

Revista de economía editada por el Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE) Aparece cada 45 días

234



EL VALOR DEL DINERO

INSTITUTO ARGENTINO PARA EL DESARROLLO FCONÓMICO

Presidentes honorarios:

Horacio Giberti Salvador María Lozada

Presidente:

Sergio Carpenter

Vicepresidente:

Guillermo Vitelli

Secretaria:

Lucía Vera

Prosecretaria:

Flora Losada

Tesorero:

Daniel Rascovschi

Protesorero:

Alberto Rosenthal

Vocales Titulares:

Etchichury, Pedro

Gak. Abraham Leonardo

García. Alfredo T.

Giai. Eliseo

Gómez. Roberto

Kanevsky, Eduardo

Vilas. Carlos

Zaietz, Carlos

Vocales Suplentes:

Amigo, Juan Carlos Cardo, José María

García, Héctor

Pengue, Walter Urthiaque, Alberto

Comisión revisora de cuentas:

Ana Hawrylkowicz Norma Penas

Dirección y administración:

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso (C1086AAT) Buenos Aires, Argentina

Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337 e-mail: iade@iade.org.ar

realidadeconomica@iade.org.ar

http://www.iade.org.ar

ISSN 0325-1926



Nº 234

16 de febrero al 31 de marzo de 2008

Editor responsable:

Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE)

Director:

Juan Carlos Amigo

Secretaría de Redacción:

Irene Brousse

Mónica Padlog

Comité Editorial:

Presidente

Horacio Giberti

Enrique O. Arceo

Eduardo Basualdo

Alfredo Eric Calcagno

Dina Foguelman

Roberto Gómez

Mabel Manzanal

Miguel Teubal

Registro Nacional de la Propiedad Intelectual Nº 133452

Los artículos pueden ser libremente reproducidos con sólo acreditar a Realidad Económica como fuente de origen, salvo indicación en contrario. La responsabilidad de los artículos firmados recae de manera exclusiva sobre sus autores y su contenido no refleja, necesariamente, el criterio de la dirección.

Pedido de suscripción Nacional

Valor de la suscripción

_8 números/1 año \$100

Exterior

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18 Suscripción anual (vía aérea) U\$S130

Impreso en Publimprent S.A., Cóndor 1785 - Cdad. de Buenos Aires. tel. 4918-2061/2

Correo Central Argentino (B)	Franqueo Pagado Concesión № 3806
---------------------------------------	-------------------------------------

SUMARIO

Declaración

Conflicto agropecuario.

Necesidad de un plan nacional de desarrollo

IADE

8

Chile

La extrema riqueza causa de las desigualdades

José Cademartori

11

El nivel alcanzado por el Producto Interno Bruto de Chile en los últimos años es un indicador elocuente de las posibilidades reales de un reparto mucho más equitativo de los ingresos. Se trata de una suma que llegaría el presente año (2007) a unos 160.000 millones de dólares, cifra que era inimaginable unos pocos años atrás.

Es indiscutible que en Chile se han generado suficientes recursos para eliminar la pobreza que afecta a 3 de cada 10 chilenos y al mismo tiempo reducir sustancialmente las inequidades actuales. Estas últimas se deben a los mecanismos de reparto de la riqueza, los que generalmente se ocultan para proteger privilegios insostenibles. No es ético que el 75% de la población tenga un ingreso por habitante muy inferior al promedio del país. No es justificable que 10 millones, el 60% de los habitantes, deban subsistir con menos de 82.000 pesos mensuales, en tanto el producto por habitante es cuatro veces mayor.

Teoría económica

El valor del dinero

Guillermo Gigliani

26

El autor expresa que, en las economías actuales, la oferta monetaria se encuentra desvinculada de las reservas metálicas. Esta desconexión del dinero respecto de una mercancía producida, se operó a lo largo del siglo pasado y culminó con la inconvertibilidad del dólar dispuesta en 1971. A partir de este proceso, el dinero del banco central cumple las funciones del equivalente general, que antes eran desempeñadas por el oro. Debido a ello, no resulta posible justificar el valor del dinero contemporáneo tomando como referencia el tiempo de trabajo necesario para su producción, como si se tratara de una mercancía. Por eso, la teoría marxista debe proporcionar una explicación sólida sobre este asunto. Hace un cuarto de siglo, Duncan Foley sostuvo que el dinero inconvertible debe ser visto como un pasivo estatal, cuyo valor se encuentra vinculado con la capacidad tributaria que tiene el gobierno. Una consecuencia que se desprende de esta interpretación es que, en las actuales condiciones, los gobiernos tienen la importante función de garantizar la creación de ese activo, a fin de posibilitar la reproducción del capital.



Investigación I

Notas de investigación sobre la innovación organizacional en entidades de trabajadores desocupados en la Argentina

Ana Cecilia Dinerstein - Daniel Contartese - Melina Deledicaue

50

Los autores exploran la innovación organizacional encarnadas en tres organizaciones de trabajadores desocupados. Dado su carácter y accionar *sui generis*, se desiste de clasificaciones reduccionistas que pueden impedir observar los flujos de transformación en el mediano y largo plazos, la complejidad y los elementos únicos y comunes a las entidades estudiadas. Se proponen mostrar que las OTDs encarnan procesos de cambio político, económico y social profundo que han desestructurado y reorganizado las formas y los contenidos de la acción colectiva y, por ende, no pueden comprenderse sin su contexto de producción. Señalan la importancia del desempleo masivo, el crecimiento de la informalidad y la precarización laboral, junto con la desestructuración social local, el desmantelamiento de la capacidad estatal para implementar políticas integradoras, particularmente en los niveles provincial y municipal y la crisis del movimiento obrero como principal catalizador y canalizador de las demandas de trabajo. Los investigadores señalan que el análisis detallado de cada forma ayuda a comprender los determinantes históricos de la acción, así como las características comunes de los tres casos: FTV, UTD y MTDN..

Investigación II

Las formas de organización emergentes del ciclo de la rebelión popular de diciembre 1993 a junio 2002 en la Argentina

80

Paula Klachcko

El artículo presenta la síntesis de los resultados de una investigación cuyo objetivo consistió en conocer las tendencias que siguieron las formas de organización popular a lo largo del ciclo de la rebelión que se desarrolló entre diciembre de 1993 y junio de 2002 en la Argentina. La investigación sobre las formas de organización se centra sobre los hechos considerados hitos del ciclo de la rebelión de los '90 (y no la totalidad de hechos), a través de los cuales la autora observa un pasaje de formas más espontáneas a formas más sistemáticas de organización. Para este estudio considera los casos de Cutral Có y Plaza Huincul (junio 1996 y abril 1997); autoconvocados de Corrientes (marzo a diciembre de 1999); y el Conurbano bonaerense (2000-2001) Se sostiene que en ese proceso emerge como organización principal la forma asamblearia como resultado o producto organizativo concreto y específico de la acumulación de experiencia del ciclo del movimiento social de los trabajadores desocupados. La investigadora expone en sus resultados que construir o acumular poder del pueblo tiene que ver con experimentar formas de organización independientes para la toma de decisiones colectivas, en pos de la realización de los intereses populares (ya sean inmediatos o históricos, parciales o del conjunto) y en detrimento de los de la clase dominante, lo que supone niveles de enfrentamiento. De esta manera se sostiene que las formas de organización emergentes del ciclo de la rebelión de los '90 supusieron algún grado de construcción de poder popular: como relación de fuerzas, no de suma cero, que supone la destrucción de otro poder o hegemonía, y como un movimiento dialéctico que supone la constitución / dispersión y construcción / destrucción de fuerzas sociales que disputan por la conducción y modelos de sociedad.

Documento

Los determinantes de la inflación como cuestión política

Comisión de Economía FETYP

102

El presente trabajo tiene como objeto rediscutir las diferentes visiones que existen sobre las causas de la inflación, e intentar explicar las variaciones de precios que está viviendo la economía argentina en los últimos meses.

Si bien han existido deslizamientos de precios, no existe un proceso inflacionario -que se define como una situación de aumentos de precios generalizados y sostenidos-, sino una etapa en la que los precios tuvieron incrementos estacionales, y otros han experimentado cierto empuje debido a una mayor demanda interna y externa.

No obstante, lo que se ha observado es que la alta concentración de la economía en sectores clave implica que pocas empresas y grupos económicos puedan fijar precios para mantener sus ganancias, sin tener que enfrentarse a la competencia del mercado. Así como el hecho de que la demanda interna y externa de alimentos y la sustitución de cultivos por la soja, provoca también subas en sus precios.

Por supuesto, se descarta cualquier explicación que tome a los salarios, el gasto público y la cantidad de dinero, como fuente principal de los mayores precios de la economía, salvo inconsistencias en el manejo de las dos últimas variables que lejos está de ocurrir hoy. Por lo tanto, si bien la sintonía fina de la política monetaria y fiscal es relevante a la hora de mantener las variables macroeconómicas estables, se afirma que es imperioso que el gobierno continúe y profundice la utilización de los instrumentos que acoten las posiciones dominantes de estos sectores, tanto con acuerdos consensuados, como con medidas tales como las retenciones, los aranceles, la identificación de prácticas monopólicas y la aplicación efectiva de las leyes que regulan la competencia, todo en el marco de una amplia concertación político-social.

Discusión

Comentarios al artículo "La Argentina posdevaluación ¿un nuevo modelo económico?" (Alejandro Lavopa, RE 231)

113

IADE

En resumidas cuentas

16 de febrero/31 de marzo de 2008
45 días de noticias

119

Galera de corrección

HISTORIA DE LA DESTRINCIÓN
DE UNA PROVINCIA

TOCUMAN 1865
M

Historia de la destrucción de una provincia. Tucumán 1966 - ROBERTO PUCCI

Martín Schorr

144

Buenos Aires. Historia de una ciudad. De la modernidad al siglo XXI.

Sociedad, política, economía y cultura MARIO RAPOPORT
Y MARÍA SEOANE

Ricardo Vicente



155

IADE

Actividades

159

Declaración

Conflicto agropecuario. Necesidad de un plan nacional de desarrollo

Instituto Argentino para el Desarrollo Económico

La polémica desatada por las retenciones pone de manifiesto la inexistencia de un plan nacional de desarrollo que alcance a todos los sectores productivos del país, sobre la base de que toda política del gobierno debe tener como objetivo fundamental combatir la miseria y el hambre.

Este debate remite también a la dicotomía agro-industria; es decir si se opta por un modelo de país agroexportador de productos primarios apoyado sobre los sectores concentrados financieros y terratenientes o bien se tiende a generar una producción diversificada tanto agropecuaria como industrial, contemplando la particular situación de las economías regionales.

En los últimos años los productores de granos tuvieron una alta rentabilidad que impulsó significativos incrementos de la producción. Ésta se originó en el tipo de cambio posdevaluación y el creciente aumento de los precios internacionales de los granos y no en mayores esfuerzos productivos ni de inversión.

Por ello, las controvertidas retenciones fijadas para gravar las superrrentas deben ser parte de una política global de redistribución de ingresos.

Así, el Estado puede aceptar que en algunos sectores se genere una rentabilidad mayor que la normal, pero una de sus funciones consiste en apropiarse de las rentas excesivas motivadas por la continuada alza de los precios de las exportaciones, que pueden derivar, a su vez, en un gran aumento de los precios internos y elevadísimo costo de vida. En la Argentina esos productos expor-

tables constituyen la base de la alimentación de la población.

Los productores tienen que resignar buena parte de esa ganancia excesiva, en consonancia con sus invocaciones a la moderación en los reclamos salariales de los trabajadores.

Es necesario tener en cuenta que el campo no es un todo homogéneo. Entre otras cosas. existen notables disparidades entre las grandes explotaciones y las pequeñas y medianas. A igualdad de precios, las primeras tendrán más rentabilidad: por lo tanto se imponen políticas diversificadas como las de establecer que el gobierno compre a los pequeños y medianos productores a precios que contemplen una retención diferencial y venda luego la producción para exportar.

Los problemas que se presentan alrededor de estas cuestiones exigen la intervención del Estado y ponen de manifiesto la necesidad de reconstituir las Juntas Nacionales de Granos y de Carnes, y otros organismos similares, desmantelados durante la última ofensiva neoliberal.

En cuanto a la aplicación de esas políticas, es conveniente que el gobierno consulte a las entidades gremiales, pero eso no significa que pierda su capacidad de decisión. Un gobierno democrático representa los intereses generales de la población, mientras que las entidades gremiales interpretan intereses sectoriales. Por

otra parte el problema de las retenciones interesa tanto a los productores como a los consumidores. En consecuencia el gobierno debería consultar también a las entidades que nuclean a consumidores y trabajadores.

Las denominadas cuatro grandes entidades nacionales son respetables, pero distan de representar a la masa de productores agropecuarios. El Censo Nacional Agropecuario de 2002 muestra una baiísima tasa de agremiación. que en el total del país alcanzaba al 4% mientras que los asociados a cooperativas sumaban 13%. En la provincia de Buenos Aires el 8% de los productores pertenecía a entidades gremiales y 15% a cooperativas. Las demás provincias pampeanas presentan cifras muy inferiores respecto de entidades gremiales v sólo Santa Fe superaba a Buenos Aires en cuanto a cooperativas, con el 37%. Conviene aclarar que es posible que las cifras mencionadas incluvan cierta superposición de afiliaciones, porque es frecuente, por ejemplo, que un productor esté asociado a una o más cooperativas y también a una entidad aremial.

El derecho de huelga está reconocido por la Constitución, pero en rigor se refiere a los trabajadores y no a los empresarios. De cualquier modo una huelga no debe atentar contra intereses nacionales. El largo cierre realidad económica 233

(lock-out) llevado a cabo por las cuatro entidades -que no consistió en parar la producción sino en impedir su circulación- puso en peligro el normal abastecimiento de alimentos esenciales para la población y, además, perjudicó seriamente otras ramas como frutas, hortalizas, aves, etc.

Esta medida tiene un innegable trasfondo político. Aunque la relación de fuerzas no admite hoy intentos golpistas, la extrema derecha procura debilitar en lo posible al gobierno y alcanzar así una posición dominante en un país como la Argentina, en el que muchas veces los integrantes de ese espectro político actúan como

socios o representantes de los procesos de transnacionalización y extranjerización de la economía.

Ninguna medida que afecte intereses de cierta magnitud podrá ser aplicada en forma efectiva sin adecuado apoyo de la mayoría de la población, a la cual el gobierno debe informar acabadamente acerca de los problemas que la afectan y estimular su participación. Los partidos políticos, por su parte, tendrían que ofrecer apoyo crítico al gobierno cuando éste procura resolver problemas de crucial importancia para la nación.

Marzo de 2008

Chile

La extrema riqueza causa de las desigualdades

José Cademartori*

El nivel alcanzado por el Producto Interno Bruto de Chile en los últimos años es un indicador elocuente de las posibilidades reales de un reparto mucho más equitativo de los ingresos. Se trata de una suma que llegaría el presente año (2007) a unos 160.000 millones de dólares, cifra que era inimaginable unos pocos años atrás.

Es indiscutible que en Chile se han generado suficientes recursos para eliminar la pobreza que afecta a 3 de cada 10 chilenos y al mismo tiempo reducir sustancialmente las inequidades actuales. Estas últimas se deben a los mecanismos de reparto de la riqueza, los que generalmente se ocultan para proteger privilegios insostenibles. No es ético que el 75% de la población tenga un ingreso por habitante muy inferior al promedio del país. No es justificable que 10 millones, el 60% de los habitantes, deban subsistir con menos de 82.000 pesos mensuales, en tanto el producto por habitante es cuatro veces mayor**.

^{*} Ex ministro de Economíadel presidente Salvador Allende. Docente de las Universidades de Chile y Venezuela..

^{**} Cotización 19.12.07 \$499,02 por dòlar

Las inequidades actuales no tienen justificación

FΙ nivel alcanzado por Producto Interno Bruto en los últimos años es un indicador elocuente de las posibilidades reales de un reparto mucho más equitativo de los ingresos. Se trata de una suma que llegaría el presente año a unos 160,000 millones de dólares, cifra que era inimaginable unos pocos años atrás. En ella se refleia el notable precio alcanzado por el cobre v otras materias primas que lleva más de cuatro años v no tiene visos de caer, salvo en caso de catástrofe económica mundial. Si dividimos esa cantidad entre los 16 millones de habitantes, corresponde un producto de 10.000 dólares por persona. Traducido a pesos, tocaría a cada chileno, hombre, mujer, niño, un equivalente de 416.000 pesos mensuales. Cualquier matrimonio sin hijos podría recibir 832.000 pesos mensuales. Toda familia de dos adultos y dos niños dispondría de 1.664.000 pesos.

Ciertamente no se trata de establecer un reparto igualitario absoluto. Demos por aceptado un cierto grado de diferenciación por capacidades, esfuerzos y rendimientos, más otros factores comprensibles históricamente. Aun así, es indiscutible que en Chile se han generado suficientes recursos para eliminar la pobreza real que afecta a 3 de cada 10 chilenos y al mismo tiempo reducir sustancialmente las inequidades actuales. Estas últimas se deben a los mecanismos de reparto de la riqueza, los que generalmente se ocultan ante el gran público para proteger privilegios insostenibles. No es ético que el 75% de la población tenga un ingreso por habitante muy inferior al promedio del país. No es justificable que 10 millones, el 60% de nuestros compatriotas, deban subsistir con menos de 82.000 pesos mensuales, en tanto el producto por habitante es cuatro veces mayor.

Durante Allende, las desigualdades llegaron al mínimo

El coeficiente de Gini que mide el grado de desigualdad en la distribución ha confirmado que Chile es uno de los países más inequitativos del mundo. Este indicador que fue en el año 2005 de 0.54. (o de 0.55, según CEPAL, 2004) resulta ser harto más negativo que en los países europeos, naciones asiáticas y oceánicas. Entre 124 países estudiados Chile figura en el lugar 113, o sea entre los 11 peores del mundo. Por otro lado, afirmar que la magnitud de las inequidades ha sido siempre invariable a lo largo de nuestra historia, es falso. La evolución del coeficiente de Gini revela que el grado de inequidad ha tenido fuertes variaciones en los últimos cincuenta años. Depende esencialmente de las políticas de los gobiernos. Fue relativamente moderado en los años de Ibáñez y Frei padre; se logró el mejor resultado durante Allende; alcanzó los peores niveles durante la dictadura y se ha mantenido muy negativo en todos los años de la concertación. (Departamento de Economía. Universidad de Chile.)

Otro indicador significativo es la relación entre el ingreso por persona del 10% más opulento de la población v el 10% más desprovisto. Hav que tener en cuenta que las entradas de los más ricos están muy subestimadas porque no declaran sus verdaderas rentas a Impuestos Internos ni menos a la Encuesta Casen (Encuesta de caracterización socioeconómica). Con todo, la relación por familia entre uno y otro extremo fue de 31 veces v por persona fue de 53 veces, según la Casen 2006. Si se excluvera el decil más rico v se considerara sólo al 90% población restante, la distribución sería mucho más pareja, menos concentrada. Esto confirma que la extrema riqueza es la causante de las profundas desigualdades entre nosotros.

Los dos Chile, el 1% y el 99%

El resultado es más impactante si se compara el 5% más rico con el 5% más pobre. Entre 1990 y 2005 la distancia entre unos y otros se alargó de 110 a 220 veces. Los super ricos avanzan a pasos de gigante y los pobres a

pasos de enano. Esta creciente polarización tiene poco que ver con trabaio o sacrificios, ni menos con talentos naturales. Tiene que ver con monopolios, instituciones económicas v poder político, coludidos para implantar las leves que más les convienen. Las distancias también son marcadas si nos fiiamos cómo se reparte la nueva riqueza dentro del 10%, de chilenos más afortunados, un universo constituido por 1 millón 600 mil personas. La acumulación del capital se concentra en el 1% de la población -160.000 personasconstituida por los multimillonarios, sus asociados v asesores. Se trata de unas 40.000 familias. un número insignificante en comparación con los 4 millones de familias chilenas. Las cifras indican que esa privilegiada minoría es la que más se benefició del crecimiento económico de los últimos dos decenios y especialmente en los últimos años, generando una distribución que con razón los obispos católicos llamaron "escandalosa".

Se han conformado dos Chile muy opuestos entre sí.

Uno, el que gira alrededor de un reducido círculo de magnates, tanto chilenos como multimillonarios extranjeros con inversiones en el país. Son los dueños de las grandes minas, enormes extensiones de bosques, las tierras de cultivo más fértiles, los mejores litorales costeros y lacustres, suelos urbanos estratégicos, valiosas

fuentes de agua en ríos y lagos, grandes industrias, centros comerciales, etc. La privatización no se detiene ante desiertos y montañas. Dos tercios del territorio nacional son ahora propiedad privada. Están identificados 114 grupos económicos controladores de sociedades anónimas, que son los que concentran los mayores patrimonios. Existen unas 1.200 megaempresas que facturan el 63% de las ventas de todos los mercados

El otro Chile está constituido por la inmensa mayoría de la población que abarca desde indigentes v pobres hasta extensas capas medias. Aquí se incluyen obreros v empleados, los 600.000 mini v pequeños empresarios, ventas no pasan del 10% del total. Ni unos ni otros poseen patrimonio suficiente que les asegure su existencia, pues sus viviendas están hipotecadas, sus ingresos comprometidos por años, debiendo trabaiar al límite de sus fuerzas para sostener a sus familias. Sus horas de trabaio, sin contar el tiempo de traslado, están entre las más agobiadoras. (Santiago es la séptima ciudad con la jornada más larga del orbe) Una enfermedad grave, un accidente, una crisis económica, la separación de los padres, bastan para caer en la pobreza o en la indigencia. Como reconoció el empresario Felipe Lamarca: "Un gran porcentaje de la población se levanta y se acuesta con angustia. Viven tremendamente ajustados, con el espectro del desempleo y las deudas encima "

El gran botín de las transnacionales

Desde luego, buena parte de lo que el país produce no entra en la distribución. Se incluve dentro del Producto Interno Bruto (PIB) pero no del Producto Nacional Bruto (PNB), que es lo que realmente se reparte entre los chilenos. Se habla del PIB, pero nunca del PNB. En 2005, por ejemplo, se restó el 12% del PIB para obtener el PNB. Se trata de una suma tan grande como la mitad de toda la inversión interna. Estos recursos van a engrosar las arcas de los multimillonarios del mundo. Es una pérdida neta para el país, es un pesado costo que paga toda la nación al capital transnacional. En los últimos años la rentabilidad del capital foráneo se ha multiplicado, gracias al mayor precio del cobre v de otras materias primas, no porque las compañías hayan sido más eficientes. Este sobreprecio debería ser propiedad nacional. (Ecuador acaba de decretar que cuando el precio de su petróleo adquiere un nivel anormalmente alto, el 99% del sobreprecio incrementará la renta del estado.)

Desde 2003 hasta 2007, las compañías globales se han llevado la cantidad de 59.271 millones de dólares, esto es cerca de la mitad del Producto Interno Bruto. A comienzos de los noventa eran

sumas discretas, pero en los últimos años han ido escalando vertiainosamente: Desde 4.600 millones en 2003 hasta 16,300 millones de dólares 2007. La Escondida. Angloamerican. Santander. Enersis, Telefónica, Aguas Andinas. ING. Shell, Nestlé, etc) están entre las que se llevan la mavor taiada. Es tan grande la ganancia que se apropian las transnacionales mineras que les bastó un solo año, 2006, para recuperar todo lo invertido en los quince años anteriores. Las otras multinacionales -en la banca, las afp, isapres (instituciones de salud previsional), concesionarias o dueñas de la electricidad, agua, gas, autopistas, comercio, industria- acumulan enormes beneficios mediante intereses usurarios, comisiones incontroladas, peajes abusivos, reajustes excesivos, mensualidades y altas tarifas que extraen de usuarios y consumidores indefensos. Un ejemplo de ganancias excesivas es el que exhiben las empresas sanitarias, vendidas o concesionadas al capital extranjero por Frei y Lagos. Ellas declararon una rentabilidad exorbitante en el primer semestre de 2007: 35,5% sobre su patrimonio. Las tarifas de estos servicios privatizados podrían ser muy inferiores a los actuales, sus trabajadores mejor remunerados, el Fisco podrían contar con más recursos v aún así, esas compañías tendrían utilidades presentables.

Grupos financieros internacionales compran y venden empresas chilenas en dificultades. potencialmente rentables. Despiden gente, aumentan las iornadas, reducen remuneraciones v luego las revenden al poco tiempo. con cuantiosas ganancias: Algunos ejemplos: el complejo minero La Disputada, privatizada por Pinochet para la Exxon, que ésta explotó declarando falsas pérdidas v vendida luego con ganancias: la multitienda La Polar. la eléctrica Transelec. Yacimientos mineros, bosques, reservas de aqua, industrias, bancos, plantas eléctricas, afiliados a las afo, cotizantes de isapres, cadenas comerciales, con sus empleados incluidos, cambian de dueños extranjeros, con el beneplácito de nuestras autoridades. Al revés, en Europa v Estados Unidos, los gobiernos obstaculizan la venta de empresas estratégicas al capital extranjero, porque lo consideran un asunto de soberanía nacional

Los multimillonarios chilenos y los trabajadores

Los jefes de los clanes familiares y grupos económicos chilenos más poderosos son conocidos: Angelini, Matte, Luksic, Claro, Ibáñez, Hurtado, Vicuña, Said, Yarur, Calderón, Paulman, Solari, Piñera, Saieh, Larraín, Obach, Bezanilla, Lavín, Délano, Ponce, Fernández León, Vial, Silva, Yurasek, Edwards, entre otros. Todos ellos han multiplicado sus

haberes en los últimos veinte años a un ritmo que no quarda relación con el resto de los chilenos. A algunos les fue muy bien con la dictadura v hasta meior con la concertación. Se repartieron Cap. Endesa. lansa. Lan. Soguimich. Celulosa Arauco. Instituto de Seguros del Estado. TV de la Universidad de Chile v muchas otras empresas estatales. compradas a vil precio v revendicon grandes ganancias. Según la revista Forbes. la familia Angelini acumula un patrimonio de 6.000 millones de dólares v subió al lugar 119 entre los más acaudalados del mundo. El clan Matte sigue de cerca, 5.600 millones de dólares en el lugar 137. Ambos subieron en un año 62 puestos. Poco más atrás está el grupo Luksic. El dueño de Lan. Chilevisión, v decenas de miles de hectáreas de tierras vírgenes de Chiloé e infinidad de otros negocios, Sebastián Piñera, cuyo patrimonio se estima en 1.200 millones de dólares se ubica entre los 799 hombres más ricos del planeta. En cambio los obreros, administrativos y técnicos que contribuven a la acumulación de estos magnates están muy por debajo de lo que perciben europeos, norteamericanos, del este asiático y del Pacífico. Por ejemplo, un operario agrícola bien calificado percibe en Chile hasta \$ 300.000, su similar en Nueva Zelandia. \$ 900.000. Difícilmente esta distancia pueda acortarse, mientras año tras año los asalariados chile-

nos sigan recibiendo mucho menos del aumento de la productividad de su trabajo, mientras los patrones se quedan con la mayor parte de ese aumento. Tal es uno de los mecanismos principales de desigualdades. mavores refrendado por la legislación laboral heredada de la dictadura. (prácticas antisindicales, despidos arbitrarios, negación del derecho de huelga, subcontratación). No es de extrañar, entonces, que sea el capital el que aumenta su participación en la renta nacional, en desmedro del trabaio asalariado v del trabajador por cuenta propia. (Cuentas Nacionales, Banco Central)

Por si lo anterior no fuera suficiente, nuestros rmillonarios tampoco cancelan los impuestos que les corresponderían, a pesar de las blandas leves que les rigen. Tienen muchas formas de ocultar sus verdaderos ingresos y eludir el pago de los tributos, entre otras, el secreto bancario y la prohibición de publicar sus declaraciones. Usan los resquicios legales, forman sociedades de papel, inflan sus gastos, o mantienen cuentas en "paraísos fiscales". Tienen expertos, auditores y abogados que les arreglan sus declaraciones. Un ejemplo de estos métodos mafiosos utilizados con la complicidad de bancos "respetables" (cuentas fantasmas, identidades falsas, compañías ficticias en paraísos fiscales) ha sido revelado en el proceso por fraude a Pinochet y su camarilla. El ex

Director de Presupuesto, Mario Marcel asegura que "si miramos el cinco por ciento de la población más rica, sólo la mitad de ellos paga el impuesto a la renta que les corresponde". Y eso, sin periuicio de las numerosas exenciones legales vigentes que los favorecen como las donaciones, las plantaciones forestales v muchas otras: el 98% de estos privilegios van a parar al 20% de chilenos más acomodados. El Fisco se desprende generosamente de 3 164 millones de dólares cada año para favorecer a grandes empresarios, entre los cuales están los dueños de las forestales, las inmobiliarias y las financieras

En la Bolsa los bien informados pueden hacerse más ricos

Una muestra de hacia donde va a parar el crecimiento bajo el modelo económico neoliberal es el siguiente dato: en 1980, el valor bursátil de las diez principales sociedades anónimas equivalía al 4% del PIB de ese año. En 2006, el valor de las diez primeras había subido al 60% de un PIB va aumentado notoriamente. Hasta el Fondo Monetario Internacional lo reconoce: el mercado bursátil chileno es el más concentrado de América latina. A lo que se puede agregar: los cinco grupos económicos más grandes son los dueños del 48% del valor de los activos transados.

La Bolsa de Valores de Santiago se ha convertido en fuente de suculentos negocios, con dineros aienos. Frei v Lagos, con sus leves para "perfeccionar" el mercado de capitales (MK1, MK2) rebaiaron impuestos a sus privilegiados participantes. La falta de un estricto control fiscal v de sanciones efectivas sobre los operadores financieros permitió fraudes como el de Inverlink con apovo de bancos cómplices que le costó a la Corfo 100 millones de dólares. Los corredores y las filiales de bancos se han convertido en nuevas v rápidas fuentes de enriquecimiento. Cinco de las decenas de corredores bursátiles existentes controlan el 60% de todas las transacciones Mientras faltan fondos para inversiones productivas v sociales, públicas v de las pymes, sobra "liquidez" para transacciones especulativas de corto plazo, dentro y fuera del país, desde las mesas de dinero, futuros, emisión de acciones y bonos. fusiones, compraventa de empresas. Entre los que más ganan están quienes tienen crédito ilimitado v están bien informados. El gerente general de los supermercados Jumbo contó a una revista cómo lo hizo él mismo: "Cuando Cencosud entró a la Bolsa me endeudé y compré un millón de acciones. Me costó un millón de dólares. Hoy mis acciones valen cuatro millones de dólares". (De paso, recordemos que en Cencosud fue donde unas cajeras denunciaron que se las obligaba a

usar pañales, para que no perdieran tiempo en ir al baño) Otro tanto hizo Piñera. Cuando supo, como miembro del directorio antes que el resto, que con los resultados del año, las acciones de LAN iban a subir, aprovechó el momento oportuno para vender una parte. Cometió un acto ilegal, "uso de información privilegiada", pagó una multa de 180 millones de pesos y se quedó con una suculenta ganancia.

Pero al recinto de la Bolsa no entra cualquiera. Los ahorristas modestos que reciben míseros intereses. sin UF (unidad de fomento, coeficiente de indexación en Chile. Nota de RE), por sus depósitos bancarios o por los Fondos Mutuos, no tienen acceso al templo bursátil. Para empezar. las corredoras cobran por cada transacción, hasta un 3.5% sobre el capital invertido, con lo cual toda la utilidad se la puede llevar comisionista. Los **Fondos** Mutuos con mayores rentabilidades exigen que el suscriptor coloque un mínimo de 10.000 UF (190 millones de pesos) para ser participante. Ningún pequeño o mediano empresario puede darse ese luio.

De dónde provienen las ganancias extraordinarias de los banqueros

La concentración es la tónica en el sistema financiero. De los 26 bancos existentes, tres de ellos-Santander, BCI y Chile- concen-

tran el 60 % de todos los préstamos bancarios. Como lo diio un eiecutivo "los bancos en Chile Ilevan cinco años con resultados fuera de serie". El año pasado las instituciones bancarias obtuvieron utilidades líquidas por un total de 1 690 millones de dólares. De entre ellos los tres más grandes. el Santander, el Chile v el BCI se llevaron el 67% de esa suma. Los beneficios totales, después de descontar los impuestos, correspondieron al 18.56% sobre el capital propio v sus reservas, una tasa de rentabilidad entre las meiores del continente. Pero ese es el promedio. Los bancos Falabella y Santander lo superaron con creces, se adjudicaron 34,5% y 29,7%, Además de los suculentos dividendos que recibieron, sus principales accionistas se hicieron de ganancias extras con la venta de una parte de sus acciones. En doce meses, las del BCI subieron 23% y las del Chile, 43 por ciento.

¿Cómo se explican estos extraordinarios ingresos de los bancos? La fórmula consiste en altas comisiones, bajos intereses por la captación y altos intereses por la colocación, todo ante la indiferencia de la Superintendencia de Bancos. A los modestos ahorristas ya no los necesitan, puesto que el "independiente" Banco Central les proporciona gustoso a los banqueros privados dinero barato y abundante, cada vez que es necesario. Otras fuentes de superganancias son los malos

sueldos de los bancarios, la subcontratación y los despidos constantes por reorganizaciones v fusiones Las comisiones bancarias aumentaron entre 1997 v 2006 de 222.955 millones de pesos a 455,906 millones de pesos. Un desorbitado aumento de 104%. Hasta 1996 los bancos no exigían pago por uso de cuentas corrientes, tarietas de crédito, de pago, cobranza de documentos, caiero automático, recaudaciones, cuentas de ahorro v otras operaciones. Las comisiones les proporcionan a los banqueros entradas seguras, sin riesgo alguno, a diferencia de los créditos. Los intereses usurarios por sobregiros, adelantos, cobranzas, o préstamos de corto plazo que cancelan los clientes "no preferenciales", vale decir, las pymes, profesionales medios, deudores hipotecarios, etc. es la otra gran fuente de enriquecimiento de los banaueros.

Hay que recordar que en los años ochenta los bancos privados caveron en la bancarrota por la misma razón de siempre: la codicia desmedida de sus gestores. En vez de expropiarlos sin necesidad de indemnización. Pinochet obligó a todos los chilenos a pagar el costo del rescate. Se inventó la " deuda subordinada" y se les otorgó a los bancos un plazo de 40 años para cancelarla. Así por ejemplo, el Banco de Chile asumió una deuda de 4.640 millones de dólares hace diez años. Todavía debe 1.728 millones, o sea 1,3 veces el valor de su patrimonio. La deuda con el Estado es mayor que el patrimonio de sus accionistas. Pero sus controladores no tienen que preocuparse. Todavía les quedan 30 años para pagar. Como si este regalo fuera poco, el Banco del Estado, en el gobierno del "amado" Lagos, le prestó al grupo Luksic una elevada suma para que se hiciera dueño del paquete de acciones que le permitió tomar el control del Banco de Chile

Los estudios de mercado y las desigualdades socioeconómicas

Las consultoras de mercado dividen a la población chilena en cinco estratos, según su capacidad de compra: el ABC1, el de mavores ingresos: luego vienen el C2 v el C3 que corresponden a los estratos medios y bajos, dentro de la clase media; y finalmente los grupos D y E que son los más pobres. El ABC1 reúne al 7%, los C2 y C3 en conjunto suman el 37% y los grupos D y E constituyen el 56% de la población total. Esta clasificación revela que la clase media ya no es homogénea sino que se divide entre un sector acomodado, C1, otro medio, C2 y un tercero, de bajo o decadente nivel de vida. El C1 con ingresos mensuales de millones se asimila por su estilo de vida y su manera de pensar a la élite más rica. Los C2 perciben ingresos de entre 600.000 y un millón. Los C3 regis-

tran entradas entre 400,000 v 600.000. Los D se sitúan entre 200,000 v 300,000. Los E obtienen alrededor de 160.000 v menos. Dentro de los C2 v C3 hav pequeños comerciantes e industriales, profesionales sin posgrados, profesores, vendedores o mandos medios de grandes o medianas empresas, técnicos v trabaiadores especializados. En los niveles D y E se encuentran campesinos pobres, microempresarios, trabajadores por cuenta propia, obreros no calificados v eventuales. Es de notar que el D v E juntos constituyen la mayoría nacional v más de la mitad de ese total son propiamente pobres que no pueden satisfacer sus necesidades de nutrición sana, vivienda decente, acceso a la salud y educación de calidad, seguridad social y ciudadana y empleos dignos.

El consumo suntuario, reflejo de la extrema riqueza

Los chilenos ricos aumentaron en los últimos años un 40%, según un reportaje de *El Mercurio*, de acuerdo con lo cual la riqueza se está masificando o democratizando. Sin embargo, se silencia que este aumento de 20.000 nuevos ricos, no pasa del 0,5% de todas las familias chilenas. Que el mercado para los privilegiados esté creciendo, no significa que llegará al alcance de las capas

medias C2 y C3 ni menos de los niveles D v E.

El luio, el afán de ostentación, de imitar el estilo de los multimillonarios del mundo, ha entrado fuerte entre los antiguos y nuevos ricos del país. Gran demanda tienen las mansiones de La Dehesa en terrenos de 2.000 metros, con jardines, estacionamientos, canchas deportivas, casas para la servidumbre, etc. Se venden a un precio de 800 millones como mínimo. Las familias de los C2 sólo pueden aspirar a departamentos treinta veces más pequeños y los C3 a viviendas "sociales" aún más reducidas, de material ligero, sin patio. fácilmente inundables Mientras las villas para pobres están expuestas a la violencia y la delincuencia, los ABC1, como en Valle Escondido en Lo Barnechea, habitan condominios amurallados, con instalaciones electrónicas, furgones de seguridad que recorren las calles internas las 24 horas, para vigilar a las nanas, jardineros y maestros. En las urbanizaciones provectadas en Chicureo, las inmobiliarias piensan recaudar unos 3.000 millones de dólares, cantidad de sobra para aliviar el problema de 280.000 deudores habitacionales entregar viviendas o para 150.000 familias jóvenes que viven hacinados. (Sólo en la Pintana v en Conchalí hay 14.000 allegados inscritos). En cuanto a la llamada "segunda vivienda", la revista Capital dice que uno de los

dueños de la financiera Celfin pagó 600 millones por una casa en Zapallar.

El estilo distinguido comprende el uso de estupefacientes de alto precio El 23% de los ABC1 los consume Entre ellos están de moda los viajes a los prostíbulos de Oriente. los cruceros transatlánticos, los safaris africanos, los fines de semana en los casinos de Las Vegas, o ir de compras a las boutiques de marcas en Alonso de Córdova, de Vitacura, donde un reloj cuesta 400.000 pesos, una cartera 4 millones. Según sus dueños para entrar a estas tiendas (joyerías, licores premium, motos exclusivas) el cliente debe tener por lo menos entradas mensuales de 8 millones de pesos.

Los super ricos chilenos ya no pisan los aviones comerciales. para ahorrarse las colas, revisiones, impuestos, recargos y molestias que sufren los demás mortales en los aeropuertos. Disponen de sus propios aviones ejecutivos incluidos pistas de aterrizaie, hangares, pilotos permanentes, etc. ΕI año pasado la fabricante Cessna vendió 24 aparatos a precios que van desde 2.5 millones de US\$, cada uno. Según la prensa, A. Luksic gastó 25 millones de dólares en la compra de un avión personal. Sólo mantenerlo le cuesta 8 millones de pesos al mes, el sueldo de uno de sus ingenieros de minas. Para los traslados entre sus mansiones y oficinas utilizan sus helicópteros.

Los más baratos se venden a 200 millones de pesos v los luiosos, a 750 millones. La revista Capital asegura que el dueño de El Mercurio posee un Bell 412 para 15 pasaieros cuvo costo supera los 3.000 millones de pesos. ¿Cuántas vidas humanas podrían salvar, víctimas de accidentes catástrofes naturales o enfermos pobres de zonas apartadas o de poblaciones periféricas. si los servicios públicos de salud que apenas cuentan con ambulancias destartaladas, tuvieran otros 180 helicópteros, el mismo número que los millonarios. El libre mercado asigna los recursos. pero para el disfrute exclusivo de unos pocos.

Muchas de las mejores playas marinas v bordes lacustres son inaccesibles para los pobres y las capas medias, pues están cercadas para uso exclusivo de los resort, clubes o mansiones privadas, aunque el Código Civil diga que las playas son bienes de uso público. Los deportes invernales, por los altos costos de aloiamiento, transporte v servicios anexos, están, cuanto más al alcance del 10% de los niños y jóvenes. (Lavín cuando fue alcalde de Santiago encontró la solución genial: instaló nieve artificial para los niños pobres en el centro de la capital). También se hace creer que el golf se está convirtiendo en un "deporte muy popular", lo que es cierto sólo entre los arribistas. Entre las nuevas canchas que se construyen, a un costo de varios millones de dólares, de un enorme derroche de agua para riego y pérdida de tierras de cultivo, hay una que se levanta en Chicureo. No se admitirán más de 600 socios. Costo de incorporación, 12 millones y cuota mensual, 256.000 pesos.

A estimular el consumo suntuario contribuyó el aobierno de Lagos y los parlamentarios que aprobaron la reducción de los impuestos a las altas rentas y a los automóviles de lujo. Así un BMW que costaba 40 millones de pesos bajó a 32 millones. La caja fiscal pierde 8 millones por cada privilegiado comprador. Mercedes Benz asegura que venderá este año unos 1 000 automóviles a un precio de 50 millones cada uno: total 50.000 millones de pesos. Esa suma equivale al costo de 1.000 buses que servirían para problemas resolver los Transantiago. Dinero público no hay para las necesidades diarias de millones de santiaquinos de a pie, pero dinero privado sí hay, para satisfacer el ego de unos mil privilegiados.

Cuánto ganan los miembros del ABC1

¿Cómo se explica esta fiebre de derroche? El sector ABC1 parte con ingresos mínimos de unos 2 millones de pesos mensuales por persona y puede llegar a un centenar de millones. A pesar de no constituir más del 7% de la pobla-

ción su peso en el mercado es igual al 40% del poder de compra de todos los consumidores. El A representa a los multimillonarios. el B a sus socios menores v a los nuevos ricos v el C1 a los altos eiecutivos v la clase media "alta". Aquí se incluve a directores de sociedades anónimas, socios de grandes consultoras, profesionales de moda, mandos superiores de grandes empresas y jerarcas del estado. (directores del Banco Central, superintendentes, senadores y diputados, miembros de la Corte Suprema, generales y almirantes) Entre ellos están los notarios que operan para las grandes empresas y el conservador de bienes raíces que se adjudica 80 millones de pesos al mes. Los directores de sociedades anónimas suman unos 400, de los cuales 52 se repiten en cinco directorios y 10 participan en 8 o más compañías. Algunos son los jefes de los grupos, otros son sus "hombres de confianza", o también socios menores de los principales accionistas o "profesionales independientes", con buenos vínculos. (generalmente ex altos funcionarios de gobiernos anteriores) Los directores reciben elevadas dietas, viáticos, gastos de representación, todo lo cual reduce los impuestos y los dividendos a repartir entre miles de pequeños accionistas.

Los ejecutivos *top* en Chile (gerentes generales, de finanzas, de *marketing*, etc) están entre los mejor remunerados del continente

v superan a no pocos de sus conaéneres de países desarrollados. Según Price Waterhouse. un estudio basado sobre 130 grandes empresas del país, un gerente general tiene un sueldo fiio de 20 millones al mes, más entre 30 v 150 millones al año, en bonos por "desempeño". A igual remuneración bruta con sus pares europeos. el neto es mayor en Chile. porque una vida suntuosa aquí es más barata que allá, v además se pagan menos impuestos. En las mayores compañías las remuneraciones anuales fluctúan entre medio millón y un millón de dólares. sumando bonos y prebendas, como acciones, seguro de vida, viáticos, cobertura médica, educación elitista para los hijos, vacaciones extras, hasta cuotas de socios en clubes exclusivos. Un pequeño grupo de ejecutivos de D&S (la cadena de supermercados) se repartió un total de 6.100 millones de pesos el año pasado. La prensa también reveló que Santander repartió 30.000 millones de pesos entre sus ejecutivos de elite. Jumbo pagó a los suyos un promedio de 13 millones mensuales, Falabella, 8 millones.

La nueva industria de los super ricos

Según la revista Qué Pasa existen "unas 10 mil familias con un patrimonio superior a US\$ 1 millón disponible para invertir". Se dice que la nata de los privilegiados está formado por las míticas 52

familias tradicionales de la industria v banca nacional que conforman los holdings locales. Es tanto el poder de compra de los nuevos potentados, calculado en unos 10 000 millones de dólares como mínimo, que ya se habla de una "industria" muy lucrativa: administrarle el dinero a los supermillonarios. Algunas de estas gestoras maneian cuentas por 400 millones de dólares v cobran por la asesoría, fuera de gastos, 0.5 % sobre el capital. Según algunos expertos las familias más ricas del país son las que parten con 70 millones de dólares de capital, en cuyo caso, contratan a su propio asesor financiero personal, con dedicación exclusiva. Entre estas familias se menciona a Avavú, de la distribuidora de autos Indumotora Solari, Fernández León v Sarguis, todos cabezas de grupos económicos. Otros especialistas aseguran que en Chile existen unas 70.000 familias que mantienen saldos en sus cuentas bancarias para consumo inmediato por un monto de 100.000 dólares cada una, o sea unos 50 millones de pesos. Esto se explica. La mitad de ellas, unas 35.000, poseen activos superiores los cinco millones de dólares

Cómo suprimir las escandalosas desigualdades

Hay quienes creen que podrá mejorarse la suerte de los millones de pobres y capas medias

angustiadas, sin tocar un peso de los que poseen la extrema riqueza. Eso es imposible. Ya está demostrado que "el crecimiento con equidad" fundado sobre un modelo neoliberal es un contrasentido, ha sido una burla cruel. Estamos llegando al final de un ciclo v cuando más dinero se acumula en el país, los abismos entre el consumo suntuario de la minoría privilegiada v la sobrevivencia de la gran masa se están ahondando. Tampoco cabe esperar que con las medidas demagógicas de los políticos de derecha, de repartir unos cuantos subsidios más v privatizar las últimas empresas y servicios públicos, todo a costa de los mismos impuestos que pagan los pobres sin modificar las mínimas contribuciones de los grandes capitales, se va a modificar el cuadro dramático que exhiben las crudas cifras

En vez de los nefastos "consensos" entre gobierno, derecha v grandes empresarios o del diálogo desigual entre patrones v trabajadores, se requiere una nueva política, otro consenso, en el que se sientan interpretados y sean partícipes la gran mayoría que hoy no tiene voz, voto, ni representación. El ciudadano común hoy sólo logra ser escuchado cuando se manifiesta en la calle. en la protesta a viva voz, la huelga, la ocupación de locales, los tacos del transporte, el corte de caminos, etc. Siempre hay una posibilidad más o menos pacífica

v ordenada de iniciar una reforma estructural en la economía v en la vida pública v quienes se oponen son los verdaderos violentos. Una mayoría nacional, con fuerte componente de los pobres v las capas medias desprotegidas, debe tener derecho a cambiar las reglas del iuego, constitución, leves, instituciones, para salir del modelo neoliberal v construir una democracia participativa. Pero esa mavoría debe tener como obietivo, otro tipo de crecimiento que favorezca a los de abaio, en desmedro de los de arriba. Que se plantee metas v plazos claros para la redistribución de la riqueza y la eliminación de la pobreza, que eleve los ingresos del trabajo de los deciles bajos que conforman no menos del 60% de la población, congelando los del 10% más rico del país. Sólo así puede meiorar el indice de Gini. Los instrumentos v las políticas públicas para una verdadera redistribución, existen. son conocidos y han dado resultados positivos en diversos países y épocas. Entre otras medidas debe estar el cambio en la legislación laboral a favor de los trabajadores, el mejoramiento sustancial del acceso a la salud y a la educación de calidad, y el apoyo a las mipymes.

Uno de los instrumentos probados es el sistema tributario. El actual necesita una profunda revisión. Debe disminuir drásticamente el gravoso 19% del IVA a los alimentos básicos, medicamentos, libros y otros bienes indispen-

sables, lo que debe acompañarse con rebaias obligatorias a los precios al consumidor. A la vez. hav que establecer un fuerte IVA a los consumos suntuarios o a las actividades dedicadas a satisfacer a las elites acomodadas. El impuesto a la renta de los capitales debe elevarse v hacerse progresivo para los grandes capitales, los monopolios. las actividades financieras y especulativas y reducirse para las pequeñas empresas v actividades productivas individuales v asociadas. Se debe reducir la proliferación de exenciones tributarias, fuente de privilegios. Hay que terminar con el secreto bancario para fines de control e investigación de ilícitos. declaraciones de rentas para efectos tributarios deben transparentes para combatir la evasión. Es necesario reponer el impuesto a la extrema riqueza, similar al establecido durante el gobierno de Frei Montalva, el que podría tener un piso de 600 millones de pesos, con una tasa progresiva y sobre la base de evaluación comercial de los bienes. Esto afectaría sólo al 2,5 % de los hogares. (100.000 sobre 4 millones) La tributación a la gran minería privada debe cambiar para que el país recupere lo que le corresponde por ser el dueño soberano de los yacimientos y por tanto de los altos precios de nuestros minerales.

La reforma tributaria debe avanzar a fondo hacia la equidad v a la vez aportar recursos considerables para fortalecer el papel del estado democrático. Debe incrementarse su rol en la economía Al mismo tiempo se requerirá nueva y mayor regulación de los mercados. limitación del poder de las megaempresas, control de los monopolios, nuevo tipo de crecimiento más sólido v sustentable que tienda a la supresión del desempleo masivo v reduzca nuestra dependencia ante las turbulencias de la globalización. La institucionalidad actual. modificarse para hacer más equilibrada la relación entre patrones y asalariados, entre grandes y pequeñas empresas, entre consumidores y grandes intermediarios.

