

realidad economica

Revista de economía
editada por el Instituto
Argentino para el
Desarrollo Económico
(IADE) Aparece cada

207 45 días



SOLIDARIDAD, COOPERACIÓN, ESPERANZA

**INSTITUTO
ARGENTINO
PARA EL
DESARROLLO
ECONÓMICO**

Presidente:

Salvador María Lozada

Vicepresidente:

Alfredo Eric Calcagno

Secretario:

Eliseo Giai

Prosecretario:

Salomón Fainstein

Tesorero:

José María Cardo

Protesorero:

Carlos Zaietz

Vocales Titulares:

Juan Carlos Amigo

Sergio Carpenter

Pedro Etchichury

Dante Falco

Alfredo T. García

Héctor A. García

Felipe Giai

Flora Losada

Eduardo Mari

Walter Pengue

Alberto Rosenthal

Alberto Urthiague

Lucía Vera

Carlos M. Vilas

Guillermo Vitelli

Revisores de Cuentas titulares:

Ana Hawrylkowicz

Norma Penas

Dirección y administración:

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso

(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina

Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337

e-mail: iade@iade.org.ar

realidadeconomica@iade.org.ar

<http://www.iade.org.ar>

ISSN 0325-1926

 **realidad
económica**

Nº 207

1º de octubre

15 de noviembre de 2004

Editor responsable:

Instituto Argentino para el
Desarrollo Económico (IADE)

Director:

Juan Carlos Amigo

Secretario de Redacción:

Daniel Rascovschi

Comité Editorial:

Presidente

Horacio Giberti

Enrique O. Arceo

Eduardo Basualdo

Alfredo Eric Calcagno

Dina Foguelman

Miguel Teubal

**Registro Nacional de la
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente re-
producidos con sólo acreditar a Realidad
Económica como fuente de origen,
salvo indicación en contrario. La respon-
sabilidad de los artículos firmados recae
de manera exclusiva sobre sus autores
y su contenido no refleja, necesariamente,
el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción
Nacional**

Valor de la suscripción

16 números/2 años \$120

8 números/1 año \$75

Exterior

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18

Suscripción anual (vía aérea) U\$S130

Impreso en Inverprenta S.A., San
Antonio 941 - Cdad. de Buenos Aires.

Correo
Central
Argentino
(B)

Franqueo Pagado
Concesión Nº 3806

SUMARIO

Homenaje

Vigencia del cooperativismo

Floreal Gorini

8

El 3 de octubre último falleció Floreal Gorini. En octubre de 2000 el destacado dirigente del movimiento social había estado presente en la semana de conferencias y debates que organizó el IADE con motivo del XXX aniversario de la aparición de su revista **Realidad Económica**.

Como afectuoso homenaje a nuestro querido amigo reproducimos su disertación en aquellas jornadas.



El bicentenario de Kant

Salvador María Lozada

No es bueno estar ausente en el homenaje al autor de las dos *Críticas*, *La paz perpetua* y la *Metafísica de la moral* con motivo de los 200 años de su muerte. La consideración de su filosofía jurídica y política alcanza a diversos ámbitos que no han podido escapar a sus enseñanzas: la teoría general del derecho, la teoría política, aun los derechos internacional y constitucional, entre otros. Probablemente Kant fue el único, o a lo sumo uno de los muy pocos, pensadores del iluminismo, que se manifestó como un militante antiimperialista. No tienen, por eso, poca significación sus observaciones sobre el imperialismo y el colonialismo de fines del siglo XVIII. Esos males se proyectan hoy bajo la forma de inaceptables hegemonías globales. Y deciden guerras como las del Golfo Pérsico y la invasión ilegal a Irak, distantes pero distintamente enraizada en el diseño caprichoso del mapa de la región, trazado hacia el colapso del imperio otomano con obvios designios imperialistas, que la importancia ulterior del petróleo potenció inmensamente. Los efectos también se reconocen en la soberbia de las grandes potencias, sistemáticas violadoras de los principios de no intervención y de autodeterminación de los Estados más débiles en la comunidad internacional.

La cuestión fiscal bajo el régimen de convertibilidad (Argentina 1991-2001)

Jorge Alejandro Gaggero

El trabajo aborda la evolución de la cuestión fiscal argentina durante la década de los '90, en el marco de la trayectoria política y económica del último cuarto de siglo. El análisis del período de vigencia del régimen de convertibilidad muestra la persistencia de un derrotero signado por la *inequidad social*, la *impotencia estatal* y un *notable proceso de disolución nacional*, tres características centrales del rumbo histórico a partir de la ruptura de 1975/76. El proceso de disolución nacional ha sido estimulado por la cadena *evasión impositiva-corrupción/fuga de capitales/aumento de la deuda*, un eficaz y muy perverso sistema de bombeo de riquezas hacia el exterior que aún no ha podido ser desmontado. El foco del análisis del período de la convertibilidad está puesto sobre las raíces y las consecuencias del sostenido déficit fiscal consolidado verificado durante este período, que resultó inferior al de las décadas precedentes. A diferencia de las explicaciones predominantes y de la visión del FMI, que ponen la mira casi exclusivamente en la evolución de las variables fiscales, el trabajo centra sobre las propias características del régimen de convertibilidad y en sus implicancias económicas la explicación de la dinámica de la crisis argentina de 1998-2002. También cuestiona varios mitos fiscales predominantes, destacándose que: i) el gasto público argentino no ha sido alto (todo lo contrario); ii) no fue su aumento la razón principal de la caída de la convertibilidad; iii) no ha habido "voracidad fiscal" en la Argentina (la presión fiscal es aún baja y el sistema tributario muy regresivo); iv) la devaluación y el *default* no son imputables al gobierno transitorio que emergió de la crisis (en diciembre de 2001 la situación ya había estallado en las manos de los responsables de las políticas que definieron el carácter del derrumbe final: el ex presidente De la Rúa y el ex ministro Cavallo).

Volatilidad financiera y vulnerabilidad
Causas, costos y alternativas.
El ejemplo argentino

49

Julio Sevares

La delimitación de las responsabilidades en la génesis de la trampa financiera es decisiva por razones teóricas y prácticas. En primer lugar, la experiencia latinoamericana cuestiona la teoría ortodoxa según la cual la liberalización financiera tiende a la distribución óptima de los recursos financieros y productivos. La experiencia ha demostrado, por lo contrario, que el mercado financiero tiene una lógica de funcionamiento que provoca la volatilidad en los flujos de capitales y la vulnerabilidad financiera, económica y social de los países periféricos. Esta realidad está siendo admitida, en mayor o menor medida, por economistas de la academia estadounidense vinculados con la ortodoxia y por funcionarios de los organismos financieros. En segundo lugar, si se admite que las causas de las crisis financieras son externas e internas, el abordaje del problema debe considerar tanto programas de reforma de la arquitectura financiera internacional en busca de un sistema menos volátil y más adverso al riesgo, como reformas destinadas a desarmar o cuanto menos desalentar las lógicas económicas orientadas a la obtención de rentas y contrapuestas a las de la acumulación productiva.

Entre el miedo y la inseguridad ciudadana:
¿hay lugar para los derechos humanos?

62

Martín Lozada

Se encuentra muy difundida en nuestro entorno la tendencia a asimilar, sin más, la inseguridad con el crimen. Es decir, con hechos violentos que afectan la vida o la integridad física o sexual de las personas, así como sus bienes, todos ellos de naturaleza estrictamente policial y mediáticamente convocantes. La ausencia de seguridad puede ser enfocada, no obstante, de modo más amplio, como comprensiva de necesidades y aspiraciones que encuentran numerosos obstáculos en la vida cotidiana, tales como el desempleo, las enfermedades, la falta de previsión, y también, por supuesto, el delito. Este último constituye una de las manifestaciones que adopta la inseguridad en nuestros días y no, en cambio, su exclusiva causa generadora. Verlo de otro modo, amén de un error epistemológico, ha contribuido a generar una inflación punitiva que poco favor le ha hecho a la prevención efectiva del delito. La solución a los problemas de la seguridad está muy lejos de ser alcanzada mediante la sola intervención del aparato policial y la manipulación arbitraria de las figuras penales y sus montos punitivos.

Análisis

La crisis del modelo neoliberal en la Argentina II (y los efectos de la internacionalización de los procesos productivos en la semiperiferia y la periferia)

70

Enrique Arceo

Las circunstancias excepcionales que permitieron el desarrollo de un reducido grupo de países periféricos son irrepetibles, sobre todo en América latina. En ese marco, la suerte esperable para un país periférico normal es la que padece la mayoría de las naciones de este grupo. O peor si, como en el caso de la Argentina, es un ex integrante de la semiperiferia industrializada devenido país periférico primario.

Sector forestal

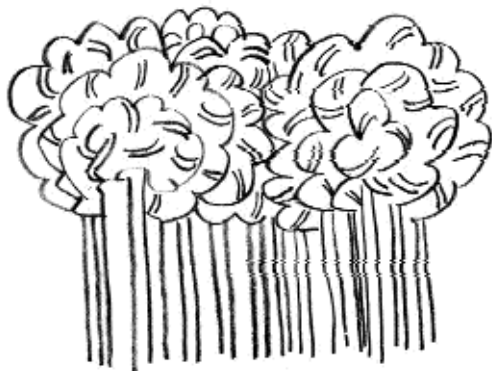
El sector forestal y forestoindustrial en los '90 Incidencia de las inversiones externas directas en el comercio exterior

90

Martín Aguerre - Gerardo Denegri

Se atribuye el crecimiento de las exportaciones forestales y el aumento de la tasa de forestación anual, a la maduración de inversiones externas directas (IED) realizadas en los noventa. Este trabajo relativiza tal afirmación, mostrando que hubo en las IED un comportamiento dife-

ferencial de acuerdo con el subsector que se analice; que una alta proporción se destinó a la compra de activos existentes, y que algunas empresas de capital nacional mostraron un comportamiento dinámico, que posibilitaron la apertura de nuevos mercados externos.



Residuos: el negocio de barrer bajo la alfombra

111

Ana María Fernández Equiza

En los últimos años se han intensificado los conflictos socioambientales generados a partir de la disposición final de los residuos sólidos urbanos de la ciudad de Buenos Aires y los municipios del conurbano en los rellenos sanitarios ubicados en sus proximidades y gestionados por CEAMSE, Coordinación Ecológica Area Metropolitana Sociedad del Estado (1978). Ante la evidencia de la crisis, distintos funcionarios y las autoridades de CEAMSE han dispuesto el cierre de alguno de los rellenos y anunciado la construcción de otros nuevos en lugares alejados del interior de la provincia de Buenos Aires. Esto evidencia una apreciación de las causas del problema que reduce las respuestas a decisiones de localización. Al mismo tiempo, se da continuidad a un modelo de gestión generado en la dictadura y basado sobre la construcción de un negocio en gran escala cuya rentabilidad está asociada con el crecimiento de la producción de residuos y a la explotación del Estado como cliente cautivo.

En resumidas cuentas

125

45 días de noticias

¿Economistas o astrólogos?

La economía de los noventa

ALFREDO ZAIAT

*Daniel Azpiazu y
Martín Schorr*

150



Actividades 2004

IADE

157

Vigencia del cooperativismo

Floreal Gorini

El 3 de octubre último falleció Floreal Gorini*. En octubre de 2000 el destacado dirigente del movimiento social había estado presente en la semana de conferencias y debates que organizó el IADE con motivo del XXX aniversario de la aparición de su revista Realidad Económica.

Como afectuoso homenaje a nuestro querido amigo reproducimos su disertación en aquellas jornadas.

* Ver en la sección Resumidas cuentas "Floreal", cálida semblanza escrita por Eduardo Aliverti en *Página/12*.

Quiero agradecer en primer lugar a las autoridades del IADE por haberme invitado a esta semana de debates con motivo del 30º aniversario de *Realidad Económica*.

Cuando a uno lo invitan a hablar sobre el tema de la vigencia de la cooperación, así como se podría hacer con la vigencia de cualquier otro tema, esa vigencia lleva implícita una duda, y creo que en el caso del cooperativismo esa duda hoy tiene fundamento. El avance extraordinario que el sistema capitalista ha llevado a cabo en los últimos diez años se hizo a expensas, en gran medida, de un retroceso de las formas de economía social, especialmente con la caída del llamado "socialismo real" en Europa oriental, y en menor medida con la pérdida de la participación en el producto económico mundial de las cooperativas, las mutuales y diversas modalidades asociativas de propiedad social.

Otra forma de caída fue directamente el cierre y la quiebra de muchas de ellas, la disminución notoria de su actividad económica y en otros casos la transformación de cooperativas en sociedades anónimas, en algunos casos burlando la ley, como ocurrió en nuestro país. El avance arrollador del capitalismo se hizo a expensas de la economía social (propiedad del Estado, cooperativas, mutuales, etc.). En el caso de la cooperación, también hubo un retroceso

en su genuina práctica, es decir aquella que se ajusta a los principios y a los objetivos doctrinarios. La acción corruptora que está en la naturaleza del capitalismo y a través de ella el papel hegemónico que hoy tiene el sistema capitalista en la economía mundial y en los medios de capacitación y educación penetró también en no pocas cooperativas, así como lo hizo en la propiedad pública.

Hay muchos ejemplos de desaparición o disminución notoria de sus actividades en nuestro país, como "El Hogar Obrero", un modelo de acción cooperativa que en un proceso económico difícil no pudo evitar su caída, con gran repercusión para nuestro sistema. También lo fue el caso ya citado de las cooperativas agrarias, con una gran cantidad de quiebras; la Federación Argentina de Cooperativas Agrarias (FACA) entró en una crisis total, y en otros casos, como en los bancos cooperativos, entró la corrupción, el negocio, la apropiación, no muy distintos de lo que ocurrió con el proceso de transferencia del patrimonio del Estado a las empresas privadas.

Es decir que actuaron sobre las cooperativas dos elementos importantes de este desarrollo capitalista en nivel global: la presión de su poder económico, de manejo de las comunicaciones, el poder del Estado puesto al servicio del proyecto de desarrollo capitalista

y la corruptela que lleva como parte de ese sistema también penetraron en las sociedades cooperativas. Esto no fue sólo en nuestro país: en Francia quebró la Federación de Cooperativas de Consumo, que fue la primera en nivel mundial; hubo un intento de transformar a las cooperativas en sociedades anónimas en Gran Bretaña, con un proceso que llevó al debate en el Parlamento y que puso en crisis a un sector del laborismo inglés que estaba vinculado con el cooperativismo. Similares problemas hubo en Alemania e incluso en el poderoso movimiento de Canadá.

No obstante todo eso, hoy vengo aquí para afirmar la total vigencia del cooperativismo, no fundado sobre su crecimiento económico, en su mejor ejemplo operativo, sino en la fuerza de sus principios y como una real alternativa a este capitalismo que hoy hegemoniza la economía mundial, en una etapa que se ha dado en llamar "globalización". Sin embargo, este capitalismo en poderosa expansión es incapaz de dar respuesta a las necesidades de una sociedad que sea fraterna, armónica, justa, pacífica, solidaria, es decir una sociedad para todos los hombres, sin exclusiones, sin marginaciones ni discriminaciones.

Esa hegemonía del capitalismo en lo político, en lo militar, en lo económico y en lo que es más grave aún, en el plano cultural, constituyeron presiones sentidas

por los organismos de la economía social y fueron causa de su retroceso y de su menor participación. La mayor causa de retroceso ha sido una crisis cultural en nuestro propio movimiento. La esencia de la cooperación fue desvirtuada en la gran mayoría de las entidades cooperativas: asimilaron la forma de la explotación capitalista. A través de la necesidad de los cambios tecnológicos, que no negamos, de la eficiencia, que es siempre necesaria en cualquier entidad, se desarrollaron burocracias tecnológicas que le restaron participación a los asociados. Los socios de una cooperativa no se sentían propietarios, sino clientes; no eran partícipes, sino usuarios, en el mejor de los casos.

Siempre debemos encontrar en las derrotas y en los errores que padecemos nuestras propias debilidades antes que la acción del enemigo. No quiero idealizar sobre esto y negar que el poder tremendo del capitalismo es la causa de los males de la sociedad actual, pero para encontrar alternativas y sustitutos debemos buscar el desarrollo de nuestra propia fortaleza.

Voy a dar algunos datos para ejemplificar mis afirmaciones de que el capitalismo ha fracasado, no en cuanto a la concentración de la capacidad económica en los más poderosos, sino como modelo de sociedad humana. Les voy a dar cifras que ustedes vienen leyendo desde hace años en *Real-*

dad Económica, en otras publicaciones y aun en la prensa de todos los días: la Comisión de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas nos dice que el 20% más rico de la sociedad se lleva el 80% de los recursos que la sociedad humana produce, y que el 20% más pobre obtiene el 0,5%. La relación entre el país más rico y el más pobre en 1816, año de nuestra independencia, era de 3 a 1; un país rico era tres veces más rico que un país pobre. Hoy esa relación es de 82 a 1, y si bien el mundo es globalmente más rico, en 70 países de nuestro planeta el ingreso per cápita es menor que hace veinte años. Más de 3.000 millones de personas, es decir la mitad de la humanidad, viven con menos de dos dólares por día, en tanto que las 200 personas más ricas del mundo ganan 500 dólares por segundo, es decir 43 millones por día.

Esta es la sociedad de hoy, y estos datos los dan los organismos internacionales que sostienen esta política: el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, las Naciones Unidas. El producto global de estas 200 personas más ricas del mundo es equivalente a los ingresos del 41% de la población del mundo. Estas cifras son absurdas, incomprensibles y no resisten el menor debate de justificación: el 45% de los hogares latinoamericanos viven en condiciones de pobreza, y el 40% de las explotaciones agropecuarias del país son explotacio-

nes pobres, que apenas subsisten.

Los veinte países que forman el llamado Primer Mundo, cuya población alcanza los 800 millones de habitantes sobre casi 6.000 millones, que es la población total del mundo, se llevan el 80% de los recursos del planeta. Si el parque automotor que tienen estos países lo tuvieran todos los países, el mundo desaparece. El anhídrido carbónico anularía la vida en la sociedad humana.

Pero la pobreza no está sólo en el Tercer Mundo: en Estados Unidos, la potencia capitalista líder de este proyecto globalizador, el 16% de su población carece de cobertura médica, y ese porcentaje se eleva al 40% en el estado de Texas, de donde es oriundo George Bush, quien propone programas de reducción de asistencia social para la población de los Estados Unidos. En ese país, 46 millones de personas viven por debajo de los niveles de pobreza, es decir que no alcanzan los ingresos para sostener la canasta alimentaria. Esto sucede en el seno de la sociedad más opulenta del mundo; quiere decir que la contradicción entre pobreza y riqueza no se da solamente entre países ricos y países pobres; se da también dentro de la propia sociedad de cada uno de estos países avanzados.

En la Argentina, según el INDEC, el 19% de los hogares de la Capital Federal y el conurbano bo-

naerense vive bajo la línea de pobreza; no cubre sus necesidades básicas, y 800.000 personas están en la indigencia; 13 millones de argentinos no alcanzan a cubrir la canasta básica de alimentos, y 4 millones de habitantes están en la indigencia. Sin embargo, el presupuesto de la Nación que ahora está a consideración del Congreso prevé el pago de 11.246 millones de dólares en concepto de pago de intereses de la deuda externa. Es el único rubro que sufre aumento en el presupuesto nacional; todos los otros, como gastos en personal, seguridad, educación y salud van a ser disminuidos. La política de ajuste no alcanza al pago de los intereses de la deuda.

Un artículo de la Ley de Presupuesto dice que el Poder Ejecutivo, en caso de una emergencia nacional, puede destinar recursos de un rubro, resolución totalmente justificable. Un terremoto no está previsto en una ley de presupuesto; si tuviéramos esa desgracia, el Ejecutivo puede sacar fondos de otra partida para atender esa emergencia, pero ni aun en el caso de una emergencia nacional se puede afectar el pago de intereses de la deuda externa. La deuda externa de nuestro país se lleva una parte sustancial de nuestro producto bruto; en los países en desarrollo el Estado está en vías de extinción y la soberanía ya es un concepto arcaico. Aumenta la inseguridad social, la inseguridad pública; en el mundo hay enfrentamientos étnicos, raciales,

religiosos. La corrupción es un componente cotidiano dentro del sistema; algunos quieren levantar la bandera de saneamiento sin atacar las causas. Tampoco eliminan los productos que la corrupción genera, como la ley de reforma laboral. Se ataca la forma de su gestación, pero la ley en sí misma es sacrosanta, y ninguno de estos señores que pregonan la moralidad cuestiona el manejo de las gestiones del Estado.

Hoy estamos en condiciones similares al mejor momento de la revolución industrial, cuando el portentoso aumento de la producción y el crecimiento de la economía crearon las mayores contradicciones de la historia humana, las mayores condiciones de explotación, incluyendo a los niños, las jornadas agotadoras, las enfermedades sociales, etc. En ese momento de auge de las contradicciones surge el cooperativismo de nuestros días; el antecedente está en los principios formulados en el siglo anterior, y estas son las condiciones que hoy tenemos. Cuando les transmito mi creencia en la viabilidad de la cooperación como sistema apto para la sociedad humana no me baso sobre los datos económicos de nuestro desarrollo, sino en la fuerza de los principios, en las respuestas acertadas que da a las necesidades de la humanidad, en los ejemplos buenos que tenemos en todo el mundo de la acción cooperativa, que debemos rescatar como vigentes también en nuestro país.

¿Qué nos enseña el capitalismo? Según Adam Smith, cada uno, al procurar el bienestar individual genera el bienestar común; eso es falso. Los cooperativistas decimos que sólo a través del bienestar general podemos llegar a lograr el bienestar individual. En la comunidad de intereses no anulamos al individuo, sino que le damos el espacio para su seguridad y su bienestar. Del otro lado están los números a la vista: 200 personas tienen más ingresos que el 41% de la humanidad. No hay tal derrame de abundancia, o como se decía, que con las sobras de la mesa de los ricos se iban a alimentar los pobres. La cooperación nos enseña que debemos actuar solidariamente, pero no confundamos solidaridad con caridad; no se trata de ser benefactor del pobre, cuestión que no criticamos, porque si hay alguien tan generoso como para dar de sí al que no tiene, en buena hora. La solidaridad es un acto recíproco entre iguales; si ustedes me piden un ejemplo de lo que es la solidaridad, es cerrar la puerta del ascensor. Yo llego a un edificio donde nunca he estado y donde tal vez nunca regrese, y puedo ascender porque alguien que lo usó antes cerró la puerta, y esa cultura hace que yo la cierre para que pueda usar el ascensor otro que venga después. No sabemos quién cerró antes la puerta ni a quién vamos a beneficiar si lo hacemos, pero el sistema del ascensor funciona en la medida en que el comporta-

miento de los individuos es solidario. Solidaridad son los regímenes de salud y de previsión social en que el hombre joven y sano aporta de su salario para crear un fondo con el que se beneficien los ancianos y los enfermos de hoy, pero mañana ese joven va a ser anciano, y para que él tenga la atención de su salud y su beneficio previsional va a haber otros jóvenes que aporten. Esos son los conceptos de la solidaridad. Lo que hacemos para embellecer nuestras ciudades en arte y en cultura y lo que hemos recibido como herencia también es solidaridad, porque no hemos creado lo que tenemos de la nada; encontramos museos, bibliotecas, que fueron hechas por alguien. La solidaridad es lo natural al hombre; lo antinatural es el individualismo, la apropiación individual, la acumulación por sectores. La acumulación en la cooperación es colectiva, pertenece a todos. El trabajo lo hacen todos y en la distribución de sus beneficios todos deben participar indefectiblemente.

La cooperación es una de las formas de gestión económica del socialismo; está en sus orígenes, en su esencia, en su naturaleza. Quienes lo niegan practican otra clase de cooperación que no tiene nada que ver con las ideas que expusieron los pioneros, Fourier, Owen y otros, y que en nuestro país desarrollaron Juan B. Justo y otros que siguieron su trayectoria, de quienes los que estamos en el Instituto Movilizador de Fondos

Cooperativos y sus cooperativas asociadas nos sentimos herederos. La cooperación es socialismo, y es una de las formas de gestión; tal vez alguna deformación en el dogmatismo socialista creyó ver la propiedad del Estado como única forma de cooperación. Todo aquello que es propiedad social participativa, democrática, es forma de socialismo. Sin democracia no hay socialismo y sin socialismo no hay democracia; sin cooperación entre los hombres no podemos llevar adelante formas sociales que sean humanas, que hagan a los derechos de todos, a la igualdad, a la no discriminación, a que no sufran inmensas mayorías.

Competimos en el plano ideológico, pero esa competencia tenemos que hacerla ganando voluntades. No se puede llevar adelante el más noble de los ideales, aunque sea del más grande de los pensadores, si ese pensamiento no pasa a ser patrimonio de la sociedad. Voy a repetir una cita que dije en uno de los últimos actos del Instituto: cuando el general San Martín estaba preparando su ejército libertador en Chile, tuvo dificultades, posibilidades de avance y retroceso. En un momento el informe del general Las Heras decía: "General, tenemos que invadir ya porque las fuerzas realistas están desquiciadas". San Martín le contestó: "Pero hay otro informe: el pueblo chileno duda de los beneficios de la libertad, y no podemos llevar la libertad a un

pueblo si ese pueblo no siente primero la necesidad de la libertad".

