

 **realidad
económica**

Revista de economía
editada por el Instituto
Argentino para el
Desarrollo Económico
(IADE) Aparece cada
45 días

248



*José "Pepe" Mujica, presidente electo del Uruguay
Ilustración de Hermenegildo Sábat*

Uruguay

DISTRIBUIR LA INTELIGENCIA

**INSTITUTO
ARGENTINO
PARA EL
DESARROLLO
ECONÓMICO**

Presidente:

Sergio Carpenter Vallejos

Vicepresidente:

Alfredo T. García

Secretaria:

Lucía Vera

Prosecretaria:

Marisa Duarte

Tesorero:

Eduardo Kanevsky

Protesorero:

Ricardo Lournagaray

Vocales Titulares:

Roberto Gómez

Alberto Rosenthal

Juan Carlos Amigo

Carlos Zaietz

Pedro Etchichury

Daniel Rascovschi

Horacio Rovelli

José María Cardo

Vocales Suplentes:

Ariel Slipak

Flora Losada

Teresa Herrera

Alberto Urthiague

Comisión revisora de cuentas:

Enrique Jardel

Gabriela Vitola

Dirección y administración:

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso
(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina

Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337

e-mail: iade@iade.org.ar

[realidadeconomica@iade.org.ar](http://www.iade.org.ar)

<http://www.iade.org.ar>

ISSN 0325-1926

 **realidad
económica**

Nº 248

16 de noviembre al

31 de diciembre de 2009

Editor responsable:

Instituto Argentino para el
Desarrollo Económico (IADE)

Director:

Juan Carlos Amigo

Comité Editorial:

Enrique O. Arceo

Eduardo Basualdo

Alfredo Eric Calcagno

Dina Foguelman

Roberto Gómez

Mabel Manzanal

Miguel Teubal

**Registro Nacional de la
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente reproducidos con sólo acreditar a Realidad Económica como fuente de origen, salvo indicación en contrario. La responsabilidad de los artículos firmados recae de manera exclusiva sobre sus autores y su contenido no refleja, necesariamente, el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción
Nacional**

Valor de la suscripción

8 números/1 año \$180

Exterior

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18

Suscripción anual (vía aérea) U\$S150

Impreso en Publiment S.A., Cándor
1785 - Cdad. de Buenos Aires. tel.
4918-2061/2

SUMARIO

Uruguay

Cómo distribuir inteligencia

José Mujica

7



Chile-Argentina: una cordillera enajenada
Políticas y perspectivas de la minería

Marcelo Giraud - Gustavo Ruz

11



Los debates sobre el trascendente tema de la minería en Iberoamérica no se miden en décadas sino en siglos, desde los principios del “saqueo colonial”.

En esta oportunidad dos investigadores suman sus reflexiones a las que nuestra revista publicó en números anteriores y continuará considerando en un grupo de estudios recientemente creado.

La nueva arquitectura mundial parece imposible

41

Kostas Vergopoulos

Tanto del lado asiático como del latinoamericano, la ampliación de los mercados internos sigue siendo una prioridad inmediata, ya sea para la estabilización de las economías nacionales, las regionales y la mundial, como para acelerar la transición hacia un nuevo orden internacional. Sin embargo, esta ampliación, necesaria desde más de un punto de vista, se ve trabada por la persistencia de las políticas orientadas hacia las exportaciones, tanto del lado asiático como del latinoamericano; y por la insistencia de los gobiernos de conseguir excedentes presupuestarios. El fracaso en la ampliación de los mercados internos de los países emergentes hace posible actualmente, por defecto, que el consumidor estadounidense y occidental parezca irremplazable. Actualmente, la generalización mundial de la prescripción liberal y monetarista se inclina en contra de sus promotores, que prueban modelos de regreso a distintas formas de regulación. Sin embargo, los países emergentes, asiáticos y latinoamericanos, que aprovecharon hasta hace poco ese modelo, no manifiestan una voluntad significativa de cambio. Persisten inútilmente en políticas de crecimiento impulsado por las exportaciones, reproduciendo así el antiguo orden actualmente en crisis.

Petróleo y gas en la política neuquina

64

Adriana Giuliani - Ernesto Bilder

La provincia de Neuquén es una de las unidades políticas dependientes de la economía petrolera. Las disputas y negociaciones constituyen capítulos de la “Petro-política” neuquina, cuya fase más intensa surge con las privatizaciones de la era menemista. Desde entonces, como en el resto de la Patagonia, hacer política consiste en negociar prórrogas de contratos de concesiones de áreas hidrocarburíferas a cambio de aportes extraordinarios, o reclamar ante el Poder Ejecutivo nacional mejores precios del gas y del petróleo, origen de sus regalías. El tema toma ribetes de enorme riesgo cuando se consideran las reservas de gas y petróleo. Desde la venta de YPF, las reservas comprobadas de Neuquén cayeron significativamente. En valores referidos al período 1999-2009, suministrados por la Secretaría de Energía de la Nación, las de petróleo bajaron un 61% y las de gas el 60%. Esto implica que se sobreexplotaron los yacimientos y se invirtió poco en exploración, dentro de la lógica del corto plazo de las grandes petroleras. Entre 1970 y 1980 -cuando YPF aún era estatal- el promedio anual de pozos explorados en el país fue de aproximadamente 140; luego de la privatización, entre 1993 y 1999, disminuyó a 133, para caer en 2008 a 39. Esta es la explicación de la baja de reservas. Da la impresión de que las empresas ya no esperan hallar grandes yacimientos en Neuquén, como fue en su momento Loma de la Lata. La mayor inversión y extracción de hidrocarburos se ha desplazado hacia la cuenca de San Jorge, en Chubut y Santa Cruz. Para analizar esta problemática los autores realizan una aproximación a cuestiones que condicionan la “Petro-política” neuquina.

La evolución de la tasa de ganancia en la Argentina (1960-2007): caída y recuperación

Gabriel Michelena

83

Para los autores de la economía política clásica, principalmente David Ricardo y Karl Marx, la rentabilidad es uno de los factores principales que influyen en la dinámica de acumulación del sistema capitalista. Diversos estudios empíricos han demostrado que la salud del capitalismo depende en gran medida de esta variable. En períodos en los cuales la rentabilidad es alta la producción, el empleo y la acumulación crecen a tasas elevadas como ocurrió durante la etapa de la posguerra, considerada por muchos la edad dorada del capitalismo. Estos mismos trabajos han comprobado que la crisis de los años '70 y el período de depresión siguiente fueron causados por un derrumbe histórico de la tasa de ganancia. En los países desarrollados la rentabilidad del capital ha comenzado a recuperarse recién a mediados de la década de los '80, aunque sin llegar a alcanzar los altos niveles de los años '50.

A pesar del significado y la relevancia de estos estudios previos, hasta el momento ha quedado irresuelto el análisis histórico de la rentabilidad en los países dependientes o periféricos. En este trabajo el autor intenta llenar, al menos parcialmente, ese vacío. Para ello realiza una estimación histórica de la tasa de ganancia para la Argentina, conectando los resultados obtenidos con un análisis estructural de nuestra economía.

Ciencia política

La formación política

Arturo Enrique T. Sampay (h)

107

“Fuera locura creer que es posible devenir competente, aun en las artes de poco valor, sin maestros capaces, y tanto más, creer que el oficio de gobernar la ciudad, que es el más importante de todos los quehaceres, nace por sí mismo, sin enseñanza, en las personas”
(Jenofonte; Memorias, IV, 2,2).

Este breve trabajo tiene por propósito insistir en las verdades reveladas por la ciencia política clásica y corroboradas por las reglas de la experiencia, que no podemos desatender si queremos reencauzar a nuestra Nación hacia un futuro mejor, acorde con sus ingentes recursos humanos y naturales.

IADE

En resumidas cuentas

16 de noviembre/31 de diciembre de 2009

45 días de noticias

125

Galera de corrección

Perón y la CADE

ROBERTO ARAUJO

Prólogo de Félix Herrero



151

IADE

Actividades

158

Chile-Argentina: una cordillera enajenada. Políticas y perspectivas de la minería*

Marcelo Giraud **

*Gustavo Ruḡ****

Los debates sobre el trascendente tema de la minería en Iberoamérica no se miden en décadas sino en siglos, desde los principios del “saqueo colonial”.

En esta oportunidad dos investigadores suman sus reflexiones a las que nuestra revista publicó en números anteriores y continuará considerando en un grupo de estudios recientemente creado.

* Taller organizado por el IADE, realizado en el “Aula Gral. Mosconi” el 10.09.09. Subtítulos de **RE**.

** Licenciado en Geografía (UNCuyo). Integrante de la Comisión Ambiental Minera de la provincia de Mendoza.

*** Político chileno. Fue asesor del presidente Allende. Director y articulista de distintas publicaciones chilenas.

Exposición de Marcelo Giraud

Al trazar el panorama de la minería en la Argentina resulta muy importante tener en cuenta que los conflictos que se están sucediendo tienen que ver con las transformaciones producidas a partir de la década de los '90, período crucial que marca un antes y un después en la minería nacional. La principal minería fue durante la mayor parte del siglo XX la no metalífera, la que se encuentra en cualquier país del mundo respecto de las rocas de aplicación, la extracción de calizas para la elaboración de cemento, granito, y en algunos lugares del país para la explotación de piedras preciosas y semipreciosas. Esta minería no metalífera está presentando la posibilidad del mayor proyecto minero de nuestro país, por lo menos en cuanto a facturación total estimable. Estoy hablando del proyecto de potasio del Río Colorado, que la provincia de Mendoza autorizó ambientalmente y cuya aprobación definitiva queda pendiente hasta que no estén las factibilidades para el consumo de enormes cantidades de gas. Este proyecto de potasio es el de mayor implicancia económica potencial para la Argentina, dado que su facturación, al precio actual del cloruro de potasio, implicaría, a lo largo de cuarenta años, una suma de 60.000 millones de dólares. Comparen tal cifra con el presu-

puesto del vilipendiado "tren bala" para tener idea de la magnitud de esa suma.

Arribo tardío y relevancia creciente de la minería a cielo abierto

Por otro lado tenemos la minería metalífera, que ya desde la época colonial existe en nuestro país, pero hasta 1997 tuvo un desarrollo relativo bastante escaso. En su mayor parte, como sucedía en casi todo el mundo, era una minería subterránea, que explotaba yacimientos deltiformes de relativamente alta ley, con cierto aprovechamiento del oro aluvial. Es muy diferente de la minería metalífera actual, que quizá llega de una manera tardía a la Argentina, si se lo compara con otros países latinoamericanos y del mundo, pero que tiene su despegue con la llegada del yacimiento de cobre y oro de Minera Bajo La Alumbrera. A partir de ahí se desarrolla una multiplicidad de proyectos, con los conflictos socioambientales que en las provincias cordilleranas conocemos muy bien por su gran debate social. Se trata de una minería a cielo abierto, en gran escala, sobre yacimientos diseminados de baja ley, que es una tendencia mundial en la medida que los yacimientos deltiformes se han ido agotando. Se abren enormes

hoyos (*open pits*) de varios kilómetros de largo y cientos de metros de profundidad, casi un kilómetro en algunos casos.

En nuestro país esta situación se da en el marco de las normas propuestas por la doctrina neoliberal, con la sanción del nuevo Código de Minería y otras medidas económicas que implican una amplia promoción y beneficios extraordinarios al gran capital minero transnacional. Para tener una idea de la magnitud de este tipo de emprendimientos, hoy salió en la provincia de Mendoza el dictamen técnico de la Universidad Tecnológica Nacional respecto del proyecto San Jorge, que es más pequeño en términos de amplitud que el de Bajo La Alumbraera, pero que dejaría una superficie de depósito de cola de casi 800 hectáreas. Abarca casi 3 km² y se trata de una superficie altamente mineralizada muy difícilmente revegetable con posterioridad. Sería un dique de cola incluso más grande que el de Bajo La Alumbraera. El *pit* de Bajo La Alumbraera ya tiene doce años de trabajo. La mina Veladero es la antecesora de la que en San Juan explotará la canadiense Barrick Gold, que está por empezar a construir en estos días uno de los yacimientos más polémicos del mundo, el de Pascua Lama, pocos kilómetros más arriba de Veladero.

Como planteo general, el dique de cola se impermeabiliza con una membrana de polietileno de

alta densidad puesta sobre una capa de arcilla, que muchas veces implica una manipulación que somete a un riesgo importante el funcionamiento de la impermeabilización de esas pilas que van a ser refiladas. En un caso de filtración la solución de cianuro se mezclaría con los acuíferos.

Esta actividad ha experimentado un crecimiento muy fuerte. Les voy a mostrar las estadísticas de la Secretaría de Minería de la Nación, con un crecimiento muy grande de los metros cuadrados de exploración, con el monto de la inversión en millones de pesos y el valor bruto de la producción. Aquí marco un signo de pregunta, porque me queda una duda bastante importante. Las cifras de la Secretaría de Minería son muy genéricas y no hay manera de acceder a las fuentes. Se contradicen bastante con los montos que uno puede encontrar, tanto en las exportaciones como en otras cifras del valor de la producción publicadas por el INDEC, de tal manera que queda la duda respecto de lo que se entiende por producción minera, y esto es algo que encontramos de manera bastante sistemática al consultar las fuentes estadísticas.

Respecto de las exportaciones ocurre lo mismo, y sería bueno en este contexto ver algunos de los motivos que han llevado a que en esta década hayan crecido, pese a que la legislación -ley 24196 de promoción minera- ya tiene casi 16 años. Para la mayoría de los

metales la cotización sufrió una caída bastante pronunciada a fines de los 90 y arrancó esta década con un aumento muy significativo. También puede observarse el caso destacable del cobre, que ha tenido altibajos muy pronunciados a lo largo de la década. Tanto el cobre como la plata y el uranio han sufrido caídas muy significativas a partir de la crisis económica mundial. El cobre y la plata se están empezando a recuperar, pero no ocurre lo mismo con el uranio. En cambio el oro siempre ha tenido un comportamiento bastante diferente, debido a su característica de reaseguro y refugio de las inversiones especulativas y por eso su caída fue muy pequeña. Cuando las acciones de todas las compañías mineras caían en picada, las de Barrick Gold apenas disminuyeron porque el precio del oro sufrió una baja mínima. A mi entender, esto no hace más que reafirmar el interés de las empresas mineras por abrir uno de esos múltiples proyectos de oro que hay en nuestro país. En el mapa de la Secretaría de Minería se pueden ver los casi 400 proyectos mineros, sobre todo metalíferos, recostados sobre la Cordillera de los Andes y en toda la Patagonia, mientras que en la región de las llanuras pampeana y chaqueña se pueden ver yacimientos de minerales para la construcción.

No vamos a pasar revista a todos los planes, pero puede verse claramente que la mayor

parte de los proyectos mineros sobre extracción de metales, con grandes montos de inversión, se encuentran sobre las provincias cordilleranas, y muchos de ellos están en producción. La mayoría de estas empresas son transnacionales, más allá de que en algunos casos, como en Bajo La Alumbrera, participa YMAD (Yacimientos Mineros de Agua del Dionisio), además de los yacimientos carboníferos de Río Turbio y Fomicruz, en Cerro Vanguardia. Sin embargo, dentro del universo de la minería argentina es muy marginal la participación del Estado argentino y casi en su totalidad son empresas extranjeras. Este fuerte predominio del capital extranjero se da en los yacimientos de oro y plata. Entre los que se encuentran en proceso de factibilidad algunos tienen un grado muy importante de avance, como el de Agua Rica, a punto de entrar en construcción y que ya tiene la evaluación de impacto ambiental, pero la construcción queda supeditada al otorgamiento de algunos permisos.

Minería versus desarrollo sustentable: incógnitas para un modelo productivo

Me gustaría encarar el análisis de este tema, yendo más allá de la lógica económica estrictamente pura, para ver en qué medida se justifica este desarrollo de la minería y en particular la metalífera. El concepto de desarrollo sustentable, por sobre si esto implica

o no un saqueo a los argentinos, nos lleva a preguntarnos cuál es el sentido de la extracción de minerales para nuestra sociedad. Para precisar un poco esta definición de desarrollo sustentable elaborada por el Informe Brundtland, de la cual se sirven todos para darle un matiz “verde”, a gusto y *piacere* de cada uno, desde el Banco Mundial hasta las empresas mineras, entiendo que es un proceso por el cual *todos* los miembros de la sociedad tienen derecho a la calidad de vida y a la satisfacción de las auténticas necesidades materiales y espirituales, en armonía con nuestro ambiente, garantizando que las futuras generaciones puedan satisfacer también las suyas. Por eso me parece que es muy importante resaltar el hecho de que tiene que haber una auténtica equidad, y no meramente discursiva. El objetivo no es sólo la producción de bienes y servicios en función de una demanda solvente del mercado. Si identificamos al bien económico simplemente con un precio expresado en el mercado, entonces creo que no estamos hablando de desarrollo sustentable. Si este tema se reduce a la relación de una oferta que responde a una demanda solvente, esto está fuera de la línea que muchos especialistas en el mundo consideran como desarrollo sustentable.

Entonces, nos preguntamos si el desarrollo de este tipo de actividad minera es compatible con el

concepto de desarrollo sustentable entendido como la satisfacción de auténticas necesidades. Podemos responder que esta actividad es necesaria, pero entonces nos preguntaríamos si es preciso extraer esta variedad de minerales. Hay metales que intervienen en la fabricación de aleaciones especiales. Su destino específico es el aparato militar industrial. Creo que es oportuno indagar si nuestro país, o cualquiera, ha de correr con los riesgos implícitos en la actividad minera para un tipo de producción u otro, para la joyería o el almacenamiento de lingotes, cuyo valor social de uso es realmente muy discutible. En el nivel mundial la explotación de oro insumió el 39% de la explotación minera no ferrosa (en 1997 había llegado al 65%). Hoy es, junto con el cobre, el gran objetivo de la minería en nuestro país, con el proyecto Cerro Vanguardia, con Minera La Alumbrera, donde se extrae como metal secundario el cobre; el proyecto Veladero, que ya está en funcionamiento; el Huacamayo, Pascua Lama y Casposo, que ya cuentan con declaración de impacto ambiental. El mapa presentado en 2008 por los organizadores del congreso “Argentina Oro”, realizado en el mes de diciembre aquí en Buenos Aires, muestra un caso emblemático de disparidades y disociación entre las auténticas necesidades humanas y la demanda solvente del mercado, entre los espacios donde se produce el oro y aque-

llos donde se consume, entre los costos que corren para los factores sociales y para los ecosistemas y sus beneficiarios, con los altibajos a los cuales está sujeta la cotización del oro en función de coyunturas políticas y económicas. Aquí quiero, en función de este cuestionamiento sobre las necesidades, presentarles de una manera gráfica los números muy grandes que a veces nos desorientan.

Barrick Gold pretende extraer en Pascua Lama 14,4 millones de onzas de oro. Si lo llevamos a toneladas, son apenas 447, lo cual, dada la densidad del oro, son 23 m³ de oro, y me preguntaría si esa cantidad justifica remover 1.800 millones de toneladas de roca, de las cuales el 82% es mineral estéril, o utilizar 170 millones de m³ de agua, y dado que este proyecto prevé una lixiviación por un período de 21 años, es equivalente al abastecimiento de agua para consumo hogareño de 22.000 familias durante ese período. La potencia eléctrica requerida es de 110 megavatios/hora, para un consumo total de 19,5 millones de megavatios por hora y un consumo anual de casi 1.000.000 megavatios/hora -cantidad similar a todo el consumo residencial de la provincia de Mendoza en 2006, o sea el consumo promedio de casi 400.000 hogares-. También requerirá 943 millones de litros de gas-oil, 57.000 litros de lubricante; casi 500.000 toneladas de explosivos

(el total de lo arrojado en la segunda guerra mundial alcanzó a 1.200.000 toneladas); 379.000 toneladas de cianuro de sodio (1.426 camionadas por año, o 4 camiones diarios cargados de cianuro, transportados desde el puerto hasta la alta montaña, a más de 4.500 m de altura). Un gramo de oro mide 3,7 mm de lado, y cada gramo de oro extraído de Pascua Lama requeriría minar 4 millones de gramos de roca, utilizar 380 litros de agua, 43,6 kw/h de electricidad, es decir, el consumo promedio de una familia por semana; 2 litros de gas-oil, 130 cm³ de lubricante, 1,1 kg de explosivos y 849 gramos de cianuro, que equivalen a 4.200 dosis letales. Eso no significa que ese cianuro sea indestructible y vaya a parar íntegramente a la contaminación del medioambiente. La molécula de cianuro se puede destruir en gran parte, pero algo de ella quedaría en las colas.

Veamos qué pasó con el mercado mundial del oro el año pasado. La oferta total fue de 3.800 toneladas; un 63% provino de la extracción minera y una parte menor de los tesoros nacionales. Esto significa que los bancos centrales están tendiendo a vender oro. Un 30% es oro reciclado. En cuanto a la demanda, sólo un 12% corresponde a los usos industriales y odontológicos; un 30% tuvo que ver con usos que podríamos caracterizar como especulativos del oro en tanto capital, en forma de lingotes y monedas, y un 58%

fue destinado a la joyería. Entonces cobra fuerza esta relación que trataba de hacer cuando hablaba del desarrollo sustentable: ¿es la joyería una necesidad humana que justifica todos los impactos sociales y ambientales del oro? El uso industrial del oro puede considerarse legítimo, pero el oro como capital es mucho menos justificable.

Si miramos las reservas de oro y los usos útiles, vemos que a lo largo de la historia se han extraído unas 160.000 toneladas, según el World Gold Council, de las cuales unas 30.000 están en los bancos centrales. La industria de la odontología utilizó 430 toneladas en Europa el año pasado. Con las reservas existentes en los bancos centrales los usos industriales y odontológicos podrían satisfacerse durante unos 69 años y, si consideráramos la totalidad de la extracción durante casi cuatro siglos, el oro puede ser reciclado, como la gran mayoría de los metales. Mi postura es que no se justifica esta explotación tal como se la plantea actualmente.

Nos podríamos preguntar qué pasa con otros minerales que son útiles para el desarrollo y forman parte de nuestra vida cotidiana: el cobre, el hierro y otros metales. Respecto de esto, creemos que las comunidades locales, provinciales y nacionales deberían debatir, en una democracia auténticamente participativa, qué recursos -entendiendo aquellos que

son susceptibles de una apropiación primaria para satisfacer una demanda solvente como bienes existentes en la naturaleza- necesitamos, cómo y cuándo extraerlos, y optimizar su transformación para que respondan a estos objetivos. Los principios sobre impactos ambientales no se están respetando en la Argentina. Este es el origen de tantos conflictos sociales. Las comunidades deben estar informadas y ser protegidas en la mayor medida posible. Deben ser las más tenidas en cuenta y ser sus mayores beneficiarias en el caso en que se entienda que la actividad minera es conveniente y deseable. Esto puede parecer una utopía si lo contrastamos con la realidad actual, porque las grandes decisiones las toman unos pocos gerentes de empresas transnacionales y los gobiernos de los países subdesarrollados cuyos intereses suelen coincidir, mientras que la participación de las comunidades es escasa.

Las realidades en las distintas provincias varían bastante. El caso de Mendoza es ciertamente distinto del de San Juan, pero creo que ninguna provincia en este momento está dando la suficiente y necesaria participación. En algunos casos hay intentos de abrir el juego, pero de una manera que no alcanza a tener la profundidad necesaria y, de hecho, en otros casos se llega lisa y llanamente a la represión.

Dimensiones del impacto ambiental y consumo de recursos

Podemos identificar distintos grupos que sufren los riesgos: los habitantes y los trabajadores, que están expuestos a los daños causados por la explotación y tienen una participación escasa o nula en los beneficios. Por otro lado están los consumidores y los accionistas de las empresas mineras que, por lo contrario, son los mayores beneficiarios.

Hay que tener en cuenta que la extracción no metalífera tradicional es muy diferente y sus impactos son distintos a los de la minería metalífera, cuya capacidad de contaminación es mayor por ser metales pesados y por las sustancias que se utilizan en el proceso. La minería del pasado, en relación con el volumen producido, solía ser bastante más agresiva que las técnicas actuales. Sin embargo, la gran minería, que practica métodos de lixiviación y explotación a cielo abierto de enormes extensiones para extraer minerales diseminados, de muy baja ley, tiene impactos muy significativos. A pesar de las promesas de cambios tecnológicos y de mejores prácticas que vienen haciendo las empresas, argumentando que las técnicas empleadas hoy son más seguras que las de hace diez años, los problemas se siguen presentando, afectando al suelo, al agua, al aire, a los seres vivos y al paisaje. Esto es muy importan-

te tanto en los países pobres como en los ricos. Los países del primer mundo son mucho más exigentes en cuanto a las normas ambientales, pero tampoco están exentos de que se produzcan accidentes y problemas ambientales serios.

La provincia de Catamarca tiene tristes experiencias de rotura de los mineroductos que transportan el concentrado de cobre desde Bajo La Alumbraera hasta la estación de filtros de la provincia de Tucumán, así como la de diques de cola y pilas de lixiviación. Accidentes en el transporte de cianuro y ácido sulfúrico. Aquí les cito tres de los casos más resonantes en el mundo: el de la mina de Omay, en Guyana, donde se derramó un gran volumen de agua con cianuro; el de una mina en Rumania (2000) que generó la muerte masiva de peces en un río cercano y que, cientos de kilómetros más adelante, llevó la corriente de cianuro hasta el Mar Negro; la mina de los Frailes, en España, que afectó un parque nacional cercano y que provocó uno de los principales daños ambientales. Ni siquiera los países del primer mundo están exentos de las consecuencias de estos accidentes. España se ha visto obligada a gastar 275 millones de euros para mitigar el daño ambiental causado.

Uno de los principales problemas que suele producir este tipo de minería es el drenaje de sus-

tancias tóxicas a través de las escombreras. En contacto con el aire y el agua, en las rocas se produce ácido sulfúrico que penetra en las napas subterráneas. Muchas veces se intenta evitar a través de la colocación de membranas, pero estas suelen ser poco seguras o directamente no las hay y, como ocurre en el dique de La Alumbreira, hay que estar rebombeando permanentemente las aguas que se infiltran para evitar la contaminación de los ríos y el acuífero correspondiente.

Estas membranas suelen colocarse bajo las pilas de lixiviación. El mineral depositado allí se rocía con la solución de cianuro de sodio y agua y se bombea para poder extraer el oro. La membrana puede romperse por motivos muy diversos. En el caso de la cordillera sanjuanina, uno de ellos ha sido el riesgo sísmico. De ninguna manera se puede afirmar que todas estas filtraciones contaminen el agua, pero los riesgos son bastante altos. De hecho, la experiencia en los propios Estados Unidos ha sido que el drenaje afectó 17.000 km de ríos en diferentes momentos, y un estudio conducido por dos geólogos de una consultora ambiental, a través de una muestra representativa, encontró que el 76% de las grandes minas que operaron desde 1975 en adelante provocaron, según los parámetros de la EPA (Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos) excesos en cobre, cadmio, plomo,

níquel, zinc, arsénico, sulfatos y cianuro, a pesar de lo que la mayoría de ellas pronosticaban y de lo que los informes de impacto ambiental habían observado. Son problemas que no sólo afectan a los países del tercer mundo, sino a los propios Estados Unidos.

En cuanto a la famosa "responsabilidad social empresarial", Barrick Gold es una empresa canadiense, como Galactic Resources, que en Estados Unidos abandonó la mina de Sunny Field en los años '90. Hoy Sunny Field constituye para los contribuyentes un gasto de unos 310 millones de dólares por deterioro ambiental. En los Estados Unidos hay unas 15.000 minas de distintas épocas que requieren un tratamiento de remediación y, según el cálculo del Senado, ese tratamiento insumiría decenas de miles de millones de dólares. Los impactos son de muy diverso tipo: sobre el agua, sobre el aire, sobre el suelo, sobre la flora y la fauna, sobre el paisaje.

Creo que una de las cuestiones críticas es el uso de los recursos naturales, que muchos economistas empiezan a conceptualizar como bienes comunes de la sociedad. Hay que tener cuidado cuando hablamos del consumo de agua: no es lo mismo el consumo de La Alumbreira, donde el recurso es escaso por la aridez y para la que se extraen 1000 litros por segundo de los acuíferos -pudiendo producir una depresión en los cauda-

les del río Santa María- que los 1.000 litros por segundo del proyecto de potasio del río Colorado, que es de mucho mayor caudal. Entonces, hay cuestiones de carácter general que merecen ser evaluadas caso por caso. Una de ellas es la relación con las otras actividades económicas, con nuestra vida en sociedad, y con el consumo energético. Respecto de esto, el proyecto con el que más me vi involucrado es el de potasio del río Colorado, cuya demanda expresada es de 1.000.000 m³ de gas por día y 367,4 millones de m³ por año, que equivale al consumo residencial, comercial y oficial de toda la provincia de Mendoza en 2006. Esto, en un contexto en que las reservas probadas de gas en nuestro país alcanzan para menos de ocho años de consumo. Las importaciones desde Bolivia del año pasado fueron 3.000.000 de m³ por día, es decir que estamos hablando de un tercio de lo que el año pasado se importaba de Bolivia, en un contexto en que el Estado está subsidiando gran parte del costo de estas importaciones, hecho que dio lugar a un debate tan comentado hace un par de meses, cuando se habló de cortes programados o no durante el invierno y que, finalmente, derivará en la importación de gas licuado de muy alto costo. En este momento está entrando gas de Trinidad y Tobago por el puerto de Bahía Blanca, por el cual estamos pagando US\$ 17 por millón de BTU. A Bolivia se le pagan US\$ 7

por tonelada, cuando el costo mayorista interno es de US\$ 2,50. Está claro que cuanto más debemos importar, cuanto más aceleremos la disminución de nuestras reservas, mayor será el precio que deba pagarse.

Queda la duda respecto de cuál va a ser la fuente que abastecerá al proyecto Potasio Río Colorado. Según el proyecto, vendría desde Loma de la Lata. Hay otras versiones que corrieron durante el mes de mayo, anunciadas por los propios gerentes de la empresa, que indicaban que se iba a abastecer de Gas Plus. Sin embargo, nos queda una incógnita. La declaración de impacto ambiental estipula que la Secretaría de Energía de la Nación tiene que determinar la factibilidad de gas y esto debe ser presentado antes del inicio de las operaciones. Sin embargo, a través de un pedido de informes impulsado por una diputada nacional hace unos días, la respuesta de la Secretaría de Energía fue que ellos no tienen nada que ver con la factibilidad que se le puede otorgar. Nos surge entonces una enorme duda sobre cuál es la autoridad que ha de otorgar el permiso para el consumo de semejante cantidad de gas, a no ser que la empresa haya seguido la línea de cambiar el abastecimiento de gas por carbón, como había expresado Río Tinto en su revista de diciembre pasado. El consumo acumulado del proyecto en cuarenta años sería de 14.700 millones de m³, y

esto equivale al 26% de lo que a diciembre de 2008 quedaba en el yacimiento de Loma de La Lata, el más grande del país. Si no se importara gas para Río Colorado y no se fueran descubriendo nuevos yacimientos que extendieran nuestro horizonte de reservas, nuestro gas, el que requerimos para satisfacer nuestras necesidades, se agotaría seis meses antes. Son seis meses de consumo nacional.

Debido a la escasez de gas el costo de la energía para nosotros va a seguir creciendo y proyectos como el de Potasio Río Colorado van a acentuar esa demanda de consumo en desmedro de nuestro uso de energía en hogares e industrias, lo cual será una traba para nuestro desarrollo sustentable. A esto se suma una potencia eléctrica requerida de 78 megavatios, con un consumo anual de 318 gigavatios/hora. Muchos dicen que se justifica por el impacto económico que este proyecto tendría sobre la economía, el desarrollo y la generación de empleo para los argentinos. Veamos si es tan cierto. Si transformáramos el gas en electricidad en las centrales térmicas argentinas podríamos generar 1.531 gigavatios/hora por año, que sumados al consumo eléctrico significarían 1.849 gigavatios/hora para dar empleo a 386 personas en la provincia de Mendoza. Sin embargo, proporcionalmente, con la misma cantidad de energía, las industrias de la provincia de

Mendoza -en la que hay fábricas electrointensivas o intensivas en consumo de gas- les están dando trabajo a 16.100 personas. Estamos hablando de una mina extremadamente intensiva en consumo energético que va a generar casi nada de empleo.

Este consumo energético equivaldría al 83% de lo que generó en 2006 una de las centrales de la provincia, al 44% de lo que generó el Chocón y a todo el consumo anual de la provincia de Tucumán para consumidores particulares e industrias, según datos de la Secretaría de Energía de la Nación, comparado con un proyecto que sólo daría empleo a 386 personas. La mayoría de los proyectos mineros son sumamente intensivos en su consumo de electricidad, fundamentalmente para los molinos de bolas y para triturar el mineral antes de pasar a la fase de procesamiento y extracción del metal. Agua Rica requeriría 70 millones de litros de gas-oil por año, es decir, más de todo lo que se vendió en la provincia de Catamarca hace dos años; en torno de 1.000 gigavatios/hora año, es decir, el 1% de la generación eléctrica del país, creando 976 empleos directos, que equivalen al 0,006% de la población económicamente activa del país. Si consideráramos el empleo total, incluyendo el indirecto, sería apenas el 0,023% de la población económicamente activa del país.

Para Pascua Lama las cifras son: 2.000.000 de litros de gas-oil

por año al principio y 35 millones después, y un consumo anual medio de 928 gigavatios/hora. Para que nos demos una idea, el consumo anual medio de un hogar argentino es equivalente a la energía que Pascua Lama necesita para extraer apenas 54 g de oro, menos de 2 cm³. Es decir, menos de una cucharita de té llena de oro es la cantidad que se extraería con lo que cualquiera de nosotros consume en su casa durante un año.

Voy a pasar rápidamente a la parte de Chile. Pido disculpas porque es una observación muy frecuente que se nos hace a los mendocinos: "en Chile la vitivinicultura y la minería conviven perfectamente, y ambas actividades son muy reconocidas mundialmente por el volumen de sus exportaciones". Hay que recordarles a quienes emplean ese argumento que la actividad minera de Chile se localiza casi totalmente en la I y II regiones del país, donde prácticamente no hay superficie regada, y si bien la III y IV regiones producen casi el 20% de la energía metalífera, el 8,7% de la superficie está regada y por ello hay algún riesgo de contaminación a través del agua de riego. Allí precisamente es donde no dejan de aparecer los conflictos como, por ejemplo, -entre tantos otros- el del valle del Huasco, dentro de la órbita del proyecto Pascua Lama y, hace un año, los derrames en la mina Los Pelambres. Es cierto que la contamina-

ción ha sido muy grave, y que a medida que comenzaron las regulaciones a principio de los 90 se produjeron mejoras y las tasas de emisión de anhídrido sulfuroso en las fundiciones de cobre bajaron mucho. Pero los incidentes siguen produciéndose, como en la mina El Teniente y en Los Pelambres este mismo año.

Movilización social y regulación pública ante una actividad de escaso "derrame" socioeconómico

Todo esto termina provocando movilizaciones, protestas populares y, también, la aparición de legislaciones específicas con distintos procedimientos de evaluación de impacto, con variadísimos niveles de participación ciudadana. En la provincia de San Juan se cumplen las formas pero no el fondo. En Mendoza no puedo decir lo mismo, porque la transparencia es muy superior, pero la declaración de impacto ambiental de Potasio Río Colorado fue emitida sin dar la menor explicación acerca de las razones por las cuales el Consejo Provincial del Medioambiente había sido dejado de lado. Finalmente, aparecen restricciones o prohibiciones en regiones que dependen o dependieron muy fuertemente de la minería, como el caso de Montana, donde a raíz de numerosos incidentes y problemas la lixiviación con cianuro fue prohibi-

da mediante un plebiscito en 1998 y la prohibición fue ratificada seis años después. Este tipo de impedimentos fue difundándose en muchos países y en siete provincias argentinas. La Rioja es un caso muy particular, porque fue un caso de marcha atrás por un oportunismo político bastante lamentable del actual gobernador.

El tema del derecho ambiental es sumamente complejo y tenemos que plantearnos si la gran minería es una solución al subdesarrollo. Según un informe internacional de 2006, la Argentina era uno de los países más flexibles acerca de las leyes laborales, el octavo más permisivo en la legislación ambiental y el segundo con régimen fiscal más blando. No es de extrañar que en una publicación reconocida apareciera como título *Argentina For Sale*. Se dieron ciertas explicaciones pero, como les decía al principio, hubo todo un paquete de leyes favorables a este modelo de explotación instrumentado en los años noventa, que implicó que la Argentina fuera el segundo país del mundo con menor carga tributaria para la explotación de oro y el tercero para la de cobre, de acuerdo con un modelo de estudio impositivo de la CEPAL. Los beneficios fiscales son numerosos: estabilidad fiscal y cambiaría por treinta años, y a partir de esta década -según lo dispuesto por la ley 24.196- en septiembre de 2007 se generalizó para toda explotación minera la aplicación de retenciones con

valores del 5 al 10% según si el mineral era explotado o concentrado, con la protesta de las empresas que argumentaban que se estaba atentando contra el espíritu de la ley. Por el mineral a boca de mina las provincias pueden cobrar hasta tienen un tope del 3% y existe exención de aranceles de importación.

Aclaro que el reembolso a la exportación por puertos patagónicos está en disminución como resultado de la aplicación del cronograma de caducidad de ese beneficio, y es significativo ver que para 2007 el Ministerio de Economía estableció un monto tributario de \$ 913 millones como beneficio fiscal específico para la minería, más allá de otros beneficios que puedan ser compartidos con otros tipos de actividad. Es muy instructivo ver el caso chileno para comprender lo que nos podría pasar si la minería argentina llegara a tener ese mismo rumbo. Es importante considerar que la minería es una de las actividades más capital-intensivas. Es un estándar casi internacional que por cada millón de dólares invertido la cantidad de empleo directo creado es apenas de entre medio y dos empleos directos, cosa que se verifica en los grandes proyectos mineros en la Argentina. Por lo tanto, si es tan escaso el empleo será también muy baja la proporción que los trabajadores reciben en el valor agregado generado por ellos mismos a través de su trabajo.

En Chile, principal país exportador de cobre del mundo según el Instituto Nacional de Estadísticas, el empleo directo minero alcanza al 1,45% de la población económicamente activa, y en la II Región, donde se extrae prácticamente todo el cobre, llega al 11% del empleo total. En la Argentina hay un marcado contraste entre lo que informaba la Secretaría de Minería de la Nación en 2008, que a diferencia del año anterior no discriminó entre el empleo directo y el indirecto, cuando hablaba de 40.000 empleos directos, de los cuales solamente entre 10.000 y 15.000 serían de la gran minería, y el resto de pequeña y mediana escalas. Pero si consideráramos esos 40.000 empleos, significaría que un trabajador argentino de cada 400 es minero. Según el INDEC, la cifra es mucho menor: apenas 6.583 empleos en la minería metalífera sobre un total de casi 19.000. En la provincia de San Juan el empleo minero no llega a representar el 2% de la población económicamente activa. Si incluyéramos al indirecto estaríamos en torno del 8 por ciento.

Existe una gran discusión acerca de cuánto es el empleo indirecto generado. La compra de insumos corrientes durante la fase de explotación genera empleo nacional, pero prácticamente todos los bienes de capital para la construcción de la mina son importados y muchos de los insumos también, por lo cual el empleo se genera,

pero en el exterior. Hacia adelante tampoco hay generación de encadenamientos de complejos productivos. Por lo tanto, si durante muchas décadas fuimos básicamente un país agroexportador y hubo un intento de cambio hacia otros perfiles por medio de la exportación de manufacturas de origen industrial, lamentablemente hoy hemos vuelto en gran medida hacia atrás y estamos siendo un país agromineroexportador, con materia prima –*commodities*– que estamos exportando con nulo o ínfimo valor agregado industrial. De acuerdo con el INDEC este multiplicador de empleo para la minería sería de 3,44. Todas las actividades generan empleo indirecto, y en Mendoza tenemos el ejemplo de la vitivinicultura. Ese valor de 3,44 incluye los proyectos mineros ya presentados en San Juan, pero no el de Potasio Río Colorado y Bajo La Alumbraera. El informe socioeconómico correspondiente a estos últimos fue elaborado por la Universidad Nacional de General San Martín con una metodología cuyas hipótesis de ningún modo se ajustan a la realidad, obteniéndose multiplicadores absolutamente inverosímiles de 9,2 o 13,9. No voy a entrar en detalles sobre la metodología, pero es poco confiable.

Los salarios pagados por la minería metalífera son de los más altos del país: entre 133 actividades ocupa el segundo lugar. Es un poco más de la mitad de lo que paga la actividad petrolera, y sig-

nificativamente mayor al de extracción en canteras y al promedio del sector privado. Esto se justifica porque la mano de obra es muy calificada y las condiciones de trabajo son muy duras. Además la masa salarial es ínfima comparada con las utilidades, es decir que aunque los salarios sean muy altos no inciden en la tasa de ganancia. Por lo contrario, los habitantes de las regiones mineras se ven sometidos a aumentos de precios y de costo de vida, y el que no trabaja en la industria metalífera sufre un deterioro en sus condiciones de vida.

Alta rentabilidad y extranjerización

En cuanto a la rentabilidad, por falta de tiempo simplemente les comento que en 2005, si consideramos a la gran minería junto con todo el panel de minas y canteras -donde las empresas de extracción hidrocarburífera son la mayoría y cuyas características capital-intensivas son muy similares a las de la minería metalífera- la relación entre las utilidades obtenidas por estas 37 empresas de minas y canteras y el costo laboral total, incluyendo contribuciones sociales e indemnizaciones, fue de 8 a 1. En 2007 la relación había disminuido un poco. Esto nos sigue marcando el carácter extremadamente capital-intensivo, donde el factor trabajo se apropia de una ínfima proporción de la riqueza

generada o por lo menos del valor de producción.

En cuanto al grado de extranjerización de las empresas -en el panel de las 500 mayores empresas no agropecuarias ni financieras del país-, el valor agregado bruto de empresas nacionales apenas implica entre el 3 y el 4% de esta rama de actividad económica. La proporción del capital extranjero es muy superior al de la mayoría de los otros sectores. La extranjerización es muy evidente y podemos preguntarnos cuál es el famoso “derrame” generado por la gran minería en nuestro país. La producción minera total estaría en torno -según los datos de la Secretaría de Minería de la Nación- del 1,6% del PIB, lo cual daría un valor de \$ 12.000 millones de exportaciones, casi en su totalidad procedentes de la minería metalífera. Vean a qué costos: comparemos el valor de las exportaciones con el de los sueldos y cargas sociales (\$ 410 millones), compras de bienes y servicios nacionales (\$ 1.700 millones), pago de regalías (\$ 260 millones), pago de Impuesto a las Ganancias (\$ 1.500 a 2.000 millones), incluso las donaciones que las empresas pueden hacer a las comunidades y que pueden deducir a través de los impuestos según la ley. Comparemos el gasto tributario declarado por el propio Ministerio de Economía con el monto de los salarios y cargas sociales: en beneficios fisca-

les el Estado otorgó más del doble de su costo laboral total, de modo que si a partir de estos datos deducimos la suma de las ganancias netas, amortizaciones y costo de bienes y servicios tenemos que de unos \$ 11.250 millones un total de \$ 7.000 millones correspondrían a estos tres últimos rubros.

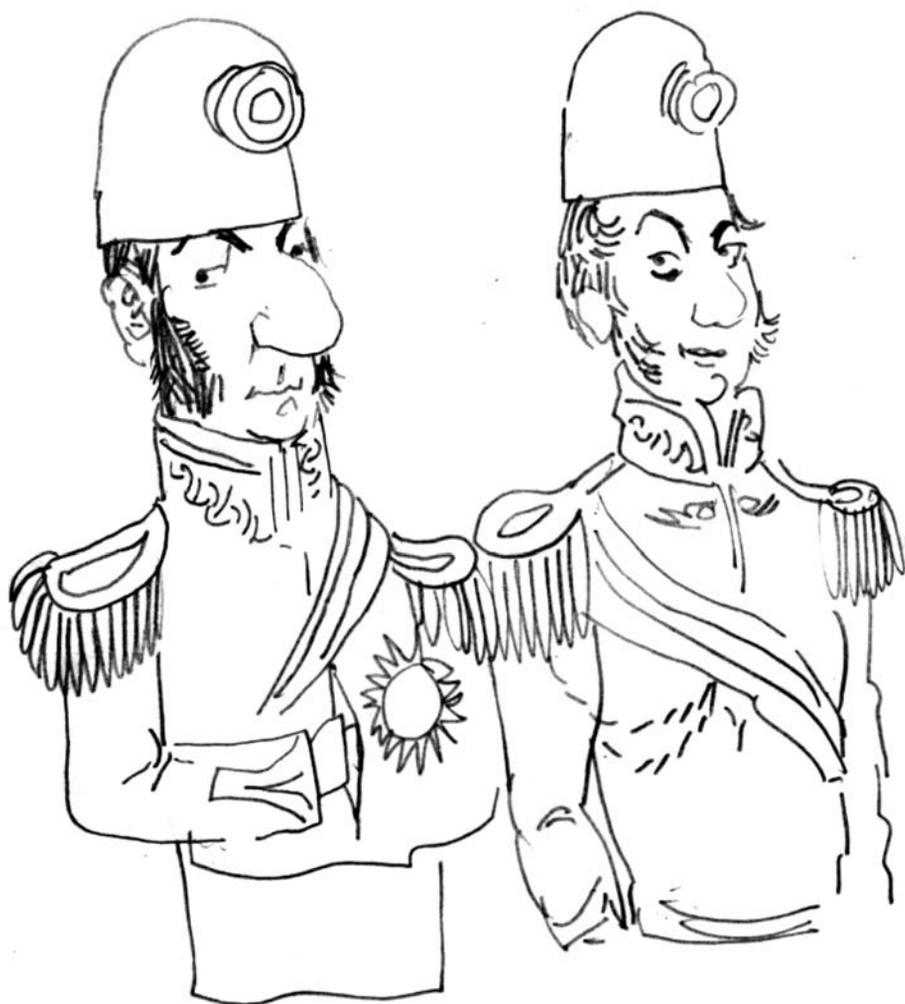
Ningún país del mundo salió de la pobreza gracias a la gran minería transnacional. Esta minería puede generar un fuerte crecimiento económico, pero inestable en el tiempo, porque se difunde muy poco hacia la población y no genera un desarrollo auténticamente sustentable. Tomemos el ejemplo de Malí, que en años recientes llegó a ser el décimo exportador mundial de oro, pero en el Índice de Desarrollo Humano ocupa el lugar 173 sobre 177 países. En 1997 empezó a producir Minera La Alumbrera en Catamarca, y aunque el Gran Catamarca y la provincia en general tuvieron generalmente un índice de pobreza mayor al promedio nacional, la diferencia no ha disminuido y de hecho en algunos períodos ha aumentado. El Gran San Juan tenía también un índice mayor y el del Gran Mendoza era la mitad, sin la gran minería.