22 de diciembre de 2007

Teoría económica

El valor del dinero

Guillermo Gigliani*

El autor expresa que, en las economías actuales, la oferta monetaria se encuentra desvinculada de las reservas metálicas. Esta desconexión del dinero respecto de una mercancía producida, se operó a lo largo del siglo pasado y culminó con la inconvertibilidad del dólar dispuesta en 1971. A partir de este proceso, el dinero del banco central cumple las funciones del equivalente general, que antes eran desempeñadas por el oro. Debido a ello, no resulta posible justificar el valor del dinero contemporáneo tomando como referencia el tiempo de trabajo necesario para su producción, como si se tratara de una mercancía. Por eso, la teoría marxista debe proporcionar una explicación sólida sobre este asunto. Hace un cuarto de siglo, Duncan Foley sostuvo que el dinero inconvertible debe ser visto como un pasivo estatal, cuvo valor se encuentra vinculado con la capacidad tributaria que tiene el gobierno. Una consecuencia que se desprende de esta interpretación es que, en las actuales condiciones, los gobiernos tienen la importante función de garantizar la creación de ese activo, a fin de posibilitar la reproducción del capital.

^{*} Profesor de la UBA e integrante del EDI (Economistas de Izquierda).

I. Introducción: el valor del dinero en el contexto actual

En El Capital. Marx muestra de qué manera el oro, que es una mercancía producida, adquiere el estatus de dinero en las economías de intercambio. Esta génesis histórica del equivalente general constituve un fenómeno espontáneo y descentralizado, que acompaña el desarrollo de la mercancía y que permite superar la contradicción que existe en las sociedades basadas sobre el intercambio dada por la disociación entre la producción y el consumo (Foley, 2005). Por consiguiente, la aparición del dinero que. en las sociedades organizadas bajo esta forma actúa como un nexo entre los múltiples trabajos privados, no surge a través de la acción estatal sino por la propia iniciativa de los individuos

A partir de estas ideas, Marx plasmó una teoría que fue capaz de dar cuenta de un gran número de fenómenos monetarios de su tiempo, tales como la circulación de los billetes convertibles. la determinación del nivel general de precios de la economía, la función del dinero como conservador del valor y el papel del crédito bancario. En estos v varios otros aspectos, la teoría marxista del dinero constituve un marco que permite comprender los procesos económicos, sobre bases mucho más sólidas que sus contrapartidas neoclásica o sraffiana (Moseley, 2005).

Marx tenía ante sí un mundo en el que regía el patrón oro y su explica-

ción del dinero tomó en cuenta ese dato de la realidad. El oro, empleado por la sociedad como equivalente general, es una mercancía v. como tal, su valor viene dado por sus condiciones de producción. Esa mercancía expresa, por lo tanto, una cantidad determinada de horas de trabajo. Las restantes mercancías son el resultado de horas de trabajo humano v. por ello, también tienen un valor, Además, todas ellas adquieren un precio monetario en el momento en que se las confronta con el equivalente general. Así, el dinero viene a la economía con un valor v las mercancías también vienen con un precio determinado por las horas de trabajo invertidas en su producción (Cottrell, 1997). Tal relación tiene lugar aun considerando las discrepancias que existen entre los valores directos de las mercancías v sus precios de producción, en razón de las distintas composiciones orgánicas1.

Estas vinculaciones entre el dinero y las horas de trabajo permiten arribar a dos conclusiones muy importantes. En primer lugar, bajo el patrón oro, la teoría del valor trabajo determina el valor del dinero y el nivel de precios de una economía. Tal determinación tiene un carácter de largo plazo, esto es, sin tomar en consideración los factores que inciden sobre la covuntura en los diferentes mercados financieros v productivos. En segundo lugar. las mismas leves que rigen el valor del metal rigen también el valor de las monedas convertibles de los distintos países (libras, dólares, francos), porque este tipo de dinero constituve un signo que representa una determina-

La correspondencia entre los precios de producción y los valores, planteada por Marx en el Libro III de El Capital es un tema analizado por diversos autores. Un trabajo que pasa revista a los distintos enfoques es, Foley 2000.

da cantidad de oro, debiendo el emisor (banco central o banco autorizado) asegurar esta equivalencia frente a todo aquel que la demande.

En el mundo actual, estas consideraciones encuentran un obstáculo fundamental, por cuanto el dinero ha deiado de ser convertible en una mercancía. Dicho en otros términos, en todos los países se ha operado una ruptura entre el dinero y las reservas metálicas. Esta desconexión hace imposible explicar el valor del dinero en términos del oro. La constatación de este hecho no implica descartar a priori la posibilidad de que ese nexo se restablezca en el futuro, en la hipótesis de que el oro recupere su estatus de dinero mundial o que, como afirman Bryan v Rafferty. los derivados financieros respaldados por mercancías (commodities) pasen a ocupar ese lugar (Bryan y Rafferty, 2003). Pero, en la actualidad, el dinero ha deiado de ser una mercancía v ninguna teoría puede edificarse sobre un supuesto incorrecto.

En un trabajo pionero publicado hace va un cuarto de siglo, y en varios posteriores. Foley (1983, 1986, 1998, 2005) planteó la imposibilidad de seguir iustificando el valor del dinero por las horas de trabajo necesarias para su producción. Esta visión es aceptada por la gran mayoría de los teóricos marxistas (Moseley, Itoh, Carchedi. Duménil. Lapavitsas, Reuten, Saad Filho, Rafferty, Bryan, entre otros). Otros autores, como Astarita, sostienen que todavía hoy rige esa relación entre el oro y el sistema financiero 2. Pero además de formular aquella crítica, Foley propuso una alternativa concreta al considerar el papel moneda que circula en las economías contemporáneas como un activo estatal emitido por el banco central y cuyo respaldo está dado, fundamentalmente, por los ingresos tributarios del gobierno.

El tema que abordamos en este trabaio tiene una innegable importancia teórica v política. Marx emprendió su estudio del capitalismo con la finalidad de entender v de transformar el mundo en que vivía. Su teoría del dinero constituye una pieza clave para comprender la manera concreta en que la economía se reproduce a sí misma. En las condiciones presentes. en que el sistema monetario se desenvuelve sin convertibilidad. la teoría marxista debería proporcionar una explicación coherente sobre este tema y sobre el papel que le corresponde al estado en la actual etapa, en la que debe garantizar la creación de dinero para que se desenvuelva la acumulación del capital. Una cosa es afirmar el carácter lógico de la derivación del equivalente universal a partir de la mercancía, tal como lo hizo Marx. Pero, una cosa distinta es no ver que esto va no se corresponde con la realidad. El esfuerzo por "calzar" las instituciones monetarias contemporáneas en las categorías analíticas que hemos recibido de Marx. sostiene Foley, traiciona el sentido real de su teoría que es comprender la naturaleza de las instituciones monetarias y la forma en que ellas expresan las relaciones de clase (Foley, 2005).

Las páginas siguientes están divididas en dos secciones principales. En

² Astarita (2003) defiende la existencia de una vinculación entre el oro y el dinero, aunque encuentra que en los tiempos presentes esa relación tiene un carácter más laxo que durante la era del dinero convertible.

la primera, se efectúa una exposición de las ideas desplegadas por Marx sobre esta cuestión. En la segunda sección, se desarrollan una serie de argumentos sobre el estatus del dinero tal como existe en la actualidad. siguiendo a Foley, aunque también pasando revista a otras opiniones que intervienen en este debate. Antes de volcarnos a estos temas, es necesario hacer una aclaración. El mundo contemporáneo está dominado por las monedas fiduciarias o inconvertibles. pero existen dos tipos distintos de ellas. En los países avanzados, el dólar, el euro, el ven, la libra esterlina. el franco suizo y tantas otras divisas cumplen, con mayor o menor eficacia. las diversas funciones del dinero. En cambio, en los países dependientes. la moneda nacional está afectada por una gran vulnerabilidad v, en la mayoría de los casos, debe contar con el respaldo de alguna divisa extranjera para poder lograr una circulación efectiva (Reinhart et al., 2003), Dicho de otra manera, en los países avanzados, el dinero del banco central se ubica en el vértice del sistema monetario, en tanto que en los países dependientes, ese lugar es ocupado por una divisa fuerte. Esta diferencia muestra que las condiciones de acumulación de las distintas naciones, y su ubicación dentro del sistema imperialista, tienen una influencia decisiva sobre la naturaleza de sus instituciones financieras. En este trabaio, analizaremos sólo el valor del primer tipo de monedas. No habremos de estudiar, por lo tanto, el estatus del dinero en la periferia.

II. El equivalente general en Marx

El Capital ofrece un análisis comprensivo del valor y de las funciones

del dinero. El funcionamiento del sistema capitalista –en rigor, de cualquier sociedad basada sobre el mercado- se caracteriza por el hecho de que las unidades de producción y las unidades de consumo actúan en forma separada. Esta disociación de la actividad humana necesariamente requiere un momento de asociación. que pueda reconocer los obietos útiles producidos, como obietos socialmente útiles v en consecuencia, que los trabajos llevados a cabo en forma independiente sean trabaios sociales. El intercambio constituve ese ámbito de encuentro, en el cual se enfrentan la producción v el consumo.

Para que pueda tener lugar el intercambio, los objetos útiles, que son el producto de la actividad humana, deben ser reducidos a una forma unitaria y el valor es ese común denominador. El sistema capitalista requiere que la actividad humana y los objetos útiles adopten la forma del valor. En tanto no se validen como tales, no tienen existencia desde el punto de vista social.

Por consiguiente, para Marx, el dinero como una forma o expresión del valor, resulta de la necesidad de reconocer v de validar los productos del trabajo privado como trabajo social. Las mercancías se validan sólo cuando se ven relacionadas con la mercancía que sirve de "equivalente universal". El intercambio exitoso con el dinero, vendiendo al precio esperado. constituye la "realización" del valor; esto es, el reconocimiento del trabajo privado como parte del trabajo social total. En este sentido, el dinero es la expresión más visible de un sistema económico caracterizado por la división social del trabajo y por la producción en forma privada e independiente (Ganssmann, 1998; Moseley, 2005).

Cuando adquieren esa forma de valor, los objetos útiles se desdoblan en valores de uso y valores de cambio y se constituyen como mercancías. Es importante señalar que el valor posee una dimensión social, que se establece en el mercado y que no tiene existencia independiente previa al intercambio, como ocurre en la teoría del valor incorporado de Ricardo. Ello es así porque el valor no es una propiedad natural de la mercancía, sino social, de manera que la mercancía no puede expresar esta propiedad con su mera forma natural

Esta dimensión social del valor, que es de carácter abstracto y general, se concreta en el dinero. Puesto que el valor es un común denominador, su función es medir las unidades heterogéneas. Por eso, para Marx la primera condición de la existencia del dinero es que sea una medida del valor. Además, en tanto el dinero constituye una medida del valor que va más allá del intercambio accidental, también necesariamente es un almacén de valor.

La segunda condición de existencia del dinero como medida de valor es que sea el medio de circulación. Una cosa puede ser medida de valor sólo cuando se prueba a sí misma sirviendo como medio de circulación, repetidamente. De esta manera, el dinero como medio de circulación refuerza la función de medida de valor. Estas tres funciones, medida de valor, almacén de valor y medio de circulación, determinan al dinero como el equivalente general de una economía.

La necesidad lógica de que el dinero sea una mercancía en la concepción de Marx

En su explicación del dinero, Marx sostiene que el hecho de que la sociedad haya adoptado una mercancía con un valor intrínseco responde a una exigencia lógica. Esto es así porque el valor necesita objetivarse, cosificarse, como es propio en la forma mercancía. El valor no es simplemente el tiempo de trabajo social, sino tiempo de trabajo social objetivado o "coagulado" o "plasmado".

Astarita analiza esta cuestión, precisando que para Marx el trabajo humano sólo existe de manera subjetiva, como actividad v. como tal. de ningún modo es universal e idéntico a sí mismo. Por eso, en el momento del intercambio de la mercancía no se pueden comparar trabajos humanos vivos, sino trabajos pasados, muertos, obietivados. En consecuencia, el trabajo abstracto debe asumir "una forma obietiva distinta de sí mismo". que es el dinero (Astarita, 2003) 3. Para que el valor pueda ser una propiedad de la mercancía -o sea, de la cosa que se independiza hasta cierto punto del productor- es necesario que ese valor se exprese a través de una relación entre las cosas.

El valor constituye una relación cosificada, que debe expresarse como relación entre las cosas. Sólo de esta manera el trabajo privado contenido en la mercancía deviene trabajo social, pero no como trabajo vivo, sino

Marx afirma en el capítulo 1 de El Capital. "La fuerza de trabajo humana en estado líquido, o el trabajo humano, crea valor, pero no es valor. Se convierte en valor al soli-dificarse, al pasar a la forma objetiva. Para expresar el valor de la tela como una gelatina de trabajo humano, es menester expresarlo en cuanto 'objetividad' que, como cosa, sea distinta de la tela y a la vez, común a ella y a otra mercancía" (Marx, 1977).

en cuanto trabajo coagulado, objetivado. Para que esto ocurra, el contenido del valor -el tiempo de trabajo- necesita la forma del valor. En otros términos, necesita que la forma mercantil relativa encuentre en el mercado, la forma equivalente.

Es mediante esta metamorfosis de la mercancía en dinero que el tiempo de trabajo invertido en la producción se valida como tiempo social (Astarita, 2003). Esta es la visión de Marx sobre el dinero-metálico, aun cuando Reuten y otros autores contemporáneos consideren la necesidad de replantear radicalmente esta cuestión

¿Cómo se determina el valor del dinero?: algunas relaciones cuantitativas

Como hemos señalado, el valor del dinero metálico y el valor del universo de las mercancías se encuentran determinados por sus condiciones de producción, que se concretan en el momento del intercambio. Estas mismas relaciones también se aplican cuando estamos frente al dinero convertible, que tenía un uso muy difundido en la época en que Marx escribió *El Capital*. Veamos estas cuestiones, recurriendo a unas relaciones cuantitativas sencillas (Cottrell, 1997).

En primer lugar, el valor del oro se determina por la cantidad de horas de trabajo necesarias para su producción. Si la unidad de oro -una onza- es obtenida, con la tecnología media, en 100 horas de trabajo, esa cifra expresa el valor del dinero. Dicho de otra manera, existe una relación clara y definida entre el dinero y las horas de trabajo. Una hora de trabajo es equivalente a un centésimo de la unidad de dinero (onza).

A su vez, el valor de las restantes mercancías está determinado, de igual manera, por el tiempo de trabajo. Por ejemplo, la fabricación de una máquina -la mercancía *i*- requiere 3.000 horas de trabajo (directo e indirecto).

Expresado en forma general, el precio de la mercancía *i* será

Precio monetario de mercancía i en oro = P_i en oro = $L_i \left(\frac{1}{L_p}\right)$ (1)

siendo *Li* el tiempo de trabajo contenido en la mercancía *i*. En otros términos, *Li* es el coeficiente de horashombre por unidad de la mercancía *i*. A su vez, *Lg*, es el tiempo de trabajo contenido en una unidad de oro, esto es, el valor del oro. Tanto *Li* como *Lg* son coeficientes de horas de trabajo (directo e indirecto) y están tomados como datos.

Por consiguiente, la ecuación (1) también puede ser explicitada como

P_i en oro = horas-hombre por unidad de mercancía i / horas-hombre por unidad de oro

Poniendo números concretos a estas relaciones, se tiene el precio en dinero de la mercancía *i*. La onza de oro requiere 100 horas de trabajo, entonces, *Lg* es igual a 100. A su vez, *Li* es igual a 3.000 (la mercancía i insume 3.000 horas de trabajo)

 P_i en oro de la máquina = $\frac{3.000horastrabajo}{100horastrabajo} = 30onzasdeoro$

y su precio monetario (en oro) será de 30 onzas. De esta manera se tiene el precio nominal de una mercancía y, al mismo tiempo, su equivalente en horas de trabajo.

Esto que es válido para cualquier mercancía producida en un país, es válido asimismo para el conjunto de ellas. Es así como se obtienen todos los precios de una economía y, por consiguiente, el nivel general de precios.

La expresión monetaria del tiempo de trabajo (MELT)

Sobre la base de esta relación, Foley asigna una gran importancia al concepto de la "expresión monetaria del tiempo de trabajo". Si la producción de una onza de oro requiere 100 horas de trabajo, entonces, la hora de trabajo permite obtener un centésimo (1/100) de onza de oro.

En otros términos, el cociente $\left(\frac{1}{Lg}\right)$ es el oro (el dinero) producido por hora de trabajo (o la productividad del trabajo en la industria del oro). Foley denomina a esta relación $\left(\frac{1}{Lg}\right)$ como la "expresión monetaria del tiempo de trabajo" (monetary expression of labour time, cuya denominación abreviada es MELT) 4.

$$MELT = \frac{1}{Lg}$$
 (2)

Una hora de trabajo en cualquier sector de la economía de un país es equivalente a un centésimo de la onza de oro. Se trata de una relación de equivalencia directa entre el dinero y los precios de todas las mercancías, establecida en el momento del intercambio. De esta forma, la MELT es un factor de proporcionalidad que está presente en todos los precios nominales de la economía. Ello pone de manifiesto, en primer lugar, la regulación del valor del dinero por la teoría del valor trabajo (Moseley, 2005). En

segundo término, la MELT es un concepto que se corporiza en los precios de mercado y, por ello, permite analizar no sólo la producción de la firma capitalista, sino también las distintas variables macroeconómicas, tales como el PIB, la ganancia y, por consiquiente, la plusvalía.

Tomando en cuenta esta definición de la MELT, la ecuación (1) puede ser reescrita como

Precio mercancía i en oro =
$$P_i$$
 en oro = MELT x Li (3)

P_i en oro de la máquina = 30 onzas de oro = (0.01 onza de oro) 3.000 horas

Esta nueva expresión nos dice que el precio de cada mercancía es proporcional al tiempo de trabajo socialmente necesario contenido en esa mercancía, actuando la expresión monetaria del tiempo de trabajo (MELT) como un factor de proporcionalidad

La circulación de billetes convertibles

Ya durante la vigencia del patrón oro, en las economías capitalistas circulaba el papel moneda, esto es, signos de valor que representan el equivalente general y que tenían el carácter de convertibles. Cuando en un país circula sólo oro, existe un solo tipo de dinero cuyo valor se encuentra establecido por las condiciones de su producción⁵. Cuando hay circulación de papel moneda convertible, su valor está dado también por el metal y ello está garantizado por la existencia de

Originalmente, Foley denominó la inversa de esta expresión como el "valor del dinero" (Foley, 1983).

⁵ Tal jerarquía del dinero es obvia en un régimen metálico sin circulación de billetes convertibles. En este caso, el oro es una mercancía y los depósitos bancarios no lo son.

un mercado libre entre el oro y el circulante

Supongamos una economía en la cual circulan billetes convertibles (v. que todo el oro está en poder del banco emisor). Supongamos, además. la existencia de depósitos bancarios (a la vista v/o a plazo). En este caso, la cantidad total de dinero está compuesta por dos tipos de instrumentos. Por un lado, el billete convertible emitido por el banco central (o banco emisor). Por el otro, los depósitos. Ambos conforman la cantidad total de dinero de un país pero, no obstante, existe una distinción entre ellos, debido a que el dinero emitido por el banco central tiene una mayor jerarquía por cuanto posee un respaldo metálico. De ocurrir una crisis financiera, el banco central está en condiciones de caniear los billetes en circulación por el oro a todos aquellos que lo demanden, en tanto que los bancos comerciales pueden verse en problemas para devolver sus depósitos en efectivo (papel convertible o metal). Esta distinción hace que los problemas del valor del dinero siempre se discutan tomando como referencia el activo que ocupa la cúspide del sistema monetario en cuestión. Una diferenciación semeiante también existe en los regímenes actuales de moneda fiduciaria, como se verá más adelante.

En los países con papel moneda convertible, la emisión de ese dinero por los bancos oficiales (o bancos privados autorizados) requería una acción estatal, puesto que el gobierno debía sancionar una relación de equivalencia entre ese circulante y el oro. Esa relación, de carácter convencional, es el llamado estándar de precio, que define la unidad del papel moneda estatal como una cantidad deter-

minada de la mercancía dinero. Por ejemplo, en 1790, el Congreso de los Estados Unidos definió el dólar como un vigésimo de la onza de oro (0.05 onza de oro por dólar).

Tomando esta última tasa de equivalencia, nuestra máquina, cuyo precio, en términos del oro, asciende a 30 onzas, tendrá un precio monetario P_i de 600 dólares (30 onzas de oro a 20 dólares cada onza).

$$P_i$$
 en dólares = $\left(\frac{1}{Lg}\right)Li$ x estándar de precio (4)

 P_i en dólares = 600 dólares = (0.01) (3.000) [20 dólares por onza]

La convertibilidad efectiva del dinero (a través de un mercado libre entre el dinero y el oro a esa tasa de conversión) aseguraba que el precio monetario de las mercancías reflejara su precio en oro. En otros términos, con dinero convertible, el precio monetario en dólares (o en libras, francos o florines) continúa reflejando, en forma muy clara, la relación que existe entre el tiempo de trabajo para producir esa mercancía y el tiempo de trabajo para producir una onza de oro.

Las fluctuaciones de corto plazo

Esta explicación es válida para el precio monetario de cualquier mercancía y, en consecuencia, también se aplica a la suma de todas ellas, esto es, al nivel de precios nominales de la economía. El nivel general de precios P (sumatoria de los P_i) está determinado, entonces, por las cantidades de tiempo de trabajo necesario contenidas en las mercancías y en el oro y por el estándar de precio. Cabe reiterar que estos valores (el valor del dinero y los precios de producción de las mercancías) constituyen centros

de gravitación alrededor de los cuales oscilan los precios de mercado, y que estas fluctuaciones están influidas por factores de carácter coyuntural, asociadas con el corto plazo. A través de estas consideraciones, se puede ver cómo se cierra el círculo entre el valor, las horas del trabajo y el dinero en una economía capitalista.

Por consiguiente, una explicación completa del nivel de precios v del valor del dinero, también debe incorporan estos elementos de la covuntura. Dicho en otros términos, baio el patrón oro, el dinero convertible estaba influido por las diversas fluctuaciones que ocurrían en los mercados financieros y productivos, y por las acciones tomadas por los gobiernos en relación con el crédito y las finanzas. Aun cuando la emisión de la oferta monetaria se encontrara sujeta a la disciplina de la base metálica. las extensiones de préstamos bancarios. las operaciones de títulos públicos. las variaciones en la tasa de interés o las tensiones en la balanza de pagos. alteraban el nivel de precios y el valor del papel moneda. Normalmente, las explicaciones marxistas sobre el valor del dinero han hecho hincapié en la determinación de largo plazo, ignorando estos elementos que deben formar parte de una estructura teórica que aborde el problema del dinero 6.

El nivel de precios y la ecuación cuantitativa

Obsérvese que el nivel absoluto de precios en cualquier país surge de aquellas relaciones y, por consiguiente, es independiente de la cantidad de dinero en circulación ⁷. El dinero no aparece en las ecuaciones recién vistas (Moseley, 2005). En Marx, la causalidad entre los precios y el dinero es inversa a la postulada por la ecuación cuantitativa (Gigliani, 2007).

$$MV = PQ$$
 (5)
siendo $PQ = \sum_{i=1}^{n} P_i Q_i$

La cantidad de dinero M está determinada por la suma de los precios nominales P, junto con la velocidad de circulación V y el nivel del producto real Q. Por consiguiente

$$M = \frac{PQ}{V} \tag{6}$$

En la visión endogenista de Marx, la cantidad de dinero existente se debe ajustar a la suma de los precios nominales (esto es, a las "necesidades de circulación") a través del atesoramiento (desatesoramiento) y de cambios en la velocidad de circulación.

Estas relaciones constituyen la base de su crítica a la teoría cuantitativa, postulada por Hume y por Ricardo, invariablemente defendida por la macroeconomía neoclásica, hasta la drástica revisión efectuada en los tiempos actuales por los llamados "nuevos-keynesianos" (Kicillof, 2007; Woodford, 2007) 8. Entre otras cuestiones, Marx sostiene que el error fundamental de los teóricos cuantitativistas consiste en considerar el dinero sólo como medio de circulación, omi-

⁶ Astarita hace una referencia explícita a esta omisión de las diversas vertientes marxistas que se ocupan del tema (Astarita, 2005).

La determinación del nivel de precios sin considerar el dinero ha pasado a ser una cuestión ampliamente aceptada por la teoría neoclásica contemporánea (Woodford, 2007).

⁸ Durante décadas, la teoría ortodoxa y, sobre todo, los seguidores de Milton Friedman

tiendo otras importantes funciones, tales como medio de atesoramiento y de unidad de valor. Ignorar la función de medio de atesoramiento, impide tomar en cuenta los ajustes en la velocidad de circulación del dinero.

El nivel de precios nominales frente a variaciones del valor del oro en Marx

Hemos visto que Marx estableció una explicación de cómo, bajo el patrón oro, se determinan los precios nominales en términos del metal. En este enfogue, el valor de la mercancía dinero está directamente influido por las condiciones de exploración v de extracción del oro, esto es, por sus condiciones de producción. En consecuencia, si se registraran alteraciones permanentes en las técnicas de producción del oro, ello impactará sobre el valor del dinero v sobre el nivel de precios de la economía. Lo mismo ocurrirá, obviamente, si se descubren nuevos territorios o continentes con grandes vacimientos inexplorados. que aumenten sustancialmente la oferta del metal.

Hasta aquí, hemos considerado a *Lg* como un valor dado. No obstante, las condiciones tecnológicas para la producción del metal recién mencionadas deben ser incorporadas a esta explicación, sobre todo, teniendo en cuenta el papel asignado por Marx a los cambios tecnológicos en el capitalismo. Los adelantos técnicos que permitan extraer el metal más fácil-

mente e impliquen un menor tiempo de trabajo reducirán l a es decir disminuirán el coeficiente de horas hombre requerido para producir una unidad de oro. Ello implica que los adelantos en la producción del oro que disminuyan Lq (que disminuyan las horas necesarias para producir dinero o, equivalentemente, eleven la productividad de la industria del dinero metálico) provocarán, al mismo tiempo, un aumento de los precios P de las distintas mercancías, medidas en relación con el oro. Esto es aumentará el nivel general de precios. Lo contrario ocurrirá si la industria del oro se convierte en una rama tecnológicamente atrasada respecto de las restantes

Volviendo a nuestro ejemplo de la máquina producida en 3.000 horas de trabajo y con un precio de 30 onzas de oro, en el cual la MELT es de 0.01.

Precio de la máquina = $Ll(\frac{1}{Lg})$ = 3.000 horas / 100 horas = 30 onzas de oro

Supongamos que se registre un gran avance en la productividad en la industria del oro (y que la productividad en el resto de las industrias no se modifique). Ahora, la producción de una onza de oro requerirá sólo 50 horas de trabajo, en vez de las 100 horas anteriores. Es decir, se tiene una MELT de 0.02 ya que los aumentos en la productividad de la industria del oro se traducen en un incremento de esta relación.

han sostenido que la masa de dinero determina el nivel de precios. Los desarrollos posteriores a Friedman, como la "revolución de las expectativas racionales" sofisticaron y refinaron esa idea apuntando siempre en la misma dirección, del dinero a los precios. Hoy la ortodoxia ha dado lo que muchos consideran un giro copernicano, al afirmar que el nivel de precios determina la masa de dinero (Woodford, 2007).

Precio de la máquina = $Li\left(\frac{1}{Lg}\right)$ = 3.000 horas / 50 horas = 60 onzas de oro

Frente a una suba en la productividad en la industria del oro -esto es, a una disminución del valor del oro, expresado en horas de trabajo-, el precio monetario de la mercancía en cuestión aumentó. Lo mismo ocurrirá con el precio monetario del resto de las mercancías.

En términos generales, el alza en la productividad del oro disminuye las horas de trabajo necesarias para producir una onza. Por consiguiente, disminuye el valor de la onza. Como contrapartida, habrá aumentado el precio de las mercancías (cuyas productividades no se han modificado) en términos del oro.

 Δ Productividad del oro $\Rightarrow \nabla$ Lg $\Rightarrow \nabla$ valor del oro $\Rightarrow \Lambda$ P

 ∇ Productividad del oro $\Rightarrow \Delta$ Lg \Rightarrow Δ valor del oro $\Rightarrow \nabla$ P

Lo contrario ocurre cuando la productividad de la industria del oro se retrasa respecto del resto de la industria, ya que se mantendrá el valor del oro pero se reducirán los precios de producción de las restantes mercancías.

Los cambios en el valor del oro cuando hay dinero convertible

De acuerdo con lo visto hasta aquí, resulta fácil comprender que estas reglas sobre el cambio técnico en la industria del oro se mantienen cuando estamos frente al dinero convertible. Supongamos que no haya modificaciones en el estándar de precio (el dólar estadounidense tiene una tasa de cambio constante, de 0.05 onza de oro).

Antes de la innovación tecnológica en la industria del oro, se tenía

 P_i en dólares = 600 dólares = (0.01) (3.000) [20 dólares por onza]

Tras la reducción de las horas de trabajo para fabricar una onza, resulta

 P_i en dólares = 1.200 dólares = (0.02) (3.000) [20 dólares por onza]

Como vemos, el aumento de la MELT $\left(\frac{1}{L_g}\right)$ determina un aumento del precio monetario de la mercancía en cuestión, de 600 a 1,200 dólares. Lo mismo ocurrirá con los precios restantes y, por ende, con el nivel general de precios. Así, el nivel de precios. expresado en las monedas nacionales, se ve afectado por cambios en la productividad del oro o por descubrimientos de vacimientos nuevos. Por eiemplo, en el siglo XVI se atravesó un período prolongado de "inflación del oro", a medida que nuevos yacimientos entraban en explotación en América.

Vistos con ojos de hoy, esta vinculación entre el valor del dinero (mercancía) y el nivel de precios de las mercancías puede parecer contraintuitiva. Cuando la producción del oro se ve beneficiada por aumentos tecnológicos, sube el nivel nominal de precios. Un acontecimiento positivo en la oferta de oro provoca una disminución de su valor y una suba de los precios nominales. En el sistema de dinero fiduciario las cosas aparecen de manera distinta. En las economías actuales, sobre todo en inflaciones de demanda o generadas por el déficit fiscal, la suba del nivel de precios está asociada con un funcionamiento irregular (excesiva emisión) de la oferta de dinero. Sin embargo, se trata de dos fenómenos de naturaleza diferente.

El tiempo de trabajo, las expectativas y el valor del

El análisis del valor del dinero bajo el patrón oro debe incorporar un último elemento. La producción capitalista tiene lugar en condiciones de incertidumbre, en las cuales los individuos se manejan con expectativas sobre el curso futuro de las variables reales y productivas, y sobre la posibilidad de cambios en los distintos mercados. Esta incertidumbre está vinculada, en gran medida, con el carácter anárquico en que se desenvuelve la economía dado por la descentralización de las decisiones de producción y de consumo

En su formación, los precios de producción de una economía incorporan la información corriente v la información existente sobre el futuro. En otros términos, los precios de producción se basan sobre la situación actual del mercado y las expectativas sobre el curso que tomarán hacia adelante las variables de diverso tipo. Esto es válido para el curso probable de la producción y también para las innovaciones tecnológicas. Por eso, Foley señala que los precios de producción tomarán en cuenta este tipo de anticipaciones v ello también ocurre en la industria del oro. Por consiguiente, el precio monetario (en oro) de las mercancías habrá de refleiar también las expectativas que existan sobre los costos de producción del metal en el largo plazo y no necesariamente, sobre sus costos de producción actuales (Foley, 1998).

Por ejemplo, la gran inflación del siglo XVI ocurrió no sólo por el descubrimiento de los yacimientos en el nuevo mundo sino también por la perspectiva de que la tecnología minera a aplicarse determinaría un

gran avance en la productividad de la industria del oro, en relación con la producción industrial europea, por un período prolongado. De igual manera, la persistente deflación de fines del siglo XIX tuvo lugar, a pesar de los descubrimientos de oro en Australia y en Alaska debido al convencimiento de que la tecnología de extracción del metal iba muy a la zaga de los enormes avances en reducción de costos obtenidos por la agricultura y la industria durante aquellos años.

III. El dinero no convertible como un pasivo estatal

En el siglo XX, el sistema monetario sufrió una modificación sustancial. Las monedas nacionales deiaron de ser convertibles en oro v. por lo tanto. dentro de cada país, el dinero deió de estar fijado en términos del metal. Esta disociación determinó que desapareciera la conexión entre el tiempo de trabajo para producir una unidad de oro y el tiempo de trabajo promedio para la producción del universo de las mercancías. La ruptura del lazo entre el dinero nacional y las reservas metálicas y la generalización del papel moneda fiduciario fue un proceso gradual que se extendió a lo largo de décadas, desde la primera querra mundial hasta 1971, cuando Nixon declaró la inconvertibilidad del dólar. Esta transición se ha consolidado lo suficiente como para afirmar que el oro dejó de ser un elemento que requla las oscilaciones de los precios nominales de las mercancías v el stock de dinero y de crédito que existe en cada país (Foley, 1998, 2005).

En varios aspectos, la inconvertibilidad de las monedas nacionales en el oro no estableció grandes cambios en el funcionamiento de los mercados y del crédito. Bajo el régimen de dinero fiduciario, los precios de las mercancías continuaron fijados en términos de las monedas nacionales, especialmente del dólar, que asumió las funciones de medida de valor, medio de pago y, asimismo, de moneda mundial.

Por su parte, el actual sistema monetario, basado sobre el dinero del banco central, había tenido sus desarrollos iniciales baio la vigencia del patrón oro. Durante ese período, los gobiernos imprimían su papel moneda convertible: estos instrumentos llegaron a jugar un rol considerable en la financiación de la producción v del comercio. Además, los bancos centrales tomaron a su cargo la centralización de las reservas auríferas v llevaron a cabo una cierta separación del oro respecto de las diversas operaciones del sistema monetario. Más aun, no era infrecuente que una parte considerable de la base monetaria no tuviera un respaldo metálico suficiente.

Pero aun cuando en todos aquellos aspectos el cambio del sistema no planteó grandes alteraciones, existe sí una modificación radical en la naturaleza del régimen monetario, pues la circulación del dinero mercancía -o del dinero convertible- fue reemplazada por el papel moneda emitido por el banco central, que es sustancialmente distinto. Este cambio institucional abrió el paso a una serie de situaciones nuevas en el capitalismo contemporáneo, tales como las políticas keynesianas de expansión monetaria con el fin de sostener el empleo y la producción, y la aparición de inflaciones persistentes en los países.

El dinero fiduciario como representación del valor

La evolución de los sistemas monetarios nacionales en las últimas décadas nos pone frente a la realidad de que la forma de apariencia socialmente aceptable del trabajo no es una mercancía. Una vez que el puro papel moneda (no respaldado por una mercancía) ha sido declarado como el equivalente universal por el gobierno. entonces, este puro papel moneda puede también funcionar como la forma en la cual se expresa el trabajo social (Moseley, 2005). Por lo demás, el dinero inconvertible debe actuar como tal, aunque no contenga trabaio, porque no hay otra medida posible del valor v no hav otra forma posible de representar el trabajo social en una forma obietiva.

Pero aun cuando ello sea así, queda la pregunta ¿qué determina el valor del dinero en las nuevas condiciones? Con la desaparición de aquel vínculo institucional entre el dinero y el oro. deió de estar disponible una teoría del valor de la moneda nacional, en términos de la mercancía y del valor trabaio. Esto constituve un vacío teórico importante en un mundo en el cual las luchas en torno de la inflación v al valor de las monedas nacionales iuegan un rol central en la política económica. En vista de la disolución del vínculo entre el dinero y el oro, ¿qué soluciones teóricas se han intentando frente a este "cabo suelto"?. ¿Cuáles han sido los caminos intentados por teóricos marxistas hasta momento?

El debate sobre el valor del dinero ha sido encarado desde diversas perspectivas. En este trabajo, vamos a referirnos a tres de esas explicaciones, que abarcan una gran parte de la discusión actual. Una de ellas parte de reconocer la desconexión del dinero respecto del metal, operada en los
tiempos actuales, e intenta encontrar
una explicación de su valor basándose sobre la teoría de los activos financieros; Foley es su representante más
destacado (Foley, 1982, 1998 y
2005). Dentro de este grupo, no todos
los autores han conseguido brindar
una explicación abarcadora sobre la
naturaleza del dinero inconvertible.

Un segundo camino es el recorrido por aquellos defensores de la inmaterialidad del dinero, que reexaminan la teoría de la moneda-mercancía de Marx. En algunos casos, estos autores proponen reexaminar la necesidad lógica del dinero-mercancía, como Reuten (1998). Otros, como Ganssman, relativizan el alcance que tiene el metalismo tal como está expuesto en *El Capital*, poniendo de manifiesto elementos de ambigüedad de esta visión (Ganssmann, 1998).

Una última línea de interpretación, encarnada por Rafferty y Bryan (2003), opina que el dinero actual se encamina a reencontrar un respaldo directo en la mercancía, aunque no en el oro, que constituye una forma monetaria pre-capitalista. Para estos autores, los derivados de crédito son formas de dinero que poseen una vinculación estrecha con la mercancía v. en consecuencia, su valor está influido por las condiciones de producción (por las horas de trabajo invertidas). Por consiguiente, gracias al auge de estos instrumentos, que constituirían una forma avanzada del dinero, estaríamos a las puertas de una nueva etapa del dinero-mercancía, aunque con un respaldo distinto al existente bajo el patrón oro (Rafferty y Bryan, 2003).

Vamos a desarrollar con una mayor extensión el enfoque de Foley, porque

proporciona una explicación coherente del valor del dinero moderno dentro del marco marxista. Pero también haremos referencia a las demás visiones, sobre todo porque estamos frente a un debate que todavía continúa en nuestros días (Gigliani, 2005).

III.1. La solución de Foley: ¿qué es hoy el dinero?

Para Foley (1983), los elementos contenidos en los capítulos iniciales de *El Capital* no permiten establecer una teoría del dinero y del nivel de precios, debido a los cambios que se han operado en el sistema monetario. Para encarar este tema, es necesario considerar el dinero emitido por el banco central como un activo financiero.

El sistema monetario vigente hoy en los distintos países -conformado por el circulante v los depósitos bancarios- es distinto del de la era metálica. Durante esta última, el vértice del sistema estaba ocupado por el oro, mientras que en la actualidad ese lugar lo tiene el dinero del banco central. En los distintos países, la cantidad total de dinero -cualquiera sea su designación estadística, por ejemplo, M2 o M3- está conformada por el circulante emitido por el banco central y por los depósitos en el sistema bancario (cuenta corriente v plazo fiio). Cabe señalar que, dentro de este agregado existe una jerarquía, una diferenciación, correspondiéndole el lugar más alto al dinero en efectivo. Esta distinción entre billetes y depósitos bancarios está extensamente considerada por economistas monetarios de diversas corrientes, tales como Gurley v Shaw, Aglietta, Godley v Lavoie y Foley. Una de las razones que justifican esta diferencia es que, cuando en los países industrializados sobrevienen crisis bancarias, los individuos tienden a desprenderse de sus depósitos de distinto tipo (pasivo de los bancos comerciales) por dinero en efectivo (pasivo del banco central), que es considerado más seguro °. Otra razón está dada por el hecho de que el llamado efecto "riqueza", que toma en cuenta las consecuencias que tiene la inflación sobre el valor real del dinero, opera en nivel agregado (de la economía en su conjunto), sólo sobre el dinero en efectivo y no sobre los depósitos bancarios (Taylor, 1991) 10.

De acuerdo con Foley, el papel moneda, definido en términos formales, es un pasivo del banco central. Los tenedores de billetes le están efectuando un préstamo al gobierno (o, en forma más específica, al banco central). Esta última afirmación supone. naturalmente. considerar la existencia del sector público consolidado (gobierno más banco central), que es una visión que permite entender, entre otras cosas, el concepto del "señoreaie" (la emisión de dinero por el banco central favorece al tesoro y ambas agencias no son más que partes integrantes del gobierno).

En general, la capacidad de los gobiernos -y, también, de los bancos centrales- de tomar préstamos está vinculada con los activos que poseen y que les sirven de respaldo. El principal activo estatal está dado por los

ingresos originados en su capacidad tributaria En todos los países los gobiernos tienen el poder de recaudar una proporción significativa de la plusvalía generada anualmente. Esta masa de recursos v. además, el valor futuro de la recaudación descontada al presente, es lo que mide la capacidad tributaria estatal. Ciertamente, los impuestos no constituven el único activo público, aunque sí representan el más importante de todos. Los gobiernos cuentan también con otros activos como su posición acreedora contra otros países, medida por sus tenencias de títulos públicos extranieros, de divisas y de reservas de oro. En muchos casos, poseen empresas de servicios o productivas, reservas de recursos naturales. Asimismo. como en el caso de los Estados Unidos, son titulares de grandes extensiones de tierras fiscales.

Al tomar en cuenta este respaldo, Foley sostiene que es falsa la idea de que el billete emitido por el banco central sea una cosa que carezca de valor o que no pueda ser convertida en algo que tenga valor. Como un pasivo del gobierno, el circulante puede ser usado para el pago de impuestos. Esta concepción del dinero como una deuda pública difiere de la visión neoclásica, que explica su valor como si estuviera restringido por un límite que tiene el banco central en cuanto a su capacidad de tomar prés-

La situación es distinta si la crisis abarca todo el sistema monetario, como ocurre en las crisis financieras de los países dependientes, en cuyo caso el dinero del banco central tampoco será aceptado.

Más precisamente, el llamado efecto "riqueza" (efecto "saldos reales") opera sobre el "dinero externo", que está compuesto por el circulante en poder del público más los depósitos bancarios cuyo respaldo esté constituido por activos estatales. En cambio, el "dinero interno", esto es, los depósitos bancarios cuya contrapartida son préstamos bancarios, no se ve influido por ese efecto. Así, una depreciación de los depósitos por vía inflacionaria se verá compensada por las ganancias que obtendrán los tomadores de crédito (que ven reducida la carga de su deuda bancaria en términos reales).

tamos. Tal es el argumento básico de la teoría de la escasez del dinero, que afirma que cuanto menor sea el *stock* monetario en circulación, mayor será su valor

El dinero como una forma de la deuda pública

En los Estados Unidos, el dólar es la unidad en la cual está denominada la deuda del gobierno; esta deuda pública constituye, a su vez, la medida del valor y el medio de circulación y de pagos. Lo propio ocurre con la moneda emitida en todos los otros países capitalistas avanzados. En razón de ello, el estudio del sistema monetario debería tomar como punto de partida, sostiene Foley (2005), la teoría de la valuación y de la administración de la deuda estatal.

Los gobiernos generan flujos continuos de ingreso mediante su poder tributario. Estos fluios pueden ser capitalizados a través de la emisión de la deuda pública que, en su forma tradicional, promete a su tenedor el pago periódico de intereses. Resulta importante destacar que, por lo general, la deuda pública está formada por títulos del gobierno que no tienen como contrapartida un capital real. Por esta razón, Marx considera que estos títulos constituyen un capital ficticio (Harvey, 1990). Su respaldo está dado no por un capital invertido en la esfera productiva sino por la suma de los ingresos futuros que el gobierno espera recaudar del sector privado para atender sus diversos gastos, entre ellos, el pago de los intereses y la devolución del préstamo 11.

Por consiquiente, los ingresos futuros con los que ese título será pagado no provienen directamente de un proceso productivo creador de plusvalía. sino de la capacidad tributaria que tiene el gobierno para obtener nuevos fondos. Sin embargo, cabe tener en cuenta que en la determinación de los intereses que paga el título v. por lo tanto, de su valuación, intervienen. asimismo, otros factores más allá de la solvencia tributaria del gobierno emisor. Así, esos rendimientos estarán influidos por las condiciones en que se desenvuelve el sistema financiero de cada país, tales como la política monetaria v cambiaria, o el nivel de endeudamiento interno v externo.

El papel moneda y la tasa de interés

El hecho de que el circulante emitido por el banco central no devengue una tasa de interés podría llevar a que este pasivo estatal sea considerado como algo sustancialmente diferente de los títulos del tesoro. En otros términos, podría hacer pensar que el valor del dinero es algo distinto del valor de un título público. Sin embarao, sostiene Foley, el hecho de que el circulante no devengue intereses no constituve una propiedad inherente del mismo. Ese hecho es atribuible, más bien, a la liquidez que posee el dinero en efectivo y a la posibilidad que ello otorga al gobierno, de pagar una tasa de interés sobre los restantes títulos públicos que iguale el rendimiento que brinda el dinero, que es un activo que cuenta con la particular ventaja de su gran liquidez-. En con-

Sin embargo, como señala Harvey, esto no siempre es así. Podría ocurrir que una parte de la deuda pública sea lanzada, en forma especial, para financiar emprendimientos productivos. En estos casos, existiría una relación directa entre el precio del título y el valor real que le sirve de contrapartida (obra pública).

interés

secuencia, el valor del dinero -el valor de los billetes en efectivo- constituye un capital ficticio de la misma manera que lo es el de los títulos públicos sobre los cuales el gobierno paga un

Puesto que los sustitutos cercanos del papel moneda no son perfectos, por lo menos en el corto plazo, los bancos centrales tienen un poder de mercado sobre el diferencial que existe entre la tasa de interés correspondiente a su pasivo monetario (que no paga una tasa explícita) y las tasas de interés que corresponden a los depósitos bancarios, los títulos públicos v otros instrumentos. La política monetaria de los gobiernos descansa sobre este importante poder. En la medida en que los bancos centrales modifican las cantidades disponibles de circulante (base monetaria) a través de las operaciones de mercado abierto o alteran la tasa "obietivo" de corto plazo (tasa de federal funds, en los Estados Unidos), se está modificando el rendimiento del dinero en relación con el rendimiento de sus sustitutos cercanos.

Por otra parte, según Foley, el valor real de las monedas en los países industrializados -o. su inversa, el nivel de precios- se encuentra condicionado, asimismo, por diferentes variables nominales fijadas por los gobiernos, tales como el salario mínimo, la jubilación mínima. las tarifas de los servicios públicos, los subsidios y los precios internos administrados, etc., Estas instituciones actúan como "anclas" que contribuven a la estabilidad del nivel general de precios aun en economías en las cuales la intervención del gobierno es relativamente débil. No obstante, el elemento más importante para la determinación del valor del dinero está dado por la capacidad impositiva del sector público. El valor "actualizado" de los ingresos futuros es función del poder impositivo estatal y, además, de la capacidad contributiva de la economía. En consecuencia, el desarrollo de las fuerzas productivas condiciona esa fuente primordial de los activos.

Esta perspectiva plantea profundas cuestiones sobre la relación entre el estado y el capital en las economías contemporáneas. A lo largo de siglos. la medida del valor estuvo representada por el oro, esto es, por una mercancía que los propios individuos destacaron, en las sociedades de intercambio, como el equivalente general. El siglo XX, en cambio, colocó frente a nosotros un título público como representación del trabajo social. En tanto esta nueva situación permanezca, es decir, en tanto los pasivos del estado cumplan tal función, ello pone de manifiesto una marcada simbiosis entre el capital v el estado, v plantea la necesidad de reflexionar sobre una unificación de la teoría marxista del dinero y del estado (Foley, 2005).

Además, la determinación del valor de la moneda plantea una serie de cuestiones nuevas. La creciente globalización v la existencia de tipos de cambio flexibles implican una dimensión externa del dinero. Bajo el patrón oro, esa relación se establecía con el metal, que era el dinero mundial. En las actuales condiciones, esa vinculación se verifica entre las monedas de los principales países industrializados. De manera que el valor del dinero está influido por lo que la teoría (Astarita, Carchedi, Shaikh) considera los determinantes del tipo de cambio. a saber, las productividades relativas de los países y las condiciones de sus sistemas financieros.

El valor del dinero en Carchedi

Folev ve el dinero como un activo emitido por el banco central, cuvo valor resulta respaldado por la capacidad tributaria del sector estatal. Otros autores marxistas coinciden en que hay una desvinculación del dinero con respecto al metal pero, en cambio, no ofrecen una teoría explícita sobre su valuación, Entre ellos, está Carchedi (1991), que reconoce aquella desconexión v que procura identificar el valor del papel moneda con el fluio de producción que se genera en un país. Así, en las economías actuales, el valor del dinero quarda una correspondencia con el valor agregado que tiene lugar en cada país. De esta forma, el poder adquisitivo de una unidad de dinero se obtendría de dividir el valor agregado por la cantidad total de dinero en circulación (billetes v monedas más depósitos bancarios). Ello implica que, a pesar de su carácter inmaterial, el papel moneda posee algún tipo de valor. No obstante. Carchedi no avanza más allá. Afirma que existe una vinculación general entre el dinero del banco central v el fluio de nueva rigueza, pero esa conexión queda sin determinar. ¿Qué tipo de relación existe entre la oferta monetaria v la producción? Si el dinero fiduciario es una emisión del gobierno que circula en el sistema financiero, ¿cuáles son los factores vinculados con el sector público y las instituciones financieras que inciden en su poder adquisitivo? Estas preguntas guedan sin respuesta en Carchedi.

