

16 de agosto al 30 de septiembre de 2006

REALIDAD ECONOMICA

realidad económica

Revista de economía
editada por el Instituto
Argentino para el
Desarrollo Económico
(IADE) Aparece cada
45 días

222

Jorge Newbery
y Hernán Aguiar Sáitar



Jorge Newbery

LA ENERGÍA DE UN HOMBRE

**INSTITUTO
ARGENTINO
PARA EL
DESARROLLO
ECONÓMICO**

Presidente:

Salvador María Lozada

Vicepresidente:

Alfredo Eric Calcagno

Secretario:

Eliseo Giai

Prosecretario:

Salomón Fainstein

Tesorero:

José María Cardo

Protesorero:

Carlos Zaietz

Vocales Titulares:

Juan Carlos Amigo

Sergio Carpenter

Pedro Etchichury

Dante Falco

Alfredo T. García

Héctor A. García

Flora Losada

Eduardo Mari

Walter Pengué

Daniel Rascovschi

Alberto Rosenthal

Alberto Urthiague

Lucía Vera

Carlos M. Vilas

Guillermo Vitelli

Revisores de Cuentas titulares:

Ana Hawrylkowicz

Norma Penas

Dirección y administración:

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso
(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina

Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337

e-mail: iade@iade.org.ar

realidadeconomica@iade.org.ar

<http://www.iade.org.ar>

ISSN 0325-1926

 **realidad
económica**

Nº 222

16 de agosto al

30 de septiembre de 2006

Editor responsable:

Instituto Argentino para el
Desarrollo Económico (IADE)

Director:

Juan Carlos Amigo

Secretaría de Redacción:

Irene Brousse

Mónica Padlog

Comité Editorial:

Presidente

Horacio Giberti

Enrique O. Arceo

Eduardo Basualdo

Alfredo Eric Calcagno

Dina Foguelman

Roberto Gómez

Mabel Manzanal

Miguel Teubal

**Registro Nacional de la
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente re-
producidos con sólo acreditar a Realidad
Económica como fuente de origen,
salvo indicación en contrario. La respon-
sabilidad de los artículos firmados recae
de manera exclusiva sobre sus autores
y su contenido no refleja, necesaria-
mente, el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción
Nacional**

Valor de la suscripción

8 números/1 año \$100

Exterior

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18

Suscripción anual (vía aérea) U\$S130

Impreso en Inverprenta S.A., Osvaldo
Cruz 3091/93 - Cdad. de Buenos Aires.
tel. 4302-2054/9711

Correo
Central
Argentino
(B)

Franqueo Pagado
Concesión Nº 3806

SUMARIO

Anticipos

Jorge Newbery, un hombre de la energía

Fernando Pino Solanas - Félix Herrero

7

El libro *El petróleo. Historia, origen, geología, química, exploración, explotación, comercio, monopolio y legislación*, de Jorge Newbery y Justino C. Thierry (1910) facilita el conocimiento del estado del arte y de la política petroleras del siglo pasado. Cuando en 2010 conmemoremos los doscientos años de la Revolución de Mayo será bueno recordar que esta obra se escribió para celebrar el centenario con una visión de futuro: la creación de la industria del petróleo por los argentinos. Por otra parte, la investigación muestra cómo los hombres de la ciencia y de la técnica estaban al día con el conocimiento de la materia en otros países del mundo.



Integración

Notas sobre regímenes cambiarios e integración (pensando en el Mercosur)

Julio Sevares

31

En este trabajo se revisan las ventajas y desventajas de diferentes regímenes cambiarios y la hipótesis de una compatibilización macroeconómica y monetaria para el MERCOSUR. La principal conclusión del análisis es que, en los últimos años, las posibilidades de armonización macroeconómica y cambiaria se redujeron, por el retroceso de la vinculación comercial y por la divergencia de las políticas exteriores de los dos principales socios. Esto se explica, a su vez, por la evolución de las respectivas estructuras económicas y su vinculación con el mercado mundial. En este contexto las políticas de presión institucional a la integración, que en una situación de mayor compatibilidad pueden contribuir a consolidar lazos -pautas de coordinación o instituciones con capacidad decisoria- aparecen como expresiones de deseos sin perspectivas de éxito.

Pasado y presente de la cadena agroalimentaria de carne vacuna: disputas y conflictos

42

*Gabriela Gresores - Gabriela Martínez Dougnac -
Eduardo Azcuy Ameghino*

La cadena de la carne se integró, a fines del siglo XIX, con quienes originaron, sostuvieron y consolidaron una parte fundamental de lo que fue el bloque hegemónico en ese momento: el mercado británico, el *pool* angloestadounidense y los grandes terratenientes ganaderos.

La idea de este debate es poder aportar algunos elementos tanto para comprender el reciente conflicto de precios como discutir las posibles soluciones.

Luego de la revisión de los aspectos históricos, el debate deriva en el tradicional y recurrente “plan estratégico” para la ganadería.



Los nuevos bancos nacionales S.A. II

Alfredo T. García

62

En el N° 221 de RE (julio-agosto 2006) se publicó un artículo sobre los nuevos bancos nacionales.

Ese trabajo se completa con esta serie de anexos gráficos sobre “Evolución de las fusiones y transformaciones de los más importantes grupos bancarios”; “Normativas sobre fusiones y transformaciones de bancos” y “Evolución de bancos privados nacionales agrupados por grupo económico”.

Breves comentarios sobre la evolución de las Grandes Empresas en la Argentina

69

Alfredo T. García

El estudio de los datos globales de las mil empresas más grandes de la Argentina, según los datos del Operativo Especial a Grandes Empresas, se ha realizado en forma conjunta con el censo económico de 2004/2005. Su comparación con los datos arrojados para 1993 por el mismo operativo, permite observar las tendencias manifiestas en la conducta económica de las grandes empresas, que no escapa en forma significativa de las características de la evolución de la economía en general, aunque no obstante han incrementado su parte en la generación del producto de la economía argentina.

Los procesos de concentración los podemos encontrar en varios sectores de la economía. Al analizar distintas muestras de las principales empresas de un sector, que señalan un incremento de la participación a costa del resto de las empresas de ese mismo sector, resulta habitual encontrar un subgrupo, correspondiente a las unidades económicas más grandes, que se despega largamente de las que le siguen en orden de importancia.

Economías regionales

Singularidad del desarrollo industrial vitivinícola en Mendoza. El comportamiento de la elite local como clave para comprender la actualidad (1950-1980)

78

Patricia Alejandra Collado

En este escrito se presenta una interpretación del desarrollo agroindustrial vitivinícola de la provincia de Mendoza, a partir de mediados del siglo XX.

Con este objetivo se toma la propuesta teórica realizada por Hugo Nochteff a fin de comprender el desarrollo económico centrado sobre el comportamiento de las elites. Desde una perspectiva schumpeteriana, se propone interpretar las sucesivas adaptaciones que el modelo de desarrollo vitivinícola (a través de la elite económica dominante) realiza al patrón de acumulación nacional, en el período particular de la industrialización por sustitución de importaciones.

Se pretende con este estudio realizar un aporte teórico e histórico al análisis económico y social de la región, poniendo como centro el momento en que comienza a evidenciarse una tendencia al estancamiento del modelo vitivinícola -en el ocaso de los años sesenta- a fin de aportar claves a la interpretación de su actual revitalización bajo el signo de la globalización económica.

Cartas

Comentarios a un artículo de Miguel Teubal

Carlos Reboratti

98

Políticas sociales I

El imperativo de eliminar la pobreza, la exclusión y sus derivados para mejorar la calidad de vida

Carlos Heller

Para superar la pobreza hay que atacar la desigualdad, la concentración y la extranjerización así como modificar las políticas que la perpetúan y profundizan. Se debe reconstruir el Estado, adjudicarle un rol fundamental con el conjunto de empresas de la economía social.

Otro modelo requiere otros actores, otro sujeto social que lo cristalice: los trabajadores, las empresas públicas y de economía social, las PyMEs. No basta detenerse en el diagnóstico que, si bien es necesario no resulta suficiente, es necesario formular propuestas concretas para revertir la situación.

101

Políticas sociales II

Sobre la cuestión social en la Argentina. Pobreza, vulnerabilidad social y exclusión

Pablo Ignacio Caruso

106

En la Argentina ha vuelto a tornarse predominante un modo de entendimiento de la cuestión social (propio de los noventa) que la reduce al problema de la pobreza. Precisamente, en este trabajo se cuestiona dicho modo de entendimiento, advirtiendo sobre los riesgos que su reduccionismo presenta para una efectiva resolución de la crisis de integración social que padece la sociedad argentina actual. En este sentido, el interrogante central es el siguiente: ¿cómo pensar la cuestión social en la Argentina hoy? Responder de manera adecuada esta pregunta resulta fundamental, pues del tipo de comprensión que se construye sobre los problemas sociales depende en gran medida su resolución o no. Se plantea que la pobreza, junto con la vulnerabilidad social y la exclusión, constituyen los emergentes de la cuestión social en la Argentina. Así, la pobreza sólo podrá resolverse como parte de la resolución de la cuestión social.

Documento

Comunicado conjunto de los presidentes
de los Estados parte del Mercosur

115

IADE

En resumidas cuentas

16 de agosto/30 de septiembre 2006

124

Galera de corrección

Cuarenta x cuarenta. Entrevistas
en *Acción* (1966-2006)

Roberto Gómez



152



Negocios, corrupciones y
política. Las repeticiones de la
Argentina

GUILLERMO VITELLI

Eliseo Gai

155

IADE

Actividades 2006

158

Anticipos

Jorge Newbery, un hombre de la energía*

*Fernando Pino Solanas ***

*Félix Herrero****

Al celebrarse los cien años del 25 de mayo de 1810, Jorge Newbery y Justino C. Thierry escribieron un importante estudio sobre el petróleo, cuya lectura poco antes de llegar a 2010 resulta por demás interesante. El geólogo Thierry era amigo y trabajaba con Newbery en la municipalidad de Buenos Aires. El libro se presentó como una contribución al Congreso Científico Internacional Americano que se celebró en el año 1910. Los autores esperaron algunos meses para que la edición de Vaccaro coincidiera con las celebraciones del centenario.

El libro facilita el conocimiento del estado del arte y de la política petroleras del siglo pasado. Cuando en 2010 conmemoremos los doscientos años de la Revolución de Mayo será bueno recordar que esta obra se escribió para celebrar el centenario con una visión de futuro: la creación de la industria del petróleo por los argentinos. Por otra parte, la investigación muestra cómo los hombres de la ciencia y de la técnica estaban al día con el conocimiento de la materia en otros países del mundo.

* Introducción al libro *El petróleo. Historia, origen, geología, química, exploración, explotación, comercio, monopolio y legislación* de Jorge Newbery y Justino C. Thierry, Biblioteca Nacional, Colección de Los Raros.

** Presidente del Movimiento por la Recuperación de la Energía Nacional Orientadora (MORENO). Fue diputado nacional y convencional constituyente, habiéndose caracterizado su acción contra la privatización del petróleo y gas argentinos y por la defensa de Yacretá y Salto Grande. Es autor del libro *Yacretá* y de un proyecto de ley sobre la energía nuclear.

*** Abogado y Licenciado en Economía de la UBA. Vicepresidente del MORENO. Fue presidente de las hidroeléctricas binacionales Salto Grande, Yacretá y Corpus Christi, y autor de varios artículos y ensayos sobre petróleo, gas y energía.

*El único secreto del éxito consiste,
digámoslo de una buena vez, en
poner en juego la voluntad, el buen
criterio y la honradez
administrativa.*

Jorge A. Newbery

*Nuestra mayor tristeza proviene
de no saber quiénes somos.*

Raúl Scalabrini Ortiz

*En homenaje a Raúl Larra y
Alejandro Guerrero,
que nos dieron a conocer un
Newbery verdadero.*

Pino Solanas y Félix Herrero

Introducción: los aportes de Newbery al pensamiento energético nacional

La acción y el ideario nacional de Jorge Newbery en el terreno de la energía, de fundamental importancia, pueden resumirse en cuatro grandes aportes.

En una Argentina dominada por los principios del Código de Minería (propiedad provincial y máximas facilidades a la empresa extractiva), propició la creación de una Reserva Nacional petrolífera.

La Argentina, ni por asomo, tenía una legislación específica para los hidrocarburos cuando se descubre el petróleo en 1907, en Comodoro Rivadavia. En el mundo pocas eran las legislaciones en esta materia, y cuando la Argentina se incorpora a los países petroleros sólo eran diez u once los que ya extraían crudo.

Estados Unidos, donde comenzó (1859) y se desarrolló la explotación petrolera, se basaba sobre principios muy individualistas que fueron, progresivamente, más limitados con el transcurso del tiempo, pero la base de la economía petrolera estaba en el contrato privado entre la petrolera y el propietario de la superficie. El Estado norteamericano no tenía yacimientos ni empresa, y participaba poco de la renta petrolera: ante el abuso del *trust* de la Standard Oil (recordar que recién en 1890 se promulgó la ley Sherman contra los abusos monopólicos), el Estado comenzó a realizar una política de regulación, pero sin inmiscuirse directamente en la industria del petróleo. Sobre la base de esta ley, en 1909, cuando Newbery y Thierry escribían su libro, el Tribunal Federal de los Estados Unidos sentenció la disolución de la Standard Oil.

Jorge Newbery y Justino Thierry, en un mundo petrolero a veces muy dejado a la acción descontrolada e individual de las empresas, encuentran que uno de los países productores (Rumania) había legislado sobre la materia, estableciendo una Reserva Nacional administrada por el gobierno. Con esa ley rumana propician lo que desde 1907 hizo el gobierno nacional argentino: reservar áreas petroleras para que las multinacionales (la estadounidense Esso y la británica Shell) no las atraparan, como terminaron haciendo en

provincias de Cuyo y del norte.

La posición de Newbery es clara: en su libro transcribe íntegramente la ley rumana para apoyarla y para que fuera fuente de inspiración de las autoridades argentinas. Que la imitaran haciendo del petróleo de Comodoro Rivadavia una reserva nacional. En 1910 era lo que se realizaba a pesar de las críticas de sectores liberales y conservadores que propugnaban que el Estado no debía intervenir en la actividad petrolera.

El segundo aporte de Newbery a la energía argentina lo hizo con su lucha por demostrar que la calidad del petróleo argentino no tenía menoscabo (no era sulfuroso como afirmaron quienes querían que no se produjera petróleo, para que se lo siguiera importando).

Como muestra la historia energética argentina, los países dominantes combinaban dos políticas, según fuera la conveniencia coyuntural y sus planes estratégicos

de orden mundial (el petróleo nació mundializado, no es que el siglo veinte lo globalizó).

Estas dos políticas consistían en apoderarse de las reservas y, cuando no les convenía la extracción, por razones de precios o de cantidad, se trataba de convencer que era petróleo de baja calidad o escaso para explotar.

La lucha por las reservas fue perpetrada por compañías británicas y estadounidenses -en especial ya entonces- por el petróleo árabe¹. Frente a la figura de Lawrence, Jorge Newbery resulta un verdadero héroe de la defensa de los recursos naturales de uno de los países colonizados.

La práctica negativa de impedir la extracción de un recurso natural no sólo fue impuesta contra nuestro petróleo. Antes de 1907, la Argentina había sufrido la presión “globalizadora” por haber utilizado, por primera vez en la región, cal y cemento argentinos que sus-

¹ El papel de “héroe” que se le atribuye a T. E. Lawrence es por su acción “liberadora” de los países árabes del Imperio Otomano para que quedaran disgregados en manos de las petroleras británicas. La figura de Jorge Newbery se agranda porque tiene el significado del héroe que se enfrentó contra las compañías energéticas de los imperios. Esta guerra del petróleo recién logra una tregua con el acuerdo empresarial de Achnacarry (1928), que fijó las líneas divisorias de la propiedad de los yacimientos, especialmente en Europa y Asia, y el Acuerdo de la Línea Roja (1928) que repartió el petróleo árabe entre el imperio estadounidense y los europeos. El conflicto entre la Esso y la Shell también se vivió en la Argentina durante muchas décadas, e incluso fue la causa de la guerra del Chaco paraguayo-boliviano. Hacia 1910 se conocía la existencia del petróleo de los países árabes, aunque aún no se lo extraía. Estos países estaban sometidos por Turquía, Francia y Gran Bretaña. La lucha por definir los límites de las colonias petroleras creaba incipientes conflictos, el que tendría la tregua de los acuerdos petroleros de Achnacarry y de la Línea Roja (ambos en 1928) que daría una pausa en la guerra petrolera entre Estados Unidos y los países europeos (Francia y Reino Unido).

tituyeron, en el Dique San Roque, la cal inglesa y el cemento francés. Este dique fue, en su tiempo, el décimosegundo más alto del mundo y el primero en volumen de embalse. A pesar de los presagios de los importadores de aquí y los exportadores de Europa para asustar a la población cordobesa, el dique nunca se cayó. Pero esos intereses lograron llevar a la cárcel durante siete años a Bialek Massé, hasta que la justicia lo liberó reconociendo la persecución sufrida.

La política de desprestigio contra nuestros recursos, naturales o industriales, continuaría luego con el carbón nacional, del que se dijo que tenía azufre y pobre potencia calórica. Del gas natural local se dijo que era escaso y también sulfuroso (esta argumentación permitía a la británica compañía concesionaria Primitiva de Gas seguir importando carbón mineral para ser gasificado).

Frente a estas prácticas interesadas, Newbery influyó en la investigación que debió realizarse para comprobar la buena calidad del petróleo argentino, y enfrentado con la compañía Primitiva de Gas bregó por la nacionalización del servicio público de alumbrado.

La gasífera británica se radicó en 1865 en nuestro país, y en el año 1888 el presidente de la empresa, Jorge de Le Roux, afirmaba en su relación a la asamblea, que *“en el transcurso de 23 años la cantidad de los beneficios ha sobrepasado*

28 veces el capital inicial”, como cita Newbery (1904b). La Primitiva, gran multinacional del siglo XX, habría de atacar fuertemente a Jorge Newbery.

La batalla que Newbery llevó a cabo para que se crearan empresas energéticas estatales fue otro de sus aportes energéticos. Desde la función pública, la que honró con honestidad y patriotismo, escribió y actuó para que se estatizara el sector del gas y la electricidad. Propició -vía la municipalización- que empresas públicas reemplazaran a los capitales extranjeros que a través de casi eternas concesiones se habían instalado, precisamente con prácticas monopólicas más cercanas a la corrupción que a la moral que proclamaban. La posición newberiana se basó sobre sus estudios, la experiencia a través de sus viajes y estadías en el exterior, y sobre su práctica como director de estos servicios en la Capital Federal. Los estudios fueron una contribución fundamental prestada por Newbery.

Su defensa de las empresas estatales la basó sobre su conocimiento de la gestión eléctrica y del gas natural en los Estados Unidos y Europa. En el campo de la industria del petróleo, como ya se dijo, no había empresas estatales en el período en que Newbery vivió (murió en el año 1914). La primera empresa estatal tardó más de 50 años en crearse desde el inicio de la extracción petrolífera en los Estados Unidos, y apa-

reció en Europa en circunstancias del inicio de la primera guerra mundial, amparada en la transformación energética mundial acaecida con la sustitución del carbón en las calderas de los buques. Se iniciaba, para muchos analistas, la era del petróleo. Recién con el aporte del capital estatal en la British Petroleum² se crea la primera empresa pública del petróleo. YPF sería la segunda del mundo que, con forma empresarial, se constituyó en 1922. Como no deja de repetirse, fue la primera empresa pública petrolera de América y muchos países latinoamericanos la tomarían como modelo.

Algunos aspectos de la vida de Jorge Newbery

Newbery era hijo de un médico dentista neoyorkino de origen escocés, que muy joven luchó en la guerra de Secesión de los Estados Unidos en el ejército del general Ulises Grant. Su vida tiene aspectos singulares; como dice Alejandro Guerrero, Ralph Newbery, *“se incorporó a los ejércitos de Lincoln para luchar contra los esclavistas del sur en la Guerra de la Secesión, y a tomar parte a los 16 años de la gran ofensiva del general Grant... El joven Newbery salió de aquellas*

batallas con una condecoración por su comportamiento frente al enemigo.” Ralph Newbery luego vino a nuestro país donde formó una familia con numerosos hijos.

Jorge, el mayor de ellos, fue una persona realmente imaginativa y de enorme iniciativa. Vivió con gran responsabilidad su vida profesional de ingeniero y paralelamente fue un gran deportista. Trajo al país una serie de actividades como la aeronáutica, el boxeo, la esgrima, y propició otras como el *foot-ball* que luego sería tomada por el pueblo como deporte preferido. Como afirma Guerrero, el mismo Newbery *“...fue una figura de enorme popularidad en todos los niveles sociales; seguramente el primer ídolo popular que tuvo la Argentina”*.

La vida de Newbery ha sido mostrada muy parcialmente, ya que durante años sólo se tomaban en cuenta sus hazañas deportivas y su intensa vida social. Deliberadamente *billikenizado*, incluso se pretendió que se olvidara que en su actividad aeronáutica compartió la creación de la aviación civil y militar de su país, que en su trabajo municipal durante catorce años fue un defensor acérrimo de la estatización del gas y la electricidad del país, que en su acción de ensayista escribió el primer libro en la

² La British Petroleum (ex Anglo Persian y hoy BP) privatizada por M. Thatcher, fue estatizada en 1916 por decisión del Almirantazgo británico, en el que el joven W. Churchill era Primer Lord. La medida se tomó para asegurar el abastecimiento de *fuel oil* a los barcos de la *Royal Navy*.

Argentina en defensa de la acción del Estado en la actividad petrolera y su consecuente fortalecimiento de la soberanía económica.

La actividad esclarecedora de Newbery no se redujo al estudio que firmó en 1910 con Justino Thierry, a pesar de que el libro que produjeron se hizo imprescindible porque hasta allí, escrito pocos meses después del descubrimiento del petróleo, sólo existía una literatura geológica más que institucional. La acción de Newbery se extiende, fundamentalmente, a los sectores de la prestación de la energía eléctrica y del gas.

El redescubrimiento de Jorge Newbery, o su *desbillikenización* se podría decir, se debe a autores como Larra, Corbière y Guerrero, que supieron entregarnos un personaje vivo y completo.

Jorge Newbery viajó a los Estados Unidos a los 8 y a los 16 años. Su actividad en la energía comienza con sus estudios de ingeniería eléctrica en la Universidad de Cornell, en Ithaca (New York). Luego profundiza sus estudios en el Instituto de Tecnología de Drexel, en Filadelfia, obteniendo el grado de ingeniero electricista con las mejores calificaciones, donde tuvo como profesor al célebre inventor Thomas A. Edison.

Al regresar al país en 1895, cuando tenía 20 años, "*el gobierno bonaerense le dio un puesto gerencial en la Compañía Luz Eléctrica y Tracción del Río de la Plata*" [(1999) Guerrero, A.], empresa concesionaria de electricidad³, donde trabaja pocos años. La deja en 1897 para ingresar, como capitán de fragata, a la Marina militar, ejerciendo su profesión de ingeniero electricista. En ese período estuvo embarcado en los cruceros *Buenos Aires* y *Garibaldi*.

En 1900 decide ser funcionario público en la Municipalidad de Buenos Aires. En mayo de ese año, el intendente Bullrich lo nombra Director General de Instalaciones Eléctricas y Alumbrado. Poco después de hacerse cargo, en julio de 1901, tiene el primer choque con la Compañía Primitiva de Gas que pretendía cobrar gastos exagerados. Desde entonces Newbery se convierte en un defensor de la municipalización del gas y de otros servicios públicos. Era la misma gasífera británica dedicada a detener el desarrollo de la industria del gas en la Argentina, que recién fue nacionalizada en 1945 dando origen a Gas del Estado.

En 1904 se hace cargo de la cátedra de electrotecnia en la Escuela industrial de la Nación,

³ En el artículo que Newbery publicó sobre la municipalización del alumbrado [(1910^a) Newbery, J.] en el Censo General de Población de ese año, menciona que la Compañía Luz Eléctrica y Tracción del Río de la Plata recibió una concesión de energía eléctrica otorgada a Cassel el 30 de junio de 1893.

cuyo director era Otto Krause. Fue en el ejercicio de esta cátedra que Newbery participó en el Congreso Internacional de Electricidad realizado en 1905 en Saint Louis, Missouri, y en este viaje se reencontró con su viejo maestro Edison [(2005, inédito), Poblet, G.]. En dicho congreso fue designado vicepresidente de la Comisión de la Transmisión de Fuerza y Luz. A su vuelta presentó un informe bajo el título *Consideraciones generales sobre el desarrollo de la electricidad en los Estados Unidos de Norte América*. En dicho artículo, Newbery refiere que “Antes de mi partida para los Estados Unidos he publicado una serie de artículos tendientes a demostrar las ventajas de la municipalización del servicio de luz, tracción y fuerza. Mis ideas sobre este punto se han fortalecido con lo que he observado posteriormente en Inglaterra. Tengo la seguridad de que en días más o menos, se llegará entre nosotros a las mismas conclusiones que he sostenido en mis estudios anteriores, imitando así lo que en otras partes se ha hecho con tan notables ventajas para los municipios y sus habitantes”.

En el año 1906, en los laboratorios de París, realiza experimentaciones con la bombita eléctrica [1908b) Newbery, J.].

Newbery, que desde su cargo

municipal bregaba por la estatización del gas y de la electricidad, propiciaba la gestión y propiedad mixta del petróleo, como fue la primera posición de Mosconi, su colega de ingeniería. Luego Mosconi llegaría a la conclusión de que no se puede ser socio de los enemigos (en este caso, las empresas petroleras británicas y estadounidenses)*.

Hernán Ceres recuerda que por un decreto del 10 de agosto de 1912 se creó la Escuela de Aviación Militar. “La dirección técnica de dicha escuela es confiada a Jorge Newbery y a los tenientes coroneles M. J. López y Enrique Mosconi”. También cita a Julio A. Quesada, que en su conferencia “Los últimos años de Jorge Newbery” (dictada el 28 de agosto de 1951) sostenía que la creación de la Escuela de Aviación Militar, en El Palomar, debe verse como obra exclusiva de Newbery, a quien habría que llamar el primer piloto militar. Escribió Raúl Larra que “si un civil, Sarmiento, fundó el Colegio Militar de la Nación, otro civil, Newbery, levantó la Escuela de Aviación Militar”.

En 1913 viaja nuevamente a París para adquirir un avión, con el objeto de cruzar la cordillera de los Andes pero, como solía hacerlo, no deja de dedicar tiempo a la búsqueda de soluciones nacionales a los problemas energéticos. Durante esa estadía (cuando

* Sobre este tema ver la renuncia del ministro de Hidrocarburos de Bolivia Andrés Solís Rada en Resumidas cuentas de este número (nota de RE).

Europa se preparaba a desmontar el imperio otomano que dominaba a los países árabes y a preparar su primera guerra) coincide con su amigo el coronel Mosconi. *“En aquellos días parisinos era casi inseparable de Enrique Mosconi”*, dice A. Guerrero. Seguramente, en sus diálogos acerca del país, fueron ideando el original modelo petrolero argentino que Mosconi podría llevar, en gran parte, a la práctica en los años siguientes.

Newbery fue amigo de personas muy conocidas, como Florencio Parravicini, Alfredo L. Palacios, Teodoro Fels, Antonio De Marchi. pero su amistad con Mosconi fue de las más constructivas. Cuando Poblet menciona el tema, dice: *“Al referirme a los importantes amigos no puedo dejar de recordar uno estrechamente vinculado con la historia del petróleo en la Argentina. Fue Newbery muy íntimo con el entonces mayor del ejército, el joven ingeniero Enrique Mosconi. La relevancia que adquiere esta amistad se inscribe en la historia económica de nuestro país”* [(2005) Poblet, A.].

Poblet cree que con el libro *El Petróleo*, la influencia de Newbery en la política petrolera tuvo dimensiones que no han sido apreciadas hasta ahora. Dice que el libro *“...sirvió de base al ingeniero Mosconi para elaborar sus célebres hazañas en la actividad petrolera de la Argentina y el exterior. Dejo constancia de la importancia que en este tema del petró-*

leo alcanzó a tener nuestro héroe don Jorge Newbery. No ha sido difundido lo suficiente la injerencia que le cupo en los prolegómenos del negocio de los hidrocarburos en nuestro país. Se puede decir que ha sido un maestro y orientador principal, personaje de la Argentina en la política del petróleo durante el siglo XX”.

El 1° de marzo de 1914 muere en un accidente con el avión de Teodoro Fels en Los Tamarindos, en la provincia de Mendoza, cuando preparaba otro récord mundial: el cruce de la cordillera de los Andes, uniendo Mendoza con Santiago de Chile.

En la obra teatral *“Con olor a petróleo”* (1973), Adolfo Casablanca exalta la amistad entre Mosconi y Newbery, poniendo en boca de este último la defensa de la calidad de nuestro petróleo, como así el apoyo a su nacionalización.

Una parte del diálogo dice:

Jorge Newbery: —Dos veces presenté proyectos para que la Municipalidad de Buenos Aires comprara las fábricas de gas y las usinas eléctricas.

Luis (un ingeniero): -Y dos veces el Concejo Deliberante dijo no.

Jorge Newbery: -Porque para que los servicios públicos los administre el pueblo, tiene que mandar el pueblo, y por ahora...

En una escena posterior, Casablanca le hace decir:

Jorge Newbery: -Le mintieron inge-

niero, le mintieron.

Luis: -¿Quiénes?

Jorge Newbery: -Los químicos de los gringos. Ese petróleo, añejado y todo, es de la mejor calidad; sirve para cualquier cosa.

Federico (ingeniero, padre de Luis): - ¿No puede haber error?

Jorge Newbery: -Ni mío ni de ellos, yo sé que es bueno y ellos no pudieron engañarse; mintieron.

Luis: -¿Y por qué?

Jorge Newbery: -Conozco bien sus mañas, para desanimarlos a ustedes y a cualquiera que quiera hacer otra cosa que criar vacas, o trabajar para ellos. Es así.

Federico: -¿Qué dice Mosconi de nuestro petróleo?

Jorge Newbery: -Que es bueno y que debe seguir siendo nuestro.

Luis: -Los químicos de Campana dijeron que el de Comodoro también era malo.

Jorge Newbery: -Y también mintieron. Analizado el petróleo por técnicos argentinos, resultó que era de muy buena calidad, como el de Salta y el de Mendoza. Ahora hay que sacarlo y utilizarlo. Pero nadie sabe cómo; los bancos no dan un peso a empresarios argentinos, el gobierno no hace nada y seguimos comprando nafta carísima que viene de afuera.

Mosconi y Newbery vivieron dos políticas soberanas con la misma pasión: por un lado, la constitución de una reserva de petróleo y de una empresa estatal petrolera y, por otro, la creación de la aeronáutica civil y militar argentina. Ambos tenían algunos aspectos comunes: eran argentinos de pri-

mera generación por la parte paterna (estadounidense uno, italiano el padre de Mosconi), ambos se recibieron de ingenieros (en Drexel uno, en la Universidad de Buenos Aires, el otro), ambos fueron aviadores (civil uno, militar el otro), y ambos pertenecieron a fuerzas militares argentinas (Newbery estuvo por corto período en la marina y colaboró en la creación de la aeronáutica militar, y Mosconi fue militar de carrera con responsabilidad en la aeronáutica del ejército).

El libro *El petróleo*

Al celebrarse los cien años del 25 de mayo de 1810, Jorge Newbery y Justino C. Thierry escribieron un importante estudio sobre el petróleo, cuya lectura poco antes de llegar a 2010 resulta por demás interesante. El geólogo Thierry era amigo y trabajaba con Newbery en la municipalidad de Buenos Aires. El libro se presentó como una contribución al Congreso Científico Internacional Americano que se celebró en el año 1910. Los autores esperaron algunos meses para que la edición de Vaccaro coincidiera con las celebraciones del centenario.

A Justino C. Thierry le sobraban méritos para realizar el intento, ya que además se desempeñaba como profesor de química del Colegio Militar de la Nación y enseñaba minerología y geología en la Escuela Superior de Guerra.

El libro tuvo una única edición, la original de 1910. Luego de pasar casi cien años la presente edición de la Biblioteca Nacional es la segunda. Su interés en el presente se debe a que permite conocer el estado de las técnicas petroleras de ese tiempo, como así informarse acerca de la temática política y económica que entonces existía, y su incidencia institucional.

El escenario petrolero mundial de 1907. La época petrolera. Las guerras del petróleo. Los conflictos entre la Standard Oil y la británica Shell.

La Argentina era un país recién iniciado en la actividad comercial del petróleo. Era una economía totalmente importadora de energías (petróleo, carbón, combustibles), en la que británicos y estadounidenses tenían sus escaramuzas para mantener el “mercado” petrolero del sur de Sudamérica.

La cultura liberal de entonces ni remotamente pensaba en empresas estatales, y menos en el negocio petrolero que había que dejar en manos de los grandes monopolios, como el de los Rockefeller.

Para ubicarnos en el tiempo en que se escribe el libro (entre 1908 y 1910), los grandes sucesos que signaban la historia petrolera mundial desde el descubrimiento comercial del petróleo en Estados Unidos (1859), fueron el impresio-

nante desarrollo de la industria petrolífera en América del Norte y también en el Mar Negro, y el inicio de la era del petróleo hacia la primera guerra mundial. Por otra parte, en 1890 ya había comenzado la explotación petrolífera en Sumatra, Java y Borneo.

En 1910 Newbery y Thierry vivían la hegemonía petrolera de Estados Unidos, donde se vislumbraba el conflicto con el imperio británico. En la Argentina recién aparecía el petróleo, del que no se esperaba que tuviera cuantía de gran importancia, pero suficiente para imputarle impurezas que no permitieran el desarrollo petrolero del país. Entonces, un capítulo de la historia que desarrollan Newbery y Thierry a los pocos años del descubrimiento del petróleo es comprobar la calidad del petróleo argentino.

La Argentina desarrolló una acción estatal del petróleo (en los territorios nacionales, porque el código de minería permitió a las provincias como Salta y Mendoza desarrollar una política propia de concesiones a las multinacionales). La política nacional se pudo dar por la aparición del petróleo en el entonces territorio nacional del Chubut, continuado en el desarrollo que se hizo en el territorio neuquino. Es decir, que con anterioridad a la creación oficial de YPF existió la original acción estatal en el petróleo desarrollada por la Nación en los territorios nacionales.

No debemos olvidar que la lucha de las posiciones nacionales debieron centrarse sobre la propiedad nacional del petróleo (recordar las dificultades que más tarde tendría Yrigoyen) y en la gestión por la administración primero, y por la empresa YPF luego. En las administraciones conservadoras, radicales y peronistas hubieron grandes hitos que mantuvieron el petróleo en manos nacionales⁴.

El libro comienza relatando en la introducción que cerca de 1885 uno de los autores visitaba por primera vez Pensilvania para estudiar la cuna misma de la explotación petrolera⁵. Estuvo en Oil City, la ciudad del petróleo, en Titusville, donde el coronel Drake desarrolló la empresa *Petrólia*. Los autores cuentan la vida sangrienta en la región, donde incluso la propia ciudad de Oil City desapareció una noche al incendiarse sus almacenes de crudo. Afirman que ese viaje y otro realizado con posterioridad *“nos han servido de guía para escribir este trabajo”*.

Respecto de la Argentina, afirman *“(que) el descubrimiento de un yacimiento de petróleo surgente en Comodoro Rivadavia, los*

trabajos de investigación por sondeos emprendidos por compañías nacionales en el Neuquén, en Orán (Salta), y los que pronto se ejecutarán en el Sur de Mendoza y en el Norte de Jujuy, hacen de esta industria una cuestión de actualidad”. Confían en que el descubrimiento de Comodoro *“... sea el origen de una nueva industria que, con el tiempo, podría dotar al país de un combustible barato, tan necesario, y del cual carecíamos hasta hoy”*.

Como podrá observar el lector, el libro informa detalladamente acerca del estado de la ingeniería extractiva. Así es como consideran *“...oportuno publicar el estudio de las cuestiones técnicas del arte de buscar, descubrir y explotar... el petróleo, de examinar los reglamentos a los cuales se halla sujeto esta industria y de dar a conocer en sus detalles la nueva legislación minera de Rumania, que presenta puntos interesantes para la República Argentina, sobre todo respecto de la creación y formación de una reserva de terrenos petrolíferos susceptibles de aumento”*.

El libro indaga, como lo expresa en el subtítulo, la historia, el ori-

⁴ Newbery como funcionario de gobiernos conservadores, Mosconi en la administración radical y Canessa en la peronista son símbolos de que durante largo tiempo, muchas veces con dudas y contra enemigos muy poderosos, siendo responsables de áreas estratégicas de la energía nacional o municipal, supieron gestionar con patriotismo, inteligencia y honestidad.

⁵ Se trataría de Thierry, porque Jorge Newbery tenía entonces sólo 10 años. El segundo viaje al que luego hacen referencia puede haber sido de Newbery, ya que viajó a Estados Unidos en 1883 y residió allí entre 1891 y 1895.

gen, la geología y la química, la exploración y explotación, el comercio, el monopolio y la legislación del petróleo. Los autores intentan poner al día el “estado del arte” de la industria del petróleo para que sirviera a un país que recientemente comenzaba su explotación comercial. Hasta ese año 1910, éramos un país íntegramente importador de petróleo y sus productos derivados, y del carbón, a pesar de que teníamos petróleo, gas natural y carbón mineral, de los que se decía eran inservibles.

Informan que ya en 1909 importábamos 72 millones de litros de kerosén, 27 millones de kilogramos de nafta impura, 18 millones de kilogramos de lubricantes y 2 millones de kilogramos de carbón mineral. Por eso se desacreditaba el petróleo y el carbón de nuestro subsuelo: los intereses de la importación debían seguir beneficiando a los sectores contrarios a nuestra industrialización, desde dentro y desde el exterior

Ya en 1910 los autores afirman que *“El Congreso Argentino, que deberá dentro de poco dictar una ley para la concesión de los terrenos petrolíferos de los territorios nacionales examinará seguramente este principio nuevo de la creación -'sin gasto alguno para el Estado'- de una reserva de terrenos petrolíferos susceptible de aumentar, cuya introducción en nuestra legislación minera señalaría un progreso”*. No se contenta-

ban con el código de minería, que fue y es la base de la sustentación liberal de la política petrolera.

Los autores acompañan su obra con información estadística por demás sugestiva: en 1907 Estados Unidos producía las dos terceras partes del petróleo mundial, Rusia el 22%, Rumania el 3%, Galitzia 2,8% (región que llegaba a Austria, Polonia y Rusia), Sumatra, Java y Borneo el 2,7%, India 1,5%, y otros países apenas un 1,0%. A cien años de esta elevada participación en la extracción petrolera mundial, vemos que Estados Unidos ha ido agotando sus reservas: hoy importa alrededor del 60% del petróleo que necesita, habiéndose transformado de primer exportador mundial a primer importador. Otro gran cambio posterior consistió en la aparición de las grandes reservas y producción de los países árabes. Por su parte, Rusia mantuvo una política cuidadosa de sus reservas petrogasíferas, por lo cual se mantiene como uno de los principales productores del mundo.

En la historia universal del petróleo, los autores se detienen para contar que paralelamente al desarrollo estadounidense, los hermanos Nobel (uno petrolero y el otro, que instituye el premio que lleva su nombre, desarrolla la dinamita) crearon en 1875, en Bakú, Mar Negro, la moderna industria del petróleo montando el primer oleoducto para llevar el crudo a su refinería, y cuatro años después

construyeron el primer buque petrolero del mundo que navegó sobre el Mar Caspio. Por su parte, como se dijo, en 1890 comienza la explotación petrolífera de Sumatra, Java y Borneo.

También el libro menciona el desarrollo del gran medio de transporte petrolífero: *“El pipeline que transporta el petróleo de Bakú a Batún tiene 912 kilómetros de longitud. En Rumania hay uno de 582 kilómetros; en los Estados Unidos los pipelines abundan en todas las regiones petrolíferas, (que van) hasta las refinerías de New York (830 kilómetros) y las refinerías de Filadelfia (600 kilómetros)”*.

El libro facilita el conocimiento del estado del arte y de la política petroleras del siglo pasado. Cuando en 2010 celebremos los doscientos años de la Revolución de Mayo será bueno recordar que este libro se escribió para el centenario con una visión de futuro: la creación de la industria del petróleo por los argentinos. Por otra parte, el libro muestra cómo los hombres de la ciencia y de la técnica estaban al día con el conocimiento de la materia en otros países del mundo.

Así, reproducen el estudio que el profesor Hooper presentó al Tercer Congreso Internacional del Petróleo, realizado en Bucarest en 1907, sobre la elección del sitio en que se hace el pozo: la temática era de gran actualidad en nuestro país que se iniciaba en la exploración petrolera. El trabajo

del profesor Hooper fue traducido y publicado en la revista local *Geología y Minas*, en su edición de mayo de 1908.

En el libro, Newbery y Thierry hacen referencia al conocimiento de la existencia del crudo en los distintos países. De Venezuela informan que hay numerosas indicaciones sobre la presencia de petróleo (Lago Maracaibo y en el Estado de los Andes), en Colombia son conocidas las exudaciones en el Mar de las Antillas y en la provincia de Medina, en el Ecuador en ambos lados del Golfo de Guayaquil, en el Perú la zona petrolífera empieza en Tumbes y termina en el Cabo Aguja, mientras que en el norte desde 1867 se realizan trabajos de investigación (del subsuelo ecuatoriano ya se extraía petróleo cuando se escribió el libro), y en el Brasil había conocimiento a lo largo de la costa de la existencia de esquistos bituminosos y betún.

También pasan revista del conocimiento existente en nuestro país. Cuando se anuncia el hallazgo del petróleo en Comodoro, ya la Argentina tenía indicios e investigaciones en otras partes: en Jujuy (laguna de la Brea y Garra-patal), Salta (Tartagal), Mendoza (en los departamentos de Luján y San Rafael), en Neuquén (en sierra Lotena y arroyo Blanco en Chos Malal y en el sur del territorio).

Newbery y Thierry afirman que en el Chubut, *“el 11 de diciembre de 1907 (sic), en una perforación*

ejecutada para dotar de agua potable al pueblo de Comodoro Rivadavia... se encontró petróleo a la profundidad de 535 metros”.

La Argentina venía desarrollando una política de exploración petrolera importante, desde el ministerio de Agricultura. Así, el ingeniero electricista Newbery y el geólogo Thierry hacen un resumen de los estudios geológicos y de laboratorio tendientes a la explotación comercial del petróleo, lo que demuestra que en el país no era casualidad la aparición del petróleo (cuando surge en Comodoro, obviamente es un descubrimiento sustentado sobre muchos estudios anteriores). Los numerosos análisis y estudios citados en el libro se pueden resumir en el **cuadro Nº 1**.

En relación con la política petrolera, comentan detalladamente la legislación rumana, mientras que los autores se refieren en forma breve a la práctica de los entonces dos principales países petroleros del mundo: Estados Unidos y Rusia.

Los pilares del pensamiento newberiano

La creación de la Reserva Nacional Petrolera

Como puede observar el lector, el libro desarrolla con detalle el estado de la ingeniería extractiva, que consideraron *“...oportuno publicar el estudio de las cuestio-*

nes técnicas del arte de buscar, descubrir y explotar...” el petróleo, *“de examinar los reglamentos a los cuales se halla sujeta esta industria y de dar a conocer en sus detalles la nueva legislación minera de Rumania, que presenta puntos interesantes para la República Argentina, sobre todo respecto de la creación y formación de una reserva de terrenos petrolíferos susceptibles de aumento”.*

Lo interesante de Newbery y Thierry era que propiciaban para el petróleo una ley propia, una ley de los Hidrocarburos distinta de la legislación minera. Esta política fuera de Rumania aún no se practicaba, para lo cual también debe recordarse que cuando los autores escribieron este libro, y lo constatan las estadísticas que utilizan, pocos eran los países que pertenecían al club del petróleo internacional, Estados Unidos en primer lugar junto con Rusia, Rumania, Polonia (Galitzia), Sumatra, Java, Borneo, India británica y otros países.

Newbery pretendió que la Argentina estableciera diferenciadas la propiedad estatal de la actividad privada en la industria petrolífera. Así señala que la legislación minera establece dos clases de terrenos petrolíferos en explotación: a) de propiedad del Estado, y b) de propiedad particular. Con anterioridad a la legislación rumana, los Estados no tenían dominio del petróleo. Por este motivo es que los autores dan gran cabida a

Cuadro N° 1

Estudio	Región	Autor y publicación	Lugar	Fecha
Estudio sobre la formación petrolífera	Jujuy (distintas localizaciones)	Boletín de la Academia Nacional de Ciencias	Córdoba	Mayo de 1882
Informe sobre los terrenos petrolíferos	San Rafael (Mendoza)	Rodolfo Zuber, en Boletín de la Academia Nacional de Ciencias	Córdoba	Abril de 1891
Estudio geológico del Cerro de Cacheuta y sus contornos	Cacheuta (Mendoza)	Boletín de la Academia Nacional de Ciencias	Mendoza	Agosto de 1889
Informe sobre la composición del petróleo Cacheuta	Cacheuta (Mendoza)	Dr. Químico Engler (de Alemania) a la Compañía Mendocina de Petróleo	Karklsruhe (Alemania)	Año 1889
Formaciones sedimentarias del Cretáceo superior y del Terciario de la Patagonia	Chubut (Comodoro Rivadavia), Río Negro y Neuquén	Dr. Florentino Ameghino, en Anales del Museo Nacional	Buenos Aires	Año 1906
El petróleo nacional y la mina República Argentina	Orán (Salta)	Ing. F. Correa	Buenos Aires	Diciembre de 1907
Informe sobre algunos yacimientos petrolíferos	Orán (Salta)	Naturista Enrique de Carlés, del Museo Nacional y comunicado por Francisco Serantes	Buenos Aires	2 de octubre de 1908
Análisis del petróleo de Tartagal	Tartagal (Salta)	Ing. Pablo Lavenir, Jefe del Laboratorio del Ministerio de Agricultura	Buenos Aires	7 de noviembre de 1908
Ensayos del petróleo de la Mina República Argentina	Orán (Salta)	Laboratorio de Leo Taylor	Londres	16 de diciembre de 1908
Ensayos del petróleo de la Mina República Argentina	Orán (Salta)	Laboratorio del Dr. Carlos E. Gelzer	Buenos Aires	5 de junio de 1909
Informe del Ensayo del petróleo de Comodoro Rivadavia	Chubut	Ferrocarril Sud: firmado por Percy Clark	Buenos Aires	24 de julio de 1909
Informe preliminar	Sudeste del Chubut	Doctor Richard Sappenbeck, en Anales del Ministerio de Agricultura	Buenos Aires	Año 1909
Algunas investigaciones sobre los Petróleos Argentinos (tesis)	Jujuy, Chubut, Salta, Mendoza, y Neuquén, y Yacuiba (Bolivia)	Dr. Químico Ernesto Longobardi	Buenos Aires	Año 1909
Contribución al conocimiento del petróleo de Comodoro Rivadavia	Chubut	Dr. Fritz Reichert, profesor del Instituto Superior de Agronomía y Veterinaria, en Anales del Ministerio de Agricultura	Buenos Aires	Año 1909

la ley de Hidrocarburos rumana, como así a los decretos con que la Argentina impuso la presencia de su Estado en el dominio petrolífero.

Más allá de que las reservas estatales rumanas podían luego reconcesionarse, aparece el concepto de propiedad estatal al que Newbery adhiere, y que su amigo Mosconi adoptará más tarde.

La ley rumana, además de la reserva “dominial” del Estado, legislaba otros aspectos novedosos para la época: el Estado se reservaba el monopolio del transporte del petróleo, incluía al Estado como participante de las ganancias del concesionario estableciendo un criterio legal para su determinación; si el concesionario transfería su titularidad el 25 por ciento de la venta debía ir al Estado. También la ley rumana establecía que toda concesión negociada por intermediarios era nula.