Se dice que los vitivinicultores tienen miedo de que ingrese la minería porque de ese modo va a inducir un aumento del costo salarial privado, porque la población se va a volcar a una fuente de trabajo mejor remunerada. Sin

embargo, vemos que el costo salarial privado en la provincia de Catamarca no ha sufrido ese impulso hacia arriba y tampoco en San Juan. En ambos casos sigue siendo menor al promedio del país.

Otro aspecto que podríamos debatir es lo que sucede en el presupuesto de los estados respecto de empresas que facturan decenas de miles de millones de dólares por año: cooptación de funcionarios, represión de todo tipo de manifestación de reclamo por fenómenos de contaminación o saqueo minero. Es decir, la fragmentación que introduce este tipo de actividad en la sociedad.

Creo que esta última cuestión es muy importante para no quedar como opositores fundamentalistas, como a veces se nos trata. Yo me pregunto, y quisiera encontrar la respuesta afirmativa: ¿sería posible reemplazar este tipo de minería transnacional que estamos experimentando en nuestro país, contaminante y saqueadora, por una política de Estado aplicada con profunda participación democrática y no simplemente dibujada, de manera tal que los argentinos extraigamos sólo lo que realmente necesitamos para un auténtico desarrollo sustentable con reales garantías de no contaminar, control de las comunidades y auténtico beneficio de los pueblos? Muchas gracias.



San Martín y O'Higgins

Exposición de Gustavo Ruz

En tan poco tiempo se puede mencionar sólo una parte pequeña de todo lo necesario para comprender este fenómeno, sus aspectos técnicos, políticos, económicos, éticos y ecológicos. Me daría por satisfecho si pudiéramos al menos plantearnos este gravísimo tema que compromete a chilenos y argentinos por igual. Reviste la mayor vigencia para nuestras poblaciones y ecosistema. En cinco o diez años será de una importancia decisiva en el rumbo político y social de ambos países. Esta problemática está en la línea histórica del entendimiento entre ambos pueblos.

Recordemos que José de San Martín preparó en Mendoza el ejército que en Chacabuco y Maipú permitió la libertad de Chile o, al menos, romper la dominación española. Yo he venido esta mañana, en sentido inverso, para que nuestros pueblos, sus intelectuales, empresas, investigadores, hagamos un esfuerzo conjunto para que el usufructo de los recursos mineros favorezca a nuestras naciones y asegure su desarrollo en los próximos siglos.

En la primera parte, y por razones metodológicas, voy a analizar la situación chilena. Luego, en la segunda, me voy a referir al tratado chileno-argentino, cuestión que enciende los ánimos y la indignación.

Chile produce cerca de 5 millones de toneladas de cobre y aporta casi el 40% de su comercialización mundial. Rusia y Estados Unidos también producen cobre, pero lo consumen internamente. En cambio, la producción chilena va al mercado mundial. Para presentarlos en términos más ilustrativos, recordemos que la OPEP, que está formada por trece países y gestiona un tercio del petróleo que se comercializa en el mundo, en la década de los '70 elevó el precio del barril de US\$ 2,20 a US\$ 70 u 80, y a casi 100 dólares en la actualidad. Chile, en cambio, posee una capacidad de monopolio sólo comparable a la del salitre en el siglo XIX. Era tan importante el salitre chileno para la industria armamentista y la fabricación de fertilizantes que el Reino Unido alentó la guerra entre Chile, Perú y Bolivia. Chilenos, peruanos y bolivianos pusimos nuestra sangre en el desierto y la utilidad se la llevó un comerciante británico que llegó a ser condecorado con el título de *lord* por la Corona.

Estamos repitiendo el mismo error, si se le puede llamar así. Nuestras elites dominantes se conformaron con las migajas del salitre e ignoraron todo el daño ambiental que produce su explotación. Imaginen la situación en ese tiempo, en ese desierto y con esas temperaturas diurnas. Piensen en el atentado contra la superviven-

cia humana de miles y miles de personas. Una fotografía que a ustedes les puede resultar familiar es la masacre de la escuela Santa María de Iquique en 1907, en la que más de 3.000 argentinos, bolivianos, peruanos y chilenos, entre ellos ancianos, mujeres y niños que reclamaban pacíficamente, fueron ametrallados y perseguidos hasta la muerte.

Hace 102 años, y por ese genocidio, el ejército y el parlamento de Chile condecoraron y ascendieron al general Silva Renard. Hasta hoy el regimiento que está detrás de la ciudad de Concepción lleva su nombre, rindiéndole homenaje al genocida de Santa María de Iquique. Esta fotografía nos señala la importancia que a lo largo de la historia tiene la condición chilena de monoprodutor de salitre, ahora de cobre y también de oro, según lo que ya nos ha adelantado acerca de Pascua Lama nuestro compañero.

De Salvador Allende a la dictadura y la concertación: el cobre como ordenador de la política chilena

Desde el punto de vista geográfico, la parte del león en esta guerra del salitre con el Perú y Bolivia se la llevó Chile. Le quitó a Bolivia nada menos que la provincia de Antofagasta, donde está el yacimiento de Chuquicamata, el más grande del mundo. Chile se ha

modernizado, ha hecho carreteras y universidades. Nosotros estudiamos casi gratis en la Universidad porque había cobre en Chile. Pero las empresas pagaban casi nada de impuestos y todo el proceso de avance de la precaria industria chilena se debió a un pequeño impuesto al cobre. Pero en tiempos posteriores Chile procedió a la desnacionalización de este recurso. Nuestra poetisa nacional, Gabriela Mistral, Premio Nobel de Literatura, dijo hace más de setenta años que quien controla el cobre controla la política en Chile. Déjenme decirles entonces, sólo de manera gráfica, que si alguien quiere entender por qué el gobierno de Allende sufrió un golpe de Estado en los años 70, por qué hubo una Concertación en 1989 y por qué, dieciocho años después del golpe, se impuso un modelo político liderado por cuatro partidos que se denominó "transición hacia la democracia"; si quieren entender por qué triunfó Allende, luego fue derrocado y más tarde llegó este modelo político, deben saber que todo eso se debió al cobre. Es el factor ordenador de la política chilena. Allende no fue derrocado por ser marxista ni porque hubiera caos en las calles, sino por haber nacionalizado el cobre.

¿Cómo se realizó esa nacionalización? Siendo muy joven trabajé casi dos años con el presidente Allende. Él generó una mayoría parlamentaria y cuando se juntaron los votos para la nacionaliza-

ción en 1971, exigimos que se hiciera rápidamente para que Chile retuviera esa riqueza. Ante nuestros ímpetus juveniles, Allende nos decía que no nos metiéramos en las patas de los caballos, repitiendo un dicho chileno, porque más que a las transnacionales nos estábamos enfrentando al poder de Estados Unidos, el Pentágono y el sistema capitalista mundial. Como era consciente de la importancia del tema nos explicó que, por más que se tuviera la mayoría, había que lograr que el Parlamento votara la nacionalización del cobre por unanimidad.

Confieso que no estaba preparado para ese tipo de razonamiento. En ese entonces me pareció que el compañero Allende estaba demasiado blando o, dicho políticamente, reformista. Pero finalmente los diputados y senadores de la derecha, después de oponerse y poner condiciones, dieron la unanimidad a la nacionalización. En junio de 1971 Chile fue, por primera vez en su historia, un país soberano. Mediante la utilización de las herramientas de la legalidad burguesa un presidente marxista lograba que la izquierda y la derecha aprobaran por unanimidad la nacionalización del cobre. Si el cobre no fuera tan importante la derecha no hubiera realizado ese tremendo sacrificio ideológico, político y táctico.

El discurso del líder de la derecha Francisco Bulnes es realmente una joya desde la perspectiva del capitalismo liberal. Ellos no

desconocen el derecho que tiene el Estado al monopolio de la explotación del cobre y su comercialización. Esto era de tal magnitud para Chile que Allende prefirió esperar hasta lograr la unanimidad, pensando que en las futuras generaciones no podría revertirse.

La enmienda a la Constitución dice que todos los yacimientos que hay bajo la superficie son de propiedad absoluta, exclusiva, inalienable e imprescriptible del Estado. No hay precedente en la legislación chilena que el legislador apele a cuatro calificativos. Ahí no cabe un alfiler. Eso queda sellado. Nadie que no sea el Estado chileno puede usufructuar el cobre.

Hasta 1982 el cobre siguió siendo ciento por ciento chileno. En ese año la crisis económica que sufría Chile era más profunda que la sufrida por Allende en 1973. Pero a Pinochet nadie le dio un golpe de Estado, porque no había un jefe de Ejército traidor. La caída del PBI durante ese año fue del 14 por ciento. En ese contexto, Pinochet les pidió a sus ministros formados en la escuela de Chicago que trajeran capitales extranjeros a cualquier precio. Como quien no quiere la cosa, los ministros Pineda y Büchi redactaron la ley 18.097 según la cual, asumiendo como válida la norma constitucional que determina el manejo estatal del cobre, el Estado podía hacer concesiones de esos yacimientos. Para que el capital extranjero llegara, esos

yacimientos fueron otorgados en concesión garantizando que si en algún momento el Estado chileno quisiera recuperarlos debería pagar el valor de todo lo que podría haberse obtenido hasta el agotamiento del mineral. A esta ley se le dio un nombre bonito, como se acostumbra en Chile: "Ley 18.097 de Concesión Plena". En esencia, se entrega gratuitamente la propiedad del yacimiento. Estamos hablando de temas tan estratégicos que quienes detentan poder los silencian, de manera que chocamos contra una cortina de ignorancia. En ambos países se recurre a disparadores para que la opinión pública no capte la gravedad del asunto.

La dimensión política de esta problemática es extraordinaria. Seguramente en estos veinte años ustedes han oído hablar de militares torturadores y fascistas, así como de civiles demócratas y republicanos, pero he aquí que se cruzan los roles. Cuando el cobre fue nacionalizado, los militares tenían conocimiento acerca de su riqueza. Por eso Pinochet tomó una serie de resguardos para que ese recurso no fuera desnacionalizado, sino que solamente hubiera permisividad para la concesión. Ocurrió lo siguiente: desde 1982 y hasta 1990, cuando Pinochet dejó de ser presidente, llegaron dos empresas extranjeras a las que se concedió la explotación del 7% del cobre. Desde 1990, con la asunción de Patricio Aylwin y el inicio del período de los cuatro gobier-

nos de la Concertación, hemos pasado de ese 7% a un 66%, con un agregado: en 1990 Aylwin envía al Congreso tres proyectos que conceden a empresas extranjeras la posibilidad de no tributar sobre las ventas sino sobre las utilidades, de manera que aquello que hasta ese momento era renta presunta se convirtió en renta efectiva. Se estableció una metodología contable que permite a las empresas extranjeras explotar más yacimientos, declarar pérdidas y, por tanto, no pagar impuestos. En conclusión, en estos dieciocho años se han llevado el 66% del cobre chileno sin pagar impuestos. Chile es, por lejos, una nación más permisiva en el tratamiento al capital extranjero que el más atrasado de los países.

En 1980, por medio del decreto ley 3.646, firmado por cuatro generales, Pinochet puso en vigencia un cuerpo de 160 artículos llamado "Constitución Política del Estado" -nosotros deberíamos hablar de un bando, no de una constitución- que hasta hoy nos señala a los chilenos cómo debemos actuar. Cuando la Junta Militar de Gobierno analizó el tratamiento de los yacimientos mineros, los "Chicago Boys" trataron de modificar esta cláusula que se refiere a la "propiedad absoluta, exclusiva, inalienable e imprescriptible del Estado", pero los militares se opusieron. Uno de los más sanguinarios miembros de la Junta de Gobierno, el comandante José Toribio Merino -que derro-

có a su propio comandante en jefe antes del 11 de septiembre de 1973 para quedar al frente de la Armada, y que llevó la iniciativa del golpe de Estado al que a última hora se sumó Pinochet- declaró, aproximadamente con estas palabras, que “el tema del cobre no es de los marxistas. Si fuera de los marxistas yo suprimiría la propiedad estatal, pero el cobre fue nacionalizado por todos los partidos políticos chilenos, y nosotros no dimos un golpe de Estado en el que perseguimos a los marxistas para entregar el cobre a los extranjeros. Políticamente no nos conviene hacerlo”. El almirante Merino propuso que la nueva Constitución conservara textualmente la nacionalización del cobre que hizo Allende.

Además, faltando un par de años para la transición y la asunción de Patricio Aylwin, Pinochet dictó leyes que impedían a las empresas extranjeras llevarse el cobre sin refinar. Todo eso fue derogado en el primer mes del gobierno de Aylwin. Se emitieron tres decretos que autorizan al capital extranjero llegar a Chile, extraer cobre sin límites, sin fundirlo ni refinarlo, llevarlo a los barcos en calidad de concentrado, exportarlo en flotas extranjeras, con fletes y seguros extranjeros, y una vez fuera del país realizar los procesos de refinación para luego vender el producto manufacturado.

El sentido profundo del que intentó impregnar esta exposición es que el cobre es un tema nacio-

nal, no de Allende ni de los marxistas. En 1876, antes de la Guerra del Pacífico, la Sociedad de Fomento Fabril -el núcleo duro de la derecha chilena- afirmaba que, dadas sus riquezas mineras, Chile debía ser un país industrializado. Que su capacidad productora de minerales debía aprovecharse en la creación de una industria nacional potente, tendiendo así a una autonomía económica y política frente al resto del mundo. En términos comparativos, una tonelada de cobre en calidad de concentrado cargada en un barco puede contener hasta un 80% de otros minerales, incluyendo oro y plata. Todo eso lo regalamos. En teoría un funcionario de Aduana sube al barco, observa la carga de la tierra y mide el nivel de humedad. Ese funcionario, que está revisando un embarque de 60 o 70 millones de dólares, gana aproximadamente 100 dólares. Basta que el capitán del barco lo invite a un aperitivo o a un almuerzo para que haga la “vista gorda” y se pasen, en ausencia de control estatal, millones de dólares diseminados en los otros minerales que contiene el ripio, cuyo nombre técnico es “concentrado”.

El “milagro chileno” y la entrega de los recursos

Gracias a estos cambios legislativos se produjo el “milagro económico chileno”: entre 1991 y 1994 entraron a Chile más de 8.000 millones de dólares de inversión

extranjera y el PBI creció a un 7 u 8% anual. Parecía ser el modelo a seguir, pero ese desempeño se debe a que las mineras ganaban hasta el 50%, mientras que la producción nacional de vinos, la agraria en general y la industria cayeron un 2 ó 3%. El resultado final era: "Chile avanza al 8%". ¿Pero quiénes avanzaron? Las grandes transnacionales, que se llevaron los recursos chilenos. Esta situación, enfocada en el sentido de mostrar que se trata de un tema nacional y no de carácter clasista, es descrita por Pablo Rodríguez, un abogado de tendencia fascista que hizo mucho para derrocar al gobierno de Allende. En un artículo que lleva su firma, publicado en 1982 en el diario *La Tercera*, escribe: "Una vez más, el grupo de economistas de Chicago que asesora al presidente Pinochet, ha cometido el despropósito de llevar el país a la vergüenza de regalar sus recursos naturales. Esta ley [la 18.097] viola la Constitución Política del Estado". La Constitución de Allende, que en este punto conservaba Pinochet, quedaba claramente vulnerada con este sistema de concesión plena. Por eso Pablo Rodríguez denuncia la inconstitucionalidad de la entrega de los recursos chilenos, destacando que también se violaba la norma minera anterior a la República, de la época colonial, en la que se cobraban rentas a la extracción de minerales.

En un auditorio de economistas

expertos cuesta simplificar las cosas, pero quiero decirles que las mineras no pagan impuestos pero controlan la prensa, la radio y la televisión en Chile más que en ningún otro país de América latina. Por eso no había manera de saber nada sobre esto, hasta que explotó una pequeña reyerta política entre el presidente Lagos y la oposición de derecha. Lagos tuvo que decirle por televisión al pueblo chileno que no es posible que una dueña de casa pague impuestos cuando compra un kilo de pan y no lo hagan las transnacionales mineras. Es la primera vez que el jefe de Estado lo admite abiertamente. A la semana siguiente fue citado al Senado el director de Impuestos Internos, quien demostró que desde 1992, cuando las transnacionales empezaron a llegar como buitres, y hasta 2004 las principales empresas mineras no pagaron impuestos.

El problema es que las cifras son inconmensurables e ininteligibles para un público sin experiencia en categorías económicas o, simplemente, en matemáticas. Yo soy sociólogo, y con más de seis dígitos me empiezo a marear. Existe una estimación acerca del grado de evasión o elusión -aprovechando muy bien la ley- en Chile: en los últimos doce años se perdieron 200.000 millones de dólares, para un país que tiene 15 millones de habitantes. El proyecto estrella de la Concertación, el que más rédito político le ha dado, es un

plan de salud denominado "Plan Auge", que nivela el costo de la atención médica para la población. Este proyecto estrella cuesta 400 millones de dólares por año. Solamente La Escondida produce anualmente 7.000 millones de dólares. Todo eso se va a Estados Unidos. En Chile un muy buen sueldo alcanza los 2 ó 3 millones de pesos mensuales. Los diputados y senadores ganan unos 8 millones. Un gerente de La Escondida gana 80 millones de pesos mensuales. La diferencia entre los sueldos más altos y los más bajos es de 220 a 1. Yo no soy católico, pero resulta apropiado mencionar que la Conferencia Episcopal se refirió al aumento de la desigualdad en estos últimos dieciocho años diciendo que es un escándalo. Esto no produce ninguna revuelta social porque la gente cree que está bien. Chile va a ir al Mundial, Bielsa se prueba la aureola de santo... En Chile no hay información acerca de la entrega de la riqueza al extranjero de una manera tan ruin como lo hicieron nuestros antepasados en el siglo XIX, cuando quitaron a Bolivia la zona donde están nuestros mayores yacimientos. La Escondida está en Antofagasta, en la misma zona que Chuqui-camata. Los dos yacimientos, que son el pilar de la riqueza nacional, pertenecían a territorio boliviano. Por eso la demanda boliviana es tan importante desde el punto de vista político y económico. Pensemos cómo estaría Bolivia si

contara con esos recursos.

Esta situación tiene muchas aristas, pero carezco de la suficiente capacidad de síntesis para exponerlas en su totalidad. Estos 200.000 millones pueden calcularse de la siguiente manera. Ellos dicen: "vamos a invertir en este yacimiento US\$ 100 millones", pero en realidad invierten sólo 10 millones y se endeudan en 90 en un banco cuya casa matriz está en las Islas Caimán y que, obviamente, pertenece al *holding* de la misma empresa transnacional. Quienes se endeudan con ese banco pagan cuatro veces más la tasa vigente en Chile, con lo cual la empresa minera aparece pagando deudas que se cargan a costos y, como los costos son muy altos por el servicio al financiamiento inicial, obviamente arroja pérdidas. Todo esto está documentado.

Aún tenemos, sin embargo, una empresa del Estado que controla un tercio de la extracción del cobre y cuenta con tecnología muy avanzada. Los ingenieros chilenos son de muy buen nivel mundial. El manejo estatal del cobre generó un *know-how* muy grande y por eso se han incorporado tecnologías de primer nivel. Las transnacionales utilizan camiones trituradores con una tolva que les cuesta entre 20 y 30 millones de dólares. Ese mismo camión lo obtiene la empresa estatal por 1 millón. Un experto de CODELCO sube a la cordillera

con una carpa y un sistema de comunicaciones, realiza su trabajo durante una semana y cobra honorarios por 100. Ese mismo trabajo de prospección y análisis lo hace un técnico alemán o japonés y cobra 700. Es una entrega absoluta, porque no se fiscalizan los gastos de estas transnacionales, que son cargados a pérdidas, permitiendo presentar balances negativos para no pagar impuestos. Lo terrible es que esta gente tomó el cobre chileno, lo explotó sin que hubiera demanda, lo puso en el mercado mundial y generó sobreproducción, en lugar de restringir la oferta, como la OPEP con el petróleo, que de esta manera provocó la suba del precio del barril. Chile hizo todo lo contrario: teniendo el control de la oferta, permitió que estas transnacionales se llevaran el cobre y pusieran en el mercado mundial tres veces la demanda verificada entre 1994 y 2000.

La sobreproducción provocó una caída en el precio de US\$ 2,5 a casi US\$ 0,60 por libra. En el momento en que se va Pinochet, la producción chilena de cobre era de 1,1 millones de toneladas. En estos dieciocho años hemos aumentado a 5 millones. Entre la época de la dictadura y nuestros días la producción prácticamente se ha quintuplicado. El precio bajó de manera tan violenta que el erario nacional, que con el producto de ese millón y pico podía financiar los gastos de salud, educación, etc., sólo recibió 200 millo-

nes de dólares en 2004 y 2005. Vendimos cuatro veces más y recibimos diez veces menos.

Insisto en que se trata de un tema nacional, por encima de izquierdas y derechas. Sin esos monopolios, Chile sería hoy un país más rico que Estados Unidos, Alemania y Francia juntos. Les confieso que tengo muy poco dominio de la realidad argentina, pero no es que la cordillera nos divida, sino que los sistemas informativos y los aparatos ideológicos empujan en esa dirección. Por eso nosotros sabemos poco de la Argentina y ustedes poco de Chile. Mi país es apenas la cuarta parte del 1% de la superficie de la Tierra y en su territorio tiene el 50% de las reservas mundiales conocidas de cobre. Si hoy vendiéramos esos yacimientos tendríamos más de 1.000 millones de dólares, a una estimación del precio del cobre de US\$ 2 la libra.

El regreso de la democracia chilena, la privatización del cobre y el papel de Estados Unidos

Dije al comienzo que es una situación que tiene su resonancia política. En 1985, cuando la crisis de la economía chilena estaba en pleno auge, Pinochet se vio forzado a considerar una oferta que le transmitió personalmente el general Vernon Walters, ex jefe de la OTAN, sucesor de Alexander Haig -el gran "amigo" de la

Argentina-. Walters le dijo a Pinochet que la única solución que le quedaba era privatizar CODELCO. Pinochet no era ni muy inteligente ni muy patriota, pero sí tenía un instinto de conservación animal. Antes de responder a Walters consultó al cuerpo de generales del Ejército. Los mismos militares que habían avalado todo tipo de masacres y torturas le golpearon la mesa (así figura en la misma acta). Los generales que estaban a cargo de la División Antofagasta y de Punta Arenas, después de golpear la mesa, le dijeron: "Señor general, no vamos a permitir que los militares yanquis nos usen para hacer el trabajo sucio de terminar con el marxismo y después se queden con nuestra riqueza". Así, le negaron a Pinochet el consentimiento para aceptar la propuesta de Walters, quien fue comunicado sobre la decisión al día siguiente. En ese momento comenzó un operativo del Departamento de Estado norteamericano para aislar y sacar del poder a Pinochet.

Estados Unidos, que junto con Israel, el Líbano y las Islas Marshall votaba a favor de la dictadura chilena en las Naciones Unidas por la cuestión de los Derechos Humanos, comenzó a votar en contra. En esos meses, inspectores de aduana de Estados Unidos encontraron en un barco que llevaba uvas chilenas a California, entre millones de granos, dos que tenían cianuro. El barco debió regresar a Chile y la

apelación de los exportadores fue rechazada en los tribunales norteamericanos. Este fue el aviso del Departamento de Estado norteamericano que determinó que todos los sectores de poder se propusieran hacer caer a Pinochet. La gran paradoja es que quien había sometido tan cruelmente a los opositores políticos era echado por el mismo país que lo había apoyado para llegar al poder, mediante una operación económica, política y diplomática apoyada por el nuncio del Vaticano, Angelo Sodano.

La existencia de fuertes intereses acerca del cobre queda transparentada en el hecho de que una vez que el nuncio apostólico terminó sus funciones en Chile asumió como secretario de Estado del Vaticano, es decir, el político que acompaña al Papa. El embajador que puso Estados Unidos para esta operación tan compleja y tan sofisticada vino de la India, un país que tiene la bomba atómica, que está en el ojo de la tormenta con China y con los países del Golfo Pérsico. Llevó a su mejor embajador en el mundo a un pequeño país de 15 millones de habitantes. Si ustedes quieren saber quién articuló la transición política en Chile aquí tienen el nombre: Harry Wagner, condecorado por el Senado norteamericano. Wagner habló con todos los sectores, incluida la izquierda, y apoyó a los presos políticos para que pudieran salir en libertad. Logró su objetivo: en 1990 el PBI

chileno estaba en un 8% en manos extranjeras y hoy ese porcentaje llega al 72%. No sólo el cobre es extranjero, sino otras áreas, como el sistema previsional -la nueva acumulación originaria con la que se genera una nueva burguesía- y en general el sistema bancario y financiero, el agua de la cordillera -ustedes saben lo que significa para Chile esa cordillera-, el sistema de concesiones de servicios, las actividades forestales, las pesqueras, el sistema de transporte, el cobro de peaje en carreteras. Hoy Chile es realmente un país sin soberanía y en este momento, en nombre de la democracia, se hace lo que ni los militares se atrevían a hacer.

Ahora paso a Menem y la Argentina. El presidente Menem le propuso al presidente Eduardo Frei Ruiz Tagle un tratado minero. A Frei lo conocí bastante en la lucha contra Pinochet, y creo que tiene las condiciones histriónicas para decir las cosas como hoy se acostumbra en Chile. En nombre de José de San Martín y de la integración de nuestros pueblos se promovió el tratado minero chileno-argentino.

El tratado minero entre Chile y Argentina: hacia la soberanía territorial de las trasnacionales mineras

En este tratado minero entre ambos países se dice más o menos lo siguiente: la franja que

dista 100 km de la cumbre cordillerana, a ambos lados de la frontera, se considera un territorio en el que los tribunales argentinos y chilenos no tienen soberanía. La administración de justicia en ese territorio queda en manos de una junta administradora formada en su mayoría por representantes de las empresas transnacionales. Cada uno de los Estados nombra un delegado. Se genera un territorio virtual y si los estados argentino o chileno quieren litigar contra las transnacionales deben someterse a la jurisdicción internacional -sea Nueva York, Zurich o Londres- donde esté la casa matriz de la empresa extranjera que invierte en nuestros países.

Si se mira el mapa, la Argentina es un país ancho, y el tratado pone bajo esta jurisdicción una décima parte del territorio, pero en el caso de Chile involucra un tercio del territorio nacional, incluyendo la ciudad de Santiago, con la Plaza de Armas, el Palacio de La Moneda, los tribunales y el parlamento. Es decir, en plena capital el Estado carece de jurisdicción frente a las empresas transnacionales. Por otra parte, los yacimientos que están del lado argentino pasan a ser propiedad transnacional.

Recordemos que en marzo de 1990 asume Patricio Aylwin como presidente. Cuando ya se sabía que Pinochet le dejaba el poder a los civiles, las transnacionales mineras se interesaron en hacer negocios en la Argentina y empe-

zaron a descubrir yacimientos que ponían a su nombre. Así la Argentina se llenó de inversores que inscribieron a su nombre yacimientos inexplorados. Ya se sabía que los civiles chilenos iban a hacer el trabajo sucio que los militares no quisieron hacer. El objetivo profundo de la transición no era asegurar la democracia, la libertad y la participación en Chile, sino entregar al capitalismo mundial el cobre que los militares le habían negado.

A las empresas extranjeras sólo les conviene extraer en territorio argentino si la carga sale por Chile. Si un yacimiento está ubicado justo en el límite fronterizo, como Pascua Lama, los materiales que se extraen llegan al puerto en una hora y media, mientras que si esa carga saliera por un puerto argentino el trayecto sería mucho mayor. No puedo hablar de política argentina en profundidad pero, así como Menem impuso su hegemonía sobre el sistema político argentino, mandó emisarios al presidente Frei para proponerle este tratado en nombre de San Martín, O'Higgins y de la gran patria latinoamericana que han buscado chilenos y argentinos de varias generaciones.

Ahora Frei es candidato presidencial nuevamente, y tiene el respaldo de la derecha (los diarios *El Mercurio*, *La Tercera*, la prensa que sostuvo a la dictadura, así como la mayor parte de los canales de TV y las radios). Esto sucede en un país en el que la izquier-

da y la derecha nacionalizaron el cobre; en el que, en 1971, sindicatos y estudiantes intervinieron en el debate nacional presionando al Parlamento para que apoyara esa medida. Nuestra poetisa nacional, Gabriela Mistral, puso en la piel de los chilenos esa idea de que el cobre es la viga maestra de la economía, el salario de Chile. Esa nacionalización fue posible por la gran presión social. Resultaba impensable desnacionalizar el cobre en democracia, y por eso la parte jurídica la suministró la ley de Concesión Plena de Pinochet, de 1982, norma que aplica la Concertación sin decirle al pueblo que les está dando el cobre a las transnacionales.

Un mes después de la asunción de Aylwin se sube la tasa del IVA y en esa ley de 80 artículos, en un inciso muy sutil, se prevé el mecanismo por el cual pueden declararse pérdidas en el balance. Solamente dos diputados -uno de ellos de derecha- se opusieron a la firma del tratado minero. Los diputados y senadores de la Concertación, entre los cuales hay ex presos políticos y ex ministros de Allende, votaron a favor. En ese marco, un senador que formaba parte de un bloque unipersonal, el demócrata cristiano Jorge Lavandero, apeló ante el Tribunal Constitucional, institución creada por la dictadura para neutralizar cualquier determinación del Parlamento. Se trata de un tribunal reaccionario compuesto por siete personas, designadas por la

dictadura, que desempeñan ese cargo de por vida -luego de algunas modificaciones la Corte Suprema puede elegir una parte de sus miembros, pudiendo ser ex ministros o ex generales del Ejército-. Cada vez que se logra llegar con alguna demanda social, el Tribunal Constitucional se reúne y decide, por sí y ante sí, que aquello que votaron 150 diputados y senadores es nulo. Este tribunal reaccionario exige que doce parlamentarios firmen la apelación. Los únicos doce senadores que aceptaron hacerlo fueron designados por la dictadura, ex jefes militares y dos civiles. Probablemente esos jefes militares ordenaron, consintieron o apoyaron torturas y desapariciones, y todo tipo de violaciones a los derechos humanos, pero lo que les quedaba de nacionalismo a estos señores les hizo ver que este tratado minero constituía un insulto a la razón y a la soberanía de los pueblos chileno y argentino.

El Tribunal Constitucional analizó este asunto y decidió que los tribunales chilenos no tienen jurisdicción para permitir a empresas ubicadas en la Argentina usar en carácter de servidumbre los territorios para llegar al mar, es decir, pasar por propiedades, y atravesar caminos y ciudades hasta llegar a los puertos. Y a su vez los tribunales argentinos carecen de jurisdicción para permitirle a las empresas radicadas en su país el

uso de territorio chileno. Aunque Chile no necesita hacerlo, tampoco se permitiría a las empresas radicadas en Chile el uso del territorio argentino con la misma finalidad. Incluso hay seis o siete yacimientos en Chile que no usan caminos, y envían el mineral por tubos subterráneos hasta el puerto, tardando quince minutos en llegar.

Al impedir el Tribunal Constitucional que el tratado minero tuviese vigencia en este punto, impidió su aplicación hasta hoy y la cuestión quedó en *statu quo*. El Tribunal agregó que no es aceptable que se constituya una junta administrativa formada por ciudadanos que no son chilenos para tomar decisiones jurisdiccionales de carácter económico o político en territorio nacional. Por lo tanto, al fallar ante la apelación interpuesta por estos senadores no elegidos por el pueblo chileno sino por la dictadura -aunque ya se suprimió esta institución- que las empresas extranjeras no pueden usar las servidumbres chilenas y que no puede existir un poder político ajeno al Estado chileno en territorio chileno, invalidó la parte medular del Tratado. Este sigue estando vigente para ambos países, pero en la parte chilena no tiene aplicación por esta razón. Por eso Pascua Lama está construyendo sus instalaciones para poder sacar el material después de varios años.

Confieso haberles dicho entre el

cinco y el seis por ciento de lo que hubiera deseado, pero lo medular, si me permiten el resumen, es que estamos ante un tema por el que nuestros pueblos, que son tan chiquitos comparados con los poderosos del mundo, deben enfrentarse a los dueños de la humanidad. El mundo está en manos de las transnacionales del cobre, del petróleo y del complejo militar industrial, porque el sistema financiero está bastante venido a menos. Estas empresas tienen un presupuesto equivalente al de treinta o cuarenta países africanos o latinoamericanos. Son poderes capaces de declarar una guerra en Irak, en Afganistán, de derrocar gobiernos, que no reconocen las soberanías nacionales y mucho menos la legalidad internacional. De manera que los chilenos y los argentinos no podemos seguir creyendo que estos temas son internos de cada país. No es un tema exclusivo de economistas, sino que lo es también de historiadores, pedagogos, sociólogos, curas, militares, de toda la sociedad civil de nuestros países. En segundo lugar, se trata de una lucha en la que hay que hacer frente tanto a la presión institucional como a este tipo de

maniobras oblicuas o sibilinas. Nuestro compañero y amigo Julián Alcayaga, basándose en el concepto de crimen de lesa humanidad impidió que a la sobreproducción mundial de cobre, que había hecho bajar su precio, se sumara la oferta que podría haber llegado desde la Argentina y que habría provocado una baja aún más importante. Chile evitó la entrada del cobre argentino para que el precio no siguiera cayendo, y el pueblo argentino, al no entregarle los yacimientos a las transnacionales, evitó un saqueo que las futuras generaciones considerarían un crimen contra la nación. La Barrick Gold tuvo en Chile el yacimiento de El Indio. Durante 26 años lo explotó hasta vaciarlo, sin pagar un centavo de impuestos mediante este artificio.

Ustedes todavía tienen ese cobre ahí. Nosotros ya lo hemos perdido. Creo que Chile tiene cobre para no más de 80 ó 90 años. Están a tiempo, mediante la presión social y política, nacional e internacional, de impedir que el saqueo que se hizo al pueblo chileno y a sus recursos, se haga ahora sobre el cobre y el oro argentinos.

Teoría económica

La nueva arquitectura mundial parece imposible*

*Kostas Vergopoulos***

Tanto del lado asiático como del latinoamericano, la ampliación de los mercados internos sigue siendo una prioridad inmediata, ya sea para la estabilización de las economías nacionales, las regionales y la mundial, como para acelerar la transición hacia un nuevo orden internacional. Sin embargo, esta ampliación, necesaria desde más de un punto de vista, se ve trabada por la persistencia de las políticas orientadas hacia las exportaciones, tanto del lado asiático como del latinoamericano; y por la insistencia de los gobiernos de conseguir excedentes presupuestarios. El fracaso en la ampliación de los mercados internos de los países emergentes hace posible actualmente, por defecto, que el consumidor estadounidense y occidental parezca irremplazable. Actualmente, la generalización mundial de la prescripción liberal y monetarista se inclina en contra de sus promotores, que prueban modelos de regreso a distintas formas de regulación. Sin embargo, los países emergentes, asiáticos y latinoamericanos, que aprovecharon hasta hace poco ese modelo, no manifiestan una voluntad significativa de cambio. Persisten inútilmente en políticas de crecimiento impulsado por las exportaciones, reproduciendo así el antiguo orden actualmente en crisis.

Se necesita una nueva arquitectura internacional. Pero recién será posible cuando los países emergentes, principales beneficiarios de la última etapa de la arquitectura actual, ya cercana a su extinción, se convengan del no retorno de la antigua y de la irreversibilidad de la nueva. Una vez más en la historia, lo nuevo crece en el marco de lo viejo, aun cuando la conciencia necesita la distancia del tiempo para darse cuenta.

* Ponencia expuesta en el panel "Nuevos escenarios productivos en América latina" en el marco del XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología (ALAS 2009). Traducción: Lucía Vera. Este trabajo es un anticipo del libro del congreso que compilará las conferencias y paneles desarrollados. Los subtítulos son de Realidad Económica.

** Universidad de París VIII. E-mail: kvergo@gmail.com

El economista británico John Maynard Keynes, lanzando una flor a los profesionales de su disciplina, decía que hasta el más célebre de los políticos ha sido siempre, en el fondo, esclavo de un oscuro teórico económico. Sin embargo, esta convicción no le impidió, después de su encuentro con el presidente estadounidense Franklin Delano Roosevelt (1936), declarar que a este último le faltaba una “visión de conjunto” de la economía y que persistía en su “ignorancia” en lo referido a los problemas económicos. A pesar de todo, lo que la historia recuerda de este intercambio no remite tanto a la pretendida omnipotencia de las teorías económicas, sino más bien, y más modestamente, a la supremacía de las necesidades prácticas sobre los encadenamientos teóricos. Roosevelt aplicó finalmente la política que le impusieron las circunstancias prácticas, ciertamente no por las sugerencias de alguna teoría económica sino, sobre todo, porque se vio obligado por la fuerza de las circunstancias. En la historia, el “New Deal” (1935) precedió y anunció a la “Teoría General” (1936), y no a la inversa.

Por otra parte, la búsqueda de “culpables” políticos y teóricos en el desencadenamiento de una crisis económica importante tiene un interés limitado. Dado que, por definición, la crisis obliga a reconocer lo que se vuelve “obsoleto”, lo que ya no es “viable” ni “sostenible”, se deduce de ello que ni las

políticas aplicadas ni las teorías económicas explican la “realidad” -que siempre sigue su curso infinitamente más complejo- sino que sólo dan cuenta, en el mejor de los casos, de las modalidades concretas de su desarrollo. Dicho de otra manera, las teorías no explican “por qué” se produce la crisis, sino solamente “la manera” en que se desarrolla en el plano secuencial. Lo que tenía que desaparecer desaparece y lo que debía aparecer aparece, siempre con una necesidad histórica apremiante, cualquiera sea la escuela de pensamiento o de teoría aplicada en la gestión económica y política del momento. “Culpables” no hay, pero sí “operadores” de la transición histórica, y esto independientemente de su posición favorable u hostil en relación con el curso de los acontecimientos. Es imposible mantener artificialmente con vida lo antiguo, y también imposible impedir la emergencia de lo nuevo, cualesquiera sean las escuelas de pensamiento a las que digan pertenecer los agentes históricos.

La crisis de las “subprimes” en Estados Unidos, a partir del verano de 2007, sacó a luz la dramática cuestión del sobreendeudamiento del conjunto de los agentes económicos: el Estado Federal, los bancos, las empresas y los hogares. En 2008 la deuda total estadounidense superaba en 350% al conjunto de los ingresos que debían cubrir esa deuda. El excesivo nivel de sobreendeuda-

miento generalizado afectó de la misma manera a Gran Bretaña. Sin embargo, hasta hace muy poco, esos dos países se autoproclamaban como modelos “virtuosos” y “únicos”, que el resto del mundo debía seguir. Haciendo un balance, el periódico londinense *The Times* señalaba: “En definitiva, durante los últimos diez años, no hemos hecho más que tomar prestado, tomar prestado y tomar prestado cada vez más”. La deuda externa de los bancos británicos, que era de 1,1 billones de libras en 1997, llegó a los 4,4 billones en 2008. “Hablando crudamente, proseguía el diario, nuestra prosperidad estuvo basada sobre la miseria de los trabajadores chinos, que vegetan, con la obligación de ‘ahorrar’ una enorme parte de su ingreso nacional destinada a financiar por vía del endeudamiento la burbuja de la prosperidad estadounidense y británica”¹.

Los términos del diario británico ofrecen una imagen sucinta del orden internacional que se encuentra actualmente en crisis. Hay, por cierto, un sobreendeudamiento mundial, pero en el fondo lo que se esboza es la punzante cuestión de la distribución del ingreso entre las naciones y entre las clases sociales. Indudablemente, la crisis en curso es también, como todas las que la han precedido en la historia, una crisis de endeudamiento excesivo.

Pero, una vez establecido esto queda por saber si el sobreendeudamiento es imputable al nivel excesivo de las deudas o, por lo contrario, a la insuficiencia de los ingresos que deben cubrir esas deudas. Así, es forzoso constatar que en el transcurso de la reciente década, los ingresos transferidos por vía de endeudamiento fueron muy superiores en relación con los ingresos creados mediante ese endeudamiento. Dicho de otra manera, las economías occidentales tomadoras de crédito no sólo no generan más ahorro interno ni ingresos netos suficientes, lo que las obliga a recurrir cada vez más al ahorro de los países emergentes, sino que además han demostrado ser incapaces de crear los ingresos adecuados que hubieran permitido el reembolso de los montos tomados en préstamo. Como una regla casi general, la deuda acumulada de los sectores públicos en los países desarrollados se ha mantenido ascendente durante los cinco años anteriores (2003-2008), entre el 80% y el 100% del PIB. En Estados Unidos, la deuda de los hogares, que era el 75% del ingreso disponible en 1980, llegó al 133% en 2008. Pero es en el sector de las empresas privadas donde se batieron todos los récords: 300% en Estados Unidos, 400% en Gran Bretaña. Dicho de otra manera, los sectores más desregulados, los menos controlados por las

¹ Cf. *The Times*, 9-12-2008.

autoridades, los más soberanos y más íntegramente volcados a las leyes del mercado generaron una enorme proporción del endeudamiento generalizado. Esta precisión saca a luz un hecho ríspido: el aumento del endeudamiento occidental no proviene tanto de los gobiernos sino, en primer lugar, del estado general de las economías de los países involucrados. El modelo económico aplicado es lo que genera la mayor parte del pasivo, no su gestión por parte del gobierno.

Dado que los dos países anglosajones aparecen como “víctimas privilegiadas” del sistema mundial, del cual fueron, sin embargo, sus intransigentes promotores durante las tres últimas décadas, también resultaría normal concluir que existe algo “sistémico” en su “decadencia” actual. Los promotores se transforman en víctimas, lo que se confirma en la medida en que sus proyectos se realizan, y no porque se les haya impedido su realización. La liberalización de los flujos comerciales, la movilidad perfecta de los capitales y las desregulaciones generalizadas terminaron por acelerar sus efectos: el sobreendeudamiento de los países desarrollados con los nuevos países emergentes, que ahora aparecen como los nuevos dueños del mundo en el ámbito de las finanzas internacionales, aun cuando éstas se encuentren en regresión desde el estallido de la actual crisis.

En setiembre de 2008 el ex secretario del Tesoro estadounidense Henry Paulson reconoció que la economía mundial estaba viviendo una “excepcional situación histórica”, “que sólo se manifiesta una o dos veces por siglo”. ¿En qué consistiría esa excepcionalidad? Por primera vez en la historia, la participación de Estados Unidos y de los países desarrollados en el financiamiento de la economía mundial, en todas sus formas —monetario, crediticio, inversión, reservas— cede el paso a los países emergentes. Según Ben Bernanke, el actual presidente de la FED estadounidense, la crisis actual puede imputarse a la abundancia monetaria, al “dinero fácil y barato” de los años anteriores. El mercado estadounidense habría sido “dañado” por la oferta incontrolable de recursos monetarios y financieros provenientes de los países emergentes, y especialmente de las economías asiáticas². Su demostración se combina con la denuncia de “irresponsabilidad” de los hogares estadounidenses que, aunque no contaban con recursos suficientes, no dudaron en embarcarse en contratos de préstamos inmobiliarios de largo plazo, aunque estuvieran clasificados en el rubro de “subprimes”. Es decir que, según el presidente de la FED, el sistema bancario estadounidense sigue siendo, en todos los casos, invulnerable. Siempre es víctima de la mala voluntad o de la ligereza de los

² Cf. Ben Bernanke, *Global Imbalances*, Bundesbank Lecture, 11-9-2007.

demás: en el primer caso, fue “pervertido” por los prestamistas asiáticos; y también lo fue en el segundo, pero por sus propios hogares, clientes y deudores. Extraño banquero este “irresponsable” financista estadounidense que, además, se arroga el derecho a indemnizaciones y recompensas en el caso de que sus operaciones y cálculos salgan mal. Hoy se ha llegado al colmo de esta situación, cuando vemos al actual presidente de la FED aplicar políticas monetarias de “quantitative easing” (expansión monetaria cuantitativa), que reducen el costo del dinero a niveles todavía más bajos que su “desafortunado” predecesor Alan Greenspan, tan criticado por el primero, precisamente por ese tema.