Si no instalamos en la sociedad humana los valores de la solidaridad, de la armonía, de la convivencia pacífica, de la seguridad, es imposible desarrollar la cooperación y las ideas más nobles. La acción destructiva del capitalismo está en la cultura, en la banalidad, en el cholulismo, en la deformación de las informaciones, en generar culturas egoístas. Hay filósofos actuales que sostienen que en el egoísmo está la base del desarrollo, porque si cada uno piensa para sí vamos a tener mucho de lo que nuestro egoísmo nos permita desarrollar. Simultáneamente se da el mercado y la competencia desigual; hasta en un deporte brutal como el boxeo hay reglas de equivalencia. No se hace pelear a un peso pesado con un peso pluma, y ese 40% de pobreza en los establecimientos agropecuarios de nuestro país, que no tienen recursos ni para contratar un peón y que tienen que conchabarse ellos mismos y abandonar su explotación cuando tendrían que estar produciendo para ellos, tienen que ir al mercado y pelear contra los monopolios y las grandes concentraciones. Además las legislaciones atentan contra la cooperación; en el Congreso Nacional, con la lamentable participación de algunos que en su momento se llamaron cooperadores, se aprobó la ley de participación con condiciones de privilegio de aportes capitalistas en las coope-

rativas agrarias. Si quieren hacer algo híbrido, que le pongan otro nombre, pero que no bastardeen la cooperación.

Los fondos de previsión, que deben ser genuinamente aportes de los trabajadores, no pueden ser puestos bajo la forma cooperativa; se los obliga a operar como organizaciones capitalistas, sociedades anónimas. En las comunicaciones de nuestro país, la ley que la rige es de la época de la dictadura. ¿Cuántos gobiernos democráticos han pasado ya? Sigue vigente la misma ley; el Congreso nunca se animó a derogarla y sancionar otra, más allá de las deformaciones que tiene para favorecer este tipo de concentración, la ley de comunicaciones prohíbe que una empresa de comunicaciones se organice bajo la forma cooperativa. Para instalar un banco cooperativo en la Argentina se exige el mismo capital que a un banco extranjero o a una sociedad anónima; se desconoce la naturaleza y se desconoce que la cooperación es la unidad de los pocos que son muchos y que pueden generar poder a través de pequeños aportes y de muchas voluntades.

En consecuencia, amigos del IA-DE, nosotros afirmamos que el capitalismo como propuesta para una sociedad humana ha fracasado. La concentración económica, la distribución inequitativa, es una condición necesaria para asegurar la tasa de ganancias y la mayor acumulación para la reproduc-

ción ampliada. El capitalismo ofrece todos los días nuevos productos y nuevas formas de mercado, liquidando formas productivas que todavía pueden estar vigentes. Anula y destruye el esfuerzo humano en la competencia devastadora. Se destruyen formas de producción en productos que no han sido consumidos por miles de millones de personas. Se desarrolla una sociedad bipolar, con una enorme concentración de riqueza con grandes beneficios y opulencia por un lado, y por el otro pobreza, discriminación y miseria.

Ante esto, los cooperadores tenemos la fuerza moral que nos dan los principios de equidad, de justicia y de solidaridad. Tenemos que enfatizar en trasladar a la sociedad los valores de esas formas de vida. Hubo democracias en la antigüedad, como la griega, que tomaban como esclavos a sus prisioneros de guerra, y los Estados Unidos proclaman su independencia y se definen como la primera democracia del mundo sobre la base de la esclavitud de los negros y la diferencia de los derechos de las mujeres, que no podían manejar su patrimonio ni tenían derechos políticos, ni podían disponer de sus hijos. Estamos hablando de cien años atrás.

Cuando hablamos de democracia, tenemos que decir cuáles son los valores éticos sobre los que se sustenta esa democracia. No hay democracia sin igualdad de derechos en todos los aspectos de la



Floreal Gorini y Roberto Gómez, 26.10.2000

actividad humana, la económica, la política, la cultural, la social, la educativa. Estos son los principios de la cooperación. En esa fuerza,

amigos y compañeros, radica la fuerza de la cooperación. Muchas gracias.

El bicentenario de Kant

*Salvador María Lozada**

No es bueno estar ausente en el homenaje al autor de las dos *Críticas*, *La paz perpetua* y la *Metafísica de la moral* con motivo de los 200 años de su muerte. La consideración de su filosofía jurídica y política alcanza a diversos ámbitos que no han podido escapar a sus enseñanzas: la teoría general del derecho, la teoría política, aun los derechos internacional y constitucional, entre otros.

Probablemente Kant fue el único, o a lo sumo uno de los muy pocos, pensadores del iluminismo que se manifestó como un militante antiimperialista. No tienen, por eso, poca significación sus observaciones sobre el imperialismo y el colonialismo de fines del siglo XVIII. Esos males se proyectan hoy bajo la forma de inaceptables hegemonías globales. Y deciden guerras como las del Golfo Pérsico y la invasión ilegal a Irak, distantes pero distintamente enraizada en el diseño caprichoso del mapa de la región, trazado hacia el colapso del imperio otomano con obvios designios imperialistas, que la importancia ulterior del petróleo potenció inmensamente. Los efectos también se reconocen en la soberbia de las grandes potencias, sistemáticas violadoras de los principios de no intervención y de autodeterminación de los Estados más débiles en la comunidad internacional.

* Presidente del IADE. Presidente honorario de la Asociación Internacional de Derecho Constitucional

"*Beati pacifici, quoniam filii Dei vocabuntur.*"
Mt.V,9.

No es bueno estar ausente en el homenaje al autor de las dos *Críticas*, *La paz perpetua* y la *Metafísica de la moral* con motivo de los 200 años de su muerte. La consideración de su filosofía jurídica y política alcanza a diversos ámbitos que no han podido escapar a sus enseñanzas: la teoría general del derecho, la teoría política, aun los derechos internacional y constitucional, entre otros. Alguna vez se me ha ocurrido que el centro geográfico de ese homenaje, ocasión para ahondar en la contribución de Kant en el progreso de la cultura humana, debería estar en el Japón. Con un cierto orientalismo se lo podría poner bajo el título: "Los frutos de la razón práctica en el huerto del derecho y la filosofía política". No tiene Kant, para ser celebrado, ciudad en su Prusia natal. Königsberg no es ya más una ciudad alemana. Aun su nombre, Königsberg, está ausente del mapa de Europa. La rusa Kaliningrado no tiene conexión con el creador del "*kategorischer imperativ*". Lo cual, es claro, en nada disminuye la extrema importancia de la presencia germánica en el homenaje intelectual merecido y debido. Explica, sin embargo, por

qué Alemania no es necesariamente el lugar para esa celebración bisecular. En cambio, parece legítimo proponer al Japón que cuenta con una impresionante tradición de estudios germánicos, por lo menos desde la época Meiji¹.

Tiene ese país, sobre todo, una gran condición de pertinencia. El opúsculo *La paz perpetua* resume uno de los aspectos principales de la contribución kantiana al derecho y a la ciencia política. Tiene así elocuente simbolismo que sea Hiroshima, la ciudad internacional de la paz, la sede de ese acontecimiento. Es una buena indicación de cuán lejos los humanos tienden a llegar en el abandono de la paz. Algo que Kant en cierta manera previó. Tuvo una visión del apocalipsis nuclear que las bombas lanzada sobre Hiroshima y Nagasaki han anticipado "...una guerra de exterminio, donde el proceso de aniquilamiento golpearía a las dos partes al mismo tiempo de igual modo, y realizaría la Paz Perpetua sólo en el cementerio de la raza humana".

En la Asociación Internacional de Derecho Constitucional, que no debería sentirse ajena a este bicentenario, lo he propuesto. Nuestra disciplina resulta comprometida desde que las ideas de Kant incluyen a las constituciones

¹ Muestra de esa afinidad con los estudios y el pensamiento alemanes, por ejemplo, es el hecho de ser la influencia de Karl Jaspers en el Japón la más fuerte e importante del mundo. Ya en vida del profesor de Heidelberg se fundó la Sociedad Jaspers de Tokio, y el japonés encabeza la serie de idiomas a los que las obras de este pensador han sido traducidas.

como piedras angulares de su estructura pacifista. Las normas fundamentales eran, en ese enfoque, la expresión de la racionalidad dentro del Estado, un ancla a través de la cual cada Estado debería permanecer retenido en esa racionalidad. Y el proceso hacia la paz universal debía ser un camino de creciente racionalidad en la conducta externa de cada Estado respecto de los otros iguales. Y así, la paz y el derecho convergirían como humanización de la naturaleza humana. Si, conforme con el concepto aristotélico, la razón aparece como diferencia específica del hombre respecto del mundo animal, el incremento de la razón a través de la expansión de la racionalidad en la conducta externa de los Estados produciría, sin duda, una perspectiva desde la cual los humanos se desarrollarían más efectivamente como humanos. De este modo, para decirlo con palabras de Kant en *La metafísica de la moral* (núm. 61), "...el arreglo de sus diferencias por la manera civil del proceso, y no por los medios bárbaros de la guerra, se puede realizar", para prevenir "verse uno mismo...degradado como los animales inferiores al nivel de los juegos mecánicos de la Naturaleza".

El mundo está todavía tratando de aproximarse, penosamente como se ve, a la paz perpetua. No es esta la razón menor para que, a dos siglos, el fin de la vida de Kant aparezca con tanta significación en los años primeros del XXI.

Después de las dos grandes guerras del siglo pasado, y sobre todo del holocausto nuclear de Hiroshima y Nagasaki, que Kant hubiera calificado como "bellum internecinum", el librito *Zum Ewigen Frieden* sorprende con anticipaciones de los males de nuestro tiempo. Por ejemplo, la guerra fría, una paz en versión deteriorada, y sus siniestras consecuencias: el enorme e insidioso aparato de lo que con abuso y perversidad se suele llamar "inteligencia". Ella viene unida a la inmoralidad de espionar y llevar adelante actividades clandestinas en los otros Estados, especialmente, claro está, en los más débiles.

También se acollara con la irrefrenable tendencia al terrorismo de Estado, no terrorismo al por menor, sino terrorismo al por mayor, éste último llamado "represalia" y no terrorismo por el circo mediático, como con justicia y coraje ha establecido y denunciado el notable Noam Chomsky. Decía Kant: "...esos actos infernales (asesinos, envenenadores, el uso de la traición, el espionaje) ya viles en sí mismos, al ser puestos en circulación, no quedan confinados a la esfera de la guerra ... vicios tales, una vez estimulados, no está en la naturaleza de las cosas que se los pueda detener y son llevados al estado de paz, donde su presencia es enteramente destructiva del propósito del Estado en cuestión". Algo sabemos de esto los argentinos de las últimas décadas.

Era evidente para él la intrínseca maldad del armamentismo y el militarismo: "... (los ejércitos permanentes) están siempre amenazando a los otros Estados con la guerra con el sólo aparecer en constante preparación para el combate. Ellos incitan a los varios Estados a superarse unos a los otros en el número de soldados y a sus miembros no se les puede fijar límite. Con las sumas dedicadas a ese propósito, la paz resulta aún más opresiva que una corta guerra, y los ejércitos permanentes son en sí mismos las causas de guerras de agresión, ejecutadas para liberarse de esa carga".

Kant previó asimismo otro asunto de nuestros días, la deuda externa como consecuencia de la carrera armamentista: "... Esta ingeniosa invención (el crédito) de los comerciantes del presente siglo es, en otras palabras, un tesoro para llevar adelante guerras que pueden exceder el tesoro de todos los otros Estados juntos...La facilidad con que la guerra puede ser hecha, acoplada a la inclinación que parece estar implantada en la naturaleza humana es un gran obstáculo en el camino de la paz posible".

Tal vez el aspecto de más relevancia, con todo, resida en la insistencia kantiana en el consentimiento del afectado por la guerra para combatir en ella: "Si, como debe ser bajo esta constitución (republicana), cada uno de ellos es requerido acerca de si habrá o no guerra, nada es más natural

que sopesen el punto muy bien, antes de emprender tan mal negocio. Porque decretando la guerra, de necesidad están resolviendo atraer las miserias de la guerra a su país. Esto implica: deben luchar ellos mismos; deben solventar con su propiedad el costo de la guerra; deben esforzarse en reconstruir la devastación que deja atrás la guerra; y finalmente, deben aceptar el peso de la deuda que amarga aun la paz misma, lo cual nunca podrán ponerlo en la cuenta de nuevas guerras siempre pendientes".

Sobreestimaba, sin embargo, la eficacia del valor formal de la constitución republicana para evitar las guerras. Ella consistía para Kant en la mera separación de los poderes ejecutivo y legislativo. No pudo prestar atención suficiente a hechos con los cuales hoy estamos familiarizados. Por un lado, que los legisladores que eventualmente pueden resolver la guerra no son quienes las combaten ni mueren en ellas. Por otro, que la clase política frecuentemente encuentra modos de excluirse de la guerra, como ha ocurrido en los Estados Unidos con el vicepresidente Quayle, y los presidentes Clinton y Bush (h) en la de Vietnam.

En esto, precisamente, como en algunos otros aspectos, las siguientes generaciones debieron y deben avanzar en el sendero abierto por Kant. Deben apoyarse no sólo en la constitución formal y en las normas sino en una imple-

mentación cultural y política más amplia de la idea básica según la cual nadie que no consienta la guerra debe combatirla o sufrir sus consecuencias. Esto implica neutralizar las manipulaciones de la opinión pública por el circo mediático, develar las operaciones de la propaganda belicista, dejar al descubierto las falacias de la "ingeniería del consentimiento", denunciar las presiones del establecimiento militar-industrial y de los traficantes de armamentos, conjurar el pseudo patriotismo, la demagogia y el oportunismo político con una cultura de la paz en cuyo núcleo mismo esté el principio de la solución pacífica de los conflictos internacionales. También importa prevenir el uso de la técnica del hecho consumado, en el manejo de la cual las poblaciones de los Estados se encuentran afectados por guerras que no tuvieron ni el tiempo ni la posibilidad de considerar con reflexión política, discusión y debate. Tales fueron los casos de conflictos tan diferentes como el de las Malvinas y la guerra de Vietnam.

Probablemente Kant fue el único, o a lo sumo uno de los muy pocos, pensadores del iluminismo, que se manifestó como un militante antiimperialista. No tienen, por eso, poca significación sus observaciones sobre el imperialismo y el colonialismo de fines del siglo XVIII. Esos males se proyectan hoy bajo la forma de inaceptables hegemonías globales. Y deciden guerras como las del Golfo Pérsi-

co y la invasión ilegal a Irak, distantes pero distintamente enraizada en el diseño caprichoso del mapa de la región, trazado hacia el colapso del imperio otomano con obvios designios imperialistas, que la importancia ulterior del petróleo potenció inmensamente. Los efectos también se reconocen en la prepotencia de las grandes potencias, sistemáticas violadoras de los principios de no intervención y de autodeterminación de los Estados más débiles en la comunidad internacional. La condena de *La paz perpetua* conserva actualidad y congruencia: "Si uno compara esto (la humanidad aproximada a una constitución cosmopolita) a la conducta inhospitalaria de los estados civilizados, primariamente comerciales, de nuestro continente, uno se horroriza por la injusticia que cometen en sus visitas a los pueblos y países extraños, desde que el visitar aparece como sinónimo del conquistar. América, los países negros, las Molucas, el Cabo, etc., allí descubren lo que les parece perteneciente a nadie, porque los nativos son totalmente ignorados. En la India bajo el pretexto de establecer meros centros comerciales, introdujeron una soldadesca extranjera y con ello unas extensas guerras, rebeliones, traiciones y la entera letanía de los males que son el peso de la humanidad..."

Para los pueblos del Tercer Mundo, particularmente para las jóvenes repúblicas del África, el pensamiento de Kant tiene una mar-

cada significación.. Contestando a los escépticos de su tiempo que veían en la derivación demencial al terror de la Revolución francesa una prueba de la inmadurez de las masas para la libertad, como los escépticos de nuestros días ven lo mismo en la reciente y terrible guerra genocida de Ruanda y el Congo, el filósofo decía: "Si uno acepta esa premisa, la libertad nunca será alcanzada; porque uno no llega a la madurez para la libertad sin haber ya adquirido ésta última; uno debe ser libre para aprender a hacer uso de sus propios poderes libre y útilmente. Los primeros intentos serán seguramente brutales y conducirán a un estado de cosas más penoso y peligroso que la condición anterior, bajo la dominación y con ello la protección de una autoridad exterior. Sin embargo, uno alcanza la razón sólo a través de la propia experiencia y uno debe ser libre para poder practicarla...Aceptar el principio según el cual la libertad no es merecida por aquellos bajo nuestro control y de tener el derecho a rehusársela indefinidamente, es una violación de los derechos de Dios mismo, que ha creado al hombre para ser libre"².

Su fe en la libertad era confianza en la capacidad de la persona humana para superar su propia negatividad. La celebración de su bicentenario debe ser la ocasión para reafirmar esa confianza en el hombre y la libertad humana. También la rememoración de Kant a 200 años de su muerte debe ser la oportunidad para pensar de nuevo en la responsabilidad intelectual y los deberes de la razón, en la primera década del siglo XXI, después de la Guerra Fría y de la ilusión -sólo la ilusión, como bien se sabe- de un tiempo en el cual los ingentes recursos económicos de la guerra iban a ser empleados para combatir el hambre, las desigualdades, la enfermedad y el analfabetismo en el mundo.

En agosto de 1997, el alcalde o prefecto de Hiroshima, Takashi Hiraoka, produjo una Declaración por la Paz en la que citaba la constitución de UNESCO: "Desde que la guerra empieza en la mente de los hombres, es en la mente de los hombres que las defensas de la paz deben ser construídas". De esto trata la razón práctica de Kant aplicada al orbe jurídico y político, y de esto debe tratar el

² Citado por Noam Chomsky, "Language and Freedom", *The Chomsky Reader*, pág. 144

Política fiscal

La cuestión fiscal bajo el régimen de convertibilidad (Argentina 1991-2001)*

Jorge Alejandro Gaggero**

El trabajo aborda la evolución de la cuestión fiscal argentina durante la década de los '90, en el marco de la trayectoria política y económica del último cuarto de siglo. El análisis del período de vigencia del régimen de convertibilidad muestra la persistencia de un derrotero signado por la *inequidad social*, la *impotencia estatal* y un *notable proceso de disolución nacional*, tres características centrales del rumbo histórico a partir de la ruptura de 1975/76. El proceso de disolución nacional ha sido estimulado por la cadena *evasión impositiva-corrupción/fuga de capitales/aumento de la deuda*, un eficaz y muy perverso sistema de bombeo de riquezas hacia el exterior que aún no ha podido ser desmontado. El foco del análisis del período de la convertibilidad está puesto sobre las raíces y las consecuencias del sostenido déficit fiscal consolidado verificado durante este período, que resultó inferior al de las décadas precedentes. A diferencia de las explicaciones predominantes y de la visión del FMI, que ponen la mira casi exclusivamente en la evolución de las variables fiscales, el trabajo centra sobre las propias características del régimen de convertibilidad y en sus implicancias económicas la explicación de la dinámica de la crisis argentina de 1998-2002. También cuestiona varios mitos fiscales predominantes, destacándose que: i) el gasto público argentino no ha sido alto (todo lo contrario); ii) no fue su aumento la razón principal de la caída de la convertibilidad; iii) no ha habido "voracidad fiscal" en la Argentina (la presión fiscal es aún baja y el sistema tributario muy regresivo); iv) la devaluación y el *default* no son imputables al gobierno transitorio que emergió de la crisis (en diciembre de 2001 la situación ya había estallado en las manos de los responsables de las políticas que definieron el carácter del derrumbe final: el ex presidente De la Rúa y el ex ministro Cavallo).

-
- * Trabajo presentado en las *Jornadas de Historia Económica* (Mesa de historia fiscal), organizadas por la Asociación Argentina de Historia Económica, San Martín de los Andes, 2004.
- ** Economista, profesor en cursos de posgrado de política tributaria en varias universidades nacionales, asesor del Directorio del Banco de la Provincia de Buenos Aires. Especialista en cuestiones fiscales. E-mail: gaggero@bpba.com.ar. El autor agradece muy especialmente a la Lic. María Mercedes Ponce de León su valiosa colaboración en el análisis y elaboración de la información cuantitativa.

"El espíritu de la gente, su nivel cultural, su estructura social, los trazos de su política, todo esto y más está escrito en su historia fiscal [...]. Aquél que sepa escuchar este mensaje podrá entender el trueno de la historia mundial más claramente que ninguno"

Joseph A. Schumpeter (1954)

La historia fiscal argentina del último cuarto de siglo no ha sido escrita aún. Existen algunos intentos parciales y otros sesgados, pero ninguno de ellos fue encarado "a la Schumpeter". Cuando esto ocurra, al leerla se escuchará -con seguridad- el "trueno schumpeteriano": podrá entonces develarse un derrotero signado por la inequidad social, la impotencia estatal y el notable proceso de disolución nacional que ha sufrido la Argentina durante ese período.

La inequidad social ha sido estimulada desde el campo fiscal por dos vías. En primer lugar, la evolución de largo plazo del sistema tributario lo ha tornado fuertemente regresivo; tanto como consecuencia de las reformas normativas como por el crecimiento de la elusión y la evasión impositivas. Esto resulta particularmente notable cuando se recuerda que la Argentina era, hacia la mitad del siglo pasado, un país de desarrollo intermedio que mostraba una estructura tributaria bastante madura y progresiva, más parecida a la de las naciones desarrolladas que a la de los países de su propio pelotón. Por otra parte, el gasto público ha resultado cada vez más ineficaz en su función redistributiva, como consecuencia de tres desarrollos paralelos e intervencionales:

i. las sucesivas crisis económicas han resultado en una muy baja tasa de crecimiento de largo plazo del PIB, lo que ha limitado -a su

vez- el nivel de las erogaciones públicas;

ii. el servicio de un creciente nivel de endeudamiento público "externo" ha restado cada vez más recursos a las obligaciones "internas" del Estado y;

iii. la propia (y creciente) ineficacia en la gestión del gasto público primario y la regresividad de su estructura, resultante tanto de los señalados desarrollos cuanto de la creciente influencia de los núcleos del poder económico y el deterioro de la representación y el control democráticos.

La impotencia estatal se expresa, en el terreno fiscal, en una administración pública que no ha podido controlar de un modo razonable ni el nivel de sus ingresos ni su aplicación al gasto.

El proceso de disolución nacional ha sido estimulado, por último, por una dinámica del endeudamiento externo -vinculada con la cadena *evasión y elusión impositivas-corrupción / fuga de capitales / aumento de la deuda*- que ha debilitado a la economía hasta extremos impensados y tiende a restar todo margen al ejercicio del poder estatal. Una prueba de esto último ha sido (y es todavía, a pesar de los recientes cambios de política) la casi total ineficacia de los controles "de frontera" (físicos, impositivos y financieros), sin los cuales no existe posibilidad de gestionar con alguna chance de éxito la política fiscal.

1. Las raíces históricas de la crisis

El análisis se centrará en este capítulo sobre los desarrollos fiscales del período de la convertibilidad (1991-

2001) y no pretende, por cierto, cubrir el mencionado vacío de la historia fiscal argentina. Resulta necesaria, sin embargo, una breve presentación previa del marco histórico pertinente -el del último cuarto de siglo-, de las circunstancias que ayudan a explicar el origen de ese inusual régimen de política económica, así como del obstinado esfuerzo realizado para sostenerlo (durante casi 11 años) y de su inevitable derrumbe.

El extravío de 1975-76

Hasta 1974 la Argentina buscaba su propio camino, en medio del temporal político que sacudía a casi toda América latina. En el plano económico, esto suponía intentar la superación del viejo modelo de sustitución de importaciones -sin perder sus logros en términos de crecimiento, densidad económico-social y relativa equidad distributiva- a través de una gradual apertura exportadora. Se habían logrado avances en esta dirección; en la década previa a ese año el ritmo de crecimiento anual había sido del orden del 5% y el estrangulamiento de divisas tendía a aliviarse.

Hasta 1974 la Argentina era un país con una aceptable tasa de crecimiento de su PIB y una destacable distribución del ingreso y movilidad social, en el contexto de América latina. Tenía además una baja deuda externa¹, un diversificado e integrado sistema productivo, y una razonable provisión de bienes y servicios públicos.

La ruptura política, económica y social de 1975-76 implicó un obligado desvío del rumbo previo y el comienzo del extravío nacional de los últimos lustros. Desde entonces se abrió un "ciclo largo" de crecimiento lento de la economía (1975- 2002), con una tasa media en el orden del 1,4% anual (y casi nula en términos *per capita*) y jalonado por sucesivas crisis que han supuesto "pisos" cada vez más bajos de potencial productivo, cohesión social, equidad, creatividad y orgullo nacional².

La fractura institucional de principios de 1976, el comienzo de la dictadura militar autodenominada "Proceso de Reorganización Nacional" (más conocido en la Argentina como "El Proceso", en involuntario homenaje a Kafka, y concluido -al menos en su fase militar- a fines de 1983), implicó la anticipación de la política de apertura y del "ajuste estructural"³ que seis años después, cuando se produjo la "primera crisis de la deuda", se generalizó en América latina⁴. Esta anticipación tuvo un sesgo particularmente destructivo en la Argentina. Su impacto en la conciencia colectiva, en la trama económico-social y en las instituciones estatales se ha proyectado hasta el presente y supone gravosos condicionamientos que la sociedad argentina aún no ha logrado superar.

La herencia de las administraciones democráticas

A modo de ejemplo, las hiperinflaciones de 1989 y 1990 reconocen su raíz

¹ Alrededor de US\$ 7.000 millones acumulados en el cuarto de siglo previo; en 1947 el país había cancelado toda su deuda y Perón proclamó la "Independencia Económica" (en 1997 el gobierno de Menem festejó los 50 años de tal suceso, a pesar de que la deuda externa ya representaba el 40 % del PIB, con la instalación de una placa de bronce en el hall del Ministerio de Economía).

