

realidad económica

Revista de economía
editada por el Instituto
Argentino para el
Desarrollo Económico
(IADE) Aparece cada
45 días

239



Barack Obama y George W. Bush
Ilustración de Héctor Gilio Sbat

Estados Unidos: elecciones y crisis
CAMBIA ¿TODO CAMBIA?



realidad económica

Buenos Aires, 20 de noviembre de 2008

A nuestros lectores:

Este número de **Realidad Económica** aparece con algún retraso porque no queríamos dejar de incluir opiniones sobre las elecciones en Estados Unidos y el agravamiento de la crisis sistémica mundial. En el portal IADE/ Realidad Económica -www.iade.org.ar- puede consultarse un amplio conjunto de trabajos sobre estos temas.

Además, el vertiginoso desarrollo de los acontecimientos generó también una acelerada desactualización de ciertas referencias y afirmaciones contenidas en algunos artículos. Vaya como ejemplo el precio del barril de petróleo que llegó a US\$ 147,50 en julio de este año (**RE 237**) y hoy ronda los US\$ 50 (**RE 239**).

Confiamos en la comprensión de nuestros consecuentes seguidores.

Cordialmente,

El director

SUMARIO

60° aniversario

Declaración Universal de los Derechos Humanos

8

El 10 de diciembre de 1948, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó y proclamó la Declaración Universal de Derechos Humanos, cuyo texto completo reproducimos. Tras ese acto histórico, la Asamblea pidió a todos los Países Miembro que publicaran el texto de la Declaración y dispusieran que fuera "distribuido, expuesto, leído y comentado en las escuelas y otros establecimientos de enseñanza, sin distinción fundada sobre la condición política de los países o de los territorios".

Opinión

Elecciones en Estados Unidos y crisis mundial

Axel Kicillof

16



A nadie se le escapa que, debido a la posición mundial ocupada por Estados Unidos, prácticamente cualquier cambio en sus políticas, ya sean externas o internas, tendrá siempre un considerable impacto en el resto del planeta. Pero el hecho de que el candidato ganador haya enarbolado como emblema de campaña su voluntad de "cambio" no debería suscitar, con todo, una atención desmesurada en la actual encrucijada. En rigor, el centro del escenario no está actualmente ocupado por la cuestión de la igualdad racial ni tampoco por otros temas tan sensibles como el retiro de las tropas de Irak o la reforma del sistema de salud. Como por sorpresa, la crisis financiera que

estalló súbitamente en el último tramo de la carrera electoral se transformó rápidamente en uno de los factores fundamentales tanto para comprender su resultado como para articular cualquier reflexión acerca del futuro gobierno de Obama. De hecho, millones de estadounidenses confesaron haber cambiado su voto por el temor a perder sus empleos.

Estados Unidos

Antes de las elecciones

Ramón Sánchez Parodi

27

La conferencia que publicamos fue pronunciada antes de las recientes elecciones en Estados Unidos. El expositor afirmaba entonces que este proceso electoral ha sido muy interesante, porque es un escenario de lucha por la dominación en cada uno de los dos partidos en que tradicionalmente se alinean o agrupan las fuerzas del poder en los Estados Unidos. Los partidos, el Republicano y el Demócrata, no se parecen en nada a lo que estamos acostumbrados a ver en Europa o en América latina: conservadores, liberales, socialistas, socialdemócratas, demócratas cristianos. En Estados Unidos los partidos son simplemente formas en que se agrupan distintos intereses. No existe una estructura de partido o un funcionamiento permanente. Después de las elecciones sólo queda un esqueleto. Nadie se acuerda de quién es el presidente del Partido Demócrata o del Partido Republicano, porque son gente que se ocupa de ejecutar las funciones de administración de ese esqueleto y cuando vienen las elecciones los partidos son las etiquetas bajo las cuales se unen los grupos para repartirse cuotas de poder. Simplemente uno es republicano o es demócrata porque le conviene adherir a eso por determinadas razones, y de ahí cada cual saca su cuota de poder, local, regional o nacional. Hay que tener en cuenta que esto es algo muy característico de Estados Unidos y de esta organización política denominada bipartidismo, pero es una fórmula para que los grupos de poder ejerzan, con distintos intereses, su influencia y su dominación sobre la sociedad.



Homenaje

Jorge Schvarzer

42

El 27 de septiembre falleció el ingeniero Jorge Schvarzer, prestigioso investigador especializado en la problemática industrial y comprometido políticamente en defensa de un desarrollo autónomo e incluyente.

El Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE) lo contó entre sus miembros. En esta entidad participó de actividades docentes a la vez que publicó valiosos trabajos en Realidad Económica. En un acto en su homenaje Iván Heinze le dedicó sentidas palabras.

El intercambio comercial de América latina con China: un vínculo creciente y con nuevos riesgos

46

Ana Luz Abramovich

En los últimos años China ha venido aumentando notablemente su peso en varios flujos de la economía mundial. En América latina esto se ha visto reflejado, entre otras cuestiones, en un creciente intercambio comercial bilateral, generando efectos que en el mediano y largo plazos no son ni unidireccionales ni evidentes. Este trabajo presenta una indagación acerca de las características de ese vínculo en cuatro países de América latina (la Argentina, el Brasil, Chile y México). El artículo busca avanzar sobre la hipótesis de que si bien pueden diferenciarse patrones de especialización comercial y productiva entre México y los países de Centroamérica, por un lado, y los países de América del Sur, por el otro, en el creciente vínculo comercial con China todos enfrentan riesgos no menores que resultan similares.

Del estado empresario al experimento neoliberal: de la privatización de YPF a la organización de “Ypefeanos”

71

Hernán Palermo

En términos generales, las políticas neoliberales se implementaron fortaleciendo el paradigma en torno de la desaparición del Estado como tal. Repreguntarnos la articulación del Estado en el proceso privatizador de YPF conforma el eje disparador del presente estudio. El Estado cumplió el papel principal en el desmantelamiento del viejo orden caracterizado por las políticas de “estado empresario”. Desestructurar esa vieja herencia fue posible gracias a la derrota de los sectores populares en los ‘70 y a una profunda labor de legitimación. Este trabajo aborda la privatización de YPF, en tanto proceso histórico que comprometió sujetos y colectivos de trabajadores en una fragmentación de experiencias de vida.

A más de una década de la privatización, surgen en la actualidad agrupaciones de ex trabajadores cuestionando y desafiando ese proceso.

Industria siderúrgica

Mirando al sur ... precarización del trabajo y concentración productiva Apuntes sobre los cambios en la estructura y el proceso de trabajo en la industria siderúrgica nacional

86

Julia Soul

El objetivo de este artículo es el análisis de las transformaciones en la industria siderúrgica en América latina durante las últimas décadas. El examen procura establecer los nexos entre las transformaciones en la estructura y en el uso y gestión de la fuerza de trabajo.

El estudio da cuenta de procesos en América latina, focalizando la descripción en las políticas de transformación en el uso y gestión de la fuerza de trabajo en tres empresas argentinas: la acería estatal privatizada en 1992 y dos acerías privadas que integran sus procesos productivos a finales de la década de los '70. Los casos analizados son expresivos del proceso que recorre el sector siderúrgico regional desde ese momento. El abordaje realizado contempla una extensa revisión bibliográfica de estudios en casos argentinos, así como una serie de entrevistas en profundidad realizadas a trabajadores siderúrgicos de las empresas analizadas.

Economías regionales

El sistema del río Colorado Desarrollar el presente pero cuidar el futuro

109

H. Walter Cazenave

En la Argentina, los esfuerzos en el sentido de orientar economías basadas sobre el aprovechamiento de los cursos fluviales del interior han sido esporádicos, aislados e inarmónicos. Sorprende esta circunstancia en un país que, más allá de los mitos escolares relativos a su fertilidad, debe enfrentar una realidad territorial que comprende alrededor de un sesenta por ciento de tierras desérticas, esto es, con una precipitación de lluvia anual del orden de los 300 mm o poco más.

El Programa de Aprovechamiento Único del río Colorado y el Tratado que lo rige, parecían hasta hace poco ser una excepción, al par que un ejemplo de cómo con estudio, negociación y cierta dosis de buena voluntad podía armonizarse un problema de interjurisdiccionalidad.

IADE

En resumidas cuentas

1° de octubre/15 de noviembre de 2008

45 días de noticias

121



Galera de corrección

El Fondo Monetario internacional y el Banco
Mundial en la Argentina. Liberalismo,
populismo y finanzas internacionales
RAÚL GARCÍA HERAS

145

Pablo Nemiña

Cooperativismo. Ayer, hoy y siempre.
Enfoques, valores, procesos
ANGEL PETRIELLA

153

Alberto E. Rezzónico

IADE

Actividades

158

Declaración Universal de los Derechos Humanos

*Adoptada y proclamada por la Resolución
de la Asamblea General 217 A (iii)
del 10 de diciembre de 1948*

El 10 de diciembre de 1948, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó y proclamó la Declaración Universal de Derechos Humanos, cuyo texto completo figura en las páginas siguientes. Tras este acto histórico, la Asamblea pidió a todos los Países Miembro que publicaran el texto de la Declaración y dispusieran que fuera "distribuido, expuesto, leído y comentado en las escuelas y otros establecimientos de enseñanza, sin distinción fundada sobre la condición política de los países o de los territorios".

Preámbulo

Considerando que la libertad, la justicia y la paz en el mundo tienen por base el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana;

Considerando que el desconocimiento y el menosprecio de los derechos humanos han originado actos de barbarie ultrajantes para la conciencia de la humanidad, y que se ha proclamado, como la aspiración más elevada del hombre, el advenimiento de un mundo en que los seres humanos, liberados del temor y de la miseria, disfruten de la libertad de palabra y de la libertad de creencias;

Considerando esencial que los derechos humanos sean protegidos por un régimen de Derecho, a fin de que el hombre no se vea compelido al supremo recurso de la rebelión contra la tiranía y la opresión;

Considerando también esencial promover el desarrollo de relaciones amistosas entre las naciones;

Considerando que los pueblos de las Naciones Unidas han reafirmado en la Carta su fe en los derechos fundamentales del hombre, en la dignidad y el valor de la persona humana y en la igualdad de derechos de hombres y mujeres, y se han declarado resueltos a promover el progreso social y a elevar el nivel de vida dentro de

un concepto más amplio de la libertad;

Considerando que los Estados Miembro se han comprometido a asegurar, en cooperación con la Organización de las Naciones Unidas, el respeto universal y efectivo a los derechos y libertades fundamentales del hombre, y

Considerando que una concepción común de estos derechos y libertades es de la mayor importancia para el pleno cumplimiento de dicho compromiso;

La Asamblea General proclama la presente **Declaración Universal de Derechos Humanos** como ideal común por el que todos los pueblos y naciones deben esforzarse, a fin de que tanto los individuos como las instituciones, inspirándose constantemente en ella, promuevan, mediante la enseñanza y la educación, el respeto a estos derechos y libertades, y aseguren, por medidas progresivas de carácter nacional e internacional, su reconocimiento y aplicación universales y efectivos, tanto entre los pueblos de los Estados Miembro como entre los de los territorios colocados bajo su jurisdicción.

Artículo 1. Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros.

Artículo 2. 1. Toda persona tiene todos los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición.

2. Además, no se hará distinción alguna fundada sobre la condición política, jurídica o internacional del país o territorio de cuya jurisdicción dependa una persona, tanto si se trata de un país independiente, como de un territorio bajo administración fiduciaria, no autónomo o sometido a cualquier otra limitación de soberanía.

Artículo 3. Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.

Artículo 4. Nadie estará sometido a esclavitud ni a servidumbre, la esclavitud y la trata de esclavos están prohibidas en todas sus formas.

Artículo 5. Nadie será sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes.

Artículo 6. Todo ser humano tiene derecho, en todas partes, al reconocimiento de su personalidad jurídica.

Artículo 7. Todos son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley. Todos tienen derecho a igual protección contra toda discriminación que infrinja esta Declaración y contra toda provocación a tal discriminación.

Artículo 8. Toda persona tiene derecho a un recurso efectivo ante los tribunales nacionales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la constitución o por la ley.

Artículo 9. Nadie podrá ser arbitrariamente detenido, preso ni desterrado.

Artículo 10. Toda persona tiene derecho, en condiciones de plena igualdad, a ser oída públicamente y con justicia por un tribunal independiente e imparcial, para la determinación de sus derechos y obligaciones o para el examen de cualquier acusación contra ella en materia penal.

Artículo 11. 1. Toda persona acusada de delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se pruebe su culpabilidad, conforme a la ley y en juicio público en el que se le hayan asegurado todas las garantías necesarias para su defensa.

2. Nadie será condenado por actos u omisiones que en el momento de cometerse no fueron delictivos según el Derecho nacional o internacional. Tampoco se impondrá pena más grave que la aplicable en el momento de la comisión del delito.

Artículo 12. Nadie será objeto de injerencias arbitrarias en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia, ni de ataques a su honra o a su reputación. Toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra tales injerencias o ataques.

Artículo 13. 1. Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado.

2. Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso del propio, y a regresar a su país.

Artículo 14. 1. En caso de persecución, toda persona tiene derecho a buscar asilo, y a disfrutar de él, en cualquier país.

2. Este derecho no podrá ser invocado contra una acción judicial realmente originada por delitos comunes o por actos opuestos a los propósitos y principios de las Naciones Unidas.

Artículo 15. 1. Toda persona tiene derecho a una nacionalidad.

2. A nadie se privará arbitraria-

mente de su nacionalidad ni del derecho a cambiar de nacionalidad.

Artículo 16. 1. Los hombres y las mujeres, a partir de la edad núbil, tienen derecho, sin restricción alguna por motivos de raza, nacionalidad o religión, a casarse y fundar una familia, y disfrutarán de iguales derechos en cuanto al matrimonio, durante el matrimonio y en caso de disolución del matrimonio.

2. Sólo mediante libre y pleno consentimiento de los futuros esposos podrá contraerse el matrimonio.

3. La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado.

Artículo 17. 1. Toda persona tiene derecho a la propiedad, individual y colectivamente.

2. Nadie será privado arbitrariamente de su propiedad.

Artículo 18. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento, de conciencia y de religión; este derecho incluye la libertad de cambiar de religión o de creencia, así como la libertad de manifestar su religión o su creencia, individual y colectivamente, tanto en público como en privado, por la enseñanza, la práctica, el culto y la observancia.

Artículo 19. Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el de no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión.

Artículo 20. 1. Toda persona tiene derecho a la libertad de reunión y de asociación pacíficas.

2. Nadie podrá ser obligado a pertenecer a una asociación.

Artículo 21. 1. Toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos.

2. Toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país.

3. La voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto.

Artículo 22. Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta

de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.

Artículo 23. 1. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo.

2. Toda persona tiene derecho, sin discriminación alguna, a igual salario por trabajo igual.

3. Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana y que será completada, en caso necesario, por cualesquiera otros medios de protección social.

4. Toda persona tiene derecho a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses.

Artículo 24. Toda persona tiene derecho al descanso, al disfrute del tiempo libre, a una limitación razonable de la duración del trabajo y a vacaciones periódicas pagadas.

Artículo 25. 1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimen-

tación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.

2. La maternidad y la infancia tienen derecho a cuidados y asistencia especiales. Todos los niños, nacidos de matrimonio o fuera de matrimonio, tienen derecho a igual protección social.

Artículo 26. 1. Toda persona tiene derecho a la educación. La educación debe ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental. La instrucción elemental será obligatoria. La instrucción técnica y profesional habrá de ser generalizada; el acceso a los estudios superiores será igual para todos, en función de los méritos respectivos.

2. La educación tendrá por objeto el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos o religiosos, y promoverá el desarrollo de las actividades de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.

3. Los padres tendrán derecho preferente a escoger el tipo de educación que habrá de darse a sus hijos.

Artículo 27. 1. Toda persona tiene derecho a tomar parte libremente en la vida cultural de la comunidad, a gozar de las artes y a participar en el progreso científico y en los beneficios que de él resulten.

2. Toda persona tiene derecho a la protección de los intereses morales y materiales que le correspondan por razón de las producciones científicas, literarias o artísticas de que sea autora.

Artículo 28. Toda persona tiene derecho a que se establezca un orden social e internacional en el que los derechos y libertades proclamados en esta Declaración se hagan plenamente efectivos.

Artículo 29. 1. Toda persona tiene deberes respecto a la comunidad, puesto que sólo en ella puede desarrollar libre y plenamente su personalidad.

2. En el ejercicio de sus derechos y en el disfrute de sus libertades, toda persona estará solamente sujeta a las limitaciones establecidas por la ley con el único fin de asegurar el reconocimiento y el respeto de los derechos y libertades de los demás, y de satisfacer las justas exigencias de la moral, del orden público y

del bienestar general en una sociedad democrática.

3. Estos derechos y libertades no podrán, en ningún caso, ser ejercidos en oposición a los propósitos y principios de las Naciones Unidas.

Artículo 30. Nada en esta Declaración podrá interpretarse en el sentido de que confiere derecho alguno al Estado, a un grupo o a una persona, para emprender y desarrollar actividades o realizar actos tendientes a la supresión de cualquiera de los derechos y libertades proclamados en esta Declaración.

Desarrollo Económico Revista de Ciencias Sociales

COMITÉ EDITORIAL: Juan Carlos Torre (Director), Carlos Acuña, Luis Beccaria, Rosalía Cortés, Mario Damill, Juan Carlos Korol, Edith Obschatko, Fernando Porta, Elena Kiyamu (Secretaría de Redacción).

ISSN 0046-001X

Vol. 47

Enero-marzo de 2008

Nº 188

ERNESTO CALVO Y MARÍA VICTORIA MURILLO : ¿Quién reparte? Clientes partidarios en el mercado electoral argentino.

HERNÁN THOMAS , MARIANA VERSINO Y ALBERTO LALOUF : La producción de tecnología nuclear en Argentina: el caso de la empresa INVAP.

JULIO DIENDEREDJIAN : Expansión agrícola y colonización en Entre Ríos, 1850-1890.

MARIANA LLANOS Y CONSTANZA FIGUEROA SCHIBBER : La participación de la Presidencia y el Senado en el nombramiento del Poder Judicial.

MARINA KABAT : La industria del calzado: cambios en la organización del trabajo entre 1880 y 1940.

IN MEMORIAM

Manuel Balboa.

INFORMACION DE BIBLIOTECA

Desarrollo Económico es indizada, con inclusión de resúmenes, en las siguientes publicaciones: **Current Contents** (Social Science Citation Index, Institute for Scientific Information); **Journal of Economic Literature** (American Economic Association); **Sociological Abstract** (Cambridge Scientific Abstracts); **International Bibliography of the Social Science** (British Library of Political and Economic Science y UNESCO); **Clase** (UNAM, México); **Hispanic American Periodicals Index** (HAPI, Universidad de California, Los Angeles). También en otras ediciones de carácter periódico y en volúmenes especiales nacionales e internacionales, así como en índices en versión electrónica.

DESARROLLO ECONOMICO – Revista de Ciencias Sociales es una publicación trimestral editada por el Instituto de Desarrollo Económico y Social (IDES). Suscripción anual: R. Argentina, \$ 120,00; Países limítrofes, US\$ 68; Resto de América, US\$ 74; Europa, US\$ 76; Asia, África y Oceanía, US\$ 80. Ejemplar simple: US\$ 15 (recargos según destino y por envíos vía aérea). Más información en: desarrollo@ides.org.ar, o disponible en el Web SITE : www.ides.org.ar. Pedidos, correspondencia, etcétera, a:



Instituto de Desarrollo Económico y Social

Aráoz 2838 ♦ C1425DGT Buenos Aires ♦ Argentina

Teléfono: 4804-4949 ♦ Fax: (54 11) 4804-5856

Correo electrónico: desarrollo@ides.org.ar

Elecciones en Estados Unidos y crisis mundial

*Axel Kicillof**

A nadie se le escapa que, debido a la posición mundial ocupada por Estados Unidos, prácticamente cualquier cambio en sus políticas, ya sean externas o internas, tendrá siempre un considerable impacto en el resto del planeta. Pero el hecho de que el candidato ganador haya enarbolado como emblema de campaña su voluntad de “cambio” no debería suscitar, con todo, una atención desmesurada en la actual encrucijada. En rigor, el centro del escenario no está actualmente ocupado por la cuestión de la igualdad racial ni tampoco por otros temas tan sensibles como el retiro de las tropas de Irak o la reforma del sistema de salud. Como por sorpresa, la crisis financiera que estalló súbitamente en el último tramo de la carrera electoral se transformó rápidamente en uno de los factores fundamentales tanto para comprender su resultado como para articular cualquier reflexión acerca del futuro gobierno de Obama. De hecho, millones de estadounidenses confesaron haber cambiado su voto por el temor a perder sus empleos.

* Doctor en Economía (UBA). Docente de UBA, FLACSO, UNGS. Investigador de CEPLAD y CENDA. Autor de “Fundamentos de la Teoría General. Las consecuencias teóricas de Lord Keynes” (Eudeba, diciembre 2007).

A contramano de lo que anticipaba un año atrás la mayor parte de las encuestas y de los pronósticos, el 4 de noviembre de 2008 Barack Obama arrasó en las elecciones presidenciales norteamericanas. Con más de 66 millones de votos -un 53% del total- se aseguró más del doble de electores que los obtenidos por el candidato republicano, el veterano de Vietnam John McCain. De este modo, la llamada "era Bush" parece haber llegado a su fin, y de la peor manera: con una estrepitosa derrota electoral. Al día siguiente del triunfo, la primera plana del New York Times se refería a la victoria como el derrumbe de "la barrera racial", haciéndose eco de las polémicas acerca de los aspectos políticos y culturales asociados con el color de piel del hasta entonces senador por Illinois. Sin embargo, en la actual coyuntura, lo que parece estar en juego es una transformación de mayor trascendencia y envergadura que la superación de un arraigado prejuicio racial.

A nadie se le escapa que, debido a la posición mundial ocupada por Estados Unidos, prácticamente cualquier cambio en sus políticas, ya sean externas o internas, tendrá siempre un considerable impacto en el resto del planeta. Pero el hecho de que el candidato ganador haya enarbolado como emblema de campaña su voluntad de "cambio" no debería suscitar, con todo, una atención desmesurada en la actual encrucijada. En

rigor, el centro del escenario no está actualmente ocupado por la cuestión de la igualdad racial ni tampoco por otros temas tan sensibles como el retiro de las tropas de Irak o la reforma del sistema de salud. Como por sorpresa, la crisis financiera que estalló súbitamente en el último tramo de la carrera electoral se transformó rápidamente en uno de los factores fundamentales tanto para comprender su resultado como para articular cualquier reflexión acerca del futuro gobierno de Obama. De hecho, millones de estadounidenses confesaron haber cambiado su voto por el temor a perder sus empleos.

De manera que el "gran problema" es hoy la crisis y, por tanto, las medidas que tomará el gobierno entrante para hacerle frente. Obama debe su triunfo, al menos en parte, a la crisis económica en curso, que con su virulencia terminó de hundir al partido Republicano. ¿Qué puede esperarse de su gobierno? ¿Viene Obama, como algunos creen, a instrumentar un "nuevo" New Deal? La respuesta no ha tardado en llegar. A diez días de haberse convertido en el futuro presidente de la principal potencia mundial, Obama intimó públicamente al Congreso a tomar medidas urgentemente. En realidad, el Parlamento ya había empezado a actuar, cuando el 3 de octubre cedió ante el chantaje de Bush y aprobó -aunque con modificaciones- un plan de salvataje sin precedentes en la historia

(700 mil millones de dólares). Conviene recordar las palabras de advertencia del presidente Bush:

Soy un convencido creyente en la libre empresa, de manera que mi instinto natural es oponerme a la intervención del Estado. Pero estas no son circunstancias normales. El mercado no está funcionando adecuadamente. Hay una difundida pérdida de confianza. Sin una acción inmediata del Congreso, Estados Unidos puede resbalar en el pánico. Si el Congreso no lo aprueba, la Nación puede enfrentar una larga y penosa recesión.

Obama, en un discurso difundido el 15 de noviembre insinuó algunas medidas que, cuando se las compara con las de Bush, no parecen contar con la misma fuente de inspiración ni tampoco tener idéntica orientación:

Pido al Congreso que apruebe un pago por adelantado para un plan de rescate que cree empleos, alivie el sufrimiento de las familias y ayude a poner a la economía nuevamente en crecimiento [...]. Si el Congreso no aprueba de inmediato un plan que proporcione a la economía el impulso que necesita, lo convertiré en mi primera medida como presidente. [...] Esto comienza con el tipo de inversiones de largo plazo que hemos abandonado por demasiado tiempo. Significa poner a trabajar a dos millones de norteamericanos en la reconstrucción de nuestros caminos, puentes y escuelas desmoronados. Significa invertir 150 mil millones de dólares en construir una economía americana de energía verde que creará cinco millones de nuevos puestos de trabajo, liberando a nuestra nación de la tiranía del

petróleo extranjero, y salvando el planeta para nuestros hijos. Significa hacer accesible la salud para todos, y reducir el costo para las pequeñas empresas. [...] Si esta crisis financiera nos enseñó algo es que no podemos tener una próspera Wall Street mientras Main Street está sufriendo [*la expresión refiere a una calle comercial de cualquier pueblo*].

Ciertamente, debido a la dinámica política característica de los Estados Unidos, la pertenencia al Partido Demócrata o al Partido Republicano no proporciona garantía alguna acerca del posicionamiento preciso de sus miembros. Las campañas electorales, por su parte, al estar gobernadas por la insípida y especulativa circunspección recomendada por los expertos en mercadeo del voto, tampoco anticipan demasiado lo que va a ocurrir. Acaso por eso las opiniones acerca de la verdadera orientación política de Obama -quien, según el polémico Noam Chomsky, no es más que "un blanco que tomó dos horas de sol"- difieren diametralmente. En otras palabras, no es cierto que el partido Republicano sea definitivamente reaccionario y el partido Demócrata claramente progresista. Menos aun cabe una distinción entre derecha e izquierda. Para sumar elementos de ambigüedad, Obama informó sobre quiénes serían los integrantes de su grupo de asesores en economía, entre ellos, algunos poderosos empresarios -como los presidentes de Google y Time Warner-, más unas de las finanzas -como el multi-

millionario Warren Buffet-, el secretario del tesoro de Clinton y hasta el presidente de la reserva federal de los tiempos de Clinton (y ¡de Reagan!), Paul Volker. De manera que tanto el vertiginoso desenvolvimiento de la crisis como la mesura de las palabras de Obama aconsejan avanzar con prudencia en el terreno de los pronósticos ya que no puede aún anticiparse el alcance que tendrá la crisis y tampoco se conocen los pasos que tomará el gobierno.

Así y todo, es imposible pasar por alto el llamativo giro en el discurso referido a las causas que provocaron la crisis y sus presuntos remedios. Mientras las palabras -y las acciones- de George Bush destilaron siempre una confesa fe en los mercados, de las medidas propuestas por Obama emana un inocultable aroma keynesiano. Si así fuera, ante la emergencia de esta nueva crisis se estaría reeditando el enfrentamiento entre las perspectivas “(neo) liberales” y “(neo) keynesianas”, un choque de posiciones contrapuestas que explica en buena medida los avatares de la historia del pensamiento económico “oficial” desde la segunda posguerra. Lo primero que debe advertirse es que aunque opuestos, ninguno de estos dos puntos de vista que conviven dentro del *mainstream* proporciona una explicación profunda acerca de la naturaleza de las crisis. Para empezar, ambas confían en que, de aplicarse las medidas adecua-

das, las crisis económicas pueden evitarse por completo, es decir, que no son inherentes al proceso mismo de acumulación de capital. De ahí que resulten insuficientes para desentrañar las causas últimas de la crisis actual. Sin embargo, al conocer estas vertientes se entiende mejor el debate norteamericano sobre los instrumentos económicos del gobierno. En lo que sigue de esta sucinta nota intentaremos establecer los elementos que, a grandes rasgos, las separan.

La crisis y las explicaciones ortodoxas

En octubre de 2007, luego de un ciclo de alza que se extendió por un lustro, el índice Dow Jones -basado sobre el promedio de los valores de los principales papeles industriales- superó el nivel récord de los 14.000 puntos. Un año después, en octubre 2008, el Dow se había desplomado hasta llegar a los 8.000 puntos, 3.000 de los cuales se perdieron en una vertiginosa caída libre que duró tan solo un mes. Es por eso que las comparaciones con el *crash* bursátil de 1929 no son de ningún modo exageradas: entre septiembre y noviembre de 1929, el índice industrial *Times* perdió un 50% de su valor, pese a los desesperados intentos de “rescate” y a las inyecciones de optimismo por parte de las autoridades y de los grandes barones de Wall Street. Aunque el mundo haya cambiado sustantiva-

mente en el transcurso de estos 70 años, no es raro entonces que ante un colapso de similares proporciones los debates que se originaron durante y después de la Gran Depresión tiendan a repetirse. Del mismo modo, se repiten los deslices de los economistas ortodoxos que hoy, como entonces, sumidos en la más completa desorientación, oscilaban entre la redonda negación de la crisis y el anuncio de la definitiva *debacle* del capitalismo.

En los treinta, el prestigioso economista Irving Fisher, por caso, ingresó a la historia no sólo por sus aportes a la teoría neoclásica de los precios, sino también por haber declarado poco después del Jueves Negro de 1929 que “dentro de unos meses espero ver el mercado de valores bastante más alto de lo que está hoy”.¹ En el otro extremo, el 10 de octubre de 2008, el *Washington Post* publicó un editorial donde afirmaba que “la más grande crisis financiera desde la Gran Depresión reclama otra víctima: el capitalismo estilo americano”. Al mismo tiempo, sin pretensiones de rigor científico, los discursos políticos, la prensa y hasta el sentido común encontraban rápidamente dos posibles responsables para la actual crisis: de un lado, los financieros con su desenfrenada sed de ganancia -la codicia- y, del otro, el Estado que falló al implementar regulaciones adecuadas

para impedir la *debacle*. Más allá de los pronósticos errados por exceso o por defecto, lo que aquí nos interesa es develar la teoría económica que está detrás de la visión ortodoxa.

En las etapas de prosperidad, la palabra crisis suele ser borrada del glosario de la teoría oficial. Las pocas veces que aparece lo hace a título ilustrativo, con el propósito de demostrar que las fallas que en el pasado produjeron esos fatídicos episodios ya han sido convenientemente solucionadas, de manera que, por definición, la crisis anterior fue siempre, en realidad, la última de las crisis. Para verificarlo no hay más que recorrer las páginas de los libros de texto con los que la ortodoxia enseña economía a lo largo y a lo ancho del planeta. Sin embargo, cuando como en el presente, el recurso de la negación ya no puede ser empleado para explicar el fenómeno, se apela a una tajante separación del proceso económico en dos esferas: la “real” -que comprende la producción, el empleo, el comercio- y la “monetaria” o “financiera” -en la que operan el dinero, las acciones, el crédito-. Como las crisis capitalistas suelen manifestarse en primer lugar y con enorme virulencia en los mercados financieros, la ortodoxia intenta primeramente circunscribir el fenómeno exclusivamente a este territorio.

Aunque la idea tiene raíces anti-

¹ Citado en Galbraith (1954), “The great crash 1929”.

guas, el autor que llevó este enfoque hasta su extremo es, sin lugar a dudas, Milton Friedman, fundador del moderno monetarismo. En un ambicioso libro escrito junto con su esposa Anna Schwartz, *Historia monetaria de los Estados Unidos, 1867-1960*, publicado en 1965, Friedman sostenía que la verdadera causa de la Gran Depresión debía buscarse en la defectuosa política monetaria desplegada por el Gobierno a través de la Reserva Federal. Cuando en octubre de 1929 estalló la burbuja especulativa, muchos inversores tuvieron dificultades para cubrir sus deudas bancarias, lo que produjo una ola de quiebras y el desplome del sistema. Las cifras son apocalípticas: de los 25.000 bancos que operaban en 1929, a comienzos de 1933 habían sobrevivido sólo 12.000. La responsabilidad, para Friedman, recae pues sobre la política monetaria de la Fed, que no supo detener la fuerte contracción de la oferta monetaria y, en lugar de proveer liquidez al sistema, dejó caer a los bancos.

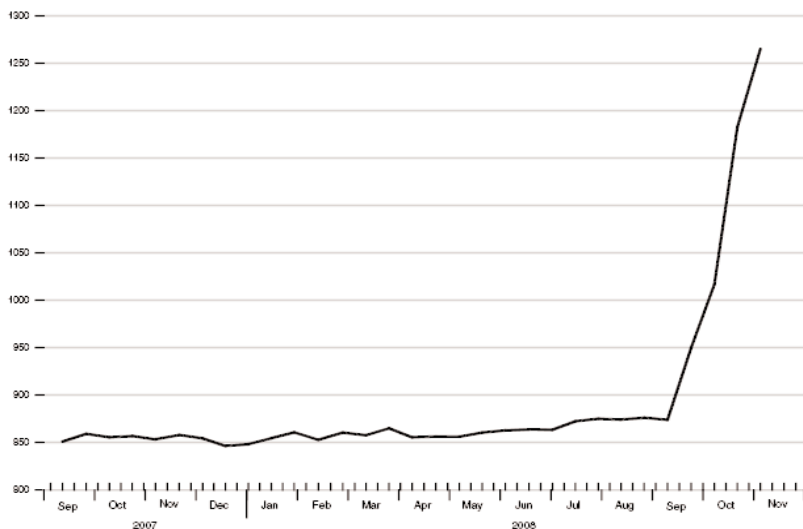
La Reserva Federal podría haber llegado a una solución mucho mejor comprando a gran escala en el mercado abierto títulos de deuda pública. Esta operación habría proporcionado dinero efectivo adicional a los bancos para hacer frente a los reclamos de los depositantes. Se habría acabado así -o, al menos, habría disminuido en medida considerable la corriente de quiebras bancarias, y se habría impedido que el intento de convertir los depósitos bancarios en

dinero efectivo por parte de los depositantes redujera la cantidad de éste. Desgraciadamente, la actuación de la Reserva Federal fue dubitativa y escasa. En lo esencial no actuó y dejó que la crisis siguiera su curso (un modelo de conducta que iba a repetir una y otra vez durante los dos años siguientes). [Friedman (1997) *Libertad de elegir*, ed. Folio, p. 122]

Esta explicación estrictamente monetaria de la crisis sólo sería anecdótica, si no fuera que Ben Bernanke, el actual presidente de la Reserva Federal y protagonista de los acontecimientos recientes, en un discurso que pronunció en honor a Friedman en noviembre de 2002, luego de sintetizar su tesis principal acerca del origen de la crisis agregó: "permítanme terminar mi conferencia abusando levemente de mi carácter de representante de la Reserva Federal. Quiero decirles a Milton y a Anna: en lo que respecta a la Gran Depresión, tienen razón, fue culpa nuestra. Lo lamentamos mucho. Pero gracias a ustedes, no volveremos a hacerlo". Seguramente no sospechaba entonces que en 2008 estaría comandando junto con el Secretario del Tesoro, Henry Paulson, la implementación del paquete de rescate en medio de una feroz tormenta financiera. El problema, claro está, no es lo que Bernanke dijo en 2002, sino lo que efectivamente hizo seis años después.

La administración republicana reaccionó ante el *crash* inmobiliario y bursátil que afectó el patri-

Gráfico N° 1. Base monetaria ajustada. Promedio diario ajustado estacionalmente. En miles de millones de dólares.



Fuente: Banco de la Reserva Federal de St. Louis.

monio de los bancos aplicando a rajatabla la recomendación de Friedman. Se ha sostenido equivocadamente que Bush, al “nacionalizar” algunas compañías financieras quebradas, se había convertido al keynesianismo o incluso al “socialismo”. Pero lo que en realidad hizo el gobierno republicano fue razonar a la manera monetarista y aplicar, por consiguiente, un remedio monetarista. El dinero lo es todo. La crisis se expande debido a la falta de liquidez y, por consiguiente, el antídoto consiste en inundar el mercado con efectivo líquido. Si hay más dinero, no hay más crisis. En el **gráfico N° 1** se observa el incremento explosivo de la base mone-

taria de Estados Unidos en los últimos meses.

En síntesis: como el diagnóstico monetarista es que la crisis es una consecuencia de los desarreglos monetarios, el remedio debe ser también monetario. Es por eso que toda la artillería se dirigió a salvar al sector financiero absorbiendo los activos incobrables e incrementando la liquidez del sistema. El resultado esperado de estas políticas era, además, la reducción de la tasa de interés. De hecho, la Reserva Federal redujo la tasa de préstamos bancarios hasta llegar a un ínfimo 1,5%, y lo mismo hicieron otros bancos centrales del mundo. Estas medidas implican, induda-

blemente, una muy costosa intervención por parte del Estado. Sin embargo, no toda intervención del gobierno es, por definición, keynesiana. Lo que ocurre es que la otra vertiente de la economía oficial atribuye la crisis a factores distintos y, por tanto, propone una intervención por completo diferente.

No es sencillo exponer sintéticamente los aspectos centrales de la perspectiva keynesiana debido a que, en realidad, dentro del amplio espectro de los seguidores de Keynes han proliferado innumerables escuelas, subgrupos y tendencias cuyas teorías no coinciden demasiado entre sí. Es por eso que, para pisar terreno seguro, utilizaremos algunas citas extraídas directamente de la Teoría General.²

El argumento central puede resumirse del siguiente modo: el monto de la producción y el volumen del empleo dependen de la magnitud de la demanda agregada cuyo componente más importante es la demanda de inversión. Las decisiones de inversión, a su vez, son tomadas por los empresarios sobre la base de sus pronósticos sobre la rentabilidad esperada -a la que Keynes llamó "eficiencia marginal del capital"- . El origen de la depresión se ubica entonces en un factor no moneta-

rio: la ganancia que esperan obtener los empresarios. Aunque la tasa de interés desempeña un papel relevante, ya que "compite" con los ingresos que producen las inversiones. Keynes afirmaba, por un lado, "soy ahora un poco escéptico respecto al éxito de una política puramente monetaria dirigida a influir sobre la tasa de interés" (p.143). Es decir que el gobierno puede no tener control sobre las tasas de los préstamos privados a largo plazo, aunque controle algunos segmentos del crédito. Pero, en segundo lugar, lo que ocasiona la crisis y la extiende en el tiempo no es la volatilidad de la tasa de interés, sino la falta de rentabilidad de los negocios:

El colapso de la eficiencia marginal del capital puede ser tan completo que no baste ninguna reducción factible en la tasa de interés. Si una baja de ésta fuera capaz de proveer un remedio efectivo por sí misma, cabría alcanzar la recuperación sin el transcurso de algún intervalo considerable de tiempo y por medio más o menos directamente bajo el control de la autoridad monetaria. Pero de hecho, esto no suele ocurrir, y no es tan fácil resucitar la eficiencia marginal del capital, estando, como está, determinada por la indirigible y desobediente psicología del mundo de los negocios. (p. 265-266)

¿Puede alentarse, entonces, la deprimida confianza de los empresarios? La respuesta de

² El último mediático ganador del premio Nóbel, Paul Krugman, por caso, más allá de su autoproclamado keynesianismo, se dedicó en décadas pasadas a explicar las crisis financieras valiéndose de modelos de corte netamente neoclásico basados sobre expectativas racionales, muy lejos de la teoría keynesiana original.

Keynes es que no existe un modo seguro para lograrlo. Es por eso que el Estado debe hacerse cargo fundamentalmente de estimular la demanda a través del gasto público:

En condiciones de *laissez faire*, quizá sea imposible evitar las fluctuaciones amplias en la ocupación sin un cambio trascendental en la psicología de los mercados de inversión, cambio que no hay razón para esperar que ocurra. En conclusión, afirmo que el deber de ordenar el volumen actual de inversión no puede dejarse con garantías de seguridad en manos de los particulares. (p. 320)

En la actual crisis, los economistas keynesianos, al menos los que aún escuchan las palabras de Keynes, creen que no alcanza con el manejo de la tasa de interés para reactivar la economía y que el salvataje, en lugar de dirigirse a los bancos, debe orientarse hacia la demanda.

Comentario final

La crisis mundial que se está desarrollando en la actualidad con epicentro en Estados Unidos tiene causas mucho más profundas que las reconocidas por la ortodoxia. Para estudiarla, en primer término, hay que reconocer que los aspectos reales y financieros de la acumulación no son más que dos caras de una misma moneda. El capitalismo no funciona sin crédito y, en épocas de prosperidad, se generan inevitablemente múltiples oportunidades para la especula-

ción. Pero el crédito también permite reducir los gastos de circulación, movilizar masas inmensas de capital y, sobre todo, posponer la crisis aplazando los problemas de realización. De hecho, la fiebre de préstamos baratos formó parte seguramente de la fase expansiva que ahora termina; fue lo que fomentó la construcción de viviendas, la producción de automóviles, la compra de electrodomésticos y así sucesivamente. Por tanto, nada se gana con echarle la culpa a las finanzas o a la especulación. Como decía Marx:

En un sistema de producción en que toda la trama del proceso de reproducción descansa sobre el crédito, cuando éste cesa repentinamente y sólo se admiten los pagos al contado, tiene que producirse inmediatamente una crisis, una demanda violenta y en tropel de medios de pago. Por eso, a primera vista, la crisis aparece como una simple crisis de crédito y dinero. Pero estas letras representan en su mayoría compras y ventas reales, las cuales, al sentir la necesidad de extenderse ampliamente, acaban sirviendo de base a toda la crisis. Pero, al lado de esto, hay una masa inmensa de esas letras que sólo representan negocios de especulación, que ahora se ponen al desnudo y explotan como pompas de jabón; además, especulaciones montadas sobre capitales ajenos, pero fracasadas; finalmente, capitales -mercancías depreciadas o incluso invendibles- o un reflujo de capital ya irrealizable [...] por lo demás, aquel *todo* aparece al revés, pues en este mundo hecho de papel no se revelan nunca el precio real y sus factores, sino solamente barras,

dinero metálico, billetes de banco, letras de cambio, títulos y valores. Y esta inversión se pone de manifiesto sobre todo en los centros en los que se condensa todo el negocio de dinero del país, como ocurre en Londres; donde todo el proceso aparece como algo inexplicable, menos ya en los centros mismos de la producción" (Tomo III, p. 460)

Por tanto, el crédito y los innumerables instrumentos financieros que engendra, además de proporcionar inevitablemente un campo propicio para la especulación, desempeñan también un papel esencial pues contribuyen a acelerar la expansión; pero ni bien la economía entra en declive, la contracción del crédito es también una palanca que precipita por doquier la desvalorización, porque toda crisis significa, en última instancia, destrucción de capital.

El análisis de la actual crisis debe dirigirse, según creemos, hacia las hondas transformaciones estructurales ocurridas en las últimas décadas y sus consecuen-

cias: las nuevas técnicas productivas, los cambios en la división internacional del trabajo, la nueva conformación de la clase trabajadora y el largo ciclo ascendente iniciado en la década de 1970. Claro está que ninguno de estos factores forma parte de la discusión que desarrolla la teoría ortodoxa por sus carriles habituales. Por otro lado, es importante caer en la cuenta de que si la crisis es un momento necesario que irrumpe periódicamente en la producción capitalista, es en vano señalar como responsables a la voracidad de los banqueros o a la impericia de funcionarios. Y tampoco puede esperarse que el Estado -ni siquiera el poderoso Estado norteamericano-, por su parte, haga más que contribuir a acelerar o retardar los tiempos de la recuperación y, fundamentalmente, limite su acción a participar, hasta cierto punto, en la distribución de las pérdidas.

20 de noviembre de 2008



Estados Unidos

Antes de las elecciones*

*Ramón Sánchez Parodi***

La conferencia que publicamos fue pronunciada antes de las recientes elecciones en Estados Unidos.

El expositor afirmaba entonces que este proceso electoral ha sido muy interesante, porque es un escenario de lucha por la dominación en cada uno de los dos partidos en que tradicionalmente se alinean o agrupan las fuerzas del poder en los Estados Unidos. Los partidos, el Republicano y el Demócrata, no se parecen en nada a lo que estamos acostumbrados a ver en Europa o en América latina: conservadores, liberales, socialistas, socialdemócratas, demócratas cristianos. En Estados Unidos los partidos son simplemente formas en que se agrupan distintos intereses. No existe una estructura de partido o un funcionamiento permanente. Después de las elecciones sólo queda un esqueleto. Nadie se acuerda de quién es el presidente del Partido Demócrata o del Partido Republicano, porque son gente que se ocupa de ejecutar las funciones de administración de ese esqueleto y cuando vienen las elecciones los partidos son las etiquetas bajo las cuales se unen los grupos para repartirse cuotas de poder. Simplemente uno es republicano o es demócrata porque le conviene adherir a eso por determinadas razones, y de ahí cada cual saca su cuota de poder, local, regional o nacional. Hay que tener en cuenta que esto es algo muy característico de Estados Unidos y de esta organización política denominada bipartidismo, pero es una fórmula para que los grupos de poder ejerzan, con distintos intereses, su influencia y su dominación sobre la sociedad.

* Disertación organizada por el Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE), llevada a cabo el 16 de septiembre de 2008 en el Centro Cultural de la Cooperación "Floreal Gorini".

** Ingeniero industrial (Instituto Politécnico de La Habana - Cuba). Fue embajador en el Brasil, jefe de la Oficina de Intereses de Cuba en Washington y viceministro del Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba.

El origen de una crisis.

La situación en Estados Unidos es realmente un momento dramático, por los efectos que puede tener en el mundo. Quizás algún economista presente nos pueda ayudar a conocer o a interpretar mejor los efectos y el significado de lo que está pasando en estos momentos. Para mí no hay duda de que se trata de una crisis del sistema financiero norteamericano, que se ha estado formando durante muchos años, aunque ahora estamos viendo los prolegómenos. Va a tener un impacto muy fuerte en Estados Unidos y también para nosotros. No podemos desentendernos de ese impacto.