Niall Ferguson, el historiador británico de la Universidad de Harvard, también apuesta fuerte en la misma dirección³. Sólo habría un culpable de la crisis actual: la superabundancia monetaria y financiera de los años anteriores. Ferguson ofrece el fundamento “teórico” de su demostración: la volatilidad de los movimientos internacionales de capitales y la experiencia negativa de la crisis asiática de 1997-98 incitaron fuertemente a los países

emergentes a buscar balances externos con excedentes positivos para “asegurarse”, en el contexto de inestabilidad financiera internacional. Los modelos de crecimiento impulsados por las exportaciones se aplicaron de manera extendida y generalizada. La crisis de 2008-2009 no sería más que una consecuencia directa, no del fracaso sino del éxito de las políticas aplicadas por los países emergentes con vistas a evitar el retorno de una crisis del tipo de la de 1997-1998. Así, precisa Ferguson, la generalización de las políticas de saneamiento financiero de cada país individualmente terminó por desestabilizar el sistema financiero internacional en su conjunto. He allí al culpable: la emergencia de saldos positivos en las cuentas corrientes de cada país desestabiliza el sistema internacional de pagos, asestando así un golpe fatal a la movilidad internacional de capitales⁴.

Para apoyar su explicación, Ferguson menciona los saldos de los balances corrientes de las economías emergentes: antes de 1998 eran deficitarios en el 1,7% del PIB, y entre 1999 y 2008 registraron excedentes del orden del 2,5% del PIB, para el promedio del grupo. Dicho de otra manera, los déficits corrientes de los paí-

³ Cf. Niall Ferguson, *The Ascent of Money. A Financial History of the World*, 2008. Cf. también la participación de Ferguson en la mesa redonda con Nouriel Roubini, Paul Krugman, George Soros y otros, *The New York Review of Books*, mayo de 2009.

⁴ Cf. Niall Ferguson y Moritz Schlarick, “Chimerica and the Global Asset Market Boom”, *International Finance* 10 (3).

ses emergentes hacían funcionar el sistema financiero internacional antes de 1997-1998 pero, desde entonces, los excedentes de esos mismos países lo condenaron. Esos excedentes financieros, provenientes de los excedentes comerciales, en manos de los países emergentes serían los “verdaderos culpables” de la crisis actual, según el especialista de Harvard. Pero los excedentes de los balances corrientes de los países emergentes no son más que la contrapartida de los déficits de los balances corrientes del mundo desarrollado, y especialmente de Estados Unidos. Para decirlo de otra manera, si los excedentes de los países emergentes son “culpables”, los déficits occidentales, que hicieron posibles los excedentes de los países emergentes, forzosamente serán no menos “culpables”. En definitiva, según Ferguson, el origen de la crisis sería el desplazamiento de los excedentes corrientes del mundo occidental hacia el nuevo mundo emergente. La diferencia entre esas dos posiciones sucesivas consistiría realmente en que los excedentes occidentales lanzaron el consumo occidental, mientras que los excedentes de los países emergentes también lanzaron el consumo occidental, pero esta vez a crédito, dando así un nuevo impulso a los sectores volcados hacia el exterior, es decir, a las inversiones y colocaciones internacionales. Durante el período 2003-2008 la desaceleración del

consumo occidental no estuvo compensada por un plus de consumo de los países emergentes sino que, por lo contrario, tanto la capitalización como la producción volcadas hacia el exterior resultaron intensificadas en estos países. Como consecuencia, no se alivió el callejón sin salida de la economía estadounidense y occidental, sino que se agravó, con la contribución del conjunto de sus socios emergentes.

Necesaria transición. Un nuevo orden internacional

Por detrás de las observaciones de Bernanke y Ferguson, se perfila forzosamente la cuestión de la arquitectura económica y financiera mundial y la cuestión de la necesaria transición hacia un nuevo orden internacional.

Los excedentes financieros de los países emergentes fueron fruto de sus agresivas políticas comerciales. Estas políticas presuponen la aplicación de modelos de crecimiento impulsados por las exportaciones (*export-led growth*) y, por lo tanto, la conquista de una parte de los mercados internacionales, en detrimento de la que tenían los países occidentales. Por otro lado, como estos países emergentes, para evitar un posible deterioro de su competitividad internacional, no reciclaron sus excedentes corrientes dentro de sus economías, no les quedó otra vía de valorización que la externa:

la del préstamo o la inversión internacional y la búsqueda de una rentabilidad financiera inmediata en colocaciones internacionales. Esto creó durante los años 2002-2008 las condiciones de abundancia financiera, de bajo costo del dinero y de auge de las innovaciones financieras en Estados Unidos y los países occidentales, condiciones que terminaron por llevar al mundo a la crisis actual. Sobre la base de esos excedentes, de origen principalmente asiático, pero en parte también latinoamericano, se financiaron los gigantescos déficits externos estadounidense y británico, los préstamos de bajo rendimiento otorgados a hogares en situación riesgosa, el consumismo y la prosperidad a crédito del mundo occidental⁵.

Con la misma perspectiva, también puede agregarse la responsabilidad del "dinero fácil y barato" en el bajo desempeño de la economía estadounidense durante la década pasada: desaceleración de la formación de capital y de la productividad del trabajo dentro del país. Según el enfoque liberal, siempre en boga en Estados Unidos⁶, el "dinero fácil y barato" se encuentra siempre en el origen de todas las deformaciones y desequilibrios que afectan a la economía. Sin embargo, queda siempre una cuestión sin respues-

ta: los países emergentes serían así los culpables, fáciles, de una oferta excedente de moneda y de crédito que, sin embargo, no han creado sino simplemente han recuperado por medio de sus excedentes comerciales. En realidad, la incriminada abundancia monetaria y financiera, proveniente de los países emergentes, tuvo su verdadero origen en el dinero liberado por las economías occidentales, aunque hoy éstas se presenten como víctimas de sus propias elecciones. China, India, el Brasil y las demás economías emergentes transfirieron a Estados Unidos cantidades de moneda o de crédito, no expresadas en sus monedas locales - creadas por ellos mismos-, sino en dólares jemitidos por las potencias que hoy denuncian su superabundancia! Además, si los países emergentes no hubieran reexpedido sus excedentes monetarios y crediticios hacia los países de origen, habrían corrido el riesgo de ser considerados responsables de la situación contraria: la del aumento de las tasas de interés y del costo del dinero, tanto en Estados Unidos como en las demás economías occidentales. La mundialización, una fórmula inventada por los economistas de Harvard a comienzos de los años 1980-1990, después de haber aliviado durante un cierto tiempo a la economía estadounidense, apare-

⁵ Cf. Moritz Schularick, "How China Helped Create the Macroeconomic Backdrop for Financial Crisis", *Financial Times*, 24-2-2009.

⁶ Cf. los recientes análisis de Anna Schwartz y Gary Becker.

ce hoy como su verdadera pesadilla.

Por otro lado, los responsables económicos estadounidenses, así como los de los organismos económicos internacionales, son unánimes al incriminar los desequilibrios estructurales entre Estados Unidos y las economías asiáticas. Déficits externos por el lado occidental, y excedentes por el lado oriental, habrían desestabilizado el funcionamiento del sistema económico internacional. Será necesario, por lo menos en los papeles, que el consumo estadounidense se reduzca, para que el déficit externo pueda estar bajo control. También será necesario del lado asiático que el consumo interno crezca, para absorber los excedentes externos. Sin embargo, si ese fuera el caso, es decir si los excedentes asiáticos se redujeran, habría que esperar también una reducción, al menos equivalente, en el financiamiento externo de la economía estadounidense. Y si la economía estadounidense vuelve a encontrar su equilibrio estructural, habrá que prever una reducción drástica no sólo del consumo, que en el contexto actual resulta ser muy insuficiente, sino también, y como consecuencia, de la producción y del empleo. Sin embargo, hoy, dos años después del estallido de la crisis actual, si bien los gastos de consumo han retrocedido en

Estados Unidos y en el mundo occidental, también han retrocedido, pero tres veces más rápido, en los países emergentes, tanto en Asia como en las demás regiones del mundo⁷. Aunque entre 2007 y 2009 la demanda interna muestra una contracción del 2,7% en Estados Unidos, en los países emergentes asiáticos registra un desempeño todavía más negativo, del 6,3 por ciento.

Una contracción general de la economía estadounidense y, por lo tanto, de su papel internacional, sería inevitable con vistas a lograr un nuevo equilibrio estructural y una nueva estabilización del sistema económico mundial. Esta perspectiva parece ya difícil de admitir por parte de los responsables estadounidenses, aun cuando acepten la necesidad de corregir los actuales desequilibrios internacionales, y aun cuando sea en ese mismo sentido que hoy se desarrolla el "trabajo histórico" de corrección operado por la actual crisis. Aunque el año 2008 aparece finalmente como un "annus horribilis", según la expresión de Ferguson, sin duda será porque le faltó el final de algo: el de la economía financiera apalancada, es decir, el fin de la economía basada sobre el financiamiento internacional a secas, como también lo señala, con razón, Stephen Roach⁸. De la misma manera, la gravedad del año 2008 es resumi-

⁷ Cf. *World Economic Outlook*, FMI, abril de 2009, Washington.

⁸ Cf. Stephen Roach, *World Moving into Second Wave of Financial Crisis*, Agencia de noticias Xinhua, Hong Kong, 18-3-2009.

da por el diario estadounidense *The New Yorker* en tres palabras: “deleveraging, deglobalization, re-regulation” (fin del crédito apalancado, des-globalización, re-regulación)⁹. El nuevo contexto económico mundial ya está marcado, si no por la detención, por lo menos por el retroceso claro de toda forma de mundialización financiera. Según el diario británico *The Economist*, la integración de la economía mundial está retrocediendo en todos los frentes¹⁰. El retroceso ya señalado del 20% en el comercio mundial entre 2008 y 2009 origina forzosamente la contracción de los excedentes comerciales del período anterior, lo que, a su vez, también reduce el financiamiento internacional en todas sus formas¹¹. Entre 2007 y 2009 los excedentes comerciales disminuyeron fuertemente en Asia y se transformaron en déficits en la mayoría de las demás regiones emergentes del mundo: América latina, Medio Oriente y Norte de África.

La crisis actual aporta la prueba empírica de la utopía neoliberal y monetarista, instalada en las políticas económicas desde Margaret Thatcher (1979) y Ronald Reagan (1981). En especial, la idea de estabilizar la economía mediante el control de la oferta monetaria está hoy fuertemente cuestiona-

da. La limitación de la oferta monetaria no sólo no pone a la economía bajo el control deseado sino que además, y esto resulta en definitiva mucho peor y más inquietante, incita a la economía a segregar su propia liquidez en cantidades muy superiores y todavía menos controlables que antes. Es cierto que la creación monetaria oficial se redujo desde el comienzo de los años 1980, lo que, al principio, también desaceleró el ritmo del crecimiento económico en Estados Unidos, en Gran Bretaña y en el mundo. Sin embargo, la economía privada buscó y consiguió después nuevas formas de financiamiento para escapar a los controles estatales: el modelo de la “economía de endeudamiento”, mediante los mercados financieros extranjeros, reemplazó enseguida al de la economía tradicional de financiamiento. Los financiamientos apalancados, a través de los productos financieros derivados o del endeudamiento internacional, que supone innovaciones financieras fuera de cualquier control estatal, reemplazaron al financiamiento público, que quedó estrechamente vigilado por las prescripciones monetaristas. Pero estas prescripciones no impidieron la explosión de la nueva economía del endeudamiento, sino que, en cambio, la alentaron. Y la deslocalización de

⁹ Cf. “De-globalization”, *The New Yorker*, 26-5-2009.

¹⁰ Cf. *The Economist*, 19-2-2009.

¹¹ Cf. Ferguson, en *The New York Review of Books*; Cf. también Moritz Schularick, “The End of Financial Globalization”, *Global Crisis Debate*, 2-3-2009.

los recursos monetarios y financieros de los países occidentales hacia los países emergentes no fue impedida por las políticas monetaristas; más bien fue acelerada por ellas.

Catorce meses de crisis actual

Al analizar el desarrollo de los primeros catorce meses de la crisis en curso, el economista estadounidense Barry Eichengreen (Berkeley) y su colega irlandés Kevin O'Rourke (Dublín) constatan que, en varios sentidos, es ya más brutal y más profunda que la de los años 1929-1930. La caída de la producción mundial, y especialmente de la industrial, es ya tan fuerte como en 1930: -42% durante los primeros catorce meses¹². Lo mismo ocurre con las pérdidas sufridas en los ámbitos bursátiles y financieros: -50%. Pero la caída más inquietante es ciertamente la del comercio mundial: -20%. La intensidad de las transacciones comerciales es lo que determina la formación de los excedentes en los balances corrientes, condición inevitable para proseguir y reactivar el financiamiento internacional en todas sus formas (inversiones directas, colocaciones financieras, reservas monetarias, innovaciones financieras). Ahora bien, si por

cualquier razón los balances corrientes dejan de generar excedentes, será difícil imaginar la prosecución tanto de la mundialización como de las políticas mundialistas que, sin embargo, marcaron las dos décadas anteriores¹³. Por lo contrario, aunque las perspectivas de la crisis actual dejan entrever algo del futuro, sin duda consistirá en volver a centrar a las economías sobre bases nacionales y regionales, lo que supone la diversificación y la fragmentación del sistema económico mundial, antes que su integración y su unificación. El estudio de los dos investigadores mencionados plantea también otro hecho inquietante: las tasas de interés, que determinan la eficacia de las intervenciones de los bancos centrales, fueron rápidamente reducidas en niveles muy cercanos a cero, al contrario de lo ocurrido durante los años 1930 (cuando las tasas se mantuvieron en el 4%), sin que eso produjera hasta hoy los efectos positivos que se esperaban. Dicho de otra manera, a diferencia de los años 1930, cuando el arma monetaria se mantenía en reserva, hoy ese instrumento es ampliamente utilizado, pero parece, sin embargo, neutralizado, y parece haber perdido de entrada cualquier eficacia, no dejando otra posibilidad que la utilización del arma presupuestaria para afrontar

¹² Cf. Barry Eichengreen y Kevin O'Rourke, *A Tale of Two Depressions*, junio de 2009.

¹³ Cf. Martin Feldstein, "A Self-Help Guide for Emerging Markets", *Foreign Affairs*, 1999/vol. 78.

el actual retroceso de la actividad económica.

La administración estadounidense del presidente Obama ya ha movilizado, para la estabilización y reactivación económica, un conjunto de recursos nacionales bajo formas muy variadas (préstamos públicos a los bancos y empresas privadas, compras públicas, inversiones autónomas del Estado, garantías dadas por la FED o por el Tesoro) que, según las estimaciones del FMI, superan los 8,5 billones de dólares, o sea cerca del 65% del PIB estadounidense. Lo mismo ocurre con los planes de salvataje y de reactivación de los demás países desarrollados: Gran Bretaña, Francia, Alemania, el Japón, Italia, etc. En todos los casos, según las estimaciones del FMI, las intervenciones de urgencia de los Estados llegan al 60% y al 81% del PIB. Lo mismo ocurre con los planes de reactivación chino e indio. Las repercusiones proteccionistas en el nivel de la economía mundial parecen evidentes e inevitables: si los Estados “salvan” a empresas justo un paso antes de la quiebra, de ello se deriva que los principios de competencia libre y perfecta y del comercio internacional han sido puestos forzosamente entre paréntesis, sesgados, falseados, con justificativos explícitamente proteccionistas. Parecería que en el momento histórico actual la alternativa entre “libre competencia o proteccionismo” es sustituida por otra, considerada más crucial:

“recesión, con la depresión al final del túnel, o reactivación lo más rápido posible”, y esto aunque las reformas estructurales sigan siendo necesarias e inevitables. El ajuste estructural sigue siendo más fácil y menos doloroso de realizar en una economía en movimiento que en una economía estancada, en la cual las fuerzas dinámicas están paralizadas por la recesión y la depresión. Ahora bien, aunque actualmente parecen haber vuelto los efectos proteccionistas, como consecuencia colateral de las políticas de estabilización y reactivación, resultará más difícil desembarazarse de ellas más adelante, durante el funcionamiento normal de las economías del futuro.

Transferencias de recursos

En la historia económica mundial, las transferencias de recursos monetarios y financieros siempre dieron lugar al desarrollo acelerado de los países receptores. Holanda se desarrolló en el siglo XVII gracias a los aportes financieros españoles. En el siglo XVIII, los capitales holandeses desarrollaron Inglaterra. En la época moderna, Estados Unidos se desarrolló gracias a los capitales y al financiamiento británicos. En todos los casos y sin ninguna excepción, las inversiones y colocaciones extranjeras transfirieron poder económico al país receptor, al mismo tiempo que desaceleraron el ritmo de formación de capi-



tal en los países de donde esas inversiones provenían. Pero hoy ocurre algo paradójico y único en la historia económica: las inversiones extranjeras en Estados Unidos superan claramente las de los estadounidenses en el extranjero, pero esta situación, *a priori* favorable, no reactiva la economía estadounidense; al contrario, parece ser una de las causas de su actual depresión. El premio Nobel Paul Krugman señala que a pesar de la abundancia de los capitales extranjeros que entraron a Estados Unidos, sólo una parte muy reducida se invirtió en capital fijo, mientras que la mayor parte buscó una rentabilidad inmediata en colocaciones e innovaciones financieras. Los aportes externos de capitales, señala Krugman, en lugar de consolidar la economía estadounidense, terminaron fragilizándola aún más¹⁴.

Durante la última década las entradas de capitales extranjeros a Estados Unidos se incrementaron significativamente y, sin embargo, la formación estadounidense de capital fijo cambió de sentido, y estuvo concentrada principalmente en los sectores de la construcción. Paralelamente, en China, principal país proveedor de fondos a Estados Unidos, la formación interna de capital se aceleró, llegando hasta el 45,5% del PIB; durante los años 2002-2007 se concentró sobre todo en

máquinas y medios de producción, principalmente en los sectores que producen para la exportación. Este país del Extremo Oriente obtiene ya un excedente notable en sus cuentas corrientes con el extranjero, del orden de los 400.000 millones de dólares anuales, o sea el 9% de su PIB. Por otro lado, ahorra cerca del 55% de su PIB, mientras que el ahorro estadounidense se redujo durante la década en curso a niveles insignificantes e incluso negativos. Cercano al desempeño chino está el de la India, con un impresionante ahorro del 46% de su PIB, el de Corea del Sur con el 40% y el del Japón con el 35% del PIB. Las transferencias del ahorro de la mayoría de los países emergentes hacia Estados Unidos se intensificaron durante los años 2003-2008, pero la proporción del PIB estadounidense en la formación mundial de capital, así como en el PIB mundial, no dejó de bajar y actualmente está rivalizando con la proporción de los BRIC (Brasil, Rusia, India, China) que sigue en ascenso: el 27% del PIB mundial contra el 25%. Estos elementos muestran que China, India y las demás economías emergentes, al mismo tiempo que dedican una parte importante de sus excedentes de los balances corrientes al financiamiento internacional, no descuidan la formación de capital, aun cuando sólo se trate de capi-

¹⁴ Cf. Paul KRUGMAN, "Revenge of the Glut", *The New York Times*, 2-3-2009; "The Great Recession versus the Great Depression, Conscience of a Liberal", 20-3-2009.

tal invertido en sectores volcados hacia el exterior, y aun cuando el consumo interno siga siendo mal visto y sospechado como una causa de posible degradación de su competitividad internacional. El consumo interno representa el 34% del PIB en China, y el 75% del PIB en Estados Unidos. Desde el año 2008, el PIB chino llegó al segundo lugar mundial en cifras absolutas, después del de Estados Unidos. Por otra parte, China dispone de las reservas monetarias más importantes del mundo: más de 3 billones de dólares¹⁵. El conjunto de países emergentes del Extremo Oriente posee ya más de 3,7 billones, comparados con los 67.000 millones de reservas monetarias que posee Estados Unidos, los 85.000 millones que tiene Gran Bretaña, 102.000 Francia, 116.000 Alemania, y 439.000 la Europa de los 12. Todavía más reveladora en este ámbito es la degradación de las posiciones occidentales: entre 2002 y 2005, las reservas monetarias mundiales se duplicaron; sin embargo, la proporción de los países occidentales se redujo a la mitad. Su participación pasó del 25% en 2002, al 12,5% en 2005. Y esto a pesar de la intensificación del comercio mundial, gracias especialmente a las inyecciones monetarias y financieras por parte de los países emergentes. El fuerte crecimiento de las exportaciones de China, India y de los

demás países emergentes se combinó con el crecimiento aún más fuerte de las importaciones chinas de máquinas, tecnologías y medios de producción, provenientes de sus relaciones comerciales recíprocas. China produce, consume poco y capitaliza con fuerza, principalmente en los sectores orientados a la exportación y no en los sectores dirigidos hacia su mercado interno. Su política se inscribe así en el marco del sistema mundial actualmente en crisis, es antagónica en relación con las potencias occidentales, y poco cooperativa en lo referido a la transición hacia un nuevo orden internacional. Tal como lo señala Stephen Roach, presidente de Morgan Stanley Asia, la insistencia de los dirigentes chinos en Washington en apoyar al dólar y en la reducción drástica del déficit externo estadounidense es un testimonio de su "complacencia" con el mantenimiento del orden económico internacional actual¹⁶.

El fenómeno chino es sólo la parte visible del iceberg, cuya esencia reside en la emergencia económica de la región de Extremo Oriente en el nivel de la economía mundial. Más allá de cualquier enfoque en términos de flujos y transacciones financieras, está el hecho real de la emergencia y consolidación en Extremo Oriente de un polo de la economía mundial, lo que supone el siguien-

¹⁵ Cf. *World Economic Outlook*, FMI, abril de 2009.

¹⁶ Cf. *The Financial Times*, 11-10-2009.

te debilitamiento del polo tradicional del norte del Atlántico. Un proceso análogo, aunque de menor intensidad, se manifiesta también en América latina. Según las estimaciones de Nouriel Roubini, durante el período 2003-2008 América latina en su conjunto gozó de excedentes en sus balances corrientes del orden del 4% del PIB en promedio¹⁷. Eso permitió que los países latinoamericanos se presentaran, a partir del año 2003, como exportadores netos de capitales, por un promedio anual de 80.000 millones de dólares, reduciendo así a la mitad el peso relativo de su deuda externa en relación con el PIB. Del 43% del PIB en 2002, la deuda externa latinoamericana se redujo al 20% en 2008.

Sin embargo, así como fue necesario constatar la responsabilidad de los países asiáticos en el desencadenamiento de la crisis en Estados Unidos, resultaría imposible ocultar la responsabilidad que le corresponde a los países latinoamericanos, que no hicieron más que seguir, aunque a distancia, el modelo de crecimiento impulsado por las exportaciones, como todos los países emergentes. Si existe una diferencia entre ambas orillas del Pacífico, debería ubicársela en la utilización de los excedentes financieros obtenidos a partir de los excedentes comerciales corrientes. En el caso chino, indio y en el asiático

de manera más general, los excedentes dieron lugar exclusivamente a políticas comerciales cada vez más agresivas, dirigidas cada vez más hacia el exterior y siempre más competitivas con las posiciones económicas internacionales de Estados Unidos. En el caso latinoamericano pudieron dar lugar, en cierta medida, a políticas reformadoras moderadas dentro de las sociedades involucradas, lo que permitió una cierta redistribución de los ingresos, aunque limitada, así como una reducción de las desigualdades, especialmente en los países con gobiernos "progresistas". Y, en cualquier caso, dieron lugar a políticas de emancipación geopolítica en relación con el dominio tradicional por parte de la gran potencia del norte del continente. Sin embargo, esas políticas reformadoras resultaron en buena parte contradichas, aunque más no sea por la obsesión latinoamericana de maximizar absolutamente los excedentes presupuestarios para cumplir prioritariamente con la deuda externa. En buena parte, los excedentes del orden del 4% del PIB latinoamericano en las cuentas externas, fueron compensados por los excedentes presupuestarios, también del orden del 4% del PIB en promedio para el conjunto de la región desde 2003. Los excedentes externos de Latinoamérica fueron enteramente recuperados por los Estados, para atender sus objetivos políticos y económicos.

¹⁷ Cf. *RGE Monitor*, 3-8-2009.

¿Será una casualidad que el excedente externo más elevado del continente lo tuviera Venezuela (18% del PIB en 2005) y los países de la Comunidad Andina (6,5% del PIB), Bolivia, el Ecuador y el Perú, seguidos por la Argentina y el Brasil, con un 2,5% del PIB como promedio subregional? El reformismo latinoamericano de la década actual tiene como fundamento la aparición de excedentes externos, aun cuando después su dinamismo se encuentre inhibido por restricciones de “prudencia” presupuestaria. La formación interna de capital productivo alcanza ya niveles bastante notables en países de la región latinoamericana como el Brasil y Venezuela, donde llega al 24% del PIB, lo mismo que en la Argentina y en los países andinos. ¿Y cómo no ver en Chile un principio de explicación de su conservadurismo en política económica, que registra el excedente externo más bajo de la región?

Desde un punto de vista histórico, los financiamientos del polo occidental despertaron primero a los demás polos, el del Extremo Oriente y el latinoamericano, que hoy emergen en el nivel de la economía mundial. Sin embargo, después, los financiamientos provenientes de los otros polos no lograron prevenir el deslizamiento del polo occidental hacia una situación de estancamiento; inclu-

so, de alguna manera, la precipitaron, en la medida en que los países occidentales, con Estados Unidos a la cabeza, ya se habían comprometido en la vía de la “economía inmaterial”, “virtual”, desindustrializante, contra-productiva, sin salida y sin retorno.

China y los países emergentes

Actualmente, las esperanzas de una recuperación rápida de la economía mundial están puestas en China, y de manera más general en los países emergentes. Según el informe del FMI de abril de 2009, los países del BRIC “impulsan ahora el crecimiento de la economía mundial” y Barry Eichengreen anuncia que China representa forzosamente la esperanza de la economía mundial, a través de una reactivación fuertemente deseada de su propia demanda interna¹⁸. Sin embargo, la demanda mundial no sólo debería mantenerse, sino que también debería reestructurarse: crecer en China y en los países emergentes, caer en Estados Unidos y tal vez en Europa. Si ese fuera el caso, no se ve claramente cómo la demanda mundial podría aumentar indefinidamente mediante el aporte unilateral chino, para volver a poner en marcha la economía mundial. Un “saneamiento” de las deudas ya emitidas

¹⁸ Cf. Barry Eichengreen, *Tous les chemins de la relance passent par la Chine*, Project Syndicate, julio de 2009.

en el nivel mundial implicaría de por sí un período prolongado de retroceso neto de la mundialización en todas sus formas, y de confirmación de las tendencias recesivas actuales. Pero esto será inevitable, considera Ferguson, porque es necesario que la purga de la economía del endeudamiento llegue a su término.

En este sentido, el agotamiento del financiamiento internacional apalancado y, por lo tanto, de la mundialización financiera, señalados por Ferguson, plantean ya plenamente la cuestión del mantenimiento de la mundialización y del financiamiento de la economía mundial. Si la oferta de los recursos monetarios y financieros se desplaza de los países occidentales a los países emergentes, esto podría tener efectos desestabilizadores en el nivel mundial por más de una razón. En primer lugar, ya se explicó que, desde un punto de vista macroeconómico, la oferta monetaria y financiera mundial sucede forzosamente a las posiciones ventajosas adquiridas en el plano del comercio internacional. Los excedentes financieros presuponen la formación de excedentes comerciales corrientes. Pero si éstos desaparecen, como consecuencia del retroceso neto del volumen del comercio mundial, habrá que temer lo mismo para los primeros. En la balanza de capitales se incluyen los beneficios netos obtenidos del balance de transacciones corrientes. Es cierto que

siempre pueden imaginarse inversiones o colocaciones individuales en el extranjero, en contraste con la situación macroeconómica del país de origen, pero eso no cambiará el estado de ese país. Las inversiones individuales estadounidenses en el extranjero pueden seguir, aun cuando la economía estadounidense se encuentra en una situación gravemente deficitaria en sus cuentas corrientes, pero esto no cambiará en nada el hecho, para Estados Unidos en el nivel macroeconómico, de que seguirá siendo una economía fuertemente dependiente del financiamiento externo. Ahora bien, se acaba de constatar que los “yacimientos” de recursos monetarios y financieros, capaces de ser útiles al financiamiento internacional, se están contrayendo rápidamente, como consecuencia de la persistencia de la crisis actual. Este proceso de absorción de los excedentes y de corrección de los déficits en la escala mundial constituye, de alguna manera, el “trabajo de corrección” que indefectiblemente aporta la crisis que estamos viviendo.

¿Un nuevo equilibrio de las cuentas corrientes?

Tanto Martín Feldstein como Niall Ferguson han observado bien que si las cuentas corrientes no generan más excedentes la inversión internacional se hace imposible y, en consecuencia, la

mundialización financiera debería, en esas circunstancias, ser considerada como “virtualmente muerta”. En definitiva, contrariamente a lo que se pretende, la mundialización y la estabilidad internacional no están amenazadas por los desequilibrios entre los países y regiones del mundo, sino más bien por la posibilidad contraria, la de un nuevo equilibrio de las cuentas corrientes. Si estas cuentas “cierran”, en virtud de modelos “equilibrados”, como lo deseó la última cumbre del G20 en Pittsburg, ya no habrá tanta movilidad internacional de excedentes financieros, y ni siquiera excedentes financieros a secas. Actualmente, el comercio internacional acaba de caer un 20% en relación con su nivel de 2007. Esto implica que los excedentes de las cuentas corrientes, que permiten financiar el funcionamiento de la economía mundial, después de haber alcanzado su cenit en 2007-2008, comienzan a declinar en el contexto de la crisis y, de hecho, a destruirse, lo que también debería traducirse en una contracción brutal de la movilidad financiera y de los financiamientos, de las inversiones directas y de las colocaciones internacionales. Resulta revelador que las actuales presiones del BRIC a favor del reemplazo del dólar estadounidense como moneda de referencia internacional, pongan el acento en la urgencia de lanzar una nueva “moneda de reserva internacional”, evitando la cuestión de la “moneda de

transacciones”; salvaguardar el ahorro mundial en tiempos de crisis parece algo más “factible” que crear nuevas fuentes de ahorro. Pero, si hoy se lanzara una nueva moneda de reserva internacional, se correría el riesgo de reforzar el ahorro del mundo y, en consecuencia, debilitar todavía más el nivel, ya bajo, de las transacciones mundiales corrientes.

En segundo lugar está la cuestión de la cantidad, y en tercero, el de la calidad de la actual oferta monetaria y financiera. Veamos en primer lugar la cantidad: el retroceso de las posiciones estadounidenses y occidentales en la economía y las finanzas mundiales, aunque comprobada, no da lugar a un sucesor preciso, aunque se lo considere colectivamente. Tanto el BRIC como los demás países emergentes, aun cuando se los considerara como un conjunto, están todavía lejos de encontrarse en condiciones de tomar el relevo de las funciones monetarias y financieras internacionales, funciones que ya no cumple Estados Unidos. En el siglo XIX y hasta 1914, Gran Bretaña realizaba enormes excedentes comerciales, que reciclaba masivamente en el resto del mundo. Las inversiones y colocaciones británicas en la economía internacional representaron más del 8% del PIB mundial durante un período de medio siglo. De la misma manera, inmediatamente después de la segunda guerra mundial, Estados Unidos garanti-

zó, mediante sucesivos planes Marshall, el financiamiento de la economía mundial a razón del 3,2% del PIB mundial. Pero hoy el aporte financiero del conjunto de los países emergentes para el financiamiento de la economía mundial en ningún caso parece superar el umbral máximo del 2% del PIB mundial. Es cierto que podría aumentar en el futuro, pero antes será necesario que se reactive su nivel actual, por ahora todavía más bajo; y la condición inevitable de esa reactivación sigue siendo la recuperación de los flujos comerciales internacionales.

Luego está la cuestión de la calidad. Tanto Gran Bretaña en el siglo XIX como Estados Unidos en la posguerra estabilizaron el sistema mundial mediante sus flujos financieros, que representaban una parte importante del PIB mundial; pero, al mismo tiempo, esa oferta financiera se expresaba en condiciones de homogeneidad monetaria: la estabilización británica dio lugar a la “esterlinización” de la economía mundial, y la estabilización estadounidense a la “dolarización”, no sólo de los intercambios internacionales, sino también de las transacciones financieras, de las inversiones y colocaciones, y de las reservas monetarias mundiales. En ambos casos, el trabajo de la estabilización tuvo éxito gracias a financiamientos internacionales suficientes, en el primer caso británicos y luego estadounidenses. Pero, por

otra parte, la unicidad monetaria de esos financiamientos también permitió la homogeneización financiera de la economía mundial, bajo la dirección del país emisor de la moneda de intervención.

Pero hoy aunque la situación estadounidense esté erosionada y quebrada en todos los ámbitos, ninguna otra moneda puede por el momento sustituir al dólar, a causa de la heterogeneidad de las ofertas monetarias que provienen de los países emergentes. El financiamiento internacional sigue estando hoy en niveles inferiores a los del pasado pero, además, está distribuido en varias monedas diferentes y alejadas de cualquier homogeneización. Para colmo, la oferta monetaria mundial proveniente de los países emergentes, aun cuando no esté fragmentada en una pluralidad de monedas, se expresa principalmente en la moneda estadounidense, es decir, en la moneda cuyo reemplazo se desea. Las actuales incertidumbres monetarias y financieras deprimen todavía más el nivel ya reducido de la actividad y del comercio internacional y, con más razón, el de las transacciones financieras internacionales. Hoy, como lo señala Nouriel Roubini, el derrumbe estadounidense acarrea el de la economía mundial, sin que haya, por el momento, signos de “separación” en ninguna otra región del mundo.

Callejones sin salida

Incuestionablemente, la crisis que estamos atravesando da cuenta de los callejones sin salida del actual orden económico y financiero mundial. Sin embargo, persisten insuficiencias y ambigüedades en lo que se refiere a la transición hacia el nuevo orden. Hay incertidumbres económicas, comerciales y financieras no solamente del lado de los países desarrollados, sino también en los emergentes. El modelo económico chino, que se niega a cualquier adaptación y a cualquier corrección estructural, constituye el ejemplo más notable. China, que dispone del primer excedente del balance corriente en el mundo, debería aceptar un esfuerzo de ajuste ejemplar, tanto en relación con sus socios desarrollados como con los del grupo de países emergentes.

A pesar de las virulentas críticas del primer ministro chino Wen Jiabao, que no deja pasar ocasión de fustigar el modelo económico de su propio país como “excesivamente impulsado por las exportaciones”, y como “demasiado inestable, desequilibrado e insostenible”, China parece persistir en la vía de la ortodoxia económica y de la continuidad, rechazando de hecho el inicio de cualquier reestructuración de su mercado interno, lo que constituye el extremo opuesto de las expectativas mun-

diales, e incluso de las diversificadas experiencias paralelas latinoamericanas. Se niega a ampliar su consumo interno, acelera la formación de capital en los sectores orientados a la exportación y sigue enviando excedentes monetarios y financieros a Estados Unidos y Europa, lo que termina por agravar la situación económica de esos países. Durante los primeros catorce meses de la crisis, las exportaciones chinas bajaron el 18%, pero las importaciones bajaron mucho más: el 43%, según las estimaciones de *The Economist*¹⁹. La demanda interna china no sólo no aumenta más rápidamente que la de los países occidentales sino que, por lo contrario, se encuentra en vías de contraerse más rápidamente que la de los occidentales. Esta actitud, que hace aparecer un conservatismo profundo en el nivel de las políticas económicas, se inscribe más bien en el marco del orden internacional actualmente en crisis, y difícilmente podrá anunciar un nuevo papel en una nueva arquitectura del mundo. Lo mismo ocurre con el continente latinoamericano, donde el índice de importaciones, un testigo de la importancia de los mercados internos, no ha aumentado durante la actual crisis sino que, por lo contrario, ha bajado el 14% en 2008 y otro tanto en 2009. La demanda de las economías emergentes no compensa las deficien-

¹⁹ Cf. *The Economist*, 19-2-2009.

cias de la demanda de los países occidentales sino que ambas disminuyen juntas y, en consecuencia, la cuestión de la salida de la actual crisis aparece como sin relación con la cuestión del desplazamiento del eje de la economía mundial.

Como lo señala Stephen Roach, la prescripción que actualmente sigue las autoridades chinas, lejos de sacar a la economía mundial de la recesión, para dirigirla hacia la recuperación, como se imaginan los expertos del FMI²⁰, “está en vías de exacerbar sus inquietantes desequilibrios estructurales y, como consecuencia, en último análisis, llevar la economía de ese país y del mundo derecho al fracaso”²¹. China acaba de sufrir un golpe sin precedentes en el ámbito de la demanda internacional de sus exportaciones, lo que devastó la máquina del crecimiento chino basado sobre las exportaciones. La consecuencia razonable de ese golpe debería ser un cambio radical de orientación, impulsando la reactivación de su demanda interna, que de todas maneras vegeta en niveles anormalmente bajos. Sin embargo, contra toda expectativa, contra las “reglas del juego” de la edad de oro del liberalismo, como réplica al *shock* externo este país acelera brutalmente y aumenta todavía más sus inversiones de capital fijo, especialmente en los sectores volca-

dos hacia el exterior, y en infraestructuras, hasta el 88% de su PIB en 2008, contra el 45% en promedio durante la década anterior. Lo que ya era excesivo, se vuelve aún más excesivo. Sus gastos en infraestructura representan ya más del 72% en su reciente plan “de salvataje y de reactivación”, sin un efecto significativo sobre los ingresos y el consumo interno. Se corre el resigo de que el tan esperado efecto multiplicador de estos gastos sobre la demanda interna resulte muy pobre, sobre todo en relación con el de una política alternativa de verdadera ampliación y profundización del mercado interno. En China, prácticamente sólo el 20% de su PIB es utilizado en el mercado interno, dado que la parte del PIB exportado hacia el extranjero o invertido en los sectores exportadores ya representa más del 80% del PIB. “Me paseo por todas partes en Asia, dice Roach, y no veo en ningún lado emerger un crecimiento de la demanda interna, que tanto le falta al mundo occidental en este momento. Actualmente, el 75% de las economías del mundo está en retracción y la pieza más grande que falta por el lado de la demanda mundial sigue siendo el consumidor estadounidense. Pero este consumidor se encuentra ya hundido entre las olas de sus deudas”. ¿Quién lo reemplazará? ¿Existe actualmente en la economía mundial un consumidor sol-

²⁰ Cf. FMI, *Economic Outlook*, abril de 2009.

²¹ Cf. Stephen Roach, “I’ve been optimistic on China. But I’m starting to worry”,

vente, fuera del estadounidense, que pueda tomar la posta? Esto introduce un problema mundial que no es sólo monetario y financiero, sino sobre todo una cuestión de creación y distribución de ingresos de una manera más justa, más homogénea y, por lo tanto, más eficaz.

Por otro lado, en los países de la región latinoamericana, los gobiernos progresistas se esfuerzan, aunque modestamente, por redistribuir los ingresos y ampliar la demanda interna. Sin embargo, esta política se ve con frecuencia contrarrestada por la insistencia de las autoridades en mantener los presupuestos públicos no sólo en equilibrio, sino con un fuerte excedente, para tranquilizar a los acreedores externos. Este objetivo limita forzosamente el desarrollo de las políticas sociales y de una redistribución más equitativa de los ingresos; lo que, en definitiva, constituye una verdadera traba en relación con cualquier política de ampliación de la demanda y del mercado internos.

Una nueva arquitectura internacional

En conclusión, tanto del lado asiático como del latinoamericano, la ampliación de los mercados internos sigue siendo una prioridad inmediata, tanto para la estabilización de las economías nacionales, las regionales y la mundial, como para acelerar la transición

hacia un nuevo orden internacional. Sin embargo, esta ampliación, necesaria desde más de un punto de vista, se ve trabada por la persistencia de las políticas orientadas hacia las exportaciones, tanto del lado asiático como del latinoamericano; y por la insistencia de los gobiernos de conseguir excedentes presupuestarios. El fracaso en la ampliación de los mercados internos de los países emergentes hace posible actualmente, por defecto, que el consumidor estadounidense y occidental parezca irremplazable. Actualmente, la generalización mundial de la prescripción liberal y monetarista se inclina en contra de sus promotores, que prueban modelos de regreso a distintas formas de regulación. Sin embargo, los países emergentes, asiáticos y latinoamericanos, que aprovecharon hasta hace poco ese modelo, no manifiestan una voluntad significativa de cambio de las políticas. Persisten inútilmente en políticas de crecimiento impulsado por las exportaciones, reproduciendo así el antiguo orden actualmente en crisis. A veces, se muestran incluso más rigurosos en el liberalismo que sus promotores occidentales. China e India denuncian ya el "laxismo" de los estadounidenses en su plan de reactivación, en sus déficits presupuestarios y sus gastos públicos, especialmente a causa de los efectos proteccionistas sobre el comercio internacional. De todas maneras, hay que prever modifi-

caciones desgarradoras a corto plazo, cuando los efectos de la contracción de los saldos positivos en los balances comerciales de los países emergentes se hagan sentir. Con el derrumbe del financiamiento internacional, la rehabilitación de los mercados internos y el retorno de la acumulación en los sectores productivos orientados hacia el interior parece ineludible. Esto debería garantizar no sólo las condiciones para una nueva estabilidad internacional, sino también para la transición hacia la nueva arquitectura del mundo. La historia nos enseña que la manera de salir de cada crisis determina también las condi-

ciones de estabilidad y de orden internacional para la etapa siguiente.

Sin dudas, se necesita una nueva arquitectura internacional. Pero recién será posible cuando los países emergentes, principales beneficiarios de la última etapa de la arquitectura actual, ya cercana a su extinción, se convenzan del no retorno de la antigua y de la irreversibilidad de la nueva. Una vez más en la historia, lo nuevo crece en el marco de lo viejo, aun cuando la conciencia necesita la distancia del tiempo para darse cuenta.

Octubre 2009

Petróleo y gas en la política neuquina

*Adriana Giuliani**
*Ernesto Bilder**

La provincia de Neuquén es una de las unidades políticas dependientes de la economía petrolera.¹ Las disputas y negociaciones constituyen capítulos de la “Petro-política” neuquina, cuya fase más intensa surge con las privatizaciones de la era menemista. Desde entonces, como en el resto de la Patagonia, hacer política consiste en negociar prórrogas de contratos de concesiones de áreas hidrocarburíferas a cambio de aportes extraordinarios, o reclamar ante el Poder Ejecutivo nacional mejores precios del gas y del petróleo, origen de sus regalías.

El tema toma ribetes de enorme riesgo cuando se consideran las reservas de gas y petróleo.² Desde la venta de YPF, las reservas comprobadas de Neuquén cayeron significativamente. En valores referidos al período 1999-2009, suministrados por la Secretaría de Energía de la Nación, las de petróleo bajaron un 61% y las de gas el 60%. Esto implica que se sobreexplotaron los yacimientos y se invirtió poco en exploración, dentro de la lógica del corto plazo de las grandes petroleras. Entre 1970 y 1980 -cuando YPF aún era estatal- el promedio anual de pozos explorados en el país fue de aproximadamente 140; luego de la privatización, entre 1993 y 1999, disminuyó a 133, para caer en 2008 a 39. Esta es la explicación de la baja de reservas. Da la impresión de que las empresas ya no esperan hallar grandes yacimientos en Neuquén, como fue en su momento Loma de la Lata. La mayor inversión y extracción de hidrocarburos se ha desplazado hacia la cuenca de San Jorge, en Chubut y Santa Cruz.

Para analizar esta problemática los autores realizan una aproximación a cuestiones que condicionan la “Petro-política” neuquina.

* Universidad del Comahue

¹ Hemos tratado aspectos de la economía petrolera en Neuquén en trabajos anteriores. Cfr. Bilder E. y Giuliani A., “Política y Petróleo en Neuquén”, *Realidad Económica* N° 227, abril-mayo de 2007 o Giuliani A. y Díaz N., *Petróleo y Economía Neuquina*, Educo, octubre de 2008.

² Es importante destacar que las reservas de combustibles de las que se puede disponer en un momento no son sólo un concepto geológico, dado que su magnitud y posibilidades de explotación dependen de costos, precios esperados y situaciones institucionales.

El inestable mercado del petróleo

La crisis mundial comenzada en el 2007 y agravada en el 2008, produjo un nuevo ciclo en el mercado de las *commodities* con extremos notables. Observando el último medio siglo pasado, desde 1947 a 1998, el barril de petróleo osciló en un precio promedio de 19,27 dólares (a valores de la divisa de 1996). Grandes acontecimientos como la guerra de Yom Kipur en los setenta, motivaron el embargo petrolero de la OPEP, conformada mayoritariamente por los países árabes, que elevó el precio del barril de 2,5 dólares en enero de 1973 a 11,5 en 1974. En 1979 la revolución de Irán que rompe la dependencia política con Occidente, juntamente con la guerra contra su vecino Irak, hicieron subir los precios nuevamente. Finalmente, el conflicto del Golfo de 1990-1991, con la intervención de Estados Unidos y sus aliados luego de la ocupación iraquí en Kuwait, marcó la alteración de comienzos de los noventa.

