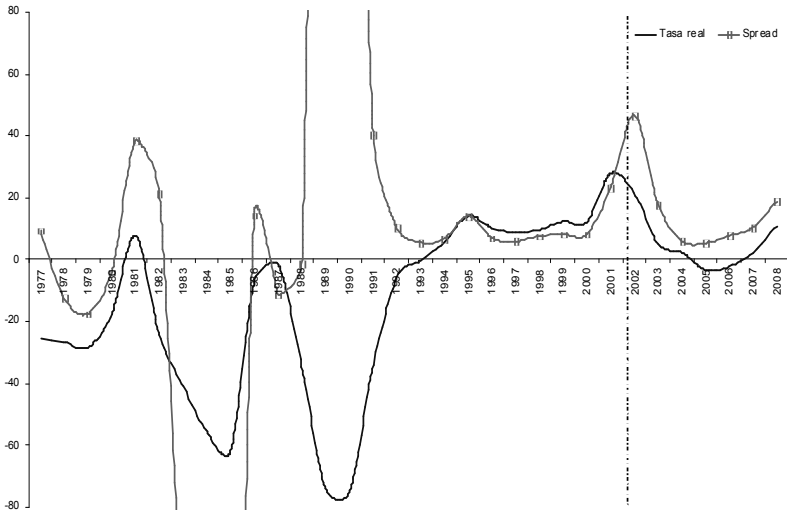
establecer la evolución futura del número de entidades financieras extranjeras en la Argentina, pero la crisis financiera global actual hace sospechar que la tendencia decreciente poscrisis no se revertirá en el corto plazo⁴¹.

Otro de los resultados esperados de la liberalización financiera, según la hipótesis de M-S, es un incremento en la eficiencia del sistema bancario que se reflejaría en una reducción sostenida de la diferencia entre las tasas de interés activa y pasiva (*spread*). El **gráfico N° 3** contiene la evolución

del *spread* bancario desde 1977 hasta 2008. Tal como señalamos al comienzo de este apartado, para esta variable existen períodos de estabilidad relativa y otros de alta volatilidad. Si tomamos los períodos de 1977-1981 y 1991-2001, se puede concluir que la tendencia del *spread* decididamente no es decreciente y que, durante la convertibilidad -período de mayor estabilidad macroeconómica- la tendencia es más bien creciente. Luego del pico alcanzado durante la crisis de 2001-2002 el *spread* decrece inicialmente,

⁴¹ Aquí es relevante el trabajo de Tonveronachi (2006), quien no encuentra diferencias significativas entre el comportamiento de bancos privados nacionales y extranjeros. En este sentido, los bancos nacionales parecen haber adoptado los patrones de comportamiento de los extranjeros, por lo que la disminución en la extranjerización no necesariamente implicaría un cambio en el comportamiento de la banca privada.

Gráfico N°3. Spreads bancarios 1977-2004



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Ferreres (2005) y BCRA.

pero luego retoma su tendencia ascendente.

La tasa de interés real también manifiesta una gran volatilidad y la misma tendencia creciente que el *spread* durante los períodos de mayor estabilidad. Luego del pico durante la crisis de 2001-2002, al igual que el *spread*, se produce una marcada caída inicial de la tasa real, aunque desde 2005 retoma su tendencia ascendente. Sin embargo, es importante señalar que la tasa de interés real pos-crisis es sensiblemente menor a la tasa promedio de la convertibilidad, aunque hacia el final del período bajo estudio demuestra una tendencia alcista preocupante.

Para los promotores de la liberalización financiera, tasas de intereses reales altas son sinónimo de la

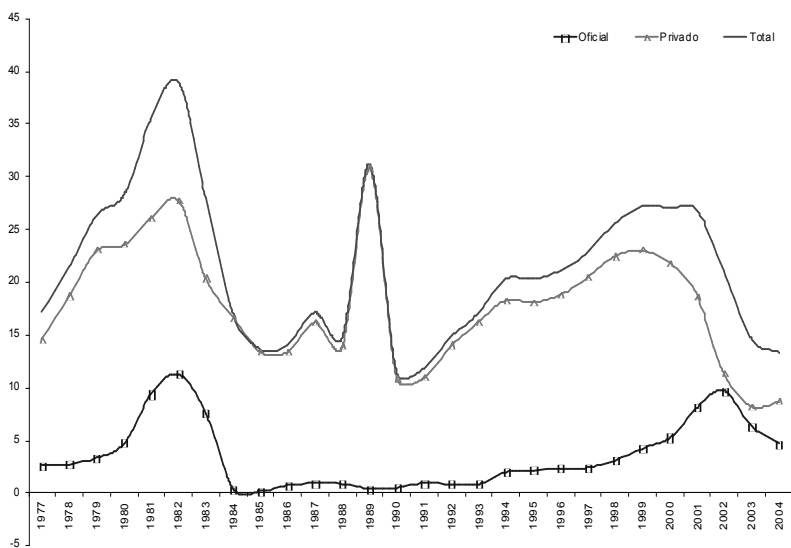
profundización financiera, que debería resultar como consecuencia de las políticas de apertura. Las tasas altas, a su vez, servirían para atraer más depósitos al sistema financiero que -siempre según la hipótesis de M-S- serían canalizados a la inversión productiva potenciando el proceso de acumulación. Los datos para el caso argentino tampoco brindan apoyo para este aspecto de la hipótesis M-S, tal como indica el **gráfico N° 4**. La tendencia en todo el período no demuestra un crecimiento importante de los depósitos (plazos fijos), aunque durante los años posteriores a la reforma de 1977 y durante la década de la convertibilidad se evidencia una tendencia creciente de los depósitos a plazo fijo. En el período pos-

Gráfico N° 4. Depósitos en plazos fijos como porcentaje del PIB (1977-2008)



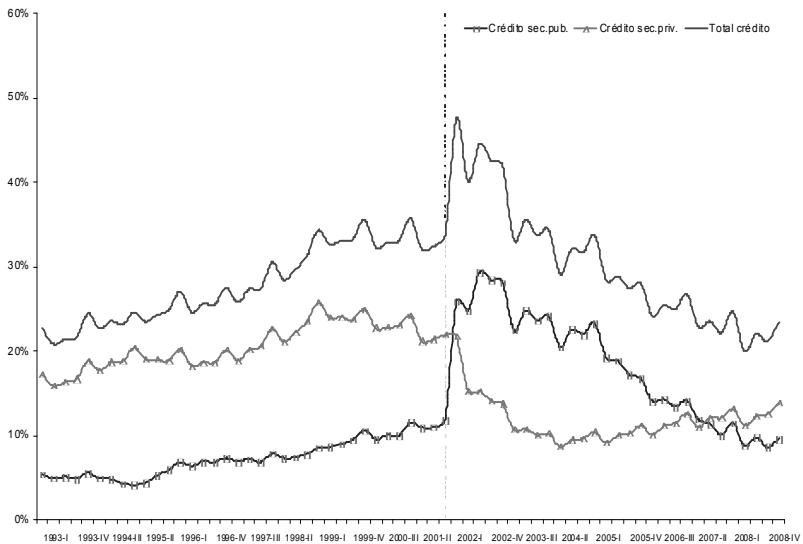
Fuente: Elaboración propia sobre la base de Ferreres (2005) y BCRA

Gráfico N° 5.a. Préstamos al sector privado y sector público como porcentaje del PIB (1977-2004)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Ferreres (2005).

Gráfico N° 5.b. Préstamos al sector privado y sector público como porcentaje del PIB (1993-2008)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de BCRA.

terior a la crisis no se manifiesta esta misma tendencia, sino que los depósitos más bien tienden a mantenerse estables en torno de los valores de mediados de los años '90.

El comportamiento del crédito es similar al de los depósitos. Tal como se puede ver en el **gráfico N° 5.a**, y exceptuando los períodos de crisis, la tendencia de préstamos al sector privado como porcentaje del producto interno bruto muestra ciertas regularidades con tendencia creciente durante los períodos de estabilidad y fuertes caídas en los períodos de crisis. El período poscrisis de 2001-2002 muestra una tendencia decreciente sostenida del crédito total como porcentaje del

PIB (**gráfico N° 5.b**). El crédito al sector público sigue la misma tendencia, mientras que el crédito al sector privado decrece inicialmente y luego experimenta una tenue recuperación.

Por último, resulta relevante examinar el crédito al sector privado de manera más desagregada para poder discernir la finalidad del mismo durante los períodos de tendencia creciente. El **gráfico N° 6** presenta datos seleccionados sobre el financiamiento por tipo de actividad, como porcentaje del total de los financiamientos para el período 1993-2008. Los datos son reveladores, a la luz de las predicciones de la hipótesis de M-S.

Gráfico Nº 6. Financiaciones por tipo de actividad (como % del total de financiaciones, 1993-2008)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de BCRA.

Desde principios de los '90, el crédito que más ha crecido es el personal, generalmente para el consumo. El crédito al sector manufacturero tiene una fuerte tendencia decreciente durante toda la década de 1990 y hasta 2003. Luego de un período de recuperación, a partir de 2006 se ha mantenido en valores relativamente estables. El crédito al sector primario muestra una tendencia relativamente estable durante el período 1990-2001, con una leve recuperación sostenida a partir del año 2003.

Estos datos estarían indicando claramente que la hipótesis de M-S sobre el vínculo entre la liberalización de las tasas de interés, el

ahorro y el crédito para la inversión no se verifica en el caso argentino.

5. Conclusión

Los cambios regulatorios y normativos impulsados a partir de la Reforma Financiera de 1977 y profundizados en la década de los '90 determinaron una fuerte transformación en la estructura y trama de relaciones financieras. Dichas transformaciones estuvieron inspiradas en la hipótesis de McKinnon y Shaw, que pregonaba las virtudes del mercado como asignador de recursos y fijador de precios, y condenaba la intervención estatal en mercados financieros. De a-

cuerdo con dicha hipótesis, tras la liberalización financiera se mejoraría la competitividad del sector financiero, incrementando el ahorro y la inversión, fomentando así el desarrollo económico a través de la liberación de los recursos financieros de su estado de "represión".

Los estudios empíricos sobre la hipótesis de M-S, en general, no sustentan las predicciones de los promotores de la liberalización financiera. En este trabajo se investigó de manera preliminar si dichas predicciones se verificaban en el caso argentino. También se indagó si a partir de la crisis de 2001-2002 se habrían producido cambios significativos en el sistema financiero heredado de la reforma de 1977. Sobre la base del análisis de los datos del sistema financiero y del marco regulatorio, se obtuvieron las siguientes conclusiones.

En primer lugar, el sistema normativo que resultó de la reforma de 1977 y modificaciones posteriores, especialmente durante la convertibilidad, sigue esencialmente intacto hasta la fecha. En otras palabras, no ha habido un cambio significativo en el marco regulatorio que produjo la liberalización del sistema financiero argentino.

Segundo, durante todo el período bajo estudio se ha producido una concentración significativa en el sistema financiero argentino. Lejos de producirse un régimen

más competitivo, como predice la hipótesis de liberalización financiera, lo que ha resultado es una estructura más concentrada, con un menor número de entidades financieras. Dicho proceso de concentración se mantiene en el período posterior a la crisis de 2001-2002.

Tercero, durante el período 1977-2001 se produce una extranjerización considerable del sistema financiero argentino. Este proceso llegó a su punto más alto en 2001 y a partir de allí comienza a revertirse alcanzando en la actualidad niveles comparables con los de la década de 1980. Si bien la evolución futura es incierta, el clima financiero internacional actual, producto de la crisis financiera, hace suponer que no habrá un cambio en esta tendencia en el corto o mediano plazo.

Cuarto, el comportamiento de las tasas de interés (*spread* y tasa real) refleja ciertas regularidades durante todo el período. Durante los períodos de estabilidad relativa (1977-1981, 1991-2001, y 2003-2008) tanto los *spreads* bancarios como la tasa de interés real muestran tendencias crecientes. Durante los períodos intermedios de crisis exhiben gran volatilidad. En consecuencia, el comportamiento del *spread* bancario no convalida las predicciones de la hipótesis de M-S. Lejos de producirse una reducción sostenida, se observa una tendencia creciente durante los períodos de estabili-

dad relativa. La tasa de interés real se comporta de manera análoga.

Por último, también contrariamente a lo que predecía la hipótesis de M-S, no se ha verificado en el sistema financiero argentino un aumento importante del ahorro financiero ni del crédito al sector privado (como porcentaje del PIB). El comportamiento de estas variables es similar al observado con las tasas de interés (tendencia creciente en períodos de estabilidad relativa). También contrario a la hipótesis de M-S, el crédito

al sector productivos (primario y manufacturero) ha decrecido considerablemente, favoreciéndose el crédito al consumo.

En resumen, dada la evidencia regulatoria y empírica reseñada, no se puede aseverar que el sistema financiero argentino se encuentre en una nueva etapa. Más bien parecería ser que el marco y la estructura heredada de la reforma de 1977 se mantienen vigentes y el comportamiento de las variables financieras presentadas lo confirma.

Bibliografía

- Arestis, Philip (1997). *Money, Pricing, Distribution and Economic Integration*. New York, NY: St. Martin's Press.
- Arestis, Philip y Basu, Santonu (2003) "Financial Globalization: Some Conceptual Problems". *Eastern Economic Journal*, vol. 29 N° 2.
- Arestis, Philip; Nissanke, Machico y Stein, Howard. (2003). "Finance and Development: Institutional and Policy Alternatives to Financial Liberalization". Annandale-on-Hudson, NY: *The Levy Economics Institute of Bard College*, Working Paper N° 377.
- Arnaudo, Aldo (1987). *Cincuenta años de política financiera argentina (1934-1983)*. Editorial El Ateneo, Bs.As..
- Arnaudo, Aldo y Conejero, Rafael (1985). "Anatomía de las quiebras bancarias de 1980". *Desarrollo Económico*, N° 96, vol. 24.
- Baliño, Tomás J. (1991). "The Argentine Banking Crisis of 1980". En Sundararajan V. y Tomás J. T. Baliño (eds.) *Banking Crisis: Cases and Issues*, International Monetary Fund, Washington.
- Banco Central de la República Argentina (1977). *Entidades financieras Ley 21526, descentralización de depósitos Ley 21495*. Bs.As..
- Banco Central de la República Argentina (1977 a 1993). *Memorias del Banco Central*. Bs.As..
- Basualdo, Eduardo (2006). *Estudios sobre historia económica argentina*. Editorial Siglo XXI, Bs.As..
- Blecker, Robert (1999). *Taming Global Finance: A Better Architecture for Growth and Equity*. Washington DC: Economic Policy Institute.