Pero esto que está sucediendo viene afectando el proceso político de Estados Unidos desde hace muchos años. No hay duda de que la etapa de dominación conservadora en la política norteamericana, que se inauguró en 1968 con la elección de Richard Nixon, ha ido agotando sus posibilidades, especialmente con las dos administraciones de George W. Bush. Por eso el actual proceso electoral en Estados Unidos tiene una serie de características y de peculiaridades muy distintas a los anteriores, por lo menos en los últimos cincuenta años. Estamos viviendo ahora un proceso, en el cual es tanto el descrédito de la política conservadora, y sobre todo de esta administración, que el Presidente ni siquiera fue a la

Convención Nacional; se vio obligado a hacer una intervención "por control remoto", desde la Casa Blanca, que duró la mitad del tiempo que supuestamente le habían dado, porque realmente no lo querían allí. El primero que no lo quería era Mc Cain, por eso tuvo que recortar su intervención ocho minutos. Es algo inédito; nunca antes había pasado, o por lo menos no pasó durante mucho tiempo. Pero es el reflejo de lo que está sucediendo en Estados Unidos.

Este proceso electoral ha sido muy interesante, porque es un escenario de lucha por la dominación en cada uno de los dos partidos en que tradicionalmente se alinean o agrupan las fuerzas del poder en los Estados Unidos. Los partidos, el Republicano y el Demócrata, no se parecen en nada a lo que estamos acostumbrados a ver en Europa o en América latina: conservadores, liberales, socialistas, socialdemócratas, demócratas cristianos. En Estados Unidos los partidos son simplemente formas en que se agrupan distintos intereses. No existe una estructura de partido o un funcionamiento permanente. Después de las elecciones sólo queda un esqueleto. Nadie se acuerda de quién es el presidente del Partido Demócrata o del Partido Republicano, porque son gente que se ocupa de ejecutar las funciones de administración de ese esqueleto; y cuando vienen las elecciones los partidos

son las etiquetas bajo las cuales se unen los grupos para repartirse cuotas de poder. Simplemente uno es republicano o es demócrata porque le conviene adherir a eso por determinadas razones, y de ahí cada cual saca su cuota de poder, local, regional o nacional. Hay que tener en cuenta que esto es algo muy característico de Estados Unidos y de esta organización política denominada bipartidista, pero es una fórmula para que los grupos de poder ejerzan, con distintos intereses, su influencia y su dominación sobre la sociedad.

El ascenso de Obama y la caída de Bush

Pero así y todo, por ser mecanismos de repartición de esas cuotas de poder mediante las elecciones, también hay una lucha entre los distintos grupos, lo que se ha visto muy claramente en estas elecciones. Primero, porque en el Partido Demócrata estaba muy claro -y así se lo decía- que había un grupo que dominaba el partido, el de Clinton, y por eso se suponía que Hillary Clinton iba a ser la candidata. Esto parecía indiscutible hasta finales del año pasado, cuando empezó a ponerse en tela de juicio. ¿Qué sucedió? Que Obama, de a poco, con su carisma y su capacidad de organización, con su elocuencia y su personalidad, con su poder de convencimiento, fue atrayendo a todos los que no estaban alineados

con el ex presidente, fue fortaleciendo su influencia política y desgajando algunos elementos del grupo de Clinton. Un ejemplo muy claro es el de Bill Richardson, gobernador de Nuevo México; fue secretario de Energía y embajador ante las Naciones Unidas durante el gobierno de Clinton; pero se negó a apoyar a su esposa y esto generó una tremenda discusión; todavía siguen sin hablarse.

Al término del proceso de elecciones primarias, y muy marcadamente entre enero y marzo de 2008, fue subiendo la influencia de Obama dentro del Partido Demócrata, desplazando a Clinton. Hubo un cambio de dirección dentro del partido; la dirección pasó a manos de Obama a partir de su victoria en las primarias, y Hillary (y todo el grupo Clinton) quedó en un segundo lugar. Hubo una realineación de fuerzas entre los demócratas, supuestamente para llevar a cabo una política más liberal, menos intervencionista, pero hasta ahora no se sabe a ciencia cierta. Obama ha hablado mucho de cambio, pero hay que ver cuál será ese cambio. Incluso desde que se aseguró la nominación por el Partido Demócrata se fue corriendo hacia posiciones más centristas, y en muchas cosas se fue aproximando a las de Bush o Mc Cain. Para captar a otros elementos dentro de los Estados Unidos, sean independientes o del *establishment* demócrata, e

incluso algunos republicanos, se inclina hacia una posición más de centro.

Pero en el Partido Republicano esta situación también es muy clara. El grupo de Bush, que dominó el Partido por más de dieciocho años, desde 1989, ha caído en el descrédito total. Hay que remontarse hasta los tiempos de Nixon para encontrar un presidente con tan bajos niveles de aceptación de su gestión. Lo que ahora se corona con lo que está sucediendo en la economía, que -a decir verdad- no es culpa de Bush, porque ni él, ni Obama, ni Clinton, ni los tres juntos lo pueden arreglar. Hay que decir que la crisis no es un problema de Bush sino del sistema; se le echa la culpa a Bush, y él es responsable por ser la cabeza visible del gobierno, pero es tan culpable como todos los que apoyaron en su momento la guerra de Irak, fueran republicanos o demócratas. Los demócratas apoyaron todas las medidas que se han ido tomando: las guerras de Afganistán y de Irak, las acciones de la CIA, las torturas. Bush puede ser responsable de todas esas decisiones, pero no es el único culpable. Por eso las encuestas de opinión muestran que el Congreso está tan desacreditado como Bush. Los niveles de aceptación de la gestión del Congreso son tan bajos como los de la gestión de Bush.

La población tiene claro todo esto, aunque puede no tener una conciencia total de cómo funciona

el sistema, porque los medios de difusión, la actuación de los grupos de poder y del Congreso contribuyen a que entre la población norteamericana prevalezca, lamentablemente, lo que yo califico como una cultura imperial. Incluso los sectores de bajos ingresos están acostumbrados, desde hace más de un siglo, a partir de la teoría del Destino Manifiesto, a que Estados Unidos tiene la misión divina de dominar al mundo y de ejercer su prédica e imponer sus convicciones en el mundo entero. Eso es lo que dice la teoría del Destino Manifiesto y lo que repiten los políticos norteamericanos. Tanto Obama como Mc Cain y Hillary Clinton dicen que hay que restablecer el poderío norteamericano, el liderazgo de Estados Unidos. Cuesta mucho trabajo que digan otra cosa, porque eso es lo que siempre sostuvieron estos grupos de poder. Por eso Obama gira hacia la derecha.

En los partidos estadounidenses, especialmente en el republicano, los sectores conservadores han mantenido la misma pugna. Ustedes recordarán que en las primarias, los demócratas estuvieron luchando entre sí hasta el final, y después de una confrontación de meses Obama ganó, dirimiéndose las diferencias, pero entre los republicanos no sucedió lo mismo. Muy pronto, y sin haberse agotado el proceso de discusión y de debate entre los distintos candidatos (los republicanos tení-

an cinco o seis candidatos), cuando en todos los procesos celebrados Mc Cain no había llegado al 30% de los votos, los demás candidatos abandonaron el campo: Thompson, Giuliani y los demás hicieron eso y dejaron la “papa caliente” en las manos de Mc Cain. No se completó la discusión entre los republicanos, quizá pensando que no había solución y que no se podían ganar las elecciones.

La “magia” de Mc Cain

Mc Cain ha tenido que luchar contra esa idea desde el principio, y quizás esto explique por qué, justo antes de la convención, hizo una especie de truco mágico y sacó a una candidata a vicepresidenta que pocos imaginaban, Sarah Palin. La vistió con un ropaje atractivo y la lanzó ahí, en medio de la convención, con bastante aceptación inicial. Días después, mediante otro truco mágico, y de buenas a primeras, se manifestó anti-Bush y se desprendió del partido, diciendo que se las iba a arreglar solo, como un independiente por excelencia, rompiendo con todo lo que había venido afirmando durante los meses de campaña, cuando apoyaba las políticas de Bush. A mi modo de ver, cambió todo eso porque estaba convencido de que no iba a lograr la unión entre los republicanos, porque los distintos grupos no aceptaban a quienes había propuesto como candidatos a

vicepresidente, y entonces sacó de debajo de la manga a la Palin, y luego su confesión de independentismo, anti-*establishment* republicano. Dijo: “Nos eligieron a los republicanos para cambiar a Washington, y Washington nos ha cambiado a nosotros. Yo estoy aquí para cambiar de verdad a Washington”. Es un típico ejemplo de populismo y demagogia electoral.

Así se encuentra ahora la campaña electoral en Estados Unidos, agotados todos los preliminares. Estamos ante seis semanas de campaña en las cuales tendrán que discutirse las posiciones de cada candidato, sobre todo a partir de los debates electorales entre ambos, el 26 de septiembre, el 7 y el 15 de octubre, y entre los candidatos a vicepresidente el 2 de octubre. Este debate va a tener influencia sobre los sectores del electorado que aún no se han decidido, y puede ser importante. Va a ser un problema de imagen más que de sustancia. Dos de los debates van a ser en segmentos de nueve minutos, donde cada candidato tendrá dos minutos para responder a cada pregunta. Hay que ver lo que se puede decir en dos minutos; hay que ser un genio para decir algo sustancioso en ese tiempo. Luego tienen otros dos minutos para rebatir lo que dijo el oponente. ¿Qué se puede decir de sustancioso sobre un tema en cuatro minutos? Por eso digo que se va a tratar más bien de cómo se vende la imagen, con

poco de sustancia. El otro debate va a ser más o menos igual, con preguntas tomadas del público, y también va a durar una hora y media; en total se va a discutir durante cuatro horas y media.

Las propuestas sobre política externa e interna: más similitudes que diferencias

De todas maneras, diría que las diferencias no van a ser sustanciales entre uno y otro candidato, no más allá de lo que han sido hasta ahora las diferencias entre republicanos y demócratas. En política exterior, quizá los demócratas sean más concretos, aunque tienden a aproximarse cada vez más a lo que dice Bush, aunque con la idea de que hay que trabajar con la colaboración internacional, que hay que sustituir la amenaza y el uso de la fuerza por la cooperación, diferenciándose de lo que ha sido la política de la administración Bush, consistente en actuar desde posiciones de fuerza, poniendo en primer plano la acción militar. Esto es lo esencial. Hay que ver quién insiste más en la necesidad de reforzar la acción militar de Estados Unidos en Afganistán: Obama criticó la falta de intensificación de la acción militar en ese país, y ahora Estados Unidos lo está haciendo. Lo mismo pasó con Irak. Mc Cain quiere restablecer la “guerra fría” en las relaciones con Rusia. Se sospecha que algunos de sus

asesores han hecho *lobby* por los georgianos, pero ¿son acaso los georgianos los que están influyendo en la acción del gobierno de Estados Unidos? Me cuesta mucho trabajo creer eso, como me cuesta trabajo creer que los cubanos mafiosos de Miami son los que determinan la acción del gobierno de Estados Unidos respecto de Cuba. Son cosas mucho más importantes que esas las que determinan las posiciones del gobierno estadounidense.

En temas domésticos, las diferencias tampoco son tan grandes. Se generó un gran debate acerca de la perforación petrolera en zonas protegidas y en aguas profundas, pero al final, ¿qué está sucediendo? Los demócratas se oponen, incluso en el Congreso, pero las posiciones de Mc Cain y de Obama van convergiendo, ya que se va a autorizar, de una u otra forma, la perforación petrolera en zonas protegidas, y también en aguas profundas. ¿Cuál es la diferencia? Es muy difícil que haya diferencias en los temas más importantes, como lo son la seguridad social, la salud, la educación y la deuda. Los estudios realizados por instituciones serias indican que para 2030, es decir en apenas veinte años, esos cuatro rubros van a absorber el 100% de los ingresos federales de Estados Unidos. ¿Cómo se resuelve ese problema, si no es con una transformación profunda, y cuál sería posible? Es muy difícil saberlo, pero es parte de la crisis que hoy

se ve de manera más dramática con lo que sucede con Merrill Lynch, Lehman Brothers, Freddie Mac y Fannie Mae, y con lo que sucederá mañana con American Global Insurance (AGI). Son problemas profundos, pero ¿cuál es la diferencia en materia de salud entre Obama y Mc Cain? Obama quiere un sistema universal de atención a la salud, y Mc Cain no quiere que sea universal, porque dice que hay que buscar la forma de financiarlo introduciendo algunos elementos privados. Pero Obama no excluye la participación privada en los seguros. En educación, la diferencia está en qué cosas se privatizan; no hay grandes diferencias. Lo mismo sucede con los impuestos: en la práctica no hay grandes diferencias entre las posiciones conservadoras de los republicanos y las posiciones más liberales de los demócratas en relación con estos temas tan importantes.

Otro aspecto a considerar es que suele considerarse que una elección presidencial es una elección nacional. Pero en la práctica no es así, desde 1960 hasta la fecha. La mayor parte de los estados (36) se han comportado de la misma manera desde entonces; 15 estados han cambiado, eligiendo a veces a un demócrata y otras a un republicano. Toda la costa oeste ha votado fundamentalmente a candidatos demócratas; toda Nueva Inglaterra y parte del medio oeste ha hecho lo mismo. El resto del territorio vota mayoritariamen-

te por candidatos republicanos. Esto ha tenido mucho que ver con el cambio que se dio en el sur después del establecimiento de las leyes de igualdad de los derechos civiles para la población negra. Recuerden que en Estados Unidos, desde finales del siglo XIX, por decisión de la Corte Suprema de Justicia, se estableció el *apartheid*, una situación de "iguales pero separados", como en Sudáfrica, quizá sin la persecución de las autoridades que allí se dio. Era la doctrina legal, y duró hasta 1964, con la ley por la Igualdad de Derechos, que modificó la votación en algunos estados del "sur profundo", que eran demócratas conservadores y rompieron con ese partido por esa decisión, especialmente con Kennedy y Johnson.

¿Dónde se definen las elecciones estadounidenses?

Todo esto hizo que la lucha se concentrara en los estados; primero se hablaba de quince estados y ahora se habla de diez donde el resultado de la elección no está definido. Nadie duda de que en California, Nueva York y Massachussets van a elegir a Obama, como nadie duda de que en Kentucky, Oklahoma e Indiana van a elegir a Mc Cain. Quedan diez u once estados, de los cuales cinco van a ser los decisivos, quizá Pennsylvania y Michigan, que deberían votar por Obama

pero que Mc Cain está tratando de ganar, o tal vez Colorado, Iowa y Nuevo México, que podrían votar por Mc Cain pero que Obama está peleando. Esta lucha será decisiva para poder saber qué candidato llegará a los 270 votos electorales; esto es lo que realmente puede decidir la campaña, a no ser que haya modificaciones de último momento o que en el nivel nacional en la votación general un candidato alcance o supere el 52 o 53%*. Si eso sucede, el efecto colateral que esos números pueden tener en alguno de estos estados clave puede inclinar la balanza hacia el candidato que obtenga la mayor cantidad de votos. Si un candidato tiene mayor cantidad total de votos en el país, los votos de esos estados en disputa, que son el campo de batalla, van a ser para ese candidato. Por lo tanto, para alcanzar los 270 votos electorales necesarios para llegar a la presidencia, hacia el final del proceso se produce una avalancha de votos a favor de un candidato o de otro

Esto quiere decir que hay un equilibrio bastante inestable, que puede cambiar por una u otra razón. ¡A lo mejor el 15 de octubre

la administración Bush aparece diciendo: "Capturamos a Bin Laden"! ¿Qué ha sucedido en las últimas semanas? Estados Unidos está intensificando sus operaciones militares en la zona fronteriza entre Afganistán y Pakistán, donde se dice que está Bin Laden, a pesar de las confrontaciones que está teniendo con el gobierno de Afganistán y el de Pakistán que son, sin embargo, sus aliados. Pero está actuando, y si se aparece con una noticia como esa, ¿qué impacto puede tener sobre el resultado electoral?

Por otro lado, si la situación económica se complica y se produce una avalancha de quiebras de bancos, ¿cuál es el impacto que tendrán esas quiebras? Puede haber uno u otro hecho que cambie este panorama, un panorama que realmente está muy a favor de que sean los demócratas los que ganen esta elección, porque Obama, independientemente de los resbalones que ha tenido en estos últimos días, de los cuales se está recuperando, tiene la preferencia en las intenciones de voto de los norteamericanos. Ha sido el que ha recaudado mayor cantidad de dinero de mayor

* En la elección presidencial estadounidense, existen 538 votos electorales divididos entre los 50 estados y el Distrito de Columbia. Cada estado tiene un elector por cada uno de sus miembros en el Congreso: uno por cada legislador de la Cámara de Representantes (determinado por la población estatal) y uno por cada senador (cada estado tiene dos). Un candidato necesita la mitad más uno de los votos electorales, es decir 270, para llegar a la presidencia. La mayoría de los estados conceden todos sus votos electorales al candidato que ha ganado la votación popular en el estado. Los electores luego emiten dos votos cada uno: uno para presidente y el otro para vicepresidente. (N. de RE)

número de personas; ha sido el que tuvo una mejor organización política para atraer votantes; y ha tenido una mayor unidad en sus filas. Se dice que el 90% de la población afroamericana lo va a votar, y también que tiene una inmensa mayoría de los votos de la población hispana. Hay que recordar que Bush obtuvo el 60% del voto hispano, que hoy está claramente a favor de Obama, y también prevalece entre las mujeres y los jóvenes, que históricamente no han tenido una participación importante en las elecciones. Todo esto indica que Obama debería ganar y sigue siendo el candidato a vencer. Mc Cain sigue estando en un segundo lugar, y es el que tiene que esforzarse para alcanzar a Obama. Esto explica en parte su jugada durante la convención, con la designación de Palin y la declaración de independencia respecto de las posiciones del Partido Republicano y de la administración Bush.

El agotamiento de un poder imperial

Como demuestra dramáticamente lo que sucedió en el sector financiero en estos días, el agotamiento del proyecto conservador en Estados Unidos refleja el agotamiento de su capacidad para imponer un poder imperial en el mundo. Varias cuestiones lo prueban: Estados Unidos asume el liderazgo mundial después de la Segunda Guerra, porque tenía el

60% de la producción mundial y el resto de los países estaba arruinado. No había moneda, e impuso en Bretton Woods el Plan Marshall y la OTAN. Después de la muerte de Roosevelt, cuando toma la presidencia Truman, se desata en Estados Unidos la idea de la "guerra fría" y la imposición de la hegemonía de ese país en el mundo. Esto llevó a la carrera armamentista y a toda una serie de aventuras, como la guerra de Corea y luego la de Vietnam, la creación de los bloques militares y todas esas cosas que han consumido gran parte de los recursos de los Estados Unidos. Esos recursos fueron prácticamente desviados de la solución de los problemas sociales internos (empleo, salud, educación, seguridad social), que en el año 2030 van a insumir el total de los ingresos federales, según los estudios que mencioné. Esos problemas se abandonaron en aras de una política de dominación y hegemonía que sigue hasta ahora. Estamos todavía bajo la influencia de lo que se dijo a partir de la desintegración de la Unión Soviética y la desaparición del campo socialista, la unipolaridad, pero si ustedes leen atentamente la prensa se darán cuenta de que hace ya rato que ese término desapareció. Hasta el famoso Fukuyama abjuró de aquello del "fin de la historia". La guerra de Irak y la guerra olvidada de Afganistán demostraron eso, aunque Obama quiera reflotar esta

última... Pero es una demostración de que se ha agotado la capacidad para imponer la unipolaridad.

Hace pocos días leí un artículo de lo más interesante, que se refería a un discurso de Thomas Finger. Este señor es el principal analista de la comunidad de inteligencia de Estados Unidos, y decía que en el informe sobre la estrategia que están preparando los Estados Unidos para los próximos quince años, que se le va a entregar al venidero presidente (aunque ya han recibido un anticipo ambos candidatos), se dice que Estados Unidos ha perdido su capacidad de ejercer una influencia dominante en el mundo. No lo dice el Partido Comunista de ningún lugar remoto, sino un importante funcionario de la comunidad de inteligencia de Estados Unidos. Y esa capacidad también se ha perdido en el orden cultural y en el militar, aunque mantenga todavía un predominio. Pero ese predominio militar no le sirve para ejercer ninguna influencia, y ese es, tal como lo admiten sus estrategias, el panorama con que asumirá el nuevo presidente estadounidense.

Los analistas de Goldman Sachs presentaron un estudio donde dice que la pérdida de ese predominio se va a producir en 2020. Tal vez también quiebre dentro de poco, pero es posible que sea verdad. ¿Quién iba a pensar que el banco de inversión Lehman Brothers o que Merrill Lynch iban

a desaparecer? Los estudiosos que siguen estos temas pronostican que muchos otros bancos en Estados Unidos pueden desaparecer y quebrar. Pero hay otras realidades que me parece que tienen más peso. Antes hablaba de la mentalidad de la cultura imperial en Estados Unidos, pero la Oficina de Censos del Departamento de Comercio de los Estados Unidos, encargada de estudiar todas las tendencias demográficas, decía también hace varios años que para 2050 la población blanca anglosajona dejaría de ser mayoritaria y se convertiría en la primera minoría de los Estados Unidos, porque el conjunto de afroamericanos, asiáticos, de los pueblos originarios, isleños del Pacífico e hispanos -fundamentalmente mexicanos- superarían el 50% de la población estadounidense. Ahora están diciendo que eso se va a producir en 2030. Si ustedes son aficionados al cine y ven los créditos, advertirán la cantidad de apellidos no anglosajones que participan. En los diarios pasa lo mismo: el *Wall Street Journal*, el *Los Angeles Times*, el *Washington Post*, están llenos de apellidos no anglosajones sino asiáticos, musulmanes, latinos, españoles. Cambia la demografía y esto obliga a cambiar otras cuestiones: culturales, sociales, políticas y religiosas. Ya no son los blancos, anglosajones y protestantes la mayoría; cada vez hay más católicos y musulmanes.

Las modas, las comidas y toda una serie de cosas también cambian, lo que puede contribuir a cambiar la mentalidad imperial. Esos latinos y esos asiáticos tienen otra percepción de las cosas, como, en mi opinión, la tiene Obama. No es lo mismo alguien que nació en Hawai, creció en Indonesia, y luego llegó a Nueva York y se fue a trabajar a los barrios pobres en Chicago, que alguien como Mc Cain, que nació en una base militar en Panamá, estudió en la Academia Naval, y que fue a Vietnam y participó en bombardeos. No puede tener la misma percepción del mundo.

Pero todas estas cosas que estoy diciendo no se producen de un día para el otro; su impacto y su efecto son acumulativos, aunque en el plano económico ya es aceptado por la generalidad de los especialistas que el centro económico está desplazándose hacia Asia, y que el motor de la economía mundial está en Asia y no en Europa. Sin embargo, cuando vemos los ocho países más ricos del mundo: Estados Unidos, Alemania, Reino Unido, Francia, Italia, Canadá, son casi todos europeos o norteamericanos. Si se revisa esa situación dentro de unos años, habrá que incluir entre ellos a China, a Brasil y a la India, quizás a Sudáfrica, desplazando a algunos de los que están ahora. Pero esto ocurre de manera progresiva. No es que sucede de un día para otro y nos sorprende.

América latina frente al cambio de escenario mundial

Veamos lo que sucedió ayer en Chile, con la reunión de UNASUR. Por primera vez en relación con algo muy importante pero interno de un país los presidentes de esta región se reunieron fuera de la OEA y tomaron una importante decisión, muy bien fundamentada, en defensa del respeto a la legitimidad, a la unidad e integridad del territorio, en apoyo al gobierno de Bolivia frente a una confabulación contra ese gobierno constitucional; y Estados Unidos no intervino.

Veamos también lo que pasa en Honduras, que se unió al ALBA. Todo esto se da en una región que indudablemente ha sufrido profundas transformaciones. Los tradicionales partidos de la oligarquía han perdido su capacidad de influencia y han sido desplazados del poder. Hoy es imposible pensar que unos "gorilas" tomen el poder en ningún país de América latina. Las condiciones internas y externas no lo permitirían, aunque haya algún loco que lo intente.

Por otro lado, las economías se han ido diversificando en relación con los centros y países hacia los cuales dirigen su relación económica: Europa, el comercio interregional, Asia. Estados Unidos ya no es el único país, independientemente de su importancia. Mc Cain destaca que es importante

que Estados Unidos se mantenga como el principal agente del comercio mundial, pero ese primer mercado mundial está dejando de serlo, por lo menos en la dimensión en que lo era hace treinta o cuarenta años. Se van desarrollando nuevas perspectivas y nuevas oportunidades, desde el punto de vista social, político y económico, aquí, en esta región donde Estados Unidos tuvo un gran control durante la segunda parte del siglo XX. Eso se ha ido modificando totalmente y este cambio se refleja en el proceso electoral en Estados Unidos, en la vida norteamericana, en lo que Estados Unidos y sus gobernantes podrán hacer en los próximos años.

El nuevo presidente de los Estados Unidos tendrá que enfrentar todos estos problemas: qué hacer en Irak, en Afganistán, y cómo resolver la situación financiera de la economía. Esta administración le dijo a Lehman Brothers y a Merrill Lynch que no habría dinero federal para ellos y que debían resolver sus problemas dentro del sector financiero. El nuevo presidente enfrentará una recesión, porque todo indica que Estados Unidos está en recesión y que durará todo el año 2009. Tiene que enfrentar también su relación con América latina y particularmente con Cuba, porque para normalizar plenamente esa relación tiene que haber una normalización con Cuba. No puede ser que el conti-

nente latinoamericano y caribeño mantenga una relación normal con Cuba mientras Estados Unidos, que tiene una importante relación con ese continente, no haya resuelto su relación con Cuba. Tiene que buscar cómo normalizar esa situación, porque es un elemento contencioso en cada cuestión que aparece en el continente.

Además tendrá que enfrentar los problemas domésticos, sobre los cuales no voy a extenderme: la educación, la seguridad social, la salud pública, la infraestructura del país, como los diques de Nueva Orleans, que dejaron librada a esa ciudad a los embates de los huracanes "Ike" y "Gustav"; y la situación de los combustibles y del medioambiente. Finger decía que uno de los problemas fundamentales que tendrá que enfrentar el próximo presidente es el cambio climático. Estamos viviendo una etapa que es parte de una situación crítica en la cual todos los factores van en contra de la posibilidad de que Estados Unidos mantenga por mucho tiempo su inamovible pretensión de ejercer un poder imperial. Nosotros tenemos que prepararnos para esas condiciones porque, sin duda, nos van a afectar.

Pero no quiero dar una impresión de apocalipsis y de catástrofe: todo dependerá de la sensatez y de la inteligencia de los sectores gobernantes en los Estados Unidos; indudablemente, hay gente que está pensando en esto, como

Finger. Estados Unidos tiene capacidad para mantenerse como una importante potencia mundial durante muchos años, porque su economía es muy poderosa. Pero tendría que hacer algo como lo que hizo en su momento con el Reino Unido, durante los gobiernos de Roosevelt y Churchill, entre 1941 y 1945. En esos años, hasta la muerte de Roosevelt, ambos países tuvieron un gran conflicto, porque la Carta Atlántica, firmada en Terranova en 1941, establecía, siguiendo un pensamiento de Roosevelt, que los territorios coloniales deberían adquirir la independencia al final de la contienda mundial. A los británicos no les gustaba ese compromiso, y eso constituyó un elemento de conflicto durante mucho tiempo. Roosevelt murió y eso no se había resuelto. Pero hay que decir en favor de los británicos, que desmantelaron rápidamente el imperio que les llevó 300 años construir, y se deshicieron de ese estatus de potencia colonial, dando la independencia a todos esos territorios, sin ejercer un poder neocolonial, a diferencia de lo que hicieron los franceses en Vietnam.

Sin embargo, se mantiene la influencia de la política de Westminster en la Comunidad Británica de Naciones y en los estados caribeños, sin pretender ser una potencia imperial. En definitiva, esto resultó, a mi modo de ver, mucho mejor para Gran Bretaña que lo que hicieron los franceses, que tanto han padeci-

do por su intención de mantener su posición de potencia colonial en Vietnam, Indochina y también en Argelia. No sé si en Estados Unidos prevalecerá este criterio de que el poder imperial ha concluido su camino. Si así fuera, el mundo se verá beneficiado. Les agradezco su atención y estoy abierto a lo que quieran debatir.

Preguntas del público

P.: *En un artículo que Noam Chomsky publicó en Estados Unidos pronostica un triunfo eventual de Mc Cain. Se basa en el racismo muy arraigado en el sector anglosajón. Es un hombre de izquierda muy reconocido y me extrañó su comentario.*

Ramón Sánchez Parodi. Es un tema que sin duda está presente, más por haber existido durante sesenta años una política de *apartheid* y de segregación. Pero no es fácil que frente a los encuestadores alguien admita que es racista y que no va a votar por un negro. Es un factor oculto.

Chomsky es un intelectual y un gran conocedor de la política de Estados Unidos. No entraría a contradecirlo en eso que dice, pero hay que tener en cuenta que todos los líderes demócratas estadounidenses han apoyado a Obama. Ellos también conocen la idiosincrasia norteamericana y han preferido a un negro desconocido por sobre una mujer blanca más que conocida, como Hillary Clinton. Yo no diría que se han

equivocado en su decisión. Pero coincido en que el prejuicio es un factor oculto, aunque ha cambiado mucho la visión que se tiene en Estados Unidos sobre esto. No olvidemos que ha habido jefes militares y secretarios de Estado negros.

P.: Estados Unidos tuvo en los últimos decenios una salvación de las crisis en las economías de guerra, por la inversión de todo tipo en el sector militar. En la actualidad esa economía militar está causando problemas. Es un hecho singular, que pasa por primera vez. Para Estados Unidos la economía militar ya no es un factor de solución de crisis. ¿Usted comparte este punto de vista?

R.S.P.. Plenamente. El problema de Estados Unidos es una acumulación de despilfarro de sus riquezas en los últimos sesenta años, por el nivel de consumismo de la economía y también por la falta de soluciones a los problemas sociales. Por otro lado, la carrera armamentista es otro factor de despilfarro. Cuando cayó el campo socialista se puso de moda una frase: "el dividendo de la paz", que se podría expresar así: "Ganamos la guerra fría, y por eso no tenemos que seguir invirtiendo recursos en temas militares. Hagamos que la población disfrute del dividendo de la paz. Démosle lo que ya no necesitamos gastar por la guerra fría". Por supuesto, no se siguió esa recomendación, y los gastos militares han seguido creciendo,

como se demostró en Irak.

En los años noventa surgió una nueva rama de la industria, la informática, que salvó a Estados Unidos hasta que ese recurso se difundió por todo el mundo. Ahora podría suceder lo mismo con los combustibles alternativos, pero los gastos de la guerra impiden su desarrollo.

P.: ¿Cuál es su opinión sobre la posibilidad de una tendencia más agresiva todavía hacia la guerra y el fascismo por parte del imperialismo norteamericano, teniendo en cuenta la intención de apropiarse de los recursos naturales de nuestra región, como la energía, el agua y los alimentos?

R.S.P. Pienso y he pensado durante mucho tiempo que ese es un gran peligro al que estamos expuestos. Si las fuerzas sociales en Estados Unidos no paran estas tendencias fascistas, estas mentiras de Cheney y Bush sobre las armas de destrucción masiva en Irak, las relaciones entre Saddam Hussein y Al Qaeda, que se propagaron con un desparpajo total, y el espionaje contra la población, no se puede descartar que un gobierno que siga esa línea de confrontación militar acabe tomando todas esas medidas fuera de las fronteras nacionales. Estados Unidos debería seguir el ejemplo de los británicos y buscar otro camino, lo que no significa pasar a ser un país de indigentes. Estados Unidos tiene lo necesario para seguir siendo una gran

potencia mundial en lo económico, con una influencia racional, sin defender intereses indefendibles. Lo que usted dice, por supuesto, no es imposible, sobre todo si se elige a un demagogo como Mc Cain, que no tiene el menor reparo en mentir. Su libro sobre su experiencia en Vietnam es una prueba de eso. Miente descaradamente y cuando quiere, y tiene una mentalidad militar. Dice que hay que parar a Rusia de cualquier forma, y en la crisis del Cáucaso llegó a proponer emprender acciones contra Rusia.

Si ese hombre es electo presidente, veremos si piensa ensayar esas cosas y sobre todo qué hace si eso le empieza a salir mal. Pero sería caer en el campo de la especulación, aunque no es imposible que suceda. De todas formas, el proceso electoral en Estados Unidos no apunta en esa dirección. Hay que esperar que los acontecimientos se concreten.

P.: ¿Qué lectura hace de los liderazgos heterodoxos, como el de las mujeres que ejercen el poder en la Argentina o Chile, la canciller alemana, un líder indígena en Bolivia -lo cual, más allá de sus bemoles, es en sí un hecho histórico-, Barack Obama como candidato negro en Estados Unidos? ¿Qué es lo que ha cambiado en la sociedad y que ha permitido estas inserciones y otras

como las de las minorías sexuales que acceden a sitios de poder?

R.S.Pi. Hoy hay 6.000 millones de habitantes en el mundo. Esto ha determinado que accedan a lugares relevantes algunas personas y que en ciertos países se hayan producido cambios, porque también ha habido un desarrollo cultural de la humanidad en su conjunto. Han ido prevaleciendo conceptos éticos que llevan aparejado este tipo de fenómenos relevantes, sin ninguna duda. El mundo ha progresado, la información y el conocimiento se han hecho más accesibles. Todo esto implica un gran cambio y ese cambio se ha manifestado de esta forma.

Como dije antes, creo que se trata de cambios culturales profundos. Estamos acostumbrados a una cultura eurocéntrica, mal llamada occidental. Hemos olvidado nuestras culturas originarias y otras, como las asiáticas. Nos sorprende por ese eurocentrismo que nos ha caracterizado, pero Martí decía, polemizando indirectamente con Sarmiento, de quien tenía una excelente opinión, sobre el tema de la "civilización y barbarie": "La contradicción no es entre civilización y barbarie, sino entre falsa erudición y naturaleza". Estas cosas nos sorprenden por falta de erudición, por no entender plenamente el desarrollo del mundo.

Homenaje

Jorge Schvarzer*

El 27 de septiembre falleció el ingeniero Jorge Schvarzer, prestigioso investigador especializado en la problemática industrial y comprometido políticamente en defensa de un desarrollo autónomo e incluyente.

El Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE) lo contó entre sus miembros. En esta entidad participó de actividades docentes a la vez que publicó valiosos trabajos en Realidad Económica. En un acto en su homenaje realizado el 28 de octubre de 2008 en la Secretaría de Minería, Iván Heinze le dedicó estas sentidas palabras.

* Palabras del Lic. Iván Heinze, Subsecretario de Industria de la Nación en el acto realizado el 28.10.08 en la Secretaría de Minería.

En términos personales no me alcanzan las palabras y las sensaciones para transmitirles lo que significó para mi Jorge. Concentré mi exposición en los aportes que él me hizo como economista, como profesional de esta ciencia que fue tan vilipendiada en una Universidad donde el pensamiento alternativo, el pensamiento que discute la economía real está totalmente marginado. Jorge terminó los últimos tiempos en la Universidad de Buenos Aires al costado, en un cuartito, con pocos recursos. Una persona que hizo un aporte muy significativo a la producción científica de la carrera marginado de la discusión central de la Facultad de Ciencias Económicas.

Es muy significativo que la materia que dictaba Jorge, "Estructura Económica Argentina", tuviera sólo dos horas al final de la carrera. En ese contexto Jorge ha dejado una marca muy importante y acá vemos muchos de los que fueron sus alumnos, de los que trabajaron con él en el centro de investigación CENDA, que fue su último emprendimiento científico.

Voy a referirme a los aspectos más destacados de su pensamiento que más me influyeron en la concepción general de la Economía y del Desarrollo Económico. En primer lugar Jorge siempre planteó la discusión del Estado y el Mercado como abstracta. Siempre los que estudiamos economía y sobre todo desde la visión neoclásica que es la que

se impone en la mayoría de las casas de estudio, hay como una cuestión donde toda la teoría económica está puesta al servicio de explicar por qué el Estado no tiene que intervenir en la economía y debe dejar funcionar libremente al mercado. Esa postura Jorge me enseñó a mirarla desde una perspectiva histórica. Una pregunta que siempre nos hacíamos con él, era, en qué momento de la historia de la humanidad existió sólo el Estado o sólo el mercado. Y es una pregunta que me parece interesante que se hagan todos los que piensan economía, o los que discuten economía porque es abierta, es una discusión casi filosófica de las Ciencias Económicas y me parece muy importante porque vamos a llegar a conclusiones muy significativas discutiendo ese tema. En ese esquema de la discusión de cuál es el rol del Estado y cuál es el rol del mercado en la organización de la sociedad, Schvarzer siempre tuvo muy presente que los agentes económicos, los actores concretos que toman participación en la discusión en el Estado y en el mercado tienen un rol predominante. Uno de sus textos que más me impactó fue un librito escrito cuando recién empezaba a trabajar en estas cuestiones de economía que se llama "El modelo japonés"; es una descripción simple, certera de cómo se desarrolló la economía japonesa. Explica cómo después de la segunda guerra, Japón tenía una industria siderúr-

gica muy ineficiente y dividida, que no cumplía con los requerimientos de una economía de escala y decidió integrarla. Pero después surgió un problema muy importante: qué demanda podía tener esa industria. Entonces los japoneses hicieron un esfuerzo muy grande para hacer ferrocarriles en todo Japón, y cuando Japón les quedo chico y la producción de acero continuó —los que sabemos un poco de economía real sabemos que el acero es una producción continua y que no se puede frenar u adaptar a las demandas del mercado, requiere una demanda permanente— los japoneses empezaron a hacer inversiones directas en el extranjero, que en parte explican el crecimiento de las economías aledañas al Japón: Singapur, Malasia, China; la mayoría de los ferrocarriles fueron desarrollados después de los cincuenta por los japoneses.

Entonces, me parece muy importante porque ahí entramos a otro nudo de las problemáticas conceptuales que encaraba Jorge Schvarzer en su carrera científica: el rol del ferrocarril en el desarrollo económico y en el desarrollo del capitalismo. El ferrocarril como medio de transporte y de agilización de la circulación de mercancías —una necesidad concreta de las economías capitalistas— cuál fue el rol que tuvo el ferrocarril en el desarrollo de la industria en Estados Unidos, por qué en Canadá o en Australia se imple-

mentaron sistemas ferroviarios particulares. Jorge se planteaba por qué el ferrocarril en la Argentina había sido tan atacado, no sólo en los años noventa, como una muestra del avance de toda una concepción política filosófica y conceptual de la economía sino también como una visión estratégica de las élites dominantes de nuestro país. (...) Existe un libro muy interesante, con un análisis descriptivo de cómo funcionaban los mecanismos de los procesos, tanto económicos como de comportamiento de ciertas empresas y grupos sociales. Ese trabajo es muy significativo porque cruza toda la historia argentina del siglo XIX y muestra cuáles fueron los comportamientos de las élites dominantes en nuestro país.

Jorge, como muchos intelectuales de los años cincuenta y sesenta, tenía una matriz de pensamiento marxista en su primera formación y contacto con la economía, él era un ingeniero que se acercó a la economía a través de la visión del marxismo, a través de Milicidades Peña —un gran historiador y economista argentino— que trató de explicar que en ese momento, en el espacio del pensamiento marxista y sobre todo trotskista en los países subdesarrollados, existía una concepción de que las clases burguesas en los países subdesarrollados eran muy raquíticas y no tenían la capacidad de generar lo que generaba la burguesía alrededor del mundo que era el desarrollo

económico. Y la conclusión que sacaban los trotskistas de esos años era que había que organizar a la clase obrera para que supliera el rol de la burguesía.

Schvarzer no cayó en la trampa en que caían casi todos los pensadores trotskistas de esa época, y se dedicó a estudiar el tema seriamente. Lo sistematizó, buscó información, trató de entender cómo se conformaba nuestra clase dominante y el último gran aporte que nos hace en términos teóricos es un trabajo que todavía no está publicado, en el cual lo analiza y sistematiza por primera vez. Ese aporte lo hizo en el marco de su enfermedad y de sus últimos dos o tres años, que fueron de lucha por seguir vivo y por seguir produciendo y por seguir desarrollando sus ideas.

Pero Jorge no se quedaba solamente en el análisis: en los últimos años tuvo participación política. Participó primero en la Fundación "Primero Argentina", que respalda e intenta dar susten-

to conceptual al proyecto que conduce el país en los últimos cinco años. Y también colaboró con la gestión del Gobierno nacional como asesor de mi subsecretaría; Jorge no fue una persona que se conformaba con sólo entender cómo funcionaban las cosas y las problemáticas del desarrollo económico argentino sino que siempre se preocupó por el qué hacer. Y en este sentido no tengo más que agradecerle porque me enseñó a pensar las cosas con pragmatismo, con sencillez, no buscar la gran explicación conceptual, el gran marco teórico para entender sino ir a lo más simple, porque ahí en lo más simple, es donde está lo más complejo y donde realmente se puede transformar la realidad.

Quienes no tuvieron la suerte de conocerlo personalmente, tienen la oportunidad de hacerlo a través de sus trabajos teóricos; los que lo conocimos sabemos que estaremos como perdidos en los próximos tiempos porque la guía que nos dio fue muy importante.

El intercambio comercial de América latina con China: un vínculo creciente y con nuevos riesgos

*Ana Luź Abramovich**

En los últimos años China ha venido aumentando notablemente su peso en varios flujos de la economía mundial. En América latina esto se ha visto reflejado, entre otras cuestiones, en un creciente intercambio comercial bilateral, generando efectos que en mediano y largo plazos no son ni unidireccionales ni evidentes. Este trabajo presenta una indagación acerca de las características de ese vínculo en cuatro países de América latina (la Argentina, el Brasil, Chile y México). El artículo busca avanzar sobre la hipótesis de que si bien pueden diferenciarse patrones de especialización comercial y productiva entre México y los países de Centroamérica, por un lado, y los países de América del Sur, por el otro, en el creciente vínculo comercial con China todos enfrentan riesgos no menores que resultan similares.

* Licenciada en Economía (UBA). Posgrado en Desarrollo Local. Maestría en Economía Social (UNGS). Doctoranda en Economía (UBA). Docente e investigadora (UBA-UNGS).

Introducción

En los últimos años China ha venido aumentando notablemente su peso en la economía mundial, como resultado de las reformas impulsadas por su dirigencia hacia finales de los '70. Junto con el crecimiento de su producción, también se ha incrementado su presencia en otros flujos, como comercio internacional, inversión extranjera directa (IED) o fuente de financiamiento internacional. En América latina esto se ha visto reflejado, entre otras cuestiones, en un creciente intercambio comercial bilateral, generando efectos que en mediano y largo plazos no son ni unidireccionales ni evidentes. El objetivo que nos proponemos en este trabajo es el de avanzar en la comprensión de la forma en que el desempeño de este actor con una nueva centralidad económica influirá sobre el desempeño económico y comercial de las economías latinoamericanas. Creemos que aunque México y los países de Centroamérica presentan patrones de especialización comercial y productiva que se diferencian de los países de América del Sur, en el creciente vínculo comercial con China presentan riesgos no menores que resultan similares.

Así, en primer lugar presentamos una breve caracterización del actual peso de China en la economía mundial, considerando su papel como productora de mer-

cancías, como compradora y vendedora de las mismas, como fuente de recursos financieros y como receptora de IED. Enunciamos luego, también muy sintéticamente, aspectos vinculados con el proceso de reforma chino y de la situación de contexto que permiten comprender más cabalmente ese desempeño.

A partir de esta descripción, en segundo lugar, trabajamos sobre el análisis de las relaciones comerciales entre China y América latina. Para esto comenzamos con una breve reseña de resultados de estudios que indagan sobre este vínculo, para pasar luego al análisis de los datos recientes de comercio internacional. Abarcamos datos de comercio que permiten comparar las características que éste presentaba antes de la entrada de China a la OMC, con lo sucedido en 2006, último año del que están disponibles los datos completos. Para América latina focalizamos el análisis en cuatro países: la Argentina, Chile, el Brasil y México. Esta profundización nos permite plantear algunos cuestionamientos a versiones simplistas de la descripción del vínculo entre China y América latina y comenzar a identificar una agenda de temas y cuestiones que deberían considerarse y abordarse en los distintos países y en la región; agenda a cuya construcción sumamos algunos aportes.

1. Breve resumen de la nueva inserción internacional de China y su impacto mundial

Los principales procesos e indicadores económicos y sociales

Múltiples documentos y una simple mirada de los datos más generales, muestran que Asia es la región más dinámica en la economía mundial, en términos de crecimiento, comercio internacional, inversión extranjera directa, innovación tecnológica y fuente de recursos financieros internacionales. No cabe duda de que el dinamismo asiático está articulado en torno del nuevo papel de la economía china.

Los efectos económicos de la reforma impulsada por la dirigencia china a finales de los años '70 continúan consolidándose. Son conocidas sus extraordinarias tasas de crecimiento (cerca del 9% anual en promedio), las que explican en parte la continuidad y la reciente aceleración del crecimiento global. Esto la ha colocado en el cuarto puesto en la economía mundial desde 2005, con proyección de ocupar el primer lugar entre 2030 y 2050, según distintas estimaciones (Fuentes). La dinámica de crecimiento de China se explica en gran medida por el notable incremento del sector industrial y los altos coeficientes de ahorro y financiamiento del sector productivo (Dussel Peters, 2007).

Junto con este espectacular crecimiento, ha logrado también un incremento de su Ingreso por habitante, que multiplica por diez el valor que presentaba antes del inicio de las reformas, aunque continúa siendo bajo en comparación con otros países.