² Los principales hitos críticos se registraron en 1980-83, 1989-91 y 1998-2002.

³ Esto ocurre en Chile a partir de 1973.

⁴ Ver P.E. Muller, 2001.

en el endeudamiento externo y en la estatización masiva de pasivos privados que "heredó" la democracia. En este sentido, tanto el régimen de convertibilidad (1991-2001), que en un principio fue sólo un recurso de última instancia y provisional para salir de la hiperinflación, como gran parte del *stock* actual de deuda externa pública⁵ han constituido un pesado legado que marcó profundamente el devenir de la década de los '90 y se proyecta todavía -ominosamente- hacia el futuro.

La primera administración democrática (1984-89) asumió en el torbellino de la "crisis de la deuda"⁶ y reconstruyó parcialmente las instituciones políticas bajo sucesivos desafíos militares⁷ pero, lejos de lograr estabilizar de modo sostenido la economía, terminó su gestión con el estallido de la primera hiperinflación argentina. El altísimo nivel de endeudamiento externo y el elevado costo de la socialización de las pérdidas de grandes empresas y bancos -otro pesado legado de la dictadura militar- condicionaron seriamente, no sólo en el plano fiscal, las políticas del período de restablecimiento de la democracia.

2. El régimen de convertibilidad y su derrumbe

El gobierno que sucedió a la primera administración democrática (1989-99) logró la estabilización monetaria, después de dos hiperinflaciones y de un tercer episodio de "cuasi-hiper"⁸, a tra-

vés de la instauración del régimen de "caja de conversión" -a una paridad fija de "1 peso igual a 1 dólar"- que fue sostenido a capa y espada por el *establishment* económico-financiero (local y global), y legitimado por las principales fuerzas políticas nacionales durante más de una década.

Las inconsistencias de origen

No era esperable -al momento en que fue adoptado el régimen de convertibilidad- una futura convergencia entre la economía argentina y la de Estados Unidos, a cuya moneda fue "atada" la divisa argentina⁹. Desde la perspectiva de la evolución comparada, a mediano y largo plazos, de las economías argentina y estadounidense, un análisis sensato pudo prever -a principios de la década de los '90- que la economía norteamericana ganaría productividad en forma mucho más acelerada que la argentina. Esta última no podría alcanzar ni sostener en esos años, en ninguna circunstancia, el ritmo de aumento de la productividad de la primera potencia del mundo, liberada de la confrontación con el Este.

Era también previsible que la economía argentina iba a ser sometida, bajo las reglas de la convertibilidad, a periódicos *shocks* externos y que -al no ser posible, en tal caso, alcanzar ganancias de productividad tan grandes como para soportar sin daños las devaluaciones competitivas del resto del mundo- sería empujada finalmen-

⁵ Alrededor del 70% según estimaciones que ajustan con las tasas de interés vigentes en el período el monto de deuda transferido por la dictadura: unos US\$ 48.000 millones.

⁶ "La crisis de la deuda" se desarrolló desde 1982 y convirtió a los '80 en la "década perdida" de América latina.

⁷ Los cuales fueron dominados recién en 1990.

⁸ Verano austral de 1991.

⁹ Ver Gaggero, 2002

te hacia la deflación. La literatura acerca del fin de las "cajas de conversión" durante la Gran Depresión permitía anticipar además, con bastante claridad, los resultados de tal experimento.

El intento argentino de eternizar un régimen de "caja de conversión en un solo país" -de economía bastante compleja y diversificada; nada parecido a Bulgaria o a los estados del Báltico recientemente desprendidos del Este, por un lado, ni a un Hong Kong recostado sobre las amplias espaldas de China, por el otro- parece constituir una anomalía histórica similar, aunque más breve y menos relevante, al empecinado intento eslavo de "construir el comunismo en un solo país". Fundamentalismo "por derecha", el uno; imposible utopía "por izquierda", el otro. Extravíos sin destino, ambos.

Algunos técnicos del FMI advirtieron las inconsistencias en el régimen de política económica adoptado pero las autoridades del organismo terminaron priorizando la aceptación a libro cerrado por parte de su "mejor alumno" de la casi totalidad de los preceptos del *Washington Consensus* (con excepción del referido a la política cambiaria), las "relaciones carnales" que prometía mantener con EUA el canciller argentino de entonces, y los buenos negocios de corto plazo que muchas empresas de los países del G7 realizaban al amparo del régimen de convertibilidad en la Argentina (el régimen ofrecía al sector financiero y al de los servicios públicos privatizados, principalmente, fuertes ganancias en divisas fuertes y un seguro de cambio gratuito).

En último término, la evolución previsible de la economía local en el escenario global y los efectos esperables del deliberado estímulo a la expan-

sión de las tenencias y a las operaciones bancarias en dólares -dada la opción por la bimonetarización que se adoptó; vale decir, la multiplicación bancaria de los denominados *argentodólares*, una divisa no emitida por el país- permitían anticipar claramente, desde un principio, que el intento de prolongar *sine die* el régimen de convertibilidad acarrearía, en algún momento futuro, un derrumbe económico que comenzaría por el sistema bancario.

Dados los precedentes argumentos y los antecedentes históricos entonces disponibles, parece relevante intentar encontrar las razones que expliquen tanto la escasa discusión política y académica que hubo en el país acerca de los riesgos que suponía la subsistencia del régimen de convertibilidad, como la muy limitada difusión pública que tuvieron esos debates. Esta cuestión excede el alcance del presente texto pero se vincula, sin duda, con algunos problemas centrales que la Argentina deberá enfrentar para superar su crisis: la acelerada descomposición de los mecanismos de representación política; la creciente primacía de los intereses de los sectores económicos más concentrados; la fuerte dependencia respecto de estos últimos que caracteriza a la mayor parte de las instituciones académicas ocupadas en temas económicos, y el paralelo deterioro de las universidades públicas; el monopolio privado -no regulado- de los grandes medios masivos de comunicación; y, en definitiva, el deterioro de la cultura nacional y de la conciencia ciudadana que han acompañado la prolongada decadencia y la extrema desnacionalización de la economía.

El sentido de las reformas de los '90 y el fin de la convertibilidad

Las reformas económicas de los '90 involucraron, además de la adopción del régimen de convertibilidad, la privatización masiva de empresas de propiedad estatal, la concesión de casi todos los servicios públicos, una más profunda apertura financiera y comercial (que completó el ciclo iniciado en 1976), la igualdad de trato e incluso la concesión de preferencias al capital extranjero, y una profunda desregulación de muchos mercados internos (junto con sesgadas "re-regulaciones" de sectores clave; el laboral y el de los hidrocarburos, entre otros). En los primeros años, al calor de los negocios abiertos al sector privado y con el retorno de los capitales financieros internacionales -a muy bajas tasas- a los "mercados emergentes", se logró una drástica caída de la inflación y la rápida expansión del PIB. Esta *performance* pareció indicar, para muchos, que la combinación de políticas y reformas adoptadas -el *desideratum* del *Washington Consensus*- era la necesaria.

Las tempranas advertencias acerca de la inconsistencia del camino elegido -por ejemplo en 1995-96, durante la crisis del "Tequila"- no fueron atendidas. Por un lado, la creciente fragilidad externa tornó muy vulnerable a la economía frente a los altibajos del movimiento de los capitales y, en consecuencia, estimuló el aumento del endeudamiento a través del alza de las tasas de interés y de la prima de "riesgo país", después del efímero alivio de un *Plan Brady* que no brindó las "quitas" sobre el *stock* de deuda ni la reducción de los intereses prometidas. Por otro lado, los indicadores del

mercado de trabajo comenzaron a mostrar deterioro y terminaron revelando un nivel de "desocupación estructural" que parecía oscilar entre el 12% y el 17%. Además, el aumento de la proporción de hogares e individuos indigentes proveyó un temprano indicador del creciente empeoramiento que se verificaba en la distribución del ingreso¹⁰.

Durante la segunda mitad de la década la *performance* económica se deterioró sustancialmente, lo que tornó más visibles las consecuencias del camino adoptado. La desmejora reflejada en los indicadores de utilización de mano de obra y de la distribución del ingreso fueron notables. Esta segunda fase condujo, en ausencia de propuestas relevantes de rectificación del rumbo al nivel de los responsables políticos y económicos (incluidos los auditores externos del país), a una profunda crisis (1998-2002). Los que optaron por la inacción -llamada "piloto automático"; vale decir, sometimiento a los mercados desregulados- han preferido verla como "de origen externo", una mera consecuencia de la sucesión de *shocks* "exógenos": Asia / Rusia / Brasil / EUA. Se han negado (y se rehúsan todavía) a reconocer que la génesis de la crisis debe buscarse en el obcecado mantenimiento de un régimen de política económica inconsistente.

El derrumbe de 2001 ha adquirido entonces, necesariamente, un patetismo sin igual en la historia argentina contemporánea (y también en la mundial, al menos si se lo compara con sucesos registrados en economías de tiempos de paz). En una secuencia casi simultánea se terminó produciendo la quiebra del Estado y el *default* inevitable de la deuda pública; una

¹⁰ Ver Frenkel et al, 2002.

profunda depresión con ruptura de la cadena de pagos y desocupación rampante; una fuga masiva de depósitos y capitales, que hufan de la moneda nacional (provocando su acelerada desaparición) y la pérdida de toda confianza en las instituciones bancarias (incluida la banca multinacional); la indisponibilidad de los depósitos en el sistema financiero; el control de capitales; y una obligada devaluación, que en una primera instancia decidió "el mercado". Una vez caído el gobierno electo en 1999 se sucedieron: la declaración oficial de *default*; la devaluación formal y posterior "flotación" del tipo de cambio; y un contradictorio -en su primera fase, al menos- intento de "repesificar" la economía argentina, en las peores circunstancias que puedan imaginarse (emitiendo deuda pública adicional, buena parte de ella en moneda extranjera, en una magnitud todavía difícil de precisar y facilitando la "licuación" de grandes deudas empresarias a costa de las exhaustas arcas públicas)¹¹.

Resulta paradójico, por fin, que hayan sido el fundador del régimen de convertibilidad y el Presidente electo en 1999 -quien convocó al primero para sostener a toda costa la paridad "1 a 1" y el pago regular de la deuda pública- quienes terminasen adoptando, antes de su salida del gobierno¹², las medidas que acabaron con él. La adopción del régimen de indisposición de depósitos e inversiones bancarios (denominado "corralito") y las medidas de control conexas (de cambios y capitales) a partir del 30 de noviembre de 2001-que resultaron en una prime-

ra devaluación, del orden del 20/25%, decidida por "el mercado" en los días siguientes- y el primer *default* público efectivo, verificado el 19 de diciembre¹³, fueron todas decisiones póstumas de los más devotos y encumbrados defensores del régimen de "caja de conversión" (el presidente de la Nación y su ministro de Economía, expulsados casi de inmediato por multitudes exasperadas el 19 y 20 de diciembre de 2001).

La cuestión fiscal bajo la convertibilidad

Durante todo el período en que el régimen de convertibilidad rigió la economía nacional, y aun después que cayó, la mayor parte de sus defensores ha sostenido -con matices, aunque sin fisuras sustanciales- que han sido la "inconsistencia de la política fiscal" y en particular el aumento del gasto público consolidado los responsables centrales de su debilitamiento y del colapso final. Documentos técnicos recientemente difundidos por altos ex responsables del FMI hacen también especial hincapié en este tipo de argumentos para explicar la grave crisis final del modelo seguido por su "mejor alumno" de los '90, la Argentina¹⁴.

Sin embargo, los hechos parecen demostrar -como se verá mas adelante- que durante todo el período (1991-2001), y en especial en los años de crisis previos a su final (1998-2001), el nivel del gasto público y del déficit fiscal -medidos en términos de producto y del modo "convencional"- no estuvieron irrazonablemente desali-

¹¹ Ver Gaggero, 2002.

¹² El 19 y 20 de diciembre de 2001, respectivamente.

¹³ Día del vencimiento de la 3ª cuota de la comisión del llamado "Megacanje" de deuda externa, por unos US\$ 47 millones.

¹⁴ Ver Mussa, 2002.

neados respecto de los predominantes en los países de desarrollo intermedio e, incluso, en algunos desarrollados. Esta constatación resulta, debe insistirse, particularmente importante durante los últimos años debido a los efectos negativos que la fuerte recesión tuvo sobre el resultado fiscal. Debe destacarse además que, como ya se señaló, la carga fiscal asociada a la herencia de la dictadura militar -en particular la relacionada con el endeudamiento público "forzado" y la socialización de pérdidas privadas- ha resultado muy relevante.

Por otra parte, la reforma previsional de 1994 restó de los ingresos estatales los aportes previsionales que fueron canalizados hacia las nuevas administradoras privadas de fondos jubilatorios (las AFJP), lo que tuvo un fuerte impacto sobre la contabilidad pública. A esta gran pérdida de recursos debe sumarse la que resultó de las desgravaciones de las cargas patronales, recursos sacrificados -a favor de los márgenes empresarios- que estaban también destinados, como los anteriores, al sistema público de seguridad social. La suma de ambas erosiones en el nivel de los recursos públicos ha supuesto impactos sobre los resultados fiscales que alcanzan a explicar la mayor parte del déficit del período en análisis¹⁵.

Lo señalado hasta aquí no supone negar que, durante buena parte de la década pasada, la política fiscal se ha conducido de modo irresponsable¹⁶, todo lo contrario. Corresponde destacar varios "desmadres" fiscales del período. Los casos más notables por sus implicancias han sido quizá:

i. la liquidación masiva de capital so-

cial a través del proceso de privatización de activos públicos para financiar gasto corriente;

- ii. el ya mencionado sacrificio de una enorme masa de recursos fiscales (recursos del sistema de seguridad social e IVA, principalmente) con el objetivo de subsidiar, de modo indiscriminado, al sector privado (en especial, a las grandes empresas); y
- iii. el reconocimiento de niveles de deuda pública interna y externa insostenibles, a través de una laxa "consolidación" de pasivos internos y de una inconsistente negociación del "Plan Brady", que reestructuró la enorme deuda acumulada desde 1976.

Tampoco se deben minimizar los graves problemas estructurales asociados al gasto público primario ni la creciente ineficacia en la gestión del gasto que han caracterizado, en los últimos lustros, al sector público argentino. Ni la proverbial debilidad de su administración tributaria. Ocurre que el enfoque macrofiscal del presente trabajo pone el acento, necesariamente, en el comportamiento "a grandes rasgos" de las más importantes variables de las cuentas públicas.

En los análisis locales acerca de la crisis previos a su estallido y, sobre todo, en las propuestas de salida, ha sido usual que se subvaluasen otras dos cuestiones estrechamente vinculadas entre sí:

- la persistencia, en los últimos 25 años, de un altísimo nivel de evasión tributaria y aduanera íntimamente relacionado con un muy relevante proceso de fuga de capitales,

¹⁵ Ver Gaggero, 2001.

¹⁶ Ver Capítulos I y II de "Cuestiones Macrofiscales y Reforma Tributaria", 2002.

que ha resultado en la acumulación de un *stock* de activos argentinos en el exterior que ha representado (hasta 2001) entre el 80% y el 120% del total de la deuda pública¹⁷; y

- la dinámica y el nivel de la deuda externa pública y privada (que superaba los US\$ 166.000 millones antes del derrumbe) y del servicio de la pública (cuyo nivel desbordaba, en los ejercicios previos al *default*, los US\$ 12.000 millones/año).

A pesar de las evidencias existentes acerca de la complejidad de la cuestión fiscal argentina y de la circunstancia de que los problemas más relevantes -no los únicos, por supuesto- parecen ubicarse del lado de los ingresos y de la deuda, los análisis económicos más difundidos acerca de la crisis suelen ignorarlos y están usualmente contaminados por prejuicios, ideologías e intereses de corta mira. Estos análisis siguen insistiendo en que el principal problema económico argentino es la cuestión del desequilibrio fiscal. Los hechos (anteriores y posteriores al derrumbe) parecen indicar que estos enfoques sufren de un extremo maniqueísmo:

- la Argentina tiene un Estado de tamaño "chileno" (vale decir, mínimo, en toda comparación internacional relevante);
- el nivel del déficit fiscal consolidado tendía a crecer incontrolablemente, es cierto, pero *después de 3 años y medio de una recesión que se espiralizaba*;
- las necesidades de financiamiento nacional anual (antes del alivio efímero que el *blindaje* financiero pactado con el FMI a fines de 2000 y el

posterior *megacanje* de deuda externa proveyeron al cronograma inmediato de pagos) resultaban superiores al triple del monto de aquel desequilibrio;

- su sector privado mostraba en sus cuentas con el exterior un enorme déficit de divisas, que debía ser cubierto con el financiamiento externo del desbalance público;
- y, en consecuencia, la dinámica de crecimiento de la deuda pública y de los costos financieros que enfrentaba el país resultaban explosivos. La situación se adecuaba claramente a lo que la literatura económica define como "trampa deflacionaria". Esta circunstancia se hizo claramente visible al menos desde marzo de 2000, cuando la recesión cumplía su 7º trimestre, aunque fue anticipada por economistas independientes desde mucho antes.

Esta "trampa" resultó del estrangulamiento del proceso de crecimiento: una consecuencia "natural" del funcionamiento de un régimen de "caja de conversión" con tipo de cambio fijo (y sobreendeudamiento en monedas fuertes), en una economía de la complejidad de la argentina y en un escenario de fuerte desafío externo. Las devaluaciones competitivas generalizadas, las crisis financieras regionales encadenadas (Asia-Rusia-Brasil) y la gradual interrupción de los flujos de financiamiento internacional dirigidos a los mercados "emergentes", constituyeron el desafío final que el régimen de convertibilidad no pudo enfrentar¹⁸.

La Argentina no pareció tener, durante el período de la convertibilidad, un "modelo de acumulación" que pudiese brindar alguna estabilidad eco-

¹⁷ Entre US\$ 106.000 M y US\$ \$ 150.000 millones.

¹⁸ Ver Gaggero, 2001

nómica -no sólo monetaria, como ocurrió hasta el comienzo de la deflación- dentro de sus límites nacionales. Superada la etapa de las privatizaciones masivas y de la venta de los negocios privados de mayor dinamismo o perspectiva, se podía verificar el funcionamiento "a régimen" de un eficaz sistema de bombeo de riquezas hacia el exterior que planteaba crecientes e insolubles demandas de financiamiento¹⁹.

Las soluciones a un problema de este tipo nunca son fáciles. Si bien siempre se debe y, en principio, se puede comenzar a actuar "dentro" de las fronteras nacionales, el alcance de los instrumentos políticos disponibles localmente no parecía (ni parece hoy, en una perspectiva de largo plazo) suficiente para hacer frente al desafío.

La Argentina necesitaba desde hace tiempo, y con mayor razón luego del derrumbe, un "escudo regional" eficaz, una redefinición de sus fronteras económicas (apenas esbozada por un Mercosur que entró en crisis) y también un nuevo "trato global" (un "Plan Marshall" *aggiornado*, que brindase apoyo externo sustancial y asegurara la apertura de los mercados del Norte a las economías de América latina). De otro modo, no parece posible una salida que pueda evitar grandes costos económicos y sociales (que se sumarían a los ya acumulados durante el lapso de una generación). Ocurre que ésta era una alternativa más fácil de imaginar (e intentar) antes del último cambio de administración en EUA (fin de 2000). y, en especial, antes del atentado contra las "torres gemelas"²⁰. (setiembre de 2001). En el nuevo escenario global imaginable todo

parece resultar más difícil para la Argentina. Ello sólo debería conducir, sin embargo, a redoblar los esfuerzos a favor del cambio necesario en varios campos cruciales -político, económico y social- para defender, en primer lugar, el derecho a la existencia como país que pueda ejercer, en alguna medida relevante, su soberanía y como sociedad que aspira a construir un futuro de mayor dignidad y justicia.

3.- Tendencias macrofiscales durante la convertibilidad (un análisis más detallado)

Las grandes cuestiones fiscales evolucionan siempre estrechamente intervinculadas, aunque no siempre los análisis suelen reflejar las vitales interconexiones. El nivel del gasto y de los ingresos, los resultados fiscales y la evolución de la deuda pública serán revisados aquí de modo bastante "estilizado" -y en ese orden- para el período 1991-2001, cuando rigió en la Argentina el régimen de caja de conversión (a un tipo de cambio fijo de \$ 1 = US\$ 1). En algunos casos, la información abarcará un período mayor, para brindar la necesaria perspectiva histórica.

El sendero y el nivel del gasto público

Los hechos comprobables contradicen la "versión predominante" hasta ahora en la Argentina y en los organismos internacionales de crédito (en especial, en el FMI). En una visión de largo plazo (últimas dos décadas/período de la convertibilidad):

¹⁹ Ver Damill, 2001, y Basualdo, 2000.

²⁰ Ver Gaggero, 2001 y 2002.

- *No se ha verificado ningún "desborde" del gasto público.* Durante el período comprendido entre 1986 (el año más estable de la década de los 80) y 1997 (el año anterior al comienzo de la recesión que terminó con la convertibilidad) el gasto público total consolidado cayó 1,8 puntos del PIB (y algo menos, 1,7 puntos del PIB, el gasto primario consolidado, que no incluye a los intereses de la deuda pública). En la década de la convertibilidad, el crecimiento "entre puntas" del gasto total fue de 4,7 puntos de PIB, pero deben destacarse dos cuestiones centrales a este respecto: i) primero, este período comenzó inmediatamente después de una hiperinflación (1991) y terminó con una hiperrecesión (2001), lo que extrema la citada diferencia; y ii) en segundo lugar, si se excluyen los intereses (para observar la variación del gasto primario) la diferencia positiva "entre puntas" se limitó a 1,4 puntos de PIB.

- *Y su nivel ha sido además relativamente bajo, en toda comparación internacional relevante.* Era de 33,8% del PIB en el año 2000 (y 29,5 %, sin intereses) contra 26% de Chile (un ejemplo mundial de Estado "mínimo") y 38% promedio para la OECD. El gasto total consolidado promedio del período fue de 32,2 % del PIB y el primario de 29,2 por ciento.

Desde antes de la crisis del Tequila y hasta el final de la convertibilidad (1994/2001) el gasto consolidado total (y para cada nivel de gobierno) muestra una sustancial estabilidad, tanto en moneda constante como en términos del PIB. Lo mismo ha ocurrido con el gasto primario consolidado.

La presión tributaria

En esta cuestión sí se constata una gran anomalía: el sistema tributario argentino no ha logrado asegurar, durante las últimas cuatro décadas, un nivel adecuado y sustentable de solvencia fiscal.

En un escenario global mucho menos exigente que el de hoy, durante los tres lustros de fuerte inestabilidad previos al régimen de convertibilidad (1975/90), déficit fiscales altos y cada vez más disruptivos coexistieron con una marcada tendencia a la erosión del sistema tributario. Durante ese período la presión tributaria de la administración nacional era equivalente a sólo 11% del PIB (a ella se sumaba el "impuesto inflacionario"), cuando la misma ya había alcanzado un nivel muy superior 30 años antes (el 14,5%, en promedio, durante el período 1946/59).

Durante la convertibilidad la presión tributaria del gobierno nacional ascendió hasta cerca del 17% (en promedio) y la consolidada alcanzó una media de 21 %. Su derrumbe la arrastró de inmediato "hacia abajo", hasta un nivel semejante al alcanzado hace 7 años (cuando la crisis del Tequila), aunque la recuperación económica posterior ha permitido una rápida mejora de los ingresos fiscales.

El progreso sustancial de la recaudación durante los '90 ocurrió durante los tres primeros años del régimen de caja de conversión, con un pico de presión consolidada de 22 % del PIB en 1993 (ver cuadro Nº 1). En lo sustancial, esta mejora fue consecuencia del éxito estabilizador y del influjo de capitales que estimuló el crecimiento, en los años inmediatos posteriores a la hiperinflación.

La presión consolidada era de 21%

Cuadro N° 1. Argentina - Presión tributaria (1991-2001) - Brasil (promedio 1991-2001). En % del PIB

	Presión tributaria	
	bruta	neta
1991	18,5	18,4
1992	21,6	21,5
1993	22,0	21,6
1994	21,9	21,5
1995	20,7	20,3
1996	20,0	19,7
1997	20,8	20,6
1998	21,2	21,0
1999	21,4	21,2
2000	21,7	21,5
2001	21,2	21,0
prom. 91-01	21,0	20,8
Brasil prom. 91-01	29,4	-

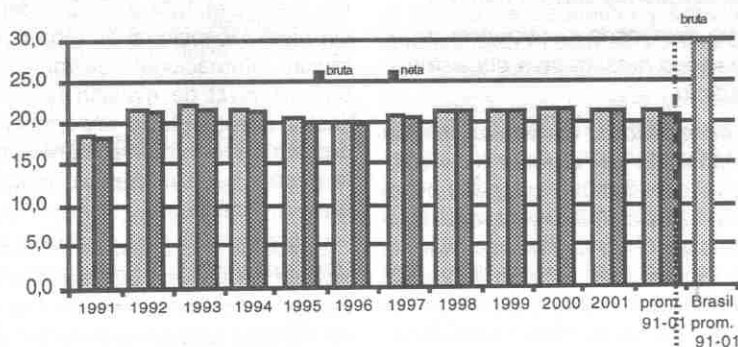
Fuente: Elaboración propia sobre la base de Ministerio de Economía (Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal) - Argentina, y Receita Federal - Brasil

del PIB en 2001, el año previo a la caída del régimen (un nivel similar al del promedio del período de la convertibilidad; ver **cuadro y gráfico N° 1**). Este nivel de presión era similar al de Chile, más de 10 puntos inferior al del Brasil y 30% más bajo, en términos de PIB, al de la OECD. La carga

tributaria consolidada apenas ha superado el 20% del PIB en los últimos años (25 puntos menos que Francia, 17 menos que Alemania, 12 menos que Italia, 8 que EUA, 7 que Japón).