- Bleger, Leonardo (1987). "Características salientes del actual sistema financiero argentino". *Realidad Económica*, N° 75.
- Bleger, Leonardo (1986). "El Plan Austral y el sistema financiero". *Realidad Económica*, N° 68.
- Bleger, Leonardo y Rozenwurcel, Guillermo (1997). "El sistema bancario argentino en los noventa: de la profundización financiera a la crisis sistémica". *Desarrollo Económico*, N° 146, vol. 37
- Burkett, Paul y Dutt, Amitava K. 1991. "Interest policy, effective demand and growth in LDCs". *International Review of Applied Economics*, vol. 5, N° 2.
- Canitrot, Adolfo (1981). "Teoría y práctica del liberalismo. Política antiinflacionario y apertura económica en la argentina 1976-1981". *Desarrollo Económico*, N° 82, vol. 21.
- Capece, Alfredo y Rodríguez, Norberto (2001). *El sistema financiero argentino. Estructura, operaciones y normas*. Editorial Macchi, Bs.As.
- Cibils, Alan y Lo Vuolo, Rubén (2004). "Regimen de metas de inflación: ¿el nuevo consenso ortodoxo en política monetaria? *Centro interdisciplinario para el estudio de políticas públicas*, Documento de Trabajo N° 41.
- Damill, Mario, Salvatore, Nicolás y Simpson, Lucio (2004). *Diagnóstico y perspectivas del sistema financiero argentino. El sistema financiero de la argentina bajo el régimen de convertibilidad y la transición a un nuevo modo de intermediación*. Centro de Estudios de la Situación y Perspectivas de la Argentina (CESPA), Bs.As..
- Díaz-Alejandro, Carlos F. (1985). "Good bye financial repression, hello financial crash". *Journal of Development Economic*, vol. 19, N° 1.
- Dieguez, Héctor y Petrecolla, Alberto (1980). "Cambios recientes en la concentración y desigualdad de captación de depósitos por el sistema bancario argentino". *Desarrollo Económico*, N° 79, vol. 20.
- Fal, Juan; Santarcángelo, Juan (2008). *La política financiera argentina y su impacto en el desarrollo económico*. Mimeo.
- Fanelli, José María (1998). "Liberalización financiera y cuenta de capital: observaciones sobre la experiencia de los países en desarrollo". *Desarrollo Económico*, N° 149, vol. 38.
- Fanelli, José María y Frenkel, Roberto (1980). "Desequilibrios, políticas de estabilización e hiperinflación en la Argentina" en *Políticas de estabilización e hiperinflación en la Argentina*. Editorial Tesis, Bs. As.
- Ferreres, Orlando (2005). *Dos siglos de economía argentina*. Fundación Norte y Sur, Bs.As..
- Fry, Maxwell. (1995). *Money, Interest, and Banking in Economic Development, Second Edition*. Baltimore, MD: Johns Hopkins University Press.
- Fry, Maxwell (1997). "In Favour of Financial Liberalization". *The Economic Journal*, vol. 107, N° 442.
- Ghosh, Jayati (2005). "The Economic and Social Effects of Financial

- Liberalization: A Primer for Developing Countries". *United Nations/DESA Development Forum*, Working Paper No. 4.
- Golla, Jorge y Wierzba, Guillermo (2005). *La regulación bancaria en Argentina durante la década del noventa*. Documento de trabajo N° 3, CEFID-AR, Bs.As..
- Instituto de Estudios Fiscales y Económicos (IEFE) (2002). *Sector financiero: la niña mimada de la Convertibilidad*. Informe N° 100, edición especial.
- Kampel, Daniel y Rojze, Adrián (2004). *Algunas reflexiones sobre el rol de la banca pública*. Documento de Trabajo N° 2, CEFID-AR, Bs.As..
- Martínez de Hoz, José (1981). *Bases para una Argentina moderna 1976-1981*.
- McKinnon, Ronald (1973). *Money and Capital in Economic Development*. Washington, DC: Brookings Institute.
- Patnaik, Prabhat (2006). "Financial Flows and Open Economy Macroeconomics". Trabajo presentado en la conferencia de IDEAS-PNUD, *Post liberalisation Constraints on Macroeconomic Policies*, Muttukadu, Chennai: India.
- Patrick, Hugh (1966). "Financial Development and Economic Growth in Developing Countries". *Economic Development and Cultural Change*, vol. 14, N° 2.
- Schvarzer, Jorge (1986). *La política económica de Martínez de Hoz*. Hyspamérica, Bs.As..
- Shaw, Edward (1973). *Financial Deepening in Economic Development*. New York: Oxford University Press.
- Sourrouille, Juan V. (1983). *Política Económica y procesos de desarrollo. La experiencia en Argentina entre 1976-1981*. Documento de Trabajo N° 2, CEPAL, Bs.As..
- Sourrouille, Juan V., Kosacoff, B. y Lucangeli, J. (1985). *Transnacionalización y política económica en la Argentina*. CEAL, Bs.As..
- Stiglitz, J. y Weiss, A. (1981). "Credit rationing in markets with imperfect competition". *American Economic Review*, vol. 71, N° 3.
- Stiglitz, Joseph. (2000). "Capital market liberalization, economic growth, and instability". *World Development*, vol. 28, N° 6
- Streb, Jorge (1998). "Y, si no hay más remedio... Inflación, desconfianza y la desintegración del sistema financiero en la Argentina". *Desarrollo Económico*, N° especial, vol. 48.
- Taylor, Lance (1983). *Structuralist Macroeconomics: Applicable Models for the Third World*. Nueva York: Basic Books.
- Tonveronachi, Mario (2006). "The role of foreign banks in emerging countries: The case of Argentina 1993-2006". *Investigación económica*, vol. LXV, nro 255.
- Van Wijnbergen, S. (1983). "Interest management in LDCs". *Journal of Monetary Economics*, vol. 12, N° 3.

Producción familiar pampeana

Transformación del estilo de vida “chacarero”

*Marcos Urcola**

Como introducción al debate el autor hace referencia a dos obras cuyos planteos parecen encadenar algunas respuestas a una serie de interrogantes y le permiten argumentar los cambios materiales y simbólicos que vienen operando sobre el modelo de producción familiar pampeano. La primera es un trabajo de E. Archetti y K. Stölen, quienes en 1975 se esfuerzan por describir el modelo de explotación familiar pampeano (de tipo “farmer”) como un orden sociocultural determinado y específico (distinto del campesino y del empresario capitalista). La segunda obra es la realizada por J. Balsa (2003), quien pretende argumentar y elaborar algunas hipótesis que permitan explicar lo que él denomina el “desvanecimiento del mundo rural chacarero”, describiendo los procesos de cambio que se producen en los modos de vida y formas de ser de los productores agropecuarios pampeanos y sus familias desde mediados de los ‘70 y principios de los ‘80 hasta la actualidad. A través de la cita de dos trabajos de más reciente data (V. Hernández y J. Muzlera en Gras, Hernández, 2009) continúa esta línea argumental, indicando los desplazamientos subjetivos en el perfil de los productores agrícolas a partir de los ‘90 y los procesos de resistencia identitaria que se producen ante los mismos. Finalmente, a modo de conclusión, se elaboran algunas hipótesis y líneas indagatorias susceptibles de ser retomadas en futuros estudios empíricos

* Doctor en Humanidades y Artes, mención Antropología, Universidad Nacional de Rosario (Argentina). Becario CONICET.

Introducción

La actividad rural es uno de los ejes históricos sobre los que se sostiene y direcciona económica y socialmente la Argentina. Ha devenido en objeto de estudio de economistas, historiadores, sociólogos y antropólogos. Muchos de estos han centrado su mirada sobre las condiciones del comercio y el transporte de productos agropecuarios en los niveles nacional e internacional, los cambios tecnológicos que tuvieron lugar tanto en la ganadería como en la agricultura, los regímenes de tenencia de la tierra, los diferentes actores sociales, los cambios institucionales y organizacionales, los movimientos migratorios, los procesos de agroindustrialización, las estructuras financieras y de comercialización de los insumos y productos, las políticas estatales

agrarias y macroeconómicas, etc., como dimensiones analíticas importantes que atraviesan los procesos históricos de cambio de la estructura social rural.

En este caso, planteamos el análisis de los cambios en el nivel de las estructuras familiares en relación con la organización del trabajo y la actividad económica del pequeño y mediano productor agrario pampeano y el impacto de las nuevas tecnologías en las relaciones sociales de la vida rural¹.

Las *explotaciones agropecuarias de tipo familiar* no sólo pueden caracterizarse por algunos elementos morfológicos como el tamaño de la explotación, la forma de acceso a la tierra, el tipo de mano de obra utilizada y el nivel de acumulación y participación en el mercado, sino también por una "forma de ser" y *estilo de vida*² específico de sus integrantes que

¹ El presente artículo se enmarca dentro del proyecto de investigación socio-antropológica "Transformaciones en la agricultura familiar: las nuevas tecnologías y sus implicancias en las relaciones familiares y productivas en el sur de la provincia de Santa Fe". Instituto de Investigación, Facultad de Humanidades y Artes, UNR - CONICET.

² Para M. Weber (1996), los distintos grupos sociales se estratifican de acuerdo a sus condiciones económicas de clase, pero también a través del honor social acumulado (estatus) que puede vislumbrarse en el consumo de bienes y servicios, acorde con diferentes niveles de instrucción educativa que, a su vez, determinan formas de vestir y de hablar, así como también la situación ocupacional y la apropiación del espacio habitacional. El estatus permite distinguir a un grupo del resto por sus valores e intereses compartidos y se expresa en modos o estilos de vida particulares. La situación de estatus combinada con la situación de clase posibilita ubicar analíticamente a los sujetos dentro de la estructura social otorgándoles una identidad que los asemeja y diferencia de acuerdo al poder de consumo de bienes y servicios y al prestigio social acumulado. Este último posibilita a los sujetos reconocerse identitariamente y posicionarse jerárquicamente en el complejo juego de las relaciones sociales. Los elementos simbólicos incorporados al análisis permiten acercarnos a la comprensión de las realidades sociales desde la materialidad de las condiciones de existencia de los diferentes grupos, así como también de sus hábitos, creencias compartidas y formas de representar dichas condiciones materiales (Urcola, 2007: 31).

los identifica y tipifica como actores centrales del agro pampeano argentino.

Bajo la denominación de “chacarero” o colono, se designó mayoritariamente a los grupos poblacionales que se instalaron en la *región pampeana*³, a partir de la ola migratoria de ultramar de fines del siglo XIX y principios del XX (fundamentalmente italianos y españoles), como productores agrícolas y/o pecuarios. Los mismos se caracterizaban por habitar en las explotaciones o chacras donde producían (como propietarios o arrendatarios), utilizando mano de obra familiar para la realización de las tareas productivas y las de autoconsumo (la dirección de la explotación estaba a cargo del padre de familia, quien trabajaba junto a sus hijos varones en las tareas productivas, mientras que las tareas destinadas al autoconsumo eran realizadas por la espo-

sa e hijas mujeres). En este sentido, dichas explotaciones hacían del grupo familiar y la actividad agropecuaria una misma unidad doméstica y productiva que se constituía en el principal factor para su prosperidad económica y reproducción social.

Según C. Gras y V. Hernández, “el término chacarero remite al proceso histórico de conformación de la agricultura familiar en la región pampeana argentina que tiene un punto de inflexión en 1912 con el llamado Grito de Alcorta. Aquella huelga agraria señaló el pasaje de la identidad de “arrendatario” a la de “chacarero”. Desde entonces, esa categoría identificó a los pequeños y medianos propietarios familiares que basaban su organización productiva sobre el trabajo familiar” (Gras, Hernández, 2009: 90).

El término “chacarero”⁴ designa al productor agropecuario que

³ Ubicada en Argentina, la región pampeana o Pampa Húmeda abarca la mayor parte de la provincia de Buenos Aires y Entre Ríos, el centro y sur de Santa Fe, el centro y sudoeste de Córdoba y el nordeste de La Pampa. La misma es una extensa llanura caracterizada por un clima templado húmedo que la constituye en una de las zonas más propicias del mundo para la producción de granos y cereales.

⁴ En su estudio sobre la construcción de los chacareros como clase social y de la elaboración teórica de la categoría analítica que los explica e interpreta, W. Ansaldo (1991: 3) señala cómo diferentes autores han intentado conceptualizar al chacarero en tanto: campesino, campesino de tipo capitalista, capa capitalista de origen campesino, productor familiar capitalizado, farmer, prefarmer, productor directo expoliado por la clase terrateniente, pequeño productor capitalista, pequeño productor mercantil, pequeña burguesía rural propietaria, pequeña y mediana burguesía agraria, burguesía agraria federada, burguesía agraria frustrada. Ante tal disparidad para conceptualizar al chacarero, el autor prefiere transformar la categoría histórica en categoría analítica y llamar chacarero al chacarero, esto es, un sujeto social con características específicas que lo definen como tal y que presenta similitudes y/o diferencias con otros sujetos sociales del capitalismo rural, históricamente desarrollados en otras sociedades.

bajo esta modalidad de reproducción social consolidó una serie de hábitos y costumbres culturales que lo identificaron y lo diferenciaron de los demás (terratenientes, campesinos, empresarios agropecuarios, etc.). Entre éstos podemos señalar un estilo de vida familiar altamente austero y consagrado al trabajo en las chacras (alejados de los centros poblados) como prácticas que favorecieron su capacidad de ahorro y acumulación de capital, junto con particulares mecanismos de herencia de la tierra y transmisión generacional de los conocimientos (de padres a hijos), a los que E. Archetti y K. Stölen (1975) denominan la "vocación del colono". "Ser chacarero determina una identidad, un sentido de pertenencia, una manera de concebir la familia y la producción agropecuaria, una especial relación con la tierra, una definida categoría política" (Muzlera en Gras, Hernández, 2009:135).

El otro rasgo fundamental del chacarero y su estilo de vida laboral familiar es su grado de *adaptabilidad a los cambios* que fue proponiendo el modelo productivo nacional con el transcurso de los años y su capacidad innovadora para incorporar tecnologías que permitieran mejorar y ampliar su producción. El modelo de la explotación familiar les permitió a los productores superar momentos de crisis (con estrategias de repliegue que minimizan los gastos de producción y consumo) y apro-

vechar situaciones de prosperidad (maximizando los esfuerzos y capacidades laborales del grupo familiar). Mientras que el trabajo de los miembros del grupo familiar permitió al productor incrementar su capacidad de ahorro, la incorporación de tecnologías permitió potenciar la mano de obra de dicho grupo y aumentar su capacidad acumulativa. Casi desde un principio el productor familiar fue identificado como un "innovador" que se abrió a la incorporación de nuevas tecnologías logrando adaptarlas a su modelo productivo-familiar.

"Fue la condición de organización laboral familiar la que le otorgó flexibilidad a la persistencia en la producción. A lo largo del tiempo las actividades productivas fueron cambiando según los dictados de la demanda internacional y las políticas nacionales; se generalizaron y profundizaron las relaciones mercantiles; se incorporaron innovaciones tecnológicas que modificaron cuantitativa y cualitativamente tanto el trabajo como el capital necesario y se tornó indispensable la inversión de capital y la ampliación de la superficie trabajada. Concomitantemente, las familias cambian sus formas de trabajo, sus costumbres, la disponibilidad de tiempo libre, su residencia, sus expectativas y su imagen de sí, pero lograron permanecer como los actores responsables de la producción agrícola regional" (Cloquell, 2007: 28).

El proceso de modernización agrario que se inicia en los '60 instauró nuevas exigencias y condiciones para la producción y repro-

ducción de las explotaciones y la vida social rural pampeana (especialmente para las familias de los productores) que generaron nuevas formas estructurantes de las conductas y relaciones sociales.

Las profundas transformaciones productivas y tecnológicas⁵ que se registran a partir de dicho período traen aparejados cambios significativos que se observan en la aparición de nuevos actores, nuevas relaciones y formas de acceso a la tierra y al capital⁶.

Dichos cambios han transformado la identidad chacarera en su materialidad y subjetividad, generando nuevas relaciones familiares y laborales que abren interrogantes respecto de los rasgos de *aquel actor social que aún perduran* y si los mismos nos permiten afirmar que *seguimos ante la presencia de "chacareros" en la pampa húmeda*.

Como introducción al debate haremos referencia a dos obras cuyos planteos parecen encadenar algunas respuestas a estos interrogantes y nos permiten argumentar los cambios materiales y simbólicos que vienen operando sobre el modelo de producción familiar pampeano. La primera es el ya citado trabajo de E. Archetti y K. Stölen, quienes en 1975 se esfuerzan por describir el modelo de explotación familiar pampeano (de tipo "farmer") como un orden sociocultural determinado y específico (distinto del campesino y del empresario capitalista). La segunda obra es la realizada por J. Balsa (2003), quien pretende argumentar y elaborar algunas hipótesis que permitan explicar lo que él denomina el "desvanecimiento del mundo rural chacarero", describiendo los procesos de cambio que se producen en los modos de vida y formas de ser de

⁵ En los '60 la energía del sector agropecuario se recuperó a través de un importante avance en la "tractorización" y en la masiva difusión de implementos agrícolas (pesticidas, herbicidas, insecticidas, fertilizantes, semillas genéticamente mejoradas, etc.) y maquinarias, entre las que se destaca la cosechadora de maíz que produjo un gran impacto en el desplazamiento de mano de obra rural. El proceso de mecanización de la cosecha elimina operaciones como la recolección manual, el embolso, el transporte y la estiba de bolsa, profundizando el proceso de expulsión de mano de obra en el sector, que ya venía de décadas anteriores, y generando una gran reducción en los costos de producción y el tiempo de realización de las tareas (Barsky y otros, 1988).

⁶ A partir de los '60 podemos destacar también algunos hechos significativos en el agro pampeano que siguieron su curso hasta la actualidad: la desaparición paulatina del sistema de arrendamiento denominado "tradicional" y su reemplazo por uno más acotado (por campaña); el crecimiento de productores que acceden a la propiedad de la tierra; el aumento en el peso de los estratos intermedios de explotaciones (en número y superficie) respecto de las pequeños y grandes; el desarrollo del contratista de maquinarias y labores como nuevo actor fundamental del proceso productivo; la mudanza de los grupos familiares con residencia rural hacia los pueblos y ciudades; el éxodo de trabajadores rurales hacia los centros urbanos.

los productores agropecuarios pampeanos y sus familias desde mediados de los '70 y principios de los '80 hasta la actualidad. A continuación, citaremos dos trabajos de más reciente data (V. Hernández y J. Muzlera en Gras, Hernández, 2009) que nos permiten continuar esta línea argumental, indicando los desplazamientos subjetivos en el perfil de los productores agrícolas a partir de los '90 y los procesos de resistencia identitaria que se producen ante los mismos.

Finalmente, a partir del repaso por las propuestas teóricas de los diferentes autores citados, se elaborarán a modo de conclusión algunas hipótesis y líneas indagatorias susceptibles de ser retomadas en futuros estudios empíricos.

Consolidación del "farmer pampeano argentino"

En el clásico trabajo sobre los colonos de Santa Cecilia en la provincia de Santa Fe, E. Archetti y K. Stölen (1975) sostienen que el futuro de la antropología en la Argentina no debe vincularse necesariamente con la existencia de comunidades indígenas o campesinas. En este sentido, afirman que la mayoría de los productores agropecuarios de la región tienen más de poscampesinos que de precampesinos o campesinos tradicionales y, por ello, plantean el estudio de la acumulación de capital en las explotaciones agro-

pecuarias y el orden cultural específico que resulta de este modelo productivo y familiar a la vez.