Newbery y Thierry enfatizan: “Desde la promulgación de dicha ley (rumana), cuyas condiciones son inaceptables para los explotantes, **ninguna concesión nueva fue solicitada al Estado**”. En el Anexo del libro reproducen los fundamentos de la ley rumana como así el articulado normativo y la extensa reglamentación para el

otorgamiento de las concesiones.

Luego se transcriben varios artículos del Código de Minería argentino que algunos sectores querían aplicar al petróleo: “Las minas se conceden a los particulares por tiempo ilimitado”, “la concesión de una mina comprende el derecho de exigir la venta del terreno correspondiente”, etc. el libro reproduce el decreto del 18 de julio de 1907⁶ (promulgado antes del descubrimiento de Comodoro Rivadavia) limitando la extensión de las pertenencias de hierro y carbón. Con este decreto, según Newbery y Thierry, se establece “**que el petróleo pertenece a las minas de primera categoría, es decir aquellas en las que el suelo es un accesorio y que pertenecen exclusivamente al Estado**”. No obstante el mismo decreto mantiene el principio de que el Estado no puede explotar minas. Pero el 14 de diciembre de 1907 el Poder Ejecutivo dictó un nuevo decreto que prohibió la denuncia de pertenencias mineras y concesión de permisos de cateos en el puerto Comodoro Rivadavia en un radio de 5 leguas kilométricas, a todo rumbo, contándose desde el centro de la población. Este decreto, que muestra que el petróleo argentino nació en el medio de la lucha

⁶ El decreto del 18 de julio de 1907 estaría comprobando que el descubrimiento de Comodoro Rivadavia no fue una casualidad, sino que estaba dentro de una planificación estatal sobre el futuro de la política petrolera. Contra las teorías del descubrimiento por azar, el pozo había superado incluso los 500 metros. ver Federico Bernal, *Petróleo, Estado y soberanía*, Ed. Biblos, Buenos Aires, 2005. El autor de este libro es bisnieto del ingeniero Enrique M. Hermitte.

entre los intereses nacionales y los extranjeros, se basó sobre una interpretación de la ley 4167 (ley de Tierras o ley de Inmigración y colonización, de 1903), que establecía que no podrán ser enajenadas las tierras que contengan... petróleo, salvo las disposiciones del Código de Minería, y además normaba que el Poder Ejecutivo podrá prohibir la denuncia de minas en los territorios que explore (la reserva del 14 de diciembre se basó entonces sobre esta ley).

Defensa del petróleo argentino y de su calidad

Newbery fue un entusiasta defensor de la calidad del petróleo argentino, frente a todas las diatribas que recibía el hidrocarburo nacional. Como se vio, en su libro con Thierry hace una mención detallada de todos los análisis de este petróleo y de las otras regiones argentinas, que caracterizaban al de Comodoro por ser rico en carbono (naftenos).

Los autores no sólo resumieron o reprodujeron los análisis de la calidad del petróleo, sino que dieron información acerca de la capacidad de los pozos conocidos en el resto del mundo al año 1907. Informan que *“Un pozo es considerado como remunerador cuando produce 200 litros⁷ de petróleo por día y que su profundidad no pase de 100 metros: hay algunos que han dado hasta 10 y 15.000*

litros diarios⁸”. Son datos, sobre todo los de la profundidad de los pozos, que han quedado en el recuerdo de la historia.

En relación con la vida útil de los yacimientos llaman la atención cuando afirman que, a principios del siglo pasado, *“en Bakú, la duración media de la vida de un sondeo (pozo) no pasa de un año para el 90 por ciento de los pozos; las muertes (de los pozos) por accidentes son numerosas. Sin los accidentes, la vida (de los mismos) podría extenderse hasta 5, 7 y 12 años”*.

En el país determinados importadores de carbón involucrados con los intereses británicos, quisieron impedir o detener el desarrollo petrolífero argentino. Por ello resulta apasionante cuando Newbery y Thierry se detienen a transcribir el informe del Ferrocarril Sud (concesionario británico) sobre las “bondades” del petróleo argentino.

Si bien el informe del ferrocarril británico no se caracteriza por subrayar las ventajas del petróleo local, se termina por reconocer la aptitud de éste como combustible para el transporte ferroviario, aunque la investigación propone que el petróleo de Comodoro Rivadavia sólo se utilice en el sur de nuestro país, reservando “el distrito de Buenos Aires” para el carbón importado del Reino Unido: *“...no creo que en el distrito de*

⁷ Apenas poco más de un barril (que contiene 159 litros).

⁸ O sea entre 10 a 15 metros cúbicos diarios, o 95 barriles día.

Buenos Aires sería posible hacer competencia con el carbón". Para salvar el juicio de la historia, Percy Clark, de los ferrocarriles británicos en la Argentina preguntado sobre la calidad del petróleo del Chubut, termina haciendo una reserva que evita una condena de la historia, al concluir que "...conveniría más al Gobierno Nacional proseguir el estudio en sus propias locomotoras en algunos de los ferrocarriles del Estado o en una máquina del Puerto de la Capital".

Estatización (vía municipal) del gas y de la electricidad

El esclarecedor libro de Larra, publicado en 1975 al cumplirse los cien años del nacimiento de Newbery inicia su Capítulo 6 titulado "El ciudadano. El hombre de ciencia", con la transcripción de un sugestivo y definitorio párrafo del trabajo **Consideraciones generales sobre municipalización de los servicios de alumbrado** [(1904a) Newbery, J.].

Newbery escribía que *"La solución favorable sólo podremos encontrarla, fuera de toda duda, en la idea lanzada por nuestro gobierno comunal, es decir en la municipalización (de los servicios públicos de alumbrado). Muchas serán, sin duda, las dificultades con que se tropezará para llevarla a la práctica; pero esto no es más que una consecuencia propia de toda obra cuando reviste caracte-*

res de verdadera magnitud... Sostener que la municipalización es un atentado a esos capitales (extranjeros) es una pura ficción. Las sociedades, la comuna, tienen el deber de defenderse de cualquier ataque a sus legítimos intereses. En todas partes donde la municipalización se ha llevado a cabo, existían antes empresas particulares y a nadie se le ha ocurrido poner el grito en el cielo..."

Newbery también es concluyente respecto de la acción recuperadora frente a los monopolios extranjeros: *"...a la menor tentativa de reparación (recuperación) en favor del público perjudicado, basta que pongan el grito en el cielo. Para ellos no hay razones; el único norte que los guía es el lucro; saliendo de esta esfera, todo es malo... De ahí ha nacido el monopolio de la electricidad y la unión entre las compañías de gas que hoy nos dominan, a tal punto y de tal manera que nos vemos precisados a soportar con estoica resignación todo el imperio que emana de su tiranía".* Palabras escritas a principios del siglo XX pero que parecen tan actuales en este comienzo del siglo XXI.

Como no estaba de acuerdo con la privatización de la energía y como su conducta moral le impedía ser sobornado, nunca pensó a favor de los corruptores, y siempre debió escribir desde una entidad pública, como la Sociedad Científica Argentina, o desde un

ente estatal como la revista oficial de la municipalidad o, en el caso de su libro, que fue editado en la imprenta de su amigo Severo Vaccaro.

¡Cómo no habría de apoyar la empresa pública en la Municipalidad donde actuaba!, si permanentemente constataba los abusos tarifarios: *“No es posible ni justo, pues, que en Buenos Aires se pague por la luz casi el 30 por ciento de lo que se paga por los alquileres de las casas, máxime si tenemos presente... que el precio establecido por metro cúbico de gas no está de manera alguna en relación, ni siquiera aproximada, con lo que se cobra por ello en la ciudades de Europa y Norte América”*.

Los concesionarios privados parece que repiten la historia, siempre invocando la inseguridad jurídica e imponiendo tarifas sin informar ni relacionarlas con los costos. Alejandro Guerrero relata que la Municipalidad de Buenos Aires pidió *“que se le permitiera registrar la contabilidad de las compañías privadas, a fin de determinar el **costo real del metro cúbico de gas y el kilovatio hora** de corriente eléctrica. En respuesta, las empresas organizaron un escándalo”*. *“La sola tentativa realizada por la municipalidad para intervenir en las contabilidades de las empresas, para establecer el **preciso costo** del metro cúbico de gas y de kilowatt hora de corriente, ha levantado la*

más formal y unánime protesta, a tal punto que una de ellas no vacila en considerar este propósito como un atentado a la libertad de industria... Hemos visto, asimismo, la imposibilidad material que existe para establecer el costo de producción bajo la base de cálculos más o menos exactos, porque no se sabe con precisión los capitales invertidos, el costo de la materia prima, los gastos de administración dentro y fuera del país, los sueldos y salarios, pérdidas en las ventas, escapes, etc. etc...”

También se reitera el hecho de no invertir; así Newbery pudo comprobar que *“una de las empresas (concesionarias) de gas de Buenos Aires, al poco tiempo de establecida, figuraba **con más del doble del capital de su fundación** sin haber aumentado sus cañerías, sin haber mejorado la fábrica ni con la colocación de un solo aparato, ni hecho otras construcciones”*

Por iniciativa de Newbery, la usina municipal comenzó en 1903 a proveer energía eléctrica también a los usuarios particulares. También abogó para que la empresa pública proveyera todo el alumbrado, público y privado. *“Los análisis de costos realizados... lo llevaron a la conclusión de que los precios para los consumidores podrían reducirse hasta un 50%, lo que de ser aprobado pondría a sólo un paso la municipalización de tal servicio”* [(1988) Castelli, R.].

Entre los casos de municipalización del gas y de la electricidad en el mundo, Newbery refiere los de muchas grandes ciudades que conoció directamente o supo gracias a la literatura energética de la época: así menciona la prestación de los servicios de gas en Glasgow desde 1818, los servicios públicos en muchas otras ciudades del “antiguo continente” y de los Estados Unidos, como la ciudad de Berlín que nacionalizó el alumbrado anteriormente concesionado, lo que permitió rebajar las tarifas a la mitad.

Los concesionarios privados de la época obtenían elevadas rentas, que ocultaban a través de varios tipos de procedimientos. Newbery se refiere al caso de las compañías extranjeras que actuaban en Buenos Aires. Algunas de ellas llegaron a distribuir dividendos del 20%, y además repartían nuevas acciones a los tenedores, “con el objeto de aumentar nominalmente el capital a fin de no aparecer dando dividendos demasiado altos”.

Newbery refiere que había comprobado que las empresas, en algunos años, se llevaron una utilidad de hasta el 30% sobre el capital, activo “agrandado” sin la contrapartida de aumento de las cañerías, de las usinas y sin haber realizado una sola inversión real, ni hecho otras construcciones físicas. El capital financiero primaba ya entonces sobre las inversiones reales que no se concretaban.

Defensa de las empresas públicas. El monopolio petrolero mundial. El estímulo a la energía hidroeléctrica. El concepto de que cada usuario es tenedor del título de propiedad de los servicios públicos. ¿Los argentinos y el Estado no sabemos administrar? La corrupción. La hidroelectricidad.

En pocas páginas anteriores a las conclusiones del libro, los autores pasan revista a la concentración monopólica que ya estaba instaurada en el mundo. Así afirman que casi todo el petróleo refinado de América y de Rusia pertenece a tres grupos: a) *The American Standard Oil Company*, dirigida por Mr. Rockefeller, conocido como el Rey del petróleo, b) La casa *Rothschild*, y c) La casa *Mantscheff*.

Mientras que la Standard tenía el 66 por ciento del negocio, las otras controlaban una sexta parte cada una: “Estos 3 grupos tienen arreglos que limitan la competencia. Las refinerías imponen los precios de venta a los productores del petróleo bruto y fijan los precios del petróleo refinado...”

La *American Standard Oil Company* ejercía su hegemonía sobre la producción petrolífera del mundo. “El 2 de marzo de 1892 una sentencia era pronunciada de conformidad al acto de acusación. La *Standard Oil Trust* era declarada contraria al orden público e ile-

gal. Pero a pesar de esta sentencia los intereses del trust no se disolvieron; nuevas fusiones se efectuaron..."

Como escribe Larra, Newbery no participaba del liberalismo económico que defendía el conservadurismo local: *"Atento a las realidades nacionales y a una experiencia mundial que se iba estructurando, comprendía claramente que los servicios públicos y todos aquellos instrumentos que hacían al bienestar común y a la independencia misma del país, exigían el contralor del Estado. De ahí su postura con respecto a la municipalización"*

¿Por qué es conveniente que los servicios públicos sean gestionados por el público? Newbery lo contesta con una lógica cartesiana: "¿Quién podrá vender a más bajo precio? Indiscutiblemente la Municipalidad. ¿Por qué? Porque la Municipalidad no busca ganancias; su solo objeto es prestar este servicio a sus administrados al precio más bajo posible. No tiene el municipio, como las empresas particulares, que repartir dividendos a sus accionistas, que superan hasta 4 ó 5 veces el precio del interés del capital invertido por la comuna, para planear la municipalización"

Escribe Roberto C. Castelli que en su estadía en Estados Unidos Newbery trabajó en un proyecto teórico de la central hidroeléctrica en las cataratas del Niágara. Dicho estudio fue publicado en

1906 por la revista de los *Anales de la Sociedad Científica Argentina* (Tomo 61, 5 págs.) bajo el título de *"Niágara: grafito artificial"*. A la hidroelectricidad entonces se la denominaba hulla blanca. El pensamiento de Newbery a favor de la hidroelectricidad debió influir positivamente, a pesar de que era combatida por los importadores de petróleo y de carbón. Así, bajo la presidencia de Yrigoyen, en 1919, recién se pudo firmar en Nueva York el *Protocolo de Yacyretá-Apipé*, entre los representantes diplomáticos de la Argentina y el Paraguay.

Otra importante idea desarrollada por Newbery, que es necesario actualizar, infiere que como cada habitante es dueño en parte de los bienes públicos, tiene derecho a ser informado y el deber de informarse. *"Bajo la base de tal principio (el Estado tiene el deber de representar a una sociedad bien organizada), podemos, pues, considerar a la comuna, por el lado de sus intereses, como una sociedad cooperativa anónima, siendo cada residente un tenedor de títulos, vinculado directamente con todos los negocios de su ciudad, de tal manera y con tanto ahínco, como si fuera accionista de cualquiera compañía de explotación privada... evitando el lucro de los capitales particulares, para repartir los beneficios que acuerda su explotación, en provecho de la comunidad"*.

En el informe que acompaña el *Censo de 1910* aparece en el pen-

samiento de Newbery la toma de conciencia sobre la realidad que pronto se vivirá, porque *“Hemos llegado a la edad de la razón. Las ingentes sumas que han ido a parar a las arcas del capital privado nos ha aleccionado y nos ha hecho palpar la conveniencia de la reacción... No es difícil prever que la guerra que se iniciará, ha de ser sin cuartel”*.

Respecto de una incompetencia “natural”: los argentinos (y el Estado argentino) no sabemos administrarnos, Newton es tajante en su afirmación contraria. *“No; la tesis de que no podemos ni sabemos administrar, que es la más seria, es absurda, pues además de probar la práctica todo lo contrario... equivaldría negarnos la virtud cívica, desconocernos aptitudes morales, intelectuales e industriales que nadie nos ha desconocido hasta la fecha... Ante todo, existe un medio poderoso para defendernos con éxito de caer en la corrupción que se presagia, que es otro de los cargos, y ello es llamar... a hombres de bien y de reconocida competencia, de posición independiente, con los*

cuales el éxito se asegurará. No deberá salirse de esta vía ni un solo instante, si es que no se quiere dar una ventaja indiscutible a los que, por hoy, podemos llamar nuestros enemigos”. Es que Newbery, como todos los funcionarios y empresarios estatales eficaces, eficientes y honestos creía que el Estado podía tener eficacia y eficiencia, y debía administrarse con honestidad.

Otra gran crítica al sistema concesional que hacía Newbery consiste en su afirmación, muy realista, de que las concesiones vivían alentadas por la falta de leyes, *“...pues las que existen no pasan de ser sino simples contratos... Tan grande ha sido la dejadez, que ni siquiera las compañías en explotación se encuentran basadas en concesiones; ellas trabajan y se desenvuelven en medio de la propiedad común, porque así se lo permitieron los que manejaban los bienes de la comunidad”*. Newbery no dejó de acusar a los monopolios privados de gas y electricidad, a los que critica por fusionarse y unirse para dominarnos.

Bibliografía

Jorge Newbery escribió solamente en los *Anales de la Sociedad Científica*, y en la *Revista Municipal*, que dirigía el doctor Jaime F. de Nevaes. El libro *El Petróleo* fue publicado por la imprenta Vaccaro, que a su vez era el editor oficial del *Boletín de Aero Club* donde Newbery y Vaccaro eran miembros de la comisión directiva, junto con otros apasionados por la aviación.

Las obras que a continuación se citan están referidas a las publicaciones del propio Newbery o a libros y artículos relacionados con su actividad energética:

- Barros, Diego F. (2001), "Jorge Newbery: el señor coraje", *Todo es Historia*, N° 412, Buenos Aires, 9 de noviembre.
- Castelli, Roberto Carlos, y Bonvissuto, Vicente (1988), *Jorge Newbery y el legado de su genio luminoso*, Círculo de Suboficiales de las Fuerzas Armadas, Buenos Aires, agosto.
- Ceres, Hernán (1978), "Jorge Newbery, paladín de nuestro tiempo", *Todo es Historia*, N° 132, Buenos Aires, mayo.
- Corbière, Emilio J. (1980), "Jorge Newbery: pionero de la aviación y luchador antimonopolista", *Todo es Historia*, N° 152, Buenos Aires, enero (reeditado por la Sala de Representantes de la ciudad de Buenos Aires en el año 1975).
- Guerrero, Alejandro (1999), *Jorge Newbery*, Emecé Editores, Buenos Aires.
- Larra, Raúl (1974), *Jorge Newbery. El conquistador del espacio*, Aerolíneas Argentinas, Schapiro Editor, Buenos Aires.
- Luqui Lagleyse, Julio A. (1986), "Dos dentistas aventureros y una paciente pionera", *Todo es Historia*, N° 231, Buenos Aires, agosto.
- Newbery, Jorge (1903), "Capítulo VII: Memoria sobre el alumbrado público, las tarifas de gas y la municipalización del alumbrado...", en *Memoria de la Intendencia Municipal*, 1903, Buenos Aires.
- Newbery, Jorge (1904a), "Consideraciones generales sobre la municipalización del servicio de alumbrado", en *Anales de la Sociedad Científica Argentina*, Tomo LVII, Coni Hnos. Buenos Aires, segundo semestre, y en *Revista Municipal*, Buenos Aires, 20 y 27 de junio, 4, 11, 18 y 25 de julio, y 1° y 22 de agosto.
- Newbery, Jorge (1904b), "Inconvenientes y ventajas de la municipalización", *Revista Municipal*, Buenos Aires, 24 de octubre.
- Newbery, Jorge (1905a), "Consideraciones generales sobre el desarrollo de la electricidad en los Estados Unidos de Norte América", en *Anales de la Sociedad Científica Argentina*, Tomo LIX, Coni Hnos. Buenos Aires.
- Newbery, Jorge (1905b), "La locomoción y el tráfico en Nueva York", *Revista Municipal*, Buenos Aires, 15 de mayo.
- Newbery, Jorge (1905c), "La cuestión del alumbrado" (informe), *Revista Municipal*, Buenos Aires, 25 de setiembre.
- Newbery, Jorge (1905d), "El alumbrado en Buenos Aires. La potencia luminosa del gas y de la luz eléctrica", *Revista Municipal*, Buenos Aires, 16 de octubre.
- Newbery, Jorge (1908a), *Anteproyecto para la explotación de la corriente eléctrica y del gas en el municipio de la Capital Federal*, [ver (1990) Corbière, Emilio J.].

- Newbery, Jorge (1908b), "Estudio sobre la fabricación de la lámpara eléctrica incandescente llamada zirconium y otros filamentos metálicos", en *Anales de la Sociedad Científica Argentina*, Tomo LXV, Coni Hnos. Buenos Aires.
- Newbery, Jorge (1910a), "Alumbrado de Buenos Aires", en *Censo General de Población, Edificación, Comercio e Industrias de la Ciudad de Buenos Aires*, Tomo III, Buenos Aires.
- Newbery, Jorge (1910b) y Thierry, Justino C., *El petróleo: historia, origen, geología, química, explotación, comercio, monopolio, legislación*, Imp. Severo Vaccaro, Buenos Aires.
- Poblet, G. (2005), *Jorge Newbery*, Cap. 23: "El hombre que necesitó Argentina desde 1914 hasta la mitad del siglo XX", Buenos Aires (inédito).
- Quesada, Julio (1953), *Los últimos años de la vida de Jorge Newbery, 1908-1914*, Círculo de Aeronáutica, Buenos Aires (conferencia).

Integración

Notas sobre regímenes cambiarios e integración (pensando en el Mercosur)*

*Julio Sevares***

En el contexto de una mejora en las cíclicas relaciones económicas entre el Brasil y la Argentina, técnicos de ambos países estarían evaluando las posibilidades de una coordinación macroeconómica que desemboque en una moneda única.

Este objetivo, formulado de tiempo en tiempo, es difícil de alcanzar según surge de la teoría y de la realidad de la relación bilateral.

En este trabajo se revisan las ventajas y desventajas de diferentes regímenes cambiarios y la hipótesis de una compatibilización macroeconómica y monetaria para el MERCOSUR.

La principal conclusión del análisis es que en los últimos años, las posibilidades de armonización macroeconómica y cambiaria se redujeron, por el retroceso de la vinculación comercial y por la divergencia de las políticas exteriores de los dos principales socios. Esto se explica, a su vez, por la evolución de las respectivas estructuras económicas y su vinculación con el mercado mundial.

En este contexto las políticas de presión institucional a la integración, que en una situación de mayor compatibilidad pueden contribuir a consolidar lazos -pautas de coordinación o instituciones con capacidad decisoria- aparecen como expresiones de deseos sin perspectivas de éxito.

* Una versión de este trabajo fue presentada en el seminario "Del Sur hacia el Norte: economía política del orden económico emergente". Buenos Aires. 20-9-2005 Organizado por CLACSO y el Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Economía de la UNAM.

** Economista. Investigador del CENES, FCE, UBA. Profesor de Economía Internacional II en la FCH, Universidad Nacional del Centro. Profesor en la Maestría en Historia Económica, FCE, UBA. Periodista del diario *Clarín*. Su último libro es *El imperio de las finanzas* (Grupo Editorial Norma, 2005)

La teoría de la integración monetaria

La teoría de las áreas monetarias óptimas (AMO, en adelante), sostiene que los países con una fuerte integración comercial pueden llevar adelante una coordinación macroeconómica y establecer una moneda común, con lo cual resignan la utilización del tipo de cambio para promover ajustes de competitividad o hacer frente a *shocks* externos¹.

Los beneficios de la AMO planteados por la teoría son:

- Reducción de costos de transacción típicos de los tipos de cambio diferentes y fluctuantes.
- Reducción del estímulo a la inversión especulativa que habilita la fluctuación cambiaria y a los movimientos de capitales especulativos intrarregionales, los cuales en ocasiones, puede convertirse en ingrediente endógeno de crisis.
- Reducción de la incertidumbre sobre el tipo de cambio futuro y, por lo tanto, sobre la rentabilidad de la inversión externa intrarregional.
- Eliminación de la posibilidad de

devaluación competitiva de uno de los miembros.

El beneficio del área es mayor cuanto mayor es el comercio entre los miembros.

La coordinación tiene, por otra parte, un costo no despreciable: la pérdida de autonomía en política monetaria y cambiaria para hacer frente a choques internos o externos mediante modificaciones cambiarias o monetarias. En un acuerdo monetario, un país afectado por un choque recesivo soporta una caída de actividad y empleo, en este último caso, si los salarios son inflexibles a la baja.

Los costos son menores cuanto mayor es la integración comercial.

Pero, cuanto mayor sea la diferencia de estructura económica (diferentes reacciones ante choques externos) o menor la relación comercial, mayor es el costo de resignar el manejo cambiario y, por lo tanto, mayor el beneficio de mantener la independencia cambiaria y monetaria.

La adopción de una moneda única ¿Es consecuencia o puede también ser causa de una mayor integración comercial?

Según el enfoque más difundido, la moneda única es una conse-

¹ La teoría de las áreas monetarias fue formulada originariamente en 1961 por Robert Mundell (*A Theory of Optimum Currency Areas*, *American Economic Review*, 1961 vol. 51) y seguida por R. I. McKinnon (*Optimum Currency Areas*, *American Economic Review*, 1963 vol. 53). La teoría atrajo interés a partir de la crisis del sistema de Bretton Woods (tipos de cambio fijos) y el comienzo de los movimientos volátiles de los tipos de cambio, no justificados por los cambios macroeconómicos.

cuencia de una confluencia de factores comerciales y decisiones políticas que pueden sustentarse, a su vez, sobre el factor comercial.

Sin embargo, un proyecto de moneda compartida puede constituirse, también, en un estímulo al comercio intrarregional, en la medida que establece las ventajas mencionadas de este ordenamiento, como previsibilidad cambiaria y reducción de costos de transacción.

Para que una zona cumpla con este objetivo debe contar con sólidas barreras de salida que garanticen su perdurabilidad. De otro modo la credibilidad del acuerdo se debilita y, en consecuencia, lo mismo sucede con sus ventajas.

El establecimiento de fuertes barreras a la salida requiere que los sistemas de ajuste interno funcionen adecuadamente, que los precios sean flexibles y/o la movilidad de factores elevada y/o que el sistema fiscal esté en condiciones de hacer las transferencias compensatorias adecuadas y/o que las condiciones políticas permitan soportar los costos de los ajustes transitorios o estructurales.

De otro modo se corre el riesgo de que el sistema acumule presiones rupturistas.

De alguna forma es lo que se

plantea actualmente en la Unión Europea con el cumplimiento de las metas de Maastricht.

Dos o un grupo de países pueden establecer una AMO cuando tienen un elevado grado de intercambio comercial y estructuras económicas similares. Cuanto mayor es el intercambio comercial y mayor la similitud de las estructuras, más correlacionado está el ciclo económico y menor es la asimetría de los choques externos².

Una de las condiciones de similitud de las estructuras económicas es que el comercio no esté basado sobre ventajas comparativas, es decir que no esté basado sobre la especialización en un reducido número de rubros. Este es, precisamente, el patrón de especialización típico de las economías menos desarrolladas. Por lo contrario, las economías más industrializadas tienen un patrón de comercio basado sobre ventajas diversificadas y con un fuerte componente de comercio intraindustrial, como es el caso del comercio de los miembros de la Unión Europea.

La participación del comercio intraindustrial es un indicador de similitud de estructuras económicas y de grado de simetría de choques externos.

Otro requisito básico de la integración monetaria es el grado de

² La asimetría consiste en que los choques tienen consecuencias diferentes para los países. Por ejemplo un aumento del precio internacional del petróleo beneficia al exportador y perjudica al importador.

flexibilidad de los sistemas de precios y de movilidad de factores.

Ante un choque externo o un desequilibrio causado por causas internas (una situación política o sindical que deriva en un aumento de salarios o una catástrofe), un país puede reaccionar modificando sus precios relativos con el exterior mediante una devaluación. Si no tiene esa posibilidad, debe satisfacer algunas condiciones: el sistema de precios tiene que ser lo suficientemente flexible para adaptarse a las nuevas condiciones (los precios de los bienes y los salarios deben ser flexibles a la baja); los factores excedentes (capital o trabajo) tienen que tener la disposición y la posibilidad de reubicarse dentro del territorio propio o entre los países participantes de la unión monetaria.

La falta de flexibilidad en el traslado interno o transfronterizo de factores puede balancearse, hasta cierto punto, con políticas fiscales compensatorias (estímulos a la demanda, subsidios a factores desocupados, etc.) tanto dentro de los países como entre países³.

Los participantes de un acuerdo monetario deben mantener la disciplina fiscal para evitar estímulos a la demanda que provoquen desalineamiento en la evolución de los respectivos precios internos. Si eso sucede, el país donde

los precios aumentan sufre una pérdida de competitividad que, como no puede compensarse con devaluación, se traslada al nivel de actividad y empleo.

Los países deben tener, también, recursos disponibles para políticas fiscales destinadas a compensar efectos recesivos.

Un factor poco mencionado en la literatura (lo cual no es extraño en la de origen monetarista) es el factor productividad. Ante la inflexibilidad de precios a la baja, los rezagos en productividad son compensados con devaluaciones. Por eso, el sostenimiento de la coordinación macroeconómica y de la moneda única a través del tiempo depende de la evolución de la productividad de las economías participantes y, en particular, de la productividad de los sectores que producen bienes que se intercambian dentro del acuerdo.

El aumento de la productividad es una alternativa a la rigidez de los salarios porque puede mejorar la competitividad sin reducción de salarios reales.

¿Qué efectos tiene sobre el comercio el establecimiento de una zona monetaria?

Teóricamente la vinculación de los sistemas de precios empuja los sistemas productivos hacia la complementariedad. Esta posición es sostenida por Martirena-

³ La Unión Europea no tienen flexibilidad para el traslado transfronterizo de factores lo cual es compensado con subsidios locales y regionales.

Mantel quien considera que el criterio AMO va evolucionando en el tiempo de modo tal que los países terminan satisfaciendo los criterios mundellianos *ex post* aunque no lo hagan *ex ante*, porque la integración comercial y la correlación de los ciclos se refuerzan mutuamente (Martirena-Mantel, 2003).

Otros autores plantean la posibilidad inversa: que la eliminación de barreras estimule la especialización (a la Heckscher-Ohlin) de las economías y, por lo tanto, la divergencia de los ciclos económicos y el comercio interindustrial (en detrimento del intraindustrial)

Si esto sucede la asimetría de respuestas a los choques externos aumenta y, con ella, la dificultad de sostener la zona monetaria. Salvo que los factores de cada país tengan la suficiente flexibilidad para relocalizarse y para aceptar la disminución de sus precios en el mercado (Zcchiesche Sánchez, 2003).

La Convertibilidad argentina

La Argentina nunca se adecuó bien al criterio tradicional de una AMO, porque no tiene una economía particularmente chica o abierta y no tenía movilidad laboral o una cercana correlación económica con los Estados Unidos.

Jeffrey Frankel (que rechaza las alternativas de tipo de cambio fijo o libre y aboga por la flotación regulada) se refiere a los casos

de países que recurrieron al sistema de convertibilidad o caja de conversión (Rusia, Ucrania, Indonesia) como respuesta a las crisis de los noventa. Sobre estas iniciativas Frankel sostiene que una caja de conversión no garantiza automáticamente la credibilidad del tipo de cambio fijo y que se gana poca confianza fijando el tipo de cambio por ley en un país donde las leyes no son respetadas o se cambian arbitrariamente. Considera también que, más allá del imperio de la ley, una caja de conversión no puede tener éxito sin sólidos fundamentos de reservas adecuadas, disciplina fiscal y un fuerte y bien supervisado sistema financiero. (Frankel, 2003)

Significativamente Frankel no menciona que el equilibrio externo requiere también niveles de productividad y competitividad que permitan compensar la inmovilidad de factores y obtener las divisas que garanticen el equilibrio externo. En el caso de la Argentina falló la disciplina fiscal, pero si se hubiera mantenido no habrían ingresado las divisas del endeudamiento externo público para prolongar la vida de un modelo con déficit estructural de cuenta corriente.

¿Es factible un acuerdo de coordinación monetaria en el MERCOSUR?

El requisito básico para un programa de coordinación es que los participantes tengan un intercam-

Cuadro N° 1

Años	Expo al Brasil/ Expo totales(%)	Impo del Brasil/ Impo totales (%)	Expo a Arg./ Expo totales(%)	Impo de Arg./ Impo totales (%)
1991	12,4	18,5	4,7	7,5
1998	30,1	22,4	13,2	13,9
2005	15,5	40,3	7,8	8,5

Fuente: Ministerio de Economía y CEI

bio comercial significativo, lo cual ya no sucede en el MERCOSUR.

Desde el establecimiento del acuerdo el comercio entre sus miembros aumentó sustancialmente y se registraron algunas condiciones que permitirían, si no instalar, evaluar la factibilidad de la coordinación macroeconómica y eventualmente, una zona monetaria.

Sin embargo, en los últimos años el comercio disminuyó hasta una porción reducida del comercio total de los dos socios mayores.

Las exportaciones argentinas al Brasil pasaron del 12% del total en 1991 al 30% del total en 1998 y cayeron progresivamente al 15% en 2005.

El impacto en las importaciones fue menor. En 1991 las compras en el Brasil eran el 19% del total y en 1998 llegaron al 22%. Lo significativo es que durante la crisis mantuvieron esa participación y a partir de 2002 aumentaron. En 2005 llegaron al 40% del total.

Para el Brasil el mercado argentino nunca tuvo la misma importancia que para la Argentina el

brasileño. Sus ventas a la Argentina pasaron del 5% al 13% entre 1991 y 1998 y luego cayeron al 8% del total en 2005.

Las importaciones del Brasil aumentaron desde el 8% del total en 1991 al 14% en 1998 y a partir de ese momento decayeron progresivamente hasta el 9% en 2005 (**cuadro N° 1**).

En conjunto, el comercio entre los dos países aumentó en relación con el que mantienen con el resto del mundo, pero nunca llegó a proporciones elevadas como el comercio intraeuropeo (**cuadro N° 2**).

Las estimaciones

En los últimos años se realizaron numerosos trabajos que evalúan el grado de compatibilidad macroeconómica y monetaria de los miembros del MERCOSUR, a través de estimaciones de los ciclos económicos y las fluctuaciones cambiarias.

Según un trabajo del Centro de Economía Internacional de Cancillería, el componente cíclico

Cuadro N°2

	Comercio con el Brasil/ Total comercio externo (%)	Comercio con la Arg./ Total comercio externo (%)
1991	15,5	6,1
1998	26,3	13,6
2005	24,6	8,0

Fuente: Ministerio de Economía y CEI

del producto de los países del MERCOSUR fue creciente entre 1955 y 2000 y aumentó sustancialmente a partir de la implementación del acuerdo (CEI, 2003)

También hay correlación en el ciclo del comercio exterior y en los flujos de capitales, lo cual indica que la transmisión de choques externos a través del canal financiero también es relevante.

Por otra parte, diversas estimaciones realizadas antes de la crisis de 2001 muestran que el MERCOSUR no reunía los requisitos mínimos exigidos por la teoría para la formación de una AMO. Esas condiciones parecen menos propicias en los años que siguieron a la crisis.

Según una evaluación de Eichengreen (1998), el aumento del comercio intramercosur sucedió a pesar de fluctuaciones cambiarias y descoordinación macroeconómica por varias razones: partió de un nivel muy bajo de comercio previo; surgió en un momento de fuerte crecimiento de las economías, situación que puede viabilizar reformas insostenibles en

otro contexto; el ambiente global fue propicio.

Para el autor esto no implica que los países no puedan llegar a un grado de integración: los socios pueden mantener sus monedas fluctuando, pero en esas condiciones el comercio no crecerá tanto como entre unidades con tipo de cambio vinculado, como las provincias argentinas o los estados brasileños.

El mantenimiento de sistemas cambiarios diferentes implica también la persistencia de formas de proteccionismo nacional a través de regulaciones sanitarias, de seguridad y de otro tipo. El proyecto de mercado único europeo tiende precisamente a eliminar ese tipo de restricciones.

Por eso, concluye Eichengreen, si los miembros del MERCOSUR deciden parar el proceso en el estadio de unión aduanera, el régimen cambiario importa poco, pero si deciden avanzar en la integración regional, tienen que contemplar la integración monetaria.

Para el autor, la movilidad de capitales no permite manejar los

sistemas de tipo de cambio flexible pero controlado y obliga a elegir entre un sistema firmemente fijo o a admitir variaciones amplias en los cambios.

Una estimación sobre las condiciones de la Unión Europea, el NAFTA y el MERCOSUR, publicado en 1994 por T. Bayoumi y B. Eichengreen, encuentra que, previsiblemente, los choques de oferta están más correlacionados en los estados de los EUA que en el grupo de 11 países de la Comunidad Europea, lo que indicaría que esos países están menos capacitados para tener una armonización monetaria que los estados de EUA. Pero cuando se observa la evolución de los cinco mayores países de esos once, se encuentra un mayor grado de coordinación de choques de oferta, lo que indicaría que están más capacitados para la coordinación que el grupo ampliado.

Al evaluar el NAFTA, los autores encuentran que la Comunidad Europea tiene un grado de coordinación mayor que el NAFTA, por lo cual un acuerdo monetario sería más beneficioso para la Comunidad de los 11 que para los integrantes del NAFTA.

La estimación realizada para América latina y el MERCOSUR muestra una baja correlación en las respuestas a choques externos por lo que la coordinación

monetaria es poco recomendable⁴.

En una investigación sobre la relación entre el comercio y la correlación de los ciclos,

Hildegart Ahumada y Ana M. Martirena-Mantel encuentran que, si el comercio y la consiguiente interrelación de las economías promueve una coordinación de los ciclos económicos, el aumento del comercio crearía condiciones propicias para una coordinación cambiaria.

La investigación concluye en que la correlación de los ciclos del PIB del MERCOSUR incrementaron desde la creación de la asociación (hasta 1999), al mismo tiempo que el incremento del comercio, pero en diferentes magnitudes según los países. De esto deducen que el criterio de Mundell (requisito de ciclos coordinados para una unión monetaria) no es estático sino dinámico y que la integración comercial contribuye a la coordinación de ciclos. (Ahumada y Martirena-Mantel, 2001).

D'Urso y Ochoa hacen también una evaluación sobre si el MERCOSUR cumple con las condiciones para avanzar hacia una AMO. Estudian 11 países latinoamericanos en el período 1980-1998 para evaluar si la intensidad del comercio está vinculada con la correlación de los ciclos económicos (D'Urso y Ochoa, 2002)

⁴ Citado por Ahumada y Martirena-Martel (2001).

Según los autores, los resultados muestran evidencia nula acerca de la hipótesis de que más comercio induce más correlación en el ciclo económico, aunque sí encuentran una relación positiva en los países del MERCOSUR y especialmente en el caso Argentina-Brasil.

En un análisis de dos décadas de comercio exterior entre el Brasil y la Argentina, Nelson H. Barbosa-Filho (citado en *Brief* N° 4, Red MERCOSUR, sin fecha) encuentra que, si bien las fluctuaciones de los precios de exportación e importación de la Argentina y el Brasil están fuertemente correlacionados, no ocurre lo mismo con sus respectivos términos del intercambio, dado que los precios de exportación de un país se encuentran fuertemente relacionados con los precios de las importaciones del otro. Por otro lado en ambos países las fluctuaciones en las importaciones acompañan a las fluctuaciones observadas en los respectivos PIB. El autor concluye que los países tienen una alta sincronización de sus precios de exportación, una moderada o baja coordinación de precios de importación y una baja sincronización de sus términos del intercambio.

En estas condiciones considera que la coordinación monetario-cambiaría puede ser útil para moderar los choques de términos del intercambio, aunque con la suficiente flexibilidad como para

que los tipos de cambio reales permitan absorber las respuestas asimétricas.

Finalmente, Fernando Lorenzo *et. al.* (citado en *Brief* N° 4, Red MERCOSUR, sin fecha) trazan diferentes escenarios de coordinación monetaria para los cuatro países del MERCOSUR y concluyen que la cooperación conduce a menores niveles de inestabilidad del producto y precios.

Conclusiones

Las evaluaciones citadas oscilan entre el escepticismo sobre la posibilidad de una coordinación cambiaria o una unión monetaria y la recomendación de intentarla, considerando que de esa forma aumentará la coordinación de los ciclos y se consolidará la asociación.

Este tipo de propuestas, como las de reforzar la institucionalidad del MERCOSUR como alternativa a la disgregación, no considera que las diferencias y asimetrías surgen de la evolución de las estructuras económicas y de orientaciones de política exterior que priorizan la asociación con terceros países o bloques. Tampoco incluyen el peso de la resistencia de los países a ceder soberanía macroeconómica, aun ante hipotéticas ganancias futuras producidas por la cooperación.

En los últimos años, en el seno del MERCOSUR se planteó en

reiteradas oportunidades la necesidad de avanzar en la coordinación macroeconómica para reducir la asimetría de los ciclos, las divergencias cambiarias y los impactos que éstos provocan en el balance comercial y en los sectores productivos más sensibles.

Sin embargo, las grandes fluctuaciones producidas por las crisis, las realidades productivas y las políticas externas divergentes postergaron ese tipo de proyecto.

En relación con lo productivo, habría que evaluar en este punto en qué medida la concentración y extranjerización de las economías refuerza el peso de los grupos más interesados en una inserción en terceros mercados que en la constitución de un gran mercado y un polo de negociación política regional.

En este contexto cualquier decisión de coordinación macroeconómica (primer paso en la constitución de un área monetaria), así como la instauración de instituciones capaces de tomar decisiones supranacionales, lejos de estimular la convergencia de los sistemas productivos y las voluntades políticas constituirían presiones externas de escasa consistencia y seguramente destinadas al fracaso.

Una alternativa a, o un camino hacia, la coordinación macroeconómica y monetaria, es coordinación productiva y tecnológica (orientación que formaba parte de los acuerdos de cooperación e integración argentino-brasileños de 1986), proyecto que también debería lidiar con las estrategias particulares de los grupos económicos.

Bibliografía

- Ahumada, Hildegart y Martirena-Mantel, Ana M. Towards a potential monetary union in Latinoamérica: testing the endogeneity criteria for MERCOSUR. August, 2001. www.aaep.org.ar/espa/anales.
- Centro de Economía Internacional (CEI). Integración Macroeconómica en el MERCOSUR: Un análisis de la interdependencia y una propuesta de cooperación. Abril de 2003. www.cei.gov.ar
- D'Urso, Diego y Ochoa, Horacio. Areas monetarias optimas: está Latinoamérica cerca? www.aaep.org.ar/espa/anales. 2002.
- Einchengreen, Barry. Does Mercosur need a single currency? <http://repositories.cdlib.org/cider/c98-103>. 1998.
- Frankel, Jeffrey . Experience of and lessons from exchange rate regimes in emergin economies. NBER Working Paper. August 2003. <http://ksg.harvard.edu/~jfrankel>.
- Martirena-Mantel, Ana M. Sobre la creación de Areas Monetarias Optimas. El aporte de Robert Mundell. www.aaep.org.ar/espa/anales. 2003.

Red MERCOSUR. Serie BRIEF N° 4. Fundamentos y restricciones para la cooperación macroeconómica en el MERCOSUR www.redmercosur.org.uy/español03/brief4 (Sin fecha)

Zschiesche Sánchez, Juan. España y el proceso de integración europeo: prevención y ajuste ante perturbaciones asimétricas. CE-Universidad Complutense. Doc. JM. 1/2003 www.ucm.es/BUCM/cee.

Pasado y presente de la **cadena agroalimentaria de carne vacuna: disputas y conflictos***

*Gabriela Gresores
Gabriela Martínez Dougnac
Eduardo Azcuy Ameghino*

La cadena de la carne se integró, a fines del siglo XIX, con quienes originaron, sostuvieron y consolidaron una parte fundamental de lo que fue el bloque hegemónico en ese momento: el mercado británico, el *pool* angloestadounidense y los grandes terratenientes ganaderos.

La idea de este debate es poder aportar algunos elementos tanto para comprender el reciente conflicto de precios como discutir las posibles soluciones.

Luego de la revisión de los aspectos históricos, el debate deriva en el tradicional y recurrente “plan estratégico” para la ganadería.

* Mesa redonda organizada por el IADE el 16 de mayo de 2006, en el Centro Cultural de la Cooperación “Floreal Gorini”. Versión y subtítulos de RE.

El sello de origen

Gabriela Gresores*

En primer lugar, quiero agradecer a los organizadores la invitación y destacar que buena parte de la investigación que realicé está ligada al IADE, a través de la persona de Horacio Giberti, quien tuvo la gentileza de compartir con nosotros gran parte de sus riquísimos materiales y su sabiduría y experiencia en la temática, con una generosidad enorme, porque se trata de materiales reunidos a lo largo de décadas y que fueron invaluable para mi investigación. La revista *Realidad Económica* también fue un material insustituible para la historia de la cadena agroalimentaria de la carne que estuvimos elaborando durante un tiempo.

Empiezo por algo bastante obvio: el tema de la carne nunca es exclusivamente el tema de la carne, sino que es un problema nacional, siempre muy espectacular, y creo que esto tiene que ver con una especie de marca de origen: desde fines del siglo XIX la cadena de la carne estuvo signada por una especialización extrema de la Argentina que entró en la división internacional del trabajo en la etapa del imperialismo como productora de cereales y carnes. Este hecho derivó en que la cadena de la carne se integrara con quienes originaron, sostuvieron y consolidaron una parte fundamental de lo que fue el bloque hegemónico en ese momento: el mercado británico, el *pool* industrial angloyanqui y los grandes terratenientes ganaderos. De ahí su significación, más allá del aporte estrictamente economi-

co que hizo al país y su derrame hacia otros sectores de la sociedad.

Quiero precisar que la imagen que tenemos de una industria muy próspera hacia fines del siglo XIX tiene que ver con un origen en condiciones de excepción, nunca más se repitieron. Advertimos en los sectores involucrados en la cadena una especie de nostalgia por esas condiciones, siempre están añorando (y creándose expectativas, generalmente frustradas) volver a las épocas de la demanda hiperconcentrada, como fue en su momento el mercado británico, y como luego soñaron con el mercado europeo, la Unión Soviética o el mercado asiático, pero esa demanda tan concentrada y espectacular nunca volvió.

Las investigaciones sobre la carne identifican dos etapas en la industria: una que empieza en 1882, con la creación del primer frigorífico de capitales nacionales que finalizó entre los años 1950 y 1970, cuando se produce la gran transformación de la industria de la carne. Durante esos veinte años hubo una larga agonía, hasta que la industria incorporó los nuevos sistemas.

La primera etapa se caracteriza por las grandes transformaciones que implicó la formación de esta cadena y que vinculaba distintas cuestiones, como el cambio en la ganadería y en las razas (todo esto se puede leer en la *Historia de la ganadería argentina*, de Horacio Giberti). Estas transformaciones generaron distintos conflictos: en el eslabón de la producción de

* Historiadora, Magister en Historia. Investigadora del Centro Interdisciplinario de Estudios Agrarios (CIEA) de la Facultad de Ciencias Económicas (UBA).

ganado, criadores e invernadores; cambios en la relación entre ganadería y agricultura, con la instalación de la estancia mixta, y en las relaciones de producción y la extensión del arrendamiento. En el eslabón de la industria procesadora, primero predominaron los capitales británicos y luego los norteamericanos, con una política muy agresiva, que es interesante investigar -particularmente, seguí la historia del Frigorífico Swift- quienes a principios del siglo XX y para forzar una aguda la competencia desde el inicio con los británicos compararon plantas que ya estaban instaladas a precios exorbitantes y rápidamente pasaron a disputar la producción, iniciándose lo que se conoció como "la guerra de las carnes".

La irrupción de la cadena de la carne también impactó en el conjunto de la estructura social argentina, con el desarrollo de la clase obrera -proceso anterior pero que se vio profundizado con la aparición de estas plantas que concentraban a miles de trabajadores- y su consecuente organización sindical y política, volcando definitivamente la escala social hacia las formas modernas de explotación social.