Junto con el ascenso de su producción, también ha crecido su peso en otros flujos globales como comercio internacional, inversión extranjera directa o fuente de financiamiento internacional.

Existe evidencia de la relación existente entre el incremento del ingreso per cápita y el nivel y composición del consumo de alimentos. La magnitud de la economía china (y sus elevadas tasas de crecimiento), así como el tamaño de su población y la mejora promedio en los niveles de consumo, implican una demanda creciente de bienes vinculados con la alimentación en el nivel mundial.

De la misma manera, el crecimiento del ingreso per cápita y del nivel de producción industrial está relacionado con la intensidad en el uso de metales y de energía.

De esta manera, China se posiciona como importante consumidor global de materias primas, minerales, energía y, en alguna medida, también de alimentos y productos industriales.

En el futuro cercano, adicionalmente, puede esperarse que esta demanda mantenga los precios

internacionales de algunos productos por encima de sus niveles históricos por un tiempo.

En relación con el comercio, y sin entrar todavía en la descripción de productos particulares, alcanza con decir que para 2005 China se había convertido en la tercer mayor potencia importadora y exportadora de mercancías de todo el mundo (OMC, 2006). Es también importante señalar que la estructura exportadora de China ha mostrado cambios, con un incremento en el contenido tecnológico de los productos exportados.

Como ya mencionamos, el crecimiento del protagonismo de China no se da sólo en lo que respecta a producción y comercio, sino también en el ámbito financiero mundial; habiéndose convertido en uno de los principales proveedores de financiamiento internacional. Al respecto, es central el papel que juega respecto de Estados Unidos, a quien ayuda a financiar su déficit en cuenta corriente, a través de la compra de papeles del tesoro y acumulando reservas. Al mismo tiempo, su oferta de mercancías abundante y barata ayuda a este país a sostener un nivel de consumo elevado pero con baja inflación.

Por último, China muestra también un fuerte peso en los flujos de IED. Tomando datos de 2005 resulta el primer receptor de estos flujos entre los países en desarrollo y el tercero en el nivel global.

La magnitud y el crecimiento de la IED en China comprueban el papel central que juegan las empresas transnacionales (ETs) en su economía y comercio exterior. Al mismo tiempo, habla de la estrecha articulación existente entre comercio e IED, a través de una estrategia por la que este país se especializa cada vez más en los sectores de alta tecnología y valor agregado; disminuyendo el peso relativo de los sectores que ofrecen ventajas comparativas tradicionales. Dentro de la estrategia China, las ETs no sólo tienen un peso muy fuerte en las exportaciones, también son centrales en la generación y difusión de tecnología.

El gobierno ha actuado con capacidad para estructurar un amplio catálogo de condiciones preferenciales para la IED (estímulos fiscales, financieros, subsidios, etcétera), lo que motivó a los inversionistas a elegir el país para invertir, pero sobre todo, para invertir en los lugares y los sectores que el modelo determinó estratégicamente. (Navarrete, 2007)

La magnitud y la velocidad de las transformaciones de la economía china, implican una serie de riesgos y desafíos para este país, vinculados centralmente con la desigualdad, la persistencia de la pobreza y el daño ambiental, que sólo se mencionan brevemente a continuación; junto con otros aspectos, políticos, sociales, ambientales (y también económi-

cos) que tampoco serán desarrollados en profundidad en este trabajo.

Otros aspectos generales de la transformación económica de China

El proceso de reformas y apertura promovido por la dirigencia china desde 1978, ha sido claramente descrito por varios autores como un proceso a la vez “pragmático y gradual” (Dussel Peters, 2005, Anguiano 2001, Oropeza García, 2006, Zhao, 2006, entre otros).

Antes de la apertura en 1978, China era una economía cerrada y con planificación central. Comerció poco con el resto del mundo, alcanzando un volumen total del comercio de de US\$ 21 mil millones en ese año (el 9% de su PIB). El comercio externo era manejado por unas pocas Foreign Trade Corporations (FTCs) y todas las operaciones de comercio exterior eran realizadas por el Banco de China, una compañía estatal (Zhao, 2006)

El *proceso estratégico de reposicionamiento internacional* ha sido experimental y gradual, resultando más evolutivo que revolucionario. El punto de partida era la conjunción de tres factores: reformas estructurales, desarrollo y estabili-

dad política. Bajo el lema de las cuatro modernizaciones (agrícola, industrial, científico-tecnológica y de la defensa nacional), se promovieron reformas con aplicación gradual y selectiva, y la realización de programas quinquenales y de largo plazo.

Su estrategia de desarrollo se basa sobre una *visión pragmática de largo plazo y dinámica*, acompañada de instrumentos, mecanismos y recursos y la coordinación de instituciones en los niveles local, provincial y central. En 1984 se abrieron 14 ciudades portuarias al exterior, como una ampliación de sus 5 Zonas Económicas Especiales; a las cuales luego sumó zonas de desarrollo económico y tecnológico. De esta manera, con el tiempo el modelo pasó de ciudades preferenciales a verdaderos territorios ensamblados para la exportación y captación de inversión extranjera (Oropeza García, 2006). Actualmente, China despliega esta política de desarrollo regional por medio de 6 categorías de trato privilegiado que se dividen en dos grupos: Zonas Económicas Especiales (ZEE) y Zonas de Desarrollo (ZD).

Cabe destacar que el sector público, el gobierno y el Partido Comunista Chino, siguen jugando un papel fundamental en la socioeconomía china¹. Incluso es toda-

¹ Gran parte de todo este proceso de transformación económica, sin embargo, se da en el marco de la limitación de los derechos políticos de gran parte de la población y de problemas derivados del insuficiente desarrollo político e institucional, como las deficiencias e inequidades de la procuración de justicia, la corrupción y los atropellos a las libertades individuales. (Navarrete, 2007)

vía muy fuerte el peso del Estado como productor directo.

Desde mediados de los '80 se inició la reforma de las empresas estatales chinas, caracterizada por la búsqueda de mecanismos modernos de mercados y de administración. Recientemente, esta transformación se ha centrado sobre la diversificación de la propiedad de las empresas, por medio de la corporativización, o privatización parcial, hacia accionistas copropietarios locales (incluidos los gobiernos locales) y extranjeros. (Navarrete, 2007).

La *apertura hacia el exterior* ha sido una de las piedras angulares de la reforma china, y ha consistido básicamente en la aceptación de la inversión extranjera directa y en la orientación de la producción a la exportación (Anguiano, 2001). La inserción de China en la economía mundial se basa, entonces, sobre la captación de IED, la transferencia de tecnología y la inversión en infraestructura.

Por supuesto, *el ingreso a la Organización Mundial del Comercio (OMC)* ha sido otro de los factores centrales en el actual desempeño de la economía china. En julio de 1986 este país solicitó por primera vez su admisión ante el GATT. A partir de allí inició una serie de negociaciones multilaterales y bilaterales que, con interrupciones, duró 15 años (previamente China había pertenecido al GATT, entre 1947 y 1949, ocupando luego Taiwán su lugar). En

la Conferencia Ministerial en Doha en noviembre de 2001, los miembros de la OMC aprobaron el acuerdo sobre los términos de la adhesión de China a este organismo.

En el proceso de adhesión a la OMC, China se comprometió a:

- la construcción de un esquema de seguridad social para los trabajadores
- reformar el sector financiero, permitiendo a los bancos extranjeros realizar operaciones en moneda extranjera. En cuanto a los servicios en moneda local, los bancos extranjeros deben esperar dos años para poder ofrecer sus servicios a las empresas chinas, y cinco años para ofrecer los servicios a la población en general.
- suprimir el control de precios como elemento de protección a las industrias domésticas o a las proveedoras de servicios nacionales
- eliminar las restricciones sobre el movimiento de capitales
- introducir reformas legales más transparentes
- observar un trato no discriminatorio en referencia con todos los países miembros de la OMC
- eliminar el sistema dual de precios (con la existencia de precios máximos fijados por el estado, en algunos sectores y/o regiones, y precios defini-

dos vía mecanismos de mercado, en otros)

- limitar las subvenciones a la producción agrícola al 8,5% del valor del producto agrario
- autorizar a los proveedores de servicios extranjeros a establecer empresas de capital mixto
- eliminar la diferencia de trato entre productos locales y de importación
- eliminar las cuotas de importación y disminuir los aranceles

En su ingreso, China fue definida como economía “no mercantil”. Este estatus (que implica que se tengan mayores consideraciones en relación con el *dumping*) le fue asignado por 15 años. En 2004 China comenzó una campaña para lograr el reconocimiento de economía de mercado por parte de países individuales; obteniendo la aprobación de varios de ellos. Este reconocimiento implica que los litigios se deben plantear en la OMC y, por ende, se cancela la posibilidad de represalias o medidas unilaterales.

El actual desempeño de China debe considerarse en *el marco más general de desempeño de Asia*. Es interesante e importante conocer la lógica de funcionamiento y crecimiento de Asia en su conjunto, para en ese marco comprender el proceso de desarrollo chino y su cambiante papel en el desarrollo asiático. Entre otros, Baldwin (2006, en CEPAL 2007b) caracteriza la integración regional de Asia por el creciente

comercio intrarregional, basado sobre la complementariedad entre los componentes productivos y comerciales de los diversos países. Agrega que se han aprovechado las ventajas propias de las cadenas productivas y de comercialización y ha aumentado significativamente el comercio intraindustrial.

El proceso de complementariedad productiva de Asia se esta expresando cada vez mas en una integración a través de *acuerdos comerciales* diversos promovidos por los gobiernos de los países. China posee una cantidad importante de acuerdos preferenciales (firmados o en negociación) tanto dentro como fuera de la región.

Mencionamos, por último, dos cuestiones. En relación con la *cuestión ambiental*, hay que decir que a lo largo de los dos últimos decenios, los rápidos procesos de crecimiento económico, urbanización e industrialización han sido acompañados por un sostenido deterioro del ambiente: contaminación del agua, reducción de la productividad agrícola por lluvias ácidas, erosión de los suelos, daño a las tierras en zonas húmedas y pastizales, deterioro de la calidad del aire en las zonas urbanas.

Con un PBI per cápita todavía bajo en términos relativos, China se encuentra entre los primeros países en el *ranking* mundial de intensidad de contaminación (Hintze, 2003).

Este problema tenderá a empeorar si consideramos que existe aún un abismo entre los niveles materiales de vida en este país y las economías desarrolladas. El acercamiento a esos niveles de vida implicará aumentos en el consumo de energía y en los efectos ambientales generales.

La otra cuestión tiene que ver con los niveles de pobreza. Si bien la *pobreza absoluta* ha disminuido en forma destacable, también ha aumentado la *inequidad*. Particularmente en las regiones rurales respecto de las urbanas y dentro de las zonas urbanas.

Los sectores no agrícolas han incrementado significativamente su participación en el PIB, sin embargo la absorción de fuerza de trabajo por parte de éstos ha sido muy inferior. China carece de una red de seguridad social que sirva de paliativo para millones de desocupados expulsados del sector estatal de la economía y campesinos desplazados.

2. Las relaciones comerciales entre China y América latina

En este apartado trabajamos sobre dos ejes de diferenciación en el estudio del vínculo comercial China-América latina. El primero refiere a la evaluación que realizan los analistas respecto de los efectos futuros del mismo, lo que nos permite separarlos entre “optimistas” y “pesimistas”. El segundo

se refiere a la diferenciación entre dos regiones dentro de América latina: América del Sur, que sería la “ganadora” en este vínculo comercial, y México y los países de Centroamérica, quienes resultarían perdedores. Sobre la base de los aportes “pesimistas”, intentaremos mostrar que la segunda diferenciación oculta aspectos importantes de la realidad estructural del fenómeno bajo estudio.

¿Priman los efectos positivos o los negativos?

Los estudios que clasificamos como “optimistas” presentan visiones más sesgadas hacia las oportunidades actuales y posibles y deseables efectos positivos en el futuro. Los “pesimistas”, por su parte, hacen hincapié en el señalamiento de los riesgos que puede implicar este vínculo, aun considerando los actuales efectos beneficiosos. Por supuesto, esta división es puramente analítica y nos sirve aquí únicamente con el objetivo de lograr un ordenamiento expositivo.

Entre los “optimistas” podemos mencionar a Lederman, Olarreaga y Rubiano (2007), y a Shafaeddin (2002). Los primeros plantean que América latina (con excepción de México) no debería esperar gran competencia con China en los mercados mundiales, sino el refuerzo de las ventajas comparadas reveladas en función de la demanda china. El segundo indica que- a excepción

de México, Haití, Costa Rica y, en cierta medida Uruguay- la estructura de exportación de nuestros países no resulta similar a la china, aun cuando en ambos casos Estados Unidos es el principal destino de las exportaciones. Plantea entonces que no debía exagerarse el efecto competitivo de China.

Otro importante estudio que puede enmarcarse netamente dentro de un enfoque “optimista” es el realizado por Rosales y Kuwayama para la CEPAL (2007a). Al diferenciar entre América del Sur, por un lado y México y Centroamérica, por el otro, expresan que dadas las características interindustriales del comercio entre América del Sur y China, resta a esta región prepararse para permitir que sus empresas puedan asociarse al éxito de las empresas asiáticas, incorporándose a las cadenas de abastecimiento con insumos más procesados y con incorporación de tecnología. Plantean entonces que es deseable encontrar alianzas estratégicas que permitan aumentar el valor agregado en toda la cadena de producción y comercialización, así como alianzas estratégicas tecnológicas de beneficio mutuo. Agregan que China también ofrece inversiones, sobre todo en áreas de infraestructura y energía, que pueden complementar el financiamiento de emprendimientos relevantes en estas áreas, y que es importante detectar los proyectos de

infraestructura y energía donde esa inversión pueda ser necesaria. (CEPAL, 2007a)

Esta visión “optimista”, propositiva, no se limita sólo a América del Sur, sino que la extienden a México y Centroamérica. Señalan que estos países podrían aprovechar las ventajas de cercanía, logística y servicios de Estados Unidos para ganar espacio en los circuitos de valor internacional y presencia en las redes de innovación globales. Según su observación, cuando se examinan las posibilidades de cooperación que existen entre China y México y Centroamérica, el listado resulta sorprendentemente amplio y variado. Ello parecería indicar que, mediando una accionar orientado en torno de estas directrices estratégicas, la relación de esta subregión con China podría cambiar sustantivamente en los próximos años.

Dentro de quienes podrían considerarse más “pesimistas”, Mesquita Moreira (2006) sostiene que China es una competencia muy fuerte para las manufacturas latinoamericanas, tanto en bienes capital-intensivos, como trabajo-intensivos, y en todo el espectro de diversas intensidades de factores, desde las de alta tecnología hasta las manufacturas basadas sobre recursos naturales. Sostiene además que los países latinoamericanos que han intentado exportar a China productos con un mayor grado de industrialización, como Chile y el Brasil, se

encontraron con fuertes limitaciones para poder realizarlo.

Varios autores reafirman esta idea. Sanchez Ancochea, (2006), indica que América latina corre el riesgo de quedarse anclada en una especialización exportadora tradicional, primaria y poco dinámica, con pocas posibilidades de adquirir nueva tecnología y diversificar su canasta exportadora; con el riesgo adicional de disminución del precio de sus exportaciones. Sevares (2007) señala que esto se ve reforzado por el hecho de que el estado chino promueve la elaboración de los productos agrícolas dentro de las fronteras de su territorio, a través de diversos mecanismos; entre los que se incluye la limitación de la entrada de productos más elaborados. Esta estrategia se complementa además con la IED china en nuestros países, la cual es realizada en muchos casos por firmas orientadas a explotar y transportar recursos, o a realizar infraestructuras para el abaratamiento de los costos de transporte de los mismos.

Navarrete (2007), agrega que a pesar de los limitados resultados obtenidos de los esfuerzos de hacer valer su peso como comprador dominante en los procesos de determinación de los precios de los productos básicos; China parece dispuesta a continuar y afinar sus acciones en este sentido.

Por último, Ríos (2006), sugiere que para América latina los efectos del vínculo económico con

China pueden ser negativos por ejemplo en materia de empleos, medioambiente o profundizando el perfil agroexportador de algunas economías; así como la instalación de una nueva dependencia que dificulte una inserción adecuada de la región en la economía mundial.

La incorporación de estas visiones plantea entonces la necesidad de considerar en profundidad qué determinaciones implica el nuevo papel de China para las posibilidades de inserción internacional y de desarrollo de nuestras economías.

Más allá de su ubicación en un enfoque más optimista o pesimista, es central el aporte de Dussel Peters (2005), quien señala la limitación de diferenciar a los diversos países de América latina entre “ganadores” y “perdedores” en su relación económica con China, sugiriendo que es necesario entender los rasgos que hacen que se trate de una problemática regional similar.

Si bien casi todos los autores que he reseñado realizan una distinción entre las dos subregiones consideradas, aquellos que enmarqué en una visión más “pesimista” son los que más se acercan a la idea de que nuestros países enfrentan, ante China, riesgos que si bien se manifestarán con distinta intensidad y en períodos variables de tiempo, son similares.

Avanzamos a continuación en un

primer análisis de datos generales del comercio bilateral de las cuatro economías seleccionadas de América latina con China, con el objetivo de identificar señales de esos posibles riesgos.

El análisis considera variaciones entre 2001 (antes de la entrada de esta última a la OMC) y 2006, y profundiza a nivel de capítulos del Sistema Armonizado con base en la información de Comtrade².

¿Qué nos dicen los datos? China³

Entre 2001 y 2006, China pasó de ocupar el 6° puesto en el comercio mundial a ocupar el 3°, dejando atrás a Japón, Reino Unido y Francia; y ubicándose detrás de Estados Unidos y Alemania únicamente. Ocupa este puesto tanto en la consideración conjunta del comercio, como en el análisis de los principales países importadores por un lado, y exportadores por el otro.

Con un valor de 969 mil millones de dólares, en el año 2006 China participó con el 9,04% de las exportaciones mundiales; apenas por debajo del 9,67% de Alemania, y duplicando su propia par-

ticipación de 4,56% de 2001. En este período el valor de sus exportaciones creció un 264 por ciento.

El valor de sus importaciones aumentó en un porcentaje similar, un 225%. Sin embargo, los 791 mil millones de dólares de importaciones en 2006 representan el 7,11% de las importaciones mundiales, debido centralmente a la gran importancia de Estados Unidos como importador mundial (17,24%).

El saldo comercial de China con el mundo es positivo en ambos años, pero aumenta un 687% en este período, alcanzando los 177 mil millones de dólares.

Al considerar los países destino de las exportaciones y aquellos origen de las importaciones de China, se observan pocas variaciones entre 2001 y 2006. Estados Unidos, Japón, Corea y Alemania son sus principales socios comerciales en ambos años, con la diferencia de que Estados Unidos desplaza al Japón del primer lugar en 2006. Las participaciones de ambos países como socios comerciales de China descienden, lo que nos habla de una mayor diversifica-

² Los datos de que dispone la base Comtrade son los estandarizados según sistemas internacionales armonizados, sobre la base de lo informado por los propios países. Por esta razón es que existen divergencias al considerar los mismos flujos de comercio según cuál sea el país que ha informado los datos. En las secciones en las que se analiza el comercio de China con los cuatro países seleccionados (o viceversa) se trabaja con datos informados por el propio país.

³ Por la forma en que están disponibles los datos y con la intención de comparabilidad con otros datos disponibles en publicaciones consultadas no se consideran Hong Kong ni Maçao en los valores correspondientes a China.

ción de los países con los que ésta tiene intercambios comerciales. Como cuestión general, los datos muestran una fuerte vinculación comercial de China con los países asiáticos y con algunos países europeos, además de con Estados Unidos y Australia.

Si bien con valores constantemente crecientes, los cuatro países seleccionados representan pequeños porcentajes de las importaciones así como de las exportaciones chinas, tanto en 2001 como en 2006. Sólo el caso de la importaciones desde el Brasil supera el 1,5%, mientras que los restantes flujos representan valores inferiores al 1 por ciento.

Según su importancia dentro de América latina en cuanto a PBI y valores de comercio, México y el Brasil son los que mayor peso tienen como destino de las exportaciones chinas (0,91% y 0,76%, respectivamente para 2006). Sin embargo, al considerar la participación como origen de las importaciones chinas, Chile (0,72%) y la Argentina (0,47), dejan atrás a México. El Brasil sigue liderando entre estos países con una participación del 1,63 por ciento.

Entre 2001 y 2006 los valores de importaciones chinas crecieron un 225%. Aquellas provenientes de México se modificaron en un porcentaje similar, mientras que las

provenientes de Chile tuvieron un incremento mayor (de 340%). El Brasil no sólo se destaca por su importancia dentro de estos países como proveedor de China en 2006, sino por el crecimiento de dicho volumen en este período (450%). La Argentina, en cambio, si bien es un proveedor importante entre los países de esta región, no muestra una variación tan fuerte en los volúmenes de mercancías que provee a China. De hecho, su participación como proveedor de este país desciende, aunque mínimamente, entre 2001 y 2006.

Como destino de las exportaciones chinas, es también el Brasil el país cuyos valores aumentan en mayor medida (446%), seguido por México (393%).

Estas participaciones y valores de importaciones y exportaciones, arrojan para China (tanto en 2001 como en 2006) déficit comerciales con el Brasil, Chile y la Argentina (de 5.500, 2.600 y 1.700 millones de dólares respectivamente en 2006) y un superávit comercial con México de 6,200 millones de dólares en 2006; como se muestra en el **cuadro N° 1**, donde también se resumen los datos señalados anteriormente.

América latina

América Latina y el Caribe en su conjunto⁴, presenta para el año 2006 superávit en su comercio

⁴ Los países que se incluyen dentro de este conjunto son: Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Chile, Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, República Bolivariana de Venezuela, México, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua,

Cuadro N° 1. Indicadores seleccionados del comercio de China con nuestros países según informe de China al Comtrade- 2001 y 2006

País socio	Participación en las exportaciones chinas		Participación en las importaciones chinas		Saldo comercial de China	
	%		%		Millones de dólares	
	2001	2006	2001	2006	2001	2006
Argentina	0,22	0,21	0,53	0,47	-707	-1.696
Brasil	0,51	0,76	0,96	1,63	-996	-5.529
Chile	0,31	0,32	0,54	0,72	-488	-2.626
México	0,67	0,91	0,31	0,33	1.028	6.216

Fuente: Elaboración propia con base en Comtrade

internacional, de aproximadamente 87 mil millones de dólares. Sin embargo, al considerar su comercio con China- país al que se exporta el 3,5% del valor de las exportaciones y desde el cual se importa casi el 9% de los bienes totales importados-, éste arroja un déficit de unos 27 mil millones de dólares. Como veremos en seguida, México es el principal responsable de dicha cifra, puesto que su déficit comercial con China alcanza los 22 mil millones de dólares. Sin embargo, aunque con déficit menores debido en gran parte a su menor volumen de comercio, son mayoría los países que presentan déficit comerciales con China (las excepciones son la Argentina, el Brasil, Chile, Jamaica y el Perú).

Desde la óptica de China, la región de América latina y el

Caribe tiene un peso similar como destino de las exportaciones y como origen de las importaciones, de 3,5% y 4,2%, respectivamente.

Resulta claro que en la actualidad el tipo de inserción internacional de las economías latinoamericanas muestra un patrón geográfico definido, con los países del norte de América Latina especializándose en productos manufacturados y los países de América del Sur más orientados hacia la exportación de productos primarios y manufacturas intensivas en recursos naturales (Ros, 2006). Sin embargo, el estudio del vínculo comercial de estas economías con China nos lleva a plantear la hipótesis de que, al menos en lo que a riesgos se refiere, este conjunto de países presenta más puntos en común que los que habitualmente se consideran.

Panamá, Barbados, Belice, Guyana, Jamaica, Trinidad y Tobago, República Dominicana, Bahamas, Haití, Santa Lucía, Suriname, Saint Kitts y Nevis y San Vicente y las Granadinas. Sin embargo, no se dispone de datos propios para 2006 de los siete últimos, como así tampoco de datos de China sobre ellos de los dos últimos.

Veamos primero la forma en que generalmente se describe y analiza la relación comercial de las dos subregiones de América latina con China, para ir avanzando luego en una profundización del análisis de esta relación.

La relación de **América del Sur** con China ha sido presentada y descrita como **complementaria**, debido a la existencia de comercio interindustrial: la región exporta productos primarios e importa manufacturas.

Esta región ha aumentado tanto sus importaciones de bienes manufacturados de tecnología baja a alta, como sus exportaciones de productos primarios y de manufacturas basadas sobre recursos naturales; logrando de esta manera mantener, e incluso aumentar su superávit comercial con China.

A diferencia de lo que sucede en estos países, el intercambio de **México y Centroamérica** con China se muestra, y ha sido presentado como, muy **asimétrico**. Por lo general los trabajos describen casi exclusivamente la situación de México para ilustrarlo: la participación de China en la exportaciones mundiales de México no alcanza siquiera un 1%, mientras que éste es el segundo mayor origen de las importaciones mexicanas. Los intercambios comerciales de este país con China se concentran en productos de tecnología alta y media, si bien México es deficitario en todos los sectores, tanto de

productos primarios como en los manufactureros. Los datos indican que sus importaciones han crecido considerablemente más que sus exportaciones, arrojando un déficit comercial creciente.

Además, se agrega el hecho de que México ha sido desplazado por China como segundo socio comercial de Estados Unidos. En relación con la participación comercial de México y China en el comercio mundial (incluyendo también en particular el estudio de la cadena hilo-textil-confección), México ha sido caracterizado por varios autores como “el país más afectado y el mayor perdedor en el mercado de Estado Unidos, en función de la expansión de China” (Arellano, 2006).

La composición de los productos que México y Centroamérica exportan al mercado de Estados Unidos, se asemeja a la de los productos que China vende a dicho mercado. De los 30 principales productos de importación de Estados Unidos, México compete con China como principal proveedor en 20 categorías (CEPAL, 2007a).

Estos datos generales y simples muestran que existen actualmente diferencias entre las subregiones de América latina en su vínculo con China, y avalan descripciones que resultan esquemáticas y simplistas, considerando a unos como “ganadores” y a otros como “perdedores” en el vínculo con China.

El análisis del comercio de algunos países seleccionados que presentamos a continuación, nos da elementos que permiten cuestionar esta visión estática.

Los países seleccionados

Dentro de América latina, **México** es el país con mayores flujos de comercio, tanto de importaciones como de exportaciones. Su participación en el comercio mundial es bastante superior a la de los países que le siguen dentro de esta región. Su participación en ambos flujos en conjunto es de aproximadamente 2,3% del total mundial en 2006, descendiendo un poco respecto de 2001, lo que lo coloca en el 14° puesto mundial como importador y en el 15° como exportador.

Le sigue en importancia **Brasil**, que en 2006 participa con el 0,82% de las importaciones y el 1,29% de las exportaciones mundiales. Entre 2001 y 2006 aumenta su participación en las exportaciones y también su puesto mundial en este flujo, mientras que disminuye ambos indicadores respecto de sus importaciones.

Chile es el otro país que aumenta su participación y su puesto mundial como exportador, aunque en este caso no los disminuye como importador. Con una participación exportadora de 0,52% en 2006, pasa del 44° al 34° puesto mundial. Su participación importadora es del 0,31 por ciento.

Con un valor de importaciones

apenas inferior, la **Argentina** tiene una participación exportadora de la misma magnitud. Entre 2001 y 2006 asciende apenas dos puestos como importador mundial (ocupando el 37°), mientras que se mantiene en el mismo puesto como exportador; disminuyendo apenas su participación (del 0,34% al 0,31 por ciento).

Puede considerarse que la suba en la importancia del Brasil y Chile como exportadores mundiales está asociada con el desempeño de China como demandante; de la misma forma en que puede en principio asociarse el descenso de la participación de México en las exportaciones con el rol de ésta como proveedora mundial.

Al revertir el resultado que arroja la mirada de nuestros países desde la visión de China, al considerar a China desde nuestros países su peso resulta muy importante

Para la Argentina, China era ya en 2001 el 4° socio comercial, avanzando al 3er. puesto en 2006. Para ambos años, es el 3er. origen de las importaciones, pero pasando de representar el 5% en 2001 al 9% de las importaciones totales en 2006. También para ambos años es el 4° destino de las exportaciones, aumentando su participación, del 4% al 8 por ciento.

Para la Argentina, China ha constituido un factor importante en la recuperación económica posterior a la crisis.

Entre 2001 y 2006 la Argentina logra superávits comerciales con China, con valores de exportaciones constantemente crecientes. El flujo que va a determinar la magnitud de esos superávits es el de importaciones, las cuales después de disminuir en 2002, crecen incesantemente, llevando en 2006 a que el superávit sea de apenas 372 millones de dólares (versus 1.600 millones del año anterior). Si continúa esta tendencia el superávit podría rápidamente convertirse en déficit.

China también es el 3er. socio comercial para el **Brasil** en 2006. Pero en este caso escala varias posiciones desde su 7º puesto de 2001, avanzando más puestos como origen de las importaciones brasileñas -pasando de representar el 2% a ser el 9%- , que como destino de las exportaciones- del 3% al 6 por ciento-.

A diferencia de la Argentina, el Brasil cuenta entre sus 10 principales socios comerciales a otros países asiáticos, el Japón y Corea; lo que nos muestra un perfil diferenciado y una historia distinta en el intercambio con Asia en general, dentro de la cual debemos entender su comercio con China.

Estos países comparten una relación similar en el escenario mundial y definen su relación económica como "estratégica". China y el Brasil podrían llegar a competir en exportaciones. Algunos estudios muestran que entre 1991 y 2001 el Brasil ha perdido expor-

taciones hacia Estados Unidos y los países del este asiático en productos de tecnología media como radios, barcos, productos de hierro y acero, equipos de aire acondicionado, equipo de excavaciones y máquinas de coser. Aunque en términos relativos también verifica importantes pérdidas en productos de tecnología baja como textiles.

Al considerar la dinámica de los valores de importaciones y exportaciones desde y hacia China, se observa que el Brasil enfrenta un riesgo similar al de la Argentina. Si bien ambos flujos han crecido continuamente desde al menos 2001, en los últimos años, las exportaciones lo han hecho a tasas menores que las exportaciones, con lo que el saldo comercial de este país con China ha venido disminuyendo desde 2004. Su valor para 2006 es de escasos 413 millones de dólares.

El superávit comercial total del Brasil ha aumentado sin parar desde 2001, con lo que el decreciente superávit comercial con China, representa desde 2004 un porcentaje cada vez menor del mismo.

Respecto de **Chile** podemos señalar que China no sólo asciende varias posiciones como socio comercial entre 2001 y 2006, sino que en este caso llega a ocupar el 2º puesto para este último año, dejando atrás a la Argentina, el Brasil y el Japón. El aumento de su participación se da tanto como origen de las importaciones (del

6% al 10%) como destino de las exportaciones chilenas (del 6% al 9%, en este caso), a pesar de ser este último flujo en el que se verifica un cambio en el puesto que ocupa en el comercio de Chile.

El caso de Chile tiene adicionalmente la particularidad de que se trata del primer país occidental con el que China firmó un Acuerdo de Alcance Parcial, por el que se aplicará un arancel cero al 92% de las actuales exportaciones de Chile a China, además de otras desgravaciones parciales y graduales. De esta forma, Chile refuerza su posición como 'país plataforma' para el comercio y servicios en el Cono Sur.

Ya en 2003, China se convirtió en el primer socio comercial de Chile en Asia, relegando al Japón.

Chile es un país cuyo superávit comercial total ha crecido a tasas altas. Con excepción del año 2006, en que las exportaciones aumentaron menos que las importaciones, también ha crecido su superávit comercial con China. Ya en 2005 el superávit de Chile con China, supera a los que presentan el Brasil y la Argentina con este país. Hecho que se sostiene aun con la disminución del mismo en 2006, debido a la mucho más marcada disminución del de los otros dos países.

A pesar de crecer hasta 2005, el superávit comercial con China, representa para Chile un porcentaje cada vez menor de sus superávit comercial total, el cual

asciende a 21 mil millones de dólares en 2006.

También para **México** China se convierte en el 2º socio comercial en 2006, habiendo sido el 5º en 2001. Cabe aclarar que su participación como socio (5%) es muy pequeña si se la compara con el primero, Estados Unidos, que participa en el 68% del comercio total de México. Para este país, el aumento de la importancia de China como socio comercial se debe casi exclusivamente a su participación como origen de las importaciones (10% en 2006). Si bien también aumenta su participación como destino de las exportaciones, ésta es realmente pequeña (0,7%).

México es el único de los países seleccionados que presenta déficit comerciales desde 2001 (al menos), tanto con el total de los países, como con China, en particular. En este caso el déficit comercial con China en 2006 es 22 mil millones, cuatro veces mayor que su déficit comercial total. Si bien durante todos estos años (con excepción de 2004) sus exportaciones hacia China aumentan a tasas constantes o aun crecientes, los valores de estos flujos continúan siendo pequeños; mientras que las importaciones aumentan a tasas crecientes, alcanzando valores muy altos.

El **cuadro Nº 2** resume algunos indicadores seleccionados del comercio de nuestros países con China.

Cuadro N° 2. Países seleccionados según indicadores del comercio con China- Informe propio al Comtrade- 2001 y 2006

País	China como socio comercial				Saldo comercial		
	Participación en el comercio del		Puesto como socio		Millones de dólares		Variación 2005-2006
	2001	2006	2001	2006	2001	2006	%
Argentina	5	8	4°	3°	56	372	-77%
Brasil	3	7	7°	3°	574	413	-72%
Chile	6	9	5°	2°	52	1459	21%
México	1	5	5°	2°	-3.745	-22.748	-37%

Fuente: elaboración propia con base en Comtrade

China se muestra como **un socio central** en los flujos comerciales de América latina, ubicándose en niveles de importancia similares, o aún mayores que los tradicionales socios dentro de la misma región, Europa y Estados Unidos.

Si bien existe una clara diferencia entre México, por un lado, con déficit comercial con China, y la Argentina, el Brasil y Chile, por el otro, con superávit comerciales, dados por las características de productos que exportan -lo que será analizado en seguida- todos los países presentan tasas crecientes de importaciones desde China. Si siguieran las tendencias observadas hasta el momento, todos -aunque algunos países con mayor rapidez que otros- se verían ante el riesgo de incurrir en déficit en su vínculo comercial con China (también de distintas magnitudes). El riesgo es claro aun para los países que han aumentado sus exportaciones gracias a la demanda china y que basan su

estrategia exportadora sobre las ventas hacia ese país.

A partir del **análisis por capítulos** del Sistema Armonizado, puede observarse que lo que China le vende a la Argentina coincide con lo que éste último mayormente importa. Si bien aún no es el proveedor central en esos capítulos, debido a su magnitud y a sus niveles de crecimiento tiene la posibilidad de serlo pronto.

No obstante su clara especialización en bienes primarios, la Argentina tiene también exportaciones importantes en bienes que pertenecen a otro tipo de capítulos. Sin embargo al considerar tanto aquellos capítulos en los que China tiene una participación importante como destino de las exportaciones, como los principales capítulos de exportación hacia China, se encuentra que éstos están concentrados exclusivamente sobre bienes primarios, y en particular en uno de éstos capítulos, el de semillas y frutos oleaginosos.

Al igual que la Argentina, las importaciones brasileñas desde China coinciden con sus principales capítulos de importación, mostrando la posibilidad de que China pueda ganar terreno como proveedor de esos bienes. Además, se observa el fuerte peso de China como origen de la importación de bienes de tecnología sencilla, bienes que el Brasil produce y para los cuales existe un gran mercado interno; por lo que podría pensarse que en alguna medida (aunque resultará necesario cuantificarlo precisamente), China está generando desplazamiento de productores nacionales dentro del consumo doméstico.

Entre 2001 y 2006 el Brasil modifica su estructura exportadora, y ganan peso ciertos capítulos vinculados con la explotación de los recursos naturales.

El peso de estos capítulos de producción primaria se acentúa tanto al considerar cuáles son aquellos en los que China tiene mayor participación como destino de las exportaciones, como al distinguir las principales exportaciones brasileñas hacia China; por lo que puede arriesgarse la hipótesis de que China ha tenido una gran influencia en ese cambio.

Como para el Brasil y la Argentina, también en el caso de Chile sus dos principales capítulos de importación coinciden con los que importa en mayor medida desde China; junto con toda una serie de capítulos de tecnología relativa-

mente sencilla. Podemos considerar que en este caso el desplazamiento real o riesgo de desplazamiento de productores nacionales es menor, puesto que la estructura productiva chilena está más concentrada en la producción primaria y la manufactura vinculada con ésta.

Las exportaciones chilenas están muy fuertemente concentradas en cobre y minerales metálicos, con un fuerte peso de China como destino. Resulta evidente que lo que Chile le vende a China, su ya segundo socio comercial, son unos pocos bienes derivados de la explotación de sus recursos naturales.

Según el patrón de los demás países considerados, las principales importaciones de México se corresponden con los productos que en mayor medida se importan desde China, aunque éste no sea proveedor central en estos capítulos. Sin embargo en México debemos tener en cuenta la particularidad de que son también los capítulos de mayor peso de exportaciones, en un país donde es muy fuerte el peso de las importaciones temporales para su reexportación y con un vínculo comercial muy fuerte con Estados Unidos, debido a su cercanía física y su tratado de libre comercio. Por esta razón, el análisis acerca de en qué medida podrá cooperar o simplemente deberá enfrentar la competencia de China en cada uno de los productos que componen estos capítulos, merece unas

consideración diferente a la de los demás países (aunque éstos también tengan a Estados Unidos entre sus principales socios).

La estructura exportadora de México se concentra, además de combustibles y vehículos, también en los capítulos de maquinarias y aparatos. Si bien éstos son los principales capítulos exportados a China, vienen ganando peso otros vinculados también con recursos naturales; de forma similar al resto de los países considerados. Vemos que México reorienta algunas de sus exportaciones, o destina los aumentos de exportaciones de origen primario para la venta hacia China.

La estructura comercial de los países latinoamericanos que se consideran en este trabajo (dada por el ordenamiento y peso de los principales capítulos de importación y exportación), no varía entre 2001 y 2006. Sin embargo, se observa que China incrementa fuertemente su peso tanto como destino de las exportaciones como en origen de las importaciones.

En términos generales, analizando estos capítulos de exportación e importación de China, puede decirse que su patrón actual es complementario en términos de comercio bilateral con los países considerados, aunque con México en menor medida. Parecería tratarse de dos piezas de un rompecabezas que encajan perfectamente, llevando a una situación

que la literatura generalmente denomina de “beneficio mutuo”.

Como señalan todos los estudios que indagan la relación comercial entre China y América latina, el primero aparece como un fuerte demandante de todos los recursos naturales de los países analizados. A su vez, provee a éstos de manufacturas diversas, una gran mayoría de las cuáles todavía son de bajo nivel tecnológico, como ser los hilados y confecciones, juguetes, muebles, plumas y plumones, etc.

Esta descripción de la relación, viene muchas veces acompañada de la ya mencionada idea de que los países con mayor abundancia y diversidad de recursos naturales serían los “ganadores” en la relación con China, mientras que México, con una especialización exportadora basada sobre la venta de algunas manufacturas (en muchos casos como re-exportación de importaciones) sería el “perdedor”.

Resulta evidente que aquellos países que tengan disponibilidad, variedad y abundancia de recursos naturales que ofrecerle al voraz crecimiento chino, tendrán la posibilidad de sostener e incrementar sus ventas a ese país. Sin embargo, es necesario considerar algunas cuestiones que nos llevan a cuestionar esa división entre países y que presentamos a continuación.

- Es indiscutible que el comercio de estos países con China es

asimétrico, si se considera el peso que presentan nuestras economías en el comercio de China, (en ningún caso superior al 1,5%) y el elevado peso que representa China en el comercio exterior de nuestros países (cerca del 10% para los tres del sur, y de aproximadamente el 5% para México).

- Esta asimetría implica no sólo que las posibilidades de crecimiento de los flujos de exportaciones de China hacia nuestros países, puede rápidamente superar a los posibles crecimientos de nuestras ventas hacia ese país -cuestión que volvemos a considerar a continuación-; sino que China tiene un creciente poder de negociación en relación con nuestros países.
- De continuarse las tendencias que se verifican en los últimos años, existen riesgos de que los países que presentan superávit con China, incurran en déficit en el futuro. Para el caso de la Argentina y el Brasil parecería tratarse de un futuro cercano⁵. Chile todavía no muestra esto tan claro como tendencia, pero ya en 2006 las exportaciones hacia China aumentan menos que sus importaciones desde este país.
- Es verdad que hasta el momento era en México donde el ascenso de China como socio

comercial se explicaba únicamente por el aumento de las importaciones; pero esta tendencia parece poder trasladarse rápidamente al resto de los países considerados. Resulta evidente que México se encuentra en una situación diferente respecto de China dado su elevado e histórico déficit con este país y la ya presente, y muy fuerte, competencia en el mercado de Estados Unidos. Sin embargo, la Argentina y el Brasil muestran un empeoramiento de su situación, ya que además de la posibilidad de caer rápidamente en déficit comerciales, también comparten con México el desplazamiento real o riesgo potencial de desplazamiento de productores locales por parte de China.

- Este riesgo se presenta con fuerza en muchos sectores de producción manufacturera en la que nuestros países participan actualmente o podrían desarrollarse, apareciendo, entonces, grandes posibilidades de destrucción de industrias locales. La competencia se da en prácticamente todos los bienes de producción manufacturera y se verifica, aunque con variable intensidad según los bienes, tanto en los mercados propios como en terceros mercados. A esto se suma el hecho de que China

⁵ Datos estimados para 2007 indican que el Brasil ya registro déficit comercial con China en ese año

impone trabas a la posibilidad de nuestros países de venderle productos con mayor valor agregado, incluso a pequeñas industrializaciones de productos agrícolas.

- Es interesante notar que México comienza a incrementar su flujo de ventas a China, pero que la mayor parte de los capítulos en los que más aumenta este flujo son de bienes vinculados con recursos naturales; alineándose en la tendencia de los demás países considerados. Esto nos muestra que China busca específicamente un tipo de bienes en esta región, los que necesita para alimentar sus crecientes producción y exportaciones, y que no puede producir internamente.
- A la dependencia respecto de China como comprador de nuestras exportaciones, se suma la dependencia de nuestras exportaciones respecto de unos pocos bienes de explotación de recursos naturales. Nada indica que este sea un tipo de producción que permita proyectar grandes ampliaciones de la producción a futuro y menos que éstas sean sostenibles (y menos aún, sustentables en el nivel ambiental). Esto, sin contar los casos en los que se trata de recursos no renovables (como el caso del petróleo, los minerales, las piedras preciosas) o con altísimos tiempos de renovación (como los bosques de los que proviene la pasta de madera, por ejemplo).
- Los últimos comentarios apuntan a mostrar el efecto de *primarización* de las exportaciones que tiene China sobre todas nuestras economías. Sin embargo, este no es el único riesgo que representa. Al mencionado desplazamiento de productores industriales locales, se suma además la posible competencia con China en terceros mercados, en todos los países a los cuales México, el Brasil y la Argentina exportan productos manufacturados⁶. En estos dos aspectos China presenta para estos países un riesgo grande por sus ventajas comparativas, y por el tamaño (grande y creciente) de sus industrias.
- Se ha puesto de moda el eslogan de “China como un gran mercado de ávidos consumidores”. Nada indica en principio, y menos si no hay acciones que apunten en ese sentido, que estos países tengan posibilidades claras de venderle a China otro tipo de bienes que vayan mas allá de algunos bienes primarios. La estrategia china parece estar basada sobre la producción interna de la mayor cantidad de bienes posibles, y en una articulación

⁶ Y en una menor medida, algunos productos primarios, como pueden ser las hortalizas.

con los países asiáticos (y en alguna medida con los africanos) como proveedores de algunas cadenas manufactureras. Hay clara evidencia de que China pondrá trabas a la entrada de productos con mayor grado de elaboración, puesto que su estrategia coincide en, justamente, elaborar y manufacturar una cantidad cada vez mayor de los productos de consumo.

En conclusión, los datos no permiten sostener la idea de que a partir de la nueva posición mundial de China algunos de nuestros países resultarán ganadores y otros perdedores, dado que muestran claramente que existen riesgos muy fuertes que tocan por igual a todos ellos.

Dos riesgos se superponen y refuerzan. Por un lado, el de quedar estancado o profundizar aún más la especialización exportadora primaria; o tender hacia ella, en el caso de México. Esto implica ciertos niveles de dependencia de los países compradores y una exposición a las variaciones de los precios internacionales de los mismos. Pero además, la tendencia a una estructura productiva cada vez más concentrada, con los consiguientes efectos en lo que a empleo y distribución del ingreso refiere.

Por otro lado, el de verse imposibilitados de competir con la producción china en los sectores manufactureros que hasta el

momento se han desarrollado o que podrían desarrollarse en el futuro cercano. Las manufacturas chinas están penetrando fuertemente en los mercados propios, espacios en los que se esperaba que sea más fácil participar con producción local, generando fuertes riesgos de destrucción de las industrias locales. Para los terceros mercados, el riesgo se vuelve todavía más fuerte y evidente.

Estos riesgos involucran por igual a todos los países de América latina y parecería que se volverán efectivos en un futuro muy cercano. Esto plantea la necesidad de encararlos como tales, tarea en la que una mirada conjunta y abarcadora de todos nuestros países debería colaborar. Los efectos negativos que puedan sentirse en un país, seguramente afectarán en lo inmediato a los demás países, generando imposibilidades para el desarrollo de la producción manufacturera, quedando protegidos apenas por un tiempo más aquellos que sí cuentan con recursos naturales que ofrecer, pero sufriendo los sectores industriales de todos ellos de la misma manera.