Para los autores, el colono es un trabajador directo que participa con su propio trabajo del acto de producción, pero es también un organizador y un director de la producción de otros, ya que muchas veces utiliza fuerza de trabajo de terceros. Es al mismo tiempo el agente de comercialización de su propia cosecha y el organizador técnico, el que toma las decisiones que afectan a la combinación de los insumos que requiere el proceso productivo como un todo. Todas estas dimensiones forman parte de lo que ellos denominan su "vocación" y "forma de ser-productiva". Pero, a la vez, el colono es dueño de los medios de producción y en tanto tal pertenece a una clase social determinada (Archetti, Stölen, 1975: 106).

Estas dos características los asemejan y diferencian, a la vez, del campesino y del empresario agrario. Es decir, ¿el colono es campesino porque participa del proceso productivo junto con su familia o un capitalista porque es dueño de los medios de producción y contrata eventualmente trabajo ajeno? Los autores sostienen que ninguna de las dos afirmaciones serían correctas y, por ello, hay que explicar las prácticas sociales y productivas de los colonos como una forma sociocultural específica.

Revisando una amplia bibliografía sobre la cuestión del campesinado⁷, señalan que la economía campesina se caracteriza por el predominio en la utilización de fuerza de trabajo doméstica y la ausencia de una acumulación sistemática de capital. De este modo, no toda economía doméstica rural es automáticamente economía campesina, ya que lo importante en la discusión es la *no acumulación de capital* de los mismos (Archetti, Stölen, 1975: 117). Un campesino, no acumula, un colono se queda con un excedente al final del ciclo productivo anual que no es consumido y que puede utilizarse para ampliar el proceso productivo a través de la apropiación de nuevas tierras o tecnologías.

En el mismo sentido, afirman que la organización capitalista de la empresa rural parte de la utilización de fuerza de trabajo asalariada de manera permanente y acumula capital en forma sistemática. La economía capitalista se caracteriza por la ausencia de trabajo doméstico en el proceso productivo. En las explotaciones capitalistas, si el dueño no participa del proceso productivo, el mismo no se interrumpe porque existe el personal capacitado para que siga su curso natural. En el caso del colono, si él no realiza las tareas productivas la explotación no puede funcionar. El colono no contabiliza como gasto su trabajo

y el trabajo de los miembros del grupo doméstico. La tendencia natural es el ahorro de la compra de trabajo de terceros, motivo por el cual el colono no solo es agricultor, sino también mecánico, carpintero, albañil, ganadero, etc. Este simple hecho impide que el colono se comporte como capitalista y, por ello, para los autores, no se puede confundir capitalismo con venta en el mercado (Archetti, Stölen, 1975: 147).

De este modo, proponen la palabra inglesa "farmer" para designar a ese tipo de productor que combina trabajo doméstico con trabajo asalariado y que acumula capital. Esta capacidad acumulativa es la que le permite ampliar el proceso productivo, aumentando la productividad del trabajo con nuevas tecnologías, y mantener o mejorar su estándar de vida. Los autores se empeñan en destacar cómo la expansión del excedente permite asegurar un futuro de inversiones orientadas no solamente hacia la ampliación del capital fijo y de la cantidad de tierra, sino también hacia la mejora radical del estándar de vida con mejores viviendas, con hijos con más educación y un consumo de bienes no esenciales mucho más diversificado y de mejor calidad (Archetti, Stölen, 1975: 155).

A estas características del "farmer pampeano argentino", le agregan el proceso de socializa-

⁷ Entre éstos se destacan los trabajos de K. Marx, V. Lenin, A. Chayanov, E. Wolf, R. Firth, G. Foster, G. Dalton y otros.

ción y transmisión generacional de conocimientos que se produce entre padres e hijos, donde se transfieren saberes agronómicos, técnico-productivos y lo que ellos denominan como la "vocación del colono". Al respecto afirman que el exclusivo manejo de maquinarias y herramientas generó cierta ideología que puede resumirse de la siguiente manera: el colono imagina que él es el único que puede manejar su chacra. Los valores de "trabajo", "control de las condiciones técnicas de producción", se complementan con los aspectos familiares mencionados anteriormente. El colono no está dispuesto a abandonar el proceso productivo a manos de alguien que no haya pasado el proceso de socialización y no conozca los secretos de su chacra (Archetti, Stölen, 1975: 220).

El desarrollo tecnológico y la incorporación de cultivos intensivos ya ponía al descubierto algunos problemas respecto de la tenencia de la tierra y el proceso de trabajo, puesto que los autores señalan que no todos los miembros de la familia podrían trabajar como colonos ni tampoco heredar una parcela como para obtener los ingresos adecuados de acuerdo con las pautas culturales de consumo y acumulación existentes en la región por aquel entonces. También señalan algunos cambios que se dan por el traslado de muchas residencias a zonas urbanizadas: la mujer se aleja de las tareas vinculadas a la explotación y deja de realizar

aquellas vinculadas con el autoconsumo, y los hijos que no se incorporan al trabajo en las chacras participan en otras actividades laborales del campo y la ciudad.

Señalan cómo el pasaje de la tracción animal a la mecánica permitió liberar hectáreas para cultivo, mejorando la productividad del trabajo y la capacidad de ahorro de los colonos a partir de sus mayores ingresos. Pero, a la vez, indican como esos cambios inciden en la menor contratación de mano de obra asalariada y en la disminución de miembros de la propia unidad doméstica necesarios para las labores productivas. Al eliminarse muchas de las tareas que tienen que ver con la producción para el autoconsumo de la unidad doméstica, las mujeres también cambian su rol y papel laboral dentro de la explotación. Según los autores, estas situaciones crean las condiciones para el éxodo rural hacia los centros urbanos (Archetti, Stölen, 1975: 222) y generan nuevas relaciones productivas y familiares (organización y división del trabajo, transmisión de la herencia, etc.).

Por ello concluyen su trabajo afirmando que la región estudiada permanece, se reproduce, expulsa a sus hijos sobrantes, se urbaniza y trata de mantener al mismo tiempo su modo de vida. El cambio, paradójicamente, permitió que los colonos siguieran conservando algunos de sus rasgos esenciales, como el trabajo en la

chacra, la pasión por la agricultura y el sentimiento de que su producción es fuente de ocupación y progreso en la zona. Sostiene que, aunque las condiciones de producción varíen, sigue habiendo una presencia importante de colonos que sostienen una idiosincrasia y una forma de ser propia que los diferencia del capitalista o el campesino tal como se los define usualmente.

Desvanecimiento del mundo chacarero

En la tesis elaborada por J. Balsa se sostiene que a partir de los '70 se habría abierto la posibilidad de consolidar una vía "farmer" de desarrollo agrario pampeano (similar al *Corn Belt* norteamericano), modelo que sin embargo, no se consolidó por una serie compleja de factores de índole diversa que él trata de dilucidar. Para finales de la década de los '80 la mayoría de los productores medios había accedido a la propiedad de la tierra, tenía un importante paquete de maquinarias y una explotación considerable. Sin embargo su realidad no podría asemejarse a la del "farmer" norteamericano (Balsa, 2003: 453).

El autor hace hincapié en dos factores fundamentales: la drástica reducción en la cantidad de pequeñas explotaciones agropecuarias y la radicación urbana de la mayoría de los productores que lograron sobrevivir.

Luego de analizar los factores productivos, tecnológicos y que tienen que ver con las formas de acceso a la tierra, presta especial atención a los cambios en el modo de vida de los productores y cómo éstos son indicadores y al mismo tiempo factores del cambio de las prácticas, expectativas, costumbres y forma de ser que tipificaban al productor agrícola pampeano.

Sostiene que los cambios estructurales ocurridos durante las décadas en estudio (1937-1988), tales como el acceso a la propiedad de la tierra, el incremento en las extensiones trabajadas y la sustancial mecanización de aquellos productores que lograron sobrevivir a los procesos de concentración, constituyeron dimensiones básicas de las formas sociales de producción, pero fueron esos cambios en las relaciones con los medios de producción los que, en última instancia, posibilitaron la transformación en el modo de vida y, de esta manera, también indirectamente sobre dichas formas (Balsa, 2003: 457).

El cambio de lugar de residencia tuvo claras implicancias en la relación entre familia y unidad productiva, generando un nuevo contexto de socialización para las generaciones venideras. Destaca dos tipos de radicación urbana: la de los productores y sus hijos que abandonan la actividad agropecuaria y van en busca de empleos urbanos, y la radicación urbana de quienes no abandonaron la titula-

ridad de la explotación (sobre éstos últimos dedica su atención en el trabajo).

De acuerdo con su estudio de campo, la mayoría de los productores relacionaron el proceso de urbanización con los tiempos de bonanza o prosperidad económica en los "alegres '60", durante el "boom de la soja" en los '70 o la época de la "plata dulce" en los '80.

Uno de los factores que motivaron el cambio de lugar de residencia hacia zonas urbanizadas fue la posibilidad de acceso a mejores servicios educativos para los hijos. De este modo, señala cómo la socialización primaria de los hijos se fue tornando cada vez más atenta a la inserción de los mismos en la sociedad global y menos al reemplazo generacional en el establecimiento rural (Balsa, 2003: 350). Si antes era "natural" vivir en el campo y reemplazar a los padres en el trabajo a cargo de las explotaciones, ahora esto último comienza a ser una opción y el vivir en el campo "una cosa rara" (Balsa, 2003: 407).

También indica el cambio fundamental que implica la desvinculación de la mujer de la producción a partir del cambio de lugar de residencia. Se dejan de lado las actividades rurales relacionadas con el autoconsumo y, con esto, se disuelve el carácter doméstico de las explotaciones. Con la urbanización, se mercantiliza el acceso a los bienes de consumo para

la reproducción de la unidad doméstico-familiar.

Con los cambios tecnológicos incorporados a las explotaciones y el proceso de radicación urbana de los grupos familiares, no sólo la mujer y los hijos dejan de trabajar en la explotación, sino también el propio productor, quien reduce considerablemente su aporte de trabajo físico en las tareas agropecuarias y se concentra cada vez más en su rol gerencial, como director y organizador del proceso productivo (Balsa, 2003: 374).

El otro factor importante que es destacado por los productores como motivaciones para la radicación urbana fue la búsqueda de "confort". Al ser las condiciones de vida en el campo inferiores a las de la clase obrera urbana (en lo que respecta al acceso a bienes y servicios), la radicación en pueblos y ciudades les permitió aspirar a estándares de vida de clase media-alta urbana (Balsa, 2003: 392).

La búsqueda de confort urbano se vincula con la necesidad de alcanzar una mejor posición y reconocimiento social y con el grado de sociabilidad que permite el medio urbano respecto del rural. Dicha sociabilidad fomenta el incremento de contactos entre productores y gente relacionada con la actividad agropecuaria que posibilita mejores oportunidades para los negocios.

"Podemos observar una sustancial transformación en los modos de vida

de los productores rurales, especialmente en el caso de los medianos productores. Como hemos visto, la mayoría de ellos se radicaron en las ciudades cabecera de partidos; otorgaron una centralidad a sus vidas a lograr un alto nivel educativo para sus hijos y dejaron de socializarlos en un contexto rural (...); de hecho, abandonaron todas las numerosas actividades de producción de alimentos y otros bienes para el autoconsumo que tradicionalmente se realizaban en las explotaciones; la mujer también se desentendió de las actividades del establecimiento; incluso muchos de los productores dejaron las labores físicas en sus campos y asumieron un rol más gerencial, quedando las tareas en manos de asalariados (con quienes cambió sustancialmente la relación) o de contratistas de servicios; las pautas de consumo se asimilaron a las de la clase media-alta urbana, abandonando la austeridad característica de los chacareros pampeanos y pasaron a valorar en mucho el grado de confort del que se disponía en las ciudades, a la vez que se integraron a sus espacios de sociabilidad” (Balsa, 2003: 405).

A todos estos cambios en los modos de vida del productor medio pampeano, el autor los sintetiza en la idea de “aburguesamiento”⁸. Este proceso tiene que ver con la adopción por parte de los productores y sus familias de una cultura burguesa del ahorro y del trabajo, sesgada también por fuertes elementos rentísticos, donde el principal recurso pasa a ser la propiedad de la tierra.

La idea del proceso de “aburguesamiento” chacarero como concepto que permite explicar los cambios en las prácticas socioculturales y productivas del agricultor medio pampeano, remite a tres aspectos que hacen a las nuevas condiciones objetivas y subjetivas de este actor social: una que se relaciona con el origen etimológico de la palabra, en tanto el productor se radica en el “burgo” con los cambios en la sociabilidad y las pautas de consumo que esto implica; otra remite al cambio en el rol laboral del productor que pasa de trabajador a gerenciador; y, finalmente, el cambio subjetivo (en términos de identidad y expectativas de vida) que implica el pasaje de la idea del sacrificio, el esfuerzo y el trabajo a la del disfrute de la posición social obtenida (Balsa, 2003: 412).

Respecto de este último aspecto, señala la inexistencia en la Argentina de un estatus social elevado y reconocido a la profesión de agricultor que vive y trabaja en su campo equivalente al de la clase media urbana (cuestión que se contraponen con el caso del *Corn Belt* norteamericano). La vida rural se identificó siempre con una vida pobre y por ello existió la falta de una valoración positiva respecto de la vida rural chacarera. En este sentido, la vida en la ciudad no sólo atrae por sus comodidades, sino también por

⁸ Concepto utilizado por F. Engels en su carta a K. Marx del 7 de octubre de 1858 para referirse a la clase obrera inglesa (Balsa, 2003: 412).

que aparecía como lugar de realización del ascenso social y como el espacio de una sociabilidad “civilizada” (Balsa, 2003: 426).

Así, señala el “aburguesamiento” y la urbanización como núcleos de una estrategia de diferenciación y ascenso social que complementaron el crecimiento económico del sector. Sostiene que el modo de vida chacarero desapareció y el mundo rural de la primera mitad del siglo XX perdió sustento subjetivo. En términos demográficos esto significó el despoblamiento de los campos y la muerte de los pequeños pueblos y de los parajes rurales. El acceso a la propiedad por parte de los chacareros medianos, en vez de consolidar ese mundo rural, fue paradójicamente otro elemento más entre un complejo conjunto de factores que contribuyó a disolverlo.

De este modo, propone la hipótesis de que tuvo lugar una modificación en el “carácter social”⁹ de los productores medios y que estos cambios operaron como mediación entre las transformaciones en las formas de tenencia del suelo y el proceso de mecanización-capitalización de los productores medios, por un lado, y los modos de vida de los mismos, por otro (Balsa, 2003: 457).

El chacarero arrendatario de las primeras décadas del siglo XX se distinguía por valorar la independencia, la responsabilidad, el apego al trabajo y al ahorro en pos de progresar en la escala social. En este sentido, tenía rasgos de los caracteres *productivo* y *acumulativo*. A partir de las décadas de los ‘40 y ‘50, la percepción de una renta y la obtención del producto del trabajo asalariado, habría ido introduciendo elementos de los caracteres *receptivo* y *explotador*. En la segunda mitad del siglo XX, habrían crecido en importancia los elementos improductivos (receptivo y explotador) del “carácter social” de los productores medios y estos rasgos de carácter habrían estimulado el cambio en los modos de vida y en las conductas económicas de los productores (Balsa, 2003: 458).

Sostiene que en la actualidad puede observarse cómo priman muchos elementos del carácter productivo-acumulativo en la mayoría de los productores y en otros predominan los elementos productivo-explotadores, propios de las empresas capitalistas.

Por estos motivos cree que el concepto de “aburguesamiento” es el más indicado para describir las transformaciones que sufren

⁹ Toma el concepto de “carácter social” elaborado por E. Fromm, quien sostiene que “el modo de obrar, de sentir y de pensar de una persona es en gran parte determinado por la especificidad de su carácter y no es ni aproximadamente el resultado de respuestas racionales a situaciones reales” (Fromm, 1953: 65 en Balsa, 2003: 457). Para su trabajo toma del concepto los aspectos que están claramente articulados con lo económico y que denominan a los tipos de carácter social: productivo, improductivo, receptivo, explotador y acumulativo.

los productores en tanto actores sociales, ya que permite conjugar los tres niveles de análisis señalados anteriormente: un cambio respecto de los medios de producción, una transformación en el rol laboral del productor y la adopción de un modo de vida urbano con un “carácter social” distinto, más asociado al disfrute, el aprovechamiento del trabajo del otro, al consumismo y a un menor apego por el sacrificio, el ahorro y el trabajo duro (Balsa, 2003: 465).

Estas cuestiones habrían contribuido a la desaparición de las características familiares de la mayor parte de las unidades medianas para fines de los años ‘80 y promovido el desarrollo de un agro pampeano más capitalista. No obstante, advierte que este “aburguesamiento” habría disuelto las ventajas que tenían las unidades familiares de producción agrarias para enfrentar las crisis y vaivenes de la economía nacional y para competir frente a las grandes empresas capitalistas.