Desde la terminación de esta contienda hasta el ataque a las Torres Gemelas del 11 de septiembre de 2001, los valores del "oro negro" se mantuvieron con cierta estabilidad. A partir de ese

momento se vivió un período sostenido de alza, que llevó a mediados de 2008 a 147,27 dólares el barril y se proyectaban 200 dólares en el corto plazo. Hasta entonces, no se había percibido un proceso tan prolongado de subas de precios en el petróleo y otras *commodities*, especialmente las agrarias. Surgieron diferentes hipótesis para explicar esta fase, de las cuales la más aceptada fue la inserción de China en el primer quinquenio del siglo como gran demandante de petróleo, a partir de su vigoroso crecimiento económico. Otras razones han estado asociadas con el rol especulativo de los fondos "de cobertura" y las operaciones a término, a la presión de las multinacionales del sector o al papel de la OPEP y su esfuerzo por controlar la oferta.³

Este pronunciado incremento de precios remite a otros ciclos en los que los combustibles profundizaron procesos inflacionarios, que a su vez impulsaron políticas monetarias restrictivas y frenos en el crecimiento, tal como sucedió a fines de la década de los setenta. En este nuevo capítulo, el estallido financiero de 2007-2008 provocó un dramático ciclo recesivo con características que han sido comparadas con los años treinta.⁴

³ Cfr. "L'ère du pétrole cher", Dossier *Problèmes économiques* N° 2889, décembre 2005 y P.Radanne, "Une chronique de l'économie du pétrole sur un siècle: 1960-2060", *Problèmes économiques* N°2847, mars 2004.

⁴ De hecho, la política económica de los países centrales ha estado marcada por el esfuerzo de no repetir los errores de la década de la Gran Depresión. Bilder E., "Aquella Crisis del 30", Diario *Río Negro*, 5/12/2008.

Como era de esperar, en noviembre de 2008, ligado con la baja de la demanda mundial de combustibles, el barril de petróleo había perdido unos 100 dólares de su precio más alto, retrocediendo aproximadamente tres años, siendo las perspectivas de precios afectada por la recesión más profunda en cincuenta años. Una vez más el horizonte de la economía mundial impactó en las cotizaciones del petróleo, la soja, el trigo, etc. En medio de este mundo de pesimismo, los cortes de suministros de la OPEP poco pudieron hacer para atenuar la caída. Es probable que el cuasi-estancamiento del denominado “primer mundo” se prolongue como mínimo durante 2009, aunque los optimistas afirman que “lo peor ya ha pasado”. Acorde con esta perspectiva, ya que si hay crecimiento se requieren combustibles, el petróleo a mediados de 2009 fluctúa en una franja de 65 a 80 dólares el barril aproximadamente, aunque es obvio que no hay estimación con alta probabilidad de cumplirse, dada la compleja maraña de cuestiones que condicionan el mercado. Otro elemento que proyecta modificaciones es la cotización del dólar estadounidense frente a otras divisas fuertes como el yen y el euro. Cuando baja el billete verde sube el petróleo y viceversa.

El negocio de los hidrocarburos en la Argentina

Sin duda, los cambios activan la disputa por la renta y/o propiedad de los recursos energéticos, según sea la voluntad política de cada gobierno. El escenario actual en el nivel internacional refleja que los mayores dueños de las reservas son las empresas estatales como Gazprom de Rusia o la Nacional de Petróleo de Irán. En América latina, Venezuela, Bolivia, el Ecuador y México con su antigua PEMEX, constituyen casos de empresas estatales, mientras el Brasil con un sistema mixto avanza a pasos firmes.

En la Argentina, desde la desregulación neoliberal, la actividad es básicamente de las multinacionales, con una política de retenciones que limita su participación en la renta petrolera.⁵ De todos modos, el sector presenta características particulares; si bien las concesionarias de la explotación son corporaciones internacionales como Repsol-YPF, Petrobrás, Total, Chevron, Pan American Energy y otras menores, las que están trabajando en los pozos son empresas contratistas. Tal es el caso de las “perforadoras” y la larga lista que efectúan los llamados “servicios especiales”. Como ocurre en el resto del mundo, la actividad de perforación no tiene muchos partícipes; en Neuquén

⁵ Nuestra empresa pública ENARSA es por el momento una operadora marginal.

son dos las que realizan la tarea: Pride y Key. Sus equipos permiten perforar a cualquier profundidad y entre ambas contratan aproximadamente 3.000 empleados. Siguen los trabajos complementarios, que hacen de la perforación inicial un pozo petrolero; también en esta etapa son dos las más representativas: Schlumberger y Dresser Atlas. Las siguientes tareas son llevadas a cabo por la importante Halliburton, Dowell y otras. Es obvio que seguimos con capitales internacionales.

Todavía quedan otros pasos previas a la entrada en producción, en los que encontramos nuevamente a Pride y a algunas operadoras de capital nacional. Todas estas tareas son generalmente contratadas directamente por las grandes petroleras a este grupo oligopólico de servicios.

Existen también numerosas empresas locales que realizan el transporte del personal, brindan sistemas sanitarios, alimentos, seguridad, y algunas tareas técnicas tales como la desparafinación con petróleo y/o agua caliente de los yacimientos de la cuenca neuquina. Este grupo, considerado dentro de las Pymes, sufrió una drástica retracción luego de la crisis de 2008. Si bien no hay datos oficiales, voceros de las mismas empresas señalan para 2009 pérdidas de 3.000 a 4.000 empleos, consecuencia directa de la baja de inversiones y el ajuste de costos de las grandes petroleras.

Esto ocurre pese al acuerdo entre empresas y sindicato que congelaba los sueldos a cambio de mantener los puestos de trabajo. Posteriormente se anunció el compromiso de los concesionarios de regresar los equipos de exploración a los yacimientos. La experiencia indica que generalmente surgen nuevas situaciones que desdibujan estos pactos.

De modo que el negocio petrolero tiene muchas facetas, donde lo tradicional es la tercerización por parte de las grandes multinacionales. Todo este mundo de trabajo está mayoritariamente sindicalizado en el poderoso gremio con más de 16.000 afiliados que conduce Guillermo Pereyra en Neuquén, figura importante en el Movimiento Popular Neuquino y ex diputado de la misma fuerza, hasta ahora hegemónica en la provincia. Se calcula que aproximadamente unas 20.000 personas trabajan en la industria petrolera en las provincias de Río Negro y Neuquén, de las cuales unas 2.000 son empleadas directamente por las grandes empresas petroleras, o sea sólo el 10%. Todos los que se ocupan en el sector, sean obreros de la construcción o camioneros, pretenden pertenecer al gremio de Pereyra, ya que los salarios hasta hace poco tiempo eran muy elevados (se mencionaban valores que llegaban a los 18.000 y hasta 20.000 pesos mensuales). El impacto de estas remuneraciones en las comarcas relacionadas con la

explotación petrolera es lógicamente importante, por todos los efectos multiplicativos.

Pese a la renovación y prórrogas de los contratos petroleros en 2008, celebradas como la medida que garantizaba los ingresos de la provincia y el trabajo de los empleados del sector, en abril de 2009 la conflictividad regresó a Neuquén. El 14/4/09 los municipios de Cutral-Co y Plaza Huincul, juntamente con las cámaras de comercio, elevaban una nota a la Presidencia denunciando el envío de telegramas de despido a los operarios de contratistas petroleras utilizando la figura de “preventiva de crisis”. Señalaban que la rentabilidad se mantenía, dado que en Neuquén siempre se pagó 47 dólares el barril y que los valores internos del dólar ya no eran 3,20 sino 3,70 pesos con tendencia a la suba.

La extensión de las concesiones y programas como gas y petróleo “plus”, que aumentarían los ingresos de las concesionarias, evidentemente no alcanzaban a calmar a las petroleras cuyo gran indicador es en esta oportunidad el precio internacional del “oro negro”.⁶

En el mes de mayo de 2009, en medio de negociaciones y llamados a la “paz social” comenzaron las empresas de servicios a despedir trabajadores. Como se aprecia lo duro del conflicto no lo asu-

men las grandes como Repsol o Petrobrás.

La organización que aparece en la primera línea del conflicto es la CEIPA (Cámara de Emprendimientos Industriales Petroleros y afines), que se declaró en estado de “asamblea permanente” y respaldó a sus empresas en las medidas que asuman, incluido el despido de personal. Los líderes sindicales de la región en términos dramáticos sostenían: “no queremos que las pujantes localidades petroleras se conviertan en pueblos fantasmas, habitados por desocupados indigentes”.⁷ La Secretaría de Trabajo de la Nación trató de encauzar la situación por vía de la conciliación obligatoria, herramienta clásica en estas circunstancias.

Conflictos similares se vivieron en agosto de 2009 en otra provincia petrolera del sur, nos referimos a Santa Cruz. Si bien es cierto que los obreros del sector no tienen la misma línea que los de Neuquén, el problema es básicamente el mismo. Las empresas despiden o reducen personal, ante la presumible disminución de la rentabilidad esperada. La crisis se potencia con la baja de inversiones, que en la mayoría de los casos fueron comprometidas con la ya tradicional prórroga de los contratos. Pero en Santa Cruz la principal operadora que cuenta

⁶ No siempre toman como referencia los precios externos; durante la etapa de la convertibilidad ignoraron los valores internacionales.

⁷ En una solicitada publicada en medios regionales, 6/7/09.

con el mayor número de yacimientos es Repsol-YPF, de la que el 15% del paquete accionario pertenece al grupo Eskenazi, que es a su vez socio mayoritario del Banco Santa Cruz y dueño de Petersen Thiel & Cruz, una de las mayores constructoras de la provincia. Esta situación obviamente complica la negociación, dado que entre otras cuestiones el Banco es un importante prestamista del gobierno en su batalla para controlar el déficit fiscal.

El problema se agravó ante el pedido de un aumento del 20% por parte de los sindicatos a las empresas petroleras, que a su vez perciben que el pedido se extenderá a todo el país. Hoy el conflicto engloba a una provincia con un déficit que según cifras oficiales llegaría como mínimo a los 1.000 millones de pesos, a unos 6.000 operarios directos de la industria del petróleo y a toda la madeja de relaciones vinculadas con el sector.

En el paro del año pasado se mantuvo la inactividad por 32 días. Las empresas dicen que por cada día que no se trabaja pierden 500.000 dólares, afectando a la vez la recaudación estatal. Los llamados a la conciliación obligatoria tuvieron poco resultado hasta que en agosto se negoció un acuerdo en Buenos Aires. Como estaba previsto, el aumento salarial otorgado también llegó a los afiliados del sindicato presidido por Guillermo Pereyra.

El negocio es dinámico; la empresa Repsol que compró el 85% de YPF en 1999, pagó por la misma 13.400 millones de dólares; en aquel entonces el barril de petróleo tenía una baja cotización relativa en los mercados internacionales. En 2007 Repsol vende el 14,9 % de YPF al grupo Petersen por 2.240 millones, operación que incluye una opción de compra adicional de otro 10% antes de 2012 y una valuación implícita de la empresa de 15.000 millones. En la adquisición de este porcentaje hay un crédito de un banco español vinculado con Repsol, lo que genera alguna duda respecto del real objetivo de la venta. Existen conjeturas sobre esta medida: por un lado puede pensarse que Repsol quiere retirarse de la Argentina, donde los yacimientos que explota son ya viejos y más costosa la extracción. Por otro, es probable que pretenda transferir a empresarios locales las negociaciones con las provincias y el gobierno central, ahorrándose el desgaste implícito.

El último episodio es el supuesto interés de las petroleras China Nacional Petroleum y Croc Ltd. de adquirir Repsol-YPF, en la suma de 17.000 millones de dólares. Luego de que trascendiera esta información, hubo incertidumbre sobre la oferta de los chinos, pero la difusión de nuevos interesados como empresas rusas e indias parecen confirmar la intención de venta. Da la impresión de que Repsol-YPF quiere dejar realmen-

te sus activos en la Argentina para trasladarse a lugares más rentables o de grandes reservas como Libia.⁸ De todas maneras, si se comparan los precios de compra más los beneficios obtenidos con los valores de venta, se puede percibir el negocio excelente que ha hecho con la adquisición de nuestra YPF, o en sentido contrario, la absurda venta que efectuó el Estado argentino.

La legislación argentina

Desde el punto de vista legislativo, en la Argentina se han introducido modificaciones significativas. En noviembre de 2007, en plena suba de los valores petroleros el gobierno decide fijar valores de referencia de 60,9 dólares y de corte en un rango entre 42 y 47 dólares el barril; el resto serían retenciones. Si el precio internacional fuera inferior al valor de referencia se aplicaría una alícuota de 45%. La estrategia era clara: separar el precio interno del externo y captar la diferencia como impuesto; la resolución 394/2007 contemplaba otros derivados del petróleo como aceites lubricantes, fuel-oil, querosenes de aviación, etc. Si bien no se evidenció por parte de las empresas afectadas una respuesta de protesta importante, es probable que hayan modificado una vez más sus pre-

visiones de inversiones.⁹ La gran cuestión es cuál es el costo promedio de la extracción en la Argentina, que se ha estimado en menos de 10 dólares el barril, para poder hablar de margen de rentabilidad de las empresas petroleras.

Las características de esta normativa eran novedosas, ya que se pasaba a un sistema totalmente móvil en los precios de exportación y se ampliaba el sistema de retenciones a toda la gama de productos petroleros; al fijar valores de corte, cualquier precio superior ingresaba al Estado como retención a la exportación. De manera indirecta se desalentaba la exportación y se trataba de garantizar el abastecimiento del mercado interno. La reglamentación fue pensada para un petróleo caro y en suba, no para un barril de aproximadamente 70 dólares.

Por otro lado, la llamada ley N° 17.319, del gobierno militar de Onganía, del 23 de junio de 1967, establecía: "Los yacimientos de hidrocarburos líquidos y gaseosos situados en el territorio de la República Argentina y en su plataforma continental, pertenecen al patrimonio inalienable e imprescriptible del Estado Nacional". La modificación la trajo la ley 26.197, denominada "Ley Corta", de diciembre de 2006, que reglamentó la provincialización de los bienes

⁸ *The Wall Street Journal*, martes 11/8/09, reproducido por *La Nación*.

⁹ El proyecto de retenciones móviles a las exportaciones sojeras tuvo, en cambio, un elevado costo político.

del subsuelo, establecida en la Reforma de la Constitución de 1994 y que plantea que las provincias asumen el dominio y la administración de los yacimientos que se encuentren en sus respectivos territorios, incluyendo los situados en las primeras 12 millas costeras. La nueva norma habilita a los estados provinciales a celebrar contratos de adjudicación para extracción y/o exploración con cláusulas y condiciones propias (porcentaje de regalías, canon, etc.), para ejercer actividades de fiscalización y verificación, así como para tratar por su cuenta las concesiones que vayan venciendo.

Esto ha dado base para la renegociación de los contratos petroleros por parte de los gobiernos patagónicos, entre los cuales sobresalen los acuerdos celebrados por Neuquén y Chubut.

La decisión política de otorgar mayor margen a las provincias supone reconocer una antigua reivindicación, ya que apela al federalismo en un país con una marcada tradición centralista en favor de Buenos Aires. Sin embargo, un recurso tan significativo como el

petróleo requiere obviamente una política nacional de hidrocarburos y no estar sujeto a las necesidades financieras de corto plazo de las administraciones provinciales. El tiempo dirá si fue correcta esta medida, aunque la experiencia internacional advierte un riesgo en el camino tomado.¹⁰

Las prórrogas

En el último trimestre de 2008, la tarea prioritaria del gobierno neuquino fue llevar adelante una vez más la negociación de la prórroga de las concesiones hidrocarburíferas, ya que los ingresos adicionales que se obtendrían, sumados a los compromisos de inversiones, eran dos cuestiones tentadoras para un gobierno provincial con un alta tasa de conflictividad laboral.¹¹

El contrato decisivo fue con Repsol-YPF, la principal petrolera del país y la de mayor presencia en Neuquén. La empresa española acordó pagar una suma cercana a 200 millones de dólares a cambio de renovar la concesión por diez años adicionales, a contar desde el vencimiento en 2017.

¹⁰ Una perspectiva histórica del tema se encuentra en Hidalgo E., "Nación y Provincias en la explotación de hidrocarburos en la Argentina", **Realidad Económica** N° 241, enero-febrero de 2009.

¹¹ En el año 2000, durante la gestión del entonces gobernador de Neuquén, Jorge Sobisch, se acordó con Repsol la prórroga por diez años de la explotación del yacimiento gasífero de Loma de la Lata, cuyo vencimiento operaba en 2017. Las obligaciones de la empresa comprendían inversiones por un monto de 8.000 millones de dólares para el período 2000-2017. Un estudio encargado por el propio gobierno a la consultora del ex secretario de Energía de la Nación, Daniel Montamat, estimó un incumplimiento de más de 400 millones de dólares respecto de lo comprometido.

Se acordó un pago en cuotas y el incremento de las regalías desde el 12 al 15%. Entre las cláusulas sobresale la obligación de coparticipar con los Municipios, principal criterio en el debate parlamentario. El discutible mecanismo de prórroga y no de nuevas licitaciones se apoya sobre el reiterado argumento de que las actuales concesionarias otorgan mayor

certeza en un negocio que requiere horizontes de largo plazo como el de los hidrocarburos. La legislación de prórrogas de la "Ley Corta" sostiene que pueden darse "siempre que el concesionario haya dado un buen cumplimiento a las obligaciones emergentes de la concesión". Esto es imposible de verificar nueve años antes de la finalización del contrato.

Contratos de Concesión (en millones de dólares)

Empresa	Áreas	Pago Inicial	Inversiones
YPF	8	195,00	3.250,0
PLUSPETROL	5	43,50	1.121,0
TOTAL	2	98,38	833,0
PETROBRAS	4	19,00	404,7
APACHE	8	22,80	320,0
ENTRE LOMAS	2	12,50	236,6
CAPEX	1	17,00	144,0
PAN AMERICAN	1	8,70	131,9
Total	31	416,88	6.441,2

Fuente: Diario Río Negro, 25/7/2009

El monto de 416,88 millones de dólares es abonado en cuotas, entre 12 y 20 según el caso, e incluye un 10% correspondiente al denominado Programa de Responsabilidad Social Empresaria.

En contraste, es interesante observar las condiciones que demanda el gobierno de Irak en la negociación que está llevando a cabo en el año 2009 con las multinacionales por sus recursos petroleros. En el yacimiento de Akkas, con reservas calculadas en 59.400 millones de metros cúbicos,

los oferentes liderados por una empresa italiana, pretendían un barril a 38 dólares pero el gobierno les ofrecía 8,50. En el norte del país, en otra de las grandes reservas localizada en la región de Kirkuk, Irak ofrece 2 dólares el barril y las empresas encabezadas por Shell solicitan para extraerlo 7,89. En esta negociación el gobierno árabe considera la alternativa de dejar la operación en manos de su empresa nacional. Si bien es cierto que las existencias de "oro negro" bajo el

suelo iraquí son cuantiosas, no puede olvidarse lo explosivo de la situación política en esta zona del mundo; no obstante, se presentaron 31 compañías foráneas en las licitaciones abiertas.¹²

Neuquén no estaba sola en la búsqueda de negociaciones con las petroleras; Santa Cruz y Chubut, por medio de sus gobernadores Mario Das Neves y Daniel Peralta, a mediados de 2008 solicitaban al Poder Ejecutivo la suba de los precios internos de 42 a 52 dólares el barril para dar mayor incentivo a las petroleras.

El cambio de tendencias en el mercado mundial ha sido respondido con otra iniciativa del Gobierno Federal. En noviembre de 2008 lanza los mencionados programas Petróleo Plus y Refinación Plus, con el objeto de incentivar la producción y refinación de petróleo, gas, nafta y gasoil. Los instrumentos básicos son los estímulos fiscales, vía adelanto de créditos, cancelación de los derechos de exportación (retenciones) y/o mejores precios.

El plan oficial prevé una inversión de 8.700 millones de dólares, entre los cuales se cuentan 3.850 millones en el desarrollo de yacimientos marginales y 2.500 millones para la búsqueda *off shore*. Reconociendo la bajísima inversión en refinerías que puedan abastecer la mayor demanda de

gas-oil y naftas y la consiguiente necesidad de ampliación del tratamiento de los crudos pesados, se plantea una inversión de 950 millones entre un conjunto de proyectos. Es obvio que es este un programa tentativo, al cual las empresas privadas pueden o no sumarse.

Jorge Sapag, gobernador de Neuquén, expresó su total apoyo afirmando que confiaba que las operaciones de las destilerías se tornarían rentables. Las empresas que se beneficiarían de la propuesta eran Fox Petrol de Senillosa, Petrolera Argentina y American Oil de Plaza Huincul¹³. El optimismo del gobernador lo llevaba a estimar que en Neuquén la producción de petróleo iba a aumentar 20.000 metros cúbicos por día.

Parecería que el programa al menos en sus primeros meses no incentivó significativamente la exploración ni las inversiones, ya que los conflictos en el sector han continuado considerablemente en las provincias petroleras.

La batalla por el precio del gas

Uno de los últimos episodios del complicado problema energético se libró en el primer semestre de 2009 con el incremento del precio del gas, que como sabemos fue

¹² Este mecanismo no es utilizado en la Argentina.

¹³ Diario Río Negro, 13/11/08.

posteriormente anulado.¹⁴ Se anunciaban inversiones adicionales por más de 350 millones de dólares y su correlato en los ingresos neuquinos. En el frente laboral se terminaría con los despidos de petroleros y otra vez retornaría la “paz social” a la región, al menos en este significativo sector. La importancia de la aceptación pública del aumento del gas sumaba otro camino de mejoras de las finanzas públicas, dado que la cuenca neuquina abastece más del 50% de este suministro al país. El sindicato de Petroleros de Neuquén y Río Negro ante la enorme satisfacción, realizó un acto público el 25/7/09 al que asistió invitado el gobernador Jorge Sapag y en el que el Secretario General del Gremio proclamó su apoyo a una eventual reelección del mandatario. Dada la rectificación de los aumentos, no se sabe en qué quedará esta delicada situación de subsidios versus mayores precios. Lo que se constató fue que las prórrogas adelantadas de los contratos petroleros aprobadas por la Legislatura neuquina en 2008 por 28 votos favorables contra 6 opositores, no lograron sumar inversiones y satisfacer los beneficios esperados por las petroleras, que siempre presionan por mayor rentabilidad. Es probable que las expectativas de las multinacionales del

petróleo no se proyectan sólo teniendo en cuenta la relación costo-beneficio del mercado argentino, sino a partir de una continua comparación con los rendimientos en otras geografías del planeta.

La política económica del Movimiento Popular Neuquino

La ideología del partido político que gobierna la provincia hace más de 45 años se caracterizó desde su nacimiento por una cierta identificación con las ideas dominantes de turno. Pero al igual que en otros casos, las fracciones del partido que llegaron al poder hicieron gala de un marcado pragmatismo en la conducción del estado provincial. En 1963, Felipe Sapag sintetizaba su visión “neuquina” en estos términos: “Vivimos en un régimen colonial dependiente de la Capital Federal. El Federalismo no puede ser una palabra hueca y en Neuquén no puede haber hijos y entenados”¹⁵. Esta expresión sintetiza el argumento básico de la existencia del MPN, una revuelta contra el viejo centralismo porteño que viene de nuestra república unitaria y la voluntad de renegociar la relación, sobre todo teniendo en cuenta el hecho de ser una provincia que

¹⁴ Consultar a Ortiz R. y Schorr M., “Oligopolio gasífero”, Suplemento Cash *Página 12*, 23/8/2009.

¹⁵ Citado en Sapag L., “Ensayo sobre la Historia Cultural, Política y Económica del Neuquén Moderno”, sitio web personal.

“beneficia al norte” con sus exportaciones de energía.

La segunda pata de su ideología fue expresada en 1973 por el hermano de Felipe, el senador Elías Sapag al afirmar que “somos peronistas pero nos hemos puesto los pantalones largos. Ningún burócrata porteño nos va a dar órdenes sobre lo que tenemos que hacer en Neuquén.”¹⁶ Aquí aparece la raíz neoperonista del MPN, que recordemos surge por la proscripción del peronismo en las elecciones de 1958, ganadas por Arturo Frondizi. De la vieja política toman las prácticas redistributivas y/o clientelares, en las que la idea de que los apoyos se compran y se mantienen con pagos directos o indirectos es fundamental.

Un tercer componente es el carácter desarrollista, que se manifestó en sus momentos iniciales y se mantuvo presente como argumento para exhibir a Neuquén como una provincia diferente en la difícil estepa patagónica, en especial durante la gobernación del Ing. Pedro Salvatori (1987-1991).

Sin embargo, durante las dos últimas gobernaciones de Jorge Sobisch, desde 1999 a 2007, se constató un giro hacia el liberalismo en tardía alineación con la política de Menem-Cavallo, aunque con algunas restricciones, tales como no privatizar el Banco de la Provincia o transferir la caja

de jubilaciones, componentes clave del poder político del MPN. Al final del mandato de Sobisch, su absurda pretensión a la presidencia del país derivó en un duro enfrentamiento con Buenos Aires, cuestión inédita en la historia del partido provincial.

Quien recientemente ha sintetizado el perfil ideológico es el actual gobernador, que nuevamente lleva el apellido tradicional del poder político de la provincia. Nos referimos a Jorge Sapag, quien en su propuesta electoral de 2007, sostenía: “El MPN es un movimiento histórico en la provincia de Neuquén y abraza ideas de derecha, de izquierda y de centro, peronistas radicales, independientes (...) queremos que se termine con la confrontación, queremos privilegiar el diálogo como instrumento de gobierno”. Con toda la ambigüedad de estas declaraciones, el MPN es uno de los pocos grupos provinciales que mantiene el poder, quitando lugar a los grandes partidos nacionales.

Un dato a mencionar es el cambio en cuanto a la política del gasto público; en las primeras décadas de gobierno del MPN la construcción de viviendas y obras de infraestructura fueron el signo distintivo, con numerosos barrios nuevos que rodearon el casco central de la ciudad capital. Pero con el tiempo, esto fue disminuyendo para crecer paralelamente el número de empleados públicos.

¹⁶ Ídem.

Las escasas oportunidades laborales fuera del sector extractivo, fueron convirtiendo al Estado como el gran demandante de mano de obra y proveedor de subsidios y ayudas sociales.¹⁷

Para el año 2009 se ha estimado en el Presupuesto 3.205 millones de pesos en concepto de salarios para los agentes de la Administración Pública provincial,¹⁸ cifra que confirma una tendencia creciente al considerar que en el año 2007 ascendió a 1.645 millones y en 2008 fueron ejecutados 2.653 millones por este concepto.

La incorporación de nuevos agentes estatales en cada gestión, así como las recomposiciones salariales propias de etapas inflacionarias han sido financiadas en los últimos años por el incremento de las regalías hidrocarbúrriferas, caracterizadas por su alta volatilidad. Esta circunstancia evidencia la precariedad de las cuentas fiscales neuquinas, teniendo en cuenta que los factores que influyen en el valor de las regalías (precio internacional, tipo de cambio, políticas de retenciones) no constituyen resortes del gobierno

provincial, mientras que los Gastos Corrientes suelen ser inflexibles a la baja.

Por otro lado, como exhorta la propia Constitución provincial, sería necesario destinar los recursos extraordinarios en programas concretos de diversificación de la estructura productiva, concentrada en las riquezas no renovables.¹⁹

En 2009 la situación es aún más inquietante si observamos que el significativo salto del Gasto en Personal se produce conjuntamente con la desaceleración de los ingresos por regalías, a raíz de la retracción en la actividad de las empresas que explotan los hidrocarburos, menores precios internacionales, entre otras razones. En el **gráfico N° 1** se representa la evolución de ambas variables para el período 1997-2009.

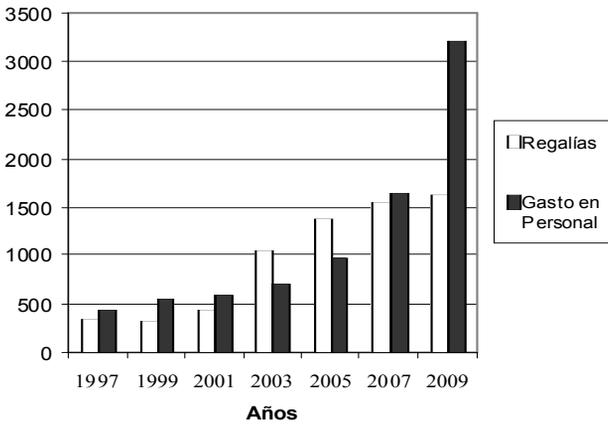
En el análisis de correlación se obtiene un coeficiente de determinación (R^2) que muestra en qué porcentaje la evolución de una variable se explica por el comportamiento de otra. Como puede apreciarse en el **gráfico N° 2**, al vincular Regalías y Gasto en

¹⁷ Se calcula que hay en la provincia alrededor de 50.000 beneficiarios de asistencia estatal, entre programas de origen nacional, provincial o municipal.

¹⁸ Este valor puede resultar aún mayor si se tiene en cuenta que los acuerdos por incrementos salariales celebrados recientemente no fueron incluidos en el cálculo. Esa fue precisamente una de las críticas de los diputados que se opusieron al proyecto presentado por el Poder Ejecutivo, finalmente aprobado por mayoría en la cámara.

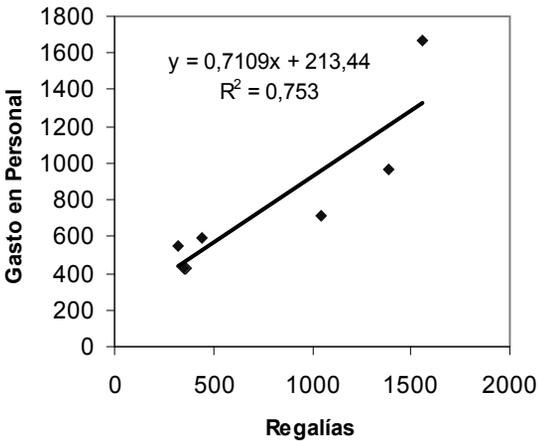
¹⁹ A pesar de las declaradas intenciones de reconversión de la economía y de una serie de planes presentados por distintas gestiones de gobierno, según las estadísticas oficiales más de la mitad del Producto Bruto Geográfico corresponde al rubro "Minas y Canteras".

Gráfico N°1. Provincia de Neuquén. Regalías y Gasto en Personal. (en millones de pesos)



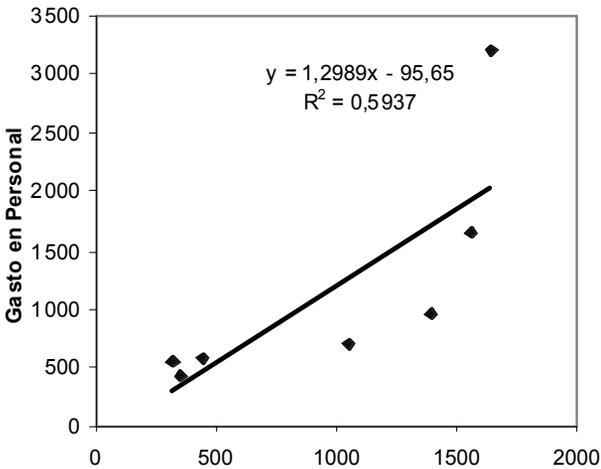
Fuente: Elaboración propia sobre datos oficiales (2009: según Presupuesto)

Gráfico N° 2. Provincia de Neuquén. Correlación entre Regalías y Gasto en Personal (1997-2007)



Fuente: Elaboración propia sobre datos oficiales

Gráfico N° 3. Provincia de Neuquén. Correlación entre Regalías y Gasto en Personal (1997-2009)



Fuente: Elaboración propia sobre datos oficiales (2009: según Presupuesto)

Personal en el período 1997-2007, el coeficiente R^2 obtenido indica que el 75,3 % del incremento de la masa salarial en el período fue posible gracias al incremento de las regalías.

Al analizar el período 1997-2009, el menor coeficiente de determinación (59,37%) está influido por el escenario actual de declinación de la actividad extractiva que impacta en las regalías (**gráfico N° 3**). El dato es preocupante si se tiene en cuenta que para el año 2009 se han incluido dentro de los recursos corrientes, los provenientes de la renegociación de los contratos petroleros, cuyas afectaciones legales específicas impedirían que sean destinados a solventar erogaciones corrientes.

A menos que los ingresos reales

del año finalmente sean superiores a los proyectados por el Poder Ejecutivo, el gobierno puede llegar a transitar un complejo corredor, con serias dificultades para cumplir con los compromisos asumidos.

Como lo dijimos, la provincia es y ha sido dependiente de los recursos derivados de la venta de energía, sea petróleo, gas o en menor medida la hidroelectricidad. Su historia puede resumirse en un capítulo local de la "Petro-política".

Las características del mercado en la Argentina

La industria de gas y petróleo de la Argentina es oligopólica con operadores mayores y un grupo

de empresas de menor dimensión que operan como satélites de las grandes. Algunas están totalmente integradas como Repsol, consecuencia de su adquisición de la que fue nuestra estatal YPF, mientras que otras operan sólo en la extracción de combustibles. Las primeras extraen el petróleo, lo trasladan, lo procesan en sus refinerías, lo distribuyen en sus estaciones y/o exportan. Obviamente que con el gas si bien hay menos modificaciones del producto básico, también pueden asumir pasos adicionales desde la extracción en el yacimiento hasta el consumo final como carburante.

En términos teóricos es un oligopolio que opera con un bien cuasi-homogéneo, dado que las diferencias que pueden ofrecer las petroleras son menores. En algunos períodos lanzan campañas publicitarias referidas a cualidades específicas de las naftas, aceites, etc., configurando aspectos de una competencia monopolística.

La demanda final de naftas y gas oil está absolutamente atomizada, sin ninguna posibilidad de negociación de precios, en una operatoria que en su mayoría es con pago al contado. El único arbitraje es la reglamentación o capacidad de presión por parte del Estado, según cuál sea el ambiente político del período.

Con respecto a la variación de precios finales actúan con un liderazgo rotatorio, algunas veces es Repsol-YPF la que larga la cade-

na de subas y luego se alinean las otras oferentes mayores, aunque obviamente la suba puede provenir de otras empresas. Su conducta responde a la maximización de beneficios usufructuando de una posición dominante en el mercado.

Dado el carácter de bien sin sustitutos cercanos, el poder de imponer precios son enormes, si sumamos que las barreras a la entrada son muy complejas y no tiene las características de un mercado desafiante dada su complejidad. Los mejor posicionados son los que operan en las tres etapas fundamentales: extracción, refinamiento y venta final. Como es sabido, la ventaja la tienen Repsol-YPF y Petrobrás.

Las legislaciones antimonopólicas datan en nuestro país del primer período peronista con su discutida ley 20.680 de 1951-1952 conocida como “de abastecimiento” contra el agio y la especulación, modificada en junio de 1974. Posteriormente en 1993, durante la gestión menemista, se promulgó la de “Defensa del consumidor”, para concluir con la ley 25.156 de 1999 identificada como la “de Defensa de la Competencia”. Si bien esta legislación defensora de las buenas prácticas de un mercado competitivo no ha sido muy utilizada, la rama petrolera es la que ha generado la mayoría de los conflictos.

Uno de los casos impactantes donde se aplicó una multa millo-

naría por sobreprecios fue la disputa de Repsol-YPF con la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (CNCD), creada por la ley 25.156, con el objeto de penalizar todo abuso de posición dominante en el mercado.

En 1999 determinó una multa de 109,6 millones de pesos, o dólares en aquella época, a Repsol por aprovechar de su posición dominante en el mercado de gas licuado de petróleo (GLP). “La CNCD investigó la actividad de YPF entre 1993 y 1997 concluyendo que la empresa petrolera vendía el GLP a los consumidores argentinos hasta un 44% más caro que el precio que obtenía por el mismo producto en el mercado externo”.²⁰

El gas licuado era demandado por 4,5 millones de familias en la Argentina, en general de bajos ingresos y marginadas de la red de distribución de gas.

La CNCD comprobó que la petrolera española “incluyó en sus contratos de exportación cláusulas que impedían el reingreso del producto en el país, lo que le permitió controlar la oferta y no bajar los precios en el mercado local”.

En el año de esta denuncia, Repsol-YPF controlaba el 55,3% de la producción de GLP y el 80% de la exportación. Transcurrida una década de este capítulo de apropiación de la renta monopóli-

ca, la empresa española continúa en una situación similar.

Durante casi un año Repsol llevó su caso a la justicia bajo el argumento de que sus costos determinaban el precio de venta y no su posición dominante. No obstante, en los hechos a los siete meses bajó los precios. Finalmente, los tribunales le dieron la razón a la CNCD afirmando que la conducta de Repsol “perjudicó al interés económico general, dañando a los sectores más sensibles y débiles económicamente, entre los que se mencionan hogares de bajos recursos y pequeñas industrias”.

En octubre de 2006, durante la presidencia de Néstor Kirchner y la rigurosa actuación del Secretario de Comercio Interior Guillermo Moreno, se forzó por medio de la ley 20.680 “a comercializar (en el mercado interno) una cantidad mínima de producto, igual a la demanda del año inmediato anterior, más el incremento de la demanda de gas oil que produzca el aumento del producto bruto interno”. La inminente utilización del combustible en las labores agropecuarias condicionaba el logro de una solución. Luego de algunas disputas, basadas sobre que los oferentes sostenían que el precio no les era remunerativo y que el valor externo era mucho más alto, terminaron aceptando la imposición del gobierno. Puede interpretarse en ese momento la

²⁰ Cfr. R. Pindyck, D. Rubinfeld y V. Beker, *Microeconomía*, Ed. Pearson, agosto 2007, pág.266-267 y *La Nación*, 23/3/1999.

posición de las petroleras como una nueva protesta o presión por el congelamiento de precios que tenían los combustibles en el mercado interno. Pero la correlación de fuerzas no los ponía en el bando ganador.

El último capítulo que tomamos de ejemplo, es que vivimos en septiembre de 2009 con una persistente tendencia al aumento de todo tipo de combustibles en el país. Lo llamativo es la diferenciación de precios que imponen en los diversos lugares de venta. Aun dentro de una misma provincia los combustibles no tienen precios uniformes, si bien son menores sus escalonamientos. Probablemente esto surja de las diferentes políticas monopolísticas de los vendedores finales.

En esta oportunidad, quien inició la ronda de aumentos que Repsol-YPF y es previsible que Shell y Petrobrás pronto sigan la línea. En el caso del gas natural comprimido (GNC), que en 2005 tuvo un gran desarrollo ya que era utilizado para bajar los costos en muchos vehículos, se registró en el mes de agosto pasado un incremento del 26 por ciento%.

Los combustibles líquidos están ahora en el tren de las subas, que si bien suelen ser marginales, en su persistencia terminan en aumentos significativos.

Repsol-YPF da una rara explicación a los mayores precios, al

argumentar que “responden al incremento de su participación en el mercado”. Por la desaceleración en la producción y refinación de combustibles de otras petroleras, señala que tiene que abastecer una mayor demanda, lo que le genera altos costos de transporte y de logística que luego se reflejan en los precios. Además, menciona el peso “de los mayores costos por mantenimiento y superación de la capacidad máxima de producción de las refinerías.” Fuentes del sector también incluyen el impacto de la inflación.²¹

Extraña interpretación de la teoría económica, en la que el aumento de la participación en el mercado, es decir una mayor producción y ventas, le hace subir los costos que rápidamente traslada a sus precios. Debe operar con una muy poco común función de producción, ya que una mayor producción suele reducir costos medios. El siguiente argumento también linda en lo absurdo, ya que si su refinería supera la capacidad máxima y presumiblemente invierte en agrandarla para mejorar su rentabilidad, no sería lógico que cargue inmediatamente los valores a todo lo producido dado que sus ingresos siguen siendo cantidad producida por precio. El programa Refinerías Plus parecería no afectar por el momento a Repsol-YPF.

Por último, en cuanto a la inflación, es difícil precisar en cuánto

²¹ *La Nación*, sección Economía & Negocios, 5/9/2009.

influye en su sistema, cuando ya hace mucho tiempo tiene fijado el costo del barril de petróleo.

Sin duda, al acrecentar su poder oligopólico en el mercado, emprende una vez más el eterno objetivo de maximizar beneficios lo antes posible.

Reflexiones finales

La actual coyuntura, en el último cuarto del año 2009, encuentra al gobierno de Neuquén presionando en Buenos Aires para lograr aumentos en los precios del gas en boca de pozo, como única solución propuesta para solventar su creciente déficit fiscal. En este requerimiento forma una coalición con las empresas petroleras - siempre dispuestas a demandar mayores beneficios- y con los sindicalistas del sector, que amenazan con paros y duras protestas en defensa de sus ingresos y puestos de trabajo.

El argumento básico en esta oportunidad es nuevamente la comparación entre precios internacionales y precios internos. Así se señala que se pagan montos mayores por la importación del gas de Bolivia o aún más por el

fluido que llega en barcos al puerto de Bahía Blanca.²² Se denuncia que las tarifas del gas en Río de Janeiro, San Pablo o en Santiago de Chile superan ampliamente lo que se abona por el consumo domiciliario en la Argentina. Sin entrar en las razones técnicas del mayor costo del gas en el Brasil que en nuestro país, consideramos que corresponde un análisis económico diferente. ¿Cuál es el motivo por el que en ciertos períodos se reclaman precios internos definidos por los valores internacionales? En toda estructura de producción hay bienes y servicios transables y no transables, con distintas modalidades para establecer sus respectivos precios de venta. El Estado puede -y debe- controlar los valores de los bienes de consumo masivo, dentro de una lógica política de ingresos. Desde épocas del primer peronismo, se seleccionó al gas como principal fuente del consumo energético de la población argentina, por lo que es lógico que recordemos los tiempos de YPF estatal, cuando no había polémica por los precios de los combustibles y los beneficios pertenecían al conjunto de la sociedad.

²² El millón de BTU que se extrae en Neuquén tiene un precio promedio de US\$ 1,6, mientras que importarlo de Bolivia cuesta aproximadamente 5 dólares. Los precios internacionales son aún mayores.

La evolución de la tasa de ganancia en la Argentina (1960-2007): caída y recuperación

*Gabriel Michelena**

Para los autores de la economía política clásica, principalmente David Ricardo y Karl Marx, la rentabilidad es uno de los factores principales que influyen en la dinámica de acumulación del sistema capitalista. Diversos estudios empíricos han demostrado que la salud del capitalismo depende en gran medida de esta variable¹. En períodos en los cuales la rentabilidad es alta la producción, el empleo y la acumulación crecen a tasas elevadas como ocurrió durante la etapa de la posguerra, considerada por muchos la edad dorada del capitalismo. Estos mismos trabajos han comprobado que la crisis de los años '70 y el período de depresión siguiente fueron causados por un derrumbe histórico de la tasa de ganancia. En los países desarrollados la rentabilidad del capital ha comenzado a recuperarse recién a mediados de la década de los '80, aunque sin llegar a alcanzar los altos niveles de los años '50.

A pesar del significado y la relevancia de estos estudios previos, hasta el momento ha quedado irresuelto el análisis histórico de la rentabilidad en los países dependientes o periféricos. En este trabajo el autor intenta llenar, al menos parcialmente, ese vacío. Para ello realiza una estimación histórica de la tasa de ganancia para la Argentina, conectando los resultados obtenidos con un análisis estructural de nuestra economía.

* Lic. en Economía (FCE-UBA) y Econometría (Univ. Torcuato Di Tella).

¹ Wolff(2001), Shaikh(1989), Dumenil-Levy(2002), Moseley(1991).

Introducción

La tasa de rentabilidad en los países desarrollados comenzó a caer a partir de finales de los años 50, tocando su piso en 1981. La salida de esta crisis histórica del capitalismo mundial estuvo caracterizada por una reestructuración violenta del sistema productivo, el estado y las relaciones de clase, lo que marcaría el fin del acuerdo keynesiano de posguerra y el comienzo de la ofensiva “neo-liberal”². Los efectos y consecuencias de esta crisis no se limitaron solamente a las potencias capitalistas, sino que también afectaron a la periferia.

El trabajo que desarrollaré a continuación se centrará sobre el caso particular de la Argentina. El objetivo de la presente investigación es plantear ciertos interrogantes e intentar responderlos en base a la evidencia empírica disponible. ¿Que causó la crisis de mediados de la década de los '70?, ¿cayó la tasa de ganancia?, ¿cuánto cayó?, ¿actualmente se ha producido una recuperación?

Las principales conclusiones a las que llega este estudio son resumidas a continuación:

1. Los niveles de rentabilidad se deterioran fuertemente en la Argentina a partir de la mitad de la década de 1970. La trayectoria de la tasa de ganancia de nuestra economía acompaña la tendencia

declinante mundial. Se verifica la idea de que la crisis de esos años en los países dependientes no fue un fenómeno cerrado al ámbito nacional, sino que fue producto de una crisis más profunda del capitalismo mundial.

2. La fuerte caída en la tasa de rentabilidad estuvo explicada por la tendencia descendente en la productividad del trabajo y del capital durante el período 1975-1990. Las políticas de ajuste neoliberal que se implementaron desde 1976 y que provocaron una marcada redistribución del ingreso hacia el sector capitalista, no lograron revertir el derrumbe provocado en la productividad del stock de capital.

3. La tasa de ganancia comienza a mostrar signos de recuperación recién a comienzos de 1990. La recuperación es la expresión de una mejora en la participación de las ganancias en el producto y del fuerte aumento en la productividad del capital.

4. La rentabilidad comienza a mostrar signos de deterioro a finales de la década de 1990, cayendo bruscamente en el año 2001, cuando se produce el fin del plan de convertibilidad. Sin embargo, esta caída sólo tuvo un carácter transitorio. La devaluación de 2002 causó un fuerte ajuste redistributivo en favor del sector capitalista. La reducción de la remuneración asalariada permitió un fuerte incremento en los niveles de

² G. Duménil, D. Lévy, *The Nature and Contradictions of Neoliberalism*, pp. 165-195

explotación que, sumado al fuerte aumento de la productividad, permitió que la tasa de rentabilidad alcanzara niveles históricamente muy elevados.