En cuanto al eslabón de la comercialización, los monopolios, la asociación con las clases dominantes internas y la consecuente injerencia en los resortes del Estado, favorecieron manejos de todo tipo por parte del Reino Unido en cuestiones como el transporte y seguros y la imposición de términos de intercambio, con negociados que afectaban los precios de la carne para la exportación. La cadena de la carne como cimiento de la alianza con el capital inglés y luego el norteamericano constituyó una de las formas privilegiadas de lo que Horacio Ciafardini llamó "el tributo" al

imperialismo, es decir, el drenaje de riquezas que impone la imposición de la dependencia que excede el simple intercambio en el mercado internacional. En este sentido el Estado mantuvo una actitud benevolente con estas empresas y soportó conductas delictivas de todo tipo en materia de evasión de impuestos, violación de la legislación, etcétera.

La historia de la relación entre la cadena de la carne y los distintos gobiernos registra dos puntos críticos: uno es la investigación en el Senado de la Nación, que termina con el asesinato de un senador en pleno recinto y el pacto Roca-Runciman. Esto es lo que signa el primer período.

El segundo período, a partir de 1950, empieza con signos de estancamiento en la producción: las condiciones de excepción ya no existían y el mercado británico estaba en retirada. La segunda guerra atenuó estos problemas, pero la industria mostraba signos de obsolescencia y el conjunto de los negocios que involucraba sólo podía sostenerse a fuerza de transfusiones. Al mismo tiempo, las empresas tenían todavía el poder político de presionar sobre los resortes del Estado y, aunque resulte algo contradictorio, incluso las políticas del gobierno peronista sostuvieron el negocio monopólico de la carne. En este sentido, lo que marca este período de estancamiento y crisis es que lo que se desmoronaba no era simplemente un tipo de industria, sino todo un sistema de producción y comercialización internacional cuyo control escapaba completamente a la influencia del país, y por eso las políticas internas sólo podían apuntar a moderar, de alguna manera, los efectos de este cambio, pero no podían incidir en las conductas del mercado externo.

También la producción ganadera empieza a mostrar signos de estancamiento y se agrava lo que se llama el "ciclo ganadero". La industria procesadora es la más afectada: las grandes plantas empiezan a mostrar problemas operativos importantes; comienza a cambiar el tipo de industria y se crean en esta transición entre 1950 y 1970 tres formas productivas en el sector industrial: por un lado, las grandes empresas tradicionales en retirada; el sector económicamente más fuerte de la nueva industria nacional, que tenderá a especializarse y a concentrarse en la exportación, y el resto de la nueva industria procesadora, sobre todo para el mercado interno.

Esta división estableció lo que se conoce como "doble estándar": por un lado impositivo y por el otro sanitario, en relación con los controles más estrictos que hay sobre la industria exportadora y más laxos sobre la industria dirigida al consumo interno.

En este período se empieza a concretar la retirada de los grandes monopolios de capital extranjero: de once grandes plantas en la década de 1970 se llega a 142, lo que demuestra el proceso de atomización de la industria. Los grandes monopolios habían entendido que la Argentina ya no era una plataforma para seguir con el negocio ganadero; los capitales británicos tendieron a ser un poco más silenciosos y cerraron simplemente las fábricas; en cambio los estadounidenses tendieron a participar en grandes escándalos. A propósito de estas conductas que han signado la historia de la industria frigorífica podemos hacer un paralelo entre ésta y la industria azucarera: las dos tuvieron este sello de origen de condiciones de gran excepcionalidad, que nunca más se repitieron; por otra parte, la magni-

tud del negocio que involucra las mostró como instrumento privilegiado para maniobras de vaciamiento que las empresas realizan una y otra vez con complicidad de los gobiernos de turno.

En un trabajo que hicimos hace un tiempo nos planteábamos si el vaciamiento no fue una forma privilegiada de la valorización del capital en la industria de la carne durante esta segunda etapa, que tiende a aprovechar estas grandes plantas y la concentración de la mano de obra -con sus importantes sindicatos- y su capacidad de presión para conservar la fuente de trabajo. Yo estudié al respecto tres procesos: uno de ellos -el caso "Swift-Deltec"- fue muy comentado por la revista *Realidad Económica* y también Horacio Giberti se ocupó bastante de él. La compañía norteamericana Deltec, que manejaba el frigorífico Swift, aprovechó la política del gobierno desarrollista de promoción del endeudamiento para realizar inversiones de capital. Las que se realizaron en su momento fueron más bien cosméticas y muy inferiores a los montos del endeudamiento. Deltec desarrolló todo tipo de maniobras de especulación y de alteración del mercado de ganado y llegó a comprar dos frigoríficos quebrados, propiedad de la misma empresa, agravando así la situación financiera. En 1971 presentó su quiebra, siendo la propia Deltec internacional el principal acreedor de la empresa Swift. Este escándalo, que en la década de los '70 trascendió a la opinión pública, terminó cuando el Estado se hizo cargo de los costos de la fuerza de trabajo y de la gestión del frigorífico Swift.

El segundo capítulo es el de la reprivatización del Swift por parte de la dictadura militar, en 1979, con un discurso de Martínez de Hoz en el acto de

apertura, en el que señala la reversión de un proceso de nacionalizaciones que tiende a una reducción del gasto de la superestructura administrativa del Estado. La carne y la empresa Swift fueron así un emblema para el resto de la sociedad. Esta reprivatización se concretó con la entrega en condiciones extraordinarias a un grupo que hasta ese momento no había explotado grandes frigoríficos, el grupo Constantini, en esa época vinculado con el grupo Aluar, a bajo precio, licuado por la devaluación en pagos que finalmente nunca se cumplieron. El frigorífico cerró definitivamente después de un año y medio, luego de una huelga heroica de más de un mes, en plena dictadura. El cierre de esta planta, luego de un gran vaciamiento, terminó de extirpar el carácter industrial de la ciudad de Berisso, que había crecido al ritmo de sus grandes plantas frigoríficas; en 1980 quedaba solamente un molino harinero.

El tercer caso encuentra al mismo grupo Constantini, vinculado en ese momento con el Citicorp, una década más tarde cuando en 1991 adquiere a precios también subsidiados otra

enorme planta. En esa ocasión fue Carlos Menem el que pronunció el discurso: "Esto que hemos hecho hoy aquí es crecimiento y forma parte de la Revolución Productiva". Dieciocho meses después, el frigorífico Santa Elena de Entre Ríos estaba cerrado. Lo habían usado para pedir otro crédito hipotecario al Banco de la Nación por \$ 40 millones de pesos/dólares y además el grupo traslada la porción de cuota Hilton correspondiente al Santa Elena hacia la planta principal del grupo, el Frigorífico Rioplatense. El Estado tuvo que indemnizar a los 1300 trabajadores que quedaban por \$ 5 millones y Santa Elena quedó sumido en la pobreza y el olvido. Recién los vientos de 2001 agruparon a los antiguos trabajadores quienes siguen procurando que se les entreguen tierras -dentro de lo que había sido la inmensa estancia del Santa Elena- y recuperar el frigorífico.

Entendemos entonces que el sello de origen de la industria de la carne puede darnos algunas pistas, aún hoy, en una situación muy diferente, para pensar el peso político, más allá del peso económico, que tiene esta cadena dentro de la vida nacional.

Los rasgos históricos y la lógica de la ganancia

*Gabriela Martínez Dougnac**

A partir de la crisis y el conflicto existente en la cadena de producción de carne vacuna, que se expresó en estos últimos meses sobre todo en el alza de precios, la idea original de esta charla es poder aportar algunos elementos tanto para comprender dicho conflicto como para discutir las

posibles soluciones. Desde el momento en que nos propusimos estudiar el funcionamiento y características de esta cadena y su evolución, consideramos que una perspectiva histórica podía aportar elementos para dar cuenta, fundamentalmente, de sus rasgos estructurales, y que a

* Historiadora, Magister en Historia Latinoamericana. Investigadora del CIEA.

partir de este análisis podríamos comprender ciertos fenómenos -muchos de ellos recurrentes-, más allá de la actual coyuntura.

Hoy la existencia de un problema en el sector se hizo evidente a partir de una crisis expresada fundamentalmente en un aumento de precios. Esto, a su vez, provocó un conflicto entre los distintos eslabones que forman parte de la cadena de la carne y quienes deciden las políticas públicas. El enfrentamiento “mediático” entre el gobierno y representantes del sector ha sido seguramente la expresión más visible del problema, y numerosos artículos preriódísticos reflejaron las encontradas posiciones de los distintos actores. Por otro lado, si bien han subido notoriamente otros precios, el carácter de bien salario de la carne, el peso que éste tiene en el índice de inflación, además de otros factores, determinaron una preocupación extraordinaria por parte del gobierno, expresada no sólo en los discursos sino también en los hechos, con una serie de medidas que fueron desde un plan de regulación de precios hasta el *slogan* que sugería “no coma carne”.

Volviendo entonces al punto de partida, la propuesta de análisis histórico nos permitió dar cuenta de los ríos más profundos que en los últimos tiempos generaron esta situación crítica, apartándonos un tanto de una perspectiva anclada en el presente. Retomando estas preocupaciones la idea de mi exposición será tratar de explicar la crisis actual a partir de analizar algunas de las características del eslabón primario de la cadena cárnica: qué rasgos ha tenido la producción ganadera, cómo ha sido su evolución -sobre todo en las últimas décadas- y qué contradicciones se

han generado durante esta evolución.

Unos cinco años atrás, como conclusión de los trabajos de investigación sobre estos temas que llevamos adelante en el CIEA, nos preguntábamos, frente a una coyuntura totalmente distinta, qué pasaría, teniendo en cuenta las condiciones actuales de la producción ganadera, si hubiera un aumento de la demanda interna y de las exportaciones, en qué medida se podría dar respuesta a una reactivación conjunta.

El análisis de la historia reciente de la ganadería vacuna argentina, sobre todo a partir de mediados de la década de los '70 destaca uno de los rasgos más notorios: el estancamiento productivo. Este se expresa sobre todo en la evolución del *stock*, en la disminución de la participación de las exportaciones argentinas en el comercio mundial, pero también en otros elementos que vamos a detallar más adelante. La pérdida de mercados externos, así como el constante deterioro del ingreso de la mayoría de la población, mantuvieron esa crisis de productividad, aunque relativamente, y a pesar de algunos problemas episódicos de insuficiencia de oferta, bajo cierta penumbra. Sin embargo a partir de 2003, tanto nuevas condiciones en el mercado externo, como un lento repunte de la demanda interna, pusieron nuevamente bajo la luz, tal como habíamos previsto, tanto las limitaciones de la producción ganadera para responder a esa creciente demanda, como los conflictos generados en torno de la rentabilidad de cada eslabón.

Desde una perspectiva histórica, ¿cuáles son los rasgos estructurales y reiterados de la cadena? En particular señalaría tres fundamentales, que me parecen los más notables:

El primero es la importancia que ha tenido la cadena -por ejemplo desde la inserción de la Argentina en el mercado mundial moderno- en términos económicos: en relación con otros sectores de la economía, por su participación en el monto de las exportaciones primarias y agroindustriales en general y por la participación argentina en el mercado mundial de carnes. También en este sentido es destacable la participación del precio de la carne en el índice de inflación (este último aspecto es, como vimos, uno de los que generan la necesidad de políticas públicas para controlar su precio). A su vez es fundamental su peso en la dieta de la población ya que si tomamos una media de la Argentina a lo largo del siglo XX, el consumo por persona oscila entre los 60 y 70 kg anuales. Por otro lado el impacto del precio de la carne en los sectores populares es muy fuerte. Debido a las políticas salariales de las últimas décadas, la participación de la carne vacuna en la dieta argentina ha bajado considerablemente pero, según el INDEC, en la década de 1970 entre un 15% y un 17% de los gastos de una familia obrera en alimentos estaba todavía orientado al consumo de carne (en el caso de los sectores que concentran más riqueza, ese valor es el que destinan al consumo de todos sus alimentos).

En un proceso histórico y a lo largo de los años, algunos de estos rasgos fueron cambiando. No es igual la importancia que tiene la cadena cárnica en la economía argentina actual que la que tenía en 1920. Hoy las exportaciones de carne apenas llegan a un 2 ó 3% de las exportaciones totales, cuando en aquella década era de

un 35%. Sin embargo, todavía en la actualidad sigue existiendo una relación positiva entre aquellos productos que concentran la mayor parte de la oferta de vacunos y una alta proporción de las mejores tierras pampeanas, y aunque con una ganadería orientada principalmente al mercado interno los más grandes "jugadores" siguen con la mira puesta en la exportación (sobre todo en la disputada cuota Hilton)

Un segundo rasgo histórico recurrente en la ganadería vacuna argentina son las constantes crisis "de oferta". Estas crisis que parecen enfrentar contradictoriamente al consumo interno con las exportaciones -como bien lo destacó hace un tiempo Horacio Giberti¹- ya eran motivo de preocupación a comienzos del siglo XIX, lo que está documentado tempranamente en los bandos del Cabildo de Buenos Aires, cuando se expresa la inquietud por la llegada de barcos al puerto de Buenos Aires en demanda de cueros, llevando en muchos casos a matanzas indiscriminadas de animales y problemas de abastecimiento; o el conflicto que enfrentó a Pueyrredón con los saladeros allá por 1819. Ya más recientemente, en los años '70 del siglo XX, en una economía que necesitaba divisas para sostener la sustitución de importaciones, se adoptó una política de "veda" para evitar la disminución de los excedentes de exportación. Se trató de regular el mercado fundamentalmente a través del control de la demanda. Como vemos, estas crisis y la que se presenta en nuestros días, no son algo novedoso, sino que tienen un carácter recurrente.

1 Ver Horacio Giberti, "Carnes: ¿consumo o exportación?", *Realidad Económica* 219, abril-mayo 2006

El tercer rasgo "histórico" característico, que me parece resulta significativo en toda la cadena, y afecta también a la producción primaria, es la dependencia de las oscilaciones del mercado externo. Esta dependencia provocó notables fluctuaciones en la faena de animales. Hasta la década de los '30, la faena estaba orientada mayormente hacia el mercado mundial, afectando notoriamente las crisis externas el mercado local (por ejemplo los pactos de Ottawa)

La dependencia del sector externo no sólo se hace evidente en términos del mercado; hay otros rasgos que son mucho más preocupantes cuando se toma la decisión por ejemplo de encarar un desarrollo más independiente. Si observamos a muy grandes rasgos algunos de los más importantes cambios tecnológicos operados en la cadena, sobre todo en el caso de los frigoríficos, vamos a ver que están muy determinados por la demanda de los países compradores. Es evidente que en las sociedades capitalistas, en lo fundamental, el cambio tecnológico está determinado por la oferta, y son las condiciones y las modalidades de la oferta las que impulsan determinados cambios tecnológicos. En los países dependientes, y en éstos en los sectores de la economía más subordinados, por lo contrario, el cambio tecnológico está en gran medida determinado o inducido por la demanda. Por ejemplo en nuestro país, el mejoramiento de las razas en función del gusto británico, se llevó adelante cuando la demanda inglesa presionó el mercado argentino. El desarrollo de los frigoríficos y las técnicas de enfriado y congelado, lo que significó un salto tecnológico importante en la cadena productiva, se produce en función de los nuevos requerimientos alimenticios de la eco-

nomía británica. Asimismo, en los años sesenta, las nuevas normas sanitarias y formas de corte que se imponen en los frigoríficos, como el desposte en cámaras frigoríficas, se generan a partir de la demanda comercial del Reino Unido. Son cambios tecnológicos que aumentan la productividad de la cadena, que implican un desarrollo tecnológico y que están impulsados por la demanda.

La dependencia del mercado externo, a su vez, permite explicar muchas de las fluctuaciones de la cadena en general, pudiéndose plantear como hipótesis, y como conclusión de nuestros recientes trabajos, que la crisis de la tradicional ganadería vacuna argentina comienza, en gran medida, cuando cambian las condiciones de demanda externa de carne.

La Argentina tradicionalmente estuvo vinculada con la demanda inglesa y europea en general. Cuando los países de la Unión Europea comienzan a desarrollar una política más proteccionista, sobre todo después de la segunda guerra mundial, y cuando se convierten en exportadores de carne, a partir de la década de los '60, la Argentina pierde el mercado al que había, literalmente hablando, alimentado hasta entonces. Cuando la fiebre aftosa que afecta a los rodeos argentinos aparece como una barrera pararancelaria en el mercado mundial, la Argentina también empieza a perder peso en ese mercado y consecuentemente se inician los procesos de estancamiento de *stock*, que se vuelven crónicos -más allá de los ciclos de retención y liquidación- a partir de 1975. La pérdida de mercados tradicionales, más las dificultades para competir en los nuevos, son factores determinantes en la crisis del sector.

Además de estos tres rasgos históri-

cos fundamentales, haciendo un análisis más pormenorizado de la evolución más reciente de la ganadería -desde fines de los años setenta hasta la actualidad- también podríamos señalar otras dos características importantes, que, vale aclarar, si bien para mí aparecen de manera bastante notoria, desde otras perspectivas de análisis todavía están en discusión.

La primera característica es el estancamiento productivo: a pesar de lo que plantean algunas asociaciones de productores -y no sólo las más tradicionales- podríamos afirmar que la ganadería argentina desde los '70 hasta hoy está estancada. Los índices de crecimiento de esta producción han sido, en líneas generales, negativos. Dentro de ese largo período evidentemente se detectan algunos cambios progresivos, pero no modifican sustancialmente el rasgo dominante que señalamos.

¿Qué formas presenta el estancamiento de la producción ganadera? Primero, lo más evidente, estancamiento del *stock*. El pico máximo del *stock* de vacunos se da en 1977; en la actualidad, con unos 52 millones de cabezas de ganado, todavía no se alcanzó la existencia que había en esa fecha.

El segundo dato de ese estancamiento se percibe en el retroceso de la participación argentina en el mercado mundial de carnes. De ser el segundo exportador mundial y el primero en América latina en 1920 pasó a ser el sexto y el segundo, respectivamente, siendo superada en este último caso por el Brasil. De tener en 1920 una participación del 60% en los productos en venta en el mercado mundial cárnico pasa al 7% de toda la

carne comercializada en 1990.

Otro dato destacable es el desfase cada vez más amplio entre el crecimiento de la población y el de la producción. Si vemos la evolución del *stock* y de los kilos faenados, aun con un crecimiento lento de la población, notamos que su regresión relativa es constante. En 1960 se consumían 82 kg de carne por persona; en 1985, 55 kg por persona, y en 1995 64 kg por persona. En los últimos cinco años, sin embargo, esta tendencia fue variando, con un aumento importante del consumo.

La última señal de este estancamiento se presenta en forma notoria en los índices de productividad. Si tomamos los de la ganadería argentina, comparados con los de los principales actores en el mercado mundial, sus rangos son mucho más bajos que los de otras regiones de similares aptitudes agroecológicas. Sin profundizar demasiado en el análisis de este punto podrían señalarse la relativa inmovilidad y los bajos rendimientos de kg por hectárea, los bajos índices de preñez y de extracción, la baja incorporación de prácticas de manejo más modernas (suplemento de alimentación, diagnóstico de preñez, estacionamiento de servicios, inseminación artificial, son prácticas que recién comienzan a extenderse entre los productores más grandes a partir de los '90).

El problema de la baja productividad, que evidentemente se presenta como muy significativo frente a las recurrentes crisis por una oferta insuficiente, respondería a un mosaico variado de causas imposibles de revisar en esta breve charla. Ampliamente se ha discutido acerca del carácter poco "schumpeteriano" de

los ganaderos pampeanos. Los ganaderos, frente a este planteo, se sienten acusados en su racionalidad científica y dicen que la productividad no es baja, sino que la lógica de la explotación ganadera está determinada por la razón económica. Cuando no existen razones económicas para desarrollar tecnológicamente la cadena, no hay necesidad de hacerlo, sino sólo una obligación "racional" de mantener los rangos de productividad que permitan que no baje la rentabilidad. Evidentemente, esta lógica económica, desde la razón de la ganancia, puede resultar en principio irrefutable, pero planteado desde las necesidades de demanda o desde una planificación que motorice el tipo de ganadería necesario, capaz de satisfacer las demandas de los consumidores, esa "lógica económica" pierde su racionalidad, al menos en términos de desarrollo. La pregunta que, en cambio, deberíamos formular es de qué manera la producción ganadera con estos bajísimos índices de productividad podría dar respuesta, sin que se presenten las crisis que se han dado, a una creciente demanda del mercado externo sin afectar la oferta orientada al mercado interno. Si existe un Instituto de Promoción de la Carne Vacuna su función debería estar orientada a buscar soluciones a estos "viejos" problemas.

¿Qué otros factores afectan esta baja productividad? Podríamos decir que, por lo menos en las últimas décadas, los bajos precios relativos de la producción ganadera han actuado deprimiendo la oferta, ya que si los comparamos con los precios de otros productos agrícolas -no solamente la soja en la última década sino también, por ejemplo, el maíz en los ochenta- la carne ha perdido capacidad de compra. Para producir la misma canti-

dad de maíz que en los años anteriores, en la década de los '80 se necesitan cada vez más kilos de carne.

Ha habido también un descenso del consumo interno, que no tiene que ver con las políticas ganaderas sino con las políticas salariales. Eso hizo que la oferta de carne se adecue a la demanda constreñida por el descenso de los salarios, en un país donde el consumo de carne es fundamental en la dieta de la población. Una forma de adecuarse a esa demanda en disminución podría haber sido manteniendo los planteos preodominantemente extensivos de producción ganadera. En la última década, el cierre de los mercados por el problema de la aftosa y la vigencia de la convertibilidad, que hacen bajar los precios relativos de la carne, se han presentado como argumentos de las gremiales de productores de carne para justificar que en esas condiciones económicas el desarrollo tecnológico y el aumento de la productividad no son posibles ni permiten generar una empresa ganadera sustentable. Como se ve, el debate sigue abierto.

La segunda característica actual de la ganadería vacuna argentina, además del estancamiento, es la concentración económica. La producción ganadera está altamente concentrada -más allá de algunos de los discursos que hemos podido escuchar en estos últimos meses- a partir de los conflictos generados por el aumento de la demanda, en boca sobre todo de los representantes de los más grandes productores. Esto es muy importante desde la discusión que podemos impulsar acerca de qué características debería tener un plan ganadero que se impulsa a partir del objetivo de responder a la contradicción entre la oferta y la demanda en una economía

en la cual, debido a las condiciones vigentes resultantes de la salida de la convertibilidad, los exportadores empiezan a recibir el triple por sus exportaciones. Así como la rentabilidad de la cadena no es igual en todos sus eslabones tampoco lo es en su interior. El alto grado de concentración permite señalar notables diferencias -y conflictos- entre los grupos más concentrados y los pequeños y medianos productores.

Si bien en términos de precios relativos la ganadería vacuna ha tenido en las últimas décadas una producción con precios que determinaron en líneas generales una baja competitividad, lo que en gran medida determinó en la región pampeana el pasaje a la producción de granos (con condiciones de competitividad superiores), cualquier plan ganadero, por ejemplo basado sobre la exención impositiva, el establecimiento de precios sostenidos de insumos o de precios máximos para los consumidores, tiene que tener en cuenta que la producción ganadera está altamente concentrada. La estratificación de la ganadería muestra claramente la diferencia entre los productores pequeños y los más grandes. En los años noventa, ese proceso de concentración de la producción se ha acelerado notablemente, lo que puede verificarse claramente si nos detenemos algunos segundos en considerar algunas cifras aportadas por los últimos Censos Nacionales Agropecuarios.

Si tomamos la provincia de Buenos Aires, que participa de la región que produce el 80% de los vacunos, y que a su vez concentra la mitad del *stock* de la región, los establecimientos con hasta 100 vacunos tenían en 1960 el 10% de las vacas; hoy no llegan al 4%, mientras que los que tienen más

de 1000 vacunos tenían el 44% de los rodeos en 1960, y hoy tienen más del 51%. Observamos entonces que si bien en la actualidad frente a los frigoríficos la oferta ganadera aparece más atomizada, también posee elevados índices de concentración: menos de un 10% de los ganaderos censados controlan más de la mitad de los rodeos. En EUA, por ejemplo en Texas, los que tienen en la actualidad más de 1000 vacunos no llegan a tener el 40% de los rodeos. Eso muestra el peso que ha tenido en la producción ganadera argentina la herencia de una modalidad de apropiación del suelo que explica que la Argentina tenga índices más concentrados que los países de desarrollo capitalista más avanzado.

Hoy el problema de la carne se presenta, como decíamos antes, como una tensión entre la oferta y la demanda. El nuevo Plan Ganadero propone un impulso de la oferta. Sin embargo un mero impulso de la oferta no es la única solución. Sólo el aumento de la productividad, considerando el sector de manera plana, no permitiría superar la diferencia existente en esa estructura productiva -altamente concentrada- entre los más grandes y los pequeños productores, víctimas sobre todo estos últimos de la crisis que afectó en las últimas décadas al sector. Al igual que en la agricultura, los años 90 no tuvieron iguales efectos para todos, ya que la desaparición de establecimientos ganaderos se ha dado sobre todo entre los estratos más chicos, con menor disponibilidad de tierra y de animales, afectando sobre todo a la otrora extendida ganadería familiar.

Tampoco la oferta de tecnologías tendientes a aumentar la productividad pueden presentarse en "forma

plana". Cuando nosotros analizamos en los censos agropecuarios de qué manera han incorporado las distintas capas de productores las nuevas tecnologías existentes, comprobamos notables diferencias. Por ejemplo, en el caso de los controles de destete o de pariciones, o la suplementación alimenticia, sabemos que, según los datos del CNA de 2001, los ganaderos que tienen más de 1.000 cabezas las adoptan en un 70 ó un 75%. Si tomamos a los ganaderos que tienen menos de 200 cabezas, estas prácticas no se extendieron a más del 30% de los productores. Visto desde el desarrollo tecnológico lo que habría que generar no es simplemente una mayor producción -recordemos que este proceso se dio en la agricultura,

pero con una creciente crisis económica y social de los agricultores- sino las condiciones que permitan el acceso a la tecnología necesaria, no sólo para los rodeos más grandes sino para los más pequeños, los más golpeados por la crisis económica de la última década.

Por otro lado no olvidemos que el problema de la carne no es sólo el problema de la oferta sino también cómo se forman los precios en la cadena, cómo impactan en el consumo las políticas de salarios bajos, cómo se mantiene el nivel de empleo, cómo se distribuye y redistribuye la renta del sector. Ninguno puede pasarse por alto pensando en las soluciones necesarias.

Problemas inmediatos y escenarios de alternativa

*Eduardo Azcuy Ameghino**

Luego de la revisión de los aspectos históricos, esta parte de la charla será más que nada un disparador para pensar la situación actual de la carne vacuna, de modo que vamos a "ir a los bifés", aproximándonos a los problemas que nos afectan en lo inmediato.

Quiero hacer algunas puntualizaciones preliminares para luego analizar varias de las medidas que se están tomando, el escenario presente y los posibles escenarios alternativos, en relación con el problema de la carne.

La primera consideración es que las estadísticas de las que disponemos a comienzos del siglo XXI respecto de la cadena de la carne vacuna -y de tantas otras cosas- no son confiables.

Hablamos de hoy pero podemos remontarnos muy atrás en el tiempo, y en todos los casos deberemos tener mucho cuidado con el uso que se hace de las cifras. Una de las discusiones en vigencia es sobre el *stock* ganadero. Así, según los datos que manejemos, el *stock* puede oscilar entre 46 y 57 millones de cabezas. El censo de 2002 arroja 46 millones, pero los registros de vacunación del SENASA dan otro número. Hay una tendencia a acordar que se puede situar en los 54 millones, pero este tipo de incertidumbre estadística deja mucho espacio para la especulación, ya que se modifican promedios, consumos per cápita, etc. Y lo que sucede con los *stocks*, ocurre con otras variables, por ejemplo: ¿cuál era la

* Sociólogo e historiador, Magister en Ciencias Políticas. Director e investigador del CIEA.

faena de ganado vacuno en la década de 1990 y cuál es hoy? Actualmente la faena está mejor registrada, pero el porcentaje de matanzas clandestinas es importante, por lo que las posibilidades de un estudio científico del tema están relativamente acotadas.

Además hay otros problemas, como se observa al analizar el consumo per cápita, que debe considerarse con cuidado porque -como siempre- los promedios son engañosos. Cuando se dice que en la Argentina se consumen 60 ó 65 kg de carne por persona, estamos afirmando que hay gente que consume mucho más que eso y gente que prácticamente no consume. No es lo mismo tampoco consumir 65 kg de cuadril, lomo y bife de chorizo que comer cortes del cuarto delantero, falda y carne de recortes para echar en el guiso, etc. En relación con lo que estoy planteando hay otra cuestión importante: cuando nos familiarizamos con los artículos editados en las publicaciones especializadas, los suplementos de los diarios de los sábados y los informes de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación, nos acostumbramos a pensar con la "jerga" -el discurso específico, con fuertes tonos autorreferenciales- que se utiliza en ello. A veces me descubro utilizando esa jerga, que tiene todo un contenido ideológico en el sentido de que efectivamente muchas de las prevenciones que estamos señalando se pasan por alto, y no analizamos realmente los temas con ideas propias y críticas, por ejemplo el problema de que el país pierde divisas con el cierre de la exportación. En este terreno hay que sopesar cada argumento que se vuelca, teniendo en cuenta que si bien ciertas afirmaciones pueden aparecer como correctas en determinado marco explicativo, si uno las enfoca

desde otra perspectiva o desde otros intereses, se pueden plantear argumentos contradictorios.

La cadena de la carne, como hemos visto en las intervenciones anteriores, en los últimos treinta años se estancó completamente. Hay que decir con claridad que a partir de los setenta la Argentina quedó afuera -fue separada- de más de medio mercado mundial. Este es un hecho objetivo: las barreras sanitarias y paraarancelarias han sido consecuencia del problema de la aftosa. El que quiera pensar el estancamiento del complejo cárnico sin tener en consideración que la Argentina resultó marginada de los segmentos más dinámicos del mercado -Estados Unidos, Canadá, Japón, etc.- posiblemente "se le escape la tortuga", no solamente porque se trata de grandes mercados compradores, sino que adquieren carne de mayor valor y, en consecuencia, los países que los abastecen perciben un promedio superior por tonelada, que puede estimarse en el doble del correspondiente al circuito aftósico. En ese contexto, en los '90 se dieron pasos importantes para eliminar la aftosa, la traba fundamental para el desarrollo de la exportación, aunque no la única. En el comienzo de la década actual, algunos de los elementos hoy presentes ya se insinuaban: básicamente, la cuota que se consiguió de 20.000 toneladas para EUA y el ingreso a más mercados. La condición de país libre de aftosa con vacunación comenzó a abrir lentamente parte del mercado cerrado.

Cabe señalar que las restricciones sanitarias han actuado generalmente como barreras paraarancelarias impuestas por los grandes jugadores, como ha quedado en evidencia en los últimos años con el tema de la "vaca

loca". EUA, que desde 1927 prohibió la entrada de carnes argentinas porque tenían aftosa, va ahora a las reuniones de la Organización Internacional de Epizootias y trata de convencer a la humanidad de que hay que tener un criterio de "riesgo mínimo" (relativo y no absoluto como el "riesgo cero" que aplicaron con la aftosa) y no ser rígidos con el tema de la "vacaca loca". En la medida en que a ellos les afecta un problema sanitario resulta que se puede manejar. Ante eso habría que recordarles que durante décadas usaron el argumento del "riesgo cero" (ninguna carne de países que no estuvieran libres del mal *sin vacunación*) para una enfermedad que no afecta a las personas sino a los animales, mientras que en este caso, en que muere gente, proponen flexibilizar los criterios pues ellos son los perjudicados.

Obviamente, la situación que comenzaba a observarse, de una cierta reactivación de la demanda externa después de muchísimos años, cayó en picada cuando se produjo un episodio de aftosa en 2000, con el posterior ocultamiento del problema durante varios meses hasta el cierre de todos los mercados externos en marzo de 2001. Luego, ante la crisis económica que venía profundizándose, el estallido de fines de ese año, la devaluación y la destrucción del poder adquisitivo de la gran mayoría de la población, la nueva situación cárnica y los debates que comenzaba a estimular quedaron archivados abandonándose la discusión de estos temas. Sin embargo, ya en 2003 había nuevamente elementos de juicio que permitían anticipar lo que está pasando ahora. El consumo per cápita comenzó a aumentar -aunque muy lenta y diferenciadamente- y empezaron a abrirse nuevamente los mercados

para la Argentina; se fue recuperando la condición de país libre de aftosa con vacunación y se produjeron un par de hechos fundamentales en el escenario internacional: la aparición de la BSE o mal de la "vacaca loca" en EUA significó que ese país dejó de colocar un millón de toneladas en el mercado mundial, lo que abrió grandes posibilidades para sus competidores inmediatos (Australia, Nueva Zelanda, etc.) y luego para países como la Argentina, favorecidos por el mejoramiento de la situación sanitaria. De modo que ya hace dos años y medio se iba prefigurando el escenario de la crisis actual.

¿Qué elementos de juicio disponemos para analizar las medidas concretas? Un gran tema es el de las carnes sustitutas, que entre otras derivaciones nos lleva a cuestiones culturales, que ya han sido mencionadas. Se trata de un asunto delicado, porque pueden decirse cosas de las cuales uno después se arrepiente, cuando ve con quiénes, con qué intereses, eventualmente puede quedar embocado. En la Argentina se consume muy poco cerdo y poco pollo en comparación con otros países. Al mismo tiempo se crea el Instituto de Promoción de la Carne Vacuna, que debe destinar la mitad de su presupuesto a alentar el consumo de carne en el mercado interno, cuando en la práctica los que pueden consumir más son los que ya consumen lo necesario, dejando sin solución el problema de los que, por más propaganda que se haga, no pueden comer más carne por su reducido poder adquisitivo. El otro día hablaba con el director de una cámara de exportadores y decía que no hay un problema de oferta en relación con un consumo normal, "pero acá todos quieren comer 70 kg de carne por año". Este es sin duda un

argumento claramente de derecha.

Lo que estábamos discutiendo es el tema de las carnes sustitutas. Si observan lo que ocurre en el Uruguay, verán que hay una política de carnes sustitutas con el fin de adaptar a la baja el consumo interno vacuno para que se complemente con la demanda de exportación. No estoy proponiendo que esto sea una solución, porque hay que enmarcarlo en un contexto de condiciones políticas, económicas y sociales que en la Argentina de hoy se caracteriza por la negativa a la redistribución del ingreso y otras cuestiones entre las que la de las carnes sustitutas no es la principal, sin perjuicio de que en una discusión amplia sobre la situación es un punto que deberá considerarse.

Otro problema que quiero compartir con ustedes es el de la influencia especulativa de los ganaderos sobre el precio del ganado. Sobre esto hay un discurso de la cúpula ganadera: "con 200.000 ganaderos es imposible manipular un mercado". Este es el "caballito de batalla" de cualquier representante de las corporaciones del sector. Martínez Dougnac daba algunas cifras al respecto. No es un tema sencillo: hay 8.303 establecimientos ganaderos según el censo de 2002 en la provincia de Buenos Aires, con 11,7 millones de vacunos. El 21% de ellos tiene el 70,5% de ese total. Es un porcentaje importante, y la contracara de la imagen idílica de los 200.000 productores, la mayoría de los cuales tiene unos pocos animales. Al mismo tiempo, se observa que los más grandes ganaderos no venden en Liniers, sino que venden en directo a los frigoríficos, en relaciones que se insertan en la propia política de los frigoríficos, en el sentido de "fidelizar" a los proveedores, en la tradición de los

viejos vínculos entre invernadores y frigoríficos. En las condiciones de hoy, que no son las de hace ochenta años, sigue siendo un tema para investigar. Esto no quiere decir que no exista especulación en Liniers. Hay sin duda cierta posibilidad de intervención, y habría que estudiar el movimiento de las casas consignatarias. El consignatario puede "jugar" y manejar la oferta de ganado y los precios hasta cierto punto, especialmente si cuenta con el beneplácito de los principales abastecedores del mercado. En las condiciones de un complejo que en relación con otras áreas de la economía nacional se ha estancado y retrocedido, hay núcleos de poder en cada eslabón que tienen capacidad de acción y pueden, en ciertas y acotadas condiciones, influir en la evolución de los precios, lo que debe ser tenido en cuenta en el análisis de las políticas públicas, para evaluar cómo atacar este campo de probabilidades.

Dicho todo esto, retomamos el concepto de que una pequeña pero progresiva recuperación de la demanda para consumo interno más una demanda externa en ascenso, fundamentalmente por el retiro de EUA y algunos problemas del Brasil con la aftosa, han hecho que la Argentina pase a tener en 2005 una exportación de más de 700.000 toneladas de carne, un valor importante frente al panorama de los últimos veinticinco años. La perspectiva que se trazaba a fines de 2005 era que en 2006 se iba a superar ese volumen de exportación. Así, la convergencia de ambos elementos estimuló el aumento progresivo del precio del ganado y, en consecuencia, el de la carne, lo que disparó la intervención oficial sobre la cadena.

En estos días se han escuchado muchas opiniones coincidentes, aunque ya desde fines de 2003 resultaba evidente que en poco tiempo habría problemas. En un trabajo editado por entonces alertamos respecto de que no había que ignorar la baja productividad y el pequeño saldo exportable que, aun con un mercado interno destruido, evidenciaba el sector productor de carne, por lo que concluíamos: "Por esta razón, en tanto se tomen medidas reactivadoras del consumo doméstico, junto a otras orientadas a penetrar en los segmentos más dinámicos del mercado mundial, deberá diseñarse un plan estratégico para el desarrollo de la producción primaria".

Frente a esta perspectiva, suficientemente conocida y advertida, resulta evidente que el gobierno no hizo nada para influir sobre el inevitable aumento del precio de la carne. Esto lleva al debate tradicional, histórico y recurrente, sobre "el plan estratégico" para la ganadería, siempre teniendo en cuenta que los frigoríficos quieren carne barata para ganar más plata en la exportación, y que los hacendados saben que si la producción va más allá de ciertos límites se produce lo que algunos llaman "efecto machete" sobre los precios, que caen debido a la "sobreferta".

Otro punto que cabe mencionar antes de entrar directamente al análisis de las medidas es el de la rentabilidad ganadera. ¿Hay rentabilidad ganadera? La primera respuesta es que el campo no es socialmente plano, y que los hacendados no son un conjunto homogéneo, como no lo son los agricultores: no es lo mismo Grobocopatel que un chacarero de 100 hectáreas. Esa es la primera observación que creo debe hacerse, para luego puntualizar sobre esta

base que el kilo vivo de novillo, en las vísperas de la salida de la convertibilidad, estaba a \$ 0,80. Si tomamos el precio actual, tenemos un valor de \$ 2,40. Los costos de producción no aumentaron en esa proporción, fundamentalmente uno: la mano de obra. La inflación del mismo período no alcanza al 100%. La conclusión es que los ganaderos estarían ganando más, pero con esta salvedad: la situación posdevaluación mejoró en general para el sector, pero no para todos por igual. Los que más se beneficiaron son los que contaban con condiciones estructurales, económicas y financieras que les permitieron hacerlo. No todos recogen la lluvia de la misma forma: unos lo hacen con palangana y otros con cucharita. Eso es muy importante para no generalizar y pensar que todos se han beneficiado por igual. Aun así, no se podría decir que no haya aumentado en general la rentabilidad.

Veamos las medidas que se han ido tomando frente a la escalada de los precios: la primera fue la suba de retenciones. El 20 de noviembre de 2005 se subieron del 5 al 15%. En principio, esto afectó al novillo pesado de exportación, y desalentó en cierta medida el engorde y la terminación de los novillos de este tipo, lo cual tendría como resultado que, en principio, haya menos carne disponible. Por otro lado, también se ha señalado que la suba de las retenciones implica menos ganancia para los exportadores, porque no pagan menos el ganado en la misma medida en que se aplica la retención. Eso se vincula con el tercer elemento: las retenciones no parecen incidir sobre los precios domésticos con la misma eficacia que en algunos rubros de la agricultura. El otro punto que subrayaría es que hasta hoy no se percibe una aplica-

ción positiva del monto de las retenciones, ya que el impuesto no se está integrando a una política que contribuya a la solución del problema.

Dejé en el aire la idea de que el gobierno no había hecho nada. En 2003 estaba lista una propuesta de plan ganadero en la Secretaría de Agricultura, que había armado Rearte, un especialista en el tema. Ese plan no se aplicó: viendo que iba a faltar carne y que iba a subir el precio, había que tomar medidas para aumentar la oferta. Algunos dicen que Lavagna no quiso "abrir el bolsillo", que el gobierno evitó afrontar los costos que implicaba su ejecución. A la hora de evaluar las responsabilidades, es un punto importante aun cuando seguramente será instrumentado en clave electoral dentro de las disputas internas del poder.

La siguiente medida fue subir el peso de faena del ganado a 260 kg a principios de noviembre del año pasado y a 280 kg desde el 1° de marzo de este año. Este punto fue reclamado por distintos sectores durante mucho tiempo. Al respecto, en el negocio de la carne están todos de acuerdo en líneas generales, salvo los que se dedican específicamente a los animales livianos. Aquí nos encontramos frente a un debate clásico, que siempre reaparece: estamos todos de acuerdo en subir el peso de faena, pero no en que lo decida el gobierno, ya que si bien está en la lógica del sector sacarle el mayor provecho a cada animal, en la medida en que el gobierno toma una medida activa se dispara la controversia sobre la libertad de mercado y la intervención estatal.

¿Qué pasó cuando se subió el peso de faena? En un principio faltó carne porque hubo animales que no fueron

al mercado. Un punto que resaltaría es que algunas PyMEs ganaderas están en una situación muy mala y fueron forzadas a vender un ganado -que antes enviaban a faena- que no se hallan en condiciones de terminar por falta de recursos o de extensión de sus campos. Como pueden observar, el concepto general es correcto, pero en concreto algunos, los más débiles, quedan perjudicados.

Veamos el impacto del cierre de las exportaciones. Cuando aún no se controlaba el precio del kilo vivo ni el de la carne en la carnicería o el supermercado, el 13 de marzo de 2006 se publicó en el Boletín Oficial la prohibición de exportar. Dadas las circunstancias y los principales afectados por el encarecimiento del alimento, desde una postura progresista es difícil oponerse a la medida. No hay duda de que se pierden ingresos por exportación, que se pierden mercados que será difícil recuperar y que hay una presión de países que quieren quedarse con la cuota Hilton que no utiliza la Argentina. Todo esto es cierto y se trata de un problema delicado. Al mismo tiempo, si la carne aumenta, los sectores más sumergidos de la población tienen aún más dificultades para consumirla; por lo tanto, si el único modo de evitar la subida de los precios es prohibir total o parcialmente las exportaciones, habrá que aceptarlo, pero evaluando el contexto. Lo que falta para cubrir la cuota Hilton que vence el 30 de junio son 4.000 toneladas, o sea que en lo fundamental ese problema está resuelto, porque se liberaron los contenedores refrigerados que estaban demorados en el puerto. La prohibición tiene excepciones, porque ciertos actores empresarios siempre reciben algún beneficio. En cambio, se descarga el peso del conflicto sobre los trabajado-

res -motor fundamental del complejo cárnico-, de los cuales poco se habla, lo que constituye un desafío para los intelectuales y los investigadores comprometidos con los asalariados de la ganadería, los frigoríficos y la comercialización. El hilo vuelve a cortarse por lo más delgado: los obreros de los frigoríficos, que inmediatamente reciben telegramas de despido, suspensiones o vacaciones anticipadas, maniobras en buena medida subsidiadas por el Estado.

Al mismo tiempo, y esto encierra en sí uno de los grandes problemas agrarios del momento, ante el cierre de las exportaciones y al no formar parte ello de un plan integral para el mundo rural, muchos ganaderos habilitados por el tipo de campos que operan o por sus disponibilidades financieras se volcarán seguramente a la soja, profundizándose los fenómenos distorsivos de la agriculturización sin planificación ni control.

Respecto de los precios máximos que han sido fijados por el gobierno cabe señalar que es una medida de cumplimiento relativo. Hay precios de referencia sobre once cortes "populares", pero por lo menos otros nueve quedan libres, especialmente los más caros; razón por la cual los sectores medios -que en general los consumidores- no han sido beneficiados por esta medida. Asimismo, se observan algunas maniobras especulativas en la esfera de la comercialización minorista, como por ejemplo un deslizamiento de categorías del tipo de hacienda para manipular los precios de referencia. Ayer fui a una de las carnicerías de mi barrio, donde suele exhibirse un cartel con los precios de los cortes de vaquillona, pero en el que ahora se podía leer "ternera". La carne era la misma del día anterior

(vaquillona) pero era ofrecida como si fuera ternera, por lo que se constreñía la baja efectiva del precio del producto. Por su parte, los hipermercados continúan con su negocio: en algún momento de los noventa, al analizar los componentes de la cadena buscando el eslabón dominante nos topamos con los hipermercados, dueños de un significativo poder de mercado -también en la carne vacuna- y uno de los núcleos del imperialismo en la Argentina, algo de lo que no se suele hablar demasiado. En suma, resulta indudable la existencia de un desfase entre la baja registrada por los precios del ganado en Liniers y los precios al consumidor, con márgenes de rentabilidad que alguien se está apropiando. El carnicero de mi barrio debe estar en esa lista, pero recoge la lluvia con una cucharita. Hay que ver qué pasa con Carrefour, Norte, Wal Mart, Disco, Coto, etc. y con algunos frigoríficos consumidores y matarifes abastecedores.

Finalmente apareció un texto de Plan Ganadero, porque algo hay que ofrecerles a los que están sufriendo los efectos de las medidas oficiales. Muchos se preguntan si puede funcionar con la exportación cerrada o abierta apenas parcialmente, tal como el Plan está formulado: ¿para qué más ganado, en la medida en que no está claro el futuro del negocio? Esto es lo que dicen las cúpulas. En 2003 estaba el plan de Rearte, pero se "cajoneó". Hasta donde se conoce, el plan no pone el centro en las PyMEs ganaderas y resulta funcional, en la medida que se desarrolle, a los productores de mayor escala. Algunos asocian esta clase de iniciativas con el llamado "efecto Hood Robin", ya que por todas las medidas anteriores se recorta la ganancia a los pequeños, pero esos recursos en definitiva

terminan favoreciendo a los grandes. Esto sucede aquí y en todas partes del mundo. Los subsidios que se dan en Francia o en EUA van a la cúpula del sector agrario, por lo que no hay que creer que esto sólo pasa entre nosotros, sino que es un emergente de las leyes del funcionamiento del capitalismo.

El Plan Ganadero propuesto inicialmente por el gobierno no va a fondo en el sentido de revertir la concentración de la producción, ni forma parte de un plan estratégico para redistribuir el ingreso en la Argentina. Entregado tardíamente para ser discutido por las corporaciones del sector, al momento actual sólo la Federación Agraria ha expresado una opinión al respecto.

Para finalizar querría realizar un ejercicio, útil para mantener activa la mente, estableciendo diferentes escenarios posibles frente al problema que consideramos. En un escenario neoliberal clásico (que sólo a modo de ilustración podríamos denominar la "solución menemista") sería el mercado quien fijaría los precios de la carne, y si hay una parte de la población que no puede pagarlos, se le contestará que después de todo comen bastante carne y que pueden comer otra cosa, mientras que, en algún momento, crecerá la oferta y se regulará el precio por sí solo. No es éste el concepto que está en el centro de la decisión política del gobierno.

Otra alternativa sería la que puede definirse como "socialdemócrata-neodesarrollista", que parece ser la que está en curso, está haciendo "lo que puede". En primer lugar apunta a bajar el precio de la carne, sin enfrentar la concentración económica ni redistribuir el ingreso. Es parte de una política oportunista de objetivos elec-

toralistas en la que, si bien se forcejea con las cúpulas económicas de la cadena, finalmente, asegurado cierto nivel del índice de precios, se transa y se concilia. Así, por ejemplo, no debería pasar inadvertido el intento de reintroducir el "corte por lo sano" -uno de los mandamientos de la cúpula frigorífica- para que los carniceros recibieran la carne por cuartos o directamente en cortes. Puede ser que sea más eficiente pero, como siempre, hay que analizar quién se beneficia y quién se perjudica, ya que el carnicero va a dejar de hacer un trabajo que antes constituía su arte, va a recibir algo parcialmente procesado, y no siempre bien. Hablen con su carnicero para ver qué les dice. Las exportaciones están teóricamente cerradas pero, como vimos, hay excepciones y la carne sigue fuera del alcance de los sectores más sumergidos. En este escenario estamos.