En este sentido, concluye que parecería que estamos ante la presencia de un agro cada vez

más capitalista y que esta tendencia será inexorable en la medida en que se pierdan las características familiares de las unidades de producción, que no se defienda un modo de vida rural, ni se genere una red social que articule alianzas económicas, sociales y políticas con otros sectores interesados en un modelo de desarrollo agrario que potencie el repoblamiento del campo (Balsa, 2003: 489).

Desplazamiento subjetivo y resistencia

Para la autora V. Hernández (en Gras, Hernández, 2009), el cambio de modelo socioproductivo vivido por “el campo” en los últimos 15 años, especialmente a partir de los ‘90, implicó el desplazamiento material y subjetivo de la agricultura familiar chacarera¹⁰.

Para la autora, “la expulsión de productores en las últimas décadas no sólo remite a problemas de escala o de incorporación tecnológica, sino que también informa acerca de las transformaciones de identidades largamente sedimen-

¹⁰ La profundización del desarrollo tecnológico que se da a partir de 1990 se basa en la difusión de la siembra directa como técnica de cultivo, la incorporación de maquinaria de mayor tamaño y complejidad, el aumento en el uso de fertilizantes, herbicidas y otros agroquímicos, la introducción de biotecnologías relacionadas con el uso de semillas transgénicas (soja RR, resistente al glifosato) y la inclusión de tecnologías de la gestión empresarial (para la planificación y toma de decisiones vinculadas a las alternativas productivas y tecnológicas de la actividad económica). Dicho desarrollo tecnológico implicó una simplificación de la actividad agrícola (en detrimento de la ganadera) que, al favorecer la economía de escala, permitió la competitividad y fácil apropiación de las mismas por parte de la mediana y gran empresa agropecuaria, pero tendió a desplazar al pequeño productor familiar.

tadas y de las prácticas a ellas asociadas” (Gras, Hernández, 2009: 104). La transformación del agro argentino se debe a cuestiones económicas y técnico-agronómicas, pero también al avance de un nuevo modo de representación social del sector.

El nuevo salto tecnológico producido en 1990 con la introducción generalizada de la siembra directa, las semillas transgénicas y demás insumos vinculados fundamentalmente con la producción de soja, cambia el tipo de perfil del colono, chacarero o productor familiar de la región (con un gran conocimiento general “intuitivo” del rubro agropecuario e involucrado directamente con las tareas físicas del campo) por un perfil más “profesional” o vinculado con el del “empresario innovador” (ligado con las tareas administrativas y toma de decisiones para la gestión eficiente de los costos y rendimientos de la producción).

“Los recursos acumulados en el pasado pierden valor en el nuevo modelo, lo que pone en cuestión los antiguos saberes. La exigencia de una mayor profesionalización de la agricultura se afirma, lo que implica otras competencias, ausentes en la herencia recibida de las generaciones precedentes: la organización flexible de recursos productivos, la gestión de aspectos económicos y

financieros, la capacitación técnica permanente. Dicho de otro modo, los cambios tecnológicos diluyen la eficacia de los saberes prácticos acumulados o, más exactamente, demandan por parte del productor una revisión de esos saberes en función del nuevo contexto” (Gras, Hernández, 2009: 110).

Parecería, así, que el modelo de explotación agropecuaria que se propone como “exitoso” y “moderno” es el del *agribusiness*. La relación que se establece entre mini-*rentistas*, *contratistas* y *pooles de siembra*¹¹, debe su articulación ideológica al paradigma de los *agronegocios* que prima en el ámbito institucional, académico y periodístico de la región.

Dicho paradigma ha generado un nuevo perfil identitario que implicó algunos desplazamientos subjetivos en el estilo de vida y productivo chacarero. En el pasaje del perfil del productor chacarero al del *agribusinessman*, la autora identifica cinco desplazamientos subjetivos.

El primero implica el *abandono de la referencia material de la explotación* en beneficio de la “volatilidad” del capital y la conformación de un modelo productivo de *empresa innovadora* que tiene como horizonte el mercado global de consumidores, donde lo agro-

¹¹ Las formas de explotar la actividad agropecuaria de los *pooles de siembra*, bajo la figura del fideicomiso de administración financiera, ejemplifica las nuevas relaciones y solidaridades que se establecen entre los grupos inversores (de origen rural y urbano) con *contratistas*, *propietarios-rentistas* de diversos tamaños y empresas proveedoras de semillas y agroquímicos. En esta modalidad, cada integrante aporta uno de los factores productivos necesarios: tierra, capital y trabajo.

pecuario no es lo fundamental, sino uno de los tantos momentos en la cadena de valor de los productos. Con la incorporación del sistema de SD y su sinergia con la semilla transgénica de soja resistente al glifosato, se simplifica el manejo financiero y productivo, pero también el compromiso subjetivo implicado en la reproducción simbólica de la identidad familiar y personal del productor con la explotación (Gras, Hernández, 2009: 99).

El segundo implica el *desplazamiento de la gestión familiar al management moderno*, marcando un quiebre fundamental entre proyecto familiar y productivo.

El tercero refiere al *pasaje de lo agrario a lo transectorial*, que va de las relaciones agropecuarias específicas y locales a las nuevas solidaridades (a las que ella denomina “de facto”¹²) entre contratista, minirrentistas de origen rural y urbano, *pooles* de siembra, empresas multinacionales comercializadoras y proveedoras de insumos, agroindustria, etc.

El cuarto desplazamiento subjetivo es el que indica el pasaje de *la propiedad familiar al territorio virtual*, donde comienza a privilegiarse la gestión de la tierra por sobre la propiedad de la misma (tierra como mercancía). Los nuevos actores priorizan la gestión de la tierra antes que su posesión. Según la autora, la expresión los “sin tierra” se presenta como emblema identitario del nuevo modelo de producción en red que involucra a contratistas, grupos inversores y empresarios “innovadores”.

El quinto desplazamiento señalado es el pasaje *del saber formal o heredado de la producción al de las competencias* vinculadas con los negocios, el mercado, la gestión “empresaria innovadora” y la profesionalización de la actividad productiva. Estas últimas se adquieren a través de un modelo de formación permanente (cursos, muestras, congresos, etc.) que implican la adquisición de conocimientos vinculados con un uso cada vez más racional de los

¹² La expansión de los *pooles* contribuyó al aumento de la renta y esto favoreció a los productores propietarios, quienes preferían dar sus tierras en arriendo (brindando, muchas veces, los servicios para el trabajo de las mismas, como contratistas de sus propias tierras) y perjudicó notoriamente a los productores arrendatarios que no podían competir con el pool por el precio elevado de la renta y su nivel de disposición de capital financiero; así como también a los productores que, por el mismo motivo, veían dificultadas las oportunidades de arrendar tierras para elevar la escala de producción (Cristiano, 2007 en Gras, Hernández, 2009: 52). En un primer momento esta forma organizativa había beneficiado a quienes necesitaban financiar sus deudas y significó una inyección de capital para continuar con la producción, pero luego ésta “alianza temporal entre productores e inversores se verá tensionada por la tendencia concentracionista del modelo” (Hernández en Gras, Hernández, 2009: 51).

recursos naturales, económicos y tecnológicos en la toma de decisiones productivas y comerciales (Hernández en Gras, Hernández, 2009: 46-58).

En el mismo trabajo, J. Muzlera (en Gras, Hernández, 2009), intenta describir la tensión entre estos desplazamientos materiales y subjetivos y las formas tradicionales de concebir la familia y la producción agrícola de los productores. Específicamente, se propone explorar en qué medida los mecanismos de herencia actúan en la reproducción de esta forma de organización social y económica.

En este sentido, pretende describir las formas de resistencia que se observan en la conducta de aquellos que se niegan a perder su identidad chacarera ante los cambios que propone el nuevo modelo productivo de la *ruralidad globalizada*¹³. Sostiene que el “ser chacarero” es un anclaje identitario que está siendo transformado “a fuerza de habitus desgarrados” (Muzlera en Gras, Hernández, 2009: 152). “Ser chacarero” es un modo de vida y, como todo modo de vida, “implica la adscripción a ciertos valores y costumbres, a tal punto que algunos de ellos pueden llegar a sacrificar sus medios de supervivencia en pro de no traicionar sus valores y costumbres”

(Muzlera en Gras, Hernández, 2009: 138).

En el actual contexto de la ruralidad globalizada, los chacareros luchan por sostener su condición y estilo de vida propio, lo cual implica procesos de resistencia y adaptación permanente de sus *habitus* (es decir, de sus esquemas para obrar, pensar y sentir asociados a la posición social) y sus capitales, dando lugar a múltiples estrategias de vida laborales-familiares que expresan estas tensiones. El autor señala cómo los chacareros perciben el hecho de que “el campo está dejando de ser un modo de vida para convertirse en un medio de vida” (Muzlera en Gras, Hernández, 2009:140) y como el trabajo directo en la explotación va perdiendo importancia. El lugar otorgado al “esfuerzo” y al “trabajo duro” va siendo ocupado por la “eficiencia” comercial y productiva.

Sin embargo, también indica el hecho de que lo último que los productores abandonan es la gestión, la planificación, el recorrido por los lotes y la toma de decisiones, puesto que definirse chacarero implica estar vinculado afectivamente con la actividad agropecuaria y con la tierra. Por otro lado señala la incorporación de nuevas maquinarias y herramientas no necesariamente como medios de

¹³ En la nueva cosmovisión del agro globalizado, lo agropecuario ya no es el espacio principal de referencia, sino uno de los tantos momentos de la cadena de valor en la trama agroindustrial a la cual se encuentra cada vez más integrada y con mayor grado de dependencia.

producción, sino también como símbolos de estatus, ya que muchos de los productores chacareros tienen maquinaria ociosa y esto los distingue de los productores con un perfil empresarial, para quienes la adquisición de maquinarias se relaciona estrictamente con una ecuación monetaria de costo-beneficio.

Por estos motivos concluye que: “Las vinculaciones de los chacareros con sus prácticas productivas están atravesadas por anclajes identitarios, valores y sentimientos muy marcados. La creciente profesionalización que exige el nuevo modelo no ha hecho, aún, desaparecer por completo - para la mayoría de los productores- el hecho de que la actividad agropecuaria es un modo de vida, aunque las transformaciones sean compulsivas, veloces y muchas veces desconcertantes” (Muzlera en Gras, Hernández, 2009: 152).

El nuevo modelo tiende al desplazamiento material y simbólico de la agricultura familiar. Sin embargo, los procesos de transformación y recomposición de formas de vida y productivas, presentan infinitos matices donde los distintos actores reorientan sus actividades para adecuarse al nuevo patrón o cambiar de rubro de actividad, reelaborando, a la vez, la estructura de sentido que hace a sus formas de vida.

Consideraciones finales: algunas hipótesis y líneas exploratorias

Como pudimos indicar anteriormente, la cualidad de innovación y flexibilidad del chacarero para adaptar su modelo familiar-productivo a los cambios tecnológicos y esquemas socioeconómicos en las diferentes épocas, fue uno de sus rasgos distintivos y que les permitió perdurar. El productor agrícola pampeano ha incorporado los avances tecnológicos tanto en la esfera productiva como en la doméstica para alcanzar mayores grados de confort. Sin embargo, así como el pasaje de su posición de arrendatario a la de propietario produjo modificaciones sustanciales en sus estilos de vida, también las nuevas técnicas ahorradoras de mano de obra que requieren maquinarias más caras y más complejas y el confort urbano han modificado y puesto en tensión sus costumbres y hábitos productivos y familiares heredados tradicionalmente.

Tal como afirma J. Muzlera (en Gras, Hernández, 2009: 141), lo que disloca a los mismos en la actualidad no es el cambio en sí, sino su vertiginosidad y radicalidad, que los obliga a aumentar su capacidad adaptativa en todos los aspectos de sus vidas (en términos productivos, cognitivos y subjetivos). No sólo han cambiado las prácticas, sino que se proponen nuevas formas de concebir la actividad y el modo de vida rural pam-

peano. El manejo de las nuevas tecnologías vinculadas con la “agricultura de precisión”¹⁴ implican, por ejemplo, una nueva concepción en las formas de trabajar y representar el terreno sembrado: el uso de la informática aplicada al funcionamiento de todas las maquinarias, permite no sólo maximizar la precisión de sus funciones sino también la posibilidad de ubicar puntos muy exactos para tratamientos diferenciados a través de imágenes satelitales georreferenciales que conforman una base de datos observables en la computadora para luego transmitirse a los equipos de aplicación.

Las nuevas tecnologías y el modelo de agricultura profesionalizada y vinculada con los *agronegocios* ofrece la posibilidad cierta de que el productor abandone algunas de las funciones que hacen a su “vocación”: la de “trac-torista” o conductor de sus maqui-nas (ya que muchas de las tareas son derivadas a contratistas o porque muchas de las maquinarias ofrecen la posibilidad de ser dirigidas en forma automática vía

GPS), la de único conocedor y transmisor del conocimiento sobre las características de su lote (puesto que los sistemas de posicionamiento global y otros dispositivos electrónicos que permiten elaborar mapas de rendimiento y muestreos de suelo, brindan esa información con un grado de precisión nunca antes visto) y, por estos motivos, la de un productor cuya presencia física es imprescindible para el funcionamiento de la explotación.

Los actuales conocimientos vinculados con las renovaciones técnicas, tecnológicas y comerciales circulan por varios medios simultáneamente (periódicos y revistas especializadas, internet, congresos, etc.) y la transmisión de saberes no avanza en una sola dirección: del padre al hijo. Por ello, pueden empezar a observarse conducciones compartidas entre padres e hijos en las explotaciones y cierta inversión generacional en la transmisión de conocimientos (los hijos enseñan a los padres sobre los usos de las tecnologías vinculadas con la informática y la comunicación)¹⁵.

¹⁴ La llamada “agricultura de precisión” apunta a automatizar gran cantidad de tareas con el fin de maximizar el uso de insumos y bajar los costos de producción, obteniendo mayores rendimientos. Utilizando aparatos agronómicos específicos, se trabaja sobre la base de un sistema de información acerca de la calidad del suelo que permite calcular las dosis necesarias de insumos (semillas, fertilizantes, etc.) por ambientes productivos específicos dentro de cada lote de terreno. Esta información se vuelca en una computadora que posee un software específico para que la máquina aplique las dosis necesarias en el terreno, de acuerdo a su ubicación determinada por satélite.

¹⁵ Hoy el conocimiento está más mediáticamente diseminado y no es sólo un atributo adjudicable a la edad. El acceso al conocimiento ya no se encuentra localizado sólo en el ámbito escolar o académico sino que ocurre paralelamente en una diversidad

La residencia urbana junto con las tecnologías vinculadas con el confort del hogar, forman parte de una socialización en la que han crecido los hijos de los productores y que comienza a permear la lógica productiva. Contrariamente de lo que ocurrió con las maquinarias que reemplazaron la tracción animal en la producción y modificaron los hábitos domésticos de la unidad agrícola, ahora se observa cómo algunos elementos informáticos y de las comunicaciones (computadora, internet, teléfono celular, etc.) integrados inicialmente a la vida doméstica urbana, comienzan a ser incorporados a la lógica productiva de las actividades agrícolas.

La utilización parcial o total de muchos de los elementos que brindan las nuevas tecnologías de la información y la comunicación marcan el rumbo de acelerados procesos de cambio en la organización y planificación de la producción agrícola.

A fines de los '80, E. Obstchatko decía que "el limitado grado de difusión de las tecnologías informáticas obedece, en primer lugar, al poco uso de tecnologías de gestión; en segundo lugar, al elevado costo de los equipos informáticos y, en tercer lugar, a la falta de software adecuados a las necesidades locales" (Obstchatko

en Barsky y otros, 1988: 400).

El progreso y avance de las nuevas tecnologías durante las últimas décadas en todos los espacios de la vida social (especialmente urbana), han permitido su paulatina incorporación en la vida rural de la región. La vida urbana de muchos productores y sus familias, posibilitó la incorporación de determinadas tecnologías electrónicas e informáticas para el hogar y la vida doméstica (PC, fax, *freezer*, microondas, TV por cable o satelital, etc.) que posibilitaron la "familiarización" con las mismas y hacen de base para la aceptación y aplicación de "paquetes tecnológicos" que implican la idea de una "agricultura de precisión" y se articulan ideológicamente en torno del discurso del manejo gerencial y profesional de la explotación.

El nuevo perfil del productor lo aleja de aquel sujeto que tomaba las decisiones sobre la base de opiniones de conocidos o de la intuición del conocimiento adquirido en los años y lo vincula de un modo más dependiente a la asesoría profesional agronómica y los servicios de información de diferente tipo para la toma de decisiones más racionales y "eficientes" en los diferentes momentos de la producción (presiembrá, siembra y cosecha) y comercialización.

de ámbitos (fundamentalmente los medios masivos de comunicación). El dominio de las nuevas tecnologías pone a las generaciones jóvenes en un plano de igualdad en el acceso a la información respecto de sus padres y de sus maestros que hace que sus roles necesariamente deban modificarse (Urcola, 2007).

El nuevo modelo pone en cuestión algunas de las bases fundamentales del estilo de vida característico del chacarero, como la relación física con el lote trabajado, el conocimiento específico heredado y transmitido generacionalmente sobre el mismo, el uso de mano de obra familiar, el esfuerzo físico necesario para las labores y la unidad entre proyecto familiar y productivo.