En el primer apartado se intentará realizar una introducción teórica al fenómeno de la rentabilidad, y su importancia para la reproducción del capitalismo. En la sección 2 se desarrollan las cuestiones teóricas y metodológicas asociadas con el cálculo de las principales variables. En el siguiente apartado se presentarán los resultados empíricos obtenidos sobre la base de la discusión teórica previa y se intentará avanzar en una explicación estructural de los ciclos económicos largos de la economía argentina. En la 4ª y última sección, se presentan las tendencias históricas del capitalismo descritas por Marx en "El Capital"³. Por último, se contrastan empíricamente las trayectorias temporales de las variables económicas que afectan la reproducción del sistema capitalista en el largo plazo. El presente trabajo incluye además una sección de metodología dedicada a la exposición de las fuentes y métodos utilizados para la confección de las tablas y gráficos.

1. La tasa de ganancia en la teoría marxista

Para llevar a cabo la producción, las empresas contratan trabajado-

res asalariados, que utilizan cierta cantidad de capital previamente invertido. La diferencia resultante entre el capital invertido y los ingresos provenientes de las ventas totales conforman la ganancia empresarial, la cual constituye el objetivo principal de las firmas. Por un lado tenemos el stock de capital, que está conformado por el capital fijo y los inventarios. En el caso de las firmas dedicadas a las finanzas, una parte importante de su capital está compuesto por activos financieros (Duménil 2002). Por otra parte, las ganancias son un flujo igual al producto total menos los costos totales, que incluyen a los salarios, el consumo de insumos intermedios, la depreciación del capital y el pago de impuestos.

Finalmente definimos a la tasa de ganancia como la masa de beneficios sobre el stock de capital total.

$$r = \text{Masa de Beneficios} / \text{Stock de capital}$$

La fórmula precedente nos da una buena aproximación de por qué la tasa de ganancia es tan importante para el funcionamiento de la economía capitalista, tal como fue planteada por Marx y los clásicos. Si la obtención de ganancias es el principal objetivo de las firmas capitalistas, entonces, la tasa de beneficio funciona como un incentivo a la nueva

³ Cap XIII: "Ley de la baja tendencial de la tasa de ganancia"

inversión y, al mismo tiempo, como una sanción a las inversiones realizadas en el pasado.

Una parte importante de los modelos actuales de crecimiento y macroeconomía que fueron realizados por una variada gama de autores opuestos al *mainstream*⁴, incluyen a la tasa de ganancia como una de las variables relevantes que influyen sobre el ciclo económico y las trayectorias de acumulación de largo plazo. Estos autores destacan la importancia que tiene una elevada rentabilidad sobre las decisiones de inversión de las firmas. Beneficios altos proporcionan fondos frescos (*cash flow* excedente) que están a disposición de las empresas, los cuales pueden ser utilizados para ampliar la capacidad productiva, aumentar los gastos en capital circulante, invertir en nuevas técnicas de producción o reducir su exposición financiera.

Según los lineamientos principales de la economía política clásica, podemos concluir que la tasa de ganancia es una variable clave para llevar a cabo un análisis estructural del capitalismo, y a la vez nos proporciona una herramienta teórica para discutir las posibilidades que abre esta nueva etapa histórica.

2. La medición

2.1 Precios versus Valores

La discusión acerca de la medición de la tasa de ganancia adquiere cierta relevancia a partir del libro "Measuring the wealth of the nations", publicado por Shaikh y Tonak en 1994. En dicho texto los autores plantean una profunda discusión teórica y empírica acerca de las categorías marxistas y sus diferencias con las categorías de las cuentas nacionales convencionales. Esta es una de las principales virtudes del texto, ya que trata con mucha claridad el tema de trabajo productivo/improductivo y al mismo tiempo proporciona un estudio detallado y crítico de las estadísticas ortodoxas como nadie lo ha realizado hasta el momento. El libro también incluye una proposición teórica muy controvertida. La propuesta consiste en la necesidad de realizar el cálculo y estimación de las principales variables marxistas en términos de "valores"⁵ a través de la manipulación y transformación de las matrices insumo producto. Las estimaciones que realiza Shaikh arrojan una masa de plusvalía, tasa de plusvalía, y tasas de ganancias mayores a los estudios previos, ya que considera que todo el producto de los sectores improductivos es pagado con la plusvalía creada en los sectores productivos.

⁴ Ver L. Taylor, Shaikh, Duménil-Levy y Lavoie-Godley, entre muchos otros.

⁵ En el apéndice 2 se desarrollan las categorías de precios de producción, valores y plusvalía.

Por otra parte Duménil-Levy, quienes llevaron a cabo uno de los estudios más minuciosos acerca de la tasa de ganancia en Estados Unidos, defienden la visión opuesta. Para estos autores las principales variables macro deben ser estimadas en precios. Ellos resaltan la limitación de la medición en valores, dado que los capitalistas toman sus principales decisiones sobre la base de las variables tal cual son percibidas en una economía monetaria, es decir, en términos de precios y ganancias. Por otra parte, la propuesta de medir la tasa de ganancia en términos de valores puede contribuir a la falsa idea de la existencia de un sistema dual o diferenciado entre valores y precios (Duménil-Foley, 2008).

En este trabajo se desarrollará un análisis basado sobre los principios de precios y ganancias observables sostenidas por Duménil; aunque la influencia de Shaikh estará presente a lo largo de toda la obra, especialmente en el tratamiento específico de los sectores que conforman el Valor agregado bruto.

2.2 Las cuentas nacionales y la teoría marxista

Tal como señala Shaikh (1994), el sistema de cuentas nacionales

estuvo desde sus comienzos influenciado por la ortodoxia neoclásica, a pesar de que Keynes fue uno de los impulsores de su creación. En consecuencia, los organismos oficiales de estadísticas⁶ realizan estimaciones de las principales variables, las cuales conceptualmente no siempre son directamente compatibles con la teoría marxista. Uno de los problemas principales que genera esta incompatibilidad está relacionado con las distintas definiciones de producción y valor. La influencia neoclásica en las cuentas nacionales oficiales tiene como consecuencia directa la falta de diferenciación entre las actividades de consumo social, distribución y producción. Para la economía ortodoxa, cualquier actividad que produzca un bien o servicio que sea comercializable, es catalogada como una actividad productiva y, por lo tanto, genera valor.

Para comprender la posición marxista, es necesario desarrollar primero el concepto de trabajo productivo e improductivo. En un intento por superar la visión estrictamente física de Adam Smith, Marx define al trabajo productivo como todo aquel trabajo que produce valor y plusvalía⁷. Caen dentro de esta categoría todos los trabajos que son productores de valores de uso⁸ cuyo destino final es el mercado. El segundo requi-

⁶ En la Argentina el más importante es el INDEC.

⁷ Ver Teoría de la plusvalía, cap VI.

⁸ Bienes y servicios que poseen ciertas propiedades objetivas, que puedan satisfacer determinada necesidad humana.

sito que debe cumplir un trabajo para caracterizarse como productivo es que sea realizado en condiciones capitalistas de producción, es decir, que sea llevado a cabo por obreros asalariados contratados por las firmas. Bajo esta definición, los trabajos que son realizados por los cuentapropistas generan valor aunque no son considerados productivos debido a que no cumplen con la condición de producir directamente plusvalía.

A partir de lo expuesto, podemos diferenciar aquellos sectores de la economía que llamaremos productivos de otros dedicados a la distribución y circulación de mercancías y de aquellos que simplemente se encargan de consumir parte de la riqueza social. Cabe aclarar que no es mi intención realizar un juicio de valor entre los distintos tipos de actividades, ya que todas son de alguna u otra manera necesarias para la reproducción de la economía capitalista en su conjunto.

Las actividades productivas utilizan parte de la riqueza creada en el pasado para producir nueva riqueza, mientras que muchas de las funciones estatales como administración, seguridad, justicia, son en realidad formas de consumo de esa riqueza producida y por lo tanto no generan valor agregado alguno. A pesar de esto, las cuentas nacionales les asig-

nan un valor ficticio a todas estas actividades. Los dos casos más destacables son la asignación estimada de un valor agregado al sector público y la imputación de un ingreso por renta a todos aquellos propietarios que habitan su casa, ya que las estadísticas suponen que perciben un ingreso implícito.

Por otra parte, actividades tales como comercio, alquileres o servicios financieros deben ser clasificadas como actividades de distribución. Estos sectores distribuyen la riqueza creada en los sectores productores y/o ayudan a acelerar el ciclo completo de circulación del capital (D-M-D'), aunque no producen nueva riqueza. Estas actividades que no crean nuevo valor, pero que entran directamente en el circuito capitalista, obtienen ganancias a través de la redistribución social de plusvalía ya que la misma competencia entre capitales genera una tendencia igualitaria de la rentabilidad entre los distintos sectores, la cual regula los flujos de nueva inversión⁹.

De esta manera, contamos con un panorama completo acerca de cómo llevar a cabo un cálculo consistente de la tasa de ganancia. Por un lado, sabemos que éste tiene que incluir a todos los sectores productores, a los cuales llamaremos sectores primarios y a todas aquellas ramas que estén

⁹ Ver Shaikh: Real Exchange Rates and the International Mobility of Capital Working Paper N° 265, The Jerome Levy Economics Institute of Bard College, 1999.

relacionadas directamente con la distribución y circulación de las mercancías. Por otra parte, debemos quitar de nuestro cálculo de producto bruto los sectores que no cumplen estas condiciones y a aquellos cuyos ingresos están ficticiamente determinados. En el caso de las actividades en las cuales sólo una parte de su producto está viciado por esta metodología vamos a intentar, de ser posible, restar la porción correspondiente.

Sectores Primarios: Agricultura, ganadería y caza; Pesca; Explotación de minas y canteras; Industrias manufactureras; Electricidad, gas y agua; Construcción; Enseñanza y Salud; Hoteles y restaurantes; Transporte, almacenamiento y comunicaciones.

Sectores Secundarios: Comercio al por mayor y al por menor; intermediación financiera; Actividades empresariales, inmobiliarias y de alquiler.

Como señalamos anteriormente, la actividad de los alquileres incluye la imputación ficticia de una renta imputada a los individuos propietarios que habitan sus viviendas, la cual ha sido sustraída de nuestros cálculos.

3- Los resultados

3.1 La tasa de ganancia determinada por la distribución y la tecnología

$$r_1 = \frac{VAN - RTA}{K}$$

$$r_2 = \frac{VAN - RTA - Tx}{K}$$

VAN= Valor Agregado Neto (VAB-depreciación) a precios de 1993.

RTA= Remuneración a los Trabajadores asalariados a precios de 1993.

Tx= Impuestos a precios de 1993.

K= Stock de capital a precios de 1993.

Para realizar el cálculo se ha recurrido a las únicas series largas disponibles. Lamentablemente estas series están expresadas en precios constantes. Es sabido que los capitalistas están solamente interesados en los retornos monetarios de sus inversiones, no en los retornos en términos físicos. A pesar de este problema generado por la imperfección de los datos disponibles, cálculos similares para la tasa de ganancia de la economía de Estados Unidos han arrojado desviaciones pequeñas en los resultados obtenidos entre ambos indicadores. Dado que el objetivo del presente trabajo es realizar un análisis de largo plazo, centrándose sobre las tendencias, la imposibilidad de contar con las series originales en términos corrientes no es un impedimento para alcanzar el objetivo propuesto.

Las diferentes definiciones de la tasa de ganancia que han sido expuestas hacen referencia a distintos niveles de análisis y de desagregación. La tasa de ganancia bruta, r_1 , es una medida que no tiene en cuenta los costos extralaborales que enfrentan los empresarios. Esta tasa es muy útil para realizar un análisis estructural de la economía, ya que las variaciones en la tasa de rentabilidad estarán influidas principalmente por los cambios en la distribución del ingreso y en las variables técnicas que afectan a la producción.

La segunda medición, r_2 , es la tasa de rentabilidad que perciben directamente los empresarios

después de deducir los impuestos directos. Una mejor medida, debería incluir algunos de los impuestos indirectos e impuestos al capital que son pagados sobre el total de ganancias anuales que obtienen las empresas, aunque ante a la falta de información se deberá obviar este ítem.

A partir de los resultados obtenidos se plantean algunas hipótesis y conclusiones:

1. A comienzos de 1970 la tasa de ganancia muestra una tendencia marcadamente descendente que tocará un piso a mediados de la década de los '80. A partir de este punto comenzará una etapa de recuperación estructural, aunque lejos de comportarse como

Gráfico N° 1. Tasa de ganancia estructural y tendencia. 1961 – 2007. En porcentajes.

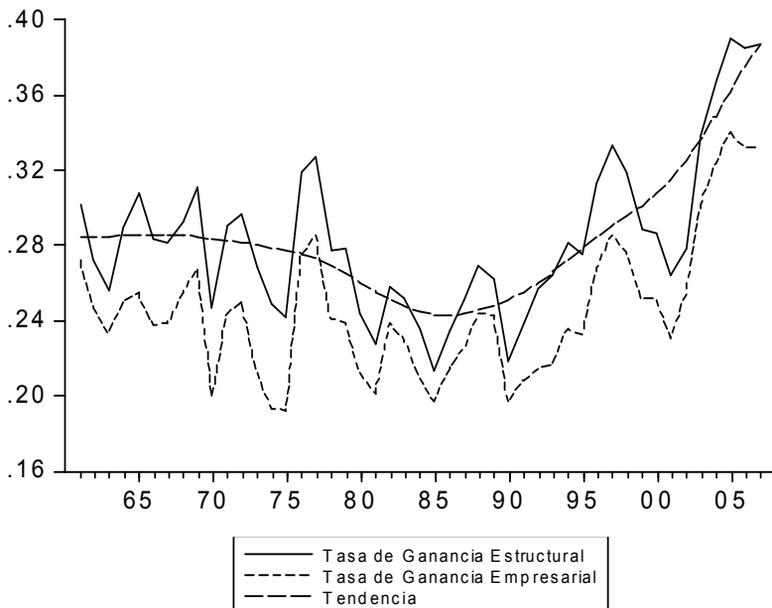


Gráfico N° 2. Tasa de ganancia 1961 – 2007. En porcentajes. Comparación entre la Argentina y Estados Unidos.

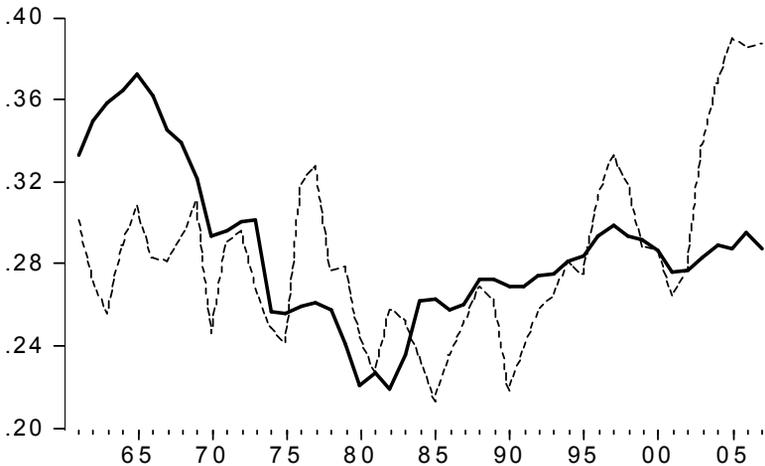


Gráfico N° 3. Tasa de acumulación (Inversión/K) y tendencia. 1961 – 2007. En porcentajes.

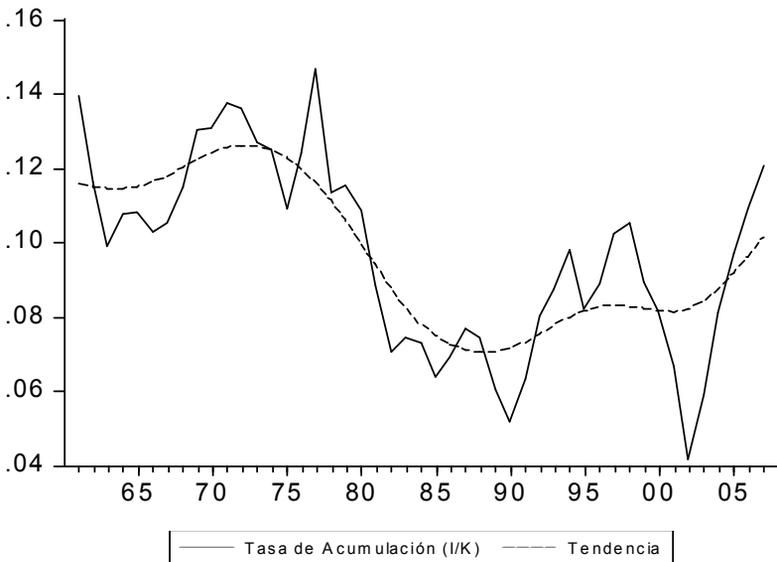
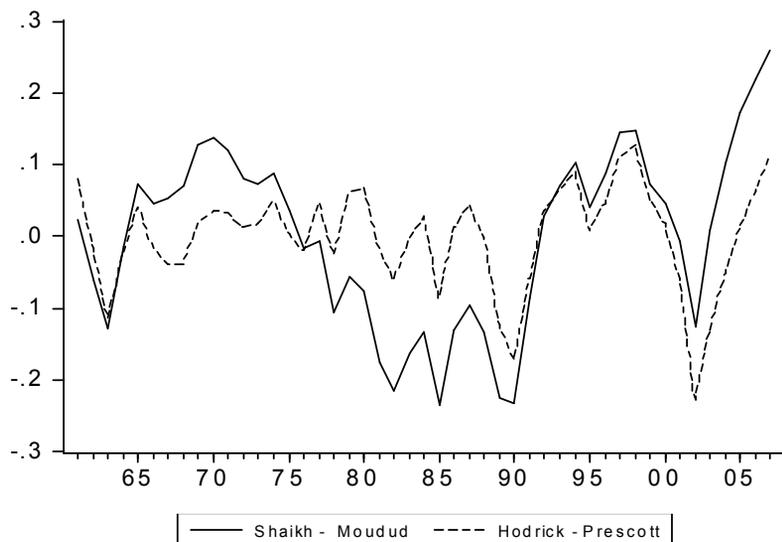


Gráfico N° 4. Tasa de utilización de la capacidad instalada. Nivel normal = 0.

un sendero estable se observan marcadas variaciones. La primera de ellas es la crisis de inflación y deuda de finales de los '80, mientras que la segunda es la crisis final de la convertibilidad en el año 2001/2002 (ver **gráficos N° 1 y N° 2**).

2. La caída histórica de la rentabilidad que se produce en la Argentina en los años '70 no fue un fenómeno estrictamente local. Puede observarse en el **gráfico N° 2** que la tendencia es similar a la ocurrida en los Estados Unidos durante el mismo período. Este hecho pone en duda las explicaciones basadas solamente sobre los factores políticos e institucionales nacionales. Nuestra economía no pudo escapar a la crisis estructural del capitalismo global y, al igual que en el resto del

mundo, las clases dominantes pusieron en marcha un plan de reestructuración histórica que marcaría el fin del compromiso keynesiano de posguerra y el inicio de la etapa neoliberal. En la Argentina esta reestructuración incluyó métodos mucho más violentos y menos diplomáticos que en Europa y Estados Unidos. El terrorismo de estado marcó el inicio de una era caracterizada por la persecución y destrucción de las organizaciones obreras y la abolición de una gran parte de las conquistas sociales obtenidas en la etapa precedente.

3. La tendencia alcista que comienza a observarse a finales de los '80 y que continúa hasta nuestros días, alcanza niveles que se sitúan como históricamente altos, mientras que en los

Estados Unidos la tasa de ganancia todavía no ha logrado recuperar los niveles de posguerra (ver **gráfico N° 2**).

4. A partir de la devaluación del año 2002, se produce un alza récord en la rentabilidad del capital. Como veremos en detalle más adelante, este período de alta rentabilidad empresarial no está sustentado únicamente sobre una distribución regresiva del ingreso. Algunos de los trabajos más conocidos sobre la materia tienden a pasar por alto las condiciones productivas y tecnológicas de la etapa actual¹⁰.

5. En el **gráfico N° 3** se puede ver cómo, a pesar de los altos niveles de rentabilidad de la etapa “kirchnerista”, la tasa de acumulación todavía no ha logrado alcanzar los altos niveles históricos previos a la década de los ‘80.

6. Finalmente, el **gráfico N° 4** muestra las variaciones en la utilización de la capacidad instalada. La utilización de las plantas y equipos industriales tiende a fluctuar sobre el valor cero, en donde todos los recursos son utilizados. Estas variaciones están explicadas por las fluctuaciones y desajustes entre la oferta y la demanda en el corto plazo, y por cambios asociados con la velocidad de acumulación en el mediano y

largo plazos¹¹. El **gráfico N° 4** señala un dato interesante: el período que abarca los años 1975-1990 está caracterizado por una subutilización crónica de la capacidad instalada¹².

3.2 *Caída y recuperación*

3.2.1 *Distribución del ingreso y productividad del capital*

La tasa de ganancia puede ser descompuesta de la siguiente forma:

$$\frac{P}{K} = \frac{P}{Y} * \frac{Y}{K}$$

Tasa de ganancia = Participación de los beneficios en el producto * Productividad del capital

Sobre la base del **gráfico N° 5** podemos extraer algunas conclusiones:

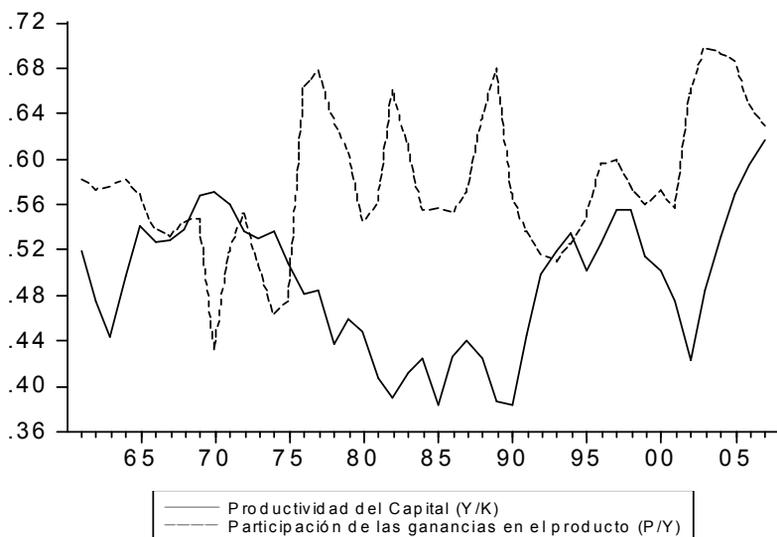
1. La participación de las ganancias en el producto llega a su nivel más bajo en 1970. Todo el período posterior está marcado por variaciones bruscas en la distribución del ingreso causadas por sucesivos episodios de alta inflación, aunque con una tendencia clara en perjuicio de los trabajadores. En 1976, con el golpe militar y la instauración del gobierno de facto, se abre un período de reformas liberales apoyadas desde los países centrales y los organismos

¹⁰ Juan M. Graña y Damián Kennedy Salario real, costo laboral y productividad, Argentina 1947-2006. Análisis de la información y metodología de estimación. CEPED Cuaderno N° 1.

¹¹ Ver Shaikh, Anwar *Accumulation, Finance, and Effective Demand in Marx, Keynes, and Kalecki* (1989).

¹² Para una explicación detallada de la estimación ver el apéndice metodológico 4.

Gráfico N°5. Productividad del capital¹³ y participación de las ganancias en el producto. 1961 – 2007. En porcentajes.



financieros internacionales. La política de persecución y desaparición de representantes de la clase obrera, sumado a las reformas económicas neoliberales tuvieron como objetivo principal reducir el poder político y económico de los trabajadores. Con los sindicatos intervenidos y sin organizaciones alternativas de resistencia, los trabajadores no pudieron detener la ofensiva capitalista.

2. La conclusión lógica es que todas estas medidas deterioraron gradualmente las condiciones de vida de los trabajadores y al mismo tiempo generaron condi-

ciones estructurales para una distribución del ingreso marcadamente regresiva.

3. La productividad del capital comienza a descender a partir de los años últimos años de la década de los '60. En la década posterior comienza un notorio derrumbe que toca su piso en 1989.

4. Analizado desde una perspectiva histórica, la continua ofensiva de los capitalistas por obtener una mayor participación en el producto durante los años '70 y '80 es una consecuencia lógica de su intento por contrarrestar la fuerte

¹³ El concepto de productividad del capital no debe confundir al lector. En este trabajo no intento afirmar que el capital produzca valor como en la teoría neoclásica. En el análisis propuesto solamente es un indicador, estrechamente relacionado con la eficiencia del stock existente, que nos muestra cuánto es el producto por unidad de capital utilizado.

caída en la productividad del capital.

5. ¿Cuál fue la causa de la recuperación en la productividad del capital? La respuesta a este interrogante está estrechamente relacionada con el proceso de cambio técnico endógeno del capitalismo y la fuerte transformación productiva operada en los '90.

La ofensiva capitalista de los años 90 introdujo cambios profundos en la propiedad y en la estructura económica de nuestro país. La política de tipo de cambio sobrevaluado permitió a las empresas adquirir bienes de capital importados a bajo costo, aunque el precio a pagar fue el abandono definitivo de los intentos por desarrollar tecnología de punta localmente. Tal como se muestra en el **gráfico N° 6**, esta política de apertura indiscriminada tuvo como consecuencia la generación de una dependencia tecnológica estructural con los países desarrollados. Las cifras al respecto son contundentes: la inversión en equipos importados pasó de representar menos del 10% del total en 1960 a casi el 60% en la actualidad.

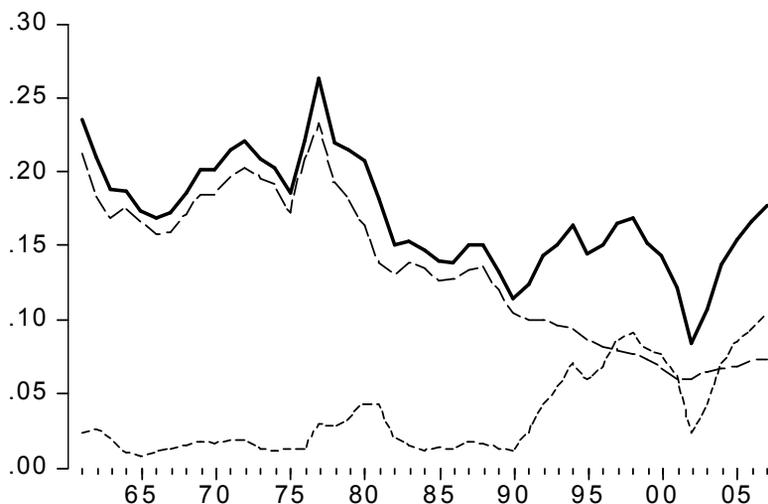
Otra de las políticas liberales implementadas fue la apertura casi total de la cuenta capital, que en el contexto internacional de los '90 se tradujo en una oleada de inversión extranjera directa hacia la Argentina y toda la región. Esta medida de apertura indiscriminada al capital extranjero permitió la radicación de firmas que importa-

ron técnicas de *management*, producción y comercialización utilizadas regularmente en las economías desarrolladas.

El tercer factor que contribuyó a la recuperación de la rentabilidad del capital fue la gigantesca transferencia de activos estatales al sector privado. Varias actividades que tradicionalmente habían sido gerenciadas por el estado pasaron a la órbita del capital privado y con ellas también se produjo un cambio radical en el objetivo social de esos sectores. La lógica de la valorización del capital se expandió por toda la economía y con ella la necesidad de reducir los tiempos de trabajo y mejorar la productividad.

6. La devaluación ocurrida en el año 2002 significó una fuerte transferencia de ingresos del sector asalariado al sector capitalista. La devaluación implicó un *shock* redistributivo que llevó el ingreso de los capitalistas a una situación similar a la de sus mejores momentos históricos. La conclusión a la que arribamos indica que el nuevo proceso de acumulación iniciado en el año 2002 no puede explicarse como un giro radical con respecto a la década pasada. Si bien existen muestras de un giro político innegable, las marcas y heridas dejadas por la política neoliberal están presentes a lo largo del todo el sistema económico, político y social. Esto nos hace pensar acerca de los límites del modelo actual y genera muchas dudas acerca de si una política

Gráfico N° 6. Inversión en equipo y su origen. (Porcentaje del VAB). 1961-2007



macroeconómica exclusivamente basada sobre la depreciación del peso realmente puede modificar la distribución regresiva del ingreso, reducir el desempleo y terminar con la dependencia tecnológica que afecta a un país dependiente como la Argentina.

7. El fuerte aumento que se produjo en la productividad del capital en los últimos años y los altos niveles en la tasa de rentabilidad actual, dejan las puertas abiertas para una eventual mejora de la participación de los asalariados en el ingreso. Cabe señalar que los capitalistas no repartirán de forma voluntaria lo que ya poseen, es cuestión de que los trabajadores reclamen y obtengan lo que les pertenece.

3.2.2 Distribución del ingreso, productividad del trabajo y remuneración asalariada

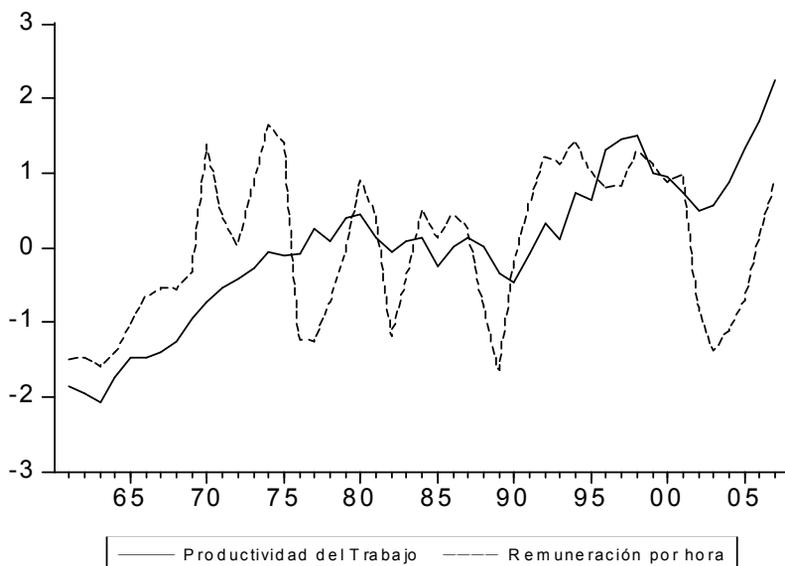
La participación de las ganancias del producto puede descomponerse como:

$$\frac{P}{Y} = 1 - \frac{\left(\frac{W}{L}\right)}{\left(\frac{Y}{L}\right)}$$

W=masa salarial, L=empleo, medido en total de horas trabajadas, P=masa de beneficios, Y=valor agregado neto

La fórmula precedente nos indica que la participación de los beneficios en el producto depende del ratio entre la remuneración y la productividad por hora. Cuando la remuneración que perciben los trabajadores crece más rápido que la productividad, los capitalis-

Gráfico N° 7. Producto por hora y Remuneración al trabajo asalariado por hora. Argentina. Datos normalizados 1961 – 2007.



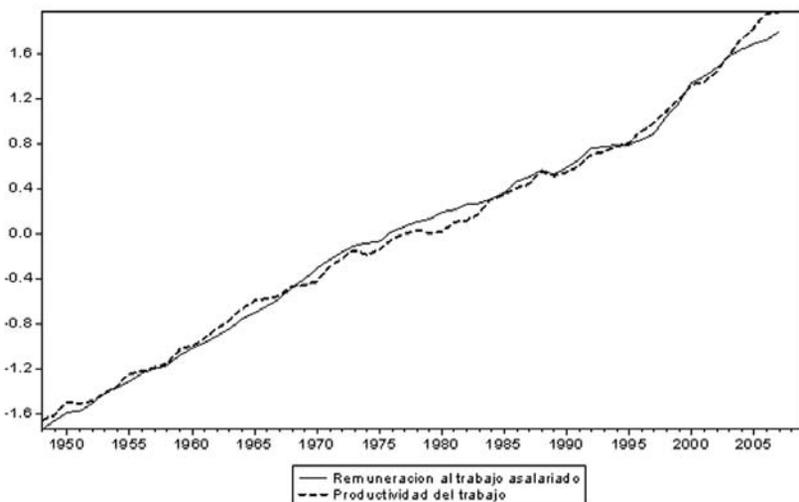
tas pierden cierta porción de su participación en el producto. Cuando la dinámica de las variables toma el sentido inverso, la distribución del producto mejora para los capitalistas.

Este punto plantea dos formas alternativas mediante las cuales el sector capitalista puede apropiarse de una mayor porción del ingreso. La primera opción es impulsar el desarrollo de las fuerzas productivas para afianzar un sendero de crecimiento sustentado sobre la inversión en capital fijo y en la mejora continua de la productividad. En este contexto, los aumentos salariales no ponen en riesgo la masa de beneficios y, por lo tanto, permiten que la reproducción capitalista se desenvuel-

va en condiciones políticas más estables. Suena razonable que cuando la torta es mucho más grande, la burguesía no tiene problemas en compartir una pequeña porción de ella. Tal como se puede observar en el **gráfico N° 8**, estamos en condiciones de afirmar que la acumulación capitalista en los países desarrollados está caracterizada por esta modalidad de puja distributiva.

El **gráfico N° 7** nos muestra que en los países dependientes la historia es diferente. La dinámica de acumulación de los últimos cincuenta años no ha sido estable ni equilibrada, sino que se ha visto interrumpida por las sucesivas crisis económicas locales e internacionales. En estos procesos de

Gráfico N° 8. Producto por hora y Remuneración al trabajo asalariado por hora. Estados Unidos. Datos normalizados 1961 – 2007.



fuerte contracción de la producción y del ritmo de acumulación, la burguesía¹⁴ ha impulsado planes de ajuste con el objetivo de mejorar las ganancias a costa de la reducción en el ingreso de los trabajadores. En un contexto de estancamiento de las fuerzas productivas, los reclamos por mejoras salariales implican un ataque directo a los beneficios capitalistas. Esto explica, en parte, la fuerte inestabilidad política que ha caracterizado la historia argentina durante todo el siglo XX.

En el **gráfico N° 7** se pueden visualizar dos trayectorias opuestas. La tendencia del período 1961-1974 es favorable al ingreso de los trabajadores, ya que los salarios crecen por encima de la

productividad. No obstante, durante los años '60 el crecimiento promedio de la remuneración y del producto por hora es mucho más vigoroso que el ocurrido en los últimos 20 años. Durante los años 1974-1989 se verifica la trayectoria opuesta, caracterizada por el estancamiento y la depresión del nivel de remuneración asalariada y de la productividad. Tal como fue mencionado previamente en varias secciones, en este escenario de estancamiento de las fuerzas productivas se produjo la ofensiva capitalista más feroz y brutal en la historia argentina del siglo pasado.

La crisis capitalista ocurrida en el año 2002 generó condiciones favorables a una sobreexplotación

¹⁴ El FMI ha sido uno de los principales colaboradores en esta tarea.

de la mano de obra asalariada. Los dos factores que permitieron esta fuerte apropiación capitalista del ingreso fueron la tasa de desempleo, cercana al 25%, y las condiciones particulares del mercado laboral¹⁵. Aunque la explosión en la tasa de desempleo se produce recién a principios del año 2002, las condiciones previas que posibilitaron esta situación estuvieron generadas en gran medida por los cuatro largos años de estancamiento económico previos, y por la política de desregulación del mercado laboral llevada a cabo por el menemismo¹⁶.

El ingreso capitalista posdevaluación alcanza un nivel que podemos ubicar como históricamente récord (ver **gráfico N° 5**), superando incluso los picos obtenidos durante los sucesivos brotes inflacionarios que caracterizaron los años '70 y '80. La mejora en los ingresos capitalistas explica entonces una parte importante de los elevados niveles de rentabilidad de la etapa actual y, a la vez, expone de forma evidente el carácter capitalista de la recuperación económica de los últimos años, contradiciendo de manera rotunda el optimismo y la mayor parte de las caracterizaciones realizadas por los sectores "oficialistas". Para finalizar, es importante destacar que, a pesar del fuerte aumento del producto y del

empleo que se produjo en los últimos 5 años, la recuperación de la remuneración asalariada todavía no logró alcanzar los niveles de la década pasada.

4. Conclusiones

En este trabajo hemos presentando una estimación histórica de la tasa de ganancia de la Argentina. Si bien existen fuertes restricciones provocadas por la limitación de los datos, se ha realizado un gran esfuerzo por generar y completar las series faltantes. De todas maneras, este trabajo no pretende ser un estudio acabado sobre la materia sino que, por lo contrario, tiene como principal fin abrir el debate e incentivar la realización de estudios empíricos que refuercen o contradigan las conclusiones aquí planteadas.

A diferencia de otros estudios que se concentran exclusivamente sobre la distribución del ingreso, en esta investigación concluimos que los elevados niveles de rentabilidad de la etapa actual dependen en gran medida de la recuperación en la productividad del capital ocurrida en los años '90. La productividad del capital es de vital importancia para comprender las variaciones estructurales en la tasa de ganancia empresarial. Sin ella estamos

¹⁵ Para profundizar este punto recomendamos ver "La distribución del ingreso en la Argentina y sus condiciones estructurales", Basualdo (2008).

¹⁶ Carlos Menem, presidente de Argentina durante los años 1989-1999.

observando una sola cara de la moneda¹⁷.

La crisis financiera global que ha golpeado la economía argentina durante todo el año 2009 ha provocado un estancamiento del producto y una caída en la tasa de empleo¹⁸. Basándonos sobre la experiencia reciente de nuestro país es lógico pensar que aquellos que pagarán las consecuencias serán los trabajadores, a través de un mayor desempleo, menores ingresos y la intensificación de la jornada laboral. Los capitalistas se comportarán como tales, de eso no hay dudas. No obstante, la situación actual es bastante diferente a las crisis económicas precedentes, ya que se produce en un contexto de altísi-

mas tasas de rentabilidad. En este marco, los trabajadores y las fuerzas progresistas pueden dar la lucha por ofrecer una alternativa a los planes políticos y económicos de la burguesía. En este sentido, la crisis también abre nuevas posibilidades y perspectivas. Es necesario discutir qué modelo de crecimiento y desarrollo queremos para nuestro país: si un modelo sustentado sobre las ganancias altas y bajos salarios, como en la actualidad, o un modelo caracterizado por salarios altos con elevados niveles de productividad, y una fuerte intervención estatal que garantice el pleno empleo, el acceso universal a la salud y la educación. El debate está abierto.

¹⁷ Esta es la misma conclusión a la que arriban en sus respectivos trabajos sobre la tasa de ganancia en Estados Unidos, Gerard Duménil y Alan Freeman. Se recomienda ver Freeman, Alan (2009): *What makes the US Profit Rate Fall?* .

¹⁸ Si bien todos los economistas coinciden en este diagnóstico, nadie puede hasta el momento decir con certeza y en cifras cuál es el impacto real de la crisis, debido a la intervención del INDEC.

Apéndice Metodológico 1

Fuentes utilizadas

Para la estimación de las variables del Valor Agregado Bruto y Neto por sectores, fue necesario recurrir al trabajo realizado por Aldo Ferreres: "Dos siglos de economía". La información fue actualizada con las cifras y estadísticas provistas por el INDEC para los últimos años.

Para la estimación del stock de capital reproductivo, inversión y depreciación fue necesario recurrir al trabajo realizado por el Ministerio de Economía: "El Stock de K y la productividad total de los factores en la Argentina" de Pablo Nicholson y José Luis Maia. Dirección Nacional de Coordinación de Políticas Macroeconómicas, Estimación de la Inversión Productiva. Para el cálculo de la inversión productiva fue necesario quitarle a la inversión total el componente de la inversión residencial, que conforman gastos en bienes durables realizados por las familias.

Las series que conforman el trabajo de Nicholson-Maia llegan solamente hasta el año 2005. La extensión fue realizada a través del método de los inventarios permanentes¹⁹, usando el cálculo de depreciación descrito por los autores para la serie original. Si bien se ha decidido utilizar el stock de capital fijo para medir el stock del capital invertido en la producción conviene recordar que este último también debería incluir el stock del capital circulante cuya estimación empírica es muy difícil de calcular dada la ausencia de datos estadísticos.

Por último, las cifras de la participación de los asalariados y del beneficio en el producto fueron tomadas del trabajo de J. Graña: "Distribución funcional del ingreso en la Argentina (1935-2005)". Para los últimos dos años hemos tomado las estimaciones que realiza el CEPED²⁰, en donde se desempeña como investigador Graña.

En torno a este punto existe cierto nivel de conflictividad con las series publicadas por el organismo oficial (INDEC). Si bien las publicaciones del INDEC sólo abarcan los años 1993-2007, las discrepancias para el período posdevaluación son bastantes marcadas. Es de amplio conocimiento que este organismo ha sido intervenido por el Gobierno nacional y que varias de las publicaciones han sido manipuladas con fines políticos y económicos. Para acceder a una discusión más profunda respecto a este tema se recomienda leer los trabajos publicados por Graña y Damián Kennedy en el sitio web del CEPED (<http://www.econ.uba.ar/www/institutos/economia/Ceped/index.htm>).

Apéndice Metodológico 2

Valores y precios

En este apartado simplemente vamos a realizar una exposición sencilla de las categorías "valores", "precios de producción" y "plusvalía", para ofrecerles a los lectores que no conocen en profundidad los lineamientos principales de la economía política clásica.

Siendo:

$[A]$ = Matriz insumo-producto de coeficientes técnicos (matriz $n \times n$)

$[a_n]$ = Vector fila de coeficientes de trabajo directo (matriz $1 \times n$)

$[p]$ = Vector fila de precios ($1 \times n$)

π = Tasa uniforme de rentabilidad

w = Salario unitario uniforme

Los precios en una economía capitalista pueden ser expresados de la siguiente manera:

¹⁹ Representado por la ecuación $K_t = (1-D_t) K_{t-1} + I_t$. Donde K_{t-1} es el stock de capital inicio del período t , D_t es la proporción de ese stock que se pierde a lo largo de t e I_t las adiciones al stock de capital realizadas a lo largo del período. Tasa de depreciación = Depreciación(t)/Capital (t-1)

²⁰ Centro de Estudios sobre Población, Empleo y Desarrollo.

$$[p] = \{ [p] * [A] + w * [a_n] \} * (1 + \pi)$$

Marx, siguiendo a Ricardo, en los dos primeros tomos de "El Capital" trabaja bajo el supuesto de que los precios son iguales a los valores. Definimos los valores como los precios directamente proporcionales a las cantidades totales de trabajo necesarias para producir una mercancía. Esta es la base de la teoría del valor trabajo.

Estos precios teóricos se logran haciendo la tasa de beneficio igual a cero.

$$[v] = [p] * [A] + w * [a_n]$$

El sistema tiene solución si hacemos el precio de alguna mercancía o del salario unitario igual a 1.

$$[v] = [a_n] * [I - A]^{-1}, \text{ siendo } w = 1$$

Sin embargo, en el capitalismo el total del producto neto no es apropiado por los trabajadores. Los capitalistas pagan a los trabajadores solamente el salario de subsistencia que representa una porción del salario completo.

$$vd = \delta * w \quad \text{salario de subsistencia, } \forall \delta < 1$$

Entonces podemos definir a $\frac{1-\delta}{\delta}$ como la porción del salario completo que es apropiada por los capitalistas. Esto es lo que Marx llamó tasa de plusvalía o tasa de explotación. Esto es el porcentaje de la jornada laboral que los obreros trabajan para los capitalistas, mientras que δ representa la porción de la jornada que trabajan para si mismos.

Apéndice Metodológico 3

Para el cálculo del total de horas trabajadas en la economía fue necesario utilizar una estimación para completar los años faltantes. El INDEC publica este dato a través de la serie "Generación del ingreso", la cual abarca los años 1993-2007. La ecuación propuesta tiene la siguiente forma:

$$\text{LOG TLH} = a + b * T + c * U$$

El Logaritmo del total de horas trabajadas es creciente en el tiempo, y está afectado por las variaciones en la tasa de utilización de la capacidad instalada.

$$\text{Ihour} = 0.01251263858 * t + 0.6064656023 * u + 8.85152981$$

Apéndice Metodológico 4

El cálculo de la tasa de utilización de la capacidad instalada

Desafortunadamente no existen en nuestro país estimaciones largas y a la vez confiables acerca de la tasa de utilización de la capacidad instalada.

Para el cálculo de la tasa de utilización, se ha elegido el método de cointegración propuesto por Shaikh y Moudud en su breve trabajo sobre la materia: "Measuring Capacity Utilization in OECD Countries: A Cointegration Method".

La idea central del trabajo es que el producto potencial co-varía con el stock de capital en el largo plazo. A través de este concepto se deriva un modelo sencillo que permite capturar los cambios del ratio del stock de capital y el producto potencial, en respuesta al cambio técnico. Este método proporciona una forma sencilla y un procedimiento general para la estimación de la utilización de la capacidad.

La ecuación de regresión propuesta es:

$$\log Y_t = a_0 + a_1 \cdot t + a_2 \cdot \log K_t + e_t$$

Esta ecuación implica que el $\log(Y)$ y el $\log(K)$ están cointegrados, hasta una eventual tendencia determinista lineal en los datos. Además, a partir de la ecuación, podemos afirmar que el valor de largo plazo del producto actual (Y) es el producto potencial (Y^*). Con una estimación de la capacidad en la mano, entonces podemos obtener la tasa de utilización de la capacidad $u = Y/Y^*$.