Durante los últimos 7 años del régimen de convertibilidad (desde el Tequila) fueron aplicadas, además, polí-

Gráfico N° 1. Argentina - Presión tributaria (1991-2001) - Brasil (promedio 1991-2001). En % del PIB



ticas tributarias fuertemente "procíclicas". Estas políticas produjeron daños económicos que acentuaron los efectos depresivos que la propia dinámica del régimen de política económica entonces vigente generaba. Las políticas de ajuste recesivo se aplicaron en cuatro oportunidades (1995, fines de 1998, fines de 1999 y principios de 2000 y desde mediados de 2001), bajo la responsabilidad de tres distintas administraciones nacionales y cuatro gestiones económicas diferentes (Cavallo I, Fernández, Machinea y Cavallo II).

Los resultados recaudatorios esperados de los numerosos cambios legales practicados en el campo tributario durante estas gestiones fueron, en gran medida, anulados por los efectos recesivos de la propia política fiscal, que resultaba ciega a las demandas del ciclo económico. Este último reclamaba, en todos los casos, intentar defender los niveles de actividad y ocupación; exactamente lo contrario a lo hecho durante estos reiterados experimentos "contra natura".

La "prociclicidad" de la política tributaria es apenas uno de varios graves problemas estructurales que arrastra la Argentina desde hace décadas en el campo de los ingresos públicos. A modo de síntesis, deben destacarse cuatro cuestiones clave a resolver:

- *La ya destacada insuficiencia de la capacidad recaudadora del sistema tributario.*
- *El desequilibrio estructural en la composición del sistema tributario, que se explica por el excesivo peso de la imposición indirecta; debido a la existencia de un IVA nacional de alta alícuota general y un impuesto a los ingresos brutos provincial, y por la notoria debilidad estructural de la imposición a las ganancias de*

las personas físicas y a los patrimonios. Este desequilibrio confiere rasgos de extrema regresividad al sistema tributario argentino (afectando de modo negativo a la equidad económico-social).

- *La asimétrica distribución, entre niveles de gobierno, de potestades tributarias y responsabilidades de gasto se ha agravado y consolidado en los últimos años y dificulta el ejercicio de la responsabilidad fiscal (y el control democrático).*
- *Y por último (aunque con seguridad en el primer lugar de criticidad) la debilidad de la administración tributaria que dificulta la reducción de la evasión impositiva; limitando severamente la capacidad de financiamiento del fisco, alterando las condiciones de competitividad y tomando aún más regresivo al sistema (ya que son los sectores de mayores rentas los que tienen mayores posibilidades de evitar el cumplimiento fiscal).*

La brecha de financiamiento consolidada (déficit) de 2001 puede estimarse en un mínimo de alrededor de \$ 21.000 millones, mientras que la tasa de evasión (y elusión) consolidada fue calculada para el año precedente (2000) en un 40 % del PIB; vale decir en unos \$ 37.500 millones; equivalentes a entre el 12% y el 13% del PIB. Un nivel excepcional en toda comparación internacional relevante. Este enorme nivel de evasión (y elusión) ilustra claramente la importancia del desafío de reformar sustancialmente la gestión (y la normativa) tributarias en la Argentina.

En cuanto a la cuestión de la regresividad del sistema tributario, ésta debe ser encarada no sólo por razones de equidad sino porque atenta contra el cumplimiento voluntario de las obli-

gaciones impositivas y tiene también impactos macroeconómicos muy negativos (sobre el nivel de la demanda interna y de la inversión real, entre otros). En un estudio realizado con información del año 1997, el tramo de ingresos inferiores (primer "decil") estaba sujeto a una presión tributaria promedio del 33,6%, mientras que el tramo superior (décimo "decil") soportaba una de apenas el 25,3% de su ingreso disponible. Un cuadro inédito en el nivel mundial, al menos entre los países de desarrollo intermedio, que si fuese medido para los años de la crisis final (1998-2001) daría seguramente un peor resultado.

En la Argentina están todavía ampliamente desgravadas las ganancias personales financieras y patrimoniales, lo que -unido al bajo nivel de las alícuotas máximas del impuesto sobre la renta de las personas físicas- resulta en una muy débil progresividad de la imposición sobre las rentas. El peso de esta última, en términos de PIB, alcanza un nivel de apenas un tercio del promedio alcanzado por los países desarrollados y es inferior, además, al característico de los países de "desarrollo intermedio". En contraste, la imposición sobre los consumos es elevadísima; alcanza un nivel de presión similar al vigente en los países avanzados (y muy inferior al predominante en los de "desarrollo intermedio" con los que debe compararse su situación).

Los desequilibrios fiscales

El déficit fiscal total consolidado, medido de modo "convencional", fue reducido drásticamente durante los primeros años de la década pasada (1991-93), en circunstancias irrepetibles y merced a recursos extraordinarios de gran significación (los obteni-

dos como consecuencia de masivas privatizaciones). El resultado financiero medio consolidado -del gobierno nacional más provincias- del período 1991-94 fue apenas negativo (- 0,6 % del PIB) mientras que el primario fue positivo (0,8 %; ver **gráficos N° 2.a y N° 2.c**).

A partir del Tequila y hasta el final de la convertibilidad (1994/2001) el desequilibrio "convencional" anual promedio fue del orden de 3,4% del PIB (ver **cuadro N° 2**).

Durante el período del Tequila y su superación (1995-97), el déficit global aumentó de modo significativo (hasta - 2,6 % del PIB) y el primario muy levemente (hasta - 0,5 %). El peso de los intereses de la deuda comenzó a aumentar en estos años (desde un promedio de 1,5 % del PIB en el período precedente hasta 2 %, ver **gráfico N° 2.b**).

Importa recordar que desde el inicio de la convertibilidad y hasta la salida de la crisis del Tequila (1991-96) la conducción de la economía estuvo en manos de Domingo Cavallo, quien confesó su íntima convicción acerca de la conveniencia de sostener un déficit fiscal "*controlable*" en la Argentina hacia mediados de 1998, tres años antes de que se le descontrolase en sus propias manos -cuando reasumió la cartera de Economía y condujo la convertibilidad hacia su abismo final- con estas palabras: "*un déficit fiscal controlable, que no esté por encima del 2 ó 3 % del PIB es necesario, como herramienta para poder frenar el gasto público, porque si no lo que el Estado va a hacer es gastar todo déficit que sea financiable*" (Fuente: Acta N° 326 de la Junta Directiva de la Unión Industrial Argentina, 9 de junio de 1998). Cavallo prefería "*un poco de déficit financiable y buenos im-*

Gráfico N° 2.a. Argentina: Resultado Primario, incluye ingresos por privatizaciones (1991-2001) - Base devengado (Sector Público Nacional + Consolidado de las Provincias) - En % del PIB

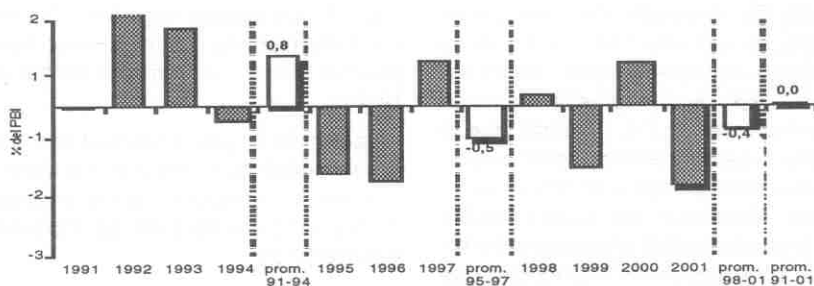


Gráfico 2.b. Argentina: Intereses de la Deuda Pública (1991-2001) Base devengado (Sector Público Nacional + Consolidado de las Provincias). En % del PIB

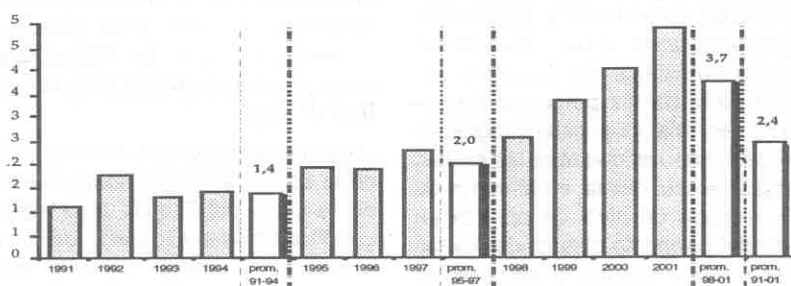
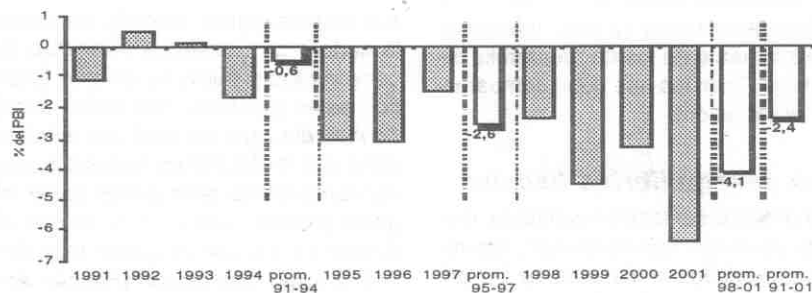


Gráfico 2.c. Argentina: Resultado Financiero, incluye ingresos por privatizaciones (1991-2001) - Base devengado (Sector Público Nacional + Consolidado de las Provincias) - En % del PIB



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Ministerio de Economía y CEPAL. Consolidado Nación-Provincias. No incluye Municipios (el promedio anual de su déficit fue de 0,1% del PIB durante el período 1993-2001).

Cuadro N° 2. Argentina, sector público argentino (1994-2001) (Sector público nacional no financiero + provincias + municipios). Ejercicio contrafáctico: impacto de la rebaja de cargas patronales y de la reforma previsional sobre el resultado fiscal. En millones de pesos de 2000

	Resultado financiero sector público arg.		Ingresos no percibidos						Resultado financ, "ajustado" (sin rebajas ni	
			Rebaja de contrib. patronales	Rebaja de cargas de obras sociales	Otras rebajas de cargas laborales	Subtotal rebajas de cargas	Ingresos de las AFJP	Total ingresos no percibidos		
	C/privat.	S/privat.							C/privat.	S/privat.
1994	-4708	-5441	958	365	651	1974	804	2778	-1930	-2663
1995	-8241	-9412	958	373	659	1990	2302	4292	-3949	-5120
1996	-8927	-9550	2102	388	145	3935	3004	6939	-1988	-2611
1997	-3112	-4683	2451	426	1685	4562	3632	8194	5082	3511
Prom.95-97	-6247	-7272	1617	388	1110	3115	2436	5551	-696	-1721
1998	-7217	-7832	2306	454	2150	4910	4093	9003	1786	1171
1999	-12753	-15838	3093	468	2158	5719	4280	9999	-2754	-5839
2000	-9657	-9802	4189	478	2203	6870	4257	11127	1470	1325
2001 (e)	-21282	-21425	4170	458	2187	6814	4042	10856	-10426	-10569
Prom 98-01	-12727	-13724	3439	464	2174	6078	4168	10246	-2481	-3478
Prom 94-01	-9487	-10498	2528	426	1642	4597	3302	7898	-1589	-2599
Acumulado 94-01	-75897	-83983	20227	3410	13138	36774	26414	36188	-12709	-20795

En % del PIB

	Resultado financiero sector público arg.		Ingresos no percibidos						Resultado financ, "ajustado" (sin rebajas ni	
			Rebaja de contrib. patronales	Rebaja de cargas de obras sociales	Otras rebajas de cargas laborales	Subtotal rebajas de cargas	Ingresos de las AFJP	Total ingresos no percibidos		
	C/privat.	S/privat.							C/privat.	S/privat.
1994	-1,8	-2,1	0,4	0,1	0,3	0,8	0,3	1,1	-0,8	-1,0
1995	-3,2	-3,6	0,4	0,1	0,3	0,8	0,9	1,7	-1,5	-2,0
1996	-3,3	-3,7	0,8	0,1	0,5	1,4	1,1	2,5	-0,7	-1,1
1997	-1,1	-1,6	0,8	0,1	0,6	1,6	1,2	2,8	1,7	1,2
Prom.95-97	-2,5	-3,0	0,7	0,1	0,5	1,3	1,1	2,3	-0,2	-0,6
1998	-2,4	-2,6	0,8	0,2	0,7	1,6	1,4	3,0	0,6	0,4
1999	-4,5	-5,6	1,1	0,2	0,8	2,0	1,5	3,5	-1,0	-2,1
2000	-3,3	-3,4	1,5	0,2	0,8	2,4	1,5	3,9	0,5	0,6
2001 (e)	-7,8	-7,9	1,5	0,2	0,8	2,5	1,5	4,0	-3,8	-3,9
Prom 98-01	-4,5	-4,9	1,2	0,2	0,6	2,1	1,5	3,6	-0,9	-1,2
Prom 94-01	-3,4	-3,8	0,9	0,1	0,6	1,6	1,2	2,8	-0,6	-1,0

Fuente: J. Gaggero y J.C. Gómez Sabaini sobre Ministerio de Economía

puestos, antes que ausencia de déficit con malos impuestos". Esta opción de política fue calurosamente aplaudida

también por el Nobel Milton Friedman, quien al suscribir el rumbo fiscal irresponsable del presidente de EUA lo

bautizó como de "déficit políticamente tolerable". "Existe una y sólo una manera de hacer caer el gasto público", sostuvo Friedman: es "la que emplean los padres para controlar el gasto de los hijos dispendiosos; cortarle el suministro de fondos" ("Wall Street Journal", 19 de enero de 2003). El autor comparte la opinión de John K. Gailbraith acerca de este tipo de argumentos: "Una de las grandes actividades intelectuales de nuestros tiempos es la generación de ideas que eviten que los ricos ayuden a los desfavorecidos. El ataque que se hace actualmente al Estado es un excelente ejemplo de este esfuerzo. No se agrede al Estado en sí mismo, sino a su capacidad para defender a los pobres" ("La economía de la satisfacción").

Durante la fase de crisis final (1998-2001) el resultado global se deterioró gravemente (hasta el -4,1 % del PIB), excediendo el entorno "controlable" según Cavallo, mientras que el saldo primario mejoró de modo marginal (hasta -0,4 %; ver gráficos N° 2.a y N° 2.c). Durante este período el peso

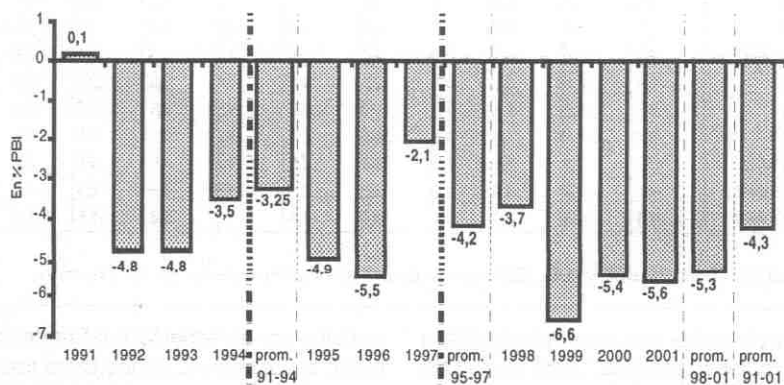
de los intereses de la deuda pública creció rápida y sustancialmente, hasta representar más de 5 puntos de PIB en 2001 (y promediando 3,7 puntos durante estos años; ver gráfico N° 3).

El acelerado deterioro del resultado fiscal total consolidado, medido de modo "convencional", durante este último período -a pesar del "exitoso" sostenimiento de un resultado primario cercano al equilibrio- fue consecuencia, entonces, de la creciente carga de los intereses. Esta creciente carga resultó tanto del aumento del nivel de la deuda pública cuanto del deterioro de la prima de "riesgo país" que acompañó a la generalizada percepción acerca de la inconsistencia macroeconómica del rumbo argentino.

El empeinado esfuerzo en sostener el resultado primario en condiciones de creciente precariedad económica y financiera realimentó, además, el proceso depresivo y acentuó el deterioro político-social. Con efectos finales patéticos a los que contribuyó la política fiscal de "déficit cero ya" de los últi-

Gráfico N° 3. Argentina - Resultado Financiero Ajustado (1991-2001)

En % del PIB



mos seis meses de la convertibilidad, aplaudida por casi todo el arco de la dirigencia política, por buena parte de los autodenominados "economistas profesionales", por el establishment económico y también por los organismos internacionales de crédito (en especial, por el FMI).

Como ya se destacó en la sección precedente, dos cambios estructurales en el propio campo fiscal dañaron gravemente -desde mediados de la década pasada- la solvencia fiscal consolidada: i) la reforma previsional (en marcha desde mediados de 1994), que desvió un flujo sustancial de aportes jubilatorios desde las arcas públicas hacia las cuentas de las AFJP's; y ii) las "devaluaciones fiscales" (desgravaciones impositivas nacionales y provinciales) que intentaron compensar, muy deficientemente, el impacto negativo de la rigidez cambiaria sobre los márgenes empresarios (pesaron de un modo especial-

mente negativo, también desde 1994, las desgravaciones practicadas en las contribuciones patronales; ver **cuadro N° 2**).

El impacto fiscal de ambas políticas fue de unos \$ 63.000 millones durante el período 1994/01, equivalente a un promedio anual de 2,8 puntos del PIB. En la hipótesis "contrafáctica" de que ambos flujos (aportes previsionales y cargas previsionales e impositivas eliminadas) hubiesen continuado alimentando las arcas públicas, el déficit del período se habría limitado a un promedio de 1 punto de PIB por año (o, lo que es lo mismo, el desbalance fiscal del período hubiese sido 74% más bajo; ver **cuadro N° 2**).

En rigor de verdad, sería necesario hacer -además- un ajuste de signo contrario a las cuentas públicas del período de la convertibilidad para corregir los resultados "convencionales" (u "oficiales") y acercarnos a una más estricta realidad fiscal. La porción

Cuadro N° 3. Argentina - Resultado Financiero Ajustado (1991-2001) En % del PIB

	Resultado ajustado
1991	0,1
1992	-4,8
1993	-4,8
1994	-3,5
prom. 91-94	-3,2
1995	-4,9
1996	-5,5
1997	-2,1
prom. 95-97	-4,2
1998	-3,7
1999	-6,6
2000	-5,4
2001	-5,6
prom. 98-01	-5,3
prom. 91-01	-4,3

Fuente: J. Gaggero y J.C. Gómez Sabaini sobre la base de M. Teijeiro (sobre Ministerio de Economía y BCRA)

Cuadro N° 4. Argentina - Resultado Financiero (promedio anual) - Serie Histórica 1961-2000. En % del PIB

Resultado del Sector Público Nacional no financiero 1961-2000

Período	Total	Total sin privatizaciones	Primario	Primario s/privat.	Intereses
1961-1970	-3,5	-3,5	-2,9	-2,9	0,6
1971-1980	-6,7	-6,7	-5,7	-5,7	0,9
1981-1990	-6,2	-6,2	-4,4	-4,4	1,9
1991-2000	-1,3	-1,7	0,6	0,2	1,9
1961-1990	-5,5	-5,5	-4,3	-4,3	1,1
1961-2000	-4,4	-4,5	-3,1	-3,2	1,3

Resultado del Consolidado Provincial 1961-2000

Período	Total	Total sin privatizaciones	Primario	Primario s/privat.	Intereses
1961-1970	-0,6	-0,6	-0,5	-0,5	0,1
1971-1980	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	0,0
1981-1990	-0,8	-0,8	-0,7	-0,7	0,1
1991-2000	-0,8	-0,9	-0,5	-0,6	0,3
1961-1990	-0,6	-0,6	-0,5	-0,5	0,1
1961-2000	-0,6	-0,6	-0,5	-0,5	0,2

Resultado consolidado (Nación + Provincias) 1961-2000

Período	Total	Total sin privatizaciones	Primario	Primario s/privat.	Intereses
1961-1970	-4,0	-4,0	-3,4	-3,4	0,7
1971-1980	-7,0	-7,0	-6,0	-6,0	1,0
1981-1990	-7,0	-7,0	-5,1	-5,1	2,0
1991-2000	-2,1	-2,6	0,1	-0,4	2,2
1961-1990	-6,0	-6,0	-4,8	-4,8	1,2
1961-2000	-5,0	-5,1	-3,6	-3,7	1,5

Fuente: Elaboración propia sobre la base de CEPAL

"oculta" del déficit ha estado compuesta por varios importantes ítems: el pago en bonos de deuda "consolidada" reconocida a principios de los '90, que no había sido registrada previamente como gasto (durante el período 1985/92); diferencias por intereses e ingresos; el déficit del Banco Central; y otros rubros.

El monto total que resulta de estos ajustes "hacia arriba" del déficit, necesarios para sincerar las cuentas públicas "oficiales", suma unos \$ 59.000 millones; una cifra cercana a los ingresos previsionales sacrificados por las autoridades en el período. Este último "ajuste" de los resultados fiscales elevaría el déficit consolidado del cua-

trienio 1991/94 a 3,2 puntos del PIB, en promedio, y el del trienio 1995/97 a 4,2 puntos de PIB (ver **cuadro N° 3** y **gráfico N° 3**). En ambos casos estas marcas resultan muy superiores a las "oficiales" y, en principio, parecen poco consistentes con los severos requerimientos fiscales que planteaba el régimen de convertibilidad.

En la fase final de la convertibilidad (1998-2001) el "ajuste" resulta de menor magnitud: eleva el déficit promedio anual desde el nivel "oficial" de algo más de 4,1 puntos del PIB hasta uno de 5.3 puntos. El déficit anual promedio "ajustado" de todo el período de la convertibilidad resulta, finalmente, de 4,3 puntos del PIB.

Una perspectiva "convencional" de más largo plazo (1961-2001) del déficit fiscal consolidado de la Argentina muestra, sin embargo, para el período de la convertibilidad una mejora sustancial en comparación con la situación de las décadas precedentes (ver **cuadro N° 4**). Esta mejora relativa parece sumar otro argumento a favor de las visiones de la crisis argentina que ponen el énfasis en las propias características del régimen de convertibilidad y sus implicancias económicas en el centro de su explicación, en vez de intentar centrarla en la evolución de las variables fiscales. Los "errores" (y la conducción irresponsable de la política fiscal) durante buena parte del período no deberían ser subestimados, sin duda, pero sin perder de vista su carácter en buena medida "subordinado" a la dinámica del régimen de política económica (y, por consiguiente, el carácter sustancialmente "endógeno" del comportamiento fiscal).

La dinámica de la deuda pública

Los hechos hasta aquí analizados deben confrontarse con otros, en principio también incontrastables.

En primer lugar, el endeudamiento público al inicio del período de la convertibilidad tenía ya un peso que comprometía el desempeño futuro de la economía argentina (ver **cuadro N° 5** y **gráfico N° 5**). Las hiperinflaciones de 1989 y 1990 reconocen su raíz, ya se señaló, en el endeudamiento externo y la estatización masiva de pasivos privados que heredó la democracia. También se ha destacado el efímero alivio que trajo el Plan Brady (1993), cuya aplicación no permitió concretar las quitas sobre el stock de deuda ni la reducción de intereses que habían sido prometidas cuando fue lanzado por EUA. La carga de intereses escaló, además, como consecuencia de la propia política fiscal (reforma previsional y "devaluaciones fiscales") y de los impactos fiscales sufridos en la posterior fase recesiva (1998 en adelante).

En segundo término, debe destacarse que el régimen de convertibilidad no podría haber sobrevivido sin un alto nivel de déficit y endeudamiento públicos. El creciente endeudamiento (necesaria consecuencia del déficit) impulsó el crecimiento del PIB. En ausencia de esta dinámica de la deuda, puede sostenerse, no se hubiera verificado tan alto crecimiento del PIB durante la primera fase de la convertibilidad ni tampoco hubiera mejorado de modo sustancial el ratio de endeudamiento sobre PIB (aun en la hipótesis de una más baja tasa de interés, consecuencia eventual de un más virtuoso sendero de deuda pública).

Después del derrumbe del régimen

Cuadro Nº 5 Argentina - Evolución de la Deuda Pública Bruta Consolidada (1991-2001) (Nación + Provincias) En \$ Millones

	Nacional	Provincial	Consolidada
1991	57.722	s/d	57.722
1992	67.740	s/d	67.740
1993	69.626	s/d	69.626
1994	80.313	s/d	80.313
1995	87.091	s/d	87.091
1996	97.105	13.921	111.026
1997	101.101	11.802	112.903
1998	112.357	13.164	125.521
1999	121.877	16.565	138.442
2000	128.018	21.260	149.278
2001	144.453	30.067	174.520

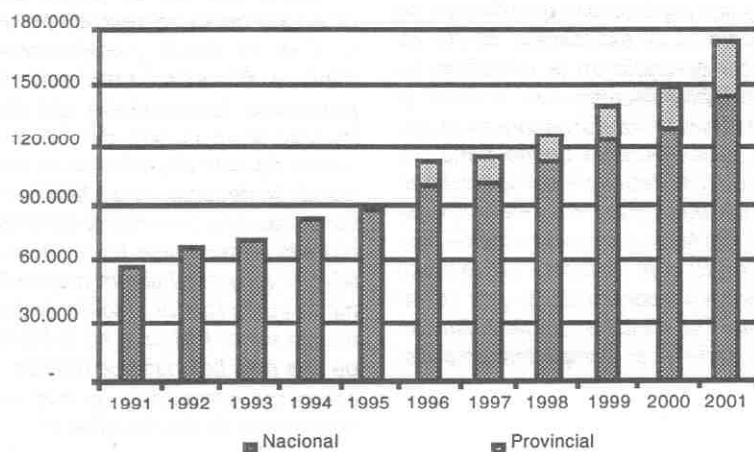
Fuente: J. Gaggero y J.C. Gómez Sabaini sobre la base de Ministerio de Economía

Datos de deuda provincial sólo disponibles a partir de 1996.

de convertibilidad parece más clara la percepción de que el sendero de solvencia fiscal requerido para cerrar de modo sostenible la "brecha de finan-

ciamiento" y reducir el peso de la enorme deuda acumulada en los últimos 25 años plantea -aun en el caso de que se lograsen en la reestructura-

Gráfico Nº 5. Argentina - Evolución de la Deuda Pública Bruta Consolidada (1991-2001) (Nación + Provincias) En \$ Millones



ción de la deuda en default quitas significativas sobre el capital adeudado, bajos pagos de intereses y plazos muy dilatados- enormes exigencias a la administración y la política tributarias en la Argentina.