Esto nos permite sostener el supuesto de que la tendencia a la división (material y simbólica) cada vez más marcada entre la unidad doméstica y la unidad de producción crea una integración (interna y externa) diferente respecto de épocas anteriores en las familias agrícolas de la región y pretendemos indagar sobre el rol que cumplen las nuevas tecnologías de la producción, información, comunicación y gestión en estas nuevas formas de sociabilidad.

Creemos que el proceso de descomposición y eliminación de pequeñas unidades productivas familiares que se viene observando principalmente desde los '70¹⁶,

fue socavando la base material real sobre la que se edificaron las costumbres y tradiciones de este actor central del agro pampeano, cuyas especificidades socio-culturales y económicas pretendieron describir E. Archetti y K. Stölen (1975). El solo compromiso de muchos productores agrícolas actuales con las tareas de gestión, dirección y administración, no justificarían que se los siga denominando bajo la categoría de *agricultores familiares* en el mismo sentido que lo hacían estos autores. Por ello, parece pertinente reflexionar sobre la persistencia de la identidad y tradición político-cultural "chacarera" en el marco de los cambios que han sufrido dichas unidades de producción agrícolas, con la adopción de nuevas tecnologías, lógicas productivas, formas de comunicación y acceso a la información y el conocimiento y estilos de vida urbanos y rurales a la vez.

El repaso por las obras citadas anteriormente nos permite afirmar que la identidad chacarera está en cuestión y esto se expresa en nuevas formas de organización

¹⁶ Según M. Teubal, D. Domínguez y P. Sabatino (en Giarracca, Teubal, 2005: 60-62) hay dos tendencias importantes en la modificación de la estructura agraria según variaciones en la cantidad de explotaciones por escala de extensión y según variaciones de superficie ocupada por diferentes estratos: en la primera, que va de 1947 a 1969 (durante el período de industrialización por sustitución de importaciones), se aprecia un incremento de las explotaciones agropecuarias en todos los estratos. En la segunda etapa, que va desde 1969 hasta 2002 (durante el período de apertura neoliberal), se divisa una reducción en términos absolutos en el total de explotaciones (fundamentalmente las pequeñas y, en menor medida, las medianas) y un descenso en términos relativos de las pequeñas explotaciones, con un incremento de las medianas y grandes explotaciones.

productiva y de las relaciones familiares, observables en estrategias de vida adaptativas, de resistencia o cambio que incluyen diferentes usos y apropiaciones de los “paquetes tecnológicos” en auge, modificaciones de los mandatos y formas de transmisión de los conocimientos generacionales y resignificación de la actividad agraria pampeana.

El mayor grado de racionalización técnico-científica incorporada al proceso de trabajo y la división entre unidad doméstica y unidad productiva nos permiten afirmar que estamos ante un agro más capitalista¹⁷. Sin embargo, estos procesos nunca son lineales y unívocos, y los actores ofrecen diversos modos de resistencia y adaptación a los mismos. Los estilos de vida y “forma de ser chacarero” se entremezclan y tensionan con nuevos actores, discursos y modelos productivos emergentes en el escenario agrario nacional e internacional.

Tal como afirman E. Archetti y K. Stölen, “una de las ventajas y razón de ser de la antropología social es descubrir las categorías mentales de los actores sociales, de qué modo interpretan sus múltiples relaciones y actividades y cómo esto se refleja en comporta-

mientos concretos, en decisiones que afectan al sistema global” (Archetti; Stölen, 1975: 15). En este sentido, lo que busca la antropología es descubrir la racionalidad propia y específica de cada sistema de relaciones sociales.

El cambio en los estilos de vida y las prácticas productivas agropecuarias relacionadas con los nuevos procesos de acumulación de capital e innovación tecnológica en la actividad rural, obligan a preguntarnos por los tipos de sujetos sociales que emergen como referentes de la producción agraria actual, los tipos de unidades productivas prósperas y en extinción y las formas que adquiere la vida social rural.

Aunque la producción agrícola de tipo familiar sigue siendo abundante y significativa en la región, creemos que la vida en los pueblos, las facilidades de trabajo brindadas por las tecnologías y las estrategias de vida diseñadas por los miembros de las familias nos indican la emergencia de un orden sociocultural y económico que se diferencia de períodos anteriores y merece nuestra atención. Describir los procesos de cambio y continuidad en las estrategias familiares agrícolas, apor-

¹⁷ En términos de M. Weber (1996), el avance de la racionalidad formal sobre la actividad económica (que permite el cálculo de rentabilidad y la previsibilidad del proceso productivo) y la separación entre economía doméstica y empresarial, constituyen los elementos centrales que hacen al desarrollo del capitalismo occidental moderno, diferenciándolo de aquel “capitalismo aventurero”, especulativo e irracional que tipifica formaciones sociales precapitalistas.

tando nuevas preguntas e hipótesis que enriquezcan el análisis y debate sobre la “cuestión rural” actual, será la intención primaria de nuestras futuras tareas indagatorias.

Bibliografía

- Ansaldo, Waldo. (1991). “La Pampa es ancha y ajena. La lucha por las libertades capitalistas y la construcción de los chacareros como clase”, en: *Terceras Jornadas Interescuelas Departamentos de Historia de Universidades Nacionales*. Buenos Aires, Facultad de Filosofía y Letras, UBA, 11-13 de septiembre.
- Archetti, Eduardo; Stölen, Kristi Anne. (1975). *Explotación familiar y acumulación de capital en el campo argentino*. Buenos Aires, Siglo XXI.
- Balsa, Javier. (2003). *Consolidación y desvanecimiento del mundo chacarero. Transformaciones de la estructura agraria, las formas sociales de producción y los modos de vida en la agricultura bonaerense, 1937-1988*. Tesis Doctoral en Historia. La Plata, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata.
- Barsky, Osvaldo; Cirio, Félix; del Bello, Juan Carlos y otros. (1988). *La agricultura pampeana. Transformaciones productivas y sociales*. Buenos Aires, FCE.
- Cloquell, Silvia (Coord.). (2007). *Familias rurales. El fin de una historia en el inicio de una nueva agricultura*. Rosario, Homo Sapiens.
- Giarraca, Norma; Teubal, Miguel (Comps.). (2005). *El campo argentino en la encrucijada. Estrategias y resistencias sociales, ecos en la ciudad*. Buenos Aires, Alianza.
- Gras, Carla; Hernández, Valeria (Coords.). (2009). *La argentina rural. De la agricultura familiar a los agronegocios*. Buenos Aires, Biblos.
- Urcola, Marcos. (2007). “Antecedentes de la identidad colectiva en la sociología clásica”, en: Tevella, A. M.; Urcola, M.; Daros, W. *Identidad colectiva. El caso Rosario desde las perspectivas sociológica y filosófica*. Rosario, UNR Editora, pp. 23-33.
- Weber, Max. (1996). *Economía y sociedad*. México, Fondo de Cultura Económica.

En resumidas cuentas*

45 días de noticias

1º.01/15.02.2010



Página/12,

* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**.

Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de "ayuda memoria" para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

O P I N I O N E S

✓ ALEJANDRO LÓPEZ ACCOTTO: EL DRAMA HIZO VISIBLE LA DESIGUALDAD

“Hace tres años y medio que viajo casi todos los meses a Haití como parte de una misión de cooperación del Ministerio de Economía. Durante ese tiempo trabajé con funcionarios haitianos —entre ellos el actual primer ministro Jean Max Bellrive— en un clima de respeto y esfuerzo que contrasta con la estigmatización de algunos analistas del Primer Mundo que dicen que es el Estado más corrupto del planeta. También aprendí a apreciar a un pueblo negro tan sufrido como orgulloso, que en 1804 logró poner fin a la esclavitud para convertirse en la primera nación independiente de América latina, aunque desde entonces no han podido encontrar un rumbo que garantizara condiciones de vida dignas. Haití es uno de los países más desiguales del mundo, el 70 por ciento de su población es pobre y apenas un 15 por ciento de la oferta educativa es pública. Son 9 millones de personas, de las cuales 3 millones se concentran en Puerto Príncipe, una ciudad con infraestructura sólo para 500 mil habitantes. El hacinamiento y la pobreza los llevan a pasar gran parte de su vida en la calle. Allí no sólo se ve la pobreza sino las pinturas y esculturas que se ofrecen por toda la ciudad y que muestran la creatividad de sus innumerables artistas. Haití es un país de contrastes extremos. Ahora las imágenes del terremoto resultan desgarradoras. Dicen que la naturaleza es sabia pero aquí todo indica que se equivocó. Volvió a ensañarse con quienes viven en extrema fragilidad. Aunque no es la naturaleza la única responsable. Ojalá que la reconstrucción de Haití implique también un cambio en la dinámica social del país. Ahora que el drama permanente de los haitianos se ha hecho visible por la catástrofe coyuntural, tal vez el mundo entienda que con estos niveles de desigualdad existentes la civilización es una palabra hueca. Países como el nuestro, que comparten con Haití el drama de la desigualdad —aunque en niveles no tan extremos— pueden, sin duda, hacer un aporte sustantivo, en términos de asistencia técnica. En este contexto, es importante reivindicar el trabajo de cooperación de la Argentina y, en especial, del programa Pro Huerta, que muestra todo lo que se puede hacer con poco dinero si se trabaja con los haitianos como pares y compañeros y no como simples ‘receptores de ayuda’. Ojalá que en el futuro no nos olvidemos de Haití, por los haitianos y por nosotros.” **(Economista miembro de la Misión de Cooperación con Haití. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas; Página12 - Buenos Aires, 16-01)**

✓ GONZALO PERERA: DE CLARÍN A GLOBO, DE CHILE A URUGUAY, EL PODER Y LOS GRANDES MEDIOS

“Recientemente, en la televisión pública argentina, el ex presidente Néstor Kirchner narró en detalle como el Grupo Clarín ofreció brindarle su apoyo a cambio de que presionara a favor del gran multimedio para que éste conquistara la parte de la empresa Telecom Argentina que por aspectos legales correspondía a una empresa nacional. Fernández y Kirchner no accedieron a esta ‘sutil sugerencia’. Clarín desató una feroz ofensiva contra el gobierno argentino,

secundado por la mayor parte de los medios, negando todo logro de Fernández y Kirchner y anticipando toda suerte de catástrofes. La Ley de Medios fue el punto culminante del cruce de misiles políticos, que continúa aún hoy. Las voces disonantes respecto a la ajustada partitura de Clarín, se caracterizan por su sensata lucidez, y van desde Horacio Verbitsky hasta Adrián Paenza o nuestro compatriota Víctor Hugo Morales. (...) La grotesca manipulación de la información en contra del actual gobierno por parte de varios medios, es absolutamente evidente. Es menos conocida pero no menos intensa la pulseada de Lula con Rede Globo. Este inmenso multimedio ha sido un factor de poder incomparable en Brasil. Para citar solo el ejemplo más evidente, el presidente Fernando Collor de Melo fue lisa y llanamente un invento de Globo para frenar el ascenso de Lula. El creciente descrédito popular de este imperio mediático, ha mostrado a Lula la ventana de oportunidad para lanzar su política democratizadora de los medios. Es que la democratización de los medios de comunicación es un tema absolutamente central en política, pues esta última trata del poder y la posesión del derecho de transmitir información desde una posición privilegiada, es un inmenso factor de poder. En una primera definición, ser de izquierda es promover la distribución más homogénea posible del poder, lo cual, como es obvio, significa empoderar a los débiles y acotar la incidencia de los poderosos. Mucho se ha escrito sobre la derrota de la Concertación en Chile. Ha triunfado la más rancia derecha, con cara lavada en su candidato, pero con bustos y cánticos dedicados a Pinochet en sus seguidores. Se ha dicho y con razón, que los conflictos internos de la Concertación son razón de un resultado que es más derrota del partido gobernante (con una presidenta con 81% de apoyo público, remarcando una vez más que apoyo y simpatía no es lo mismo que votos) que un triunfo del multimillonario opositor. Conuerdo con la reflexión, pero me parece una primera y algo superficial explicación. Mejores explicaciones de la derrota la brindan dos detalles. Uno, es la referencia de Piñera a la esposa de Frei, en la noche del balotaje, como 'Martita', reveladora de un afecto y conocimiento personal nada fingido, de un origen de clase y trayectoria vital muy similar, de lazos sociales comunes y compartidos. No menosprecio dos diferencias evidentes entre Piñera y Frei: el fortalecimiento de los lazos diplomáticos con EUA que cabe esperar en el multimillonario y su política de indulto y suspensión de investigaciones en torno a los militares de la dictadura. Pero en cuánto a quién tiene el poder económico y social en Chile, cómo se distribuye, las diferencias políticas entre ambos son de una gran sutileza y muy pequeñas. Al punto de que un asesor de Frei, en plena campaña, cometiera la inverosímil *gaffe* de expresar que no había motivo para votar a la derecha si la Concertación aplicaba ya su programa económico. Algunos números lo ilustran y producen escalofríos. Tras 20 años de sucesivos gobiernos de la Concertación, para International Property Rights, Chile es líder en América latina en derechos de propiedad y para el Foro Económico Mundial, lo es también en Competitividad Global. En cambio el PNUD, en cuanto a la equidad de los ingresos, lo sitúa en el lugar 14 de la región. Dicho de otro modo, y sin desmerecer las políticas sociales llevadas adelante sobre todo por el gobierno de Bachelet, el modelo chileno ha sido el del crecimiento económico potente y persistente, pero sin claras políticas redistributivas de la riqueza. Consecuentemente, ha mantenido el poder concentrado básicamente en las

mismas manos desde siempre. Desde esta perspectiva, no puede afirmarse que la izquierda haya sido derrotada en Chile: en todo caso, tras la caída de Allende, la izquierda nunca volvió a gobernar en Chile. En Uruguay, el primer gobierno del Frente Amplio ha tenido políticas incuestionablemente de izquierda: Plan de Emergencia, Plan Ceibal, Formalización del trabajo, Sistema de Salud, etc., significan empoderamiento de los más débiles, posibilidades de que nuestros jóvenes formen redes sociales y se formen ideas propias a partir de lo que ocurre en el mundo. La reinstalación de los Consejos de Salarios favoreció la sindicalización de los trabajadores y aumentó la capacidad reivindicativa de los mismos. Sin embargo, hay un gran debe en materia de medios de comunicación. Con la dignísima excepción de la Ley de Medios Comunitarios aprobada por este gobierno, no se avanzó significativamente en la materia y hasta podría retrocederse. Salvo por el grupo Tenfield y el Multimedia Plural, desde que el entonces presidente Lacalle distribuyera las concesiones de TV para abonados con un clarísimo criterio de selección, en los últimos 20 años, los mayores medios de comunicación han sido los mismos y básicamente en manos de los mismos protagonistas, provenientes de unas pocas familias que han estado en el negocio en los últimos 50 años. Su cercanía con distintos sectores de los partidos tradicionales es y ha sido indisimulada. No cuestiono a los periodistas, a quienes considero trabajadores, que ocasionalmente pueden prestarse gozosos al juego de sus empleadores, pero en otros casos son dignos profesionales. ¿Pero quién en Uruguay duda sobre los lazos políticos de los principales y tradicionales operadores de TV? La tecnología indujo una revolución ya en franco desarrollo: la información comienza a llegar a los jóvenes más por Internet que por televisión, por lo que la privilegiada posición en el ámbito televisivo puede pronto pasar a ser testimonial si no se acompaña con ofertas de acceso a Internet. Por ello, durante este gobierno, dos de los tradicionales grupos televisivos solicitaron los permisos correspondientes para vender banda ancha a sus abonados. Es imprescindible entender la objetividad subyacente a este movimiento político-empresarial y su significado: tales permisos serían la llave para seguir ostentando el poder mediático, seguir transmitiendo la información que desean transmitir y del modo que les gusta y conviene. En este punto, nuestro primer gobierno de izquierda no sólo no avanzó, sino que de concederse permisos en los términos previstos por el decreto 537/009, habría dado un enorme paso en la dirección de la preservación del poder mediático. Tabaré ha hecho una excelente presidencia. Cuando el 1º de marzo se despida de la banda presidencial para entrar en la Historia, lo habrá hecho, como el Presidente que hizo que ser joven no fuera delito (...). Le guardaremos siempre, los militantes de la izquierda, el afecto, el respeto y el cariño que se le guarda a esos compañeros especiales, que marcan una época de nuestras vidas. Pero al mismo tiempo, otros desafíos comenzarán y entre ellos, uno de los mayores, sin duda, es el del poder mediático. El Presidente electo es un excelente constructor de poder. Lo usará, no tengo duda, para acotar el poder excesivo -y ya para muchísimos uruguayos francamente irritante- de unos pocos que fijan la agenda y la lista de 'verdades colectivas', para abrir las puertas a nuevas formas de acceso a la información, genuinamente democráticas. El gobierno encabezado por Mujica, con el férreo apoyo de todos quienes somos de izquierda, estoy seguro que enfrentará de lleno el desafío, con tanta prudencia

como valentía y que, como tantas otras veces, sabrá cumplir.” (Analista y matemático; *La República* –Uruguay, 27-01)

✓ ALFREDO GARCÍA: ¿A QUIÉN PERTENECEN LAS RESERVAS?