Para determinar el grado de integración de las variables se llevó a cabo el test de Dicky-Fuller y el test de Ng-Perron. La hipótesis nula en ambos casos dice que las variables tienen raíz unitaria, es decir, que son no estacionarias.

Ambos test indican que las variables $\text{Log}(Y)$ y $\text{Log}(K)$ son $I(2)$ tal como se puede observar en los cuadros N° 1 y N° 2.

Cuadro N° 1

Hipótesis nula : $D(\text{LOGK},2)$ tiene una raíz unitaria

		Estadístico-t Ajustado	Prob.*
Estadístico del test de Phillips-Perron		-5,953	0
Valores críticos del test:	nivel 1%	-3,58851	
	nivel 5%	-2,92973	
	nivel 10%	-2,60306	
		Estadístico-t	Prob.*
Estadístico del test de Dickey-Fuller aumentado		-5,93933	0
Valores críticos del test:	nivel 1%	-3,58851	
	nivel 5%	-2,92973	
	nivel 10%	-2,60306	

*MacKinnon (1996) p-valores de un lado.

Cuadro N° 2

Hipótesis nula : D(LOGY,2) tiene una raíz unitaria

		Estadístico-t Ajustado	Prob.*
Estadístico del test de Phillips-Perron		-24,6391	0,0001
Valores críticos del test:	nivel 1%	-3,58851	
	nivel 5%	-2,92973	
	nivel 10%	-2,60306	
		Estadístico-t	Prob.*
Estadístico del test de Dickey-Fuller aumentado		-8,14681	0
Valores críticos del test:	nivel 1%	-3,59246	
	nivel 5%	-2,9314	
	nivel 10%	-2,60394	

*MacKinnon (1996) p-valores de un lado.

A continuación se lleva a cabo el test de cointegración de Johansen sobre las primeras diferencias de las variables. Dado que cada una de ellas es I(2), deberá verificarse que la combinación lineal es I(1).

Muestra(ajustada): 1964 2007

Observaciones incluidas: 44 después de ajustados los extremos

Supuesto sobre la tendencia: tendencia lineal determinista

Series: DIFLY DIFLK

intervalos rezagados (en primeras diferencias): 1 to 1

Test irrestricto de rango de Cointegración

Hipótesis		Estadístico	5%	1%
No. of CE(s)	Autovalor	de la traza	Valor crítico	Valor crítico
Ninguna **	0,456668	31,52551	15,41	20,04
Al menos una 1 *	0,100983	4,683952	3,76	6,65

*(**) significa el rechazo de la hipótesis al nivel del 5%(1%)

El test de la traza indica la existencia de 2 ecuaciones cointegrantes al nivel de 5%

El test de la traza indica la existencia de 1 ecuaciones cointegrantes al nivel de 1%

Hipótesis		Estadístico	5%	1%
No. of CE(s)	Autovalor	Max autovalor	Valor crítico	Valor crítico
Ninguna **	0,456668	26,84156	14,07	18,63
Al menos una 1 *	0,100983	4,683952	3,76	6,65

*(**) significa el rechazo de la hipótesis al nivel del 5%(1%)

El test del Max autovalor indica la existencia de 2 ecuaciones cointegrantes al nivel de 5%

El test del Max autovalor indica la existencia de 1 ecuaciones cointegrantes al nivel de 1%

El test confirma que las tasas de crecimiento de ambas variables están coin-tegradas, lo que implica que es posible establecer una relación de largo plazo entre las tasas de crecimiento del producto y el stock de capital. Esto hace posible derivar la tasa de crecimiento de la tasa de utilización de la capacidad instalada. Para escalar la serie se ha utilizado el criterio individual de seleccionar un año en el cual el producto es el cercano al producto potencial.

Bibliografía

- Astarita, Rolando, 2006 *Valor, mercado mundial y globalización*, Ediciones Kaicron
- Basualdo, 2009. “*La distribución del ingreso en la Argentina y sus condiciones estructurales*”.
- CENDA, 2008. Notas de la economía argentina N° 4: *La trayectoria de las ganancias después de la devaluación: la “caja negra” del crecimiento argentino*”.
- Duménil, G. - D. Lévy, 2001 *The Real and Financial Components of Profitability (USA 1948-2000)*.
- Duménil, G. - D. Lévy, 2001 *The Profit Rate: Where and how much did it fall? Did it Recover? (USA 1948-2000)*.
- Duménil, G. - D. Lévy, 2001 *The Field of Capital Mobility and the Gravitation of Profit Rates (USA 1948-2000)*.
- Duménil, G., D. Lévy, 2002 *The Nature and Contradictions of Neoliberalism*, pp. 165-195
- Duménil, G. - D. Lévy, 2006 *Argentina's Unsustainable Growth Trajectory: Center and Periphery in Imperialism at the Age of Neoliberalism*.
- Freeman, Alan, 2009 *What makes the US Profit Rate Fall?* .
- Gigliani Guillermo, 2007 *Tasa de ganancia y macroeconomía, 2007*. Primeras Jornadas de Economía Política, UNGS.
- Graña Juan M., 2006 *Distribución funcional del ingreso en la Argentina. 1935-2005*. Beca UBACyt.
- Graña Juan M. y Damián Kennedy, 2008 *Salario real, costo laboral y productividad, Argentina 1947-2006. Análisis de la información y metodología de estimación*. CEPED Cuaderno N° 12.
- Marx, Karl *El Capital*, Vol 1, 2 y 3. Ediciones siglo XXI.
- Nicholson Pablo – Maia, 2005 *El Stock de K y la productividad total de los factores en la Argentina. Dirección Nacional de Coordinación de Políticas Macroeconómicas*
- Pasinetti, Luigi, 1984 *Lecciones de teoría de la producción*, FCE
- Shaikh, Anwar, 1987 *The Falling Rate of Profit and the Economic Crisis in the U.S.*

- Shaikh, Anwar, 1994 *Measuring the Wealth of Nations: The Political Economy of National Accounts*. Cambridge University Press.
- Shaikh, Anwar, 1989 *Accumulation, Finance, and Effective Demand in Marx, Keynes, and Kalecki. Financial Dynamics and Business Cycles: New Prospects*.
- Shaikh, Anwar - Jamee Moudud, 2005 *Measuring Capacity Utilization in OECD Countries: A Cointegration Method*. Working Paper No. 415, The Jerome Levy Economics Institute of Bard College.
- Wolff, Edward, 2001 *The recent rise of profit in the United States. Review of radical political economics*.

La formación política

Arturo Enrique T. Sampay (h)

***“Fuera locura creer que es posible devenir competente, aun en las artes de poco valor, sin maestros capaces, y tanto más, creer que el oficio de gobernar la ciudad, que es el más importante de todos los quehaceres, nace por sí mismo, sin enseñanza, en las personas”
(Jenofonte; Memorias, IV, 2,2).***

Este breve trabajo tiene por propósito insistir en las verdades reveladas por la ciencia política clásica y corroboradas por las reglas de la experiencia, que no podemos desatender si queremos reencauzar a nuestra Nación hacia un futuro mejor, acorde con sus ingentes recursos humanos y naturales.

El animal político

1. - Los homínidos, el ser humano evolucionando de los grandes monos a la actualidad, en su último millón de años de la historia ancestral incorporaron a su dieta la carne, alimento más nutritivo y de más lenta digestión que los vegetales, lo que les permitió liberar tiempo estrictamente dedicado a la alimentación. Se volvieron carnívoros, y junto con el empleo de herramientas, perfeccionaron sus técnicas de caza, no sólo en lo tocante a las armas sino también respecto de la colaboración social.

Los homínidos cazadores lo hacían en grupos, y al mejorar su técnica de caza progresaron también sus métodos de organización social. Aunque muchos animales cazaban en manada, sólo uno basaba su éxito sobre su notable cerebro, que seguía creciendo y le facilitaba la comunicación, el desarrollo de maniobras cada vez más complejas y la organización tribal. Desprovistos de agudos sentidos, velocidad de traslado o gran tamaño corporal, como así también de caparazones, fuertes garras, poderosas mandíbulas, largos colmillos o dispositivos inocularores de toxinas, la llave de su exitosa supervivencia se halló en la colaboración. Si hubieran actuado individualmente, como especie se hubiera extinguido.

El grupo cazador estaba compuesto esencialmente de machos.

Las hembras, más pequeñas, estaban demasiado ocupadas en el cuidado de la prole para poder representar un papel importante en la persecución y en la captura de piezas. Las largas excursiones de caza crearon la necesidad de abandonar la vida incierta y nómada de sus antepasados, de tener una morada base, un lugar para guarnecerse y al cual volver con sus presas, y donde las hembras y la prole pudieran compartir la comida.

Esta nueva forma de organización produjo cambios sustanciales en su comportamiento. El homínido cazador se convirtió en sedentario y esto afectó su estructura sexual, familiar y social, poniendo el germen de la cultura y refinamientos actuales. De lo dicho, valgan a modo de ejemplo los siguientes efectos: no podían desperdiciarse energías ni individuos en las peleas por las hembras, de modo que tendieron a las parejas estables, marcando así el camino a la monogamia como imposición social y a la penalización de las disputas violentas entre miembros de la misma y pequeña comunidad; las sofisticadas -en relación con otros animales- formas de interacción requerían de líderes que organizaran al grupo mediante órdenes o normas a acatar por todos (nacen las jerarquías y sus funciones, regladas por incipientes preceptos jurídicos); las creencias mágicas, medio de conjurar la inseguridad y la vulnerabilidad inherente a ese estadio primitivo,

dan cabida a la religión, que operó también como factor nucleante y disciplinador; el individuo jerárquicamente superior, que muy probablemente en tiempos aún más remotos confundía en su persona al jefe y a la deidad, aunque con prerrogativas y cualidades distintivas, tenía que ser un colaborador más, de modo que su estirpe podía presentarse desembragada de lo demiúrgico; por la misma razón, la imposibilidad de alcanzar sus metas para una especie individualmente débil y condenada al fracaso si no actuaba mancomunadamente, se le dan tareas acordes con sus capacidades y se tienen en cuenta los sentimientos de los individuos más débiles de la tribu, en vez de relegarlos o eliminarlos¹

Dejo, por razones de espacio, librado a la actividad deductiva del lector prolongar esta lista de consecuencias derivadas de aquel cambio estructural en la vida del hombre primitivo.

Alguno podrá preguntarse sobre el motivo de esta poco convencional introducción, de sesgo antropológico o etológico. La respuesta es simple: recurriendo a episodios de su evolución se facilita la comprensión del hecho de que el ser humano aislado de sus congéneres no tiene mayores oportunidades de desarrollo, y que, por consiguiente, ontológicamente el

Estado no es un ente puramente cultural, un artificio impuesto por otros y del que podría prescindirse.

Baste un ejemplo: si yo hubiera dicho que el Estado es una realidad constituida por múltiples actos humanos ordenados por un fin, por un ligamento objetivo y no figurado (obrar humano mancomunado por la idea del beneficio recíproco), repitiendo básicamente -como luego se verá- la definición de Aristóteles, desde el inicio probablemente hubiese complicado una noción que con imágenes es más sencilla de aprehender.

Antes de proseguir analizando la naturaleza social del hombre, no ya desde ensayos antropológicos, sino desde las enseñanzas de pensadores insignes, y por si alguien -movido por una fantástica autosuficiencia o por el desconocimiento- creyera que puede prosperar al margen de la sociedad organizada, le sugiero que se autodiagnostique y fabrique sus propios antibióticos en caso de padecer una infección, y apreciar luego las consecuencias de esa decisión.

2. - El investigador, al indagar "qué cosa es el Estado" y la esencia de las relaciones entre los "yo individuales" de un gran todo, puede servirse de una de las dos especies de formas en que se presentan los muchos elementos sin-

*1 Morris, Desmond, *The Nakedape. A Zoologist's Study of the Human Animal*, edición en español, Barcelona, 1967, traducción de J. Ferrer Aleu, ps. 23-25, 40-43, 162 y 197).

gulares en un entero: como yuxtaposición de una cosa al lado de la otra, en una adición mecánica, o como ordenación orgánica de todas esas partes, una enlazada con otra, o dentro de otra. Precizando estas ideas, Aristóteles podría haber conceptualizado al Estado como organismo u obra de arte. Pero, como sagazmente captó la naturaleza social del hombre y que la naturaleza nada hace sin un fin, infirió que el Estado se asentaba sobre la esencia de la persona humana², llegando, necesariamente, a considerar la concepción orgánico-finalista de la realidad como la única adecuada a ese todo del Estado, al que presentó como un organismo complejo, compuesto de muchas partes, y causado por un fin. Así adjudicó a la persona humana la consecución de su fin esencial sólo dentro y por el Estado, y logró la plenitud de su concepción política.

Al descubrir, también, que ese fin no es alcanzable por el individuo aislado y sólo es posible en sociedad, debió concluir, de acuerdo con su teoría, que la finalidad corresponde a la esencia del ser, y que la sociedad es de la esencia del ser. Con igual necesidad, estuvo forzado a reconocer que la finalidad humana no puede cumplirse dentro del ámbito exclusivo de la familia -por cuya causa a ésta la llama sociedad imperfec-

ta- sino solamente en el Estado, donde el hombre encuentra su suficiencia de vida y es, por eso, sociedad perfecta³.

El Estado y la justicia

Con la anterior consideración se atisba la idea de Estado, pero no es estéril explayar algunos conceptos para su mejor comprensión.

El hombre, por su naturaleza de ser social (zoón politikón), forma parte de la familia o comunidad doméstica desde que recibe de sus progenitores la vida, el alimento y la educación, de manera que los miembros singulares de la familia se ayudan recíprocamente para lograr lo necesario para la vida.

Sin embargo, comprobado que la comunidad doméstica no puede proporcionar al hombre todos los bienes materiales y espirituales que le permitan una completa suficiencia de vida (la autarquía) -pues múltiples y variadas cosas precisa como medios para alcanzar su íntegra realización personal-, el hombre naturalmente se integra, como parte, en la comunidad política.

Pero debe subrayarse que el *totum* de la comunidad familiar o de la comunidad política sólo poseen unidad de orden, diferente de la unidad absoluta en la que la

² Aristóteles, *Política*, lib. I, cap. 2, 1253 a.

³ Galán Gutiérrez, E., *La filosofía política de Santo Tomás de Aquino*, Madrid, 1945; Aristóteles, ob. cit, lib. I, cap. 2, 1252, b.

actividad de la parte es la actividad del todo.

Se colige de aquí que las partes de esos todos o estructuras (familia y Estado) tienen una órbita de acción distinta de la correspondiente al *totum*. Por eso no compete a una misma ciencia el estudio de las propiedades de la actividad del todo y de las propiedades de los actos propios a cada una de las partes que lo integran; y de ahí que la Filosofía moral, que se ocupa genéricamente de las propiedades de la actividad humana como tal, se divida en individual y social: la primera investiga las acciones del hombre singular en su ordenamiento a un fin (bien *simpliciter*), limitado por la sociedad doméstica, la segunda, la Ciencia Política, estudia la actividad de los hombres integrando al Estado en la búsqueda del bien común⁴ que consiste en que todos y cada uno de esos integrantes posean la suficiencia de los bienes que aseguren el mejor rendimiento de la vida y sus operaciones.

Al abordar la idea de justicia y su divulgación como meta de la "polis" (ciudad-estado), para Sócrates es razonable expresar "que son felices los que no necesitan nada". Y añade, "la comunidad se establece mirando no a que una clase de gente sea espe-

cialmente feliz, sino para que lo sean todos en el mayor grado posible". "La justicia -prosigue- consiste en dar a cada uno lo adecuado a su naturaleza", concluyendo que "este dar a cada uno lo que le es apropiado a su naturaleza, es dar lo debido".

Aristóteles reproduce la doctrina de Sócrates sobre la justicia con las siguientes palabras: "Lo justo es lo que debe reinar entre los miembros libres e iguales de la comunidad en vista a lograr cada uno la suficiencia de lo que necesita", y agrega "la suficiencia atañe a todo aquello que por sí sólo torna la vida digna de ser vivida y hace al hombre libre de cualquier necesidad". "El poder político -remata Aristóteles- es el garante de lo justo, por lo que debe exhortar a los gobernados al cumplimiento de la justicia por la sola consideración del bien (en la inteligencia de que obedecerán los que hayan sido inducidos a hábitos virtuosos), pero también debe poner penas y sanciones a los que no acatan las normas destinadas a efectuar la justicia"⁵.

La realización de la justicia implica, por consiguiente, lograr una suficiencia de bienes materiales y espirituales de los que se pueda gozar según el grado de civilización alcanzado. Sin embargo, trescientos años antes de Cristo

⁴ Sampay, Arturo E., *Introducción a la Teoría del Estado*, Ed. Teoría, 1.994, ps. 451 y sgtes.

⁵ Sampay, Arturo E., *Ideas, para la revolución de nuestro tiempo en la Argentina*, Juárez Editor, 1968, p. 104.

los medios de producción se asentaban sobre unos pocos y rudimentarios instrumentos de trabajo y en la energía muscular prestada por animales y humanos, y su integral efectuación, esto es, su divulgación a todos los sectores sociales, era poco menos que una utopía. En la antigua Grecia, cuna de estas ideas, por cada hombre libre dedicado a las ciencias, las artes, al gobierno, la perfección del espíritu o el cuerpo, o cualquier otra forma de ocio creativo, había más de cien esclavos (por esta circunstancia limitativa, Aristóteles definía lo justo “como lo que debe reinar entre los miembros *libres e iguales* de la comunidad..”).

La singularidad de nuestra época reside en que el desarrollo de las condiciones para efectuar la justicia ha adquirido un ritmo vertiginoso, dado que a partir de la segunda mitad del siglo XVIII las ciencias de la materia van descubriendo y manejando en continuo aumento las energías contenidas en la naturaleza para utilizarlas en producción de bienes, con lo cual se posibilitó, potencialmente, y por primera vez en la historia, extender los beneficios de la civilización a todos los integrantes de la comunidad, y aun al género humano entero.

En ese nuevo marco de mayor productividad económica, la justicia social regla el cambio entre los bienes exteriores que produce cada individuo y el conjunto de los

bienes exteriores que cada individuo recibe de los demás, disponiendo que cada uno debe dar a la comunidad cuanto le permite su capacidad productiva, y recibir de ésta bienes según la cantidad y calidad de lo que aporta, y también según sus necesidades (a veces los que menos aportan requieren más cuidados), conforme con la fuerza productiva global de la sociedad.

Ciencia política

Tal como quedó anticipado, la ciencia política es “la ciencia del bien común”, y de ahí, que ella forme parte de la Filosofía moral.

Esta afirmación puede lucir ingenua en los tiempos que corren, en los que, bajo el pretexto de lograr una formulación científica (en puridad “cientificista”) de las ciencias sociales -a la manera de las ciencias duras, naturales o físico-matemáticas- se las ha desembragado de toda consideración ético-valorativa, quitándole relevancia a la nota esencial de que el hombre tiende a agruparse para lograr un bienestar mayor y no el empeoramiento de sus condiciones de vida.

Desde esa óptica despojada de toda consideración moral, la actividad política parecería quedar reservada a los individuos más fuertes de la sociedad, lo que equivale a decir reservada a aquellos que compiten utilizando astuta y eficientemente todos los

medios a su alcance, inclusive los más desleales. Pero esta apreciación, si se la generaliza como nota predominante de la actividad política, no es veraz por dos motivos: el primero, que tal acontecer, constatado por la sociología política, puede predominar en la etapa de lucha por el poder formal que confiere el manejo de las órganos y empresas del Estado, y no cuando una vez alcanzado ese poder se está en condiciones, y en el deber, de diseñar un modelo de país que tienda al bien de todos mediante el trazado de las políticas públicas, instancia en la que deben aflorar otras cualidades más trascendentales en quienes despliegan la actividad política: el conocimiento, la prudencia y la inclinación por servir a la causa común; y la segunda, que se ha tergiversado hasta lo indecible el concepto de Moral.

En efecto, la Moral no debe confundirse con las reglas de juzgamiento de aspectos superficiales de la conducta humana atados a modas o dogmas temporalmente efimeros (caso de la valoración de las normas de urbanidad, del comportamiento y prácticas sexuales, etc.), pues se trata, nada menos, que de la ciencia que estudia el bien y el mal como nociones perennes y objetivables que califican aquella conducta, marcando con nitidez qué constituye el bien y qué constituye el mal. En honor a la brevedad, y una vez más recurriendo a ejemplos, se sitúa fuera de discusión

que es políticamente encomiable que se procure a los integrantes de la comunidad trabajo, el resguardo de su salud, adecuada alimentación y educación, en tanto es moralmente reprochable su exclusión social y por añadidura del goce de una vida digna, o la desprotección de los miembros de la sociedad que por minusvalías originadas en defectos, malformaciones, accidentes o edad avanzada, no pueden procurarse un sustento acorde con sus necesidades (desatender la denominada seguridad social); o en el plano de lo colectivo: es políticamente bueno que se propicie la investigación científica y sus aplicaciones técnicas direccionadas a obtener una producción de bienes altamente diversificada, debido a que no hacerlo aumenta el grado de vulnerabilidad de esa nación, que dependerá de lo que le permitan adquirir -y en las condiciones impuestas- foráneamente.

Para avanzar en la determinación del objeto de la "ciencia del bien común", es menester definir sucintamente las nociones de voluntarismo e individualismo, ya que por seguir ellas campeando en el plano ideológico-político de occidente dificultan obstructivamente aquella tarea.

El voluntarismo (o "decisionismo") se caracteriza por la primacía de la voluntad sobre la inteligencia, en la necesaria relación existente entre ambas. Pero, como bien lo destaca Manser, "voluntad" no se considera aquí

en el sentido más estricto, sino que por tal se entiende todo impulso, todo instinto, toda apetencia, todo sentimiento. En el voluntarismo, por ende, la voluntad es todopoderosa frente al intelecto, es motivante, directora y estimante. En esto reside el peligro del voluntarismo para el saber y las ciencias sociales; porque al no depender ya de la realidad de las cosas, sino, justamente, de la "voluntad", el conocimiento y la ciencia corren la suerte del querer (Manser, Gallus M., "Das Naturrecht", ps. 46-50).

En el voluntarismo, consecuentemente, la volición absorbe al pensamiento y a la idea, y la voluntad al entendimiento. El voluntarismo mirado desde el ángulo de la ordenación política, se llama Liberalismo, y visto por el lado de la organización económica se llama Capitalismo, pues el egoísmo que genera en los distintos sectores sociales provoca las claudicaciones que ellos hacen de sus deberes sociales⁶; con la secuela de que el "sistema de mercado moderno" -ahora no se utiliza la palabra capitalismo, es políticamente incorrecta- distribuye el ingreso de una manera muy desigual con una fuerte tendencia a la concentración en los estratos superiores⁷.

El individualismo, que desemboca en el nihilismo, implica la ausencia o el desprecio de un principio superior que rija la conducta social, y proviene de reemplazar esos principios objetivos con imperativos proyectados en beneficio de los intereses grupales de quienes deberían estarles subordinados.

La multiplicidad de hombres no ensamblados por un principio social objetivo deviene en una suma aritmética de individuos que no se unifica en un verdadero orden social, y entonces el orden de la colectividad resulta ser únicamente el impuesto por la voluntad incondicionada de los sectores materialmente o militarmente más poderosos⁸.

A esta altura del análisis, dócilmente se advierte que la Ciencia política no es "ideología" o "mito" que encubra situaciones de poder y constelaciones de intereses dentro de la colectividad, sino ciencia en sentido estricto porque, sin influjo del querer o la apetencia, extrae de los supremos principios éticos, evidentes en sí y basados sobre el saber, conclusiones universales acerca del bien y el mal de las acciones humanas referidas a la comunidad política y, principalmente, del obrar de quienes dirigen esa comunidad.

⁶ González Arzac, Alberto, *Filosofía Constitucional Argentina*, Ed. Quinqué, 2.008, p. 81.

⁷ Galbraith, John Kenneth; de la entrevista que publicó el diario *Clarín* el 4 de abril de 1996, en el Suplemento de Cultura y Nación.

⁸ Schimdtt, Carl, *Légalité et légitimité*, Paris, 1936.

Está constituida por juicios de esencia sobre el Estado y por juicios normativos y de valor derivados del fin último del Estado que, como fue tantas veces explicitado, lo perfila la consecución del bien común o bienestar de todos y cada uno de los miembros de la Nación.

Carácter arquitectónico de la ciencia política

A su vez, si el fin propio de la Ciencia Política es un bien que pertenece a todos los miembros de la comunidad perfecta (el Estado), y que, por la naturaleza social del hombre, concede a la vez el bien completo de cada uno de esos miembros, ese fin debe delinear los principios y las metas de las otras ciencias prácticas y artes operativas, debido al carácter instrumental de éstas con respecto al bien social (las ciencias puramente especulativas no son instrumentales respecto de la política ¿qué sentido tendría que ella dirija la geometría o el análisis matemático?). Resulta de aquí, entonces, que la Política es ciencia arquitectónica respecto de las demás ciencias prácticas y las disciplinas operativas, como la Economía Política, las Ciencias de la Educación, el Arte Militar, etc., llamadas por eso ministeriales; y esa función significa que la Política da a las ciencias y artes que están por debajo de ella -subordinándolas- las normas que han de seguir.

Quedó, o eso espero, comprendido que la Ciencia Política es una saber filosófico moral operativo que deriva sus leyes de la apreciación de la naturaleza del ser humano, mientras que la Técnica Política es una sistematización de conocimientos empíricos.

¿Pero, por qué tanta insistencia en esta conceptualización? Porque desde hace tiempo se halla en boga una pseudo-ciencia política netamente empírica, que sustituye el objeto de la Ciencia Política -el bien común- con el resultado de encuestas referidas exclusivamente a la motivación egoísta de los hechos colectivos, ocultando que esta motivación está influida por el propio régimen social imperante (animado por el individualismo), y por los deseos de consumo que el mismo régimen exacerba.

Las encuestas, de gran utilidad para conocer las costumbres, el grado de educación, la salud, la desocupación y el nivel de ingresos de la población (entre otras variables), y las estadísticas, imprescindibles para cuantificar la existencia de bienes y servicios (reales y potenciales) y apreciar las modalidades de su distribución, y con ello servir a la técnica política, al ser empleadas de la manera antes indicada, conllevan el designio de hacer creer que aquellas costumbres, nivel de ingresos, cantidad de pobres, grado de educación, y la formulación del sistema de producción y

distribución de bienes, son datos casi inmodificables de la realidad, similares a los hechos causados por la naturaleza. De ese modo, a la par que se muestra como impracticable el deseo de justicia de las mayorías, se pretende instalar subliminarmente una valoración neutra de la coyuntura social.

Evidentemente, la Ciencia Política es un saber "comprometido", como se dice a partir de que se acuñara (por André Gide) la expresión "literatura comprometida" para designar las bellas letras enroladas en las luchas contemporáneas. Los clásicos expresaban lo mismo cuando enseñaban que la Ciencia Política es una ciencia práctica, en el sentido de que se trata de un conocimiento intrínsecamente dispuesto para la acción.

La formación política de la clase gobernante

La formación política prepara la inteligencia de las personas que se ocuparán habitualmente de la dirección del Estado o que influirán sobre esa dirección, para aprehender la verdad del bienestar común que se busca, y también su voluntad, para ser puesta al servicio de ese bien. Intenta, por tanto, formar la clase política para un Estado dado y en una concreta situación histórica. En la clase política está incluida también la alta burocracia, en su carácter de sustrato permanente de los gobiernos modernos.

Es que, a la sazón, la medida del buen gobierno, o sea la recta conducción de una comunidad de hombres, radica en formar bien a la imprescindible clase política de esa comunidad.

Antes de continuar, se impone previamente delinear los conceptos de forma de Estado y forma de gobierno.

La forma de Estado está dada por la idea del fin que mueve la acción común de sus integrantes. La concepción que se tenga del bien humano y la visión que se posea del mundo actuarán sobre la forma del Estado.

Se trata, por consiguiente, de una cuestión metafísico-ética, puesto que la teleología talla fuertemente en su definición, al margen de que estos vocablos no son muy usuales en nuestro medio.

La forma recta (pura) de Estado se logra cuando el fin que causa esa unidad de orden de la comunidad política es la prosecución del verdadero bien del hombre; y la forma impura de Estado (o perversa, si se prefiere, en tanto se alteran sus funciones normales) resulta contrariamente cuando el fin que lo causa es un falso bien, indiferente del bienestar de las mayorías y a la plenificación de sus tendencias operativas individuales.

La forma de gobierno, no es otra cosa que el procedimiento que el derecho positivo estatuye para escoger los sujetos que ejercerán el poder político, y el modo con

que distribuye entre los diversos órganos constitucionales el ejercicio de ese poder.

La forma de gobierno deviene, por ende, en un problema menor que se resuelve mediante un juicio de prudencia política, generador de un ordenamiento básico del derecho positivo, y que consiste -reitero- en adoptar para una época dada el régimen más adecuado para elegir los hombres que conducirán la comunidad organizada.

Mas lo trascendental radica en que, cualquiera sea el procedimiento para elegir a los gobernantes, y cualquiera sea la distribución de funciones entre los distintos órganos, el fin del gobierno siempre será lograr el bien común que causa la teleología del Estado. El buen gobierno, entonces, no estará dado por el método técnico-jurídico de elegir a los titulares del poder o de distribuir tareas entre ellos, sino que estribará en que esos titulares hagan servir el poder en función del bienestar de todos.

Para dirigir la comunidad política se requieren, en consecuencia, una formación intelectual y una formación moral; idoneidad profesional y recta voluntad para trocar esa idoneidad en una función social.

Hoy ya no prevalece el modo aristocrático hereditario de formar

la “clase política” o clase dirigente, que se asienta sobre el instinto paterno de asegurar a los propios hijos -tras educarlos con ese propósito- la sucesión en su cargo o en un lugar de la elite política, porque ha perdido en el lapso que va de la Revolución Francesa a la posguerra, parte de la vigencia que tuvo en occidente en los siglos anteriores. A esta resultante ayudó el “democratismo” de Rousseau, difundido en el siglo XIX a través de su teoría de la voluntad general -algo así como la expresión colectiva de ese ser pensante y angelical que era el hombre en la versión cartesiana-, y que propugnaba prescindir de la formación de una clase política⁹.

La superación de esta sugerencia artificiosa no podía demorar, y llegó de la mano de las investigaciones de Roberto Michels y Max Weber¹⁰ sobre la sociología de los partidos políticos y la “profesión” política, trabajos que constataron la existencia de un elenco permanente de hombres que hace de la política su medio de vida dirigiendo los partidos políticos y los sindicatos obreros, y que sentaron las bases de la teoría sociológica de los partidos políticos (cfr. Gaetano Mosca y Vilfredo Pareto).

La clase política ejerce su oficio mediante el desempeño directo de funciones políticas o influyendo

⁹ Sampay, Arturo E., *La formación política que la Constitución Argentina encarga a las Universidades*, Biblioteca Laboremus, 1.951, ps. 11 y 12.

¹⁰ Weber, Max, *Politik als Beruf*, 1.926, ps. 15 y sgtes.

sobre ellas, o aspirando a poseerse a su turno del poder, tras las pujas libradas -desde comandos casi permanentes de los partidos políticos y de los sindicatos- para conquistar la preferencia de la mayoría del electorado.

En el siglo XX nuevas e invasivas herramientas, que revolucionaron todo lo conocido en materia de proselitismo político y en el modo de moldear la opinión pública, asisten a quienes pujan por esa preferencia del electorado bajo la forma democrática: ellas son los medios masivos de comunicación -la radio, el cine, la televisión y, actualmente, los multimedia-, poderosos instrumentos que en horas o días logran lo que antes llevaba años conseguir en el ámbito de la propaganda política.

El Estado democrático, y aun el que adopta otra forma de gobierno, necesita capacitar a la clase política en sentido lato, dado que se acrecienta incesantemente la complejidad de sus funciones -computado el mayor intervencionismo que requiere la superación de los recurrentes momentos de crisis-. O dicho más claramente, se torna imprescindible formar un amplio estamento dirigente de ese Estado gestor del bien común, que abarque a los dirigentes de todas las actividades de importancia social, sean científicas, educativas, sindicales, industriales, militares, publicitarias o periodísticas, con el fin de que su ciencia, técnica

o oficio coadyuven a la consecución del desarrollo nacional. Aunque contra este logro conspira un fenómeno que es preciso analizar en una apretada y única digresión.

Tal fenómeno es la influencia de las fuerzas supernacionales organizadas para servirse de los Estados mediatizándolos en función de sus intereses.

La inteligencia humana, enfocando la realidad física, descubre y domina la energía contenida en la naturaleza y la aplica a la técnica de la producción económica. Así, el hombre sustituye su energía muscular por la máquina, y con la máquina fabrica nuevas máquinas de producción y de consumo. Además, en la actual fase de la revolución científico-tecnológica parte de las funciones lógicas de la inteligencia humana son realizadas por máquinas electrónicas, con lo cual el esfuerzo humano está en camino de concentrarse exclusivamente sobre la actividad intelectual creadora, ya que hasta la información básica y los cálculos utilizados para desarrollar la ciencia, la técnica y la producción pueden ser delegados a las computadoras.

Los nuevos modos de producir y comerciar, dinámicos y expansivos, disminuyendo sus costos, aumentando la productividad del trabajo y proyectando con tendencia al infinito la cantidad de bienes a producir, podrían haber echado al saco de los recuerdos lo que en

el pasado fue una realidad incontestable en la escala global: el mundo de la escasez.

Sin embargo, al mismo tiempo, la amplificación de las empresas requirió utilizar la materia prima proveniente de regiones ubicadas en todo el mundo, y como la cantidad de lo que producían superaba las demandadas por los centros urbanos y luego la de los mercados nacionales, este perímetro debía extenderse a otros mercados del exterior.

Todo ese proceso de amplificación y concentración perfiló las llamadas empresas multinacionales, que tras su afán de lucro, franqueando fronteras políticas, aprovechan las riquezas materiales y el trabajo de una considerable fracción de los habitantes de las naciones donde radican sus filiales.

Como estas enormes empresas modernas, ahora convertidas en corporaciones por la diversificación de sus actividades, se rigen obviamente por los regímenes de propiedad privada —*de jure* más que de hecho, pues están conformadas con el aporte del trabajo y del ahorro de muchos- y de libre cambio, su objetivo excluyente es obtener las máximas ganancias, que normalmente, y salvo períodos de expansión o toma de posiciones hegemónicas en los mercados, no son reinvertidas en el país donde se obtienen sino remitidas al de origen.

No siendo del caso detallar aquí

sus métodos de acción —sobre los cuales hay una vastísima bibliografía—, sólo pondré en relieve que ellas, cuyas sedes están asentadas sobre uno o más países capitalistas altamente desarrollados y, por ende, económica y militarmente poderosos, llegan a inmiscuirse en el dictado de la política económica de las naciones ubicadas en las zonas atrasadas del planeta, alterando así su desarrollo armónico, cuando no impidiéndolo. Para redondear lo aseverado es elocuente el caso argentino, donde desde hace casi dos décadas se han perdido no solamente la mayoría de las empresas estatales o semiestatales, sino también el manejo de los instrumentos imprescindibles para diseñar las políticas públicas, toda vez que la elaboración del presupuesto nacional, la distribución del ingreso, el equilibrio de las cuentas públicas y las políticas monetaria y cambiaria fueron controlados por los grandes monopolios —directamente o a través de los organismos internacionales que les son funcionales— en vistas a maximizar sus ganancias en nuestro mercado interno; ese poder económico pasó a ser, virtualmente, el sector social dominante de la comunidad (o el “tókyrion tón poleon”, como lo denominaba Aristóteles).

Es que la creciente “internacionalización” del mercado interno, y más todavía, la extranjerización de la sociedad y del Estado, no son acontecimientos fortuitos,

supuestas desviaciones explicables por errores de conducción o por la acción artera de alguna fuerza exterior, sino el resultado lógico y hasta inevitable de cómo históricamente se encaró el proceso de industrialización y desarrollo. Ésto, lejos de implicar un perspectiva mecanicista o fatalista, no es más que reconocer que toda realidad social, de la cual la estructura de dominación es un producto, contiene desde sus comienzos un marco determinado de posibilidades de expresión y desarrollo interno que condiciona la ulterior evolución de la estructura y el comportamiento de sus elementos componentes. Tal estructura de dominación es una concreta "situación" surgida del sistema de relaciones -económicas, políticas e ideológicas- que a partir de su posición predominante en las relaciones de producción permite a una clase o grupo imponer sus objetivos y sus características ideológicas al resto de la sociedad¹¹.

El estado dependiente, ya mediatizado, queda gobernado por nativos que se benefician con esa relación de dependencia, con el agravante de que los más obsesivos tratan, por cualquier medio -incluidos el engaño y la violencia- de perpetuarse en el gobierno e impedir que las mayorías pujen por recuperar la soberanía económica (sólo excepcio-

nalmente suele perderse la soberanía *de jure*).

Ese latente enfrentamiento queda desplegado de la siguiente suerte: los sectores populares de los países mediatizados, como son la apabullante mayoría de sus habitantes, demandan la posesión del poder político para por esta vía recuperar el manejo de las grandes empresas, complejos productivos y demás bienes nacionales que detentan las empresas multinacionales en casi todos los sectores económicos (extractivo, productivo, distributivo, financiero, exportador, comunicaciones y/o servicios públicos), a fin de encauzar su funcionamiento, no más con el propósito de lograr las máximas ganancias a favor de un grupo de plutócratas, sino de obtener aceleradamente un consumo moderno para toda la población.

El manejo o control de esos bienes tiene su legitimación en el atributo de la soberanía, que es la potestad incompañada que la comunidad política (el Estado) ejerce sobre todos los bienes y empresas existentes en su seno. Vale decir, sobre la actividad de producción y distribución de bienes exteriores que se cumple en su territorio, sobre cualquier recurso material, financiero e intelectual que se utilice en esa producción y distribución. Y esta potestad eminente puede ejercerse

¹¹ Vilas, Carlos María, "Monopolios, empresas multinacionales y la extranjerización de la sociedad y del Estado en la Argentina", Biblioteca del I.A.D.E., p. 26.

cualquiera sea la nacionalidad de los propietarios de tales elementos, porque los capitales y los (pocos) trabajadores extranjeros que se incorporan a un país forman la parte ínfima de la empresa que integran, mientras que los recursos naturales, la masa de trabajadores, el ahorro social, las economías externas, los servicios y los consumidores locales, que esa empresa usufructúa, constituyen su parte sustantiva. De ahí que no necesariamente los elementos foráneos incorporados a un empresa la conviertan en extranjera, ni tal condición la coloque mecánicamente fuera del control o injerencia del poder político nacional.

Retomando el tema de la formación política de la clase dirigente, a lo largo del siglo pasado y en distintos países, múltiples fueron los conatos de establecer centros de estudios destinados a tal formación.

Desde la Escuela Política de Moscú, pasando por la Hochschule für Politik de la Alemania nacional-socialista, el Köl fundado por el cardenal Frings tras la caída del anterior régimen, la "Facoltà di Scienze Politiche" de la Universidad de Roma, los cursos obligatorios de formación política a cargo del Servicio Español del Profesorado Superior creados por la Ley Española de Ordenación Universitaria de 1943, el "Instituto de Estudios Políticos" francés nacido en 1945, hasta las modernas escuelas nacionales de

administración alemanas o francesas, donde hay carreras especializadas para cada rama administrativa, como así también en lo que concierne a la actividad industrial del sector público o nacionalizado, se ha procurado formar a los miembros del estamento dirigente.

Es interesante detenerse en el caso británico, no tanto para matizar con un experiencia contingente e histórica lo que hasta aquí se viene desarrollando con prevalencia de elementos abstractos y universales, sino para demostrar la efectividad de una apropiada formación política. ¿Por qué? Porque el Reino Unido, una nación insular no muy provista de recursos naturales, en gran parte debe su grandeza imperial del siglo XIX a su clase política, a su "Civil Service".

El *Civil Service* británico fue el resultado de la reforma que Lord Macaulay realizó entre los años 1855 y 1860, inspirándose en los preceptos pedagógicos-militares de Bentham. Las *Publics Schools*, formadoras del *Civil Service*, plasmaron las clases políticas británicas edificadoras del Imperio, y probablemente sean la mayor fuerza que pudo haber planeado el gobierno aristocrático para lograr la unidad de la Nación, la continuidad de sus instituciones y una acertada dirección de los asuntos externos.

Paradójicamente la formación básica que las *Publics Schools* dan a la clase política británica es

humanista y moral-religiosa. El principio fundamental de esa educación consiste en que el inglés debe poseer, antes que nada, la "general ability", y después adquirir su conocimiento especializado. Porque se considera mucho más importante, aun para el experto y el técnico, tener una firme visión del mundo, y una unitaria concepción política del destino de Gran Bretaña, que conocer exhaustivamente las reglas teóricas de su ciencia o técnica.

Harold J. Laski, autor británico influido en sus concepciones políticas por el marxismo, justamente por esa influencia, no debía tener mayor apego a las tradiciones inglesas ni a los elementos espirituales de la educación, empero, sorprende cuando indica lo que a su criterio constituye la clave del éxito de la clase administrativa británica: "Una de las grandes cualidades del *Civil Service* es, felizmente, su flexibilidad; y ésta se debe al método que preside la selección de sus miembros" ... "Para la dirección de la administración se requiere una cultura general, y no especializaciones. En ella es tan grande la parte que depende del juicio, del buen sentido y de la prudencia -virtudes que poco tienen que ver con el tecnicismo-, que la posesión de los más altos cargos por hombres cuya formación era humanista, en el mejor sentido del término, fue

según creo, la salvación del *Service*. No digo que el especialista sea incapaz de poseer estas cualidades. Pero la especialización está demasiado expuesta al peligro de perder en amplitud de miras lo que se gana en intensidad de examen. Y el hombre de Estado debe juzgar no sólo adónde llevan las soluciones, sino también cómo ha de presentarlas a la opinión pública, que será afectada por su inscripción en el libro de las leyes. Dudo que tal arte, salvo dones excepcionales, pertenezca a un técnico. Creo, más bien, que proviene de la mejor disciplina humanista. Ésta no siempre es una garantía, pero entre dos hombres capaces, el técnico tiene, en mi opinión, menos posibilidades de triunfar como administrador en el Estado moderno, que un colega formado en la "Honours School of Literae Humaniores de Oxford"¹².

La buena organización administrativa británica benefició, inclusive e indirectamente, a sus ex colonias, como lo observaba John K. Galbraith al recordar sus tiempos de embajador estadounidense en la India: "el colonialismo británico tuvo un efecto marcadamente positivo en la estructura administrativa, por ejemplo, la creación de una administración pública, un sistema judicial y educativo y un ejército fuertes" (párrafos del reportaje referenciado en la nota 8).

¹² Laski, Harold J., "Le gouvernement parlementaire en Angleterre", v. francesa de Jacques Cadart y Jacqueline Prélot, 1.950, ps. 208 y 213-214.

A modo de síntesis, cabe añadir que la acción de los técnicos y expertos del Estado en la planificación de las actividades de los diversos sectores sociales, debe tener siempre un sentido político-ético, porque si ellos no son conscientes de este sentido y creen que su labor pertenecen únicamente a la esfera de lo puramente técnico o de lo natural, puede acontecer que desde esa limitadísima perspectiva terminen sirviendo, en una concreta coyuntura histórica, a quienes en la defensa de sus intereses particulares o grupales egoístamente atentan contra el bien común de su país.

En conclusión, es condición ineludible para el desarrollo autónomo formar un estamento dirigente, no ya para un desempeño político errático, sino para que esa alta burocracia ponga en ejercicio –de una buena vez– las funciones de ese Estado gestor del bien común, formación que debe alcanzar a todos los dirigentes de las actividades de importancia social.

Sus acciones deben estar movidas por el afecto a la Nación que los vio nacer o los acoge (sentido de pertenencia), y aunque es absolutamente natural que busquen además un bien personal como recompensa a sus tareas dirigenciales (retribución económica, reconocimiento social, etc.), ese móvil personal no puede desentenderlos de los intereses del resto de la comunidad, porque cuando se convierte la “res públi-

ca” en “res privada” se pierde la razón misma del poder político y desaparece el fundamento por el cual los individuos respetan y acatan a los gobernantes (aparece el “que se vayan todos”; Huxley, Aldous, “Politics and Religion”, cap. “Grey Eminence”).

De no ser tan fuerte aquel sentimiento, su formación humanista y técnica les permitirá entender, al menos, que como partes de un todo estamos atados (de una u otra manera, en mayor o menor medida) a la suerte que corra la unidad compleja que es la Nación (recuérdese la alegoría de estar en el mismo barco), y reparar que la descomposición social –con sus concomitancias de proliferación de la corrupción institucional, de la violencia social, de la drogadicción, etc.– puede alcanzar en sus efectos nocivos a su propia descendencia y otros de sus afectos, cuando no a ellos mismos, visto que ocupar cargos públicos o poseer riqueza no inmuniza de esos males; conciencia del “ser nosotros” que seguramente actuará como disipador del riesgo de tomar decisiones políticas que coadyuven a la apuntada descomposición social, o de no corregirlas a tiempo si ya fueron dictadas.