Nota final

Resulta muy difícil que puedan concretarse las reformas fiscales necesarias sin un cambio político-social de gran envergadura en la Argentina. La historia del occidente moderno muestra que ha sido necesaria siempre la firme presión de una sociedad activa y el avance del proceso de democratización para que, provocada la disposición al compromiso de las minorías poderosas, se puedan dar en un país las condiciones políticas e institucionales indispensables para que las reformas sean posibles. No parece haber razones para confiar en que pueda encontrarse hoy un atajo "fácil" hacia las reformas en la Argentina.

Las dificultades resultan aún mayores hoy para el país, debido a su alta dependencia de los organismos multilaterales de crédito y de sus mandantes (los países del G7). Después del derrumbe de la convertibilidad los organismos multilaterales y los países rectores han pasado, sin solución de continuidad, del lema del "mejor alumno" -que dominó toda la década pasada- al sonsonete del "sufrimiento necesario", del "inevitable dolor" (a través del cual los argentinos seríamos redimidos) y de la indispensable (e inasible, a la vez) "buena fe" requerida para la negociación de la deuda en default (bajo la amenaza de la espada de Damocles: la "caída del mundo" que estaría arriesgando a cada paso la Argentina). Por momentos parecería que, destruido el mito de "la Ar-

gentina rumbo al primer mundo", la performance de los 90 fuese vista ahora en el Norte como una larga fiesta sureña cuya demorada cuenta las mayorías argentinas se negasen a pagar.

Esta flagrante inconsistencia intertemporal del discurso tiene, a mi juicio, múltiples raíces: i) la elusión de la propia responsabilidad por parte de los actores centrales (los del "primer mundo"); ii) la crisis universal de las ideas económicas; iii) la hegemonía de los intereses financieros (los más beneficiados por las altísimas tasas de interés y el seguro de cambio gratuito que ofreció la Argentina durante casi 11 años) en el proceso de globalización; iv) el particular (y costoso) esfuerzo sostenido en disimular la gran desnudez conceptual del tríptico multilateral (FMI/BM/BID); v) el avance del "unilateralismo" y el "discurso único" -el del antiterrorismo- de la mano del gobierno republicano de Estados Unidos (con el consecuente "seguidismo" de Europa, que relega la consideración seria de las asimetrías y daños asociados al actual curso de la globalización); y vi) la aparente voluntad de castigar a la Argentina por el default más importante de las últimas décadas (para que no cunda el mal ejemplo).

Llegados a este punto creo que corresponde cerrar el círculo de este breve texto volviendo a la cuestión fiscal de la mano de Schumpeter ("*La crisis del Estado Tributario*", 1918):

"Los impuestos no solo han ayudado a crear el Estado. Han contribuido a darle forma... El tipo de impuestos y la presión tributaria son determinados por la estructura social pero, una vez que los impuestos han sido establecidos, constituyen una herramienta que los poderes sociales pueden

empuñar para cambiar esa estructura".

Serios problemas adicionales han emergido desde que Schumpeter escribió esto: son los que se plantean como consecuencia de la globalización asimétrica de los poderes económicos y sociales. La fortaleza de los

poderes que defienden el *statu quo* parece todavía bastante mayor que la de los que aspiran a superarlo. La evolución futura de esta situación no resultará, por cierto, indiferente para el desarrollo de los acontecimientos en la Argentina.

Bibliografía

- Basualdo, E. y Kulfas, M. (2000), "Fuga de capitales y endeudamiento externo en la Argentina", en *Concentración y centralización del capital en la Argentina durante la década del '90*, Buenos Aires, FLACSO UNQ, IDEP.
- Damill, M. (2000), "El balance de pagos y la deuda externa pública bajo la convertibilidad", Mimeo, Buenos Aires, CEDES.
- Frenkel, R., Damill, M. y Mauricio, R. (2002), "Argentina: una década de Convertibilidad. Un análisis del crecimiento, el empleo y la distribución del ingreso", Buenos Aires, OIT.
- Friedman, Milton, "Lo que todo americano quiere", *Wall Street Journal*, 19 de enero de 2003.
- Gaggero, J. (1997), "Las condiciones técnicas, políticas e institucionales para una reforma tributaria sistémica", Buenos Aires, Academia Nacional de Ciencias Económicas.
- Gaggero, J. y Gómez Sabaini, J.C. (1999), "El sistema tributario federal. Diagnóstico y propuestas", Mimeo, Fundación Gobierno y Sociedad.
- Gaggero, J. (2001), "La cuestión fiscal: restricciones y posibilidades", Ponencia presentada en el seminario "Vulnerabilidad socioeconómica", organizado por CIEPP y otros centros de investigación, junio de 2001 (versión en CD).
- Gaggero J. (2001), "Cuando muere el dinero", *Página12*, 22 de julio de 2001.
- Gaggero, J. (2002), "FMI / Argentina. El mejor alumno en la picota", *Revista Desarrollo y Cooperación*, Berlín, DSE, N° 5, mayo de 2002.
- Gaggero, J. y Gómez Sabaini, J.C. (2002) "Argentina. Cuestiones macrofiscales y políticas tributarias". Centro Interdisciplinario para el Estudio de Políticas Públicas, Fundación OSDE.
- Gaggero, J. (2003), "La cuestión fiscal bajo la convertibilidad y la reforma tributaria pendiente", Mimeo.
- Gómez Sabaini, J.C., Santiere, J.J. y Rossignolo, D.A. (2002), "La equidad distributiva y el sistema tributario: un análisis para el caso argentino", *Serie Gestión Pública*, ILPES / CEPAL, N° 20.
- Keynes, J.M. (1963), *Essays in Persuasion*, New York - London, W. W. Norton & Company.

- Muller, A. (2001), "Un quiebre olvidado: la política económica de Martínez de Hoz", *Revista Ciclos*, Facultad de Ciencias Económicas - UBA
- Mussa, M. (2002), "Argentina and the Found: from triumph to tragedy", Institute for international economics.
- Reig, E.J. (1996), "Reforma necesaria en la estructura del Impuesto a las Ganancias de Argentina", Documento de Trabajo, Proyecto PNUD Arg. 93/009, Apoyo a la Reforma Tributaria en la Provincia de Buenos Aires, La Plata.
- Rodrik, Dani (2000), "How far will International Economic Integration Go", *Journal of Economic Perspectives*, Volumen IV, Number 1, Winter 2000.
- Santiere, J.J., Gómez Sabaini, J.C. y Rossignolo, D.A. (2000), "Impacto de los impuestos sobre la distribución del ingreso en la Argentina en 1997", Documento de Trabajo, Estudio para la Secretaría de Programación Económica y Regional, Proyecto 3958 AR-FOSIP Banco Mundial, Buenos Aires.
- Santiere, J.J., Gómez Sabaini, J.C. (2001), "Los impuestos y la distribución del ingreso en la Argentina", en *Cohesión social y gobernabilidad económica en Argentina*, Buenos Aires, Eudeba - PNUD..
- Tanzi, V. (1995), *Taxation in an Integrating World*, Washington, The Brookins Institution.
- Teijeiro, M. (1996), "La política durante la convertibilidad", Documento de Trabajo, Centro de Estudios Públicos.
- Teijeiro, M. (2001), "Una vez más, la política fiscal ...", Centro de Estudios Públicos.
- Treber, S. (2002), "Gasto público consolidado", *Seminario "Hacia el Plan Fénix"*, Buenos Aires, FCE-UBA.
- World Bank (1991), *Lessons of Tax Reform*, Washington, World Bank

Volatilidad financiera y vulnerabilidad

Causas, costos y alternativas.

El ejemplo argentino*

*Julio Sevares***

La delimitación de las responsabilidades en la génesis de la trampa financiera es decisiva por razones teóricas y prácticas. En primer lugar, la experiencia latinoamericana cuestiona la teoría ortodoxa según la cual la liberalización financiera tiende a la distribución óptima de los recursos financieros y productivos. La experiencia ha demostrado, por lo contrario, que el mercado financiero tiene una lógica de funcionamiento que provoca la volatilidad en los flujos de capitales y la vulnerabilidad financiera, económica y social de los países periféricos. Esta realidad está siendo admitida, en mayor o menor medida, por economistas de la academia estadounidense vinculados con la ortodoxia y por funcionarios de los organismos financieros.

En segundo lugar, si se admite que las causas de las crisis financieras son externas e internas, el abordaje del problema debe considerar tanto programas de reforma de la arquitectura financiera internacional en busca de un sistema menos volátil y más adverso al riesgo, como reformas destinadas a desarmar o cuanto menos desalentar las lógicas económicas orientadas a la obtención de rentas y contrapuestas a las de la acumulación productiva.

* Este artículo es parte de una ponencia presentada en la III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado. Río de Janeiro, 4 al 6 de mayo de 2004. El trabajo completo -y el conjunto de las ponencias a la III Conferencia- está en www.ie.ufrj.br

** Economista. Investigador del CENES, FCE-UBA. Profesor en la Maestría en Historia Económica de la FCE-UBA y en la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. Editoralista del diario *Clarín*, Buenos Aires.

Presentación

Los países latinoamericanos vivieron muchas décadas en una trampa comercial que los condenaba a una escasez estructural de divisas. Cuando el mercado financiero puso a su disposición financiamiento abundante, cayeron en una trampa financiera. ¿A qué se debió este tránsito desafortunado?

La trampa comercial, que aún sigue funcionando, se debe a la especialización en la producción y exportación de productos cuyos precios tienden a deteriorarse -o cuando menos a experimentar fuertes fluctuaciones- ante los precios de los bienes que los países necesitan importar para crecer. Como consecuencia de esta estructura, los países latinoamericanos experimentaron reiterados estrangulamientos en su balanza de pagos que los obligaron a ajustes recesivos y/o a devaluaciones inflacionarias. Las restricciones financieras durante el período de sustitución de importaciones afectaron las posibilidades de desarrollo latinoamericano. No obstante es notorio que, en ese momento, la región creció más que durante el imperio de la trampa financiera: en las décadas de los cincuenta y sesenta, el crecimiento del PIB de América latina fue superior al 5% promedio. En los setenta ese porcentaje se mantuvo, pero en los ochenta cayó al 1% y en la década de los noventa apenas superó el 3% promedio.

La trampa financiera tiene diversos orígenes. Uno de ellos es externo. En los años setenta, el mercado financiero internacional sufrió modificaciones que generaron una importante oferta de crédito disponible para la periferia. Paralelamente, los agentes financieros adoptaron conductas agresivas para la colocación de los fondos, que no tuvieron en cuenta los riesgos de insolvencia y permitieron el endeudamiento insustentable de países y empresas.

Internamente, en varios países latinoamericanos, los grupos dominantes aprovecharon esa nueva realidad para obtener rentas financieras, generando burbujas de consumo o especulación basadas sobre endeudamientos público o privado, que terminaron en crisis.

Por otra parte, los países que entraron en crisis fueron víctimas de políticas de “salvataje” de los organismos financieros internacionales orientadas a preservar los intereses de los grupos endeudados y de los prestamistas externos a costa de las sociedades.

La delimitación de las responsabilidades en la génesis de la trampa financiera es decisiva por razones teóricas y prácticas. En primer lugar, la experiencia latinoamericana cuestiona la teoría ortodoxa según la cual la liberalización financiera tiende a la distribución óptima de los recursos financieros y productivos. La experiencia ha demostrado, por lo contrario, que el mercado financiero tiene una lógica de funcionamiento que pro-

voca la volatilidad en los flujos de capitales y la vulnerabilidad financiera, económica y social de los países periféricos. Esta realidad está siendo admitida, en mayor o menor medida, como se verá más adelante, por economistas de la academia estadounidense vinculados con la ortodoxia y por funcionarios de los organismos financieros.

En segundo lugar, si se admite que las causas de las crisis financieras son externas e internas, el abordaje del problema debe considerar tanto programas de reforma de la arquitectura financiera internacional en busca de un sistema menos volátil y más adverso al riesgo, como reformas destinadas a desarmar o cuando menos desalentar las lógicas económicas orientadas a la obtención de rentas y contrapuestas a las de la acumulación productiva.

Causas de volatilidad financiera

Para evaluar las causas de la vulnerabilidad y de las crisis, así como las respuestas que los países periféricos pueden dar a los

desafíos de la globalización financiera es necesario tener en cuenta qué fuerzas movilizan las corrientes de capital.

La teoría ortodoxa convencional sostiene, muy sintéticamente, que las corrientes de capital obedecen a las oportunidades de rentabilidad, que los mercados libres contribuyen a la correcta distribución de los recursos financieros y a compensar la escasez de ahorro en las economías. También considera que las crisis son, básicamente, responsabilidad de los tomadores de crédito, públicos o privados, que se endeudan por encima de sus posibilidades de pago¹.

Este esquema no toma en cuenta que los cambios en las corrientes de fondos o en el costo de dinero no se producen sólo por cambios o desequilibrios en las economías de los receptores sino también -y muchas veces principalmente- por los cambios en los mercados de los países centrales o por decisiones que los grandes agentes financieros toman, independientemente de las condiciones imperantes o las conductas de los tomadores de crédito. Es decir que los capitales no se mue-

¹ Una expresión acabada de este punto de vista se encuentra en un informe del semanario liberal británico *The Economist* (1995): "El mercado global de capitales es simplemente un mecanismo para fijar precios al capital y destinarlo a sus usos más productivos (...). Para los trabajadores, compañías y ahorristas, la pérdida de poder de los gobiernos es un motivo de regocijo, no de temor: lo que se está perdiendo es el poder de persistir en políticas dañinas y de practicar el engaño económico dejando deslizar la inflación. Ciertamente, a medida que los mercados financieros globales están más integrados, actuando como un único mercado en la apreciación del riesgo, las recompensas por seguir las buenas políticas serán mayores" (p. 4-5).

ven sólo por las condiciones de la demanda (*pull*) sino también por las de la oferta (*push*). Por ejemplo, el desencadenamiento de la crisis de la deuda latinoamericana en los ochenta se debió al brusco e importante aumento en las tasas de interés en los Estados Unidos - que repercutió sobre el costo de los intereses de la deuda externa a tasa flotante- y la transformó de muy elevada en impagable.

Eichengreen y Fishlow (1998) citan trabajos de investigación según los cuales los factores externos explican cerca de la mitad de los flujos de fondos en bonos desde los Estados Unidos hacia seis países latinoamericanos y algo menos en los flujos hacia Asia.

En los primeros años noventa, sostienen los autores, algunos países como México y la Argentina recibían capitales por las condiciones imperantes internamente. Pero el Perú y otros recibían inversiones de portafolio a pesar de la situación crítica que atravesaban.

Una de las recomendaciones que surgen de la teoría convencional es que la apertura financiera facilita el acceso al financiamiento internacional y a compensar la escasez de ahorro interno.

Sin embargo, numerosas evidencias indican que la apertura financiera puede convertirse en una fuente de inestabilidad al fomentar el ingreso de capitales especulativos en momentos de auge y facilitar su salida ante cambios

reales en el mercado receptor, en las percepciones de los agentes financieros o en algún punto del mercado internacional.

Según Eichengreen y Mussa (1999) la liberalización puede promover el acceso de fondos de centros *off shore* y a inversión externa riesgosa. En tales condiciones los bancos y sus clientes se endeudan fácilmente en divisas por lo cual una crisis de tipo de cambio o una devaluación inesperada pueden minar la solvencia de unos y otros.

Además, la liberalización de la cuenta corriente -que incrementa la posibilidad de rápidos retiros de capitales- puede forzar a las autoridades nacionales a aumentar las tasas de interés para defender una divisa bajo ataque, lo cual puede ser peligroso cuando el sistema bancario es ya frágil. Por lo tanto, concluyen, la liberalización financiera externa incrementa las posibilidades de falta de confianza en el sistema bancario y en el tipo de cambio establecido y el riesgo de crear un círculo vicioso destructivo.

Según el citado trabajo de Rogoff y otros (Prasad *et al.*, 2003), "Es verdad que muchas economías en desarrollo con un alto grado de integración financiera experimentaron altas tasas de crecimiento. Es también verdad que, en teoría, hay muchos canales a través de los cuales la apertura financiera puede promover el crecimiento. De todos modos, un examen sistemático de la eviden-

cia sugiere que es difícil establecer una relación causal robusta entre el grado de integración financiera y la *performance* de crecimiento del producto (...). Hay poca evidencia de que la integración financiera ayudó a los países en desarrollo a una mejor estabilización de fluctuaciones en el consumo o el crecimiento (...). De hecho, nueva evidencia presentada en este trabajo sugiere que bajos a moderados niveles de integración financiera pueden haber hecho a algunos países sujetos a una mayor volatilidad de consumo en relación con el producto. Por lo tanto, si bien no hay pruebas en los datos de que la globalización financiera ha beneficiado el crecimiento, hay evidencia de que algunos países pueden haber experimentado, como resultado, una mayor volatilidad en el consumo. (...). El ingreso promedio per cápita del grupo de países en desarrollo más abiertos financieramente, continúan los autores, crece a una tasa más favorable que aquellos del grupo de economías menos abiertas financieramente. De todos modos, permanecen sin ser contestadas las preguntas de si esto refleja una relación causal y de si esa correlación es robusta. La literatura sobre este tema, voluminosa como es, no presenta un cuadro conclusivo. Unos pocos trabajos encuentran un efecto positivo de la integración financiera en el crecimiento. No obstante, la mayoría no encuentra efecto o a lo mejor, un efecto mixto. Por lo

tanto, una lectura objetiva del vasto esfuerzo de investigación realizado hasta ahora sugiere que no hay un fuerte, robusto y uniforme apoyo para el argumento teórico de que la globalización financiera *per se* conlleva una mayor tasa de crecimiento económico (...). Adicionalmente, algunos de los países con liberalización de la cuenta capital experimentaron colapsos de su crecimiento relacionados con costosas crisis bancarias o cambiarias” (Prasad *et al.*, 2003:6, 8 y 9).

La integración financiera, sostienen los autores, no es una condición necesaria: China e India alcanzaron altas tasas de crecimiento a pesar de tener una limitada y selectiva liberalización de la cuenta de capital. China se convirtió en relativamente más abierta a la inversión fija pero no a otros tipos de inversión. Mauricio y Botswana tuvieron, también, altas tasas de crecimiento a pesar de que están relativamente cerrados a los flujos de capital. Por lo contrario, Jordania y el Perú abrieron sus economías a los flujos de capital y sus economías declinaron.

Los autores encuentran, también, que en los años noventa (período de liberalización financiera) la volatilidad de las tasas de crecimiento en las economías emergentes se redujo, pero aumentó la volatilidad en el consumo. Esto se habría debido a que los países tuvieron acceso procíclico al mercado de capitales, es decir, que tu-

vieron la oportunidad de financiar aumentos insustentables del consumo. La mayor volatilidad relativa en el consumo se encuentra en las etapas primeras de la apertura financiera mientras que en las etapas superiores la integración financiera parece favorecer la estabilidad macroeconómica. De todos modos, concluyen, esos beneficios de la integración financiera habrían alcanzado principalmente a los países industriales.

El riesgo derivado de la apertura financiera es mayor cuando los sistemas financieros son mal regulados o funcionan con criterios clientelísticos, como sucede en muchos mercados periféricos.

En este sentido, Eichengreen y Mussa afirman: “La experiencia ha demostrado que liberalizar la cuenta capital antes que el sistema financiero del propio país haya sido fortalecido puede contribuir a serios problemas económicos. En particular, la liberalización doméstica y financiera aumenta el riesgo de crisis si no está sostenida por una robusta supervisión prudencial y regulación (y políticas macroeconómicas apropiadas). La liberalización doméstica, al intensificar la competencia en el sector financiero, quita a los intermediarios el colchón de protección contra las consecuencias de prácticas de malos préstamos y mala administración”. Puede permitir a los bancos locales expandir actividades riesgosas a tasas que exceden su capacidad para manejar-

las” (Eichengreen y Mussa, 1999:5).

“La liberalización externa, continúa, puede magnificar los efectos de políticas inadecuadas. Permitiendo la entrada de bancos extranjeros, la liberalización externa, como su contraparte doméstica, puede estrechar los márgenes y quitar amortiguadores de los bancos contra pérdidas por préstamos”.

También el Banco Mundial (1998) enfatiza el peligro que implica la liberalización poco cautelosa de los sistemas financieros. Según el Banco, cuando se observa una actitud de excesiva tendencia al endeudamiento privado y a la asunción de riesgos en un contexto de abundantes entradas de capital y sistemas financieros privados, es necesario adoptar planteamientos amplios. En muchos casos ello obligará a aplicar tipos de cambio más flexibles, una política fiscal más estricta, una reglamentación financiera más apropiada y rigurosa y, en casos necesarios, restricciones a los flujos de capital. El objetivo de esas medidas será reducir los ingentes ingresos de capital y el repentino auge del crédito interno que suele preceder a las crisis financieras.

Johannes Witteveen, ex director y luego asesor del FMI sostiene: “La creciente importancia de los flujos de capital privado a los países en desarrollo crea un serio riesgo de desórdenes en el proceso de desarrollo. Esos flujos de

capital, y especialmente las inversiones de portafolio, pueden ser altamente volátiles. En un período de expansión cuando las perspectivas parecen rosadas, los ingresos de capital pueden acelerarse más allá de la capacidad de absorción de algunos países. Puede entonces ser tentador para los gobiernos y las firmas privadas tomar prestado en los mercados de crédito internacional -en algunos casos aun en corto plazo y en divisas. De este modo, puede desarrollarse una seria situación de sobreinversión con un gran déficit en la cuenta corriente del balance de pagos” (Witteveen, 1998:21).

La responsabilidad de los organismos internacionales

Autores provenientes de la ortodoxia o pertenecientes a ella encuentran que los organismos financieros tuvieron responsabilidad en la generación de crisis, además de agravar el costo de la salida de éstas.

Las críticas más fuertes y sólidas sobre este punto provienen quizá de Joseph Stiglitz, quien las ha volcado en una multitud de artículos. En uno de ellos el Premio Nobel, profesor de Columbia University sostiene que “las altas tasas de interés que el FMI recomendó en nombre de la estabilización, condujeron a quiebras masivas y destrucción de capital. Antes que promover economías estables con crecimiento más rápido y ta-

sas de interés más bajas, las prescripciones simplistas del FMI sobre la liberalización de los mercados de capitales y financiero frecuentemente resultaron en lo opuesto: sectores financieros colapsados, costos de financiamiento prohibitivamente altos, dislocación social extendida y turbulencias políticas. ¿Qué salió mal? Se suponía que las políticas de ajuste del FMI y el Banco Mundial, combinando liberalización comercial con política monetaria estricta, dirigirían los recursos desde los usos menos productivos a los más productivos. En la práctica, no obstante, cuando la política monetaria restrictiva es implementada sin una suficiente atención al desarrollo de instituciones financieras orientadas hacia la provisión de crédito a pequeñas y medianas empresas locales, es casi imposible crear nuevos empleos y empresas. En país tras país, los trabajadores desplazados fueron de trabajos de baja productividad a desempleo de productividad cero (...). El enfoque del FMI sobre el mundo en desarrollo está cortado de la misma tela neoliberal que la del Banco Mundial, con poca atención sobre si ellos realmente encajan en la situación de los países que tienen que ayudar. El resultado inevitable ha sido la inhabilidad del FMI para manejar crisis, la incompreensión de las necesidades de las economías en transición y el fracaso en la promoción del desarrollo” (Stiglitz, 2001)

Otro dictamen contundente -y menos difundido- sobre las fallas de desempeño del FMI, el Banco Mundial y el BID, en la prevención y tratamiento de las crisis fue producido por la Comisión de Asesores sobre Instituciones Internacionales de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos, publicado en 2000 (International Financial Institutions Advisory Commission, 2000). La Comisión fue dirigida por Allan Meltzer, profesor de Carnegie Mellon, asesor de presidentes estadounidenses, bancos y organismos financieros internacionales, por lo que recibió el nombre de Meltzer Commission. Estuvo integrada por figuras de renombre y de también incuestionable pertenencia ortodoxa como Jeffrey Sach, Charles Calomiris y Fred Bergsten, entre otros.

En relación con el FMI, el informe sostiene que éste no tuvo la capacidad de evitar a tiempo procesos que desembocarían en crisis y que, una vez producidas, recomendó medidas que tendieron a reducir los costos de los agentes financieros y a cargarlos sobre las espaldas de las poblaciones. Uno de los casos citados es el del plan Brady, aplicado en México en 1985 con la intervención del FMI y el gobierno estadounidense, el cual ayudó a salvar bancos dejando a la población con una cuenta estimada en el 20% del PIB.