Hay un tercer escenario posible, que me recuerda una de las alternativas que Horacio Giberti planteaba en su tipología de "cambios fundiarios". Se trata de un escenario popular, sin cambios drásticos de fondo -es decir sin cambio de régimen-, pero donde resultan pensables y aplicables ciertas medidas para enfrentar la situación: 1) intervención explícita en la fijación de los precios y control de los márgenes sectoriales; 2) recreación de la Junta de Carnes u organismo similar, que pueda hacerse cargo de estos problemas -prevenir, anticipar, regular, etc.-; 3) estatización del Mercado de Liniers; 4) subsidiar el consumo popular, a través de la eliminación del IVA para determinados cortes y/o regiones, o de las formas que se consideren más apropiadas para que toda la población pueda acceder a un consumo cárnico suficiente; 5) impuestos progresivos a los

grandes estancieros: hay un 9% de productores que tienen la mitad del ganado y podrían contribuir de alguna manera frente a la escasez de sus conciudadanos, en forma proporcional a sus beneficios; 7) un plan ganadero al estilo del que está proponiendo la Federación Agraria, con puntos de contacto con los intereses de los pequeños y medianos ganaderos, que implicaría algo distinto a lo ofrecido por el gobierno; 8) retenciones especiales a la cuota Hilton; 9) retenciones diferenciales para los distintos tipos de exportación y de exportadores, no la misma para todos, porque hay distintos cortes y distintos precios; 10) planes de reconversión para las PyMEs frigoríficas, porque de las quejas contra los dobles estándares sanitarios e impositivos siempre está la lucha porque, en la competencia, los pequeños y medianos frigoríficos queden fuera del juego y los grandes logren su objetivo, como en EUA, donde tres grandes frigoríficos tienen el 70% de la faena: si uno escucha a Alberto de las Carreras, entre otros representantes de la cúpula frigorífica, ese sería el ideal; 11) sostén de la estructura comercial minorista, no hipermercadista. Un gobierno popular, decidido a apoyarse sobre la movilización de las grandes mayorías, puede avanzar con muchas medidas

dentro de este escenario. No es ésta, sin embargo, la tendencia que guía al gobierno actual.

Finalmente, existe un cuarto escenario, que algunos pueden juzgar utópico, de tipo popular, con cambios de fondo con otro gobierno y otra política, lo que forma parte de aquello por lo que muchos de nosotros luchamos. En este caso nos hallaríamos ante una reestructuración del mundo rural, avanzando hacia la creación de un millón de chacras mixtas, combinadas con la formación de cooperativas y grandes empresas públicas, que garanticen el abastecimiento de carne a la población y la exportación, con un adecuado sistema de precio sostén, con apoyo a las PyMEs; rediseño de la estructura frigorífica, nacionalización del comercio exterior, economía planificada al servicio de las grandes mayorías sociales, etc. Entre esto, que sería "otra cosa" y lo que tenemos actualmente, es posible afirmar algunos de los elementos del tercer escenario, a modo de -como diría mi amigo Carlos León- objetivos posibles y vías de aproximación a un cambio más profundo. No son cosas locas, sino iniciativas que se pueden poner en discusión pugnando por su concreción.



Los nuevos bancos nacionales S.A. II

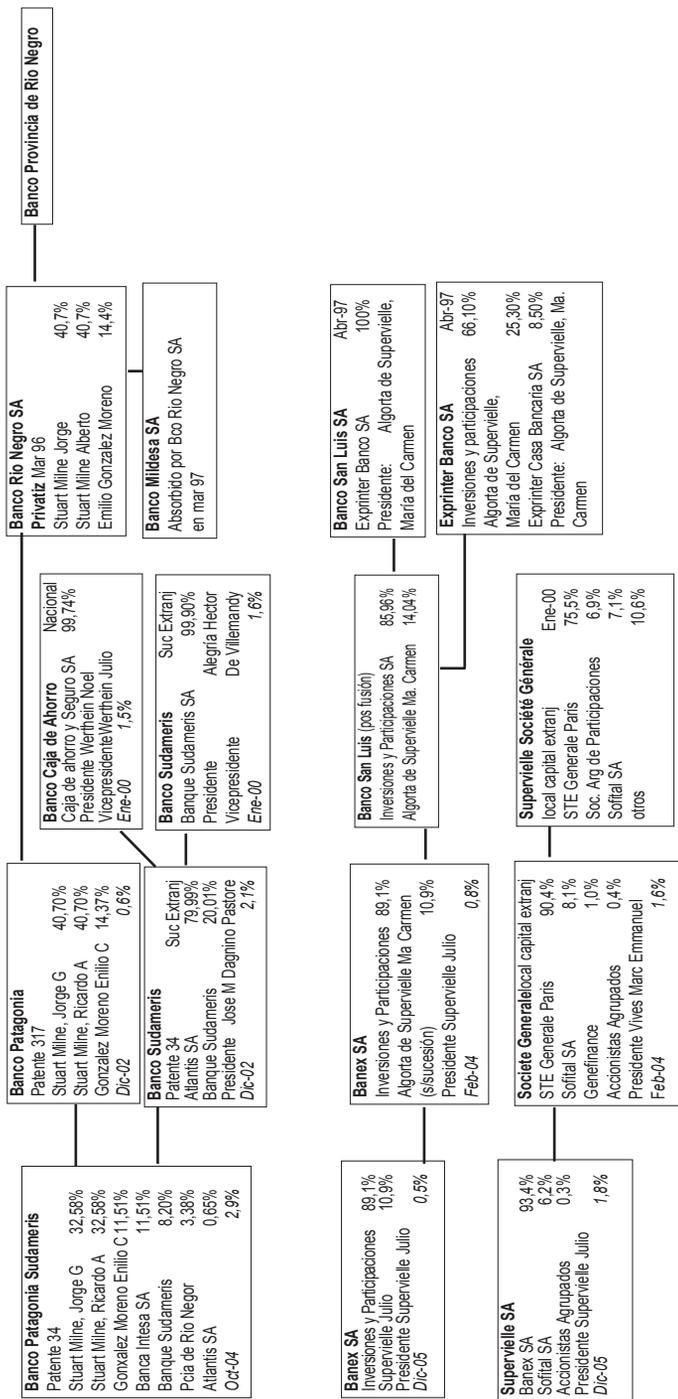
*Alfredo T. García**

En el N° 221 de RE (julio-agosto 2006) se publicó un artículo sobre los nuevos bancos nacionales.

Ese trabajo se completa con esta serie de anexos gráficos sobre “Evolución de las fusiones y transformaciones de los más importantes grupos bancarios”; “Normativas sobre fusiones y transformaciones de bancos” y “Evolución de bancos privados nacionales agrupados por grupo económico”.

* Director del Centro de Estudios Financieros del IMFC

Anexo I. Evolución de las fusiones y transformaciones de los más importantes grupos bancarios



Fuente: Alfredo T. García con datos del BCRA

Ref: cifras en itálica participación del banco en los depósitos totales del total de bancos privados

Anexo II. Normativa sobre fusiones y transformaciones de Bancos

Grupo	Banco	Circ	Fecha	Detalle
Macro Bansud	Banco del Sud	B 5908	01/12/1995	Fusión por absorción Banco Shaw SA y cambio denominación por Banco Bansud SA
	Privatización Banco de la Provincia de Salta	B 5973	05/03/1996	Banco de Salta SA inicia sus actividades como banco minorista. Se revoca la autorización para funcionar de Banco de la Provincia de Salta
	Macro	B 6251	25/11/1997	Fusión por absorción Banco Misiones y cambio denominación a Banco Macro Misiones SA
	Privatización Banco de la Provincia de Jujuy	B 6272	12/01/1998	Banco de Jujuy SA inicia sus actividades como banco minorista. Se revoca la autorización para funcionar de Banco de la Provincia de Jujuy
	Macro Misiones	B 6607	29/10/1999	Fusión por absorción Banco Salta Cambio Denominac a Banco Macro SA
	Macro	B 6743	31/08/2000	Fusión por absorción Banco de Jujuy SA
	Scotiabank Quilmes SA	B 7473	04/09/2002	Transferencia de Activos y Pasivos privilegiados excluidos de Scotiabank Quilmes a favor de Banco Bansud SA y a Banco Comafi SA
	Bansud	B 8085	19/12/2003	Fusión por Absorción Banco Macro
	Macro Bansud	B 8167	26/03/2004	Exclusión y transferencia A y P privilegiados de Sadela SA
	Nuevo Banco Suquía	Pag web Suquía	22/12/2004	El pasado 22 de diciembre de 2004 se llevó a cabo la asamblea que concretó el traspaso accionario de Nuevo Banco Suquía al Banco Macro Bansud, finalizando con éxito el proceso de venta iniciado tiempo atrás.
	Empresario de Tucumán CL	B 8597	16/11/2005	Exclusión de activos y pasivos privilegiados del Banco Empresario de Tucumán CL a favor del Banco Macro Bansud SA

Grupo	Banco	Circ	Fecha	Detalle
Patagonia Sudameris	Sudameris	B 5906	30/11/1995	Transferencia Fondo de Comercio a Banco Sudameris Argentina SA
	Rio Negro	B 5964	01/03/1996	BancoRio Negro inicia actividades como banco comercial. Revocación para funcionar Banco Provincia de Rio Negro
	Rio Negro	B 6136	31/03/1997	Fusión por absorción de Banco Miledsa SA
	Rio Negro	B 6747	04/09/2000	Cambio denominación Banco Rio Negro SA por Banco Patagonia SA
	Caja de Ahorro	B 6759	04/10/2000	Fusión por absorción banco Sudameris Argentina SA y cambio denominación por Banco Sudameris Argentina SA
	Sudameris Argentina SA	B 7851	30/05/2003	Fusión por absorción de Bco Patagonia
	Sudameris Argentina SA	B 7897	02/07/2003	Cambio Denominación Banco Sudameris Argentina SA por Banco Patagonia Sudameris SA
	Patagonia Sudameris	B 8346	26/11/2004	Transf A y P suc Arg Lloyds TSB Bank
	Patagonia Sudameris	B 8375	31/12/2004	Cambio denominación de Banco Patagonia Sudameris SA a Banco Patagonia SA
Comafi	Banco San Miguel de Tucumán SA	B 6355	10/07/1998	Inicio actividades Banco San Miguel de Tucumán SA. Revocación Banco Municipal de San Miguel de Tucumán
	Banco San Miguel de Tucumán SA	B 7159	14/03/2000	Revocación de la autorización para funcionar del Banco San Miguel de Tucumán SA
	Scotiabank Quilmes SA	B 7473	04/09/2002	Transferencia de Activos y Pasivos privilegiados excluidos de Scotiabank Quilmes a favor de Banco Bansud SA y a Banco Comafi SA

Grupo	Banco	Circ	Fecha	Detalle
Nuevo Banco Industrial de Azul	Nuevo Banco Industrial de Azul SA	B 6154	19/05/1997	La Industrial Compañía Financiera SA inicia actividades como banco comercial luego de la compra de A y P de Nuevo Banco de Azul
	Nuevo Banco Industrial de Azul SA	B 6977	07/09/2001	Exclusión de A y Pasivos excluidos del Banco de Balcarce SA. Adjudicación de tres sucursales al Nvo Bco Industrial de Azul, entre otros
	Nuevo Banco Industrial de Azul SA	B 7742	03/03/2003	Perfeccionamiento de la exclusión de A y P privilegiados de Banco Velox a favor de Nuevo Banco Industrial de Azul. Constitución de fideicomiso de activos administrado por el ABN AMRO Bank NV
Nuevo Banco de Santa Fe	Nuevo Banco de Santa Fe	B 7249	14/05/2002	Exclusión de A y P privilegiados del Banco General de Negocios SA y transferencia a favor del Nvo Bco de Santa Fe SA
Finansur SA	Finansur	B 6688	28/04/2000	Fusión por absorción de FIDECA Cia Financiera
Banex	Exprinter - Banco San Luis	B 6478	04/02/1999	Exprinter Banco S.A. concretó la fusión por absorción de Banco San Luis S.A. y cambio de su denominación a Banco San Luis SA.
	Banco de San Luis SA	B 7731	20/02/2003	Cambio de denominación por Banex SA
	Banco Société Générale Supervielle	Pag Web Supervielle	03/03/2005	El pasado 3 de marzo de 2005 el Banco Central de la República Argentina autorizó la adquisición por parte de Banco Banex del Banco Société Générale Argentina S.A. La transacción fue refrendada por la Asamblea General de Accionistas, que además nombró al directorio del Banco Supervielle, nombre que adoptará la entidad resultante.
	Banco Société Générale Supervielle	B 8501	01/07/2005	Cambio de denominación del Banco Société Générale SA por Banco Supervielle SA

Fuente: Alfredo T. García con datos del BCRA y los bancos

Anexo III. Evolución bancos Privados Nacionales SA agrupados por Grupo Económico Cifras a Diciembre de 2005

	Préstamos	Depósitos	Rank Prest	Rank Dep
BANCO DE GALICIA Y BUENOS AIRES S.A.	4.041.070	8.007.451	1	1
GRUPO BRITO / CARBALLO	2.869.389	5.589.503	2	2
BANCO MACRO BANSUD S.A	1.918.521	3.524.166		
NUEVO BANCO SUQUIA S.A.	950.868	2.065.337		
GRUPO BANCO SAN JUAN (1)	1.706.913	2.696.863	4	3
NUEVO BANCO DE SANTA FE S.A.	1.068.213	1.571.518		
BANCO DE SAN JUAN S.A.	132.998	268.663		
BANCO DE SANTA CRUZ S.A.	106.462	208.665		
NUEVO BANCO DE ENTRE RIOS S.A.	399.240	648.017		
BANCO PATAGONIA S.A.	1.294.630	2.375.959	5	4
GUPO SUPERVIELLE	1.116.009	1.554.625	6	5
BANCO BANEX S.A	160.616	299.937		
BANCO SUPERVIELLE S.A.	955.393	1.254.688		
GRUPO CERVIÑO	936.265	1.325.710	7	6
BANCO DEL TUCUMAN S.A.	201.874	260.670		
BANCO COMAFI SOCIEDAD ANONIMA	734.391	1.065.040		
NUEVO BANCO INDUSTRIAL DE AZUL S.A.	503.813	655.393	8	7
BANCO CMF S.A.	287.005	268.460	9	12
BANCO COLUMBIA S.A.	233.088	278.336	10	11
BANCO SAENZ S.A.	191.508	128.462	11	18
BANCO REGIONAL DE CUYO S.A.	188.550	307.983	12	10
BANCO MARIVA S.A.	170.869	221.434	13	13
BANCO PRIVADO DE INVERSIONES S A	111.463	131.821	14	17
BANCO DE FORMOSA S.A.	109.800	46.363	15	21
BANCO FINANSUR S.A.	109.359	162.849	16	16
BANCO DE SANTIAGO DEL ESTERO S.A.	95.164	124.300	17	19
BANCO PIANO S.A.	90.491	165.761	18	15
BANCO DE VALORES S.A.	81.127	622.917	19	8
BANCO DE SERVICIOS Y TRANSACCIONES S.A.	79.840	168.952	20	14
NUEVO BANCO DE LA RIOJA S A	70.183	24.084	21	24
BANCO JULIO SOCIEDAD ANONIMA	29.098	26.929	22	23
BANCO DEL SOL S.A.	27.285	10.169	23	26
BANCO MERIDIAN S.A.	25.597	40.034	24	22
BANCO ROELA S.A.	8.966	21.332	25	25
BACS BANCO DE CREDITO Y SECURITIZ S.A.	3.660	-	26	27
MBA BANCO DE INVERSIONES S. A.	1.315	89.253	27	20
BANCO MERCURIO S.A.	683	-	28	28
BANCO HIPOTECARIO S.A.	2.078.243	501.133	3	9
BANCOS PRIVADOS NACIONALES SA	16.461.383	25.546.076		
TOTAL BANCOS	54.555.330	101.256.218		

(1): A Diciembre de 2005 el Nuevo Banco de Entre Rios aparece con propiedad mayoritaria del Nvo Bco de Santa Fe

Fuente: A.T. García con datos del BCRA



Breves comentarios sobre la evolución de las Grandes Empresas en la Argentina

*Alfredo T. García**

El estudio de los datos globales de las mil empresas más grandes de la Argentina, según los datos del Operativo Especial a Grandes Empresas, se ha realizado en forma conjunta con el censo económico de 2004/2005. Su comparación con los datos arrojados para 1993 por el mismo operativo, permite observar las tendencias manifiestas en la conducta económica de las grandes empresas, que no escapa en forma significativa de las características de la evolución de la economía en general, aunque no obstante han incrementado su parte en la generación del producto de la economía argentina.

Los procesos de concentración los podemos encontrar en varios sectores de la economía. Al analizar distintas muestras de las principales empresas de un sector, que señalan un incremento de la participación a costa del resto de las empresas de ese mismo sector, resulta habitual encontrar un subgrupo, correspondiente a las unidades económicas más grandes, que se despega largamente de las que le siguen en orden de importancia.

* Director del Centro de Estudios Financieros del IMFC

- ♦ Participación

Aumentaron su participación en el total de la economía¹, del 19% en 1993 al 32% en 2003.
- ♦ Concentración

El decil correspondiente a las cien mayores empresas fue el único que incrementó su participación en el VAB (Valor Agregado Bruto) del grupo (más del 10%), aunque redujo en 5 puntos su participación en el empleo.
- ♦ Empleo

Disminuyeron el nivel de empleo en 134.642 puestos de trabajo, un 18% de reducción para la década.
- ♦ Extranjerización

Las empresas nacionales disminuyeron significativamente su participación en el VAB del total del grupo del 49.5% en 1993 a un acotado 19.8% en 2003.

Ello se debió a la caída en el número de empresas nacionales de la muestra, que pasaron de 673 a 476, pero también a la disminución de su tamaño relativo. Mientras que en 1993 las empresas nacionales poseían un VAB por empresa que ascendía al 48% mostrado por las que poseen participación de capital extranjero, diez años después, esa ratio descendió al 27%.
- ♦ Salarios y excedentes

Los datos evidencian una significativa reducción de la participación de los salarios en el total del ingreso generado por las empresas de la muestra, del 51.9% en 1993 al 25.6% en 2003. Esta relación está fuertemente vinculada con el tamaño de las empresas, aumentando a medida que la empresa es menor.

El conocido proceso de concentración y extranjerización

Se han comenzado a publicar los primeros avances del Censo Nacional Económico 2004/2005, dentro de los cuales se encuentran los resultados del Operativo Especial a Grandes Empresas (OEGE).

El OEGE 2004/5 releva 1.500 empresas en dos etapas; en la primera, que acaba de ser informada y se analizará en este artículo, se consideran las 500 empresas más grandes del país y las siguientes 500 empresas industriales más grandes. En la segunda etapa, se releva información de las 500 empresas más grandes del comercio, los servicios, la construcción y el petróleo.

Esta especial conformación lleva a que la clasificación de la primera etapa de la OEGE por sector de actividad económica sea parcial, con una fuerte participación de la actividad manufacturera, y por ello no se considerarán los datos

¹ Comprende sólo las actividades que están relevadas por el OEGE

abiertos por actividad económica que son informados por el Indec.

El primer dato notable es el incremento de la participación de este grupo privilegiado de empresas en relación con la economía en general, en comparación con el último relevamiento del operativo que data de 1993. La participación de las 1.000 empresas más grandes pasó del 16% del valor agregado del total del país en 1993 al 26% en 2003. Sin embargo, resulta más adecuado medir la participación, no sobre el total del país, sino para el total de los mismos sectores que se relevan en el primer operativo de OEGE. Esta medición es presentada en el informe del Indec y excluye del total las actividades agropecuaria, de intermediación financiera y del sector público, que no están relevadas en la primera etapa de la OEGE. De esa forma, comparando universos similares, las empresas más grandes pasaron de participar del 19% del universo del Valor Agregado Bruto que conforman los sectores de actividad económica relevados, al 32% diez

años después, lo que muestra un incremento significativo de la participación y por lo tanto, de la concentración económica.

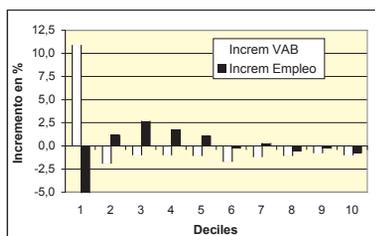
Resulta interesante analizar también la concentración en el interior de la muestra, fenómeno que se ha intensificado en los últimos años.

La **infografía N° 1** evidencia claramente este proceso, en el cual aparece que el grupo de las cien empresas más grandes ha incrementado su participación en el valor agregado del grupo de las mil en un 11% en la década, aumento que se produce sobre una participación que ya era significativa en 1993 y alcanzaba al 53.9% del VAB de la muestra; en el año 2003 su porcentaje ascendía al 64.8%, muy lejos de la participación del segundo decil, que alcanzaba a sólo el 11.9%.

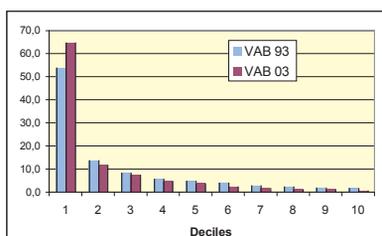
Los datos muestran que las cien mayores empresas incrementaron su cuota de mercado a costa del resto de las 900 más pequeñas; hacia 2003, las 500 empresas más chicas sólo aportaban el

Infografía N° 1. Concentración de las 1.000 mayores empresas según deciles

Variación Porcentual entre 1993 y 2003



Participación de cada decil en el V A B de la muestra



Fuente: Cefim con datos del Indec (OEGE 2004/2005)

7.3% del VAB del grupo, sin olvidar que se está hablando de las empresas de mayor envergadura del país y por lo tanto el adjetivo “chicas” es absolutamente relativo. La infografía es contundente para advertir esta realidad.

Distinta, aunque no demasiado, es la situación cuando se mide el empleo que generan las empresas, también discriminadas por decil. En el caso de las 100 más grandes, expulsaron en forma neta 91.852 trabajadores, lo que significó una reducción en la participación en el empleo del grupo del OEGE del 5.1% entre 1993 y 2003.

En total, las mil empresas se deshicieron de 134.642 empleados en la década y si bien el año 2003 era un año en el cual recién comenzaba a recomponerse el empleo, estas empresas son las que menos sufrieron la crisis, e incluso los datos de producción muestran que han aumentado su participación de mercado; sin embargo esa buena *performance* no alcanzó para que evitaran un impacto negativo sobre el empleo, en especial las más grandes, que en términos relativos fueron las que más crecieron y se ubicaron entre las que más empleo expulsaron.

Entre las varias clasificaciones que realiza el Operativo Especial a Grandes Empresas se encuentra la distinción de acuerdo con el origen del capital que es propietario de ellas, estableciendo dos grandes categorías, la primera

integrada por las empresas de capital nacional, y la segunda por aquellas que tienen participación de capital extranjero; este último grupo es a su vez dividido en dos segmentos, aquellas que poseen hasta el 50% de participación extranjera y las que poseen más del 50%.

Como las empresas que poseen hasta el 50% de capital extranjero resultan minoritarias (8.2% del total de empresas en 2003 y 5.3% del VAB generado en el mismo año), no resulta relevante analizarlas por separado de las empresas que poseen más del 50 por ciento, y por ello en este trabajo se utilizarán dos categorías: empresas nacionales y empresas de IED, esta última categoría que corresponde a la que el Indec denomina “con participación de capital extranjero”.

El cambio de participación de estas categorías entre 1993 y 2003 ha sido sustancial, tanto en número de empresas como en valor agregado generado.

Las empresas nacionales han pasado de 673 a 476 en el período y las empresas de IED crecieron de 327 a 524.

Esta caída en la participación de las empresas nacionales es aún más notoria si se tiene en cuenta el valor agregado, ya que pasaron de generar el 49.5% del VAB total de la muestra a un muy acotado 19.8%; en contrapartida, las empresas de IED aumentaron su participación del 50.5% al 80.2%,

mostrando un fortísimo proceso de extranjerización en la producción de las grandes empresas.

Esta evolución tiene un efecto directo en la dinámica del VAB por empresa, y determina que mientras las nacionales incrementaron esta medición en un 32%, entre 1993 y 2003, las empresas de IED lo hicieron en un 131% en el mismo período, lo que permite inferir, a falta de una información precisa del Indec en cuanto a la composición del capital por tamaño de empresa, que el proceso extranjerizador se dirigió principalmente a las empresas de mayor envergadura.

Salarios, excedentes y productividad

Suele establecerse, tanto en los círculos de economistas ortodoxos como desde la dirección de las grandes empresas y sus organizaciones representativas, que resulta sano que los salarios se incrementen en función del aumento de la productividad laboral. Esta proposición finaliza con un corolario de hierro : cualquier incremento salarial por encima de la productividad, generará inflación, y por lo tanto una pérdida

para todos los sectores de la economía, tanto empresarios como trabajadores.

Sin embargo, los citados voceros rara vez opinan sobre las consecuencias del efecto inverso, es decir, cuando los salarios crecen por debajo de la productividad.

Esta situación es la que puede derivarse de los datos relevados en la OEGE entre 1993 y 2003.

Si medimos la productividad laboral como la relación entre VAB/empleos², observaremos que esta relación creció, para el total de la muestra, 2.84 veces entre los años reseñados. Sin embargo, el salario por empleado en términos corrientes creció mínimamente en 1.15 veces³, una diferencia abismal que puede ser explicada por los datos sobre la distribución funcional del ingreso generada por las 1.000 empresas estudiadas. (**cuadro N° 1**).

La OEGE, como otras informaciones provenientes de cuentas nacionales, que se producen con una secuencia eventual, permiten analizar la distribución funcional del ingreso a partir de dos agregados: la remuneración a los asalariados y el excedente bruto de explotación (EBE).

² Otra medición posible de la productividad es la relación entre el Valor Bruto de la Producción y los empleos, una medición de productividad que está más vinculada con el producto físico producido por los trabajadores. Sin embargo, medir la productividad como VAB / empleos permite analizar la potencialidad de los trabajadores en la generación del ingreso correspondiente a la actividad que se mide.

³ Si se calcula la variación en términos reales, utilizando como deflactor el índice de precios al consumidor publicado por el Indec, la masa salarial pagada por las 1.000 empresas muestra una disminución entre 1993 y 2003 del 23.9 por ciento.

Cuadro N° 1. 1.000 grandes empresas

decil (a)	Valor Agregado	Salarios	Empleo	Distribución Funcional	Productividad Laboral		
	VAB (1)	RL (1)	(2)	RL/VAB	VAB/Empleo		
	2003	2003	2003	2003	1993	2003	2003 / 1993
10	47.592,2	8.502,9	245.019	17,9%	0,050	0,194	3,85
9	8.765,6	3.112,4	92.341	35,5%	0,042	0,095	2,26
8	5.487,5	2.142,3	73.284	39,0%	0,039	0,075	1,92
7	3.539,6	1.438,5	53.194	40,6%	0,035	0,067	1,88
6	2.779,4	1.144,8	42.780	41,2%	0,035	0,065	1,85
5	1.733,0	765,9	30.978	44,2%	0,032	0,056	1,73
4	1.258,0	634,2	24.226	50,4%	0,033	0,052	1,59
3	967,7	408,7	16.597	42,2%	0,030	0,058	1,93
2	869,4	379,0	16.334	43,6%	0,028	0,053	1,87
1	504,0	310,4	14.490	61,6%	0,023	0,035	1,50
Total	73.496,4	18.839,1	609.243	25,6%	0,042	0,121	2,84

(a) Decil es la décima parte de la muestra. Cada uno de ellos comprende cien empresas

(1) millones de pesos (2) cantidad de trabajadores

Fuente: A. García con datos del Indec sobre el CNE 2004/2005: Operativo Especial a Grandes Empresas

El primer concepto es claro, y tal como establece el SCN 4, esta remuneración incluye los pagos a la seguridad social que hacen tanto los trabajadores como los empleadores, con lo cual está lejos de mostrar los salarios de bolsillo pero, desde el punto de vista económico, refleja mejor el nivel del salario pues, aunque difícilmente sea interpretado de esa forma por los trabajadores, los aportes a la seguridad social son parte de su remuneración.

Respecto del segundo agregado, el EBE, es sólo una aproximación a la ganancia empresaria, puesto que de este excedente las empresas tributarán el impuesto a las ganancias, pagarán o cobrarán intereses (y allí influirá la situación financiera de cada empresa), además de otras transferencias que afectarán la ganancia.

De todas formas, en este trabajo

se centrará el análisis sobre la participación de los salarios en el ingreso generado por este destacado grupo de 1.000 principales empresas, relación que muestra acertadamente el sentido de la distribución primaria del ingreso, es decir, entre trabajo y capital, en especial atento a los fuertes cambios que se han producido en estos diez últimos años.

Esta participación de los salarios en el Valor Agregado Bruto, relación que también puede interpretarse como la participación de los salarios en el ingreso generado por estas empresas, ha descendido significativamente, desde un 51.9% en 1993, hasta un magro 25.6% en 2003, cifras que indican que la participación de los trabajadores se ha reducido en más de la mitad en estos últimos diez años.

Mas allá de la caída, los datos presentados resultan llamativos, en especial para el año 1993, en

el cual los salarios superaban el 50% del VAB, una de las participaciones más altas de la historia, sólo lograda durante distintos gobiernos peronistas. Otra de las conclusiones llamativas a que nos llevarían estos datos es que las grandes empresas son también grandes distribuidoras del ingreso, una idea que no coincide con los datos que se presentarán más adelante. Una explicación que podría intentarse, aunque no pretende resolver la cuestión, es que el dato de la participación del trabajo en el ingreso durante los gobiernos peronistas se refiere al total de la economía, mientras que los guarismos presentados en este trabajo, se aplican a un sector específico de la economía, la OEGE, que no sólo incorpora a las mayores empresas, sino que las mismas se encuentran concentradas principalmente en tres actividades, como lo son la extracción de petróleo crudo y gas natural, la manufacturera y los servicios de correo y telecomunicaciones; varias ramas de peso en la actividad manufacturera, así como los servicios de comunicaciones, son industrias que poseen un porcentaje importante de mano de obra calificada, y de allí los altos valores de remuneración al trabajo que evidencia la muestra.

Si analizamos la participación del trabajo como porcentaje del VAB para el año 2006 según la procedencia del capital de las empresas, las de carácter nacional muestran un valor de 42.9%,

mucho más alto que el de las empresas de IED, que arrojan un guarismo de sólo 21.4%. Dado que este último guarismo es similar al total de la muestra (25.6%), nos indica que el sector de empresas de IED concentra la mayor parte del VAB, relación que ya hemos informado, con lo cual podría ponerse en cuestión si esta diferencia corresponde a la nacionalidad del capital, o responde en mayor medida a la escala de las empresas.

Hacia este último argumento apunta la discriminación de la relación salarios / VAB según decil de la muestra, ordenada por el VAB generado. El decil 10, es decir, las empresas más grandes (en términos de generación de VAB) muestran una relación de 17.9%, mientras que a medida que vamos considerando los deciles integrados por empresas de menor tamaño, la relación va aumentando constantemente, partiendo de un valor de 35.5% para el decil 9 hasta el 61.6% del decil 1 que comprende a las empresas más chicas de la muestra.

El acotado objetivo de este artículo no permite indagar en las razones de este comportamiento, sino evidenciar la relación que aparece muy manifiesta, y muestra que a mayor tamaño, menor la participación de los trabajadores en el ingreso total generado por la empresa.

A modo de síntesis

El estudio de los datos globales de las mil empresas más grandes de la Argentina, según los datos del Operativo Especial a Grandes Empresas que se ha realizado en forma conjunta con el censo económico de 2004/2005, y su comparación con los datos arrojados para 1993 por el mismo operativo, permiten observar las tendencias manifiestas en la conducta económica de las grandes empresas, que no escapa en forma significativa de las características de la evolución de la economía en general, aunque no obstante han incrementado su parte en la generación del producto de la economía argentina.

Los procesos de concentración que evidencia la muestra los podemos encontrar en varios sectores de la economía. Al analizar distintas muestras de las principales empresas de un sector, que evidencian un incremento de la participación a costa del resto de las empresas de ese mismo sector, resulta habitual encontrar un subgrupo, correspondiente a las unidades económicas más grandes, que se despega largamente sobre las que le siguen en orden de importancia.

Como ejemplo pueden citarse los datos de la OEGE 2003, en la cual las 100 empresas más gran-

des acumulan el 65% del Valor Agregado Bruto generado por las 1.000 empresas de la muestra, que son las más grandes del país. También puede mencionarse el caso del sistema financiero, en el que los tres bancos privados más grandes poseían, en diciembre de 2005, el 42.6% del total de los depósitos de los diez bancos privados más grandes, grupo de los diez que también creció más que el resto (Ver **Realidad Económica** N° 220⁴)

El mismo paralelismo lo podemos visualizar en cuanto a la extranjerización de las unidades económicas: mientras la OEGE 2003 muestra una participación de las empresas de IED en el VAB del 80.2% del total, en el sistema financiero se observa para diciembre de 2005, una participación de los principales bancos extranjeros cercana al 71% de los depósitos de los 10 mayores bancos privados (*op cit*).

Procesos de concentración y extranjerización que, como se observa en algunos datos presentados en este trabajo, tienden a una pérdida notable de la participación de los salarios en el ingreso total generado, lo cual impone una fuerte limitación al desarrollo del mercado interno y, por lo tanto, al crecimiento a largo plazo de la economía argentina.

⁴ "Nuevas y viejas dinámicas en la estructura financiera", Alfredo T. García, **Realidad Económica** N° 220, página 14.

Singularidad del desarrollo agro-industrial **vitivinícola** en **Mendoza**

El comportamiento de la élite local como clave para comprender la actualidad (1950-1980)

*Patricia Alejandra Collado**

En este escrito se presenta una interpretación del desarrollo agroindustrial vitivinícola de la provincia de Mendoza, a partir de mediados del siglo XX.

Con este objetivo se toma la propuesta teórica realizada por Hugo Nochteff a fin de comprender el desarrollo económico centrado sobre el comportamiento de las elites. Desde una perspectiva schumpeteriana, se propone interpretar las sucesivas adaptaciones que el modelo de desarrollo vitivinícola (a través de la elite económica dominante) realiza al patrón de acumulación nacional, en el período particular de la industrialización por sustitución de importaciones.

Se pretende con este estudio realizar un aporte teórico e histórico al análisis económico y social de la región, poniendo como centro el momento en que comienza a evidenciarse una tendencia al estancamiento del modelo vitivinícola -en el ocaso de los años sesenta- a fin de aportar claves a la interpretación de su actual revitalización bajo el signo de la globalización económica.

* Doctora en Ciencias Políticas y Sociales (Universidad Nacional de Cuyo), magister en Ciencias Sociales con Especialización en Sociología (FLACSO) y diplomada en Economía Política (FLACSO-FIDIPS), pcollado@lab.cricyt.edu.ar

Introducción

Para los interesados en los estudios de economía regional es asiduo encontrar referencias al particular desempeño de la provincia de Mendoza. Lo que más llama la atención es el significativo empuje y redinamización (en la última década y media) de la actividad 'tradicional' que ha caracterizado el desarrollo local: la agroindustria vitivinícola.

En este escrito intentamos sentar algunos presupuestos teóricos e históricos para la comprensión del itinerario seguido por el circuito agroindustrial vitivinícola, proponiendo una clave interpretativa que, desde nuestro punto de vista, colabora a elucidar el desempeño singular de la provincia.

Para ello nos servimos de la propuesta de Hugo Nochteff (1995), quien comprende la impronta económica de nuestro país considerando como eje central el comportamiento de las elites. Sintéticamente para Nochteff, la economía argentina no ha sido una '*economía de desarrollo*' sino una '*economía de adaptación tardía*' desde el punto de vista tecnológico y en el sentido shumpeteriano. Es decir que su comportamiento básico ha sido el ajuste a las oportunidades creadas por otras economías (Nochteff; 1995; 26). De tal modo, el proceso de adaptación a oportunidades externas (con imitación tecnológica tardía) y la formación de monopolios no innova-

dores ni transitorios es para la elite económica una "**opción blanda**", que no lleva a un proceso de etapas o ciclos de desarrollo sino a una serie de *booms* o burbujas que cuando se terminan no dejan capacidades tecnológicas y productivas que impulsen otro ciclo de desarrollo. Contrariamente, la "**opción dura**" se produce cuando las elites económicas, a través de la innovación, crean posiciones monopólicas que les permiten obtener cuasirrentas tecnológicas, impulsando etapas de crecimiento acelerado de impulso endógeno, hasta que éstas desaparecen, se agota el impulso y el desarrollo se detiene, salvo que se produzca inmediatamente otro ciclo de innovaciones.

Nuestro punto de partida toma la propuesta teórico-conceptual esgrimida en los párrafos anteriores; sin embargo establecemos una divergencia fundamental para la comprensión del itinerario provincial. Para nosotros, a diferencia del comportamiento nacional, la actividad vitivinícola adopta en sus inicios las características propias de un '*modelo de desarrollo*', ya que su lanzamiento (en el momento de su instauración, aproximadamente en 1870), demuestra un comportamiento dinámico e innovador de la elite modernizadora que la impulsó. La dinámica posterior de dicha actividad tendrá, sin embargo, el signo contrario al momento de instauración y consolidación del modelo. En ese segundo período, siguiendo la inter-

pretación de Nochteff, la elite vitivinícola se consolida como '*monopolio no innovador y no transitorio*', es decir como grupo afianzado en el amparo de su condición diferencial (hegemónica en la provincia). Por tanto no producirá un nuevo ciclo de innovaciones, agotándose el impulso inicial de la actividad y perfilando una tendencia al agotamiento del 'modelo', cada vez más expuesto a los vaivenes de la economía nacional y sus adaptaciones a los cambios internacionales. Empero, serán las capacidades acumuladas del modelo de desarrollo, las que dejarán abierta la instancia de su posterior conversión en los años '90.

Debido a la envergadura del lapso temporal sobre el que trabajamos, decidimos emprender en este ensayo sólo dos momentos que nos parecen sustanciales a la hora de acometer el análisis del desarrollo regional. Ambos se enmarcan en la situación más amplia del patrón de acumulación nacional, desde el traspaso de la acumulación industrial hacia la valorización financiera. Así, señalamos en primer lugar el comportamiento de la elite en el contexto singular de la segunda sustitución (desde 55 al 76), poniendo énfasis en la consecuencia de los regímenes de promoción industrial. En segundo lugar, nos referiremos al proceso de crisis (1976-1980), momento en que se produce un '*saneamiento*' importante del escenario económico regional, centrado sobre la profundización de la

crisis de la actividad y signado por la concentración y centralización económicas.

Es importante precaver al lector acerca del recorte que hemos efectuado sobre nuestro objeto de análisis, es decir, que el estudio se ciñe a la comprensión de la deriva económica regional a partir del comportamiento de sus actores tradicionales encumbrados: la elite local. La elección se justifica en que creemos poder realizar un aporte explicativo respecto de las transformaciones ocurridas en el escenario provincial, que ayuden a la comprensión del desempeño económico y social de la región. No obstante, queda pendiente la profundización de dicho análisis a la luz de una visión más abarcadora y comprensiva.

I. Claves para la interpretación del desarrollo regional

Para establecer el hilo teórico que vertebra nuestro trabajo, partimos de las características de la elite que instauró el modelo agroindustrial vitivinícola en la provincia de Mendoza. Desde esta perspectiva y basándonos sobre investigaciones históricas realizadas acerca del tema, se constata que la elite provincial tuvo peculiaridades innovadoras y creativas en el momento de instauración del modelo agroindustrial, a fines de siglo XIX (Richard Jorba: 1994). Su dinámica estuvo

estrechamente vinculada con la competencia que se verificó entre grupos burgueses tardocoloniales (principalmente terratenientes y comerciantes integrados) e inmigrantes europeos, quienes contaban con un amplio conocimiento sobre labores vitícolas. En ese período (principios del siglo XX) se configura lo que será el grupo rector de los destinos provinciales, el que adquiere una dinámica innovadora, comprendiendo a los dos grupos en competencia anteriormente mencionados (criollos e inmigrantes). Su carácter transformador se verificó en la modernización provincial a través de la concreción de obras de infraestructura y el favorecimiento explícito e integral al nuevo modelo de desarrollo agroindustrial regional, a través de políticas económicas, sociales, financieras, crediticias y científico-tecnológicas (Collado: 2003; Lacoste, Roig et al: 2004; Mateu y Gascón: 1990).

El derrotero progresivo del modelo agroindustrial llegará hasta un período de estancamiento que podemos situar aproximadamente a mediados del siglo XX. El desaceleramiento del circuito agroindustrial como motor del desarrollo regional, se puede comprender a partir de las características que

adopta la conducta de la elite en este período. Su situación monopólica llevó a la economía mendocina a adoptar el perfil del flujo circular, en el cual: “los empresarios (que no son verdaderos ‘entrepreneurs’) no innovan y consecuentemente no hay ningún impulso endógeno hacia el crecimiento (...) la economía crece mediante ajustes (en general marginales) a los datos externos y las fuentes de crecimiento son exógenas” (Nochteff; 1995; 33)

Esto sucede en el período en que la Argentina adopta el patrón de acumulación sustitutivo, que se caracteriza por la caída de las cantidades y precios de las exportaciones agropecuarias¹. En ese momento y, “para impedir que se agravara la depresión, que hubiese terminado por inducir una inestabilidad social y política que podría haber hecho peligrar el modelo agroexportador mismo se comenzó a incentivar la industrialización mediante instrumentos de protección tarifarios y no tarifarios (Díaz Alejandro, citado por Nochteff; 1995) (...) La ISI (Industrialización Sustitutiva de Importaciones) continuó durante la segunda guerra mundial, impulsada en ese período por una escasez de bienes industriales mucho más acen-

¹ Para los objetivos del presente trabajo se toma tanto la fecha de inicio como la periodización tradicional que se realiza sobre la sustitución industrial, según el origen del capital invertido. Se distinguen dos fases: primer periodo de sustitución liviana, bienes de consumo final (liderado por capitales locales, desde los '30 en adelante) y segundo período de sustitución pesada, bienes intermedios y de producción (a partir de los años '60) liderado por capital extranjero. Para ampliar el tema ver Katz y Kosacoff (1989), Azpiazu y Kosacoff (1989), Rofman y Romero (1998).

tuada que en los años '20 (...) Finalmente la ISI se aceleró aún más a partir de los años '50 con la implementación de la industria automotriz, textil sintética, siderúrgica y, en escala incipiente, petroquímica, y se transformó en una industrialización sustitutiva de importaciones liderada por empresas transnacionales” (Nochteff; 1995; 48-49).

La elite que domina el sector vitivinícola se conforma en un *monopolio no innovador*, atento a la adaptación de los cambios externos (en este período los 'datos' estarán configurados por el vuelco del patrón nacional a la sustitución). En este escenario intentará resguardar su condición de privilegio de la competencia (potencial) a través de una red compleja de regulaciones, aprovechando, al mismo tiempo, la consolidación de su posición hegemónica y el aumento del consumo interno en un contexto nacional de expansión de demanda y consumo².

Por tanto y como su rentabilidad no se basa sobre la realización de innovaciones tecnológicas u organizacionales sino sobre su condición diferencial y un mercado interno en expansión, la actividad

vitivinícola se verá frecuentemente expuesta a ciclos económicos de auge y caída (Azpiazu y Basualdo, 2000). Aquí el Estado cumplirá un papel fundamental en la morigeración de efectos negativos propios del ciclo (en detrimento de los pequeños y medianos productores y favoreciendo a los actores de mayor poder en la cadena agroindustrial vitivinícola).

II. Adaptación al período sustitutivo

Respecto del período de sustitución recorrido en el país, la provincia muestra dos formas de adaptación bien diferenciadas y con consecuencias igualmente disímiles. Durante la primera sustitución Mendoza se verá favorecida, en la etapa de los '30 a los '60, en aquellas actividades agroindustriales orientadas al mercado interno (como en el caso de la vitivinicultura y otras actividades agroalimenticias). Las políticas de protección y favorecimiento impositivo desde los '30 consolidaron el florecimiento de las pequeñas y medianas industrias en la región y, de manera concomitante, el sector de pequeños y medianos

² Es importante destacar el aumento sostenido del consumo de vinos desde los primeros años del siglo hasta sus últimas décadas Según Luis Bohm (2000), entre 1895 y 1914 se produjo un aumento de la población en la República Argentina del 100% mientras que en el mismo lapso la producción de vinos creció en un 700%. El consumo de vinos per cápita crece en el país hasta los años '70, cuando comienza a verificarse un decrecimiento geométrico: 90 litros en promedio para la década de los '70; 76.3 litros en los años '80 y 40 litros por habitante, a fines de los años '90. Este promedio llega a su piso histórico en el año 2003, verificándose 33 litros por habitante en la Argentina (INV, 2003).

propietarios agrícolas (ya existentes) en la geografía local³.

Sin embargo durante la segunda sustitución, liderada por empresas transnacionales, la provincia dejará de constituirse en un polo de atracción de capitales y, paralelamente, restringirá su acceso. Durante los años '60 y en las décadas posteriores con menor intensidad (salvo el sector petrolero), tomarán impulso en la economía local nuevos sectores. Entre ellos, presentan una marcada importancia la explotación de la energía hidroeléctrica (construcción de las represas de los Nihuiles); extracción de petróleo y el desarrollo de la industria petroquímica; expansión de la metalmecánica (que comienza a proveer de bienes de capital a la agroindustria regional y alcanza gran prestigio en el contexto latinoamericano) y la industria cementera local.

Estas actividades estarán lideradas por grupos de primera línea (tanto nacional como local), entre ellos Cartellone, Pescarmona, Minetti y Corcemar. Su desarrollo abrirá nuevos ejes dinámicos en la economía provincial y se constituirán en receptores importantes de mano de obra. Es en este período que la química radica impor-

tantes firmas que apoyaron la diversificación dentro de la cadena uva- vino y que comienza el predominio de la industria no tradicional de mayor entidad en la región, la *explotación y refinamiento* del petróleo, a través de YPF (Yacimientos Petrolíferos Fiscales).

Desde mediados de la década de los '70 y con el cambio hacia un nuevo patrón de acumulación nacional -volcado a la valorización financiera- y la salida de capitales al exterior, se impone una importante reestructuración industrial, de la que Mendoza no queda ajena (Azpiazu y Basualdo; 2000;5). Nos interesa detenernos en este momento en la situación diferencial de la provincia en cuanto al período de la segunda sustitución y el rol de la elite en el resguardo de sus intereses a partir de la intervención estatal. Para explicar estos dos factores que, desde nuestro punto de vista, se presentan como reveladores de la dinámica de los actores económicos locales, nos basaremos sobre el clásico estudio de Rofman y Romero (1998) acerca del período sustitutivo y su impacto sobre las economías regionales.

Es importante destacar que las inversiones más importantes se

³ Ejemplo de ello es el decreto nacional 14.630 de "Protección y Promoción de Industrias de Interés Nacional" vigente hasta el año '57, que será un fuerte incentivo para la principal actividad mendocina, ya que queda incluida expresamente en el mismo. Es importante acotar que la provincia de Mendoza se caracteriza por el predominio de pequeños y medianos productores vitícolas. Según el Instituto de Desarrollo Rural de la provincia de Mendoza, el 56% de la producción es realizada por cuenta de terceros (IDR: 1999).

destinaron preferentemente a sectores ajenos a la manufactura tradicional de la región. Las empresas trasnacionales (Ets) que comienzan a invertir en el país, se radicaron según la evaluación tanto de las actividades más rentables (industria semi-pesada y pesada), como de factores exógenos que alentaban la inversión (la proximidad de insumos, la disponibilidad de transporte, áreas y actividades promocionadas por parte del Estado y la presencia de economías externas ya acumuladas).