Se está de acuerdo –en la retórica– con que el sistema económico debe sujetarse a las exigencias de la justicia social (o justicia política), pero desde este dudoso consenso a llegar a instaurar un orden económico animado por esa idea corre un gran trecho,

pues como antes quedó advertido las organizaciones económicas transnacionales y algunas potencias con inclinaciones imperialistas procuran dominar las patrias nacionales merced a penetraciones militares, económicas, políticas, ideológicas y culturales, y por tanto, no hay posibilidad de obtener ese bien común si no se recupera previamente la soberanía en todas sus manifestaciones (el siglo XX demostró que el desarrollo económico era una cuestión interna y no dependiente de las relaciones exteriores).

A ese fin, la formación política deberá tener un contenido nacional, al que no podrán ser ajenos la

enseñanza de la evolución histórica de la Nación Argentina, y de los factores reales de poder que en ella actuaron y actúan delineando su realidad socioeconómica y política en las actuales circunstancias de América latina y de Occidente, señalándose especialmente la esencia de la argentinidad.

Ello, porque cada Nación posee su genio diferencial, marcado por una cosmovisión, por la civilización a que pertenece, el idioma, la religión, la tradición cultural, y por factores netamente naturales como la composición étnica de su población, la geografía y el clima.

En resumidas cuentas* 45 días de noticias

16.11/31.12.2009



Evo Morales, presidente reelecto de Bolivia (archivo RE)

* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**.

Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de "ayuda memoria" para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

O P I N I O N E S

✓ JORGE A. GAGGERO: LA PRUEBA HISTÓRICA DE UN FRAUDE INTELLECTUAL (EL COMETIDO POR CAVALLO)

"En una columna, publicada bajo el mismo título del presente texto, el responsable tanto de la adopción, como de la mayor parte de la gestión y la caída final del "régimen de convertibilidad" argentino (1991-2001) Domingo Cavallo señaló que "los ideólogos del Plan Fénix impulsaron el abandono de la convertibilidad y promovieron la pesificación de los depósitos y contratos en dólares con fuerte devaluación del peso". Se trata de un burdo intento - uno más - del ex ministro de descargar sus propias responsabilidades históricas sobre terceros.

La siguiente es una breve descripción de los principales hechos vinculados al derrumbe final del "régimen de convertibilidad" que incluye también un más objetivo señalamiento de las responsabilidades del caso. Ha sido tomada de un trabajo realizado por mí en el año 2003, "La cuestión fiscal bajo el régimen de convertibilidad (Argentina 1991-2001)", y publicado por la revista "Realidad Económica" (N° 207, Oct/Nov 2004):

"El derrumbe de 2001 ha adquirido un patetismo sin igual en la historia argentina contemporánea (y también en la mundial, al menos si se lo compara con sucesos registrados en economías de tiempos de paz). En una secuencia casi simultánea se terminó produciendo: la quiebra del Estado y el default inevitable de la deuda pública; una profunda depresión con ruptura de la cadena de pagos y desocupación rampante; una fuga masiva de depósitos y capitales, que huían de la moneda nacional (provocando su acelerada desaparición) y la pérdida de toda confianza en las instituciones bancarias (incluida la banca multinacional); la indisponibilidad de los depósitos en el sistema financiero; el control de capitales; y una obligada devaluación, que en una primera instancia decidió "el mercado".

Una vez caído el gobierno electo en 1999 se sucedieron: la declaración oficial de default; la devaluación formal y posterior "flotación" del tipo de cambio; y un contradictorio -en su primera fase, al menos- intento de "repesificar" la economía argentina, en las peores circunstancias que puedan imaginarse (emitiendo deuda pública adicional, buena parte de ella en moneda extranjera, en una magnitud todavía difícil de precisar y facilitando la "licuación" de grandes deudas empresarias a costa de las exhaustas arcas públicas).

Resulta paradójico, por fin, que hayan sido el fundador del régimen de convertibilidad y el Presidente electo en 1999 -quien convocó al primero para sostener a toda costa la paridad "1 a 1" y el pago regular de la deuda pública- quienes terminasen adoptando, antes de su salida del gobierno (el 19 y 20 de diciembre de 2001, respectivamente), las medidas que acabaron con él. La adopción del régimen de indisposición de depósitos e inversiones bancarios (denominado "corralito") y las medidas de control conexas (de cambios y capitales) a partir del 30 de noviembre de 2001-que resultaron en una primera devaluación, del orden del 20/25%, decidida por "el mercado" en los días siguientes- y el primer default público efectivo, verificado el 19 de diciembre (fecha en que vencía la 3ª cuota

de la comisión del llamado "Megacanje" de deuda externa, por unos u\$s 47 millones), fueron todas decisiones póstumas de los más devotos y encumbrados defensores del régimen de "caja de conversión" (el Presidente de la Nación y su Ministro de Economía, expulsados casi de inmediato por multitudes exasperadas el 19 y 20 de diciembre de 2001)." (**Economista del Plan Fénix**; *La Nación* - Buenos Aires , 3-12) (Más sobre este tema: "Abraham Gak: El rey de los sofistas" en <http://www.iade.org.ar/modules/noticias/article.php?storyid=3000>)

✓ **APYME: LA CÚPULA CONCENTRADA**

"La Asamblea de Pequeños y Medianos Empresarios manifiesta su preocupación por las expresiones de la cúpula de la UIA, presidida por el señor Héctor Méndez, que ha vuelto la pronunciarse en contra de la "intervención estatal" y a favor del "libre comercio" en la reciente conferencia anual de esa entidad.

Estas expresiones se producen en el marco de acercamientos que configuran una recreación del Grupo de los Siete, es decir, la UIA, la SRA, la Confederación de Sociedades Rurales Argentinas, la Cámara de Comercio, la Bolsa de Comercio, la Cámara de la Construcción y la Asociación de Bancos Argentinos (Adeba).

A ellos se suma AEA, que nuclea a las mayores corporaciones en nuestro país, y que hoy se muestra junto con la Mesa de Enlace agropecuaria.

Llama la atención que dirigentes de los sectores más beneficiados por la política del dólar competitivo sean los que se muestren afines a las posturas neoliberales que han llevado al desmantelamiento de la industria nacional en las décadas pasadas, reclamando "menos Estado y más mercado".

No sostienen la misma postura cuando presionan para dirigir los recursos públicos hacia las grandes corporaciones que comandan, muchas de ellas extranjerizadas.

Estas expresiones se realizan incluso en nombre de la defensa de las pequeñas y medianas empresas, sin explicar de qué modo las pymes podrían sobrevivir y desarrollarse en un marco de economía concentrada, donde las grandes corporaciones imponen los precios y maximizan sus ganancias a expensas del resto de la cadena productiva y el mercado interno.

Tampoco estos dirigentes explican cómo se puede terminar con la pobreza y sostener la producción nacional sin una equitativa redistribución de los recursos que se generan vía las exportaciones del complejo agropecuario concentrado.

Frente a estas posturas, Apyme llama a la responsabilidad de los dirigentes empresarios ante la sociedad, consistente en asumir las genuinas preocupaciones del conjunto de los actores de la economía nacional. Por su parte, el Estado debe adoptar un papel activo, disponiendo márgenes efectivos de protección para sectores de importancia estratégica y articulando políticas específicas y adecuadamente segmentadas de fortalecimiento de las Pymes y de estímulo al mercado interno, en vez de megadevaluaciones o transferencias directas hacia grandes corporaciones.

Una reforma tributaria con sentido progresivo es parte insoslayable de las tareas pendientes.

Hace falta subrayar que ante los efectos de la crisis financiera internacional, una vez más fueron las micro, pequeñas y medianas empresas (es decir, el 98 por ciento de las empresas del país) las que mayormente retuvieron empleo. Y que, recíprocamente, sin un mercado interno fortalecido y en expansión, las pymes no tienen futuro.

Es necesario que el conjunto de los sectores productivos y los trabajadores, junto a las autoridades gubernamentales y las fuerzas políticas, puedan debatir las herramientas para la profundización de un rumbo que debe ser el de un modelo productivo nacional con redistribución progresiva de la riqueza, a fin de consolidar un proyecto de desarrollo autónomo, integrado con Latinoamérica.” (Página 12 - Buenos Aires, 13-12)

P O L Í T I C A

✓ NIETOS

“Las Abuelas de Plaza de Mayo presentaron hoy el caso del nieto restituído número 98, de nombre Martín, hijo del matrimonio desaparecido Guillermo Amarilla y Marcela Molfino; en el momento de su secuestro durante la dictadura militar se desconocía el embarazo. Martín Amarilla-Molfino nació en el hospital de Campo de Mayo en el curso de 1980 y hasta ayer desconocía el origen de su familia y sus hermanos y sus tíos ni siquiera sospechaban de su existencia.” (El Argentino - Buenos Aires, 3-10)

“Abuelas de Plaza de Mayo de Argentina informó hoy que ha sido identificado el cadáver de Mónica Graciela Santucho, asesinada por la dictadura militar cuando tenía 14 años y que había sido secuestrada junto con sus padres a fines de diciembre de 1976. Mónica Graciela Santucho se convierte para las Abuelas de Plaza de Mayo en el caso noventa y nueve resuelto sobre el paradero de nietos desaparecidos durante la dictadura. ‘Mónica es una muestra más del accionar de los genocidas que además de secuestrar y robar bebés, asesinaron niños y adolescentes que por su edad no podían ser apropiados’, señaló la organización. Los padres de la adolescente asesinada eran Catalina Ginder y Hedy Rubén Santucho, militantes de la organización Montoneros que fueron muertos el 3 de diciembre de 1976 en la ciudad de La Plata.” (Ansa, 10-11)

✓ EL ESCÁNDALO DE LA RED DE ESPIONAJE PORTEÑA

“Mientras Mauricio Macri se encuentra de viaje en Madrid, el Gobierno porteño no para de sumar traspies en el escándalo por el espionaje. Por la tarde se anunció la renuncia del jefe de la Policía Metropolitana, Osvaldo Chamorro por una ‘grave falta ética’. Por la noche, quedaba detenido en Comodoro Py su antecesor, el ex comisario de la Policía Federal Jorge ‘Fino’ Palacios. La detención de Palacios había sido pedida previamente por el fiscal Alberto Nisman. Su colega Jorge Di Lello se había opuesto a que se lo eximiera de prisión. (...) La

detención de Palacios parece ir de la mano de la renuncia de Chamorro. Es que en una computadora secuestrada de la oficina que ambos compartían en la calle Maipú al 200, la Policía descubrió pedidos de informes sobre la situación patrimonial de dirigentes políticos opositores al macrismo, sindicalistas y hasta de propios funcionarios del Gobierno porteño, como Horacio Rodríguez Larreta, jefe de Gabinete de Macri. Los pedidos de informes habían sido hechos por el usuario registrado con el nombre de la agencia de seguridad de Palacios. (...) Además, la investigación arrojó otras malas noticias para el gobierno de Macri. Ayer se supo que existen dos filmaciones del propio Ministerio de Justicia y Seguridad en las que se lo ve ingresar a ese edificio al espía *Ciro Gerardo James*, la punta de este iceberg.” (*Clarín* - Buenos Aires, 18-11)

“En la práctica se ha estado trabajando de manera reñida con los preceptos legales aquí puntualizados, tratando de solucionar algunas cuestiones –a entender del suscripto centrales– por vía de las respectivas reglamentaciones. Ceñirse a las normas como han sido redactadas y aprobadas no sólo dificultan el armado y funcionamiento de una Policía, sino que pueden hacer fracasar el proyecto en sí mismo por las argumentaciones y reproches que vendrán del arco opositor, no sólo del ámbito de la Ciudad sino también del nacional’. Con esas palabras, que se habían mantenido en secreto hasta ahora, Jorge ‘Fino’ Palacios renunció a la Jefatura de la Policía Metropolitana, confesando que la nueva fuerza de seguridad nace violando la ley.” (*Página 12* - Buenos Aires, 21-11)

✓ NACHA RENunció A SU BANCA

“Finalmente, la actriz Nacha Guevara se transformó en otra candidata testimonial. Es que, luego de varios días de rumores, la diputada electa por el Frente para la Victoria bonaerense confirmó que no asumirá la banca que obtuvo en las elecciones del 28 de junio por ‘razones personales’. En un comunicado que envió a los medios, la tercera candidata a diputada en la provincia de Buenos Aires por el kirchnerismo dijo que le expresó sus razones a la presidente Cristina Fernández, en una reunión que mantuvieron el martes por la tarde.” (*Crítica Digital* - Buenos Aires, 18-11)

✓ AVANZA LA LEGISLACIÓN SOBRE DDHH

“A diez años del compromiso asumido por el Estado ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, el Senado convirtió en ley anoche, por unanimidad, el proyecto oficial para despenalizar los delitos de calumnias e injurias. (...) En la misma sesión (...) la Cámara alta también aprobó tres proyectos oficiales reclamados por organismos de derechos humanos:

- El primero permite a los jueces que intervienen en causas por apropiaciones obtener muestras de ADN ‘por medios distintos a la inspección corporal, como el secuestro de objetos que contengan células ya desprendidas del cuerpo’, tal como aprobó la Corte Suprema (...). Se aprobó por 57 votos a favor y sólo uno en contra.

- El segundo convierte el Banco Nacional de Datos Genéticos, que tenía una doble dependencia funcional, en un ente autárquico que funcionará dentro de la órbita del Ministerio de Ciencia y Tecnología. El BNDG se encarga de realizar los exámenes genéticos que hicieron posible identificar a decenas de hijos de desaparecidos. Fue el que mayor resistencia tuvo: 38 votos a favor, 20 en contra.

- El tercero establece que las asociaciones o fundaciones registradas conforme a la ley pueden constituirse como querellantes en los procesos por crímenes de lesa humanidad, al margen de representar a víctimas directas, siempre que su objetivo estatutario se vincule con la defensa de los derechos lesionados. (...) Se aprobó por 50 votos a favor y siete en contra.” (*Página 12* - Buenos Aires, 19-11)

✓ SIGEN

“El Gobierno nacional desplazó al titular de la Sindicatura General de la Nación (SIGEN), Carlos Pacios, y lo reemplazó por Daniel Reposo. Así se publicó hoy en el Boletín Oficial, a través de los decretos 1795 y 1796, firmados por la presidenta Cristina Kirchner. (...) Antes de hacerse cargo de la SIGEN, Pacios había sido síndico adjunto del organismo. Versiones periodísticas señalaron que Pacios fue desplazado por haber resistido presiones para incrementar las auditorías internas sobre la empresa Papel Prensa. En el centro de esa polémica está el secretario de Comercio Interior, Guillermo Moreno, quien fue denunciado por las empresas que participan del control de Papel Prensa por presuntas ‘presiones’ y ‘amenazas’ a directores del Estado que cumplían funciones en la entidad. En los últimos días también fueron removidos los síndicos del Estado en Papel Prensa, Carlos María Vidal y Alejandro Turri. En la actualidad, Papel Prensa es una sociedad conformada por Clarín (49 por ciento), La Nación (22,49 por ciento) y el Estado nacional (27,46 por ciento).” (*La Nueva Provincia* –Bahía Blanca, 20-11)

✓ LA CTA HACIA “LA CONSTITUYENTE SOCIAL”

“Delegados de más de 800 localidades de todo el país se reunieron en Neuquén durante el fin de semana convocados por la Constituyente Social que impulsa la Central de Trabajadores Argentinos (CTA). (...) El cierre del encuentro, que comenzó el viernes pasado, colmó las instalaciones del Estadio de Ruca Che. En la previa, más de 4.000 asistentes ocuparon cada una de las 30 carpas del enorme camping en las afueras de la ciudad de Neuquén. Por acá y allá del camping Butaco, entre las carpas, caminó el líder histórico de la CTA, Víctor De Gennaro; también estuvo la diputada del Nuevo Encuentro de Martín Sabbatella, Graciela Iturraspe, los legisladores del Proyecto Sur de Fernando ‘Pino’ Solanas Liliana Parada, Jorge Cardelli y Alejandro ‘Pilo’ Mansilla, referente de la organización social jujeña Tupac Amaru. Jugaron de locales los dirigentes de ATE Neuquén y del sorprendente partido UNE –Unión de los Neuquinos– Julio Fuentes y Mario Mansilla. El jefe de la CTA, Hugo Yasky, no llegó a Neuquén por ‘motivos personales’ que, una vez más, intentaron disimu-

lar las diferencias entre las dos grandes líneas que conviven en la Central: una encarnada por Yasky, más conciliadora frente a algunas medidas del kirchnerismo, y otra, más dura y crítica.” (*Crítica de la Argentina* - Buenos Aires, 23-11)

✓ APOYO A LA AUTORIDAD PALESTINA

“Para Cristina Kirchner, Estados Unidos podría ‘hacer más de lo que está haciendo’ en el conflicto de Oriente Medio. Así lo manifestó ayer la mandataria en una rueda de prensa en la Casa Rosada junto al presidente de la Autoridad Nacional Palestina, Mahmud Abbas, su invitado internacional siete días después de la visita del jefe de Estado israelí, Shimon Peres. En la ronda de prensa, Cristina ratificó la posición argentina en torno a la ‘necesidad’ de que se cree un Estado palestino, ‘con fronteras seguras’ junto al de Israel, como reclaman Abbas, su pueblo y la comunidad internacional. Por su parte Abbas, quien negó que el pueblo palestino estuviera pensando en una nueva intifada (‘el pueblo palestino ha optado por el camino de la paz’, remarcaba ayer sin mencionar al grupo radicalizado Hamas), volvió a pedir en Buenos Aires que Israel detenga la construcción de los asentamientos judíos en tierras palestinas.” (*Clarín* - Buenos Aires, 24-11)

✓ LEYES SOBRE EL CIERRE DEL AÑO PARLAMENTARIO

“Gracias a los votos propios y de sus aliados, el oficialismo logró en la Cámara alta convertir en ley la prórroga de la Emergencia Económica, una norma que se extenderá hasta el 31 de diciembre de 2011. La aprobación se logró por 35 votos a favor y 28 en contra. La norma faculta al PEN, entre otras cosas, a fijar tarifas, renegociar contratos de servicios públicos, regular precios y reordenar el sistema financiero”. Asimismo, “el Frente para la Victoria” y sus aliados convirtieron en ley la reforma en el sistema de Monotributo por 37 votos a favor, 24 en contra y una abstención, que aumentará en más del 90 por ciento el pago en algunas de sus categorías. Según argumentó el titular de la Comisión de Presupuesto y Hacienda de la Cámara alta, Fabián Ríos, el aumento propuesto busca sostener fundamentalmente el sistema de salud que se brinda a través del aporte a las obras sociales que se realiza en las distintas categorías. El radicalismo, el socialismo y el Peronismo Federal, entre otros bloques rechazaron las modificaciones, advirtiendo sobre el ‘fin del federalismo’ por la instrumentación de este proyecto”. Finalmente, la Cámara alta dio sanción a la ley que prohíbe la venta de medicamentos fuera de las farmacias. “La norma incluye analgésicos, antiinflamatorios y antiácidos, que ya no podrán venderse en kioscos, como en la actualidad”. (Parlamentario.com, 26-11)

“El Senado aprobó hoy y convirtió en ley el proyecto que busca beneficiar el deporte olímpico con la financiación del uno por ciento sobre el precio facturado a los abonos de la telefonía celular. (...) La iniciativa impulsada por el Comité Olímpico Argentino crea el Ente de Alto Rendimiento Deportivo. El organismo otorgará becas para atletas con el fin de posibilitar la mayor exclusividad posible de dedicación durante su vida deportiva útil, se pagarán honorarios de entrenadores y técnicos especialistas en alto rendimiento y también la adquisición de

los elementos necesarios para el procedimiento de control antidoping.” (*Los Andes –Mendoza*, 3-12)

“Sin debate, en la última sesión de 2009, la Cámara alta sancionó el proyecto de ley que modifica el Código Civil y establece la reducción de la mayoría de edad de los 21 años a los 18, el cual había sido aprobado por el Senado en diciembre pasado y votado favorablemente por Diputados aunque con modificaciones. (...) La posibilidad de contraer matrimonio, de comprar o alquilar una propiedad sin tener que demostrar que es producto de su trabajo ante un escribano y de obtener la patria potestad de sus hijos aun sin estar casado entre los 18 y los 21 años son algunas de las disposiciones de la norma. Por ende, los jóvenes también seguirán habilitados para ir a la guerra o para tramitar el permiso para portar armas a partir de su cumpleaños número 18. Los padres o tutores deberán, sin embargo, proveer la manutención de los hijos y su obra social hasta cumplir los 21 años.” (*RosarioNet*, 4-12)

✓ MANO DE OBRA (PRE)OCUPADA

“Dos desconocidos que se movilizaban en una camioneta intentaron secuestrar ayer a un comisario de la policía santafesina, Avelino Cantelli, pero se equivocaron de blanco y tomaron como rehén a un vecino de su misma edad y de gran parecido físico, a quien dejaron en libertad algunas horas más tarde. El martes, Cantelli había declarado como testigo en el juicio a los represores de la dictadura, entre ellos el ex juez Víctor Brusa, y acusó al ex gobernador Jorge Obeid por haber reciclado en la democracia a uno de los jefes del grupo de tareas que operó en Santa Fe: el ex encargado del Destacamento de Inteligencia Militar 122 Nicolás Correa, que estaba imputado en la causa, pero falleció en 2007. El Programa de Protección a Testigos del gobierno de Hermes Binner ya se comunicó con Cantelli y dispuso una custodia especial para él y su familia.” (*Página 12* - Buenos Aires, 26-11)

✓ LA ARGENTINA Y CHILE CELEBRAN EN EL VATICANO

“Sobrias y de negro ambas mandatarias llegaron en auto conjunto al ostentoso palacio de la Santa Sede, se sumieron al riguroso protocolo y se reunieron en privado con el Santo Padre. La visita para conmemorar la mediación papal en el conflicto por el Beagle funcionó como reloj, a excepción del macetero de porcelana que quebró un periodista argentino. (...) Pese a lo previsto por algunos medios argentinos, esta vez Fernández sólo tuvo un minuto de retraso. Vestida de impertérrito negro y con un sombrero -también negro- con listón de cinta y tul, descendió de su auto. Tras un afectuoso saludo, ambas mandatarias abordaron el vehículo dispuesto por la Santa Sede con bandera chilena y argentina incluida. (...) Una vez terminado el encuentro que sostuvo Bachelet, primero con el Secretario de Estado vaticano, cardenal Tarcisio Bertone, y luego con el Papa Benedicto XVI, la Mandataria junto a su par argentina se dirigió a la Sala Clementina para sostener una audiencia conjunta con el Sumo Pontífice y entregarle la medalla de cobre conmemorativa del XXV aniversario del Tratado de Paz y Amistad que evitó el conflicto por la soberanía del Beagle.

(...) ‘Conversamos sobre la región y sobre cómo este ejemplo tenía que servir de una mirada muy clara de cómo seguir adelante, por lo demás es lo que ha sido el planteamiento de Chile en Bariloche, hace dos días en Unasur también: tenemos que como países buscar el acuerdo político y los instrumentos que nos permitan generar medidas de confianza mutua (...) que puedan dar pie a un nuevo estado de relación como el que ya tenemos con la Argentina’, enfatizó Bachelet.” (*La Nación* –Chile, 29-11)

✓ REFORMA POLÍTICA

“La Cámara de Senadores aprobó sin modificaciones hoy y convirtió en ley la Reforma Política oficial que establece un sistema de elecciones primarias abiertas, obligatorias y simultáneas en todos los partidos, el segundo domingo de agosto del año electoral. El oficialismo del Senado consiguió 42 votos, contra 24 de la oposición, con lo que cumplió con el requisito constitucional de respaldar la sanción con la mitad más uno de los integrantes del cuerpo. El eje de la reforma es la realización de elecciones primarias abiertas, obligatorias y simultáneas en todos los partidos, el segundo domingo de agosto del año electoral correspondiente. La norma establece que el piso de los votos para poder pasar a la elección general será del 1,5 por ciento, mientras el piso electoral para conservar la personería será del 2 por ciento del padrón electoral del distrito correspondiente, mientras continúa el requisito actual de la inscripción en cinco jurisdicciones para que un partido sea nacional. (...) La iniciativa había sido aprobada el 18 de noviembre en la Cámara baja, tras un debate en el que el oficialismo debió rearmar una serie de alianzas, porque partidos de centroizquierda resistieron brindar apoyo, por sentirse afectados por las disposiciones de la ley.” (*Perfil* - Buenos Aires, 3-12)

✓ SE CONFORMÓ LA NUEVA CÁMARA DE DIPUTADOS

“La oposición comenzó a hacerle sentir el rigor del número al oficialismo, que con Néstor Kirchner ya en su banca se vio obligado a aceptar, en la agitada sesión preparatoria de ayer, un acuerdo por el cual se eligió las nuevas autoridades del cuerpo y la composición proporcional de las comisiones asesoras de la Cámara Baja. De esa manera, el kirchnerista jujeño Eduardo Fellner fue designado presidente y el radical bonaerense Ricardo Alfonsín vicepresidente segundo; la oficialista mendocina Patricia Fadel como vice segunda; mientras que la vice tercera quedó vacante, por las desavenencias en la oposición. (...) El acuerdo implicó la integración proporcional en 41 de las 45 comisiones permanentes en el orden de 17 miembros para la oposición y 14 para el oficialismo y sus aliados; y en las 4 comisiones restantes (Presupuesto y Hacienda; Asuntos Constitucionales; Juicio Político; y Peticiones, Poderes y Reglamento) en una distribución de la mitad más uno de sus integrantes para la oposición, pero con presidencia del oficialismo. En ese orden, habrá 25 comisiones permanentes con presidencia de la oposición y 20 bajo los oficialistas y sus aliados. (...) Desde el sector ‘K’ se planteó que la oposición forzó la interpretación del reglamento para aprobar en una sola votación todo el paquete: autoridades

del cuerpo y control de las comisiones. Hasta se incorporó una sorprendente división de la Cámara en dos bloques denominados por la oposición como 'A' y 'B', o el resto, como definieron, para la distribución de los cargos en las comisiones. El 'Grupo A' está compuesto por: UCR, Partido Federal, Coalición Cívica, PRO, Proyecto Sur, Partido Socialista, GEN, Frente Cívico, Córdoba Federal, Salta Somos Todos, Partido Liberal Corrientes, Demócrata Progresista, Diálogo por Buenos Aires, Libres del Sur, SI, Unión Popular, Bloque Peronista, Partido Federal Fuegoño y Bloque Valores por mi País. El 'Grupo B' quedó integrado por el Frente para la Victoria y Encuentro. El lote de 12 comisiones que tienen porcentajes diferentes (60-40), son las de Educación, Salud, Agricultura y Energía, con distribución es de 19 a 16." (*La Gaceta - Tucumán*, 4-12)

✓ UCR

"Tras una ardua negociación en el despacho del vicepresidente Julio Cobos, la UCR acordó la designación de Ernesto Sanz para suceder a Gerardo Morales en la presidencia del partido. En tanto, las vicepresidencias se repartieron entre los dos sectores, orgánicos y cobistas. Además de Sanz fue designado el ex gobernado chaqueño Angel Rozas, como vicepresidente primero; la cobista Carla Ababugauch, como vice segunda; el senador rionegrino Pablo Verani, como vice tercero y el ex ministro del Interior Jesús Rodríguez en la Secretaría General." (*El Argentino - Buenos Aires*, 5-12)

✓ CAMBIOS EN EDUCACIÓN PORTEÑA

"El escritor y diplomático Abel Posse conducirá desde esta semana el Ministerio de Educación porteño. Sucederá en el cargo a Mariano Narodowski, cuya salida del gobierno de la ciudad estaba anunciada desde que se vio involucrado en el caso de las escuchas ilegales por parte del espía Ciro James. Hoy, el ahora ex ministro será indagado como sospechoso en esa causa. Posse, de firme posición antikirchnerista, asumirá como ministro de Educación pasado mañana. Pero la salida de Narodowski no sería definitiva: según fuentes del gobierno porteño, el ex ministro pasaría a integrar una suerte de consejo asesor de educación, al que ya se habría convocado también al rabino Sergio Bergman. (...) Junto con Marcos Aguinis, Atilio Alterini, Jorge Vanossi y Daniel Sabsay, entre otros, Posse es parte del grupo de intelectuales Aurora, abiertamente opositor al kirchnerismo." (*La Nación - Buenos Aires*, 9-12)

E C O N O M Í A

✓ BONAR X

"El Ministerio de Economía decidió ampliar en 2.600 millones de dólares la emisión del Bono de la Nación Argentina en Dólares Estadounidenses 7% 2017, conocido como Bonar X. Los considerandos de la Resolución conjunta de las secretarías de Hacienda (285) y Finanzas (83), publicada en el Boletín

Oficial de hoy, sólo explican que ‘en el marco de la programación financiera del presente ejercicio, se considera conveniente proceder a la ampliación’ del bono. Con una emisión original de 2.500 millones de dólares, el Bonar X comenzó a colocarse en abril de 2007 mediante licitaciones periódicas. El título tiene amortización íntegra al vencimiento, en abril de 2017, la tasa de interés es fija del 7 por ciento nominal anual, el pago de intereses se concreta en abril y octubre de cada año y cotiza en el MAE y en las bolsas y mercados del país.” (*Nosis*, 6-11)

✓ ART

“El Ejecutivo modificó por decreto la ley de riesgo de trabajo y las quejas del sector empresario más concentrado no tardaron en llegar. El principal cuestionamiento de las cámaras que forman el G-7 (sin la participación de Sociedad Rural y CRA) reside en el incremento de costos que implicarán los cambios a partir del año próximo, cuando se renueven los contratos con las ART. Las modificaciones elevaron los montos de las desactualizadas indemnizaciones, eliminaron el techo para las compensaciones y establecieron piso. El ministro de Trabajo, Carlos Tomada, asegura que así se reducirá en un 60 por ciento la cantidad de juicios. El grupo de empresarios, impulsores de la anterior reforma flexibilizadora en 1995, sostiene que la litigiosidad no disminuirá, sino que se incentivará. El grupo de presión reclama la eliminación de la alternativa judicial para los trabajadores y los accidentes in itinere (en trayecto hacia y desde el trabajo).” (*Página 12* - Buenos Aires, 10-11)

✓ CAMBIO EN LA CNV

“El Gobierno de la Argentina dijo hoy que desea revitalizar el mercado de capitales local y reforzar los controles, objetivo por el cual removió al director de la Comisión Nacional de Valores (CNV), Eduardo Hecker, quien este miércoles presentó su renuncia. El ministro de Economía, Amado Boudou, afirmó hoy que fue él quien decidió el alejamiento de Hecker, quien en su carta de renuncia alegó que dimitía por ‘motivos estrictamente personales’. ‘Yo tuve una charla ayer (miércoles) a la mañana con Hecker. (...) Nos parecía que era un momento en el que el organismo estaba un poco quieto, no estaba llevando adelante bien estas tareas y entonces tomé la decisión de revitalizarlo’, dijo hoy Boudou en declaraciones a Radio 10, de Buenos Aires. El ministro confirmó que al frente del organismo que regula los mercados de capitales de la Argentina quedará el hasta ayer número dos de la entidad, el economista Alejandro Vanoli. Boudou recordó que, dado que los mercados son receptores de inversión, deben tener ‘un control muy exhaustivo para que la información que se emite sea veraz’ y que el funcionamiento de las empresas que acuden a estos mercados a financiarse ‘esté muy controlado’.” (EFE, 12-11)

“‘Fue una situación que se podría haber evitado’, aseguró el presidente de la Comisión Nacional de Valores, Alejandro Vanoli, en referencia a la salida de su antecesor Eduardo Hecker por sus peleas con el secretario de Comercio Interior, Guillermo Moreno. (...) ‘La Secretaría de Comercio tiene la titularidad de los derechos por las acciones de Papel Prensa. Como accionista estatal, la

que actúa es la Secretaría de Comercio, a través de una resolución del Ministerio de Economía, que le cede esta potestad. Se lo determina así porque se considera que Papel Prensa tiene una posición dominante en el mercado. Realmente habré tenido dos o tres conversaciones. En ese carácter de potestad, la Secretaría plantea una serie de irregularidades y hace toda una serie de denuncias sobre el funcionamiento del directorio'. (...) 'Lo que ocurre es que hasta hace pocos meses los directores por el Estado siempre votaban alineados con el grupo de control. Ahora la CNV actúa porque tiene denuncias. La CNV recibió ahora denuncias de parte de los directores del Estado nacional y se reforzaron la actividad y las investigaciones.' (Página 12 - Buenos Aires, 9-12)

✓ LEY DE PESCA

"La presidenta Cristina Fernández de Kirchner recordó que 'el manejo del recurso pesquero dejó de ser discrecional de la órbita gubernamental nacional', durante el anuncio de la reglamentación de la Ley de Pesca, que se hizo después de once años. (...) La norma, sancionada por el Congreso en diciembre de 1997 y promulgada parcialmente por el Poder Ejecutivo en enero de 1998, estipula el ejercicio de la pesca marítima, la protección efectiva de los intereses nacionales relacionados con el sector y la promoción de la sustentabilidad de la actividad, fomentando la conservación a largo plazo de los recursos, entre otros aspectos. Cristina sostuvo que la reglamentación de la ley, que demoró once años para ver la luz, se alcanzó recién ahora a partir del consenso logrado por 'las cuatro patas básicas' con intereses en el tema, entre las que se encuentran los trabajadores, las empresas, las provincias con litoral marítimo y la Nación. (...) La reglamentación de la ley, norma considerada esencial fundamentalmente en lo que respecta a la especie merluza hubsi, determina que los permisos de pesca para los buques se extenderán por espacio de quince años y se fija un plazo de dos años para que las empresas y los trabajadores formalicen el convenio colectivo de trabajo. El Estado, por su parte, será quién fije el sistema de cuotas individuales de captura -fijado inicialmente en base a los datos en torno a lo que cada buque pescó entre 1996 y 1998- y que tendrá en cuenta la situación de la especie, de manera de garantizar su preservación." (Telam, 17-11)

✓ SE SUSPENDIÓ LA "LEY CERROJO"

"El Senado sancionó ayer la suspensión de la aplicación de la denominada 'ley cerrojo', por lo que el Estado podrá hacer una nueva oferta para rescatar los bonos de la deuda que no ingresaron en el canje de títulos abierto por el gobierno de Néstor Kirchner en 2004. El nuevo canje podría alcanzar a unos 20.000 millones de dólares en bonos de deuda pública en manos de grandes y pequeños inversores que no aceptaron la oferta realizada por la administración kirchnerista. De ese total, unos US\$ 5000 millones iniciaron juicios contra el Estado en diferentes tribunales del exterior. La iniciativa recibió el apoyo de la UCR, aunque con cuestionamientos en particular, por lo que fue sancionada en general por una amplia mayoría de 44 votos a favor y 10 en contra. El peronismo disi-

dente y el socialismo rechazaron el proyecto con duras críticas al Poder Ejecutivo y a su política económica.” (*La Nación* - Buenos Aires, 19-11)

✓ JUBILADOS

“La presidenta Cristina Fernández anunció un pago extra para jubilados y pensionados para diciembre y por única vez que en el caso de los haberes mínimos será de 350 pesos y desde allí en escala descendente hasta los que perciben beneficios de 1.500 pesos. Para los que perciben un haber de hasta 1.000 pesos, el ‘reconocimiento extra’, según lo definió la jefa del Estado, será 325 pesos y de 275 pesos hasta los 1200 pesos. La jefa de Estado puso de relieve que la decisión significa una ‘erogación de 1.793 millones de pesos adicionales que el sistema previsional pone en el bolsillo de nuestros viejos’. (...) En el caso de beneficiarios de pensiones no contributivas y ex combatientes de Malvinas, percibirán una suma extra de 150 pesos mientras sus haberes no superen los 1.500 pesos, según indicó la Anses.” (*El Liberal* –Santiago del Estero, 26-11)

✓ ¡PETRÓLEO!

“La petrolera YPF concretó un descubrimiento de petróleo crudo en la Cuenca Neuquina, a partir del pozo La Caverna x-1, que registró caudales iniciales que promedian los 200 metros cúbicos día. Los trabajos de perforación del pozo se enmarcan en un programa de proyectos de YPF para reactivar la exploración en formaciones calcáreas en la Cuenca Neuquina. El descubrimiento fue anunciado por el gobernador neuquino, Jorge Sapag, quien destacó que ‘YPF ya está trabajando en el lugar’. Además, afirmó que ‘se está hablando con la Nación para que los valores de boca de pozo sean más justos, y vamos a llegar a un acuerdo razonable’. (...) Esta área es operada integralmente por YPF, que posee 54,54 por ciento de participación, mientras que el resto de la propiedad se reparte entre la petrolera Whintershall Energy (con el 27,27 por ciento) y Pan American Energy (con 18,18 por ciento). Para ponderar claramente la magnitud del petróleo acumulado es indispensable señalar que un pozo en la zona - en promedio para toda su vida útil- acumula entre 60 y 70.000 metros cúbicos, mientras que La Caverna alcanzó los 11.000 metros cúbicos en sólo seis meses.” (*La Nación* - Buenos Aires, 1-12)

✓ FONDO DE GARANTÍA DE LAS JUBILACIONES: 37% ARRIBA

“Desde que la Anses se hizo cargo de los aportes previsionales que manejaban las AFJP, los recursos crecieron 37,1 por ciento. El Fondo de Garantía de Sustentabilidad de las jubilaciones (FGS) pasó de 98.224 millones de pesos el 5 de diciembre del año pasado –monto que entregaron las administradoras privadas– a 134.672 millones el 30 de octubre último. El dato lo presentó ayer el titular del organismo de la seguridad social, Diego Bossio, al exponer ante la Comisión Bicameral del Congreso que audita el destino de ese dinero. El aumento se explica tanto por la recuperación de los mercados financieros como por la continuidad del superávit de la Anses, lo cual permitió financiar la creación de la asignación por hijo y entregar a los jubilados y pensionados un plus

de entre 200 y 350 pesos con el haber de este mes. El destino de los recursos es diferente al que le daban las administradoras también en otros aspectos. El financiamiento de proyectos productivos o de infraestructura equivale ahora al 5,97 por ciento del FGS, contra el 2,22 de la época de las AFJP. (...) Otro ítem con un fuerte incremento es el de las cédulas hipotecarias: de 60 millones a 493 millones de pesos. (...) Las AFJP, a su vez, destinaban el 5,23 por ciento de su cartera a acciones de empresas extranjeras, mientras que en la actualidad es el 4,87 por ciento. La Anses ha ido repatriando recursos, pero la valorización de esos activos luego de que pasó lo peor de la crisis financiera internacional elevó el monto neto: de 5.137 millones a 6.560 millones de pesos. En cambio, en acciones locales las AFJP volcaban el 7,99 por ciento de los aportes de sus afiliados (7844 millones de pesos al 5 de diciembre de 2008), en tanto que la Anses deriva ahora el 9,91 por ciento (13.350 millones)." (*Página 12* - Buenos Aires, 3-12)

I N D I C E S

✓ LOS NÚMEROS DE LA UIA

"La actividad de la industria registró una baja del 7,9% en septiembre con relación a igual mes del año pasado y una suba del 3,2% respecto de agosto, según el informe mensual del Centro de Estudios de la Unión Industrial Argentina (CEU) difundido hoy. Las cifras vuelven a divergir con fuerza a las presentadas por el Indec para ese mismo período. (...) De acuerdo con los datos de la central fabril, en los primeros nueve meses del año se registró una caída acumulada de la actividad del 8,8 por ciento, mientras que para el organismo oficial fue de apenas el 1,3 por ciento. (...) La UIA señala que los menores niveles de caída se debieron a que una mejora en setiembre de la actividad de las terminales automotrices que impulsaron a la siderurgia." (*La Nación* - Buenos Aires, 11-11)

✓ LOS NÚMEROS OFICIALES

"La economía creció en septiembre 0,6 por ciento en relación con igual mes de 2008, según informó ayer el Indec. Este dato da cuenta del segundo mes de crecimiento interanual luego de haber sufrido tres caídas (mayo, junio y julio). En lo que va del año, el alza fue del 0,3 por ciento. Y en la comparación intermensual, la mejora fue de 0,2 por ciento contra agosto. (...) Según datos preliminares del Estimador Mensual Industrial (EMI), la producción manufacturera de octubre de este año en relación con igual mes del año anterior muestra incrementos del 1,5 por ciento en la medición con estacionalidad y del 1,2 por ciento en términos desestacionalizados. Y en relación con septiembre, este indicador registró aumentos del 0,6 por ciento. Sin embargo, en el acumulado del EMI de los diez primeros meses del año, la producción manufacturera cayó 1 por ciento. En el rubro comercio exterior, si bien hubo superávit comercial, las exportaciones registraron nuevamente una fuerte caída en octubre del 21 por ciento en comparación con el mismo período del año pasado, mientras que las importaciones descendieron un 29 por ciento. Por su parte, el Indec también dio

a conocer ayer los resultados del ejercicio fiscal del mes, que arrojó un déficit financiero para octubre de 1.839 millones de pesos. El año pasado, para el mismo mes bajo análisis, el ahorro fiscal había sido de 1.080 millones de pesos. (...) Según indicó la AFIP a principio de mes, la recaudación de octubre fue de 26.416 millones de pesos, un incremento del 8,8 por ciento en la comparación interanual. Este número fue posible gracias a la mejora en el consumo interno, vía el cobro del IVA que representó ingresos por 7.684 millones de pesos. Por su parte, el IVA impositivo creció un 21,3 por ciento, que luego de netear la inflación (la oficial como la de las consultoras privadas) arroja un avance del mercado interno.” (*Página 12* - Buenos Aires, 21-11)

✓ DESEMPLEO

“La tasa de desempleo en la Argentina subió a un 9,1 por ciento en el tercer trimestre del 2009, desde el 7,8 por ciento del mismo lapso del año pasado, dijo el lunes el instituto oficial de estadísticas (Indec). En el segundo trimestre de 2009, la tasa de desempleo fue del 8,8 por ciento. La subocupación, que abarca a las personas que trabajan menos horas que las deseadas, subió al 10,6 por ciento de la población económicamente activa en el tercer trimestre, en comparación con el 9,2 por ciento del mismo período de 2008, y se mantuvo estable frente al segundo trimestre de este año. (...) La tasa de actividad, calculada como porcentaje entre la población económicamente activa y la población total, se ubicó en el tercer trimestre de este año en un 46,1 por ciento, frente al 45,7 por ciento del mismo lapso del 2008. Por su parte, la tasa de empleo en el último trimestre fue del 41,9 por ciento de la población desde el 42,1 por ciento del mismo trimestre del año pasado. El ritmo de la actividad económica en la Argentina se desaceleró a partir de finales del 2008, tras seis años de un crecimiento cercano al 7 por ciento anual.” (Reuters, 23-11)

✓ AUMENTÓ LA RECAUDACIÓN

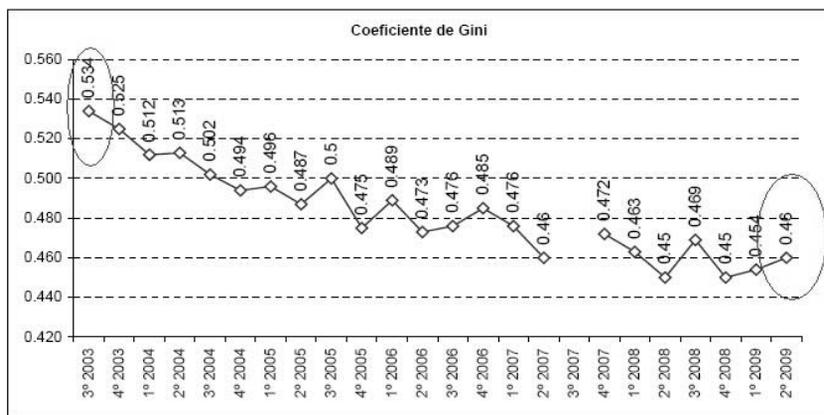
“La recaudación impositiva aumentó en noviembre 20,5 por ciento con relación a igual mes del año pasado, al llegar a los 26.092,6 millones de pesos, y de esta manera volvió a crecer dos dígitos en la comparación interanual. (...) En los primeros once meses del año, el organismo recaudó 276 mil millones de pesos y debería recaudar alrededor de 28 millones de pesos en diciembre para llegar a la meta presupuestada para el 2009 de 304 mil millones de pesos. (...) La Presidenta resaltó el aumento de la recaudación de la Argentina frente a la de otros países, que muestran importantes caídas como la de Canadá con 15 por ciento de retracción; de Francia, con el 23; de Estados Unidos con el 18; y Chile, 24,5.” (*La Opinión* -Rafaela, 3-12)

✓ DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

“A fines de 2003 el 10 por ciento más rico de la población ganaba 33 veces más que el 10 por ciento más pobre. Merced en parte al ciclo expansivo de la economía, esa diferencia se redujo hasta llegar a fines de 2008 a 23,4 veces. Pero la crisis económica metió la cola y permitió a los sectores de mayores ingresos recuperar una mayor porción de la torta. Así, en el segundo trimestre

de este año, la brecha de ingresos subió a 26,2 veces. El Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec) difundió ayer los datos sobre distribución del ingreso, junto con la actualización de los datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). Las cifras confirmaron que la contracción de la actividad económica siempre afecta más a los que menos tienen. Según la serie referida a los ingresos efectivamente percibidos por las personas, al cierre del segundo trimestre de 2009 se verificó una relación de 26,2 veces entre los \$ 216 que promedió el decil de menor ingreso y el decil que más gana, que el Indec estimó en 5.669 pesos como promedio. El relevamiento considera un universo de 13,83 millones de personas con ingreso, con una franja mínima entre 12 y 380 pesos en el décil inferior y de 3.400 pesos a 185.805 pesos, en el superior. Otros 10,77 millones son individuos sin ingresos." (*La Capital* –Rosario, 5-12)