Algunos analistas sostienen que para lograr consolidar un desarrollo industrial, todos los países de América latina deberían dar un salto hacia tecnologías muy avanzadas a las que China no llegaría pronto, y en las que habría posibilidad de competir. En el análisis realizado, considerando las características y modificaciones recien-

tes de su especialización exportadora, no hay nada que indique que los países del sur muestren mayor potencialidad para realizar ese salto.

La hipótesis respecto de la similitud de los riesgos que enfrentan, sumada a la urgencia concreta de pensar en medidas que permitan apuntar el vínculo comercial con China en direcciones cada vez más convenientes, plantea la necesidad de una agenda conjunta de todos los países latinoamericanos. Esta agenda debería involucrar a una multiplicidad de actores en cada uno de ellos, tanto del ámbito público como del privado.

En lo que respecta al ámbito académico, en el objetivo de comprender cuáles serán los efectos del nuevo papel de China, resulta necesario trabajar a partir de pre-

guntas en común, con datos similares para todos los países. Para esto, resulta muy clara y fuerte la necesidad de construir un marco teórico común que permita abarcar el estudio de cada una de nuestras economías con China y de todas ellas en conjunto. Esto permitiría trabajar en análisis comparativos, así como regionales.

La mayor parte de los trabajos, aunque por supuesto existen excepciones, operan principalmente sobre los datos empíricos, sin necesariamente plantear un enfoque teórico. La academia tiene la responsabilidad de trabajar en un marco teórico y sería ideal que pudiera llegarse a uno compartido, que fuera base del estudio de China desde una perspectiva latinoamericana.

Bibliografía

- Anguiano, Eugenio (2001) (coord.) *China Contemporánea. La construcción de un país (desde 1949)*. El Colegio de México
- Arellano, Rogelio (2006). *Consecuencias para América latina del surgimiento de China en el escenario mundial: el caso de México*, en *Revista Integración y Comercio*. Disponible en www.iadb.org/intal/aplicaciones/uploads/publicaciones
- CEPAL (2007a), *América latina y China e India: hacia una nueva alianza de comercio e inversión*. Serie Comercio Internacional N° 81.
- CEPAL (2007b), *Panorama de la Inserción Internacional de América latina y el Caribe. Tendencias 2007*
- Dussel Peters, Enrique (2005), *Economic Opportunities and Challenges posed by China for Mexico and Central America*. DIE Studies
- Dussel Peters, Enrique (2005), (mimeo), *La relación China- México: 5 debates y mitos*.

- Dussel Peters, Enrique (2007), La relación económica y comercial entre China y México: propuestas para su profundización en el corto, mediano y largo plazo. Dussel Peters, Enrique (comp.) *Oportunidades en la relación económica y comercial entre China y México*. CEPAL- CECHIMEX- SRE
- Lederman, Daniel; Olarreaga, Marcelo y Rubiano, Ileana (2007), Specialization and adjustment during the growth of China and India in world trade: the Latin America experience. The World Bank Development Research Group- Trade Team. Policy research working paper 4318.
- Mesquita Moreira, Mauricio (2006), Fear of China: is there future for manufacturing in Latin America?, *INTAL Occasional paper* 36.
- Navarrete, Jorge (2007), *China: la tercera inflexión. Del crecimiento acelerado al desarrollo sustentable*. Colección perspectiva global. UNAM
- Oropeza García, Arturo (2006), *China. Entre el reto y la oportunidad*. CARI. Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM
- Ros, Jaime (2006), Patrones de especialización comercial y desempeño del mercado de trabajo en América latina. Serie Macroeconomía del desarrollo. CEPAL
- Sanchez Ancochea, Diego (2006), El impacto de China en América latina ¿oportunidad o amenaza?. www.realinstitutoelcano.org
- Sevares, Julio (2007) ¿Cooperación Sur-Sur o dependencia a la vieja usanza? América latina en el comercio internacional. Revista *Nueva Sociedad* N° 207 enero-febrero 2007.
- Shafaeddin (2002) The impact of China's accession to the WTO. UNCTAD discussion paper 160. www.unctad.org
- Zhao, Min (2006) External Liberalization and the evolution of China's Exchange System: an empirical approach. World Bank China Office Paper N° 4

Sitios web consultados

COMTRADE: www.comtrade.un.org

Gobierno de China: www.english.gov.cn

Internacional Trade Centre (ITC): www.intracen.org

Ministerio de Economía de China: www.english.mofcom.gov.cn

SICE- Foreign Trade Information System: www.sice.oas.org

UNCTAD Estadísticas: www.unctad.org

World Trade Organization (WTO): www.wto.org

Privatizaciones

Del estado empresario al experimento neoliberal: de la privatización de YPF a la organización de “Ypefeanos”

*Hernán Palermo**

En términos generales, las políticas neoliberales se implementaron fortaleciendo el paradigma en torno de la desaparición del Estado como tal. Repreguntarnos la articulación del Estado en el proceso privatizador de YPF conforma el eje disparador de este trabajo.

El Estado cumplió el papel principal en el desmantelamiento del viejo orden caracterizado por las políticas de “estado empresario”. Desestructurar esa vieja herencia fue posible gracias a la derrota de los sectores populares en los ‘70 y a una profunda labor de legitimación.

El objetivo del presente trabajo es abordar la privatización de YPF, en tanto proceso histórico, que comprometió sujetos y colectivos de trabajadores en una fragmentación de experiencias de vida.

A más de una década de la privatización, surgen en la actualidad agrupaciones de ex trabajadores cuestionando y desafiando la privatización de YPF.

* Licenciado en Ciencias Antropológicas. Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires, becario doctoral CONICET. hernanpalermo@gmail.com.

“Como nunca antes, los hombres viven hoy a la sombra del Estado. Lo que desean realizar, individualmente o en grupo, depende hoy, en lo fundamental de la venia y el apoyo del Estado.”
(Miliband, 1988: 3).

Introducción

Durante las largas décadas de dominación del Estado keynesiano¹, la perspectiva hegemónica intentó desdibujar el antagonismo irreconciliable capital-trabajo. Estos paradigmas, que pueden situarse en una mirada democrática pluralista, situaron al Estado en el lugar de tercer actor escindido de esta relación conflictiva. Sin embargo, el Estado es el medio esencial de la dominación, no es neutral, ni decide entre intereses opuestos, siendo que es inevitablemente una parte interesada por el hecho de ser un medio de dominación (Miliband, 1977: 87).

La visión del Estado como el lugar de lo nacional, opuesto a lo foráneo, lo extranjero, afirmando la necesidad de la independencia frente a las economías centrales, ha sido la arquitectura de buena parte de los discursos detrás de las empresas estatales en la Argentina. De ahí, que se haya emparentado la noción de empresa estatal con la independencia y el desarrollo nacional.

A partir de la hegemonía de las

políticas neoliberales a mediados de los setenta, y con la consecuente reestructuración o “achicamiento” del Estado, se fueron desestructurando las sólidas bases del discurso estatista detrás de las empresas públicas. Se construyó y fortaleció en el conjunto de la sociedad, la noción del Estado como un aparato extremadamente burocrático y corrupto. Como contrapartida, se colocó a lo privado como paradigma de todas las bondades posibles.

Comenzó a ser prioritaria la necesidad de que el Estado resigne funciones en favor de la “sociedad” y que no intervenga en las actividades económicas, las cuales debían quedar libradas al libre juego del mercado

De esta manera, el discurso de no intervención estatal fue dejando las antiguas responsabilidades del Estado libradas a “la mano invisible del mercado”.

En términos generales, las políticas neoliberales, impulsadas por sectores concentrados del capital, fortalecieron el paradigma en torno de la desaparición del Estado como tal. Este paradigma hegemónico sostuvo -sigue sosteniendo- que el capital en su fase de globalización ha superado efectivamente la jurisdicción y la autoridad de los Estados Nación².

¹ Vale aclarar algunas cuestiones en torno de la conceptualización de Estado Keynesiano. En la Argentina y en los países periféricos no podemos referirnos a un Estado de características keynesianas, a diferencia de los países centrales, en los cuales las políticas keynesianas se desarrollaron plenamente.

² Que el capital sea globalizado no tiene que ser una sorpresa, porque desde su concepción el capital se encuentra impulsado a la mundialización.

Estas caracterizaciones sobre el Estado son de vital importancia porque detrás de toda concepción existe una forma de interpretar la sociedad y el poder político, expresando valores que recortan e influyen sobre la realidad. En este sentido, toda construcción discursiva conlleva sentidos que se ponen en juego en los procesos hegemónicos.

En la Argentina la consolidación de las políticas neoliberales abrió el camino hacia la transformación del modelo de Estado, inaugurando un profundo embate del capital sobre el trabajo.

Actualmente, en la posconvertibilidad y a partir de la crisis de principios de milenio, se abrió el camino a pequeñas fisuras de los consensos neoliberales que dominaron la década de los '90.

De esta manera, cabe señalar dos aspectos fundamentales del Estado que deben ser tratados dialécticamente. Por un lado, la relación entre los sectores dominantes y el estado es una relación "*objetiva*". Esto quiere decir que la coincidencia del Estado y los sectores dominantes en mantener y sostener una formación social determinada, no surge de una situación coyuntural, sino que dicha relación constituye una virtud propia del sistema. Asimismo, el Estado no es un mero instrumento de los sectores dominantes, pues también es un espacio

de condensación material de relaciones, en donde una transformación en las relaciones de fuerza cristaliza efectos (Poulantzas, 1979). Esta perspectiva nos permite pensar por qué el Estado no actúa de manera homogénea e instrumental hacia los sectores dominantes a lo largo de la historia. La organización misma del estado admite la materialización de las contradicciones y las relaciones de fuerza.

A partir de esta visión sobre la problemática del Estado, el objetivo del presente trabajo es analizar la privatización de una de las empresas estatales más emblemáticas, como lo fue YPF. Y cómo en la actualidad, a más de una década de la privatización, surgen voces y organizaciones de ex trabajadores de YPF pugnando por la reestatización de los recursos petroleros.

En forma específica la perspectiva socioantropológica y la potencialidad de las aproximaciones etnográficas contribuyen a revelar desde las narrativas de los sujetos trabajadores los sentidos asignados al trabajo, y a las propias experiencias vitales a partir de un proceso que ha significado profundas rupturas en los proyectos profesionales y de vida

Este artículo condensa un largo proceso de investigación. La principal manera de abordar el extenso trabajo de campo se llevó a

³ Cabe aclarar que, por razones de precaución, las citas extraídas de las entrevistas se encuentran con nombres ficticios. Estos recaudos se deben a que la investigación

cabo a través de entrevistas³ en profundidad, no estructuradas, a trabajadores de YPF, ocupados y desocupados. Se trabajó con material de circulación interna de la empresa -de muy difícil acceso- con la gran cantidad de convenios colectivos que se sucedieron, y se utilizaron fuentes y datos secundarios que permitieron obtener información y reconstruir el contexto histórico, político y económico del proceso privatizador.

“¿El fin del Estado patrón?”

Las políticas cristalizadas en la década de los noventa y continuadas con posterioridad en los siguientes gobiernos, forman parte de un proceso estructural generado a partir de los '70 en consonancia con los cambios internacionales producidos por el avance de la hegemonía neoliberal.

A mediados de los '70, período en el que irrumpe la última dictadura militar en la Argentina, se lleva a cabo un proceso de desarticulación general de la política industrial impulsada por el Estado durante décadas. La concentración y centralización de capital será un eje central, con la consecuente hegemonía del capital financiero. La otra cara de la misma moneda, tuvo correlato con la desaparición de amplios sectores en lucha, que silenciaron

las acciones de resistencia e instauraron una matriz de disciplinamiento social y cultural sobre la base del brutal terrorismo de Estado

A partir de allí la producción industrial no será más el centro político económico, dando lugar a un modelo basado sobre la valorización financiera (Basualdo, 2006) con una clara hegemonía de las políticas neoliberales.

La temática de las privatizaciones comienza en este período a formar parte del discurso oficial, con una fuerte retórica antiestatista.

Algunas notas de distintos diarios expresan los aires que se avecinaban:

“¿El fin del Estado patrón? Al parecer, el proceso de privatización de empresas que se encuentran en poder del Estado será encarado con toda energía. En una primera etapa 30 de ellas pasaran a manos privadas. La idea es que el país no tenga cargas inútiles que drenen los presupuestos” (Título del diario Somos, sección economía, 1/4/1977)

“Empresas del Estado. A usted, ¿cuánto le cuestan? El Estado es dueño, por ejemplo de una escuela artesanal de alfombras, de una hostería, de mataderos, de una boite, de empresas aéreas, de fábrica de todo tipo. ¿Usted lo sabía? La cuenta es larga. Son más de 300. Prácticamente todas son deficitarias y venden productos de mala calidad y caros. Pero los argentinos no se

involucra historias, vivencias, experiencias, sentimientos y opiniones de personas, y porque aborda cuestiones que pueden poner en riesgo el mismo trabajo de los sujetos que aportaron su relato a esta investigación.

sabe bien por qué, deben poner dinero de su propio bolsillo para mantenerlas. Es una suma muy grande que, por el otro lado alimenta la inflación. ¿Es justo?. (Nota de tapa del diario *Somos*, 23/3/1979)

El desarrollo del concepto estatista en todos los intersticios de la vida económica y social comenzaba a ser fuertemente cuestionado. El mercado pasaba a ser construido como la única instancia legítima de organización de la sociedad, e incluso de la política (Rivero; Gouarnalusse, 2007). Es decir, la política no debía interferir en la economía, ya que ello produce consecuencias directas en la vida cotidiana de los sujetos.

En lo que respecta a YPF, se abre el camino al vaciamiento de la empresa, implementando, tras sucesivos decretos la privatización periférica⁴ de numerosos servicios, el despido de trabajadores y la persecución de sectores populares que obstaculizaban los proyectos del gobierno de facto. Consecuentemente, se procedió a la adjudicación directa a empresas privadas de importantes yacimientos en explotación sin compensación alguna. De esta manera, se favorecieron los intereses de antiguas compañías de servicios petroleros como Bridas, Pérez Companc y Techint.

A partir de la dictadura militar, se hicieron frecuentes los contratos con empresas privadas de perforación, terminación y reparación de pozos, a precios muy superiores a los costos que por igual tarea realizaba YPF, e incluso con notorias deficiencias técnicas. Por otro lado, los contratos favorecían notoriamente a las empresas privadas, en caso de conflictos con el Estado. De esta forma se sumaron otras compañías a la actividad, en muchos casos sin experiencia en el tema. Por otra parte, las políticas de los sucesivos gobiernos llevaron a YPF a un profundo proceso de endeudamiento, que era posible gracias a los enormes activos de YPF y tenía su correlato más general en el nivel nacional. La dictadura inaugura un nuevo comportamiento en relación con la deuda pública y el sector privado. El incremento inédito de la deuda pública, acompañado por un profundo proceso de desindustrialización, se fue acrecentando al calor de la deuda del sector privado, llegando la deuda externa a finales de 1982 a un monto total de 43 mil millones de dólares. En este contexto, YPF se convirtió en la empresa líder en el endeudamiento de las empresas públicas⁵.

⁴ Las privatizaciones periféricas fueron aplicadas a empresas que se mantenían en manos del Estado, pero derivando al sector privado alguna parte de las actividades que realizan.

⁵ El Estado desempeñó un papel fundamental en la valorización financiera del sector privado, manteniendo mediante la toma de créditos y el endeudamiento, una tasa de interés interna por encima de la tasa internacional. De esta manera, el endeudamiento del sector público cubrió el déficit de la balanza de pagos, permitiendo una impre-

A pesar del vaciamiento, en los años ochenta era la empresa argentina más grande y se ubicaba cuarta entre las latinoamericanas, por sus ventas. Sin embargo, acumulaba a finales de la década, un déficit de alrededor de 4.000 millones de dólares, equivalente al 70% de sus ventas, y una deuda externa de 5.400 millones de dólares.

Con la llegada del gobierno democrático se renuevan los aires privatizadores de las empresas estatales, ya no con privatizaciones periféricas, sino en empresas estatales que eran de interés prioritario para los capitales privados. Acallados los sectores en lucha y las resistencias, en un contexto posdictadura se hacía prioritario para los sectores concentrados del poder económico profundizar el proceso iniciado en los '70.

“Un nuevo plan para privatizar las grandes empresas estatales. El gobierno nacional pondrá en marcha un nuevo y ambicioso plan de privatizaciones que alcanzará a las grandes empresas estatales petroquímicas y siderúrgicas...” (Diario La Razón, sección economía, 6/2/1986)

En 1987, con la designación al frente del Ministerio de Obras y Servicios Públicos de Rodolfo Terragno, las ideas privatistas toman un nuevo impulso. Se anuncian en Texas el lanzamiento del Plan Houston, con el propósito de atraer capital privado a partici-

par de la explotación petrolera. Sin embargo, una tenaz oposición en amplios espacios políticos, sociales y sindicales, sumados a una situación financiera de YPF empeorada, lleva al Petroplán -otro plan que abría licitaciones al capital privado- al fracaso y provoca una dura crítica de los propios sectores del radicalismo.

En ese entonces fue mencionada por primera vez la posibilidad de vender acciones de YPF. El principal argumento era el déficit del cual el Estado no podía ya hacerse cargo. De esta forma se fortalecieron los discursos a favor de la desregulación y la privatización.

La década de los '90 y el desmantelamiento de la vieja herencia

La construcción de consenso social, en relación con las políticas neoliberales, se apoyó sobre una serie importante de sentidos y valores que permearon en la sociedad. El discurso de la necesidad de las privatizaciones ya había sido instalado desde los setenta, y fue durante los noventa que tomó mayor impulso. El deterioro de las empresas estatales, sumado al miedo a la hiperinflación y la estabilidad de precios, fueron sin dudas elementos significativos en la arquitectura de ese consenso. Aunque la teoría del

sionante fuga de capital de la Argentina, comportamiento que se hace estructural y se exagera en los momentos de crisis. A partir de 1979 se incrementa exponencialmente la deuda privada, cayendo en 1981 debido a la transferencia al sector público.

derrame⁶, que aseguraba que la bonanza alcanzaría a todos los sectores nunca se cumplió, lo más destacado es que permeó como valor a la sociedad en su conjunto. Una parte de los argentinos tuvieron acceso a ciertos beneficios relacionados con el crédito, autos, electrodomésticos, viajes al exterior y otros bienes de consumo, conformando un sustrato material para entender el prolongado consenso menemista (Borón y Thwaites Rey, 2004).

Los exponentes del neoliberalismo en la Argentina formulaban claramente las concepciones que tenían sobre las empresas estatales, expresando una convicción pero también una correlación de fuerzas:

“Entre las empresas estatales algunas son verdaderas joyas de abuela, o sea tienen un valor efectivo...pero muchos otros casos se trata de joyas falsas, es decir empresas que valen poco o nada”. (Ambito Financiero, reportaje a Juan Alemann, ex secretario de Hacienda, 23 de octubre de 1991)

En este sentido, Thwaites Rey (2001) argumenta que: *“En los últimos 20 años, por impulso de*

las visiones neoliberales se ha extendido en el mundo una impugnación creciente al Estado, que se corresponde con la crisis de la intervención keynesiana-benefactora que tuvo su auge después de la segunda guerra mundial. Estos ataques al Estado contribuyeron a fortalecer la idea del Estado “cosificado”, es decir, de la visión del Estado como conjunto de instituciones burocráticas que interfieren en la vida de los ciudadanos y que, además, resultan costosas”.

Este consenso cristalizado en la sociedad, permitió al gobierno de turno ejecutar el plan privatizador, aunque de manera acelerada y desprolija por medio de decretos y hechos impunes como el caso del “diputado trucho”. El objetivo era evitar la conformación o el posible reflujo de alguna fuerza opositora que pudiera obstaculizar los planes de privatización.

La privatización tuvo su primera expresión concreta en 1990, con la conversión de YPF a Sociedad Anónima y el “Plan de transformación global” a partir del decreto 2778/90⁸. En ese mismo año se

⁶ Unos de los pilares del pensamiento neoliberal impulsado por el Consenso de Washington, postulaba que el crecimiento económico, más tarde o más temprano, acabaría beneficiando también a los de abajo, porque se derramaría a través de mayores empleos, ingresos y posibilidades de consumo.

⁷ El caso del “diputado trucho” tuvo lugar en la privatización de Gas del Estado en 1992, cuando se llegó al quórum en la cámara de diputados por medio de una persona ajena a la banca, concretándose así la privatización de la empresa estatal. Este escandaloso episodio no tuvo consecuencias en la sanción de la ley de privatización de Gas del Estado

⁸ Los principales instrumentos de estas políticas fueron la privatización de las reservas, la profunda racionalización de personal, la desregulación de los precios, la elimina-

nombra mediante el decreto 1604/90 al Ing. Estenssoro⁹ como interventor de YPF. El plan elaborado por Estenssoro, en relación con las políticas de gestión, comprendía dos pilares fundamentales que debían llevarse a cabo previamente a la privatización final de la empresa. En primer lugar, debía transformarse y debilitarse la intervención del sindicato en las decisiones propias de la empresa, en lo concerniente a las políticas de gestión y la conflictividad laboral. En segundo lugar, se puso en marcha un plan de modernización empresaria¹⁰, donde el eje estaba dado por el proceso de racionalización de personal que se llevó a cabo a través de distintas estrategias de política empresaria, pasando el plantel de empleados de 51.000 personas en 1990 a 10.600 en 1993.

De experiencias fragmentadas a la organización colectiva

Los procesos de racionalización empresaria han significado la eclosión de los mercados internos de trabajo, particularmente en las empresas privatizadas a inicios y en el transcurso de los años '90.

En primer lugar, se puso en marcha un plan de retiros voluntarios y jubilaciones anticipadas para los trabajadores que ya "no eran necesarios para la empresa", con el pago de altas indemnizaciones. A esta primera etapa de racionalización de personal se adhirió un gran porcentaje del personal de YPF. Desde la perspectiva de los ex trabajadores "*eran retiros voluntarios obligatorios, que firmabas sí o sí*", dado el contexto coercitivo en el que se llevaron a cabo. Las amenazas constantes de las jefaturas eran moneda corriente en el espacio de trabajo. Fundamentalmente, a los que no se adherían a los retiros volunta-

ción de trabas al comercio exterior, la reducción de alícuotas impositivas a los combustibles.

⁹ La designación del Ingeniero José A. Estenssoro al frente de YPF S.A. tuvo un alto contenido simbólico, ya que se trataba de un empresario petrolero privado, con claras ideas liberales y estrechos lazos con la comunidad de negocios locales e internacionales (Margheritis 1999).

¹⁰ Otro de los ejes de la modernización empresaria, tuvo relación con la reprofesionalización de los puestos de mando. Los puestos de mando, a partir de la transformación de la empresa, comenzaron a ser una pieza fundamental en la puesta en marcha de la normativa empresaria. Es por esto que, el primer paso en la renegociación del convenio colectivo de 1990 pone como eje central la exclusión del personal de jefatura o con capacidad de mando de la representación del sindicato. Al mismo tiempo se implementan nuevas nociones de *management* empresario, como parte de un contexto de reforma laboral, allanando el camino a un profundo cambio en las relaciones de trabajo (Palermo, 2007).

rios, se los hostigaba con el despedido y la pérdida del beneficio de la indemnización.

El sufrimiento por la pérdida inevitable de la empresa¹¹, sumado a un contexto que no daba margen para otra opción y la fragmentación del colectivo de trabajo permite pensar a los retiros voluntarios como “*despidos encubiertos*” (Dávalos, 2001).

“Yo me fui, me fui tranquilo, con la conciencia tranquila... Esa noche que yo la tomé, me atajó la guardia ese día y me dijo, ‘Nos van a echar a todos’. Entonces yo llamé al encargado, bien ortiva, viste, y le digo ‘¿Qué pasa acá con la lista de echados?’ ‘No, es una lista de ranking’, me dice, ‘No, a mi cantame la justa por que yo no me chupo el dedo’ ‘No, es una lista de echados’. ‘Bueno poneme primero, segundo y tercero’. Salgo de acá me lleva el micro llevo a casa a las 5 y media de la mañana y le digo: ‘¡Gorda!’, ‘¿qué pasa?’, me dice, ‘me echaron, no trabajo más en YPF’, le digo. ‘Bueno, por lo menos vas a dormir todas las noches acá’. Eso fue lo que me dijo. Con eso me bastó y alcanzó para dejar la cabeza tranquila.” (Mario. Ex trabajador, Refinería La Plata)

A principio de los '90 se abrió el camino a un constante hostigamiento, donde día a día el clima de incertidumbre y rumores res-

pecto a los despidos tornaba traumática las experiencias individuales de los trabajadores.

Por otra parte, los cursos de capacitación, otra estrategia de racionalización de personal, constituyeron la antesala del despedido. Con esta política se alejaba de forma definitiva al trabajador del ámbito de trabajo. El trabajador estaba en condiciones de elegir entre diversos cursos de capacitación para los que la empresa afrontaba todos los gastos requeridos. Los cursos duraban aproximadamente un año, y durante este tiempo, el empleado percibía normalmente su salario y beneficios sociales como si se encontrara en el puesto de trabajo. El discurso oficial que justificaba los cursos se centraba sobre la posibilidad de los despedidos de poder insertarse nuevamente en el mercado laboral. Aunque se trataba de oficios y cursos que no reflejaban una capacitación orientada a las exigencias de un mercado. Los cursos, como estrategia empresarial, aceleraron el proceso de fragmentación de los trabajadores, desarticulando una cotidianidad compartida durante años.

Los emprendimientos fueron una salida de los trabajadores frente a la inminente reestructuración de la

¹¹ YPF estatal fue convirtiéndose en la empresa de “bienestar” por excelencia (ver E. H. Mases y G. Rafart, “Entre Bismark y Beveridge. Los inicios de política de bienestar en la Argentina: el caso de YPF, 1922-1946” en **Realidad Económica** N° 149, agosto 1987 N. del Ed.). La empresa implementó una amplia red de servicios sociales, culturales, recreacionales y residenciales, en principio destinados a sus empleados residentes, pero que beneficiaba de forma directa o indirecta a toda la región. De esta forma, no sólo se creó una fuerte dependencia de la localidad con la empresa, sino también una importante identificación de los trabajadores y sus familias con YPF.

empresa. El personal despedido de YPF se organizó tomando distintas formas jurídicas -ya sea como sociedades anónimas, cooperativas o SRL- para ofrecer el mismo trabajo/servicio que antes hacían desde el interior de la empresa, pero ahora como personal subcontratado. En un principio, YPF les aseguraba una subcontratación de dos años, y luego entrarían en la ley de la "libre competencia". Pasado el tiempo estipulado de contratación, estos emprendimientos quedaron en su mayoría sin efecto, ya que debieron participar en procesos licitatorios con empresas más competitivas, mejor capacitadas tecnológicamente, frente a su inexperiencia en materia empresarial.

Pregunta: *"¿Y los trabajadores hicieron empresas contratistas?"*

"¿Sabés que fue eso? Engaña pichanga fue eso. Porque le daban la opción, pero qué pasa ¿con quién tenés que competir? Con empresas multinacionales, que van a poner, listo y se terminó". (Adrián, ex trabajador de YPF, Refinería La Plata)

Parte de las consecuencias de una deficitaria política de inserción laboral para los trabajadores despedidos fueron, en general, el fracaso de distintas experiencias cuentapropistas que se multiplicaron en las distintas zonas donde la empresa estatal ejercía su influencia.

A estas políticas de racionalización de personal que, en general, se utilizaron a lo largo de las dependencias y refinerías de YPF

en todo el país, se suma la estrategia de despidos forzados con la complicidad de la federación del sindicato.

En la Refinería La Plata se llamó por todos los trabajadores "*La Gran Echada*". En 1991 el sindicato filial Ensenada convoca a un paro nacional de actividades debido a un conflicto en la refinería de Salta. Este hecho, una de las últimas movilizaciones masivas convocadas por el sindicato, tuvo un alto acatamiento entre los trabajadores. Luego la huelga es declarada ilegal por el Ministerio de Trabajo de la Nación, y al día siguiente a la movilización, son despedidos aproximadamente 1.500 trabajadores.

"Una masacre fue, echaban de a 20 tipos por día. Y vos entrabas todos los días y no sabías si ibas a entrar. Entrabas al laburo como todos los días y había 10 milicos de prefectura con una sábana, que llaman a esos papeles gigantes. Y te decían: "Nombre", "Fulanito" y te buscaban en la sábana. Si estabas, no entrabas. Por ahí venía uno atrás tuyo y decían nombre, qué sé yo, "No puede entrar", listo. (Pablo, actual operador de consola, Refinería La Plata)

Estrategias similares se registraron en otras localidades, por ejemplo en Comodoro Rivadavia con lo que se dio en llamar la "*huelga de la traición*".

"Con la federación siempre fue horrible la relación. De hecho en aquellos momentos [década de los 90] nos hicieron hacer un paro que después echaron a todos. Fue el paro de la

traición. Mandaron al muere a muchos compañeros. Con perforación hicieron un desastre” (Mariano, ex secretario general del SUPE, filial Comodoro Rivadavia)

La complicidad de la cúpula central del sindicato y su articulación con el proceso privatizador fue fundamental en la racionalización del personal. Desde la perspectiva de los trabajadores, el ex Secretario General Diego Ibáñez es indicado como uno de los responsables de la privatización de YPF.

“Esto más o menos se arregló así. En ese tiempo estaba Estenssoro cuando se hizo cargo de YPF, es decir, hasta ahí no habían echado a nadie. Se hace un viaje a Alemania entre Menem, Estenssoro y el compañero [irónicamente] Ibáñez... En ese viaje surge la discusión de con cuánta gente esta destilería podría funcionar... Y ahí arreglaron con Ibáñez, se fabricó un paro que no existió, nos sacaron a la calle, y después lo demás ya es historia conocida...” (César, ex trabajador de YPF, Refinería La Plata)

Este último relato de un ex trabajador, expresa la articulación entre el gobierno nacional, los empresarios y el sindicato en la privatización.

Asimismo, en la actual conducción sindical, la historia de la privatización y el rol del sindicato sigue siendo un tema difícil de explicar.

Pregunta: *“La privatización...”*

Respuesta: *“la privatización es un tema tabú, lo hizo Ibáñez y Estenssoro. Hay secretos que*

Ibáñez se llevó a la tumba” (Mario, actual dirigente de la Federación Sindical)

Durante mediados de los '90, a pesar de numerosas demostraciones de lucha como marchas, cortes de ruta, el conflicto se logró situar en el plano individual. Los ex trabajadores de YPF a partir del proceso privatizador, fueron conformando experiencias inmediatas condicionadas por la desocupación (Pets, 2005). Es decir, que se desestructuró al sujeto trabajador como sujeto social/colectivo y se impuso la experiencia de la desocupación en términos individuales. Dando origen a la fragmentación del colectivo de trabajo, a la vez que actuó como mecanismo de disciplinamiento sobre aquellos trabajadores que mantuvieron sus empleos.

Las distintas estrategias de racionalización de personal desestructuraron la totalidad de las relaciones que se sostenían en torno de la empresa estatal. La privatización de YPF implicó múltiples fracturas en distintos niveles en el colectivo de trabajo. En primer lugar, los que *“quedaron dentro”* y lo que *“quedaron afuera”*. Los que se sumaron a los retiros voluntarios y los que decidieron resistir. Los que se convirtieron de la noche a la mañana de trabajador a *“empresario”* a través de los emprendimientos. Y en el contexto de tercerización laboral y flexibilización, *“los propios de YPF”* y *“los de las empresas”*, estos últimos haciendo referencia a los trabajadores tercerizados.

A partir de mediados y finales de los '90 muchos trabajadores despedidos e inmersos en experiencias dominadas por la desocupación donde el desmoronamiento de la autoestima y la autoculpabilización formaba parte de la vida cotidiana, se fueron organizando en movimientos y organizaciones autodenominadas como de ex trabajadores de YPF¹². Ya sea para reclamar por lo adeudado en relación con el retiro voluntario que algunos trabajadores nunca llegaron a cobrar, o por sus fuentes de trabajo, estas organizaciones fueron marcando el pulso de una lucha que a partir del contexto más general de crisis y movilización de diciembre de 2001 daría un salto cualitativo. Gran parte de ellos comenzarían a confluir en agrupaciones más amplias sumando a sus reclamos previos proyectos de corto y largo plazos para la reestatización de YPF y el ejercicio de un control efectivo sobre la misma. En este sentido, el Grupo Moreno se presenta como una de las organizaciones, conformada por distintos actores

sociales, militantes y ex trabajadores del sector energético, que han logrado una considerable relevancia teniendo el propósito general de *“luchar por la recuperación de los recursos naturales y energéticos del país”*. Desde su conformación sus actividades se han orientado a denunciar y proponer distintas acciones para informar y hacer pública la situación energética nacional, como también la renacionalización de los recursos naturales y energéticos del país, proponiendo, elaborando y haciendo públicas distintas alternativas para una gestión energética sustentable.

“El objetivo central es tratar de recuperar las riquezas que le pertenecen al pueblo y también todo el esfuerzo posible para buscar una unidad de las distintas organizaciones (...) El objetivo es formar conciencia, formar conciencia de lo que significa y tener en cuenta que no se tiene conciencia de que el territorio nacional nos pertenece a los pobladores y no al gobierno”. (Alejandro, ex trabajador de YPF de Comodoro Rivadavia, e integrante fundador del Grupo Moreno).

¹² El profundo proceso de racionalización llevado a cabo por la empresa, no sólo generó una gran masa de desocupados, sino que potenció la desintegración social, desestabilizando un conjunto de representaciones que estructuraban la vida de los trabajadores de YPF. Estas consecuencias recrudecieron en aquellas zonas que surgieron al ritmo de YPF con carácter de enclave - Cutral Có y Plaza Huincul, Tartagal y General Mosconi, Comodoro Rivadavia- y en donde la actividad petrolera se situaba en el centro de la estructura productiva. Asimismo, fue en estas regiones -particularmente Cutral Có y Plaza Huincul- donde se expresaron las primeras puebladas, en relación con la privatización de YPF, y donde comenzaron a surgir los primeros movimientos denominados piqueteros. Distintos movimientos y grupos de ex “ypefeanos” se fueron conformando, como la coordinadora Berisso, Ensenada y La Pata, Oro Negro, ex Trabajadores de YPF Comodoro Rivadavia y el Movimiento de Trabajadores Desocupados de General Mosconi (UTD) en la provincia de Salta..

De esta manera se recuperan sentidos relacionados con la etapa industrialista de la Argentina, donde lo nacional se expresaba opuesto a lo extranjero, lo foráneo, o lo imperial, y se hacía prioritaria cierta independencia nacional frente a las economías centrales y donde la privatización es percibida como “*extranjerización*”. Estos sentidos que fortalecieron en la etapa de dominación del Estado de características keynesianas un modelo “*uniformizante*” expresando “una integración en la subordinación” (Castel, 1999), son retomados y resignificados como una estrategia de lucha, en el actual contexto de hegemonía neoliberal, consolidando un proyecto político.

El contexto actual, si bien es crítico, presenta desde *el Moreno* condiciones favorables para impulsar las reformas de su proyecto político:

“Esto es una circunstancia también única porque evidentemente hay roturas de un montón de cosas y visualización de posibilidades de otras que están todas muy mezcladas (...) Es una situación realmente interesante desde el punto de vista político, social, etc. Pero crítico para nosotros, aunque se está dando un momento internacional donde evidentemente se están rompiendo algunos elementos neoliberales a pesar de que siguen en vigencia plena”. (Esteban, integrante del Grupo Moreno)

Su propuesta política se fundamenta sobre la reestatización de las empresas privadas del sector

energético y la gestión centralizada de las mismas para lo cual, señalan, es necesario redimensionar y discutir socialmente el rol que el Estado debe tener.

El Moreno como otras organizaciones que se conformaron al calor de la “*extranjerización*” de YPF, resignificó las experiencias compartidas de la privatización en una organización colectiva. Hacia el Estado como espacio de disputa, expresa la presencia de un proyecto y alternativa política que presiona en todos los intersticios estatales donde sus reivindicaciones pueden fluir.

Consideraciones finales

El ajuste neoliberal instalado en la Argentina a partir de mediados de los ‘70 y cristalizado durante la década de los ‘90, involucró distintos procesos que transformaron sustancialmente la relación del Estado con el resto de la sociedad, desfavoreciendo claramente a los sectores trabajadores. Lo que se llamó “reforma del Estado”, incluyó, como una de sus facetas más sustantivas, la política de privatización de las empresas estatales. Sin embargo, no se limitó a las privatizaciones, sino que comprendió toda la reorganización de las administraciones centrales y provinciales, la desregulación y la “libre” apertura al mercado mundial, la ley de convertibilidad -con la consiguiente subordinación de la moneda al dólar- y la transformación de las leyes laborales, ins-

talando la precariedad y la flexibilización en el centro de las relaciones del trabajo.

Estos cambios se fueron dando en un contexto en el cual la Argentina no fue una excepción. No obstante, en materia de privatización, la Argentina llevó adelante un proceso de enajenación de un recurso estratégico y no renovable sin experiencia previa y sin un proyecto de largo plazo. Esta transformación, se llevó a cabo aceleradamente, mediante una vehemente política privatista, y con gran virulencia en las políticas de racionalización del personal, proceso que casi no tuvo antecedentes en América latina.

Este profundo proceso estructural de la década de los '90, evidenció por un lado, la creciente hegemonía de los sectores domi-

nantes en la cristalización de sus intereses en el Estado, y por otro, la imposibilidad de conformar y articular una respuesta al proyecto hegemónico menemista.

En estas páginas se desarrollaron algunos avances en relación con las organizaciones de ex trabajadores de YPF, como el *Moreno*, a partir del proceso privatizador llevado cabo en los '90. Abordar estas organizaciones colectivas revisten un particular interés, ya que aportan a la discusión respecto de las formas y expresiones de la resistencia y el rol del Estado. Asimismo, abren una vía de análisis para repensar las condiciones de posibilidad para la reconstrucción del accionar colectivo luego de profundas y sistemáticas experiencias de frustración y fragmentación.

Bibliografía

- Basualdo, Eduardo (2006) *Estudios de historia económica argentina*, Siglo XXI Editores. Buenos Aires, Argentina.
- Borón, Atilio; Thwaites Rey, Mabel (2004) "La expropiación neoliberal: el experimento privatista en la Argentina." En: Petras y Veltmeyer comp. *Las privatizaciones y la desnacionalización de América Latina*. Ed Prometeo Libros.
- Davalos, Patricia. (2001) "Después de la privatización. Trayectorias laborales de trabajadores con retiro voluntario" En: *Revista de Estudios del Trabajo, ASET*.
- Margheritis, A. (1999) *Ajuste y reforma en Argentina (1989-1995). La economía política de las privatizaciones*. Ed: Nuevo hacer. Buenos Aires, Argentina.
- Miliband, Ralph (1988) *El Estado en la sociedad capitalista*, Siglo XXI. México.
- Miliband, Ralph (1977) *Marxismo y política*, Siglo XXI. México

-
- Palermo, Hernán M. (2007) "Privatización, Modernización Empresaria y 'Nueva Cultura del Trabajo'. Apuntes sobre el proceso privatizador en la explotación de hidrocarburos". En: *V Congreso Latinoamericano de Sociología del Trabajo*. Montevideo, Uruguay.
- Petz, Ivana. (2005) Acerca de los sentidos políticos del movimiento social en el norte argentino: el caso de la Unión de Trabajadores Desocupados de General Mosconi. En: *Cuadernos de Antropología Social* N° 22, pp. 77–93
- Poulantzas, Nicos (1979) *Estado, poder y socialismo*, Siglo XXI. Madrid.
- Rivero, Cynthia; Gouarnalusse, Juan M. (2007) "Confusión organizada, arbitrariedad conciente: imágenes en torno a la deslegitimación de las empresas del Estado". En: *IX Jornadas Rosarinas de Antropología Sociocultural*.
- Thwaites Rey, Mabel (2001) *Ajuste estructural y privatizaciones en la Argentina de los '90. (O como achicar el Estado no es agrandar la Nación*. Tesis Doctoral, Facultad de Derecho, UBA. Mimeo.

Fuentes.

Diario *Somos*, sección economía, del 1/4/1977.

Diario *Somos*, del 23/3/1979.

La Razón, sección economía, del 6/2/1986.

Ámbito Financiero, reportaje a Juan Alemann, del 23 de octubre de 1991.

Industria siderúrgica

Mirando al sur ... precarización del trabajo y concentración productiva

Apuntes sobre los cambios en la estructura y el proceso de trabajo en la industria siderúrgica nacional

*Julia Soul**

El objetivo de este artículo es el análisis de las transformaciones en la industria siderúrgica en América latina durante las últimas décadas. El examen procura establecer los nexos entre las transformaciones en la estructura y en el uso y gestión de la fuerza de trabajo.

El estudio da cuenta de procesos en América latina, focalizando la descripción en las políticas de transformación en el uso y gestión de la fuerza de trabajo en tres empresas argentinas: la acería estatal privatizada en 1992 y dos acerías privadas que integran sus procesos productivos a finales de la década de los '70. Los casos analizados son expresivos del proceso que recorre el sector siderúrgico regional desde ese momento. El abordaje realizado contempla una extensa revisión bibliográfica de estudios en casos argentinos, así como una serie de entrevistas en profundidad realizadas a trabajadores siderúrgicos de las empresas analizadas.

* Licenciada en Antropología (Universidad Nacional de Rosario), doctoranda en Humanidades con mención en Antropología, Universidad Nacional de Rosario. E-mail: juliasoul@hotmail.com

Introducción

Los procesos de reconversión productiva y reestructuración fabril se desarrollaron con particular intensidad en el sector siderúrgico en América latina desde fines de la década de los '70. Una primera mirada que compare las transformaciones en las estructuras sectoriales desde ese momento hasta la actualidad comprobará, al menos, dos cuestiones centrales: la desaparición de los Estados como actores directos en la producción y un importante grado de concentración capitalista e internacionalización de los procesos productivos. La siderúrgica se transforma en una industria expulsora de fuerza de trabajo y su productividad se cuadruplica desde principios de la década de los '90.

Este conjunto de transformaciones no son privativas del desarrollo de la industria siderúrgica, toda vez que se verifican en el desarrollo de otras ramas industriales. Sin embargo, la importancia que adquieren en este sector se vincula con su carácter de industria básica, generadora de importantes encadenamientos productivos y dinamizadora de los procesos de industrialización sustitutiva. La creciente internacionalización de la producción erosiona ese rol de la siderúrgica al interior de los

espacios nacionales.

Por otra parte, las tendencias al aumento de la productividad y a la expulsión de fuerza de trabajo evidencian, al mismo tiempo que un importante aumento en la composición orgánica del capital, la importancia de las políticas empresarias de uso y gestión de la fuerza de trabajo para el mantenimiento de la competitividad. En este sentido, desde finales de la década de los '70 en la siderúrgica argentina se particulariza el despliegue de las formas de organización y gestión de la fuerza de trabajo que hegemonizaron el mundo de la producción.

La perspectiva analítica que nos interesa explorar en este artículo es aquella que focaliza el abordaje en las relaciones que se desarrollan en el 'suelo de fábrica' como un elemento explicativo central de la dinámica del sector. En este sentido, el objetivo que nos proponemos es realizar una descripción de la transformación de las relaciones de trabajo en el sector siderúrgico durante las últimas décadas. Abordaremos las políticas empresarias prestando particular atención a los procesos y condiciones de trabajo y a las consecuencias que estas transformaciones tuvieron en los colectivos de trabajadores¹.

¹ La reconstrucción de las transformaciones en los procesos de trabajo tiene como base una serie de entrevistas en profundidad a trabajadores de línea de dos empresas siderúrgicas argentinas realizadas entre 2001 y 2005

La siderúrgica en la Argentina y América latina. Reconversión productiva, privatizaciones y concentración capitalista

El crecimiento y consolidación de la industria siderúrgica en América latina, se vincula con el impulso otorgado por las inversiones estatales en la producción. Efectivamente, entre las décadas de 1940 y 1960 se instalan plantas integradas² de propiedad estatal en el Brasil, México, la Argentina, Venezuela y Chile. Si bien en cada uno de estos países, el desarrollo del sector siderometalúrgico presenta particularidades, el común denominador es el carácter decisivo de la intervención estatal para la consolidación de la producción siderúrgica en América latina.

En los dos primeros países, existían plantas integradas de propiedad privada. En el caso del Brasil la importante dotación de recursos naturales para materias primas e insumos de la industria siderúrgica, favoreció notablemente la inversión de capitales extranjeros en este sector desde inicios del siglo XX. Sin embargo, durante las cuatro décadas en que el Estado intervino como productor directo, llegó a conformarse en un actor protagónico del

sector, explicando más del 70% de la producción. En México, será en la disponibilidad de los mismos recursos en la zona Norte (y la cercanía del mercado estadounidense) la que estimulará la instalación de la Compañía Fundidora de Fierro y Acero de Monterrey, empresa que integrará su producción en 1903 con la instalación de un Alto Horno. En el caso de Venezuela, la existencia de recursos minerales fue explotada por empresas extranjeras que extraían el mineral de hierro y lo derivaban a Estados Unidos. No será sino hasta la inauguración del *holding* estatal "Corporación Venezolana de Guayana" en 1960, que se configure el sector siderúrgico en este país. En Chile, la creación de la Corporación de Fomento Industrial en 1939 inaugura la participación estatal en la consolidación de sectores industriales y de energía. En el marco de ésta, fue iniciada la Compañía de Aceros del Pacífico, propietaria de la planta de Huachipato inaugurada en 1950. En la Argentina predominaban las unidades que comprendían las dos últimas fases del proceso (aceración y laminación), siendo numerosas las plantas laminadoras que sufrían las restricciones en la importación de chatarra, al tiempo que expandían su capacidad productiva. Las fuentes de mineral de hierro eran

² La producción siderúrgica comprende varias fases (extracción de materias primas, reducción, aceración, laminación) cuya integración -al menos desde la fase de aceración- produce las economías de escala necesarias para sostener la rentabilidad.

escasas, para este momento se habían localizado los yacimientos de Palpalá, Jujuy y la Dirección de Fabricaciones Militares había instalado Altos Hornos Zapla en 1945. Pero la producción de esta planta era exigua respecto de la demanda del sector³.