Así, la localización de capitales va a privilegiar "las zonas más receptivas y significativas (...), en orden decreciente, la provincia de Buenos Aires; Córdoba, Capital Federal; Santa Fe y Chubut". (Rofman y Romero; 1998; 226).

Mendoza no constituye un polo de atracción en el momento de la ISIET (Industrialización Sustitutiva de Importaciones liderada por Em-

presas Transnacionales). Así lo corroboran Rofman y Romero quienes realizan un cuadro comparativo de las inversiones externas autorizadas por ley 14.780 y decretos 5.339/63 y 3.113/64 según zonas de radicación (Rofman y Romero: 1998: 227). Allí se constata que del total de las inversiones en las "industrias dinámicas" del período a toda la zona Cuyo, incluida La Pampa, le corresponden sólo el 0.035% (exclusivamente realizada en el rubro química y petroquímica) y de las industrias "vegetativas" entre las que se encuentra la rama alimentos y bebidas sólo el 0.88%. Para totalizar dicha zona un total de inversión extranjera cercano al 0.2%⁴. Aun así, la *performance* económica de la provincia no decae⁵. Sin embargo, refleja un crecimiento que puede relacionarse con las reservas que el 'modelo de desarrollo' provee a la región y a

⁴ Según Rofman y Romero (1996) a partir de 1953 la ley de Radicación de Capitales (extranjeros y principalmente norteamericanos) va a favorecer actividades radicadas en el centro y sur del país (Patagonia, especialmente Chubut) como la petroquímica, automotriz, siderurgia y electrónica, aumentando también la dependencia externa del proceso de sustitución, lo que en el nivel de las regiones aumentará la brecha centro-periferia. Es en estos espacios geográficos donde se realizarán inversiones importantes en cuanto a infraestructura social básica, políticas de promoción industrial y crediticias. Si bien Mendoza no presenta un comportamiento declinante durante el período 1953-1965 como sí el resto de la región Noroeste, su dinámica sigue orientada a la actividad tradicional de la región y a la expansión del sector urbano, pero no se constituye en polo de atracción de capitales externos y tampoco objeto de promoción por parte del Estado nacional.

⁵ De acuerdo con el informe presentado por el Centro de Empresarios Mendocinos CEM, en los '60 el PBG mendocino creció cerca del 53% y en la década de los '70 lo hizo el 33.5% frente al 42.4% y al 27.7% de crecimiento del PIB nacional. Por lo contrario en los años '80 cayó un -16.7% (frente a la caída del PIB del 9.6%) y en los '90 aumentó un 36.4, por debajo del 49% del PIB nacional).

Cuadro N° 1. Nivel y variaciones porcentuales en el PIB, por jurisdicción administrativa 1953-65-68 (valores a precios corrientes). Síntesis.

Provincia	Variación 1953/65	Variación 1953/68	Variación 1965/68	PB por habitante 1968*
Total País	24.9	44.5	0.82	229
Buenos Aires	29.9	54.1	0.83	232
Santa Fe	25.2	42.8	0.72	218
Córdoba	28.1	57.6	0.88	199
Chubut	22.5	34.5	0.94	137
Mendoza	24.7	45.3	0.88	219

Fuente: Rofman y Romero, Cálculos basados sobre CFI, INDEC, Censo Nacional de Población 1970 y PBI 1965 y 1968. * En millones de pesos

la expansión de nuevas actividades que se asocian con el desempeño nacional, ya que éste no puede imputarse (sobre la base de la información disponible) a la Inversión Extranjera Directa (IED). Una síntesis de los datos sobre PB por jurisdicción para el mismo período puede verse en el **cuadro N° 1** (Rofman y Romero: *op. cit.*: 233).

Otro indicador de la dinámica de la economía mendocina es la evaluación salarial en la industria, que verifica un importante rezago respecto de la situación nacional y evidencia la variable de ajuste interna de la economía mendocina frente a la baja productividad y al desempeño comparado del resto de los cordones industriales con actividades dinámicas. Por supuesto, ésta debe ser valorada en el contexto expansivo y redistributivo de la riqueza que se verifica en el plano nacional.

“Los incrementos en los salarios medios por rama de actividad entre 1952 y 1969 acusaron un promedio general para todo el sector de 483%. Las ramas tradicionales vieron aumentar las remuneraciones a sus obreros: en un 420% para alimentos y bebidas y un 370% en productos textiles. A su vez los salarios de los obreros de las ramas dinámicas crecieron un 500% para papel y cartón; un 536% en maquinaria y vehículos, un 633% en máquinas y aparatos eléctricos; un 658% en productos químicos, un 804% en caucho y un 880% en petróleo” (Rofman y Romero sobre la base de Banco Central; 1998; 218).

Hasta aquí hemos intentado mostrar la progresiva desaceleración del motor de desarrollo regional, en comparación con el resto del país, fundamentalmente con las zonas geográficas y actividades promocionadas durante la segunda industrialización. Nos falta

ahora reforzar el segundo factor mencionado, el 'proteccionismo' de la elite local frente a capitales foráneos y su vinculación estrecha con el Estado.

Este comportamiento (al parecer contradictorio) se manifiesta en el contexto de una fuerte presencia estatal asociada tradicionalmente con los intereses de los capitales locales en la cadena vitivinícola; el sector será una de las actividades económicas más resguardadas por regulaciones y normativas legales a través de los distintos períodos históricos: "En ese marco, y a pesar de la discontinuidad —no exenta de marcadas contradicciones— de las políticas regulatorias hacia el sector, aún se mantiene vigente la ley rectora del complejo vitivinícola (N° 14.878, sancionada en 1959). (...) Así, por ejemplo, en la actualidad (diciembre de 2000), la llamada "ley de vinos" (N° 14.878), aquella que rige "la producción, la industria y el comercio vitivinícola en todo el territorio de la Nación", se mantiene vigente pero modificada por 72 normas (decretos y resoluciones) que introducen alteraciones sustantivas respecto del cuerpo legal (y el propio espíritu del legislador) sancionado hace más de cuatro décadas (Azpiazu y Basualdo; 2000; 39).

Tradicionalmente el gobierno provincial ha tenido un papel preponderante en cuanto a la defensa de los intereses de la elite. En este sentido y según Gago "debe

presentarse la acción interventora del Estado en dos momentos totalmente diferenciados. La primera aquella en la cual el Estado autoritario (por golpe militar en 1931) fue medio para recomponer los intereses oligárquicos (...) En 1943 se produce otro golpe militar (que) también influyó en la promoción de políticas y acciones tendientes a la diversificación de la base económica, impuesta por la fuerza de la sustitución de importaciones. Una segunda etapa, entre la mitad de los años '40 y los '50 en la cual el Estado democrático estimuló acuerdos y alianzas que dieron por resultado el crecimiento económico" (Gago: 2004: 489). Es importante resaltar que tanto en períodos democráticos como autoritarios, los miembros de la elite supieron insertarse en el gobierno provincial y sus empresas, fundamentalmente los dos bancos provinciales (Pavese; 1996).

De tal forma el desempeño económico de la provincia, valorando el eje del desarrollo vitivinícola, resulta comprensible en su adaptación 'positiva' al desarrollo nacional de la etapa sustitutiva.

Así, la situación compleja de este momento puede ser descripta en los siguientes términos "En la década 1960/69 persiste la expansión, los viñedos crecen a un ritmo promedio del 2,4% anual, y se alcanza el consumo per capita históricamente más elevado en el quinquenio 1965/69 con un pro-

medio de 88 litros anuales. Sin embargo, el elevado ritmo de producción determina una significativa acumulación de *stocks* y en 1967/68 se desencadena una nueva crisis estructural que persiste hasta la última década del siglo. En este contexto, cabe señalar que nuevamente se apeló a la erradicación de viñedos ya que la disminución de la expansión en la década 1970/79 no fue suficiente, llegándose en 1980 a una superficie implantada inferior a la del promedio 1975/79” (Azpiazu y Basualdo; 2000; 12).

Entre los problemas estructurales que influyen en el circuito vitivinícola en esta etapa se pueden mencionar la orientación mercadointernista, el predominio de la producción en escala fundada sobre cepajes comunes, profundas asimetrías tecnoproductivas en los viñedos, escasa diversificación en la producción, el riesgo climático al que está expuesta la actividad y el predominio de grandes monopolios y, por tanto, los pronunciados desequilibrios entre las distintas fases de la cadena productiva, todo lo cual deja constantemente expuesto al sector a ciclos de auge y caída que intentarán ser revertidos a partir de diferentes políticas estatales de resguardo.

La intervención estatal se manifestará no sólo en las sucesivas regulaciones superpuestas que se realizan sobre el sector sino también en un arsenal de políticas

económicas (según el signo del ciclo), muchas de las cuales tuvieron un efecto inverso al deseado. Entre las políticas implementadas se verifica: “el fomento –muchas veces implícito o indirecto, al margen prácticamente de las políticas específicas hacia el sector– a la implantación de vides –incluso, de baja calidad enológica– (...), la cupificación de la producción primaria, cuando no, la erradicación de viñedos (...) la regulación de precios mínimos para el vino de traslado y de precios máximos al consumidor, (...) la fijación de precios sostén, bloqueos de *stocks* de vinos, los llamados prorrateos (autorizar la vinificación de sólo una proporción de la producción de uva), así como otras limitaciones a la comercialización del vino de traslado, y del vino en general, el uso obligatorio de uvas y vinos, la presencia decisiva de empresas públicas (como en los casos de Giol y de Cavic) en el papel de reguladoras del mercado vitivinícola en casi todas sus fases” (Azpiazu y Basualdo; 2000: 39)

Tanto el rol y las características de la elite como su implicación en el Estado provincial, son reveladores de la conducta diferencial de la economía mendocina durante el período sustitutivo. Sin embargo, en el contexto de expansión industrialista y redistribución del ingreso que caracteriza el escenario nacional, la provincia no demuestra una trayectoria negativa en cuanto a su desempeño económico y social. Se pondrá en evi-

dencia, sin embargo, la profundización de la brecha de desigualdad e inequidad entre los grandes actores tradicionales y los pequeños y medianos, lo cual llevará, en el momento de la apertura económica, a consolidar las consecuencias sociales y económicas más negativas y regresivas de la historia moderna provincial.

III. El escenario previo al ajuste estructural

El cambio hacia la valorización financiera tendrá efectos específicos en el contexto provincial. Debido a su importancia y a que permitirá el gran ajuste estructural durante los '90 es considerado en especial en este punto. Dos son los ítems que serán precisados a continuación: la impronta que toman los regímenes de promoción industrial en la provincia en el contexto nacional de 'desindustrialización' y la reconfiguración macroeconómica que precede a dichos cambios.

La política económica fue el medio para instrumentar el viraje del patrón de acumulación con eje en la valorización financiera, a partir de la liberación del sistema de precios, eliminando topes máximos a todos los bienes entonces regulados; una política salarial regresiva conjuntamente con la supresión de los convenios colectivos de trabajo, a través de la fijación de montos de sueldos y salarios; la reforma financiera de 1977

orientada a la estrategia de intereses libres; la definición de la subsidiariedad del Estado (eliminación de precios sostén, apertura del mercado, modificación a las promociones industriales en lo que toca a capitales extranjeros; estabilización de precios a partir de desaceleración del tipo de cambio (la 'tablita' de Martínez de Hoz). (Rofman y Romero:1998: 254 y sigs.).

Ello trajo aparejado la intensificación de las desigualdades entre territorios dentro de la nación y al interior de las jurisdicciones provinciales, en tanto favorecieron a los grandes actores consolidados de las economías extra pampeanas y perjudicaron a los medianos y pequeños productores, en otras palabras se comienza el "saneamiento" del escenario económico y social regional adoptando un perfil concentrador: "En lo que respecta a las modalidades de funcionamiento del mercado interno, las condiciones en que se desarrolló el sistema bancario restringieron notablemente la capacidad operativa de las empresas, en particular las de menor tamaño relativo. El abusivo costo financiero, que se constituyó en el principal factor de desaliento de dicha actividad, se acentuó en el bienio final. La tasa de interés real durante 1980 fue de 26.1% anual y al año siguiente se registró una tasa de 29.4%, también por el ciclo anual. Este costo resultaba insostenible para cualquier productor receptor de crédito bancario" (Rof-

man y Romero: 1998: 256).

En cuanto al impacto de la reforma financiera en la región podemos afirmar que permitió “maniobras especulativas que dieron lugar a la aparición de empresarios ‘arquetípicos’ como Greco dueño del Banco de Los Andes, que llegó a estar primero en el *ranking* de depósitos de la banca nacional, articuló especulativamente el circuito financiero a la cadena productiva vitivinícola y le permitió una descomunal concentración de empresas en el sector. Formó un *holding* de 44 empresas (...) comercializó un 70% del vino de traslado. Su posterior quiebra no sólo comprometió a una severa crisis de la agroindustria, sino principalmente a todos los agentes vinculados con el sector (Gago, De la Torre; 1996).

De lo anterior se desprende que si bien el cambio a la valorización damnificó en términos de exposición a la competencia a los actores tradicionales del sector, éstos fueron desigualmente perjudicados, ya que aquellos con menor capacidad de crédito y disponibilidad de capital serán verdaderamente desfavorecidos, pasando del endeudamiento a una posterior (y generalizada) desaparición.

La afirmación anterior se refuerza en el análisis específico de los

regímenes de promoción industrial. Si bien dicha temática se presenta profusamente descrita (en cuanto al derrotero nacional), pocas veces se realiza un análisis en cuanto a sus implicancias regionales. En general se hace referencia al signo distintivo que adopta en la provincia, cuya consecuencia es evaluar los perjuicios de su exclusión del mismo; aun más, el énfasis se pone sobre la desigual posición de Mendoza frente a las provincias de la región que fueron privilegiadas con dicha política lo cual llama la atención teniendo en cuenta que Mendoza lidera el rubro vitivinícola nacional en comparación con otras provincias promocionadas (San Juan, Catamarca, La Rioja)⁶.

Para analizar la situación expuesta es necesario hacer referencia a los objetivos de las políticas de promoción y el contexto en que se dieron. Pretendemos así fundar nuestra tesis segunda, según la cual es la propia elite local la que adopta una conducta de resguardo o protección hacia su actividad frente a la competencia potencial de capitales ajenos a su órbita.

Es importante destacar que nos referimos a los regímenes de promoción realizados desde mediados de la década de los '70⁷. És-

⁶ Según una estimación de 2000, Mendoza contaba con el 56% de los viñedos y el 68% de la superficie dedicada a vitivinicultura. (IDR: 2002)

⁷ Como destaca Daniel Azpiazu (1989) se detecta la presencia de regímenes de promoción industrial en la legislación económica argentina desde mediados de los años cuarenta, inauguradas con el decreto 14.630 del año 1944. Sin embargo nos interesan

tos presentan dos ámbitos de aplicación: por una parte las actividades económicas promocionadas a través de políticas nacionales y por otra, aquellos regímenes que quedan bajo la esfera de diferentes jurisdicciones provinciales⁸.

Estas políticas promocionales se dan, como ya enunciamos, en el marco del cambio de patrón de acumulación que se inaugura con el gobierno militar a partir de 1976 que presentó, como característica dominante, la adopción del monetarismo por parte de los sucesivos equipos económicos que se alternaron en la función pública. A partir de entonces se dará un signo específico a la 'promoción industrial' en sus dos ámbitos de aplicación. Esta connotación es sintetizada en palabras de Kosacoff (1989; 163): "La política iniciada en abril de 1976 se caracterizó básicamente por la confianza en los mecanismos del mercado para asignar los recursos, lo cual implicó un programa de liberalización de esos mercados y la búsqueda de una mayor articulación con el exterior. En este último plano se instrumentaron la reforma arancelaria, para lograr una mayor apertura comercial, y la reforma finan-

ciera para liberalizar la entrada y salida de capitales en el país. Asimismo se combinó el uso del arancel de importación, el tipo de cambio y la tasa de interés real como instrumentos básicos en la lucha contra la inflación. Este objetivo antiinflacionario fue permanentemente privilegiado frente al proceso de acumulación de mediano plazo y a la mejora en la distribución del ingreso".

La promoción industrial realizada durante el proceso militar a través de la ley 21.608/77 incluye la promoción a capitales extranjeros estableciendo "objetivos en el plano de la eficiencia, acota los beneficios fiscales a un cupo, plantea derechos de importación decrecientes", los que presentaron como consecuencia "la consolidación de una treintena de grandes proyectos especializados en la producción de bienes intermedios de uso difundido, que profundizan el proceso sustitutivo de importaciones y concentran una parte significativa de los montos totales de inversión aprobados" (Katz y Kosacoff; 1989; 43).

Según un estudio realizado por Azpiazu y Basualdo, los resulta-

aquí tanto las características como las consecuencias de la última promoción industrial (1974 en adelante)

⁸ En esta etapa se reconocen tres tipos de regímenes de promoción industrial: a) el del ámbito nacional mediante ley 21.608/77 con las modificaciones realizadas por ley 22.876/83, cuya autoridad de aplicación es la Secretaría de Industria y Comercio Exterior (SICE); b) el correspondiente a las provincias de La Rioja (ley 22.021/79); San Luis y Catamarca (ley 22.702/82) y San Juan (22.973/83) cuya autoridad de aplicación son los respectivos gobiernos provinciales; c) el que corresponde a las radicaciones industriales en el territorio Nacional de Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur, aprobadas por su gobernación. (Azpiazu: 1989: 37)

dos de la promoción industrial entre 1974 y fines de 1987 son contemporáneos al proceso de 'desindustrialización', impactando directamente en la morfología industrial, orientada hacia un número reducido de ramas de actividad (seis ramas, todas productoras de bienes intermedios: pastas celulósicas, químicas, petroquímicas, cemento y siderurgia) y patrocinados por empresas que ya ocupaban una posición líder en tales actividades (Azpiazu y Basualdo; 1990; 23-24)⁹.

Es entonces significativo preguntarse por qué la provincia de Mendoza no fue el territorio privilegiado con tales políticas de promoción. La información anterior nos da una respuesta aproximada; el grupo local (con fuerte influencia en el Estado) desarrolló una conducta de resguardo hacia su situación monopólica, debido a que la promoción en esta etapa apuntaba al ingreso de capitales extranjeros. En este sentido, las políticas promocionales del momento, significaban la entrada en el escenario regional de potenciales e importantes competidores (con sig-

nificativa capacidad y disponibilidad de capital y acceso a tecnología); por tanto el grupo local cierra el circuito frente la exposición competitiva que podría minar sus posiciones monopólicas u oligopólicas. La política económica en Mendoza, en esta etapa, es más acorde con el nuevo ambiente internacional, que más que liberal puede ser definida como neoconservadora¹⁰.

Si se analizan los resultados a que condujo la promoción en las jurisdicciones provinciales, podemos reafirmar el argumento anteriormente expuesto. Según Azpiazu (1989; 66), estos fueron los rasgos sobresalientes de la nueva industria implantada en las provincias favorecidas (Catamarca, San Juan, La Rioja, San Luis): a) marcada gravitación de los traslados de industrias y procesos productivos preexistentes; b) radicación de nuevas industrias que consolidan el poder económico de los complejos empresariales en los que se integran; c) peso decisivo de las actividades de ensamble o limitadas a una mínima fase de procesamiento; d) escasa com-

⁹ Estos proyectos, según los autores citados, concentraron poco menos del 60% del total de inversión autorizada entre 1974 y 1984, nucleando menos del 10% de los proyectos aprobados y el 15% del total de la ocupación a generar (Azpiazu y Basualdo: *Ibidem*; 23)

¹⁰ Es importante hacer la salvedad acerca de las transformaciones que imperan en el ámbito internacional. En el contexto de desmantelamiento del Estado de Bienestar (1980) se dará el predominio neoconservador de la mano de las políticas implementadas por EUA (Ronald Reagan) y el Reino Unido (Margaret Thatcher). Fundamentalmente éstas estarán destinadas a recortar el gasto público y disminuir el déficit fiscal, "saneamiento" necesario para la posterior liberalización de las economías nacionales que vendrán de la mano del neoliberalismo.

plejidad productiva; requerimientos mínimos de mano de obra calificada e I+D; e) ínfima demanda de insumos en el ámbito local e insignificante aprovechamiento de los recursos naturales zonales; f) insignificante participación de las exportaciones en las ventas de firmas promocionadas; g) preeminencia del capital no local, escasa retención provincial del excedente y dependencia de las estrategias de acumulación desplegadas por un pequeño grupo de empresas extraprovinciales.

Basándonos sobre este análisis *ex post*, podemos sostener que la burguesía local resguardó sus intereses frente a la competencia y potencial dependencia de actores económicos extrarregionales. Por tanto las críticas que hasta hoy se elevan del grupo industrial y en general de los actores económicos tradicionales de Mendoza acerca de la promoción industrial, no se centran sobre que la misma no haya sido realizada en el territorio provincial, sino que haya sido implementada en las provincias limítrofes (algunas de las cuales son parte de la región vitícola)¹¹.

Para cerrar el cuadro de análisis previo a las transformaciones realizadas en los '90 abordaremos a continuación la especificidad que adopta la "década perdida" (1980) en el contexto provincial.

El proceso de 'desindustrialización' en la Argentina puede ser sintetizado en el deterioro de algunos de sus indicadores económicos más relevantes: "entre 1975 y 1982 el producto industrial cayó en más de un 20%, ubicándose en niveles similares a los de quince años atrás; la ocupación industrial redujo en un 35% su personal de producción, expulsando en total alrededor de 400.000 personas; la participación de la industria en el producto bruto interno disminuyó del 28% al 22%, asociado con una mayor terciarización de la economía con menores niveles de productividad; cerraron alrededor de 20% de los establecimientos fabriles de mayor tamaño; se produjo un incremento considerable de la productividad de la mano de obra, pero más asociado con la 'racionalización' de su uso que con un cambio tecnológico; el nivel de inversión en equipo durable de pro-

¹¹ Nos referimos a los pedidos de resarcimiento que hasta 2005 efectúa el gobierno provincial a la Nación en torno de dicha temática. En un informe presentado a la Honorable Cámara de Diputados de la Provincia el CEM (Centro de Empresarios de Mendoza) manifestó que: "la pérdida total en términos de actividad alcanza un valor actual neto de \$ 14.800 millones, equivalentes a dos veces el producto bruto interno de la provincia y aproximadamente el monto de diez presupuestos anuales" (Jardel, Silvia: 2005). El encuentro se realizó a los efectos de "diseñar una estrategia común para la defensa del reclamo de resarcimiento que lleva adelante la provincia por los perjuicios acarreados a Mendoza por el Régimen de Promoción Industrial aplicado en las provincias de San Juan, San Luis, Catamarca y La Rioja" (Resolución 378, HCD de la provincia de Mendoza, agosto de 2005).

Cuadro N° 2. Mendoza - Fuerza de Trabajo y superficie incorporada a la actividad agrícola viñatera. Período 1980-2003

Años	Fuerza de Trabajo	Superficie en hectáreas
1980	65.601	232.349
1985	59.390	208.075
1990	42.401	146.709
1995	41.202	144.174
2000	38.596	141.081
2003	39.865	146.082

Fuente: Rofman, Alejandro sobre la base de datos de Maria Elena Giner de Lara. *Análisis de información relacionada con el sector vitícola provincial*. FCE- Universidad nacional de Cuyo. Mendoza, 2004, página 56.

ducción disminuyó en los últimos cinco años a una tasa superior al 5% anual; la participación de los asalariados en los ingresos cayó del 49% en 1975 al 32.5% en 1982” (Kosacoff; 1984; 5).

En este escenario nacional podemos precisar por qué este momento se constituye como ‘desigualmente’ perdido según sean los actores económicos y sociales analizados. Así como en el contexto nacional “los perjudicados por la aplicación del modelo monetarista fueron, esencialmente, los asalariados, en especial los vinculados con el mercado interno, y los diversos niveles del empresariado pequeño y mediano” (Rofman y Romero, *op. cit*; 259), en el contexto provincial, se suman los pequeños y medianos productores independientes, fundamentalmente ligados con la explotación primaria.

La contracción en superficie cul-

tivada y mano de obra nos da una idea cabal del impacto (**cuadro N° 2**).

En el nuevo juego económico se ponen en evidencia los ganadores y perdedores del proceso, en el cual “se produjo un abandono y descuido masivo en las empresas del sector agrícola, una desaparición de minifundios, especialmente de viñedos y, obviamente, obsolescencia tecnológica en las unidades de producción primaria y de transformación. La vitivinicultura comprobó una de sus mayores crisis (...) fueron los grandes agentes económicos los que mantuvieron un nivel aceptable de vigencia tecnológica” (Gago: 2002: 54).

Los sectores más débiles de la economía regional serán los principales perjudicados y los que cuenten con menor rango de posibilidades de enfrentar la conversión productiva de los '90. El indi-

cadador de tal 'saneamiento' será la retracción de la producción primaria: "la información disponible indica que la mayor retracción tanto en la cantidad de viñedos como de superficie implantada se registra durante la década de los años ochenta en tanto se erradican un 30% de los viñedos y se deja de utilizar para este tipo de producción el 34% de la superficie" (Azipiazu y Basualdo; Op. Cit; 71)¹².

Se producirá entonces una '*depuración estratégica*' en la morfología económica provincial que, en el contexto recesivo nacional, potenciará las consecuencias sociales y económicas regresivas: "La evolución de la superficie cultivada muestra que los segmentos más móviles en la etapa del crecimiento (1968-82) se ubican en los estratos de 5-15, 15-25 y 25-50 hectáreas. La crisis de los '80 y la reestructuración de los '90 revierten el proceso, por cuanto los estratos más severamente afectados han sido las micro y pequeñas propiedades (0-2 y 5-15 hectáreas) y el segmento de la gran propiedad. La micropropiedad está sufriendo un marcado proceso de reducción de la superficie implantada, proceso que se acentúa en la actualidad" (Gago; 2002).

A esto se suman los cambios evidenciados en el sector de

transformación, manifiestos en el importante decrecimiento de plantas industriales (los establecimientos manufactureros vitivinícolas representan en el censo '94, el 53.3% de los registrados en el censo anterior (1984) y la mitad de los registrados en el '74). En cuanto a los puestos de trabajo, verifican una contracción menor; en los períodos intercensales 1973-1985 y 1985-1994 se contraen un -3.1% y -5.3% respectivamente, aunque el ritmo de expulsión agregado (-8.3%) es menor que el del resto de la industria local (-24.1%) (Azipiazu y Basualdo: 2000)

Los indicios de la gran transformación son así percibidos desde los '80, cuando se conjugarán una serie de intervenciones del Estado a fin de proporcionar nuevamente garantías a la elite local frente al nuevo viraje o cambio de 'datos' de la economía nacional. Son una vez más las prebendas gubernamentales las que resarcirán de la crisis del sector a la burguesía monopólica. Así el grupo local comienza a adaptarse al naciente perfil de época en la que "El nuevo modelo de regulación lo lleva adelante el elenco político burocrático estatal sobre la base de la participación activa de poderosos grupos económicos que ejercen

¹² Esta situación se ve reflejada en las cifras del último Censo Nacional Agropecuario, según el cual "En todo el país hubo casi 25% menos de EAPs (Explotaciones Agropecuarias) y esta cifra se agudiza sustancialmente en provincias como Buenos Aires (33%), Córdoba (36.4%), Neuquén (41.4%), Tucumán (41.2%), Corrientes (35.7%), San Luis (39.3%) y Mendoza (31.6%). Fuente: Censo Nacional Agropecuario (2002), INDEC, Buenos Aires.

una presencia monopólica y oligopólica en el mercado (...) “el proceso de ajuste estructural y la creciente integración en el mercado mundial de algunos grupos económicos locales los llevó a una progresiva diversificación del conjunto de sus procesos productivos al amparo del nuevo escenario económico y sólidamente respaldados por las decisiones estatales de fomento y aliento a la inversión de perfil reestructurador”. (Rofman; 2000; 259-260).

Conclusiones

Como hemos intentado demostrar, una vez que la conducta de la elite modernizante mendocina se adecuó a su situación monopólica, la provincia ingresa en un círculo vicioso de paulatino “estancamiento” (en términos de innovación y creación de nuevas oportunidades de desarrollo). Esto se debe a la articulación compleja de fenómenos que impactan desigualmente en la región de manera positiva y negativa, tanto de la primera como de la segunda sustitución y a las formas en que el grupo líder de los destinos económicos de la región se adapta a las circunstancias nacionales. En cuanto a los aspectos negativos, se deben principalmente al estancamiento de la vitivinicultura como polo dinamizador de la economía (obsolescencia tecnológica, dependencia absoluta del consumo interno, frecuencia de los ciclos de *stop and go*) y, en forma positiva,

al contexto nacional de expansión industrialista. Por tanto el crecimiento vegetativo del modelo agroindustrial no se manifestará singularmente en indicadores de desempeño económico evidentemente regresivos.

En este periodo es importante destacar por una parte, las conductas de resguardo de los actores locales frente a la apertura económica nacional, y por otra, la singular expresión que este “proteccionismo” manifiesta en cuanto a la restricción del ingreso de capitales extrarregionales originados por los regímenes promocionales (tanto nacionales como provinciales).

Si retomamos el planteo teórico inicial, nos encontramos con un nuevo ciclo de adaptación por parte de la elite local. Hasta este momento y, como fue planteado en los párrafos anteriores, la misma había podido resguardarse de la competencia a partir de una estrecha vinculación con el Estado provincial. Es importante reafirmar que en el transcurso del último medio siglo las familias tradicionales mendocinas habían aprovechado las “opciones blandas” del desarrollo de la economía regional para seguir sustentando su posición diferencial y, por supuesto, la rentabilidad derivada de ellas. Estas opciones que se observan en un período de expansión económica nacional (período sustitutivo) no llevarán, sin embargo, al desarrollo de nuevas capacidades tecnológicas-productivas,

dejando sólo “algunas gotas aisladas” de este tipo de capacidades y por tanto, imposibilitando la concreción de un nuevo ciclo de desarrollo endógeno. Producto de esta conducta de resguardo y del estancamiento innovador de los empresarios del sector, es que la crisis de los años ‘90 sumada a la apertura y transnacionalización económica abrirá la puerta a la

“conversión productiva de la actividad”. Esta vez, empero, serán capitales extrarregionales (fundamentalmente extranjeros) los que aprovecharán la situación del nuevo escenario económico nacional e internacional. La burguesía vitivinícola mendocina se convertirá en un socio menor para poder hacer frente a tales “cambios de datos”.

Bibliografía

- Azpiazu, D. y Kosacoff, B. (1989): *La industria argentina: desarrollo industrial y cambios estructurales*, Centro Editor de América Latina, Buenos Aires.
- Azpiazu, D. y Basualdo, E. (2000): *El complejo vitivinícola en los noventa en la Argentina, potencialidades y restricciones*, CEPAL, Santiago de Chile.
- Azpiazu, D. y Basualdo, E. (2002) La trama vitivinícola argentina a principios del siglo XXI. Rasgos estructurales, mutaciones en el contexto operativo sectorial y lineamientos de políticas públicas, Mimeo, Bs. As.
- Bohm, Luis (2000) “*Modelización microeconómica del sector vitivinícola de Mendoza. Los determinantes económicos y de políticas públicas de su competitividad*”, CFI, Buenos Aires.
- Collado, Patricia (2003): “Mendoza. Periferia de la periferia próspera”, *Revista Confluencia: Sociología*, Año I, N° 1, Invierno de 2003, F. C. P.y S., Universidad Nacional de Cuyo, págs. 213-235.
- Gago, Alberto (2004): “La economía: de la encomienda a la moderna industria mendocina” en Lacoste, Roig et al (2004) (Comps.) *Mendoza a través de su Historia*, Colección Cono Sur, Caviar Bleu, Mendoza.
- Gago, Alberto (2002): *La acumulación neoliberal en la agroindustria vitivinícola*, DT 2., CEIR, Mendoza.
- Gago, A. y De la Torre, D. (1996): *Las nuevas tendencias de desigualdad, polarización y exclusión: el impacto de la acumulación vigente en una región argentina*, La Rábida, España, septiembre.
- Giner, M. Elena (2004): *Análisis de información relacionada con el sector vitícola provincial*. F.C.E U.N. de Cuyo, Mendoza.
- Jardel, Silvia (2005): *Informe del Centro de Empresarios de Mendoza*, HCD, provincia de Mendoza, 25 de agosto.
- Kosacoff, Bernardo (1984): *El proceso de industrialización en la Argentina en el período 1976/1983*, CEPAL, Buenos Aires.

- Katz, J. y Kosacoff, B. (1989): *El proceso de industrialización en la Argentina. Evolución retroceso y perspectiva*, Centro Editor de América Latina, Bs. As.
- Lacoste, P., Roig, A. et al (2004) (Comps.) *Mendoza a través de su historia*, Colección Cono Sur, Caviar Bleu, Mendoza.
- Mateu y Gascón (1990): “El surgimiento de la burguesía vitivinícola en la provincia de Mendoza”, *Xama* N° 3, Mendoza.
- Nochteff, Hugo (1995): “Los senderos perdidos del desarrollo”, en Azpiazu y Nochteff, *El desarrollo ausente. Restricciones al desarrollo, neoconservadurismo y élite económica en la Argentina. Ensayos de Política Económica*, Tesis Norma, 2° Ed., Buenos Aires.
- Pavese, E. (1996): *Breve crónica de una agonía: Banco de Mendoza*, Huayra, Mendoza.
- Richard Jorba, R. (1994): *Hacia el desarrollo capitalista en la provincia de Mendoza. Evolución de la explotación del viñedo entre 1870-1900*, Sociedad Científica Argentina, Vol. CCX, N°2, Buenos Aires.
- Rofman, Alejandro (2000): *Desarrollo Regional y Exclusión Social. Transformaciones y crisis en la Argentina Contemporánea*, Amorrortu, Buenos Aires.
- Rofman, A. y Romero, L.A (1998): *Sistema socioeconómico y estructura regional en Argentina*, 3° Ed, Amorrortu, Buenos Aires.

Fuentes de información

- INDEC: Censo Nacional Agropecuario (2002)
- IDR- Instituto de Desarrollo Rural (1999): “*Caracterización de la Cadena Agroalimentaria de la Vitivinicultura en la Provincia de Mendoza*”, IDR, Mendoza.
- IDR- Instituto de Desarrollo Rural y Secretaría de Programación Económica de Mendoza (1998): “*Caracterización del Sector Vitivinícola de Mendoza*”, Gobierno de Mendoza, Mendoza.
- IDR- Instituto de Desarrollo Rural (2002) “*Análisis y Perspectivas del Mercado Vitivinícola*”, Mendoza.
- Centro de Empresarios Mendocinos –CEM, Informe 2000
- INV- Instituto Nacional de Vitivinicultura - 2003

Comentarios a un artículo de Miguel Teubal

Carlos Reboratti

En el número 220 de *Realidad Económica* aparece un artículo de Miguel Teubal titulado "Expansión del modelo sojero en la Argentina. De la producción de alimentos a las *commodities*". Como en el mismo el autor hace algunas observaciones a un trabajo de mi autoría, quisiera hacer algunos comentarios a las mismas.

Cualquiera de nosotros que escribe (y sobre todo si lo hace en una revista de amplia tirada como *Ciencia Hoy*, que es donde se publica mi trabajo) está expuesto a comentarios y opiniones. Estos son -y deben ser bienvenidos, porque forman parte de las normas usuales en el medio académico. Pero siempre es esperable, aunque no siempre sucede, que los comentarios partan de una lectura cuidadosa de lo que uno escribe, y que los comentaristas no pongan en boca de uno lo que uno no ha dicho.

En el número de *Ciencia Hoy* al cual se refiere Teubal, y en el cual yo publiqué un artículo sobre los efectos sociales de la expansión sojera, en una serie de trabajos se hacían consideraciones dirigidas a analizar el tema, casi todos ellos desde un punto de vista técnico, lo cual Teubal bautiza como "actitud complaciente" (página 90), en lo que me imagino me incluye. Esto me queda claro cuando Teubal me endilga adjetivos como "reconoce", "reniega" o "no tiene más remedio". Es una lástima que Teubal no se haya tomado el trabajo de leer el comienzo del artículo, donde se dice que está dirigido a "brindar una visión lo más clara posible de los efectos sociales que se produjeron y adelantar algunas de las posibles interpretaciones, que los lectores podrán aceptar, rechazar o complementar". Esto es, no es un artículo dirigido a "bajar línea" como vulgarmente se dice, sino simplemente a informar a un lector no especializado sobre las diversas posturas que existen sobre un tema tan controvertido. Por supuesto que yo "relativizo" las consecuencias, porque justamente no quiero caer en posturas, como la de Teubal, donde a partir de supuestas verda-

des reveladas se toman posiciones absolutas y tremendistas. Por ejemplo, yo no comparto la postura de que la soja produjo la "desaparición" (como dice Teubal) de los productores medianos y pequeños, sino que justamente relativizo el tema, ya que antes de tomar esa posición, habría que ver cuántos productores decidieron arrendar su tierra antes que seguir produciendo, con lo cual el éxodo se transforma en mudanza. Parecería que Teubal está entre los nostálgicos que creen que el pequeño productor debe quedarse en el campo a toda costa, algo que con inteligencia estos productores no hacen. Negar las virtudes de la racionalidad en aras de una utópica ruralidad primigenia, no parece muy realista. En algo yo sí tomo partido en mi artículo, y es en la necesidad de que el Estado tome cartas en el tema del ordenamiento territorial y ambiental, cosa que tampoco parece satisfacer a Teubal.

Y al respecto de esa posición de insatisfacción constante deberíamos hacer un comentario más general sobre su artículo. Sobre la visión de la expansión sojera se ha producido una división entre los que apoyan el proceso y los que están en contra, y muchas veces estos sectores han tomado posiciones extremas y antagónicas. En una de ellas se ubica Teubal, que no ve nada positivo a esa expansión y sí le aplica adjetivos como "aterrador" y "nefasto". Pero acepta que "son pocas las voces que señalan sus efectos nocivos". Más allá de cualquier teoría conspirativa, creo que esa poca repercusión se basa sobre dos cosas que reducen su capacidad de convocatoria: uno es que justamente no hacen un balance entre los efectos positivos y negativos, la otra es que no proponen ningún sistema alternativo. Teubal, después de 23 páginas de opiniones sobre la soja, se ubica en la cómoda posición que tantas veces hemos tomado los intelectuales de hacer críticas pero no proponer soluciones. Así nos va....

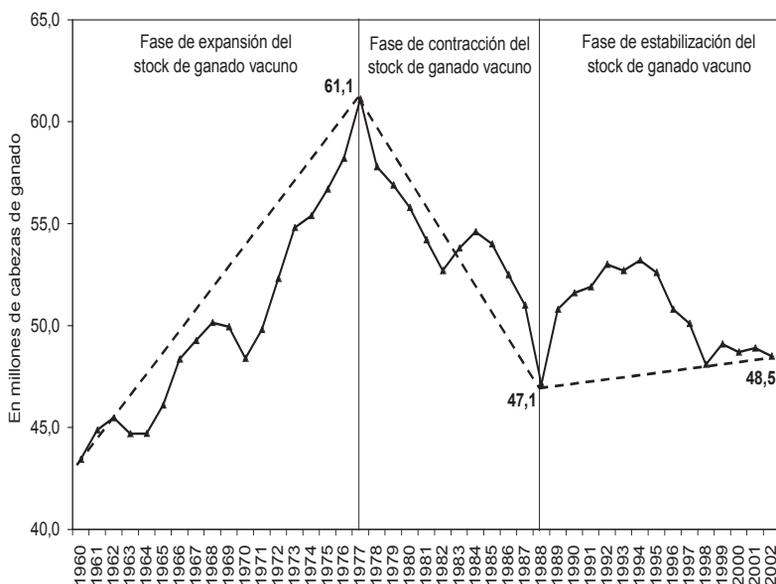
Análisis

Evolución y situación actual del ciclo ganadero en la Argentina

Eduardo M. Basualdo
Nicolás Arceo

En la página 14 de *Realidad Económica* 221 (1° de julio/15 de agosto) repetimos el gráfico N° 1 donde correspondía el N° 2 que ahora publicamos.

Gráfico N° 2. Evolución del stock total de ganado vacuno en el país, 1960-2002 (en millones de cabezas)



Fuente: elaboración propia sobre la base de la información de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación (SAGPYA).

Políticas sociales I

El imperativo de eliminar la pobreza, la exclusión y sus derivados para mejorar la calidad de vida*

*Carlos Heller***

Para superar la pobreza hay que atacar la desigualdad, la concentración y la extranjerización, así como modificar las políticas que la perpetúan y profundizan.

Hay que reconstruir el Estado, adjudicarle un rol fundamental junto con el conjunto de empresas de la economía social.

Otro modelo requiere otros actores, otro sujeto social que lo cristalice: los trabajadores, las empresas públicas y de economía social, las PyMEs.

No basta detenerse en el diagnóstico que si bien es necesario no resulta suficiente, se deben formular propuestas concretas para revertir la situación.

* Intervención en el 5º Congreso Nacional sobre valores, pensamiento crítico y tejido social, organizado por la Asociación Cristiana de Jóvenes/YMCA - Medio Ambiente y sustentabilidad de la vida, 28.09.06

** Presidente del Banco Credicoop CL.

En los últimos 30 años la situación social argentina, en particular la situación de pobreza e indigencia, ha registrado un profundo y continuo deterioro.

Alcanzar los indicadores sociales que la Argentina presentaba en el año 1974 sería tildado por algunos sectores como una verdadera utopía.

Ese año los hogares bajo la línea de la pobreza alcanzaban al 4,2% y bajo la línea de la indigencia al 2,4%. Sin duda, otra Argentina, que contrasta con la gravedad de la situación actual.

Cuando se realiza la comparación entre ambos periodos -el comienzo de los '70 y la situación actual- se corre el riesgo de sacar la conclusión de que entonces no existían problemas sociales y que las bases de la economía permitían asegurar un desarrollo económico y social sostenible en el mediano y largo plazo. Lamentablemente, se demostró que esto no fue así. Junto con las causas políticas que llevaron a la *debacle* posterior, las limitaciones estructurales de la Argentina (dependencia, concentración, insuficiencias productivas) ya estaban presentes.

Pero luego vinieron los tiempos de la globalización financiera, de la gestación y crecimiento de la deuda externa, de la fuga de capitales, de las crisis bancarias, del saqueo del Estado y de los planes de ajuste que llevaron la

pobreza, la desigualdad y la exclusión a niveles sólo comparables con las consecuencias de las crisis mundiales de principios del siglo XX.

El deterioro social fue la contracara (el reverso de la medalla) de la formación de una nueva oligarquía, conformada por los bancos y las corporaciones transnacionales y los grupos monopólicos locales, entrelazados con el poder tradicional del agro, la industria y los servicios.

Mientras la economía y la sociedad retrocedían, el poder económico acumulaba ganancias enormes gracias a la especulación financiera, la fuga de capitales, los precios monopólicos, la apropiación y explotación de los recursos naturales, el saqueo de las empresas públicas y el Estado, los subsidios, la elusión y evasión fiscal y el sistema impositivo regresivo.

Mediante este proceso dual de acumulación salvaje en la cúpula y de despojo de los sectores populares se fue conformando el perfil actual de la sociedad.

Hay un punto que quiero destacar. Como nunca antes había ocurrido, la pobreza es hoy sinónimo de exclusión.

Los sectores débiles están siendo excluidos de los diversos planos de la vida social: del mercado de consumo, del mercado laboral, de la capacitación para el trabajo, de la seguridad social, de los ser-

vicios públicos esenciales, del sistema educativo, de los servicios financieros. También se busca excluirlos de la vida política, entendida como la participación conciente en la fijación del rumbo de la sociedad.

Podemos ahora pasar al plano de la economía y su relación con el fenómeno de la pobreza.

Lo primero que debemos decir y, en eso somos terminantes, es que la pobreza en nuestro país no tiene su origen en la falta de recursos. Existen recursos suficientes para que todos los ciudadanos argentinos, sólo por su condición de ciudadanos, tengan un ingreso suficiente para cubrir sus necesidades básicas.

Decimos que todavía un 10% de la población es indigente. ¿Qué significa esto? Que casi 4 millones de personas no alcanzan un ingreso capaz de cubrir sus necesidades alimentarias. De esos 4 millones, dos son niños menores de 14 años. Es una situación intolerable. No debería haber otra prioridad en la acción de gobierno que resolver este drama social.

Sabemos de la riqueza de recursos naturales que tiene nuestro país, no hace falta repetirlo. Pero también tenemos —a pesar del deterioro sufrido— recursos humanos calificados.

Si no es por falta de recursos, debemos buscar en otro lugar el origen de la crisis, la pobreza y la exclusión.

Creo que debemos dirigir nuestra mirada a los problemas de equidad.

Habitualmente se hace referencia a un aspecto central de la inequidad, el de la distribución del ingreso.

El ingreso de la sociedad es equivalente a la totalidad del valor que agregan el trabajo, las ganancias y las rentas (financieras, de recursos naturales, inmobiliarias).

En realidad el trabajo es el único factor que agrega valor, pero concedamos y sigamos la clasificación funcional del ingreso que se utiliza habitualmente.

Una primera forma de aproximarse a la equidad en la distribución es observar qué proporción del ingreso total corresponde a los trabajadores.

En el año 1974 los trabajadores percibían más del 50% del ingreso total, en la actualidad es menor al 30%.

Esta caída en la participación se explica por los bajos salarios reales en el sector formal, más bajos aún en el sector informal y por la desocupación y subocupación, que si bien se redujeron en forma significativa, siguen siendo elevadas.

La otra forma de medición de la distribución del ingreso es lo que se denomina distribución del ingreso personal, obtenido a partir de los datos extraídos de la Encuesta Permanente de Hogares (primer trimestre de 2006).

De acuerdo con éstos, el 10% de la población de mayores ingresos concentra un 35% del ingreso total, mientras el 10% más pobre recibe sólo el 1,2%.

La diferencia entre ambos extremos es de 29 veces, en el año 1974 era de 12 veces.

Hay que aclarar que estos datos de distribución del ingreso personal no reflejan plenamente la realidad, ya que subestiman las grandes ganancias (que no son declaradas en la encuesta) y no computan los incrementos en el valor de los activos (propiedades, títulos o acciones).

Hemos descripto la inequidad en la distribución del ingreso. Pero creo que debemos mirar un poco más allá.

Esta injusta distribución es el resultado de la desigualdad en la propiedad de los recursos (naturales, empresarios y financieros):

- La desigualdad en la propiedad y explotación de la tierra, en los recursos energéticos y mineros.

- La concentración y extranjerización en la industria, la banca, el comercio y los servicios públicos (en este caso como resultado de las privatizaciones).

- La concentración en las exportaciones. El 5% de las empresas es responsable del 92% de las ventas al exterior.

Pero, además, una serie de políticas refuerzan la desigualdad en la riqueza y los ingresos:

La desigualdad (concentración) en el acceso al crédito. Sólo 100 grandes empresas reciben el 37% de las financiaciones al sector privado.

- La regresividad del sistema tributario, asentado fundamentalmente sobre impuestos al consumo.

- Los subsidios a las grandes empresas (desgravaciones impositivas, subsidios a la inversión).

- Ciertas leyes y normas de flexibilidad laboral que aún subsisten y que no protegen adecuadamente los derechos de los trabajadores.

Para atacar y superar la pobreza hay que atacar la desigualdad, la concentración y la extranjerización así como modificar las políticas que la perpetúan y profundizan.