"El coeficiente de Gini, la medida utilizada para estimar la desigualdad en la distribución del ingreso, fue de 0,460 contra los 0,450 registrados un año antes. En esa escala, 0 sería la perfecta igualdad y 1 la desigualdad absoluta. En el tercer trimestre de 2003, cuando comenzó a realizarse la versión actual de la EPH (continua), ese coeficiente era de 0,534. Progresivamente fue bajando, o sea, mejorando, hasta tocar su piso (0,450) en el segundo trimestre de 2008. (...) A modo de ejemplo, los países europeos tienen un coeficiente de Gini en torno del 0,32. Los vecinos de la región, en cambio, están todavía peor: Chile (0,54), Brasil (0,57) y México (0,55), aunque todas esas economías fueron históricamente más desiguales que la argentina." (*La Nación* - Buenos Aires, 5-12)



Fuente: Consultora Equis

E M P R E S A S

✓ LAFSA

"El Gobierno dispuso el inicio del proceso de liquidación de Líneas Aéreas Federales (Lafsa). La compañía, creada por decreto durante los últimos días de

la presidencia de Eduardo Duhalde e inaugurada oficialmente por Néstor Kirchner en octubre de 2003, nunca voló, a pesar de haber contado con una amplia estructura de gerentes, pilotos, azafatas y técnicos. La liquidación de la aerolínea deberá realizarse en los 180 días posteriores a la inscripción del proceso en la Inspección General de Justicia. (...) Lafsa nació como respuesta política a un problema gremial, tras la caída de LAPA y Dinar. El fracaso de esas dos aerolíneas había dejado en la calle a 900 personas, en un contexto social todavía convulsionado luego de la crisis de diciembre de 2001. (...) El fracaso de Lafsa fue el puntapié inicial para que LAN pisase fuerte en el país. El costo para que la aerolínea chilena ganase cada vez más rutas en el país fue hacerse cargo de aproximadamente 800 trabajadores de Lafsa. El proceso de decadencia de la aerolínea ahora en liquidación fue largo y costoso para el Estado, ya que año a año recibió asignaciones presupuestarias para sostener gerentes, pilotos, azafatas y técnicos que nunca llegaron a volar. Entre 2003 y 2007, el Estado habría desembolsado aproximadamente 130 millones de pesos.” (Página 12, 7-11)

✓ MAHLE

“A través de un comunicado conjunto, las empresas Mahle y Kim SA oficializaron ayer el traspaso de la planta de aros de pistón de Perón al 5600. Como lo había adelantado Rosario/12 en su edición de ayer, el empresario bonaerense Jorge Basualdo se hará cargo finalmente de la fábrica. La operatoria se realizará a fines de diciembre, cuando culmine la revisión técnica de las máquinas y firmados los acuerdos definitivos, cuyas bases ya fueron acordadas entre las partes. Una vez concretados, la planta rosarina reabrirá sus puertas a comienzos del año próximo, quedando así superada la etapa de negociaciones para que pueda recuperar su actividad. Voceros de Kim SA adelantaron a este diario que los 139 trabajadores despedidos ‘tendrán prioridad’ a la hora de seleccionarse el personal. En este sentido, el delegado de la comisión interna, Claudio Maldonado, celebró el anuncio del traspaso, un día después de haber desocupado la planta por expreso pedido del Ministerio de Trabajo de la Nación. ‘Haberla dejado así fue duro, pero tratamos de estar unidos, esperando y colaborando con lo que se pueda’, señaló el delegado.” (RosarioNet, 18-11)

✓ INTERVIENEN AUTOPISTAS DEL SOL

“El Gobierno argentino dispuso hoy la intervención de Autopistas del Sol, controlada por capitales españoles, luego de que la empresa incumpliera el pago de deudas. Fuentes de la Dirección de Vialidad de Argentina confirmaron a Efe que la intervención de Autopistas del Sol (Ausol), presidida por el español Gonzalo Ferre Moltó (grupo Abertis), tendrá un plazo de 120 días. Como parte de la intervención dispuesta se realizará una auditoría contable a la compañía, que tiene desde 1994 y hasta 2020 la concesión del complejo de autopistas integrado por la Avenida General Paz y el Acceso Norte a Buenos Aires, la red vial más transitada de la Argentina. Fuentes de la compañía indicaron a Efe que Autopistas del Sol (Ausol) ‘respete la decisión del Gobierno’ y ‘espera que sea útil para dar solución a la situación financiera’ de la empresa. La firma ha atri-

buido el deterioro de su situación económico-financiera a la falta de actualización en las tarifas del peaje. (...) La firma está participada por la española Abertis Infraestructuras (31,59%), la italiana Impregilo (19,82%), la argentina Sideco Americana (7%), Dycasa (filial del grupo español Dragados, 5,83%) y la española ACS Actividades de Construcciones y Servicios (5,71%). El 30,05% restante de las acciones cotiza en la Bolsa de Comercio de Buenos Aires, donde su negociación ha sido suspendida." (EFE, 23-11)

I N T E G R A C I Ó N R E G I O N A L

✓ SE AFIRMA EL SML

"El Sistema de Pagos en Monedas Locales (SML) con Brasil tuvo en octubre pasado su mes récord de actividad, con un total de 185 operaciones realizadas por un monto de \$ 152 millones, informó el Banco Central. Desde su puesta en funcionamiento, que permite a exportadores argentinos y brasileños operar en pesos y reales, sin utilizar el dólar, el SML registró 924 operaciones por un total de \$ 643 millones. Un total de 397 empresas ya probaron el sistema, de las cuales 172 son argentinas y entre ellas un 63% incluso lo utilizó más de una vez, según las estadísticas del BCRA. El desglose de las operaciones por el monto permite determinar que el SML ha sido utilizado esencialmente por pequeñas y medianas empresas. (...) El beneficio principal para las pymes reside en el ahorro que genera el SML en los costos de transacción, tanto financieros como administrativos, puede alcanzar al 3% del monto de la operación, informó el Central." (*El Cronista Comercial* - Buenos Aires, 16-11)

✓ ARGENTINA-BRASIL: ACUERDOS Y NO TANTO

"Un almuerzo en Itamaraty (...) reveló que las tensiones entre la Argentina y el Brasil habían alcanzado un punto 'perturbador' en las relaciones entre ambos países. Antes de comer, el anfitrión Lula da Silva no ocultó el disgusto de su gobierno por las trabas que su colega Cristina Kirchner impuso hasta ahora a las importaciones desde el Brasil. Lula fue explícito: 'El proteccionismo no es una solución'. La Presidenta replicó que tanto en la compra de aviones a la brasileña Embraer como la adopción del patrón japonés de TV digital, decidida primero por el Brasil, primó la 'decisión política' antes que las ventajas económicas. Pero un acuerdo terminado a último momento, elaborado entre las dos cancillerías, permitió remontar lo que se anticipaba como un empeoramiento de la relación bilateral. La Argentina dio un paso atrás en las medidas restrictivas al intercambio comercial. Limitará el plazo para otorgar permisos a las importaciones desde el Brasil al máximo de 60 días que permite la Organización Mundial del Comercio. (...) El gobierno de Lula prometió a la Argentina que no tomará medidas intempestivas para frenar el ingreso de mercaderías al mercado brasileño. (...) Para muchos miembros del gobierno brasileño el problema reside en los diferentes enfoques estratégicos de la Argentina y del Brasil. Mientras este último país cifra su desarrollo en la mayor liberalización comercial y en ganar más competitividad (más en la teoría que en la práctica), los argentinos están más empeñados en 'proteger' sus sectores productivos. Como ocurre, casi

siempre en estos casos, Cristina y Lula decidieron que sus ministros del área económica se deben reunir cada 45 días para monitorear la marcha del comercio.” (*Clarín* - Buenos Aires, 19-11)

“Más allá de las diferencias en materia comercial, los gobiernos de la Argentina y el Brasil firmaron ayer una serie de acuerdos relacionados con la producción de energía, un programa de lucha contra el dengue, el fortalecimiento de farmacopeas y sustancias químicas de referencia (genéricos) y un convenio para facilitar el ingreso de turistas brasileños al país. Por otro lado, la presidenta de la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA), Norma Boero, firmó con su par del Brasil, Odair Goncalvez, una carta de intención donde se comprometieron a trabajar en conjunto en la extracción de un isótopo nuclear que es utilizado en el Brasil para la fabricación de equipamiento médico (...). Parte del acuerdo consiste en la duplicación de la producción nacional de este mineral para fines de diciembre y una nueva duplicación para febrero del año próximo, con el objetivo de abastecer el mercado brasileño y de Latinoamérica. Desde el lado empresarial, la compañía brasileña Valle Del Río Dulce acordó con el gobierno argentino que invertirá más de 2.500 millones de dólares para la producción de potasio en la cuenca minera de Mendoza y Neuquén”. Por su parte, “el secretario de Transporte, Juan Pablo Schiavi, indicó que el contrato con la empresa brasileña Embraer establece que entre los meses de junio y julio de 2010 se incorporarán nueve aviones, mientras que los once restantes ingresarán al servicio durante 2011. Al mismo tiempo, el funcionario indicó que para junio próximo ‘estará funcionando a pleno’ la fábrica de material aeronáutico de Córdoba, que elaborará repuestos y tendrá a su cargo el mantenimiento de la nueva flota a incorporar.” (*Página 12* - Buenos Aires, 19-11)

✓ XIX CUMBRE IBEROAMERICANA

“Los líderes de los 22 países participantes en la XIX Cumbre Iberoamericana coincidieron este martes en que es fundamental la restitución del presidente hondureño Manuel Zelaya para dar paso al orden constitucional, pero no lograron consenso sobre la elección del domingo en el país centroamericano. (...) Tras una larga discusión sobre el tema hondureño en el que una mayoría de países latinoamericanos intentó dejar por escrito su rechazo unánime a los comicios organizados por el régimen de facto, otros amparados por el aval estadounidense a los cuestionados comicios buscaban un reconocimiento al proceso y al mandatario electo. (...) En tanto, el presidente mexicano Felipe Calderón pidió a sus homólogos en la Cumbre preservar estos escenarios de discusión que representan los encuentros, a pesar de las diferencias entre la postura de los países integrantes o por difíciles que sean los temas. (...) El pronunciamiento de México se hizo también en el ámbito de una Cumbre a la que no acudieron gobernantes de ocho países, casi la tercera parte de los que regularmente asisten. Entre ellos, cuatro de los más críticos al golpe de estado en Honduras y la salida que se le pretende dar mediante las citadas elecciones: Raúl Castro, de Cuba; Hugo Chávez, de Venezuela; Evo Morales, de Bolivia, y Daniel Ortega, de Nicaragua”. Asimismo, las delegaciones solicitaron al “presidente Barack Obama que ponga fin al embargo económico, comercial y financiero que mantiene Estados Unidos contra Cuba desde hace medio siglo, y le

exigió cumplir las 18 resoluciones de condena al respecto aprobadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas”. “La presidenta argentina, Cristina Fernández, anunció que la XX Cumbre Iberoamericana sobre educación e inclusión se efectuará en la ciudad de Mar del Plata en 2010, al participar en la clausura del encuentro de Estoril. Afirmó que la inclusión en el Tratado de Lisboa de las islas Malvinas como territorio asociado de la Unión Europea a partir de este martes ya ‘ha sido protestada’ por su gobierno, y añadió que eso ‘no altera nuestro derecho sobre las islas.’” (*La Jornada –México*, 2-11)

✓ XXXVIII CUMBRE DEL MERCOSUR

“El Uruguay se incorpora al sistema de intercambio comercial con monedas locales, utilizado desde el año pasado para las transacciones entre la Argentina y el Brasil. Las autoridades uruguayas firmaron ayer el acuerdo para llevar a cabo esa operatoria, en una primera instancia con el Brasil, y luego se estaría sumando a las compras y ventas bilaterales con la Argentina. (...) Por su parte, el Mercosur decidió prorrogar por un año el listado de excepciones al arancel externo común que tiene cada país miembro y la suba de esa tarifa a una serie de productos sensibles (hilados, marroquinería y lácteos), manifestó la ministra de Industria y Turismo, Débora Giorgi.” (*Página 12 - Buenos Aires*, 8-12)

“El ex vicepresidente Carlos ‘Chacho’ Álvarez finalizó hoy su mandato de cuatro años como presidente de la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur y en principio no sería designado un reemplazante. En cambio, el hasta hoy subsecretario de Política Latinoamericana, Agustín Colombo Sierra, fue designado como director ejecutivo de la Secretaría del Mercosur y se convertirá en la máxima autoridad política-administrativa del bloque regional, informaron fuentes oficiales.” (*Noticias Argentinas*, 7-12)

“Los presidentes del Mercosur se reunieron hoy en la 38va. cumbre del bloque regional donde coincidieron en señalar la importancia de avanzar en los mecanismos de integración y condenaron el golpe cívico militar ocurrido en Honduras en junio pasado con un documento. En su intervención, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner definió que el debate había tomado dos ejes, uno político y otro económico. En el primero, volvió a condenar la situación en Honduras y alertó sobre las consecuencias de que el golpe cívico-militar-mediático sienta un ‘peligroso precedente en la región’. En lo económico que se avanzó en la Cumbre, la Presidenta destacó los esfuerzos del bloque regional por avanzar en la firma de un acuerdo con la Unión Europea y anunció la reunión de mayo en España entre el Mercosur, la cumbre de América Latina y el Caribe y la Unión Europea.” (*Telam*, 8-12)

✓ NUEVOS ACUERDOS CON VENEZUELA

“Los presidentes de la Argentina, Cristina Fernández, y de Venezuela, Hugo Chávez, firmaron ayer una serie de acuerdos para avanzar en la cooperación bilateral y renovar su compromiso por reforzar la integración de América Latina. (...) Se trató de 14 convenios de cooperación y la promesa de volver a reunirse en marzo próximo en Venezuela. Entre los documentos suscriptos se destacan acuerdos de transporte aerocomercial para aumentar a siete la frecuencia de

vuelos semanales entre ambos países y tener un código compartido entre Aerolíneas Argentinas y la venezolana Conviasa, y otro para la compra de repuestos de equipos obstétricos y neonatales por 9,1 millones de dólares. Los otros convenios autorizan 10.000 licencias de importación en 2010 para vehículos de transporte público, de carga y tipo sedán originarios de la Argentina; para asistencia técnica industrial; sobre transporte ferroviario y portuario y para promover participación de pymes en proyectos de integración. Por último, se firmó un memorándum de entendimiento de Fluvialba y Tandonor para realizar proyectos de construcción y de reparación navales para las operaciones de Fluvialba en la Hidrovía Paraná-Paraguay y demás vías de la cuenca del Río de la Plata.” (*Los Andes* –Mendoza, 10-12)

S O C I E D A D

✓ FÉLIX LUNA

“El abogado, historiador, escritor y político argentino Félix Luna falleció ayer al mediodía debido a una grave enfermedad. El 3 de noviembre pasado, la Legislatura porteña le había entregado un premio de la Academia del Folklore de la República Argentina en reconocimiento a la trayectoria. Es que no sólo la historia era su motor y pasión, sino también la música folclórica y la poesía. Por ejemplo escribió el gran tema “Alfonsina y el mar”, que se encuentra dentro del disco *Mujeres Argentinas* (1969). Nació en Buenos Aires el 30 de septiembre de 1925, pero su familia era oriunda de La Rioja. De filiación ultra radical, el abuelo fue fundador de la Unión Cívica Radical (UCR) de La Rioja y su tío, Pelagio Luna, fue el primer vicepresidente electo en elecciones en el país, cuando acompañó en la fórmula de 1916 a Hipólito Yrigoyen. (...) Fue fundador y director de la revista *Todo es Historia*, publicada sin interrupciones desde 1967 (...). Dentro de su faceta como poeta, escribió en colaboración con Ariel Ramírez las letras de las obras *La Misa Criolla* (1963) y *Los Caudillos* (1966).” (*Diario Hoy* –La Plata, 6-10)

✓ ABORTOS LEGALES

“Mientras que el Estado invirtió, a lo largo de este año, 35 millones de pesos en el Programa Nacional de Educación Sexual y Procreación Responsable, en forma paralela las mujeres han debido desembolsar –también en 2009– 1.000 millones de pesos para pagar abortos clandestinos: casi un 3.000% más que la inversión estatal. Para llegar a esta cifra, sólo hay que hacer cuentas: si cada interrupción clandestina de un embarazo –ya sea quirúrgica o farmacológica– oscila entre los 1.000 y los 5.000 pesos y, según datos oficiales del Ministerio de Salud hay todos los años unos 500 mil abortos clandestinos, el resultado es que 1.000 millones de pesos van a un mercado paralelo en el que hay todo tipo de abusos. No sólo económicos. (...) Cada tres días una argentina muere como consecuencia de un aborto realizado en malas condiciones. Mientras tanto, un informe realizado por la organización Human Rights Watch advierte que en los países donde el aborto es legal no hay muertes, incluso cuando la interrupción

del embarazo se realiza con un tiempo gestacional superior a las doce semanas. Este tipo de datos llevó ayer a que, en un salón repleto, varias organizaciones feministas volvieran a exigir la sanción inmediata de una ley por el derecho al aborto seguro y gratuito." (*Crítica de la Argentina* - Buenos Aires, 27-11)

✓ CONSEJO FEDERAL DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN

"El martes 10 de noviembre quedó constituido el Consejo Federal de Medios de Comunicación, organismo previsto por la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual N° 26522 y reglamentada por el decreto 1525/2009. Se trata de un hecho que reafirma el carácter democrático de la nueva legislación y, sobre todo, cumple con una deuda pendiente con el conjunto de organizaciones populares y de la sociedad civil, excluidas de la radiodifusión desde la ley de la dictadura. Una de esas organizaciones estuvo representada por el movimiento cooperativo nucleado en el IMFC –integrante, además, de la Coalición por una Radiodifusión Democrática–, que desempeñó un influyente papel en favor de la flamante normativa, teniendo en cuenta su continua participación en la diversos foros públicos destinados a discutir la ley, y –especialmente– la organización de centenares de debates en los cuales se puso de manifiesto la necesidad de que las cooperativas y entidades de la economía social ejercieran el derecho a la libre expresión. El nuevo cuerpo está constituido por 38 miembros, en representación de todas las provincias, las universidades donde se dictan carreras vinculadas con la temática de la comunicación social y el periodismo, los medios públicos, los trabajadores del sector, las entidades comerciales, los pueblos originarios y las entidades sin fines de lucro. Por este último sector, que incluye obviamente al movimiento cooperativo, los dos integrantes titulares son Adalberto Felipe Bóccoli, presidente de Fecotel, y Edgardo Form, presidente de Cooperar y gerente general del IMFC." (*Revista Acción*, Edición 1039)

J U S T I C I A

✓ DE LA FIESTA MENEMISTA A TRIBUNALES

"Los ex funcionarios y empresarios acusados por el *affaire* IBM-Banco Nación, un caso emblemático de coimas de los '90, aceptaron reconocer su culpabilidad y devolver al Estado 18 millones de pesos a cambio de evitar un juicio oral que amagaba con durar cerca de un año y de garantizarse que la condena que seguro recibirán no será de cumplimiento en la cárcel. Esto es lo que pactaron, a modo de una solución que no tiene precedentes en la Justicia argentina, con la fiscal del juicio Sabrina Namer, y con la conformidad de dos organizaciones de la sociedad civil especializadas en asuntos de corrupción, que vienen monitoreando la causa y estuvieron presentes en la firma del acuerdo. Ahora habrá un juicio abreviado, cuya fecha fijará el Tribunal Oral Federal (TOF3). Lo que ya está asegurado es que terminará con siete condenas firmes, que ya no tendrán revisión de ningún tipo." (*Página 12* - Buenos Aires, 12-11)

"Treinta minutos duró la subasta pública iniciada este miércoles a las 13 horas en el auditorio de los Tribunales de Comodoro Py, en el que se puso a remate

el petit hotel propiedad de María Julia Alsogaray. Tras la presentación de 37 posturas, y el enfrentamiento de tres grupos de oferentes, finalmente fue vendido por 3.680.000 pesos. La propiedad subastada con el objetivo de lograr los fondos necesarios para cumplir con el pago de 1.200.000 dólares como parte de la condena por enriquecimiento ilícito de la ex funcionaria menemista, había sido tasada por un perito de la Corte en casi 5 millones de pesos. Tras un remate frustrado, y resuelta una rebaja en el precio por parte del Tribunal Oral Federal N° 4, esta tarde se presentó el petit hotel con una base de 3.297.280 pesos.” (Noticias Urbanas, 12-11)

✓ LA JUSTICIA DESTINA MÁQUINAS A COOPERATIVAS DE COSTUREROS

“La Justicia federal dio un nuevo paso en contra del trabajo esclavo: designó al Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) como depositario judicial de 250 máquinas textiles secuestradas en talleres de costura clandestinos, donde se reducía a la servidumbre a trabajadores, en su mayoría inmigrantes ilegales. El INTI aceptó hacerse cargo de esas máquinas y, después de hacerles el correspondiente servicio de mantenimiento, las destinará a la creación de un polo de confección de indumentaria en el que trabajarán cooperativas de costureras. Ya está avanzado un acuerdo con la Municipalidad de La Matanza para instalar la planta en ese territorio, donde proliferan los talleres informales e ilegales, muchos de ellos sostenidos con trabajo esclavo. La idea es impulsada por la Cooperativa La Alameda, que ya participó en la creación de un polo textil en Barracas, en conjunto con el INTI y el gobierno porteño.” (Página 12 - Buenos Aires, 26-11)

✓ CONSEJO DE LA MAGISTRATURA

“El Gobierno no quiso darle un nuevo argumento a la oposición y cedió la presidencia del Consejo de la Magistratura. El elegido fue Luis María Cabral, un juez crítico del kirchnerismo, cuya candidatura había sido rechazada en dos oportunidades por el oficialismo. La votación de la fórmula conformada por Cabral y el senador Nicolás Fernández fue un trámite rápido y sin debate: el consenso había llegado el miércoles, fuera de la sala plenaria. Primero fue un abogado. Después, un académico y el último, un juez. Ahora era el turno de un político. Sin embargo, el acuerdo de la presidencia rotativa entre los diferentes estamentos quedó a un lado y ninguno de los senadores y diputados que componen el Consejo de la Magistratura se candidateó.” (Crítica de la Argentina - Buenos Aires, 27-11)

I N T E R N A C I O N A L E S

✓ HONDURAS: EUA APOYA LA SALIDA GOLPISTA

“El derrocado presidente de Honduras, Manuel Zelaya, dijo que Estados Unidos está sentando un ‘grave precedente’ para la democracia en América al

apoyar las elecciones del domingo en Honduras y restarle así apoyo en su pugna para ser restituido en el poder. Luego del golpe de Estado del 28 de junio en la nación centroamericana, Estados Unidos apoyó enérgicamente a Zelaya y exigió su restitución. Pero en los últimos meses ha suavizado su posición y ha dicho que respaldará las elecciones aun si el mandatario no vuelve al poder antes. (...) 'Mel', como lo conocen sus partidarios, afirmó que las elecciones no deben ser reconocidas pues se llevarán a cabo en un país 'militarizado' y en medio de la represión política." (Reuters, 24-11)

"El derechista Porfirio Lobo se declaró ganador el domingo en Honduras y prometió un gobierno de unidad nacional, en unos comicios considerados 'una mentira' por el depuesto Manuel Zelaya y solo reconocidos por parte de la comunidad internacional. (...) Según datos parciales del Tribunal Supremo Electoral (TSE), en su segundo intento por llegar a la presidencia Lobo obtenía 55,9% de los votos escrutados, frente a 38,6% de su rival, Elvin Santos, del Partido Liberal (PL, derecha), que reconoció su derrota. (...) El TSE dijo que la participación fue de 61,3% (casi 10 puntos más que en 2005). Zelaya denunció que el régimen de facto 'infló' los resultados de la elección para 'convertirla en una mentira para los hondureños', en declaraciones desde la embajada de Brasil donde se refugia desde hace dos meses. (...) Según Lobo, las adhesiones están empezando a llegar. Estados Unidos, Alemania, Colombia, Costa Rica, México, Panamá, Japón, Italia, Suiza, Indonesia, Emiratos Arabes Unidos y Francia han 'expresado que van a aceptar nuestro proceso', dijo. En cambio, Argentina, Brasil, Venezuela, Nicaragua, Guatemala y Uruguay han dicho que no reconocerán los comicios realizados bajo el gobierno de facto de Roberto Micheletti. La Unión Europea (UE) no se ha pronunciado aún sobre estas elecciones. Desde Washington, el gobierno estadounidense se precipitó a reconocer como 'un paso adelante necesario e importante' los comicios para resolver la crisis política, dijo el portavoz del Departamento de Estado, Ian Kelly." (AFP, 30-11)

✓ AHMADINEJAD EN EL BRASIL

"El presidente brasileño, Luiz Inácio Lula da Silva, hizo ayer un arriesgado ejercicio de funambulismo político junto a su homólogo iraní, Mahmud Ahmadinejad, que escogió Brasilia como primera escala de su gira suramericana que también lo llevará a Bolivia y Venezuela. Contra la opinión de las principales potencias occidentales, el dirigente brasileño advirtió que 'aislar a Teherán no sirve de nada', y defendió abiertamente el derecho de Irán a desarrollar su programa nuclear 'con fines pacíficos', si bien añadió que Brasil 'sueña con un Oriente Próximo libre de armas atómicas'." (*El País* -España. 24-11)

✓ URUGUAY: EL FRENTE AMPLIO REVALIDA TÍTULOS

"El Frente Amplio retuvo ayer el gobierno, al obtener la fórmula presidencial, José Mujica-Danilo Astori, el triunfo en segunda vuelta por una diferencia de alrededor de 180 mil votos respecto a la fórmula de la oposición, Luis Lacalle-Jorge Larrañaga. (...) Emocionado, Mujica recibió el saludo del presidente,

Tabaré Vázquez, con quien se estrechó en un fuerte abrazo. Y telefónicamente fue saludado por las presidentas de Argentina, Cristina Fernández; Chile, Michelle Bachelet; los presidentes de Brasil, Luis Inácio Lula Da Silva; Venezuela, Hugo Chávez; Bolivia, Evo Morales y Ecuador, Rafael Correa. Lo mismo hicieron el secretario general de la OEA, Miguel Insulza, y el gobernador de Entre Ríos, Sergio Urribarri. (...) Mujica le agradeció al presidente Vázquez por el gobierno que hizo y destacó que gran parte de su triunfo se debió 'a la gestión de Tabaré'. (...) Al cierre de nuestra edición, a las 4 de la madrugada, la Corte Electoral llevaba escrutados un 96,5% de los circuitos. La fórmula del Frente Amplio, José Mujica y Danilo Astori, obtenía el 53% y la del Partido Nacional. Luis Alberto Lacalle y Jorge Larrañaga, 42,92%. La diferencia en votos era de 219.816, sin contar los observados. (...) El Frente Amplio superó en 5 departamentos a la suma de blancos y colorados: Montevideo, Canelones, Salto, Paysandú y Soriano. En Montevideo y Canelones el FA rozaba el 60% de las adhesiones. El FA incrementó su votación en los 19 departamentos respecto a la primera vuelta, verificándose los aumentos más importantes en Paysandú (+9,34%), Maldonado (5,49%), Río Negro (5,3%), Soriano (5,07%) y también Flores (7.34%).” (*La República* –Uruguay, 30-11)

✓ VÍCTOR JARA

“Una multitud acompañó al cantautor chileno Víctor Jara en el primer día del velatorio que organizó la fundación que lleva su nombre en Santiago, a 36 años de que fuera sepultado en forma clandestina tras su muerte a manos de militares luego del golpe de Estado de 1973. Las diligencias del juez Juan Eduardo Fuentes Belmar para tratar de esclarecer el asesinato del cantante y director de teatro obligaron a su exhumación el 4 de junio pasado. Y luego de que el Servicio Médico Legal confirmara que los restos corresponden al artista, estableciendo que murió tras recibir más de 30 impactos de bala en todo el cuerpo, la familia decidió organizar un evento abierto para todos los que quieran darle un último adiós.” (BBC Mundo, 4-12)

✓ BOLIVIA: ROTUNDO TRIUNFO DE EVO MORALES

“El presidente reelecto Evo Morales, ganador inobjetable de las elecciones del domingo con el 63% de los votos, ha marcado a fe y fuego el siglo XXI boliviano y plantado cara contra el imperialismo y el capitalismo, en momentos en que la Latinoamérica progresista no alcanza a digerir el quiebre institucional en la centroamericana Honduras y Colombia consiente la instalación de bases militares de Estados Unidos. Con su aplastante triunfo en las urnas, que no sorprendió en Bolivia ni a sus opositores más enconados, Morales parece haber despejado la gran incógnita: el siglo XXI en Bolivia será regido por el indio originario de esta tierra, como lo fue en el pasado por el blanco no indígena. (...) El mandatario indígena confirmó su segundo mandato consecutivo y pasará, a controlar la bicameral Asamblea Legislativa Plurinacional (ALP), sucesora del Congreso, donde las previsiones afirman que no encontrará escollo para poner en práctica su Constitución, refrendada en las urnas con apoyo mayoritario en

enero último. (...) Morales que ha conseguido efectivamente 'refundar Bolivia', algo que parecía más una frase de buenas intenciones cuando fue investido presidente en 2006, basa, entre otras cosas, su pretensión de terminar de cambiar Bolivia hasta 2015 en la utilidad marginal que le dejó el triunfo electoral de la víspera: haber destrozado la 'Media Luna' boliviana, una ficción geográfica que sirvió de plataforma ideológica para promover la secesión territorial del país andino amazónico." (Agencia Boliviana de Información, 7-12)

Galera de corrección

ROBERTO ARAUJO

Perón y la CADE

Buenos Aires, Editorial Punto de Encuentro, 2009, 223 págs.

Prólogo para un libro de historia con dos conclusiones fundamentales para el presente

El ejercicio casi rutinario en nuestro país de repetir la historia falsificada, que alcanza a todos los campos de la actividad, hace necesarios libros como éste. Frente a esas prácticas, la simple exposición y recuerdo de los hechos aporta una nueva visión que debe seguirse investigando. Me viene a la memoria el dicho sarcástico del escritor centroamericano Monterroso cuando “constata” que **“los enanos tienen una especie de sexto sentido que les permite reconocerse a primera vista”**. Igual les pasa a los falsificadores de historias. Felizmente están los que buscan, como el autor que prologamos, la verdad y solo la verdad.

Roberto Araujo intenta resaltar con

su investigación que el gobierno peronista de 1946 a 1955 tuvo como objetivo la liberación e independencia económica, incluso en uno de los sectores más controvertidos: la energía eléctrica. Los reparos sobre este sector se referían al hecho de que el gobierno de Perón no nacionalizó la Compañía Argentina de Electricidad (CADE) ni la Compañía Italo - Argentina de Electricidad (CIAE, más conocida como Italo). Gran parte del libro se dedica a demostrar que la estrategia nacionalizadora no pasó por la expropiación de ambas compañías, como propició el indiscutido Informe Rodríguez Conde, sino por el control del accionar de todo el sector y por la expropiación de otras muchas empresas de electricidad.

El liberalismo reinstalado con toda soberbia en 1989 (pero amenazante desde 1975) y que remató en “subasta manipulada” todas las empresas eléctricas¹ es el mismo que durante años razonó de la siguiente manera: el peronismo no nacionalizó la CADE y debió hacerlo la “revolución libertadora”. Todos conocimos este tipo de nacionalizaciones: en 1958 se completó la “nacionalización” con la creación de SEGBA y es por demás conocido que la nacionalización de la Italo la hizo otro gobierno liberal-militar con

¹ Solo quedaron excluidas las centrales nucleares y las hidroeléctricas binacionales.

Martínez de Hoz de ministro. Pero hay un “pequeño detalle” explicativo que muchos intentan no recordar, que quienes condujeron la energía a partir de 1955 fueron los directores de la CHADE y de la CADE que habían estado excluidos del gobierno a partir de 1943.

El autor arguye contra el razonamiento liberal de derecha (o de una izquierda no nacional) dejando abierto el debate al señalarnos que

“Las interpretaciones que se exponen tratarán de despejar el problema planteado (el autor se refiere a la no nacionalización de la CADE por los gobiernos de 1943 a 1955), pero debemos aclarar que las mismas no agotan el debate sobre el tema”.

Su interesante visión se centra sobre Agua y Energía Eléctrica (AyE), que fue la empresa totalmente estatal creada en el gobierno peronista para llevar a cabo el control nacional de la energía eléctrica en todo el territorio del país. Esta empresa pública, antes del golpe cívico-militar de 1955, había decidido, diseñado y aprobado, en el año 1953, la construcción de una usina térmica íntegramente de su propiedad en la ciudad de Buenos Aires, a pesar de la exclusividad que conllevaba la concesión vigente. O sea que el gobierno nacional, luego de decidir que AyE entrara dentro del Gran Buenos Aires rechazando los contratos de concesión logrados por la CADE e Italo, desarrolló los planos de la usina² y la localización de la misma. El gobierno surgido del golpe militar siguió el proyecto de la usina, aunque sólo nominalmente mantuvo a Agua y

Energía Eléctrica como responsable de la misma. Roberto Araujo proporciona al lector materiales documentales no conocidos al respecto.

También muestra, como antes acotamos, que la revolución libertadora, a pesar de sus afirmaciones “pro nacionalistas” en petróleo y energía eléctrica, colocó en el gobierno, en la universidad y en la prensa a directores y gerentes de las empresas eléctricas, varios de ellos responsables de la corrupción llevada a cabo en las renegotiaciones de CADE (ex CHADE) e Italo durante la primera década infame. “Renegotiaciones” que la experiencia muestra que suelen tener peores resultados que los contratos de origen (lo que nos recuerda el cuidado y control que debería prestarse en las renegotiaciones de los contratos otorgados en la década de 1990).

Este libro corre los velos de la verdad retaceada. Los velos son muchos y reiterados, por eso las falsificaciones liberales terminan por no llamar la atención, porque se repiten sin pruebas con admirable tozudez. Esto les pasa a muchos medios de prensa, revistas especializadas y estudios “objetivos” que se publican gracias a los aportes de anunciadores beneficiados por concesiones y privatizaciones, pero cuya lectura a nadie atrae. En cambio, cuando la revista electrónica *InfoMORENO* adelantó el Apéndice de este libro sobre la SOFINA, despertó el interés de muchos lectores y recibió comentarios muy positivos. Nuevamente con una cita de Monterroso, es por demás cierto aquello de que **“lo obvio es lo que**

² Véase el libro: se trató de la Central eléctrica a vapor Gran Buenos Aires de 600 megavatios. La revolución libertadora, poco tiempo después (8 de octubre de 1956), autorizó a AyE a llamar a la licitación para su construcción, aunque rebautizada con el nombre de Central Costanera.

con mayor frecuencia encuentra sorpresa”.

Otros importantes aspectos del trabajo se refieren a asuntos relacionados con la hipótesis central (la estrategia nacionalizadora no pasó por la expropiación de SOFINA sino por el control de todo el sector a través de la acción de Agua y Energía Eléctrica), y a dos ideas que el autor retoma como conclusiones principales de la investigación.

Los instrumentos energéticos

Para el autor, la creación de AyE y los objetivos de los planes quinquenales fueron las bases de la política energética entre 1946 y 1955. Dimensiona con justeza la eficaz acción constructiva que aportaron los planes quinquenales de 1946 a 1955, y en la introducción resume la importancia que le otorga a la empresa eléctrica e hidráulica nacional con la siguiente frase:

“La hipótesis de trabajo en la presente investigación consiste en que a partir de la creación de la empresa Agua y Energía Eléctrica (AyE), el 14 de febrero de 1947 por el decreto-ley 3967/47, se emprendió una estrategia que tendía a dos objetivos: el primero era constituir un conglomerado empresario único y exclusivo, que impulsando el desarrollo eléctrico en todo el país diera especial preferencia a la energía hidroeléctrica por sobre la termoelectrónica; el segundo era neutralizar el papel de las compañías eléctricas extranjeras que ejercieron hasta 1947 el monopolio de los servicios públicos de electricidad.

Del petróleo y la California

Y de paso cañazo, Roberto Araujo encara el problema petrolero, especialmente el discutido contrato con la California, a pesar de tratarse de una investigación sobre la energía eléctrica. También desde el liberalismo se creó la “sensación histórica” de que el contrato propuesto al país en los días anteriores al golpe militar de 1955 provocaría la dependencia petrolífera. Dicho contrato firmado por el Poder Ejecutivo nunca fue aprobado por el Congreso, al que le fue elevado el proyecto de ley aprobatorio del contrato por un decreto. No pudo entrar en vigencia porque el proyecto de ley de este proyecto no incluía la invención de la *sanción ficta* (aprobación por el transcurso del tiempo sin su tratamiento), práctica que se hizo costumbre 40 años después. La caída del contrato ocurrió por no haberlo aprobado el Congreso, cerrado por el gobierno militar. Araujo se refiere al contrato con la California con mucho detalle, pero sabiendo que no tuvo efecto energético alguno y, que si hubiera sido aprobado, sus efectos sobre la energía eléctrica hubieran sido indirectos, aunque no escasos, ya que el país en ese entonces importaba *fueloil* para generar electricidad.

“Las controversias sobre los contratos petroleros del período (1946-1955), incluido el nunca aprobado con la Compañía California Argentina de Petróleo –proyecto que hasta el presente no ha sido aclarado en forma objetiva– serán mencionadas a los efectos de resaltar el déficit energético, que se puede calificar de permanente en gran parte de la historia energética de la Argentina. Si bien esta apreciación tiene diferentes lecturas, según la época en la que sea aplicada, es

precisamente en el período considerado cuando el déficit se agudiza más, debido al desarrollo industrial llevado a cabo por los dos primeros gobiernos peronistas. En este sentido, la creación de AyE y su política energética deben ser vistas como parte de la política económica e industrial de los gobiernos de Juan Domingo Perón.

No se incursiona en estos temas con la profundidad que los mismos requieren, puesto que esta investigación se centra en el proyecto de energía eléctrica ya mencionado, pero se deja establecido que las diferentes formas de energía (petróleo, gas natural, carbón mineral, energía eléctrica y nuclear) y el desarrollo industrial están indisolublemente relacionadas entre sí”.

El papel de las cooperativas

Recordar el pasado para construir el futuro: el autor no deja de mencionar el importante papel social que tuvieron las cooperativas. El nuevo sindicalismo, por razones y antecedentes ideológicos desconoció el lugar que les correspondía a las cooperativas, porque muchas de ellas nacieron y se conformaron en nucleamientos de origen socialista, partido político enfrentado con el oficialismo peronista. En muchos casos, el peronismo no reconoció el papel social y el progreso energético complementario que lograron las luchas de las cooperativas de distribución y generación local, a pesar de que la Constitución nacional de 1949 estableció el concepto de economía mixta. Roberto Araujo lo manifiesta con las siguientes palabras:

“...los debates sobre el papel del Estado estuvieron presentes en todo

el proceso de electrificación desde principios del siglo XX con las concesiones otorgadas a particulares y con los intentos de municipalización del servicio eléctrico que se procuró realizar sin éxito en 1903. El debate de las concesiones a compañías extranjeras y el papel del Estado se profundiza a partir de la década de 1930 con el desarrollo positivo de las cooperativas eléctricas, especialmente a partir de 1932”.

La duplicidad de conducta y el doble mensaje no son novedades

Es valiosa la información histórica que aporta el libro cuando analiza el hecho de que mientras la Compañía Alemana Transatlántica de Electricidad (CATE de la famosa AEG) operaba libremente en nuestro país, en Alemania **no se otorgaban concesiones eléctricas** (durante las décadas del 20 y del 30), lo que fomentaba la salida de los capitales europeos al exterior.

La propaganda de la empresa germana argumentaba (ver la cita de Araujo) que “estas concepciones (las de aportar capital al progreso en otros países) les permitía a los capitales extranjeros instalarse en Argentina en sectores clave de la economía, donde la energía eléctrica es uno de los principales”. La patria privatista de entonces ya hacía uso del doble lenguaje, cuando no decía que esas **concepciones** eran impuestas por esos capitales extranjeros que se beneficiaban de concepciones y de concesiones.

Españoles e italianos nominales, o el testaferismo ibérico e itálico

La CHADE nunca fue de capitales españoles a pesar de su nombre. La CIAE tampoco nunca fue de capitales italianos a pesar de su nombre. España fue testaferro³ de la belga SOFINA⁴, y ésta tenía capitales muy relacionados con el Reino Unido. El libro recuerda que en 1920 la SOFINA “compró” a DUEG, y la CATE se transformó en CHADE. SOFINA no constituyó la CHADE en Bruselas o París sino en Madrid, y puso su administración en Barcelona. Con la guerra civil española, y luego de diversas maniobras efectuadas por la financiera belga, la CHADE fue nacionalizada y comenzó a funcionar con el nombre de CADE.

En forma similar, la Italo o CIAE, de la Motor Columbus, controlada por SOFINA en la década de 1930. Martínez de Hoz durante la dictadura del proceso militar hizo el negocio de su “compra” a precios inauditos, sin ninguna relación con su cotización en la bolsa de Zurich.

Disputas y acuerdos angloamericanos

La energía eléctrica es otro buen ejemplo de las disputas entre empresas estadounidenses y británicas y de sus acuerdos para dividirse el “mercado” (territorio) de los países depen-

dientes. Así, la europea continental SOFINA y la norteamericana Ebasco llegaron a un acuerdo que puso fin a sus grandes diferencias en nuestro país: SOFINA se quedó con CHADE y la Sociedad de Electricidad de Rosario (SER) conservando el Gran Buenos Aires y Rosario, mientras Ebasco se reservó la mayor parte del interior del país, hasta que fue reemplazada gradualmente por Agua y Energía Eléctrica.

El gobierno de los gerentes locales

Como sucede ahora, en los períodos anteriores a 1946 había gerentes de empresas extranjeras o de empresas locales operadoras de las extranjeras que cumplían la función de políticos, ministros, secretarios y asesores de Estado. Eran los “expertos” y consultores de siempre. Para muestra de los muchos que el libro menciona, basta un botón: Carlos Saavedra Lamas fue un buen ejemplo de la polifuncionalidad al servicio de los intereses extranjeros. Este premio Nobel no sentía impedimento alguno para integrar (honoríficamente), siendo canciller, el directorio de la Compañía Industrial de Transportes, Ramos y Anexos (CITRA) que pertenecía a SOFINA y operaba como taller de reparación de la CHADE.

Algunos creen que una golondrina no hace verano, pero Alberto Hueyo no sólo fue secretario de Hacienda de la concedente Ciudad de Buenos

³ Esta constatación del autor me recuerda el actual caso de Repsol, que no sería de capitales auténticamente españoles, así como tampoco se llama Y.P.F, porque la sigla YPF no significa Yacimientos, ni Petrolíferos, ni obviamente Fiscales; es solo una marca que Repsol usa desde que adquirió el paquete privatizado por el prestigio que dicha marca tiene desde siempre.

⁴ Con los contratos de explotación petrolera de los años 1980 y 1990, SOFINA volvió al país junto con la Total-Fina-Elf, la que ahora se denomina simplemente Total.



ROBERTO ARAUJO

PERÓN Y LA CADE

Prólogo de Félix Herrero



Historia y Pensamiento Latinoamericano
EDITORIAL PUNTO DE ENCUENTRO

Aires y ministro de Hacienda de la Nación; también supo ser vicepresidente segundo de la CADE. Otras personas que actuaron en ambos lados del mostrador, confundiendo lo público con lo privado, fueron Joaquín de Anchorena (vicepresidente de la Italo), Federico Pinedo (abogado de SOFINA) y otros muchos que, casi sin excepción, recobraron sus cargos en los gobiernos posteriores a 1955.

Nacionalización o provincialización de la energía

Tema bien actual ya que, so pretexto de exigencias provinciales que rompen con la unidad territorial de los recursos naturales (del suelo, del subsuelo o del cielo), se dice defender la nación y la justicia económica territorial. El autor menciona la nacionalización de la jurisdicción de la energía eléctrica con el decreto 5.629 del 19 de mayo de 1952, por el cual los servicios públicos eléctricos (y las concesiones otorgadas por los gobiernos de la Capital Federal y la provincia de Buenos Aires) pasaron al Estado nacional con una renta coparticipada con las provincias, como lo había establecido la Constitución del 49 (inversa a la del 94).

Conclusiones con dos ideas actuales

El autor señala en sus conclusiones que las enseñanzas que le dejó la

investigación son muchas, pero trata de resumirlas en dos ideas principales. Una es la necesidad de reconocer la importancia política de la energía y de las empresas públicas en la Argentina, mediante acciones que logren una fuerte cohesión del país. La otra se refiere al ejercicio del poder estatal, que no puede limitarse a llenar los vacíos dejados por las empresas privadas, que se han apropiado de la gestión, la renta y los recursos naturales de todos los argentinos. El autor es claro cuando afirma que el Estado nacional ***“debe asumir un papel estratégico y activo para cumplir, al mismo tiempo, una función rectora y empresarial”***.

Es indudable que las enseñanzas de la historia son mandatos para el presente. Ambas ideas, a) unión para fortalecer y recuperar instituciones e instrumentos, y b) el ejercicio del poder estatal, son parte de los programas de recuperación social y política del presente y futuro argentinos.

Este prólogo energético intenta resaltar los aportes de la investigación en función de esas ideas, que sintetizan la posición del autor, las que comparto totalmente. Agradezco el aporte esclarecedor que nos brinda ***“Energía Eléctrica (1946-1955): una relación conflictiva”***.

Félix Herrero