Para mediados del siglo XX, el acero era un producto fundamental para los procesos de industrialización y su utilización como materia prima estaba ligado con industrias de bienes de consumo durable (como la automotriz, la de electrodomésticos); así como a la fabricación de medios de producción para la agricultura y como

insumo para la construcción. La importación de una gran parte del acero necesario para la provisión de estas industrias profundizaba las dificultades de la balanza de pagos en la coyuntura de la inmediata posguerra. Las empresas elaboradoras de medios de producción para el sector comenzaron a expandir sus mercados hacia América latina y a realizar inversiones de capital en el sector, juntamente con los respectivos Estados. Se conformaba entonces, un proceso de internacionalización de la base productiva, que se realizaba sobre la base de créditos externos (fundamentalmente concedidos por el Eximbank)⁴.

³ Es importante dar cuenta de que los países con dotación más importante en recursos naturales, presentan, no obstante, diferentes procesos de estructuración del sector: fuerte presencia del capital extranjero en el Brasil, núcleo de desarrollo de una burguesía local en México. En estos casos se conforman tempranamente espacios de valorización del capital industrial en estas regiones. En el caso de Venezuela, no se desarrolla hasta mediados de siglo el capital industrial, y predomina la dinámica extractiva, mientras que en Chile es temprana la articulación entre el capital estatal y el privado (Azpiazu, D. E. Basualdo, M. Kulfas 2007: *La industria siderúrgica en la Argentina y el Brasil durante las últimas décadas*: FETIA – CTA. Buenos Aires; Bellini, C. 2005: "Política industrial e industria siderúrgica en tiempos de Perón" en *Ciclos de la economía* vol XIII. N° 28; Giacalone, R.: 2004 *La regionalización de la siderúrgica*. Ed. Biblos. Buenos Aires; Nicodemo, M. A. 2004 *Mis primeros cincuenta años en la siderurgia del país. Su nacimiento y desarrollo*. Honorable Senado de la Nación. Universidad Nacional de Jujuy. Buenos Aires). Lo importante es que, independientemente de cómo se hubiera desarrollado el sector en cada país, la coyuntura de la II Guerra Mundial y el período de inmediata posguerra encuentra a los Estados latinoamericanos interviniendo activamente en la estructura productiva siderúrgica; consolidándose el Estado en muchos países, como el único proveedor de materias primas para la industria de productos semiterminados.

⁴ De esta manera, el desarrollo del sector siderúrgico implicaba relaciones de dependencia, tanto en los aspectos técnicos como financieros. Con estas inversiones, los Estados nacionales latinoamericanos garantizaban la provisión de insumos y materias primas siderúrgicas para una parte importante de los sectores industriales que había crecido al calor de la sustitución de importaciones. Consideramos, en este sentido, que la consolidación de los procesos de acumulación de los capitales invertidos en la industria es una de las condiciones para la desaparición del Estado como productor y

Hacia la década de los '70 esta dinámica expansiva comienza a encontrar sus límites. El consumo aparente de acero⁵ en Latinoamérica - indicador utilizado para medir el nivel de producción - crece sostenidamente desde la posguerra, hasta que llega a superar los niveles de consumo aparente de los países industrializados. El apogeo se da en las décadas de los '60 y '70 durante las cuales aumentan la capacidad instalada, los niveles de producción y el nivel de consumo aparente de forma sostenida. En el inicio de la década de los '80 comienza a evidenciarse la retracción del mercado siderúrgico local y el vuelco del sector hacia las exportaciones. Al mismo tiempo que América latina y los países periféricos en general se consolidan como productores de acero en el mercado mundial, los países industrializados protegen su propia producción; esto provoca el recrudescimiento de la competencia en espacios de valorización cada vez más internacionalizados. La década de los '80 presenta dos momentos claros de internacionalización: cuando se inicia, se manifiesta la retracción en la demanda del mercado interno, los capitales siderúrgicos necesitan ampliar su participación de los espacios de circulación interna-

cionales a través de la exportación. Con la finalización de esa década, se reactualizan las presiones competitivas en el mercado internacional ante la puesta en circulación de la producción de los países del bloque socialista en disolución.

En esa década se produce una importante reconfiguración en el sector siderúrgico mundial, atravesada por el desplazamiento de los centros de producción de acero, que se vincula con una nueva división productiva que deja en manos de los países desarrollados la fabricación de aceros especiales de mayor valor agregado y la inversión paulatina de capitales destinados a la producción de aceros comunes de menor valor relativo en países periféricos (Giacalone: 2004). Así, para mediados de la década de los '90, el 60% de la producción mundial de acero crudo se concentra en América latina (5%) y Asia y Oceanía (55%) (ILAFA: 2007).

Esta situación es coincidente con la caracterización de una *crisis estructural* de la industria, causada principalmente por la baja proporcional en el consumo de materiales siderúrgicos, tanto porque las producciones de las industrias más dinámicas en esta

es un elemento que ayuda a explicar el proceso de privatización del complejo estatal.

⁵ "El consumo aparente de acero se define como la producción local, menos las exportaciones, más las importaciones (directas e indirectas) en cada año" (Schvarzer, J. "Problemas actuales de la estructura productiva argentina. Elementos para un diagnóstico" en *Realidad Económica* N° 151. 1997: p 32. IADE. Buenos Aires)

etapa (por ejemplo, la informática) contienen proporciones de acero cada vez más bajas, como por una reducción generalizada en el consumo de acero en las industrias que lo utilizan (por ejemplo, la automotriz⁶). Esto implica una baja en la utilización de la capacidad instalada y una divergencia cada vez mayor entre ella y la demanda (Azpiazu, Basualdo, Kulfas: 2007). Correlativo con la contracción de los mercados internos latinoamericanos, durante estas décadas se producen múltiples procesos de absorción en los espacios nacionales de plantas semiintegradas, de pequeño y mediano porte por parte de aquellas que habían integrado sus procesos productivos y/o renovado su base técnica.

Consideramos que este proceso no es más que la manifestación de los *ciclos industriales* capitalistas: la revolución de los procesos productivos en una rama industrial se materializa en el aumento de la productividad; esto es, la disminución del tiempo socialmente necesario para la producción de una unidad de mercancía o, lo que es lo mismo, la disminución del valor de las mercancías, con la consiguiente posibilidad de aumentar la participación en el mercado. En y por ese proceso *todos* los capita-

listas de esa rama centran sus esfuerzos sobre acercarse a los niveles de productividad establecidos, por lo que, tarde o temprano, adoptan los nuevos métodos de producción. Subjetivamente, por parte de los capitalistas es en el desarrollo de estos procesos que aparecen objetivos como la necesidad de modernización, de innovaciones tecnológicas. Esta necesidad surge históricamente vinculada con la de reorganización de los procesos de trabajo (Marx K: 1999: T I. vol 3).

Un aspecto particular del desarrollo de este proceso en América latina, es que los Estados desaparecen como actores de la estructura productiva. La década de los '90 es testigo de los procesos de privatización de las empresas siderúrgicas estatales, en la Argentina, el Brasil y México a inicios de la década y en Venezuela en 1997. La privatización de las empresas estatales profundiza y consolida la concentración: las privatizaciones son la culminación de transformaciones que habían comenzado a manifestarse en procesos de reconversión fabril, cuyo hilo conductor es el reemplazo de los medios de producción.

La descripción del desarrollo del sector siderúrgico en la Argentina durante las últimas décadas es

⁶ El reemplazo de acero por materiales más livianos, como el plástico, es una tendencia que se desarrolla desde las últimas décadas del siglo XX. Entre 1975 y 1985, la cantidad de acero utilizada en la industria automotriz disminuye en casi un millón de toneladas. (Salinas Chávez, Antonio: "Aspectos de la industria siderúrgica en América latina", en *Comercio Exterior*. vol. 37, N° 8. 1997)

bastante elocuente acerca de cómo se concreta esta dinámica. En ella confluyen diversas tendencias, que se despliegan desde finales de la década de los '70 y adquieren relevancia durante los '80. Por una parte, se renueva la base técnica de la industria siderúrgica a través de la integración de los capitales privados más importantes del sector que, de esta manera, aumentan también su capacidad instalada (Acindar en 1978 y Techint en 1979). Esta integración plantea una primera modificación a la estructura productiva del sector al relativizar la importancia de las empresas estatales en la provisión de productos semiterminados. El impacto de la apertura comercial de fines de la década de los '70 que actualiza la necesidad de nivelar la productividad del sector en la escala nacional con la internacional se expresa en un proceso de concentración y concentración de capitales particularmente importante, liderado por aquellas empresas que se habían constituido como conglomerados (T) o grupos económicos

(A). De manera que, contradictoriamente con el proceso de retracción de la industria que provocan las políticas económicas de la dictadura militar, la siderúrgica es una industria que muestra un ritmo de crecimiento positivo durante y después de ese régimen⁷.

Sin embargo, el aumento en la capacidad instalada y los incrementos en productividad se enfrentan con un mercado interno deprimido y con una demanda cada vez menor de productos siderúrgicos que impulsa a los capitales privados y estatales hacia la estructuración de estrategias exportadoras, que se profundizarán a lo largo de la década de los '80. Como se ha planteado, tanto en los inicios de esta década como en el final, se actualizan las presiones de la competencia internacional y el mercado exterior como instancia fundamental de realización del valor. Para 1988 la siderúrgica era el sector industrial que lideraba las exportaciones en la Argentina⁸.

⁷ J. Schvazer analiza comportamientos en términos positivos de cinco ramas de la producción industrial -cemento, petroquímica, celulosa y papel y siderúrgica- durante la última dictadura, todas ellas vinculadas con la implementación de mecanismos de promoción industrial por parte del Estado. Se trata de sectores que aumentan su participación en el producto industrial del 27,7 al 33,5 % - esde la apertura económica verificada en la década de los '70 hasta la actualidad. En cambio, ciertos sectores "dinámicos a nivel internacional" decayeron en su participación en el producto industrial desde el 33,0 al 27,9 % ("Expansión, maduración y perspectivas de las ramas básicas de procesos en la industria argentina. Una mirada *ex post* desde la economía política" en *Desarrollo Económico* N° 33 IDES.1993)

⁸ Bisang, R.; Gutman, G. (1989) El proceso de industrialización y dinámica exportadora. Las experiencias de la industria aceitera y siderúrgica en Argentina. CEPAL. Documento de trabajo N° 32-. Octubre

Las consecuencias inmediatas de los procesos de integración de los capitales privados se evidencian en un intenso proceso de concentración de capitales al interior del espacio nacional liderado por el grupo Acindar, con la compra de acerías semiintegradas -las más importantes son Gurmendi y Santa Rosa; sometidas a procesos de racionalización productiva-. Al mismo tiempo, la integración convierte al sector estatal en competidor de las empresas privadas con lo cual también orienta su producción al mercado externo. Las estrategias dirigidas hacia el mercado externo actualizan las presiones de la competencia internacional y profundizan la necesidad de los procesos de reconversión productiva. Es importante esta transformación en el sector a raíz de la integración de las empresas privadas más importantes; la Empresa estatal deja de ser proveedora del capital privado -y en este sentido eslabón imprescindible en la integración del sector-.

Estas transformaciones se articulan profundamente con las que tienen lugar en el Estado, a través del proceso de reforma consolidado a partir de 1989. En principio, los cambios en los regímenes de promoción industrial, la política de privatizaciones y el establecimiento de la paridad cambiaría 'un

peso = un dólar', provocarán el cese en la disputa entre los distintos sectores de la producción (agrario, industrial, financiero). La estabilización a partir de la Convertibilidad provoca necesariamente el cambio en la forma en que se daba la inserción del sistema productivo nacional en la división internacional del trabajo. A partir de la licuación y estatización de la deuda externa se consolidará una fracción exportadora -conformada principalmente por grupos económicos con estructura conglomeral, entre los cuales se cuentan las empresas siderúrgicas- y se libera el flujo de capitales a partir de la igualdad en el tratamiento a capitales de origen nacional y extranjero consagrada en la ley de Emergencia económica de 1989⁹

Estos procesos implican la necesidad de transformación de las formas de uso y gestión de la fuerza de trabajo, dado que -en el marco de las formas de inserción del país en la división internacional del trabajo- resulta fundamental equiparar los costos laborales y los niveles de productividad con aquellos vigentes en los niveles internacionales.

El desarrollo de la siderúrgica en la Argentina, está signado por la integración de las plantas del sector privado. Esta integración es producto de una dinámica común

⁹ Basualdo, E. (2006) *Estudios de Historia Económica Argentina*. Editorial Siglo XXI. Buenos Aires. Argentina y Peralta Ramos, M. (2007) *La economía política argentina. Poder y clases sociales (1930 – 2006)*. Fondo de Cultura Económica. México

al resto de los países latinoamericanos: la difusión comercial del sistema de reducción directa, colada continua y acería LD. Estos nuevos medios de trabajo para la producción de acero implican la renovación de la base técnica de la industria, así como la consolidación de los capitales privados. En tal contexto en los países latinoamericanos el Estado es un actor central: ya sea mediante su intervención directa en la estructura productiva -fundamental en la fijación de precios hasta la década de los '90- como a través de diferentes mecanismos -que regulan la competencia, la fijación de precios, los subsidios a las materias primas e insumos de producción- se convierte en garante de la rentabilidad de las inversiones en el sector¹⁰.

Este es el marco general en que se producen importantes transformaciones en la organización de la producción y en el uso y gestión de la fuerza de trabajo. Estas modificaciones explican, en parte el aumento en los niveles de productividad empresarios.

Detrás de la concentración.... la reorganización de los procesos productivos y la profundización del régimen de gran industria

Un elemento importante para explicar el desarrollo del sector en este periodo es la transformación en los medios de producción, que se produce a partir de la difusión comercial de la secuencia *reducción directa - acerías LD*, desplazando a la secuencia *alto horno - convertidor Siemens Martin*. En general, las bases técnicas de la producción siderúrgica se transformarán desde la década de los '70. La nueva secuencia actualizó las posibilidades de integración de plantas hasta ese momento semiintegradas dado que permitía un esquema productivo "*caracterizado por menores inversiones fijas, menores costos fijos por tonelada producida, mayor flexibilidad productiva (en relación con la posibilidad de obtener aceros más variados en su composición química y la posibilidad de realizar series más pequeñas) y niveles productivos más acordes con mercados locales (series cortas)*"¹¹

¹⁰ Un análisis de los mecanismos de regulación estatales en Basualdo, Azpiazu y Kulfas (2007)

¹¹ Jabbaz M. (1994: 6) Nuevas reglas de juego de la negociación y nuevas formas de organización del trabajo. Estrategias patronales y sindicales frente a la reconversión siderúrgica. Doc. de Trabajo N° 36. www.clacso.org. En el caso argentino, la incidencia de innovaciones concretas en las diferentes fases del proceso de producción de acero se reconfiguró de la siguiente manera: para la fase de reducción; el proceso de Reducción Directa, que en 1978 explicaba el 20% del volumen de mineral reducido,

Estos procesos de integración de plantas o de renovación de los medios de producción sobre la base de la nueva secuencia plantean, entonces, un primer nivel de flexibilidad productiva (en la cantidad y tipos de acero), al mismo tiempo que son la base sobre la que se desarrollarán los métodos de informatización y automatización de la producción. Una transformación importante de la base técnica, implica transformaciones en la gestión y organización de la fuerza de trabajo, pero la relación entre ambas dimensiones no es mecánica ni unívoca. En este sentido, las innovaciones tecnológicas en el marco del nuevo ciclo industrial tienen consecuencias sobre los niveles de empleo y de productividad; al mismo tiempo que actualizan la necesidad empresaria de reorganización de los procesos de trabajo¹²

Nos detendremos brevemente en las primeras consecuencias de

este proceso de renovación de la base técnica. Desde el inicio del período de transformación del esquema productivo en la industria siderúrgica, se verifican tendencias opuestas entre los índices de productividad y el empleo. Mientras el primero aumenta (junto con los niveles de producción), el nivel de empleo disminuye notablemente. Las reconversiones en los casos del Brasil, la Argentina, México y Venezuela están precedidos por expulsión de fuerza de trabajo, que se profundizarán con posterioridad al traspaso de propiedad.

En el caso de Venezuela, la estatal Sidor inicia su período de reconversión en 1989 con el despido directo de entre 3.000 y 5.000 trabajadores (Iranzo y Richter: 2007; Giacalone: 2004). En el Brasil, el período preprivatización significó el despido de 25.000 trabajadores del *holding* estatal Siderbras -aproximada-

para 1980 incidía en el 40% del total. En cuanto a la fase de aceración, durante la década de los '70 el 75% del volumen de acero se producía en Hornos Siemens Martin -en 1989 SOMISA discontinúa este proceso de aceración- y el resto en Hornos Eléctricos; en el '90 tenemos que entre éstos y los Convertidores a oxígeno producen la totalidad del acero -en proporciones similares-. En cuanto a los medios aplicados a la fase de moldeo, la difusión del método de Colada Continua a expensas del lingoteado evoluciona desde el 4% en 1970, hasta el 85% en los '90.

¹² En general, los procesos de transformación en los medios de producción tienen como consecuencia el incremento en la composición orgánica del capital y el aumento de la productividad del trabajo. Esto significa que cada vez es necesaria una masa menor de trabajo vivo para "poner en movimiento" la misma cantidad de capital, con lo que es dable esperar la disminución relativa de la fuerza de trabajo empleada, manteniendo e incluso aumentando los niveles de producción. Ya sea por los niveles de escala conseguidos, por la optimización en el uso del tiempo o los insumos que posibilitan e incluso porque permiten un mejor aprovechamiento de la fuerza del trabajo, las innovaciones tecnológicas tienen impacto directo sobre la intensificación del trabajo vivo.

mente el 30% de la dotación total-. En México, la privatización de AHMSA implicó una reducción de 3.000 puestos de trabajo y en la Argentina, la estatal SOMISA redujo su dotación en 5.500 personas en el período previo al traspaso de propiedad. Subyacente al impacto que alcanzan los procesos de expulsión de fuerza de trabajo en las empresas privatizadas, encontramos en el caso de la Argentina, una sostenida disminución del empleo en las empresas privadas durante la década de los '80 y la continuidad de la tendencia a la baja en todos los casos. En el caso de Acindar, mediante los procesos de absorción de empresas más pequeñas, se produce una disminución del 36,3 % de la dotación de personal entre 1979 y 1984. Entretanto, el personal de Siderca disminuye un 21% entre 1984 y 1991, en este caso a raíz de la implementación de programas de reorganización del trabajo¹³

La persistencia de esta tendencia -y el hecho de que no se encuentre circunscripta a las empresas privatizadas- sugiere que la baja en la dotación de personal está vinculada con el crecimiento de la composición orgánica del capital en la industria. Así, y en el marco de algunas oscilaciones, la siderúrgica se transfor-

mará en un sector industrial que ocupa cada vez menos fuerza de trabajo, correlativamente con la expansión de los niveles de producción y el aumento en la productividad. En el caso del Brasil, durante la década de los '90 la productividad del sector se eleva en un 42 % partiendo de una disminución del 20% en la dotación de fuerza de trabajo respecto de la década anterior. En la Argentina el aumento alcanza al 20% con una reducción de la dotación de fuerza de trabajo sistemática desde finales de la década de los '70 (Basualdo, Azpiazu, Kulfas: 2007). Este incremento estaría expresando un desarrollo *intensivo* de la explotación del trabajo.

Esta tendencia puede generalizarse al sector siderúrgico regional. Es de esperar que las innovaciones tecnológicas -y las transformaciones organizacionales que habilitan- tengan un impacto en el tiempo absoluto de trabajo, especialmente en términos de continuidad de la jornada laboral. Algunos de los elementos que permiten inferirla son las mejoras en materiales refractarios que permiten la realización de mayor número de coladas sin reparación de cucharas o canales, las innovaciones en el procesamiento de finos y escoria que disminuye los tiempos de mantenimiento, la disminución del

¹³ Jabbar, Marcela (1998) "La institucionalización de nuevas relaciones laborales. un estudio comparativo de casos en la industria siderúrgica argentina" Tesis de Maestría en Ciencias Sociales del Trabajo (mimeo). Centro de Estudios Avanzados. Universidad de Buenos Aires

tiempo de colada y el aumento en los ritmos de laminación, etc¹⁴.

Es relevante destacar -si bien no desarrollaremos este tópico en el marco del presente trabajo- que los procesos de reconversión productiva que se llevan adelante atraviesan por importantes conflictos gremiales en su implementación. Una huelga de 32 días en Siderca, un proceso de resistencia colectiva que fuerza a Acindar al *lockout* en 1990/91 y la conflictividad abierta por el proceso de privatización de SOMISA en 1991; dan cuenta de que transformar el modo de uso de la fuerza de trabajo ha sido, para las gerencias y los empresarios, un proceso contradictorio y conflictivo.

Sobre la base de las transformaciones tecnológicas y los procesos de centralización productiva, se profundizan tendencias a la transformación en el uso y gestión de la fuerza de trabajo, que tienen un alcance general y profundas implicancias en las condiciones de trabajo. Estas tendencias pueden ser puntualizadas como sigue:

- la incorporación de procesos de automatización e informatización en las diversas unidades productivas redundando en transformaciones en los pue-

tos de trabajo y en las tareas.

- un aumento en los ritmos de producción en las diferentes unidades productivas, que es percibido en términos de intensificación del trabajo por los trabajadores
- la transformación en las tareas requeridas por cada puesto, así como de las calificaciones necesarias para ellas
- la implementación de equipos de trabajo eventuales, destinados a proponer e implementar mejoras en procesos o productos (ver nota 21)

Estas tendencias no son privativas de la nueva base técnica de la industria. La secuencia reducción directa -colada continua- acerías LD es la óptima en términos de la relación entre la magnitud de inversiones y la velocidad de rotación del capital, por lo que facilita la integración de las plantas propiedad de capitales más pequeños. No obstante, la secuencia anterior conserva su vigencia -esencialmente la fase de reducción mediante Altos Hornos- y estas tendencias también se desarrollan en la operación de los mismos. En las operaciones del Alto Horno los puestos de operador de carga, de estufas y de proceso¹⁵ se unificaron en uno solo,

¹⁴ Generalizamos estas transformaciones en función de las descripciones realizadas en fuentes empresarias para diferentes plantas.

¹⁵ En el Alto Horno el operador de carga, cargaba y controlaba el peso de los insumos en tanto que el operador del carro de carga se encargaba de operar el traslado del mismo desde la playa de materias primas hasta el tope del Horno. El proceso de combustión era controlado por el operador de proceso, que extraía muestras del material

que tiene la función primordial de monitorear y controlar el desarrollo del proceso a través de un sistema informático que es programado por los antiguos supervisores. Tanto la carga y el transporte como la emisión de gases y aire se han automatizado. Los procesos mecánicos para la realización de estas tareas -que requerían importantes niveles de capacitación y formación de la fuerza de trabajo¹⁶- han sido reemplazados por mecanismos informáticos y tareas vinculadas con su operación y programación.

La reunión de tareas producto de la reorganización de los procesos productivos presenta variaciones. En algunos puestos, contempla aspectos vinculados con la gestión de fuerza de trabajo, de insumos y medios de trabajo -es el caso de inspectores de mantenimiento preventivo-. En otros -como los operadores de laminación- se trata de unificar tareas 'aguas arriba' o 'aguas abajo' mediante un dispositivo organizativo particular: la *isla de trabajo*, que implica el desarrollo de tareas

conexas por un grupo de trabajadores que administra el tiempo impuesto para el conjunto. En el caso de puestos muy especializados la *disminución del número total de ocupantes del mismo* -es el caso de los operadores de grúa¹⁷. Estas transformaciones concretan el proceso de *flexibilización de tareas*

Mientras que las transformaciones en la organización del trabajo en la empresa estatal no avanzan hasta después de la privatización de la empresa, en las plantas siderúrgicas privadas (fundamentalmente aquellas que se integraron a finales de la década de los '70) hemos registrado avances en este tipo de transformaciones durante la década de los '80. Hacia 1984, Acindar intenta la implementación de un programa de reorganización del trabajo del sector de Mantenimiento. Este programa, llamado "proyecto SAMA" tenía como objetivo último la constitución de equipos de mantenimiento 'volantes' que se desplazaran por los diferentes sectores, mediante el procedi-

y las evaluaba. Al mismo tiempo, el operador de estufas controlaba la emisión de gases, su presión y su temperatura operando grandes válvulas de forma manual. Cada uno de estos equipos tenía un supervisor.

¹⁶ Para una aproximación a los tiempos estimados de capacitación de operadores en Alto Horno en el momento de puesta en marcha de la empresa ver "Estudio técnico - económico de la producción de acero semiterminado en la República Argentina", elaborado por ARMCO SA filial Argentina. el documento es parte integrante del Plan Siderúrgico Argentino. En Savio Manuel (1973) *Obras Completas*. Ed. SOMISA

¹⁷ Un ejemplo claro de la disminución del número de ocupantes del puesto, es el de los operadores de grúa: paralelamente con la simplificación de las operaciones, se disminuye el número de gruesos de dos por turno a uno, con un relevante que además desempeña otras funciones.

miento de adicionar tareas 'afines' o 'conexas'. Si bien la aplicación del principio de 'polivalencia' o flexibilidad de tareas -y por ende, sus consecuencias negativas sobre el número de puestos de trabajo- es resistida por las organizaciones gremiales, la empresa avanza en lo que hace a la estandarización de tareas y la intensificación del trabajo a través de la informatización de *stocks* y la centralización de órdenes de trabajo.

En la misma empresa, un segundo intento de reorganización de los procesos de trabajo tiene lugar en 1988 a partir del auspicio del American Petroleum Institute (API) para la elaboración de caños con costura. Se trató básicamente de la incorporación del sistema de calidad total a los sectores vinculados con la elaboración de tal producto (aproximadamente unos 500 trabajadores). Este proceso de reorganización del trabajo se da en un sector particular, vinculado de modo fundamental con el mercado exterior, que exige determinados estándares de calidad en los procesos productivos. Aquí se expresan las presiones competitivas que devienen de la constitución del mercado exterior como principal espacio de circulación y realización del valor¹⁸.

En la otra empresa que lleva a cabo su integración durante la década de los '70 (Siderca) estas transformaciones son más contundentes y aceleradas. En 1984 se pone en marcha el Programa de Incremento de la Productividad (PIPPO) y la creación de "grupos de desarrollo tecnológico" (o grupos de detección de mejoras). Este último dispositivo fracasa en el corto plazo. En el mismo período comienza a desarrollarse el Plan de Tareas complementarias, destinado a generar prácticas productivas polivalentes. Estos primeros intentos derivan en un importante conflicto gremial y en la remoción de las gerencias de la empresa. En 1988 se implementa el programa DIMA (Dirección de Manufactura) que culmina con la implementación del trabajo en islas y de la flexibilidad de tareas y "territorial"¹⁹ de los operadores de grúas y de los equipos de mantenimiento.

En todos los casos, la reorganización de los procesos de trabajo opera a partir de que el sistema de máquinas desarrolla un conjunto de tareas que antiguamente estaban distribuidas en varios puestos de trabajo, y que los saberes que los trabajadores habían construido acerca de estas operaciones ahora se les enfrentan bajo la forma de trabajo muer-

¹⁸ Angélico, H.; D. Hernández; O. Moreno; H. Rojo y J. Testa (1992) *Reestructuración productiva y crisis del sistema de relaciones laborales*. (Fundación F. Ebert. Buenos Aires)

¹⁹ La flexibilidad territorial implica que los trabajadores dejan de trabajar en un sector determinado y pueden operar los equipos de diferentes sectores.

to. En definitiva, el desarrollo de la informatización y la automatización permite que un trabajador evalúe y controle un mayor número de variables que las que antes lograba controlar, a través de la profundización del *carácter indirecto* del trabajo.

Desde la perspectiva de la organización de los procesos de trabajo, tenemos una tendencia a la profundización del régimen de gran industria sobre la base de la renovación de los medios de trabajo. El resultado de conjunto es una contracción de la cantidad de puestos de trabajo a ocupar, luego de una contracción - en una proporción mucho mayor - de la cantidad de trabajadores. En todos los casos está presente la adición de tareas, lo que redundará en la polivalencia de la fuerza de trabajo mediante *la reunión de las tareas de varios puestos en uno*.

En lo que hace a la gestión de la fuerza de trabajo, una de las tendencias más relevantes se vincula con:

- los cambios en la conformación del salario, con el aumento de la proporción sujeta a variación (premios por productividad, participación en los dividendos, etc.).

Estos cambios en la composición salarial, sujetan los salarios a la productividad y al desempeño empresario por lo que se trasladan al colectivo de trabajo de modo inmediato las vicisitudes e incertidumbres de los mercados. Se trata de una tendencia general en todos los sectores productivos - que en el caso de las empresas siderúrgicas privatizadas se combina con los programas de propiedad participada²⁰ - que disminuye la incidencia del salario básico (y con él de la negociación colectiva centralizada) en la determinación del total de los ingresos de los trabajadores.

- la profundización en la subcontratación de fuerza de trabajo, que se extiende desde los procesos productivos periféricos (como limpieza, servicios de transporte y gastronomía) hacia sectores nucleares de la producción

Esta tendencia a la subcontratación tiene como consecuencia el desplazamiento de trabajadores calificados y con experiencia por parte de jóvenes con contratos precarios y eventuales, que culmina con la inversión en la proporción trabajadores de planta/trabajadores subcontratados. Si bien tradicionalmente en este tipo de

²⁰ Los Programas de propiedad participada suponen la participación del colectivo de trabajadores del paquete accionario de la empresa. En el caso de la ex SOMISA, esta participación es del 20%. Constituyeron un importante medio de construcción del consenso alrededor de las privatizaciones (Soul, J.: *Los unos y los otros. La fractura que persiste. Reversión productiva e identidades colectivas en la exSOMISA, actual Siderar* Tesis de Licenciatura en Antropología. Facultad de Humanidades y Artes. UNR 2002)

industrias el ingreso a la empresa madre estaba precedido por un periodo de trabajo en empresas contratistas, estas posibilidades han menguado considerablemente desde el inicio de la reconversión productiva. Sin embargo no es necesariamente la eventualidad del trabajo lo que determina la subcontratación. De hecho, cada vez más trabajadores subcontratados se encuentran desarrollando sus tareas en áreas operativas. Según estimaciones de dirigentes sindicales, en la ex SOMISA actualmente la dotación de personal es de aproximadamente 3.000 trabajadores y los subcontratados oscilan entre 4.000 y 6.000 (en los últimos años se están realizando obras de reparación y montaje que incrementan el número de subcontratados)²¹.

Esta proporción, junto con las funciones que asumen los trabajadores subcontratados en el proceso productivo ameritan la conclusión -que compartimos- de Constanzo y Richter (2007) de que esta modalidad de gestión, lejos de fundarse sobre 'necesidades de flexibilidad en el uso de fuerza de trabajo' para ajustar constantemente la dotación de personal a la demanda, no tiene otro objetivo que el ahorro en cos-

tos laborales. Mediante estas modalidades, se optimiza la extracción de plusvalor dado que las inferiores condiciones salariales de los subcontratados implican la disminución sistemática del tiempo de trabajo necesario para la reproducción de la fuerza de trabajo

- la flexibilización de los salarios de los nuevos trabajadores (nuevamente, particular en relación con las características de la estructura sindical de cada país)

Las empresas negocian la posibilidad de implementación de mejoras salariales asociadas con cambios en los procesos productivos. Para los trabajadores de empresas subcontratistas, la fragmentación gremial implica no sólo peores condiciones de trabajo y salarios más bajos; sino su exclusión de la 'participación de los dividendos'²² y de otras primas no remunerativas que incrementan los ingresos de los trabajadores.

Las implicancias de estas transformaciones en la gestión y organización de la fuerza de trabajo son múltiples y tienen particular impacto en las condiciones de trabajo. La fragmentación y el cambio en las relaciones contractua-

²¹ La tendencia a la subcontratación de fuerza de trabajo es propia de las formas actuales de gestión del trabajo. En el caso de la industria siderúrgica, se torna relevante la proporción entre contratados por la empresa madre y subcontratados. A modo de ejemplo, en Sidor (Venezuela) los subcontratados son entre 6.000 y 9.000; mientras que los trabajadores de la empresa madre son 6.000.

²² La participación en los dividendos es una política empresarial que consiste en repartir una proporción del aumento de las ganancias entre los trabajadores.

les se combinan con las consecuencias de los diferentes dispositivos organizacionales, para estructurar un escenario productivo en el que predominan procesos de intensificación del trabajo con importantes pautas de disciplinamiento y control. Estos procesos están en la base de la configuración de una forma orgánica de producción y extracción de plusvalor fundada sobre la profundización de los procesos característicos de la gran industria

Reconfiguración de los colectivos de trabajo. Expropiación del saber obrero y control en los nuevos procesos productivos

Un abordaje cualitativo sobre la reorganización de los procesos productivos indica que la reestructuración en la forma de ocupación de los puestos de trabajo opera a partir de las prácticas y saberes desarrollados por los trabajadores en su experiencia previa. Esto indica que el aumento de la productividad se funda sobre las transformaciones en los medios de trabajo, pero con un importante componente en su dimensión

organizacional y política. Si las innovaciones tecnológicas implican como vimos, cambios en la base objetiva de los procesos de trabajo, su implementación también está direccionada por la necesidad del capital de expropiar el *saber obrero* acerca del proceso productivo, que redundará en la descalificación del trabajo²³.

El régimen de gran industria implica un salto cualitativo en la expropiación de las condiciones de apropiación y control del proceso de trabajo por parte del capital. Su profundización, en el caso que estamos analizando, no se detiene en la informatización de las tareas y en el consiguiente proceso de expropiación de saberes mencionado. Sobre esta base, se despliegan dispositivos organizacionales tendientes a *visualizar* los saberes construidos por el obrero colectivo y subsumirlos directamente a la optimización del proceso productivo. Expropiación del saber obrero y profundización del disciplinamiento fabril son los vectores de la dimensión política de los procesos de trabajo²⁴ en la tendencia de remover obstáculos y conflictos en la producción y apropiación de plusvalor.

²³ Braverman, H. (1974) *Trabajo y capital monopolista*. Ed Nuevo Tiempo. España. 1979.

²⁴ Control y consentimiento resultan aspectos que conviven - contradictoriamente - en la dirección capitalista de los procesos de trabajo. Y esto es porque esa misma dirección posee una determinación fundamentalmente contradictoria. "La dirección ejercida por el capitalista no es sólo una función especial derivada de la naturaleza del proceso social de trabajo e inherente a dicho proceso; es, a la vez, **función de la explotación de un proceso social de trabajo** y de ahí que esté condicionada por el inevitable antagonismo entre el explotador y la materia prima de su explotación" (Marx, K. *El Capital*. Siglo XXI Editores. México. 1999. T.I. vol. 2, 402).

La dinámica de la dimensión política de estas transformaciones está dada por las estrategias empresarias de uso y gestión de la fuerza de trabajo, por un lado, y por el otro por la forma en que el colectivo de trabajadores se apropia o asume estas estrategias. La reorganización de los procesos productivos que se profundiza después de las privatizaciones tiene como consecuencia la desestructuración de las relaciones de trabajo que fundaban al colectivo obrero. Esta desestructuración tiene consecuencias concretas en los procesos de representatividad político-sindical de los colectivos obreros, en tanto deben atender a la fragmentación gremial de los trabajadores subcontratados²⁵.

En el despliegue de las tendencias contemporáneas de uso y gestión de la fuerza de trabajo, el problema del disciplinamiento pasa por la destrucción de prácti-

cas laborales que deben ser transformadas de una manera particular para lograr la subsunción a la lógica de la producción de valor de todos aquellos aspectos que entrañen algún tipo de control sobre el proceso de producción. La profundización del disciplinamiento se traduce en dos tendencias que resultan centrales para comprender la transformación en la dimensión política de los procesos de trabajo: una es el modo en que el capital avanza hacia la *reorganización del tiempo de trabajo*²⁶. La segunda es la transformación del *propio trabajo* -tanto en su intensidad como en su calidad- a partir de las transformaciones en los medios de producción. Respecto de los trabajadores antiguos, adquieren relevancia tareas vinculadas con la capacidad de organización, optimización y programación antes que tareas vinculadas con la pericia y experiencia técnicas. Esto

²⁵ Aquí con diferentes particularidades propias de la estructura sindical de cada país, por ejemplo mientras en la Argentina una fracción importante de los trabajadores subcontratados están bajo la órbita de sindicatos nacionales no metalúrgicos, cuyos salarios son sensiblemente menores que los de los primeros (fundamentalmente en la construcción, pero también en comercio o gastronómicos) (Soul: 2002); en Venezuela existen algunos sindicatos de empresas subcontratistas, mientras que otras empresas carecen de representación gremial y la menor parte está representada por el SUTISS (Iranzo, C.; Richter, J.: Precarización y conflicto laboral en la siderúrgica del Orinoco Ponencia presentada en *V Congreso Latinoamericano de Sociología del trabajo*. Montevideo. Abril 2007)

²⁶ El control del tiempo de trabajo por el capital ha sido retomado por numerosos teóricos como uno de los dispositivos fundamentales para disciplinar a la fuerza de trabajo. El control del tiempo de trabajo por el capital ha sido retomado por numerosos teóricos como uno de los dispositivos fundamentales para disciplinar a la fuerza de trabajo. Ver, entre otros: Attali, Jacques "Historias del Tiempo" FCE, s/ref. Thompson, E. P. "Tiempo, disciplina de trabajo y capitalismo industrial" en *Tradición, Revuelta y Conciencia de Clase*. Crítica, Grijalbo. Barcelona. 1979)

implica, para los trabajadores, un período de *adaptación* que, de no ser resuelto satisfactoriamente redundará en su despido²⁷. Emergen así, nuevas condiciones disciplinantes, fundadas sobre la introyección del control por parte de los trabajadores.

La privatización y la reconversión productiva constituyen procesos a un tiempo económico y político con importantes implicancias en el uso y la gestión de la fuerza de trabajo, fundados sobre el aumento en la composición orgánica del capital. Numerosos indicadores -los sucesivos aumentos de productividad, la disminución absoluta de puestos de trabajo, la adición de tareas de varios puestos en uno o la disminución de ocupantes por puesto- permiten dar cuenta de un aumento de la explotación del trabajo. Este movimiento es percibido por los trabajadores como de *intensificación* de su propio trabajo y en su des-

pliegue se combinan la producción de plusvalor absoluto y relativo²⁸.

Las transformaciones en el uso y gestión de la fuerza de trabajo tienen como consecuencia la reconfiguración de los colectivos obreros. Si las tendencias a la automatización e informatización de los medios de trabajo configuran tareas cada vez más homogéneas e indirectas respecto de las operaciones; esta homogeneización se ve fracturada por las diferentes formas de flexibilización contractual y dispersión gremial que imponen las nuevas pautas de gestión de la fuerza de trabajo. Las tendencias que desde los procesos productivos habilitarían la extensión de las reivindicaciones gremiales (en términos de condiciones de trabajo, categorización de puestos y tareas, etc.) se ven contrarrestadas por las tendencias a la dispersión y fragmentación del colectivo obrero²⁹.

²⁷ Por razones de espacio y pertinencia no abundaremos aquí en el desarrollo de lo que implicó en los procesos de reconversión productiva la percepción de la inestabilidad laboral como componente fundamental del disciplinamiento y la aceptación de nuevas pautas laborales. Analizamos este aspecto del problema en Soul, J. (2002) y (2007 a) "Transformaciones de las estrategias sindicales en contextos de Reconversión Productiva. Un estudio de caso en la Industria Siderúrgica argentina." (Informe final de Investigación Beca CLACSO – ASDI. En evaluación.)

²⁸ Sobre el modo en que las dos formas de plusvalía pueden combinarse en los procesos productivos concretos, ver R. Antunes (2001) *Os sentidos do trabalho*. Ed Boitempo. San Pablo. Brasil

²⁹ Las mediaciones en este proceso, están constituidas por dispositivos de construcción de lo que hemos llamado 'consenso productivo'. Analizamos este aspecto puntual en Soul, J.: "El trabajo cotidiano en la 'Industria de Industrias' Aproximación antropológica a la construcción de hegemonía en el proceso de trabajo en la siderúrgica estatal argentina" en *Anuario IHES N° 22* (en prensa). UNCen y en nuestra tesis de licenciatura, ya citada. Estos dispositivos están diseñados para operar en el ámbito de proceso de trabajo, con particularidades propias de cada empresa y sector, son distintivos

Consideraciones finales. La industria siderúrgica hoy: concentración productiva, profundización del régimen de gran industria y transformaciones en el uso del trabajo

En síntesis, el despliegue de nuevas formas de organización de los procesos productivos en la industria siderúrgica latinoamericana se desarrolla desde la década de los '70; en principio a través de transformaciones en los medios de trabajo. En la Argentina este proceso comienza en 1978, con la integración de los capitales privados. Sobre estas transformaciones, y a lo largo de toda la década de los '80, se producen procesos de concentración capitalista que profundizan la necesidad de los cambios en la forma de uso y gestión de la fuerza de trabajo. Las condiciones sociopolíticas para esos cambios maduran hacia finales de la década de los '80 y principios de la década de los '90, cuando mediante los procesos de privatización se consolidan los actores centrales en el escenario de la producción siderúrgica latinoamericana.

Estas transformaciones pueden conceptualizarse como la profundización de las tendencias propias

del régimen de gran industria. Básicamente, el control del desarrollo del proceso de producción de acero se sustrae al colectivo obrero y se enfrenta a éste a través de la automatización de las operaciones. Numerosas habilidades y calificaciones se vuelven innecesarias, toda vez que el sistema de máquinas las ha incorporado. En este contexto y sobre la base de los cambios en los medios de trabajo se homogenizan las transformaciones en el uso y gestión de la fuerza de trabajo, verificándose tendencias similares en los países latinoamericanos: a la intensificación del trabajo; a la profundización del carácter indirecto de las tareas y a la flexibilidad en las mismas. Relativo a la gestión, aumentan notablemente la subcontratación de fuerza de trabajo, con la consecuente fragmentación gremial y las formas de flexibilidad salarial.

Las investigaciones consultadas indican tres factores explicativos del conjunto de capitales siderúrgicos latinoamericanos que logran posicionarse en el mercado internacional: por una parte, la participación de estos capitales en procesos de renovación de la base técnica; las estrategias empresarias de vinculación con el mercado exterior y de concentración pro-

de las nuevas formas de organización productiva. La hipótesis que subyace su conceptualización como dispositivos de construcción de consenso productivo es que estas instancias organizacionales, enraizadas en 'necesidades' de la producción tienen una dimensión política, vinculada con la adición de tareas de control y gestión en los niveles operativos, lo que implica a los trabajadores en la organización de ciertos aspectos del proceso productivo.

ductiva y las ventajas obtenidas de las regulaciones estatales, con posterioridad a las privatizaciones. Todos estos factores contribuyen, con diferente potencial, a explicar los importantes aumentos de productividad y los niveles de competitividad alcanzados por algunos capitales siderúrgicos latinoamericanos.

Se les suele prestar menos atención analítica a los procesos –igualmente verificados en todos los países– relacionados con el uso y la gestión de la fuerza de trabajo. Lo que nos interesa poner de relieve en este sentido es que las transformaciones en estos aspectos sostienen un importante grado de intensificación del trabajo y aumento en la extracción de plusvalor – profundizado por las diferentes ‘estrategias’ para ahorrar costos laborales – fundamental para sostener el crecimiento de los capitales siderúrgicos.

Al puntualizar el despliegue de las diferentes dimensiones de las transformaciones mediante el análisis cualitativo del caso argentino, podemos observar cómo la transformación de la base técnica del sector precede procesos de

reorganización del trabajo, sobre la base de diferentes tareas habilitadas por la primera, que redundan en la profundización del carácter indirecto del trabajo y en la adición de tareas antiguamente distribuidas entre distintos puestos. Esta es una de las principales vías de intensificación del trabajo y hemos conceptualizado sus rasgos como propios de los procesos característicos de la *gran industria*. En términos de la jornada laboral, las relaciones entre los aumentos de productividad y las políticas salariales mencionadas permiten deducir la disminución relativa del tiempo de trabajo destinado a la reproducción de la fuerza de trabajo en la jornada total (esta tendencia se refuerza por la disminución de los aportes empresarios a la seguridad social). Finalmente, el hecho de que la industria siderúrgica, luego de al menos dos décadas de aumento en la dotación de personal, se vuelva una industria expulsora de fuerza de trabajo – en términos absolutos y relativos – indica la contracara del proceso de intensificación del trabajo: la producción de superpoblación relativa³⁰

³⁰ Marx, K.: 1999, *El Capital*, T.1, vol. 3, Siglo XXI Editores, México.