Los autores consideran que, debido a las medidas del FMI, los

bancos han logrado no hacerse cargo de los costos que deberían estar asociados con el fracaso de los préstamos de alto riesgo. Al respecto citan un comentario del experto Barry Eichengreen² quien sostiene que en sus intervenciones poscrisis el FMI no estimuló a los bancos a compartir los costos de la crisis y que éstos encontraron que podrían usar el organismo "como un club en su batalla con los gobiernos".

La actitud del Fondo tuvo consecuencias posteriores ya que, según la Comisión, difundió en el mundo financiero la señal de que los prestamistas serían rescatados en caso de una nueva crisis, lo cual estimuló una nueva ronda de préstamos arriesgados. "La Comisión, especifica el informe, no aprueba la política del FMI en América latina en los ochenta y en México en 1995 o en muchos otros casos. Los préstamos del FMI a esos países protegieron instituciones financieras extranjeras, de los Estados Unidos y de otros países, y a algunos inversores a gran costo para los ciudadanos de los países deudores".

Los hombres de Meltzer estiman, también, que el FMI tiene mucho poder en los países subdesarrollados y que a menudo mina la soberanía y el proceso democrático. "El *staff* del FMI, sostienen, frecuentemente admite (con orgullo) que el poder ejecutivo de las naciones prestatarias gusta de

² Tomado de su libro *Hacia una nueva arquitectura financiera internacional*.

usar las condiciones del FMI para obtener concesiones de sus legislaturas. Mientras ese mecanismo puede algunas veces alcanzar reformas deseables, frecuentemente lo hace cambiando el balance de poder dentro de los países en un modo que distorsiona el sistema constitucionalmente establecido de pruebas y balances". Y continúa: "Los gobiernos del G-7, particularmente los Estados Unidos, utilizan el FMI como un vehículo para alcanzar fines políticos"

La Comisión informa que, según los expertos consultados por ella en el curso de su investigación, las intervenciones del FMI (sean asistencia estructural de largo plazo o manejo de crisis de corto plazo) no han sido asociadas con claros beneficios económicos en los países supervisados. "Numerosos estudios de los efectos de los préstamos del FMI han fallado en encontrar un lazo significativo entre el involucramiento del FMI e incrementos en la riqueza o el ingreso".

¿Qué hacer?

Las recomendaciones para los países emergentes en su relación con la globalización financiera dependen del diagnóstico del cual se parta.

Para los teóricos del mercado financiero perfecto la alternativa sigue siendo la liberalización de la cuenta de capital pero con el desmonte de las instituciones que generan azar moral y, por lo tanto,

estimulan la colocación inadecuada de fondos.

Esta propuesta consiste, en definitiva, en liberar las fuerzas ciegas de los movimientos de capital y el poder de los agentes financieros

Una corriente de inspiración institucionalista confía en que una buena regulación del mercado a través de normas prudenciales, transparencia y respaldos de última instancia razonables, puede al menos reducir el grado de traumatismo del funcionamiento del sistema.

En esta línea, la CEPAL (1998) consideró que, más allá de la situación macroeconómica de cualquier país asiático o latinoamericano que haya sido afectado por esta inestabilidad, ella refleja, ante todo, un problema fundamental de la economía global: la enorme asimetría que existe entre un mundo financiero internacional cada vez más sofisticado y dinámico y la ausencia de un marco institucional apropiado para regularlo. Las graves imperfecciones de los mercados financieros y la rápida expansión de fondos de carácter especulativo, que explican su volatilidad, exigen el desarrollo de regulaciones prudenciales y esquemas de supervisión adecuados, así como de "prestamistas de última instancia".

Evidentemente, un sistema prudencial más eficiente y transparente contribuiría a reducir el nivel de riesgo sistémico y la volatilidad de capitales. Pero la historia de la regulación financiera muestra,

desde sus orígenes, que los capitales se resisten exitosamente a los avances regulacionistas de gobiernos e instituciones internacionales³ y que la posibilidad de una “domesticación” del mercado financiero es remota en momentos en que, precisamente, el capital financiero hegemoniza la lógica del funcionamiento del capitalismo globalizado.

Desde los países emergentes se ha planteado y, en algunos casos ejecutado, la alternativa del control de capitales como una forma de proteger las economías de las fluctuaciones del mercado. En esta línea Eichengreen y Fishlow (1998) recomiendan controles de capital para moderar el influjo de capitales de corto plazo y, dirigiéndose a los defensores del libre mercado, sostienen que si se renuncia a los controles se necesita un FMI expandido y dispositivos para intervenir más ordenadamente en las crisis de la deuda cuando ocurren.

La persistencia en la volatilidad de capitales planteó la discusión sobre la utilidad de los controles de capital de corto plazo, posibilidad admitida incluso por el FMI en situaciones muy particulares.

La experiencia más observada en este tema fue la regulación sobre ingreso de capitales de corto plazo que establecieron transito-

riamente Chile y Colombia,

Según Edwards (1999), el sistema chileno (exigencia de depósitos no remunerados para inversores de corto plazo) no contribuyó a aumentar el plazo medio de la deuda pero tampoco tuvo efecto sobre el tipo de cambio, y tuvo uno reducido sobre la tasa de interés. Pero sí habría contribuido a reducir las fluctuaciones del mercado de valores. De todos modos, los controles no evitaron que Chile sufriera consecuencias externas de la crisis de 1997 y, como derivación de ella, fueron levantados para estimular el ingreso de capitales. Eichengreen (1999), por su parte, encuentra que en Chile los controles de capitales fueron efectivos.

Según Ffrench-Davis y Villar (2003), las regulaciones de Chile y Colombia fueron exitosas en reducir la proporción de ingresos de corto plazo en el total de los ingresos de capital. También permitieron a las autoridades monetarias aumentar los intereses sin crear condiciones para una mayor apreciación de sus monedas. Esto constituyó una política anticíclica que contribuyó a mantener balances macroeconómicos más sustentables.

De todos modos, señalan los autores, las medidas no evitaron el rápido proceso de acumulación de

³ Sobre este punto es sumamente ilustrativo el análisis de Fred Block (1989) sobre la resistencia del capital financiero a la regulación durante la discusión del acuerdo de Bretton Woods.

deuda externa y de deterioro del balance de cuenta corriente durante la segunda mitad de los noventa.

Sin embargo, las medidas preventivas demostraron ser insuficientes. Algunos autores encuentran que varios países sufrieron crisis a pesar de disponer de sistemas preventivos que deberían haberlas evitado.

Refiriéndose al caso mexicano Velazco y Cabezas (1998) afirman que México aumentó los requerimientos de capital para fortalecer los bancos en los noventa pero igual cayeron no por fallas en la regulación sino porque esos instrumentos son poco útiles cuando las condiciones existentes provocan la salida de capitales.

Eichengreen y Fishlow, por ejemplo, encuentran sorprendente que en los años previos a la crisis Tailandia tomara todas las medidas que los expertos recomiendan a los países con grandes ingresos de capital: austeridad monetaria; equilibrio fiscal; esterilización mediante la colocación de bonos; aumento de los requerimientos de reservas para los depósitos en *baths* de no residentes y para la toma de préstamos de corto plazo por parte de los bancos; los préstamos bancarios en moneda extranjera a sectores no generadores de divisas dejaron de ser considerados como parte del activo de los bancos. "La experiencia de Tailandia, concluyen, revela la dificultad que tienen países con pe-

queñas economías cuando tratan de diseñar políticas para manejar grandes ingresos de capital. Ajustar la política monetaria y fiscal fue penoso en un período en el que las economías estaban desacelerándose. Por una variedad de razones políticas bien conocidas, es muy difícil hacer grandes reducciones de gastos en un corto período. Y si las tasas de interés más altas pueden bajar la demanda doméstica y la inflación, ellas sólo atraerán fondos externos adicionales. Las operaciones de esterilización aumentan la carga fiscal de los gobiernos, que compra activos externos de bajo rendimiento a cambio de sus emisiones de deuda doméstica de rendimiento más alto. Incrementar los requerimientos de reserva en los bancos aumenta los costos bancarios (...). Adicionalmente, por supuesto, Tailandia cometió dos errores críticos. Primero, se adhirió a la política de fijar su tipo de cambio dentro de una banda más estrecha. La fijación estimuló los ingresos de capital porque los inversores externos no fueron amedrentados por el riesgo cambiario. Tailandia, como México, revelaron la bien conocida tendencia de que los funcionarios, una vez comprometidos con un tipo de cambio fijo, consideran la devaluación como una admisión de fracaso y se adhieren a la fijación por demasiado tiempo" (Eichengreen y Fishlow, 1998:58).

Otro de los requisitos planteados por organismos y numerosos au-

tores para reducir el impacto de la volatilidad de capitales es el fortalecimiento del sistema financiero y de sus normas prudenciales.

Las propuestas de control de movimientos de capital de corto plazo como las comentadas concentran su atención en la reacción de las economías receptoras ante el ingreso o salida de capitales, pero no toman en cuenta que el origen de la volatilidad se encuentra en las características del mercado financiero y que las economías -inclusive las grandes, como mostró la vulnerabilidad británica ante el ataque especulativo a la libra esterlina en 1992- no pueden aislarse en forma efectiva de esos movimientos salvo que rompan toda vinculación con el mercado mediante controles de cambios.

De allí que la única forma de que los controles tengan alguna efectividad deben aplicarse en escala global, como producto de un acuerdo internacional o, cuanto menos en escala regional, como propone la asociación ATTAC (Asociación por un Tributo a las Transacciones financieras especulativas para ayuda al Ciudadano).

El pecado original de la lógica rentística

Las medidas instrumentales de

orden prudencial o regulatorio pueden contribuir, indudablemente a reducir la volatilidad de los capitales y la vulnerabilidad de las economías ante las fluctuaciones de los mercados internacionales.

Pero eso no toca uno de los núcleos del problema: el desarrollo de formas de organización económica basadas sobre la obtención de renta financiera, no sólo por parte de los agentes financieros sino por agentes de los sectores reales que operan de acuerdo con lógicas financieras o que tienen negocios en ambos campos de las economías⁴.

Estos sectores dan enorme importancia y hasta prioridad a la estabilidad por encima del crecimiento, a la liberalización de los mercados por encima de la protección y al respeto de los contratos internacionales por encima de los intereses del mercado interno y de la sociedad que depende del mismo porque la acumulación de renta financiera está ligada fuertemente con la estabilidad de precios y de contratos y la libertad de movimiento de capitales.

Esto se revela en que en los países en los que los actores dominantes están menos volcados a la lógica financiera, cuentan con políticas más prudentes y heterodoxas, en lo que se refiere a la relación con el mercado financiero internacional.

⁴ Sobre este tema señala Moguillansky (2002;12) "los lazos entre lo real y lo financiero se han mezclado a tal punto que una crisis que comienza en el sector real rápidamente se propaga al financiero y viceversa, potenciando sus negativos efectos".

La expansión y la fortaleza de los sectores vinculados con la renta financiera explican la persistencia de debilidades en los marcos regulatorios internacionales y nacionales y, en consecuencia, a pesar de las costosas consecuencias de la volatilidad de los capitales.

Bibliografía

- CEPAL (1998) "Declaración sobre la crisis financiera internacional", en *Panorama de la Economía Internacional*, N°1, Octubre 1998. Centro de Economía Internacional de la Secretaría de Relaciones Económicas Internacionales de la Argentina.
- Edwards, Sebastian (1999), "How Effective are Capital Controls?", en *Journal of Economic Perspectives*; Fall.
- Eichengreen, Barry (1999), *Toward a New International Financial Architecture*, Institute for International Economics, Washington.
- Eichengreen, Barry, Mussa, Michael, et.al.(1999), *Liberalizing Capital Movements: Some Analytical Issues*. *IMF Economic Issues* N° 17 February 1999. www.imf.org
- Eichengreen, Barry y Fishlow, Albert (1998), "Contending with capital flows: what is different about the 1990s?", en Miles Kahler (editor), *Capital Flows and Financial Crisis*, editor. Cornell University Press, New York.
- Ffrench-Davis, Ricardo y Villar, Leonardo (2003), "The capital account and real macroeconomica stabilization: Chile an Colombia"; Seminar on Management of Volatility, Financial Liberalization and Growth in Emerging Economies ECLAC, Santiago de Chile, Abril 24-25, 2003. www.eclac.org
- International Financial Institutions Advisory Commission. www.house.gov/jec/imf/meltzer.htm.
- Prasad, Eswar, Rogoff, Kenneth, Sang-Jin Wei and Kose, M. Ayhan (2003), "Effects of Financial globalization on Developing Countries: Some empirical Evidence". March 17, 2003. www.imf.org
- Stiglitz, Joseph. *The IMF's Missed Opportunity*. Project Syndicate, September 2001. www-1.gsb.columbia.edu/faculty/jstiglitz/links.cfm
- Velasco, Andrés y Cabezas, Pablo (1998), "Alternative Responses to Capital Inflows: a Tale of Two Countries"; en Miles Kahler (editor), *Capital Flows and Financial Crisis*; Cornell University Press, New York .
- Witteveen, Johannes (1998), "Economic Globalisation in a Broader, Long Term Perspective: Some Serious Concerns", en Jan Joost Teunissen (editor), *The Policy Challenges of Global Financial Integration*; Fondad. The Hague.
- World Bank (1998), *Global Economics Prospects 1998/99*, Washington.

Entre el miedo y la inseguridad ciudadana: ¿hay lugar para los derechos humanos?

*Martín Lozada**

Se encuentra muy difundida en nuestro entorno la tendencia a asimilar, sin más, la inseguridad con el crimen. Es decir, con hechos violentos que afectan la vida o la integridad física o sexual de las personas, así como sus bienes, todos ellos de naturaleza estrictamente policial y mediáticamente convocantes. La ausencia de seguridad puede ser enfocada, no obstante, de modo más amplio, como comprensiva de necesidades y aspiraciones que encuentran numerosos obstáculos en la vida cotidiana, tales como el desempleo, las enfermedades, la falta de previsión, y también, por supuesto, el delito. Este último constituye una de las manifestaciones que adopta la inseguridad en nuestros días y no, en cambio, su exclusiva causa generadora. Verlo de otro modo, amén de un error epistemológico, ha contribuido a generar una inflación punitiva que poco favor le ha hecho a la prevención efectiva del delito.

La solución a los problemas de la seguridad está muy lejos de ser alcanzada mediante la sola intervención del aparato policial y la manipulación arbitraria de las figuras penales y sus montos punitivos.

* Abogado. Universidad Nacional de Buenos Aires (UBA), Argentina. Doctorando en Derecho Penal. Universidad de Barcelona, España. Profesor de Derecho Internacional Público en la Universidad Fausta - Bariloche -Argentina-. Miembro de la Asociación Americana de Juristas (AAJ). Juez Penal de la ciudad de S. C. de Bariloche, Argentina.

En el año 1986 el sociólogo Ulrich Beck, profesor de la Universidad de Munich, publicó una obra emblemática titulada "La sociedad de riesgo: hacia una nueva modernidad"¹. La obra fue escrita a la sombra de las catástrofes de Chernobil y Bhopal, indicadores para Beck de un riesgo omnipresente e intrínseco a la actividad humana en una etapa que combina el desarrollo tecnológico de última generación con las más variadas formas de indigencia y precariedad social

Transcurrieron algunos años desde entonces y aquel riesgo se ha transformado en un intenso miedo que inunda las emociones colectivas. La sociedad del miedo quedó inaugurada con los bien recordados sucesos ocurridos el 11 de septiembre de 2001, los que pretendieron brindar cierta legitimidad a la imposición de un estado de excepción global. Un régimen de facto planetario llamado a echar por tierra algunos de los principios más consustanciales al liberalismo político y a la legalidad que, desde la Ilustración en adelante, creció bajo su sombra.

Así es que no hubo y no hay posibilidades de aplicar las Convenciones de Ginebra para los detenidos afganos en la base militar de Guantánamo. Así, en la Argentina, es que se produce un hito legislativo acaso sin precedente: la concesión de plenos poderes a

las víctimas, o mejor dicho, a una sola de ellas, para que legisle imbuída de su angustia y de toda su frustración. No se trata de negar el dolor de quien, como Juan Carlos Blumberg, ha perdido a su hijo en circunstancias tan dramáticas. Pero de allí a conferirle plena potestad para sancionar y modificar leyes en un ámbito tan sujeto a complejidades técnicas, como resulta ser el inherente a la legislación procesal-penal, hay una brecha muy grande, cuyo salto no puede sino ser mirado con algún grado de sospecha.

Crimen e inseguridad

Se encuentra muy difundida en nuestro entorno la tendencia a asimilar, sin más, la inseguridad con el crimen. Es decir, con hechos violentos que afectan la vida o la integridad física o sexual de las personas, así como sus bienes, todos ellos de naturaleza estrictamente policial y mediáticamente convocantes.

La ausencia de seguridad puede ser enfocada, no obstante, de modo más amplio, como comprensiva de necesidades y aspiraciones que encuentran numerosos obstáculos en la vida cotidiana, tales como el desempleo, las enfermedades, la falta de previsión, y también, por supuesto, el delito.

Este último constituye una de las manifestaciones que adopta la in-

¹ *La sociedad del riesgo. Hacia una nueva modernidad*. Paidós Básica, Barcelona, 1998.

seguridad en nuestros días y no, en cambio, su exclusiva causa generadora. Verlo de otro modo, amén de un error epistemológico, ha contribuido a generar una inflación punitiva que poco favor le ha hecho a la prevención efectiva del delito.

Para evitar este desvarío las Naciones Unidas viene desde 1994 elaborando otros modelos en materia de seguridad, que tienden a resaltar aspectos del fenómeno que lejos están de quedar circunscriptos a su faz policial. Tal es el caso del concepto "seguridad humana"², el cual propone desarrollar un enfoque multidimensional de la seguridad que abarque no sólo los aspectos policiales, sino también las coordenadas económicas, sociales, sanitarias y ambientales.

Tan sólo provistos de una concepción amplia y suficientemente comprensiva del dilema seguridad/ inseguridad es posible abordar el estudio de las causas del aumento del delito experimentado por la sociedad argentina. Para lo cual, en función de su complejidad, será necesario recurrir a los recursos técnicos y teóricos, pero también a los hallazgos prácticos, de diversas disciplinas como re-

sultan ser la economía, el desarrollo social, la estadística, la criminología, la cultura, la educación, la ética y los valores.

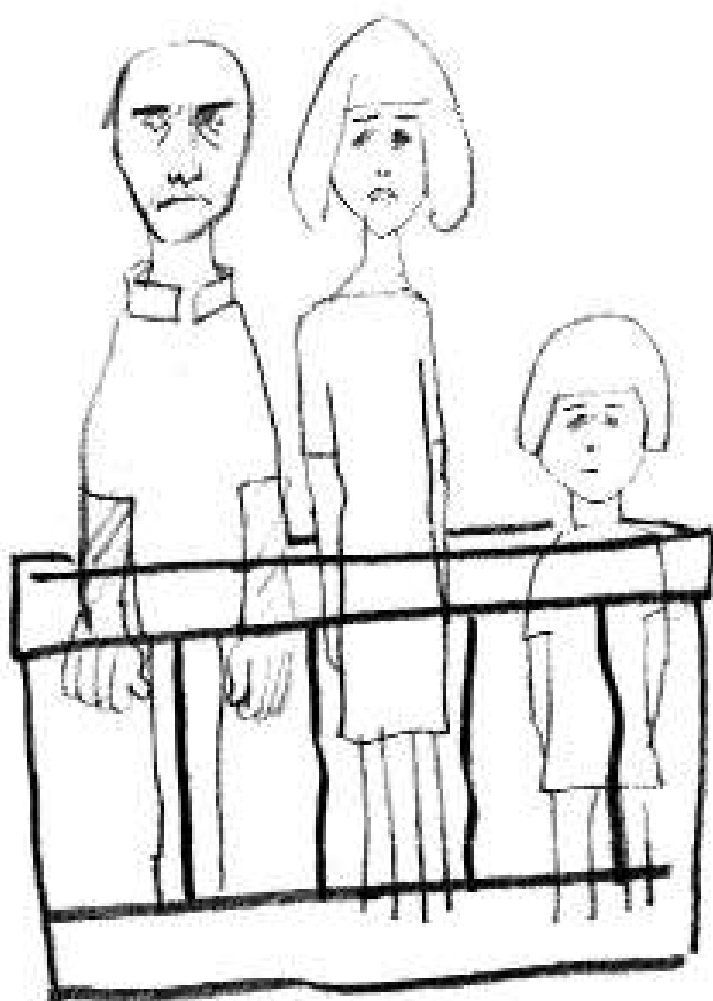
Especial transcendencia dentro de este esquema tiene el vertiginoso deterioro de las condiciones sociales experimentado durante las últimas décadas. La caída de los pilares sociales del Estado, su retracción y su paulatina desaparición de áreas claves de la vida social trajo aparejada, para amplios sectores de nuestra población, la imposibilidad de acceder a los servicios básicos de salud, educación y vivienda.

Este deterioro, sin embargo, está lejos de quedar circunscripto a las fronteras de nuestro país y se encuentra estrechamente vinculado con el aumento de las polarizaciones sociales en el subcontinente latinoamericano, a punto tal de ser considerada en la actualidad como una de las regiones que mayores desigualdades presenta en el planeta. Y no casualmente, también la más insegura³.

De modo tal que resulta coherente con el sentido común afirmar que para atacar los factores criminógenos resulta entonces conveniente que las sociedades y los Estados de la región revigori-

² "La seguridad pública desde la perspectiva de la seguridad humana", Gobernabilidad y Seguridad Sostenible, www.iigov.org/seguridad, 27-8-02.

³ En Latinoamérica la tasa de homicidios es el doble que la de cualquier otra región del mundo subdesarrollado. Colombia registra el record de 3.000 personas secuestradas por año. El Brasil, Guatemala y México tienen el mayor número relativo de asesinatos y lesiones del mundo. De acuerdo con el Banco Interamericano de Desarrollo, los hospitales públicos son ocupados hasta en un 40% por víctimas de la violencia. Los gastos de protección y efectos del crimen oscilan entre un 5 y un 9% del PIB.



cen el entramado de los servicios sociales básicos y se esfuercen, simultáneamente, por aumentar las oportunidades ocupacionales para los jóvenes, creando espacios para los millones que hoy están fuera del mercado de trabajo y del sistema educativo.

La solución a los problemas de la seguridad está muy lejos de ser alcanzada mediante la sola intervención del aparato policial y la manipulación arbitraria de las figuras penales y sus montos punitivos.

Del "problema" a la "amenaza"

Uno de los riesgos que deben tenerse en cuenta a la hora de pensar en conjunto las políticas en materia de seguridad pública tiene que ver con la definición de los problemas, entendiendo por éstos las circunstancias y conyunturas irresueltas, de índole conflictiva, cuyos efectos atañen a la mayoría de la comunidad.

Es necesario que el "problema" no sea manipulado y convertido en "amenaza". No se trata de un detalle terminológico o un mero desplazamiento semántico. Ese paso, que a veces se opera con

sutilidad y pasa inadvertido para el gran público, tiende a fortalecer la aplicación irreflexiva de políticas autoritarias y represivas que poco favor le hacen a la prevención efectiva del delito.

El paradigma de este equívoco enfoque en materia de seguridad pública lo constituyen los tristemente célebres escuadrones de la muerte del Brasil que alentados desde el Estado, tuvieron como blanco las manifestaciones de la pobreza callejera⁴. Convertir al problema "pobreza-desocupación" en una amenaza, y a los involucrados en "enemigos", no parece sensato en un subcontinente, como el latinoamericano, con un elevadísimo índice de inequidad social y acentuada concentración de la riqueza.

En igual sentido, transformar al delincuente común en enemigo, en un contexto de miedo y sospecha generalizada es abrir la puerta a una represión sin límites y fuera de todo cauce constitucional.

En este punto es necesario advertir que toda proclama de guerra, toda cruzada o campaña, sea internacional o interna, contra el terrorismo o la delincuencia común, es precedida por un minu-

⁴ En agosto de 2004 fueron asesinadas 6 personas en San Pablo, todas ellas mendigos sin techo, lo cual sirvió para reavivar el recuerdo de la masacre de La Candelaria, ocurrida en Río de Janeiro en 1993. Aquella fue la peor matanza de chicos de la calle en la historia del Brasil, y un caso emblemático de la actuación de los "escuadrones de la muerte". Entonces, un grupo de policías militares abrió fuego a sangre fría contra más de 50 chicos de la calle que dormían en la plaza que rodea a la iglesia de La Candelaria. Ocho de aquellos murieron enseguida, como consecuencia de los disparos de ametralladora efectuados en sus cabezas y pechos. Tenían entre 8 y 15 años.

cioso proceso de construcción de la identidad del "otro". Aquel proceso que la sociología llama la "construcción de la otredad negativa"⁵. Esta construcción favorece la demonización del otro-delincuente, lo cual en definitiva induce a internalizarlo como un reflejo del mal, carente de sustancia humana y, por ende, de derechos y obligaciones.

En este contexto el "otro" a combatir resulta ser el delincuente común y sus bandas. Si ese otro, además, representa un mal absoluto, pues entonces no cabrá más alternativa que contar con medios extremos para su neutralización. De allí el círculo vicioso de la violencia y su propagación en espiral: el Estado se mimetiza con la violencia real o simbólica del otro y termina, naturalmente, superándola en crueldad. Por eso es que al fin del camino no nos encontramos con el Estado de Derecho, sino, en cambio, con el Estado Terrorista. De este modo el círculo de la violencia se reanuda una y otra vez.