III.2. Reuten y Ganssmann: la no materialidad del dinero

Como hemos visto, Foley rediscute la teoría del dinero metálico, a partir de la constatación de que el oro ha sido sustituido por el papel moneda. Pero no existe en este autor una obieción al estudio del dinero en Marx ni a su análisis de la génesis del equivalente general, considerando que en su época la mercancía determinaba el valor de la moneda. Existe, en cambio, una corriente de teóricos para los cuales hov el dinero no es una mercancía pero que, además, brindan una visión crítica sobre las ideas metalistas desarrolladas en Capital. Algunos de ellos, como Reuten, plantean directamente la necesidad teórica de sustituir la idea del dinero-mercancía por la del dinero como pura forma. Otros, como Ganssmann apuntan a demostrar la existencia de una cierta ambigüedad en la visión metalista de ese libro

Ganssmann identifica esa ambigüedad en el análisis que hace Marx del moderno sistema de crédito. En El Capital, el sistema bancario puede otorgar préstamos a los capitalistas, muchas veces, sin suietarse a un respaldo estricto con el metal. Tal episodio es frecuente, sobre todo, en las fases expansivas de la producción. Sin embargo, en el momento en que sobrevienen las crisis que periódicamente ajustan las sobreexpansiones cíclicas, el fluio de crédito puede contraerse y se puede verificar un retorno temporal -designado como Umschlag. en alemán- al "sistema monetario". significando que sólo ciertos tipos de dinero serán aceptados como medios de pago, en esas circunstancias..

Marx tiende a tratar esta "reversión" (*Umschlag*) del sistema del crédito al sistema monetario como una reivindicación de su teoría del dinero-mercancía. En varios pasajes, sostiene que hay una necesidad lógica de que el dinero sea una mercancía. En otros términos, que el sistema financiero

baio el capitalismo no puede emanciparse de sus raíces fetichistas y bárbaras, en que las propiedades sociales de un obieto -del oro que sirve como un equivalente universal- son tomadas como propiedades natura-

Sin embargo, Ganssmann opina que no todas las conclusiones guardan coherencia con esta afirmación. En varios pasaies de su obra Marx plantea la "reversión", pero inmediatamente retira partes de ese argumento. Así. sostiene que la crisis implica el colapso del sistema de crédito v el retorno al oro. Pero, al mismo tiempo, concede que ese colapso no necesariamente implica un retorno al dinero metálico, al menos, no en el ámbito de la economía interna. En otras palabras. plantea una propuesta fundamental sobre el funcionamiento del dinero. Pero, al mismo tiempo, reconoce que el capitalismo puede generar otras soluciones que se aparten de esa idea fundamental

Cuando en el capítulo 3 (sección 3), Marx se refiere a la función del dinero como medio de pago y a la crisis de dinero, escribe que "tan pronto como este mecanismo sufre una perturbación general, sea la que fuere, el dinero se trueca brusca v súbitamente de la forma puramente ideal del dinero aritmético en dinero contante y sonante. Ya no puede ser sustituido por las mercancías profanas....Hace un momento, el ciudadano, llevado de su quimera racionalista y de su embriaguez de prosperidad, proclamaba el dinero como una vacua ilusión. No había más dinero que la mercan-contradicción absoluta el divorcio entre la mercancía y su forma de valor, o sea el dinero". Sin embargo, concluve este famoso párrafo con la siguiente afirmación "La forma que el dinero revista es, por tanto, al llegar a este momento indiferente. El hambre de dinero es la misma, va hava de pagarse en oro o en dinero-crédito, v. ar.. o en billetes de banco (cursiva añadida)" (Marx, 1977, pág. 95).

¿Por qué, entonces, Marx plantea una "reversión" (Umschlag) en estos términos, cuando puede haber un retorno al oro como también un retorno a los billetes que circulan en cada país?. ¿Dónde está la "vuelta al oro". la mercancía?. se pregunta Ganssmann. Y su respuesta es que el oro no aparece.

Ciertamente, Ganssmann plantea la existencia de una tensión muy sugestiva en el texto citado. Sin embargo. más que una contradicción en el sistema de Marx, esa ambigüedad podría explicarse por los distintos planos de abstracción en los que trabaja a lo largo de su obra. Así, en el Libro L su teoría del dinero-mercancía se desenvuelve en un marco de patrón oro puro. En cambio, cuando en el Libro III aborda una serie de problemas contemporáneos, su análisis se muestra muy influido por lo que podría denominarse el patrón libra esterlina. en el cual el oro continúa rigiendo los movimientos del dinero, pero el Banco de Inglaterra posee un amplio margen de discreción sobre el manejo de su moneda.

Reuten o el dinero como pura forma

Por su parte, Reuten analiza el dinero a partir de una concepción de la forma del valor, que se basa sobre la Lógica de Hegel. En esta visión, el valor tiene una dimensión social general y abstracta, cuya existencia se concreta en el dinero. Siguiendo a Marx, Reuten considera que la existencia del dinero como forma del valor está dada por la necesidad de medir unidades heterogéneas en el intercambio. Esta forma dinero reúne las condiciones expuestas en los capítulos iniciales de *El Capital*, de ser unidad de valor, medio de circulación y de atesoramiento.

Sin embargo, Reuten sostiene que el dinero, a diferencia de la mercancía que tiene un valor de uso, no posee un contenido esencial. No importa si es oro, papel, plástico o un asiento contable, sino que su esencia es la pura forma, es una cantidad (unidimensional). En este sentido, el dinero no tiene valor, sino más bien un número infinito de valores de cambio, uno contra cada mercancía. Por lo tanto, la existencia sustancial del dinero es la de ser una pura forma trascendental.

A partir de esta lógica de determinación abstracta y general, Reuten encuentra que una de las principales condiciones abstractas de existencia del capital, es que su acumulación se encuentra respaldada por todo el dinero que existe en la economía, tanto por los billetes del banco central como por el dinero bancario, que surge de la actividad de los bancos de crear préstamos y depósitos. Sin embargo, este recurso podría condenar a las firmas bancarias al riesgo continuo de la insolvencia y por ello es que la base del sistema crediticio tiene que descansar sobre el banco central. Como se ve, en Reuten hay un replanteo radical en torno de la necesidad lógica de una teoría del dinero mercancía.

Además del replanteo de Reuten o de las dudas explicitadas por Ganssmann sobre el metalismo de Marx, bajo el régimen del patrón oro, estos autores adhieren también a la idea de que el valor dinero actual no puede explicarse por la mercancía. Sin embargo, si bien discuten la no materialidad del dinero, no aportan una explicación sobre los factores que determinan hoy el valor del papel moneda del banco central

III.3. ¿Un retorno al dinero mercancía? Rafferty y Bryan, y los derivados financieros

Recientemente, en el marco de un estudio sobre la internacionalización del capital, Rafferty y Bryan han aportado una nueva perspectiva al debate. Estos autores señalan que el dinero estuvo atado al oro durante el siglo diecinueve y que en el siglo veinte se verificó una ruptura de ese lazo. La consiguiente desmaterialización del dinero impide, por lo tanto, que su valor pueda ser explicado en términos de la teoría del valor trabajo.

Pero, en tiempos recientes, se ha verificado un hecho de singular trascendencia, dado por el rápido crecimiento de los derivados financieros en la economía mundial. Estos instrumentos, tanto los destinados a fijar en el tiempo la tasa de interés o el tipo de cambio, como aquellos que buscan establecer el precio futuro de las mercancías (cereales, petróleo y otras commodities) tuvieron un gran auge en las últimas décadas. Para poder analizar esta interpretación, es necesario tener en cuenta que el desarrollo reciente de los derivados tiene dos dimensiones diferentes.

Por un lado, su difusión responde a la necesidad de poder comparar cuantitativamente los capitales ubicados en distintos puntos del mundo y expresados en distintas monedas con tipos de cambio flexibles. Asimismo. en las condiciones vigentes de desregulación financiera, buscan garantizar una tasa de interés cuando las operaciones productivas o comerciales están sujetas a una tasa variable v. por lo tanto, con un curso incierto. dentro del sistema bancario. De esta forma, en un mundo globalizado, con tipos de cambios flotantes v con diferentes regímenes de tasas de interés. los derivados posibilitan medir v cuantificar esas operaciones, esto es, esos eslabones del capital (productivo v comercial). Esta función de denominar en forma homogénea valores expresados en monedas distintas v en tasas de interés diferentes, implica que estos activos concretan una de las funciones del dinero, la de ser medida del valor. Por otra parte, su considerable grado de disponibilidad agrega otro elemento, esto es, poseer una alta liquidez que, según Rafferty y Brvan, los acerca al dinero. Sobre la base de ello, estos autores sostienen que los "derivados podrían concretar el carácter dinerario de las distintas mercancías, no sólo verificando un rango de valores monetarios de las mercancías expresadas en distintas monedas v en distintas fechas, sino también permitiendo que los títulos sobre las diversas mercancías sean formas de mantener v de intercambiar activos financieros" (Rafferty y Bryan, 2003). En otras palabras, podrían pasar a convertirse en un dinero que cuenta con un respaldo material (que representa directamente horas de trabajo humano). Además, a diferencia

La segunda dimensión es el carácter altamente especulativo de estos títulos financieros. Existe una brecha cada vez mayor entre el volumen de

del oro, constituirían un dinero-mer-

cancía distintivamente capitalista.

las operaciones de tasa de interés v de tipo de cambio y las operaciones comerciales v productivas que se registran en la economía mundial v ello confiere un alto riesgo al mercado de los derivados. Tal curso especulativo no es distinto, en líneas generales, del que han seguido los mercados de acciones en el último siglo y medio. Marx señaló el papel que desempeñaban las bolsas de valores en el financiamiento de la producción y de las inversiones en gran escala, en la segunda mitad del siglo XIX v. al mismo tiempo, identificó su carácter especulativo. Algo similar ocurre con el mercado de los derivados, aun cuando este aspecto no es debidamente tomado en cuenta por Rafferty v Brvan, va que se trata de una característica que los diferencia del dinero del banco central. Si bien estamos frente a activos financieros que tienen una gran liquidez, su naturaleza especulativa los hace estar afectados por un riesgo muy elevado.

Es posible que estos títulos de gran liquidez tiendan a convertirse en cuasimonedas y, de esta manera, sean un sustituto próximo al dinero. No obstante, su riesgo arroja dudas sobre la posibilidad de su generalización en los distintos tipos de transacciones, sobre todo, frente a la aceptación que tienen las monedas emitidas por los gobiernos. En todo caso, Rafferty v Bryan estarían adoptando una definición del "dinero" excesivamente amplia, en la que entrarían activos de diferente riesgo y liquidez. En tanto estas cuestiones gueden sin resolver, parece apresurado sostener que los derivados, más allá de su capacidad para mensurar el valor en el nivel internacional, puedan convertirse en dinero y que una parte del dinero pase a tener, de vuelta, una

conexión con las mercancías, como lo afirman Rafferty y Bryan.

El carácter histórico del dinero

En El Capital se analiza el comercio v las relaciones internacionales en el contexto del patrón oro, en el cual el metal constituía la única moneda mundial. Las restricciones impuestas por este sistema sobre la acumulación determinaron, a lo largo del siglo XX. la desaparición de esa mercancía como medio de pagos tanto en el plano internacional como nacional Sobrevino así un sistema de dinero no convertible emitido por los estados v. al mismo tiempo, surgió la necesidad de establecer las equivalencias entre las monedas de los distintos países. Esta última cuestión, la del tipo de cambio, se tornó en un asunto mucho más acuciante cuando la economía mundial transitó de un régimen de paridades fiias a otros de tipo flexibles o flotantes. Por otra parte, tras la crisis de los años treinta. la acción de los gobiernos tendiente a remontar las recesiones a través de medidas fiscales v monetarias expansivas también planteó nuevos problemas teóricos. Entre ellos, el de las políticas antíciclicas v el de la inflación más o menos generalizada que experimentaron los países industrializados, a partir de la segunda posguerra. Todos estos fenómenos son posteriores a la época en que se escribió El Capital y no se encuentra considerados en esa obra. Entre estos procesos nuevos se cuenta la sustitución de la mercancía dinero por el crédito estatal, que ha devenido, en el curso de décadas, en la forma socialmente aceptada de equivalente general.

Es cierto que el oro fue una mercancía particular que en un largo período

de la evolución histórica representó la forma universal del valor. Hoy las funciones del dinero están expresadas por un capital ficticio que toma la forma de una deuda estatal. Por otra parte, el análisis de Folev que toma en cuenta este fenómeno y que lo integra en el marco general de la teoría marxista, quarda una analogía con el método que empleó el propio Marx que estudió el nuevo sistema crediticio mediante una extensión, de la teoría del dinero-mercancía. Este enfoque permite preservar la integridad de la teoría de Marx v extenderla para comprender las nuevas instituciones históricas

En la introducción señalamos que este trabajo se ocupa de las monedas de los países industrializados. En las naciones dependientes. las crisis fiscales v monetarias provocan una erosión constante del valor del dinero nacional, al punto de poner en cuestión, en determinados períodos, la propia capacidad de los gobiernos para poder emitir. Debido a ello, en la mayoría de los países periféricos el dinero es reemplazado, en diversa medida. por el dólar o por otras divisas, como el euro o el ven y ello ocurre no sólo en momentos de turbulencias sino también cuando la economía se desenvuelve con una mayor normalidad. Se trata de un fenómeno muy extendido y, recientemente, Reinhart et al. (2003) han identificado noventa países en los cuales existen problemas de este tipo.

En los años noventa la Argentina constituyó un caso extremo de esta vinculación entre la moneda nacional y el dólar por la vigencia del régimen de caja de conversión, que se derrumbó a finales de 2001. Otra tendencia todavía más profunda está expresada por el Ecuador que directamente sus-

tituyó su moneda por la divisa estadounidense. No habría que descartar la posibilidad de que una eventual intensificación de las crisis financieras en la periferia empuje a otros países a seguir el ejemplo del Ecuador. Pero, aun en condiciones de menor vulnerabilidad que la existente en aquellos años de crisis permanentes, hoy continúa expresándose la dependencia de las monedas nacionales respecto de las divisas fuertes. Así, el actual proceso de adquisición masiva de reservas internacionales por parte de varios países de la periferia les garantiza condiciones de menor inflación y de mayor valor de su moneda. Pero esto se obtiene, precisamente, gracias a la acumulación de aquel activo (dólar o euro) que está situado en la cúspide de sus sistemas financieros.

Bibliografía

- Astarita, R., 2003, "El oro y su rol monetario desde una perspectiva marxista", **Realidad Económica** Nº 199, 1º. de octubre al 15 de noviembre, pags. 36-59
- Astarita, R. 2005, Concepciones sobre el dinero, el rol del oro y cuestiones monetarias, mimeo, junio. http://rolandoastarita.com
- Astarita, R. 2006, *Valor, mercado mundial y globalización*, Buenos Aires, Kaicron, 376 páginas.
- Cottrell, A. 1997, Monetary Endogeneity and the Quantity Theory: The Case of Commodity Money, Department of Economics, Wake Forest University, junio, 21 páginas.
- Duménil, G. y Lévy, D. 1996, *La dynamique du capital*, Paris, Presses Universitaires de France, 410 páginas.
- Foley, D.K. 1983, "On Marx's Concept of Money", *Social Research*, Vol. 1, N° 1, pags. 5-19.http://homepage.newschool.edu/~foleyd/marxmon.pdf.
- Foley, D.K. 1986, *Money, Accumulation and Crisis*, Nueva York, Harwood, 160 páginas.
- Foley, D.K. 1998, "Asset Speculation in Marx's Theory of Money", en Riccardo Bellofiore (ed.), *Marxian Economics: A Reappraisal,* Volumen I, Londres, Macmillan Press, pags. 271-285.
- Foley, D.K. 2000, "Recent Developments in the Labor Theory of Value", *Review of Radical Political Economics*, volumen 32, N° 1, pags. 1-39.
- Foley, D.K. 2005, "Marx's Theory of Money in Historical Perspective", en Fred Moseley (ed.), *Marx's Theory of Money*, Houndmills, Palgrave Macmillan, pags. 36-49.
- Gannsmann, H. 1998, "The Emergence of Credit Money", en Riccardo Bellofiore (ed.), *Marxian Economics: A Reappraisal*, Volumen I, Londres, Macmillan Press, pags. 145-156.
- Gigliani, G. 2005, "Resenha do livro 'Marx's Theory of Money' de Fred Moseley", San Pablo, *Revista de la Sociedad de Economia Política* Nº17, diciembre, pags. 145-148.

- Gigliani, G. 2007, La inflación en el capitalismo dependiente, IADE-Realidad Económica, Herramientas para la investigación, diciembre, 23 páginas. www.iade.org.ar/modules/noticias
- Harvey, D. 1990, Los límites del capitalismo y la teoría marxista, México, Fondo de Cultura Económica, 469 páginas.
- Kicillof, A. 2007, Los fundamentos de la teoría general. Las consecuencias económicas de lord Keynes, Buenos Aires, Eudeba, 497 páginas.
- Lapavitsas, C. 2003, Money as 'Universal Equivalent' and its Origin in Commodity Exchange, Department of Economics, School of Oriental and African Studies, University of London, 23 páginas. www.soas.ac.uk/economics/workpap/adobe/wp130.pdf
- Marx, K. 1970, Contribución a la crítica de la economía política, Buenos Aires, Ediciones Estudio, 372 páginas.
- Marx, K. 1977, El Capital, Libro I, México, Fondo de Cultura Económica, 769 páginas. Libro II. Libro III, México, Fondo de Cultura Económica, 953 páginas.
- Marx, K. 1986, Elementos fundamentales para una crítica de la economía política (Grundrisse) 1857-58, México, Siglo Veintiuno Editores, 500 páginas.
- Moseley, F. 2004, The "Monetary Expression of Labor" in the Case of Non-Commodity Money, Mount Holyoke Colllege, noviembre, 13 páginas. www.mtholyoke.edu/fmoseley.
- Moseley, F. 2005, "Introduction", en Fred Moseley (ed.), *Marx's Theory of Money*, Houndmills, Palgrave Macmillan, pags. 1-18.
- Rafferty, M. y Bryan, D. 2003, Financial Derivatives and Value Theory: Towards a Theory of Capitalist Money, University of Western Sydney, Working Paper Series, Paper No. 2003/07, 31 páginas.
- Reinhart, C., Rogoff, K. y Savastano, M. 2003, Addicted to Dollars, NBER Working Paper 10015, octubre, 67 páginas. www.nber.org/papers/w10015.
- Reuten, G. 1988, "The money expression of value and the credit system: a value-form theoretic outline", *Capital&Class*, N° 35, verano, pags. 121-141.
- Taylor, L. 1991, *Income Distribution, Inflation*, and Growth, Cambridge, The MIT Press, 282 páginas.
- Woodford, M. 2007, How Important is Money in the Conduct of Monetary Policy?, NBER, Working Paper 13325, agosto, 53 páginas. www.nber.org/papers/w13325.

Investigación I

Notas de investigación sobre la innovación organizacional en entidades de trabajadores desocupados en la Argentina

Ana Cecilia Dinerstein - Daniel Contartese -Melina Deledicque*

Los autores exploran la innovación organizacional encarnadas en tres organizaciones de trabajadores desocupados. Dado su carácter y accionar sui generis, se desiste de clasificaciones reduccionistas que pueden impedir observar los flujos de transformación en el mediano y largo plazos, la complejidad y los elementos únicos y comunes a las entidades estudiadas. Se proponen mostrar que las OTDs encarnan procesos de cambio político, económico y social profundo que han desestructurado y reorganizado las formas y los contenidos de la acción colectiva y, por ende, no pueden comprenderse sin su contexto de producción. Señalan la importancia del desempleo masivo, el crecimiento de la informalidad y la precarización laboral, junto con la desestructuración social local, el desmantelamiento de la capacidad estatal para implementar políticas integradoras, particularmente en los niveles provincial y municipal y la crisis del movimiento obrero como principal catalizador y canalizador de las demandas de trabajo. Los investigadores señalan que el análisis detallado de cada forma ayuda a comprender los determinantes históricos de la acción, así como las características comunes de los tres casos.

^{*} Miembros del equipo de investigación del proyecto "Movimiento de trabajadores desocupados en la Argentina", Programa de Acción Pública No Gubernamental, Centro de Estudios de la Sociedad Civil, LSE, Consejo de Investigaciones Económicas y Sociales (ESRC), Gran Bretaña.

I. Introducción

Con raíces en un pasado de actisocial político. vismo ٧ Organizaciones de Trabaiadores Desocupados nacieron en los cortes de ruta emergidos durante los '90. Allí. convergieron aquellos que resistían la privatización de empresas estatales y la reforma administrativa del estado indiscriminadas, el cierre de empresas, la pobreza v el creciente desempleo. En cada corte. donde no pocos perdieron la vida. los 'desocupados' v sus organizaciones locales iunto con trabaiadores del sector público, sindicatos v sus comunidades reclamaron cantidad v calidad de programas de empleo, creación de trabaio e inversión genuinos, el cese de la criminalización de la pobreza v de la represión, la inclusión política, la participación en el diseño, distribución v administración de programas sociales v de empleo.

En la ruta, los 'desocupados' se convirtieron en 'Piqueteros' constituyendo nuevas organizaciones o consolidando otras ya existentes dando lugar al surgimiento del 'movimiento' de trabajadores desocupados. Este movimiento heterogéneo reinventó la política con formas organizacionales y

estrategias de acción admiradas internacionalmente. Las distintas organizaciones de este movimiento imaginaron y concretaron nuevas formas de acción comunitarias instalando lo social en el corazón de sus proyectos cooperativos, comunitarios y políticos. Su acción también impactó en el Estado, en tanto instaló la discusión acerca del desempleo y la falta o ineficacia crónica de las políticas públicas en el centro de la escena política.

Estas notas de investigación presentan algunos de los resultados obtenidos de la investigación sobre 'El movimiento de trabajadesocupados dores Argentina' realizada en el marco del programa internacional sobre Acción Pública No Gubernamental (en adelante APNG) Consejo Investigaciones de Sociales y Económicas del Reino Unido (ESRC).1 Las notas exploran v discuten un aspecto poco estudiado del llamado 'fenómeno piquetero': su desarrollo e innovación organizacional y sus implicancias políticas y socioeconómicas. Los estudios consagrados a explorar y evaluar la impronta que las OTDs están dejando en la sociedad argentina así como su futuro han analizado, en general

Cabe aclarar que el trabajo de campo se desarrolló entre junio y agosto de 2005. Desde ese momento hasta la actualidad ha habido algunos cambios importantes en estas organizaciones, dada su naturaleza dinámica. Si bien estos cambios no afectan nuestras conclusiones, están indicados en la sección III del trabajo. Para más información sobre el proyecto, se ruega consultar la página http://www.bath.ac.uk/socpol/research/ngpapiqueteros/index.htm. Ver informe completo en Dinerstein, A.C., Contartese, D. y Deledicque, M. 2007

por separado, diferentes aspectos y áreas de acción de las OTDs: su influencia en las formas de protesta y resistencia, su relación con el estado, su trabajo local autónomo y comunitario. Como resultado, han emergido clasificaciones y tipologías de su accion, sus estrategias de supervivencia y/o reproducción y de su relación y uso de los planes de empleo y políticas sociales.

Si bien con estos trabajos establecimos un diálogo fructífero. desistimos de sus clasificaciones v tipologías por varias razones. Primero, dichas clasificaciones v/o tipologías, predefinen 'tipos' de acción, v por lo tanto tienden a separar la acción política de la social, de la económica, de la cultural. Sin embargo, una de las características que vislumbramos al inicio de nuestro trabaio de campo es el carácter sui generis de las OTDs, las que se embarcan en acciones colectivas que son simultáneamente políticas (e.g. negociando con el gobierno los planes de empleo y sociales así como debatiendo el significado mismo de las luchas populares y la acción colectiva); sindicales (e.g. negociando con los empresarios nuevos puestos de empleo); socioeconómicas (e.g. desarrollando actividades reconstrucción del tejido social); asistenciales (e.g. atendiendo las necesidades inmediatas de aquellos que están en peor situación social o laboral que ellos) y culturales (e.g. trabajando en áreas de capacitación y educación). Como veremos, estas organizaciones toman elementos de las ONG, los sindicatos y los movimientos sociales, expandiéndose a terrenos ocupados por ellas, incluidos también partidos políticos y municipios.

Segundo, notamos que son organizaciones de gran complejidad inmersas en procesos de cambio continuo en los niveles organizacional y relacional (con su contexto). Tercero, su relación con el Estado es sumamente complicada y se mueve más allá de simples categorizaciones como confrontación, cooptación o derrota.

La metodología de estudio de caso (ver Anexo 2) nos permitió combinar enfoques sociológicos, etnográficos y de ciencias políticas, concentrándonos en la articulación de estas distintas dimensiones de la acción al interior de cada caso en lugar de caracterizar y clasificar cada uno de los casos: organizacional, socioeconómica y político-institucional.

Para comprender las formas de articulación compleja de estas acciones en cada uno de los casos utilizamos dos nociones: 'acción pública no gubernamental' y forma social. La primera intenta superar las limitaciones y vaguedad de conceptos tradicionales como 'sociedad civil'. 'ONG' o 'movimientos sociales', ofreciendo un espacio amplio para desarrollar la investigación sin encasillar a

las OTDs en clasificaciones espurias (Howell 2006). La segunda nos permite entender a las organizaciones como modos sociales de resistencia.2 Ninguna organización puede asumirse como eterna o naturalizarse sino que corresponde a un determinado momento histórico de la lucha de clases. La producción de dichas formas organizacionales es inherente al proceso de valorización del capital, proceso que es continuamente renovado en condiciones cambiantes, lo que 'da lugar a la elaboración continua de formas' (Kay v Mott 1982: 23). La forma adoptada por la organización de la resistencia en un determinado momento histórico está entonces intrínsicamente relacionada con la forma del orden capitalista, su desarrollo y crisis parciales. Esto no significa decir que las nuevas formas organizacionales v de acción colectiva estén 'determinadas por' el desarrollo y/o las crisis capitalistas sino, más bien, que se hallan 'inextricablemente vinculadas con' las transformaciones del Estado, el dinero, la ley y particularmente a sus crisis, por ende, su significado sólo puede evaluarse vis-a-vis las formas que adquiere el 'orden capitalista' y sus crisis (Dinerstein 2005). Entre estas formas el Estado es particularmente

importante, dado que se trata de la forma política de organización más importante de las relaciones sociales capitalistas (ver McAdam, D et al 1996).

Nuestro argumento es que los tres casos estudiados presentan una importante innovación organizacional en tanto despliegan lo que denominamos acción colectiva multidimensional y creativa: una acción dirigida a resolver sobre la marcha o de forma planificada, pero siempre simultáneamente, múltiples problemáticas. desarrollando acciones históricamente confinadas a sindicatos. partidos políticos o al mismo municipio, combinando (des)articuladamente y (des)organizadamente funciones sociales, políticas, económicas v sindicales, en los niveles local, regional, y nacional. Esta acción combina funciones múltiples tendientes a lidiar con problemas sociales, políticos v económicos, en diferentes niveles local, regional y nacional, definiendo así áreas grises de acción de difícil definición. Estas notas sugieren que tales formas organizacionales sui generis facilitan por un lado, la implementación de un amplio repertorio de acción (entre lo que se destaca los provectos productivos) que deben ser vistas como políticas públicas desde

La noción forma social fue recuperada en los años '70 por marxistas británicos (quienes, en su crítica materialista, concibieron el Estado como la forma política de la relación del capital. La utilización de la noción marxista de forma para comprender el Estado (ver Clarke 1991a;1991b; 1988) abrió el camino hacia el desarrollo de una (incipiente aún) teoría de la subjetividad al interior del marxismo abierto (Bonefeld 1995; Dinerstein 1999a, 199b; 2002; 2003; Taylor 2002).

abajo. Por el otro, les ayuda a consolidarse, aprovechando oportunidades políticas para constituirse como interlocutores válidos del Estado y obtener recursos sin sacrificar su autonomía organizacional.

II Cambios estructurales

La innovación organizacional de las OTDs refleja y personifica procesos compleios de transformación político-institucional, socioeconómica y político-organizacional. Las reformas profundas de los últimos treinta años v la crisis del neoliberalismo no sólo pusieron en evidencia los límites de cierta forma del orden capitalista. sino que brindaron oportunidades únicas para la reinvención de las formas de acción colectiva, desobediencia y resistencia, generando espacios -visibles ó invisiblespara la insubordinación y la consecuente construcción de subjetividad (Dinerstein 2002).

Nos referimos a tres áreas de cambio profundo. Primero, los dinámicas v cambios en las estructuras institucionales. las concepciones e implementación de políticas públicas y sus efectos sociales, que han llevado a dichas organizaciones, como veremos, a intentar influir a las instituciones estatales en los niveles local v nacional, incidir en el diseño de políticas públicas sociales y de empleo, o reemplazar en muchos casos el rol del gobierno en la provisión de políticas de bienestar.

Las políticas a las que nos referimos contribuyeron al desmantelamiento de la capacidad estatal para implementar políticas públicas integradoras. La adopción de la estrategia focalizada (Coraggio. 1999) llevo al quiebre de la conexión histórica entre trabaio, iusticia social y políticas de bienestar e intensificó las características negativas de las políticas sociales (fragmentación, dependencia de las negociaciones con corporaciones y grupos, y de la capacidad de movilización de los sectores afectados) (Barbeito v Lo Vuolo. 1995) reafirmando la desigualdad (Grassi et al 1994) y reforzando las relaciones clientelisticas (Rock 2002).

En un contexto de escasez, austeridad v puja por los recursos, las políticas activas y pasivas de los '90 (como la nueva ley de empleo, creación de la dirección empleo y de centros de empleo regionales, beneficio por desempleo y los programas focalizados como TRABAJAR I v II) fueron insuficientes o perjudiciales. El plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados (PJJHD) creado en abril de 2002 tenía objetivos 'universalistas' como el "logro del derecho familiar a la inclusión". pero fracasó en reducir la pobreza v el desempleo alimentando sin embargo mecanismos clientelistas y la informalidad laboral.

Segundo, las transformaciones socioeconómicas han llevado a las OTDs a embarcarse en acciones tendientes a reducir la pobreza, generar empleo, recomponer el teiido social v la acción colectiva comunitaria elaborando un provecto político. Nos referimos al surgimiento del desempleo masivo, el aumento de la precarización laboral la consolidación de la informalidad como aspecto dinámico del mercado de trabajo v el crecimiento económico, v la emergencia de la pobreza como cuestión social. En los cuatro primeros años de reforma neoliberal, el desempleo subió del 6% en 1991 al 18.5% en 1995 manteniéndose en dos dígitos hasta mediados de 2006

La reforma del Estado (restricción para crear nuevas unidades administrativas, puestos de trabaio. revisión de contratos y reducción de personal), junto con la rápida privatización de todas las empresas estatales también generaron desempleo pero además contribuyeron a la precarización laboral por efecto del desmantelamiento de los quasi estados de bienestar que las empresas estatales constituían principalmente en el interior del país.

La crisis de 2001 agudizó estas tendencias. La devaluación del peso implementada por la administración Duhalde en 2002 produjo inflación y caída de los ingresos de las clases populares, aumento de la pobreza y más desempleo. A pesar de la recuperación económica poscrisis, la distribución del ingreso siguió siendo regresiva. Mientras la brecha

entre los ingresos del 10% más rico y del 10% más pobre era de 20 veces en los '90, en 2005 era 35 veces más alta. (Lozano, 2005). El empleo en negro creció a un ritmo mayor que el empleo registrado (Contartese 2004) y a finales de 2004 había cinco millones de trabajadores sin derechos laborales y/o seguridad social.

Finalmente, consideramos la transformación político institucional que afectó las formas de organización, movilización, resistencia e institucionalización del conflicto de clase, incluidos los cambios importantes en las organizaciones sindicales y su relación con el Estado. Esto ha llevado a estas organizaciones a reinventar estructuras y estrategias, dinámicas de acción, representación y negociación.

Cualquiera sea la perspectiva adoptada para estudiar los movimientos sociales y laborales, sean sus luchas por la redistribución y la justicia social o estén quiados por un 'impulso anti-institucional' (Jenkins en **Jenkins** Klandermand 1995: 16) es claro que el Estado filtra sus luchas (Lewrg 1980) organiza el entorno político, institucional y legal en el cual los movimientos sociales v laborales operan a través de ideologías, políticas y cambios en las estructuras de poder. En Argentina, las reformas neoliberales fueron exitosas en romper el lazo entre sindicatos e instituciones de seguridad social como así también produjeron rupturas importantes entre líderes sindicales y bases. El desempleo masivo, la informalidad y la precarización laboral sumados a la crisis de representación sindical repolitizaron al mundo del trabajo en nuevas formas

La crisis y renovación de las organizaciones sindicales es importante. Por un lado la Confederación General del Trabaio (CGT) priorizó su sobrevivencia y para ello la necesidad de mantener su poder financiero v superestructural. iugando papel crucial en la legitimación de la precarización de las condiciones y relaciones laborales y la flexibilización laboral; en tanto que sus líderes fueron exitosos en hacer negocios con la comercialización de la salud, las jubilaciones v los seguros de accidentes de trabajo. Por otro lado, la creación de la CTA amplió el papel del sindicalismo al recobrar combatividad a través de la creación de un movimiento social de oposición y la incorporación de las demandas de los desocupados y sectores marginados a su agenda gremial. Sin embargo, el primer congreso trabajadores desocupados convocado por la CTA en agosto de 1997, ya anticipaba problemas organizacionales. geográficos. financieros, así como grandes diferencias políticas, ideológicas y estratégicas entre la CTA y las organizaciones de desocupados participantes, que habían surgido localmente para atender necesi-

dades sociales acuciantes (Dinerstein 2001). Mientras la alianza entre sindicatos y organizaciones de trabaiadores desocupados en el nivel nacional es de contenido político-simbólico, como lo ha sido la creación de la FTV y su incorporación a la mesa directiva de la CTA, en los niveles locales esta alianza es menos clara va que la mavoría de las organizaciones de desocupados se han organizado independientemente de los sindicatos, ocupando en algunos casos su lugar o estableciendo acuerdos con los mismos.

Vemos entonces que la experiencia del desempleo, claramente asociado con la precarización laboral, la crisis de las organizaciones del campo popular, de intervención estatal v el déficit democrático generaron espacios para la innovación en las formas de la resistencia. Esto puede parecer paradójico va que todos estos factores, principalmente el desempleo, son altamente desmovilizadores y excluyentes, particularmente la experiencia del desempleo. Sin embargo, esto no es así si se considera al desempleo como una forma particular de trabajo capitalista donde la subsunción real del trabajo y la sociedad en el capital se intensifican pero aparecen en la forma de exclusión (i.e. no subsunción) (Dinerstein 2002; 2003). Entender al desempleo como espacio de subjetivación significa que 'la identidad misma de trabajador desocupado deja de designar una carencia para dar lugar a un proceso de autoafirmación' (MTD 2002: 142).

III. Desarrollo e innovación organizacional: ¿Sindicatos, ONGs, organizaciones políticas o movimientos sociales?

Esta sección explora los aspectos más salientes del desarrollo e innovación organizacional de las OTDs. Mostraremos que estas organizaciones representan las transformaciones mencionadas interviniendo en por lo menos tres dimensiones: i) la relación con el barrio (esfera de acción económicosocial), entre la fábrica y el barrio (esfera de acción sindical) y más allá del barrio (esfera de acción política).

En primer lugar indagamos el aspecto estructural de las OTDs. La FTV cuenta con una estructura centralizada v su relación institucional con el gobierno es la tarea del Secretario General (Luis D'Elía). del Secretario de Organización (Carlos López) y del Secretario de Finanzas (Jorge Núñez). Debido al crecimiento del movimiento plantearon en su momento un cambio de organización desde un sistema de coordinación a uno de conducción, para lo cual se llevó adelante una regionalización de la Federación. La toma de decisiones queda a cargo de la Mesa Nacional conformada por veinte dirigentes y diez de sus miembros son los que se encargan de la ejecución de tales disposiciones. Es decir, la cúpula está organizada de manera similar a un sindicato: una mesa nacional y las mesas provinciales, que son secretariados que se reúnen para tomar las decisiones en esos ámbitos. Incluso el armado de las listas que se presentan a elecciones es a partir de la reunión de los referentes barriales que eligen a los representantes en cada distrito.

Por otro lado, las adhesiones a la FTV se van organizando por barrio, en general por emprendimiento, de forma territorial. En primer lugar. los vecinos que conforman una organización de algún tipo (un comedor, una sociedad de fomento, un provecto comunitario), se acercan a la FTV v se incorporan de esa manera. Cada barrio o grupo de vecinos elige a sus representantes. En general. estos realizan asambleas para la toma de decisiones. Se podría decir que existe una combinación de democracia directa. ligada con las decisiones territoriales, y una democracia indirecta ligada con las decisiones provinciales nacionales. Pero, en relación con la representación de la FTV en los territorios parece advertirse una fuerte dependencia con la conducción en cuanto es ésta quien decide qué grupos son los que representan al movimiento en el ámbito local y quienes son los que negocian en el espacio político.

También la estructura del MTDN se asemeja a la de un sindicato,

combinado con un fuerte componente de trabajo territorial, donde las referencias harriales son insustituibles. El trabaio barrial permite que los vecinos legitimen el accionar de la organización, aunque esto no siempre signifique que éstos se incorporen a la misma. En ambas organizaciones los dirigentes son elegidos en asambleas, aunque parece no existir una confrontación entre distintos contendientes, sino que estas instancias son utilizadas para confirmarlos. El tipo de organización que creó el MTDN está fuertemente relacionado con el pasado de sus principales referentes, los cuales fueron dirigentes sindicales de los obreros de la construcción.

La UTD es una "organización desorganizada" compuesta por distintos espacios relativamente autónomos. No cuenta con un ámbito de determinación colecticareciendo de instancias asamblearias de decisión. Sin embargo, sí existen instancias de responsabilidad, las cuales surgen a partir de la división del trabajo con un cierto margen de autonomía. De esta manera, algunos miembros de la organización se desempeñan como "supervisores" o "encargados" de los proyectos, asegurando que se cumpla con los horarios, que se trabaje bien, etc.

Tiene tres áreas de trabajo claramente delimitadas: la oficina de administración (desde donde se

administran los "planes de empleo"), la oficina técnica (donde se confeccionan los provectos) v "la oficina de desocupados" (que actúa como bolsa de empleo v sindicato). Cada área tiene una cierta independencia y no hay una coordinación explícita de las actividades. Además, dado que la UTD tiene un amplio trabaio territorial en el departamento de General San Martín, hay "encargados" por zonas o por barrios. encargados, referentes Estos entre los miembros de la UTD del lugar, tienen la función de coordinar el trabaio. Asimismo, la organización mantiene una estrecha relación con las comunidades aborígenes de la zona v muchos integrantes de estas comunidades reciben planes sociales a través de la UTD.

Aunque la UTD carece de la típica estructura sindical, su papel como sindicato está casi institucionalizado porque la misma firma "actas acuerdo" y "convenios marco" con las empresas para mantener "la paz social". La UTD se ha constituido en el interlocutor válido ante las empresas y en las negociaciones con éstas fija lo que se pagará por hora de trabajo, exige el pago de asignaciones familiares, escolaridad, premios y "sugiere" el personal que se va a contratar.

Las tres organizaciones se caracterizan por tener una gran participación de las mujeres, particularmente en los proyectos productivos. La mayoría de ellas (especialmente las de mayor edad) no habían ingresado nunca al mercado de trabajo formal y, por lo tanto, no se las podría caracterizar como desocupadas.

Respecto de los recursos. la FTV tuvo desde el comienzo una posición proactiva en torno de los distintos provectos sociales. El obietivo de conseguir planes de empleo funcionó en un primer momento como incentivo para la incorporación de la población a la acción colectiva y la obtención de la misma robusteció a las organizaciones. Así, la incorporación de nuevos participantes les permitió responsabilizarse de nuevas tareas v extender su influencia a otros barrios. Asimismo, la administración de los distintos planes sociales generó una especie de círculo virtuoso en torno de las políticas sociales que fortaleció la capacidad de lucha y organización, particularmente de la FTV. El trabajo comunitario permitió además el aumento de la legitimidad frente a los vecinos y al Estado, además del reforzamiento de la identidad para los propios miembros del movimiento 3

La UTD controla casi la misma cantidad de planes que la municipalidad de General Mosconi y

más aue la Secretaria Producción v Empleo de la provincia de Salta gozando de una mayor legitimidad v dando cuenta de un fenómeno compleio v novedoso. Los referentes no cobran planes estando de hecho en desacuerdo con los mismos porque estos no representan trabajo genuino. Sin embargo, según "Hippie" Fernández, referente de la organización, "es la única manera de sostener el sistema económico financiero para que funcione la ciudad". Consideran que a partir de los planes se pueden generar provectos productivos que se autofinancien o financien otros y de esta manera abrir la posibilidad de vivir no solamente del plan.

Además de presentar proyectos productivos en los que trabajarán miembros de la organización, la UTD se encarga de asesorar y confeccionar proyectos productivos para integrantes de la comunidad que lo demandan. Luego de gestionarlos, los proyectos aprobados se constituyen como autónomos de la organización. La UTD busca que los proyectos funcionen de manera autogestiva, sin su intervención. De esta forma, su tarea se asemeja a la de un "semillero de empresas".

La FTV es una de las organizaciones más beneficiadas por los proyectos sociales y planes de empleo que se encontraban en ejecución durante el año 2005. Existían en el Partido de La Matanza 8.000 miembros de la FTV que cobraban el PJJHD, además de beneficiarios del Plan Barrios Bonaerenses del Ministerio de Desarrollo Humano de la provincia de Buenos Aires, del Plan de Empleo Comunitario del MTEySS, y trabajadores que participaban en cooperativas de aqua y de vivienda.

Al momento del trabajo de campo, la UTD tenía 70 proyectos funcionando en los cuales muchos de sus miembros realizaban la "contraprestación" de un plan de empleo estatal y en algunos trabajaban personas que además del plan recibían otros tipos de ingresos. La UTD no sólo impulsa proyectos de carácter "privado", autogestivo, sino que intenta ocupar una parte del espacio que el Estado ha abandonado 4

La UTD no cuenta con recursos propios. Aquellos que reciben "planes de empleo" a través de la organización no están obligados a realizar ningún aporte. Sin embargo, en algunos casos los participantes de algunos de los proyectos colaboran voluntariamente con el sostenimiento financiero de la organización aportando una parte de los recursos que los proyectos generan. Asimismo, periódicamente se organizan rifas para financiar las actividades.

Por último, la relación del MTDN con los planes sociales es diferente. Los rechazan, siendo su lucha principal la generación de puestos de "trabajo genuino". Sin embargo, registran 1.600 beneficiarios de planes de distintos tipos, la mayoría provinciales, ya que al estar al frente de la Comisión Vecinal⁵ de su barrio ellos son el

organismo de control de los planes laborales provinciales.

En la relación con otras organizaciones barriales y sindicales, se advierte en los tres casos que las OTDs han actuado en coordinación con otras agrupaciones en los momentos más complejos de la lucha, pero retroceden en dicha coordinación ante la desaparición del conflicto abierto.

La FTV ha tenido una amplia política de alianzas a lo largo de su historia. Debemos tener en cuenta en este sentido que si bien las bases de lo que hoy es la Federación vienen de una larga tradición de compromiso social. la idea de la conformación de una agrupación que aglutine a los distintos movimientos de desocupados surge en el seno de la CTA. Pero la relación con la CTA comenzó a diferenciarse a partir de la asunción del gobierno de Néstor Kirchner, Mientras la FTV apoya al gobierno, la CTA mantiene una posición ambigua, crítica pero sin confrontación. Por otro lado, las acciones colectivas más importantes las realiza junto con la Corriente Clasista y Combativa (CCC) de quien luego se distancia especialmente por la posición tomada por la FTV en relación con el gobierno nacional.

En lo que respecta al resto de los

⁴ Ver detalle de proyectos en Dinerstein, A.C., Contartese, D. y Deledicque, M. 2007

Las Comisiones Vecinales son una especie de punterismo institucionalizado que el MPN "inventó" para extender su poder territorial. Cada barrio de la ciudad de Neuquén está bajo su control, a excepción de San Lorenzo y Gran Neuquén Norte, donde se ha hecho fuerte el MTDN

movimientos de desocupados. hav en la FTV distintas perspectivas. Hacia las OTDs que se encuentran ligadas con partidos políticos de izquierda la visión es negativa. En el caso de los movimientos aliados al gobierno, como el Movimiento de Trabajadores Desocupados Evita. Barrios de Pie v otros. la relación es de tipo formal. Han firmado iuntas una serie de documentos v solicitadas en apovo al presidente de la Nación, pero aunque se intentó conformar un frente político, esto no se produio. De todas maneras. las tres organizaciones formaron parte del Frente para la Victoria. incorporando cuadros para la conformación de las listas de candidatos oficialistas en las elecciones. En la actualidad, la FTV tiene una gran autonomía en relación con otras organizaciones, sean de desocupados, sindicatos u ONGs.

El MTDN no tiene una estrategia de alianzas de largo plazo en cuanto a su lucha como desocupados, pero ha llevado adelante compromisos covunturales por dos motivos centrales: en su lucha contra la política neoliberal del gobierno nacional, pero especialmente del gobierno provincial y en la defensa del trabajo genuino. Por ejemplo, junto con el sindicato ceramista (SOECN) v otros agrupamientos sindicales y políticos de Neuguén han conformado la Coordinadora del Alto Valle, en oposición a la política neoliberal del gobierno provincial

Movimiento Popular Neuquino. Esta Coordinadora fue importante en la organización y coordinación de la defensa de la fábrica Zanón ocupada por los trabajadores ceramistas

Asimismo, la solidaridad con los trabajadores de Zanón se convirtió en una de las facetas más importantes de la articulación política del MTDN. Los integrantes del movimiento han llevado adelante la defensa de la empresa recuperada, actuando como la "fuerza de choque". Esto ha llevado al reconocimiento de los trabajadores de Zanón que cuando decidieron ampliar el plantel de la fábrica, han propuesto que los primeros en incorporarse sean miembros del MTDN.

En 2001, el MTDN se constituyó en una organización con 1.400 miembros y ganó las elecciones para la conducción de la Comisión Vecinal del Barrio San Lorenzo. Además, a partir de la actividad barrial fue conformando iunto con otros movimientos vecinales un Frente de Agrupaciones Barriales que tiene personería electoral. A través de este Frente, junto con otros movimientos conformó el movimiento Unión por los Neuguinos (UNE) que presentó referentes del MTDN como candidatos a concejales y a convencionales constituyentes en las elecciones de 2005. En el año 2005 ganó por tercera vez consecutiva (2001 y 2003) la conducción de la Comisión Vecinal.

Por su parte. la UTD ha tenido en el pasado relación con otras organizaciones de desocupados de la zona en el marco de medidas de acción directa. En el año 2001 participaron en una coordinadora con el resto de las organizaciones de desocupados. Sin embargo, la UTD carece de relaciones orgánicas v sistemáticas con ellos. Si bien no tienen espacios de articulación formal con otras organizaciones, los referentes de la UTD reconocen el valor de la lucha conjunta por rejvindicaciones concretas (por ejemplo, materiales o puestos de trabajo que reclaman a las empresas).

Respecto del cambio de repertorio de confrontación, capacidad de movilización y protesta en su relación con el Estado, puede decirse que la FTV ha abandonado las calles. Su clara posición de alianza con el gobierno nacional v su incorporación al Frente para la Victoria, ha mejorado la relación con la provincia y el municipio llevando a que su trabajo se oriente más hacia el interior de su organización que hacia fuera. De todas maneras, no han dudado en salir en apoyo del gobierno cuando lo consideraron necesario

También se advierte un repliegue en el caso del MTDN, especialmente luego de la gran represión sufrida en noviembre de 2003. Si bien mantienen una política de solidaridad con la mayoría de las luchas sociales de la región, el número de personas que convocan para las moviliza-

ciones se ha reducido mucho. Cabe señalar que se produio un cambio importante en el Movimiento de Trabaiadores Desocupados de Neuquén desde que realizamos el trabajo de campo: la disminución sustancial del desempleo en la zona hizo que esta agrupación cambiara sus estrategias v redirigiera su lucha hacia el problema más acuciante en la provincia: el déficit habitacional (estimado en 50.000 viviendas). Consecuentemente, el MTD se ha convertido en el 'Movimiento por un Techo Diano.'

Lo que notamos entonces es que a lo largo de su transformación histórica. la FTV ha tenido una relación siempre cercana con la política. Los militantes de la FTV tienen una fuerte formación política, junto con una capacitación en torno de formas eficientes de organización. Desde el movimiento se brinda instrucción política ligada con el peronismo, y mantienen una concepción política vinculada con lo nacional y popular. Mientras de alguna manera, el MTDN llega a la política institucional como refugio luego de varias derrotas como movimiento social. para la FTV la política es parte indisociable de su actividad. Por otro lado, lo que distingue a la FTV de las otras dos organizaciones analizadas es un provecto político concreto, que es la conformación de un Partido de los Trabajadores Argentinos.

Desde la campaña electoral presidencial en 2003 la FTV tuvo una

posición de apovo a Néstor Kirchner demostrada principalmente con el abandono de la metodología de los piquetes como forma de lucha. Asimismo, la FTV participa del Conseio Consultivo Nacional de Políticas Sociales (CCNPS), que primero estaba exclusivamente ligado con el PJJHD v luego se amplió al resto de las políticas sociales, aunque éste desde su creación fue sólo un ámbito formal de participación. sin ninguna tarea concreta, ya que no es allí donde se deciden las políticas sociales. Uno de los cambios importantes al interior de la FTV que se produio posteriormente a la realización de nuestro trabajo de campo fue el ingreso de su líder, Luis D'Elia como funcionario del gobierno de Néstor Kirchner como Subsecretario de Tierras para el Hábitat Social v su posterior renuncia, debido a declaraciones polémicas sobre el atentado a la AMIA

En cambio el MTDN se encuentra en una posición de confrontación extrema con el MPN, que gobierna la provincia y también se encuentra en malas relaciones con el gobierno municipal. Por otra parte, la principal exigencia del MTDN al gobierno provincial es la de volver a generar obras públicas para que de esa manera se cree empleo para todos. Con el

nivel nacional prácticamente no hay relación, ya que los planes nacionales no llegan o lo hacen de manera indirecta.