Bibliografía

- ARMCO SA filial Argentina (1947) "Estudio técnico – económico de la producción de acero semi – terminado en la República Argentina" Plan Siderúrgico Argentino en Savio Manuel (1973) *Obras Completas*. Ed. SOMISA
- Angélico, H.; D Hernández; O. Moreno; H. Rojo y J Testa (1992) *Reestructuración productiva y crisis del sistema de relaciones laborales*. Fundación F. Ebert. Buenos Aires
- Antunes, R. (2001) *Os sentidos do trabalho*. Ed Boitempo. San Pablo. Brasil
- Azpiazu, D.; E. Basualdo, M. Kulfas 2007: *La industria siderúrgica en Argentina y el Brasil durante las últimas décadas*: FETIA – CTA. Buenos Aires
- Astarita R (2006) *Valor, mercado mundial y globalización*. Ed Kraikon. Buenos Aires.
- Basualdo E (2006) *Estudios de Historia Económica Argentina*. Editorial Siglo XXI. Buenos Aires. Argentina
- Bellini, C. (2005): "Política industrial e industria siderúrgica en tiempos de Perón" en *Ciclos de la economía* vol XIII. N° 28
- Bisang, R.; Gutman, G. (1989) *El proceso de industrialización y dinámica exportadora. Las experiencias de la industria aceitera y siderúrgica en Argentina*. CEPAL. Documento de trabajo n° 32-. Octubre
- Braverman, H. (1974) *Trabajo y capital monopolista*. Ed Nuevo Tiempo. España. 1979
- Giacalone, R. (2004) *La regionalización de la siderúrgica*. Ed. Biblos. Buenos Aires;
- ILAFSA (2007) La siderurgia de América Latina en cifras. Informe anula Instituto Latinoamericano del Fierro y el Acero.
- Iranzo, C. y Richter, J. *Precarización y conflicto laboral en la siderúrgica del Orinoco* Ponencia presentada en V Congreso Latinoamericano de Sociología del trabajo. Montevideo. Abril 2007:
- Jabbaz, M. (1994) *Nuevas reglas de juego de la negociación y nuevas formas de organización del trabajo. Estrategias patronales y sindicales frente a la reconversión siderúrgica*. Doc. de Trabajo N° 36. www.clacso.org.
- Jabbaz, M. (1998) *La institucionalización de nuevas relaciones laborales. un estudio comparativo de casos en la industria siderúrgica argentina*" Tesis de Maestría en Ciencias Sociales del Trabajo (mimeo). Centro de Estudios Avanzados. Universidad de Buenos Aires
- Marx, K. *El Capital*. Siglo XXI Editores. México. 1999.
- Nicodemo, M. A. (2004) *Mis primeros cincuenta años en la siderurgia del país. Su nacimiento y desarrollo*. Honorable Senado de la Nación. Universidad Nacional de Jujuy. Buenos Aires
- Peralta Ramos, M. (2007) *La economía política argentina. Poder y clases sociales (1930 – 2006)*. Fondo de Cultura Económica. México
- Salinas Chávez, Antonio (1997) "Aspectos de la industria siderúrgica en América Latina", en *Comercio Exterior*. vol. 37, N° 8.
- Schvarzer, J. (1997) "Problemas actuales de la estructura productiva argentina. Elementos para un diagnóstico" en **Realidad Económica** N° 151, IADE. Buenos Aires

Schvarzer, J. (1993) "Expansión, maduración y perspectivas de las ramas básicas de procesos en la industria argentina. Una mirada ex – post desde la economía política" en *Desarrollo Económico* N° 33 IDES

Soul, J. (2002) *Los unos y los otros. La fractura que persiste. Reversión productiva e identidades colectivas en la ex- SOMISA, actual Siderar* Tesis de Licenciatura en Antropología. Facultad de Humanidades y Artes. UNR

Soul, J. (2007 a) "*Transformaciones de las estrategias sindicales en contextos de Reversión Productiva. Un estudio de caso en la Industria Siderúrgica argentina.*" (Informe final de Investigación Beca CLACSO – ASDI.

Anuarios Estadísticos ILAFA: *La siderurgia de América latina en cifras 2007 y La siderurgia de América latina en cifras 2004* www.ilafa.org

Entrevistas a trabajadores, gerentes y dirigentes y militantes sindicales de empresas siderúrgicas en la Argentina, el Brasil y Venezuela.

- Fuentes periodísticas

- Documentación empresaria disponible en Archivo General de la Nación. Sección Intermedios.

Economías regionales

El sistema del río Colorado

Desarrollar el presente pero cuidar el futuro

*H. Walter Cazenave**

En la Argentina, los esfuerzos en el sentido de orientar economías basadas sobre el aprovechamiento de los cursos fluviales del interior han sido esporádicos, aislados e inarmónicos. Sorprende esta circunstancia en un país que, más allá de los mitos escolares relativos a su fertilidad, debe enfrentar una realidad territorial que comprende alrededor de un sesenta por ciento de tierras desérticas, esto es, con una precipitación de lluvia anual del orden de los 300 mm o poco más.

El Programa de Aprovechamiento Único del río Colorado y el Tratado que lo rige, parecían hasta hace poco ser una excepción, al par que un ejemplo de como con estudio, negociación y cierta dosis de buena voluntad podía armonizarse un problema de interjurisdiccionalidad.

* Geógrafo, integrante de Fundación Chadileuvú, provincia de La Pampa.

En la Argentina, los esfuerzos en el sentido de orientar economías basadas sobre el aprovechamiento de los cursos fluviales del interior han sido esporádicos, aislados e inarmónicos. Sorprende esta circunstancia en un país que, más allá de los mitos escolares relativos a su fertilidad, debe enfrentar una realidad territorial que comprende alrededor de un sesenta por ciento de tierras desérticas, esto es: con una precipitación de lluvia anual del orden de los 300 mm o poco más.

Como un atenuante a tan desfavorable condición puede señalarse que esas vastas regiones áridas se ven compensadas en parte por la fluencia de una serie de ríos importantes los que, correctamente aprovechados, mitigarían aquella problemática. Sin embargo, el país tardó bastante tiempo -y no lo ha hecho del todo ni mucho menos- en volver la mirada desde los aprovechamientos en la llanura de seco a las posibilidades de los cursos fluviales; esa demora permitió que los desaguisados fueran variados y numerosos y afianzaran fenómenos negativos, desde la acentuación de la franja de tierras áridas que divide el país de norte a sur hasta el condicionamiento de las posibles grandes obras energéticas, pasando por muchos problemas basados sobre la falta de estudios, coordinación, desidia y hasta de olvido de proyectos centenarios. Para reafirmar lo dicho, y sin sobrecargar, baste mencionar la falta

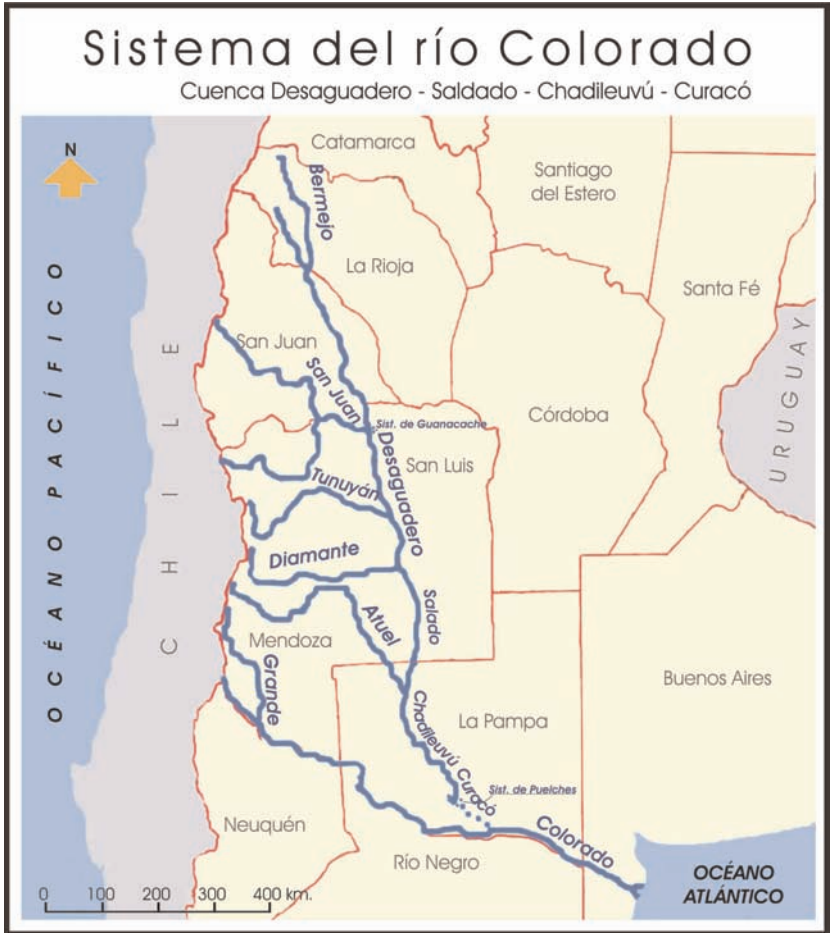
de aprovechamiento del cañón del Paraná, el inadecuado desarrollo del valle del Chubut, el reciente desastre del río Salado en Santa Fe, la disputa Mendoza-La Pampa por el Atuel, la desorganización de la cuenca Desaguadero-Salado-Chadileuvú (la mayor de las íntegramente argentinas) y muchos y dolorosos ejemplos más a los que, en buena medida, no fue ajena la crucifixión de la empresa nacional Agua y Energía durante el menemismo.

Un aprovechamiento múltiple y armónico

Sin embargo, dentro de un panorama tan dudoso, el Programa de Aprovechamiento Único del río Colorado y el Tratado que lo rige, parecían hasta hace poco ser una excepción, al par que un ejemplo de como con estudio, negociación y cierta dosis de buena voluntad podía armonizarse un problema de interjurisdiccionalidad.

El Colorado es un río muy considerable, con escurrimiento anual promedio del orden de los 147m³/s, y que atraviesa casi mil kilómetros del desierto norpatagónico, del cual suele considerarse el límite septentrional aunque, en realidad, las características patagónicas comienzan bastante antes. Las ideas de su aprovechamiento son antiguas, ya que fue uno de los cursos que, por encargo del presidente Roca, estudió el ingeniero César Cipolletti a fines del siglo XIX.

Mapa Nº 1. La cuenca Desaguadero-Salado-Chadileuvú-Curacó: un cuarto de millón de km² desorganizados e inarmónicos en sus recursos fluviales. Sus periódicas conexiones al río Colorado son muy perjudiciales a la economía de aguas abajo.



El primer comité de cuenca

Sin embargo, la concreción integral de ese aprovechamiento no se dio sino hacia mediados del siglo pasado cuando, por iniciativa de La Pampa, en 1956 se reunieron en Santa Rosa los gobernado-

res de las provincias condóminas del recurso y convinieron un marco armónico dentro del cual comenzar los estudios hidrológicos e hidrográficos.

Llegar a un acuerdo entre las cinco provincias no fue, ciertamente, nada fácil, ya que los inte-

reses sectoriales eran muy fuertes y los criterios para la repartición de los caudales -inferiores a las superficies a irrigar- eran muy divergentes. Fue un proceso largo, complicado y discutido del que surgió un modelo matemático elaborado por el Instituto Tecnológico de Massachussets, a partir del cual se convino en 1976 una distribución de caudales. Aquel acuerdo, firmado por la Nación y las provincias de Buenos Aires, La Pampa, Mendoza, Neuquén y Río Negro, se constituyó en un tratado con fuerza de ley. Consecuentemente se creó el Comité Interjurisdiccional del río Colorado (COIRCO) que fue el primer comité de cuenca existente en el país, apuntando a las más modernas concepciones en la materia.

La integración y armonización de los aprovechamientos del río Colorado, actuales y futuros, es uno de los procesos más interesantes que ha tenido el país en la materia, especialmente por haber estado basado desde un comienzo sobre el criterio de "unidad de cuenca", la herramienta técnico-conceptual más moderna en materia de planificación. Mediante ella la cuenca de un río se considera como un todo armónico, interrelacionado e interdependiente, por lo que los aprovechamientos deben ser realizados bajo este punto de vista. En realidad, el concepto de unidad de cuenca se impone en los hechos, sin dañarlo, al de provincia, dado que a lo

largo del río pueden aparecer -y aparecen- aprovechamientos de economía integrada pero pertenecientes a distintas jurisdicciones políticas. Es, en realidad, otra forma de una antigua y atrayente idea que pensaron geógrafos y planificadores, según la cual la región homogénea se superpone a los límites políticos.

Dentro de la unidad de cuenca suele darse un caso de características zonales pero que, en los hechos, también está por encima de la jurisdicción provincial, como es el caso de la comarca. Sobre el río Colorado, y en cierta forma al margen de la planificación de la cuenca, han surgido ya naturalmente dos comarcas, ambas encabalgadas sobre las márgenes pampeana y rionegrina: la de 25 de Mayo - Catriel y la de La Adela - Río Colorado. En esos casos se hace evidente que el curso fluvial en lugar de separar una, y que los intereses regionales tienden a anteponerse a los de las respectivas provincias.

Cómo funciona el COIRCO

El COIRCO tiene una sede operativa en Bahía Blanca en la que se reúnen mensualmente los delegados de las provincias y la Nación, que preside las sesiones del Comité Ejecutivo conformado por esos delegados. Allí se consideran y resuelven los asuntos técnicos y políticos de rutina y de mediano nivel, que llevan adelan-

te las gerencias del organismo. Pero el tratado obliga a un par de reuniones anuales por parte del máximo organismo regente, que es el Consejo de Gobierno, integrado por los gobernadores de las provincias de la cuenca y el ministro del Interior. Ese estamento es el que decide sobre los asuntos de fondo (aprobación de ejercicios, eventuales modificaciones al Tratado, etc.) y sus decisiones deben tomarse por unanimidad. De darse una disidencia interna tiene previsto, como última instancia, hasta ahora nunca usada, el arbitraje del presidente de la República.

En sus treinta años de existencia el COIRCO ha tenido un buen funcionamiento e incluso ha reaccionado con presteza cuando algún peligro se cernió sobre el río. Tal fue el caso del avance de las petroleras sobre el área fluvial (el Colorado atraviesa la llamada Cuenca Neuquina y otras áreas ricas en petróleo) que causaron en su momento una alta contaminación, potencialmente muy perjudicial para el aprovechamiento agrícola del río. La tenacidad de las provincias, a través del organismo, pudo finalmente embretar el accionar de las petroleras dentro de límites razonables al interés común.

Actualmente el Comité se ha convertido en un actor muy importante en el problema planteado por la instalación en la alta cuenca de la minera Potasio Río Colorado, ya que la enorme canti-

dad de desechos que deja ese tipo de explotación -cloruro de sodio en estado casi puro- que pretendían ser depositados muy cerca del cauce, creaban un enorme riesgo potencial de contaminación salina. Ya se ha dicho que la clave del acuerdo interprovincial es la salinidad del agua -que incluye la no aceptación de los efluentes del riego- por lo que aquella ubicación fue rechazada en forma unánime. En realidad, este tema da para mucho, y empalma directamente con los problemas de contaminación que está causando la gran minería en el país, por lo que sería interesante desarrollarlo en otra ocasión.

Un pequeño gran error

Pero los estudios que sirvieron de base al tratado, y el tratado mismo, contenían un error. Al autorizar el trasvase de los caudales correspondientes a la provincia de Mendoza hacia la cuenca del Atuel (la provincia cuyana no tiene extensiones regables de consideración sobre el valle del Colorado) el documento consideró que se trataba de dos cuencas independientes. Error. Aunque la acción antrópica y las variaciones climáticas habían interrumpido su vinculación por largos períodos, si se los considera a escala temporal humana, el Colorado es, en definitiva, el efluente de la cuenca del Desaguadero - Salado - Chadileuvú - Curacó, y el Atuel es el más meridional de los ríos

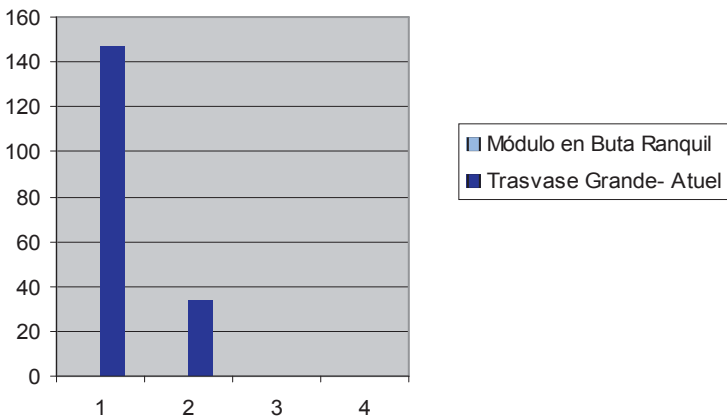
durante mucho tiempo. En verdad se trata de la cuenca más extensa (248.000 km²) de las desarrolladas íntegramente en la Argentina, y drena el frente oriental de los Andes entre los 27° 30' y los 38° 50' de latitud sur. Comprende parte de las provincias de Catamarca, La Rioja, San Juan, Mendoza, San Luis y La Pampa y a lo largo de aproximadamente los 1.000 km en que atraviesa la diagonal árida del país el curso efluente recibe los nombres de Desaguadero, Salado, Chadileuvú y Curacó, siendo éste el último segmento que lo vincula con el río Colorado, a cuyo sistema pertenece. Originariamente el Chadileuvú debió tener un módulo del orden de los 200 m³/s, parte de los cuales se insumían en los grandes sistemas de lagunas a lo largo de su recorrido y, en especial, en La Pampa.

Cabe consignar que durante el siglo XIX hubo un par de intentos para transformar el río en una vía navegable por barcazas, lo que hubiera abaratado mucho el intercambio de productos entre Cuyo y el litoral atlántico.

Un gran sistema interior

Los principales afluentes a la cuenca son, de norte a sur, el San Juan, Mendoza, Tunuyán, Diamante y Atuel, cursos en cuyas confluencias con el colector formaban grandes sistemas palustres, de importante y singular ecología en ese clima desértico; algunas de ellas, también de notable importancia histórica. Los aprovechamientos sobre esos afluentes fueron muy tempranos en nuestra historia, y aun prehistóricos, incrementándose en las provincias cuyanas durante el

Gráfico N° 1. Gráfico comparativo de la pérdida de caudales del Colorado entre Buta Ranquil y el resto de su recorrido, cuando Mendoza desvía los caudales que le corresponden



período de modernización y desarrollo de la Argentina, pero sin tener en cuenta los intereses de las por entonces gobernaciones nacionales de aguas abajo, como La Pampa e, indirectamente, Río Negro, que si bien no integra la cuenca se ve afectada por las variaciones de su funcionamiento hidrológico, al igual que la provincia de Buenos Aires.

Así, mientras los años hidrológicos fueron pobres o medianos, los usos consuntivos de las provincias cuyanas mantuvieron seca la parte inferior de la cuenca, constituida por las vastas áreas fluvio-palustres ubicadas en La Pampa. Pero bastó una serie de años ricos, a mediados de los ochenta, para que las aguas del deshielo cordillerano, ayudadas por lluvias superiores a la media, colmaran y rebasaran los cuencos pampeanos, arrastrando enormes cantidades de sales y, a través del último segmento, el río Curacó, se conectaran con el Colorado, salinizándolo en gran medida, tanto que en las zonas agrícolas de Juliá y Echarren (RN) y Pedro Luro (BA) hubo que suspender el riego, con pérdidas del orden de los diez millones de dólares.

La naturaleza demostraba así lo peligroso de referenciar su comportamiento con la escala de vida humana y ponía en evidencia la posibilidad de que el episodio se repitiera.

La salinidad, talón de Aquiles

Pero el panorama siguió complicándose. En la actualidad la provincia de Mendoza se encuentra urgida por iniciar las obras de trasvase, ya que las mismas -discutidas en el emplazamiento que les fija el Tratado- le permitirán no solamente ampliar en mucho su área bajo riego sino, lo que es más importante e inmediato, turbinar el agua en varias centrales, con considerable producción de energía hidroeléctrica. Es que, con una innegable visión de futuro, cuando se avaló el diseño y construcción del notable sistema de Los Nihules, se sobredimensionaron los conductos a través de los cuales circula el río Atuel en ese tramo, con vistas a un trasvase desde el río Grande, como efectivamente contempla el Tratado del río Colorado y que era un antiguo anhelo de la provincia cuyana.

El Tratado contempla el trasvase mendocino pero éste está, a su vez, parcialmente condicionado a la realización de uno similar y compensatorio a efectuarse aguas abajo desde el río Negro, avalando la complementariedad de ambas cuencas, de construcción simultánea al otro. Esos caudales, según Programa y Tratado, son fundamentales para mantener en límites aceptables la salinidad del río, talón de Aquiles de todo el proyecto. Además permitirían incrementar los aprovechamien-

tos agrícolas en La Pampa y, especialmente en Buenos Aires, en muchos miles de hectáreas. Ante la prevención de que no haya acuerdo en esa quita de caudales al río por parte de las provincias de Neuquén y Río Negro, el agua a trasvasar sería cedida por la provincia de Buenos Aires, también condómina del río Negro, quien cedería 50 m³/s de la alícuota que le corresponde en dicho curso.

Cuña del mismo palo

Pero ocurrió que, aunque el posible canal de trasvase desde el Negro beneficiaría a la provincia de Río Negro con el desarrollo de aprovechamientos estables a lo largo de su curso, especialmente los de orden agroganadero, esta provincia dictó años atrás una ley que niega la servidumbre de paso de la obra, un insólito instrumento legal que se opone a la Ley Nacional del Tratado ratificada, también, por la propia Río Negro.

Así el problema se agrava porque, mientras Mendoza acelera los estudios previos a la obra en la alta cuenca del río, en su tramo medio e inferior se observa una inacción manifiesta, en buena medida basada sobre la ley de oposición arriba citada.

Vale la pena señalar que estos dos ríos norpatagónicos ven acrecida su potencialidad cuando se los considera en forma complementaria. En algún momento de

nuestra historia su aprovechamiento integral, unido al de sus riquezas minerales, llevó a pensar en el desarrollo de una zona privilegiada en cuanto a posibilidades productivas, la que lamentablemente se vio frustrada con el devenir de políticas distintas en el orden nacional.

Un riesgo cierto

Pero a futuro -que es como se deben considerar estas grandes obras, capaces de cambiar la fisonomía de regiones enteras- aparece otro serio problema. Las aguas que derivará y turbinará Mendoza (y que en un momento ulterior utilizará para riego) no pueden ser retenidas en la provincia cuyana por falta de cuencos, por lo que indefectiblemente, después de ser encauzadas en el Atuel, de una u otra forma escurrirán hacia la cuenca del Desaguadero y hacia La Pampa. Pero con un agravante muy serio: las grandes lagunas y bañados que se dan en esta provincia han obrado, tradicionalmente, como amortiguadores de las periódicas crecidas que tiene el sistema Desaguadero-Salado-Chadileuvú, insumiendo gran parte o la totalidad de los escurrimientos y convirtiendo en excepcionales los rebases por el Curacó durante los últimos ciento veinte años. Pero el volcado del agua trasvasada desde Mendoza le restará a esos cuencos una capacidad de unos 800 hectómetros cúbicos (Hm³),

Mapa N° 3. El sistema de lagunas de Puelches, último embalse de las aguas del DSCh. Cuando su capacidad se colma comienza el rebase por el Curacó, con la consiguiente alteración de la hidrología del río Colorado.

Sistema de lagunas de Puelches - Río Curacó

Tomado de "Inventario de RRNN"



sin contar las posibles lluvias o remanentes de anteriores crecidas. Esa reducción en la capacidad de almacenaje facilitará en mucho el rebase del sistema de lagunas de Puelches, en el centro-sur de La Pampa, y el escurri-

miento de las aguas, ya altamente salinizadas, a través del Curacó, con consecuencias desastrosas para las economías de riego de aguas abajo. O sea que, tal como se plantean actualmente las cosas, se disminuirá la capacidad

de retención en el tramo final del sistema, aumentando fuertemente la posibilidad de rebase.

Una síntesis

¿Cuál es la síntesis de esta -lo admitimos- enrevesada situación?

1. Al río Colorado se le sacará de su alta cuenca aproximadamente un 25 por ciento de caudal, lo que aumentará la salinidad de sus aguas en los tramos medio e inferior, donde La Pampa, Río Negro y Buenos Aires tienen actualmente o a futuro grandes aprovechamientos.

Mapa N° 4. Esquema de la realidad del río Colorado con el trasvase mendocino -ya en estudio- y el todavía trabado trasvase compensatorio desde el río Negro.



2. El trasvase desde el río Negro, que compensaría aquella extracción, se ve impedido por una ley rionegrina, y retrasado por la falta de estudios respectivos.
3. El agua trasvasada al Atuel, siguiendo la pendiente natural, terminará por retornar a la cuenca del Desaguadero, a la que pertenece, a través de sus confluencias en La Pampa, restándole capacidad de almacenaje natural al llenar lagunas y bañados y facilitando que cualquier crecida medianamente significativa colme los reservorios y lleve agua muy salinizada al Colorado a través del Curacó, constituyendo una suerte de espada de Damocles para los regantes de las cuencas media y baja, en Río

Negro y Buenos Aires, provincia que tiene actualmente más de 130 mil hectáreas bajo riego.

Como se advierte, el panorama no es nada sencillo ni en lo técnico ni en lo institucional. Su solución, que la hay, estaría en el cumplimiento del Tratado del Colorado por una parte, pero también en el estudio y ordenamiento de la cuenca Desaguadero-Salado-Chadileuvú, por otra. En todo debería primar el criterio de unidad y armonización de cuenca y, por qué no, el de región sobre el de provincia si fuera necesario. La experiencia nos demuestra claramente a qué conducen en el largo plazo los enfoques mezquinos y estrechos.

Octubre 2008

En resumidas cuentas* 45 días de noticias

1.10/15.11.2008



Cristina Fernández de Kirchner - Raúl Alfonsín
25 años de democracia

* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**.

Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de "ayuda memoria" para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

O P I N I O N E S

✓ **EMIR SADER: ¿SE ACABÓ EL NEOLIBERALISMO?***

* "El neoliberalismo se constituyó en un nuevo modelo hegemónico en la historia del capitalismo, sucediendo al regulador-keynesiano o de bienestar social, como se quiera llamarlo. Realizó su diagnóstico sobre el agotamiento del modelo anterior y se propuso reorganizar el sistema capitalista en su conjunto, conforme a sus principios liberales reciclados para un nuevo periodo histórico. Fue un modelo absolutamente hegemónico, que logró extenderse de la forma más universal posible: de Europa Occidental a Estados Unidos; de América latina a China; de Europa Oriental a África, de Rusia al sudeste asiático. Tuvo crisis precoces -a lo largo de la década de 1990, en México, en el sudeste asiático, Rusia, Brasil, Argentina-, pero se mantuvo hegemónico, sin ningún otro proyecto alternativo que le disputase esa categoría. Suscitó grandes movilizaciones en su contra -como las iniciadas en Seattle, que desembocaron en los Foros Sociales Mundiales-, siguió tropezando, como en la Organización Mundial de Comercio, con el adelgazamiento del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial, pero continuó siendo el único modelo globalizado. Después de algún tiempo, la propuesta híbrida de China permitió que surgiera la expresión Consenso de Pekín, en lugar del de Washington, pero girando siempre en torno de las adecuaciones de las políticas de libre comercio. Las potencias centrales del capitalismo ya habían sido víctimas de la desregulación y del potencial de ataque del capital especulativo, entre ellas Gran Bretaña en los 80, objetivo del megaespeculador George Soros. Pero todo ataque especulativo tenía a Estados Unidos como beneficiario; toda fuga de capitales encontraba a la Bolsa de Nueva York como refugio. Se sabía que ese carnaval especulativo sólo encontraría límite cuando el principal beneficiario de la misma se convirtiera también en víctima. Ese momento llegó. Las medidas emergentes, como siempre, hieren la doctrina neoliberal, con intervenciones directas y masivas del Estado -como ya había sucedido desde la primera crisis neoliberal de México, en 1994. Pero, ¿significaban el fin del neoliberalismo? ¿Es posible retomar los procesos regulatorios globales -un nuevo Bretton Woods- que frenen estructuralmente la libre circulación de capitales y la reviertan por procesos de desregulación económica, esencia misma del neoliberalismo? Nada indica que eso sea posible. No existe una lógica racional del sistema capitalista que haga que sus agentes -de grandes corporaciones de estados dominantes- integren una lógica superior del sistema. Ésa es una de sus contradicciones estructurales, entre dominación global y apropiación privada. La actual se trata de una gran crisis capitalista -se dice que la mayor desde la de 1929- que puede abrir camino para la construcción de un modelo alternativo. Sin embargo, por el momento no se vislumbra en el horizonte ningún modelo que pueda tener ese papel, ni siquiera de manera embrionaria; a lo sumo existen versiones híbridas, como las políticas económicas de China y Brasil. La propia proliferación de gobiernos conservadores, nada innovadores en sus políticas, ubicados en el centro del capitalismo, indica que nada de nuevo puede provenir de ellos en sustitución del

* Más información sobre la crisis financiera internacional en el portal del IADE: <http://www.iade.org.ar>

modelo agotado. Todo indica que entre la crisis del modelo precozmente envejecido y las dificultades para el surgimiento de uno nuevo, mediará un periodo más o menos prolongado de inestabilidades, de sucesivas crisis, de turbulencias. Porque lo que se agota no únicamente es un modelo hegemónico, es también la hegemonía política de Estados Unidos -los dos pilares de sustentación del presente periodo político, que sustituyeron al modelo regulador y a la bipolaridad mundial-. Y tampoco en este terreno surge en el horizonte una potencia -o un conjunto de ellas- en condiciones de ejercer una nueva hegemonía. El neoliberalismo no termina, pero se agota, dando paso a un periodo de disputa por alternativas en las que -por el momento- sólo se ven en América latina aparecer propuestas para su superación. Gana así la región un protagonismo -junto con China- en la proyección del mundo futuro para toda la primera mitad de este siglo, en la disputa entre lo viejo -que se resiste a morir y produce crisis con consecuencias por todos lados-, y el nuevo, que comienza a anunciar el posneoliberalismo, un mundo solidario, desmercantilizado, humanista, del que el Foro Social Mundial de Belem -del 27 de enero al primero de febrero- será una muestra pluralista y vigorosa de alternativas al neoliberalismo.” (*La Jornada* -México, 29-09)

✓ JOHN GRAY: ¿FIN DEL LIDERAZGO ESTADOUNIDENSE?

* “Es probable que tengamos la mirada puesta en los mercados que se derrumban, pero la conmoción que estamos experimentando es más que una crisis financiera, por grande que ésta sea. Estamos ante un cambio geopolítico histórico, en el cual el equilibrio de poder en el mundo está siendo alterado de manera irrevocable. La era del liderazgo global estadounidense, que se remonta a la segunda guerra mundial, llegó a su fin. Es algo visible en cómo a Estados Unidos se le ha ido el dominio de las manos en su propio patio trasero, con el presidente venezolano, Hugo Chávez, provocando y ridiculizando a la superpotencia con impunidad. Pero el revés para el estatus de Estados Unidos en el nivel global es más sorprendente todavía. Con la nacionalización de partes cruciales del sistema financiero, el credo del mercado libre estadounidense se autodestruyó mientras que los países que mantuvieron el control general de los mercados han sido reivindicados. En un cambio de tanto alcance en sus consecuencias como la caída de la Unión Soviética, lo que colapsó es todo un modelo de Estado y de economía. Desde el final de la Guerra Fría, sucesivas administraciones estadounidenses sermonearon a otros países sobre la necesidad de tener finanzas sólidas. Indonesia, Tailandia, la Argentina y varios estados africanos soportaron severos recortes en el gasto y profundas recesiones como precio por la ayuda del Fondo Monetario Internacional, que aplicaba la ortodoxia estadounidense. China, sobre todo, era constantemente intimidada por la debilidad de su sistema bancario. Pero el éxito de China se ha basado sobre su desprecio constante por los consejos occidentales y no son los bancos chinos los que en este momento se van al tacho. Pese a exhortar permanentemente a otros países a adoptar su manera de hacer negocios, Estados Unidos siempre había tenido una política económica para sí mismo y otra para el resto del mundo. Durante todos los años en que fustigó a los países que se apartaban de la prudencia fiscal, se endeudó a una escala colosal para finan-

ciar recortes fiscales y patrocinar compromisos militares desmesurados. Ahora, con las finanzas federales críticamente dependientes de que continúen los grandes flujos de capital extranjero, los países que despreciaron el modelo estadounidense de capitalismo serán los que definirán el futuro económico de Estados Unidos. No es tan importante cuál de las versiones de salvataje de las instituciones financieras pergeñadas por el secretario del Tesoro, Henry Paulson, y el presidente de la Reserva Federal Ben Bernanke será adoptada finalmente como qué significa el rescate para la posición de Estados Unidos en el mundo. El sermón populista sobre los bancos codiciosos que se está ventilando a los gritos en el Congreso es una distracción de las verdaderas causas de la crisis. La condición desastrosa de los mercados financieros de Estados Unidos es consecuencia de los bancos estadounidenses que operan en un entorno donde vale todo que esos mismos legisladores estadounidenses crearon. Es la clase política estadounidense, al adoptar la ideología peligrosamente simplista de la desregulación, la responsable de la confusión actual. En las actuales circunstancias, una expansión sin precedente del Estado es la única forma de prevenir una catástrofe del mercado. La consecuencia será, no obstante, que Estados Unidos dependerá más todavía de las nuevas potencias ascendentes. El Estado federal está acumulando préstamos aún más grandes, lo cual puede hacer temer acertadamente a sus acreedores que nunca los pagará. Puede muy bien sentirse tentado de inflar esas deudas en una ola inflacionaria que dejaría a los inversores extranjeros con gravosas pérdidas. En esas circunstancias, ¿los gobiernos de países que compran grandes cantidades de bonos estadounidenses, China, los Estados del Golfo y Rusia, por ejemplo, estarán dispuestos a seguir apoyando el rol del dólar como divisa de las reservas? ¿O estos países verán ahora una oportunidad de inclinar la balanza del poder económico más a su favor? Sea como fuere, el control de los acontecimientos ya no está en manos estadounidenses. El destino de los imperios a menudo es sellado por la interacción de la guerra y la deuda. Es lo que pasó con el Imperio Británico, cuyas finanzas se deterioraron desde la primera guerra mundial en adelante, y con la Unión Soviética. La guerra de Irak y la burbuja crediticia debilitaron fatalmente la primacía económica de Estados Unidos. Continuará siendo la economía más grande del mundo durante un tiempo, pero las nuevas potencias ascendentes, una vez superada la crisis, se encargarán de comprar lo que quede intacto en el naufragio del sistema financiero estadounidense. Está naciendo un nuevo mundo casi de manera inadvertida, en el que Estados Unidos es nada más que una de varias grandes potencias, enfrentando un futuro incierto que ya no puede definir.” (**Profesor de la London School of Economics; Clarín** - Buenos Aires, Argentina, 1-10)

✓ ALFREDO ZAIAT: EL FIN DE LAS AFJP

* “El jefe de la mafia con el arma en la mano y el asesinato en el piso es una prueba contundente de culpabilidad. El traficante de drogas capturado con su cargamento en la mochila es un indicio bastante fuerte de una violación a la ley. La venta acelerada de títulos y acciones que derrumbaron sus cotizaciones es la demostración más transparente de la existencia de una asociación de financieros & afines para lucrar con el dinero previsional de los trabajadores. Si se

trata de un delito, la utilización de esos fondos que no les pertenecen para expresar el rechazo al proyecto del Gobierno será tarea de la Justicia. Pero han dejado con total impunidad, que es la forma en que se mueve el poder financiero, las huellas bien visibles para avanzar en esa investigación. El argumento más común y superficial de banqueros, economistas de la city y el coro afinado de voceros interesados es que las críticas a las AFJP son por 'ideología'. Se trata de un debate absurdo, porque toda opinión a favor o en contra de un modelo económico, de una orientación que defina la autoridad monetaria con el tipo de cambio o de una organización del sistema previsional está basada sobre una determinada cosmovisión del mundo. O sea, de una ideología, palabra que en general es utilizada por el pensamiento conservador para descalificar convicciones que se enfrentan con el discurso dominante. Resulta esclarecedora la discusión ideológica que permite conocer si es más importante el haber jubilatorio o las cuentas de banqueros y gerentes privilegiados abultadas con el dinero de los trabajadores. Las AFJP han demostrado en la práctica que han sido una enorme estafa previsional. Con datos "objetivos", como gustan hablar los abanderados de la restauración conservadora. Casi ninguna de las promesas vendidas con excelentes campañas de *marketing* fue realidad para los trabajadores jubilados o próximos a jubilarse. Ni lo serían nunca en el futuro, como lo demuestra la experiencia de casi 30 años del sistema chileno, que ya alcanzó su etapa de maduración y permite observar en forma rotunda su fracaso. Además de no brindar una prestación digna a los jubilados y de jugar con el aporte previsional de los trabajadores, el régimen privado desfinanció al Estado hasta arrinconarlo en una posición que lo obligó, entre otros factores, a declarar el *default* en 2001. Éste tuvo como uno de sus impulsores la propia estructura del sistema previsional privado, que poseía el germen del *default*. Es una situación similar a la quiebra del Lehman Brothers: su *debacle* y la de los otros bancos de inversión no fue sólo por la codicia de los financistas, sino que el sistema de autorregulación del fundamentalismo de mercado es el que permitió el crecimiento de esas entidades y de ese tipo de banqueros. Resulta difícil encontrar hoy en Estados Unidos analistas que defiendan a Lehman Brothers. En cambio, no debería extrañar que los haya aquí para las AFJP. No será una tarea sencilla desmontar el engendro del régimen de capitalización privada. Requerirá de habilidad y capacidad técnica para empezar a ordenar un sistema que fue desquiciado por los banqueros. Junto con la reestructuración de la deuda en *default*, la eliminación de las AFJP constituye una de las principales medidas de la administración kirchnerista que afecta al poder financiero. Se entiende así la reacción furiosa de banqueros, asesores, economistas, corredores bursátiles, gerentes financieros & otros aliados que integran una asociación dedicada a lucrar con el dinero de los trabajadores. Pocas labores han sido más perversas y miserables que enriquecerse con esos fondos. La cuestión no es que el Estado se queda con los fondos para pagar deudas, sino que ese dinero vuelve al lugar original de un Sistema de Seguridad Social. El stock de capital acumulado durante catorce años en esas cuentas, deducido el obscuro monto de 9.000 millones de dólares en comisiones, regresa al canal legítimo de un régimen previsional. Lo otro era un negocio financiero para un sistema de imprevisión social. Para adelante, será tarea de definir el mecanismo transparente de administración y control de esos recursos, que requerirá de destreza para desarmar con paciencia la temeraria estrategia de invertir fondos previsionales

en acciones, fideicomisos financieros o bonos de deuda privada. La reforma de 1994 impulsada por la dupla Carlos Menem-Domingo Cavallo, con el aval y financiamiento del FMI y Banco Mundial, desfinanció al Estado al desviar los aportes jubilatorios de los trabajadores hacia las AFJP. Se diseñó así una cale-sita financiera abusiva (...)” (**Periodista y economista; Página/12** - Buenos Aires, Argentina, 22-10)*

✓ RAÚL ALFONSÍN: 25 AÑOS DE DEMOCRACIA

* “Los argentinos llegamos a los primeros 25 años de vida en democracia: nunca antes atravesamos un período de imperio de la libertad, paz e institucionalidad tan extenso y, por ello, nunca antes habíamos tenido ocasión de aprehender con tanta intensidad los valores intrínsecos del orden democrático. Sin lugar a dudas, en 1983 sentamos las bases de ese aprendizaje, iniciando la transición hacia la democracia. Cuando decíamos que “con la democracia se come, se cura y se educa”, estábamos diciéndole al país que mientras no se garantizaran los derechos sociales básicos -como el acceso al alimento, la salud y la educación-, la democracia que comenzábamos a construir hace 25 años no sería completa. (...) En este camino de transición hacia la democracia, estos 25 años han marcado avances y retrocesos, con momentos de esperanza y otros de zozobra. Sin embargo, en ese lapso el pueblo rechazó las aventuras alocadas de los que nos ofrecían volver al pasado de violencia y autoritarismo. El dolor de lo vivido nos hizo aprender ferozmente la diferencia entre la vida y la muerte, y felizmente, para las próximas generaciones, la diferencia entre la democracia y la dictadura. (...) Nos tocó gobernar en uno de los peores contextos internacionales, con una sociedad que estaba despertando de las peores pesadillas y con un aparato corporativo que se resistía a la idea de que el poder reside en el pueblo, oposición y sindicatos que actuaron en forma de ariete para recuperar el poder. También, y sería deshonesto negarlo, con nuestras propias flaquezas y debilidades. Sin embargo, gobernamos la transición con honradez y con sentido nacional, en paz y libertad y con el claro rumbo de la democracia social hacia un Estado legítimo. En 1989, cuando debimos entregar el gobierno de forma anticipada, existía un recalentamiento de la situación política artificialmente producido. Visto ahora, desde la distancia que nos otorga el tiempo, confirmamos lo que creíamos en aquel entonces: con un siete por ciento de desocupación, con libertades individuales plenamente garantizadas, con una infatigable voluntad de diálogo hacia todos los partidos de la oposición y con la firme decisión de entregar el gobierno a mi sucesor con el mayor espíritu de colaboración, en esas condiciones se produjo un estallido que no dejó otro camino que acelerar el traspaso del poder. Asaltos a supermercados, paros parciales cotidianos, huelgas generales, violencia callejera, pedidos del justicialismo para que yo renunciara y discursos que originaban corridas bancarias fueron el detonante. El hambre y la desocupación eran los principales argumentos. Pocos años después, la administración que me sucedió llevó la desocupación al veinte por ciento, cerraron cientos de fábricas, la marginalidad se extendió

* Otras opiniones sobre reestatización del régimen previsional en el Portal del IADE, <http://www.iade.org.ar/modules/noticias/article.php?storyid=2666>

como una epidemia social, más de la mitad de la población quedó por debajo de la línea de pobreza y se instaló una grave corrupción. Todo eso sin que se produjera estallido alguno. En este contexto, 25 años después estamos conformes con lo hecho. Seguimos caminando hacia una democracia plena con los mismos valores que enunciarnos y practicamos, satisfechos de saber -como sostiene Santiago Kovadloff- que el logro radical no fue que la transición se haya dado en los términos anhelados sino, llanamente, en que se haya dado. Conscientes de las enormes deudas que aún tenemos, pero orgullosos de haber puesto la piedra basal de la democracia para siempre en la Argentina.” (Ex presidente de la Nación; *Crítica de la Argentina* - Buenos Aires, Argentina, 30-10)

✓ EDUARDO ALIVERTI: LA DEUDA DEL ANIVERSARIO

* “Los 25 años del retorno a las urnas tras la noche más tétrica vienen a coincidir con algunas muestras sobresalientes de un aspecto, central, que la democracia no pudo resolver. En aquellos días del '83 había una conmovedora excitación positiva y, según el paso del tiempo demostraría, una gran ingenuidad. O por lo menos, una enorme relajación. La inmensa mayoría de la clase media y también numerosas franjas populares se permitieron bañarse en manantiales de expectativas favorables. Y estaba bien, o era comprensible. Aun para quienes dudaban de la determinación ideológica del alfonsinismo, respecto de torcer el rumbo desquiciante dejado por la dictadura, lo único posible era pensar que tal vez no se avanzaría en nada, o muy poco, con la histórica hibridez de los radicales; pero que de ninguna manera podía hacérselo con el anquilosado aparato de los dinosaurios peronistas. Lo indudable es que el solo hecho de volver a las formas democráticas, al cabo de una gestión de asesinos, puso al punto de las libertades civiles muy por encima de la reconstrucción económica con sentido de justicia social. El aire que pasaría a respirarse, y la ilusión despertada por gente de imagen presentable, fueron la tabla esperanzadora de la que se tomó una sociedad que podía no tener claro lo que sí, pero sí lo que no. Alfonsín asumiría bajo ese clima y sobrevivió bien durante más de un par de años con medidas quizás impensables para los límites de un gobierno burgués, como el juicio a las Juntas. Fue “ayudado” por el temor de que las críticas contribuyeran a desestabilizarlo, en medio de una desconfianza no justificada, aunque sí atendible, en torno de que los militares produjesen un nuevo asalto al poder. Pero por debajo de esa superficie subyacían prepotentes una deuda externa alucinante; la probabilidad fracasada de armar un club de países deudores; la subsistencia de las dictaduras continentales; alrededor de 200 mil puestos industriales perdidos; una estructura estatal arruinada y la ofensiva arrasadora de la etapa especulativo-financiera del capitalismo mundial, ya entonces motorizada por la revolución tecnológica. El gobierno alfonsinista careció de respuestas frente a esa andanada de problemas heredados y nuevo escenario. En 1985 forzó la jugada del Plan Austral, finalmente manifestado como una mera reingeniería monetaria, y en 1987 terminaría quebrando la confianza popular entre una economía que no reaccionaba y la rendición ante los carapintada. Perdió las elecciones de ese año a manos del peronismo “renova-

dor”, el “mercado” le propinó el nocaut con la hiperinflación, lo renovador terminó siendo la rata, y la rata sinceró todo con el remate nacional más espeluznante de que se tenga registro en un país latinoamericano con fuerte tradición de Estado. Lo que le fracasó a Alfonsín se llamó luego “convertibilidad” y el conjunto popular avaló lo actuado por el reodtor con más del 50 por ciento de los votos, tanto como había confiado en la tablita cambiaria de Martínez de Hoz. No mucho después sobrevendría la repetida destrucción de la fantasía, siempre tarde. Hubo así el período patético de la Alianza, previo autoconvencimiento de que el mismo modelo podía ser eficaz con el simple expediente de acabar con la corrupción. Eso terminó en la crisis más grande la historia argentina. Y poco menos que por casualidad apareció y se desarrolló un esquema basado sobre el ahorro fiscal, con nutriente en los precios despampanantes de las materias primas que Argentina exporta. Lo cual duró o dura más o menos hasta hoy, en que ese ciclo de la valorización financiera del capital, sin anclaje en los bienes materiales realmente existentes, provoca el terremoto mundial. Un hilo conductor de estos 25 años es el fracaso, las limitaciones o la complicidad de la dirigencia política para revertir esa correlación de fuerzas con los bloques dominantes. Lo que se escucha por estos días, a propósito de retenciones agrícolas, reestatización del sistema jubilatorio e intervención del Estado en general, en términos de operaciones de prensa, amenazas del establishment y discurso hegemónico (todo en igual paquete, por cierto), es exactamente lo mismo que -con sus alternativas temporales- viene imponiéndose desde aquel tiempo que sólo ubicó sus miras en la formalidad democrática. Presión sobre el dólar, aislamiento externo, inseguridad jurídica, riesgo país, gasto público, déficit fiscal, dirigismo estatista, inflación desbocada, confiscación de ahorros, son la batería semántica con que los dueños de la torta generan imaginario de inestabilidad, tumban gobiernos, se apropian de las mentes de los incautos, atemorizan. Y lo más espectacular es que se otorgan la licencia de continuar haciéndolo en medio de que los Estados de los países centrales tuvieran que salir al rescate de sus bestias financieras. Lo que debería ser el descalabro definitivo del pensamiento neoliberal resulta que no es la victoria o el adelantamiento del progresismo, de la izquierda o de cómo quiera llamársele. Hay algunas señales interesantes en América latina, pero todavía no alcanzan dimensión equiparable a lo que fue y es la victoria cultural de la derecha. En la Argentina hay un polo conservador inmenso, hoy mucho más de espacio social que de articulación política. Ya lo demostró el conflicto con los campesinos, y ahora las resistencias a que se termine el negociado obsceno de las AFJP (comprensibles en buen grado, debido a las inmensas desprolijidades y sospechas que despierta el kirchnerismo, pero no por eso justificables en lo ideológico). En el repaso de estos 25 años se constata que los progresos en las libertades individuales y políticas son muy importantes. Y deben ser celebrados como piso. El tema es que, al repararse en la libertad como una cuestión que termina siendo de la clase a que se pertenece, resta saber cuántas ganas hay para enfrentar y afectar el interés de los núcleos del poder económico. Con un Estado anémico o irresoluto, que no sea capaz de resolver las necesidades básicas de las mayorías, las sociedades culminan arrojadas, recurrentemente, al palabrerío o los brazos de sus opresores más temibles. Eso es lo que hay, sin ir más lejos, en la reinstalación mediática de la “inseguridad” a partir del

increíble debate sobre la edad en que los menores deben ser imputables. Eso es lo que hay cuando el miedo acomete a los sectores medios, y se insiste en suplir la protección social con cárcel y a los tiros. Eso es lo que hay cuando quienes promovieron el vaciamiento del Estado le piden auxilio. Y cuando hay eso, la democracia corre el riesgo de acabar por ser nada más que una palabra. (Página/12 - Buenos Aires, Argentina, 3.11)