“Las reservas internacionales pertenecen a la Nación, pero a partir de la creación del Fondo del Bicentenario se han generado sobre el tema variadas respuestas, correctas las menos, otras insólitas. Entre las últimas, se destaca la de un conspicuo integrante de la restauración conservadora, que dijo, suelto de cuerpo, que ‘las reservas son del pueblo’; alguien que no dudaría en tildar de demagogo a cualquier integrante del campo popular que expresara idéntica respuesta. Si las reservas son del pueblo, precisamente el objetivo del Fondo del Bicentenario plantea devolverlas al pueblo por vía indirecta. En la medida en que se utilicen las reservas para pagar deuda, se evita utilizar recursos fiscales corrientes para ese fin, que pueden redireccionarse al gasto social y la inversión pública, y por lo tanto vuelven al pueblo en beneficios y puestos de trabajo. Muchos otros se han referido continuamente a las reservas como un atributo intocable, un atesoramiento que tiene valor *per se*. Es cierto que un alto nivel de reservas es una garantía para el manejo del tipo de cambio y para sortear en mejores condiciones el impacto de las crisis financieras externas, y también disipar cualquier posibilidad de una crisis financiera doméstica. Pero esta función no impide que puedan utilizarse para otros propósitos. No existe una medida taxativa para establecer el nivel adecuado de reservas; sin embargo se han realizado todo tipo de enumeraciones que incrementan el valor de esa cota en medida proporcional al desacuerdo con el Fondo del Bicentenario. Resulta valioso que se haya instalado la discusión de la importancia de las reservas internacionales en la sociedad, porque nos permite avanzar conceptualmente para analizar cómo se originan. Para simplificar, el principal generador de reservas es el saldo comercial, la diferencia entre los ingresos por exportaciones y los egresos por importaciones. Pero gran parte de ese saldo positivo producido en estos años, se escapa de las reservas mediante los mecanismos de fuga de capitales y compra de divisas para tenencia; también por los pagos de intereses al exterior y por utilidades y dividendos remitidos por las empresas extranjeras. Corresponde entonces dilucidar qué es lo más importante, si las reservas internacionales o aquellos flujos que le dan sustento. En las distintas propuestas realizadas por el IMFC, se sostuvo que ‘las divisas son bienes públicos y por lo tanto su circulación debe ser rigurosamente regulada, con sanciones penales contra cualquier violación de las normas. Deben establecerse normas que regulen el ingreso y egreso de divisas, para aminorar el impacto de eventos externos’. Por este concepto pasa el verdadero control y la defensa de los intereses del país, más que por un determinado nivel de reservas internacionales que es fruto de éste. Por ello, centrarse en ‘proteger’ las reservas es una postura facilista, porque evita criticar los flujos que las desangran, como la fuga de capitales y los pagos de utilidades y dividendos, estos últimos parten del valor agregado generado por la actividad económica en nuestro país y que debería reinvertirse en el mismo. Uno podría pensar cuántos de estos actores que se alarman por la utilización de las reservas para mejorar la posición financiera del país, estarían de acuerdo con regulaciones a los movimientos de capitales, que

reduzcan las posibilidades de fuga, como así también cambiar la legislación que permite a empresas hidrocarburíferas dejar en el exterior más del 70% de los montos exportados y a las mineras, el 100%. Seguramente muy pocos. De la misma forma, muchos de los que se preocupan por la utilización de 6.569 millones de dólares dispuesta por el Fondo del Bicentenario, son los que plantean que hay que dejar flotar libremente el dólar, y no salir a defenderlo comprando divisas, con lo cual se obtendría un nivel de reservas mucho más bajo y un valor del dólar inferior a los 3 pesos. Resulta imprescindible no quedarse con las declaraciones grandilocuentes y analizar en su totalidad cómo inciden en los intereses del país los proyectos globales de quienes intentan aparecer como virtuosos custodios del bien común.” (**Economista jefe del Banco Credicoop**; Revista *Acción* N° 1043)

P O L Í T I C A

✓ LA CGT RECIBIÓ A ENVIADOS DE ESTADOS UNIDOS

“La CGT analizó hoy con la embajadora estadounidense, Vilma Socorro Martínez, y una delegación de legisladores de ese país la situación económica y social argentina, durante un encuentro en la sede de la central obrera que fue calificado de ‘histórico’ por los sindicalistas. Los enviados del Gobierno de Barack Obama fueron recibidos en la sede de Azopardo por el secretario general de la CGT, Hugo Moyano, y un grupo de secretarios generales de varios gremios, que los agasajaron con un asado que se extendió por más de dos horas. ‘La verdad que fue un encuentro histórico. Nunca un embajador de Estados Unidos había visitado la sede de la CGT’, destacó luego de la reunión el titular del gremio de Dragado y Balizamiento, Juan Carlos Schmid, en declaraciones a Noticias Argentinas. La embajadora Martínez concurrió acompañada por los cuatros legisladores que visitan el país, mientras que junto a Moyano estuvieron Schmid, Omar Viviani (taxistas), Antonio Caló (metalúrgicos) y el embajador argentino en los Estados Unidos, Héctor Timerman. (...) Schmid rescató del almuerzo las declaraciones de la legisladora Lynn Woolsey, quien se mostró sorprendida que ‘compartiendo los mismos ideales sobre democracia y derechos laborales se haya tardado tanto tiempo en lograr un contacto’ con la CGT.” (*La Mañana* -Neuquén, 6-01)

✓ DESCLASIFICAN DOCUMENTOS DE LA DICTADURA

“La presidenta argentina, Cristina Fernández, decretó desclasificar de seguridad la documentación y las informaciones relacionadas con el accionar de las Fuerzas Armadas durante la dictadura militar que detentó el poder entre 1976 y 1983. El decreto, publicado hoy en el Boletín Oficial, fue firmado por la presidenta Fernández y los ministros de Justicia y Seguridad, Julio Alak, y de Defensa, Nilda Garré. La medida determina la apertura de ‘toda aquella información y documentación vinculada con el accionar de las Fuerzas Armadas’ entre 1976 y 1983, salvo la relativa al ‘conflicto bélico del Atlántico Sur y cualquier otro conflicto de carácter interestatal’. El secretario de Derechos Humanos

de la Nación, Eduardo Luis Duhalde, destacó la importancia del decreto, y explicó que el material desclasificado era, en su casi totalidad, de conocimiento del Archivo Nacional de la Memoria, que tiene acceso a la documentación del Ministerio de Defensa, pero que no podía ser hecho público sin un decreto específico en cada caso. 'Esta medida agiliza, en primer lugar, la remisión de la información solicitada por el Poder Judicial', dijo Duhalde." (Ansa, 7-01)

✓ ARRANCÓ LA VETOCRACIA

"El jefe de Gobierno porteño, Mauricio Macri, fue denunciado por una entidad civil por haber vetado la ley de creación del Comité para la Prevención de la Tortura, que tenía facultad para hacer visitas sorpresivas a cárceles, institutos de menores y hospitales psiquiátricos. La organización no gubernamental 'Observatorio de Derechos Humanos' también se quejó porque Macri 'vetó' la creación del Registro de ex Presos Políticos en el ámbito de la Subsecretaría de Derechos Humanos y también una ley que otorga un subsidio de 72 mil pesos a la Asamblea Permanente de los Derechos Humanos para su funcionamiento. 'Los argumentos de los vetos son vagos e inconsistentes y para utilizar la facultad de veto se requiere expresar los fundamentos del mismo. Con estos débiles argumentos se realizó el veto total de estas normas, ocultando a la sociedad los verdaderos argumentos políticos e ideológicos que sustentan estas decisiones', advirtió la ONG en un documento. La primera medida cuestionada por el Observatorio es el decreto 15/10, que veta la ley 3298 de creación de un Comité 'destinado a prevenir torturas y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes en los lugares de detención e internación, públicos y privados, por medio de visitas periódicas'." (Los Andes –Mendoza, 14-01)

✓ NUEVO TITULAR DE LA UIF

"El Gobierno designó a José Sbatella como nuevo presidente de la Unidad de Información Financiera (UIF), encargada de investigar el lavado de dinero y operaciones de financiamiento del terrorismo, tras la renuncia de Rosa Catalina Falduto al cargo. (...) Sbatella es licenciado en economía, fue presidente de la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (CNDC) entre 2006 y 2008." (El Argentino - Buenos Aires, 14-01)

✓ LEY DE MEDIOS

"El abogado Claudio Schiffer fue designado este viernes en el directorio de la Autoridad Federal de Servicios de Comunicación Audiovisual, mediante su publicación en el Boletín Oficial. El nombre había sido propuesto por el oficialismo y se suma a los nombramientos del titular del Comfer, Gabriel Mariotto, como presidente del directorio; además de Manuel Baladrón, el gobernador chaqueño Jorge Capitanich y Eduardo Seminará. El decreto 66/2010 da cuenta que tras la publicación de los antecedentes del abogado, 'no se han presentado impugnaciones con respecto al causante'." (ANDigital, 15-01)

✓ ECOLOGÍA POLÍTICA DE LA MINERÍA*

"El 13 de enero, en la sede porteña del Instituto Argentino para el Desarrollo

Económico (IADE), el investigador mexicano Gian Carlo Delgado Ramos expuso sobre 'Ecología Política de la minería en América Latina'. El joven investigador de la Universidad Nacional de México señaló la importancia que tiene para los Estados Unidos la exploración y explotación de minerales. En 2008, el Pentágono los clasificó como estratégicos, críticos y esenciales, siendo los primeros los que permiten mantener la hegemonía mundial y regional al tiempo que sus reservas son limitadas o de difícil explotación por resistencias sociales. Los críticos son también de carácter estratégico pero además permiten ventajas en el sector militar; es el caso del berilio que se utiliza en las cabezas nucleares. Y finalmente, los esenciales son aquellos que dan forma a la economía, como el hierro y el cobre. (...) Desde la década del '90, la política exterior de Estados Unidos liga la cuestión de la seguridad con la variable ambiental. El objetivo fue asegurar zonas ricas ante escenarios de incertidumbre. Hoy esa tarea ocupa principalmente al Pentágono que para tener libre acceso a los recursos naturales estratégicos ha pasado a definirlos como bienes comunes y recursos globales. Promover el acceso, flujo y control a las reservas mundiales de minerales depende ahora de los militares estadounidenses que desde 1991 sólo consideran abastecedores confiables a México, Canadá y los países de la cuenca del Caribe. Aunque desde fines de los '70 Estados Unidos ya contaba con una Ley de Almacenamiento Estratégico, en la actualidad apunta centralmente a satisfacer un modelo dinámico de defensa para lo cual se asocian con industrias privadas, principalmente estadounidenses y canadienses, pero subordinando esta política a la securitización de los recursos mineros vía militar. De allí la reformulación del Comando Norte que ahora incluye a Puerto Rico y México y hacia el sur fija el eje operativo en Colombia apuntando al control de América del Sur. La pregunta que se hace Delgado Ramos es si este interés norteamericano beneficia a América latina. Al respecto señaló que nuestras economías son de carácter extractivo, de enclave. Dio como ejemplo el caso de su propio país, México, cuyo principal mercado es Estados Unidos y donde el petróleo crudo y minerales representan el 60% del total de sus exportaciones e importa el 40% en naftas. También en el caso de Centroamérica el grueso de sus recursos naturales va a Estados Unidos. Para los casos de Chile y Perú, entre 1980 y 2000, el 52% de sus exportaciones afectaron a la minería y tuvieron el mismo destino. Esta sangría de recursos naturales mineros ha sido acompañada por leyes que garantizan la seguridad jurídica a las empresas extractivas como las mineras, privatizando reservas, dando preferencia al uso minero del territorio y el agua y concesiones por períodos de 50 años, para las cuales no existen pagos de impuestos ni tasas de exportación para los minerales extraídos. Aunque mucho se habla que todo esto se hace para favorecer el desarrollo de los pueblos, Delgado Ramos aseguró que para México sólo representa el 0,1% del empleo con 270.000 puestos de trabajo mientras los impactos ambientales son devastadores. La minería produce el 69% de los gases invernadero en México, Canadá y EUA. Es por eso que contra la idea del Pentágono de 'securitizar' los recursos, propone la de una seguridad ecológica vinculada a la necesidad de pensar un medio ambiente sano vinculado a modos de producción y relaciones sociales diferentes de las actuales. Concluyó afirmando que no podemos pensar un modelo alternativo, por ejemplo, el del socialismo del siglo XXI, basado en economías extractivas." (*Red Eco*

Alternativo, 21-01)

E C O N O M Í A

✓ RUTAS ARGENTINAS

“El directorio del Banco Mundial, aprobó ayer por unanimidad un préstamo por 175 millones de dólares para mejoramiento de la calidad y el rendimiento de las redes viales provinciales (...). Los fondos irán a mejoras en las rutas de Chubut, Corrientes, Entre Ríos, Córdoba, Neuquén y Santa Fe. (...) A mediados de septiembre, el ministro De Vido había anunciado que en el primer trimestre de 2010 iban a finalizar las obras de la autopista Rosario-Córdoba, que contará con una inversión de \$ 2.700 millones. También había precisado que, entre diciembre de 2009 y febrero de 2010, se iba a inaugurar el tramo entre Leones y Bell Ville y que en el último trimestre de 2010 se terminará el tramo de 43,7 kilómetros que conectará la traza final con la autopista que une Rosario con Buenos Aires” (*Clarín* - Buenos Aires, 13-01)

✓ 20.356 NUEVOS MONOTRIBUTISTAS TRAS LA REFORMA

“La Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) informó ayer que desde el inicio de 2010, ya con la reforma legal vigente, se inscribieron 20.356 nuevos monotributistas, y que 89.228 personas que ya estaban en el sistema se recategorizaron en función de los cambios que tuvo su facturación.” (*La Nación* - Buenos Aires, 15-01)

✓ INFORME DEL SERVICIO DE INVESTIGACIONES DEL CONGRESO DE EUA

“Fuera del tono catastrófico de algunas consultoras privadas, un informe especial del Servicio de Investigaciones del Congreso de los Estados Unidos diferencia por primera vez a los fondos buitres de otros bonistas que quedaron fuera de la reestructuración argentina de la deuda en el 2005, critica ‘los préstamos y los consejos que en el pasado dio a la Argentina el Fondo Monetario Internacional’ y consigna con respeto el argumento de que cuando un país se empobrece los bonistas también deben perder algo de sus expectativas. ‘Los fondos buitres a menudo lucran con las pérdidas de otros bonistas y emplean una estrategia de *holdout* que puede impedir cualquier solución’, dice el documento. La expresión ‘fondos buitres’ se puso de moda en alusión a la compra de bonos argentinos –casi carroña, porque fueron adquiridos a veces en sólo un 20 por ciento de su valor– en tiempos de la caída y la bancarrota que alcanzaron el pozo más hondo en la crisis de 2001. Los *holdouts* son, en general, los bonistas que no arreglaron y esperan una situación de acuerdo en mejores condiciones. Escrito en tono neutro, el informe fue preparado por el experto J. F. Hornbeck, quien se presenta como ‘especialista en comercio internacional y

* Ver trabajos de G.C. Delgado Ramos publicados en Realidad Económica (www.iade.org.ar)

finanzas', y lleva fecha del 21 de enero último." (*Página 12* - Buenos Aires, 27-01).

✓ INVERSIONES

"El balance de las inversiones del año pasado en la Argentina dejó al país un saldo positivo, teniendo en cuenta la fuerte retracción que experimentaron los negocios en las economías de todo el mundo. ProsperAr -la Agencia Nacional de Desarrollo de Inversiones- reportó que ese año el país captó 40 proyectos de inversión por un total de US\$ 6.497 millones, que según palabras de la directora de dicha agencia, Beatriz Nofal, implicaron 7.063 nuevos empleos. A pesar de la retracción en los flujos de fondos, las perspectivas de cara al 2010 son buenas ya que 'lo peor de la crisis global ha quedado atrás', sostuvo la funcionaria. Para este año, se prevén inversiones por US\$ 8.700 millones." (*MercosurABC*, 28-01)

I N D I C E S

✓ Y FINALMENTE LA ECONOMÍA NO SE DESPLOMÓ

"La actividad económica creció durante noviembre 2,2 por ciento en relación con igual mes de 2008, según informó ayer el Indec. Este dato da cuenta del tercer crecimiento interanual, revirtiendo también tres caídas consecutivas. El Estimador Mensual de la Actividad Económica (EMAE) registró durante noviembre un 0,5 por ciento en comparación con octubre pasado. Cuando todavía resta contabilizar diciembre, el acumulado de 2009 arroja un crecimiento del 0,8 por ciento. Por otro lado, esta semana, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner anticipó que en todo el año 'hubo un crecimiento económico del 0,9 por ciento'. A contramano de los datos oficiales, las consultoras privadas señalan un retroceso importante del PIB, que algunos estiman hasta 3 por ciento. Igual que con la inflación, sus métodos de cálculo no son conocidos ni auditados. Durante el segundo semestre del año, los indicadores económicos comenzaron a moverse hacia el alza, sobre todo durante el último trimestre. En septiembre, el crecimiento del EMAE –un anticipo del PIB– fue del 0,4 por ciento, en octubre del 0,6 y en noviembre, del 2,2 por ciento, el más importante en el registro del año." (*Página 12* - Buenos Aires, 16-01)

✓ INFLACIÓN

"El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) dio a conocer este viernes el índice de inflación de diciembre, que alcanzó el 0,9 % y el acumulado de todo 2009, que registró 7,7 %. Las cifras son muy inferiores a los pronósticos de los analistas y economistas privados, que habían estimado una suba de precios anual cercana al 15 %. Según los datos difundidos esta tarde desde el laboratorio de estadísticas oficiales, la inflación de 2009 estuvo impulsada por las subas en alimentos (5,6%); educación (1,4%); indumentaria (12,6%) y transporte (11,6%). Además, el organismo difundió que los bienes aumentaron 7,6%, mientras que los servicios se ajustaron 7,5 % a lo largo del año pasado. (...)