No debería perderse de vista, además, cuál es la dimensión de la utopía en sociedades tan expuestas a la parálisis y al miedo. La misma se ve frecuentemente reducida no a la consecución de fines altruistas o encomiables, sino de aquellos tan sólo destinados a evitar la producción de lo peor. Es, en ese sentido, poderosamente

conservadora en su alcance.

En la sociedad del miedo las expectativas colectivas no se dirigen hacia la promoción de los derechos sociales y económicos de los sectores más desprotegidos, o a favorecer el desarrollo de las poblaciones en riesgo. Por lo contrario, el horizonte social se reduce a evitar ser asaltado y secuestrado. Aspiraciones que, si bien resultan comprensibles y legítimas, lo cierto es que sirven para promover el aislamiento, la indiferencia y la falta de solidaridad, si reducen en torno de sí el conjunto de las aspiraciones generales de una sociedad.

¿Cómo explicar, si no, que en apenas unos meses la cuestión seguridad/inseguridad ciudadana lograra desplazar de la agenda y la discusión política todos los otros grandes temas del país: deuda externa, distribución de la riqueza, régimen tributario, medidas anticorrupción?. Está claro que el clima actual de desconfianza, miedo y exaltación en materia de represión penal constituye un gran logro político de los sectores más conservadores de la sociedad, los cuales no sólo han sometido el concepto seguridad a una gran operación de reduccionismo conceptual, sino también enmascararon la violencia como producto de tan sólo algunos actores: los delinquentes comunes.

⁵ Feierstein Daniel: *Seis estudios sobre genocidio. Análisis de las relaciones sociales: otredad, exclusión y exterminio*, Eudeba, Buenos Aires, 2000.

En este marco se nos ha hecho inclusive olvidar las violencias generadas por el mismo funcionamiento del Estado. Ya no de la estructural, que permite que más del sesenta por ciento de los argentinos sobrevivan por debajo de la línea de la pobreza, sino, concretamente, de aquellas manifestaciones que se experimentan en la cárceles, en las comisarías y en otros establecimientos de detención. ¿O acaso no nos hemos enterado todavía de que la Comisión Interamericana de Derechos Humanos señala a la Argentina como uno de los campeones en materia de crueldades y abusos cometidos en el interior de esos nichos de dudosa constitucionalidad, cual resultan ser los establecimientos de detención de personas?

La utopía en la sociedad del miedo ha sido reducida a cero. El cambio social resulta en este contexto una quimera: tan sólo cabe refugiarse en la individualidad salvadora. Y refugiarse armado, para dar combate al enemigo interior. Ese mismo enemigo interior, ahora bajo el rostro de la delincuencia común, al que hacía referencia la Doctrina de Seguridad Nacional que posibilitó la desaparición forzada de miles de argentinos en los sórdidos y siniestros años de 1976/1983.

¿Estado policia o Estado de derecho?

¿En la actual cruzada a la que se nos invita a adherir contra la nue-

va amenaza del crimen y la delincuencia, hay acaso lugar para los presupuestos del Estado de derecho, con sus consabidas garantías fundamentales?

La respuesta es negativa. El curso que ensayan los medios de comunicación hegemónicos y que excita a muchos de nuestros conciudadanos no deja sitio disponible para articular siquiera el ideal que dio vida a los derechos humanos. Plantea, en última instancia, la reducción del problema-amenaza a través de la represión policial y penal, primero; y luego, si aquella no basta, mediante el uso de la fuerza bruta y las armas.

Deberíamos estar atentos y recordar que es necesario desarrollar un concepto de seguridad amplio y comprensivo, que no se agote en cuestiones de naturaleza policial, atinentes a la seguridad física de los individuos y sus bienes, sino que abarque también los aspectos relativos a la alimentación, el cuidado, la salud y la educación de las personas.

Y asimismo tener presente que la seguridad, ya sea que la definamos como "democrática" o "humana", no puede tener lugar fuera del ámbito de protección inherente a los derechos humanos. Puesto que ellos tienen su origen, justamente, en las condiciones que mayor inseguridad y fragilidad le han producido al género humano a través de guerras, exterminios, deportaciones masivas y lacerantes hambrunas, por tan sólo citar algunos de los clásicos modelos

de victimización empleados a lo largo del siglo XX.

De modo tal que la cultura de los derechos humanos está llamada a realizar un aporte fundamental a la hora de pensar la inseguridad y establecer estrategias que permitan reducir sus manifestaciones e influencia. Ello sin recurrir a los apocalípticos llamados del estado de excepción o de emergencia, coherentes con la belicosidad que

se pretende autoritariamente articular en este puntual momento de la vida argentina.

Tan sólo la debida implementación de los derechos fundamentales en el terreno social puede generar auténtica seguridad colectiva. Lo demás, a esta altura de los acontecimientos lo sabemos bien, son espejismos y aproximaciones peligrosas al Estado terrorista.

Octubre 2004

La crisis del modelo neoliberal en la Argentina II*

(y los efectos de la internacionalización
de los procesos productivos
en la semiperiferia y la periferia)

*Enrique Arceo***

Las circunstancias excepcionales que permitieron el desarrollo de un reducido grupo de países periféricos son irrepetibles, sobre todo en América latina. En ese marco, la suerte esperable para un país periférico normal es la que padece la mayoría de las naciones de este grupo. O peor si, como en el caso de la Argentina, es un ex integrante de la semiperiferia industrializada devenido país periférico primario.

* La parte I de este trabajo se publicó en el número anterior de RE. La numeración de los cuadros es correlativa con los de la parte I.

** Abogado, Doctor en Economía de la Universidad de París. Miembro del Instituto de Estudios y Formación de la CTA. Docente de la UBA.

Los países exportadores de manufacturas son países con escasos recursos naturales y limitado desarrollo industrial que, en las últimas décadas, basaron su crecimiento sobre las exportaciones industriales¹ o países, a menudo con abundante recursos naturales, donde un proceso de industrialización crecientemente complejo permitió el progresivo aumento de la participación de las exportaciones industriales².

Podría pensarse que el panorama es totalmente distinto en este grupo de países, puesto que la apertura comercial, la internacionalización de los procesos productivos y el crecimiento de las inversiones directas se tradujeron en un rápido incremento de la participación de las exportaciones de productos manufacturados en el comercio mundial.

Esto es, sin embargo, sólo parcialmente cierto. La participación de los países semiperiféricos exportadores de manufacturas en el PIB mundial no varió en la base restringida y cayó ligeramente en la ampliada, mientras aumentó en ambos casos la brecha de ingreso per cápita respecto de los países centrales (**cuadros Nº 2 y 3, primera parte**).

Si se excluyen del grupo a Hong Kong y Singapur, el desempeño negativo se acentúa notoriamente. Se combinan para ello, en distinta medida según los países, un crecimiento de las exportaciones industriales relativamente lento y la contracción de múltiples actividades como consecuencia de la apertura comercial.

La situación es diferente en los países periféricos exportadores de manufacturas. Estos aumentaron su participación en el PIB mundial en más de un 100% en la base restringida, en tanto la tasa anual de incremento en la participación incluso subió en la base ampliada. A su vez, la brecha de ingreso per cápita con los países centrales se redujo en proporciones similares. El cambio en la participación se reduce sin embargo a menos de la mitad si se sustrae a China, Corea, Malasia y Tailandia. Y la reducción de la brecha en el ingreso per cápita respecto de los países centrales disminuye, en la base restringida, del 106% al 17%³.

Los países que se han diferenciado en la semiperiferia y la periferia de los restantes exportadores de manufacturas, están relacionados con dos procesos de

¹ Por ejemplo Bangladesh, Haití o República Dominicana

² Es el caso, en nuestro continente del Brasil o México

³ Esta reducción es escasamente significativa aún teniendo en cuenta que se trata de países que tenían, en 1975, un ingreso per cápita más alto que China, Corea, Malasia y Tailandia tomados en conjunto (**cuadro Nº 3**). Estos últimos países experimentan un crecimiento en la participación un 50% más elevado y una disminución de la brecha respecto del ingreso per cápita de los países centrales casi ocho veces superior entre 1975 y 1990 y cinco veces más alta en el período 1990-2000.

expansión distintos pero interconectados y que, por sus especificidades, son difícilmente extrapolables. El primero de éstos tiene como eje a Corea y Taiwán; el segundo a China.

Corea y Taiwán han condicionado decisivamente el crecimiento del Sudeste asiático, donde Hong Kong y Singapur jugaron tradicionalmente el rol de centros articuladores de los flujos comerciales y financieros. Sólo pueden subrayarse aquí unas pocas de las características de estos dos países, que presentan en la posguerra una marcada similitud, por cierto no casual, con diversos rasgos del estado desarrollista japonés

- a) una gran importancia estratégica en la guerra fría que se tradujo en una ayuda masiva de EUA, la apertura del mercado de éste para sus exportaciones, la aceptación de niveles de protección elevados para ciertas actividades, así como de un severo control de las inversiones extranjeras, incluidas las norteamericanas y la utilización de todos los instrumentos de política industrial prohibidos actualmente por la Organización Mundial del Comercio;
- b) una profunda reforma agraria que permitió el rápido crecimiento de la producción agrícola y eliminó el poder de los terratenientes;
- c) un Estado con una estructura administrativa fuerte y altamente centralizada, fruto en Corea

de la dominación colonial japonesa y en Taiwán, además, de la estructura interna de poder que impone el Kuomintang, inspirada, en buena medida, en principios leninistas;

- d) una base económica estatal extendida, resultado de la expropiación de los empresas japonesas y que implica, aún a comienzos de los años noventa, que cerca de la mitad de la producción industrial esté en Taiwán controlada por empresas públicas;
- e) una burocracia estatal altamente eficiente y seleccionada en función de sus méritos;
- f) una elevada autonomía relativa del Estado que no concita reparos en la burguesía puesto que la burocracia comparte con ella una ideología nacionalista, anti-comunista y favorable a la gran empresa y reprime, en un marco de ausencia de democracia, cualquier intento de organización de los sectores populares;
- g) un proyecto hegemónico que ubica el crecimiento económico y la expansión de las exportaciones manufactureras por el capital local como un factor clave, en países carentes de abundantes recursos naturales, para la defensa de la autonomía nacional y la superación de las consecuencias del colonialismo;
- h) la manipulación por el Estado de las condiciones en que ope-

ra el mercado a fin de concretar el proyecto hegemónico de acuerdo con una cuidadosa planificación estratégica y la imposición de estrictas obligaciones y metas al capital.

El caso chino presenta, en muchos aspectos, características no demasiado diferentes. Pero ellas son el resultado de un camino marcadamente distinto, como es el de un régimen comunista que mantiene un firme control político y que evoluciona, según afirman sus dirigentes, hacia un socialismo de mercado. A lo cual se agrega que se trata de un país inmenso que en virtud del camino recorrido dispone de tecnología atómica y espacial.

El Sudeste asiático y China conforman el área de más alto crecimiento de la economía mundial capitalista e integran un bloque, Asia y Oceanía, que ha aumentado su participación en volumen en la economía mundial a una tasa del casi el 2% anual acumulativo. En este bloque Japón, China y el Sudeste asiático están insertos en una red de relaciones crecientemente densas, aunque no siempre directas, que integran un espacio altamente dinámico. En él se desarrolla una división regional del trabajo rápidamente cambiante, a la que se incorporan paulatinamente nuevos países de la región, a medida que la elevación de los costos en los más exitosos obliga a buscar en el exterior nuevas fuentes de mano de obra barata y disciplinada. Así, los muy

bajos salarios industriales chinos no han impedido, por ejemplo, que este país devenga uno de los más importantes inversores en Vietnam.

La evolución de los países mineros y primarios no merece mayores comentarios. En la semiperiferia, si se toma el total del período 1975-2000, su participación disminuye y la brecha de su producto per cápita respecto del centro se incrementa en alrededor del 50%, con caídas en el valor absoluto muy superiores a las de los países industrializados.

En la base ampliada hay, en cambio, en el caso de los países primarios, un ligero incremento de la participación, enteramente imputable, por supuesto, a los recién ingresados. En especial, a algunos países de Europa del Este cuyo crecimiento no está ligado con la producción primaria, sino con el aumento de sus exportaciones de manufacturas en el marco de la división regional del trabajo en Europa occidental.

En la periferia se repite el retroceso de los países mineros y en cuanto a los primarios, si se excluye el caso de Indonesia -que devino un exportador de manufacturas- hay un minúsculo aumento de la participación en el producto mundial, pero también un incremento de la brecha de ingreso per cápita respecto del centro.

Finalmente, excluidos los siete países, la periferia total presenta una virtual estabilidad en su parti-

cipación en el PIB mundial (**cuadro Nº 2**) y un incremento de la brecha de ingresos (**cuadro Nº 3**), con un muy lento incremento de su ingreso per cápita.

La transformación de la periferia bajo el impacto de la apertura comercial y financiera y de la internacionalización de los procesos productivos es, en consecuencia, marcadamente distinta de la exaltada por los voceros de los organismos multilaterales. Estos generalizan las cifras imputables a un grupo pequeño de estados, los más importantes de los cuales lograron su crecimiento mediante la sistemática violación de las prescripciones de política económica de esos organismos.

Los rasgos fundamentales son, si se excluye a ese reducido número de países: 1. las bajas tasas de crecimiento; 2. la pérdida de peso relativo de la semiperiferia, es decir de los países periféricos de más altos ingresos; 3. el derrumbe de los países industrializados, en la mayoría de los cuales se contrae el peso relativo de la industria manufacturera en niveles marcadamente inferiores a los que la misma continúa teniendo en el centro; 4. el retroceso de los países primarios y de los exportadores de petróleo o minerales y 5. un moderado aumento de la participación de los exportadores de manufacturas y una también moderada reducción de la brecha de ingresos con el centro, la que se incrementa en los demás casos.

De las participaciones en volumen en el PIB mundial a las participaciones en dólares corrientes

a) La brecha creciente entre los ingresos per cápita en dólares corrientes del centro y la periferia

El panorama brindado se ha limitado a examinar la evolución, en volumen, del producto total y per cápita de los distintos países, así como sus cambios relativos. En tal sentido, ese enfoque es parcial, ya que los países intercambian mercancías en el mercado mundial y la evolución de sus precios está lejos de ser irrelevante.

La tasa de cambio de mercado de cada país iguala los precios de los bienes transables evaluados en una misma moneda (habitualmente el dólar). Cuando se aplica al producto bruto interno de cada país la tasa de cambio de mercado de su moneda con el dólar, se obtiene el PIB del país calculado sobre la base de los precios nacionales y expresado en dólares corrientes. Este procedimiento da participaciones en el producto mundial y brechas en el ingreso per cápita totalmente distintas a las examinadas hasta ahora, y que se transcriben en los **cuadros Nº 5 y Nº 6**.

Las razones de las diferencias han sido apuntadas más arriba. Pero lo significativo es que, a pa-

Cuadro N° 5. Participación en el PIB mundial calculado sobre la base de los precios nacionales de cada país y la tasa de cambio de mercado de cada moneda con el dólar. Dólares corrientes. Base fusionada

	1975	1980	1985	1990	1995	2000
Mundo	100	100	100	100	100	100
<i>Centro</i>	79,7	79,0	79,8	79,5	79,7	78,5
<i>Semiperiferia</i>	10,0	10,8	9,4	11,1	9,6	10,0
Industrializada	1,7	1,6	1,3	4,4	2,8	2,4
Exp. de manufacturas	5,6	5,8	5,0	5,3	5,5	6,0
Excepto Hong-Kong y Singapur	5,3	5,4	4,6	4,8	4,7	5,2
Hong-Kong y Singapur	0,3	0,4	0,5	0,5	0,8	0,8
Mineros	2,4	3,1	2,9	1,3	1,0	1,3
Primarios	0,4	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2
<i>Periferia</i>	10,3	10,2	10,7	9,4	10,6	11,5
Industrializada	1,1	1,4	1,1	1,6	1,4	1,2
Exp. de manufacturas	6,7	5,9	6,9	5,9	7,5	8,5
Exc. China, Corea, Malasia y Tailandia	2,9	2,7	2,9	2,4	2,4	2,7
China, Corea, Malasia,y Tailandia	3,8	3,2	4,1	3,5	5,1	5,7
Mineros	0,9	1,2	0,9	0,5	0,3	0,4
Primarios	1,5	1,7	1,8	1,4	1,5	1,4
Exc.Indonesia	0,9	1,0	1,0	0,9	0,8	0,9
Indonesia	0,6	0,8	0,8	0,5	0,7	0,5
Total Periferia	20,3	21,0	20,2	20,5	20,3	21,5
Total periferia exc. Hong-Kong, Singapur China, Corea, Malasia, Tailandia e Indonesia	15,6	16,7	14,8	16,0	13,7	14,4

riedad de poder de compra, la participación del centro cae del 72,2 al 58,2% entre 1975 y 2000. Es decir, un 26%, mientras que a precios corrientes pasa del 79,7 al 78,5%, con una caída de sólo 1,5 %.

Si se divide la participación de cada grupo de países en el PIB mundial a precios corrientes por su participación, evaluado a paridad de poder de compra, se verifi-

ca que las diferencias se han incrementado notoriamente (los resultados de esta operación, multiplicados por cien, se transcriben en el cuadro sobre índices de valorización).

El nivel de precios de los países centrales ha aumentado alrededor de un 20% sobre el promedio de los precios del conjunto de los países, mientras que el de los países periféricos ha descendido un 27%

Cuadro Nº 6. Producto per cápita de los distintos tipos de países en porcentaje del producto per capita del Centro. Dólares corrientes. Base fusionada

	1975	1980	1985	1990	1995	2000
Mundo	26.6	25.6	22.8	20.4	19.6	19.2
Centro	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Semiperiferia	26.7	27.7	17.3	16.0	13.4	13.9
Industrializada	26.1	26.0	18.6	17.7	11.5	10.2
Exp. de manufacturas	22.9	24.1	14.1	15.7	15.8	16.9
Excepto Hong Kong y Singapur	22.3	23.2	13.1	14.6	13.9	15.0
Hong Kong y Singapur	43.8	54.3	48.7	59.9	83.4	83.6
Mineros	45.8	47.3	30.3	14.5	10.8	12.9
Primarios	19.3	15.3	8.9	7.3	9.3	8.7
Periferia	3.9	3.9	3.0	2.8	3.0	3.1
Industrializada	9.2	11.2	5.8	6.3	5.3	4.6
Exp. de manufacturas	3.1	2.8	2.6	2.4	2.9	3.3
Exc China, Corea, Malasia y Tailandia	2.9	2.8	2.3	2.0	1.9	2.1
China, Corea, Malasia y Tailandia	3.2	2.8	2.8	2.8	4.0	4.5
Mineros	11.1	11.0	5.7	3.7	1.9	2.3
Primarios	4.8	5.3	3.8	2.5	2.4	2.2
Exc. Indonesia	5.1	4.9	4.0	2.3	1.8	2.0
Indonesia	4.6	5.7	3.5	3.0	3.8	2.6
Total Periferia	6.9	7.1	5.0	5.0	4.7	4.9
Total periferia exc. Hong Kong, Singapur, China, Corea, Malasia, Tailandia e Indonesia	9.3	9.6	6.2	5.9	4.8	5.0

respecto de su nivel de 1975 (**cuadro Nº 7**). Este resultado es difícilmente justificable. El producto del total de los países periféricos ha crecido, medido en paridad de poder de compra, más que el de los centrales. Y también lo hizo su producto per cápita, que refleja la productividad por habitante (3% anual, contra menos del 2%).

La productividad del sector transable de estos países debió crecer mucho más. En estas condiciones tendría que haber habido una disminución de las diferencias en los niveles de precios, como consecuencia del aumento del precio relativo de los bienes no transables en los países periféricos⁴. En vez de ello se verifica un

⁴ Bajo las hipótesis neoclásicas esto debería haber ocurrido porque los salarios del sector transable tendrían que haber aumentado más en la periferia que en el centro y, por

incremento que supera al acumulado en todo la historia del capitalismo. En 1975 los países centrales tenían una diferencia del nivel de precios del 56%, respecto del total de la periferia; en 2000 ascendía al 163%.

b) Causas y efectos del incremento de la brecha

Una explicación que sólo puede enunciarse aquí, puede construirse a partir del modelo de Shaikh⁵, de determinación en el largo plazo de los términos del intercambio.

Según este autor, existiendo movilidad del capital e igualdad de la tasa de ganancia en nivel internacional, el precio relativo de los productos que se intercambian en el mercado mundial depende de los costos laborales unitarios rea-

les del trabajo directo e indirecto empleado en la producción de cada uno de ellos (eso está asegurado, precisamente, por la igualación de la tasa de ganancia). La tasa de cambio de las monedas será, en el largo plazo, la que posibilite la realización del intercambio de acuerdo con esos costos laborales unitarios reales relativos.

Puesto que los términos del intercambio se determinan por la igualación internacional de las tasas de ganancia -que, en general seguirán la evolución de los costos laborales reales a lo largo del tiempo- no constituyen un mecanismo de equilibrio automático de las balanzas comerciales. Es necesario, para que este equilibrio se alcance, que los costos labora-

consiguiente, también debería haber aumentado en ella el precio relativo de los servicios en mayor medida que en el centro, disminuyendo así las diferencias en los niveles generales de precios. En el elemental modelo de raíz marxista esbozado más arriba (ver nota 6 de la parte I de este artículo, en el número anterior de **RE**) un muy rápido proceso de industrialización como el experimentado en muchos países periféricos debió posibilitar una mayor organización de los sectores obreros industriales y la obtención de incrementos en sus salarios reales. Lo cual efectivamente ocurrió, tal como se verá, en algunos países muy significativos en cuanto a su peso demográfico. Ello debería haber generado, en un contexto de muy rápido crecimiento de la demanda urbana y de los servicios a las empresas, fuertes presiones sociales para la elevación de los salarios reales en los restantes sectores mercantilizados de la economía, con el consiguiente incremento en su precio relativo. A su vez, en el centro, la competencia internacional exacerbada debería (como ocurrió) aumentar la desocupación y frenar (o hacer descender) los salarios en el sector transable, por lo cual el proceso de igualación de la tasa de ganancia entre los sectores no habría debido traducirse en un aumento significativo en el precio relativo de los bienes no transables. Pudieron, en ambos casos, jugar tendencias contrarrestantes. Pero también en este contexto teórico resulta difícil justificar un aumento de las diferencias en los niveles de precios. Y mucho menos de la magnitud que éstas han revestido, sobre todo en relación, precisamente, con los países periféricos que más han crecido.

⁵ Shaikh, Anwar, "Los tipos de cambios reales y los movimientos internacionales de capital", en Guerrero, Diego (ed) (2000) *Macro economía y crisis mundial*, Trotta, Madrid.

Cuadro N° 7. Índices de valorización (o desvalorización). Participación en el PIB mundial a dólares corrientes / participación en el PBI mundial en paridad de poder de compra a dólares constantes de 1995. Base fusionada participación en el PIB mundial en paridad de poder de compra a dólares constantes de 1995. Base fusionada

	1975	1980	1985	1990	1995	2000
Mundo	100	100	100	100	100	100
Centro	110.4	111.8	115.3	129.1	133.5	135.0
Semiperiferia	75.7	78.7	74.1	65.1	65.2	70.5
Industrializada	56.4	55.7	54.8	56.1	53.8	49.9
Exp. De manufacturas	77.3	71.7	64.2	72.7	75.5	83.3
Excep Hong Kong y Singapur	76.0	69.9	61.6	69.9	70.1	77.9
Hong Kong y Singapur	113.2	109.6	110.4	115.5	141.6	146.0
Mineros	93.0	134.8	136.1	74.6	56.0	74.7
Primarios	77.7	61.2	57.4	58.8	70.3	70.9
Periferia	70.7	65.3	59.4	44.0	41.7	41.6
Industrializada	51.4	62.9	54.6	44.5	49.2	47.1
Exp. De manufacturas	69.7	57.2	54.3	41.2	39.5	39.5
Exc. China, Corea, Malasia y Tailandia	58.1	54.2	51.0	38.7	34.3	36.6
China, Corea, Malasia y Tailandia	81.9	60.1	56.8	43.2	42.6	41.1
Mineros	123.9	144.9	116.0	73.3	45.4	60.2
Primarios	75.3	75.0	71.9	50.3	47.0	47.3
Exc. Indonesia	75.2	71.8	73.5	53.5	47.2	54.4
Indonesia	75.5	79.6	70.0	45.8	46.8	38.0
Total Periferia	73.1	71.5	65.5	53.4	50.3	51.4
Exc. Hong Kong, Singapur, China, Corea, Malasia, Tailandia e Indonesia	70.6	73.2	67.3	55.6	52.1	55.5

les reales subyacentes (es decir, los salarios y las productividades) experimenten los ajustes necesarios.

Las balanzas comerciales entre los países pueden, sin embargo, una vez alcanzado un cierto equilibrio de largo plazo, alejarse por múltiples razones. Además de una variación de los salarios y/o las productividades relativas pueden influir una modificación en la

elasticidad renta de las importaciones (que puede ser resultado, por ejemplo, de una reducción de las barreras aduaneras); la introducción en el mercado internacional de un nuevo país con menores costos o una distinta tasa de crecimiento de las economías.

Los países periféricos han sido afectados, en el período en cuestión, por varias de estas causas, estrechamente ligadas con el pro-

ceso de internacionalización de los procesos productivos.

El descenso de sus barreras aduaneras ha sido mucho más pronunciado que el experimentado por los países centrales, que desde 1948, en el marco del GATT, habían iniciado un proceso de reducción de las mismas. Ese descenso, sin duda, aumentó la elasticidad renta de sus importaciones, tendiendo a generar un déficit comercial.