La UTD se caracteriza por su autonomía del estado, partidos políticos y grandes movimientos político-sociales. manteniendo limitados vínculos con otras organizaciones políticas y sociales. Sostiene una relación ambigua. distante v autónoma, de cooperación y conflicto con el gobierno nacional. Éste aparece como adversario a quien constantemente se le hacen demandas de recursos v a la vez como el "socio" que provee los medios para llevar adelante buena parte de los provectos de la organización. A través de los vínculos que desarrollaron han conseguido recursos para llevar adelante numerosos provectos sociales y productivos. Por eiemplo, han consequido financiamiento para un ambicioso de construcción de provecto viviendas 6

En relación con las instancias de gobierno local y provincial, la UTD no mantiene ningún vínculo ni relación sino que en general confronta con el gobierno provincial y local. Debido a la intransigencia de esas instancias estatales, la UTD ha desistido de reclamarles apoyo y recursos, concentrando sus esfuerzos en el nivel nacional.

⁶ La UTD comenzó con la construcción de 320 viviendas a través del Programa Federal de Emergencia Habitacional. Para llevar a cabo el proceso de construcción de las viviendas se crearon 20 cooperativas de trabajo conformadas por 16 personas cada una.

De hecho, la única respuesta del gobierno de la provincia de Salta v del municipio ha sido la represión v persecución político-iudicial de la actividad de la UTD. Desde que realizamos el trabajo de campo han tenido lugar dos hechos que reafirman la relación conflictiva de la UTD con el Estado. En primer lugar, asistimos a la participación de uno de los referentes de la UTD como candidato en las últimas elecciones municipales sin resultados positivos. Se trato de una decisión individual de 'Hippie' Fernández que no involucró orgánicamente a la organización, la cual no apoyó la candidatura como tal. Esto muestra la intencion de la UTD de mantenerse autónoma. En segundo lugar, tuvo lugar a inicios de 2008 un ataque a los dirigentes de la UTD (que incluyeron amenazas de muerte) por parte de la intendencia de Mosconi,7 lo que demuestra que la relación de coerción y conflicto entre la UTD y el municipio se mantiene latente.

Cabe señalar no obstante que, en el repertorio de confrontación de la UTD han perdido centralidad los "cortes de ruta", pues han dejado de tener carácter disruptivo. Los miembros de la UTD reconocen que en parte, el corte de ruta ha perdido la legitimidad que solía tener como herramienta de lucha, por lo que ha dejado de ser una medida efectiva a la hora de reclamar. Han adoptado nuevas modalidades de acción directa frente a las empresas privadas de la zona que incluyen centralmente los "cortes de línea" ⁸ y "cortes de acceso" ⁹.

Con las empresas privadas de la zona. la UTD mantiene una relación conflictiva y contradictoria permanentemente transitando entre los ámbitos de la legalidad v la ilegalidad. Por ejemplo, con la empresa DESDELSUR la UTD firmó un convenio para aprovechamiento forestal (ámbito de la legalidad) pero simultáneamente mantienen la constante amenaza de corte de acceso (ámbito de la ilegalidad). Lo mismo ocurre en la relación con la empresa Techint. Todo lo negociado con ella es puesto por escrito a través de actas-acuerdo y convenios-marco pero al mismo tiempo se mantiene una presión permanente mediante los cortes de línea. Por otra parte. la UTD mantiene una cordial relación con las pequeñas y medianas empresas (PYMES) de la zona. Cuando los propietarios de las PYMES necesitan algún trabajador adicional o ayuda en alguna

Información basada sobre un comunicado de prensa de la UTD, 14.1.08, firmado por Rodolfo Peralta y José Fernández

Es una forma de paro de actividades que consiste en detener el trabajo de construcción de gasoductos, el cual es uno de los negocios más importantes de las principales empresas que operan en la zona.

⁹ Consiste en impedir la circulación de materias primas, productos y fuerza de trabajo de una empresa particular bloqueando los accesos a la misma.

tarea la UTD "asigna" a algunas personas que estén realizando trabajo comunitario. A cambio, la empresa se compromete a colaborar con la UTD prestando sus máquinas, proveyendo materiales o cediendo el uso de determinados servicios (por ejemplo, el teléfono).

La UTD actúa como un intermesindical entre algunas diario empresas de la zona y los trabajadores que buscan empleo en las mismas. La organización ha conseguido que varias empresas la reconozcan como "reclutadora" de trabajadores. En ese rol. la UTD se encarga sistemáticamente de ir a las empresas que están realizando obras en la zona para presionar por el ingreso de más trabaiadores a las mismas. De alguna manera, la presencia de la UTD ha subvertido las relaciones de poder en la región. Antes que una empresa empiece a trabajar en la zona se debe reunir con ellos para lograr una serie de acuerdos básicos. (Ver anexo 3) Desde que realizamos nuestro trabajo de campo la UTD ha continuado realizando sus actividades v provectos productivos sin grandes modificaciones cualitativas. El cambio más significativo ha sido la fuerte reducción de cantidad de planes de empleo administrados por la organización (de cerca de 2.000 en el año 2005 a menos de 1.000 en la actualidad).

IV. Derivaciones de la innovación organizacional

Como vimos, la flexibilidad organizacional es uno de los aspectos más salientes de la innovación que ofrecen las OTDs. Las tres organizaciones que estudiamos implementan en su relación con el barrio acciones tendientes recomponer el teiido social, generar provectos comunitarios, disminuir la pobreza. A la vez. median entre la fábrica v el barrio con acciones de tipo sindical, negociación con empresas, implementación de medidas de fuerza, generación de empleo. Por ultimo, v más allá del barrio, implementan acciones políticas tendientes a negociar, resistir, confrontar o colaborar con la accion gubernamental en diferentes niveles. En esta sección discutiremos brevemente dos derivaciones o implicancias generales de esta innovacion organizacional.

¿Estrategia de supervivencia y/o reproducción o política pública desde abajo?

La primera implicancia es la de facilitar la ampliación de la esfera publica para el diseño e implementación de políticas. Sin duda la intervención de las OTDs en el nivel territorial mitiga los efectos nefastos de la combinación entre desempleo y pobreza ayudando a prevenir el tránsito del desempleo a la destitución social. Los proyectos productivos y cooperativos

cubren un amplio espectro que va desde las campañas de alfabetización a la educación popular, comedores escolares, creación de cooperativas y huertas comunitarias, ocupación de tierras y construcción de viviendas, actividades de reciclaje, negociación de trabajos temporarios y creación de empleo.

Sin embargo, la concepción de estos provectos como estrategias de supervivencia v/o reproducción¹⁰ nos parece insuficiente. Nuestro trabaio sugiere que estas empresas comunitarias, que sin duda 'exceden el interés de sus productores miembros para extenderse al bienestar de las comunidades a la que pertenecen' (Coraggio 1999: 102), pueden ser elevadas al grado de 'políticas públicas elaboradas e implementadas desde el 'ámbito no estatal'. o 'desde abaio'. El término 'desde abajo' no es utilizado aquí en su uso sociologicista como 'desde la sociedad civil' y opuesto a 'desde arriba' ó 'desde el estado'. Inspirados en la idea de 'welfare policy from below' de Steinert y Pilgram (2003), concebimos este término para señalar que las OTDs han extendido los límites y expandido los territorios para la elaboración e implementación de políticas, donde nuevos actores pueden ser a la vez diseñadores y sujetos de dichas políticas.

Los provectos productivos de las OTDs son relativamente planificados, organizados, exceden el corto plazo, intentan cubrir a una población definida v amplia, con objetivos v propósitos relativamente claros v una utilización de recursos racional. Las OTDs quebraron la lógica individualista y focalizada de las políticas públicas oficiales para proponer un sujeto colectivo de política, capaz de utilizar recursos para no sólo paliar necesidades sino hacerlo defendiendo la dignidad v el trabajo comunitario solidario. Lograron resignificar los planes sociales alterando su carácter improductivo al convertir muchos de ellos en provectos de producción v consumo comunitarios.11

En muchos casos, los proyectos productivos y cooperativos transforman cuestiones centrales relacionados con el bienestar público general como tendido de redes de aqua potable o construcción de viviendas, desmalezamiento, reciclaie o defensa del medio ambiente, reemplazando en muchos casos al municipio o gobierno local e influenciando la política pública en diversas formas ('donde no está el Estado están las OTDs').

¹⁰ Ver Hintze en Danani 2004 comp.

¹¹ Los miembros de la UTD afirman que a través de la conformación de proyectos productivos se sostiene una lógica de implementación de "proyectos alternativos inmediatos" que tienen por objeto "recuperar el Estado" a través de la creación de trabajo genuino, la recuperación de edificios que pertenecían a YPF, la educación y la protección del medio ambiente, etc.

Asimismo, las OTDs han construido una red compleia de relaciones v acciones donde los provectos productivos cumplen una función pública de nodos de estructuración y cohesión de la vida cotidiana de comunidades (devastadas por el neoliberalismo v sus crisis) con sus propias lógicas v dinámicas de acción. La existencia misma de las OTDs así como los provectos productivos construven v generan aspiraciones, propósitos, fines y resultados. rutinas. contención, sentidos. interacción v conexiones. El trabaio comunitario es considerado como particularmente importante con respecto a la contención y el 'disciplinamiento' de los jóvenes, a los que se les intenta proveer de capacitación y de una rutina de trabaio. Por último, cabe decir que la intervención social de las OTDs es creativa y de alto contenido político, estando acompañada en general por ideas y reflexiones colectivas acerca de la importancia de esta intervención como provecto social o político o ambos (aun cuando no hava instancias colectivas de discusión).

¿Desmovilización o institucionalización conflictiva?

La segunda implicancia de la innovacion organizacional de las OTDs es la de haber establecido una relación con el estado que les

permite obtener recursos a través de un proceso que marcha hacia la normalización o institucionalización de sus actividades, y a la vez mantener su poder de confrontación y autonomía. Esto se debe a la dificultad del estado en clasificarlas como determinado tipo de interlocutores. Es esa indefinición la que les permite mantener su capacidad de maniobra sin ser absorbidas por la dinámica y estructura estatales

Por un lado, existe una tendencia a la normalización de las actividades de las OTDs, es decir. desde el estado las acciones de las OTDs no son vistas va como acciones radicales reservadas para tiempos de crisis, sino que se hallan ahora embebidas en la agenda estatal.12 Obviamente las fuentes de coerción y represión estatal no se han eliminado sino que permanecen latentes mientras se encuentran nuevas formas de 'estructurar' la accion de los trabajadores desocupados por parte del Estado (ver Piven & Cloward 1977: Tarrow. 1995: McAdam et al 1996.). La normalización posee un carácter controlador al facilitar la transformación de coerción en consenso a partir de encontrar áreas de acuerdo entre los movimientos sociales v laborales y el Estado sobre los cuales establecer canales de diálogo v participación. 13

Esto sucede también con otros movimientos sociales como el movimiento de fábricas recuperadas. (Dinerstein 2007b)

Para poner un eiemplo podemos mencionar la intención gubernamental de asistir financiera v técnicamente a sujetos individuales v colectivos abocados a provectos sociales v a la construcción política 'desde abaio' que intentan absorber los principios de solidaridad v autonomía promoviendo -al menos discursivamente- procesos de toma de decisiones de abaio hacia arriba, y celebrando los principios de la economía social. En palabras del Ministerio de Desarrollo Social: 'pensando en la política desde abaio... tomando en cuenta el conocimiento social de la población' (2005: 15).

El Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Social "Manos a la Obra", por ejemplo, promueve la economía social y el desarrollo local con impacto social. ¹⁴ Estas nuevas políticas reconocen a un sujeto colectivo como sujeto de políticas públicas y la incorporación del *proyecto* como puente o correa de transmisión entre el Estado implementador de la políti-

ca y los sujetos de dichas políticas. Ambos, sujeto colectivo y proyectos son centro del accionar de las OTDs, que se ha convertido en el centro de la política nacional, que ha pasado del 'asistencialismo individual' al 'asistencialismo colectivo'

Es claro que el surgimiento de una política pública o cambios institucionales no pueden comprenderse de forma unidireccional. Una política pública es, en mayor o menor medida, fruto de la lucha en tanto expresa las formas en las que el Estado busca reorganizar y clasificar a su "población" por cuestiones de control y dominación y las formas en las que los sujetos colectivos resisten dicha clasificación, a través de disputar terrenos, colaborar o encontrar formas alternativas a las reformas mismas. Esto es así, porque el estado es la forma político institucional en la que se expresa la lucha de clase, es decir, una forma producida en un determinado momento como necesidad de

¹³ Esto puede relacionarse con las hipótesis acerca de la emergencia de la sociedad movimientista donde la acción de los movimientos sociales se está volviendo parte de los repertorios convencionales de participación (Tarrow 1995; Meyer & Tarrow 1998).

El apoyo a emprendimientos productivos y las cadenas productivas tiene dos componentes, financiero y material, que consiste en créditos para microemprendimientos, herramientas equipos hasta 15.000 pesos otorgados a proyectos de grupos o familia de los que se espera se adecuen y sean consistentes con la estrategia de desarrollo de la zona (ver Goren 2005; Baccarelli et al 2005). El FONCAP (Fondos de Capital Social) y los Fondos Solidarios para el Desarrollo también otorgan crédito y micro crédito al igual que el Fortalecimiento Institucional para el Desarrollo Socio-Productivo FIDSP) (MDS, 2005). El segundo componente es la asistencia técnica y la capacitación. En diciembre 2004 había 33,861 proyectos comunitarios (agricultura, fabricación, artesanía, servicios) con 425,671 beneficiarios con una inversión de 164 millones de pesos (MDS 2005).

dicha lucha y cuya forma tiende a cambiar el ritmo de ésta.

Las nuevas políticas sociales muestran que las OTDs han ejercido influencia en la elaboración de política pública por el Estado pero ésta no ha sido reconocida por el gobierno abiertamente sino que se hace evidente en los intentos de institucionalización de las OTDs con miras a su desmovilización.

Mientras tal política intenta incorporar las demandas de las OTDs a la agenda pública a partir de subsumir sus formas de acción bajo el ala estatal, implica también aloiar a las OTDs en el seno del Estado v con ello, su politización. La normalización a la que nos referimos es conflictiva. Ilena de contradicciones, las que repercuten v se reproducen al interior de las OTDs (como por ejemplo, el dilema dependencia financiera autonomía) v al interior del estado v sus instituciones (tensiones entre diferentes ámbitos v secretarías, cuestiones de poder, disputas entre áreas estatales formales e informales, etc.)

La otra cara de la 'normalización' de las actividades de las OTDs es su poder disidente. Si bien algunas políticas gubernamentales han encontrado inspiración en la acción colectiva de las OTDs, aquellas sustentan una concepción pluralista del conflicto social y de la sociedad civil siguiendo las 'nuevas' direcciones en políticas sociales. Las nuevas políticas

qubernamentales utilizan explícitamente 'palabras de moda [que] desempeñan un papel importante en la definición de las soluciones términos como reducción de la pobreza, participación v empoderamiento utilizadas para dar un 'sentido de optimismo' a las políticas de desarrollo v la idea de un mundo controlable v gobernable' (Cornwall v Brock 2005: iv). Por lo contrario. las OTDs luchan por ampliar el universo de lo que puede pensarse políticamente y construven poder a partir de contraponer 'significado(s) disidente(s) a la política gubernamental. (tales como 'justicia social', 'redistribución' v 'solidaridad') mostrando que el discurso es reversible y que formas alternativas de hacer el mundo pueden desarrollarse incluso fuera de los espacios discursivos aparentemente cerrados' (Cornwall v Brock 2005: 18).

A modo de conclusión

Estas notas de investigación exploraron la innovación organizacional encarnada por tres OTDs. Dado su carácter y accionar sui generis, desistimos de clasificaciones reduccionistas que impidieran observar los flujos de transformación en el mediano y largo plazos, la complejidad y los elementos únicos y comunes a las OTDs estudiadas. Nos propusimos mostrar primero que las OTDs encarnan procesos de cambio político, económico y social profundo que han desestructura-

do v reorganizado las formas v los contenidos de la acción colectiva v por ende no pueden comprenderse sin su contexto de producción. Señalamos como particularmente importantes el desempleo masivo, el crecimiento de la informalidad v la precarización laboral. iunto con la desestructuración social local, desmantelamiento de la capacidad estatal para implementar políticas integradoras, particularmente en los niveles provincial v municipal, v la crisis del movimiento obrero como principal catalizador y canalizador de las demandas del trabajo.

El análisis detallado de cada forma nos ayudó a comprender los determinantes históricos de la acción así como las características comunes a los tres casos. Puede decirse que mientras cada OTD responde a especificidades locales en tanto surgimiento y desarrollo, alianzas y relación con el Estado, las estructuras sui generis v la multidimensionalidad de la acción es central en los tres casos. Es decir, se llevan adelante simultáneamente acciones de índole política, sindical, socioeconómica y cultural en los niveles local, regional y nacional que denominamos acción multidimensional. Ésta tiende a combinar funciones políticas (negociación con el gobierno de los planes de empleo y sociales, disputa por los significados atribuidos luchas populares y la acción colectiva desde el poder institucional, conformación de alianzas con

otras organizaciones): sindicales (negociación de nuevos puestos de empleo con empresarios locales, incluida la firma de convenios v acuerdos, v el uso del corte como medida de fuerza), socioeconómicas (actividades v provectos tendientes a la reconstrucción del teiido social, v estructuración de la vida comunitaria, creación de empleo temporario, proyectos autogestionados y autosustentados + mejoramiento de las condiciones de vida) v cultural/educativas (tareas y organización de eventos de capacitación, v actividades educativas, incluida la creación de instituciones).

Sugerimos que esta innovación tiene al menos dos implicancias: la de facilitar la ampliación de la esfera publica para el diseño e implementación de políticas y la de haber establecido una relación con el Estado que les permite obtener recursos a través de un proceso que marcha hacia la institucionalización de sus actividades, y a la vez mantener su poder de confrontación y autonomía. Estos procesos no están exentos de tensiones las OTDs revisitan cotidianamente la tensión entre la necesidad de afirmar prácticas colectivas autónomas muchas veces oponiéndose al poder estatal, y la dependencia con el poder estatal para llevar adelante prácticas autónomas. El estado es forzado a pilotear las contradicciones producidas por los intentos de institucionalizar a las OTDs, ubicadas ahora va no 'fuera del estado' sino en el corazón de éste. Es decir, no paradójicamente, la institucionalización de las OTDs no puede tener lugar sin el reconocimiento político institucional a sus proyectos políticos alternativos.

Agradecimientos

Nuestra investigación es subvencionada por el Programa Internacional sohre 'Acción Pública No Gubernamental' del Conseio de Investigaciones Sociales y Económicas (ESRC) de Gran Bretaña. El ESRC es una agencia líder en investigación v capacitación en el Reino Unido dedicada a temas económicos v sociales Agradecemos al ESRC por su apoyo para realizar esta investigación. Queremos también expresar nuestro gratitud a todos aquellos que colaboraron con nosotros a través de entrevistas. participación en grupos focalizados. v facilitándonos el acceso directo o indirecto al material invaluable para escribir este trabajo. Finalmente, esperamos retribuir aquí los comentarios estimulantes sobre versiones previas a este trabajo, por parte de los participantes en el seminario debate realizado el 22 de agosto 2007 en el Centro Cultural de la Cooperación y al IADE y Realidad Económica por difundir el evento, nuestra investigación y los documentos iniciales. Pero todo lo que aquí expresamos es nuestra responsabilidad.

Abreviaturas

- APNG Acción pública no gubernamental
- CC Consejos Consultivos
- CCC Corriente Clasista y Combativa
- CCT Convenio Colectivo de Trabajo
- CCNPS Consejo Consultivo Nacional de Políticas Sociales
- CTA Central de Trabajadores Argentinos
- FASINPAT Fábrica sin Patrón
- FTV Federación Tierra, Vivienda y Hábitat de La Matanza
- MTDN Movimiento de Trabajadores Desocupados de Neuquén
- OTDs Organizaciones de Trabajadores Desocupados
- PEC Plan de Empleo Comunitario
- PJJHD Programa Jefas y Jefes de Hogar Desocupado
- ONG Organización no gubernamental
- UOCRA Unión Obrera de la Construcción
- UTD Unión de Trabajadores Desocupados de General Mosconi

Bibliografía

- Aguilar, M A. y Vázquez, E. (1998) "Flexibilización salvaje en la selva Chaco Oranense", *Realidad Económica* 153, Buenos Aires.
- Barbeito, A. y Lo Vuolo, R. (1995) La Modernización Excluyente. Transformación Económica y Estado de Bienestar en la Argentina, UNICEF/CIEPP/Losada, Buenos Aires.
- Bonefeld, W. (1995), 'Capital as Subject and the Existence of Labour' en Bonefeld *et al.* (eds), *Open Marxism*, Vol. 3, Pluto Press, London: 182–212.
- Clarke, S. (ed.) (1991a), The State Debate, Macmillan: Basingstoke.
- Clarke, S. (1991b), *Marx, Marginalism & Modern Sociology. From Adam Smith to Max Weber*, Macmillan, London.
- Coraggio, J. (1999), La *política social y economía del trabajo* UNGs, Miño y Dávila, Buenos Aires Madrid
- Contartese, D. (2004), "Diagnóstico del empleo no registrado". En Serie Estudios/1, Trabajo, ocupación y empleo, Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales, MTESS.
- Dinerstein, A. C. y Neary, M. *The Labour Debate. An Investigation into the Theory and Reality of Capitalist Work*, Aldershot, Ashgate
- Dinerstein, A.C., Contartese, D. y Deledicque, M. (2007), 'La impronta de las organizaciones de trabajadores desocupados en la Argentina' *Documento de Difusión y Reflexión*, Seminario de Difusión, agosto 22, CCC, Buenos Aires, http://www.iade.org.ar/modules/noticias/article.php?storyid=1946
- Dinerstein, A. C., (2007a), 'Lessons from a Journey: the Piquetero Movement in Argentina' en Bonefeld, W. (comp.) Subverting the Present- Imagining the Future: Insurrection, Movement, Commons, Autonomedia, New York en imprenta
- Dinerstein, A.C. (2007b), Workers' Factory Takeovers and New State Programmes: Towards the 'Institutionalisation' of Non-Governmental Public Action in Argentina' *Policy and Politics* 35 (3): 527-548.
- Dinerstein, A.C. (2005), 'Entre el éxtasis y el desencuentro. Los desafíos de la rebelión' en Bonnet A, et al (eds) Marxismo Abierto. Una visión europea y latinoamericana. Buenos Aires/Puebla: Herramienta & Universidad de Puebla: 147-186.
- Dinerstein, A.C. (2003), 'Recuperando la dignidad: el desempleo como espacio de subjetivación invisible y los piqueteros', *Herramienta* 22: 85-102

- Dinerstein, A.C (2002), 'Regaining Materiality: Unemployment and the Invisible Subjectivity of Labour' en Dinerstein, A. y M. Neary *The Labour ...op cit*: 203-225
- Dinerstein, A.C (2001a), 'Roadblocks in Argentina', *Capital & Class* Nº 74. CSE: 1-7.
- Dinerstein, A. C. (1999a), 'Subjetividad: capital y la materialidad abstracta del poder (Foucault y el Marxismo Abierto)' en Borón, A. (ed.) *Teoría y filosofía política. La tradición clásica y las nuevas fronteras*, CLACSO EUDEBA. Buenos Aires: 251-272
- Dinerstein, A. C. (1999b), 'Sujeto y Globalización. La experiencia de la abstracción' *Doxa* 20: 87-106
- Fernández, J. (2004), "Nos detienen por cualquier cosa", *En Marcha* Nº 35 marzo (21/03/2005 http://www.ajudicial.org.ar/Revista/revistas/revi35/Dossier/doss35d.html
- Grassi, E. et al (1994), Políticas sociales, crisis y ajuste estructural, Espacio, Buenos Aires.
- Howell, J. (2006) 'Non-Governmental public action: reflections on a term' *NGPA LSE*, sin publicar
- Jenkins y Klandermand (eds.) (1995), *The politics of social protest*, UCL Press. London.
- Kay, G. y Mott, J. (1982), *Political Order and the Law of Labour,* Macmillan: Londres & Basingstoke
- Lapegna, P. (2001), "Actores heterogéneos y nuevas formas de protesta: los cortes de ruta en Tartagal- Gral Mosconi, Salta", Informe final beca UBACyT, UBA, Buenos Aires.
- Lecaro, P. y Altschuler, B. (2002), "Dos experiencias diversas: clubes del trueque y movimientos de trabajadores de desocupados de Mosconi", UNQ, Argentina.
- LEWRG (1980), In and Against the State, Pluto: London.
- Lozano, C. (2005), 'Los problemas de la distribución del ingreso y el crecimiento en la argentina actual' CTA-IDEP, consultado 5.5.05 http://www.cta.org.ar/base/IMG/doc/distingargmar05.doc
- McAdam, D. et al (eds) (1996), Comparative perspectives on social movements Cambridge University Press, Cambridge
- Mases, E. y Rafart, G. (1997), "Entre Bismarck y Beveridge. Los inicios de políticas de bienestar en la Argentina", *Realidad Económica* N°149, Buenos Aires.
- Meyer, D. and Tarrow, S. (1998) (eds.), *The Social Movement Society*, Rowman & Littlefield Publishers, Lanham New York.

- Rock, D. (2002), 'Racking Argentina', New Left Review Nº 17: 55-86
- Tarrow, S. (1995), *Power in Movement. Social Movements, Collective Action and Politics*, Cambridge Studies in Comparative Politics, Cambridge University Press, Cambridge
- Taylor, G. (2002), 'Labour and Subjectivity: Rethinking the Limits of Working Class Consciousness' en Dinerstein, A. y Neary, M. (comps.) *The Labour Debate.* ... op. cit.: 89-107.

Documentos e informes

- CCNPS (2005), *Noveno Informe al Poder Ejecutivo Nacional*, Buenos Aires, marzo, no publicado.
- Dirección General de Estudios y Formulación de Políticas de Empleo, MTSS (2005), "Diagnóstico sociolaboral del Conurbano Bonarense", mayo .
- Encuesta Social Partido de La Matanza, Proyecto: Seguimiento de la Situación Social en el Municipio de La Matanza, 3er. Informe de Avance. Septiembre 2004
- FTV e Instituto de Estudios y Formación de la CTA: "La Tierra es Nuestra. Hacia una Política de Tierra, Vivienda y Habitat", 2001.
- FTV CTA: Boletín Mesa Nacional Nº 1 noviembre 2003
- FTV y otros: "La hora de los pueblos", junio 2004.
- FTV y otros: "Honrar la vida", julio de 2004.
- FTV y otros: "Por la recuperación del trabajo y la justicia social", julio 2004.
- FTV: Boletín Mesa Nacional Nº 1, noviembre 2003
- FTV "Por la recuperación del trabajo y la justicia social", julio 2004.
- Informe de Coyuntura Laboral, Salta, Dirección General de Estudios y Políticas de Empleo, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
- MDS (n/d-2) Consejos Consultivos de Políticas Sociales. La participación ciudadana en la gestión pública, Educación Social Popular, Buenos Aires.
- MTD 2002 'El MTD y la construcción del poder popular' Herramienta 21
- MTEYSS (2004) Informe de Coyuntura Laboral, Salta, Dirección General de Estudios y Políticas de Empleo
- Panorama Económico Provincial, Salta, diciembre 2003, Ministerio de Economía, Secretaría de Hacienda.
- Secretaría de Acción Social. Municipalidad de la Matanza. "Síntesis", sin fecha.

Anexo 1. Breve introducción a los tres casos

La selección de la FTV de La Matanza, provincia de Buenos Aires; la UTD de General Mosconi, Salta y el MTDN de Neuquén se realizó según conocimiento previo, e intentó reflejar diversidad en el contexto de emergencia, geografía, características locales, orientación ideológica y estrategias. Un acercamiento inicial a las tres OTDs elegidas nos indicó diferentes contextos geográficos, políticos, sociales y legados históricos de surgimiento y desarrollo.

La Federación Tierra. Vivienda v Hábitat de La Matanza (FTV) como tal emergió en los años '90 al incorporarse a la Central de Trabajadores Argentinos (CTA) pero sus bases se encuentran en la red de barrios v principalmente en la toma de terrenos fiscales en El Tambo, en el partido de La Matanza, por parte de un grupo de 200 familias en 1986. El conurbano bonaerense es el área más urbanizada y de mayor concentración económica, donde prácticamente todas las ramas industriales se encuentran representadas: siderurgia, alimentación, productos químicos, refinerías de petróleo, petroquímica, metalmecánica, automotriz, textiles, maquinarias y otras. Durante el año 2001 la estructura productiva mostraba una preponderancia de la industria manufacturera con el 24.1% del total, le seguía en importancia el sector de servicios financieros, inmobiliarios a empresas y de alquiler con el 17,9% y en tercer lugar se ubicaba el comercio. 12.5%. Otros sectores importantes eran el de transporte, almacenamiento y comunicaciones con el 10,5% del PBG. En 2001 el 16,8% de los 333.916 hogares de La Matanza tenía sus Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). En este contexto, la cuestión de la vivienda (déficit habitacional, situación de tenencia, asentamientos v servicios públicos) se transformó en un problema social acuciante, al punto de declararse la emergencia habitacional. La FTV es una organización compleja cuyo activismo emerge de las necesidades insatisfechas de la población de la Matanza, a pesar de su pertenencia al comité ejecutivo de la Central de Trabajadores Argentinos (CTA) y su elevado nivel de articulación con organizaciones sindicales. Sus raíces están bien arraigadas en los barrios que se han convertido en núcleos cotidianos de acción colectiva social. Todo el accionar del movimiento parece tener un sentido comunitario. La trama de relaciones que se constituye a partir de los emprendimientos sociales es muy compleja. Asimismo, la FTV le da suma importancia a la participación político- institucional. Una demostración de ello es la historia de militancia social y política de su líder y Secretario General Luis D'Elía, quien ha ocupado diferentes puestos públicos, desde Concejal de La Matanza hasta Subsecretario de Tierras para el Hábitat Social en el año 2006. La identidad del movimiento se define en torno de las "banderas" de justicia social, democracia, movilización y soberanía nacional. La primera por su identidad histórica; la segunda, porque aunque imperfecto, es el mejor sistema de organización social; la tercera, por la confianza en la movilización de las masas y, la última, porque quieren una nación autónoma del "imperio". La organización ha sido históricamente opositora al ex vicepresidente y ex gobernador de la provincia de Buenos Aires Eduardo Duhalde. Esta militancia política tiene en el futuro un horizonte que es la conformación del Partido de los Trabajadores Argentinos. El radio de acción de la FTV se expandió en el nivel nacional (solamente no se encuentra presente en Catamarca, La Rioja y San Luis).

La Unión de Trabaiadores Desocupados de Mosconi (UTD) fue creada el 1º de abril de 1996 por ex trabajadores de YPF. Nace como producto de la privatización de empresas públicas, entre las que se encontraba la petrolera estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF). La privatización implicó una política previa de despidos con indemnizaciones que alcanzó a más del 90% del personal, quedando afuera entre 2.400 v 3.500 empleados (Aguilar, 1998). En 2001, varios años después de iniciado el proceso de venta de YPF la tasa de desocupación en el Municipio de General Mosconi alcanzaba el 34,6% de la población económicamente activa de mayores de 14 años. En comparación, un 29.3% se encontraba desocupado en el conjunto de la provincia. El departamento de General San Martín, en donde se encuentra la localidad de General Mosconi, articulaba su actividad económica casi exclusivamente en torno de la actividad de YPF. Como en otros casos, la privatización de YPF desmanteló los quasi estados de bienestar de las empresas que ofrecían beneficios y servicios a los trabajadores y sus comunidades (salud, educación, viviendas, precios subsidiados de alimentos, bonificaciones por antigüedad, subsidios familiares, etc.). (Mases et al., 1997). Sumado a que la empresa dejó de cumplir su rol de "gran integrador" (Lapegna, 2001) la reforma del estado en el nivel municipal (en General Mosconi) dejó cerca de la mitad del personal público cesante potenciando el problema de la desocupación iniciado en el sector privado (Aguilar, 1998).

Los cortes de la ruta nacional 34 por los habitantes de las localidades de General Mosconi y Tartagal en 1997, 1999 y 2000 hicieron de la UTD de General Mosconi la organización más importante de la zona.

La organización de la UTD no tiene estructuras formales. En muchos casos alguien inicia una acción y el resto lo acompaña. No hay identificación partidaria ni ideológica preestablecida orgánicamente (Lecaro,

2002). Los dirigentes son informales, producto de la lógica de la participación, más que de la lógica de la representación. Por lo tanto, los liderazgos surgen al "calor de las acciones colectivas más que en procesos burocráticos formales" (Lapegna, 2001). La UTD de Mosconi cuenta con más de 60 provectos productivos. Los vinculados con la obra pública son los que tienen mayor importancia por utilizar mano de obra intensiva v además por el fuerte impacto que producen en la comunidad. Las 36 huertas comunitarias, granias mixtas v 450 hectáreas donde hay una colonia agrícola, desarrollaron un programa de erradicación de ranchos v letrinas con el que va llevan más de 90 casas construidas, constituven una de las experiencias más exitosas. Existen también provectos que van desde reciclaje de botellas plásticas hasta el proyecto de un colegio universitario especializado en estudios sobre la actividad agrícola ganadera, flora y fauna de la zona, pasando por la construcción de viviendas de material, la reparación y mantenimiento de escuelas, hospitales y salas de primeros auxilios, clubes sociales, deportivos, sindicales y sociedades de fomento, producción de ladrillos a partir de la recuperación de una ladrillera en crisis. La UTD también realiza cortes de acceso a empresas privadas bloqueando la entrada y salida de camiones a las plantas, entorpeciendo la actividad económica y convirtiéndose en una novedosa metodología de lucha. Estos cortes constituven "medidas de acción directa". Según Lecaro (2002) el total de puestos de trabajo "genuino" conseguidos por la UTD en las empresas de la zona a partir de estas prácticas es de alrededor de 3.000 (rotativos y por un tiempo limitado), además de las otras reivindicaciones, materiales y herramientas conseguidos.

El Movimiento de Trabajadores Desocupados de Neuguén (MTDN) nace en 1995 cuando obreros desocupados de la construcción, petroleros y otras empresas privatizadas organizaron la primera Coordinadora de Desocupados de Neuguén, de corta duración y desarticulada por la represión gubernamental. Años atrás en la UOCRA había existido una renovación sindical, algunos de estos dirigentes del gremio de la construcción formarán parte de esa primera Coordinadora e incluso hasta la conformación del MTD en el año 2000. El MTD se organiza en los barrios del Oeste de la ciudad de Neuguén, como el populoso barrio San Lorenzo. Son barrios de trabajadores, muchos de ellos desocupados. La provincia es una de las más ricas del país, sólo superada por Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe. Más de la mitad del PBG provincial y de los ingresos del Estado provincial provienen de la actividad petrolera controlada por un puñado de empresas extranjeras. La capital provincial concentra casi la mitad de los habitantes de la provincia. Esta configuración espacial diferencia a Neuquén del resto de las provincias patagónicas dentro de un panorama general de baja densidad poblacional. Su sistema político está hegemonizado por el Movimiento Popular Neuguino (MPN) que se ha impuesto en todas las elecciones a gobernador desde 1963 en adelante. Existe sin embargo una historia de oposición. Los integrantes del MTD Neuguén no se identifican como "piqueteros". Aunque son parte del movimiento piquetero en tanto v en cuanto sus acciones de corte de calles o rutas los asemeian, ellos prefieren denominarse Trabaiadores Desocupados. Se trata de un movimiento independiente de los partidos políticos v de las centrales sindicales, cuvo principal obietivo es impulsar la unidad entre los trabajadores ocupados y desocupados y la exigencia de "trabajo genuino" para todos. Se organizan con delegados de las distintas zonas barriales, y de activistas, que se reúnen periódicamente. También se realizan asambleas de los integrantes y los no integrantes, ya que son abiertas, y que en general se llaman cuando la organización plantea alguna actividad de confrontación o de lucha. El MTD Neuquén no lucha por planes sociales ni favorece el desarrollo de proyectos productivos autónomos pero realiza un trabajo social y político que le permite tener una llegada amplia en el barrio.

Anexo 2. Recolección de datos

Datos primarios

63 entrevistas semiestructuradas en profundidad con participantes y referentes de las OTDs seleccionadas, de otras OTDs y organizaciones sociales, sindicatos y empresarios locales, y funcionarios de gobierno a cargo de la implementación de políticas de empleo y sociales

15 observaciones (varias de ellas 'participantes', y en uno de los casos con trabajo etnográfico) en reuniones, movilizaciones y actividades diversas *ad hoc* con los participantes de las diferentes organizaciones seleccionadas, sindicalistas y funcionarios de gobierno.

5 Grupos focalizados con participantes de las OTDs seleccionadas.

Datos secundarios

Literatura sobre el tema (teórica y trabajos empíricos existentes); material producido por las OTDs, sindicatos (videos, publicaciones, proyectos, avances de investigaciones, documentos, conferencias de prensa panfletos, avisos, etc.), informes económicos, estadísticas, documentos oficiales, planes ministeriales, programas sociales y de empleo, publicaciones oficiales con especial foco en el nivel nacional y en las tres áreas en cuestión.

Anexo 3. Innovación organizacional

Características Organizacionales	FTV	UTD de General Mosconi	MTDN
ESTRUCTURA	Centralizada, pertenencia sindical (CTA). Estructura sindical/territorial. Organización barrial	"Organización desorganizada": espacios relativamente autónomos. Trabajo barrial. Papel de sindicato sin organización sindical: interlocutor válido de las empresas de la zona, intermediario.	Estructura sindical/barrial
MIEMBROS, SISTEMA DE ELECCION Y REPRESENTACION Y TOMA DE DECISIONES	Importancia de las mujeres. Elección de dirigentes en asambleas barriales. Asambleas: los vecinos legitiman el trabajo de la organización. Democracia directa (trabajo barrial.) Democracia indirecta, decisiones provinciales o nacionales	Importancia de las muje- res. No hay espacios de decisión colectiva. Encargados por barrios, zonas. Coordinación a cargo de los referentes	Importancia de las muje- res. Las decisiones son tomadas por los principa- les referentes. Asambleas: los vecinos legitiman el trabajo de la organización
RECURSOS	Importancia de los pla- nes de empleo. Subsidios del gobierno. Colaboración voluntaria de miembros	Administración de pro- gramas sociales y planes de empleo. Fondos se obtienen con rifas y otras actividades. Colaboración voluntaria de miembros	No administran planes de empleo pero controlan la prestación de los existen- tes. Comisión vecinal
RELACION CON OTRAS ORGANIZACIONES BARRIALES Y SINDICA- LES	Coordinación con otras agrupaciones en los momentos más complejos de la lucha, CCC, acciones coyunturales con otras organizaciones (MTD Evita, Barrios de Pie)	Autonomía del estado, partidos políticos y gran- des movimientos político- sociales. Acciones coyunturales con otras organizaciones	Coordinación con otras agrupaciones en los momentos más comple-jos de la lucha, pero luego se percibe un retroceso en dicha coordinación. FASINPAT. Importante relación con Sindicato de ceramistas, Zanón, y la Coordinadora Alto Valle, Frente Barrial.
REPERTORIO DE CON- FRONTACION. CAPACI- DAD DE MOVILIZACION Y PROTESTA. RELA- CION CON EL ESTADO	Nueva posición respecto del gobierno nacional desde 2003. Historia de alianzas y participación política	Pérdida de centralidad de los "cortes de ruta", pues han dejado de tener carácter disruptivo. Acción directa ("cortes de línea" y "cortes de acceso") contra las empresas. Relación de mayor diálogo y negociación, esencialmente con el estado nacional	Repliegue y transición política. Historia de oposición y confrontación

Investigación II

Las formas de organización emergentes del ciclo de la rebelión popular de diciembre 1993 a junio 2002 en la Argentina*

Paula Klachko**

El artículo presenta la síntesis de los resultados de una investigación cuyo objetivo consistió en conocer las tendencias que siguieron las formas de organización popular a lo largo del ciclo de la rebelión que se desarrolló entre diciembre de 1993 y junio de 2002 en la Argentina.

La investigación sobre las formas de organización se centra sobre los hechos considerados hitos del ciclo de la rebelión de los '90 (y no la totalidad de hechos), a través de los cuales la autora observa un pasaje de formas más espontáneas a formas más sistemáticas de organización. Para este estudio considera los casos de Cutral Có y Plaza Huincul (junio 1996 y abril 1997); autoconvocados de Corrientes (marzo a diciembre de 1999); y el Conurbano bonaerense (2000-2001)

Se sostiene que en ese proceso emerge como organización principal la forma asamblearia como resultado o producto organizativo concreto y específico de la acumulación de experiencia del ciclo del movimiento social de los trabajadores desocupados.

La investigadora expone en sus resultados que construir o acumular poder del pueblo tiene que ver con experimentar formas de organización independientes para la toma de decisiones colectivas, en pos de la realización de los intereses populares (ya sean inmediatos o históricos, parciales o del conjunto) y en detrimento de los de la clase dominante, lo que supone niveles de enfrentamiento. De esta manera se sostiene que las formas de organización emergentes del ciclo de la rebelión de los '90 supusieron algún grado de construcción de poder popular: como relación de fuerzas, no de suma cero, que supone la destrucción de otro poder o hegemonía, y como un movimiento dialéctico que supone la constitución / dispersión y construcción / destrucción de fuerzas sociales que disputan por la conducción y modelos de sociedad.

La autora se pregunta en qué sentido esa construcción de poder popular incide hacia el final del ciclo en los realineamientos y la constitución de fuerzas sociales y en qué sentido se da esa recomposición de fuerzas ya a partir del cierre del ciclo.

^{*} El siguiente artículo intenta resumir algunos de los ejes centrales abordados en la Tesis Doctoral con el mismo título, Doctorado en Historia de la Universidad Nacional de La Plata. 2006.

^{**} Licenciada en Sociología, UBA. Doctora en Historia UNLP. Investigadora PIMSA (Programa de investigación sobre el movimiento de la sociedad argentina).

El artículo presenta una síntesis de los resultados de una investigación cuyo objetivo consistió en conocer las tendencias que siguieron las formas de organización popular a lo largo del ciclo de la rebelión que se desarrolló entre diciembre de 1993 y junio de 2002 en la Argentina.

Cuando comenzamos el trabajo nos preguntábamos como problema general si se estaba desarrollando un proceso de acumulación en las formas de organización en el sentido de la construcción de poder popular.

El pasaje de formas espontáneas a formas sistemáticas que se observa a lo largo del ciclo permite pensar que sí se produjo una acumulación de experiencia, observable en la continuidad y profundización que tenían esas formas de organización en los principales enfrentamientos sociales del ciclo que se retomaban de uno en otro.

En ese sentido nos diferenciamos de los analistas que interpretan los principales enfrentamientos sociales de los '90 como aislados o fragmentados entre sí¹.

En general las luchas de esa década se desencadenaron contra las consecuencias de la implementación de las políticas de la oligarquía financiera que comandaba el Estado desde mediados de los '70 que se conocen como "neoliberales".

El ciclo histórico de la rebelión popular² sobre el cual centramos nuestro estudio comienza con el motín de Santiago del Estero en diciembre de 1993 que se desarrolla contra una lev de "aiuste" provincial que afectaba a los trabajadores estatales y durante el cual se incendian las sedes de los poderes provinciales y los domicilios de representantes institucionales. Su forma de organización es espontánea, incipiente, la elemental para desarrollar cualquier acción de manera colectiva. Se realizan breves asambleas para decidir los pasos inmediatos a seguir y hay líderes espontáneos que son los que marcan los blancos de la protesta (Cotarelo, 1999). Este hecho da inicio a un momento ascendente de las luchas sociales3. Este momento ascendente del ciclo llega hasta mediados de 1997, alcanzando sus puntos culminantes en las huelgas generales de agosto y septiembre de 1997 y en los hechos de Cutral Có - Plaza Huincul en 1996 y 1997 y de Jujuy, Cruz del Eje v Salta en 1997, en los que aparecen como demandas principales la genera-

¹ Como por ejemplo puede observarse en los trabajos de Federico Schuster y Adrián Scribano (2001) y otros.

² El ciclo de la rebelión popular ha sido delimitado en los trabajos de Nicolás Iñigo Carrera y María Celia Cotarelo (2000).

³ Los momentos ascendentes o descendentes refieren no a la cantidad de hechos sino a los criterios de unidad / fractura o alianza / aislamiento de la clase obrera.

ción de empleo, o el reclamo por subsidios o paliativos a la desocupación. En las tomas de las ciudades de Cutral Có y Plaza Huincul mediante el corte de rutas aparece la forma asamblearia de organización. lo que muestra un grado mayor de sistematicidad en relación con el motín de 19934 pero todavía en el momento espontáneo v transitorio. Esas formas se retoman en Juiuv v Salta en donde a partir de las luchas quedan conformadas comisiones o coordinadoras de desocupados. en el primer caso vinculadas con una parte del movimiento sindical local. Este momento se cierra con la huelga general con movilización (cortes de ruta) de agosto de 1997. A partir de entonces las luchas sociales son canalizadas por el proceso electoral que tendrá lugar en octubre de ese año comenzando un momento descendente⁵. En diciembre de 1999. con los enfrentamientos sociales del puente General Belgrano en Corrientes y en Gral. Mosconi (Salta) se reanuda un momento ascendente de las luchas. En esos enfrentamientos reaparece la forma asamblearia, ya de manera más sistemática, en el caso de Corrientes con mayor grado de complejidad y perma-

nencia para sostener una protesta provincial que dura casi un año protagonizada centralmente por trabaiadores estatales, sobre todo los docentes con la identidad de autoconvocados, pero esa forma de organización se diluve cuando termina el proceso de lucha. Este nuevo momento ascendente llega hasta el final de este ciclo histórico en iunio de 2002 v en él se llevan a cabo 8 huelgas generales v se dan importantes enfrentamientos protagonizados por trabajadores desocupados en Salta v los cortes de rutas prolongados sobre ruta 3 en La Matanza. Conurbano Bonaerense, por 6 días en noviembre de 2000 v por 18 días en mavo de 2001, hechos a los que consideramos hitos. En estos últimos se realizan asambleas masivas sobre la ruta, pero más homogéneas que las de los momentos anteriores del ciclo desde el punto de vista de los suietos que participan. Y es a partir de estos hechos que, consideramos, se conforma el movimiento social de los trabajadores desocupados, quienes asumirán las formas asamblearias como instancias de organizaciones más estables y consolidadas, como producto de la experiencia de organización acumulada en el ciclo de la

Y a otras protestas con elementos de "motín" como el ataque a las sedes de gobiernos provinciales y municipales y residencias de dirigentes políticos en La Rioja (1993), Jujuy (1994), Salta (1994), San Juan (1995), Córdoba (1995), entre otras.

Se incrementan en el momento descendente las acciones protagonizadas por la pequeña burguesía y disminuyen las de los asalariados y varias de las que llevan a cabo éstos últimos (ocupados o desocupados) son reprimidas sin llegar a obtener sus demandas.

rebelión popular de los '90. Otros hitos de ese momento son las llamadas "Jornadas Piqueteras" en 2001. v por supuesto la insurrección espontánea (Iñigo Carrera v Cotarelo, 2003) de diciembre de 2001, que es espontánea en tanto insurrección en el sentido de que no fue planificada ni conducida por organización alguna, pero inmediatamente tras esa insurrección, surgen las llamadas "asambleas populares" de la pequeña burquesía asalariada y no asalariada, principalmente en Buenos Aires pero también en otras ciudades, que continúan con el cuestionamiento a la institucionalización vigente que se manifiesta en la insurrección mediante la consigna "que se vavan todos". Son asambleas horizontales, abiertas, con un mayor grado de sistematicidad pero también se terminan diluyendo al año siguiente. Este momento ascendente se extiende más allá de la insurrección espontánea de diciembre de 2001, hasta junio de 2002 cuando se produce el enfrentamiento en el Puente Pueyrredón que une la Capital Federal con la localidad de Avellaneda, en el que mueren dos manifestantes

También es importante en cuanto a organización se refiere, el proceso de recuperación de fábricas y empresas en quiebra por parte de los trabajadores y el surgimiento de distintos movimientos que los agrupan, que adquiere un impulso acelerado a partir de 2002, que retoma también la forma asamblearia de organización y que, si bien cuantitativamente no expresa a la mayoría de la clase obrera ocupada, cualitativamente y en el plano de la lucha teórica constituyen un desafío a la clase dominante.

Las protestas y enfrentamientos sociales se desarrollan entrelazadas con luchas al interior de la clase dominante, cuya fractura va a quedar más en evidencia en 2001. Al mismo tiempo tienen lugar en el marco de un período contrarrevolucionario que comienza en 1975/76 y que habría que investigar en profundidad si cambia el carácter del período a partir del cierre del ciclo en 2002 y la reconstitución de alianzas sociales y su correlación de fuerzas.

En nuestra investigación sobre las formas de organización nos hemos centrado sobre los principales hechos considerados hitos del ciclo de la rebelión de los '90 (y no en la totalidad de hechos), a través de los cuales hemos observado un pasaje de formas más espontáneas a formas más sistemáticas de organización⁶.