Hay que reconstruir el Estado, adjudicarle un rol fundamental junto con el conjunto de empresas de la economía social.

Otro modelo requiere otros actores, otro sujeto social que lo cristalice: los trabajadores, las empresas públicas y de economía social, las PyMEs.

Luego de la crisis la economía ha experimentado una recuperación muy considerable, un 40%. El PIB supera en 14% al récord de 1998 y 6% el PIB per capita.

Pese a los claros avances registrados desde 2002, los niveles de pobreza e indigencia siguen siendo superiores a los del año '98.

Hoy la desocupación ha caído, pero tener trabajo no equivale a no ser pobre ni a tener cobertura social. La mitad de los trabajadores tiene salarios menores a los 650 pesos. Casi 5 millones de asalariados trabajan en negro.

No es nuestra intención detenernos en el diagnóstico que si bien es necesario no resulta suficiente, queremos formular propuestas concretas para revertir la situación.

Es necesario implementar un *shock* distributivo. Una política gradual significa condenar a muchos compatriotas (muchos niños) al hambre y la pobreza.

Un seguro de empleo y formación, más una asignación universal por cada chico, más una ayuda escolar y la universalización de un haber mínimo. La suma de estas prestaciones debe asegurar un ingreso mínimo universal (a todos los ciudadanos argentinos) para salir de la pobreza.

Un cambio de la política laboral que deje definitivamente atrás la flexibilidad laboral y que asegure "empleos decentes" con cobertura social.

Una reforma previsional que asegure beneficios dignos a todos los argentinos.

Una ampliación del gasto social para atender las necesidades elementales de salud, educación, vivienda, cultura y esparcimiento de los sectores populares.

Planes de obra pública y promoción de las PyMEs que incrementen el empleo productivo.

Un mayor acceso al crédito de los sectores populares.

¿Cómo obtener los recursos para esta política?

Con un cambio sustancial del régimen impositivo.

Sobre la base de reducir las ganancias extraordinarias del poder económico.

Potenciando la actividad de la banca pública.

Con un gasto público más eficiente y sin corrupción.

Se trata de una agenda de cambios estructurales que requieren de una decisión política del gobierno y de una acción colectiva organizada y conciente del conjunto de la sociedad.

Sobre la cuestión social en la Argentina

Pobreza, vulnerabilidad social y exclusión

*Pablo Ignacio Caruso**

En la Argentina ha vuelto a tornarse predominante un modo de entendimiento de la cuestión social (propio de los noventa) que la reduce al problema de la pobreza. Precisamente, en este trabajo se cuestiona dicho modo de entendimiento, advirtiendo sobre los riesgos que su reduccionismo presenta para una efectiva resolución de la crisis de integración social que padece la sociedad argentina actual. En este sentido, el interrogante central es el siguiente: ¿cómo pensar la cuestión social en la Argentina hoy? Responder de manera adecuada esta pregunta resulta fundamental, pues del tipo de comprensión que se construye sobre los problemas sociales depende en gran medida su resolución o no. Se plantea que la pobreza, junto con la vulnerabilidad social y la exclusión, constituyen los emergentes de la cuestión social en la Argentina. Así, la pobreza sólo podrá resolverse como parte de la resolución de la cuestión social.

* Lic. en Ciencia Política y Maestrando en Políticas Sociales, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires (UBA). pcaruso@arnet.com.ar

1. A modo de introducción: el problema

La fuerte recuperación que experimenta la economía argentina desde el segundo semestre de 2002, con tasas de crecimiento del producto, en promedio, del 9 por ciento anual, luego de la peor recesión de toda su historia, ha permitido un significativo descenso del nivel de pobreza vía expansión del empleo. En efecto, según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec), mientras que el porcentaje de personas viviendo bajo la línea de pobreza para el total de la población de los 28 aglomerados urbanos relevados por dicho organismo se ubicó, en el primer semestre de 2003, en un 54 por ciento, el mismo dato correspondiente al segundo semestre del 2005 arrojó un 33,8 por ciento¹. No obstante, este último dato (33,8 por ciento de pobreza) deja a las claras que el contexto socioeconómico argentino presenta aún como uno de sus rasgos sobresalientes una alta incidencia de la pobreza, en gran medida herencia de la “gran transformación” regresiva del capitalismo argentino iniciada a mediados de los años setenta y profundizada en los noventa del siglo pasado.

Esta situación, de elevada pobreza aunque en declive -decli-

ve de por sí auspicioso- a partir del proceso actual de expansión del producto y del empleo, está reeditando en la Argentina, tanto dentro como fuera del actual gobierno, el predominio de un modo de entendimiento de la cuestión social -propio de los noventa- que *la reduce* al problema de la pobreza. Y este es, a mi juicio, el problema; y no sólo por lo que dicho reduccionismo representa (como todo reduccionismo) para el análisis de la cuestión social, esto es, una vía segura hacia una deficiente comprensión de ésta, sino también, y de modo crucial, por las consecuencias que esto tiene en el campo de las definiciones de tales o cuales políticas públicas dirigidas a la cuestión social, políticas públicas que pueden representar estrategias que “mantienen” los problemas sociales que hacen a la cuestión social en un punto de no variación, estrategias que los profundizan, o bien, estrategias que permiten la reversión de las tendencias regresivas imperantes a los fines de avanzar hacia mayores niveles de igualdad, bienestar y cohesión social.

Por lo tanto, en este trabajo procuraré responder la siguiente pregunta: ¿cómo pensar la cuestión social en la Argentina hoy? Entiendo que responder de manera adecuada es fundamental,

¹ INDEC, Información de prensa: Incidencia de la pobreza y de la indigencia en 28 aglomerados urbanos. Resultados del 2º semestre de 2005, Buenos Aires, 21 de marzo de 2006, pág. 2 (disponible en www.indec.gov.ar)

pues del tipo de comprensión que se construye sobre los problemas sociales depende en gran medida la resolución o no de éstos.

2. Pobreza, vulnerabilidad social y exclusión: emergentes de la cuestión social en la Argentina

Hablar de cuestión social es referirse a las dificultades presentes en las sociedades modernas que inhiben la producción y/o el mantenimiento de la inserción social de toda la ciudadanía dañando, así, la cohesión del conjunto de la sociedad. En este sentido, esas “dificultades” constituyen expresiones emergentes de la cuestión social, o, lo que es lo mismo, problemas sociales.

En la Argentina, como en el resto de América latina, la pobreza, la vulnerabilidad social y la exclusión constituyen los principales emergentes de la cuestión, en tanto alimentan la crisis de cohesión social que padecen las sociedades de la región. Pero antes de entrar en los argumentos que den cuenta de esta idea, voy a ocuparme de aclarar el significado de

los términos en cuestión.

El concepto de *pobreza* remite a las condiciones sociales de reproducción de los individuos y “puede entenderse como una forma de vida caracterizada por el acceso insuficiente a ciertos elementos imprescindibles para el bienestar humanos” (Lo Vuolo, Barbeito, Pautassi, Rodríguez, 1999: 289). Entre esos elementos se encuentran la salud, la educación, el hábitat y, de modo crucial, el empleo y los ingresos. Los accesos insuficientes o carencias que definen la situación de pobreza son independientes tanto de la percepción subjetiva como de las características personales de los afectados, pues son el resultado del modo de organización social en el cual los individuos desarrollan sus vidas. Concretamente, entiendo que son las relaciones económicas y el lugar ocupado en el espacio social de las relaciones laborales lo central para comprender tanto las causas como las vías de resolución del problema de la pobreza².

Por su parte, los conceptos de *vulnerabilidad social* y *exclusión* se refieren a estados de situación

² En Caruso (2003) critico la visión predominante en la Argentina del problema de la pobreza, visión centrada sobre la descripción de las variadas formas “sociales” y “culturales” de expresión de la pobreza. Como sostengo allí, “no se trata de rechazar un enfoque descriptivo del problema ni, mucho menos, de descartar la idea del carácter heterogéneo de la pobreza (...). Se trata de rechazar un elemento presente (tácita o explícitamente) en la mayoría de estos trabajos: una minimización del factor económico en la comprensión del problema de la pobreza.” (Caruso, 2003: 5-6; subrayado en el original). Entre “estos trabajos” señalo concretamente a Minujín, A. y Kessler, G.: *La nueva pobreza en Argentina*, Buenos Aires, Planeta, 1995; y a Feijoo, M. del C.: *Nuevo país, nueva pobreza*, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2001.

de las personas que se constituyen a partir de una determinada relación con el trabajo. En términos de Castel (1997), quien se refiere al trabajo en tanto “soporte privilegiado de inscripción en la estructura social”, existe “una fuerte correlación entre el lugar que se ocupa en la división social del trabajo y la participación en las redes de sociabilidad y en los sistemas de protección que ‘cubren’ a un individuo ante los riesgos de la existencia. De allí la posibilidad de construir lo que yo llamaría ‘zonas’ de cohesión social. Entonces, la asociación ‘trabajo estable / inserción relacional sólida’ caracteriza una zona de integración. A la inversa, la ausencia de participación en alguna actividad productiva y el aislamiento relacional conjugan sus efectos negativos para producir la exclusión, o más bien, como trataré de demostrarlo, la desafiliación. La vulnerabilidad social es una zona intermedia, inestable, que conjuga la precariedad del trabajo y la fragilidad de los soportes de proximidad” (Castel, 1997: 15).

Si bien este esquema de interpretación de Castel es enteramente aplicable al caso argentino, y en general al latinoamericano, encuentro necesario precisar algunas cuestiones a partir de dicho esquema. En primer lugar, para el autor, aquellas asociaciones entre trabajo/inserción (o, polarmente, ausencia de trabajo/exclusión) que definen las tres “zonas” de cohesión social, no

operan de manera mecánica, y tampoco están congeladas en el tiempo, no se dan de una vez y para siempre. Así, la composición cambiante entre estas tres zonas sería, entonces, el indicador privilegiado para evaluar el grado de cohesión de una sociedad en un momento histórico determinado (Castel, 1997: 15). En segundo lugar, la asociación precariedad laboral/fragilidad de inserción que caracteriza la zona de vulnerabilidad social, hace de esta una condición social de riesgo, de dificultad, que pone en crisis, invalidando e inhabilitando, la capacidad de satisfacción del bienestar de los que la padecen. En tercer lugar, Castel cuestiona la utilidad del concepto de exclusión y propone, en su lugar, hablar de *desafiliación*. Este punto tiene su importancia, dado el uso extendido que posee el concepto de exclusión en el contexto latinoamericano. En efecto, y dado que en su esquema lo central no es ubicar a los individuos en las diferentes zonas sino plantear los procesos que los llevan de una zona a otra, “a pasar de la integración a la vulnerabilidad, o caer desde la vulnerabilidad en la inexistencia social” (Castel, 1997: 16), el autor justifica su preferencia por el concepto de desafiliación en virtud de que éste refiere a la idea de “recorrido”, de una “trayectoria”, y, en ese sentido, constituye un concepto dinámico, de mayor aptitud para “trazar” aquellos procesos que llevan a los individuos entre

las diferentes zonas de cohesión que el concepto de exclusión, el cual representa un concepto estático, inmóvil, que designa estados de privación y confirma una “ruptura” (Castel, 1997: 16-17). Además, en general se entiende el concepto de exclusión en el sentido de exclusión “de” la sociedad (este es el uso más difundido, precisamente, en la Argentina), cuando, en todo caso, se trata siempre de exclusión “en” la sociedad, dado que, como bien señala Castel en otro trabajo, “nunca hay en una sociedad situaciones fuera de lo social”, y que “es importante reconstruir el *continuum de posiciones* que vinculan los ‘in’ con los ‘out’ y volver a aprehender la lógica a partir de la que los ‘in’ producen los ‘out’” (Castel, 2000: 250; subrayado en el original).

En este sentido, y como bien señala Lo Vuolo (1995), la noción de exclusión “en la sociedad” (exclusión social) es un fenómeno de carácter *dicotómico*, en el sentido de que sólo puede ser entendido en relación con su opuesto: la idea de inclusión “en la sociedad” (inclusión social). Así, “la inclusión social significa englobar al conjunto de la población en el sistema de instituciones sociales,

conciene tanto al acceso a sus beneficios, como a la *dependencia* del modo de vida individual con respecto a éstos. De aquí, exclusión social refiere a todas aquellas *condiciones* que permiten, facilitan o promueven que ciertos miembros de la sociedad sean apartados, rechazados o simplemente se les niegue la posibilidad de acceder a los beneficios institucionales. Como ambos fenómenos son producto de una misma dinámica, los miembros excluidos se ven *afectados* por la inclusión de otros (por ejemplo, porque los recursos sociales disponibles se usan *preferentemente* para satisfacer a los incluidos)” (Lo Vuolo, 1995: 15; subrayado en el original). En el esquema de Castel, son las formas que asume el trabajo, junto con las redes de sociabilidad y los sistemas de protección social con aquél relacionadas, las “instituciones sociales” que definen los procesos de inclusión/exclusión social.

La pobreza, la vulnerabilidad social y la exclusión constituyen emergentes de la cuestión social en la Argentina. El dato central para comprender esto es la crisis de la *sociedad salarial*³, producto de las transformaciones económi-

³ El concepto de sociedad salarial se refiere al modo de organización social prevalente en las sociedades capitalistas de la segunda posguerra, caracterizado por su estructuración a partir de la integración al mercado de trabajo. En términos de Castel, “una sociedad salarial no es solamente una sociedad en la cual la mayoría de la población activa es asalariada. Se trata sobre todo de una sociedad en la que la mayoría de la población accede a la ciudadanía social en primer lugar a partir de la consolidación del estatuto del trabajo” (Castel, 2004: 42). Dicho estatuto implica adosar a la persona

cas y de la retracción del Estado de bienestar ocurrido en la pasada década de los noventa. En efecto, los cambios regresivos en el espacio social del trabajo (con rigor conceptual, debería decirse “espacio social del *empleo remunerado*”⁴) cruzan y relacionan los emergentes de la cuestión social. Una relación de empleo precario, un empleo inadecuadamente remunerado, *presuponen* una situación de pobreza. Y lo inverso también es cierto: a los pobres, su pobreza les impide elegir su relación de trabajo, ya que la presión de las carencias los obliga a tener que aceptar un empleo que los degrada, un programa social (frecuentemente con eje en el propio empleo) que los estigmatiza o modos ilegales de vida que los degrada, los estigmatiza y casi siempre también los mata. En el mismo sentido, pobreza y vulnerabilidad social ampliamente extendidas por el cuerpo social presuponen la presencia de una dinámica macrosocial de carácter exclu-

yente, pero no la definen, pues las personas viven en situación de pobreza y de vulnerabilidad social por participar precisamente de esa dinámica que las excluye (o desafilia), y no al revés.

Hablar de crisis de la sociedad salarial es plantear la pérdida de consistencia del trabajo en tanto vector de integración social. En la Argentina, el proceso de transformación realizado en los últimos años produjo una mayor dependencia de las personas respecto de su situación en el mercado laboral. Esto se explica a partir tanto de los cambios ocurridos en la relación de empleo como por aquellos vinculados con el sistema de protección social. En el primer caso, se dismantelaron los componentes de la red de seguridad laboral, favoreciendo la división y fragmentación de las relaciones labores. En el segundo caso, se acentuaron los componentes meritocráticos del sistema de protección social, se removieron o degradaron las bases de los

del trabajador, en tanto “empleado”, un conjunto de garantías no mercantiles como el derecho a un salario mínimo, las protecciones del derecho laboral, la cobertura por accidentes, por enfermedad, el derecho a la jubilación o retiro, etc. (Castel, 2004:42).

⁴ Si bien aquí utilizo indistintamente los conceptos de empleo y trabajo, dejo en claro que ambos conceptos no refieren a lo mismo. En efecto, el concepto de empleo es un concepto netamente económico, el cual se refiere fundamentalmente a una relación contractual de mercado dentro del sistema capitalista. En cambio, el concepto de trabajo es un concepto más bien antropológico, que tiene que ver con las actividades productivas y creativas del ser humano. Esta diferenciación es importantísima para una discusión como la que plantea la propuesta de política pública del Ingreso Ciudadano. Sobre dicha propuesta, véase Lo Vuolo, R. (comp.): *Contra la exclusión. La propuesta del ingreso ciudadano*, Buenos Aires, Ciepp-Miño y Dávila editores, 1995; y Gorz, A.: *Miserias del presente, riqueza de lo posible*, Buenos Aires, Editorial Paidós, 1998.

componentes universales (salud, educación) a la par que se avanzó en la línea (promovida fuertemente por las agencias internacionales de asistencia crediticia -en particular, el Banco Mundial- del asistencialismo focalizado. Aquí aparece una de las grandes paradojas del proceso de transformación en la Argentina: se promovió una mayor dependencia de las personas con respecto a su situación en el mercado laboral al tiempo que se degradaba aceleradamente la condición del trabajo como garante de integración social.

En este sentido, no hay dato más contundente para marcar el nivel de degradación del trabajo-empleo como vector de integración social que el elevadísimo nivel de informalidad (trabajo no registrado) que presenta la estructura ocupacional argentina: el 45,5 por ciento del total de asalariados/as⁵. Esto implica que, alrededor de 5 millones de trabajadores/as, están fuera del sistema de Obras Sociales, no poseen aportes previsionales, ni gozan de los beneficios de una relación laboral formal (registrada), como ser el pago de horas extras, vacaciones, protección frente al despido arbitrario, etc. De aquí se desprende que el mercado de trabajo-empleo en la Argentina no presenta sólo un *problema de cantidad de*

empleo que no se tiene (desocupación-subocupación) sino que, de modo menos visible pero más trascendente, expone también el *problema de la pésima calidad del empleo que se tiene* (informalidad-precariedad).

Por todo esto, puede asumirse que en la Argentina la precariedad laboral, el rasgo central de los cambios sufridos en el mercado de trabajo en los últimos años, supone fragilidad de inserción social. Es decir, debe atenderse fundamentalmente la llamada zona de vulnerabilidad social si se quiere buscar una solución efectiva a los problemas de la pobreza y la exclusión.

3. Conclusión

Encerrar la cuestión social en la problemática de la pobreza, tal como lo hace el modo de entendimiento de aquella predominante en la Argentina y aquí criticado, entraña un serio riesgo tanto para la reflexión como para la acción. El riesgo para la reflexión consiste en que se deja de lado el cuestionamiento a las dinámicas macro-sociales productoras de las desestabilizaciones actuales; en el mejor de los casos, se describen estados de carencias, se reflejan las diferentes formas asumidas por la pobreza, se diferencian “nuevas” de “viejas” pobre-

⁵ INDEC, ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES. Indicadores socioeconómicos – 28 aglomerados urbanos. Resultados del 4º trimestre de 2005, Buenos Aires, marzo de 2006, pág. 5 (disponible en www.indec.gov.ar).

zas, se cuentan la cantidad de pobres, se estudia cómo se perciben a sí mismos y a las políticas que los tienen por objeto, etc., etc., evitando así profundizar en los procesos que explican cada una de esas cuestiones.

Por su parte, para la acción, en términos de intervención desde las políticas públicas tendiente al manejo de los factores de desestabilización social, el riesgo consiste en mantener, frente a la pobreza y la exclusión, sólo una estrategia asistencialista focalizada, con carácter reparador centrada sobre situaciones ya degradadas, renunciando a intervenir de modo preventivo apuntando a revertir las tendencias al aumento de la vulnerabilidad de masas y a la pérdida de cohesión social, al

tiempo que se abriga la vana esperanza de revertir dichas tendencias de la mano sólo de la recuperación del empleo vía crecimiento económico sostenido.

A mi juicio, y para terminar, la pobreza debe considerarse como un emergente de la cuestión social, y sólo podrá resolverse como parte de la resolución de la cuestión social. Pensar en una estrategia efectiva de lucha contra la pobreza y la exclusión implica avanzar hacia una intervención desde la política pública que prevenga los factores de desestabilización de la sociedad salarial, en el centro mismo de los procesos de producción y, sobre todo, de *distribución del ingreso y la riqueza social*.

Bibliografía

- Caruso, Pablo Ignacio (2003), *Un remedio peor que la enfermedad: la vía neoliberal de lucha contra la pobreza en América Latina. Con énfasis en el caso argentino*, Documento de trabajo N° 38, Centro Interdisciplinario para el Estudio de Políticas Públicas (Ciepp), Buenos Aires (disponible en www.ciepp.org.ar).
- Castel, R. (1997), *Las metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del salariado*, Buenos Aires, Editorial Paidós.
- Castel R. (2000), "Las trampas de la exclusión", en Vasilachis de Gialdino, I. y otros, *Pobres, pobreza y exclusión social*, Buenos Aires, Centro de Estudios e Investigaciones Laborales (Ceil)-Conicet.
- Castel, R. (2004), *La inseguridad social. ¿Qué es estar protegido?*, Buenos Aires, Manantial.
- INDEC (2006), *Información de prensa: Incidencia de la pobreza y de la indigencia en 28 aglomerados urbanos. Resultados del segundo semestre del 2005*, Buenos Aires, Indec.
- INDEC (2006), *Encuesta Permanente de Hogares. Indicadores socioeconómicos – 28 aglomerados urbanos. Resultados del 4° trimestre de 2005*, Buenos Aires, Indec.

Lo Vuolo, R. (1995), "A modo de presentación: la propuesta del ingreso ciudadano", en Lo Vuolo, R. (comp.), *Contra la exclusión. La propuesta del Ingreso Ciudadano*, Buenos Aires, Ciepp-Miño y Dávila editores.

Lo Vuolo, R., Barbeito, A., Pautassi, L., Rodríguez, C. (1999), *La pobreza... de la política contra la pobreza*, Madrid, España, Ciepp-Miño y Dávila editores.



Revista de la CEPAL

Santiago, Chile	Nº 222	Agosto 2006
<p>40 Temas (Temas de Debate)</p> <p>Resolución del Programa de Enfoques y Políticas para el desarrollo de personas en América Latina Federico Lora</p> <p>Desarrollo heterogéneo y segmentación de mercados: el sistema capitalista de Estados de bienestar Roberto Sepúlveda</p> <p>Facilidad estructural y capital humano en América Latina Jorge Díaz</p> <p>Política industrial y desarrollo Roberto Sepúlveda y María Fernández</p> <p>El impacto sobre las transacciones comerciales (casos de estudio de Chile, Colombia y Argentina)</p> <p>John Williamson</p> <p>Prácticas relacionadas con la política industrial: prácticas de innovación y cambios tecnológicos Pedro Pablo Kuczynski y Carolina Hernández</p> <p>Desarrollo, desigualdad y distribución del ingreso en Argentina Luis Dacortá y Fernando Cerón</p> <p>La economía informal en Argentina: de la informalidad al desarrollo de 1990 al difícil camino de regreso al empleo formal Ricardo González, María Novati, Julio Soto, Federico Turría</p> <p>Dinámica de la pobreza en Corea: hacia datos de panel a partir de datos transversales Pablo Kuczynski y Roberto Sepúlveda</p> <p>La medición de las importaciones en Israel entre 1990 y 2000 Amos Reichman y Dan Shvach de Pines Prorok</p>		
<p>Contribuciones para colaboradores de la Revista de la CEPAL. La Revista en internet Publicaciones multimedios de la CEPAL</p>		
<p>Publicación bilingüe, en español e inglés. Valor: US\$ 25,00 en copias, en moneda nacional. Suscripciones anual: US\$ 100,00 (incluye 12 ejemplares) Suscripciones por correo: US\$ 100,00 (propaganda) y US\$ 60,00 (sin prop.) Periódico: Unidad de Medición de la CEPAL, Casilla 17073 Santiago de Chile. E-mail: carlos.scipiling@vivalpar.org</p>		

Documento

Comunicado conjunto de los presidentes de los Estados parte del Mercosur

1. Se realizó en la ciudad de Córdoba, República Argentina, los días 20 y 21 de julio de 2006, la XXX Reunión del Consejo del Mercado Común del MERCOSUR, con la presencia de los Presidentes de la Argentina, Néstor Kirchner; del Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva; del Paraguay, Nicanor Duarte Frutos; del Uruguay, Tabaré Vázquez Rosas y de Venezuela, Hugo Chávez Frías.
2. Los Presidentes saludaron la participación de los Presidentes de Bolivia, Evo Morales; de Chile, Michelle Bachelet; del Vicepresidente del Ecuador, Alejandro Serrano Aguilar; del Canciller del Perú, Oscar Maurtua; y del representante del Presidente de Colombia, como muestra del interés y la voluntad política del MERCOSUR y de los Estados Asociados en estrechar sus lazos de integración económica, comercial y política.
3. Expresaron también su satisfacción por la presencia del Presidente de los Consejos de Estado y de Ministros de Cuba, Fidel Castro Ruz; del Canciller de México, Luis Ernesto Derbez; y del Ministro de Comercio de Pakistán, Humayun Katar; en calidad de invitados especiales.
4. Saludaron la presencia del Secretario General de la Asociación Latinoamericana de Integración, del Presidente Ejecutivo de la Corporación Andina de Fomento y de los representantes del Consejo Andino y del Banco Interamericano de Desarrollo.
5. Ratificaron su compromiso con los objetivos y principios del Tratado de Asunción y con la concreción de sus metas y fines.
6. Se congratularon por la suscripción, el 4 de julio de 2006, del Protocolo de Adhesión de la República Bolivariana de

- Venezuela al MERCOSUR. Destacaron que la incorporación de Venezuela como miembro pleno constituye un hito histórico en la consolidación del proceso de integración, reafirmando el carácter del bloque como instrumento para promover el desarrollo integral, enfrentar la pobreza y la exclusión social, basado sobre la complementación, la solidaridad y la cooperación, y como medio para fomentar la integración productiva y la inserción de sus economías en el contexto internacional.
7. Coincidieron en que la incorporación de Venezuela al MERCOSUR como miembro pleno contribuirá a dinamizar la agenda del bloque, constituyéndose en un catalizador de debates y acuerdos sobre importantes temas, que representan desafíos pendientes para la profundización del proceso de integración regional y el logro de mayor bienestar y progreso para nuestros pueblos..
 8. Expresaron su respaldo a la candidatura de la República Bolivariana de Venezuela, como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, para el período 2007-2008, con la convicción de que promoverá el respeto irrestricto a los principios y normas del Derecho Internacional y contribuirá al equilibrio necesario en el tratamiento de los temas de su competencia.
 9. En consonancia con las pautas del Programa de Trabajo 2004-2006, evaluaron los temas de atención prioritaria durante este semestre en lo relativo al perfeccionamiento del MERCOSUR, en los ámbitos económico-comercial, institucional, social, cultural, político y energético.
 10. En tal sentido y en lo que respecta a la profundización de la Unión Aduanera, expresaron su satisfacción por la implementación de la primera etapa de la Decisión CMC N° 54/04, relativa a la eliminación del doble cobro del Arancel Externo Común. Teniendo en cuenta los objetivos fijados para la segunda etapa de dicha norma, instruyeron a continuar los trabajos de cara a la definición del mecanismo de distribución de la renta aduanera, conforme con el cronograma previsto y los términos de esa misma Decisión.
 11. En ese mismo marco, se congratularon por los acuerdos arribados en torno a las definiciones y lineamientos del Código Aduanero del MERCOSUR, que constituyen un paso significativo para la redacción del texto del Código, a partir del segundo

- semestre de 2006.
12. Expresaron su satisfacción por los avances verificados en lo que atañe a los regímenes aduaneros especiales de importación, con la aprobación de dos Decisiones que, respectivamente, definen los regímenes nacionales que permanecerán vigentes en razón de su limitado impacto económico y finalidad no comercial e identifican sectores para el establecimiento de regímenes comunes.
 13. Manifestaron la necesidad de avanzar hacia la definición de mecanismos de examen del impacto de las políticas públicas en el comercio intrazona y en la localización de inversiones.
 14. Resaltaron los progresos de los trabajos previos a la implementación del Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM), que constituye un avance significativo en el tratamiento de las asimetrías, la promoción de la cohesión social y el fortalecimiento del proceso de integración. En este sentido, reconocieron los avances en la elaboración del anteproyecto de primer presupuesto, que contemplará recursos destinados a la ejecución de proyectos piloto con fuerte impacto en los ciudadanos del MERCOSUR. Se comprometieron, asimis-
 - mo, a realizar los mayores esfuerzos para concretar la puesta en marcha del FOCEM durante 2006, e instaron a los Parlamentos a concluir el trámite de aprobación legislativa de la Decisión CMC N° 18/05.2.
 15. Expresaron su interés por la pronta implementación del “Programa de Acción MERCOSUR Libre de Fiebre Aftosa” (PAMA), que contribuirá a mejorar la situación de la salud animal y propiciará condiciones de comercialización más favorables para los productos agropecuarios del MERCOSUR. En este mismo marco, tomaron nota de los progresos registrados en la definición del Proyecto Piloto, a financiar a través del FOCEM.
 16. Estimaron positivamente el progreso verificado en materia de contrataciones públicas en el MERCOSUR, a través de la adopción del Protocolo de Contrataciones Públicas, que permitirá que empresas de la región reciban un trato no discriminatorio en las licitaciones públicas.
 17. Expresaron su beneplácito por la conclusión de la VI Ronda de Negociaciones para la Liberalización del Comercio de Servicios, que incrementa la transparencia y mejora las condiciones de acceso del comercio de servi-

- cios. En el mismo marco, valoraron los avances en la armonización de normas que facilitan el intercambio en la materia, en particular en las que posibilitan la inscripción de empresas de un Estado Parte en otro y las que agilizan el movimiento de personas físicas.
18. Recibieron con agrado la propuesta argentina, presentada en la Reunión de Ministros de Economía y Presidentes de Bancos Centrales, de crear un Banco de Desarrollo del MERCOSUR para financiar proyectos de infraestructura y, a su vez, consolidar una estrategia financiera para la región. En tal sentido, alentaron a proseguir los trabajos en torno de esa iniciativa.
 19. Asimismo, se congratularon por los avances alcanzados en el proyecto de interconexión gasífera Gran Gasoducto del Sur, propuesta de alianza entre las operadoras energéticas nacionales en el marco de la iniciativa Petrosur. En tal sentido manifestaron su beneplácito por la incorporación del Uruguay, el Paraguay y Bolivia a este proyecto, así como por todas aquellas iniciativas que buscan consolidar la red de gasoductos Sur-Sur, y que servirán como plataforma para la integración energética, política y social de los pueblos de la región.
 20. Tomaron nota de los trabajos realizados en el seno del Grupo de Alto Nivel sobre Reforma Institucional (GAN-RI) en el marco del proceso de reforma institucional del MERCOSUR y manifestaron su compromiso para continuar avanzando en esta tarea, con el objeto de dotar al MERCOSUR de una mayor institucionalidad, paralelo al progreso de la integración hacia los objetivos del Tratado de Asunción.
 21. Remarcaron los esfuerzos realizados por los Estados Parte para acelerar el proceso de incorporación de las normas MERCOSUR a sus ordenamientos jurídicos nacionales. Reconocieron, asimismo, la prioritaria atención que merece continuar con esa tarea, esencial para la consolidación jurídica, política y económica del MERCOSUR.
 22. Teniendo en cuenta los compromisos adoptados en el Protocolo de Ushuaia, manifestaron su beneplácito por el afianzamiento de los procesos democráticos en la región, marco propicio para mejor coordinar políticas y superar desafíos, cumpliendo con las expectativas de nuestros pueblos respecto del MERCOSUR.

23. Expresaron su satisfacción por la labor de la Comisión Parlamentaria Conjunta durante el primer semestre, en relación con la agenda de instalación del Parlamento del MERCOSUR. En este sentido, coincidieron en que su puesta en marcha constituirá un hito fundamental para consolidar la integración y la vigencia de los valores democráticos del MERCOSUR, contribuyendo a generar una amplia base de participación ciudadana y a reafirmar la legitimidad, la pluralidad y el equilibrio institucional del bloque. Alentaron, asimismo, a la Comisión Parlamentaria Conjunta a continuar trabajando para dar cumplimiento al objetivo de que el Parlamento del MERCOSUR sea instalado antes del 31 de diciembre de 2006 tal cual se ha establecido en su Protocolo Constitutivo.
24. Celebraron la suscripción del Acta Declarativa entre la Comisión Parlamentaria Conjunta y la Comisión Europea sobre el "Proyecto de Apoyo a la Instalación del Parlamento del MERCOSUR", que constituye una iniciativa de cooperación técnica destinada a apoyar el establecimiento del Parlamento del MERCOSUR. Asimismo, evaluaron la relevancia que está tomando la cooperación del
- Japón para el MERCOSUR y formularon votos para que continúe diversificándose y creciendo a favor de la integración regional. También expresaron su satisfacción por la aprobación, por parte del Banco Interamericano de Desarrollo, de los Proyectos de Cooperación solicitados por el MERCOSUR.
25. Expresaron su satisfacción por los avances obtenidos en el marco del MERCOSUR político, en áreas como cultura, desarrollo social, migraciones, seguridad pública, educación, salud, medio ambiente y promoción de los derechos humanos, para la generación de políticas dirigidas a favorecer el progreso y el bienestar de los pueblos del MERCOSUR.
26. Teniendo en cuenta los consensos expresados en ocasión de la V Reunión de Ministros de Medio Ambiente del MERCOSUR, resaltaron la importancia de continuar coordinando y armonizando políticas que garanticen la protección del ambiente y los recursos naturales en la región.
27. Reafirmaron la prioridad de definir una Agenda Social Integral y Productiva, orientada a desarrollar iniciativas y políticas activas, para reducir el déficit social, promover el desarrollo humano integral y

la integración productiva. En este sentido, reconocieron la importancia de elaborar un Plan Estratégico de Acción Social para identificar medidas destinadas a impulsar la inclusión social y asegurar condiciones de vida más dignas para nuestros pueblos. A esos efectos, instruyeron a los Ministros con competencia en la temática social a elaborar lineamientos estratégicos que dotarán de contenido a dicho Plan.

28. Asimismo, reafirmaron su voluntad de avanzar hacia la integración productiva regional con desarrollo social con énfasis en la promoción de emprendimientos productivos regionales que incluyan redes integradas, especialmente por PYMES y Cooperativas. A estos fines los Presidentes instruyeron a los Ministros de las áreas vinculadas con la producción a definir las pautas que conformarán el Plan de Desarrollo e Integración Productiva Regional. Reconocieron la urgencia de que el MERCOSUR adelante una acción articulada para promover el desarrollo social y productivo y, en ese sentido, instruyeron a sus Ministros a presentar sus aportes durante la próxima Cumbre del MERCOSUR.
29. Se congratularon por la adopción de la Estrategia para el

Crecimiento del Empleo en la región, elaborado en el seno del Grupo de Alto Nivel Estrategia MERCOSUR para el Crecimiento del Empleo (GANEMPLE), que está integrado por los Ministerios responsables de las políticas económicas, industriales, laborales y sociales de los Estados Parte y que contó con el aporte de las organizaciones económicas y sociales integrantes del Foro Consultivo Económico y Social y de la Comisión Sociolaboral del MERCOSUR. Dicha Estrategia permitirá colocar la cuestión del empleo en todas las instancias institucionales, cuyas decisiones tengan implicancia en esta materia.

30. Destacaron la adopción de acciones concretas para la incorporación del uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación para la construcción de un "MERCOSUR digital". En ese sentido, se felicitaron por la aprobación de las normas que consagran la voluntad del MERCOSUR de avanzar hacia la creación de un dominio de internet de primer nivel regional y el reconocimiento de la eficacia jurídica de la "firma electrónica avanzada", que constituyen importantes herramientas en la promoción y reafirmación de la identidad tecnológica del bloque y en la garantía de la autoría e inte-

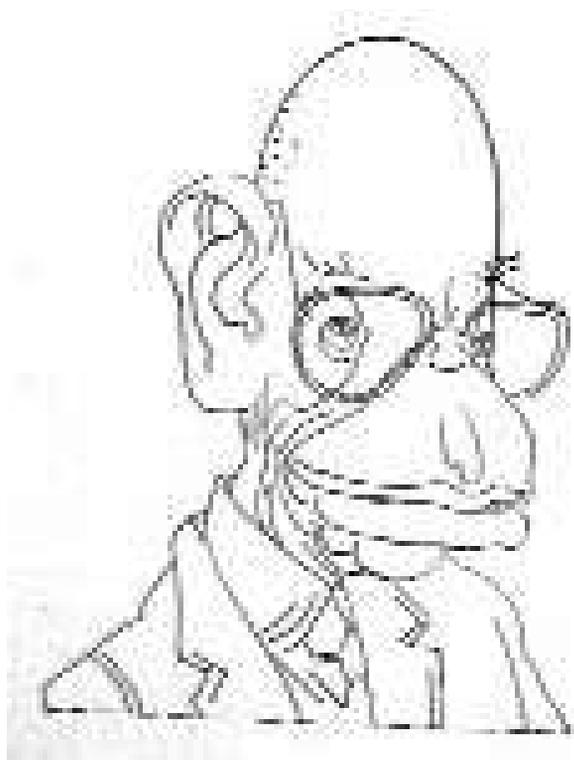
- gridad de los documentos digitales en el ámbito del MERCOSUR.
31. Celebraron los avances en las tareas de la Reunión Especializada de Promoción Comercial Conjunta del MERCOSUR (REPCCM), con el objetivo de incrementar la exportación de productos del MERCOSUR a los diversos mercados externos. En este sentido, manifestaron su pleno apoyo a la amplia agenda de trabajo prevista para el año en curso.
 32. Reiteraron el empeño del MERCOSUR en expandir e intensificar sus lazos comerciales con diferentes países y grupos de países de otras regiones, como forma de obtener la apertura de nuevos mercados y mayor proyección del bloque como actor en el escenario internacional y de contribuir para sus respectivos proyectos de desarrollo. Dichas negociaciones deben implicar beneficios concretos en términos de creación de comercio, con especial atención para los intereses de las economías menores del MERCOSUR.
 33. Consideraron la evaluación formulada en el nivel ministerial en Viena, en el mes de mayo de 2006, sobre el estado de las negociaciones para un Acuerdo de Asociación entre el MERCOSUR y la Unión Europea. En este sentido, reiteraron la necesidad de que la UE tome en consideración las demandas del bloque en materia de flexibilidad y trato más favorable, a fin de retomar a la brevedad el proceso negociador, con el objetivo de alcanzar un Acuerdo que resulte beneficioso para ambos bloques.
 34. Celebraron la suscripción, el día de ayer en la ciudad de Córdoba, de un Acuerdo de **C o m p l e m e n t a c i ó n** Económica entre el MERCOSUR y Cuba, que establece un programa de liberalización comercial basado en la multilateralización de las preferencias arancelarias otorgadas en los acuerdos bilaterales que los países del bloque mantenían vigentes con Cuba y aspectos normativos referidos al acceso a los mercados, destinados a otorgar seguridad jurídica a los operadores comerciales.
 35. Expresaron su beneplácito por la suscripción, también formalizada en oportunidad de esta Cumbre, del Acuerdo Marco de Comercio entre el MERCOSUR y la República Islámica de Pakistán, que fija las bases para iniciar negociaciones comerciales tendientes al incremento de los flujos bilaterales de comercio, a través de un acceso efectivo a los mercados, por medio de concesiones mutuas.

36. Tomaron nota de los progresos verificados, durante el semestre pasado, en las negociaciones para el acuerdo de libre comercio entre el MERCOSUR e Israel, que permitieron avanzar en la discusión y definición de los aspectos normativos del acuerdo y en el intercambio de listas de productos.
37. Señalaron el deseo de impulsar y concluir en el corto plazo las negociaciones para un Acuerdo de Libre Comercio con el Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo (CCG). Igualmente, enfatizaron la importancia de los entendimientos para la expansión del acuerdo preferencial con la India y la ampliación del acuerdo con la Unión Aduanera del África Austral (SACU), así como el interés de examinar, con ambas contrapartes, las modalidades de una futura área de libre comercio trilateral.
38. Destacaron la importancia del Sistema Multilateral de Comercio regulado por la OMC y de la conclusión exitosa de la actual Ronda del Desarrollo. Con tal fin reafirmaron que resulta necesario alcanzar un resultado ambicioso en agricultura que contemple una reducción sustancial de los subsidios domésticos, la eliminación de los subsidios a la exportación y la apertura del acceso al mercado de los países desarrollados. Expresaron que, al mismo tiempo, es necesario asegurar que los compromisos asumidos en las demás áreas sean equilibrados y faciliten la sustentabilidad de las políticas económicas e industriales de los países en desarrollo.
39. Señalaron su preocupación sobre la falta de coincidencias hasta el momento para alcanzar esos objetivos. Instaron a los países desarrollados a mostrar la necesaria voluntad política y flexibilidad a fin de superar las diferencias y concluir las negociaciones antes de finalizar el año 2006.
40. Remarcaron la conclusión exitosa del examen del MERCOSUR en el ámbito del Comité de Acuerdos Comerciales Regionales de la OMC, en el que la Presidencia Pro Tempore Argentina expuso, en representación del MERCOSUR, acerca de los avances en el proceso de integración desde 1997.
41. Destacaron la tarea desarrollada por la Comisión de Representantes Permanentes del MERCOSUR y tomaron nota de la aprobación de sendas Decisiones propuestas por la Presidencia CRPM, que contemplan la creación del Instituto Social del MER-

-
- COSUR y el establecimiento de un Grupo de Alto Nivel para el diseño del Instituto MERCOSUR para la capacitación de los Funcionarios de las Administraciones Públicas.
42. Reconocieron la relevancia de las cooperativas y demás empresas y organizaciones de la economía social, cuya promoción consagra la Recomendación 193 de la OIT, en el desarrollo de los países y la búsqueda de la cohesión social. En este sentido y a los efectos de coadyuvar al desarrollo cooperativo, manifestaron su compromiso de promover la internalización de la mencionada Recomendación en los respectivos ordenamientos jurídicos nacionales.
 43. Celebraron la consolidación del Programa SOMOS MERCOSUR y enfatizaron que la participación social es central para profundizar el proceso de integración. Manifestaron, asimismo, su beneplácito por la realización del 1er Encuentro por un MERCOSUR Productivo y Social, desarrollado en el marco de esta Cumbre y señalaron la importancia de la necesaria continuidad de esta iniciativa de fomento a la participación social. A su vez, remarcaron la importancia de fortalecer las estrategias de difusión y capacitación sobre los aspectos positivos del proyecto regional.

En resumidas cuentas* 45 días de noticias

16.08/30.09.2006



Andrés Soliz Rada (Ex ministro de Hidrocarburos de Bolivia)

* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**.

Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de “ayuda memoria” para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

☛ 11 DE SEPTIEMBRE

☛ JESÚS NÚÑEZ VILLAVERDE:

PARECE QUE FUE AYER

* “Cinco años después de aquel fatídico 11-S seguimos todavía bajo su poderoso influjo, hasta el punto de que esa fecha ha inaugurado por sí sola una nueva etapa, todavía sin nombre, en la historia contemporánea. Y básicamente esto es así tanto por la acción desencadenada entonces por Al Qaeda, convertida hoy en una especie de franquicia con una capacidad operativa no menor que la que tenía entonces, como por la reacción liderada por George W. Bush. Se oficializó en aquel momento que el terrorismo internacional (al que algunos siguen empeñados en calificar interesadamente de islamista) se convertía en la única amenaza a considerar, como si todas aquéllas que habían sido correctamente identificadas en la década anterior como las más preocupantes -pobreza y exclusión, pandemias, deterioro medioambiental, flujos migratorios descontrolados, crimen organizado, comercios ilícitos...-, no tuviesen ya espacio en la agenda internacional. Al mismo tiempo, se modificó drásticamente el propio concepto de la seguridad internacional y las estrategias para garantizarla. Tal es el poder de Estados Unidos en el mundo de hoy que su decisión unilateral de proclamar la mal llamada ‘guerra contra el terror’ ha contaminado la totalidad de la agenda internacional, con consecuencias, a día hoy, claramente insatisfactorias. Por una parte, la estrategia seguida no ha evitado que el terrorismo internacional siga, desgraciadamente, constituyendo una preocupación real en muchos rincones del planeta. En parte, éste sigue siendo el

resultado de una estrategia reactiva, únicamente obsesionada con sus síntomas más visibles (dejando al margen muchas de las causas que lo explican) y orientada con un enfoque netamente militarista que resulta poco adecuado para hacerle frente (...). Por otra, se ha vuelto a reducir el esfuerzo por potenciar los marcos y los instrumentos multilaterales (ni se ha permitido que la ONU se consolide como el referente de la comunidad internacional, ni la OMC ha logrado cerrar exitosamente la Ronda de Doha, ni parece factible lograr un ritmo sostenido que garantice los Objetivos del Milenio, ni el Protocolo de Kioto registra un nivel de cumplimiento satisfactorio...). En resumen, la idea de la seguridad compartida (...) se ha perdido para volver a periodos que parecían superados, basados sobre una lectura principalmente militarista, en planteamientos esquemáticos en los que sólo cabe estar ‘conmigo o contra mí’ y en un creciente gasto militar que contrasta con los escasos recursos para hacer que, efectivamente, la globalización beneficie al conjunto de la humanidad. Por lo contrario, las brechas de desigualdad continúan aumentando y la doble vara de medida sigue siendo una realidad difícilmente explicable, salvo que se entienda que los valores y principios siguen sometidos a los intereses propios y a los de los aliados. En este panorama, escasamente optimista, no bastan algunas luces positivas- como la creación de la Corte Penal Internacional -para modificar el balance. Estados Unidos se considera en guerra, y actúa en consecuencia -atrapado en un papel que ya percibe como equivocado, pero que no logrará modificar, como mínimo, hasta el final de la presidencia actual-. La Unión Europea, mientras tanto, no logra superar el

bloqueo que supuso el rechazo al Tratado Constitucional y sigue sin demostrar la suficiente voluntad política para convertirse en un actor relevante en el terreno de la seguridad que, entre otras cosas, pudiera ayudar a Washington a reconsiderar sus posturas. Al fondo de la escena, hoy como ayer, siguen desarrollándose múltiples conflictos que no reciben atención política suficiente, aumenta el número de Estados frágiles que hacen el planeta más inestable y se profundiza el deterioro en las condiciones de vida de centenares de millones de personas. Las estrategias preventivas siguen, una vez más a la espera de que las de tipo reactivo (como la 'guerra contra el terror') demuestren su ineficacia." **(Co-Director del Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria; Radio Nederland - Holanda-, 11-09)**

☛ CHILE TAMBIÉN RECUERDA A SUS MUERTOS

* "Los chilenos conmemoraron hoy el 33 aniversario del golpe militar de 1973 con Augusto Pinochet ausente y olvidado hasta por sus partidarios, pero sin haber superado del todo la división que generó la caída de Salvador Allende. En el 33 aniversario de la asonada militar, miles de chilenos recordaron al presidente socialista y a las víctimas de la dictadura que se instauró tras su caída. (...) Marginado de la política, con varios procesos en su contra por violaciones de los derechos humanos y corrupción y once desafueros, Pinochet, según versiones no confirmadas, se refugió en su finca costera de Los Boldos, a unos 130 kilómetros al suroeste de Santiago. (...) 'A 33 años del golpe nosotros estamos acá con res-

peto y recogimiento por aquellas personas que perdieron la vida en esa ocasión y también en la lucha por reconstruir la democracia en nuestro país', dijo Michelle Bachelet, tras asistir a una misa en el palacio presidencial La Moneda, con la que el gobierno recordó la fecha. (...) Bachelet, cuyo padre, el general Alberto Bachelet, fue detenido el mismo 11 de septiembre de 1973 por sus propios camaradas de armas y murió en prisión en marzo de 1974, rindió homenaje a los caídos. (...) Este año, en tanto, el Ejército, por primera vez no realizó un acto oficial para la fecha, en la que antiguamente acostumbraba saludar temprano al ex dictador en su casa, con marchas, fanfarrias y promesas de lealtad inquebrantable. En otros actos de la jornada, los Partidos Socialista, Comunista y organizaciones sociales colocaron ofrendas florales ante la estatua de Allende, frente a La Moneda, en ceremonias que contrastaron con la violencia que se registró en la víspera. Estos actos fueron precedidos el domingo por una multitudinaria marcha organizada por la Asamblea Nacional de Derechos Humanos, que derivó en esporádicas acciones de violencia, a las que se sumaron otros disturbios que se prolongaron hasta la madrugada en distintos barrios de Santiago, en una jornada que dejó 72 detenidos, cinco carabineros heridos y 25 locales comerciales dañados. (Terra - España, 11-09)

☛ OPINIONES

☛ GADI ALGAZI: LA OCUPACIÓN CAPITALISTA DE PALESTINA

* "(...) Muchas veces la ocupación israelí se concibe en términos tomados de los conflictos interestatales

(...). Sin embargo, en el fondo, se trata de un conflicto colonial. (...) El control militar ejercido por Israel desde 1967 creó un marco favorable al fortalecimiento del mecanismo colonial: asentamientos, cercos de seguridad y rutas son sus signos más flagrantes. Las colonias constituyen el obstáculo más serio a la creación de un Estado palestino viable (...). De 1967 a 2006, se estima que el Estado hebreo ha hecho construir unas 40.000 viviendas en Cisjordania por un costo de 4.300 millones de dólares. Y en enero, el número de colonos instalados en los territorios ocupados -fuera de Jerusalén-, entre ellos el Golán, superaba los 250.000. (...) Modi'in Illit es un caso revelador en varios aspectos. En primer lugar, se trata de un emprendimiento conducido no por un grupo de colonos mesiánicos y sus representantes políticos, sino por una alianza heterogénea de promotores inmobiliarios interesados en terrenos, capitalistas inversores al acecho de beneficios económicos y políticos partidarios de la colonización. (...) No alberga a nacionalistas inflexibles, sino esencialmente a familias numerosas ultraortodoxas, poco comprometidas con el sionismo político e incluso con Israel y que buscan ante todo mejores condiciones de vida. Confluyen en él miseria social, ganancia rápida y expropiación despiadada. (...) la iniciativa procedió de empresarios privados, tras los acuerdos de Oslo de 1993 y en un momento en que se intensificaba la privatización de la economía israelí. (...) su proyecto principal es 'desdibujar la Línea Verde (la frontera israelí anterior a 1967) de modo de conectar a los asentamientos (de Cisjordania) con las comunidades ubicadas en los territorios ocupados' para establecer 'hechos sobre el terreno'. Esto se ins-

cribe dentro de una maniobra más amplia, concebida originalmente por Ariel Sharon y que está en marcha desde los años '80, para disolver la Línea Verde mediante la creación de asentamientos destinados a colonos 'no ideológicos' en las cercanías de los centros económicos de Israel. Tras su bloqueo por la segunda Intifada, el proyecto fue retomado poco a poco en 2003, con la finalización de algunas partes del muro, que llevó a la anexión de facto de zonas ubicadas entre el cerco de seguridad e Israel. Al desaparecer las comunidades al otro lado del muro, se le puede prometer a los inversores, así como a los colonos, un nivel de vida más alto en un espacio seguro. La limpieza étnica no siempre es espectacular (...)" (**Profesor de la Universidad de Tel Aviv; *Le Monde diplomatique*, agosto 2006**)

✠ **EDUARDO ALIVERTI:**

GOBERNANTES O ESTADISTAS

* "La admisión de que el país está en crisis energética, aunque de manera 'oficiosa' y hasta contradictoria porque el Gobierno insiste en darle al tema una importancia secundaria, es sin dudas la noticia más relevante de los últimos tiempos políticos. (...) Por un lado, la Secretaría de Energía informó que las reservas de petróleo alcanzan para cubrir poco más de 8 años de consumo. Y con el gas el panorama es casi idéntico, o algo peor si se toman las estimaciones de 2004. ¿Para cuánto alcanzaba el gas antes de las privatizaciones? Para 35 años. ¿Y cuánto bajaron las reservas comprobadas de petróleo en los dos últimos años? En más de un 11 por ciento. Las tribus de derecha arguyen que esa caída monumental de las perspectivas de exploración y explo-

tación son producto del estallido devaluatorio y el congelamiento de las tarifas que cobran (...). Hablando de eso, justamente, el segundo elemento informativo es que la Cámara de Diputados dio media sanción al proyecto que exime de impuestos y derechos de importación a las compañías petroleras. Bajo la excusa, desesperada por las perspectivas a años vista, de que esa medida las alentarán a invertir en exploraciones, les permiten diferir el IVA, el impuesto a las ganancias y el de la Ganancia Mínima Presunta. El Movimiento por la Recuperación de la Energía Nacional Orientadora (Moreno) denuncia el hecho con una lógica de improbable refutación, más allá de la simpatía ideológica que despierten sus integrantes. 'Vuelve a repetirse la historia: las inversiones y las pérdidas son del Estado argentino y las ganancias son privadas. (...) Resulta curioso que si no invirtieron con el barril (de petróleo) que superó los 70 dólares, ahora exijan hacerlo a costa de los impuestos que paga toda la población argentina. (...) Siguen gozando de la libre disponibilidad del 70 por ciento de las divisas de exportación y obtienen beneficios descomunales: el costo promedio de producción del barril en la Argentina es de 5 dólares, y en el mercado internacional superó los U\$S 70. Diecisiete años de vigencia incontrolada de las reglas del mercado muestran un fracaso inocultable ante la pérdida del autoabastecimiento, logrado en la década de los '80 sobre la base del esfuerzo de YPF'. (...) Definir el proyecto de país con sentido de Nación; determinar un modelo productivo sólido capaz de que no importe si se apaga la vela de la soja (o aprovecharla para el desarrollo del biodiésel, que debería ser una política de Estado de la cual no hay noticias);

establecer criterios de desarrollo desde una soberanía que sepa pensar global y actuar local, son cosas que nada tienen que ver con los resultados electorales del año que viene. Cosas que no son gobernar sino aquello de ser estadista. ¿Es Kirchner un estadista o solamente un buen titiritero de circunstancias favorables? La crisis energética es el primer gran problema que lo y nos pone frente a esa pregunta." (**Periodista; Página 12**, Buenos Aires, Argentina, 18-09)

✎ JAVIER ORTIZ: LA COMPLI- DAD POPULAR

* "Lo que más me sorprende de las manifestaciones que se están produciendo estos días en Budapest contra el primer ministro húngaro, el socialdemócrata Ferenc Gyurcsány, es que participe en ellas tan poca gente. Según dicen los observadores, la popularidad del socialista millonario Gyurcsány ha bajado notablemente pero, según todas las trazas, se mantiene todavía en cotas lo bastante altas como para permitirle negarse a dimitir sin que el país entero se le eche encima. Hay quien trata de explicar la baja participación popular en las protestas -la más concurrida no ha congregado a más de 10.000 personas- aduciendo que están siendo manejadas por la extrema derecha local. La excusa no se tiene en pie: si se sumaran a ella las fuerzas democráticas, los grupitos ultras ahora tan visibles quedarían de inmediato relegados. Todos los húngaros han podido oír la grabación de la intervención de Gyurcsány en una reunión partidista en la que reconoció haberles mentido sistemáticamente, ocultándoles la realidad económica del país para lograr su apoyo electoral. Hizo más: admitió haberse servido de métodos

inconfesables para lograr esos fines. Sin embargo, una parte muy importante de la población sigue otorgándole su apoyo, lo mismo que su propio partido, el MSZP. A mucha distancia -no sólo geográfica, sino también económica, política y cultural-, el golpe militar que sufrió ayer Tailandia tiene un punto de semejanza con la crisis húngara: allí también la corrupción y las mentiras del primer ministro, el multimillonario Thaksin Shinawatra, eran del dominio público, pero las protestas por sus desmanes implicaban tan sólo a una minoría ilustrada, salvo en las tres provincias del sur, de mayoría islámica. El último gran escándalo protagonizado por Shinawatra se produjo cuando decidió vender a un consorcio de Singapur una de sus principales empresas, la Shin Corp, estratégica en el sector de las telecomunicaciones tailandesas. Su desprecio por los intereses nacionales fue doble porque, para más inri, se las arregló para que los enormes beneficios de la transacción llegaran a su bolsillo burlando al fisco. Las protestas subieron muchos grados, pero no hasta el punto de obligarlo a irse. Disolvió el Parlamento y convocó elecciones, que la oposición decidió boicotear ante la evidencia de que las volvería a ganar, con el adecuado apoyo de su imperio mediático (es conocido como «el Berlusconi tailandés»). Otro enorme salto, en miles de kilómetros y en condiciones sociales, nos lleva hasta el Brasil, donde el presidente Lula da Silva está siendo investigado por el Tribunal Superior Electoral, que cree ver su mano detrás de un complot destinado a presentar imputaciones falsas contra sus principales rivales electorales. La implicación de varios de sus colaboradores más cercanos en esa maniobra de juego sucio no ofrece duda, y algu-

no se ha visto ya obligado a dimitir, pero el Tribunal cree que hay base suficiente como para implicar en la trama también al propio Lula y a su ministro de Justicia, Marcio Thomaz Bastos. Pese a lo cual, todos los analistas coinciden en que Lula no tendrá problemas para vencer en los comicios del próximo 1º de octubre, y los sondeos le auguran un respaldo electoral de entre el 40% y el 50%. Una gran parte de la ciudadanía brasileña, a la que es poco probable que sorprendan esas noticias -recuérdese el escándalo del año pasado, cuando se supo que el PT de Lula había comprado el voto de un centenar de diputados de la oposición-, transige con ello. Vale la pena reflexionar sobre este fenómeno, visible en escala mundial: muchos pueblos (sus mayorías) no sitúan la honradez en la primera fila de sus preferencias. Tampoco se escandalizan cuando se enteran de que están gobernados por corruptos. Los mecanismos creadores de permisividad e indiferencia, cuando no de directa complicidad, son muy eficaces.” (**Periodista; Apuntes del Natural** -España-, 20-09)

☛ POLÍTICA

☛ ISRAEL PRETENDE MODELAR LA PRENSA ARGENTINA

* “El embajador israelí en la Argentina, Rafael Eldad, negó hoy ejercer ‘presiones’ a las autoridades de Canal 7 para que echaran al analista internacional Pedro Brieger, aunque le reclamó al periodista ‘honestidad’ en sus opiniones respecto de la política de ese Estado. Brieger, por su parte, ratificó su denuncia contra el diplomático y señaló que, además, intentó ‘evitar que yo salga por otros medios, me descalificó públicamente

diciendo que yo era el vocero de Hezbollah y admirador de Ben Laden, lo que es -dijo- un atentado a la libertad de expresión clarísimo'. El periodista afirmó que, para la Embajada, 'quien no dice que los árabes son bárbaros, fanáticos, terroristas, asesinos, que quieren destruir al Estado de Israel, automáticamente pasa a ser antisemita y antiisraelí. Como yo soy judío -recordó-, no puede decir que soy antisemita. Entonces, me descalifica diciendo que soy vocero de Hezbollah'. (...) Para el periodista, 'es un hecho inusual e inaudito que un embajador ejerza estas expresiones y se exprese de esta manera pública, tratando de impedir que se escuchen voces diferentes'. 'Sabemos también que hubo toda una movida para boicotear al diario Clarín por la cobertura que estaba haciendo sobre el enfrentamiento de Israel y el Hezbollah', denunció." (*Voltairenet*, 16-08)

ALICIA K.

* "Alicia Kirchner, la hermana del Presidente, reasumió esta mañana como ministra de Desarrollo Social, un cargo que ocupó por primera vez cuando Néstor Kirchner llegó al Gobierno, en mayo de 2003, y que debió abandonar cuando asumió como senadora nacional por su provincia, en diciembre del año pasado. Ayer, en un rápido trámite, el Senado le otorgó una licencia hasta fines de febrero del año próximo. El ministro saliente, Juan Carlos Nadalich, otro histórico del kirchnerismo que tuvo un perfil bajísimo en los pocos meses al frente de la cartera, asumirá como secretario de Gestión y Articulación Institucional." (*La Razón*, Buenos Aires, Argentina, 17-08)

D'ELIA, EL EXPROPIADOR

* "El subsecretario de Tierras para el Hábitat Social, Luis D'Elía, encabezó la presentación de un proyecto de ley para expropiar unas 300.000 hectáreas de un total de 1,3 millón ubicadas en los Esteros del Iberá, en Corrientes, donde esas tierras forman parte del Sistema Acuífero Guaraní. 'Si vuelvo a ver otro camino vecinal alambrado por un empresario rico extranjero, que desprecia la Justicia argentina, voy a volver a cortar los alambrados', dijo D'Elía en referencia al empresario estadounidense Douglas Tompkins, propietario de una estancia en la zona de los Esteros del Iberá. (...) El proyecto fue presentado en el Salón Auditorio del edificio anexo del Congreso con la presencia de Hebe de Bonafini (Madres de Plaza de Mayo), Nora Cortiñas (Madres de Plaza de Mayo-Línea Fundadora), el titular de la Federación Agraria, Eduardo Buzzi; el cineasta Pino Solanas y campesinos de Corrientes. Además, estuvieron presentes el padre Luis Farinello y los embajadores Roger Ortiz Mercado (Bolivia) y Roger Capella (Venezuela), quienes agregaron con su sola presencia un fuerte contenido político e ideológico porque en ambos países el Estado nacionalizó recursos naturales." (*La Gaceta* -Tucumán, Argentina, 18-08)

* "La empresa Forestal Andina, propietaria de otro de los campos en los que ingresó el funcionario nacional Luis D'Elía, rompió ayer el silencio para criticar al ex piquetero y, a su vez, tomar distancia del empresario norteamericano Douglas Tompkins. (Alejandro) García denunció una 'acción manifiesta' de los apoderados de Tompkins contra su empresa. 'Nuestro campo es el único que le faltó comprar y quiere a toda costa

que nos vayamos’, afirmó. (Sofía Heinenon, que es asesora en conservaciónismo de Tompkins, volvió a calificar como ‘la peor solución’ la iniciativa que propone expropiar una porción de la estancia El Tránsito a fin de garantizar el uso público de los caminos que conducen a Yahaveré, en la zona donde D Elía desató una polémica al cortar alambrados en los campos del empresario. ‘Expropiar significaría para los correntinos la pérdida de derechos sobre la reserva del Iberá, porque pasaría a ser jurisdicción nacional’, advirtió.” (*La Nación*, Buenos Aires, Argentina, 24-08)

* “Uno de los casos más paradigmáticos, en lo que a compra de territorios para una supuesta preservación ecológica se refiere, lo protagoniza el magnate estadounidense Douglas Tompkins. Este personaje dedicado a la ‘ecología profunda’ se ha convertido en poco tiempo en el dueño absoluto de una porción importante de la Patagonia argentina y también de la chilena. Asimismo Tompkins ha delimitado su terruño en el los esteros del Iberá (provincia de Corrientes) y puso su tranquera en el Delta (límite fluvial entre las provincias de Entre Ríos y Buenos Aires). En menos de una década se hizo propietario de casi un millón y medio hectáreas de tierras suramericanas y planea continuar su cruzada hasta obtener la friolera de 10 millones de hectáreas de esta región austral. Douglas Tompkins y su esposa Kristine McDivitt comenzaron a amasar su fortuna con la venta de ropa y de artículos deportivos. (...) Una vez adquiridas las tierras (...) por Patagonia Land Trust la metodología adoptada por Tompkins fue entregar provisoriamente el territorio al Estado argentino imponiéndole la figura del fideicomiso y una serie de condiciones de difícil cumplimiento, las que de

no efectivizarse le permitirían al magnate estadounidense asegurarse el retorno de las áreas a su propiedad o las fundaciones ecologistas nacionales que lo acompañan en las maniobras.” (*El Norte Digital* -Paraná, Argentina, 29-08)

✎ FABRICACIONES MILITARES

* “La Dirección General de Fabricaciones Militares fue transferida desde el Ministerio de Economía al de Planificación Federal, de acuerdo con un decreto publicado en el Boletín Oficial. La medida involucra el traspaso a la órbita del ministro Julio de Vido de las fábricas militares de Río Tercero y Villa María (Córdoba) y Fray Luis Beltrán (Santa Fe).” (*Infobae*, Buenos Aires, Argentina, 23-08)

✎ ATOMIKO

* “Como acostumbra el Gobierno cada vez que comunica un plan de obras, el presidente Néstor Kirchner y gran parte del Gabinete se reunieron ayer en el Salón Sur de la Casa Rosada para presentar, ahora formalmente, un ambicioso plan de energía nuclear. El anuncio de reactivación de la actividad atómica en la Argentina descansa sobre cuatro pilares: la terminación de la central Atucha II, los inicios de un estudio de prefactibilidad para la construcción de la cuarta generadora nuclear, la extensión de la vida útil de la central de Embalse y la reanudación de la producción de uranio enriquecido.” (*La Nación*, Buenos Aires, 24-08)

✎ LAS RELACIONES CON EL URUGUAY

* “A pesar de no haber oficializado aún su candidatura presidencial,

Roberto Lavagna, inició ayer en Montevideo una intensa ronda de contactos con los principales referentes políticos del Uruguay, destacándose su encuentro personal y extraoficial con el presidente Tabaré Vázquez, en la residencia presidencial de Suárez y Reyes. El encuentro entre Lavagna y Tabaré se produce en el peor momento de la relación de Néstor Kirchner con el presidente uruguayo a raíz del conflicto por la instalación de las papeleras en Fray Bentos. En ese contexto, el hecho de que Tabaré haya recibido en forma personal a Lavagna, no es un tema menor.” (*Clarín*, Buenos Aires, Argentina, 31-08)

* “El gobierno de Finlandia se ofreció a mediar en el conflicto por las papeleras. La ministra de Comercio Exterior, Paula Lehtomaki, propuso una gestión de ‘buenos oficios’ para abrir una negociación entre Botnia y la Argentina. La oferta fue realizada en Helsinki, donde Lehtomaki recibió a representantes del Centro de Derechos Humanos y Ambiente (Cedha) y de la asamblea ambiental de Gualaguaychú.” (*Página 12*, Buenos Aires, Argentina, 31-08)

* “El Tribunal Arbitral del Mercosur resolvió ayer que la Argentina no tuvo ‘intencionalidad’ para ‘perjudicar el tráfico comercial con el Uruguay’ durante los cortes de rutas y puentes que se produjeron en la provincia de Entre Ríos meses atrás, pero le reprochó al gobierno de Néstor Kirchner cierta morosidad en su accionar para terminar con los bloqueos que realizaron los ambientalistas en rechazo por la instalación de las papeleras en Fray Bentos. En un fallo unánime, el tribunal, constituido *ad hoc* en Montevideo, reconoció la acción de disuasión practicada por el

gobierno nacional ante los bloqueos fronterizos, aunque dejó en claro que la Argentina debería haber actuado con mayor celeridad para ‘prevenir, ordenar o corregir los cortes de ruta.’” (*La Capital* -Rosario-, Argentina, 7-09)

✎ MUNDO BLUMBERG

* “Aunque no arman sus portadas con el estilo ‘catástrofe’, como el 2 de abril de 2004 -el día posterior a la primera convocatoria de Juan Carlos Blumberg-, la mayoría de los matutinos le otorga hoy al empresario destacados espacios que apuntalan el reclamo a los gobiernos del presidente Néstor Kirchner y del bonaerense Felipe Solá por ‘la inseguridad’, junto a amplias fotos que exhiben una muchedumbre en el acto realizado anoche en la Plaza de Mayo. (...) Con respecto a la concurrencia que tuvo la movilización, los diarios presentan fuertes discrepancias. *La Prensa* señala que asistieron 180 mil personas, *La Nación*, 100 mil; *Ambito Financiero*, 70 mil; *Clarín*, entre 35 y 40 mil; *Página/12*, entre 15 y 20 mil. (...) Con enfoques negativos, la mayoría de los matutinos porteños presenta la contramarcha que encabezó el subsecretario kirchnerista Luis D’Elía, que recibe mucho menos espacios que su oponente de anoche, Juan Carlos Blumberg.” (*Diarios sobre Diarios*, 1-09)

* “La gente que no estudia y no trabaja podría concurrir obligatoriamente un año, dos años (a los cuarteles del ejército)”, propuso Blumberg en una entrevista conjunta con Raúl Castells, su nuevo aliado, para la revista *Newsweek* (6-09).

✍ FALLAS EN LA SEGURIDAD

AÉREA

* “A un día del estreno del documental ‘Fuerza Aérea S.A.’, con escenas reales e impactantes que muestran fallas en el manejo de la seguridad aérea, el Gobierno anunció que desmilitarizará el control de la aviación civil, históricamente a cargo de la Aeronáutica. El decreto presidencial que traspasará el llamado Comando de Regiones Aéreas (CRA) -el organismo encargado del control- a la Secretaría de Transporte, ya está ‘en trámite en el área legal y técnica’ de Defensa, informó ayer a Clarín una fuente de dicha cartera. El traspaso será un ‘proceso gradual’. Se habla de un plazo de ‘más de un año’, precisó la fuente. (...) Muchas escenas de ‘Fuerza Aérea Sociedad Anónima’ son, sencillamente, aterradoras. En la torre de control de un aeropuerto local (nunca se menciona si es Ezeiza o Aeroparque), el radar parpadea cada diez segundos y los aviones desaparecen de la vista de los controladores aéreos. En un momento, se hace un ejercicio militar de lanzamiento de misiles y uno pasa a pocos kilómetros de un avión de una aerolínea europea cuyo piloto no puede creer lo que está pasando. Cuando pregunta a la torre, nadie sabe responder qué es lo que sucede.” (*Clarín*, Buenos Aires, Argentina, 2-09)

✍ SUSANA VALLE

* “Susana Valle, la hija del general Juan José Valle, fusilado por orden de la dictadura de Pedro E. Aramburu, murió hoy luego de permanecer internada dos días en el hospital de San Isidro, y sus restos son velados en la Legislatura porteña. Valle falleció esta

madrugada a los 68 años, luego de que se agudizara una infección renal y hepática, y sus restos son velados desde las 18 en la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires (...) Susana Valle experimentó la crueldad, intolerancia y violencia de la que supo hacer gala la Revolución Libertadora que, tras haber derrocado al presidente constitucional Juan Domingo Perón, se instaló en el país entre 1955-1958. Es que durante ese nefasto período, Susana no sólo perdió a su padre en un pelotón de fusilamiento orquestado por su otrora compañero de armas y de vacaciones familiares, sino que, posteriormente, la dictadura asesinó también a su segunda pareja mientras ella era torturada y daba a luz en cautiverio a un bebé que nunca pudo tener entre sus brazos porque fue abandonado sobre un mármol y falleció de hipotermia.” (*Gente-BA*, 3-09)

✍ JUANJO FUE SERVICIO DEL PROCESO

* “ ‘Conozco desde hace más de cinco años al candidato y lo considero un excelente elemento que no defraudará la confianza que en él se deposita. Un fuerte abrazo’. La carta, fechada en mayo de 1981 y firmada de puño y letra por el general Albano Harguindeguy, entonces ministro del Interior, estaba dirigida al general de división Carlos Alberto Martínez, secretario de Inteligencia del Estado. (...) Fue así como el ex ministro de Justicia y por entonces estudiante de Derecho Juan José Álvarez -ahora diputado del grupo ‘El General’- se convirtió en agente de la SIDE. (...) Entre los ‘datos aportados por el postulante’ figura en su legajo que ‘el Sr. Álvarez desea ingresar a este

organismo por sentirse identificado con el proceso militar actual'." (*Página 12*, Buenos Aires, Argentina, 10-09)

☞ **REBELIÓN POLICIAL EN SANTIAGO DEL ESTERO**

* "La situación del acuartelamiento policial que ya lleva su quinto día, tomó un nuevo cariz con las fuertes declaraciones del gobernador Gerardo Zamora, que señaló ayer que no negocia con la policía 'manguera y coimera', al tiempo que sindicó a Musa Azar y al juarismo como los responsables de querer realizar 'un golpe institucional'; afirmó, además, que no les tiene miedo." (*La Nación*, Buenos Aires, Argentina, 10-09)

* "El gobernador, Gerardo Zamora, atribuyó ayer a 'un grupo minúsculo de una policía que ya no tiene cabida en esta provincia' el conflicto protagonizado por los efectivos autoacuartelados en la Jefatura de la Policía, quienes depusieron ayer a la mañana su actitud y retomaron sus tareas, lo que hizo volver la calma a la provincia tras los graves incidentes ocurridos el domingo. Zamora calificó esta actitud de los efectivos como una 'rebelión' e, incluso, los vinculó con el ex gobernador Carlos Juárez y con el ex jefe de Inteligencia, Antonio Musa Azar, uno de los responsables del denominado doble crimen de la Dársena. (...) Luego de que ayer Zamora anunciara el pase a disponibilidad de los 115 autoacuartelados, se produjeron serios incidentes en el edificio de la Jefatura de la policía provincial, donde manifestantes que apoyan al gobierno intentaron desalojar por la fuerza a los efectivos, produciendo destrozos e incendios en la sede policial." (*Santiago al día* -Santiago del Estero-, Argentina, 12-09)

☞ **ROGELIO FRIGERIO**

* "El economista Rogelio Frigerio, uno de los fundadores del Movimiento de integración y Desarrollo (MID), junto al ex presidente Arturo Frondizi, murió hoy a los 91 años tras una larga enfermedad." (*La Capital* -Mar del Plata-, Argentina, 15-09)

☞ **ECONOMÍA**

☞ **BIENES DE CAPITAL**

* "En los últimos tres años las importaciones de bienes de capital crecieron 447 por ciento alcanzando los 7.209 millones de dólares. Mientras que el conjunto de las compras del exterior 'sólo' aumentaron 219,2 por ciento. (...) En el Gobierno sostienen que la fuerte suba de la importación de bienes de capital experimentada luego de la crisis es una consecuencia del modelo de 'dólar alto' que alienta el crecimiento del agro y la industria. Sin embargo, un informe difundido ayer por la consultora *Abeceb.com* clasifica esos bienes de acuerdo con su vínculo con el proceso productivo y demuestra que los más dinámicos han sido los que tienen baja incidencia." (*Página 12*, Buenos Aires, Argentina, 15-08)

☞ **EL CLUB DE LOS CLAVOS**

* "Los principales deudores del sistema financiero tienen pasivos por un total de 1887 millones de pesos. El Club de los Clavos no es homogéneo: hay empresas concesionarias de servicios públicos y lácteas. También grupos económicos que fueron protagonistas de la crónica económica reciente (Macri y Pescarmona). Hay casos de deudores en mora que ya forman parte de los libros de historia

(Gualtieri, Yoma y Gatic). Y morosos que desembocaron en la quita de la concesión (Correo Argentino y Aguas Argentinas). Los bancos públicos son los principales acreedores de ese Club. En otros casos, las empresas se quejan de la baja rentabilidad del negocio y también están las que penan por no haber logrado un aumento tarifario importante. A pesar de la pesificación de las deudas dolarizadas tomadas durante los '90 fueron a contramano de la gran mayoría de las empresas endeudadas, que pasaron a estar en regla con el sistema financiero." (Suplemento Cash; *Página 12*, Buenos Aires, Argentina, 20-08)

☞ ORO NEGRO

* "En tiempos de crisis energética, y de un escenario que anticipa la necesidad de recurrir a la importación de petróleo en 2008, el anuncio impacta: Mendoza tiene, desde hace dos semanas, un nuevo pozo surgente (de extracción natural, sin bombeo), que ya aporta una producción promedio de 1.000 barriles diarios. El hallazgo corresponde a Puesto Pozo Cercado, en Tupungato (cerca de la Ruta 40, a 60 km de la Capital), de 3.700 m de profundidad, dentro de un área concesionada a El Trébol, una compañía nacional asociada a capitales noruegos. Ayer, directivos de la licenciataria oficializaron el anuncio en el Ministerio de Economía. La zona fue explotada durante 40 años y se consideraba técnicamente agotada." (Los Andes -Mendoza-, Argentina, 29-08)

☞ GUADAGNI

* "El representante de la Argentina ante el Banco Mundial, Alieto

Guadagni, está empackando sus valijas. Después de cuatro años, será reemplazado en su cargo, en noviembre, por el actual director del Banco Central, Félix Alberto Camarasa. Una fuente financiera internacional confirmó también a Clarín que la ministra de Economía, Felisa Miceli, le ha pedido al representante argentino ante el FMI, Héctor Torres, que permanezca en su cargo." (*Clarín*, Buenos Aires, Argentina, 2-09)

☞ SUPERMONTOYA

* "El recaudador de impuestos de la provincia de Buenos Aires, Santiago Montoya, consiguió más poderes al aprobarse en la madrugada de ayer una ley que lo faculta a embargar cuentas bancarias y demás bienes de los contribuyentes, sin autorización judicial previa, y a cobrar el Impuesto Inmobiliario a través de las boletas de los servicios públicos." (*Página 12*, Buenos Aires, Argentina, 8-09)

☞ ¿ACUERDO POR YACYRETÁ?

* "El ministro de Planificación de la Argentina, Julio Miguel de Vido, dijo que el Paraguay canjeará su deuda de Yacyretá con el Tesoro argentino a cambio de energía. Si bien el mandatario paraguayo, Nicanor Duarte Frutos no dio mayores explicaciones del alcance de lo acordado en Nueva York, con el presidente Néstor Kirchner, de Vido, aclaró que la Argentina decide reducir la deuda de US\$ 11 mil millones a US\$ 5.500 millones y a cambio Paraguay le cederá 8.000 gigavatios de energía por año. 'La Argentina se garantizaría durante 40 años recibir en total 360 mil gigavatios de energía eléctrica, por la deuda que Paraguay tiene con el país y así se generaría un proceso

de consolidación y desendeudamiento del ente binacional', manifestó el ministro argentino. La escueta explicación del presidente de nuestro país al respecto del acuerdo genera confusiones, ya que los medios periodísticos del vecino país ya dan como un hecho esta decisión e insisten que la Argentina le condona una deuda a nuestro país. Sin embargo, por un lado, el acuerdo recién se firmará en 30 días, ya que se necesita el visto bueno del Congreso, que según Nicanor, Kirchner ya cuenta con el consentimiento de las comisiones. Y, por otro lado, no se trata de una deuda del Paraguay, sino de Yacyretá." (*Ultima Hora* -Paraguay-, 19-09)

☛ INDICES

☛ DESOCUPACIÓN Y CAPACITACIÓN LABORAL

* "Las cifras del Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec) afirman que en los primeros meses del año, una de cada cuatro empresas que salieron a ofrecer empleo no consiguieron cubrir las vacantes, una realidad que en un país donde la tasa de desocupación ronda el 10 por ciento parece un chiste de mal gusto, pero que si se la examina con detenimiento muestra una complejidad (...) en la que salen a relucir las consecuencias de que haya una generación que en la década pasada no trabajó ni estudió (...) En el primer trimestre de 2006, un 42,9 por ciento de la población de los principales aglomerados urbanos del país, esto es algo más de 10 millones de personas, discontinuó sus estudios antes de finalizar la secundaria. Ese porcentaje en 2003 era de 39,9 por ciento, es decir 9,23 millones de personas (...)." (*Veintitrés*, N° 421, Buenos Aires, Argentina)

* "La tasa de desocupación en el segundo trimestre del año fue del 10,4% de la población activa, y así son 1,67 millones las personas que buscan trabajo y no lo encuentran en las zonas urbanas. De ellas, 1,14 millones viven en los 28 centros urbanos con mayor población. El índice mostró una caída respecto de igual período del año último, cuando había alcanzado el 12,1%, con 1,83 millones de trabajadores afectados. Esa reducción del número de personas sin acceso a un puesto se dio en un contexto en el que un mayor porcentaje de la población se volcó al mercado laboral: las personas económicamente activas son el 46,7% del total de habitantes, mientras que un año atrás eran el 45,6 por ciento. Según los datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) difundida ayer por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec), el 41,8% de la población total está ocupada." (*La Nación*, Buenos Aires, Argentina, 23-08)

☛ LA ECONOMÍA CRECE

* "La actividad económica argentina creció un 8,2 por ciento en junio frente al mismo mes del año pasado, en línea con lo esperado por los analistas, y acumula una expansión del 8,0 por ciento en el primer semestre, según difundió el miércoles el Ministerio de Economía. El crecimiento de Argentina se explica con los altos precios internacionales de los bienes primarios que exporta y un constante aumento del consumo doméstico y la producción industrial, mientras se mantiene el flujo de capitales externos en busca de altos rendimientos." (*Reuters*, 16-08)

* "Por impulso de la obra pública y del boom de inversiones en el negocio inmobiliario, la actividad de la cons-

trucción llegó a un nivel que es récord histórico. En julio creció 27,9% en comparación con el desempeño que había tenido en el mismo mes del año pasado. Y en relación con junio aumentó 3%, según informó ayer el INDEC. El informe oficial destacó que ese crecimiento interanual permitió que el índice que mide el nivel de actividad de este sector haya alcanzado en julio pasado el valor máximo de toda la serie histórica iniciada en 1993.” (*Clarín*, Buenos Aires, Argentina, 30-08)

✎ INVERSIÓN

* “La inversión bruta en la Argentina subió un 22,2 por ciento en julio frente al mismo mes de 2005 y recuperó el ritmo de expansión de los primeros cinco meses del año nuevamente impulsada por la construcción, dijo el jueves la consultora local Orlando Ferreres. La inversión en julio sumó 4.087 millones de dólares, con lo que representó un 22,9 por ciento del Producto Interno Bruto, el nivel más alto desde el cuarto trimestre del año pasado. (...) La inversión en maquinaria y equipo, en tanto, creció un 15,7 por ciento en julio tras la caída del 2,9 por ciento registrada en junio.” (*Reuters*, 24-08)

✎ RECAUDACIÓN IMPOSITIVA

* “El nivel de la recaudación es compatible con la estructura de gastos”, aseguró Alberto Abad, titular de la AFIP. El funcionario contestó así a los economistas de la *city* que advierten por una aceleración del gasto público, que consideran peligrosa porque achicaría el superávit fiscal. (...) Lo dijo durante la presentación de los resultados de agosto, con ingresos superiores a los previstos. La AFIP recolectó 13.012,8 millones de pesos,

26,9 por ciento más que en igual mes del año pasado. Esa cifra superó en unos 200 millones de pesos las proyecciones que el organismo hizo a comienzos de mes.” (*Página 12*, Buenos Aires, Argentina, 2-09)

* “La recaudación impositiva en las provincias creció un 26,7% durante julio, en comparación con igual mes del año pasado, impulsada por Ingresos Brutos, que generó más del 60% de los fondos. El dato aparece en un informe elaborado por la consultora *Abeceb.com*, que analizó los fondos registrados durante julio en 17 provincias seleccionadas. Según este trabajo, en julio se recaudaron unos \$ 2.039 millones. Hasta ahora ingresaron al fisco más de \$ 13.113 millones, contra \$ 10.600 millones de igual período de 2005, o sea que la suba es del 23,7%. (...) La Ciudad de Buenos Aires es la de mayor recaudación por persona (\$ 1.159) y Corrientes la que muestra el monto menor (\$ 115,4); entre ambas existe una brecha per cápita de más de \$ 1.000.” (*La Gaceta -Tucumán-*, Argentina, 5-09)

✎ COSTO DE VIDA

* “La Canasta Básica Alimentaria (CBA) aumentó en agosto 0,3 por ciento y trepó a 391,62 pesos, según informó hoy el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec). Con este resultado la CBA acumuló un incremento de 1,72 por ciento en lo que va del año. La inflación en agosto fue de 0,6 por ciento, acumulando en el año un avance de 6,1 por ciento. El menor ritmo en la suba de precios de la CBA se debe a que los productos que la integran están incluidos en su mayoría dentro de los acuerdos de precios.” (*La Voz del Interior*, Córdoba, Argentina, 6-09)

☛ EMPRESAS

☛ APOYO A PYMES

* “El Ministerio de Economía, a cargo de Felisa Miceli, informó ayer que se destinaron 800 millones de pesos al apoyo al desarrollo de las pequeñas y medianas empresas a través de programas de financiamiento, asistencia técnica, capacitación y comercio exterior. En este sentido, la cartera económica expresó que el Programa de Apoyo a la Reestructuración Empresarial (PRE), aprobó hasta el momento 452 proyectos por un monto de 10,2 millones de pesos en subsidios destinados al 50% de los servicios técnicos y profesionales que las pymes contrataron para mejorar su competitividad. Por ello, este beneficio promovió inversiones por un monto total de 23,4 millones de pesos. Se enumeró además que en materia de capacitación, a través del Régimen de Crédito Fiscal para Capacitación, a cargo de la Subsecretaría PYME se beneficiaron quinientas empresas que realizaron cerca de 3.500 cursos de capacitación desde 2005 por nueve millones de pesos. Hasta ahora se aprobaron 105 proyectos por casi 13,4 millones de pesos, y una inversión total 45,3 millones de pesos en todo el país.” (Los Andes -Mendoza, Argentina, 28-08)

* “La ministra de Economía, Felisa Miceli, presentó ayer un programa dirigido al sector PyME y MiPyME, por el cual las empresas podrán descontar del pago de impuestos los gastos en capacitación de sus empleados por hasta un máximo de 50.000 pesos, y que contará con una partida de casi 9 millones de pesos vía crédito fiscal. Miceli lanzó el plan ayer durante un acto que se realizó en el

Palacio de Hacienda, junto al subsecretario del sector, Matías Kulfas. El reintegro de los gastos se concretará mediante la entrega de un certificado de crédito fiscal endosable, que podrá ser utilizado en la cancelación de Ganancias, IVA o Ganancia Mínima Presunta.” (Diario Hoy -La Plata-, Argentina, 29-08)

☛ DÍA DE LA INDUSTRIA

* “Felisa Miceli extendió los festejos por el Día de la Industria y aprovechó la ocasión para hacer una encendida defensa del actual modelo económico. Reiteró que ‘no puede quedar ninguna duda’ de que la administración kirchnerista mantendrá un tipo de cambio competitivo, continuará con el desendeudamiento, y calificó en duros términos a sus colegas que condujeron la economía argentina durante la década pasada. ‘¿Qué hicieron ellos con los recursos económicos?’, se preguntó. Durante un almuerzo con pequeños y medianos industriales, Miceli les dejó una advertencia: que habrá monitoreos permanentes para verificar que las medidas que se toman a favor del sector no se traduzcan en aumentos de precios en el mercado interno. (...) Desde las industrias aprovecharon la intimidación para presentarle reclamos sectoriales a Miceli. Desde supuestos incumplimientos por parte del Estado en la devolución de impuestos hasta el reclamo de tratamiento legislativo de varias leyes a favor de las pequeñas y medianas empresas, como la ‘Promoción de inversiones’ y la ley de ART.” (Página 12, Buenos Aires, Argentina, 5-09)

☛ CAMPO

☛ OBISPOS PREOCUPADOS

* “En uno de los documentos sociales de la Iglesia argentina más contundentes y minuciosos de las últimas décadas, los obispos se aprestan a denunciar ‘un fuerte proceso de concentración de las tierras productivas’, agravado por ‘el fenómeno de la extranjerización’ de su propiedad. La denuncia se basa sobre relevamientos estatales y privados, que permite a los religiosos concluir que esta dinámica lleva ‘casi tres décadas, que continúa’ y que ‘afecta principalmente a los pequeños y medianos productores agrícolas’ y a las comunidades aborígenes. Frente a ello, instarán al Estado a tomar cartas en el asunto.” (*Clarín*, Buenos Aires, Argentina, 10-09)

☛ LECHE

* “El gobierno decidió finalmente reducir las retenciones a la exportación de productos lácteos. Se rebajarán del 15% al 10% las que gravan la leche en polvo y del 10% al 5% las que se aplican a los quesos. El anuncio lo realizó la ministra de Economía, Felisa Miceli.” (*La Capital* -Rosario, Argentina, 25-08)

* “Los industriales del sector lácteo manifestaron su ‘desconcierto’ ante las protestas de los tamberos en reclamo de una recomposición en el precio de la leche. ‘No se observan motivos de conflicto ni escenario de crisis que expliquen semejante accionar contra las empresas, lo que es observable a la vista del importante crecimiento de la producción (10 por ciento en el presente año y 30 por ciento acumulado desde 2004)’, afirmó el Centro de la Industria Lechera

(CIL) en un comunicado. (...) Por otra parte, destacó el CIL, el precio al productor muestra en 2006 una recuperación del 3,2 por ciento respecto del mismo período del año anterior, pese a la caída del 15 por ciento en los retornos por exportación, la estabilidad en los precios del mercado interno, la sobreoferta y el aumento en los costos.” (*La Voz del Interior* -Córdoba, 20-09)

☛ MERCOSUR

☛ COMERCIO INTRABLOQUE

* “El valor de las ventas de productos agropecuarios argentinos a los países del bloque comercial Mercosur creció un 26 por ciento, a 1.160 millones de dólares, en los primeros siete meses de 2006 respecto del mismo período del año pasado, dijo el viernes el gobierno. En cuanto al volumen, las exportaciones de la Argentina a esas naciones aumentaron un 17 por ciento en el lapso enero-julio de este año, a 5 millones de toneladas, según un informe del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA). El principal destino de la mercadería fue el Brasil, que compró 4,5 millones de toneladas de productos agropecuarios por un valor de 914 millones de dólares, con un aumento de un 14 por ciento en volumen y de un 23 por ciento en divisas respecto de los primeros siete meses del 2005. Brasil importó mayormente trigo; pero también adquirió peras, ajo, merluza, cebolla, arroz, leche en polvo y malta.” (*Reuters*, 25-08)

* “Antes de fin de año, la Argentina y el Brasil presentarán un proyecto piloto de un sistema de pagos entre ambos países en monedas locales, es decir, sin uso de divisas. La desdola-

rización del intercambio comercial -la moneda estadounidense se aplicaría únicamente al pago del saldo resultante- se ofrecerá como alternativa para su uso por los demás integrantes del Mercosur.” (*Página 12*, Buenos Aires, Argentina, 2-09)

☞ INTEGRACIÓN CIUDADANA

* “El gobierno brasileño aprobó por decreto una medida que simplifica los trámites para los argentinos que quieren residir en Brasil - son unos treinta mil- y para quienes ya se encuentran en este país pero en situación irregular. Publicada en el Boletín Oficial, la resolución establece que se podrá obtener una residencia legal en territorio brasileño mediante documentos que certifiquen la nacionalidad y la presentación de una solicitud de ingreso. La clave que diferencia la situación anterior de la actual es que ahora ya no será necesario un contrato de trabajo para residir en el Brasil: se podrá pedir la residencia sólo por el hecho de ser argentino. Lo mismo vale para un brasileño en la Argentina.” (*Clarín*, Buenos Aires, Argentina, 30-08)

☞ SOCIEDAD

☞ TILCARA: TERRITORIO LIBRE DE ANALFABETISMO

* “No sabían ni leer ni escribir. Pensaban que ya se les había pasado el tiempo. Pero de repente algo pasó: llegó a Tilcara el ‘Yo, sí puedo’. Poco a poco, la mayoría de los habitantes de esa localidad jujeña aprendieron a leer y a escribir, y con voluntad y tiempo lograron su cometido. Ahora, los ex analfabetos cuentan con las primeras armas para salir del silencio, al punto de que Tilcara fue declarada municipio libre de analfabetismo a

principios de año. Después de tres años de trabajo, en el norte del país funcionan 170 centros de capacitación, con 350 facilitadores. Y como los resultados de esta primera experiencia fueron muy buenos, ahora se aplicará en más municipios de la provincia. En 2003, el Instituto Pedagógico Latinoamericano del Caribe (Iplac) tomó contacto con las autoridades municipales de Tilcara y les propuso, después de realizar un seguimiento en la provincia, aplicar el programa en esa localidad. Poco a poco se armó un plan de trabajo. Se censó a los habitantes para saber cuántos de ellos eran analfabetos o semianalfabetos, y así, con las primeras videocaseteras y algunos televisores empezó la capacitación, que luego llevaría a la ciudad jujeña a ser declarada libre de analfabetismo.” (*Página 12*, Buenos Aires, 20-08)

☞ CENSO INDÍGENA

* “La primera encuesta del Indec sobre población aborigen, demuestra que en nuestro país viven muchos más indígenas de los que se pensaban y que aún subsisten poblaciones que se consideraban extinguidas. Así, el estudio revela que casi 403 mil argentinos nativos, pertenecientes a 22 pueblos originarios, habitan el territorio nacional. Según publica hoy *Clarín*, la colectividad más importante es la mapuche, con el 26% de la población total. Le siguen los kollas (15.8%), los tobas (15.4%), los wichí (8.9%), los diaguitas (6.3%) y los guaraníes (4.9%). El 22.6 % restante está compuesto por pueblos pequeños y frecuentemente invisibilizados que, no obstante, contribuyen a la insospechada diversidad étnica y cultural del país. Entre ellos se cuentan los huarpes, mocovíes, tehuelches, rankul-

ches, comechingones y onas. Por otra parte, llama la atención la alta concentración demográfica en Capital Federal y conurbano bonaerense, donde viven casi 65 mil personas descendientes de pueblos originarios, lo que representa más del 16% del total. El relevamiento fue realizado por censistas aborígenes que, entre mayo del 2004 y diciembre de 2005, visitaron 57 mil hogares.” (*Noti-Express* - Rosario, Argentina, 20-08)

✍ EL ABORTO EN DEBATE

* “La Corte Suprema de Justicia de Mendoza rechazó un recurso de amparo interpuesto por una organización católica y autorizó el aborto a una joven con discapacidad mental que quedó embarazada tras una violación. Los jueces Aída Kemelmajer y Claudio Romano resolvieron que deben ser los médicos los que determinen si es posible realizar el aborto a la joven de 25 años, que está embarazada de 12 semanas. El ministro de Salud mendocino, Armando Caletti, informó que la joven padece de síndrome de Lenox-Gastaut y que la medicación que recibe está contraindicada en el embarazo y puede generar ‘malformaciones y cardiopatías congénitas’ en el feto.” (*La Gaceta* - Tucumán, Argentina, 23-08)

* “Las dos jóvenes discapacitadas que quedaron embarazadas tras ser violadas -una en Mendoza, la otra en Guernica, provincia de Buenos Aires- se recuperaban ayer de los abortos que se les practicaron. Ambas intervenciones contaron con autorización judicial y despertaron indignación en grupos católicos antiabortistas. En Mendoza, por ejemplo, una ONG convocó a una marcha para ‘pedirle perdón a la sociedad por el crimen cometido’. Y en parroquias de todo el país, en las misas de este fin de semana se

leerá una declaración contraria al aborto”. Al mismo tiempo, “una mujer de 35 años que se había realizado un aborto casero en una casa de Quilmes murió en la noche del miércoles en un hospital de Avellaneda, donde había sido internada de urgencia. La mujer había ingresado al hospital con un cuadro de dolores vaginales y una importante hemorragia.” (*Clarín*, Buenos Aires, Argentina, 25-08)

✍ PRENSA LIBRE CENSURA DOCUMENTAL

* “En declaraciones radiales hoy por la tarde, Enrique Piñeyro, director del documental *Fuerza Aérea Sociedad Anónima*, dijo que luego de llegar a un acuerdo por canje publicitario para el documental cedió a Telefé los derechos de emisión de *Whisky Romeo Zulu*. El largometraje, protagonizado por el mismo Piñeyro y Mercedes Morán, reconstruye los problemas laborales y personales que el ex piloto de la empresa LAPA y especialista en seguridad aeronáutica, tuvo al denunciar las graves falencias de seguridad en los vuelos de cabotaje, que se evidenciaron dos meses después de su renuncia a la empresa con el accidente de Aeroparque el 31 de agosto de 1999, cuando 67 pasajeros de un vuelo a la ciudad de Córdoba perdieron la vida. Piñeyro dijo en una entrevista (...) que Telefé cortó casi todo el final de la película, consistente en imágenes de archivo de noticieros y programas periodísticos de la época del accidente. También dijo que fueron cercenadas escenas intermedias, y que estudia iniciar acciones legales, ya que el canal no está autorizado a cortar ni modificar la obra cinematográfica.” (*Página 12*, Buenos Aires, Argentina, 4-09)