P O L Í T I C A

✓ CAMBIO EN EL EJÉRCITO

* “Luis Alberto Pozzi asumió ayer como nuevo jefe del Ejército de la Argentina tras la renuncia de Roberto Bendini, a quien el martes la justicia federal le dictó procesamiento por presunta malversación de fondos públicos a su cargo. Pozzi, un desconocido fuera de los círculos castrenses, era el segundo de Bendini. (...) Ningún otro integrante del Ejecutivo quiso comentar la salida de Bendini, quien mantiene una relación de amistad con el ex presidente Néstor Kirchner, y que fue nombrado cuando éste llegó al poder y ratificado por su esposa y sucesora. ‘No me sorprende tanto que haya pasado esto, como sí me sorprende que la ministra (de Defensa, Nilda Garré) y Bendini ni se hablaban, y que se dieran situaciones que conspiraban contra un elemental principio de disciplina en la fuerza’, señaló el ex ministro de Defensa Horacio Jaunarena, al comentar el cambio y la tirantez entre Bendini y la ministra, que hace rato había tomado estado público. (...) La figura de Bendini no gozaba de la simpatía entre sus colegas. Según el presidente del Centro de Militares para la Democracia (Cemida), Horacio Ballester, ‘parece ser que las cosas no eran tan limpias, y se justifica que este señor se vaya del cargo que ocupa’. En la Argentina, los militares pueden ser juzgados por la justicia civil federal y no por sus pares, como se estableció en una ley aprobada hace pocas semanas por el Congreso. El 24 de marzo de 2004, un evento marcó la trayectoria de Bendini: ese día se celebraba el 28 aniversario del golpe de Estado de 1976 contra el gobierno de Isabel Perón. En la sede del Colegio Militar, Bendini obedeció a un pedido del entonces presidente Kirchner y descolgó (ante las cámaras de TV) el cuadro de Jorge Rafael Videla de la galería de los ex directores de la institución. Videla integró la junta militar que gobernó la Argentina entre 1976 y 1983, y está preso por violaciones a los derechos humanos en aquellos años. ‘Ese gesto de Bendini cayó mal entre sus compañeros militares y entre la sociedad civil, porque lo hizo aparecer como el ordenanza de un Presidente que hacía ostentación de su poder’, asegura el diputado de la Unión Cívica Radical (UCR) José Ignacio García Hamilton, miembro de la comisión de Defensa de la Cámara Baja. Según García Hamilton, la actuación de Bendini en su cargo fue ‘opaca y deslucida’. El jefe saliente del Ejército está procesado por un delito modesto, si se miran los montos de fondos públicos presuntamente malversados durante este y otros gobiernos argentinos. Bendini habría usado dinero del Ejército para comprar regalos y otros gastos personales por un monto de hasta 500 mil pesos, unos US\$ 160 mil, mientras dirigía la Brigada Mecanizada XI del Ejército en la provincia de Santa Cruz, por entonces gobernada por Kirchner. ‘Después de las violaciones a los derechos humanos durante la dictadura militar y el fracaso en la guerra de las Malvinas, en la Argentina la imagen de las Fuerzas Armadas es intermedia:

no está entre las instituciones mejor valoradas ni tampoco entre las peor, pero siempre mantuvo una imagen de honestidad administrativa, que se ve golpeada con este episodio', estima la analista y encuestadora Graciela Romer." (*El Mercurio* -Chile-, 20-09)

✓ MACRI AHORRA

* "(...) En los primeros seis meses de 2008 Mauricio Macri sólo ejecutó el 6 por ciento del presupuesto que estaba asignado a construcción de escuelas y el 9 por ciento del de reparaciones y equipos. Lo mismo ocurrió con la construcción de hospitales y centros de salud, rubro en los que la ejecución del primer semestre tampoco superó el 6 por ciento. Para los hogares de día, donde paran los chicos de la calle, el gobierno de la ciudad sólo gastó el 7 por ciento del presupuesto que le aprobó la Legislatura. En Emergencia Habitacional, Promoción Social y Hábitat, Macri gastó el 2 por ciento del dinero con el que cuenta. En deporte comunitario aún no gastó un peso. (...) La subejecución del presupuesto de gastos de capital se da en todos los rubros: en ningún caso supera el 30 por ciento. Ni siquiera hubo un mayor esfuerzo en los casos más visibles para la sociedad, como el del transporte. (...) Al mismo tiempo, la administración macrista pidió un aumento del presupuesto para gastos corrientes. Desde su ascunción Macri aumentó la burocracia estatal, con una gran cantidad de contratos de asesores con importantes honorarios y por la constitución de agencias descentralizadas. Lo hizo asegurando que cubrirá esos gastos con una mayor recaudación. (...) En un pedido de informe de la Legislatura sobre la ampliación de presupuesto pedida, se le preguntó al gobierno de la ciudad qué pensaba hacer si no aumentaba la recaudación, citando dos opciones: endeudarse o utilizar el sobrante de los gastos de capital no ejecutados. En realidad, varios legisladores de distintas bancadas, consultados por este diario, piensan que la subejecución fue un plan para utilizar esos fondos para crear una nueva burocracia en la ciudad y un nuevo esquema de agencias descentralizadas, un esquema que violaría la ley de Presupuesto." (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 21-09)

* "El paro nacional por 24 horas, dispuesto por CTERA, se cumplió ayer con dispar acatamiento en todo el país. Las centrales gremiales docentes de todas las provincias se movilizaron en repudio de la represión que sufrieron los maestros porteños el lunes pasado, cuando quisieron instalar una carpa frente a la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. La medida de fuerza, que fue calificada de 'absoluta irresponsabilidad' por parte del ministro de Educación porteño, Mariano Narodowski, también sirvió para meterle presión al jefe de Gobierno, Mauricio Macri, para que llegue a un acuerdo salarial. Macri aseguró que no tiene fondos suficientes para cumplir con el reclamo y por eso demandó a Nación una partida especial para poder concretar una suba. Algo que fue rechazado por el titular de la cartera educativa nacional, Juan Carlos Tedesco. Los que sí se pusieron a discutir la situación salarial, fueron los legisladores porteños, quienes en las comisiones de Educación y Presupuesto de la Legislatura de la Ciudad tratarán hoy un proyecto que permitiría al Ejecutivo local reasignar partidas del presupuesto y destinarlas a un incremento salarial para los docentes." (*La Mañana* -Neuquén, Argentina, 22-10)

*“Con los votos de la oposición, los legisladores porteños aprobaron una reasignación de partidas del Presupuesto de la ciudad para aumentarles el sueldo a los docentes. La ley consiguió mayoría con veintinueve votos -sumó a todos los bloques opositores-, mientras que los diputados del PRO quedaron en minoría con veintisiete bancas. Tras su aprobación, Mauricio Macri insistió en su postura previa al debate. Aseguró que la reasignación no cambiará en nada las cosas porque ‘el problema es el Presupuesto’. Por su parte, “el cardenal Jorge Bergoglio terció ayer en el conflicto que enfrenta a los maestros porteños con el jefe de Gobierno, Mauricio Macri. ‘Los chicos son hoy rehenes de las confusiones de los mayores’, señaló el arzobispo de Buenos Aires y pidió a los docentes que ‘no se sumen a la lista de aquellos que aumentan día a día la confusión’. (...) El prelado fijó su posición durante la charla que ofreció en el Colegio Manuel Belgrano para dejar inaugurado un foro de formación docente organizado por la Vicaría para la Educación del Arzobispado de Buenos Aires. De ese encuentro participaron unos 3.500 docentes de escuelas secundarias privadas y públicas de la ciudad. (...) Bergoglio no es un observador más del conflicto salarial docente planteado en la ciudad. La mitad de las escuelas porteñas son privadas. Los colegios confesionales son mayoría entre los privados y se llevan la mayor parte de los casi 600 millones de pesos que el gobierno macrista destina a subsidiar a ese sector de la educación.” (Página/12 - Buenos Aires, Argentina, 24-10)

✓ ASAMBLEA GENERAL DE LA ONU

* “Ante la 63 Asamblea General de Naciones Unidas, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner formuló ayer una fuerte crítica a Estados Unidos por haber defendido un ‘modelo económico de ficción’ y pidió que la crisis en ese país sirva para ‘revisar comportamientos y políticas’ en el nivel mundial. La Presidenta definió al sismo financiero mundial desencadenado en la primera potencia como ‘efecto jazz’ y aprovechó para condenar al gobierno de ese país por defender ‘un modelo económico que centró en la economía de ficción y en el mundo de las finanzas la generación de riqueza’. ‘Hoy ya no pueden hablar del efecto caipirinha, tequila o arroz, que siempre denotaba que la crisis venía de los países emergentes hacia el centro. Hoy, si tuviéramos que ponerle un nombre (a la crisis) tal vez sería el efecto jazz, que va desde el centro de la primera economía del mundo y se expande’, enfatizó la mandataria. En el atril reservado a los jefes de Estado, Cristina aseguró que no se ponía contenta por la actual crisis financiera de Estados Unidos pero consideró que se trata de una oportunidad histórica para ‘revisar comportamientos y políticas’. (...) En ese marco, Cristina Kirchner destacó que la Argentina ‘de seguir creciendo a las tasas como lo hecho desde el 2003, este año cumpliría el ciclo económico más importante de sus casi 200 años de historia’. Atribuyó entonces la expansión a ‘la presencia de un Estado’, porque consideró que “el mercado no asigna recursos a los sectores más vulnerables’. (...) La presidenta Cristina Fernández de Kirchner pidió a Irán que permita que Argentina someta a un juicio ‘justo y con garantías del sistema democrático’ a los ciudadanos de ese país que están imputados en la causa por el atentado a la AMIA. (...) ‘Quiero pedir por Malvinas, que para los argentinos también es una política de Estado’, sostuvo. La mandataria afirmó que Gran Bretaña, que es miembro permanente el

Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, 'debe dar testimonio concreto de que no solamente es un discurso, sino que esencialmente está convencido de que es necesario terminar con esta vergüenza que significa, en pleno siglo XXI, un enclave colonial'. (*La Mañana* -Neuquén, Argentina, 24-09)

*“La felicito, para mí sería imposible. Si tomara la decisión de no leer mi discurso en la ONU, primero lo estudiaría de memoria y un segundo antes de subir al estrado, me arrepentiría y tomaría el texto escrito’, le dijo riendo el presidente de Austria, Heinz Fischer, a CFK por ser el único jefe de Estado que habló sin un papel enfrente.” (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 24-09)

✓ HABEMUS EMBAJADOR

* “El Vaticano otorgó el ‘plácet de estilo’ para la designación del dirigente político Juan Pablo Cafiero como embajador del país ante la Santa Sede, informó hoy el Gobierno argentino. La decisión se conoció luego de la polémica generada cuando el Vaticano rechazó la postulación del ex ministro argentino de Justicia Alberto Iribarne por ser divorciado, lo que llevó al Gobierno a presentar a Cafiero como representante la semana pasada. (...) El canciller Taiana llegó a redactar un informe con los nombres de diplomáticos de otros países ante la Santa Sede que están separados o han optado por el divorcio en algún momento de su vida, con el fin de demostrar que la designación de Iribarne no suponía una excepción. Pero ante la resistencia del Vaticano, en una carta que escribió en agosto a Cristina Fernández, Iribarne pidió ser liberado del compromiso que había asumido en diciembre último, cuando aceptó representar al país ante la Santa Sede.” (*Terra* -España-, 26-09)

✓ INTERVENCIÓN SOCIALISTA

* “En una hora se hizo la acreditación. Y en 45 minutos se votó. Así de rápido fue el Congreso del partido Socialista en Santa Rosa que decidió la intervención del socialismo bonaerense, aliado al Gobierno nacional. Ahora la pelea irá a la Justicia: los intervenidos presentarán un amparo, con una medida de no innovar. Esta vez no hubo escándalo como en el congreso de Costa Salguero -con palos, bombas de humo y trompadas- a principios de septiembre. Pero hubo incidentes menores. Todo rodeado de un fuerte operativo policial, con doble vallado, fuerzas especiales y perros. Y más denuncias cruzadas. (...) El PS oficial no quiere una alianza con el kirchnerismo bonaerense. El presidente del PS, el senador nacional Rubén Giustiniani dijo ayer que ‘este es un paso más, para construir un socialismo independiente’. (...) Desde afuera del congreso, el diputado nacional Ariel Basteiro (a cargo del partido en la provincia por la licencia de Jorge Rivas, ex vicejefe de Gabinete) respondió que ‘se están derechozando. No quieren el debate. Fue una parodia de congreso’. Tenía detrás unos 150 congresales y otros tantos seguidores.” (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 29-09)

✓ PARTIDO SOLIDARIO

* “Carlos Heller relanzó este lunes por la tarde el Partido Solidario en un acto que contó la presencia de miembros del gabinete nacional y dirigentes de dis-

tintas fuerzas políticas progresistas a las que llamó a la unidad. ‘Tenemos que unirnos y hablar de nuestras coincidencias y no permitir que los enemigos de siempre nos marquen las diferencias para hacernos pelear’, sostuvo el titular del Banco Credicoop. El dirigente habló para más de 2.500 personas, cerca de mil colmaron salones del Hotel Panamericano y unas mil quinientas siguieron el acto por pantallas ubicadas sobre la Av. 9 de Julio. Heller afirmó que ‘hay que avanzar en una política que garantice la adecuada distribución de la riqueza y para eso hace falta un Estado comprometido y una fuerte base social porque para lograrlo hay que apropiarse de riqueza acumulada en determinados sectores y eso no se hace sin conflicto, por eso hay que generar una gran base popular y nosotros apostamos a ser parte de la construcción de esa base popular’. Al referirse a la actual gestión del Gobierno de la Ciudad Heller afirmó que ‘Mauricio Macri disfraza con obstáculos políticos su incapacidad para gestionar y está cada vez más claro que era mentira que hacía seis años que se venían preparando para gobernar’. Estuvieron presentes el vicejefe de Gabinete Oscar González, el ministro de Trabajo Carlos Tomada, la ministra de Salud Graciela Ocaña, el senador nacional Daniel Filmus, el diputado de la Ciudad y ex jefe de Gobierno Aníbal Ibarra, el diputado nacional Miguel Bonasso, el secretario general de la CTA Hugo Yasky, Susana Rinaldi, Eduardo Sigal, Edgardo Depetri, Gonzalo Ruanova, Gabriel Fuks, la titular del INADI María José Lubertino y el intendente de San Martín Ricardo Ivoskus, entre otros.” (Noticias Urbanas, 6-10)

✓ **ABRAHAM GAK FUE ELEGIDO COMO DEFENSOR DEL PUEBLO DE MORÓN**

* “El ex rector del Carlos Pellegrini accedió al cargo tras un proceso participativo que reunió a otros cinco candidatos. La decisión final la tomó el Concejo Deliberante local” (Clarín - Buenos Aires, Argentina, 29-10)

E C O N O M Í A

✓ **PRESUPUESTO: AMPLIACIÓN VIA DNU**

* “La presidenta, Cristina Fernández de Kirchner, firmó su primer Decreto de Necesidad y Urgencia (DNU), para ampliar el monto presupuestario 2009. La decisión fue criticada en la oposición, que aludió al plus negativo que genera en su administración. Si bien el último 2 de agosto, la Jefa de Estado argentina declaró: ‘Esta Presidenta nunca firmó un DNU y eso es un aporte a la calidad institucional’. La debilidad parlamentaria, que dejó como saldo el conflicto entre el Gobierno y el sector agrario, hizo prever a Fernández otro revés a su gestión. Por lo que antes de partir rumbo a la Cumbre en Chile, firmó el decreto 1.472. El ministro de Economía Carlos Fernández aclaró que la Presidenta lo hizo no porque hubiera mayores gastos, sino porque crecieron los recursos. Así, el monto del Presupuesto se ‘amplió en 36 mil millones de pesos.’” (SSNN, 16-09)

✓ **ASIGNACIONES FAMILIARES**

* “El Gobierno anunció ayer una mejora en las asignaciones familiares, un reclamo que ya se había convertido en histórico por parte de la CGT que con-

duce Hugo Moyano. Después de una corta reunión en su despacho con el líder de la central obrera, la presidenta Cristina Kirchner ordenó aumentar en un 35% las asignaciones por hijo y en un 50% las asignaciones que se dan por única vez en caso de nacimiento, adopción y casamiento. La medida es retroactiva al 1º del actual, y beneficiará a 4,8 millones de hijos de trabajadores activos, 229.900 hijos de jubilados y pensionados, y a 701.000 cónyuges de jubilados. El aumento tendrá un impacto fiscal de 400 millones de pesos adicionales para este año, de los que deberá disponer el Poder Ejecutivo para hacer frente a la suba. Además, en el presupuesto para el año próximo la Casa Rosada previó una partida de 2.300 millones para las asignaciones familiares.” (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 17-09)

✓ GAS: NUEVAS TARIFAS A FAVOR DE LA GARRAFA SOCIAL

* “El gobierno nacional dispuso un aumento de entre 10% y 30% en el precio del gas que consume la clase media y alta del país, el primero en 7 años, para financiar un plan de inversiones, eliminar subsidios del presupuesto y financiar el precio de la garrafa social acordado tiempo atrás con las cámaras empresarias (16 pesos). El incremento -que alcanza a más de 3.000.000 de hogares, el comercio y la industria- no beneficia a los sectores pobres de Neuquén y Río Negro porque en la zona el gas envasado contiene propano y no butano, que es el combustible que entró en el acuerdo entre la administración central y las compañías. También subirá un 10% el gas natural comprimido (GNC). La llamada ‘garrafa social’ de 10 kilos se consigue en la zona a precios superiores a los 26 pesos. En Neuquén funciona además un subsidio al consumo mediante bonos que, con 1,5 peso más, se canjean por una garrafa. El aumento mejora los ingresos por regalías de gas de Neuquén y de Río Negro. (*Diario Río Negro*, Argentina, 20-09)

**“El Gobierno reglamentó hoy, con su publicación en el Boletín Oficial, el proceso de comercialización de gas licuado de petróleo que permitirá vender la garrafa de 10 kilos a 16 pesos, a ‘sectores sociales residenciales de escasos recursos que no cuenten con servicio de gas natural por redes’. A través del decreto 1539/2008, se dispuso esta reglamentación y se aprobó la creación del Programa Nacional de Consumo Residencial de Gas Licuado de Petróleo Envasado. (...) Con tal fin, se creó un Fondo Fiduciario para atender el consumo residencial de Gas Licuado de Petróleo (GLP) envasado para usuarios de bajos recursos y para la expansión de redes de gas a zonas no cubiertas por redes de gas natural. Con este Fondo para Subsidios de Consumos Residenciales de GLP busca financiar la adquisición de GLP en envases (garrafas y cilindros) para usuarios de bajos recursos y la expansión de ramales de transporte, distribución y redes domiciliarias de gas natural.” (MdZ - Mendoza, 24-09)

* “La ola de reclamos que generaron las últimas facturas de gas entre los usuarios hizo que el Gobierno suspendiera el cobro del llamado ‘cargo II’ correspondiente al Programa de Uso Racional de la Energía (PURE), según el cual se aplican premios y castigos en las facturas de acuerdo con el nivel de consumo del servicio. La aplicación del cargo II, junto con el cargo I, había casi triplicado el precio por metro cúbico de gas de castigo llevándolo a un valor de

\$ 0,30 el m³. Sumado a este factor, las facturas correspondientes al bimestre agosto-septiembre vinieron más abultadas todavía porque el período de comparación de los consumos, para establecer penas e incentivos, según la resolución 624 del PURE, se hizo contra el mismo período del año 2003, cuando -además- hubo temperaturas más cálidas que este año, con lo cual el período de referencia es de consumos más bajos, explicaron a Clarín en una asociación de consumidores. El cargo suspendido se destinaba a financiar las obras de gasoductos correspondientes a los años 2006-2009. Y el otro cargo (I) del plan, que se mantiene vigente, (de \$ 0,16 el m³) es destinado a financiar la expansión de obras realizadas entre el 2001 y 2005.” (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 21-10)

✓ DEUDA

* “En un gesto contundente a los acreedores, la presidenta Cristina Kirchner aprovechó su paso por el Council on Foreign Relations en su visita a Nueva York, para anunciar que reabrirá la negociación con los bonistas que quedaron fuera del canje de deuda. La medida se inscribe en la línea de los recientes esfuerzos del Gobierno con el anuncio del pago al Club de París por mejorar la percepción de los mercados globales hacia la Argentina. Cristina admitió que el gobierno recibió propuestas ‘muy interesantes’ y ‘benefiosas para el país’ de tres bancos internacionales, que actuarían como intermediarios y gestores de toda la negociación. En rigor, el gobierno tiene en sus manos un plan de tres patas: la renegociación con los bonistas que quedaron fuera del canje, la emisión de un bono por 2.500 millones de dólares que aceptarían los bancos Citigroup, Barclays y Deutsche Bank para aliviar las necesidades de financiamiento del gobierno en los próximos años, y un estiramiento de los vencimientos de los así llamados Prestamos Garantizados (títulos que Domingo Cavallo canjeó a fines de 2001, antes del *default*) y que, sólo en 2009, tienen vencimientos por casi 4.500 millones de dólares. El anuncio de la Presidenta disparó un espectacular recuperación del Merval, con picos de más del 5%.” (*La Razón*, Buenos Aires, Argentina, 22-09)

* “El importante fondo de inversión Gramercy de Nueva York admitió su equívoca por no haber aceptado el canje para salir del *default* en 2005, y afirmó que participará de esta nueva oferta que analiza el Gobierno porque resulta ‘muy atractiva’. El vicepresidente y jefe de estrategia global de Gramercy, José Cerritelli, dijo en diálogo telefónico con *La Nación* desde Manhattan que el acuerdo le permitirá al país volver a acceder al mercado internacional. (...) ‘Para cumplir con la ley cerrojo, nuestros asesores nos recomendaron hacer una propuesta más favorable para la República. No valuamos el cupón atado al PBI en 2005; ése fue nuestro error. El rendimiento de este cupón muestra que nos equivocamos al no haber participado del canje de 2005’.” (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 25-09)

* “Los fondos buitres comenzaron a relamerse al ver que las acciones que las AFJP tienen en Wall Street podrían pasar a manos del Estado argentino. A pedido de ellos, el juez federal de Nueva York, Thomas, Griesa ordenó preventivamente que se congelen inversiones por 553 millones de dólares, según informó el portal en internet de la agencia Bloomberg. La orden, que fue confirmada por

el abogado Barry Ostrager, congeló de manera 'temporaria' las inversiones que las administradoras de fondos de pensión argentinas tienen en los Estados Unidos, según informaron medios internacionales. Al respecto, el superintendente de AFJP precisó que 'los activos embargados no son del Estado nacional sino que son de las AFJP' y que son éstas, 'que estaban a cargo de esos intereses, las que deben defender esos activos.'" (*Crítica de la Argentina* - Buenos Aires, Argentina, 31-10)

✓ PLAN ENERGÉTICO: NUEVAS TURBINAS

* "Dos nuevas turbinas de la Central Termoeléctrica Generación Mediterránea comenzarán a operar hoy, con un aporte al sistema eléctrico de 120 MW (megavatios) en el marco del programa Energía Plus. El grupo Albanesi invirtió 400 millones de pesos en este emprendimiento que se completará en marzo del año próximo, con la puesta en marcha de la tercera turbina, también de 60 MW, cuya obra de montaje ya comenzó, y que elevarán la generación total de la central a 250 MW, el máximo permitido en el nodo de Río Cuarto. Los equipos instalados en la central de Río Cuarto son Turbogeneradores Aeroderivados Swiftpac TG8, fabricados por la empresa estadounidense Pratt & Whitney, aptos para funcionar con gas natural o gasoil, lo cual garantiza su operación durante los 365 días del año. Esta ampliación está inserta en un plan de generación de Albanesi, que a fines del año próximo estará en condiciones de aportar al sistema 465 megavatios de nueva energía, con una inversión de más de 1.200 millones de pesos, informó la empresa mediante un comunicado. Además, la compañía, junto con Solvay-Indupa, lleva adelante la construcción de una nueva central en Bahía Blanca, de 165 MW de potencia, cuya puesta en marcha está prevista para el mes de marzo del año próximo. Por otra parte, el grupo adelantó que cuenta con la autorización para la construcción de otra central de 120 MW, cuya localización se definirá en los próximos días." (*Telam*, 22-09)

✓ INVERSIÓN EXTERNA EN LA ARGENTINA

* "En 2007, la inversión extranjera directa (IED) en la Argentina alcanzó los 6.462 millones de dólares, 17 por ciento más que en 2006. En el primer semestre de este año, el monto llegó hasta los 3.659 millones. Si se anualizan estos datos, la IED para el país superaría los 7 mil millones. Desde Prosperar, la agencia nacional de desarrollo de inversiones, estiman que la IED se mantendrá estable o subirá motivada en gran parte por la fuerte rentabilidad que obtienen las empresas transnacionales. De todas formas, advierten que la profundización de la crisis financiera internacional abre algunos interrogantes en el desempeño de esta variable." (*Página/12* - Buenos Aires, Argentina, 25-09)

✓ BANCO MUNDIAL

* "El Banco Mundial anunció la aprobación de dos operaciones por un total de 450 millones de dólares 'para apoyar la estrategia del gobierno argentino que busca promover el desarrollo agrícola en las economías regionales fuera del

área pampeana y apoyar el desarrollo de una economía del conocimiento'. (...) El organismo destacó que, con la aprobación de estos préstamos, ya comprometió unos 2.650 millones de dólares desde el 2006 para la Argentina. Además, adelantó que considera otros 650 millones más 'en nuevas operaciones para el país antes de marzo del 2009'." (Ansalatina, 25-09)

✓ **APRUEBAN MOVILIDAD JUBILATORIA**

* "Luego de un encendido debate entre el oficialismo y la oposición, la Cámara de Senadores convirtió ayer en ley el proyecto de movilidad previsional, por el cual, a partir del año próximo, las jubilaciones se ajustarán en forma automática. La iniciativa fue aprobada en general por 45 votos a favor y 22 en contra, en tanto que en la votación en particular el artículo sexto, que contiene la polémica fórmula de actualización, se sancionó por 39 sufragios a 28. Las ocho horas que duró el debate se consumieron casi totalmente en la discusión de la fórmula con la que se calcularán los futuros reajustes de los jubilados, que fue férreamente defendida por el kirchnerismo, pero tildada de inconstitucional, confiscatoria y poco transparente, entre otros calificativos, por la oposición. En este sentido, legisladores de varios bloques anticiparon que, junto con organizaciones de jubilados, presentarán ante la Justicia un recurso para que esta norma sea declarada inconstitucional. Mientras se desarrollaba la sesión, varios centenares de militantes de organizaciones de jubilados, sindicatos y partidos de izquierda manifestaban su rechazo a la iniciativa, y protagonizaban algunos forcejeos con la Policía cuando pretendían ingresar al edificio del Congreso. La ley pretende dar cumplimiento al fallo de la Corte Suprema en el denominado 'caso Badaro', que ordenó que se reglamente el derecho a la movilidad previsional consagrado por la Constitución Nacional, pero para la oposición los haberes de los jubilados y pensionados se distanciarán cada vez más de lo que perciben los trabajadores en actividad. (...) La primera suba será en marzo, tomando en cuenta la recaudación impositiva y la variación salarial de julio a diciembre de 2008. Las actualizaciones se harán dos veces por año (marzo y setiembre)." (La Gaceta -Tucumán, Argentina, 2-10)

✓ **CATAMARCA RECUPERA LA ELECTRICIDAD**

* "El Gobierno finalmente intervino ayer a la concesionaria EDECAT, lo que le permitirá tomar el control del servicio de distribución de energía. Lo hizo mediante un decreto firmado por el gobernador Eduardo Brizuela del Moral. La empresa había planteado a las 19 de ayer la rescisión contractual por culpa de la Provincia, y posteriormente desde Casa de Gobierno informaron que ya estaba el instrumento que ordenaba la intervención. De esta manera, la crisis que se inició hace más de una semana por el conflicto gremial que puso al borde del colapso la provisión de energía y resintió también la de agua potable, termina en un escándalo. Tal como lo adelantó *El Ancasti* en exclusiva, la modalidad elegida en el nivel oficial para intervenir a la privatizada es la de ejecución de la garantía, lo que implica que tomará el 51% de las acciones clase 'A'. En tanto, nombrará dos directores que se harán cargo de la administración. Luego hará el llamado a licitación para vender las acciones y el producto de esta venta será la indemnización para la firma." (El Ancasti -Catamarca, Argentina, 25-10)

✓ RENACE EL POLO FERROVIARIO DE TAFÍ

* “‘Estamos recuperando el tiempo perdido’, dijo ayer la presidenta Cristina Kirchner al inaugurar por videoconferencia desde la Quinta de Olivos la remodelación y reequipamiento de un sector de los otrora gigantescos Talleres Ferroviarios de Tafí Viejo, en Tucumán, un símbolo del esplendor y caída de los ferrocarriles argentinos. El mensaje de Cristina, en el que enfatizó que la reapertura ‘es todo un símbolo para los tucumanos y los argentinos’, fue seguido a través de grandes pantallas por varios miles de asistentes al acto, entre los cuales estaba el gobernador José Alperovich y el secretario de Transporte, Ricardo Jaime. Inaugurados a comienzos del siglo XX, los Talleres de Tafí Viejo fueron por mucho tiempo los más grandes de su tipo en Latinoamérica. La última dictadura militar los cerró y el presidente Raúl Alfonsín los reabrió, aunque en forma reducida. Durante el menemismo, cuando Ramón ‘Palito’ Ortega gobernaba Tucumán, fueron provincializados. El sucesor de Ortega, Antonio Bussi, volvió a cerrarlos y se lo acusó de favorecer su desguace lo que quedó grabado en la película ‘La Próxima Estación’ de Pino Solanas. A poco de asumir como presidente, Néstor Kirchner los reabrió nuevamente con unos 60 trabajadores, cuya capacidad de reparación de vagones estaba muy limitada, hasta ahora, por la falta de maquinaria adecuada. Con el equipamiento habilitado ayer, que costó 19 millones de pesos, esa capacidad se incrementará a 80 vagones por mes.” (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 29-10)

I N D I C E S

✓ EMPLEO

* “El 36,5% de los asalariados no tiene acceso a las prestaciones de la seguridad social por estar trabajando en negro, de acuerdo con un informe difundido ayer por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec). Según surge de los resultados de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) que realiza ese organismo, en la totalidad de los centros urbanos del país son 5,23 millones las personas afectadas por esta situación irregular, al segundo trimestre de este año. Son unas 530.000 personas menos que un año atrás, cuando la tasa de trabajo asalariado en negro había alcanzado el 40,4 por ciento. El índice también muestra una baja en relación con el 37,3% de informalidad que había detectado la encuesta de hogares en el primer trimestre de este año.” (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 18-09)

* “El interés por empleo registró en setiembre su quinta merma mensual consecutiva y exhibió una caída del 28,5% respecto a igual mes de 2007, según la Universidad Torcuato Di Tella. La universidad expresó que el trimestre julio-setiembre presenta una disminución del 12,6 por ciento, mientras que desde el comienzo del 2008, la demanda laboral en la Ciudad de Buenos Aires y el conurbano bonaerense acumula un descenso del 26,3 por ciento. El informe del centro de estudios -dirigido por Guido Sandleris- expresó que ‘la merma se debe a la caída de todos los rubros de pedido de empleo’ en el noveno mes de 2008 e indicó además que ‘el desempeño de la demanda laboral en términos interanuales vuelve a ser negativo, en esta oportunidad, 28,54 por ciento’.” (*Infobae*, 2-10)

* “La presidenta argentina, Cristina Fernández, dijo el viernes que el desempleo se ubicó en el 7,8 por ciento de la población activa en agosto. ‘En el segundo mes del tercer trimestre tenemos también 7,8 por ciento de desocupación, como teníamos en el primer mes del tercer trimestre’, dijo Fernández durante un acto oficial. La Argentina transita su sexto año de crecimiento económico a tasas elevadas, lo que permitió reducir fuertemente los niveles de desocupación, pobreza e indigencia.” (Reuters, 3-10)

✓ ACTIVIDAD INDUSTRIAL

* “La producción industrial argentina creció 4,1% en agosto frente a igual mes del año pasado, y 1,1% respecto a julio, en términos desestacionalizados, informó hoy el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). En la medición con estacionalidad se observaron subas de 4,2% en forma interanual y 4,6% contra el mes anterior. Con este resultado, en ocho meses la actividad manufacturera argentina se expandió 6,3% comparando con igual período de 2007. En otro orden, la utilización de la capacidad instalada alcanzó el 76,3 por ciento. Estas cifras muestran una clara desaceleración con relación a agosto del año pasado, cuando la industria había crecido 10% ciento contra agosto de 2006. El freno tiene su principal explicación en la industria automotriz cuyo crecimiento fue de 8%, cuando en los meses anteriores oscilaba entre el 20 y el 30%. En cambio el sector que recobró vigor fue el dedicado a la elaboración de productos químicos, que en agosto tuvo un alza de 12,3% contra igual mes del año pasado.” (Ansalatina, 24-09)

✓ SUBE LA RECAUDACIÓN

* “La recaudación de septiembre subió 42,8% respecto del mismo mes del año anterior. Esta vez, la nota la dio el IVA, que aumentó con fuerza después de algunos meses creciendo a media máquina. Así, ingresaron al fisco 23.899,6 millones de pesos. Y una vez más se registró un salto importante en el aporte por retenciones a las exportaciones, como consecuencia del alza de los precios de los *commodities* durante la primera parte del mes pasado. Los datos fueron difundidos ayer en una conferencia de prensa que dieron en Casa de Gobierno el titular de la AFIP, Claudio Moroni, y el secretario de Hacienda, Juan Carlos Pezoa. (...) En la conferencia detallaron que entre enero y septiembre, la recaudación acumulada suma 199.807 millones, un 38,7% más que en el mismo período de 2007. (...) De cada peso recaudado, el IVA aportó el 30%, Ganancias el 18%, y los derechos de exportación el 17%.” (Clarín - Buenos Aires, Argentina, 4-10)

C A M P O

✓ BAJAN LOS ALQUILERES

* “Si uno de los objetivos de las extintas retenciones móviles era que se pagara menos por los alquileres agrícolas, el Gobierno parecería haber conseguido indirectamente esa meta. Por primera vez en seis años, los alquileres de las explotaciones agrícolas de la pampa húmeda, donde se concentra casi el 80%

de la producción, muestran caídas de un 10 a un 20% en quintales de soja por hectárea, según fuentes consultadas por La Nación. (...) Sólo los arrendamientos de las tierras muy buenas, firmados en muchos casos antes del conflicto, han logrado mantener sus valores. Otra aclaración: en esos casos, incluso en dólares por hectárea -no ya en quintales-, puede haber alzas porque la soja vale más que el último año. Alrededor del 60% de la agricultura se hace sobre tierras de terceros. Con matices, los especialistas consultados dan cuenta de que por primera vez en seis años se detuvo la fiebre alcista del precio de los alquileres y que la tendencia apunta ahora a la baja. Las causas del fenómeno son variadas. Entre ellas, la incertidumbre que provocó la batalla con el Gobierno; el aumento de los costos en los insumos, que en promedio subieron un 40% pero tienen casos de más del 100% en los fertilizantes; el alza de las labores, con no menos de un 20% de crecimiento; la baja de los precios de los granos de más de un 30% desde fines de junio y principios de julio pasado; las restricciones para un financiamiento más conveniente que en 2007, y la sequía, que ha provocado que muchos productores o contratistas desistieran de alquilar nuevamente.” (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 18-09)

✓ PLAN GANADERO: EXTIENDEN BENEFICIOS

* “(...) el secretario de Agricultura, Carlos Cheppi, dictó una resolución que extiende los beneficios para aquellos productores que quieran incorporarse al Plan Ganadero Nacional, que distribuye aportes no reintegrables para incrementar la producción de terneros. (...) La resolución firmada por Cheppi apunta a flexibilizar algunos requisitos necesarios para acceder a ‘Más Terneros’, el principal componente del programa, y actualiza los montos para los planes que sean aprobados: en total, los productores con hasta 500 vacas podrán recibir unos 35.000 pesos. Para 2009, el Plan Ganadero dispondrá de un presupuesto de unos 160 millones de pesos, parte de los cuales también se podrán utilizar para atender emergencias climáticas, como la actual sequía.” (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 23-09)

✓ LA MESA DE ENLACE VUELVE AL LOCKOUT

*“Las entidades agropecuarias nucleadas en la Mesa de Enlace resolvieron ayer convocar a un paro por seis días, que comenzará este viernes y se extenderá hasta el miércoles de la semana que viene. La medida incluye el cese de comercialización de granos para la industria y la exportación, y la venta de ganado vacuno, aunque en este último caso no involucra a los productores de las zonas afectadas por la sequía. (...) La Federación Agraria Argentina (FAA), incluso, había anticipado una medida de acción directa en la asamblea que se realizó el jueves y viernes pasado en Rosario, donde fue reelecto al frente de la entidad Eduardo Buzzi. En ese cónclave fue el combativo dirigente entrerriano Alfredo De Angeli el que mocionó volver al paro, alzando la voz en nombre de los denominados sectores ‘autoconvocados’. La Sociedad Rural Argentina (SRA) también venía amenazando con retomar la huelga desde que Hugo Biolcati reemplazó a Luciano Miguens en la presidencia de esa entidad. El paro, entonces, podría inscribirse en la dinámica del recambio en el liderazgo del sector para reforzar la autoridad con mensajes hacia adentro y afuera del congreso

merado agrario.” (*La Capital* - Rosario, Argentina, 1-10)

* “‘Aquellos que cuestionan nuestra labor representan a los informales del sector, los que siempre lanzan denuncias al voleo pero ni siquiera cumplen los requisitos para participar del negocio de una manera transparente’, aseguró ayer Ricardo Echegaray, presidente de la Oficina de Control Comercial Agropecuario (ONCCA).” (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 30-09)

* “El economista Miguel Bein dijo ayer que el vicepresidente Julio Cobos ‘tenía razón: su voto fue no positivo para el campo’ cuando sepultó la resolución 125, que había sido modificada por la Cámara de Diputados de la Nación tras el envío del proyecto del Ejecutivo. El consultor, titular del Estudio Bein & Asociados, dijo que, con el actual precio internacional de los granos y oleaginosas, los productores hoy pagarían menos retenciones si el Senado de la Nación no hubiera rechazado aquella iniciativa, que por un año más el Poder Legislativo no podrá volver a tratar. (...) ‘La Argentina es un país paradójico que no deja nunca de sorprendernos’, concluyó Miguel Bein, al hablar en una radio sobre el regreso de la protesta del campo, con un paro de seis días que comenzó el viernes.” (*El Litoral* - Santa Fe, Argentina, 5-10)

* “Decididamente la postal que mostró ayer la marcha del campo al Congreso fue distinta a todas sus otras movilizaciones. Sin la clase media y con la única compañía de organizaciones sociales de izquierda los ruralistas realizaron ayer un abrazo simbólico al Congreso. Desde las 16, las columnas de la CCC (Corriente Clasista y Combativa), la rama disidente de la FTV (Federación Tierras y Vivienda) y el MST (Movimiento Socialista de los Trabajadores), entre otras agrupaciones, se fueron reuniendo. Luego de encontrarse con los líderes rurales y otras figuras ligadas a la protesta — Alfredo de Angelli, la ex diputada por Izquierda Unida Vilma Ripoll, Luciano Miguens de Sociedad Rural, Nito Artaza y el diputado por Recrear Esteban Bullrich—, comenzó sí el abrazo simbólico. Tal fue el protagonismo de los movimientos sociales, que uno de los organizadores del acto, con megáfono en mano, decía con cierta nostalgia: ‘que vuelvan los cacceroleros que tanta ayuda nos dieron’. (...) Hubo unas 2.000 personas.” (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 9-10)

* “‘La Iglesia, el Ejército y el campo son tres instituciones que hicieron grande a la Argentina. Ojalá activemos eso junto al resto de la sociedad para ser un país grande y no chico como es ahora’, disparó el vicepresidente de Confederaciones Rurales Argentinas (CRA), Néstor Roulet, en el acto inaugural de la Expo Venado 2008 que organizó la Sociedad Rural de Venado Tuerto. Además, Roulet pidió que los legisladores nacionales que voten favorablemente el presupuesto nacional ‘sean considerados traidores a la patria’, y advirtió que ‘le tenemos que hacer la cruz’.” (*La Capital* -Rosario, Argentina, 15-10)

INTEGRACIÓN REGIONAL

✓ UNASUR

* “Una comisión de alto nivel de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur) viajará a Bolivia la próxima semana para iniciar una investigación de los sucesos ocurridos en la región del Porvenir, en el departamento de Pando, donde murieron alrededor de 20 personas emboscadas presuntamente por funciona-

rios de la Prefectura. La decisión fue adoptada en la reunión del organismo suramericano celebrada este miércoles en la sede de la Organización de las Naciones Unidas, al margen de la Asamblea General, que contó con la participación de mandatarios y representantes de los doce países que integran Unasur. Encabezando esa comisión estará el argentino Rodolfo Mattarollo, consultor de la Secretaría de Derechos Humanos del Ministerio de Justicia y Seguridad de la Argentina, que llegará al país el lunes y se trasladará hasta el departamento de Pando para iniciar su labor de investigación.” (*Europa Press*, 25-09)

* “El gobierno boliviano lamentó el veto uruguayo para que el ex presidente Néstor Kirchner encabece la Unión Sudamericana de Naciones (Unasur). Según informó hoy el diario *Página/12*, lo expresó a través del canciller altiplánico, David Choquehuanca, quien tras conocerse la negativa de Montevideo pidió al gobierno del presidente Tabaré Vázquez que reflexione. ‘Estábamos en el camino del consenso para que el ex presidente de Argentina pueda asumir la secretaria general de Unasur’, sentenció el jefe de la cartera de Exteriores de Bolivia, quien según el tabloide ‘lamentó -mucho- la postura uruguaya’. La decisión de Montevideo fue leída como ‘un agravio’ por parte de la Casa Rosada, sin embargo, desde la embajada uruguaya en Buenos Aires se dejó trascender que no se accedería al apoyo de persistir el bloqueo de ruta por detractores de la papelera Botnia.” (*Times of the Internet* -EUA, 24-10)

✓ ARRANCÓ EL SISTEMA COMERCIAL CON MONEDAS LOCALES

* “A partir de hoy ya no harán falta dólares para liquidar las operaciones comerciales con el Brasil. Ayer, con la presencia de la presidenta Cristina Kirchner, se firmó el convenio que permite realizar las operaciones de exportación e importación en pesos argentinos y reales brasileños. El sistema será optativo y hasta ahora hay dieciséis bancos que operan en el sistema financiero local anotados para participar de este sistema. La firma del convenio se concretó ayer por la tarde en el salón Bosch del Banco Central, ante decenas de empresarios. Lo rubricaron los representantes de las autoridades monetarias de ambos países: Martín Redrado y Henrique Meirelles. Cristina destacó en su discurso que ‘la integración es el círculo virtuoso que nos permite seguir creciendo’. (...) La ventaja de SML es que abarata el costo que supone transferir los dólares al exterior.” (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 3-10)