Sostenemos que en ese proceso emerge como forma de organización principal la forma asamblea-

⁶ Teniendo en cuenta que lo "espontáneo" y lo "sistemático" o "consciente" forman parte de un desarrollo en el cual lo espontáneo es la forma embrionaria de lo consciente y lo consciente puede también aparecer como espontáneo en relación con una forma consciente mas desarrollada.

ria y como resultado o producto organizativo concreto y específico de la acumulación de experiencia del ciclo el movimiento social de los trabajadores desocupados.

La forma asamblearia aparece:

- Como la forma de organización de pueblos enteros en algunos casos, es decir de las distintas fracciones sociales excluidas del poder político que constituyen el pueblo en el nivel local.
- Como formas de organización de trabajadores por fuera de sus organizaciones tradicionales.
- Como forma de organización de fracciones sociales que o bien no estaban organizadas en tanto tales de manera autónoma, o bien lo estaban de manera fragmentada o localizada o en torno de reivindicaciones puntuales.

Entonces hemos tomado tres casos históricos para investigar en profundidad qué ejemplifican cada una de estas tres modalidades en que aparece la forma asamblearia según los sujetos que organiza. Como ejemplo de la forma 1: las tomas de las ciudades mediante el corte de rutas de Cutral Có y Plaza Huincul en 1996 y 1997; como ejemplo de la forma

2: el proceso de lucha social de los "autoconvocados" en Corrientes en 1999, y como ejemplo de la forma 3: los enfrentamientos del Conurbano Bonaerense de 2000/2001 a partir de los cuales se consolida el movimiento de trabajadores desocupados.

Nuestro problema de investigación se enmarcó en lo que Gramsci plantea acerca de conocer los grados o momentos de las relaciones de fuerza políticas que tienen que ver con el grado de homogeneidad, autoconciencia v organización alcanzado por un grupo social en determinado momento histórico producto de su experiencia histórica de lucha (Gramsci, 1997). Por lo tanto nuestra perspectiva se centró sobre la observación de los enfrentamientos sociales más que en su resultante, el sistema institucional. Porque el sujeto colectivo de la historia son las clases. fracciones o alianzas sociales que se enfrentan cuyas formas de organización para actuar en cada momento histórico se relacionan con los grados de conciencia que tienen de sí, de las otras clases y de las relaciones entre ellas, que hace al momento que transitan en constitución como sociales (Iñigo Carrera, 2000)7.

Las clases sociales se constituyen en los enfrentamientos sociales con otras clases. Marx y Engels han demostrado que el capital reúne a las masas de un país en una misma situación y con unos mismos intereses, y en este sentido se conforman como clase para el capital, pero es en el enfrentamiento con otras clases que se conforman como clase para sí mismas. Por ejemplo véase Marx, 1974. El proceso de conformación de clases sociales es un proceso histórico y dialéctico -no lineal- y los enfrenta-

Casos empíricos:

Casos de Cutral Có y Plaza Huincul, junio 1996 y abril 1997°

En primer lugar trabajamos sobre los enfrentamientos sociales de Cutral Có y Plaza Huincul que hemos conceptualizado como tomas de una posición. las ciudades, v su defensa mediante barricadas, los cortes de ruta. El primer enfrentamiento se desarrolla desde el 20 al 26 de iunio de 1996 v el segundo del 9 al 18 de abril de 1997. Para ello hemos tomado como fuentes los diarios locales de Neuquén de junio del '96 y de abril del '97. v hemos realizado entrevistas en profundidad a informantes clave

Ambos se desarrollan como una respuesta popular "tardía" a las consecuencias de los procesos de privatización de YPF⁹, empresa en torno de la cual se formaron estas localidades, por lo que su estructura económico-social concreta fue caracterizada como capitalismo de estado en enclave, al igual que la mayor parte de la Patagonia argentina¹⁰.

En términos generales ambos enfrentamientos se caracterizan por desbordar a los representantes institucionales, estatales, políticos, sindicales y a la fuerza armada del gobierno. No se constituyen mediaciones institucionales.

El primer enfrentamiento se inicia como respuesta a la decisión del gobernador de suspender un contrato del gobierno anterior con una empresa canadiense para la instalación de una planta de fertilizantes que era vista por los pobladores como una posibilidad de desarrollo económico y fuente de trabajo. Están presentes al inicio representantes de la oposición oficial intentando conducir la protesta pero luego son rápidamente desbordados. Desde el comienzo están presentes distintas fracciones sociales del conjunto del pueblo, entre los que se observa una gran coordinación para sostener los más de 20 piquetes que cortan la ruta nacional 22 y todos los caminos y rutas que la atraviesan. que mantienen tomadas las dos ciudades. Se organizan para abastecerlos de comida, para conseguir neumáticos para los piquetes, los taxistas trasladan gratis a los manifestantes, las radios conectan e informan las necesidades de los distintos piquetes, y otros elementos más que muestran una gran coordina-

mientos se desarrollan entre fuerzas sociales, que son alianzas de distintas fracciones de distintas clases sociales, cuyo carácter de clase está dado por la fracción que logra imponer su interés como interés general de la alianza, es decir que logra conducirla.

Para conocer el desarrollo completo de nuestra investigación del caso véase Klachko, 2002; y sección III, capítulo 5, Tesis Doctoral.

Para ver los motivos del "retraso" en la respuesta popular véase Klachko, Paula, (2005); y sección III, capítulo 5, parte 1, Tesis Doctoral.

¹⁰ Iñigo Carrera, Nicolás; Podestá, Jorge; Cotarelo, María Celia, (1994).

ción del conjunto del pueblo. Los protagonistas principales son trabajadores ocupados y desocupados que constituyen la personificación de "piqueteros". También en este primer enfrentamiento se desborda a la fuerza armada del gobierno, a la gendarmería, y al poder judicial, cuando la jueza a cargo del desalojo de la ruta se declara incompetente por lo que considera una sedición popular que la supera.

El segundo enfrentamiento es iniciado por trabajadores docentes, padres y estudiantes en respuesta a un llamado de los docentes que llevan a cabo un plan de lucha, luego la iniciativa pasa a jóvenes v trabajadores desocupados, que esta vez se denominan como fogoneros, v. a partir del ataque de las fuerzas armadas del gobierno el 12 de abril y la muerte de Teresa Rodríguez¹¹, la lucha se generaliza, apareciendo grados de descorporativización, de pueblo en lucha. A partir de allí nuevamente se toman las ciudades garantizando la ocupación mediante numerosas barricadas para cortar las rutas, "piquetes"; todos los accesos a las ciudades están controlados por fogoneros.

Este fenómeno de la generalización de la protesta que se torna masiva a partir de los ataques de la gendarmería se va a repetir en futuros enfrentamientos y constituye una muestra de que no siempre la "oportunidad", los cálculos de "costo y beneficio" o de riesgos individuales permiten explicar la acción colectiva. Y además todo esto se desarrolla en el marco de un discurso del gobierno nacional acerca de un supuesto "rebrote subversivo"

Emergen como personificaciones de estos enfrentamientos la figura de piquetero en 1996 y de fogonero en 1997. Los piqueteros son trabajadores ocupados y desocupados, y los fogoneros son trabajadores desocupados v jóvenes pobres que modifican su denominación por considerar que los piqueteros los habían traicionado luego de la firma del acuerdo con el gobierno provincial para levantar los cortes de rutas en 1996. Unos v otros son quienes presentan las posiciones más intransigentes, quienes controlan la entrada v salida de las ciudades, quienes presentan mayor disposición a la lucha y quienes garantizan los piquetes, el armado de barricadas noche y día.

En los dos enfrentamientos rápidamente emerge la forma asamblearia de organización: se realizan asambleas masivas y generales en la ruta, donde se plantean los reclamos de cada fracción social en lucha, se toman las principales decisiones, y también se realizan asambleas por piquete que eligen delegados revocables. Los delegados de los piquetes

Trabajadora doméstica que se encontraba observando los combates callejeros sobre la ruta provincial 17 cuando recibe el disparo que la termina matando.

acuden a las asambleas generales con mandato, y participan de comisiones para coordinar las medidas de lucha y también para negociar con los gobiernos. Se pone mucho énfasis en que los delegados deben consultar cada paso que dan a la asamblea y que toda decisión debe pasar por la asamblea popular. Por eiemplo en el segundo enfrentamiento los fogoneros, aun siendo los principales protagonistas de la lucha. se oponen al levantamiento de las medidas hacia el final del conflicto v sin embargo deciden acatar la decisión que se había tomado en la asamblea popular, que era finalizar los cortes de rutas

De esta manera la forma asamblearia favorece la articulación de los intereses de las distintas fracciones sociales en lucha, legitima las posiciones, permite la dirección colectiva de la lucha, contribuve a desarrollar la lucha hasta conseguir lo que se proponen e impide que se realicen acciones contrarias a las decisiones colectivas. Eiemplo de esto último es el caso de una comisión de manifestantes en 1996 que junto con los intendentes decide viaiar Neuguén a entrevistarse con el gobernador Felipe Sapag y los piqueteros le impiden la salida de las ciudades porque se había decidido en la asamblea que era el gobernador el que tenía que acudir a la asamblea de las localidades.

Consideramos que la significación e impacto histórico, político v organizativo de los hechos no es tanto el éxito en conseguir los reclamos, aun cuando son percibidos como victorias por los manifestantes, sino iustamente hecho de que esa experiencia ha contribuido a la construcción de poder popular pues aun cuando esa forma de organización se diluve en esas localidades, se retoma en otros territorios al iqual que otras de las principales características que emergen en estos enfrentamientos tomándolos como eiemplo v levantándolos como banderas de lucha.

Caso de Corrientes: de marzo a diciembre de 1999¹²

Para el estudio de este caso hemos relevado los diarios locales desde enero de 1999 a enero de 2000, y también hemos realizado entrevistas, recogido información de los diarios de tirada nacional, utilizado documentos elaborados por los manifestantes y páginas de internet, entre otras fuentes.

El hilo conductor de todo el proceso de lucha durante 1999 es la huelga docente, y emerge con fuerza la personificación de *autoconvocados* que son trabajadores estatales, fracciones de pequeña

Yéase nuestro tratamiento en profundidad y relato del caso en Klachko, 2003 y sección III, capítulo 6, Tesis Doctoral.

burguesía proletarizada, que se organizan por fuera de sus organizaciones tradicionales, al margen de ellas, con autonomía y en torno de sus intereses inmediatos y contra el gobierno. Los reclamos giran principalmente en torno del retraso en el pago de los salarios y luego se van ampliando hacia demandas políticas, lo que incluye la destitución de los gobernantes provinciales y de la capital provincial

Rápidamente la personificación de autoconvocados es tomada por otras fracciones v sectores sociales como productores rurales, estudiantes, los llamados tutores, profesionales v otros trabaiadores. Los autoconvocados disputan por la conducción del conflicto con los sindicatos y la iglesia. Cada sector autoconvocado va a ir teniendo su propia dinámica organizativa, y se destacan con grados de sistematicidad mayores los docentes autoconvocados, que se organizan en asambleas por escuela casi todos los días en todas las localidades de la provincia, luego en asambleas por localidad y por región y realizan 20 asambleas provinciales. A éstas últimas concurren delegados de base con mandatos y después se da el proceso inverso: a partir de las decisiones de las asambleas provinciales se produce un proceso de debate hacia las asambleas de base que deben refrendar las decisiones tomadas en las asambleas provinciales.

El 7 de junio constituye un

momento de inflexión porque a partir de un corte del puente Gral. Belgrano se decide en asamblea sobre el puente concurrir a la plaza central de la ciudad y ocuparla hasta que se consigan los reclamos. Así se constituye lo que se va a llamar la *Plaza de la Dignidad y el Aquante.*

Un elemento novedoso de estas luchas es que la policía provincial se niega a desalojar a los manifestantes cuando cortan el puente y las rutas, y además se autoacuartelan por demandas salariales y también con demandas democráticas.

En el espacio de la Plaza participan todas las fracciones activadas, y los que se destacan como referentes son los autoconvocados. Cada sector o fracción en lucha tiene su propia carpa v su asamblearia. propia dinámica pero también se constituyen espacios asamblearios del conjunto como dinámica cotidiana. Estos espacios organizativos y deliberativos asamblearios, al igual que cuando se desarrollan arriba del puente, son abiertos y horizontales, y concurren delegados de las asambleas de base que suelen presentar documentos escritos, posiciones de sus respectivas asambleas o iniciativas de lucha que son debatidas en todas las demás asambleas v. si hay un nivel de adhesión, luego se toma la decisión en la instancia general v se organiza su puesta en práctica. Se forman comisiones con delegados de distintos sectores para mantener la plaza: de abastecimiento, de seguridad, de prensa, para organizar las medidas de lucha, y también incluso se forma una comisión para dialogar y/o negociar con los representantes de la oposición oficial y representantes institucionales.

Las demandas refieren principalmente a intereses económicos inmediatos (salario directo e indirecto) y también son demandas ciudadanas de control institucional y por mayor democratización. Se logra destituir al partido en el gobierno, pero sin embargo la lucha continúa, a pesar del cambio de gobierno en el mes de julio.

De las siete ocasiones en que se corta el puente Gral. Belgrano, en dos la fuerza armada del gobierno, la gendarmería, es rechazada y sobrepasada por los manifestantes que la enfrentan, y sucede nuevamente, al igual que en Cutral Có y Plaza Huincul, que en esos momentos la participación se generaliza.

Una de las ocasiones en que se repliega la gendarmería luego de atacar, corrida por los manifestantes, es el corte del puente en diciembre (que en principio era por tiempo indeterminado y finalmente se desarrolla entre el día 10 y el 17) que se constituye como el momento de mayor enfrentamiento social del proceso de movilización en Corrientes y lo hemos conceptualizado también como toma y defensa de una posición mediante barricadas. El

hecho concluve el 17 de diciembre cuando la fuerza armada del gobierno logra desalojar el puente luego de un fuerte ataque que deia dos muertos. En ese momento cambia la composición social del hecho y se producen choques que son protagonizados por los elementos más combativos de los autoconvocados v pobladores pobres de los barrios aledaños. Allí se observan grados de descorporativización v masividad. Se genera una gran organización para la toma del puente por 8 días v tiene un gran impacto porque, además, ocurre en la coyuntura del cambio del gobierno nacional cuando asume Fernando de La Rua por la Alianza UCR -Frepaso, luego de 10 años de presidencia de Carlos Menem del P.I.

Al igual que en Cutral Có y Plaza Huincul, todo el proceso de lucha social de Corrientes se da en el marco de disputas de los cuadros políticos de la clase dominante.

Así en cuanto a las formas de organización en el caso de Corrientes se observan mayores grados de sistematicidad y de complejidad para mantener una protesta que dura casi un año, en donde se profundiza la práctica asamblearia horizontal y democrática, pero también se establece un sistema de delegación. Y aunque muestra mayor continuidad en el tiempo, la forma de organización es transitoria porque también se diluye cuando concluye el enfrentamiento, a la vez que

adopta un carácter más homogéneo socialmente, más corporativo.

Por todas estas características consideramos que el proceso de lucha social en Corrientes constituye un hito en cuanto a las formas de organización en donde la experiencia asamblearia toma fuerza

Caso del Conurbano Bonaerense 2000 – 2001¹³

Para profundizar en la investigación de este caso hemos utilizado diversas fuentes: diarios de alcance nacional, cronologías v base de datos del Pimsa, hemos recurrido a entrevistas a dirigentes y hemos utilizado gran cantidad de materiales elaborados por las organizaciones como revistas. documentos internos, boletines y sus páginas de internet, y estudios académicos v otros desde miradas más militantes. También hemos realizado observación participante en distintos ámbitos organizativos y de debate entre diversas organizaciones.

En este caso hemos puesto más énfasis en las organizaciones mismas, ya que trascienden los momentos de lucha que les dan origen y de los cuales ejercen su dirección, y logran establecerse como organizaciones más estables en torno del reclamo de empleo y por mejores condiciones de vida

El movimiento de los trabajadores desocupados emerge y se consolida como movimiento social¹⁴, en función de la acumulación de experiencia que, consideramos, se dio a través de los principales enfrentamientos del ciclo de la rebelión de los '90. Como movimiento social retoman y subsumen las formas de organización y también la identidad e instrumentos de lucha.

Entonces ya no son asambleas horizontales que se arman en pos de un objetivo y se diluyen al alcanzarlo, sino que se estructuran como organizaciones sociales más estables influidas u organizadas por militantes políticos, o polí-

¹³ Véase nuestro análisis desarrollado sobre el caso en la sección III, capítulo 7, Tesis Doctoral.

Tomamos el concepto de movimiento social con referencia a partes del pueblo que con similares objetivos, instrumentos de lucha y organización, se proponen metas que tienen que ver con mejorar, reformar, transformar o superar las condiciones de vida, lo que supone algún grado de enfrentamiento con la clase dominante, y, por lo tanto, refiere a la lucha de clases en su movimiento real, es decir a la constitución y enfrentamiento de fuerzas sociales. En cambio desde la perspectiva de los teóricos de la acción colectiva, como por ejemplo Charles Tilly (2000) y Sydney Tarrow (1997), movimiento social refiere a "sectores de la población agraviados" que puede incluir fracciones de la clase dominante o grupos subordinados que expresen los intereses de aquellas y conducir por ello a reforzar el sistema de dominación. También suelen asociar a los "movimientos sociales" con "performances" o "repertorios de acción colectiva" principalmente pacíficos.

ticos partidarios o sindicales¹⁵. En general, entre los distintos analistas hay coincidencia en observar el salto cuantitativo que se da cuando estas organizaciones pasan a manejar parte de los llamados planes sociales (subsidios estatales a los desocupados), que se tornan centrales en la lógica de construcción de todas las organizaciones y contribuyen al desarrollo de la organización popular.

Las organizaciones de trabajadores desocupados protagonizan momentos de enfrentamientos sociales que constituyen hitos del ciclo, como hemos mencionado antes, en los cuales realizan masivas asambleas sobre las rutas, y en los que logran obtener los reclamos, lo que fortalece su capacidad de lucha, las organizaciones mismas y su capacidad de influir en las políticas de gobierno.

Un primer elemento de organización estable a partir del cual se desarrollan estas organizaciones con asiento barrial es el llamado comedor popular, en donde organizan tanto los trabajos cotidianos de subsistencia como las medidas de lucha y también se torna un ámbito de toma de decisiones, de debate y formación política.

Se organizan en torno de sus intereses inmediatos, económicos y políticos.

Hemos tomado para analizar más profundamente cinco organizaciones: la Corriente Clasista v Combativa, el Polo Obrero, el Movimiento Barrios de Pie. la Federación de Tierra v Vivienda v los Movimientos de Trabaiadores Desocupados Aníbal Verón que estaban unificados en una coordinadora en 2001, la CTD A. Verón v que luego se van a fragmentar v dispersar. Elegimos esas organizaciones porque expresan distintas formas de organización y distintas corrientes ideológicas y por la presencia que muestran en la totalidad de hechos de rebelión.

Los MTD A. Verón han profundizado en el debate sobre las formas de organización y han elaborado un tratamiento y discurso específico, pues sostienen que es en ello en lo que se diferencian de las otras organizaciones ligadas orgánicamente a partidos o estructuras sindicales. Por otra parte consideran que es en la propia forma de organización y procedimientos organizativos que se "prefigura" la sociedad que quieren construir.

En el caso de la CCC, el PO y Barrios de Pie la estructura interna de funcionamiento es similar: funcionan mediante asambleas barriales o reuniones en donde se debaten tanto temas locales como temas generales políticos y eco-

¹⁵ Aunque desde nuestra perspectiva las formas de organización emergen de los procesos de lucha, no de la iniciativa de tal o cual dirigente individual o grupo político que puede estar expresando en mayor o menor medida la conciencia de esa clase, por lo tanto es un proceso que involucra al conjunto de la clase social.

nómicos, y se organizan los trabaios cotidianos v las medidas de lucha. Según de qué organización se trate cuentan con delegados. responsables, referentes o coordinadores que asisten a reuniones o mesas de coordinación distritales. luego regionales, luego nacionales mediante un sistema de delegación. Tienen áreas de trabajo (que se organizan también en niveles barrial, distrital, provincial v nacional) con responsables. mesas directivas v/o ejecutivas, coordinadores regionales y nacionales v voceros. Realizan plenarios o congresos de delegados de base en los que se debaten las líneas estratégicas y se eligen las conducciones nacionales

La FTV es similar pero se diferencia en que presenta mayor heterogeneidad en el funcionamiento de las agrupaciones de base, que envían delegados a asambleas distritales, y en lugar de áreas de trabajo poseen secretarías eiecutivas. Además presentan mecanismos más formalizados e institucionalizados: por ejemplo, para elegir los cargos de las mesas de conducción -lo hacen a través de un proceso electoral formalizado con el voto secreto de sus afiliados- y para los mecanismos de revocabilidad.

Los MTD Aníbal Verón en el Frente Popular Darío Santillán tienen un desarrollo más localizado y organizan a un menor volumen de población, a diferencia de las otras agrupaciones que poseen una extensión nacional, lo que

podría influir en sus concepciones organizativas, o. al revés, que sus concepciones organizativas influvan en que tengan un desarrollo más localizado. Priorizan la calidad de los ámbitos organizativos por sobre la extensión o multiplicación geográfica. Se organizan en asambleas barriales en las que se eligen delegados revocables que concurren con mandatos a ámbitos de coordinación abiertos en los que cada asamblea de base tiene un voto. Esos ámbitos o mesas distritales v regionales elaboran síntesis v tienen ejecutividad. Poseen ámbitos de formación política de cuadros. También tienen áreas de trabajo con responsables, no tienen cargos estables sino delegados con mandato v responsables con roles definidos, que son elegidos en las asambleas de base y ratificados en plenarios generales. Pretenden la rotatividad de los delegados aunque reconocen la necesidad de militantes experimentados v la dificultad de mantener el método asambleario como régimen privilegiado de organización cuando pretenden extenderse geográficamente o juntarse con otras organizaciones para formar un frente en común

Ahora bien, hemos visto a partir de la investigación que aun con las diferencias que muestran en general las distintas organizaciones que han perdurado y se han desarrollado pueden englobarse en lo que clásicamente se ha denominado centralismo demo-

crático, con diversos grados de centralismo en el sentido de Rosa Luxemburg (1976).

Gramsci define "centralismo democrático" como un "centralismo" en movimiento, "vale decir, una continua adecuación de la organización al movimiento real. una capacidad de equilibrar el impulso de la base con las directivas de la superioridad, una inserción continua de los elementos que surgen de lo profundo de la masa en el sólido cuadro del aparato de dirección, el cual asegura la continuidad y la acumulación regular de las experiencias", y no se esteriliza mecánicamente en la burocracia. Pero no define el centralismo democrático como "una" forma de organización sino como una fórmula elástica "que se presta a muchas encarnaciones: dicha fórmula vive en cuanto es interpretada v adaptada continuamente a las necesidades". La describe como "la búsqueda crítica de lo que es iqual en la aparente disconformidad, y en cambio distinto v aun opuesto en la aparente uniformidad. para organizarlo conectarlo estrechamente con aquello que es similar, aunque de una manera tal que esta organización v esta conexión aparezcan como una necesidad práctica,

'inductiva', experimental y no como resultado de un proceso racionalista, deductivo, abstracto, es decir, propio de los intelectuales (...)" (Gramsci, 1997: 92 y 93).

Así los MTDs -y aclaramos que hemos profundizado en los que se constituyen luego como parte del Frente Popular Darío Santillánaun poniendo énfasis en las asambleas de base y en la participación democrática también han constituido niveles de sistemas de delegación y ámbitos de coordinación y de formación política de cuadros lo que habla de grados de centralización. De esta manera los MTD tienden a enfatizar lo democrático por sobre el centralismo pero muestran grados de centralización, y las otras tendencias enfatizan la unidad v extensión de la organización en el nivel nacional y el establecimiento de definiciones políticas homogéneas16.

Hemos realizado un ejercicio de comparación¹⁷ que excede los límites temporales del ciclo que tomamos bajo estudio pero con el cual pretendimos hacer un pequeño avance en el conocimiento del desarrollo posterior del movimiento de trabajadores desocupados. Comparamos los objetivos de los

Por otra parte desde nuestra perspectiva rescatamos la historicidad de las formas de organización, es decir que las características que toman, como los grados de autonomía, centralismo, horizontalidad, democracia y otros, no son factores absolutos o valores éticos ahistóricos sino que varían con los distintos momentos históricos y necesidades de las luchas del pueblo que no se realizan en condiciones "ideales".

¹⁷ Véase el desarrollo del ejercicio en Klachko (2006); y en sección III, capítulo 7, parte 3. Tesis Doctoral.

hechos de rebelión de estas mismas cinco organizaciones teniendo en cuenta que los consideramos como uno de los indicadores del momento de las relaciones de fuerza políticas. Hemos tomado el primer semestre de 2002 momento de mayor movilización en el sentido cuantitativo, durante el gobierno de transición de Eduardo Duhalde, v el primer semestre de 2004, en el que consideramos que se ha asentado una nueva situación política, va con el aobierno de Néstor Kirchner.

El hecho de que los principales impulsores de las distintas organizaciones sean militantes políticos, barriales, sindicales o con experiencia militante, le confiere una impronta político ideológica a todas las organizaciones y genera que frecuentemente aparezca una combinación de objetivos de tipo económico o político corporativos/reivindicativos con objetivos que atañen al conjunto de las relaciones sociales, y potencialmente a los intereses históricos de la clase obrera y el pueblo¹⁸.

Con este ejercicio hemos pretendido ponderar en qué medida o con qué peso aparecen unos y otros objetivos en los hechos de rebelión. Una primera observación es que en varias ocasiones los objetivos político económico generales aparecen subordinados a los objetivos económicos corporativos/reivindicativos.

Como rasgo más saliente vemos que en el primer semestre de 2002 las cinco organizaciones se movilizan en su mayoría por objetivos de tipo económico reivindicativos. El PO es el que se moviliza en mayor medida por objetivos de tipo político económico generales pero lo hace en una proporción reducida

En el primer semestre de 2004 aparece una diferencia entre las organizaciones que se encuentran en la oposición al gobierno y las que se alinean con él. En relación con las primeras aparece que continúan movilizándose en su mayoría por objetivos de tipo económico corporativos/reivindicativos y que se movilizan en una proporción significativa por objeti-

Hemos diferenciado los objetivos de la protesta en 3 grandes grupos: 1 - Objetivos económico/corporativos: objetivos reivindicativos - específicos de determinadas fracciones o capas sociales vinculados con sus intereses inmediatos en el campo de las relaciones sociales establecidas en la actividad económica, es decir a la limitación de la explotación (como todos los relacionados con obtener condiciones o medios de vida). 2 - Objetivos político/corporativos: objetivos reivindicativos - específicos de determinadas fracciones o capas sociales vinculados con sus intereses inmediatos en el campo de las relaciones políticas, es decir a la limitación de la opresión. 3 - Objetivos político/económicos generales: objetivos que abarcan el conjunto de las relaciones sociales, políticas y económicas, es decir dirigidos al conjunto de la sociedad, y que hacen a los intereses populares y potencialmente a una transformación social.

vos económico político generales pero en combinación con objetivos económicos corporativos/reivindicativos. El PO v los MTD AV se movilizan exclusivamente por obietivos político económico generales en un 2%19 v la CCC en un 1%. Mientras que las organizaciones alineadas con el gobierno o bien disminuven abismalmente la cantidad de hechos de rebelión que realizan como el caso de la FTV que pasa de 79 hechos de rebelión en el primer semestre de 2002 a sólo 3 en el primer semestre de 2004, o bien realizan menos hechos como en el caso de Barrios de Pie que organiza 30 y 18 hechos respectivamente, aunque es la organización que más hechos realiza en términos relativos y absolutos exclusivamente por objetivos político-económicos generales.

A partir de estos resultados se complejiza la lectura de algunos medios de comunicación y de algunos analistas acerca de la cooptación de las organizaciones afines al gobierno, más allá de las intenciones del gobierno, y la imagen de radicalidad de las organizaciones opositoras, lo que nos deja abierta la pregunta acerca de si cambia el carácter de algunas organizaciones.

En relación con el ciclo que nos compete y al momento de la conformación del movimiento de trabajadores desocupados, el hecho de que en su origen se encuentren como principales organizadores militantes políticos, político partidarios, sindicales, eclesiales, estudiantiles o barriales, nos pone también en cuestión las teorías que hablan sobre la desafiliación de estas fracciones sociales.

Dicha cuestión nos lleva también a preguntarnos por qué, en líneas generales, son tendencias que podemos llamar de izquierda las que logran organizar a una parte de estas capas más pauperizadas del proletariado. La explicación que encontramos es que dimensión que toma esta parte de la población sobrante desde el punto de vista del capital en el ciclo histórico que analizamos ha dificultado atender sus necesidades mediante los canales de asistencia. lo que a su vez ha dificultado su organización o contención política en tanto clientes. De esa manera ocurre que parte de esa población debe recurrir a hechos de lucha para cubrir sus propias necesidades. Esa disposición a la lucha v el hecho de que para mejorar su posición en el sistema deben modificar la modalidad de acumulación, explicaría el acercamiento de esta parte del proletariado a tendencias de izquierda que plantean la lucha y el cambio social

¹⁹ Uno de los cuales en el caso del PO es una movilización con objetivos político económico generales pero que responde a los intereses del régimen como consideramos que es la "marcha por la seguridad" para endurecer el código penal convocada por Juan Carlos Blumberg del 22 de abril de 2004.

Por otra parte consideramos que la posibilidad de lograr la realización de la estrategia obietiva del grupo social en cuestión (que en dicho momento histórico tiene que ver con meiorar sus condiciones de vida en el sistema más que a modificarlo de raíz) v las formas de organización v de lucha que desarrolla para ello hace que adquiera confianza en sus propias fuerzas y en su capacidad de lucha e influencia. lo que hace a la construcción de poder popular. Pero como sostiene Gramsci. existen grados en que las estrateaias conscientes de los grupos organizadores pueden o bien coincidir, expresar y elevar la lucha, o bien, por lo contrario, cristalizarse en fórmulas inertes. pasadas o alejadas de las realidad, lo que determinará el rol histórico de esas organizaciones de haber contribuido a desarrollar el movimiento impedirlo а (Gramsci, 1997). Lo que aún no podemos determinar porque es un fenómeno que continúa desarrollándose v que deberá ser objeto de una investigación que aborde el desarrollo posterior del movimiento y sus distintas organizaciones

Resultados

Los resultados a los que hemos llegado mediante nuestra investigación son los siguientes:

A lo largo del ciclo de la rebelión popular que se inicia en diciembre de 1993 y que se extiende hasta

iunio de 2002. las formas de organización han mostrado un proceso de acumulación de experiencia. Se desarrolla un pasaie de formas de organización más espontáneas a formas más sistemáticas: de formas asamblearias, espontáneas y socialmente heterogéneas a formas más sistemáticas, estructuradas v homogéneas socialmente. En todas ellas se expresan centralmente los intereses inmediatos de las fracciones sociales que se activan en los principales enfrentamientos sociales del ciclo. En ellos emerge como forma principal la forma asamblearia, horizontal, democrática v por fuera de los canales institucionales. La forma asamblearia aparece entonces:

- como forma principal, heterogénea en cuanto a los sujetos, transitoria y espontánea,
- como forma principal, homogénea en cuanto a los sujetos, más sistemática pero limitada en el tiempo, y
- como forma subordinada o inmersa en estructuras de organización más estables, complejas y sistemáticas, pero también más homogéneas en cuanto a los sujetos, es decir, más corporativas.

Hemos analizado en profundidad tres casos históricos que corresponden a cada una de las tres modalidades en que aparece la forma de organización emergente.

Por otra parte consideramos que el movimiento social de los traba-

iadores desocupados es el producto o resultado organizativo específico del ciclo de la rebelión popular de los '90²⁰, que cristaliza la experiencia de organización acumulada en los principales enfrentamientos sociales del ciclo. que si bien realizan asambleas masivas en los momentos de lucha, luego la forma asamblearia pasa a ser una instancia, en mayor o menor medida, del funcionamiento de las organizaciones mismas, junto con otras formas clásicas propias de la tradición de luchas populares, y que expresan un carácter corporativo más allá de las intenciones de los motorizadores de las organizaciones. De esta manera el interés económico corporativo se constituve como el articulador de las organizaciones en el ciclo, lo que las ubica en el primer momento de

las relaciones de fuerza políticas. en las que prima la lucha económica del grupo social restringido v la unidad con otras fracciones sociales es transitoria y fluctuante21. Sin embargo según señala Gramsci los distintos momentos de las relaciones de fuerza políticas no se dan históricamente de forma separada o en orden cronológico, sino que se combinan e influven recíprocamente combinándose v escindiéndose de distintas maneras, y esas distintas maneras en las que estas combinaciones aparecen, pueden ser representadas por su propia expresión organizada política y económica (Gramsci, 1997). Así en el ciclo histórico bajo estudio el momento corporativo se combina con elementos de la fase política, sobre todo en las organizaciones trabajadores desocupados

- Lo que no significa que el movimiento obrero sindical haya desaparecido. Ha sido demostrado en los estudios de Iñigo Carrera y Cotarelo (2004) que son los trabajadores ocupados los que realizan mayor cantidad de hechos de rebelión y que es la organización sindical en sus distintos niveles la que convoca a la mayor parte de ellos si se mira la totalidad de hechos. En la presente investigación nos centramos en cambio en los hitos y no en la totalidad de hechos.
- Los momentos de las relaciones de fuerza políticas, según Gramsci, tienen que ver con los grados de conciencia política colectiva en diferentes momentos históricos: el primer momento es el más elemental, el momento económico corporativo en donde es sentida la unidad con el grupo social restringido, pero todavía no es sentida la unidad con el grupo social más vasto. En el segundo momento existe conciencia de la solidaridad de intereses entre todos los miembros del grupo social pero aún en el campo meramente económico, y se plantea la cuestión del estado pero para lograr el reconocimiento jurídico, es decir dentro de los marcos fundamentales existentes. El tercer momento es la fase política en la cual existe conciencia de que los propios intereses deben convertirse en los intereses de otros grupos sociales subordinados, es el momento del partido donde entran en lucha ideologías, y una sola de ellas o una combinación de ellas debe imponerse y difundirse por todo el área social tornándose hegemónica. Y en ese sentido el estado se convierte en un organismo del grupo hegemónico para lograr la máxima expansión de su interés presentado como el interés general (Gramsci, 1997).

que, como hemos dicho, están organizadas por agrupaciones políticas, más allá de que no se reconozcan como tales. Sin embargo predomina lo corporativo que desde nuestra perspectiva es indispensable como paso hacia la transformación social pero no es

todavía esa lucha

En este sentido el proceso de construcción popular presenta rasgos contradictorios, va que a medida que la organización surgida en las luchas se torna mas sistemática también se hace más corporativa, prima la organización en torno de intereses parciales. Es un proceso que no es lineal: hay momentos de luchas populares, colectivas, y luego queda como saldo organizativo partes de distintas fracciones sociales organizadas, v no se diluve completamente como en los primeros hechos del ciclo, lo cual habla de acumulación, aunque contradictoriamente esa organización más estable sea más corporativa.

Por otra parte con el desarrollo del ciclo esas organizaciones corporativas y distintas partes del pueblo confluyen o se articulan en hechos de lucha como por ejemplo las huelgas generales, las llamadas jornadas piqueteras de 2001, la insurrección popular de diciembre de 2001 y los hechos del 26 de junio de 2002. Así aunque las organizaciones más estables y con presencia en los hechos de lucha del campo popular son de carácter corporativo

(movimiento obrero organizado sindicalmente, organizaciones de los trabajadores desocupados, organizaciones menos permanentes de la pequeña burguesía como las asambleas populares en 2002, entre otros) consideramos que el hecho de que distintas partes del pueblo generen nuevas organizaciones suma a la construcción de poder popular.

Otros elementos políticos presentes en las distintas luchas refieren a la crisis política y de representación en la cual se enmarca el proceso de enfrentamiento social en el ciclo y que las mismas formas asamblearias por fuera de las representaciones tradicionales y canales institucionales contribuyen a profundizar; y a la oposición a políticas de gobierno y al sistema institucional que se esboza en las diferentes luchas y se manifiesta en la insurrección de 2001.

Consideramos que en los tres casos empíricos analizados la propia organización de las fracciones sociales protagonistas por fuera de los canales que el sistema les ofrece como clientes de la asistencia social o política, ha contribuido a la construcción de poder popular. En ese sentido también nos diferenciamos de análisis que ponen en primer plano el contenido de las protestas y luchas como de matriz ciudadana o por la inclusión o la lucha por el sentido, porque consideramos que los reclamos ciudadanos están presentes, pero el significado político e histórico no se agota en ello.

En este ciclo histórico distintas partes del pueblo han ido experimentando la capacidad de desujetarse en algún grado de la pasividad, docilidad v disciplinamiento construidos a partir de distintos mecanismos y dispositivos que ha ido desplegando la clase dominante a partir de mediados de los '70. Ello fue posibilitado por la experiencia de lucha y las formas asamblearias que toma la organización popular en los enfrentamientos sociales -que no excluven grados de delegación y de representación²²-, que han permitido aflorar v expresar distintos intereses de las fracciones sociales que se activaron en el ciclo

Las formas asamblearias se van desarrollando cada vez más sistemáticamente en los principales enfrentamientos que toman la forma de luchas de calles, y luego son asumidas por organizaciones más estables, en el caso del movimiento de trabajadores desocupados. El hecho de que consideremos que la forma asamblearia es el emergente del ciclo no significa que sea una forma nueva históricamente, porque de hecho ha sido experimentada en enfrentamientos de masas, pero sí que emerge como forma principal en este ciclo. Y cuando se reanudan los enfrentamientos aparece rápidamente la forma asamblearia, como es el caso del proceso de Gualeguaychú.

Consideramos que construir o acumular poder del pueblo tiene que ver con experimentar formas de organización independientes para la toma de decisiones colectivas, en pos de la realización de los intereses populares (va sean inmediatos o históricos, parciales o del conjunto) y en detrimento de los de la clase dominante, lo que supone niveles de enfrentamiento De esta manera sostenemos que las formas de organización emergentes del ciclo de la rebelión de los '90 supusieron algún grado de construcción de poder popular: como relación de fuerzas, no de suma cero, que supone la destrucción de otro poder o hegemonía, v como un movimiento dialéctico que supone la constitución / dispersión y construcción / destrucción de fuerzas sociales que disputan por la conducción y modelos de sociedad.

Así dicha construcción de poder popular en el ciclo -en el marco de las disputas y realineamientos al interior de la clase dominante, parte de la cual ha necesitado las luchas del pueblo para debilitar a sus adversarios- ha supuesto pérdidas de grados de poder de la fracción de la oligarquía financiera que había comandado el gobierno

[&]quot;Representación" no en el sentido de "reemplazo" para neutralizar la fuerza del otro sujeto, sino en el sentido de eficacia para tomar decisiones haciendo de las representaciones la expresión real de los intereses de cada grupo o fracción social

del estado y sus políticas desde mediados de los '70.

Nos preguntamos en qué sentido esa construcción de poder popular incide hacia el final del ciclo en

los realineamientos y la constitución de fuerzas sociales y en qué sentido se da esa recomposición de fuerzas ya a partir del cierre del ciclo

Bibliografía

- Cotarelo, María Celia e Iñigo Carrera, Nicolás (2004) DT Nº 49 "Algunos rasgos de la rebelión en Argentina (2002)", en *PIMSA 2004*, Bs. As., Ediciones PIMSA.
- Cotarelo, María Celia, (1999) DT Nº 19, "El motín de Santiago del Estero. Argentina, diciembre de 1993", en *PIMSA 1999,* Buenos Aires, PIMSA.
- Gramsci, Antonio, (1997) Notas sobre Maquiavelo, sobre la política y sobre el estado moderno, Buenos Aires, Nueva Visión.
- Iñigo Carrera, Nicolás y Cotarelo, María Celia (2000) DT Nº 27 "La protesta social en los '90. Aproximación a una periodización", en *PIMSA* 2000, Bs. As., PIMSA.
- Iñigo Carrera, Nicolás, (2000) *La estrategia de la Clase obrera. 1936,* Bs. As., PIMSA y La Rosa Blindada.
- Iñigo Carrera, Nicolás, y Cotarelo, María Celia, (2003) DT 43: "La insurrección espontánea. Argentina diciembre 2001. Descripción, periodización, conceptualización", en *PIMSA 2003*, Bs. As., ediciones PIMSA.
- Iñigo Carrera, Nicolás; Podestá, Jorge; Cotarelo, María Celia, (1994), Las estructuras económico sociales concretas que constituyen la formación económica de la sociedad argentina, Documento de trabajo Nº 1 (Bs. As.: PIMSA).
- Klachko, Paula (2003) "El proceso de lucha social en Corrientes, marzo a diciembre de 1999. Los "Autoconvocados", Documento de trabajo Nº 42, en *Documentos y Comunicaciones PIMSA 2003*, Buenos Aires, PIMSA.
- Klachko, Paula (2006) "Objetivos de la protesta de cinco organizaciones de desocupados", en *Documentos y Comunicaciones PIMSA* 2006, Buenos Aires, PIMSA.
- Klachko, Paula (2006), La forma de organización emergente del ciclo de la rebelión popular de los '90 en la Argentina, Tesis Doctoral, Doctorado en Historia, UNLP, inédita.

- Klachko, Paula, (2002) "La conflictividad social en la Argentina de los '90. El caso de las localidades petroleras de Cutral Có y Plaza Huincul, 1996-1997", en Levy, Bettina (comp.), *Crisis y conflicto en el capitalismo latinoamericano: lecturas políticas*, Buenos Aires, CLACSO.
- Klachko, Paula, (2005) "Las consecuencias políticas y sociales de la privatización de YPF. El impacto en las localidades de Cutral Có y Plaza Huincul", en **Realidad Económica** Nº 209, editada por el Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE), enero febrero.
- Luxemburg, Rosa, (1976) "Problemas organizativos de la socialdemocracia" en *Obras Escogidas*, tomo 1, Buenos Aires, Ediciones Pluma.
- Marx, Karl, 1974 (1847), Miseria de la filosofía, Madrid, Ediciones Jucar.
- Scribano, Adrián y Schuster, Federico, (2001) "Protesta social en la Argentina de 2001: entre la normalidad y la ruptura", en *OSAL* N° 5, septiembre.
- Tarrow, Sidney 1997 (1991) El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política, Madrid, Alianza.
- Tilly, Charles, (2000) "Acción colectiva", en *Apuntes de Investigación*, año IV Nº 6, Bs. As., Centro de Estudios de Cultura y Política, Fundación del Sur, noviembre.

.

Documento

Los determinantes de la inflación como cuestión política

Comisión de Economía FETYP*

El presente trabajo tiene como objeto rediscutir las diferentes visiones que existen sobre las causas de la inflación, e intentar explicar las variaciones de precios que está viviendo la economía argentina en los últimos meses.

Si bien han existido deslizamientos de precios, no existe un proceso inflacionario -que se define como una situación de aumentos de precios generalizados y sostenidos-, sino una etapa en la que los precios tuvieron incrementos estacionales, y otros han experimentado cierto empuje debido a una mayor demanda interna y externa.

No obstante, lo que se ha observado es que la alta concentración de la economía en sectores clave implica que pocas empresas y grupos económicos puedan fijar precios para mantener sus ganancias, sin tener que enfrentarse a la competencia del mercado. Así como el hecho de que la demanda interna y externa de alimentos y la sustitución de cultivos por la soja, provoca también subas en sus precios.

Por supuesto, se descarta cualquier explicación que tome a los salarios, el gasto público y la cantidad de dinero, como fuente principal de los mayores precios de la economía, salvo inconsistencias en el manejo de las dos últimas variables que lejos está de ocurrir hoy. Por lo tanto, si bien la sintonía fina de la política monetaria y fiscal es relevante a la hora de mantener las variables macroeconómicas estables, se afirma que es imperioso que el gobierno continúe y profundice la utilización de los instrumentos que acoten las posiciones dominantes de estos sectores, tanto con acuerdos consensuados, como con medidas tales como las retenciones, los aranceles, la identificación de prácticas monopólicas y la aplicación efectiva de las leyes que regulan la competencia, todo en el marco de una amplia concertación político-social.

A esto se le deben sumar todas aquellas medidas que tenga a mano el gobierno para ampliar la oferta de bienes y servicios, tales como los incentivos a la inversión y la rápida aplicación de recursos hacia la infraestructura. Asimismo en la nueva etapa se deberá rediscutir el sistema de subsidios para lograr mayor eficiencia en la prestación de servicios públicos.

Luego de 10 años de precios contenidos, y como es casi una costumbre en la Argentina, la sociedad vuelve a enfrentarse con una suba de precios en la mayoría de los satisfactores de sus necesidades. En efecto, con la salida del régimen de convertibilidad en 2002 se verificó un importante v casi generalizado aumento en el nivel de precios del orden del 40%. En los dos años siguientes se entró en un proceso de convergencia en niveles "tolerables", registrándose un incremento de precios (medido por el Índice de Precios al Consumidor -IPC) del 3,7% en 2003, y de 6,4% en 2004. Esta situación se modifica en el año 2005, pasando a ser dicho índice del 12,3% ese año, de 9.8% en el año 2006 y lleva acumulado al 30 de septiembre de 2007 una tasa de 5,8% generando que el tema inflación se incorpore a la agenda pública con un grado de importancia creciente, opacando temas fundamentales de la misma agenda, como la baja en la pobreza y la generación de empleo.

En este contexto, diferentes actores intentan explicar cuáles son las causales del actual proceso de incremento de precios. Así. han reaparecido documentos de consultoras locales con nuevas versiones de antiquas explicaciones sobre dicho fenómeno. No es un tema menor -en esto de que la sociedad se enfrente con diferentes diagnósticos v posteriores políticas correctivas de la inflación-. que las visiones económicas heterodoxas cuenten hov con una legitimidad mayor que hace unos años, como consecuencia de la pérdida de hegemonía que la ortodoxia sufrió luego de la crisis de 2001. Uno de los actores que ha dado cuenta de este proceso y que ha legitimado versiones alternativas sobre el universo económico, ha sido el Gobierno nacional

Si bien lo discursivo es relevante para desestructurar parte del sentido común construido en los años previos, sin duda fueron los datos de la economía nacional los que golpearon duramente las posiciones más ortodoxas. Así contamos con una diferente posición negociadora en el tema de la deuda externa -en cuanto a la recuperación de mayor grado de autonomía-, rechazando toda sugerencia del FMI orientada a atacar los niveles de crecimiento (menos quita, ajuste de tarifas, mayor superávit fiscal, etc.). A su vez, se alcanzaron altos indicadores de aumento de la actividad económica. Esta performance no pudo ser estimada ex ante ni explicada ex post por la ortodoxia local, luego de haber realizado predicciones apocalípticas sobre dicho proceso

A pesar de lo analizado previamente. v tomando en cuenta los actuales indicadores de la economía, todavía se siquen utilizando herramientas neoliberales para explicar los fenómenos económicos. Para el caso que nos ocupa. se sique argumentando sobre la relación unívoca entre la cantidad de dinero v el nivel de precios. como así también su relación entre el exceso de demanda v especialmente la incidencia del gasto público. En el año 2005 también se culpó a los aumentos de los salarios, pero en los últimos meses este latiquillo parece haber pasado de moda, sin descartar que se vuelva a reeditar durante 2008, cuando los trabajadores intenten recuperar parte del salario real perdido durante los noventas.

Por tal motivo, la intención de la actualización de este documento¹ es realizar un rastreo por las principales teorías de la inflación, y tratar de determinar cuál de ellas posibilitaría una explicación más acertada. Es muy importante definir las causalidades del fenómeno, porque de esta manera se podrá determinar claramente cuál o cuáles serían las políticas públicas necesarias para evitar una escalada de precios.

Las diferentes posiciones sobre inflación

Las explicaciones ortodoxas, en sus diferentes versiones, afirman que los actuales aumentos de precios son consecuencia de incrementos: a) en la cantidad de dinero, b) en la demanda agregada vía aumentos en el gasto público y c) en los salarios nominales.

Por su parte, las explicaciones alternativas ubican las causales de la inflación en: a) la oferta oligopólica de algunos sectores clave, b) las heterogeneidades sectoriales y c) la insuficiencia en cantidad y calidad de bienes públicos y privados.

Si bien el ideario heterodoxo reconoce que tanto una excesiva emisión monetaria como una monetización de un déficit fiscal crónico o una suba generalizada y permanente de salarios por encima de los aumentos de productividad, pueden ser elementos propagadores o pueden alentar expectativas inflacionarias e indexatorias (salarios, tarifas, etc.), no son causales de la inflación. No obstante, no está de más decir que, en la actualidad, ninguno de los elementos propagadores encuentran presentes en el modecrecimiento argentino. lo de Veamos esquemáticamente qué dicen las diferentes posiciones.

La primera versión se publicó en julio de 2005

a) La inflación monetaria

"El nivel de precios de una economía está determinado por la cantidad de dinero en circulación, y su dinámica sigue la expansión o contracción de aquélla".

Para comenzar con un reparo teórico, decir que sólo el aumento de la emisión monetaria produce inflación es erróneo, ya que existe la posibilidad de que esa emisión esté acompañando una mayor cantidad de bienes y servicios ofertados, o que parte de ese dinero sea demandado por motivos de precaución o especulación

Por su parte, sí se puede aplicar esta teoría a lo ocurrido desde 2003 en adelante, vemos que no se ha verificando empíricamente.

La política monetaria del actual gobierno ha tenido como objetivos: a) preservar un tipo de cambio competitivo; b) garantizar la liquidez necesaria para el funcionamiento de la economía; c) anclar las expectativas de inflación por la expansión monetaria que requiere el crecimiento a tasas elevadas.