Con estas variaciones de precios, una familia tipo necesitó en diciembre ingresos por \$ 1.077,4 para no caer en la pobreza, lo que implica un aumento de 2% en relación a noviembre. Este es el costo que alcanzó la Canasta Básica Total (CBT). En tanto, la Canasta Básica Alimentaria (CBA) -con la que se mide la indigencia- subió 2,6 % en diciembre contra noviembre, y se ubicó en 481,85 pesos." (*Nuevo Diario* -Santiago del Estero, 16-01)

✓ BAJA LA DESOCUPACIÓN

"La presidenta Cristina Fernández anticipó ayer que la tasa de desempleo cayó por primera vez en el año: según la jefa de Estado afecta al 8,4% de las personas en edad de trabajar y descendió 0,7 puntos en comparación con el tercer trimestre de 2009. Los analistas privados relativizan la información oficial y sostienen que la caída sólo podría explicarse porque hay gente que dejó de buscar empleo. 'Del 9,1% de desocupación que tuvimos en el tercer trimestre, el cuarto trimestre de 2009 lo terminamos con una desocupación del 8,4%', aseguró la primera mandataria durante un acto en la provincia de Río Negro. Agregó que el nivel de empleo actual es el 'mejor de los últimos treinta años'. (...) El INDEC comenzó a reflejar el aumento del desempleo desde principios de 2009. El porcentaje de desocupados del cuarto trimestre de 2008 fue del 7,3 por ciento. Durante el año pasado saltó al 8,4%, 8,8% y 9,1 por ciento en trimestres sucesivos. Y la tendencia recién se revirtió durante el cuarto trimestre, según anticipó Cristina." (*Crítica de la Argentina* - Buenos Aires, 21-01)

E M P R E S A S

✓ PAPEL PRENSA

"El ministro de Economía, Amado Boudou, anunció ayer un nuevo formato para la comercialización de Papel Prensa que fija el mismo precio para todos los compradores. Según el ministro, se trata de una política que no busca regular precios sino que 'es regulatoria del acceso a un insumo básico para la prensa escrita'. La intención que persigue esta medida es conseguir que los diarios más chicos adquieran Papel Prensa al mismo precio al que lo compran Clarín y La Nación, ambos socios de la firma productora. Esta medida trata de brindar garantías en la libertad de prensa de los medios gráficos. 'El precio fijado para el comprador más grande debe ser el mismo para todos', consignó el titular del Palacio de Hacienda. Esta medida permite terminar con una barrera que se imponía por la diferencia de precios que había entre los pequeños y grandes consumidores. Esta medida favorece principalmente a los diarios del interior. El ministro de Economía dijo que esta decisión es oportuna y que siempre debería haber sido así, dado que el Estado es accionista de la empresa Papel Prensa." (*La Gaceta* -Tucumán, 7-01)

✓ TOYOTA INVIERTE EN LITIO

"Una compañía vinculada con Toyota Motor Corp obtuvo el miércoles un acuerdo de suministro de litio en la Argentina, que podría ayudar a la mayor

automotriz del mundo a mantener su liderazgo en vehículos híbridos de gasolina y electricidad. El acuerdo provocó una subida de casi 50 por ciento, a un nivel cercano al máximo histórico, en las acciones de Orocobre Ltd, una firma que cotiza en el mercado australiano y es la propietaria y operadora del proyecto de litio. (...) Toyota Tsusho Corp, una casa de comercialización y abastecedor clave de Toyota que está participada en 22 por ciento por la automotriz, dijo que desarrollará en forma conjunta con Orocobre un nuevo proyecto de litio en la Argentina. Las acciones de Orocobre se dispararon a un récord de 2,04 dólares de Australia, con el mayor volumen que hayan registrado. Esta acción casi ha multiplicado por 10 su valor en los últimos 12 meses, y cerró con una ganancia de 32 por ciento a 1,85 dólares de Australia. (...) Se estima que el proyecto Salar de Olaroz en la Argentina costará entre 80 millones de dólares y 100 millones de dólares.” (Reuters, 20-01)

✓ AEROLÍNEAS ACLARA ANTE LA OLA DE CUESTIONAMIENTOS

“Aerolíneas Argentinas informó que el presupuesto ejecutado para el mantenimiento de los aviones aumentó 12 por ciento en 2009 en comparación con el año anterior. De esta manera, salió al cruce de los sectores que denunciaron la falta de inversiones en este sector, clave para el sostenimiento de una aerolínea. ‘Desde que el Estado se hizo cargo de la compañía se recuperaron más de 30 aviones’, indicó la compañía a través de un comunicado. La empresa también ratificó que avanza la operación de compra de 20 aviones Embraer. Además, la empresa presidida por Mariano Recalde aseveró que está volando un 20 por ciento más de horas que en la temporada pasada y que se alcanzó una puntualidad del 80 por ciento, la mejor marca en los últimos meses. ‘Cuando el Estado nacional se hizo cargo del salvataje de la empresa, se encontró con tan sólo 26 aviones operando y 59 aviones fuera de servicio, muchos de los cuales eran alquilados y generaban renta improductiva. A partir del área de mantenimiento, ahora hay 57 aeronaves en condiciones’, informó AA. El hincapié que se hizo en el comunicado sobre las inversiones realizadas en el área de mantenimiento tienen que ver con una histórica disputa dentro de la compañía, que enfrenta a los gremios de los pilotos, liderados por Jorge Pérez Tamayo, con el sindicato de los técnicos, presidido por Ricardo Cirielli. El piloto está más cercano a la línea oficialista mientras que el segundo se ubica de la vereda de enfrente.” (Página 12 - Buenos Aires, 21-01)

C A M P O

✓ CRECE LA PRODUCCIÓN AGROINDUSTRIAL

“Durante los primeros diez meses de 2009 la producción agroindustrial, medida a través del índice IPago-UADE, elaborado por la Universidad Argentina de la Empresa, exhibió un crecimiento acumulado interanual de 3,5% en relación con el mismo período del año anterior. Por su parte, la comparación de octubre de 2009 con el mismo mes del pasado año, arrojó un incremento de 1,4%. (...) A nivel de las ramas integrantes del sector, al comparar los primeros diez meses de 2009 con su equivalente del año anterior, resultó el siguiente *ranking* de crecimiento: Faena de Carnes (+8,2%), Aceites y subproductos (5,5%), Lácteos

(4,6%), Cigarrillos (3,3%) y Artículos de panadería (2,1%). Por su parte, la rama de Bebidas tuvo una leve caída (-1,3%). Al mismo tiempo, sólo la rama de Pasta celulósica (-13,3%) presentó un desempeño significativamente negativo. El comportamiento del sector celulósico se debió, en gran parte, al cierre durante este año de una empresa del sector.” (Mercosur ABC, 14-01)

✓ EL GOBIERNO CIERRA ACUERDOS

“La presidenta Cristina Fernández de Kirchner anunció una línea de crédito del Banco Nación para que los molinos compren de manera inmediata un millón de toneladas de trigo –que se sumarán a las 500 mil toneladas que compran anualmente– con el precio pleno para los productores. Este acuerdo fue rubricado por el ministro de Agricultura, Julián Domínguez, la titular del Banco Nación, Mercedes Marcó del Pont, y los dirigentes de Carbab, con Pedro Apaolaza a la cabeza, Coninagro (filial Buenos Aires) y la industria molinera. Además, el Ejecutivo avanzó con la liberación de 250.000 toneladas para la exportación del cereal y se comprometió a estudiar la compra estatal de trigo a nivel provincial. Esto se suma a un acuerdo previo del Ejecutivo con productores de Paraná, nucleados en la Federación Agraria de esa ciudad que conduce Alfredo De Angeli, para agilizar la compra de 240.000 toneladas de trigo a precio pleno. Una vez que terminó el acto en Casa de Gobierno, el ministro Domínguez recibió en su despacho a la Mesa de Enlace. Según fuentes ruralistas, el funcionario les habría dicho que está estudiando una apertura mayor de las exportaciones trigueras, hasta 1 millón de toneladas. Las palabras de Fernández de Kirchner cayeron como un balde de agua fría para algunos dirigentes de la Mesa de Enlace. La Presidenta mencionó a Alfredo De Angeli y a Pedro Apaolaza como los firmantes, por parte del sector agropecuario, de los acuerdos trigueros en Buenos Aires y Paraná. Para algunos federados, en términos políticos, fue ‘la primera victoria del Gobierno sobre el campo’. Apenas terminaron de escuchar los anuncios, tanto Eduardo Buzzi (FAA) como Mario Llambías (CRA) calificaron la medida como insuficiente. ‘No sé lo que firmó Carbab’, manifestó Llambías, con un dejo de desgano cuando estaba ingresando a la reunión de Agricultura. Carbab es la confederación más importante de CRA. El crédito para la compra de un millón de toneladas por parte de los molineros será a una tasa del 15 por ciento, con un subsidio por parte de Agricultura de 7 puntos. (...) ‘La actual cosecha arrojará unos 7 millones de toneladas, sumadas a un remanente de 300 mil toneladas del año pasado y casi dos millones que están almacenadas en el Puerto de Quequén, tendremos 9 millones de toneladas. Es decir que cubrimos la seguridad alimentaria de los argentinos, pero además vamos a tener excedentes para exportar’, señaló la Presidenta. En la asamblea triguera realizada anteayer en el Teatro Broadway, los ruralistas señalaron que este año habrá un 40 por ciento menos de producción y pocas posibilidades para exportar. Algunos datos mencionados por la mandataria dejaron al descubierto algunas revelaciones que formaron parte de un encuentro previo al anuncio. Un operador del Puerto de Quequén indicó que existían 1,8 millón de toneladas no declaradas. Ese comentario fue pronunciado ante el ministro Domínguez, el secretario de Comercio Interior, Guillermo Moreno, y los dirigentes de Carbab, quienes quedaron descolocados con la confesión del exportador. El ministro de Agricultura le comentó el dato a Cristina, que lo utili-

zó para hablar del panorama exportador de la Argentina.” (*Página12* - Buenos Aires, 14-01)

I N T E G R A C I Ó N R E G I O N A L

✓ **EUA EXPRESA SU INTERÉS POR ACERCARSE A UNASUR**

“Estados Unidos expresó su interés por comenzar acercamientos con la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), así lo hizo conocer la secretaria de Estado de ese país, Hillary Clinton, a través de una carta enviada la tarde del martes al Presidente de Ecuador, Rafael Correa, informó el periódico oficial El Ciudadano. En la misiva, enviada al Jefe de Estado en su calidad de Presidente de la UNASUR, Clinton agradeció la invitación que le hiciera la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) para tratar temas referentes a seguridad y defensa. Además señala que se han estructurado y preparado diálogos que puedan incrementar los mutuos acuerdos y la identificación de áreas para potenciar las relaciones entre los Estados Unidos y las naciones miembros de la UNASUR.” (*Andes* –Ecuador, 21-01)

S O C I E D A D

✓ **TOMÁS ELOY MARTÍNEZ**

“A los 75 años, tras una larga lucha contra el cáncer, falleció el periodista y escritor Tomás Eloy Martínez. A los 16 años inició su vínculo con la *Página Literaria de La Gaceta* -con la que colaboró hasta su muerte- y luego se integró a nuestra redacción. Formó parte del semanario *Primera Plana* y de la revista *Panorama*; además dirigió el suplemento cultural de *La Opinión* hasta 1975, año en el que debió exiliarse en Caracas (Venezuela). Columnista de los diarios *La Nación*, *The New York Times* y *El País*, de España, Martínez dirigió el programa de Estudios Latinoamericanos de la Rutgers University, de Nueva Jersey. Obras como ‘La Novela de Perón’, ‘La Pasión según Trelew’ y ‘Santa Evita’ combinaron periodismo con literatura y lo ubicaron entre los escritores más prestigiosos. En 2009, *El País* le otorgó el Premio Ortega y Gasset por su trayectoria; también ese año se incorporó a la Academia Nacional de Periodismo.” (*La Gaceta* –Tucumán, 1-02)

I N T E R N A C I O N A L E S

✓ **TERREMOTO Y TRAGEDIA HUMANITARIA EN HAITÍ**

“El caos reina en Haití, donde se temen consecuencias catastróficas del devastador terremoto que sacudió ayer el país, al tiempo que la ayuda internacional se moviliza con rapidez para ayudar a las víctimas, cuyo número sigue siendo una incógnita. El terremoto, de 7 grados en la escala Richter y con epicentro a sólo 15 kilómetros de Puerto Príncipe, ha causado importantes destrozos en la capital, donde al menos cien edificios se han derrumbado y donde miles de personas podrían permanecer bajo los escombros (...). El Palacio pre-

sidencial y la sede de la misión de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) se han visto gravemente dañados por el sismo (...). El ejército del Brasil dijo el miércoles que 11 soldados brasileños murieron (...), y también se informó del fallecimiento de un gendarme argentino y la desaparición de dos chilenas, un oficial uruguayo y varios costarricenses, de acuerdo con las primeras versiones sobre la situación de latinoamericanos en esa nación caribeña.” (*El Universal* –Venezuela, 13-01)

“El compromiso del presidente Barack Obama de que Estados Unidos brindará una ayuda de largo plazo a Haití, nación caribeña azotada por desastres, podría dar a Washington un rol de liderazgo en uno de los países más pobres del mundo, una propuesta arriesgada. Obama ha movilizado un enorme esfuerzo de ayuda de emergencia para Haití y funcionarios dicen que Estados Unidos seguirá involucrado en la reconstrucción de la empobrecida nación caribeña de manera que, después de unos 200 años de independencia, pueda eventualmente valerse por sí misma. (...) Funcionarios estadounidenses han hecho hincapié en que el esfuerzo de ayuda, que involucra a miles de soldados y marinos, junto a equipos civiles de búsqueda y rescate, está siendo organizado en cooperación con el Gobierno haitiano liderado por el presidente René Preval. ‘El Gobierno haitiano está en control de Haití’, dijo el portavoz de la Casa Blanca Robert Gibbs. Pero ese Gobierno, frágil en su mejor situación, está casi por completo fuera de contacto, lo que significa que muchas de las decisiones operacionales deben venir desde Washington. Dan Erikson, un especialista en Haití del Diálogo Interamericano, un grupo de expertos con base en Washington, dijo que al menos en el corto plazo Estados Unidos tomará las decisiones. (...) El jefe de la agencia de ayuda de Estados Unidos, Rajiv Shah, dijo que la estrategia era ‘saturar’ las redes de ayuda operadas por Naciones Unidas y las organizaciones no-gubernamentales, luego de eso las fuerzas de Estados Unidos comenzarán a entregar la ayuda de emergencia ellas mismas. No será la primera vez que soldados de Estados Unidos han tomado el rol de liderazgo en Haití, el país más pobre del Hemisferio Occidental. Luego de décadas de turbulencia política, Estados Unidos envió tropas a Haití por primera vez en 1915. Permanecieron en el país por 19 años. Recientemente, el ex presidente Bill Clinton ayudó a restaurar al presidente Jean-Bertrand Aristide luego de que fue derrocado por el Ejército en 1991. Sin embargo, el presidente George W. Bush hizo poco por ayudar a Aristide a permanecer en el cargo cuando su segundo mandato fue interrumpido por una revuelta armada en 2004. Aristide, hablando desde el exilio en Sudáfrica, ha ofrecido regresar -lo que podría complicar las cosas. ‘¿Qué pasa si los venezolanos deciden llevarlo de regreso?’, se preguntó Larry Birns, director del Consejo de Asuntos Hemisféricos. ‘Hasta que haya algún tipo de resolución política, va a ser muy difícil el tener una rehabilitación’, agregó.” (Reuters, 15-01)