S O C I E D A D

✓ NICOLÁS CASULLO

* “El escritor, intelectual y académico argentino Nicolás Casullo murió hoy a los 64 años en Buenos Aires, informaron sus familiares. Casullo fue un intelectual reconocido en el nivel nacional e internacional. Dedicado al pensamiento social, político y cultural, en los últimos tiempos lideró el colectivo Carta Abierta, integrado por intelectuales que acompañan críticamente la gestión kirchnerista. Durante la dictadura estuvo exiliado en México, donde ejerció como profesor de la Universidad de México (UNAM). En la Argentina desarrolló una extensa carrera académica en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de

Buenos Aires (UBA) y en la Universidad de Quilmes. Dirigía la revista de crítica cultural y filosófica 'Pensamiento de los Confines'. (...) El decano de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA, Federico Schuster, lamentó su fallecimiento. 'Es una enorme tristeza porque se trata de una persona entrañable a la que aprendí a querer mucho, un gran profesor de nuestra facultad y un gran intelectual', dijo Schuster, quien se sumó a las expresiones de dolor de otras personalidades de la cultura y la educación." (*Milenio* -México, 10-10)

J U S T I C I A

✓ DENUNCIAS POR EVASIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO

* "La Justicia investiga a empresas agropecuarias por distintas maniobras de evasión impositiva que entre enero y agosto de este año suman unos \$ 150 millones en 170 causas distintas presentadas ante la Justicia, cifra que asciende a \$ 300 millones en unas 300 causas presentadas desde el 2006 hasta ahora. Según confirmaron fuentes vinculadas con la causa a este medio, existe preocupación en distintos ámbitos oficiales por la 'persistente y elevada' tendencia a la evasión que existe en el sector agropecuario, en especial en dos impuestos que son pilares de la recaudación impositiva nacional: IVA y Ganancias. El reclamo en distintas causas judiciales se centra sobre empresas agropecuarias, corredores de Bolsa e intermediarios por presunta evasión impositiva, según detallaron fuentes judiciales. (...) Las fuentes señalaron que las firmas que se encuentran bajo la mira del fisco son, entre otras, 'Cargill, Alfred Toepfer, Productos Sudamericanos, Oleaginosa Oeste y Louis Dreyfus'. La Justicia decidió la citación a indagatoria para una quincena de corredores de cereales en Rosario. También hay causas en Córdoba, Mercedes, Mar del Plata, Resistencia, La Plata, el Gran Buenos Aires y el interior bonaerense." (*El Argentino*, 2-10)

I N T E R N A C I O N A L E S

✓ SÍ A LA CONSTITUCIÓN ECUATORIANA

* "Al menos dos terceras partes de los electores ecuatorianos aprobaron hoy la nueva Constitución de Ecuador que desplazará a la vigente desde 1998, en una jornada electoral que significó la cuarta victoria en las urnas para el presidente Rafael Correa en dos años y para su proyecto socialista, basado principalmente sobre la recuperación de los ingresos estatales por la explotación de los recursos energéticos, perdidos en lo que el mandatario llama la 'larga noche neoliberal' de la última década. 'Hoy el Ecuador se ha decidido por un nuevo país. Las viejas estructuras han sido destruidas por esta revolución ciudadana', dijo el presidente Rafael Correa ante promotores del sí que comenzaron a celebrar en Guayaquil, un bastión de la oposición de derecha, donde el alcalde Jaime Nebot encabezó la campaña por el no y amenazó con desconocer en su jurisdicción la validez de la nueva ley constitucional, si ésta era aprobada. (...) Durante ocho meses, entre el 29 de noviembre de 2007 y el 24 de julio pasado, los constituyente redactaron un proyecto constitucional que pasó el control de la política monetaria del banco central al presidente, autorizó la expropiación de bienes por causa de utilidad pública, limita y regula monopolios, prohíbe latifun-

dios, proscribió el uso de semillas genéticamente modificados y propicia el "comercio justo" para beneficio de comunidades pobres. Con la nueva Constitución se establecen los conceptos de 'ilegitimidad' e 'ilegalidad' de la deuda externa, con lo cual el gobierno socialista buscará desconocer contratos que dañaron a la administración nacional, en detrimento de los programas sociales. Explícitamente queda prohibido a los consorcios financieros del país poseer medios de información, una medida que va directamente en contra de empresas como Teleamazonas, que han respaldado la oposición a Correa, quien este domingo dijo a la televisora CNN en Español que 'por fin vamos a acabar con esa unión perversa', que propicia la existencia de una "prensa prisionera" y es 'injusto con la democracia'. La Iglesia católica se sumó en los dos meses de campaña a las fuerzas de derecha con el argumento de que la nueva Constitución es 'abortista', puesto que estipula el derecho de las mujeres a decidir sobre su cuerpo." (*La Jornada* -México, 29-09)

✓ **BOLIVIA: OTRO GOLPE PARLAMENTARIO A BUSH**

* "La Cámara de Representantes de Estados Unidos aprobó sorpresivamente este lunes, por unanimidad, la extensión por un año de la Ley de Preferencias Comerciales Andinas y Erradicación de la Droga (ATPDEA, por sus siglas en inglés) a Bolivia, pese al pedido contrario del presidente George W. Bush. Esa ampliación de las preferencias arancelarias también beneficia a Colombia, Ecuador y Perú, aunque la decisión deberá ser refrendada por el Senado para que tenga plena vigencia. A través de esta ley esos cuatro países andinos venden sus productos libres de aranceles a Estados Unidos y, a cambio, combaten al narcotráfico. La última ampliación de esa ley fenece el 31 de diciembre de este 2008." (Agencia Boliviana de Información, 29-09)

✓ **CUBA: LA ONU CONTRA EL BLOQUEO**

* "El rechazo mundial al bloqueo económico impuesto por Estados Unidos contra Cuba ascendió hoy un peldaño más al reclamar la Asamblea General de la ONU por 185 votos que Washington cese esa medida coercitiva. El magno foro internacional ya había logrado el año pasado una cifra récord de 184 votos a favor de un proyecto de resolución titulado 'Necesidad de poner fin al bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por los Estados Unidos de América contra Cuba'. Pero esta vez, la diferencia fue marcada por Albania, que se incorporó al abrumador respaldo a ese proyecto luego que en 2007 estuvo ausente durante la votación. Al cabo de 17 años consecutivos de discusiones en la ONU de un proyecto contra el bloqueo estadounidense a Cuba, la representación de Washington sólo fue secundada esta vez por Israel y Palau en su oposición a ese documento. A diferencia del año pasado, los estadounidenses no pudieron contar con Islas Marshall, la cual prefirió abstenerse junto con Micronesia." (*Prensa Latina* -Cuba, 29-10)

Galera de corrección

RAÚL GARCÍA HERAS

El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial en la Argentina. Liberalismo, populismo y finanzas internacionales

Buenos Aires, Lumiere, 2008, 224 pp.

A partir del estallido de la crisis de la convertibilidad a finales del año 2001, se ha publicado una serie de trabajos que procura alcanzar una interpretación sobre la relación entre la Argentina y los organismos multilaterales -en especial, el Fondo Monetario Internacional (FMI o Fondo) y el Banco Mundial (BM)-. A partir de la certeza de la evidente corresponsabilidad de estas instituciones en el colapso económico que vivió el país, investigadores y periodistas se orientaron a analizar las características de esa relación tan conflictiva como compleja.

En ese marco, apelando a la máxima de todo buen historiador, según la cual es imprescindible estudiar el pasado para comprender el presente, Raúl García Heras decidió analizar las relaciones entre la Argentina y los organismos multilaterales de crédito a partir del ingreso de nuestro país a los mismos, en el año 1956. Desde una perspectiva de historia económica, el

autor presenta un valioso estudio de las relaciones financieras internacionales de la Argentina durante el período 1955-1970. Por ello, si bien el texto se centra sobre el análisis del vínculo con el Fondo y el Banco Mundial, se consideran también las implicancias que tuvo sobre las relaciones con el gobierno de EUA, el Club de París y la banca privada internacional.

Sin dejar de lado la utilización de fuentes secundarias, el texto se apoya principalmente en un riguroso análisis de fuentes primarias (muchas de las cuales, por cierto, son utilizadas por primera vez en una investigación de esta naturaleza). Entre éstas se destacan documentos oficiales de los archivos de organismos como el FMI, el BM y el Banco de Inglaterra, y correspondencia, *memorándums* y otros documentos de los archivos personales de ex funcionarios argentinos que participaron de las negociaciones, como Roberto Alemann y Adalbert Krieger Vasena, entre otros.

El análisis está dividido en cinco subperíodos -que se corresponden cada uno con un capítulo del libro-, distinguibles a partir de las particularidades del vínculo que se establece entre el país, los organismos de crédito y la comunidad financiera internacional.

Luego de un preludeo donde se señalan las principales características del contexto económico local al momento de la toma del poder por parte del gobierno de facto de la auto-proclamada "Revolución Libertadora", se presenta el análisis del primer subperíodo que abarca desde el derrocamiento del gobierno peronista hasta la asunción de Frondizi (1955-1958). Este período, que marca el ingreso del país a la multilateralidad comercial y financiera, cuenta con dos hechos destacados. Primero, la renegociación de la deuda externa con los países de Europa occidental. Mediante un riguroso análisis de las fuentes documentales, el autor reconstruye al detalle las sucesivas negociaciones entre el gobierno argentino y los países acreedores. A cambio de la refinanciación de las deudas, la Argentina debió suspender las demandas que mantenía con empresas privadas de capital europeo -sospechadas de haber cometido irregularidades administrativas, impositivas o cambiarias-, restituir empresas alemanas expropiadas durante la 2ª Guerra Mundial e ingresar al régimen multilateral de comercio. Asimismo, la estrategia de negociación argentina -mediante la cual procuró alcanzar un acuerdo conjunto con todos los países del bloque acreedor-, contribuyó involuntariamente a la conformación del Club de París.

El segundo hecho destacado, corresponde al ingreso de nuestro país al Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Si bien posibilitaba acceder a los recursos financieros de estas instituciones, paralela e inevitablemente, les otorgaba capacidad de influencia sobre las políticas económicas locales. Esto se pone de manifiesto en ocasión de la suscripción del primer acuerdo *stand-by* con

el FMI, a fines de 1958. A cambio de acceder a un paquete de ayuda por US\$ 329 millones provistos por el FMI, el gobierno de EUA y bancos privados estadounidenses, el gobierno de Frondizi debió aceptar dos compromisos vinculados entre sí. En primer lugar, aplicar una serie de severas condicionalidades que incluían liberalizar el comercio exterior y las finanzas internacionales, suspender los subsidios del Estado a consumidores y el sector privado, y aumentar las tarifas de los servicios públicos para reducir el déficit fiscal. En segundo lugar, debió gestionar y obtener la convertibilidad a dólares de los saldos comerciales favorables con los acreedores nucleados en el Club de París, para lo cual fue necesario revisar el acuerdo de renegociación de deuda recientemente alcanzado. A cambio de aceptar el pedido, los acreedores se aseguraron de que la Argentina eliminaría las restricciones que aplicaba a esos países en materia de comercio, giros de divisas y conversión de monedas. "Desde entonces - como señala el autor- *los lazos financieros de la Argentina con el Club de París, el gobierno de Estados Unidos, la banca privada internacional y los organismos multilaterales de crédito quedaban muy vinculados entre sí*". (pág. 69).

En el segundo subperíodo se analizan las relaciones con los organismos multilaterales durante la presidencia de Frondizi (1958-1962). A excepción de los primeros meses de su gestión, la política económica del gobierno de Frondizi contó con el apoyo del FMI. Durante este período el país renovó año tras año el acuerdo con el organismo, que a cambio de poner a disposición créditos externos, obligaba a implementar políticas ortodoxas en materia económica, entre las que se

contaban: a) reducir el déficit fiscal y financiarlo con recursos no inflacionarios, b) mantener una política crediticia y monetaria restrictiva, c) reducir los aranceles de importación, y d) racionalizar la administración pública. Así, la utilización de los recursos financieros del Fondo le otorgaba al organismo mayor capacidad de intervención sobre la política económica.

No obstante, el autor pone de manifiesto que ya en esta época los “beneficios” que proveían los acuerdos con el Fondo no se limitaban a los créditos que ponía a disposición. Su visto bueno era leído por la comunidad financiera internacional como un sello de aprobación y una garantía de desempeño económico “sólido”, lo cual contribuía a acceder a financiamiento externo de bancos privados internacionales y gobiernos de países centrales. Este proceso se conoce como el *efecto catalítico* de los acuerdos del Fondo en términos de “atracción” de capitales externos.

En este período también se hace notorio que los organismos internacionales no constituyen meros “instrumentos” de los Estados dominantes, sino que poseen intereses y una agenda de acción propios, lo cual les permite gozar de una cierta autonomía en relación con los actores cen-

trales del escenario internacional. En este sentido, se señala que a finales de 1960 el Fondo renueva el acuerdo *stand-by* por dos motivos. Primero, por los relativos avances que había demostrado el gobierno en relación con las metas comprometidas. Segundo, porque “*en términos políticos ya a mediados de 1960 el caso de la Argentina y sus promisorios ‘éxitos’ iniciales era muy importante para legitimar el accionar de los organismos financieros internacionales*” (pág. 76). Al igual que en 1998, cuando en medio de los señalamientos que criticaban su fallida intervención en las crisis financieras del Sudeste asiático y Rusia, el Fondo ponderaba a la Argentina como su “mejor alumno” y un “ejemplo” a seguir por el resto de los países en desarrollo, García Heras cita al director ejecutivo representante del Reino Unido, señalando en 1960 que “*la Argentina es considerada el país de América del Sur que más probablemente ejemplifique el éxito de la doctrina económica que el Banco y el Fondo Monetario Internacional propagan*”. (ibid.).

Por otra parte, en esta etapa se pone en evidencia que el FMI y el Banco Mundial poseen cierta autonomía entre ellos. Si bien se trata de instituciones *hermanas*², en tanto fueron creadas en simultáneo y colaboran en

¹ “...en un contexto adverso y de fuertes críticas, la calificación que el Fondo le otorgaba a la Argentina [en 1998], le permitía [...] contar con un ejemplo para demostrar que su actuación había dado resultados ‘exitosos’. Las motivaciones políticas que orientaron esta calificación quedan en evidencia [...] cuando consideramos que la Argentina no era precisamente un alumno ‘ejemplar’ en lo que a cumplimiento de las condicionalidades se refería. En efecto, desde 1994 había incumplido sistemáticamente las metas fiscales acordadas; pero estos incumplimientos habían sido perdonados mediante el otorgamiento de sucesivos waivers a fin de evitar la caída de los acuerdos.” Ver Bembi, M. y Nemiña, P., *Neoliberalismo y desendeudamiento. La relación Argentina-FMI*, Buenos Aires: Capital Intelectual, 2007, pág. 26.

² El Fondo y el Banco fueron bautizados al momento de su creación como los “gemelos de Bretton Woods”, en referencia a la localidad del Estado de New Hampshire, EUA, donde fue celebrada la conferencia en la que fueron fundadas.

su labor cotidiana, no debe perderse de vista que constituyen dos organismos diferentes, cada uno con sus propias responsabilidades, tecnoburocracias y agendas. En efecto, en 1957 al mismo tiempo que el Fondo otorgaba su primer crédito al país, el Banco demoraba *ex profeso* la aprobación de un desembolso a condición de que se resolvieran conflictos pendientes con empresas extranjeras. Recién en 1961 -casi tres años después de la suscripción del primer acuerdo *stand-by* con el FMI- el BM otorgará su primer crédito, demostrando mayor reticencia que el Fondo en su relación con la Argentina.

Finalmente, ante los sucesivos desvíos de las metas del programa -consecuencia de la profundidad de la crisis económica y política que atravesaba el país-, en 1962 el Fondo suspende el acuerdo vigente, contribuyendo al debilitamiento y posterior caída del gobierno de Frondizi. Cabe señalar que previamente, como consecuencia de una profunda huelga ferroviaria, había renunciado el ministro Roberto Alemann -liberal ortodoxo- y había asumido en su lugar Coll Benegas -un liberal moderado, que no compartía las posturas ortodoxas de su antecesor-.

El tercer subperíodo comprende un profundo análisis de la crisis económica de 1962-1963, que coincide con la presidencia de Guido. Luego de una sucesión de ministros en la cartera de economía, asume el liberal Alsogaray. A fin de revertir la intensa recesión que afectaba a la economía, propuso un plan ortodoxo que contó con el apoyo del FMI. Se suscribió un acuerdo que incluía fuertes condicionalidades, entre otras: a) llevar a cabo un fuerte ajuste fiscal, c) elevar la recaudación vía aumento de impuestos internos, d) limitar el financiamiento

del déficit del Tesoro por parte del BCRA, e) implementar una política monetaria y crediticia restrictiva y f) controlar el endeudamiento externo (que era utilizado para financiar el desarrollo nacional y también -en no pocas ocasiones- los déficit temporarios de la balanza comercial).

Sin embargo, la falta de cohesión ideológica del equipo económico motivó que el gobierno fuese mucho más permeable a las exigencias de los diversos actores económicos locales, lo cual llevó a que implementara medidas opuestas a la propuesta ortodoxa inicial. Esto suscitó que a las críticas que recibía el gobierno por parte de los trabajadores y los pequeños empresarios por el ajuste, se sumaran las de sectores del “*establishment*” (UIA, SRA y Bolsa de Comercio, entre otros), que señalaban su falta de coraje para implementar las medidas “necesarias” para estabilizar la economía. En un hecho destacable, el FMI flexibilizó algunas metas del programa, para otorgar al gobierno cierta capacidad de manobra y con ello contribuir a que sorteara la crisis. El apoyo del Fondo contribuía a sostener a un gobierno que, más allá de algunas indecisiones, había demostrado su compromiso con las posturas ortodoxas en materia económica, así como su voluntad de respetar las reglas de las finanzas internacionales.

En el cuarto subperíodo se analiza la relación del gobierno de Illia con los organismos multilaterales y la comunidad financiera (1963-1966). Se trata, según el autor, de un frustrado intento por alcanzar la independencia financiera. En efecto, esta es la única etapa del período analizado en el libro en la cual el país no suscribe acuerdos con el FMI. Más aún, debido al rechazo de la exigencia que postuló el

BM para entregar un crédito (aumentar las tarifas de la compañía de electricidad y reducir su plantilla de empleados), el gobierno rompió virtualmente las relaciones con este organismo.

Sin embargo, la debilidad que mostraba la economía hacia 1965 -motivada por la carga de la deuda externa y las progresiva disminución de las reservas- llevaría al gobierno a iniciar un acercamiento con la comunidad financiera internacional. El objetivo era conseguir desembolsos que redujeran la presión sobre las cuentas internas, pero que no implicasen modificar el sesgo mercadointernista e industrialista del programa económico. Para ello, solicitó al Club de París un alargamiento de los plazos de pago de la deuda. Pero el Club aceptaría refinanciar sólo una parte, por lo que el gobierno -a fin de evitar un *default*- se vio obligado a tomar créditos con bancos internacionales y reanudar el vínculo con el BM y el FMI. Sin embargo, estos organismos se mostrarían reticentes a otorgar financiamiento, dejando en claro que sólo lo harían a condición de que el país implementara un profundo ajuste fiscal y devaluara su moneda.

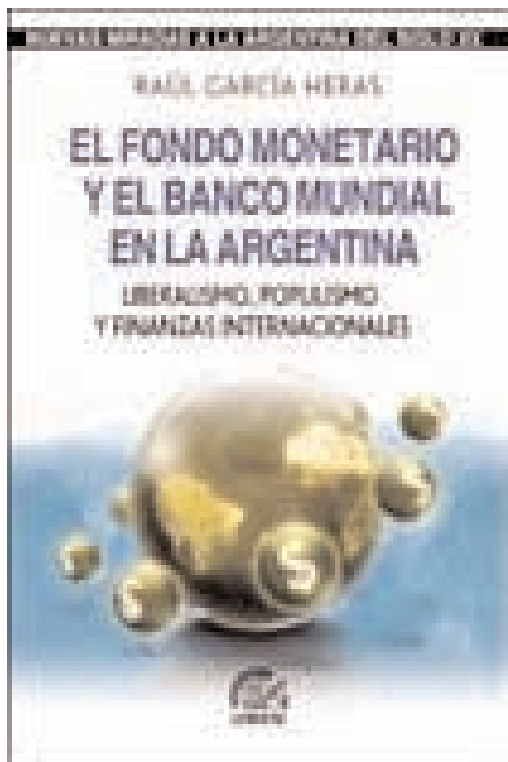
Prácticamente sin apoyo externo y presionado por las críticas internas, el gobierno de Illia fue derrocado por un golpe de Estado que instauró a Onganía en la presidencia. El análisis de esta gestión (1966-1970) ocupa el

quinto y último subperíodo abordado en el libro.

Luego de una primera etapa caracterizada por una disputa al interior del gobierno entre liberales y desarrollistas, la política económica toma una orientación marcadamente ortodoxa, aunque con algunos matices. En 1967 Krieger Vasena -a cargo de la cartera de economía- implementó un plan de estabilización que combinaba medidas ortodoxas con una fuerte intervención del Estado, con el objetivo de avanzar en un proceso de desarrollo económico. Así, se congelaron precios y salarios, se devaluó la moneda, se implementaron retenciones a las exportaciones agrarias y se promovió la obra pública. A fin de fomentar el ingreso de divisas, el país auspició la inversión extranjera, suscribió un nuevo acuerdo con el FMI y acordó créditos con el BM.

Sin embargo, disconforme con las exigencias del Fondo en materia económica (en especial, las referidas a implementar una política monetaria restrictiva y reducir los aranceles a las importaciones), y apoyado en la robustez que mostraban las cuentas externas, el gobierno decidió no renovar el *stand-by* con el organismo, previo pago por anticipado de toda la deuda con el FMI³. En su reemplazo como fuente de financiamiento externa, se conformó el Fondo Nacional de Inversión, que mediante la emisión de

³ La decisión de pagar por anticipado la deuda con el FMI fue repetida posteriormente por Juan Perón en 1974 y Néstor Kirchner en 2005. En ambas ocasiones fue justificada -y ponderada- como una manifestación de soberanía nacional. A fin de contribuir a señalar la complejidad del vínculo entre el organismo y la Argentina, así como las limitaciones de las interpretaciones que consideran casi naturalmente asociadas las dimensiones de "lo nacional" y "lo popular", es interesante hacer notar que la primera cancelación anticipada de la deuda con el FMI corrió por cuenta de un gobierno de facto, no precisamente promotor de los intereses de los sectores asalariados.



títulos públicos, posibilitó la construcción de obras como la central nuclear Atucha y la represa El Chocón. Poco después, el estallido del “Cordobazo” y la profundización de los conflictos sociales motivarían la renuncia del ministro y finalmente, la caída de Onganía.

El libro concluye con una síntesis a modo de integración del análisis previamente desarrollado. Al preguntarse sobre los motivos que explican el apoyo del FMI a los programas liberales implementados en la Argentina, el autor propone algunas hipótesis cuyo alcance temporal excede el período analizado previamente, y se extiende para abarcar las gestiones de Martínez de Hoz y Cavallo, durante la última dictadura militar y los '90 res-

pectivamente. Así, se señala que las gestiones de Krieger y Martínez de Hoz recibieron el apoyo del Fondo por dos motivos: primero, porque debido a su perfil ideológico y trayectoria profesional, los ministros y el equipo económico compartían intereses y una “forma de ver el mundo” con los funcionarios del organismo; segundo, porque el contexto militar imperante garantizaba que los planes acordados fueran cumplidos sin mayor debate público. Por otra parte, las gestiones de Frondizi y Cavallo recibieron el apoyo del organismo, pero por diferentes motivos. El autor señala el pragmatismo que demostraban en materia económica, la profundidad de los cambios implementados y la necesidad que tuvo el Fondo -en ambos casos- de presentar ante el mundo un ejemplo

“exitoso” de la aplicación de las políticas que auspiciaba. Por último se presenta un breve análisis de las relaciones entre la Argentina y el FMI durante la etapa posterior a la crisis de 2001.

La hipótesis sugiere una interesante explicación sobre los factores que motivaron la intervención del FMI en los determinados programas económicos implementados en la Argentina. No obstante, dado que propone afirmaciones que refieren a períodos que exceden el analizado en profundidad en el cuerpo central del libro, menos que definiciones concluyentes, aparecen como convenientes disparadores que invitan a profundizar el análisis en futuras investigaciones. Al respecto, debe considerarse que como resulta-

do de la caída del sistema de *Bretton Woods* y la posterior crisis de la deuda que afectó a gran parte de los países en desarrollo, el organismo vio ampliada cuantitativa y cualitativamente su capacidad de intervención sobre las políticas económicas de estos países. Por ejemplo, es en esta época que cobran relevancia -además de sus “tradicionales” metas cuantitativas- las condicionalidades estructurales asociadas con las reformas de corte neoliberal auspiciadas por el *Consenso de Washington*. De todos modos, no hay dudas de que si las futuras indagaciones se realizan con el mismo nivel de rigurosidad demostrado en el libro, habilitarán alcanzar conclusiones de alta relevancia para las ciencias sociales.

Por lo antedicho, ***El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial en la Argentina*** constituye un valioso aporte en función de la comprensión de las complejas relaciones entre nuestro país y los organismos internacionales, tanto en el nivel empírico como teórico. En el nivel empírico, porque se presenta un análisis de un período poco estudiado sobre la base de fuentes primarias -muchas de las cuales, por cierto, no habían sido utilizadas hasta ahora-. Esto permite presentar hallazgos novedosos, que contribuyen a ampliar el conocimiento sobre las particularidades históricas del vínculo entre el país y los organismos durante esa etapa.

En nivel teórico, si bien el autor no lo hace explícito, el trabajo presenta un aporte en dos sentidos. Primero, contribuye a reforzar la idea de que menos que un “agente del imperio” con nula autonomía, o una institución técnica completamente autónoma, los organismos multilaterales son actores

sociales con autonomía relativa de acción. Sin soslayar la capacidad de influencia que poseen los países centrales sobre el accionar de estas instituciones -en especial EUA-, esto no los convierte en meros “engranajes” de la política exterior de estos países. Los organismos poseen su propia agenda que no pocas veces imponen sobre la voluntad de los países centrales. Si bien están condicionados, su acción no está determinada por éstos. Al respecto, el autor señala que el FMI mantiene un acuerdo durante un año con el gobierno de Guido, a pesar de la oposición de EUA. Esta autonomía también permite comprender que el Fondo y el Banco, si bien comparten una orientación ideológica, no siempre actúan en coordinación. Por ejemplo, el FMI otorga el primer crédito al país en 1957, y el Banco lo hace recién cuatro años después.

Segundo, el trabajo permite apreciar que en tanto actores sociales, la acción de estos organismos no puede comprenderse en abstracto. Por lo contrario, debe analizarse en su circunstancia histórica concreta, lo cual implica necesariamente considerar las características estructurales y coyunturales del vínculo que se establece con los países. Dado que en toda relación, la acción de cada parte incide sobre la otra, la acción de los organismos cobra sentido en el marco de la relación que establecen con el gobierno del país que solicita su asistencia. En este sentido, el análisis del autor revela que la capacidad de influencia de los organismos multilaterales sobre la política económica local no es un dato *a priori* e invariable, sino que está condicionada, entre otros factores, por el margen de acción que les otorgan los diferentes elencos gubernamentales. Al respecto, se señala la decisión de Illia de no

suscribir un acuerdo con el Fondo y la de Krieger de no renovar el acuerdo vigente, como manifestación de la relativa autonomía que poseen los gobiernos para evitar las condicionalidades de estos organismos. Sin soslayar los evidentes condicionamientos estructurales que pesan sobre una nación de la periferia, el análisis de García Heras contribuye a reforzar la máxima postulada por Aldo Ferrer, según la cual *"cada nación tiene el FMI [y el Banco Mundial] que se merece"*.

El análisis presentado pone de manifiesto que *"el limitado alcance de la 'condicionalidad' impuesta por el FMI y el BM y la participación e influencia de ambos organismos en las políticas económicas aplicadas en la Argentina hasta mediados de 1969, provocaron fuertes e irremediables tensiones políticas, económicas y sociales"* (pág. 207). Posteriormente, la crisis de la deuda y la institucionalización de las ideas del *Consenso de Washington* otorgarían a estos organismos una notable e inusitada capa-

cidad de intervención sobre las políticas económicas locales. Sin embargo, el fracaso de los planes económicos aplicados bajo su auspicio durante la década de los '90, llevaría a un profundo descrédito tanto de las políticas como de los organismos que las promovieron. Esto motivaría a varios países (entre ellos, la Argentina) a reducir su injerencia sobre las políticas locales. Luego de dos años y medio sin la tutela del FMI, y una disminución de la gravitación del BM -que se observa en la progresiva reducción de la deuda con ese organismo- la Argentina se encuentra ante el desafío de avanzar, ahora sin la excusa de los condicionantes que plantean estas instituciones, en la construcción de un proceso de inclusión económico, político y social que sirva de base para la implementación de una estrategia de desarrollo nacional.

Pablo Nemiña

CONICET / IDAES-UNSAM

ANGEL PETRIELLA

Cooperativismo. Ayer, hoy y siempre. Enfoques, valores, procesos

Buenos Aires, Idelcoop, 2008

Ángel Petriella es un ejemplo del profesional que se incorpora al movimiento cooperativo con actitud de servicio. Ese propósito, que podría tenerse por bien cumplido con un desempeño serio y, sobre todo, profesionalizado, de las funciones que le han tocado desempeñar en el ámbito del Banco Credicoop Coop. Ltda. se extiende, en su caso, al estudio teórico de las realidades, exigencias y desafíos que presenta su trabajo cotidiano a la luz de dos conjuntos de principios: los propios de su saber profesional y los que informan a la empresa cooperativa, forma de organización claramente diferente de otras, por sus objetivos. Ese doble aporte de Petriella al mejoramiento práctico pero también teórico del desempeño de la empresa cooperativa, tuvo ya expresión en la primera de sus obras, publicada por el Instituto de la Cooperación (IDELCOOP), dedicada al estudio de los cambios organizacionales que las Cajas de Crédito debieron afrontar como consecuencia del acelerado proceso de fusión al que se vieron abocadas y que dio lugar al surgimiento de Bancos Cooperativos, problemática que se incluye también en esta nueva obra. De allí en más, sus aportes sobre temas de la especialidad, prestigiaron la Revista de la Cooperación. La reunión de esas colaboraciones de Petriella en el libro objeto de este comentario, ordenadas según un pro-

pósito rector y completadas con otros trabajos, constituye un nuevo aporte al desarrollo cualitativo del cooperativismo que habrá de ser apreciado en su real valía.

Puede decirse que el libro de Petriella, es una indagación sobre la identidad de la empresa a la que pertenece -el Banco Credicoop Coop. Ltda.- y por ese camino, sobre la identidad de la experiencia cooperativa en general, la que por sus características particulares demanda formas de organización y de gestión también especiales. Pero no todo termina allí, porque el autor se interroga sobre los aportes que esa experiencia cooperativa, vista desde el vector organizacional, puede hacer a la sociedad como totalidad, ingresando de tal suerte, en forma natural y sin perder coherencia discursiva, en el terreno de la política. No podría ser de otra manera, si tenemos en cuenta, en primer lugar, que transitamos una etapa histórica caracterizada como "*crisis epocal*", de caducidad de paradigmas. El mismo autor lo dice: "*...hay una crisis muy profunda en la representación de las organizaciones sindicales, sociales y políticas, y por lo tanto aparecen nuevas formas de verse, de establecer la identidad: ¿cómo nos vemos?, ¿como trabajador ocupado o desocupado? ¿como cooperativista progresista o empleador? ¿como cooperativista que plantea el cambio o que administra el statu quo? Existen muchas cuestiones que tienen que ver con las identidades, por eso, nosotros insistimos en el tema de nuestra identidad cooperativa que tiene que ver con la gestión.*" ("**Desafíos de la gestión cooperativa**", pág. 158). Ese tránsito de lo específico cooperativo a lo genérico social se ve facilitado, además, por el enfoque sociológico de la cuestión y la aplicación de la teoría de

sistemas complejos, constituidos por distintos elementos que interactúan entre sí para dar lugar a comportamientos organizados y de propiedades diferentes a las de sus componentes (propiedades emergentes). La ciencia de la complejidad se ocupa de los principios generales que gobiernan el comportamiento interno de estos sistemas y sus respectivas manifestaciones sensibles. Así, se encuentra que hay propiedades emergentes comunes en sistemas fisiológicos, ecológicos, socioculturales y económicos, es decir, aparece la posibilidad de utilizar lenguajes comunes para explicar realidades muy diferentes. Este parecería ser el terreno propio de Petriella y allí se encuentro el núcleo sobre el que pivotea su permanente indagación, y lo específico de su contribución.

La búsqueda de la propia identidad se ha convertido hoy en una necesidad universal, es decir, en un imperativo que alcanza a todos los seres humanos y a las organizaciones privadas y públicas creadas por ellos. En el terreno cooperativo esa necesidad es todavía más imperiosa por cuanto, persiguiendo su actividad la satisfacción de necesidades de naturaleza económica, enfrenta en forma permanente el riesgo de cooptación por parte de un sistema -el capitalista- cuya modificación es, paradójicamente, una de las razones que motivaron su surgimiento.

Desde el punto de vista histórico y doctrinario esa búsqueda alcanzó un hito histórico en la Declaración de Identidad Cooperativa aprobada por la Alianza Cooperativa Internacional en su Congreso Centenario (Manchester, 1995), en el que se identificaron los valores que las cooperativas reconocen como impulsores

de su acción y se los tradujo en principios orientadores de prácticas, que los receptan.

En el ámbito específico del derecho el esfuerzo por captar la particularidad cooperativa ha tenido, tal vez, su desarrollo más interesante y provechoso en la teoría del acto cooperativo que, sin perjuicio de no estar aún acabadamente formulada, permite distinguir la relación propiamente cooperativa de otras con contenido jurídico diverso. En lo que al cooperativismo de crédito se refiere, sirvió en su momento para dar cobertura doctrinaria y legal al congelamiento transitorio de depósitos dispuesto por las Cajas de Crédito para evitar las consecuencias nefastas del clima antiooperativo instalado por la dictadura militar en 1966.

En el terreno de la teoría económica desde mediados del siglo pasado, las cooperativas han recibido importancias críticas de parte de la teoría económica marginalista (Ward, Domar, Vanek, Meade), sobre todo las de trabajo, alegándose que el objetivo de maximización del ingreso por trabajador y no el del ingreso neto total, la convierten en deficiente asignadora de recursos y proclives a constituirse en factores negativos en una economía de mercado. Si bien la proposición sobre la que se basan no pueda aceptarse sin reservas -como lo señaló en su momento el Prof. Julio H. Olivera- alerta, sin embargo sobre las consecuencias de un desvío de los principios sobre los que se basa el sistema. Según el destacado profesor argentino, aquella crítica "nos permite ver, mediante un análisis riguroso, que un sistema cooperativo en apariencia pero de espíritu capitalista es inferior en rendimiento a un sistema capitalista... El sistema cooperativo

no es simplemente un método para proveer a la satisfacción de las necesidades; su propósito fundamental consiste en transformar ampliamente, por vía de las condiciones del proceso económico, la personalidad del protagonista de ese proceso... Esta particularidad del sistema cooperativo no implica atribuir al sistema económico un papel extraño a su naturaleza. En realidad, el producto más importante del sistema económico es el hombre mismo, no solamente por lo que respecta a la supervivencia física sino a la conformación espiritual... No existe en el mundo contemporáneo aparato de educación que actúe de modo tan ubicuo y permanente como el sistema económico... Todo sistema económico es, de modo inevitable, un sistema de pedagogía social. El sistema cooperativo lo es deliberadamente... Toda asociación cooperativa constituye, al mismo tiempo, una empresa y una escuela, una unidad de producción y una comunidad educadora... La esencia última del cooperativismo consiste en concebir el proceso de educación y el proceso de producción, no como dos esferas diferentes y aun opuestas, sino como dos aspectos mutuamente complementarios de toda actividad social" ("Teoría económica y sistema cooperativo", en "Economía clásica actual", Macchi, 1977).

El marco indicado sirve para apreciar en su real dimensión el aporte que constituye el trabajo de Petriella, quien se acerca a esta temática de la identidad desde una óptica menos frecuentada que la doctrinaria, la jurídica o la económica -la sociológica-organizacional- pero inmensamente rica en cuanto a posibilidades de propiciar **prácticas positivas**, prácticas que no sólo garanticen supervivencia en mercados de alta competitividad en épocas de intensa y rápida concentración

económica y desarrollo tecnológico incesante, **sino que tengan virtualidad para inducir cambios cualitativos en el conjunto de la sociedad** que permitan reconocer a la solidaridad como motor, causa y efecto de las relaciones sociales.

Esa propuesta no es ingenua, como pudo serlo la que en otros tiempos prohicieron los reformadores sociales pre y post rochdaleanos, aunque lata en ella una necesaria dosis de utopía sin la cual difícilmente se produzcan avances en el desarrollo de la humanidad. Se reviste de realismo por el sólo hecho de que la comprensión de la identidad *desde la gestión* es búsqueda, identificación de matices propios, pero también, y fundamentalmente, es *construcción*.

La característica identificatoria del modelo de gestión empresarial solidaria en torno de la cual se plantea el objetivo de construcción organizacional, es *la participación*. "*La participación como fenómeno complejo* no reducible a la formulación de un modelo o a la definición de claves superestructurales que predeterminan el ritmo, el pulso, de la inserción y el protagonismo de la gente". La participación buscada es el resultado de la interacción de factores de muy diversa índole, entre los que el autor menciona las decisiones personales y grupales más o menos racionales, la existencia o inexistencia de estructuras formales e informales a través de las cuales pueda canalizarse la participación, distintos tipos de conformaciones grupales, de relaciones interpersonales afectivas, de liderazgos reales y formales, de tendencias burocratizantes, etc. ("Estrategia socio organizacional para el desarrollo de la participación", pág. 22/23). Facilitar y contribuir a encauzar esta

dinámica relacional y vinculante constructora de tejido social y expresión viva de democracia participativa, es lo propio de la labor organizacional.

La democracia participativa, según afirmación del autor, es para el cooperativismo un objetivo sustancial, en tanto constituye el ámbito propicio para el reaprendizaje de conductas, para la elevación de la conciencia y el protagonismo sociales. ("Participación: un desafío permanente", pág. 141). Agregaría por mi parte que es una especie de test de genuinidad.

Participar, claro está, no significa convivir en un permanente estado asambleario -errónea interpretación de algunos colectivos obreros que asumieron la gestión directa de empresas lucrativas en quiebra- sino lograr los equilibrios necesarios para un funcionamiento eficaz, lo que Petriella denomina "desafío de los equilibrios permanentes" ("Desafíos de la gestión cooperativa", pág. 158) entre movimiento-empresa, que se expresa, por ejemplo, en la consigna histórica de que eficiencia y democracia son conceptos complementarios y no antagonicos. Advierte que mientras el movimiento tiene una lógica democrática, la empresa tiene una lógica jerárquica. No se pueden estructurar democráticamente las relaciones de supervisión, vinculadas en grados de niveles de responsabilidad y conocimiento. La estructura jerárquica requiere una división y una especialización de roles, que tiene sistemas tecno-administrativos y trabaja bajo el imperativo del concepto "eficiencia", que a su vez remite o implica otros conceptos tales como el de calidad. La democracia, en cambio, no trabaja sobre el concepto de "eficiencia" sino de "eficacia": es eficaz en la medida en que se tomen las mejores decisiones con la mayor par-

ticipación de todos en el menor tiempo posible. Lograr una armónica relación entre ambos, es, según Petriella, lo fundamental de la nueva forma de gestión y construcción de participación en el Banco Credicoop Coop. Ltda., y se procura, no sumando sillas alrededor de una reunión, sino sumando distintos niveles de grado de participación, distintos niveles de ideación de cómo hacer que cada Comisión de Asociados sea una caja de resonancia permanente de las problemáticas sociales del municipio, de la zona, de los temas que tienen que ver con lo social, un ámbito de generación de propuestas, hacia adentro y hacia afuera, hacia la organización y hacia la comunidad, para resolverlos. Los permanentes aprendizajes prácticos y teóricos que ese propósito requiere, constituyen una formidable escuela educativa y nos permite comprender mejor las afirmaciones del Prof. Olivera, recordadas antes.

Transferidos esos aprendizajes al conjunto de la sociedad, échase de ver, rápidamente, el campo de acción -y la responsabilidad- de los cooperativistas en la reconstrucción del tejido social devastado por años de desarticulación de estructuras y de movimientos sociales. Llevar a la sociedad la práctica de gestión cooperativa entendida como lo plantea el autor de la obra que se comenta, es un requisito que debe acompañar, como la sombra al cuerpo, a toda formulación propositiva y cuya falta ha contribuido al fracaso tanto de empresas como de regímenes político-sociales. Puede servir, además, para repensar el rol del Estado, cuya presencia activa como orientador del rumbo político de la sociedad y ámbito natural de procesamiento y resolución de conflictos entre distintos intereses sociales y económicos, debe reconquistarse. La

necesaria distinción entre lo público y lo estatal propiamente dicho -cuestión que aparece también planteada por Petriella- con el objeto de evitar recaer en vicios que en su momento dieron pábulo a su progresivo desmantelamiento y minimización funcional, es un campo propicio para extender la práctica organizacional de gestión participativa.

Lejos de la pretensión de emitir un juicio de valor sobre la obra recopilada de Petriella, exprésase aquí lo que esa obra suscita, las provocaciones que contiene. He tratado de seguir el hilo de Ariadna que engarza sus dis-

tintas partes y conduce a la salida del laberinto que no es, como el Minotauro pretende hacer creer, "la eficiencia empresarial con responsabilidad social", sino la eficacia de una gestión participada que mediante un permanente aprendizaje de gestión empresarial solidaria, contribuya a generar actitu

Alberto E. Rezzónico

Presidente del Instituto de la Cooperación, Fundación para la Educación, la Investigación y el Asesoramiento Técnico a Cooperativas (IDELCOOP)



Instituto
Argentino para
el Desarrollo
Económico

**actividades
2008**

14 DE OCTUBRE 2008 19 HS

Charla

Presupuesto Nacional 2009

Joaquín Alperovich

Director de la Oficina Nacional de Presupuesto de la Nación

IADE

Hipólito Yrigoyen 1116 5º, Ciudad Autónoma de Buenos Aires

16 DE SEPTIEMBRE 2008 19 HS

Charla-debate

El imperio y su política hacia América latina

Ramón Sánchez Parodi

Ex Embajador en Brasil y Encargado de Negocios durante 10 años en Estados Unidos

5 DE AGOSTO 2008 19 HS

Charla

Mercados a futuro y la actualidad

Alejandro López Mieres

Director de Nación AFJP

2 DE JULIO 2008 18 HS

Conferencia

Retenciones: más allá de la cuestión fiscal

Andrés Asiain

Docente e investigador FCE/UBA, Centro Cultural de la Cooperación Floreal Gorini y Cátedra Nacional de Economía Arturo Jauretche

24 DE JUNIO 2008 19 HS

*Conferencia***El humo: un impacto democrático*****Claudio Lowy****Ingeniero forestal (UNLP), master en Desarrollo Humano Sostenible (Univ. de Girona). Investigador, docente de grado y posgrado y asesor en temas de desarrollo sustentable*

13 DE MAYO 2008 19 HS

*Mesa redonda***Retenciones, políticas agrarias y conflictos: análisis, balances y perspectivas*****Panelistas:******Horacio Giberti*** (IADE, Ex Secretario de Agricultura y Ganadería de la Nación)***Carlos Reboratti*** (CONICET-FAUBA)***Gabriela Martínez Dougnac*** (CIEA, FCE-UBA)***Hector A. García*** (IADE, Ex Subsecretario de Planificación de la Nación)***Coordinadores:******Flora Losada*** (IADE)***Carlos León*** (CIEA)

Organizan:

CIEA / Revista Interdisciplinaria de Estudios Agrarios.

IADE/Realidad Económica – Revista de economía editada por el IADE.

3 DE ABRIL 2008 19 HS

*Conferencia***Acerca de la necesidad de una reforma progresiva del sistema tributario argentino*****Artstides H. M. Corti****Profesor Titular Consulto de Finanzas y Derecho Tributario****Presentación******Beinusz Szmuckler****Miembro del Consejo de la Magistratura de la Nación en representación del estamento de los abogados****Moderador******Juan Carlos Amigo***

Organizan: IADE-Realidad Económica y CETAL (Centro de Estudios Tributarios de América Latina).

AABA (Asociación de Abogados de Buenos Aires)**INFORMES**

(54 11) 4381-9337/7380/4076 fax 4381-2158

o por e-mail: iade@iade.org.ar oen <http://www.iade.org.ar> (inscripción online)

Visite el nuevo portal
IADE - Realidad Económica
<http://www.iade.org.ar>

En el sitio podrá acceder a información alternativa local e internacional en forma de noticias, artículos y dossiers con un enfoque heterodoxo sobre:

ciencia y tecnología - cultura y educación - ecología y sociedad - economía y estado - género - pobreza y marginación - producción - pensamiento crítico.

En la sección **Realidad Económica** encontrará artículos completos, sumarios desde el número 1 a la actualidad y podrá realizar diferentes tipos de búsquedas en su base bibliográfica y navegar por la galería de tapas (en su mayoría de Hermenegildo Sábat).

El sitio también permite acceder a libros gratis, suscribirse sin cargo a un boletín electrónico, comprar libros y suscribirse a Realidad Económica con “tarjeta segura”.