De esta forma se han instrumentando severos límites al crecimiento de la Base Monetaria. esterilizando el elemento principal de su expansión derivado del ingreso de divisas del superávit comercial. Por lo tanto, estas divisas "pasan" por el BCRA, éste las monetiza, crecen sus reservas v. paralelamente, se activan diferentes mecanismos de esterilización de esos pesos, principalmente por colocación de LEBAC v NOBAC2, con el reaseguro que por el "señoreaje" 3 logrado por el BCRA, puede hacer frente a los intereses que debe abonar por los mencionados títulos

La crisis financiera internacional desatada a fines de julio como consecuencia del default hipotecario de los préstamos de baja calidad o "subprime" de Estados Unidos se generalizó por la "securitización" de los mismos a todo el mercado mundial. La Argentina ha quedado prácticamente fuera de ese círculo vicioso; no obstante provocó que las entidades que operan en el país, en una acción conservadora, disminuyeran la generación de crédito y aumenta-

Letras de corto plazo (LEBAC) y Notas de mediano plazo (NOBAC). Al 15 de septiembre de 2007 el total de LEBAC colocadas ascendía a \$ 24.868 millones, y el total de NOBAC a \$ 34.118 millones, conformando una suma de \$ 58.986 millones, que equivale al 66,6 % de la Base Monetaria que era a esa fecha de \$ 88.567 millones.

Señoreaje son los ingresos del BCRA por colocar sus Reservas Internacionales en el Banco Mundial, que le paga una tasa promedio del 5,5% anual. Paralelamente por los LEBAC y NOBAC paga intereses promedio del 12% anual, si las Reservas Internacionales superan los U\$s 43.000 millones y, la suma de LEBAC y NOBAC asciende al equivalente en dólares: U\$s 18.600 millones, los intereses sobre las Reservas Internacionales "cubren" con holgura el pago de dichos títulos del BCRA

Securitización significa que se utiliza el crédito hipotecario dado, como garantía de un título de deuda emitido por un banco, que se coloca en el mercado.

ran las tasas de interés.

Además debe quedar bien claro que no se puede sostener seriamente que en un país donde el PIB es de US\$ 240.000 millones, la expansión de la Base Monetaria pueda ser causante de inflación, cuando representa sólo el 11,7% del PIB y que la generación de crédito tampoco, cuando representa un módico 12% del producto.

Cabe agregar que otra posible "causa" monetaria de inflación podría ser la expectativa futura sobre la variación en la cotización del dólar. En nuestro país, durante mucho tiempo. los impulsos inflacionarios provinieron principalmente del mercado cambiario. Pero los superávit comerciales logrados en todos estos años y las expectativas de que continúen en los próximos, fruto de una creciente demanda internacional de nuestros productos, aseguran la estabilidad del tipo de cambio, más allá de alguna volatilidad fruto de problemas externos. como se demostró en los meses de julio y agosto de este año.

Por lo expuesto anteriormente, la teoría de la inflación monetaria aparece como poco probable para explicar los aumentos de precios.

b) La inflación por aumentos en la demanda agregada vía aumentos del gasto público

"Si los aumentos de la demanda agregada están impulsados fundamentalmente por el gasto público y en menor medida por el consumo, y estos aumentos superan la dinámica de la oferta, es dable esperar aumentos en los precios". Si, en cambio, la dinámica de la demanda está impulsada por la inversión, esta situación no tendría impactos inflacionarios, porque se supone que esta mayor inversión traerá como consecuencia un aumento de la oferta.

En la actualidad, los niveles de gasto público no son el principal motor de crecimiento de la demanda agregada. Es más, en términos de producto o en términos de gasto real (gasto nominal deflactado por precios), el nivel actual del gasto público es menor que en los años de la Convertibilidad

En términos de producto, el gasto público total⁶ se redujo del 35,65% del PIB en 2001 a menos del 30% en todos estos años, consolidando uno de los porcentajes más bajos de la serie histórica, y también en la comparación internacional⁷.

La Base Monetaria total al 15/09/207 era de \$ 88.567 millones y, el total de créditos concedidos por las entidades financieras, ascendía a esa fecha a \$ 93.768 millones.

⁶ El Consolidado de todo el gasto público, de la Administración nacional, de las administraciones provinciales y municipales, y de los entes y fondos fiduciarios. Se ha de destacar que la Administración nacional con un presupuesto en este año 2007 de \$ 142.693,6 millones es sólo el 18,9% del PIB.

Para reforzar lo expuesto, cabe agregar que en la Administración nacional, el gasto que representa mayor dinamismo en el año 2007 es el previsional, donde se incorporaron 1.300.000 personas mayores que no habían hecho sus aportes a los beneficios iubilatorios v el subsidio del Estado al reemplazo del gas por el mavor pecio del fuell oil v del gas oil. debido a la problemática energética. Sin embargo, incluidas esas mayores erogaciones. la Administración nacional termina el año con un superávit del 3% del PIB. lo que indica que el sector público absorbe más pesos de los que expande.

Por lo tanto, la explicación de los deslizamientos de precios como causa de un aumento desmedido del gasto público, no encuentra evidencias en la dinámica de este agregado macroeconómico.

c) La inflación por aumentos en los costos salariales

"Si los salarios aumentan por encima de los incrementos de la productividad laboral, los empresarios trasladarán a precios este incremento en los costos, con la intención de mantener los márgenes de ganancia".

Diferentes estudios (privados y oficiales) dan cuenta de que la evolución de los salarios no ha sido la que justificaría adherir a esta teoría. En efecto, todos estos trabajos -escritos desde todas las posiciones ideológicas- confirman la lenta recuperación de los salarios reales desde la salida de la Convertibilidad⁸.

Por lo tanto, la explicación que algunos consultores dieron durante 2005 sobre las causas de la actual inflación en nuestro país, no encuentra evidencia empírica en la dinámica de los salarios.

De todas maneras, v a pesar de los datos, la actual y tímida puja distributiva determina que algunos empresarios teman por un impulso inflacionario proveniente del mercado de trabajo. Creemos que la configuración política actual y la situación del mercado de trabajo descartan los incrementos de salarios como factor impulsor. Los aumentos salariales obtenidos hasta el presente por los trabajadores están lejos de alcanzar los aumentos de productividad logrados en los últimos años (aumentos de la producción vs. aumentos

Según datos del Banco Mundial, el peso del sector público dentro del PIB es para los siguientes países: Francia 50,90%, Alemania 45,50%, Noruega 43%, España 40,70%, EUA 36.30%.

El INDEC sostiene que el salario promedio desde la salida de la convertibilidad al 30 de septiembre de 2007 se incrementó en un 110%; los trabajadores registrados lo hicieron en un 150%, los no registrados en un 77% y los empleados públicos en un 66%, cuando la IPC creció en un 99,84% y los Precios Mayoristas Nivel General en un 209,12%

del empleo). Es más, los aumentos por decreto v la fijación de un salario mínimo, otorgados por el aobierno nacional. intentaron reponer parte de lo perdido por la crisis de los años anteriores. Además, cuestión no menor, al hacerlo por decreto, el Gobierno otorgó el paraguas político necesario para instalar en la agenda pública la necesaria recomposición de los salarios. No obstante. responsabilidad social empresarios y trabajadores sería una de las claves para comenzar a recorrer uno de los senderos de concertación nacional que se propone.

d) La inflación monopólica

"La ausencia de mercados competitivos hace que sectores concentrados de la economía, en la etapa de auge del ciclo aumenten sus precios y en la etapa de depresión no los bajen dado su poder sobre la oferta, alterando el proceso de formación de precios de libre competencia".

Las grandes corporaciones administran sus precios para preservar sus beneficios extraordinarios. Una forma de hacerlo es evitando que tales precios caigan por el incremento de la productividad del trabaio. Así la inflación se transforma en un mecanismo de compensación, ya que el monopolio descarga sobre el precio la reducción tendencial de la tasa de ganancia que se produce por el propio proceso de acumulación del capital.

El grado de concentración de nuestra economía y el punto recién comentado sobre la dinámica salarial y el excedente de explotación, dan cierto grado de verosimilitud a esta teoría sobre las causas de la inflación.

Si bien el nivel de concentración económica actual no debería diferir sustancialmente de los índices de los años noventa (no hay estudios al respecto), salvo algunas correcciones al alza v un mayor nivel de extranjerización, el contexto de dólar competitivo de estos años permitiría que algunos formadores de precios adopten conductas indexatorias para aumentar sus márgenes de rentabilidad, condiciones no presentes en la década pasada.

e) La inflación estructural

"La inflación es un fenómeno propio de los países subdesarrollados. Las bases de la inflación están en el sistema productivo real y en la estructura social y regional, y los elementos monetarios y fiscales son sólo propagadores de la inflación, pero no su causa".

De ahí que, para los estructuralistas el desarrollo era una salida también para eliminar los procesos inflacionarios. Las heterogeneidades productivas, sociales, culturales y regionales, condicionan la oferta final global, en el sentido de que ésta está compuesta por productos elaborados por empresarios eficientes e ineficientes que conviven en un mismo mercado interno. Los precios se ajustan al alza (hipótesis de inflexibilidad de los precios monetarios a la baja) en el nivel de los ineficientes, ya que los eficientes, en vez de expulsar vía precios a los ineficientes, prefieren perder una porción pequeña del mercado y vender al precio de aquellos, y así obtener una tasa de ganancia mayor.

Hav otros elementos que abonarían, en parte, los supuestos de la teoría estructural de la inflación. Entre ellos se pueden señalar los actuales aumentos de productividad alcanzados por los productores de bienes -según los datos oficiales que surgen de la matriz insumo-producto, y del directorio del INDEC de las 500 mayores empresas del país -. como así también los aumentos de precios producidos por los mismos sectores, fundamentalmente en los llamados "Bienes de Uso Difundido". como es la producción de hierro redondo, acero, aluminio, cemento, energía, etc. que son formadores de precios, v por ende vuelcan sus sobre precios sobre el resto de la producción y la población en general.

f) El manejo de los precios públicos

Otro impulso tradicional a la inflación en nuestro país, ha sido el aumento de combustibles y tarifas de servicios públicos, instrumentado para paliar una situación fiscal habitualmente deficitaria. Actualmente, la posición financie-

ra-fiscal está lejos de ser deficitaria y, por otro lado, luego de las
privatizaciones, este mecanismo
ya no está disponible para financiar el gasto público. Pero además, el Gobierno pone gran cuidado en el posible impacto inflacionario de ajustes de combustibles y tarifas. Consecuentemente,
no cabe esperar impulsos ni
mecanismos de propagación provenientes de estas fuentes.

A modo de conclusión

Si se analizan en forma coniunta las teorías anteriormente expuestas, se puede afirmar que, a la luz de los hechos, no ha existido un inflacionario durante proceso estos tres últimos años, aunque grandes empresas formadoras de precios (cemento, energía, acero, etc.) v grandes comercializadores. han logrado beneficios usufructuando su condición dominante en el mercado y/o la posibilidad de vender en el exterior con precios que han subido en los mercados internacionales, sobre todo en 2007. También existieron factores estacionales provocaron aue incrementos, sobre todo de los precios de productos frescos. acompañado por problemas climáticos que agudizaron la situación. A esto hay que sumarle un proceso de sustitución de cultivos y ganadería destinada al consumo interno, básicamente por soja, que se dirige al mercado externo.

Por lo tanto, en el campo de las recomendaciones, es necesario

adoptar políticas públicas que, utilizando la institucionalidad disponible (defensa del consumidor. retenciones, etc.), persuadan a los formadores de precios clave de la economía -sectores que generalmente están muy concentrados- de no hacer un uso desmedido de su situación dominante en el mercado con el obieto de obtener tasas de ganancias que exceden la normalidad internacional

También queda demostrado que las actuales variaciones de precios no se deben al aumento en los niveles del gasto público, va que éstos se encuentran por debaio de los alcanzados en la última década v. además, siquen siendo superavitarias las cuentas públicas.

En cuanto a la inflación monetaria, el BCRA ha utilizado y utiliza la esterilización de los pesos, determinando que el aumento de la cantidad de dinero acompañe el ritmo de crecimiento de la economía. En este sentido se puede observar que no ha sido la emisión monetaria la que ha impactado en los deslizamientos de precios y, por lo tanto, si se continúa con la actual política monetaria, difícilmente se generen efectos inflacionarios.

Por otra parte, los aumentos salariales, tanto los concedidos por decreto como los concertados en paritarias, no han logrado

recomponer totalmente el terreno perdido por los salarios desde la crisis, con lo cual, si bien es cierto que el costo laboral nominal aumentó, es difícil argumentar sobre incrementos reales en los costos laborales. En efecto, aun incluvendo estos incrementos recientes, los salarios reales han sufrido en promedio general una reducción desde la salida de la Convertibilidad que recién se recupera v en forma lenta desde fines del año 2005 v, además, la rentabilidad de la mavoría de las empresas todavía sique siendo relativamente alta. lo que estaría indicando que existe margen para aiustar los salarios al alza. obstante. el sector empresario sique argumentando sobre el crecimiento en sus costos. lo que provocaría -según ese sector-, una disminución de su margen de ganancia generando menores posibilidades de inversión9.

A nuestro entender, en lugar de seguir argumentando en favor de la relación costos salariales-inflación, el sector formador de precios debería intentar -y el Estado debe ayudar en este proceso- recomponer el tejido y la densidad productiva, recuperando los eslabones de la producción que hoy están ausentes y que requieren de una estrategia integral que va mucho más allá de precios macroeconómicos competitivos (como puede ser el tipo de cambio y la tasa de

⁹ En realidad la inversión se decide por las expectativas de demanda y rentabilidad futura y no en virtud simplemente de la estructura de costos del momento "0".

interés). En efecto, son necesarias estrategias de inversión, intervención, como así también, de decisiones acerca de cuál es el tipo de especialización que puede hacer sustentable, en el largo plazo, condiciones de crecimiento sostenido a esta economía y a esta sociedad.

En ello juega un rol relevante independizar los costos internos de los precios internacionales, aquí el Estado debería jugar un rol más significativo de apropiación, vía reforma impositiva y vía mayores retenciones, de los más altos márgenes de utilidad logrado en el mercado de los productos que vendemos (cereales y oleaginosas y su industrialización, y petróleo y minerales).

En este modelo de inclusión social, el Estado propicia un acuerdo social, en el que debe hacer jugar la política impositiva, la arancelaria, la comercial, la promocional, la crediticia, etc. Todas ellas mancomunadas con el fin de que no sólo aumenten la inversión, la producción y el empleo, sino que además lo hagan a precios que no afecten el salario real.

Es importante que para los próximos años se avance en una concertación social donde el Estado

juegue el rol de articulador con el sector privado y, paralelamente de orientador de sus inversiones hacia los sectores que se elijan como mejores generadores de crecimiento y de empleo.

Existe entonces una urgente necesidad de que las empresas formadoras de precios alineen los suvos a los internacionales, que no pretendan seguir atando sus ganancias a las tasas dolarizadas de la década pasada, máxime cuando muchas de ellas (la industria siderúrgica, la papelera, la cementera, las energéticas en todas sus variantes, las agroquímicas, etc.), son oferentes de insumos básicos y principales proveedores de una amplia gama de productores, sobre los cuales "descargan" con sus sobreprecios costos elevadísimos, tanto a las pequeñas y medianas empresas (tornándolas no competitivas) como a la población en su conjunto.

Se formaría así un círculo virtuoso de inversión, crecimiento y empleo que sólo contemplaría algún efecto inflacionario como desajuste propio de dicho crecimiento.

Creemos que éste es el camino.

Octubre 2007

Bibliografía

Abeles, Martín y Borzel, Mariano (2005), *Metas de inflación: implicancias para el desarrollo*, CEFID-AR

- Friedman, M. y R. (1974), Teoría de los precios, Utha
- Friedman, M. y R. (1980), Libertad de elegir, Utha
- Furtado, C. (1969), Desarrollo y subdesarrollo, Editorial Universitaria.
- Kalecki, M. (1955), "El problema del financiamiento del desarrollo económico", *El Trimestre Económico*, Vol. 21, Nº 4.
- McCallum, B. T. (1989), Monetary economics, Macmillan
- Ostroy, J. y Starr, J. (1990), *The transactions role of money,* Handbook of Monetary Economics.
- Patinkin, D. (1990), Money, interest and prices (2da edición), MIT
- Sach, J.D. y Larrain, F. (1994), Macroeconomía, Prentice Hall
- Solow, R. M. (1992), El mercado de trabajo como institución social, Alianza
- Sunkel, O. (1958), "La inflación chilena: un enfoque heterodoxo", *El Trimestre Económico*, Vol. 25, Nº 4
- Sunkel, O. y Paz, P. (1970), El subdesarrollo latinoamericano, Siglo XXI
- Tobin, J. (1980), *Real balances effects reconsidered*, University of Chicago Press.

Discusión

Comentarios al artículo "La Argentina posdevaluación ¿un nuevo modelo económico? (Alejandro Lavopa, Realidad Económica 231, octubre/noviembre 2007)

Jorge Molinaro*

Es muy interesante el aporte realizado por Alejandro Lavopa, en especial la comparación de lo que el autor denomina correctamente los períodos de crecimiento genuino, esto es la convertibilidad luego del Tequila y el proceso posdevaluatorio después del primer trimestre de 2005.

En sentido estricto, la recuperación en la época de la convertibilidad es mucho más rápida v el nivel de PIB o VA (grafico Nº 1, pág. 53) indica que se volvió a prehiperinflación niveles Alfonsín - Menem tuvo la propia-, a fines de 1991, con lo que podría tomarse como "ciclo expansivo" del período de la convertibilidad desde el 1er, trimestre de 1992 hasta 3er. trimestre de 1998. En este caso, habría que explicar cuál es la razón para que una crisis externa (el Tequila) afectara a la Argentina de la convertibilidad

haciendo retroceder el PIB en 1995. En el período posdevaluatorio, la recuperación comienza en el tercer o cuarto trimestre de 2002, y el crecimiento genuino en el primer trimestre de 2005, y aún continúa en 2008, mucho más allá del período del cual el autor contaba con informaciones al momento de escribir su trabajo.

Al margen de esta acotación, es muy interesante el análisis de las ramas de mayor dinamismo en uno y otro subperíodos de crecimiento genuino. Va de suyo que la estructura productiva no presenta mayores cambios, y ello es esperable: ni en el proceso revolucionario más audaz se pueden notar cambios estructurales en la composición de las ramas de actividad en períodos tan cortos. También es esperable que el dinamismo de las distintas ramas sea similar al corto plazo (y lo es), pero el cam-

^{*} Economista y sociólogo.

bio de política económica se puede ver en el signo de los cambios en el margen, aunque el coniunto no sea "radicalmente distinto" El autor menciona estos cambios en el margen: los textiles. prendas de vestir e industrias metálicas tuvieron alto crecimiento genuino en la posdevaluación se mantuvieron estancados en el posteguila, mientras que esta última se caracterizó por el dinamismo de las "Ramas Intermediación Financiera v -en menor medida-Restaurantes y Hoteles". Este cambio en el margen indica una modificación en la política económica volcado hacia la producción mientras en el período anterior lo era hacia la actividad financiera v los servicios.

Estos cambios en el margen, en el distinto énfasis de los sectores más dinámicos de cada período quedan muy bien reflejado en los cambios en la elasticidad producto empleo en uno y otro período (mayor en el posdevaluatorio), en el buceo que hace el autor de las distintas dinámicas de inserción laboral (cuadro Nº 6) y la importancia de las PYME como generadoras de empleo en la última etapa.

El análisis mencionado, tanto de las ramas de la producción como del empleo en ambos períodos o subperíodos, es muy rico y arroja luz sobre los cambios que se están produciendo.

Sin embargo el conjunto de los datos y elaboraciones presenta-

dos en el artículo no son los adecuadas para concluir -como lo hace el autor- que no estamos frente a un nuevo modelo económico

La diferencia principal entre un modelo y otro es la insustentabilidad a largo plazo de la convertibilidad y la sustentabilidad del modelo posdevaluatorio. Pero sería completamente inadecuado caracterizar el modelo económico actual solamente por la devaluación.

Al margen de las críticas sociales y políticas que hacemos al modelo de la convertibilidad, con su secuela de exclusión, desocupación estructural aun en períodos de crecimiento, y mucho más, lo principal es que era inviable a largo plazo: el crecimiento en ese período estuvo basado sobre el creciente endeudamiento, v ello tiene un límite. El atraso cambiario, resultado del ancla de la convertibilidad, unido al proceso de apertura comercial y financiera, desmanteló muchos sectores productivos nacionales, en especial las PYME industriales, que con productividad ocupan menor mucha mano de obra por unidad de capital empleado.

Con todo lo criticable que fue la convertibilidad desde el punto de vista social, lo que queremos enfatizar es que era inviable económicamente por el endeudamiento creciente. Los déficit comerciales y fiscales fueron financiados por créditos externos

a elevadas tasas reales garantizadas por la nueva "tablita fija" de la convertibilidad. Cuando los agentes económicos se percataron (circa marzo de 2001) de que la deuda externa era impagable dentro del modelo de atraso cambiario, comenzó la fuga de capitales que terminó volteando a Machinea, López Murphy, al creador del "engendro", Domingo Cavallo, y al propio presidente De la Rúa.

El cambio que se produjo a fines de 2001 fue mucho más allá de la voluntad de sus principales actores, y se fue delineando una nueva política económica al compás de una de las crisis más grandes que tuvo el país en muchos años.

Para esta nueva política económica fueron necesarias varias medidas, que sucintamente se pueden listar (de seguro se omiten otras también importantes):

- Default de la deuda externa (única medida importante del efímero presidente Adolfo Rodríguez Saá, que por otro lado se negaba a devaluar)
- Devaluación de Duhalde (Remes Lenicov inició con \$ 1,40 por dólar pero muy rápidamente la presión del mercado lo sobrepasó y casi se tocó los \$ 4 antes de la mitad de 2002).
- La ley de emergencia económica de enero de 2002, por la cual se congelaban las tarifas de servicios públicos, rompién-

- dose los contratos que los ataban al dólar.
- La pesificación (asimétrica por aquella promesa de Duhalde) de créditos y débitos, que salvó de la quiebra a muchos empresarios transfiriendo el costo de la asimetría al Estado, es decir al conjunto de la población.
- Las retenciones a las exportaciones. Estas comenzaron en marzo de 2002 (Remes Lenicov), con un 5% a la industria, más del 20 % al sector agropecuario, y más adelante a los hidrocarburos.
- Plan Jefes y Jefas, como política de contención social frente a la crisis, programa financiado con los impuestos al cheque y las retenciones.

Estas fueron medidas que el aobierno de Kirchner recibió con el crecimiento ya establecido en mayo de 2003. Detengámonos sólo un momento en las diferencias con otros procesos maxidevaluatorios. Viene a la mente la maxidevaluación que realizó el dictador Pinochet en Chile en 1982. En ambos casos las devaluaciones fueron de gran magnitud y cambiaron los precios previos con lo que dieron inicio a cambios importantes en el largo plazo en el aparato productivo. Pinochet practicó una cirugía mayor sin ningún tipo de anestesia: no fijó ningún tipo de protección al nivel de actividad interno v la recesión inmediata llevó la tasa

de desocupación por arriba del 25%. No hubo ni retenciones, ni Plan Jefes v Jefas, ni pesificación de deudas v créditos. Quebraron todas las empresas que no pudieron soportar los cambios, quedaron desocupados millones de trabaiadores, v sobre esa disciplina de hierro comenzó una nueva etapa de crecimiento con desiqualdad en la que las clases empresarias aceptaron las reglas del juego con tal de aventar para siempre el fantasma del socialismo en Chile. El disciplinamiento social fue la base de la dominación de los sectores del trabajo. con la represión militar como disuasivo de los descontentos

La devaluación en la Argentina fue un elemento importante en el cambio de modelo pero no el único. A tientas, Duhalde y sus sucesivos equipos fueron articulando un conjunto de medidas compensatorias de los efectos negativos que al inicio tiene una devaluación. Así instrumentaron los planes de ayuda social y la pesificación ayudó a mantener vivas a miles de empresas que luego fueron la base de la pronta recuperación en el tercer trimestre de 2002.

Nuestro resumen de la devaluación es: inevitable, muy aguda y dolorosa en nivel popular, y al mismo tiempo necesaria, las tres cosas juntas e indisolubles.

En el gobierno de Néstor Kirchner estas medidas fueron mantenidas y ampliadas con otras diri-

gidas deliberadamente a activar el mercado interno: los sucesivos aumentos del salario mínimo v las iubilaciones, el llamado a paritarias v aliento para que los salarios convenidos superasen el nivel de inflación. etc. cumplieron este obietivo. A mediados de 2005 se concluvó la renegociación de la deuda externa más importante del mundo contemporáneo, con una significativa quita de capital, intereses, y alargamiento de plazos. Si la deuda remanente (ahora más nominada en pesos que en dólares) es aún de alta magnitud. el haber realizado esa importante punción ha sido uno de las acciones económicas de mayor importancia para el desarrollo futuro del país. A ese paso debe agregarse el pago de toda la deuda con el FMI (US\$ 10.000 millones) a fines de 2005, con lo que se recuperaba la soberanía sobre la política económica

El último punto que creemos necesario destacar de la política económica actual es -parafraseando a Alice Amdsen en sus estudios sobre Corea- el "poner los precios deliberadamente mal", esto es, distintos de lo que hubiesen sido en condiciones de mercado libre. Este es un tema muy importante y no mencionado por los críticos tanto por izquierda como por derecha, del gobierno actual

La Argentina es un país subdesarrollado, con una parte significativa de su sector agrario muy desarrollado, un sector pecuario

con los meiores productos del mundo pero producidos con tecnologías bastante atrasadas, un sector industrial con pocos sectores de punta, mucho atraso tecnológico, poca escala, alta concentración v extranierización. El sector de los servicios públicos, antes en manos del Estado, ahora ha sido privatizado v en gran parte extranierizado. Estamos descubriendo la importancia de la gran minería en el país al tiempo que el marco jurídico que la ampara permite la expoliación de los recursos sin ningún beneficio para el país.

gobierno actual (Cristina Fernández de Kirchner) pone los precios deliberadamente "mal" (esto es produce transferencias entre sectores sociales v económicos) con el triple objetivo de mantener elevado el crecimiento económico, apoyar el desarrollo de la industria con un tipo de cambio diferenciado (diferencial de retenciones vs. el agro) y brindar mayores ingresos a los sectores más rezagados. Es una política que podríamos definir como peronista originaria, esto es desarrollismo industrial y mayor participación de los trabajadores en el producto. Los indicadores económicos y sociales no han dejado de mejorar desde fines de 2002, si bien hay mucho por recorrer hasta volver a valores históricos. En síntesis, en esta etapa, a los elementos anteriores, se han agregado:

Aumentos sucesivos y significativos del salario mínimo

- Aumentos sucesivos y significativos de las jubilaciones, pensiones y su extensión a excluidos en los regímenes anteriores
- Convocatoria a paritaria para que entre patrones y trabajadores se decida anualmente el nivel de salarios, negociaciones que hasta ahora superan el nivel de la inflación
- Refinanciación de la deuda externa, con grandes quitas de capital, reducción de intereses y reprogramación en el tiempo de los pagos.
- Eliminación de la tutela del FMI al cancelar las deudas con ese organismo a fines de 2005.
- Profundización del esquema desarrollista de poner "los precios deliberadamente mal": mayores retenciones agropecuarias y al sector de hidrocarburos, limitaciones a la exportación de carnes y otros, control de precios de las empresas formadoras en un país de alta concentración (oligopolización) de la actividad productiva, comercial y financiera, subsidios y transferencias al transporte y otros sectores, etcétera.

El resultado de estas políticas ha sido el crecimiento ininterrumpido por cinco años a una tasa anual compuesta del 8,8%, totalizando una expansión del 52.5 % hasta el momento, la tasa de inversión alcanzó el 25 % del PIB en el tercer trimestre de 2007, se han

expandido las exportaciones de US\$ 25,000 millones a US\$ 55,000 millones, las reservas superan los US\$ 45.000 millones. disponemos de superávit gemelos (comercial v fiscal), la desocupación ha caído al 8 % v la pobreza . aún elevadísima, está por debaio del 25%, frente al 55 % en medio de la crisis. Con estadísticas disponibles desde 1900 (CEPAL 1958, BCRA e Indec posteriores) en 107 años se registran 20 períodos de expansión v 19 de depresión, algunos prolongados v otros breves. El crecimiento actual es el cuarto en magnitud de crecimiento v aún continúa vigoroso. No sería correcto considerarlo otro período más. Más aún. otros países latinoamericanos expandido sus exportaciones más que la Argentina en el último lustro, v sin embargo es nuestro país el que ostenta el mayor crecimiento acumulado en ese período. No es el "viento de cola" sino la política económica que privilegia el desarrollo interno y la redistribución del ingreso sin desaprovechar las oportunidades del contexto internacional.

En síntesis, la primera diferencia es la sustentabilidad del modelo actual vs. la insustentabilidad de un modelo de crecimiento basado sobre el atraso cambiario y el endeudamiento externo. Esa diferencia sin duda es atribuible a la maxidevaluación. Pero el conjunto de las otras medidas indicadas articulan un conjunto claramente diferente de la convertibilidad.

Se puede discutir cuál es el límite de los cambios posibles con la alianza de clases y sectores que representa el actual gobierno, se puede discutir lo mucho que falta realizar, o si el rumbo es el correcto o no, pero no sería justo negar las diferencias importantes entre este modelo y la convertibilidad.

Enero 2008

Enresimidas cuentas * 45 días de noticias 16.02/31.03.2008



Página/12

^{*} La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de Realidad Económica. Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de "ayuda memoria" para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

SOLICITADA

SOBRE EL LOCK OUT PATRONAL

* "Los Organismos de Derechos Humanos abaio firmantes reafirmamos nuestro compromiso con el camino institucional elegido por el pueblo argentino v rechazamos los intentos de desestabilización política y golpista de algunas instituciones representantes de los sectores económicos, políticos y sociales que propiciaron, sostuvieron y participaron en todos los golpes dados en nuestro país a partir de 1930 y que en 1976 impusieron. mediante el terrorismo de Estado, un modelo económico neoliberal que conlleva la violación sistemática de los derechos de la población de menores ingresos y cuyas consecuencias aún estamos padeciendo.

Detrás de los legítimos reclamos de los campesinos y pequeños productores, a los que apoyamos, se presentan como defensores del campo los mismos actores que para imponer sus políticas económicas , fueron ideólogos y cómplices del terrorismo de Estado y de sus métodos: asesinatos, desapariciones, torturas, prisión, exilio, violaciones, robo de niños.

Estas instituciones NO SON EL CAMPO. Representan la ambición egoísta de los capitalistas del agro y los pool de siembra en los que participan grandes grupos financieros no necesariamente agropecuarios. Representan a los 936 terratenientes que -según el Censo Agropecuario de 2002 - poseen un promedio de 38.000 has cada uno, mientras 140 mil agricultores poseen un promedio de 16,7 has y que en los '90 mantuvieron silencio mientras 300 mil pequeños productores eran expulsados de sus campos. Representan a los Cargill y los Monsanto, que manejan el negocio de los agroquímicos y las semillas transgénicas. Representan el modelo que no admite que el Estado controle la renta agraria lograda con el sostén de un dólar alto y subsidios en combustibles a costa del esfuerzo de toda la Nación, mientras emplean al 75 % de los trabajadores rurales en negro y pagan sueldos miserables a los trabajadores en blanco.

El Estado tiene el deber de llevar a cabo una justa distribución de la riqueza v para tal fin consideramos que deben utilizarse las atribuciones que las leves le otorgan como las retenciones a las exportaciones que generan enormes ingresos a los "dueños" de la tierra v grupos exportadores. Estas retenciones no les impiden ganar sumas fabulosas, simplemente les producen una disminución de sus ganancias. Los fondos recaudados de las retenciones a las exportaciones agrarias, v todo el superávit que genera el comercio exterior de alimentos, energía, minería v otros deberían destinarse a revertir una situación de polarización social. Las entidades rurales que protagonizan el lock-out patronal no representan -según sus propias declaraciones- a las miles de familias agrupadas en movimientos de campesinos v de indígenas existentes en Santiago del Estero, Córdoba, Formosa, que no se dedican al cultivo de la soia transgénica -que ha devastado bosques, contaminado suelos y aguas, envenenado el ambiente y eliminado mano de obrasino que se dedican a la producción de alimentos-.

Hoy esas entidades utilizan para expresar su rechazo a las retenciones los mismos métodos que critican defendiendo "el derecho a la circulación" cuando los usan los desocupados, trabajadores mal pagos o familias con hambre. Y no sólo cortan las rutas sino que impiden -obligando a derramarlos en un derroche ofensivoque los alimentos lleguen a los que tienen derecho a alimentarse.

Las retenciones son medidas necesarias pero insuficientes. Se requiere contemplar la modificación estructural del sistema impositivo, ineficaz, injusto e inequitativco. Los movimientos de campesinos, actores fundamentales, no pueden estar ausentes de una mesa de diálogo donde, además de la política de retenciones graduales y el destino de esos fondos, se discuta el modelo de producción agropecuario, y se contemplen créditos y subsidios amplios para las actividades perjudicadas por el monocultivo sojero.

Convencidos de que es deber del Estado intervenir en la actividad económica para garantizar una justa distribución de las riquezas, los organismos de derechos humanos abaio firmantes reiteramos nuestro compromiso con las políticas que tiendan a la participación democrática en un provecto de liberación nacional, dirigidas a construir un país solidario, con plena vigencia del Estado de Derecho v que priorice a los sectores más vulnerables ٧ desposeídos. Rechazamos el lock-out patronal y los proyectos monopólicos y desestabilizantes de la Sociedad Rural y sectores afines, avalamos las retenciones a los grandes propietarios y exportadores y apoyamos los reclamos de campesinos y pequeños productores. (Abuelas de Plaza de Mavo. Asamblea Permanente por los Derechos Humanos, Buena Memoria. Familiares de Desaparecidos v Detenidos por Razones Políticas. Herman@s por la Verdad y la Justicia. H.I.J.O.S. Liga Argentina por los Derechos del Hombre. Madres de Plaza de Mayo Línea Fundadora. Movimiento Ecuménico por los Derechos Humanos. Servicio Paz y Justicia. Más información sobre este tema en www.iade.org.ar)

OPINIONES

* "La crisis internacional derivada de las hipotecas de mala calidad en Estados Unidos es una consecuencia lógica del modelo económico global. que presenta una historia de construcción de burbujas, sobre inmuebles y acciones, que terminan desinflándose v arrastrando a los mercados. El fuerte impacto mundial se produio gracias a la gran liberalización de los fluios de capitales internacionales, y a causa del alto apalancamiento de los nuevos y complejos productos financieros garantizados por las hipotecas. Esta gran liquidez fue funcional al modelo neoliberal implementado, va que sustentó el fuerte crecimiento de las economías industrializadas en los últimos años. (...) Ante el impacto negativo de los problemas financieros sobre el crecimiento de la economía. autoridades estadounidenses intervinieron ampliamente: la Reserva Federal baiando la tasa de interés de referencia hasta llevarla al 3% a fines de enero de 2008; el presidente Bush con un plan de devolución impositiva orientado especialmente a la clase media por 152.000 millones de dólares para este año. No obstante, el director gerente del FMI, Strauss Kahn, exigió a Bush 'un plan serio', e instó a Estados Unidos v otros países desarrollados a combatir la caída del crecimiento económico con políticas fiscales, aun al costo de aumentar los déficits fiscales. Esta es una herramienta efectiva de maneio de la economía en momentos de crisis, que fue sistemáticamente negada a los países periféricos por el Fondo, aunque ahora la recomienda a sus principales accionistas. Esta situación ha fortalecido la baia en el valor del dólar estadounidense. lo que abarata sus exportaciones en momentos difíciles v es una forma de trasladar parte de los costos de esta crisis a los tenedores de la divisa norteamericana v a los países con monedas sobrevaluadas que ven reducida la competitividad externa de su economía. Con el desarrollo de la crisis, comenzó a discutirse cuál es la verdadera capacidad de contagio que posee una desaceleración de la economía estadounidense. teniendo en cuenta que su aporte al crecimiento mundial viene reduciéndose, mientras aumenta la contribución de China e India. Hablar de desconexión parece al menos temerario. puesto que seguramente impacto, aunque diferenciado en los distintos países. No debe olvidarse la amplia cantidad de tratados de libre comercio, que vinculan estrechamente a las economías más débiles con la suerte de la economía norteamericana. El arquetipo de esta dependencia es México, a través del Nafta, va que el 85% de sus exportaciones van a Estados Unidos, más de una cuarta parte de su PIB anual. En el caso de la Argentina, sólo un 11% de las exportaciones se destinan al Nafta. con lo cual el efecto directo de una desaceleración en la economía norteamericana sería escaso. Queda el efecto sobre el resto de los países, incluida Europa y especialmente el Brasil, país que es el mayor destino de nuestras exportaciones, con un 23% del total. Otro tema a prestar especial atención es la evolución de los precios de las materias primas, que son determinantes del resultado

de nuestro saldo comercial. La mavoría de los pronósticos coincide en que se verán poco afectados, puesto que la demanda mundial se mantendría sostenida, en especial de los alimentos. En lo financiero, el canie de la deuda pública argentina ha mejorado el perfil de los vencimientos, y hay un importante margen de maniobra para financiarlos. en especial a partir del fuerte ahorro que están teniendo tanto el Gobierno como otros organismos públicos, que les permite comprar divisas en el mercado sin tener que hacer uso de las Reservas internacionales del BCRA, que va alcanzaron los 48.000 millones de dólares. No estamos inmunes, el saldo del comercio exterior depende mucho de los precios de los granos v oleaginosas, v no debemos olvidar que cuando brotó la crisis de las hipotecas estadounidenses, el sector privado sacó de nuestro país 8.600 millones de dólares, suma que apenas afectó el nivel de reservas internacionales porque se compensó con los ingresos del saldo comercial. Los fundamentos de la economía argentina siguen fuertes, así como los del mundo, pero habrá que estar atentos para ir fortaleciendo aún más el escudo contra la crisis internacional, una protección que también se fortalece con un mercado interno en crecimiento v con posibilidad de sostenerlo, tanto por el aumento de la producción y la inversión, como por una más equitativa distribución del ingreso para mejorar la calidad de vida de la población." (Presidente del Banco Credicoop; Acción Nº 997)

* "Queridos compatriotas: Les prometí el pasado viernes 15 de febrero que en la próxima reflexión abordaría un tema de interés para muchos compatriotas. La misma adquiere esta vez forma de mensaie. Ha llegado el momento de postular v elegir al Conseio de Estado, su Presidente, Vicepresidentes y Secretario. Desempeñé el honroso cargo de Presidente a lo largo de muchos años. El 15 de febrero de 1976 se aprobó la Constitución Socialista por voto libre. directo v secreto de más del 95% de los ciudadanos con derecho a votar. La primera Asamblea Nacional se constituyó el 2 de diciembre de ese año v eligió el Conseio de Estado v su Presidencia. Antes había ejercido el cargo de Primer Ministro durante casi 18 años. Siempre dispuse de las prerrogativas necesarias para llevar adelante la obra revolucionaria con el apovo de la inmensa mavoría del pueblo. Conociendo mi estado crítico de salud, muchos en el exterior pensaban que la renuncia provisional al cargo de Presidente del Conseio de Estado el 31 de julio de 2006, que deié en manos del Primer Vicepresidente. Raúl Castro Ruz, era definitiva. El propio Raúl, quien adicionalmente ocupa el cargo de Ministro de las F.A.R. por méritos personales, v los demás compañeros de la dirección del Partido y el Estado, fueron renuentes a considerarme apartado de mis cargos a pesar de mi estado precario de salud. Era incómoda mi posición frente a un adversario que hizo todo lo imaginable por deshacerse de mí y en nada me agradaba complacerlo. Más adelante pude alcanzar de nuevo el dominio total de mi mente, la posibilidad de leer v meditar mucho, obligado por el reposo. Me acompañaban las fuerzas físicas suficientes para escribir largas horas, las que compartía con la rehabilitación y los programas pertinentes

de recuperación. Un elemental sentido común me indicaba que esa actividad estaba a mi alcance. Por otro lado me preocupó siempre, al hablar de mi salud, evitar ilusiones que en el caso de un desenlace adverso, traerían noticias traumáticas a nuestro pueblo en medio de la batalla. Prepararlo para mi ausencia, sicológica v políticamente, era mi primera obligación después de tantos años de lucha. Nunca deié de señalar que se trataba de una recuperación 'no exenta de riesgos'. Mi deseo fue siempre cumplir el deber hasta el último aliento. Es lo que puedo ofrecer. A mis entrañables compatriotas, que me hicieron el inmenso honor de elegirme en días recientes como miembro del Parlamento, en cuvo seno se deben adoptar acuerdos importantes para el destino de nuestra Revolución, les comunico que no aspiraré ni aceptaré- repito- no aspiraré ni aceptaré, el cargo de Presidente del Conseio de Estado v Comandante en Jefe. En breves cartas dirigidas a Randy Alonso, Director del programa Mesa Redonda de la Televisión Nacional, que a solicitud mía fueron divulgadas, se incluían discretamente elementos de este mensaje que hoy escribo, y ni siguiera el destinatario de las misivas conocía mi propósito. (...) Párrafos seleccionados de la carta enviada a Randy el 17 de diciembre de 2007: 'Mi más profunda convicción es que las respuestas a los problemas actuales de la sociedad cubana, que posee un promedio educacional cercano a 12 grados, casi un millón de graduados universitarios y la posibilidad real de estudio para sus ciudadanos sin discriminación alguna, requieren más variantes de respuesta para cada problema concreto que las contenidas en un tablero de ajedrez. Ni un solo detalle se puede ignorar, y no se trata de

un camino fácil, si es que la inteligencia del ser humano en una sociedad revolucionaria ha de prevalecer sobre sus instintos'. 'Mi deber elemental no es aferrarme a cargos, ni mucho menos obstruir el paso a personas más jóvenes, sino aportar experiencias e ideas cuyo modesto valor proviene de la época excepcional que me tocó vivir'. 'Pienso como Niemeyer que hay que ser consecuente hasta el final'.

Carta del 8 de enero de 2008: '... Sov decidido partidario del voto unido (un principio que preserva el mérito ignorado). Fue lo que nos permitió evitar las tendencias a copiar lo que venía de los países del antiquo campo socialista, entre ellas el retrato de un candidato único, tan solitario como a la vez tan solidario con Cuba Respeto mucho aquel primer intento de construir el socialismo, gracias al cual pudimos continuar el camino escogido'. 'Tenía muv presente que toda la gloria del mundo cabe en un grano de maíz', reiteraba en aquella carta.