“El diputado demócrata por California, Sam Farr, afirmó ayer que tanto el presidente de EUA, Barack Obama, como el ex mandatario Bill Clinton, ‘elogiaron’ a la Argentina por haber sido el ‘primer país’ en llegar a socorrer a las víctimas de Haití, ‘inclusive antes que Estados Unidos’. Ambos ‘fueron muy elogiosos porque la Argentina haya sido el primer país, aun antes que EUA, en llegar’, comentó Farr a la agencia Télam en Washington. El funcionario se refirió a la unidad hospitalaria reubicable que asistió desde el primer momento. Por otro

lado, el jueves partió desde Buenos Aires un Hércules C 130 con ayuda humanitaria pero recién llegaría hoy a la mañana (quedó a la espera en Santo Domingo), pues el aeropuerto de Puerto Príncipe está colapsado con otros aviones y no funciona bien la torre de control. Ayer, salió un segundo avión desde El Palomar. (...) Por su parte, el canciller Jorge Taiana, en Japón al frente de una misión política y comercial, lamentó la muerte del gendarme argentino en el país caribeño y repasó la tarea de la Argentina en la Minustah y 'el compromiso argentino-nipón en Haití desde hace muchos años'. Allí ambos países hacen un trabajo conjunto de cooperación alimentaria desde 1992." (*Clarín* - Buenos Aires, 16-01)

✓ VENEZUELA: ANUNCIAN DEVALUACIÓN DE LA MONEDA

"El gobierno venezolano espera reducir hasta el 40% las importaciones del país tras la devaluación de la moneda local, un escenario que representa 'una oportunidad de oro' para el sector productivo nacional, afirmó la noche del lunes (sic) el ministro de Planificación Jorge Giordani. Pero al mismo tiempo, para contrarrestar la especulación en precios, habilitaría ciertas compras a otros países. (...) El gobierno de Hugo Chávez importaría en varios rubros, desde automóviles hasta útiles escolares, para frenar la especulación comercial de sus empresarios aseguró el ministro de Comercio, Eduardo Samán. (...) El dólar pasó de 2,15 bolívares a 2,6 para importaciones de productos básicos y al doble, 4,30, en otros como autos, telecomunicaciones, aceros o químicos." (*Clarín* - Buenos Aires, 13-01)

✓ BRASIL: LULA CEDE ANTE LA TEORÍA DE LOS DOS DEMONIOS

"El presidente brasileño tuvo que ceder ante las presiones de la cúpula militar para conservar su Plan Nacional de Derechos Humanos. Ayer Luiz Inácio Lula da Silva se reunió (...) con los dos miembros de su gabinete que habían amenazado con renunciar, su ministro de Defensa, Nelson Jobim, y su secretario de Derechos Humanos, Paulo Vannuchi. Los sentó y los obligó a aceptar un punto medio: se creará una Comisión de la Verdad para investigar todos los crímenes de la dictadura, los cometidos por los militares y el régimen de facto, y también los cometidos por los grupos armados de la resistencia. (...) En principio la corporación militar, con Jobim a la cabeza, reclamaba a Lula que diera marcha atrás o presentaría la renuncia grupal; una semana después, ante la resolución del presidente, se contentaron con incluir también los crímenes de los grupos armados de izquierda que luchaban contra las dictaduras durante los años '60 y '70." (*Página 12* - Buenos Aires, 14-01)

✓ HONDURAS: SE CONSOLIDA LA ESTRATEGIA GOLPISTA

"Honduras debe a la Alternativa Bolivariana para las Américas (Alba) alrededor de 80 millones de dólares, por concepto de préstamos que deberán ser cancelados en un plazo de 23 años, expresó ayer el viceministro de Finanzas, Hugo Castillo. 'Se trata de un fideicomiso, todos los créditos para Pequeña y Mediana Empresa y Vivienda se efectúan a través del sistema bancario, la deuda se paga a 27 años, hablamos de 80 millones de dólares que se obtuvie-

ron en los últimos créditos', agregó. Honduras se adhirió el 25 de agosto del 2008 a la Alba, una iniciativa impulsada por el presidente venezolano, Hugo Chávez, a la que también pertenecen Ecuador, Cuba, Bolivia, Dominica y Nicaragua. (...) 'El gobierno es responsable de esa deuda de 80 millones, es un endeudamiento público y el sector privado tendrá que pagar las deudas de los recursos que transfieren; no estamos regalando las viviendas, ni tampoco estamos regalando el dinero', añadió. 'Fue un convenio o acuerdo financiero que se efectúa con cualquier país del mundo, ya sea alineado o no alineado'. El Congreso Nacional aprobó la noche del pasado martes la denuncia de la Alba, que había sido decretada por el gobierno, en Consejo de Ministros." (*La Tribuna-Honduras*, 14-01)

"Roberto Micheletti, quien llegó a la presidencia de Honduras mediante un golpe de Estado que derrocó al presidente Manuel Zelaya a fines de junio, fue nombrado 'diputado vitalicio' la noche del miércoles por el Congreso hondureño, buscando con ello garantizarle inmunidad de por vida y evitar que sea enjuiciado luego de que deje el poder el 27 de enero. Este nombramiento, que no existe en la Constitución de Honduras, le fue otorgado por los congresistas por sus iniciativas en favor de la democracia. El Congreso hondureño es una institución dominada por la derecha que apoyó el golpe de Estado del pasado 28 de junio. (...) El presidente de la Comisión de Derechos Humanos en Honduras, el abogado Andrés Pavón, calificó tal nombramiento como ilegítimo. La presidenta de la Confederación de los desaparecidos en Honduras, Berta Oliva, dijo que el Congreso había abusado de su autoridad al honrar a un dictador." (*Radio Canadá Internacional*, 14-01)

"El presidente de Colombia, Álvaro Uribe, llegó hoy a Tegucigalpa a manifestar su apoyo al nuevo gobierno conservador de Porfirio Lobo, urgido de reconocimiento para reinsertar a Honduras en la comunidad internacional tras ser excluida como consecuencia del golpe de Estado del 28 de junio contra Manuel Zelaya. El mandatario ecuatoriano Rafael Correa se reunió al mismo tiempo en República Dominicana con Zelaya y reafirmó su negativa a reconocer a un régimen de origen 'ilegítimo' de Lobo, surgido de un gobierno de facto. Bolivia también ratificó que no reconocerá al nuevo gobierno hondureño porque forma parte de un proceso nacido de un golpe militar." (*La Jornada-México*, 31-01)

✓ CHILE: LA DERECHA TRIUNFA EN SEGUNDA VUELTA

"Sebastián Piñera, un exitoso y millonario empresario de 60 años que cuenta con helicóptero propio, canal de TV y un club de fútbol, consiguió ayer una de las metas que más se le resistía: la Presidencia de Chile. Piñera, quien ya había intentado llegar al poder en 2006, vio coronado ayer su esfuerzo, tras una campaña en la que buscó desmarcarse de la derecha cercana a la dictadura de Augusto Pinochet y logró imponer su mensaje de la necesidad de un cambio. De joven simpatizó con la Democracia Cristiana y votó contra Pinochet en el plebiscito que marcó el principio del fin de la dictadura. Nacido en Santiago en 1949, en el seno de una familia de clase media, Piñera fue el tercero de los cinco hijos de Magdalena Echenique y José Piñera, ingeniero y diplomático que participó en la fundación de la Democracia Cristiana. (...) Tiene fama de ser obsesivo, metódico y ordenado. Trabaja los siete días de la semana y duerme

la mitad de lo recomendado. Y en cuanto a la política, fue senador entre 1990 y 1998 por la Renovación Nacional, uno de los dos partidos de la derecha chilena. Doctor en Economía de la Universidad de Harvard, Piñera es uno de los inversionistas más exitosos de América latina. Como empresario, ha amasado una fortuna de 1.200 millones de dólares, con intereses en casi todas las áreas de la economía chilena. Es accionista mayoritario de la aerolínea LAN, propietario del popular Colo Colo, del que no es hincha, y dueño del canal Chilevisión, entre otros negocios. Católico practicante, Piñera está en contra del aborto y del matrimonio entre personas del mismo sexo, pero apoyó la ley del divorcio. 'Súmate al cambio', fue su consigna de campaña. Y Chile aceptó la invitación: el empresario Sebastián Piñera, de la conservadora y derechista Coalición por el Cambio, resultó elegido presidente y llevará a la derecha al gobierno. El candidato derrotó en una reñida segunda vuelta al representante del oficialismo, Eduardo Frei, y puso fin a dos décadas continuadas de gobierno progresista en el palacio de La Moneda. Apenas unas horas después del cierre de las mesas, el conteo oficial ya incluía el 99,2% de los votos emitidos y otorgaba al ganador un 51,61% de las preferencias, contra 48,38% de la Concertación. (...) Entre ritmos de cumbia, suelta de globos y lluvia de papelititos, el mandatario bailó sobre el escenario abrazado a su familia, esposa y cuatro hijos, caras conocidas de muchos mítines de campaña, después de llamar a un gobierno 'de unidad nacional' y prometer atención a la clase media y los más pobres. En la Alameda, en el centro de Santiago, unos 4.000 seguidores agitaron banderas con la estrella multicolor de la alianza piñerista y bustos de yeso en miniatura con la imagen del fallecido Augusto Pinochet. (...) Autor del libro *El díscolo: conversaciones con Marco Enríquez Ominami, Patricio Navia, analista político chileno*, votó por el candidato independiente en la primera vuelta de las elecciones. Sin embargo, dio su apoyo al candidato de la derecha, Sebastián Piñera. Muchos partidarios de Ominami han decidido no apoyar al ex presidente Eduardo Frei y a una Concertación que no permitió elecciones primarias. (...) '¿Qué queda de Pinochet en Piñera y su candidatura? En Piñera personalmente, nada. Pero en la derecha chilena, todavía hay resabios del pinochetismo. La duda está en saber si Piñera presidente logrará controlar y anular a esos sectores o si tendrá que hacer concesiones que empujen a todo su Gobierno hacia el pasado pinochetista de la derecha. Piñera ha prometido que hará un Gobierno con gente más joven. Así que esa será su excusa para no incorporar rostros asociados con la dictadura. Después de todo, la dictadura se acabó hace 20 años. Y la mayoría de los rostros de la derecha más dura pinochetista tiene ya más de 60 años de edad.' (CX36 -Uruguay, 18-01)

✓ OBAMA CHOCA CONTRA UNA CONSERVADORA REALIDAD

"Los líderes de los demócratas en el Congreso de Estados Unidos prometieron (...) seguir avanzando en la reforma de los servicios de salud, pese al revés que sufrieron en una elección senatorial, pero no lograron ponerse de acuerdo en un nuevo enfoque. La victoria del republicano Scott Brown, quién aprovechó la rabia de los votantes sobre la iniciativa de salud para imponerse en Massachusetts, negó a los demócratas el voto número 60 en el Senado que necesitan para superar obstáculos de procedimiento y les dejó alternativas con

grandes desventajas. El líder de los demócratas del Senado, Harry Reid, dijo que los legisladores tomarán un par de días para explorar sus opciones y que no impulsarán la aprobación del proyecto de ley antes de que Brown ocupe su escaño en la Cámara alta." (Reuters, 21-01)

"Pocas horas después de haber atacado a los bancos por su papel en la última crisis financiera, el presidente Barack Obama lanzó ayer una dura crítica a la Corte Suprema norteamericana, que esta semana emitió un polémico fallo que da luz verde a las entidades privadas para financiar de forma ilimitada a los partidos en campaña electoral y les permite expresarse a favor o en contra de los candidatos. 'Esa sentencia es un golpe a la democracia', afirmó Obama en su discurso radial. 'No puedo imaginarme otra cosa más devastadora para el interés público', añadió. La medida, emitida el jueves, anula una decisión de hace dos décadas que obligaba a las empresas a usar fondos sólo mediante un 'comité de acción política' especial y que prohibía a empresas y a sindicatos usar su dinero para costear y transmitir anuncios que pedían la elección o la derrota de un candidato particular, mencionándolo por su nombre. Esto significa, según palabras del presidente norteamericano, una 'enorme victoria' de los lobbistas y de los representantes de los intereses particulares. 'No necesitamos darle más influencia a los poderosos intereses que ya ahogan las voces de los estadounidenses promedio, y no tenemos la intención de hacerlo', afirmó Obama. Además, advirtió que los funcionarios públicos que se enfrenten a los bancos, las empresas petroleras, las aseguradoras de la salud y otros grupos de presión podrían verse atacados en tiempo de elecciones." (*La Nación* - Buenos Aires, 24-01)

✓ VENEZUELA: REUNUNCIA VICEPRESIDENTE

"El presidente de Venezuela Hugo Chávez designó al ministro de Agricultura, Elías Jaua, nuevo vicepresidente del país. Chávez hizo el anuncio el martes en la noche a los medios locales resaltando que Jaua 'ha demostrado transparencia, vocación de trabajo, humildad, honestidad, en todos los cargos que ha enfrentado'. Jaua asume el cargo después de la renuncia esta semana de Ramón Carrizález quien, según la corresponsal de la BBC en Caracas, Yolanda Valery, era visto como un confidente cercano al presidente. Nuestra corresponsal añade que Carrizález aludió a motivos 'estrictamente personales' para explicar su renuncia y agregó que 'no se produce por ninguna discrepancia en decisiones de gobierno' y que 'cualquier versión distinta es falsa y tendenciosa'. Carrizález también será sustituido como ministro de Defensa, cargo que ostentaba simultáneamente con la vicepresidencia. Chávez confirmó además al general Carlos Mata como nuevo titular de la Defensa y a Alejandro Hitcher como ministro del Ambiente. Jaua continuará fungiendo en la cartera de Agricultura. Los cambios en el gobierno se dan en el marco del creciente descontento por los cortes de electricidad y agua y la devaluación de la moneda ocurrida este mes. Chávez enfrenta también manifestaciones estudiantiles en protesta por la salida del aire del canal de televisión RCTV Internacional. Dos estudiantes murieron en el estado Mérida durante las últimas movilizaciones." (BBC Mundo, 27-01)

✓ EVO NOMBRA EL PRIMER GOBIERNO PARITARIO DE BOLIVIA

“El presidente boliviano, Evo Morales, ha hecho historia por segunda vez en el Gobierno de su país. Tras ser el primer presidente indígena, ha nombrado este sábado un equipo ministerial con el mismo número de hombres y mujeres, la primera vez que esto ocurre en el país andino. Abogadas, dirigentes sindicales, indígenas e incluso una conocida cantante integran la cuota femenina del renovado Gobierno de Bolivia, en el que Morales ha sustituido a más de la mitad de los integrantes del equipo de su anterior legislatura. Morales ha dicho que cumple así ‘su gran sueño’ de incorporar a las mujeres ‘no sólo a la lucha social, sino también a la lucha política y de gestión’. El mandatario destacó a la nueva ministra de Trabajo, la joven Carmen Trujillo, a quien ha garantizado que la defenderá de las posibles críticas de los sindicatos obreros. En el acto, celebrado en el Palacio de Gobierno, el ya canciller en el anterior mandato, Choquehuanca, ha hablado en nombre del nuevo Ejecutivo. En su intervención ha destacado ‘la conciencia del pueblo’ para continuar en la transformación del país hacia un Estado ‘más influyente, más participativo y con personalidad propia’. Ayer se cambió el nombre oficial del país a Estado Plurinacional de Bolivia.” (*El País* –España, 23-01)

✓ ESPAÑA: DEBATE POR AUMENTO DE LA EDAD JUBILATORIA

“Gobierno y oposición han vuelto a las andadas del fiero lanzamiento de acusaciones y reproches con motivo de la anunciada prolongación de la edad de jubilación hasta los 67 años. Con lenguaje de campaña y escenarios de contienda, los máximos líderes de PSOE y PP no han ahorrado artillería. ‘Populista’, ‘inconsistente’ o ‘incoherente’, son algunas de las perlas que ha dedicado Zapatero a Rajoy. El presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, defendió hoy ante el Comité Federal del PSOE su propuesta de ‘prolongación de modo paulatino’ de la edad de jubilación hasta los 67 años con el objetivo de garantizar el sistema público de pensiones y de ‘seguir incrementando las pensiones mínimas’. Zapatero aseguró que se dialogará y se buscará el consenso sobre la iniciativa pero, en todo caso, la calificó de ‘razonable’.” (*La Vanguardia* –Cataluña, 30-01)



Instituto
Argentino para
el Desarrollo
Económico

**actividades
2010**

2 DE FEBRERO 2010 19 HS

Charla debate

Haití y centroamérica: historias de sangre y dolor

Horacio Ballester

Presidente del CEMIDA

Centro Cultural de la Cooperación "Floreal Gorini" Sala Meyer Dubrovsky

Corrientes 1543, Ciudad Autónoma de Buenos Aires

13 DE ENERO 2010 18.30 HS

Charla debate

Ecología Política de la Minería en América Latina.

**Securitización de los recursos naturales y los nuevos
enclaves mineros: el caso de América Latina**

Gian Carlo Delgado Ramos

UNAM - México

Instituto Argentino para el Desarrollo Económico

Hipólito Yrigoyen 1116 - 5to piso Ciudad Autónoma de Buenos Aires

INFORMES

(54 11) 4381-9337/7380/4076 fax 4381-2158

o por e-mail: iade@iade.org.ar o

en <http://www.iade.org.ar> (inscripción online)