☛ JUSTICIA

☛VIDELA SIGUE PRESO

* “El dictador Jorge Rafael Videla permanecerá detenido hasta que vuelva a sentarse en el banquillo de los acusados. Así lo estableció la Cámara Federal porteña al confirmar la prórroga de su prisión preventiva en la causa en la que se investiga el denominado Plan Cóndor de las dictaduras latinoamericanas para la persecución de políticos y militantes opositores. En julio un fallo de la Cámara de Casación había abierto el camino de la libertad de este genocida, por caso uno de los más emblemáticos del último gobierno de facto. Pero ahora, con la ratificación de la Cámara de su posición original y la del juez de instrucción, el caso queda en condiciones de ir a juicio oral.” (Página 12, Buenos Aires, Argentina, 5-09)

☛SIN INDULTO

* “La Justicia argentina declaró hoy inconstitucionales los indultos que beneficiaron a los ex ministros de la última dictadura militar (1976-1983) José Alfredo Martínez de Hoz y Albano Harguindeguy, confirmaron fuentes periodísticas. El juez federal Norberto Oyarbide anuló los perdones concedidos por el gobierno del ex presidente Carlos Menem (1989-1999) a Martínez de Hoz y al general Harguindeguy, otrora titulares de Economía y de Interior, respectivamente, del régimen de facto. Los dos antiguos funcionarios están acusados de los secuestros de Federico Gutheim y de su hijo Miguel Ernesto, ocurridos entre 1976 y 1977. Según denuncias de organismos de derechos humanos, el rapto de ambos empresarios buscó presionarlos para

que, a través de la firma Sadeco, aceptaran un multimillonario contrato de exportación de algodón en beneficio del entonces gobierno castrense.” (Prensa Latina -Cuba-, 4-09)

* “Un día después de que la Justicia decidió anular el indulto al principal ideólogo del neoliberalismo en la Argentina, el juez federal Norberto Oyarbide declaró ayer inconstitucional el indulto que favoreció al ex dictador Jorge Rafael Videla, en una decisión que podría derivar en una condena para el represor por el secuestro de dos empresarios en 1976. El magistrado anuló el decreto 2.741, firmado el 30 de diciembre de 1990 por el ex presidente Carlos Menem para indultar a uno de los jefes del golpe de Estado de 1976, que por entonces estaba a punto de recibir sentencia en la causa por la privación ilegal de la libertad de Federico y Miguel Gutheim.” (Diario Hoy -La Plata, Argentina, 6-09)

☛ETCHECOLATZ: GENOCIDA

* “El ex Director de Investigaciones de la Policía Bonaerense, Miguel Etchecolatz fue condenado ayer a reclusión perpetua por crímenes cometidos durante la última dictadura militar, delitos que el Tribunal Federal de La Plata encuadró bajo la figura de genocidio. En un fallo histórico y a 30 años del golpe militar, el Tribunal integrado por los jueces Carlos Rozanski, Horacio Insaurralde y Norberto Lorenzo, aplicó por primera vez la figura de genocidio para esta clase de delitos. (...) Personal policial sacó de inmediato de la sala de audiencias al ex comisario, quien en un salón contiguo insultó al presidente del Tribunal, según revelaron a Télam fuentes judiciales. (...) El juicio contra Etchecolatz, mano derecha del ex jefe

de la Policía Bonaerense, Ramón Camps, fue el primero en sustanciarse tras la anulación por el Congreso de La Nación de las denominadas leyes del Perdón.” (*Télam*, 20-09)

☞ AMIA

* “El juez federal Ariel Lijo procesó ayer al ex secretario de Inteligencia menemista Hugo Anzorreguy, al ex juez Juan José Galeano y al ex titular de la Delegación de Asociaciones Israelitas Argentinas (DAIA) Rubén Beraja por presunto delito en la investigación del atentado contra la AMIA.” (*Clarín*, Buenos Aires, Argentina, 20-09)

☞ INTERNACIONAL

☞ LÍBANO: INTERVENCIÓN DE LA ONU

* “Después de más de un mes de enfrentamientos entre el ejército de Israel y el grupo radical islámico Hezbolá, comenzó a regir el cese de hostilidades decretado por Naciones Unidas (ONU). (...) Desde que estalló el conflicto el pasado 12 de julio, día en que Hezbolá capturó a los dos soldados israelíes, el grupo radical islámico ha lanzado más de 3.000 cohetes hacia Israel, matando alrededor de 40 civiles. En total, más de un centenar de soldados israelíes han perdido la vida, mientras que en Líbano las autoridades calculan más de 1.000 personas muertas y cientos de miles de desplazados. Las autoridades libanesas también hicieron un estimado de los costos de los daños causados a la infraestructura de su país, los cuales ascienden, según sus cálculos, a más de US\$ 2.500 millones.” (*BBC Mundo* -Londres-, 14-08)

* “Israel ha cometido `crímenes de

guerra´ practicando una `política de destrucción deliberada´ de las infraestructuras civiles en su guerra contra Líbano, acusó este miércoles Amnistía Internacional (AI). La organización defensora de los derechos humanos demandó, asimismo, la apertura urgente de una investigación `exhaustiva, independiente e imparcial´, en torno a las operaciones israelíes sobre Líbano.” (*La Jornada* -México-, 23-08)

* “La Asociación Madres de Plaza de Mayo denunció el secuestro, maltrato y amenazas producidas por los servicios de inteligencia de Israel a la periodista argentina Tamara Lalli, corresponsal de la radio AM 530, en el Líbano y Palestina. (...) `Lalli fue increpada por el MOSAD a punta de ametralladora e interrogada sobre su actividad periodística en la Radio de las Madres. En un momento del interrogatorio, Lalli fue desnudada por completo y un militar la amenazó obscenamente con una pistola, amenazándola de muerte´.” (*El Norte Digital* -Paraná, Argentina, 24-08)

☞ VENEZUELA: FUGA GOLPISTA

* “Las autoridades de Venezuela realizaron ayer un amplio operativo para dar con el paradero del líder sindical Carlos Ortega, que se escapó el domingo junto con tres oficiales de una cárcel militar cercana a Caracas, mientras autoridades atribuían las fugas a una serie de complicidades, tanto internas como externas. Los cuerpos de seguridad militares junto con la policía levantaron bloqueos en carreteras a la frontera con Colombia, y redoblaron la vigilancia en puertos y aeropuertos para impedir la salida del país de Ortega, el capitán Rafael Farías y los coroneles Jesús y Darío Farías, quienes estaban detenidos en

el Centro Nacional de Procesados Militares de Ramo Verde, en Los Teques, por rebelión y posesión de armas. (...) Ortega fue sentenciado a 15 años y 11 meses de prisión por rebelión civil e instigación al delito por haber encabezado la hulega general de finales de 2002 e inicios de 2003, para presionar la salida del presidente Hugo Chávez del poder. Tras el fracaso de la acción sindical, Ortega se asiló en Costa Rica pero regresó clandestinamente al país.” (*El Universal - México-*, 15-08)

☛STROESSNER

* “La sombra del ex dictador de Paraguay Alfredo Stroessner fallecido la mañana de hoy en ‘un dorado exilio’ en Brasilia, seguirá proyectándose mucho tiempo más sobre su país, convertido ahora en una especie de gran pista de aterrizaje para las tropas estadounidenses que con inmunidad absoluta están en ese territorio. El anciano de 93 años murió poco después de las once de la mañana a causa de una septicemia consecutiva a la neumonía que contrajo tras ser operado de una hernia inguinal el pasado 29 de julio. En los últimos años, tras sufrir cáncer de la piel, según sus allegados, el ex dictador vivía recluido en una mansión junto al lago de Brasilia en compañía de uno de sus hijos, el coronel expulsado del ejército paraguayo, Gustavo Stroessner. (...)El régimen stroessnista dejaba entre cuatro y cinco mil muertos, asesinados en una de las historias dictatoriales más alienantes de América Latina, con el privilegio de haber tenido en aquellos tiempos a los presos más antiguos de América Latina, con casi 400 mil víctimas de cárceles, persecuciones y torturas, además de un millón de asilados en el

extranjero. Pero también uno de los regímenes más corruptos, que con las llamadas Leyes de Defensa de la Paz Pública, y de Orden Interno y Democracia estableció un terrorismo de Estado cuyos efectos perduran hasta hoy.” (*La Jornada -México-*, 17-08)

☛MÉXICO CALIENTE

* “Luego de la resolución final del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), que declaró presidente electo al candidato del Partido Acción Nacional, Felipe Calderón, se inició la andanada de felicitaciones de gobiernos y organismos internacionales. Una de las primeras congratulaciones fue la del gobierno de Estados Unidos, en la que su embajador, Tony Garza, también felicitó a los siete magistrados del tribunal que ‘aplicaron la razón y la imparcialidad para resolver este difícil reto para la democracia de México’.” (*La Jornada -México-*, 6-09)

☛BOLIVIA DIVIDIDA

* “El presidente de Bolivia, Evo Morales, convocó ayer a las fuerzas militares a preservar la unidad del país, que consideró amenazada por una huelga regional y por pedidos de la oposición a convocar una asamblea constituyente paralela a la instalada por el mandatario.” (*El Universal -México-*, 6-09)

* “Desplegando todo su poder y recursos, la oligarquía logró este viernes paralizar cuatro de las nueve regiones de Bolivia para preservar el poder de veto que tiene en la Asamblea Constituyente y que intentaba ser eliminado por el gobernante Movimiento al Socialismo (MAS), del presidente Evo Morales. El paro fue

contundente y acatado por la mayoría de los sectores empresariales, cívicos, vecinales y laborales en las principales ciudades de Santa Cruz, Tarija, Beni y Pando, aunque con incidentes y enfrentamientos menores, y en reducida proporción en las ciudades intermedias de estas regiones. En muchas de las poblaciones rurales, donde tienen más peso las organizaciones campesinas e indígenas leales al gobierno, el paro pasó desapercibido. Los organizadores de la huelga calificaron la medida como exitosa, tanto por el grado de acatamiento de la medida como por la reacción inicial de los asambleístas del MAS para dar marcha atrás en su intención de aprobar un reglamento que eliminaba el poder de veto de los asambleístas de la oligarquía.” (*Argenpress*, 9-09)

✎EUA-CUBA: “Y A TÍ ¿QUIÉN TE PAGA?”

* “Un escándalo periodístico estalló en Miami e involucra a por lo menos una decena de destacados hombres de prensa que cobraban dinero del gobierno de EE.UU. para atacar a la isla comunista. En la nómina figuran tres importantes firmas de *El Nuevo Herald*, la versión en español de *The Miami Herald*, quienes fueron despedidos inmediatamente. Entre los periodistas cuestionados, se encuentra Carlos Alberto Montaner, uno de los escritores más conocidos entre los críticos de Fidel Castro, quien escribe columnas para ambos medios. *El Nuevo Herald* publicó ayer un extenso artículo en el cual sostuvo que estos periodistas cobraban del gobierno para comparecer en programas de Radio y TV Martí, creada y financiada por Washington para atacar al gobier-

no de La Habana. (...) Juan Manuel Cao, del Canal 41, que recibió 11.400 dólares este año, fue quien enfrentó al presidente cubano Fidel Castro en Córdoba en julio pasado en ocasión de la cumbre del Mercosur en la que ingresó como socio Venezuela. Cao le preguntó a Castro por qué razón no podía salir de Cuba la científica Hilda Molina, quien pidió viajar para visitar a su hijo que vive en la Argentina. Castro, sorprendido, furioso y por lo visto muy bien informado le preguntó: ‘¿Y a ti quién te paga por hacer esa pregunta?’” (*Clarín*, Buenos Aires, Argentina, 9-09)

☛ AL CIERRE

✎POEMA

Para los que de sangre salpicaron la patria, / Pido castigo. / Para el verdugo que mandó esta muerte, / Pido castigo, / Para el traidor que ascendió sobre el crimen, / Pido castigo.

Para el que dio la orden de agonía, / Pido castigo. / Para los que defendieron este crimen, / Pido castigo.

No quiero que me den la mano / Empapada con nuestra sangre. / Pido castigo.

No los quiero de embajadores, / Tampoco en su casa tranquilos, / los quiero ver juzgados, / En esta plaza, en este sitio, / Quiero castigo.

(Del poema *Los enemigos*, de Pablo Neruda, leído por Daniel Fanego ante la multitud reunida en Plaza de Mayo, por la desaparición Julio López, testigo en el juicio contra el represor Miguel Etchecolatz.) *Página 12*, 7-10, Buenos Aires, Argentina

☞ APÉNDICE

☛ **BOLIVIA: “NO CEDER AL PODER NI AL DINERO DE LAS TRASNACIONALES” ANDRÉS SOLIZ RADA (EX MINISTRO DE HIDROCARBUROS)**

“El decreto de nacionalización es una especie de mandato del pueblo boliviano para recuperar la dignidad nacional y el control del Estado en la cadena hidrocarburífera. Es un decreto que tiene enormes virtudes, pero desde mi punto de vista algunos vacíos. El periódico oficialista, así considero yo, al *Juguete Rabioso*, revela que yo había planteado que el 50 por ciento más uno de las acciones de las empresas Transredes, Andina y Chaco estén en manos del Estado desde el primer día de la nacionalización y eso era posible desde mi punto de vista. Era cuestión de abrir una cuenta en el BCB (Banco Central de Bolivia) que diga pago por indemnización, pago por expropiación de las acciones que permitan llegar al 50 por ciento más uno.

El fervor de ese primero de mayo pasado, era tan grande que no había problema. Alguien podía decir, ¿pero acaso el ministro de Hacienda, que se opone a muchos gastos, hubiera preguntado de dónde sacar el dinero para esta expropiación? Yo decía que había que poner en el decreto: se pagan las nacionalizaciones previa conciliación y necesitamos ver la conciliación de Transredes, Chaco y Andina y todo lo que estas empresas le deben al país por tema de contrabando y de fraude. Y eso nos permitía entrar de inmediato en la mayoría de los directorios. Este es uno de los temas que no fue posible conformar.

DEBILIDADES

También debo decir que no fue posible conformar un equipo coherente dentro del Ministerio, porque en muchos casos, en los más altos niveles los viceministros no eran nombrados con la aprobación del ministro y obviamente eso trae sus dificultades. Sin embargo, debo reconocer también que en estos siete meses y medio de gestión pudo lograrse la estructuración de un equipo coherente en el nivel de directores, de equipo jurídico.

El Ministerio ha hecho cosas que estaban planificadas de alguna manera para que no se hagan. O por lo menos para que no se las haga de manera efectiva. El tema de las auditorías. Cómo un Ministerio tan nuevo, sin plata iba a hacer auditorías a 10 empresas petroleras. Sin embargo, se logró hacerlo y todavía hay presiones para que los resultados de esas auditorías no lleguen a los equipos de negociación, de manera que una de las tareas es cuidar que no desmantelen ese equipo de auditores, que al mando de un general de 90 años que asistió a la guerra del Chaco como combatiente sigue luchando hoy en defensa de los recursos naturales, que es el ingeniero Enrique Mariaca.

EN CONTRA DEL GOBIERNO

Muchas de las cosas que se hicieron fue en contra de un sector del gobierno que no querían que se hagan. Tuvimos que batallar muy duramente para que las acciones de las AFP pasaran a YPFB (la empresa estatal del petróleo). Nos decían que no era posible, que la ley lo impedía, sin embargo, encontramos la persona clave para que nos ayudara, que fue el doctor José Luis Roca, que en este momento trabaja muy cerca del ingeniero Juan Carlos Ortiz. Así como en

el tema de las AFP, el doctor Loria Alarcón, bajo conducción de Cecilia Rocabado.

Tampoco se quería que Yacimientos tuviera su representante en los directorios de las empresas capitalizadas. No se hacían los trámites necesarios. No se quería dar viáticos al doctor Roca para que organice los directorios y la forma de estar en los directorios de las empresas capitalizadas. Se le decía que no podía contratarlo Yacimientos, que no había ítem, no se qué.

Nosotros contratamos al doctor Roca por un mes y con el compromiso de que no cobrara sueldo, porque cobraba su jubilación. El doctor Roca paró las negociaciones y nombramos a los Directores y ahí aparece una persona, una persona sumamente cuestionada -dentro de los directores-, y se lo acusa de todo. Y estoy seguro que hay muchísima gente honesta y honrada en Santa Cruz. Y esta persona es acusada de todo, pero por qué se la acusa, porque cuando entró al directorio de la empresa Andina (subsidiaria de Repsol), miró los papeles y había un contrato que se llama EXCEDIM, vale decir un contrato secreto entre la empresa Petrobras y la empresa Andina mediante el cual estas empresas comercializaban el precio del petróleo boliviano a un precio inferior para engañar al país.

Y este señor Hernán Camacho llevó el tema a la Fiscalía y ahora se está tramitando el juicio por estafa agravada. Pero como todos los que denuncian acá las cosas, también este señor es objeto de una tremenda campaña de descrédito; aunque quizás algunas cosas cometió. Yo no pongo las manos al fuego por él, pero que tuvo una actitud valiente, la tuvo. Como la tuvo el doctor Roca, cuando como uno de los directores en la empresa Transredes, dijo no puede ser que me hagan firmar un papel por 300 mil dólares de un intermediario que consiguió un seguro para la empresa Transredes. ¿Y quién es el intermediario?, el señor Gonzalo Bedoya. Entonces los directores, aunque no lograron entrar en mayoría, ya consiguieron una presencia importante para saber qué pasa en las empresas capitalizadas.

EL TEMOR A LAS PETROLERAS

Otro de los elementos es el tema, de que el país no puede hacer nada porque se pueden enojar las petroleras. A mí me llamó la atención que la empresa Enron estuviera enjuiciada en 46 países del mundo y en Bolivia no. Juan Carlos Virreira hizo la denuncia. Pero por el tema de que había ministros y el presidente de la República, tenía que hacerse el juicio en el nivel de la Corte Suprema. Y nosotros presentamos el juicio contra la empresa ENRON y en Transredes se nos dijo: muy bien no hay nada que discutir, porque Transredes está formada por dos empresas: Prisma y Shell, pero resulta que la empresa Prisma decía haber comprado las acciones de Enron y ya nada tenía que ver. Pero cuando citamos a Prisma para conversar con ellas nos dicen "nos van a apresar". Pero, por qué los vamos a apresar si son dos empresas diferentes, ¿o no son empresas diferentes y la Enron sigue en Bolivia?. Este es un tema que se tiene que aclarar y a mí me parece muy importante.

UN DECRETO QUE NO SE CUMPLE

El otro gran tema es que muchos encuentran el decreto de nacionalización casi perfecto, con algunas limitaciones como las que yo anoto. Pero le ponen

una condición para decir que el decreto de nacionalización es bueno y esa condición es de que no se cumpla. Si no se cumple el decreto de nacionalización es excelente.

Y ésta ha sido la pugna permanente por aplicar el decreto de nacionalización y así nos decían que se va a cumplir el decreto de nacionalización después de los 180 días, después de la nacionalización de los contratos y aquí viene un gran dilema.

¿Cómo se negocia con las petroleras? Cuando nosotros hemos ido conquistando terreno, conquistando trincheras para negociar con las petroleras y discutir nuevos contratos desde una posición de fuerza o sometiéndonos a todas sus exigencias sin tocar nada. Y en el momento en el que nos decían que sencillamente Petrobras no iba a aceptar cumplir el artículo 4 del decreto de nacionalización que dice que tienen que pagar 32 por ciento de participación adicional -vale decir el 82 por ciento-, Petrobras nos iba a mandar al diablo. Y para sorpresa de propios y extraños empiezan a depositar en las cuentas de YPF, quiere decir que se podía pues.

EL MOTIVO DE LA RENUNCIA - DESTITUCIÓN

El decreto de nacionalización en su artículo 2, en su segundo párrafo es un mandato muy claro, entonces el equipo del Ministerio elabora una Resolución Ministerial indicando que el petróleo crudo que entra a la refinería es nuestro, por mandato del decreto. Si entra a la Refinería, los productos que salen de la Refinería también son de Bolivia, por la sencilla razón que el decreto habla de eso, de que hemos recuperado la propiedad y la comercialización en toda su cadena, estableciendo volúmenes y precios.

Y desde el Brasil se hacen eco de una acusación que no es cierta, dicen: "El Ministerio de Hidrocarburos ha confiscado las refinerías". No señores, no hemos confiscado las refinerías. Las refinerías las vamos a reconquistar cuando paguemos a Petrobras el 50 por ciento más uno. Es como si en nuestras casas elaboramos pan y luego de elaborar la masa la llevamos al horno y le decimos al dueño del horno, señor haga que esta masa sea cocida y salga el pan. Yo he llevado la masa, el pan es mío y no estoy confiscando el horno, estoy diciendo, señores del horno: cuánto me van a cobrar por haber hecho el trabajo de hornear.

Y eso es lo que quisimos hacer, en eso consiste la Resolución 207 elaborada por el Ministerio y yo no he visto una reacción del Brasil tan descomunal, por lo menos como la que se ha presentado en un primer momento. La carta de respuesta de Petrobras decía: Petrobras está disgustada por esa medida, pero no se oponían.

Pero ya de manera -a mi juicio, demasiado rápida-, se anula la Resolución. Y aquí hay otro hecho curioso. La estructura de Bolivia y en otras partes del mundo, dentro de lo que se llama la Pirámide de Kelsen, tiene la Constitución Política del Estado, las leyes, los decretos, las resoluciones supremas, resoluciones biministeriales, y en los más bajo está la resolución ministerial. El único problema es que esta Resolución Ministerial mediante la cual Bolivia recupera el derecho de propiedad de los líquidos, lo que dice el decreto de nacionaliza-

ción, tiene que ser derogada por otra Resolución ministerial. O sea una Ley o un Decreto Supremo no puede derogar esa Resolución Ministerial. Esa Resolución Ministerial tiene que ser derogada por otra Resolución Ministerial y en mi conciencia, en el fondo de mi conciencia, yo me dije, mil perdones, pero no puedo firmar esa Resolución Ministerial. Ese es el tema del cual no hablé hasta ahora, pero este es el motivo de mi renuncia, porque no podía yo firmar esa Resolución.

Se puede argüir : bueno, ministro por qué no se hizo antes, por qué no se lanzó está resolución ministerial antes en los primeros meses, los primeros tres o cuatro meses de la nacionalización. Y es que aquí había un problema, un problema de plata. Porque el IDH, las participaciones, las regalías, hay que pagarlas por anticipado y si nosotros sacábamos esta Resolución Ministerial antes, con qué hubiéramos pagado a las regiones? Y las regiones se nos hubieran lanzado encima. La nacionalización ha servido para que el Estado deje de pagar las regalías y se hubiese desestabilizado al gobierno. Pero como habíamos logrado que las petroleras, sobre todo Petrobras, pague los 32 millones de dólares y ya pagaron durante dos meses, ya hay en la Caja Fuerte de YPF 64 millones de dólares dijimos ya tenemos el dinero, en consecuencia, como tenemos el dinero ya podemos pagar a las regiones y si podemos pagar a las regiones, ya podemos entrar al control del crudo para que entre a la refinería. Este es el proceso que se siguió.

CUIDADO CON LA ARGENTINA

¿Qué significa el hecho de que nosotros pudiéramos tener el control de los productos que salen de la refinería?. Significa 10 millones de dólares mensuales por la comercialización del Recon, del petróleo reconstituido, y alrededor de 200 millones de dólares por el negocio que significa los derivados no regulados, porque de las refinería salen también grasas, aceites, gasolinas naturales que Bolivia puede comercializar en su beneficio.

Y de eso se trata: que tenemos que capitalizar YPF para que deje de ser una empresa residual, entonces cómo al generar un inicio de recuperación con los 32 millones de dólares mensuales vamos ampliando su base económica para que entre en nuevos negocios. En este proceso creo que hay un logro muy importante y que le ruego de manera especial a Carlos Villegas igual que a Juan Carlos Ortiz (el nuevo presidente de la petrolera estatal): que cuidar una cosa con la Argentina, que permanentemente nos está cuestionando.

Hemos logrado incluir en la ayuda memoria, una cláusula que dice en el momento en que Bolivia amplía sus exportaciones de 7,6 MMcd a 27,7, en ese momento que se inicia la exportación, en ese momento tiene que estar constituida la planta separadora de líquidos. Vale decir el etano, el propano, el butano, el metano, etcétera ya son de Bolivia. Y ahí ha habido y hay todavía una resistencia muy fuerte de la Argentina.

Y siguió el gobierno argentino diciendo dénnos un porcentaje en la comercialización. Y dijimos, no. La comercialización es sólo de Bolivia y ahí con esa planta en Yacuiba vamos a tener la exclusividad de la propiedad, de la comercialización y de la ubicación en territorio boliviano. Y todavía hay presiones para que antes de firmar el contrato esto se modifique y desde mi punto de vista no pode-

mos retroceder.

Ojalá Juan Carlos Ortiz tenga (que la tiene) la capacidad, la firmeza para lograr que no nos pongan precio en la Argentina, que sean tan duros que al poco tiempo el pequeño precio que nos paga el Brasil, pero que tiene un reajuste sea superior al de la Argentina. Creo que hay que tener un poco de paciencia, la Argentina necesita el gas, podemos resistir todavía sin firmar ese contrato, pero a condición de que sea en buenos términos.

LAS INTENCIONES DEL BRASIL

Hay otro tema que el equipo de hidrocarburos tiene que tomar en cuenta, ¿cuáles son las verdaderas intenciones del Brasil? Al Brasil le interesa el tema de las refinerías, más por un tema de imagen de las elecciones de Lula, pero el interés estratégico del Brasil es obtener nuevos volúmenes de venta de gas.

Si nosotros vendemos 30, ellos en algún momento dijeron que necesitan 36 MMcd adicionales. No es que no tengan su territorio, nos "blefean" diciendo que Venezuela les va a vender a un dólar, que la Cuenca de Santos, que la biomasa, que el biodiesel, todo eso es cierto, pero además, necesita nuestro gas. Y para eso en el momento de los ofrecimientos son unos "Campeones do Mundo" los brasileños de Petrobras, ofrecen una planta de químicos, para hacer no se qué, y después dicen además pueden recibir estudiantes en la universidad de San Pablo, y otras figuritas por el estilo, pero el tema de precios y volúmenes es una cosa muy importante. Que nosotros tenemos también que fijarnos que esas porciones de gas que van al Brasil tengan en Bolivia una contraparte de volúmenes importantes para nuestra industrialización.

Acuérdese querido ministro Villegas que nos decían que el gas que sale para el Brasil cerca del Mutún no podíamos usarlo para el Mutún, porque eran volúmenes ya comprometidos para el Brasil, porque además ese gas tenía que ser transportado por Transredes y Transredes no quería. La nacionalización tiene que servir para que ese gas que sale al Brasil, una parte vaya al Mutún para la industrialización del hierro, problema en el que tanto y tan bien ha trabajado el ministro Villegas.

LAS EXIGENCIAS PETROLERAS

El otro gran problema es el tema de los contratos. Y el país tiene que saber qué cosas no están exigiendo las petroleras para firmar nuevos contratos, con que dimensión de exigencias nos vamos a tener que enfrentar. Piden en primer lugar, que para firmar nuevos contratos no haya ninguna subvención para el mercado interno, que el precio de la gasolina, que el precio del diesel, del GLP, sea a precios internacionales; esta es una de las exigencias que plantean.

Otra de las exigencias terribles es el derecho a anotar las reservas que hay en Bolivia, como si fueran reservas de las empresas, el valor de las reservas quieren anotarlas en la Bolsa de Nueva York. Vale decir que esa lucha que hemos dado, hemos denunciado a la comunidad internacional, esas reservas son de Bolivia, las petroleras las quieren anotar como suyas.

También están cuestionando el derecho a comercializar el gas, dicen: son nuestros mercados, nosotros tenemos los contactos en el exterior, ustedes no los tienen, en consecuencia, las empresas petroleras deben que hacer su pro-

pia comercialización.

Quieren niveles aceptables de ganancia. Cuando uno ve la palabra aceptable, hay un gran deseo de ponerle comillas, porque para ellos "aceptable" significa el mínimo ingreso para Bolivia. Libertad operacional. Pero en el fondo quieren que el proceso de nacionalización se quede en el papel y que no se cumpla, este es su objetivo fundamental.

Nos amenazan también con el tema inversiones. ¿No ve que no hay inversiones, hay que desarrollar los campos? el tema de las inversiones es otro argumento falaz. ¿Por qué, para qué se necesita de manera inmediata el desarrollo de los campos?, para atender las necesidades de San Pablo, ese gran polo de desarrollo no se puede paralizar. Y quién es el más interesado en que ese polo no se paralice: Petrobras. Entonces Petrobras tiene que invertir para desarrollar los campos. Y aquí es cuestión de mantener esa política de firmeza, igualmente que con la Argentina. En este sentido, el ministro Julio de Vido fue mucho más honesto cuando dijo: Enarse, vale decir el Estado argentino, va irse a Bolivia para desarrollar los campos, porque también la Argentina necesita, de manera que esa historia de que no hay inversiones y nos vamos a morir a falta de ellas, no es evidente.

CONCIENCIAS Y DINERO

Para llevar adelante estas tareas, necesitamos internamente mucha coherencia, mucha unidad interna. No me he cansado de decir que en el sector de hidrocarburos estamos en puestos diferentes, pero somos del mismo equipo y esto es lo que ha faltado.

No hemos actuado coherentemente desde la Superintendencia, desde el Ministerio, desde YPFB, y ese equipo tiene una cabeza que es el ministro de Hidrocarburos y Energía, y está bajo su responsabilidad llevar adelante esta tarea con la mayor honestidad, con que he tratado siempre de reflejar los problemas del país, diciéndoles la verdad.

Quiero decir mi última verdad en la mañana de hoy y es la satisfacción íntima de que este cargo sea ocupado por Carlos Villegas, un académico, un hombre que tiene experiencia en negociaciones, desde el Ministerio de Planificación eso ha mejorado mucho. Y sobre todo una gran honradez, donde creo que podemos decir conjuntamente toda la plata de las petroleras no alcanza para comprar nuestra conciencia. Esa es la seguridad que tengo y la tranquilidad que tengo de dejar este despacho en manos de este hermano, amigo y compañero Carlos Villegas. Muchísimas gracias. (www.econoticiasbolivia.com).

Galera de corrección

Cuarenta x cuarenta Entrevistas en *Acción* (1966-2006)

Selección y prólogo de Roberto
Gómez

Buenos Aires, Instituto Movilizador
de Fondos Cooperativos, 2006, 240
págs.

40 x 40

Este libro es como un iceberg que guarda bajo la superficie varias veces su volumen visible. Más aun, debajo de estos reportajes hay más de dos mil entrevistas*. Seguramente, se hubiera podido formar con ellas un inmenso río de hielos.

Estos 40 años de *Acción* no han sido 40 años corrientes. Fueron decisivos en la historia del país y buena parte de ella asoma en los reportajes publicados. Después de un período inicial, un tanto incierto periodísticamente hablando, *Acción* tomó decidi-

damente el camino del oficio en toda su dimensión profesional sin abjurar nunca, por supuesto, de los principios cooperativos y de la misión que le fuera asignada en defensa del cooperativismo y del país. El desafío era transformar ese mandato en materia de interés, en una prensa que se convirtiera en foco de atracción para los asociados, esa inmensa masa humana que integra el cooperativismo de crédito.

Las entrevistas fueron un camino insoslayable para lograrlo y, además, un modo de interpelar legítimamente temas escasamente transitados por el movimiento. Este libro refleja apenas la amplia gama de figuras reporteadas y la diversidad temática abordada desde nuestras páginas. Aun así vale y mucho porque, entre otras razones, algunos de los que dialogaron con nosotros ya no están pero quedan en la memoria y aquí se pueden encontrar testimonios vivos de su pensamiento. Por otro lado, bueno es recordar que *Acción*, y no

* Las entrevistas que aparecen corresponden a: Raúl González Tuñón, Osvaldo Pugliese, Víctor Jara, Jorge Luis Borges, Antonio Berni, Tato Bores, Roberto Fontanarrosa, Hermenegildo Sábat, Astor Piazzola, Mercedes Sosa, Armando Tejada Gómez, Dom Helder Camara, Abelardo Castillo, Edmundo Rivero, Jaime de Nevares, Graham Greene, Osvaldo Soriano, Pablo González Casanova, Mario Benedetti, Diego A. Maradona, Estela de Carlotto, Adolfo Pérez Esquivel, Juan Gelman, Federico Pagura, Ada y Elías Morales, Olga Aredez, Eduardo Pavlovsky, Alcira Argumedo, Stella Calloni, Silvia Bleichmar, Griselda Gambaro, Atilio Borón, Carlos Heller, Floreal Gorini, Hugo Chávez, Naom Chomsky, Evo Morales, Maristella Svampa, Woody Allen, Juan Carlos Camaño, plus Agustín Tosco

es presuntuoso afirmarlo, nunca recibió, ante un pedido de entrevista, una negativa por respuesta. No creo que eso sea demasiado habitual en los medios argentinos, pero quizás más que mérito propio, sea un premio al esfuerzo y la inteligencia de nuestros redactores y colaboradores, algo más que meros preguntones y verdaderos artífices de esta obra.

40 x 40 es, de algún modo, el libro de las definiciones, de las ideas destinadas a permanecer, a iluminar el camino como, por ejemplo, las de Agustín Tosco, el más emblemático de los dirigentes sindicales argentinos, cuando habla de la voluntad soberana del pueblo “y no en un sentido de exclusivo formalismo electoral, sino en tomar las medidas que, partiendo de la devolución al pueblo del ejercicio del poder, éste con unidad de todos los sectores nacionales elabore y lleve a la práctica una política económica, social y cultural destinada a satisfacer las necesidades de esa naturaleza de todos sus habitantes. Las decisiones concretas están reiteradamente estudiadas, pero sería demasiado extenso enumerarlas todas; no obstante citaré algunas: nacionalización de los sectores básicos de la economía, dominio del crédito interno, dominio del comercio exterior, reforma agraria profunda e integral, política internacional independiente.”

Y también, por supuesto, las enseñanzas de otro inolvidable, el más nuestro, Floreal Gorini, cuando dice: “Pero todavía la participación popular resulta insuficiente porque la cultura del individualismo es la esencia del sistema que nos rige y que si bien está en crisis, está instalada culturalmente en grandes sectores de la sociedad. Ese sector de la sociedad

parece no querer hacerse cargo de sus problemas y reclama un hombre fuerte y conductor, en esencia ‘el caudillo’ que solucione todo desde arriba y lo saque de esta situación caótica. Por eso el sistema está proyectando a un demagogo. La historia argentina está signada por el culto del héroe que nos viene de la colonización occidental: la independencia es mérito exclusivo de San Martín, el Libertador; la Constitución es obra de Alberdi; Sarmiento es sinónimo de educación pública; la organización del país capitalista se le atribuye a Roca; Yrigoyen simboliza la democracia electoral y Perón la justicia social. Hay que superar esta influencia y gestar la cultura de la solidaridad, de la acción conjunta, de que cada uno asuma su parte de compromiso”. Palabras luminosas, destinadas a perdurar para siempre.

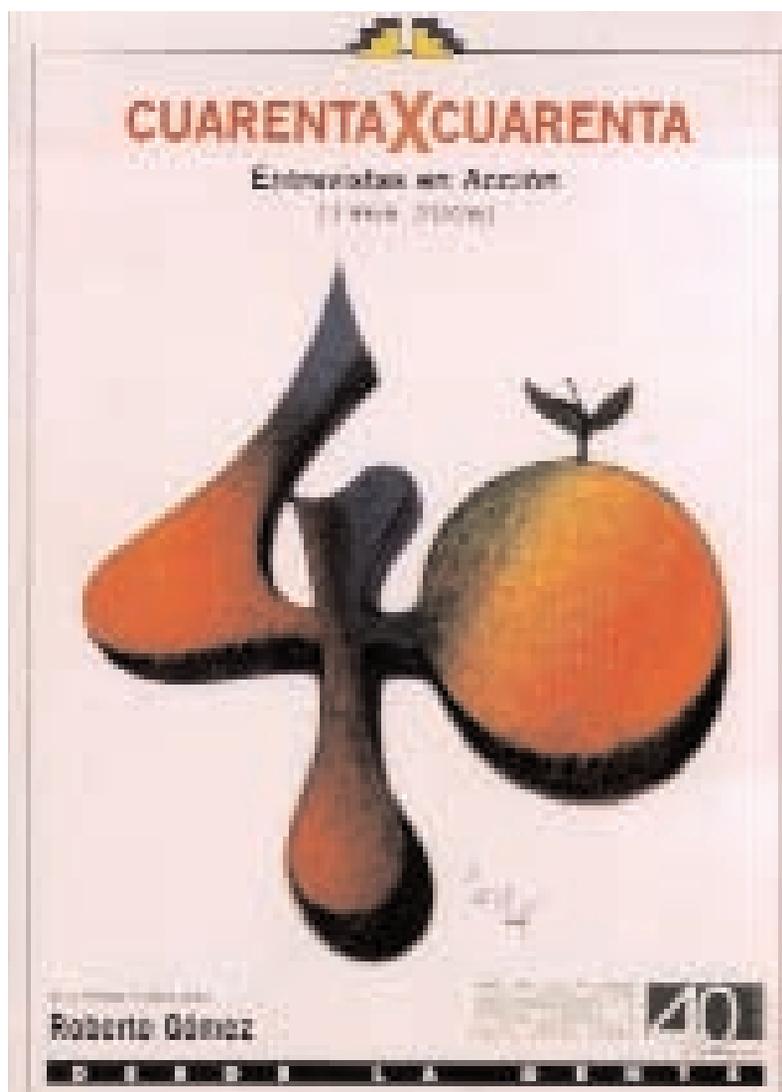
Pero también hay lugar para la ironía cuando Armando Tejada Gómez se pregunta: “¿Qué es la poesía política? La poesía no puede ser sino poesía. Yo dije una vez, hace muchos años, que no puede haber un militante político que no vea el rocío y no puede haber un imbécil que sólo vea el rocío”.

Claro que podríamos pasarnos la noche leyendo párrafos de cada uno de los 40 reportajes publicados y ustedes no me lo perdonarían; sin embargo y para terminar, permítanme acudir al sociólogo mexicano Pablo González Casanova, y no citamos más: “La historia del hombre —dice— está hecha a base de buscar alternativas. Si vamos a los albores de la humanidad, a la época de los monos, veremos que algunos de ellos decidieron bajar de los árboles mientras otros dijeron que eso era *sumamente peligroso*. Aquellos que no quisieron

bajar eran los que aceptaban el mundo tal cual es. Es decir eran los conformistas." Creo que los cooperativistas y en particular los del Instituto Movilizador, descendemos por línea directa de aquellos que decidieron bajar de los árboles para construir una nueva sociedad.

Roberto Gómez
septiembre 20 de 2006

*Palabras pronunciadas por el ex director de **Acción** en el acto de presentación de 40 x 40. También participaron como expositores Ulises Gorini y Mario J. Gravibker*



GUILLERMO VITELLI
**Negocios, corrupciones y política.
Las repeticiones de la Argentina**

 Buenos Aires, Prendergast Editores,
2006, 572 págs.

La percepción de que extendidas corrupciones han dominado permanentemente la vida política y económica de la Argentina está totalmente convalidada en el nuevo libro de Guillermo Vitelli. Su trabajo demuestra, tajantemente que no existió momento en la historia, desde la llegada de los conquistadores españoles, en que no fuera predominante. Numerosísimos héroes del pasado, convalidados por la historia oficial, y prácticamente todos los gobernantes de la segunda mitad del siglo XIX y del siglo XX fueron partícipes de enriquecimientos no siempre lícitos empleando sus cargos públicos. Los hechos que los han involucrado conformaron, muchos de ellos, hitos centrales en la historia económica y política de la Argentina y en muchos casos representaron el devenir de extensos tramos de nuestra historia.

Demostrándolo, Vitelli rastreó los negocios y las corrupciones gestadas en el accionar de los gobernantes desde el pasado colonial hasta el presente. En todas las etapas señala que incontables negocios se han asociado con gobernantes y políticos, formándose repetidos cohechos y enriquecimientos sesgados de sus familias y de sus grupos de intereses afines. En su concreción, las redes de complicidad operaron convalidando, legitimando y encubriendo lo espurio. La dominancia de las benditas como forma de lograr fortunas supe-

ró, señala, otras formas legítimas de estructurar incrementos de patrimonios y acumulaciones de capital, como el desarrollo de innovaciones tecnológicas o el predominio del empresario al estilo shumpeteriano, dominante en muchas de las economías más industrializadas.

El libro muestra que la venta de cargos durante la colonia y las campañas militares de la independencia ha gestado acciones espurias desde los gobernantes y apropiaciones de recursos que han tratado de ser encubiertos, muchas de ellas, como botines de guerra. Los gobiernos de Bernardino Rivadavia y los de los caudillos de la primera parte del siglo XIX también estuvieron dominados por entregas digitadas de recursos y por la formación de negocios personales que se encubrieron y confundieron con las cuentas de los Estados. El libro de Vitelli los analiza desde una profusa información e incluso desde anécdotas expresivas de cada coyuntura. En sus encadenamientos temporales se detiene luego en los dos momentos de mayor entrega de activos estatales, las décadas posteriores a 1860, en especial la de 1880, y los años posteriores a 1990 cuando las corrupciones y las impunidades se contaron por doquier. También analiza los cohechos detectados en los múltiples momentos de formación de la deuda externa, iniciada con la toma del empréstito de la Baring Brothers, y durante los gobiernos autoritarios militares instalados entre 1930 y 1983.

Entre las múltiples conclusiones que surgen de su libro, Vitelli demuestra que el control de los gobiernos permitió obtener réditos económicos nada despreciables y entregar digitadamente recursos del Estado. Sobre el

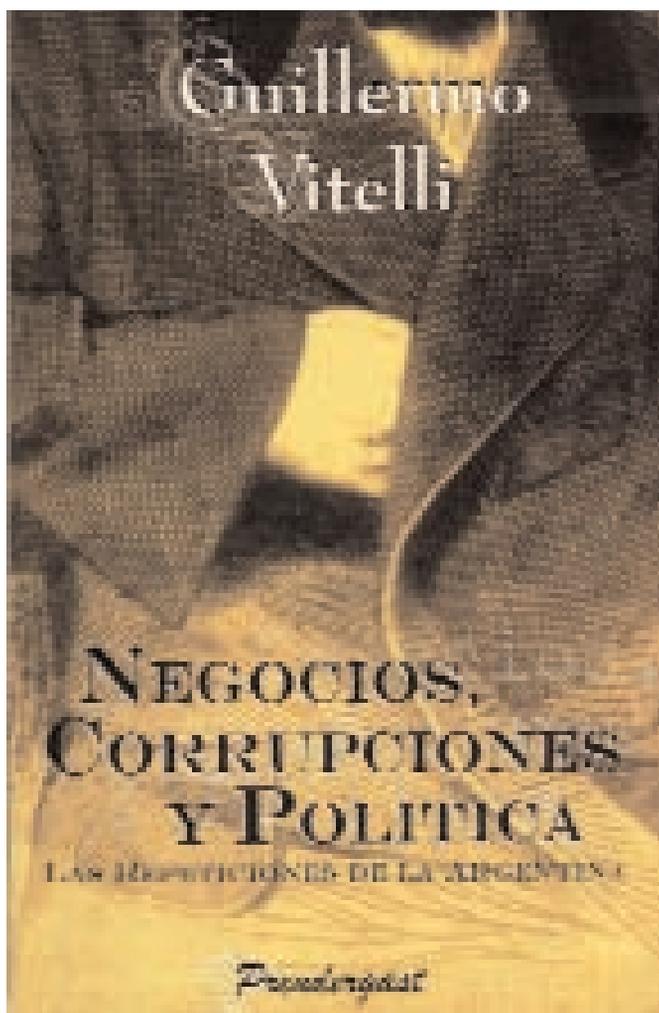
control de grupos de intereses, las cambiantes lógicas económicas y las políticas económicas de cada etapa gestaron en los cinco siglos que se iniciaron en los tiempos coloniales profusas corrupciones encubiertas por instrumentos legales definidos por los propios beneficiarios. De allí que concluya que la política económica raramente fue ajena a las tramas de intereses, al facilitar el logro sesgado de beneficios y el encubrimiento de negocios privados. Ello está explicitado nítidamente en la secuencia histórica que se inicia con la instalación de los gobiernos coloniales y que se desgrana hasta el presente.

Vitelli muestra que en la historia, repetidamente, el ensamble entre empresarios, jueces, fuerzas armadas, comunicadores mediáticos e ideológicos, y quienes ejercieron el poder político fue un eje generador de enriquecimientos, que ocultó y legitimó cohechos e inmoralidades. Por eso, la captura de los gobiernos y la minimización de los controles de la sociedad sobre los actos públicos fueron siempre trascendentes al facultar negocios ilegítimos y corrupciones perpetradas desde el Estado. Sus efectos, afirma, no han sido neutrales, ya que siempre dañaron las bases de ingresos y el bienestar de grandes franjas de la población. El marginamiento de las poblaciones nativas y la extrema pobreza de extendidas franjas de la población en el presente del siglo XXI, son patentes expresiones de los costos sociales de enriquecimientos gestados a partir del usufructo de los gobiernos y desde el desvío de fondos públicos para negocios privados. Desde ese deterioro, su conclusión es tajante al afirmar que “la historia económica de la Argentina patentiza, desde los tiempos colonia-

les, palpablemente, los costos sociales de las corrupciones y de las entregas digitadas de recursos gestadas por gobiernos asentados sobre redes de complicidad. No hubo período que no lo demostrara. Por eso, el pasado enseña que la indiferencia a las corrupciones y a las apropiaciones de recursos del Estado implica no inmiscuirse en pérdidas seguras de bienestar que soportarán franjas no siempre irrelevantes de la población”.

Metodológicamente, Vitelli encara la historia temática, la de los negocios y las corrupciones gestadas en los ámbitos de gobierno, con una profusa fundamentación sobre fuentes bibliográficas y periodísticas. El texto es ameno, lleno de historias y anécdotas que caracterizan cabalmente cada uno de los tiempos en que se fractura la amalgamada historia política económica y social de los últimos quinientos años.

Explicando su modo de encarar el tema y la historia, Vitelli señala que “entre las historias económicas posibles de construir pueden singularizarse dos, que se integran como grandes bloques, y que se diferencian por la relevancia que asumen los actores individuales. Una se desgrana del detalle de las grandes tendencias. Es la historia de lo estructural, de los ciclos largos. Allí desaparecen los nombres de gobernantes y hacendados de negocios como eje explicativo. Subyacente a esa lectura se encuentra la historia de los negocios concretos, encarados desde los estados, donde sí son relevantes los actores. Desde ese distingo surgen ciertamente periodizaciones distintas. Pero ambas lecturas, son complementarias”. Frente a esa diferenciación, Vitelli desentraña los negocios y las corrupciones que están contenidas en



las grandes tendencias. Es así que sus últimos dos trabajos, su historia de los grandes ciclos contenida en “Los dos siglos de la Argentina. Historia económica comparada” y ahora la historia de los negocios particulares, detallan integradamente, con extrema claridad, los rasgos que marcan la historia evolutiva de la sociedad argentina desde el inicio de los

tiempos coloniales y fundamentalmente desde la revolución de mayo de 1810.

El libro de Vitelli conforma, sin duda, una nueva y válida lectura de la historia económica y política de la Argentina y merece su lectura.

Eliseo Giai