Traicionaría por tanto mi conciencia ocupar una responsabilidad que requiere movilidad y entrega total que no estov en condiciones físicas de ofrecer. Lo explico sin dramatismo. Afortunadamente nuestro proceso cuenta todavía con cuadros de la vieia quardia, junto a otros que eran muy jóvenes cuando se inició la primera etapa de la Revolución. Algunos casi niños se incorporaron a los combatientes de las montañas y después, con su heroísmo y sus misiones internacionalistas. Ilenaron de gloria al país. Cuentan con la autoridad y la experiencia para garantizar el reemplazo. Dispone iqualmente nuestro proceso de la generación intermedia que aprendió junto a nosotros los ele-

mentos del compleio v casi inaccesible arte de organizar v dirigir una revolución. El camino siempre será difícil v requerirá el esfuerzo inteligente de todos. Desconfío de las sendas aparentemente fáciles de la apologética, o la autoflagelación como antítesis. Prepararse siempre para la peor de las variantes. Ser tan prudentes en el éxito como firmes en la adversidad es un principio que no puede olvidarse. El adversario a derrotar es sumamente fuerte, pero lo hemos mantenido a rava durante medio siglo. No me despido de ustedes. Deseo solo combatir como un soldado de las ideas. Seguiré escribiendo baio el título 'Reflexiones del compañero Fidel' Será un arma más del arsenal con la cual se podrá contar. Tal vez mi voz se escuche. Seré cuidadoso, Gracias" (Comandante de la Revolución cubana: Clarín - Buenos Aires. Argentina, 19-02)

* "Señora Presidenta: En mi carácter de intelectual argentino que vive en el interior del país, me dirijo a usted como uno más entre millones de argentinos que la votamos en octubre pasado, pero también porque fui de los primeros en poner en duda, públicamente, la construcción del llamado Tren Bala. (...) De hecho fui uno de los primeros periodistas que subravaron la grosera contradicción que es semeiante obra en un país ferroviariamente devastado como el nuestro. Por eso me sentí aludido en su duro discurso y me permito replicar con todo respeto sus afirmaciones. Mi argumentación fue -y la reitero- que más allá de que los trenes bala (el Intercity alemán, el TGV francés o el AVE español) requieren un contexto

tecnológico v sociocultural que nosotros no tenemos, en un país en el que los ferrocarriles fueron destruidos de manera vil. v donde el sistema de transporte está colapsado, no tiene sentido eiecutar obras que beneficiarán a pocos pasaieros. los más ricos de las tres más grandes ciudades argentinas. En los AVE españoles. por ejemplo. la capacidad máxima es de 329 pasaieros (38 en Primera, 78 en Preferente v 213 en Turista) v el costo del boleto Madrid-Sevilla, por eiemplo, es de entre 115 y 174 euros. Calculando un promedio de 130 euros para esa distancia (538 kilómetros). implica un costo de 24 centavos de euro por kilómetro. Si lo pasamos a \$ 4.50 por euro, un viaie a Rosario (300 km) costará \$ 324. Y a Mar del Plata (400 km) \$ 432. Esos precios sólo podrá pagarlos una elite. Y si acaso llegaran a ser más bajos será mediante subsidios, con lo que todos los argentinos terminaremos pagando los viaies de esa pequeña clase privilegiada. Por eso en mis primeras críticas a estos trenes escribí que el anuncio original de que el tren bala Retiro-Rosario costaría 1.320 millones de dólares (unos 4.000 millones de pesos) conducía insoslavablemente a pensar que semejante masa de dinero podría invertirse -con muchísimas ventajas- en la rehabilitación de ramales que refuncionalizarían nuestro degradado sistema con vías renovadas v trenes comunes meiorados. tanto para el transporte de mercancías como de personas. (...) No soy especialista en trenes, pero algo sé de sentido común y puedo entrever varios problemas colaterales: un tren bala exige una infraestructura de vías especial (el ancho de vías de los europeos es de 1,668 metros); electrificación integral (el AVE utiliza corriente alterna a 25.000 Volts y 50 Hz); pro-

tección exterior de las vías con muros o vidrios blindados a ambos lados: señalamiento v comunicaciones sofisticadas con las formaciones en marcha: estaciones intermedias hov inexistentes: enormes costos de mantenimiento y varios etcéteras. Ahora mismo, usted anunció el tren bala Buenos Aires-Mar del Plata, a un costo de 600 millones de dólares para que viaien 300 personas en poco más de dos horas, a 250 kilómetros por hora. Yo me pregunto: ¿no sería más razonable v barato estimular la aeronavegación, hoy en tal estado terminal que apenas hay uno o dos vuelos diarios a Mar del Plata, cuando hace años había decenas? Respetuosamente. Señora, pienso que está mal asesorada. Y es que en su Secretaría de Transporte sique como titular el señor Ricardo Jaime, que en mi opinión y la de millones de argentinos (estoy convencido de ello, porque los veo padecer) es el más inepto funcionario de la gestión de su marido v de la suva. A la vista está su obra: el colapso va inaquantable de la aviación comercial: los absurdos subsidios a los pésimos servicios ferroviarios v el deficiente sistema vial que hace que este país todavía no tenga autopistas transversales. Tanto o más que la crisis energética, hoy el transporte es el mayor freno al desarrollo de la Argentina. Es imposible una política seria de industrialización, pleno empleo e inclusión social en un país desconectado como el nuestro. Es imposible combatir la pobreza y la indigencia que persisten, cuando provincias enteras han sido y son privadas de ferrocarriles y líneas aéreas, y sus caminos son deplorables. (...) Entonces, ¿no tenemos el derecho -y como intelectuales, la obligación-- de preocuparnos ante la posibilidad de que los trenes bala sean igualmente

descontrolados, además de caros? ¿Es desmesurado pensar en todo lo bueno que se podría hacer en materia ferroviaria con los miles de millones de dólares que costarán los bala? Decir todo esto no es tratar 'los temas con ligereza'. Señora, ni es resistencia a los cambios. Sé que usted me lee, v entonces sabe que no formo en las filas, precisamente, de lo que usted bien llamó 'el pensamiento conservador'. Y si cabe una confesión cívica, vo la voté a usted porque desde 2003 nos gobierna una administración por lo menos contradictoria. v no. como fueron hasta entonces, gobiernos monocolores en su inoperancia, cretinismo, corrupción o todo eso junto. Muchos la votamos esperando que usted continúe lo meior de la gestión de su marido (Educación, Cultura, Defensa, Derechos Humanos. Cancillería. Corte Suprema de Justicia) y que ratifique -como ha hecho- el avance de los juicios a los genocidas. Pero también la votamos con la esperanza de que su gobierno termine con la corrupción; los organismos de control que controlan mal o nada: el clientelismo v la política como negocio y mil asuntos más, como la discriminación gremial a la CTA. Es perfectamente posible, bueno v cívico hacer esta distinción, v no, como hace la miope oposición que hoy tenemos, ver todo en blanco y negro, o peor, sólo lo negro (aunque desde luego existe y mucho). Para terminar, con absoluta honestidad v sin ironía alguna, le confieso que no sé si esto que escribo tiene el rigor intelectual que usted demanda, pero sí le aseguro -con el mayor de los respetos- que usted en este asunto está equivocada. Y es mi opinión que la están asesorando mal quienes acaso tienen. como sospechan muchos argentinos, intereses poco

transparentes. Acepte, por favor, mi saludo más respetuoso." (**Ensayista**; *Página 12* - Buenos Aires, Argentina, 10-02)

■ BOAVENTURA DE SOUSA SANTOS: ESTRATEGIA CONTINENTAL

* "Acerca de la incursión del ejército colombiano en territorio de Ecuador. para eliminar a un grupo de guerrilleros de las FARC, parece estar todo dicho; más aún si aparece como un caso cerrado, exitosamente cerrado. Pero la verdad es que no es así. Lo que se revela sobre la situación es tan importante como lo que se oculta. Primer ocultamiento: los procesos políticos en América latina cuestionan el control continental que EUA necesita para garantizar el libre acceso a los recursos naturales de la región. Se trata de una amenaza a la seguridad nacional de EUA que, ante el fracaso inminente de las respuestas 'consensuadas' (libre comercio v concesiones para las bases militares). busca tener una respuesta firme y unilateral. Es decir. la guerra global contra el terrorismo llega al continente –llegó con el Plan Colombia pero la incursión en Medio Oriente provocó algún atraso- v asume aguí las mismas características que ha adquirido en otros continentes: utilizar un aliado privilegiado (sea éste Colombia. Israel o Pakistán), a quien a lo largo del tiempo se provee con la ayuda militar e información de espionaie sofisticado que lo pone al abrigo de represalias y le permite acciones dramáticas de bajo costo v un éxito certero: se incita al aliado al aislacionismo regional como precio a pagar por la alianza hegemónica. La guerra contra el terrorismo incluye acciones muy visibles y otras secretas. Entre las últimas están los actos de espionaie v de desestabilización: Bolivia. Venezuela, la triple frontera (el Paraguay, el Brasil, la Argentina) son los blancos privilegiados. En Bolivia. becarios norteamericanos de Fundación Fulbright son llamados por la Embajada de EUA para dar información sobre la presencia de cubanos v venezolanos v movimientos indígenas sospechados: mientras, los separatistas extremistas de Santa Cruz son entrenados en la selva colombiana por los paramilitares. Nuevos hechos: en las acciones de desestabilización pueden participar empresas militares y de seguridad privada, contratadas por EUA baio el paraguas del Plan Colombia que, además, las dota de inmunidad diplomática v por lo tanto impunidad ante la Justicia nacional. Segundo ocultamiento: la verdadera amenaza no son las FARC. Son las fuerzas progresistas y, en especial, los movimientos indígenas y campesinos. De hecho, la permanencia de las FARC es fundamental para mantener la justificación de la guerra contra el terrorismo y generar un clima de miedo y una lógica bélica que bloquea el ascenso de las fuerzas progresistas, denominadas Polo Democrático de Colombia. Por la misma razón, la intervención humanitaria a favor de los rehenes tuvo que ser desmantelada para que no obtuviera rédito político Hugo Chávez. Las fuerzas políticas progresistas amenazan la dominación territorial de FUA a través de medidas que buscan fortalecer la soberanía de los países sobre los recursos naturales v alterar las reglas de la distribución de los beneficios de su explotación. Pero la mayor amenaza proviene de aquellos que invocan derechos ancestrales sobre los territorios donde están esos recursos, o sea, de los pueblos indígenas. En relación con esto es elo-

cuente el informe Tendencias Globales-2020, producido por el Consejo Nacional de Información de FUA sobre los escenarios de amenaza a la seguridad nacional del país. En el informe se afirma que las reivindicaciones territoriales de los movimientos indígenas 'representan un riesgo para la seguridad regional' v son uno de los 'factores principales que determinarán el futuro latinoamericano' Tomando como ejemplo las luchas indígenas de Chiapas, Ecuador, Bolivia, Chile v sur de la Argentina, se dice que 'en el inicio del siglo XXI existen grupos indígenas radicales en la mayoría de los países latinoamericanos que en 2020 podrán crecer exponencialmente. obteniendo la adhesión de la mavoría de los pueblos indígenas... Estos grupos podrán establecer relaciones con grupos terroristas internacionales y grupos antiglobalización... que cuestionarán las políticas económicas de los liderazgos de origen europeo'. A la luz de esto no sorprende que el presidente del Perú se pregunte 'si no habrá una internacional terrorista en América latina'. Tampoco sorprende que actualmente centenares de líderes indígenas del Perú y de Chile havan sido imputados al abrigo de leyes antiterroristas promulgadas en estos y otros países (por presión de EUA) por defender sus territorios. La estrategia queda entonces delineada: transformar a los movimientos indígenas en la próxima generación de terroristas y, para enfrentarlos, seguir las recetas señaladas en el informe: tolerancia cero, refuerzos para gastos militares, estrechamiento de las relaciones con EUA. La responsabilidad de las fuerzas políticas progresistas es lograr que esta estrategia fracase." (Sociólogo, profesor de la Universidad de Coimbra-Portugal; Página 12 - Buenos Aires, Argentina, 13-03)

POLÍTICA

ASESINAN AL LIBANÉS MOUGHNIEH

* "Imad Favez Moughnieh, uno de los hombres más buscados por la Argentina v Estados Unidos, fue víctima de un atentado con un coche bomba en la puerta de la embajada de Irán en Damasco, la capital de Siria. El fiscal Alberto Nisman confirmó que tenía pedido de captura internacional por su participación en el ataque a la mutual iudía, mientras que la Corte Suprema dijo que también tuvo participación en la voladura de la Embaiada de Israel en Buenos Aires. El libanés Imad Fayez Moughnieh, una de las personas buscadas por la justicia argentina por su supuesta participación en los ataques terroristas de Buenos Aires, murió durante un atentado cometido en Damasco, la capital de Siria. Fuentes extraoficiales confirmaron a la Agencia Judía de Noticias (AJN) que Moughnieh fue asesinado en la puerta de la embajada iraní en Damasco, donde se realizaba una ceremonia con motivo de los 29 años de la Revolución islámica en Irán. La televisión libanesa, que citó a voceros de la organización islámica Hezbollah. informó aue Moughnieh fue víctima de un coche bomba. (...) El miliciano nació el 7 de diciembre de 1962 en la ciudad de Tavr Dibba, en Líbano, hablaba árabe, inglés, farsi (persa), francés y alemán. La justicia estadounidense también buscaba a Moughnieh por considerarlo partícipe de varios ataques cometidos en la década del 80 contra reparticiones diplomáticas v militares en Medio Oriente." (Itón Gadol, 14-02)

■ TEMOR AL KOSOVO ARGENTINO

* "La Argentina no va a reconocer la independencia de Kosovo, pendiente como está la cuestión de Malvinas con Gran Bretaña. Hacerlo sería sentar un precedente peligroso en contra de la pretensión nacional de recuperar en la mesa de negociaciones la soberanía sobre las islas, estiman en el Gobierno. La Casa Rosada, sin embargo, no hará ninguna declaración explícita sobre este espinoso tema." (Clarín - Buenos Aires, Argentina, 20-02)

* "El gobierno bonaerense ordenó esta tarde intervenir el penal de Olmos tras una denuncia de serias irregularidades en el control de los presos detenidos allí. La decisión fue tomada por el ministro de Justicia bonaerense, Ricardo Casal. Fue luego de tomar conocimiento de una presentación de la Secretaría de Derechos Humanos bonaerense según la que el ex comisario Alfredo Fanchiotti condenado por los asesintos de Maximiliano Kosteki v Darío Santillán salió de la cárcel sin autorización el 30 de enero pasado. (...) En diálogo con La Nación.com, Casal indicó que, además, ordenó el inicio de un sumario administrativo para determinar las responsabilidades por la salida irregular de Fanchiotti, en particular, el rol del jefe del Servicio Penitenciario. Precisó que la salida del 30 de enero, de la que quedó constancia en los libros de la Unidad fue por cuatro horas. (...) En enero de 2006, Fanchiotti v el también ex policía Aleiandro Acosta fueron condenados a prisión perpetua por el doble homicidio agravado de Kosteki v

Santillán." (*La Nación* - Buenos Aires, Argentina, 21-02)

* "Un militar retirado involucrado en el robo de bebés de desaparecidos durante la dictadura (1976-1983) fue hallado muerto con un disparo en la sien, lo que levantó el inmediato reclamo este martes de organizaciones de derechos humanos para que se investique si fue asesinado para silenciarlo. El cadáver del teniente coronel retirado Paul Navone fue encontrado el lunes en un pueblo serrano de la provincia de Córdoba (centro), donde residía, el mismo día en que debía presentarse a declarar como imputado por el robo de hijos de desaparecidos. La policía informó que si bien el cuadro en que se hizo el hallazgo sugiere un suicidio, porque iunto al cuerpo se encontró una pistola, se dispuso una autopsia y otras pericias para investigar la hipótesis de asesinato. 'Me atrevo a dudar de la muerte por suicidio de este hombre', dijo este martes Estela Barnes de Carlotto. presidenta de las Abuelas de Plaza de Mayo, la organización que ya encontró a 88 de los bebés apropiados ilegalmente en aquellos años con identidades cambiadas. (...) La muerte de Navone v el antecedente de Febres llevaron a Carlotto a sospechar que 'están eliminando' a personas con información clave sobre unos 500 hijos de desaparecidos secuestrados con sus padres o nacidos en cautiverio v sobre los responsables de su destino." (AFP, 26-02)

* "El enfermero Juan 'Jeringa' Barrionuevo, un represor de ESMA que fue elegido legislador provincial en Tierra del Fuego pero nunca pudo asumir, murió ayer en Mendoza a causa de un cáncer terminal. En 2003

fue electo en la lista del ex gobernador Carlos Manfredotti. Pero un ex detenido lo reconoció en la calle, y la Legislatura no le tomó juramento." (*La Razón* - Buenos Aires, Argentina, 29-02)

■ DESMIENTEN QUE SE HAYA PROFANADO LA CATEDRAL

* "Que la relación entre el kirchnerismo v la Iglesia es complicada, por momentos tormentosa -pese a los últimos síntomas de recomposición-, no es ninguna novedad. Pero parece que algunos están dispuestos a sumar su frondosa imaginación para complicar todo un poco más o, cuanto menos. agregar confusión. Tal el caso de la novela que se tejió en torno a la protesta que las Madres de Plaza de Mayo realizaron en enero en la Catedral metropolitana para reclamar al Gobierno de la Ciudad la entrega de fondos va acordados destinados a la construcción de viviendas populares. Todo comenzó cuando se echó a correr que (...) el templo mayor de Buenos Aires había sido objeto de 'una profanación'. Algún medio periodístico primero, y luego cadenas de mails dieron cuenta de que las Madres (...) se comportaron más que irrespetuosamente, al punto de utilizar sectores del templo, preferentemente cercanos al altar, como improvisados baños. (...) Luego empezaron a aparecer cartas de lectores, algunas firmadas por notorios personajes, que a la par que criticaban la inacción policial y la indiferencia de la Casa Rosada -de guien depende Federal-, condenaban enérgicamente el silencio de las autoridades religiosas. No faltó, incluso, un extenso artículo de un conspicuo rabino que se solidarizó con la versión del agravio. Y sostuvo que la comunidad judía

habría reaccionado con dureza si todo ello hubiera pasado en una sinagoga. Frente a un acto de desagravio que se anuncia para hov. Clarín supo de inobietables fuentes eclesiásticas. que nada de eso sucedió. En verdad. los baños públicos estaban cerrados v el propio cardenal Bergoglio dio instrucciones para que se habilitaran otros, más privados. Hasta incluso ordenó que se les suministrara a las Madres algo frío para beber. Salvo Bonafini, que no paraba de hablar por el celular, sus compañeras presenciaron con recato la misa del mediodía. (...) Los partidarios de desatar la querra santa, por ahora, deberán espe-Buenos (Clarín Aires. Argentina, 29-02)

∠ LABOR PARLAMENTARIA

* "Según un informe de la prestigiosa Dirección de Información Parlamentaria del Congreso de La Nación -Buenos Aires, Argentina, en el anterior período parlamentario (que acaba de finalizar en febrero) de las 136 leves sancionadas, sólo 59 fueron remitidas desde el Poder Eiecutivo. mientras que 45 surgieron de los diputados v otras 32 de los senadores. (...) Así, desde 2003, las leves sancionadas por el Parlamento argentino v originadas por sus miembros fue del 58%, en tanto que a la Casa Rosada le correspondió por sus proyectos remitidos y aprobados la diferencia. o sea el 42%. Mirada siempre en porcentaies, esa relación para el mismo período en España fue de 8% contra 92% del Gobierno español: en Francia, de 19% contra 81%; en Gran Bretaña, de 6% contra 94%: en Irlanda, de 2% contra 98%; en Israel. de 40% contra 51%; en Italia, de 25% contra 75%; en Portugal, de 53% contra 45%; v en Suecia; de 4% contra 96%." (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 10-03)

ECONOMÍA

★ AUMENTO PARA JUBILADOS

* "El Gobierno oficializó aver un aumento del 15 por ciento para todas las jubilaciones y pensiones escalonado en dos etapas. El mes próximo subirán 7.5 por ciento v otro 7.5 por ciento en julio. El haber mínimo pasará primero de 596.25 pesos a 655 (en rigor, la suba del piso es de 9.8 por ciento) y luego a 690 pesos, a lo que se le deberá agregar 45 pesos correspondientes al subsidio sanitario del PAMI. La meiora alcanza a 5.5 millones de beneficiarios, le demandará al Estado un gasto adicional de 4.900 millones de pesos en lo que queda del año v se financiará con recursos corrientes propios de la Anses, los cuales se vieron reforzados en los últimos meses por el traspaso de afiliados al régimen de reparto y la transferencia de fondos de las AFJP al régimen estatal." (Página 12 - Buenos Aires, Argentina, 19-02)

& GAS

* "El fuerte descenso en la inversión en exploración, la explotación de los yacimientos por parte de las empresas con el fin de 'recuperar la inversión realizada en el menor tiempo posible' y el aumento 'extraordinario' del consumo fueron los factores que generaron el descenso drástico de las reservas de gas natural en los últimos años, según un informe de la Auditoría General de la Nación (AGN), que abarcó el período entre 1993 y 2006. 'Los datos de reservas revelan la disminución anual constante a partir de 2001, acumulando a

2005, una reducción del 54.5% respecto de 2000' señala el informe Debido a esto, el cociente entre reservas v producción se reduio desde los 25 años hasta aproximadamente entre 8 v 9 años en 2005. La producción de gas, en tanto, 'ha ido en constante aumento desde 1993 hasta 2001', para luego caer en 2002 y continuar 'en los años siguientes en incremento creciente', señala el trabajo entre sus aspectos principales, 'Se estima que la Argentina, para satisfacer una demanda energética que se compadezca con un incremento anual del 7 por ciento en el PIB', requiere una inversión en energía del orden de US\$ 4.000 millones por año, durante una década." (La Nación - Buenos Aires, Argentina, 1-03)

★ Santa Cruz extiende CONTRATO PETROLERO

* "La Legislatura de Santa Cruz aprobó aver la renegociación del contrato de Pan American Energy (PAE). Es un acuerdo que otorgó a la petrolera 30 años más de concesión v que levantó duras críticas de la oposición. (...) El convenio se refiere centralmente al rico vacimiento de Cerro Dragón, que está mayormente en Chubut, pero que se extiende también sobre Santa Cruz. A mediados de 2007. PAE cerró dos acuerdos espeio con las dos provincias. (...) Para cerrar la renegociación, PAE (propiedad de la británica British Petroleum v los argentinos hermanos Bulgheroni) se comprometió a realizar en Cerro Dragón inversiones por US\$ 3.000 millones. De ese total, US\$ 800 millones serán en la parte de la concesión que recae en Santa Cruz. Un total de US\$ 500 millones, antes de 2017 (fecha en la que terminaba hasta ahora la concesión). Y los restantes US\$ 300 millones, hasta el 2027. La nueva concesión ahora vence en 2047. Además, la compañía subirá el monto que paga en regalías a la provincia de 12 a 15 por ciento. Y darán becas a 200 técnicos y profesionales y otorgarán préstamos a pymes por \$ 500 millones. Pero lo más importante es el lanzamiento de un proyecto de exploración petrolera en el mar." (Clarín - Buenos Aires, Argentina, 14-03)

■ ABAD Y ECHEGARAY AFUERA

* "La disputa pública por espacios de poder entre Alberto Abad v Ricardo Echegaray, hasta aver titular de la AFIP uno y director nacional de Aduanas el segundo, terminó haciendo saltar por el aire a ambos. La presidenta de la Nación Cristina Fernández, les solicitó la renuncia a ambos aver a última hora de la tarde. por intermedio del iefe de Gabinete. Abad le había reclamado en reiteradas oportunidades a la Presidenta la renuncia de Echegaray, pero su actitud de responder a través de los medios a los embates de su subordinado, en lo formal, terminó agotando la paciencia de la titular del Ejecutivo. Para evitar que el desplazamiento de Abad se convirtiera en una definición de la puia a favor de su contendiente. anoche se decidió que Echegaray corriera la misma suerte. De inmediato se anunció que Carlos Rafael Fernández, actual subsecretario de Evaluación Presupuestaria de la Jefatura de Gabinete, reemplazará a Abad como administrador federal de Ingresos Públicos." (Página12 Buenos Aires, Argentina, 19-03)

INDICES

€ 8,7 EN 2007

* "El resultado, que había sido adelantado por la Presidente, se obtuvo luego que el estimador mensual de la actividad aumentara en diciembre 9.7% respecto de igual mes de 2006. La actividad económica creció 8.7% durante 2007, según informó este miércoles por la tarde el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Además, el Estimador Mensual de la Actividad Económica (EMAE) se incrementó 0.6% entre noviembre v diciembre. La economía argentina mantuvo su fuerte ritmo de crecimiento, por lo que va lleva 61 meses seguidos de recuperación, con un acumulado del 58.7 por ciento. (...) En 2003 mejoró 8,8%; en 2004, 9%; en 2005, 9,2%; en 2006, 8,5%; y en 2007, 8.7 por ciento. Para este año. los especialistas pronostican que el crecimiento se ubicará por encima del 6 por ciento." (Infobae - Buenos Aires. Argentina, 21-02)

■ EXPORTACIONES

* "La presidenta Cristina Fernández de Kirchner anunció aver que las exportaciones crecieron en enero un 67 por ciento en relación con el mismo mes del año pasado. El excedente sobre las importaciones resultó de 1164 millones de dólares, más del doble del superávit obtenido en el primer mes de 2007, cuando alcanzó a 436 millones. La jefa de gobierno recordó que las exportaciones marcaron una cifra récord en 2007, con 55.933 millones de dólares, mientras importaciones que las sumaron 44.780 millones de dólares." (Página 12 - Buenos Aires, Argentina, 21-02)

EMPRESAS

✓ YPF

* "Repsol YPF formalizó hov en Madrid la venta a Petersen Energía del 14.9 por ciento de las acciones de YPF, informó la compañía petrolera. La operación por 2.235 millones de dólares implica una valoración de YPF en 15.000 millones de la moneda estadounidense Ambas compañías firmaron también un acuerdo por el que se prevé, además, que el grupo Petersen pueda ampliar su participación en YPF hasta el 25 por ciento. mediante una opción de compra de un 10,1 por ciento adicional. Esta opción se podrá ejecutar en un plazo máximo de cuatro años y en condiciones financieras equivalentes, según lo acordado por las partes. La operación consistió en la venta a Petersen Energía de 58.603.606 acciones de Clase D de YPF, bajo la forma de ADSs (un 14.9% de su capital social) por 2.235 millones de dólares (38.14 dólares por acción). Mas diversificación. De acuerdo con el comunicado conjunto de Repsol y el Grupo Petersen, la operación 'contribuirá significativamente a una mayor diversificación de la cartera de activos del Grupo Repsol YPF y a impulsar su crecimiento orgánico'. Tras la incorporación a YPF del nuevo socio argentino, Repsol YPF seguirá siendo el accionista de control de la compañía. Antonio Brufau será el presidente de YPF v de su Consejo de Administración: Enrique Eskenazi ocupará la Vicepresidencia ('a título personal', según se consignó oportunamente); Sebastián Eskenazi será el vicepresidente ejecutivo, y Antonio Gomis el chief operating officer (Director General de Operaciones)." (La Nación - Buenos Aires, Argentina, 22-02)

☞ CAMPO

* "El fondo brasileño PCP adquirió una participación minoritaria de uno de los mayores productores de soia de Argentina, Grupo Los Grobo, informó el martes la empresa local, en una operación que, según la prensa, implicó un desembolso de 100 millones de dólares. Los Grobo posee cerca de 160.000 hectáreas agrícolas en el Uruguay y la Argentina, dedicadas en su mayor parte al cultivo de soia, el Brasil v la Argentina son el segundo v el tercer mayor exportadores mundiales de soia, respectivamente, (...) La inversión del fondo PCP dará nacimiento a la sociedad Grupo Los Grobo LLC, que funcionará baio las leves estadounidenses del estado de Delaware v tendrá la mayoría accionaria de Grupo Los Grobo SA, que de todos modos seguirá siendo controlada por la familia Grobocopatel." (Reuters, 26-02)

✓ INTEGRACIÓN REGIONAL ✓ CUMBRE A TRES BANDAS

* "Que la Argentina y el Brasil acuerden la construcción conjunta de un satélite, de un vehículo militar, de un reactor nuclear y hasta de una planta de enriquecimiento de uranio -el proceso que posibilita la construcción de una bomba nuclear- pinta a las claras la etapa que hoy atraviesa la relación bilateral. La presidenta Cristina Fernández de Kirchner v su par. Luiz Inácio Lula da Silva, marcaron una y otra vez el carácter 'estratégico' que tiene hoy el vínculo para cada país y sólo el reloj evitó que siguieran cruzándose elogios. (...) Que las hipótesis de conflicto va no corren en los lineamientos de la política exterior de ambos países -con una larga historia

en común pero también de recelos mutuos- quedó evidenciado con el nivel de los acuerdos, que en varios casos incursionan en aspectos en otro tiempo considerados de extrema sensibilidad o estratégicos. Por eiemplo, la tecnología nuclear. Habrá una comisión binacional que apuntará al desarrollo de un modelo de reactor nuclear de potencia que apunta a abastecer los sistemas eléctricos de ambos países. Pero, sin dudas, lo más llamativo fue la 'intención de constituir una empresa binacional de enriquecimiento de uranio', una negociación que debe ser iniciada dentro de 120 días. Otro punto, el militar. Se creará una subcomisión conformada por los ministerios de Defensa y las Fuerzas Armadas para desarrollar el vehículo 'Gaucho' -una especie de ieep con lanzacohetes- que luego pretenden comercializar en todo el mundo. También en defensa, se coordinará el trabajo de la importante empresa brasileña Embraer y el Area Material Córdoba para desarrollar provectos aeronáuticos. En el ahora decisivo campo energético, cerraron la construcción de la represa Garabí en el río Uruguay. 'Una Yacyretá sin corrupción'. la definían iocosamente en Cancillería." (Página 12 - Buenos Aires, Argentina, 23-02)

* "La Argentina, el Brasil y Bolivia no lograron hallar el sábado una solución a la delicada situación energética que atraviesan las dos mayores economías de Sudamérica, y decidieron formar un equipo de trabajo para seguir negociando. La presidenta argentina, Cristina Fernández, recibió el sábado en su residencia a sus pares del Brasil, Luiz Inácio Lula Da Silva, y de Bolivia, Evo Morales. Bolivia es el mayor proveedor de gas de los otros dos países, pero la oferta que tiene actualmente disponible es insuficiente

durante los picos de demanda. Fernández -al frente del país con la situación más acuciante- buscaba que el Brasil desviara parte del gas que consume hacia la Argentina, pero no se logró ese acuerdo. (...) La Argentina tiene derecho por contrato a importar diariamente a Bolivia 7.7 millones de metros cúbicos de gas v pretende cuadruplicar esa cifra a partir de 2010 para acompañar el desbocado crecimiento de su economía. Brasil, en tanto, importa unos 30 millones de metros cúbicos diarios. que son esenciales para mantener el poderoso aparato industrial de Sao Paulo, 'Se trata de una política de solidaridad entre los países del Mercosur para ayudarnos unos a los otros. Las economías de todos países están creciendo ampliamente (...) v todos necesitan más energía v por lo tanto creamos un grupo de tres ministros de los tres países para negociar', diio el presidente brasileño Lula da Silva antes de su partida." (Agencia Reuters. 23-02)

★ HACIA LA INTEGRACIÓN MILITAR

* "La Argentina v el Brasil construirán juntos un submarino de propulsión nuclear, según anunció el ministro brasileño de Defensa, Nelson Jobim, en declaraciones publicadas este domingo en Buenos Aires. "Conversamos con la ministra (argentina de Defensa) Nilda Garré v con los tres comandantes militares argentinos v acordamos constituir una empresa binacional para producir el reactor compacto" para propulsar el submarino, dijo Jobim al diario Clarín. En el proyecto, los argentinos aportarán su experiencia nuclear para la producción de un reactor compacto y los brasileños el combustible atómico

v la parte no nuclear del vehículo, en cuvo diseño emplearán tecnología francesa, 'Con el presidente (de Francia) Nicolas Sarkozy discutimos la semana pasada una alianza estratégica: acordamos crear condiciones para una sociedad bilateral destinada a fabricar en el Brasil la parte no nuclear del submarino', informó Jobim, 'La planta de propulsión la pondrían la binacional argentino-brasileña', agregó Jobim, guien hizo el anuncio en Buenos Aires durante la visita oficial de dos días que efectuó el presidente del Brasil. Luiz Inacio Lula da Silva. La Argentina dispone de un prototipo de planta propulsora. el Carem, desarrollada por la empresa estatal de alta tecnología Invap. que exporta reactores nucleares para investigación o para producir materiales de uso médico e industrial. (...) Jobim reveló además que el Brasil propuso a Argentina crear un Consejo de Seguridad de América del Sur para centralizar en la región la producción, la capacitación y el consumo en materia de defensa. El funcionario dijo que la iniciativa había sido 'muy bien recibida' por la ministra de Defensa de la Argentina, Nilda Garré, v que habían acordado impulsarla de manera conjunta. Jobim explicó que hasta mayo recorrerá los países sudamericanos para promover la propuesta v anticipó que su próxima visita será a Caracas, adonde Lula tiene previsto viaiar la primera semana de abril." (AFP, 24-02)

* "La presidenta Cristina Kirchner ratificó (...) que mantendrá la alianza estratégica que su marido, el ex presidente Néstor Kirchner, inauguró con la Venezuela de Hugo Chávez.

'Somos de absoluta v necesaria complementariedad', señaló la iefa del Estado luego de reunirse con el mandatario bolivariano en el Palacio de Miraflores, sede del gobierno venezolano. La Presidenta formuló estas declaraciones antes de partir hacia Haití, donde saludó a la delegación de cascos blancos v se reunió con el presidente René Preval. v antes del viaie a la República Dominicana, donde hov participará en la Cumbre del Grupo de Río. Como para ejemplificar el grado de acuerdo político y económico entre ambos países. Presidenta v Chávez rubricaron un par de acuerdos según los cuales la Argentina tendrá ventajas competitivas en la venta de alimentos a Venezuela v la patria chavista enviará con periodicidad litros v más litros de fueloil y gasoil a la Argentina. Venezuela necesita construir una matriz alimentaria y la Argentina precisa energía. (...) Entre los acuerdos que firmaron aver, se definió la creación de una empresa mixta entre Enarsa y Pdvsa para explotar pozos de petróleo en el Orinoco venezolano, donde se estima una producción diaria de 200.000 barriles de petróleo. Lógicamente, a esto se agregó la compra de fueloil durante todo el año. Por ahora. Venezuela enviará 10.000 millones de barriles anuales, pero la hipótesis argentina supone que la cantidad se incrementará en un futuro cercano hasta 23.000 millones. (...) El presidente venezolano vaticinó luego que 'el mundo entrará en una crisis alimentaria' y dijo que, por eso, su país 'necesita el apovo de la Argentina para incrementar la soberanía alimentaria'. En este sentido, ambos países firmaron un acuerdo marco (un 'paraguas legal', como lo llaman en la Cancillería) para que empresarios argentinos puedan ven-

der sus productos en tierras bolivarianas con algunas ventaias. (...) También se brindará a Venezuela apovo tecnológico para que el gobierno chavista pueda estructurar una matriz alimentaria. Dos organismos del Estado, como el INTA y el INTI, avudarán 'Tenemos un altísimo grado de competitividad en tecnología'. dijo la Presidenta, v remarcó la capacidad del campo argentino. También agradeció la presencia de empresarios como el supermercadista Alfredo Coto, parte de la comitiva oficial." (La Nación - Buenos Aires. Argentina, 7-03)

Justicia

* "El ex ministro del Interior de la dictadura argentina y ex general Albano Harquindequy fue detenido este martes por su vinculación con el secuestro extorsivo de dos empresarios textiles durante el régimen militar (1976-83), dijo una fuente judicial, Harquindeguy, de 81 años, llegó a los tribunales de Buenos Aires escoltado por elementos del Eiército que hicieron efectiva la orden de captura emitida el lunes por la jueza federal María Romilda Servini de Cubría, a cargo interinamente del iuzgado Norberto Ovarbide. que lleva la causa. La jueza dispuso que el ex ministro quedara detenido, aunque le concedió el beneficio de la prisión domiciliaria por ser mayor de 70 años." (AFP -Francia-, 19-02)

■ JUBILADOS

* "Las tres Salas de la Cámara de la Seguridad Social ya empezaron a emitir sentencias a favor de los jubilados aplicando la doctrina de la Corte Suprema en el famoso 'caso Badaro'. Por ese fallo, del 26 de noviembre del año pasado, el Tribunal ordenó aiustar 88.6% la jubilación por el período enero 2002 v diciembre 2006, según la evolución de los salarios. Luego, se agrega la suba de 13% que se aplicó en enero de 2007 v el 12.5% de setiembre del mismo año. El acumulado suma 139.7%, casi igual al porcentaie de suba salarial registrada por el INDEC entre enero de 2002 v diciembre de 2007. A partir de marzo de este año se deberá incluir también el 7.5% que se anunció la semana pasada. Así, a menos de dos meses del fallo de la Corte -descontando el mes de feria iudicial-. los Tribunales de la Seguridad Social, y también los jueces de primera instancia, se alinearon con el índice de movilidad fijado por la Corte. Y en muchos casos, los jueces modificaron índices aplicados por ellos mismos en sentencias anteriores para unificar criterios con el Alto Tribunal." (Clarín - Buenos Aires,

Argentina, 25-02)

* "El juez federal de esta ciudad, Hugo Sastre, procesó a los ex capitanes Luis Emilio Sosa v Emilio del Real v al ex cabo Carlos Marandino como los eiecutores del fusilamiento de 19 integrantes de organizaciones armadas que estaban detenidos en la Base Almirante Zar de Trelew tras un intento fallido de fuga. Y a los ex capitanes de navío Horacio Mayorga y Rubén Paccagnini como cómplices necesarios. Todos están sospechados de haber cometido los delitos de privación ilegítima de la libertad, homicidio doblemente agravado por alevosía, tentativa de homicidio y torturas. Para Sastre, los mencionados cometieron un delito de lesa humanidad y por eso, pese a que pasaron más de 35

años, la causa no prescribe, (...) La Masacre de Trelew ocurrió el 22 de agosto de 1972 en los calabozos de la Base Zar. Los guerrilleros estaban detenidos desde el 15 de ese mes cuando escaparon de la Unidad Seis de Rawson. Pero personal de la marina los detuvo en el aeropuerto de Trelew, donde no pudieron alcanzar un avión al que sí llegaron otros seis querrilleros, como Mario Santucho. Enrique Gorriarán Merlo v Fernando Vaca Narvaia, Lograron huir a Chile provocándole un importante revés político a Lanusse. El fusilamiento terminó con la vida de 16 militantes. Sólo tres sobrevivieron: Antonia Berger. Miguel Camps v Ricardo René Haidar. Ellos contaron otra historia, antes de formar parte de la larga lista de desaparecidos de la dictadura que se inició en 1976. Según su relato, fueron sacados de sus celdas, los hicieron formar y después los fusilaron utilizando ametralladoras. Varios recibieron "un tiro de gracia". (Los Andes - Mendoza, Argentina-, 11-03)

INTERNACIONALES

* "Ha caído la última pieza del dominó. La disolución de la antiqua Yugoslavia ha sido completada tras las secesiones de Eslovenia. Croacia. Bosnia-Herzegovina, Macedonia v Montenegro. Kosovo es desde ayer, a las 15.48, un país independiente. Su separación unilateral de Serbia ha sido lenta, sangrienta y traumática. El Gobierno de Belgrado, a través de su primer ministro. Voiislav Kostunica. calificó de ilegal el alumbramiento del nuevo país europeo, habló de un 'Estado falso' y prometió luchar contra su independencia por todos los medios diplomáticos y políticos, descartando el uso de la fuerza, una importante diferencia con los tiempos de Slobodan Milosevic en la década de los noventa, 'Nosotros, los líderes elegidos democráticamente por nuestro pueblo, proclamamos a través de esta declaración que Kosovo es un Estado soberano e independiente'. Éste es el escueto texto pactado por los partidos que fue leído en una sesión extraordinaria del Parlamento. Los 109 diputados presentes la apromano alzada haron a momentos de enorme emoción. Los 11 representantes de las minorías. incluidos los serbios, boicotearon el acto. En la calle estalló el júbilo. Lágrimas, abrazos v besos. Hubo cientos de disparos al aire -v cuatro heridos, entre ellos dos niños-. (...) La independencia unilateral de Kosovo, tras dos años de infructuosas negociaciones con Serbia, es limitada, de momento. Aunque se produce fuera del marco de Naciones Unidas v de la resolución 1.244 que puso fin a la querra hace nueve años (por la amenaza del veto ruso) está basada en el Plan Ahtisaari, elaborado por el enviado especial de la ONU, el ex presidente finlandés Marti Ahtisaari. Éste prevé una protección especial para las minorías v aporta numerosas cautelas, como la imposibilidad de disponer de un Eiército propio. El nuevo país dependerá de la presencia militar de la OTAN (Kfor) y de la ayuda económica de la UE, que aportará 500 millones de euros en los dos primeros años para poner en marcha un sistema judicial capaz de acabar con la corrupción y el crimen organizado y evitar que Kosovo termine siendo un Estado fallido. (...) Pese al rechazo de España, Grecia, Rumanía, Bulgaria, Eslovaguia y Chipre, la mayoría de los miembros de la UE van a dar la bienvenida al nuevo Estado, que ya ha

enviado solicitudes a todas las capitales del mundo. El ministro esloveno de Exteriores, Dimitrij Rupel, cuyo país ostenta la presidencia semestral de la UE, ha declarado que 'muchos estados miembro van a reconocer' al nuevo Estado. La UE como bloque no tiene competencia para reconocer a un Estado." (El País -España-, 18-02)

∠ DEL "MUNDO LIBRE" AL FASCISMO LIBERADO

* No contentos con la creación del Ministerio de Identidad Nacional v su objetivo de expulsar 25.000 inmigrantes. la Asamblea Nacional v el Senado francés aprobaron una lev que permite mantener en centros de retención especiales a aquellos considerados como 'criminales muy peligrosos' una vez finalizada la condena. Dicha lev fue impulsada por la ministra de Justicia. Rachida Dati, a instancias del propio presidente Nicolas Sarkozy, quien, tras una serie de casos ocurridos el pasado verano que provocaron gran impacto en la opinión pública, prometió adoptar medidas específicas. La medida generó gran controversia entre juristas y parlamentarios de la oposición, que han manifestado su intención de recurrir al Conseio Constitucional debido a que consideran que el texto aprobado con los votos de UMP y UDF no respeta ni la Convención europea de Derechos Humanos ni la Constitución francesa. Por otra parte, la medida tendrá efecretroactivo contraviniendo Código Penal que contempla que nadie puede ser sometido a una nueva ley penal si ya ha sido juzgado. (Agencias de noticias, 19-02)

* "El presidente George Bush no quiere que le aten las manos. El mandatario estadounidense vetó ayer una lev aprobada por el Congreso que prohibía explícitamente a la CIA aplicar determinados métodos de interrogatorio, como la simulación de ahogamiento -más conocido como waterboarding-. (...) 'El texto que me envió el Congreso guitaría una de las más valiosas herramientas en la guerra contra el terror: el programa de la CIA para detener e interrogar líderes terroristas v operativos', se justificó el mandatario en su programa semanal de radio, 'Si no fuese por este programa, nuestra central de Inteligencia cree que Al Qaida v sus aliados habrían tenido éxito lanzando un nuevo ataque contra Estados Unidos', agregó, recurriendo a la memoria, todavía fresca, del atentado contra las Torres Gemelas, el 11 de septiembre de 2001. (...) EI senador Edward Kennedy fue el primer legislador demócrata que salió a cuestionar el veto presidencial. 'Es uno de los actos más vergonzosos de su presidencia. A menos de que el Congreso elimine el veto, quedará en la historia como un insulto flagrante al estado de derecho v manchará gravemente la reputación de Estados Unidos a los oios del mundo', sostuvo el hermano menor del ex presidente." (Página 12 - Buenos Aires, Argentina, 9-03)

* "Obligado por su enfermedad, Fidel Castro cerró hoy un ciclo histórico en Cuba al renunciar anticipadamente a ejercer un nuevo periodo como jefe de Estado y comandante en jefe de las fuerzas armadas, con lo cual abrió paso al relevo en esas posiciones sin perder influencia política, mientras el país, animado por un debate nacional, se enfrenta a la interrogante de qué cambiar y a qué ritmo hacerlo, para

preservar el sistema socialista. (...) Con su decisión. Castro logró garantizar una sucesión pacífica, sin perturbaciones sociales, sin inierencia de Estados Unidos v. además, con una discusión abierta sobre el futuro del país. (...) La renuncia de Fidel Castro a optar a un nuevo mandato como presidente v comandante en iefe de Cuba provocó un alud de reacciones. tanto en el seno de la Unión Europea (UE) como en países históricamente próximos con la isla caribeña, como España, donde se insistió en la idea de respetar los procesos políticos internos del país. Javier Solana, el ministro de Asuntos Exteriores de la UE, señaló que 'todas aquellas decisiones que se tomen (en Cuba) que vavan encaminadas hacia un proceso de transición democrática, pacífica, es algo de lo que tenemos que alegrarnos', v abogó porque la isla marche a 'una sociedad como la mayoría espero y pienso que es'. El comisario europeo de Desarrollo y Ayuda Humanitaria. Louis Michel, también fiió la postura oficial de la UE, al señalar que 'reiteramos nuestra predisposición a tener un diálogo político constructivo con Cuba para alcanzar los obietivos de la posición común de la UE', sobre la base de una democracia pluralista. El organismo, que mantiene sanciones parciales sobre Cuba v con las relaciones diplomáticas congeladas a iniciativa del ex mandatario derechista español José María Aznar. abogó por 'un proceso pacífico de transición a una democracia, el respeto a los derechos humanos y las libertades fundamentales, una recuperación sostenible y mejoras en los estándares de vida del pueblo cubano'. (...) China saludó al 'dirigente revolucionario' y 'viejo amigo' Fidel Castro y deseó que ambos países, gobernados por países comunistas, mantengan sus buenas relaciones. China, que ha reforzado sus lazos con la isla antillana en los últimos años, es el segundo socio comercial después de Venezuela con cerca de 2 mil millones de dólares en intercambios. Vietnam, un fiel aliado político de Cuba, elogió a Castro v estimó que en el futuro seguirá contribuvendo a 'la causa revolucionaria. El Ministerio de Relaciones Exteriores vietnamita emitió un comunicado en el que subravó que 'para los líderes y la gente de Vietnam, el presidente Fidel es para siempre un gran amigo, un guerido camarada y un hermano'." (La Jornada - México-, 20-02)

* "Aunque la retirada de Fidel Castro de su candidatura a la presidencia de Cuba entusiasmó al gobierno v a los diriaentes políticos de Estados Unidos, para ellos no fue suficiente. Por eso, el presidente norteamericano George W. Bush v los precandidatos a la Casa Blanca, agazapados v expectantes desde que el líder revolucionario se enfermara en el 2006, exigieron aver una transición política en la isla. 'La comunidad internacional debería trabajar con el pueblo cubano para comenzar a construir instituciones que son necesarias para la democracia, no ese sistema que los hermanos Castro vinieron imponiendo', afirmó Bush desde Ruanda. Mientras que la mayoría de los líderes norteamericanos rechaza levantar el largo embargo sobre Cuba, el senador Barack Obama fue el único que propuso flexibilizarlo a cambio de reformas en la isla." (Página 12 - Buenos Aires, Argentina, 20-02)

* "La elección del General Raúl Castro como Presidente del Consejo de Estado no sorprendió a nadie en Cuba, ya que esta decisión había sido anunciada públicamente desde hace

muchos años por el propio Fidel Castro. Siendo Raúl el más joven de su generación, su mandato parece destinado a ser el de la transición entre dos camadas de dirigentes, la de sus compañeros de la Sierra Maestra y la de los nacidos durante o después de la revolución. Un buen eiemplo de esta transición está en la composición de este mismo parlamento, en el que el 82% de los 614 diputados recién electos pertenecen a una generación 20 años menor que la de Fidel Castro y sus compañeros. Sin embargo, la elección de José Ramón Machado Ventura como primer vicepresidente demuestra que los 'históricos' no están dispuestos a jubilarse todavía v que, por el contrario, mantendrán una fuerte presencia en el gobierno. (...) El recién electo presidente ratificó que 'el Comandante en Jefe de la revolución es uno solo. Fidel es Fidel, es insustituible' y más adelante remarcó la necesidad de una dirección colectiva, 'sólo el Partido Comunista puede ser su digno sustituto', dijo. (...) Anunció una reestructuración total del aparato estatal, buscando uno más ágil que implique menos reuniones, concentrar funciones v hacer meior uso de los cuadros. 'en resumen: hacer más eficiente la gestión de nuestro gobierno', dijo Castro. El nuevo presidente afirmó que 'el partido debe ser más democrático' y amplió el concepto diciendo que 'no hav que temer a las discrepancias en una sociedad como la nuestra. Del intercambio profundo de opiniones divergentes salen las mejores soluciones'. Afirmó que los principales problemas se resolverían 'previa consulta con los ciudadanos, incluso con todo el pueblo' y explicó que ya se estaba trabajando para terminar con algunas prohibiciones que limitan los derechos de los ciudada-

nos, 'En las próximas semanas empezaremos a eliminar las prohibiciones más sencillas', dijo, pero aclaró que otras tardarán más en resolverse porque implica tocar regulaciones aplicadas para protegerse de las agresiones externas. (...) Propuso la 'progresiva, gradual v prudente revaluación del peso cubano' y el estudio de la dualidad monetaria, para cuva solución deberían tenerse en cuenta el sistema salarial, las gratuidades y los productos de la libreta de racionamiento cuvos precios calificó de 'irracionales e insostenibles'. El presidente dijo que 'no debe usarse el embardo económico como excusa para ocultar los propios errores'. Pidió 'exigencia, disciplina y unidad' y puso como eiemplo el éxito de las medidas tomadas recientemente para 'perfeccionar la producción y comercialización agrícola'. (...) En un artículo aparecido este domingo en el periódico oficial de la Juventud Comunista se expresaba que 'lo que se cambia y cómo se cambia es asunto exclusivo de quienes hicieron la Revolución v de los que hoy la mantienen viva'. 'Lo que ocurra en Cuba. la velocidad v naturaleza de los sucesos, no dependerá para nada de la actitud de las autoridades norteamericanas', afirmaba el artículo, pero a la vez aclaraba que la mesa está servida para 'quien quiera dialogar con Cuba' de igual a igual." (BBC Mundo, 25-02)

* "A la ex congresista colombiana Gloria Polanco las FARC se la llevaron de su casa mientras dormía, secuestraron a sus dos hijos mayores y asesinaron a su esposo después de haber pagado un millonario rescate por sus hijos. Sin embargo, ayer,

cuando una querrillera le entregó cuatro ramos de flores silvestres, no se cansaba de agradecerle a Dios la oportunidad de haberle permitido volver a vivir. 'Gracias, gracias, gracias, que Dios les paque. He vuelto a vivir'. repetía Polanco, la única mujer del grupo, 'Estos cuatro ramos los llevaré a la tumba de mi esposo. Uno por cada uno de mis hijos v otro por mí. Es lo único que puedo llevarle desde la selva', dijo la mujer, llorando v mientras aferraba las flores a su pecho. (...) Polanco, iunto con Jorge Eduardo Géchem, Luis Eladio Pérez v Orlando Beltrán, fueron liberados aver en un punto selvático del sur de Colombia por los rebeldes. Estuvieron en manos de las FARC desde el 2001 v 2002. Un video transmitido por la tevé estatal venezolana v la cadena Telesur permitió que los familiares de los rehenes, reunidos en Caracas, siguieran los dramáticos instantes en que las delegaciones venezolana, encabezada por el ministro del Interior, Ramón Rodríguez Chacín, v de la Cruz Roia Internacional se internaba en las selvas del departamento Guaviare en busca de los rehenes" (Clarín - Buenos Aires, Argentina, 28-02)

* "El dirigente rebelde 'Raúl Reves', portavoz de las FARC v considerado el 'número dos' de esa querrilla, murió hoy junto a otros 16 rebeldes en una operación militar colombiana llevada a cabo contra su base establecida en territorio de Ecuador. 'Es el golpe más contundente que se le ha dado a este grupo terrorista hasta el momento', afirmó el ministro de Defensa de Colombia, Juan Manuel Santos, al informar en Bogotá de la muerte del jefe insurgente, una de las figuras más prominentes de las FARC. El dirigente guerrillero, de unos 60 años, más de la mitad de ellos en la lucha armada, es el primero del Secretariado (mando central) de la principal organización insurgente colombiana que muere en una acción militar." (Terra –España-, 1-03)

* "Raúl Reves era el principal interlocutor de Francia en las negociaciones para obtener la liberación de la franco-colombiana Ingrid Betancourt v de los otros rehenes en poder de las FARC, reconoció aver la vocera oficial de la cancillería francesa. Pascale Andreani, 'Las autoridades colombianas estaban al corriente' de los 'numerosos contactos que mantuvieron Francia. España v Suiza con Reves', agregó. Esa declaración pareció confirmar versiones que circularon en las últimas horas a través de fuentes allegadas a la cancillería francesa. según las cuales el número dos de las FARC se aprestaba a reunirse con un emisario francés cuando resultó muerto tras un ataque del eiército colombiano en territorio ecuatoriano." (La Nación - Buenos Aires, Argentina, 5-03)

* "La Argentina, como los demás países de Sudamérica, condenó aver en su discurso la incursión militar de Colombia en territorio ecuatoriano el sábado, en el operativo en el que murió el número dos de las FARC. Raúl Reyes, junto con otros 20 guerrilleros. En la reunión extraordinaria del Conseio Permanente de la Organización de Estados Americanos (OEA) en Washington para tratar la escalada de tensión entre Colombia. Ecuador v Venezuela, el embajador argentino ante el organismo. Rodolfo Hugo Gil declaró: 'Para Argentina es un valor inmutable el principio de pleno respeto a la soberanía e integridad de los estados'." (Clarín - Buenos Aires, Argentina, 5-03)

* "El presidente colombiano, Álvaro

Uribe, se levantó de su lugar v extendió la mano al ecuatoriano Rafael Correa, quien correspondió el detalle. aunque todavía espetó: 'El problema no se soluciona con un abrazo, acepte la intermediación internacional para resolver el problema de las FARC'. Así se superó la crisis andina en la vigésima cumbre de Río v guedaron atrás seis días de querra verbal que tuvo su peor momento con el rompimiento de relaciones entre ambos países, sumándose de última hora Nicaragua. En seis horas, 14 mandatarios reunidos en esta capital pasaron de las recriminaciones a los abrazos, de los adietivos duros a escuchar a un Hugo Chávez cantando una melodía dominicana y de estar al borde del precipicio a encontrar la reconciliación. El conservador Uribe quedó cercado por el grupo de presidentes de izquierda en América Chávez. de Venezuela: Latina: Cristina Fernández, de Argentina: Evo Morales. de Bolivia, y Michelle Bachelet, de Chile, que cobijaron a Correa alzando voces de reclamo por el bombardeo del ejército colombiano a un campamento de las FARC en territorio ecuatoriano, el pasado primero de marzo. Los primeros escarceos verbales confirmaron que esta cumbre iba a marcar la diferencia de las anteriores, porque el conflicto Colombia-Ecuador sirvió de marco para que los mandatarios hicieran patentes sus diferencias ideológicas en un espacio donde tradicionalmente domina la diplomacia. (...) Avasallado con la argumentación de los diversos mandatarios, el colombiano dijo que no era un hombre de odio y que asumía sus responsabilidades, v se levantó de su lugar para buscar a Correa. Ambos se dieron la mano, aunque el ecuatoriano de inmediato le dio la espalda y ya no llegaron al esperado abrazo, 'Sov un hombre de carne v hueso v moriré indignado con los que agredieron a mi patria', dijo Correa tras declarar superado el diferendo. Uribe luego fue a saludar a Chávez teniendo como testigo al presidente dominicano, y de pronto aquel escenario de confrontación v de debate fue de camaradería v de felicitaciones. El colombiano también abrazó a Ortega v aún se dio un último debate por el añeio diferendo que sostienen ambos países por la isla San Andrés. 'No dejemos solo a Ortega', alcanzó a decir Correa, mientras Uribe prometía pagar el boleto de regreso a Colombia del embajador nicaragüense." (La Jornada -México-, 8-03)

* "La convocatoria a un referéndum para ratificar en las urnas la nueva Constitución, aprobada por el oficialismo en diciembre de 2006 v rechazada por la oposición atrincherada en Santa Cruz, sumergió otra vez a Bolivia en un escenario de crispación e incertidumbre. 'Que el pueblo defina el futuro del país', convocó aver un Evo Morales cubierto de guirnaldas de flores y papel picado ante centenares de cocaleros, mineros, estudiantes de El Alto e indígenas que desde hace días cercaban el Congreso para apurar la aprobación de la nueva Constitución que, según el Gobierno, refundará el país. (...) En un clima violento el Congreso aprobó el referéndum constitucional v una consulta paralela para acabar con los latifundios en la que los bolivianos deberán decidir si el máximo de los predios agrarios será de 5.000 o 10.000 hectáreas. Además estableció que es ilegal que los gobernadores convoguen a referendos autonomistas sin aprobación congresal. Y, en un abierto desafío a Santa Cruz, los parlamentarios fijaron la fecha de los plebiscitos para el mismo día en que votarán los cruceños: el 4 de mayo." (*Clarín* - Buenos Aires, Argentina, 1-03)

* "La oposición boliviana llamó hoy a la 'resistencia civil' contra el referéndum sobre la nueva Constitución al que convocó para el 4 de mayo el presidente Evo Morales, al que acusó de promover un 'golpe a la democracia' que denunciará internacionalmente. Los dirigentes cívicos de cuatro departamentos anunciaron a su vez que seguirán con el referéndum para aprobar los estatutos que regirán sus regímenes autonómicos, pese a que Morales promulgó también una lev que da esa atribución sólo al congreso. La convocatoria presidencial al referéndum constituvente v la prohibición a las regiones a llamar a consulta popular para poner en marchas sus autonomías radicalizó así la protesta opositora contra los cambios constitucionales v agravó la crisis política que vive Bolivia." (ANSA, 1-03)

* "El sucesor designado por Vladimir Putin, Dimitri Medvedev, fue elegido presidente en las elecciones del domingo en Rusia con el 70.23% de los votos, anunció este lunes el presidente de la Comisión electoral central. según resultados preliminares casi definitivos, tras el recuento de las papeletas en el 99.45% de los colegios electorales. (...) Medvedev es seguido de lejos por el candidato comunista Guennadi Ziuganov, con el 17.76% de los votos, el ultranacionalista Vladimir Jirinovsky, que tuvo el 9,37%, y el pro-europeo Andrei Bogdanov, con el 1,29%, indicó

Churov. La participación fue del 69,61%, añadió el presidente de la Comisión electoral central." (*Terra* - España-, 3-03)

* "Con casi el 100% de los votos escrutados se confirma la clara victoria del PSOE en estas elecciones generales que, sin embargo, queda a siete diputados de la mavoría absoluta que apuntaban los sondeos realizados a pie de urna, por lo que José Luis Rodríguez Zapatero podría gobernar con un socio estable, para lo cual los nacionalistas (catalanes) de CiU. que mantienen sus diez diputados, tienen todos los números, o bien gobernar en minoría y lograr acuerdos puntuales con otras fuerzas. Una vez más. Zapatero se ha llevado la victoria en buena parte gracias a la aportación del tradicional granero de votos catalán que le ha dado hasta 25 diputados, de los 169 que ha logrado el PSOE, lo que supone una ganancia de cinco escaños respecto a los resultados de 2004. La victoria socialista también se ha cimentado en los buenos resultados obtenidos en el País Vasco, Andalucía y Aragón. Con el

99.99% escrutado, el PP sube v pasa de 148 diputados a 153. CiU sube ligeramente hasta hacerse con 11 escaños, el PNV pierde un escaño v se queda con 6. FRC sufre un severo castigo al pasar de 8 a 3 escaños: lo mismo le ha pasado a IU-ICV, que pasa de 5 a 2 escaños: CC pierde 1 v se queda en 2 escaños, el BNG se mentiene con 2: Na Bai, en 1, v el partido de Rosa Díez, UPvD, entra en el Congreso con 1 diputado. (...) Por su parte, el presidente del PP. Mariano Raiov. ha salido al balcón de la sede nacional del partido, en la calle Génova, para saludar a los simpatizantes congregados y afirmar que estará la altura de las circunstancias' v que seguirá defendiendo los intereses generales de los españoles y a España. (...) Los dos grandes partidos de implantación nacional, PSOE v PP, han logrado reunir los votos del 84 por ciento de los electores y sumar 322 escaños, el 92 por ciento de los que forman la Cámara Baia. Se trata de un paso más hacia un bipartidismo casi completo iniciado desde el mismo momento en que el sistema electoral español adoptó su actual configuración de dos grandes partidos." (La Vanguardia -Cataluña-. 10-03)



ROBERTO PUCCI

Historia de la destrucción de una provincia, Tucumán 1966 Buenos Aires, Ediciones del Pago Chico, 2007.

El historiador tucumano Roberto Pucci ha publicado un libro sumamente esclarecedor, producto de largos v muv fructíferos años de investigación. Se trata de Historia de la destrucción de una provincia. Tucumán 1966, en el que se analiza de manera pormenorizada el proceso que se inicia en la provincia a mediados de 1966 con el cierre de más de una decena de ingenios azucareros dispuesto por la dictadura de Onganía y culmina en 1975, en pleno gobierno peronista, con la feroz avanzada represiva del autoproclamado "Operativo Independencia".

En esta obra el lector podrá encontrar mucho más que el estudio específico de la evolución de una etapa de la historia tucumana, en tanto buena parte de los acontecimientos analizados por Pucci muestran una notable semejanza con lo acontecido en el nivel nacional a partir del golpe militar instaurado el 24 de marzo de 1976; de allí que "el caso tucumano" pueda ser considerado como una suerte de

mascarón de proa de la política represiva v de reestructuración regresiva de las relaciones económicas y sociales aplicada a sangre v fuego por los dictadores militares que usurparon el poder en 1976 v sus bases de sustentación en la sociedad civil. Como destaca el autor, "el tema de este libro... no se agota en el azúcar ni responde a un interés puramente provinciano, porque el capítulo de historia tucumana que nos ocupa constituve una completa ilustración acerca de la naturaleza y de la estructura del Estado argentino, así como de los conflictos v las ideas que han dominado durante toda una época en nuestra sociedad" (pág. 11).

En Historia de la destrucción de una provincia se destacan tres procesos que constituyen verdaderos hitos en el marco del objetivo estratégico de largo plazo perseguido por los militares de la "Revolución Argentina": la refundación de las bases de funcionamiento del capitalismo tucumano con vistas a alterar de modo estructural la ecuación de poder entre las diferentes clases sociales y fracciones de clase de la provincia y, más ampliamente, de la región.

El **primer hito** en el proceso de *des-trucción provincial* analizado por Pucci se encuadra en la crisis de sobreproducción resultante de la

zafra de 1965. Con el obietivo declarado de "racionalizar" v "modernizar" a la industria azucarera tucumana por la vía de la eliminación de los productores menos "eficientes", el gobierno de Onganía dispuso la clausura de once ingenios: San José, Amalia, San Antonio, Mercedes, Nueva Baviera, Santa Lucía, San Ramón, Santa Ana. Lastenia, Los Ralos y Esperanza (por entonces representaban, en conjunto, alrededor de un 40% del parque industrial de la provincia)1. Esta medida se articuló con la aplicación de cupos de producción desfavorables para Tucumán (los correspondientes a las fincas de menos de tres hectáreas directamente fueron expropiados), no así para Juiuv v Salta, la considerable disminución en el precio de la caña v en los créditos disponibles para los productores cañeros.

Para aproximarse al impacto económico y social resultante de estas intervenciones del Estado nacional, cabe destacar que en Tucumán coexistía un número importante de ingenios de distintas dimensiones con una producción cañera fuertemente desconcentrada en términos de la propiedad de la tierra (de allí la importancia económica y sociológica del minifundista, uno de los ejes centrales de la clase trabajadora provincial junto con la

mano de obra ligada directa e indirectamente con la actividad azucarera)2 En contraposición a dicha situación estructural, en Jujuy y Salta existía un altísimo grado de concentración industrial (a manos de los ingenios Ledesma v San Martín del Tabacal. núcleos productivos estratégicos de los grupos económicos oligárquicos Blaquier v Patrón Costas, respectivamente)3 y se verificaba un importante grado de integración vertical en tanto los mismos agentes económicos que maneiaban la fase industrial eran propietarios de gran parte de la superficie apta para el cultivo de caña (a diferencia de Tucumán, donde los propietarios de los ingenios poseían una proporción mucho más reducida del área sembrada).

De allí que Pucci destaque que la articulación del "cerrojazo" con la discrecional política de manejo de cupos de producción y precios instrumentada desde el poder central hacia la actividad productiva que constituía el vector organizador de las relaciones socioeconómicas y políticas de Tucumán derivó en una verdadera catástrofe económica y social. En tal sentido, basta con mencionar dos fenómenos. Por un lado, se verificó un notable incremento de la desocupación: las estimaciones disponibles

Los ingenios considerados "eficientes" que continuaron en actividad fueron los siguientes: Concepción, Fronterita, La Corona, Santa Bárbara, Cruz Alta, Ñuñorco, Marapa, San Pablo, Providencia, La Florida, La Trinidad, Santa Rosa, San Juan, Aquilares, Leales y Bella Vista.

Respecto de estas cuestiones, cabe destacar que en 1964 las fincas con una extensión de hasta tres hectáreas representaban el 51% del total de fincas de la provincia, porcentual que se elevaba al 86% en caso de considerar a aquellas con una superficie de hasta diez hectáreas (véase Boneo, H.: "Incentivos, localización industrial y empleo: el caso de la Operación Tucumán", 1982). Por entonces el nivel de empleo total en el sector azucarero tucumano (incluye a los trabajadores cañeros y de los ingenios) superaba las 100 mil personas (de acuerdo con las estimaciones realizadas por Canitrot, A. y Sommer, J.: "Diagnóstico de la situación económica de la Provincia de Tucumán", Instituto Torcuato Di Tella, 1972).

Un análisis de la evolución de estos conglomerados empresariales se puede encontrar en Acevedo, M. y otros: ¿Quién es quién? Los dueños del poder económico (Argentina 1973-1987), Pensamiento Jurídico, 1990.

indican que la "racionalización" de la industria azucarera privó de sus fuentes de trabaio v sustento a más de 30.000 personas (cifra que incluve fundamentalmente a los minifundistas cañeros y la mano de obra ocupada en los surcos y la industria), a tal punto que en 1968 la tasa de desempleo provincial alcanzó el 13% (15% en los departamentos predominantemente azucareros), frente a un 4% en 19604. Por otro lado, ante la ostensible dificultad para insertarse en el mercado laboral por parte de los trabaiadores desocupados, se produio un fuerte éxodo de población: de acuerdo con la información proporcionada por los Censos Nacionales de Población, la emigración neta de la provincia en el período 1960-1970 fue de algo más de 166 mil habitantes.

Así, sobre la base de este crítico cuadro económico v social se empezaba a consumar uno de los objetivos estratégicos centrales -obviamente no declarado- de la política azucarera del régimen dictatorial encabezado por Onganía: el de transferir una parte importante de la producción tucumana de azúcar a Jujuy y Salta y, por esa vía, fortalecer estructuralmente a las respectivas oligarquías provinciales. Al respecto, cabe destacar que entre 1963 y 1969 la participación de Tucumán en el total nacional de azúcar entregado al consumo pasó del 62% al 55%, mientras que la de Jujuy se incrementó en diez puntos porcentuales (pasó del 20% al 30%), tendencias que se mantienen en caso de considerar las respectivas participaciones en la producción total de azúcar⁵

En este contexto de aguda crisis socioeconómica en Tucumán y de reposicionamiento de los liderazgos provinciales en el sector azucarero nacional, Pucci sitúa el análisis del papel que jugaron distintos actores ante el "cerrojazo" y, más ampliamente, frente a la política azucarera "antitucumana" desplegada por la "Revolución Argentina" en sus primeros tiempos.

En primer lugar, sobresale el rol desempeñado por el grupo Blaquier, el que a favor de sus altos grados de "penetración" en el aparato estatal. los medios masivos de comunicación v ciertos think tanks, sumado a su control hegemónico sobre las principales entidades gremiales del empresariado azucarero del país, desplegó una muy fuerte -v sumamente exitosa- estrategia de lobbving que, entre otras cuestiones, le posibilitó: la declaración va en 1963 de Ledesma como "empresa de interés nacional": la obtención de múltiples créditos favorables por parte de la banca oficial; la provisión de bienes y servicios esenciales en condiciones de excepcionalidad por las empresas estatales: v la concesión de aumentos de significación en sus cupos de producción en forma contemporánea con el "cerroiazo" tucumano. Sobre esto último, en Historia de la destrucción de una provincia se muestra cómo a poco de concretarse el cierre de los ingenios la dictadura de Onganía le concedió a Ledesma un aumento de

⁴ Datos extraídos de Canitrot, A. y Sommer, J.: op. cit.. Naturalmente, las cifras de caída en la ocupación y de incremento del desempleo provincial serían mucho más elevadas en caso de considerar la dinámica laboral de aquellos rubros económicos ligados de modo indirecto con la actividad azucarera.

⁵ Véase nuevamente Canitrot, A. v Sommer, J.: op. cit..

150 mil toneladas de azúcar en sus derechos de producción, sustraídas de la cuota tucumana, lo que representaba el tamaño de un ingenio mediano de Tucumán.

En segundo lugar, y a partir del análisis de una amplia variedad de fuentes documentales. Pucci presenta al lector el papel de los industriales azucareros tucumanos y concluye: "la provincia de Tucumán no fue en absoluto inocente por el desastre que la abatió, circunstancia que no debe sorprender va que en toda guerra existe un caballo de Troya. Un sector de los propietarios de ingenios tucumanos. apostando a que la destrucción forzada de los ingenios (de otros) y la eliminación de los pequeños productores cañeros favorecería la concentración del poder económico en sus manos, se aliaron a ese plan pese a que, en el corto plazo, condenaba a toda la provincia a la agonía" (pág. 76)6. Producto de esta complicidad con el proceso de destrucción provincial, estos miembros de la elite empresarial recibieron cuantiosas indemnizaciones con cargo a las arcas provinciales. En palabras del autor: "Una primera emisión por 10.000 millones de pesos m/n, seguida de otros libramientos, fue destinada a los pagos establecidos en esos convenios, acallando cualquier actitud de rebeldía entre los industriales forzados a dejar de serlo, en tanto que los pequeños cañeros y obreros cesanteados debieron arrastrarse durante más de una década para obtener sus modestas indemnizaciones. De modo que los industriales que aceptaron el cierre de sus fábricas obtuvieron el mejor dinero por sus tierras pero sin venderlas, al mismo tiempo que conservaban los cañaverales, porque no se los obligó a decepar" (pág. 73).

En tercer lugar, se destaca el análisis de la estrategia desplegada por la Federación Obrera Tucumana de la Industria Azucarera (FOTIA). Desde esta perspectiva surge una de las conclusiones sin duda más interesantes y polémicas del libro, a saber: la expectante actitud sindical frente a la reestructuración regresiva del sector azucarero provincial impulsada por la dictadura de Onganía: "La FOTIA, que hasta el momento del golpe militar había liderado una lucha con extremos de aguda violencia contra los industriales y el gobierno provincial, jaqueando al gobierno de Lázaro Barbieri, se sumergió de pronto... en una sorprendente pasividad. El duro golpe del plan Salimei [primer ministro de economía del régimen encabeza-

En relación con estos temas, Pucci apunta que a fines de 1965 "una comisión especial del Centro Azucarero Argentino (CAA), corporación empresaria de los dueños de ingenios que, desde antaño, se encontraba bajo el férreo control del grupo Blaquier, elevó al Poder Ejecutivo Nacional un plan azucarero en el que se reclamaba el cierre de 12 ingenios tucumanos y la redistribución provincial de los cupos de producción. Aquella comisión especial del CAA estuvo integrada por Carlos Pedro Blaquier, del ingenio Ledesma, Ambrosio Nougués, Fernando de Prat Gay (h) y Juan José Sortheix, pertenecientes al grupo tucumano de industriales encabezados por la familia Paz del ingenio Concepción, comprometido con el proyecto de reorganización y monopolización del sector azucarero. Los planes de complementación con el grupo Blaquier fueron impulsados, principalmente, por la familia Paz, propietaria del mayor ingenio de Tucumán, el Concepción, y por el grupo Nougués, poseedores de los ingenios San Pablo y Providencia, quienes habían adquirido vastas posesiones de tierras en el norte y explotaban la finca cañera Abra Grande, en Orán (Salta). Colocaban su producción de caña en el ingenio Ledesma y proyectaron la instalación de un ingenio propio allí" (págs. 76 y 77).

do por Onganía] no encontró resistencias por parte de la central azucarera, no hubo `planes de lucha´, ni manifestaciones, ni huelgas azucareras durante el resto del año 1966" (pág. 111). De allí en más la FOTIA ingresaría en una etapa signada por un acelerado debilitamiento y el despliegue de tácticas de neto corte defensivo

En suma, este primer hito en el proceso de desmantelamiento estratégico de las bases materiales de sustentación del capitalismo tucumano y la posición y las formas de relacionamiento entre las distintas clases y fracciones de clase, que contó con el respaldo de amplias capas de la sociedad civil y política de la provincia (no sólo las que resultarían favorecidas por el "cerrojazo"), derivó en un cuadro económico y social devastador y, como tal, impensado pocos años antes.

El sentido balance que realiza Pucci sobre estas cuestiones nos exime de mayores comentarios: "se eliminaron once ingenios, se empujó a un gran número de tucumanos a un penoso exilio interior y 11.000 pequeños productores cañeros fueron expulsados de una actividad en la que venían desempeñándose desde hacía décadas, desencadenando un auténtico cataclismo social y económico en el pequeño pero sumamente poblado territorio norteño. Los cierres de numerosas fábricas proveedoras de los ingenios y la quiebra de la variada actividad manufacturera, artesanal v mercantil, así como de los medianos y pequeños negocios que vivían de una vasta población de empleados, técnicos obreros y zafreros se extendieron por la provincia entera. Grandes y pequeños comerciantes, proveedores de máquinas y herramientas para los ingenios y las fincas cañeras, carpinteros, herreros y talabarteros, tenderos almaceneros e infinidad de pequeños comerciantes agonizaron o sucumbieron en la parálisis económica generalizada. Varios miles de zafreros santiaqueños v catamarqueños que arribaban cada año para las cosechas perdieron bruscamente su principal fuente de trabaio, y muchos otros ingresaron en una lenta agonía que puso fin, con el tiempo (porque a ello contribuiría, también, la creciente tecnificación de las labores agrícolas). a esa migración estacional que poblaba periódicamente los campos tucumanos. Al finalizar aquella década, el territorio de Tucumán se asemeiaba a un `paisaie después de la batalla'. sembrado de pueblos fantasma en los que sólo habitaban niños, muieres v ancianos. Buenos Aires v las ciudades del Litoral argentino tendrían que experimentar la década menemista para conocer... una situación parecida por la destrucción generalizada de sus fuentes de trabajo, la desocupación. la miseria v la angustia que la acompañan" (págs. 19 y 20).

Es precisamente el reconocimiento oficial del señalado cataclismo, y el temor a un *in crescendo* en la conflictividad social, lo que lleva a la dictadura de la "Revolución Argentina" a implementar una serie de medidas "compensatorias". Se trata del **segundo hito** en el proceso de *destrucción provincial*: el diseño y la puesta en marcha de la denominada "Operación Tucumán" a poco de haberse concretado el "cerrojazo".

Ante la debacle socioeconómica producida por el cierre de los ingenios, el gobierno de Onganía lanzó este régimen de promoción destinado, según sus planificadores, al rescate de la provincia de su pretendido encierro en el monocultivo a partir de una diversificación estructural de su

producción agropecuaria e industrial, modificación que traería aparejado un mejoramiento en la situación laboral y la disminución de las recurrentes crisis azucareras

Con este propósito declarado, v en línea con las tendencias prevalecientes en nuestro país en esos años. desde el gobierno nacional se ideó un esquema de incentivos impositivos. aduaneros y crediticios para fomentar nuevas inversiones en la provincia. así como para la ampliación de actividades productivas (básicamente manufactureras) no basadas sobre el azúcar. Este mecanismo promocional se puso en marcha en 1966 y pivoteó. en lo sustantivo, alrededor de los siguientes beneficios: a) la exención por tiempo determinado del pago de diversos tributos (ganancias, sellos, a la herencia, a las ventas o respectivamente al valor agregado, impuestos aduaneros sobre los insumos y los bienes de capital importados); b) la concesión de crédito fiscal a los inversores (con un valor que podía alcanzar, según los años, entre el 50% y el 70% del capital invertido); y c) el acceso a financiamiento preferencial por parte de los bancos oficiales en materia de tratamiento de las solicitudes de crédito, montos y tasas7.

De las evidencias aportadas y analizadas en la investigación de Pucci, y de las que constan en otros estudios sobre el tema⁸, se desprenden las principales implicancias que trajo como resultado la "Operación Tucumán" sobre la estructura y la dinámica del capitalismo provincial.

Las mismas marcan ciertos -importantes- desvíos respecto de los objetivos declarados al momento de la formulación y la instrumentación de este régimen promocional y permiten perfilar su contenido estratégico, en línea con los objetivos refundacionales perseguidos por la "Revolución Argentina" en relación con el "caso Tucumán". Entre los señalados efectos sobresalen los siguientes:

- en muchos casos se trató de inversiones efímeras y en otros de proyectos que directamente no se realizaron;
 - los sesgos implícitos en los diversos incentivos aplicados alentaron la concreción de inversiones en sectores capital-intensivos controlados, en su mayoría, por actores extra-provinciales. lo cual derivó en un incremento de consideración en la concentración económica de la provincia. De allí que entre las principales firmas favorecidas por la "Operación Tucumán" figuraran varias ligadas con importantes conglomerados empresarios de capital nacional y extranjero (Arcor, Alpargatas, Bunge v Born, Scania v Bosch). Se trata de capitales oligopólicos que, en su mayoría, pasaron a ocupar desde entonces un lugar de privilegio dentro del bloque de poder económico de la provincia (y del país) y, como tales, se constituyeron en interlocutores directos de los distintos gobiernos a partir de su ostensible capacidad de veto; a pesar de que el régimen promo-

Este esquema de incentivos fue acompañado por la concesión de otros beneficios por parte del gobierno provincial (naturalmente de mucha menor cuantía y significación que los correspondientes al régimen nacional).

Al respecto, se recomienda consultar Boneo, H.: op. cit.; Canitrot, A. y Sommer, J.: op. cit.; y Kürzinger, E. y otros: "Industrialización y desarrollo regional en la Argentina. Estudio de caso: Tucumán", Instituto Alemán de Desarrollo, 1985.

cional carecía de un componente ocupacional explícito, las empresas promovidas crearon puestos de trabaio: no obstante, vale la pena detenerse en cuatro cuestiones. Primero, en que la creación de nuevos empleos fue muy inferior a la cantidad de trabajadores expulsados a raíz del "cerrojazo". de allí que a mediados de los años setenta la desocupación en los principales centros urbanos de la provincia superara holgadamente el promedio nacional (según el INDEC, en 1974 la tasa de desempleo en Tucumán se encontraba próxima al 8% frente a un 3% para todo el país). Segundo, en que los ocupados en las radicaciones amparadas en los beneficios de la "Operación Tucumán" percibían salarios muy por debajo de los usuales en los principales centros industriales de la Argentina. Tercero, en que tuvo lugar un cambio sumamente relevante en la conformación del proletariado tucumano, dado que las industrias promovidas crearon puestos de trabajo para un grupo diferente del que había quedado desempleado (los nuevos empleos quedaron fundamentalmente en manos de mujeres y jóvenes con salarios

relativamente reducidos v escasa -si no nula- tradición en las luchas y la historia del movimiento obrero, quienes desplazaron a la "vieia guardia" sindical-azucarera). Cuarto, v en estrecha relación con todo lo anterior, en que se consolidaron importantes núcleos de pobreza estructural en el ámbito provincial (tal el caso de un amplio número de minifundistas cañeros v de los ex obreros del sector que pasaron a engrosar las filas del "ejército de reserva" o fueron "ocupados" en el llamado "régimen de trabajos transitorios")9;

- las nuevas industrias generaron escasos encadenamientos internos; y
- desde el punto de vista empresarial es indudable que en muchos casos, las firmas radicadas en el territorio provincial en el marco de la "Operación Tucumán" recuperaron enteramente el capital invertido por la sola vía de los beneficios fiscales recibidos.

Las consideraciones que anteceden indican que la "Operación Tucumán" contribuyó muy poco a morigerar los tremendos legados económicos y sociales del cierre de los ingenios y las discrecionales políticas aplicadas

Para "compensar" la crisis ocupacional resultante del "cerrojazo" también se puso en marcha el llamado "régimen de trabajos transitorios", mediante el cual se buscó crear empleos en el sector público para la mano de obra cesanteada. Al realizar un balance del mismo, Boneo plantea que "tres problemas permanecieron todo el período de vigencia del régimen. En primer lugar, los salarios eran extremadamente bajos [entre 1967 y 1971 las remuneraciones de los trabajadores transitorios fueron entre un 10% y un 30% inferiores a los salarios de convenio de los trabajadores rurales, los más bajos entre los vigentes en la provincia] y las condiciones de trabajo inadecuadas, lo que causó y mantuvo un alto nivel de insatisfacción. En segundo lugar, escasa estabilidad del empleo, dado que la continuación del régimen dependía de la provisión de fondos por parte del gobierno nacional... El último problema, que nunca se llegó realmente a superar fueron las fuertes prevenciones por parte de los funcionarios de las reparticiones que utilizan trabajadores transitorios", y que "el impacto del régimen de trabajadores transitorios no se dio solamente en relación con los empleos creados. Tuvo el efecto de calmar la tensión social existente al limitar y acotar los problemas de los grupos con capacidad efectiva de movilización" (op. cit., págs. 97, 98 y 99).

por el poder central en lo que respecta a cupos de producción y manejo de precios. Antes bien, parecen haber contribuido a desarrollar en la provincia un nuevo núcleo de poder económico (en paralelo al retroceso relativo experimentado por ciertos integrantes de la elite azucarera *vis-à-vis* los grupos Blaquier y Patrón Costas), y un creciente debilitamiento y fragmentación de la clase trabajadora tanto en términos estructurales como políticos¹⁰.

De allí que en Historia de la destrucción de una provincia se señale: "A fines de mayo de 1973, cuando el peronismo se hizo cargo del poder, el clima era de euforia. Pero para aquel tiempo la ciudad de San Miguel de Tucumán se encontraba rodeada por un cordón de unas veinte villas miseria v barriadas pobres sin cloacas v sin asfalto, y en gran parte sin agua potable, donde habitaban cerca de 200.000 personas. Existía un déficit habitacional de 71.469 viviendas. 32.600 de ellas en el campo... La tasa de analfabetismo de la provincia ascendía al 13 por ciento, y la educación primaria presentaba un 72 por ciento de deserción hasta el séptimo grado, con un 25 por ciento de los niños en edad escolar que no ingresaban jamás a las aulas, mientras que el 80 por ciento de las escuelas se encontraba en estado deplorable. En esos días, el Colegio Médico de Tucumán publicó un informe sobre el estado sanitario de la población, en el que reseñaba la secuela de enfermedades sociales provocada por la destrucción del aparato productivo de la provincia: diarrea infantil, tuberculosis, enfermedades venéreas. Chagas, En los dispensarios rurales, más del 95 por ciento de los niños atendidos eran distróficos, y la mortalidad infantil alcanzaba al 50 por mil en la capital, pero ascendía al 90 por mil en aquellos departamentos pobres v castigados como Graneros" (pág. 326).

Esto último invita a reflexionar va no sobre los obietivos declarados del "cerrojazo" y la "Operación Tucumán", sino sobre aquellos estratégicos y de largo alcance implícitos en estas dos políticas instrumentadas durante la dictadura de Onganía. En este sentido, el análisis de Pucci permite arribar a dos conclusiones de suma trascendencia. La primera se vincula con la apuesta por redefinir los liderazgos empresariales en el sector azucarero nacional a favor, principalmente, del arupo económico oligárquico Blaquier. La segunda se asocia con la búsqueda por desarticular la estructura económica que había hecho posible la existencia en Tucumán de una clase trabajadora con altos grados de

Sobre esto último, Pucci destaca que si a principios de los años sesenta la FOTIA ocupaba el cuarto lugar entre todos los sindicatos de industria del país por el número de afiliados (detrás de la Unión Obrera Metalúrgica y las Federaciones del Vestido y la Carne), luego del "cerrojazo" tenía una existencia "casi fantasmal" y estaba atravesada por fuertes divisiones internas en relación con la estrategia asumida en aquel momento. En este sentido, cabe traer a colación algunas de las conclusiones de un documento elaborado por el sindicato en 1969: "contamos con apenas 5.000 afiliados permanentes, contra 38.000 que teníamos en 1963... La personería gremial se encuentra suspendida desde hace más de dos años, al igual que los fondos sindicales congelados. Los problemas de los pagos a nuestros empleados y acreedores han llegado a la instancia judicial y es frecuente que sólo en vísperas de remates se logren los fondos necesarios para evitarlos. Nuestra organización carece de teléfono, cortado por falta de pago, y reiteradamente corremos el riesgo de quedarnos sin luz y agua por carecer de medios con los que afrontar puntualmente su pago" (citado por Pucci, pág. 198).

sindicalización, muy movilizada y radicalizada en sus planteamientos políticos¹¹. De allí la importancia del cierre de los ingenios¹², la promoción de nuevas actividades en el marco de la "Operación Tucumán", la paulatina conformación de un nuevo bloque de poder económico, el cambio en la composición (cuantitativa y cualitativa) del proletariado provincial asociado con ambas medidas y, de resultas de todo ello, el aceleradísimo deterioro en las condiciones de vida de amplias capas de la sociedad tucumana

Es en este contexto que se inscribe el análisis que realiza Pucci del **tercer hito** de la *destrucción provincial* o, más apropiadamente, de la *fase final* del proceso estratégico iniciado en 1966.

A partir del crítico cuadro socio-económico derivado del "cerrojazo" y la "Operación Tucumán", y con el antecedente de lo acontecido en Córdoba v Rosario en 1969, no resulta casual que en la provincia se asistiera a una aceleración de la conflictividad política y social, una de cuyas manifestaciones más palmarias fue el alzamiento obrero-estudiantil de noviembre de 1970, conocido como "el tucumanazo", así como los graves disturbios producidos entre iunio v septiembre de 1972 que dieron en llamarse el "segundo tucumanazo". Todo ello, más la presencia de ciertos focos de la izquierda revolucionaria en el territorio provincial, fue el pretexto utilizado por el gobierno peronista para lanzar. a comienzos de 1975. "Operativo Independencia" a cargo del genocida Bussi (posteriormente elegido gobernador en elecciones libres v democráticas).

La feroz represión que se abatió apuntó, precisamente, a descabezar a las conducciones y los activistas

- Al decir del autor de Historia de la destrucción de una provincia: "Para el poder militar... se trataba de que las `clases peligrosas´ abundaban en el Tucumán de la época puesto que, además de los obreros de la FOTIA, cuya conducción era acusada de trotskista, se contaban los cañeros de UCIT (Unión Cañeros Independientes de Tucumán), quienes conformaban, según los redactores de la revista Análisis –atenta vigilante de los asuntos tucumanos y centro propagandístico e intelectual del programa de la dictadura militar– un `peculiar grupo de presión dentro de la actividad azucarera nacional que no se comportan como agricultores cañeros preocupados por las labores de la tierra, y mucho menos como campesinos, que es lo que formalmente son. Más bien parecen un sindicato anarquista de principios de siglo´. Y el Economic Survey, órgano de la libre empresa editado en Buenos Aires, calificaba al gremio cañero tucumano como una organización castrista" (pág. 28).
- En la investigación precitada, Boneo destaca: "Si bien el desempleo originado por la crisis de la industria azucarera no debe haber estado ausente en la decisión del gobierno nacional de encarar la Operación Tucumán, indudablemente fue más importante el caos social que reinaba en Tucumán en el período inmediatamente anterior a la caída del gobierno de Illia. En ese período, varios ingenios fueron ocupados por los trabajadores, se tomaron rehenes, se bloquearon caminos, etc. Sin embargo, esas acciones no afectaron a la industria azucarera en su conjunto, sino que se concentraron en un grupo específico de ingenios, precisamente aquellos que fueron más tarde cerrados por el gobierno nacional: San Antonio, Amalia, Esperanza, Bella Vista, Santa Rosa, Los Ralos, Santa Ana. Hubo un grupo de ingenios en el que no se produjeron problemas serios, antes o después del cierre de los ingenios: La Corona, Santa Bárbara, Leales, La Fronterita, Cruz Alta. Aparentemente, la capacidad de movilización del conjunto de la industria era menor que la de las organizaciones de base, capaces de movilizar centenares de trabajadores y sus familias. Esta situación representaba una amenaza para la imagen de orden y estabilidad que el gobierno de Onganía buscaba imponer" (pág. 99).
- ¹³ Al respecto, en Historia de la destrucción de una provincia se señala: "Del total registrado de crí-

más relevantes del campo popular¹³ v. por esa vía, consolidar el provecto de reestructuración del capitalismo tucumano v de disciplinamiento social inaugurado con el cierre de los ingenios. En palabras de Pucci: "La primera invasión militar de 1966 clausuró por la fuerza las fábricas tucumanas: la segunda, desde 1975 en adelante. convirtió sus ruinas fantasmales en centros clandestinos de detención tortura v exterminio, como en los casos de los ingenios Nueva Baviera. Santa Lucía y el viejo ingenio Lules, entre otros. Dos días antes del golpe militar, el 22 de marzo al mediodía. Atilio Santillán fue ultimado en las oficinas de la FOTIA en Buenos Aires por un grupo de hombres armados. El 24 de marzo de 1976 fueron asesinados Francisco Isauro Arancibia y su hermano en la propia sede de ATEP. el gremio de los maestros tucumanos... El mismo destino corrió una gran parte de la conducción histórica del gremio azucarero, como Samuel Villalba. Benito Romano v unos dos centenares de dirigentes, activistas y obreros del azúcar. Sus muertes simbolizan el exterminio de aquella sociedad tucumana que había existido hasta 1966. Al cerrarse el proceso de destrucción iniciado por Onganía, el Tucumán que fue había dejado de ser. Su industria fue arrasada v su sociedad devastada por las persecuciones, el éxodo interior, la miseria y el hambre, seguidos por el gobierno del terror v de la muerte. El cierre masivo de los ingenios tucumanos no sólo mutiló el aparato productivo de la provincia sino su entera sociedad. cuvos técnicos, campesinos, empleados, obreros y peones de las fábricas v los surcos resultaron abatidos v humillados. Pero no sólo ellos, sino también los industriales, los pequeños v medianos empresarios, la clase política e intelectual, y la juventud estudiantil. Las organizaciones gremiales v sociales que los representaban fueron disueltas, quebrantadas o sometidas, otras apenas sobrevivieron en una larga agonía. Semejante proceso de destrucción no podía representar un eclipse momentáneo de la historia provincial, al que la democracia vendría a poner fin con el retorno de la cordura, de la decencia y del gobierno de la ley. Esto no era posible, porque los actores y las mediaciones sociales y políticas que rigieron en el pasado provincial fueron eliminados o se modificaron hasta su desfiguración" (págs. 349 y 350)14.

En definitiva, *Historia de la destrucción de una provincia* constituye, en numerosos aspectos, un libro sumamente esclarecedor y sugerente. Por un lado, porque se trata de un análisis histórico en el que, a diferencia de las corrientes historiográficas predominantes, la política (en el sentido más abarcador del término) aparece como un nudo problemático central de la trama argumentativa y explicativa, sin por ello perder objetividad y precisión analíticas. Por otro, porque muestra con notable agudeza cómo los tres

menes, secuestros y desapariciones ocurridas en Tucumán a lo largo de aquellos años setenta (un número cercano a las 700 víctimas, de acuerdo con los datos del Nunca Más...), alrededor de un 40 por ciento fueron cometidos antes del 24 de marzo de 1976, una evidencia de que el terrorismo de Estado imperó en Tucumán antes del golpe militar" (pág. 343).

¹⁴ En estos años también se desató una represión atroz sobre la población obrera del ingenio Ledesma, la cual fue promovida y contó con el apoyo (financiero, operativo y logístico) del grupo Blaquier, y derivó en el asesinato y la desaparición de un número muy elevado de trabajadores y delegados gremiales. Sobre el particular, véase Maisel, D.: Memorias del apagón. La represión en Jujuy: 1974-1983



hitos señalados (el "cerrojazo" de los ingenios, la "Operación Tucumán" y el "Operativo Independencia") reconocen como denominador común la búsqueda de carácter estratégico por desestructurar las bases materiales que habían viabilizado la conformación de una clase obrera, como la tucumana de mediados de los años sesenta, muy activa, movilizada y contestataria en sus reivindicaciones.

Finalmente, porque de la investigación de Pucci se desprende que la destrucción tucumana constituyó un mascarón de proa de la dictadura militar que asolaría al país a partir de marzo de 1976. En tal sentido, cabe resaltar tres de las conclusiones más relevantes que surgen del estudio del "caso tucumano" que también estarán presentes, en niveles mucho más acentuados, en el período 1976-1983. La primera se vincula con la existen-

cia de una dinámica estatal fuertemente permeada por -plenamente funcional a- los intereses de ciertas fracciones de la oligarquía tradicional. La segunda alude al contenido eminentemente político de la desarticulación productivo-industrial o en términos del autor, del "industricidio"; en otras palabras, de "un vasto plan en marcha, dirigido a eliminar de una buena vez todo ese ruidoso v peligroso mundo de cañeros, obreros sindicalizados, pequeños v medianos industriales que conformaban mundo azucarero de Tucumán: un `chicaie' alborotador, en el cual hasta los empresarios parecían comunistas. Eliminar, en suma, una variante local de capitalismo realmente existente. con una estructura productiva que poseía un no despreciable grado de distribución de las riquezas, no monopolizado, para sustituirlo con otro modelo, el de Blaquier y Patrón Costas, así como de los Paz en Tucumán" (pág. 255). La tercera se relaciona con la constatación de que el "industricidio" y el terrorismo de Estado (en el caso tucumano, perpetrado а través del "Operativo Independencia") constituyen dos caras de una misma moneda en el proceso de disciplinamiento social v de avance hacia una matriz económico-social crecientemente concentradora v excluvente.

Martín Schorr (CONICET)

13 de enero de 2008

MARIO RAPOPORT Y MARÍA SEOANE Buenos Aires. Historia de una ciudad. De la modernidad al siglo XXI. Sociedad, política, economía y cultura

Buenos Aires, Editorial Planeta, tomo 1 825 pp., tomo 2 876 pp., 2007.

Mérito indudable de esta obra es la multiplicidad de abordajes con que se analiza la historia de Buenos Aires. La política, la economía, la sociedad y la cultura forman parte de una trama -aparentemente inextricableque los autores desmontan para mostrarnos sus articulaciones y especificidades.

Precedida por un sintético análisis del período que va desde los primeros fundadores y la colonia hasta los sangrientos episodios que culminaron con la capitalización, la obra apela a fuentes diversas, documentos y una variada bibliografía que nos permiten internarnos en los vericuetos históricos de la ciudad moderna.

A partir de 1880, la oligarquía asentada sobre el modelo agroexportador configuró el centro porteño conforme con un imaginario cuya impronta reconocía su origen en París. Asimismo, la capital argentina se convirtió en centro financiero y económico, a la vez que emporio cultural a imitar por el interior del país e, inclusive, por el resto de Hispanoamérica. Sin embargo, la voluntad planificadora del período se vio desbordada por el fenómeno inmigratorio y la intensa movilidad social que sembró barrios y suburbios diseñados con tonos también europeizados. Además, junto con el alarde urbanístico y la huera ostentación, el entresijo citadino albergaba la sordidez de los conventillos y de los lupanares.

Otro aspecto destacado del libro. que recorre un largo periplo desde fines del siglo XIX a la actualidad es el de la creación de la infraestructura urbana, empezando por el puerto v siguiendo por edificios públicos v privados, sistemas de transporte, etc. Estas cuestiones se analizan desentrañando los intereses en juego, los negociados y las características propias que va adquiriendo la gran urbe como "cabeza de Goliat" de un inmenso territorio todavía por poblarse: como el corazón en forma de puerto, que al borde mismo de la pampa inmensa late desenfrenado por el resto del país.

Con la primera guerra mundial se abrió otra etapa que, a manera de canto del cisne, cierra con el desbarranque de una economía de riqueza fácil y de holgada imprevisión por parte de quienes la piloteaban. Si antes los porteños habían presenciado la protesta ácrata y, con la celebración del primer Centenario de la patria, la presentación en sociedad de la París de América, ahora conocerían la inflación, el desempleo y las ollas populares.

Con la vigencia del voto secreto y obligatorio, la "chusma" radical escandaliza a la sociedad porteña arrastrando el coche que conduce a Yrigoyen a la Casa Rosada. El caudillo apareció como depositario de las esperanzas de los sectores medios, hijos de inmigrantes, y anhelantes de ocupar un espacio en un orden político, económico y social hasta entonces hegemonizado por la clase terrateniente. El libro tiene el mérito de vincular en este y en los demás capítulos, dos aspectos que se desarro-

llan en el mismo espacio geográfico y humano: Buenos Aires como capital, donde se advierten los avatares de la política nacional y Buenos Aires como ciudad, mostrando las circunstancias y el desarrollo propio de la política porteña.

Desde el punto de vista cultural. hacia las primeras décadas del nuevo siglo, marcadas por el nacimiento y la difusión de una música ciudadana propia que la distingue en el mundo. el tango, la porteñidad se consolidó en todas las ramas del arte v la literatura. Los años 20, en particular vieron aparecer la primera gran camada de escritores modernos v. en muchos casos revolucionarios estilística o políticamente, pero todos ellos con un inconfundible acento porteño; Oliverio Girondo, los hermanos González Tuñón, Arlt v Borges, entre muchos otros. Mientras tanto, Carlos Gardel llevaba el tango desde el Abasto a Europa, otros músicos llenaban teatros v bodegones de la calle Corrientes y numerosos artistas plásticos, como Quinquela o Victorica, descubrían con sus pinceles la belleza de paisajes típicamente citadinos.

Sin embargo, no todas fueron luces. La ciudad tuvo también su Semana Trágica y la desmesurada respuesta de la "gente bien" enancada en el racismo v el clasismo. La construcción y el consumo ostentoso constituyeron, con grandes y espléndidos palacetes al estilo europeo, el making whoopee de esos años, en cuyos salones la elite acunaba sus sueños de revancha y renegaba de la apuesta de Sáenz Peña, mientras los inmigrantes e hijos de inmigrantes salían de los conventillos y comenzaban a poblar los nuevos barrios de la cada vez más extensa v poblada ciudad.

Pronto, un acontecimiento determi-

nante para el futuro del país conmovió a las nuevas generaciones de porteños. En septiembre de 1930, una escuálida falange de cadetes acompañada por civiles exaltados recorrieron las calles en dirección a la Casa Rosada para deponer al anciano presidente radical. La ciudad fue escenario del primer golpe de Estado cívicomilitar.

Con la crisis política v económica emergió otra etapa en la que se incubó la primera "década infame". Nunca como entonces el tartufismo autóctono brilló con tanta intensidad. Buenos Aires se transformó en la antesala prolija de un país donde el fraude y la corrupción hacían pata ancha. La "mishiadura" calaba hondo en las clases populares, los nuevos sectores medios veían esfumarse las posibilidades de ascenso social y la vieia oligarquía dirigente escamoteaba sus chanchullos baio la solemnidad patricia. Mientras se desaloiaba a los desempleados de la Villa Desocupación, un presidente liberal v masón auspiciaba la celebración en Buenos Aires del Congreso Eucarístico. La doble moral v el sexismo abrieron abismos en la vida sentimental porteña, de modo tal que hasta la danza arquetípica de los porteños, con su intensa carga erótica, pareció languidecer.

El ánimo porteño, sin alternativas a la vista, curtía la desesperanza. Sólo la lenta recuperación económica, fundada sobre una industria que creció sustituyendo bienes importados, creaba nuevas oportunidades. En su búsqueda, argentinos de la pampa en crisis arribaban a la ciudad y se asentaban con discreción mayormente en los suburbios porteños. En lo artístico florecía la nueva expresión cinematográfica, con sus divas de afuera y de

adentro: se consolidaba la programación radial repleta de música ciudadana melodramáticos radioteatros y un humorismo que despuntaba también en diarios v revistas. v se llenaban las salas de teatro v del nuevo género revisteril. También se destacaba un periodismo espléndido v amarillento desde las páginas del diario Crítica v se asistía al auge v ocaso del mundo prostibulario. Era la época de los Scalabrini Ortiz v los Discépolo, ambos filósofos solitarios sobre mesas de mármol en bares oscuros. Había comenzado el fútbol profesional v los estadios estallaban con gambetas y rabonas que hoy extrañamos

Mientras, cambios soterrados acondicionaban un nuevo escenario que se revelaría en la etapa siguiente. Entre 1945 v 1955, la tumultuosa presencia del peronismo erizó la piel de los porteños tradicionales, que veían su coto invadido por argentinos de tez oscura y gustos extravagantes. Todo un orden ierárquico v proliio que los sectores medios v altos sacralizaron apareció trastornado por esta imprevista invasión de los espacios públicos. Las multitudes se agolpaban en la Plaza de Mayo para escuchar a Perón o a Evita, pero en las pantallas de los cines nuevas divas lucían su belleza en espléndidas casonas con teléfonos blancos. Los Moreno. Méndez o Bové sacaban lustre a las canchas de fútbol mientras Troilo, Pugliese v compañía afinaban fuelles y pianos.

La ciudad posperonista acentuó su condición de proveedora de servicios para un consumo en expansión. La industria perdió significación y la demografía mostró un parate. En tanto, las "villas miserias" prosperaban como el lado oscuro de la ciudad.

Etapa auspiciosa con signos que preanunciaban una deriva inquietante. En lo cultural, la novedad del Di Tella transgredía todas las reglas, la pintura renacía de la mano de Berni y la nueva figuración, Piazzola y el rock criollo asomaban con fuerza, y el cine y la literatura de vanguardia transmitían señales de protesta social. Las costumbres subían las polleras y anticipaban la iniciación sexual de la juventud porteña.

El golpe cívico militar de 1966 marcó el inicio de un nuevo período caracterizado por el comienzo del empobrecimiento de los populosos sectores medios porteños v por el emblemático asalto a la Universidad de Buenos Aires. La radicalización política v social acompañaba a exasperadas expresiones artísticas y literarias, mientras la censura v la represión iniciaban la escalada hacia el tiempo siniestro. A la conmoción generada por el regreso al poder del peronismo siguió la consternación motivada por el desgarramiento interno de un movimiento político que pareció desintegrarse.

La cruenta dictadura aposentada en 1976 instaló el terrorismo de Estado v agrió la vida de los porteños. Las calles deiaron de ser escenario de agitados combates sociales, desplazados por un precipitado repliegue a la intimidad del hogar. El porteño aprendió a ser "formal y cortés" y sólo el festeio del triunfo en el Mundial del Fútbol lo animó a desfogarse. Autopistas y basura constituyeron el trasfondo putrefacto de un gobierno municipal dispuesto a albergar en la ciudad sólo a quienes la merecían. La algarabía popular que inundó la Plaza de Mayo celebrando la ocupación de las islas irredentas pronto se transformó en furia contra la ineptitud y las



mentiras del generalato. Tras cartón, las calles volvieron a poblarse con manifestaciones de repulsa a la dictadura y reclamando la vuelta a la democracia.

A partir de 1983, la democracia volvió sobre una ciudad que no dejaba de lamerse sus heridas. El neoliberalismo comenzó a enseñorearse y, junto con las finanzas y los servicios, se expandió la cultura del *shopping* y del erotismo. Los chanchullos alrededor de la basura siguieron dando que hablar, los ricos hicieron un corte de manga a los más pobres y la fiebre privatista emergió como una panacea. En medio del cenagal nació la Ciudad Autónoma con su primera Constitu-ción.

Cierra el libro el agitado tramo abarcado entre 1999 v 2007. Los prolegómenos de la crisis y el estallido encontraron en la ciudad el escenario propicio. Encolerizados porteños, particularmente de los sectores medios. vapulearon al elenco político y el cacerolazo acompasó el ritmo de la protesta. Cartoneros y piqueteros intensificaron su tránsito por las calles de la ciudad en búsqueda de "ese mango que te haga morfar". La fragmentación social se hizo evidente en las múltiples v contradictorias demandas de los habitantes de la ciudad. A fines del período, la recuperación económica abría, una vez más, las esperanzas y la crisis parecía quedar atrás, aunque la política seguía despertando la animadversión de los tornadizos moradores de la Reina del Plata.

A través de esta prolongada travesía intelectual por la capital de la



República, Mario Rapoport v María Seo-ane, prestigiosos autores de vasta trayectoria, siempre aportan rigurosidad en la investigación y en el análisis, pero mechándolo con anécdotas, poemas, trozos literarios, v la disección de negociados, la revelación de costumbres sexuales. la espléndida descripción de edificios y rincones insólitos. la denuncia de soterradas miserias y crímenes de Estado; en suma, de inhallables barquitos en botella, como diría Raúl González Tuñon. Una prosa rica, amena, no exenta de humor o ironía. hacen de la lectura de esta voluminosa obra un quehacer placentero. Como los autores exponen en el prólogo Buenos Aires es "una amiga entrañable v desdeñosa cuvo devenir histórico ofrecemos en este libro sin ocultar sus lunares o caprichos, sus glorias o miserias". En suma, un libro imperdible para todo porteño y, por que no, para todo argentino que se precie o para cualquier extranjero curioso que quiera conocer algo más que las calles de la ciudad: un trozo de su alma.

Ricardo Vicente