Las economías periféricas crecieron más rápido que las economías centrales, lo cual, a igualdad de las demás condiciones, tendió también a aumentar ese déficit. Este proceso estuvo a su vez acompañado en la periferia de un cambio generalizado hacia una estrategia de crecimiento apoyada sobre las exportaciones de manufacturas. La participación de los países periféricos en las exportaciones mundiales de manufacturas pasó del 12% en 1980-82 al 25,9% en 1996-98. En tanto, la participación de las exportaciones manufactureras en el total de sus exportaciones ascendió, en el mismo período del 22,4 al 65,8%. A la vez, aparecieron nuevos productores en la gran mayoría de los rubros industriales exportados por la periferia.

Los países que procuraban aumentar su participación en el mercado mundial debían, pues, elevar rápidamente su competitividad para incrementar su penetración en el mercado de los países centrales y no ser desplazados

por otros países periféricos. Estaban compelidos a ello por la evolución de sus importaciones, así como también, en la mayoría de los casos, por el aumento de las remesas de utilidades y *royalties* ligados con la extranjerización de su economía, y por la elevación del pago de intereses, como consecuencia de una deuda externa creciente.

El resultado de este proceso ha sido la tendencia a la devaluación de sus monedas. Esta devaluación implica una disminución del precio relativo de los bienes no transables y el encarecimiento de los bienes de capital importados.

Pero la devaluación, por sí misma, tal como lo demuestra Shaikh, no mejora, en el largo plazo, el equilibrio comercial. Este equilibrio sólo experimenta una mejoría en dos casos: a) si la productividad del sector exportador se eleva en mayor medida que en el sector exportador del país del cual se importa o b) mediante una caída en el costo real unitario como consecuencia de un aumento de los salarios, en moneda local, menor al del precio de los productos exportados.

Esta caída no supone, necesariamente, una reducción de los salarios reales en el sector transable. Puede ocurrir que su disminución en términos del precio de los productos del sector transable sea compensada con un descenso, como consecuencia de la devaluación, en el precio relativo de los bienes no transables que en-

tran en el costo de reproducción de la fuerza de trabajo. En ese caso, sin embargo, habrá un deterioro en las condiciones de vida de los campesinos y/o en la tasa de ganancia de las empresas del sector no transable y/o en el salario real de sus trabajadores. Razón por la cual es improbable que se produzca un proceso de ajuste de los costos unitarios reales con mantenimiento del salario real en el sector transable salvo cuando el muy bajo nivel absoluto de los salarios determina una escasa incidencia de los productos transables en el costo de reproducción de la fuerza de trabajo.

Los distintos tipos de países periféricos recurrieron en diferente medida a devaluaciones que redujeron su nivel de precios respecto del centro y las mismas estuvieron ligadas con evoluciones de los salarios reales en el sector manufacturero muy disímiles.

Los datos muestran un índice de desvalorización mucho más elevado en la periferia que en la semiperiferia.

En esta última, esto es probablemente resultado de dos fenómenos distintos. Los exportadores de manufacturas altamente dinámicos, como Hong Kong y Singapur, no se vieron obligados a entrar en un proceso devaluatorio. En los restantes países el fuerte componente transable en el consumo, sobre todo de los estratos altos y

medios, frenó el recurso a la devaluación a cambio del incremento en el endeudamiento, menor crecimiento y, como se verá, reducción de los salarios.

En la periferia puede verificarse, excepto en los países industrializados, un proceso devaluatorio mucho más intenso. Este abarca tanto a los países mineros o petroleros y a los primarios -donde el factor determinante ha sido, sin duda, la caída en los precios de los productos de exportación- como a los exportadores de manufacturas.

En éstos han jugado a pleno los factores antes mencionados, que han sido finalmente determinantes de una caída de los precios y de un deterioro en los términos del intercambio⁶.

La diferencia respecto de lo ocurrido en la semiperiferia reside en que los exportadores más dinámicos han sido los que más han devaluado. Incluso en mayor medida de los que aparece en el cuadro, dado que Corea, excluida de la semiperiferia porque no la integraba en 1975, ha seguido una evolución similar a la de Hong Kong y Singapur.

La evolución de los salarios fue también marcadamente distinta, incluso ante variaciones similares del índice de desvalorización. En la semiperiferia, el índice de desvalorización fue reducido, pero hubo, salvo en los exportadores

5. Maizels, Alfred (1996), New evidences on the North-South terms of trade. *South letter* Nro 27.

Cuadro Nº 8. Índice de evolución de los salarios en la industria manufacturera por tipo de país, ponderado por la participación del empleo industrial de cada país

	60 países			Crec. anual	88 países		Crec. anual
	1980	1990	1997		1991	1997	
Mundo	100	114.1	135.2	1.8%	100	106.0	1.0%
Centro	100	105.8	109.2	0.5%	100	105.1	0.8%
Semiperiferia	100	93.2	106.0	0.3%	100	83.6	-2.9%
S. Industrializada	100	75.0	75.1	-1.7%	100	54.7	-9.6%
S. Exp. de manuf	100	98.5	114.5	0.8%	100	113.3	2.1%
exc. Hong Kong y Singapur					100	113.2	2.1%
Hong Kong y Singapur					100	115.1	2.4%
S. Exp. de petróleo y minerales	100	57.0	38.8	-5.4%	100	74.5	-4.8%
S. Primaria	100	36.9	44.6	-4.6%	100	104.2	0.7%
Periferia	100	120.4	149.7	2.4%	100	113.7	2.2%
Periferia industrializada	100	99.6	104.3	0.2%	100	106.3	1.0%
Periferia exp. de manuf.	100	122.8	151.7	2.5%	100	112.9	2.0%
Exc. China, Malasia, Corea y Tailandia	100	85.1	61.6	-2.8%	100	71.1	-5.5%
China, Malasia, Corea y Tailandia	100	131.1	176.0	3.4%	100	127.1	4.1%
Periferia exp. De petróleo y minerales	100	59.8	74.2	-1.7%	100	82.8	-3.1%
Periferia Primaria	100	112.0	177.7	3.4%	100	134.4	5.1%
Periferia Primaria exc Indonesia	100	89.6	72.6	-1.9%	100	91.4	-1.5%
Indonesia	100	117.0	200.7	4.2%	100	162.3	8.4%
Total periferia	100	117	144.3	2.2%	100	106.4	1.0%
Total periferia, excluidos Hong Kong, Singapur, China, Corea, Malasia, Tailandia e Indonesia	100	90.1	82.9	-1.1%	100	82.6	-3.1%

Fuente: OIT, Keys Indicators of the Labour Market 2001-2002

de manufacturas, una fuerte reducción de salarios.

Lo mismo ocurre, aunque en menor medida, en los países periféricos exportadores de petróleo y minerales, y en los primarios. En

muchos de éstos, el sector manufacturero se halla sujeto a un fuerte proceso de reestructuración, como consecuencia de la apertura económica, del incremento de la competencia externa, y de políti-

cas de ajuste orientadas a la expansión de exportaciones no tradicionales, en un contexto de caída internacional en el precio relativo de sus productos tradicionales de exportación. Ello no ha ocurrido, en cambio, en la periferia industrializada, que no sufrió tampoco un proceso de desvalorización significativo.

En cuanto a los exportadores de manufacturas, deben distinguirse varios procesos. Hong Kong, Singapur y Corea lograron conciliar un proceso de valorización con un aumento de los salarios reales similar al de la productividad en el sector transable. Compiten crecientemente con los países centrales, con productos menos sofisticados o complejos de los que éstos producen, o con producciones que pasan a radicarse en el periferia, pero a las que no acceden la mayoría de los restantes exportadores de manufacturas. Constituyen, en estas producciones, los productores de menores costos y no se encuentran sometidos, en virtud de ello, a fuertes presiones devaluatorias sobre sus salarios.

Los exportadores periféricos de manufacturas más dinámicos (incluida Indonesia) experimentan fuertes incrementos salariales, aunque inferiores, al menos en el caso de China, a los de la productividad.

La desvalorización en este caso podría haber sido, en parte, consecuencia de una transferencia a los consumidores del centro de

una reducción de los costos unitarios relativos. Ese traspaso es posible por un incremento de los salarios menor, en relación con la productividad, que el producido en el centro. Pero la diferencia entre el crecimiento de la productividad en la industria manufacturera y la suba de los salarios fue aún mayor en EUA, por ejemplo.

El mecanismo fundamental de ajuste ha sido, por consiguiente, el traslado de su peso no a los trabajadores de la industria manufacturera, sino a otros sectores. Sin duda, en buena parte gracias a la escasa gravitación de los bienes transables en la demanda.

En los restantes exportadores de manufacturas periféricos la desvalorización fue algo menor, pero jugó en cambio un papel importante el deterioro de los salarios reales en la lucha competitiva con los exportadores más dinámicos. La situación es heterogénea entre los exportadores de manufacturas semiperiféricos, que en conjunto perdieron participación en el PIB mundial en paridad de poder de compra. El Brasil, que no ha seguido, en buena parte del período, una política centrada sobre una expansión de las exportaciones a cualquier precio, muestra elevación en los salarios; mientras, ocurre lo contrario en México, volcado a las exportaciones a EUA. A su vez, Turquía sigue, en cuanto a los salarios, una evolución similar a la del Brasil.

El saldo en cuanto a evolución

de los salarios es, empero, claro. Tasas muy bajas de crecimiento en el centro, con caída en EUA y elevación en los países de menor desarrollo relativo de Europa (fundamentalmente como efecto del proceso de igualación de las remuneraciones impulsado por la integración), y acentuada caída en la periferia total, si se excluyen a los exportadores de manufacturas seleccionados.

Cabe además indicar, aunque no es posible desarrollar aquí este punto, que la desvalorización implica crecientes trabas para el desarrollo del proceso de acumulación por encarecimiento del costo de los bienes de capital importados y la consiguiente disminución de las posibilidades de acceso a los bienes de alta tecnología producidos en el centro.

En la medida en que la desvalorización está ligada con el descenso de los salarios como forma de incrementar la competitividad supone también un creciente intercambio desigual entre centro y periferia, es decir, la entrega de cantidades crecientes de trabajo para la adquisición de los bienes producidos en el centro.

Los exportadores periféricos de manufacturas no se encuentran al margen de ese proceso, sino en su centro, aunque las consecuen-

cias de ello no recaigan, en los más dinámicos, sobre los trabajadores de la industria manufacturera. Este intercambio desigual representa una sustracción de más del 15% del PIB de la periferia total⁷.

Las premisas neoliberales a la luz de los datos (o las consecuencias de ser un país periférico normal)

La actual fase del capitalismo está signada en la periferia, como las anteriores, por un desarrollo acentuadamente desigual y el incremento, para la mayor parte de los países, de la brecha de ingresos per cápita respecto del centro, sea esta medida en paridad de poder de compra o en dólares corrientes.

El cambio fundamental es la adquisición por el capital más concentrado de la capacidad para controlar procesos productivos, cuyos distintos segmentos se ejecutan en diversos puntos del planeta.

Esto tiene múltiples consecuencias. Las empresas que adquieren esta capacidad se encuentran en condiciones de desarrollar cada fragmento del proceso productivo allí donde sus costos son meno-

⁷ El cálculo ha sido efectuado sobre la base de datos de Kohler, Gernot y Tausch, Arno, (2002), *Global keynesianism, unequal exchange and global exploitation*, Nueva York. La magnitud del intercambio desigual consignado difiere, sin embargo, de la calculada por estos autores, en razón de diferencias conceptuales en la definición del intercambio desigual.

res. Esto les otorga una ventaja competitiva decisiva y obliga a las restantes fracciones del capital productivo a fusionarse con ellas, insertarse en redes bajo su control o desaparecer. Se asiste, en consecuencia, a una notoria aceleración del proceso de concentración y centralización del capital en nivel mundial y al surgimiento de un nuevo capital transnacional. Este, si bien mantiene, la mayoría de las veces, ligazones con su Estado de origen -al cual reclaman apoyo para su expansión- pugna por un mercado mundial unificado, donde los Estados nacionales no puedan interferir en su búsqueda del máximo beneficio.

A su vez, la capacidad del gran capital transnacional para radicar sus inversiones en el lugar más conveniente desde el punto de vista de sus costos, le otorga una nueva posibilidad de negociación. En primer lugar, con los Estados, a los que obliga a desregular los mercados, disminuir los impuestos e imponer políticas de reducción de los costos laborales. Luego, con la clase obrera, cuyos distintos segmentos nacionales son puestos en competencia a través del libre comercio y constantemente sometidos al chantaje de un retiro de la inversión y la consiguiente desocupación.

La producción en el mundo y para el mundo del gran capital transnacional determina que, a diferencia de lo que ocurría en economías fundamentalmente centradas sobre el mercado interno, el

salario de "sus" trabajadores no sea, a la vez, un elemento del costo y un componente de la demanda. El contingente nacional de mano de obra que emplea no constituye, normalmente, una fracción relevante de su demanda, y procura reducir su remuneración en la mayor medida posible a fin de incrementar su participación en el mercado mundial.

Estos rasgos definen una fase cuya característica central es la ofensiva del capital contra el trabajo, tanto en el centro como en la periferia. El imperialismo clásico implicaba la expansión de las exportaciones industriales del centro y el control, por el capital de éste, de la producción de alimentos y materias primas en la periferia. El incremento de las exportaciones industriales suponía la expansión de la ocupación en la industria del centro, y la importación de alimentos y materias primas baratos posibilitaba una reducción en los costos del capital y en el costo de reproducción de la mano de obra.

A su vez, los crecientes contingentes de obreros industriales en el centro participaban, en mayor o menor medida en las ganancias de la expansión colonial, gracias a su exitosa resistencia a la reducción de los salarios nominales, lo cual, en condiciones de baja en el precio de los alimentos, significaba un incremento del salario real.

Ahora, en cambio, el capital se encuentra en condiciones de apropiarse por entero de las ga-

nancias derivadas de su expansión en nivel mundial. La caída de los salarios reales en la industria manufacturera norteamericana respecto de su nivel de 1974 y el estancamiento de los salarios reales en los países más avanzados del centro son una prueba de ello.

Este hecho, junto con la inserción subordinada de las burguesías industriales periféricas en las redes de producción y/o distribución del gran capital transnacional, determina un cambio en la contradicción dominante en la escena mundial. La oposición entre países imperialistas y movimientos de liberación nacional integrados por sectores de la burguesía nacional tiende a ser sustituida por otra: la que opone al capital imperialista y los Estados que le sirven de apoyo con los sectores populares del centro y de la periferia. En esta última, la situación de los sectores populares tiende a deteriorarse en mucha mayor medida que en el centro, puesto que la apertura económica hace desaparecer bloques enteros de la producción y el sector exportador se encuentra sometido a una feroz competencia y a un intercambio crecientemente desigual.

Esta situación no hará sino acentuarse, pese a las afirmaciones de los panegiristas de la globalización. Es cierto que ha habido un cambio fundamental en la distribución del empleo en la industria manufacturera en el mundo, con pérdida, por parte del centro, de

casi 10 puntos en su participación. Pero el desplazamiento de la industria a la periferia supone, en nivel mundial, una disminución en el ingreso de los asalariados (trabajadores mal pagos son reemplazados por otros aún peor remunerados).

Tal caída, en condiciones en que una fracción en rápido aumento de la producción se orienta hacia el mercado internacional (la producción mundial creció, en volumen, entre 1980 y el 2001, 61%; las exportaciones totales, 169%; la producción mundial de manufacturas, 72%; las exportaciones de manufacturas, 233%) debería ser compensada por un consumo creciente del centro, que constituye apenas el 15% de la población mundial. Y en especial, del segmento cada vez más reducido que detenta altos ingresos.

Esto se traduce, inevitablemente, en una creciente pugna por el acceso a los mercados de los países centrales por parte de la periferia, un incremento del intercambio desigual y un deterioro aún mayor de las condiciones sociales. Por otra parte, es inexacto que este proceso esté acompañado de una rápida diseminación de las capacidades tecnológicas. La nueva división internacional del trabajo tiende a asemejarse, conforme con la acertada imagen de Arrighi, a la existente entre los músculos y el cerebro⁸.

La transferencia de tecnología

⁸ Arrighi, Giovanni (1997).

que realizan efectivamente las transnacionales a la periferia queda normalmente encapsulada en la misma empresa. Hay, sin duda, procesos de capacitación de mano de obra y de cuadros medios, y generación de economías externas que pueden eventualmente favorecer la progresiva constitución de subsistemas. Pero el control básico de las capacidades tecnológicas sigue radicado en las empresas multinacionales. En ausencia de una capa empresarial local (que la propia internacionalización de los procesos productivos tiende a destruir) resulta difícil que sean efectivamente apropiadas y difundidas en la economía local.

Incluso si esto ocurre, ello no otorga, aun dentro del subsistema, la capacidad de generación de nuevos productos y procesos. En el mejor de los casos se adquiere la capacidad de inserción en las fases menos complejas de la producción de algunos productos.

Además, el progreso tecnológico tiende a interconectar las diversas esferas del conocimiento en el marco de una creciente subordinación de las indagaciones científicas a las prioridades fijadas por el capital.

Esto implica que la inserción competitiva en las actividades más dinámicas no puede descansar en un proceso acumulativo de aprendizaje, eventualmente ayudado por la familiarización con las

prácticas más avanzadas a través de la compra de patentes y de acuerdos tecnológicos. Requiere el desarrollo de saberes ligados con un complejo sistema científico, cuya constitución en la periferia choca con las exigencias de la competitividad.

En definitiva, el pasaje de la producción de alimentos y materias primas para el mercado mundial a la de productos manufacturados, sin creación de sistemas industriales, no cambia la estructura jerárquica de la división mundial del trabajo, en los hechos reforzada por el control de las empresas transnacionales sobre las cadenas de producción y distribución. Tampoco elimina el intercambio desigual, que no es un efecto de la naturaleza de los productos intercambiados, sino de las relaciones internacionales asimétricas de producción que articulan el mercado mundial.

Las premisas sobre las que se asienta la visión neoliberal son, pues, falsas, y el recetario que se deriva de ellas no es sino una codificación de las exigencias del gran capital transnacional, a cuya aplicación se le atribuye efectos que están lejos de verificarse.

Lo comprobable es un aumento de la desigualdad en los países; bajas tasas de crecimiento; un incremento de la brecha de ingresos con el centro, para la mayoría de los países de la periferia; y una acentuada caída en el ingreso relativo de los países periféricos de

mayores ingresos, en el marco de una degradación generalizada de las condiciones sociales hacia un piso que es extremadamente bajo.

Por supuesto puede alegarse que, pese a este panorama, existen en la periferia países exitosos. Más arriba se han precisado las circunstancias excepcionales en que se implantó el núcleo del nuevo polo regional de desarrollo capitalista. Este se mantuvo en su fase de constitución fuera del control del capital transnacional y aplicó una política que se halla en las antípodas del recetario neoliberal.

El hecho es que esas circunstancias son en gran medida irrepetibles, sobre todo en América latina. En casi todos los países de la región subsiste una estructura agraria con una muy alta concentración de la propiedad de la tierra; el Estado goza de muy escasa autonomía frente al bloque dominante; y el capital transnacional ostenta una fuerte presencia -en la mayoría de los casos decisiva- tanto en los sectores comerciales y productivos como en el financiero.

Con el agravante de que América latina no constituye un riesgo estratégico central para los Estados Unidos y que la nueva preceptiva impuesta por los organismos financieros multilaterales y la Organización Mundial del Comercio prohíbe prácticamente la totalidad de los instrumentos utilizados por aquel grupo de países "exitosos" para impulsar y orientar su desarrollo. En los hechos se ha

impuesto una fuerte reducción del Estado y se disminuyó la protección del mercado interno a niveles ridículos, en relación con la practicada, por ejemplo, en Corea y Taiwán en sus años de más acelerado crecimiento. También se verifica esa relación con China, cuyos aranceles superaban hasta 1992 el 40% y son aún en la actualidad -cuando es el tercer exportador a los Estados Unidos y el proveedor de Japón y Corea- un 50% más elevados que los de América latina y se encuentran reforzados por un sinnúmero de prácticas y normas restrictivas.

La suerte esperable para un país periférico normal, tan ansiada por los voceros del bloque dominante en la Argentina, es la que padece la mayoría de los países de la periferia. O peor si, como en el caso de nuestro país, es un ex integrante de la semiperiferia industrializada devenido país periférico primario.

El problema argentino no es su excepcionalidad (el camino que ha seguido es, como se ha visto, el de la mayoría de la periferia industrializada) sino, precisamente, que es un país periférico normal. Y su historia sólo será distinta si sus sectores populares logran desplazar a un bloque hegemónico transnacionalizado, portador de un futuro de decadencia, pérdida de autonomía y reducción de los espacios democráticos.

Este bloque dominante, por sus características, sólo puede impul-

sar el modelo de desarrollo propuesto por el capital transnacional y este modelo no es sólo productivo, es también un modelo de consumo que supone una determinada distribución del ingreso. Esto implica, en un país con el ingreso per cápita de la Argentina, que la mayoría de la población viva en la pobreza o en niveles próximos a ésta para que el 1% pueda vivir como los ricos de Nueva York y el 20% tenga el nivel de vida de las capas medias norteamericanas. Y como la brecha de ingreso se ensancha, el vértice de la pirámide se achica y la base tiende a aumentar.

Además, para este modelo, la Argentina sólo tiene desventajas: una fuerte tradición de activación de sus capas populares; la memoria histórica de niveles de remuneraciones significativamente más altos y una realidad actual aún lejos del "óptimo" nivel chino; una estructura industrial que, salvo en alimentos, está en condiciones de exportar, en el mejor de los casos, los mismos productos que la economía china; y un sector agrario pampeano eficiente, que ha aumentado su producción en más de un 70 % en la última década, pero que genera poco

empleo, planteando un problema de población excedente y díscola.

La Argentina pierde, en este modelo, sus ventajas esenciales, excepcionales en un país periférico: una capacidad de producción que le permite eliminar los hogares pobres y la disponibilidad de recursos humanos y técnicos para la adecuada cobertura en educación y salud del conjunto de la población.

Se trata de ventajas sólo aprovechables si los sectores populares conforman un nuevo bloque capaz de asumir la tarea de construir, a partir de una sustancial redistribución del ingreso, una sociedad sin pobres ni excluidos, asentada sobre la democracia participativa, motorizada en su crecimiento por la expansión de su mercado interno e integrada al mundo, y en primer lugar, al resto de América latina, a partir de las ventajas dinámicas generadas por un nuevo sector social de la economía, apto para generar respuestas creativas a los requerimientos en materia de bienes y servicios de los sectores populares.

Es decir, dejando de ser un país periférico normal.

Anexo 1

Centro comprende la totalidad de los países de Europa, excepto Turquía, Malta y Chipre y los ex países socialistas; Estados Unidos, Canadá, Japón, Australia y Nueva Zelandia. Esta definición incluye entre los países centrales a algunos, como Grecia, Portugal o España, relativamente atrasados. Pero se privilegia que, a través de su integración en la Europa de los 15, han de-

venido espacios regionales sometidos a una dinámica de conjunto *Semiperifería* abarca a los países que tienen dos veces y media el ingreso per cápita, evaluado en poder de compra, del conjunto de los países no centrales que integran la muestra.

Se consideran *industrializados* los países donde, en 1990 o el año más próximo para el cual se dispusiera de datos, el valor agregado por la industria manufacturera supera el 20% del PIB; o en los que, a falta de ese dato, el valor agregado por la industria supera el 30% del PIB; si tampoco se dispone de ese dato se requiere que el empleo en la industria supere el 25% del empleo total.

Exportadores de manufacturas son aquellos en que, en 1990, más del 50% de las exportaciones provienen de la industria manufacturera, cualquiera sea la participación de dicha industria en el PIB.

Exportadores de petróleo o minerales son aquellos donde estos productos representan más del 70% de las exportaciones en 1990, cualquiera sea la participación de la industria manufacturera en el PIB.

Primarios son los países que no entran en las tres categorías previas e incluyen, por lo tanto, los paraísos fiscales y/o turísticos, que para algunos efectos serán distinguidos de los restantes.

Bibliografía citada

- Amsden Alice, (1992) *Corea, un proceso exitoso de industrialización tardía*, Grupo Editorial Norma, Colombia.
- Amsden, Alice H.,(2001), *The rise of "the rest". Challenges to the west from late-industrializing economies*, Oxford University Press, New York.
- Arrighi, Giovanni (1997), *A ilusão do desenvolvimento*, Vozes, 2da edición, Petrópolis.
- Kohler, Gernot y Tausch, Arno,(2002), *Global keynesianism, unequal exchange and global exploitation*, Nueva York.
- Maizels, Alfred (1996), New evidences on the North-South terms of trade. *South letter* Nº 27.
- Pempel, T.J, The developmental regime in a changing world economy en Woo-Cumings, Meredith (ed) (2002) *The developmental State*, Cornell University Press.
- Shaikh, Anwar, Los tipos de cambios reales y los movimientos internacionales de capital, en Guerrero, Diego (ed) (2000) *Macro economía y crisis mundial*, Trotta, Madrid.

El sector forestal y forestoindustrial en los '90

Incidencia de las inversiones externas directas en el comercio exterior

*Martín Aguerre**
*Gerardo Denegri**

Se atribuye el crecimiento de las exportaciones forestales y el aumento de la tasa de forestación anual, a la maduración de inversiones externas directas (IED) realizadas en los noventa. Este trabajo relativiza tal afirmación, mostrando que hubo en las IED un comportamiento diferencial de acuerdo con el subsector que se analice; que una alta proporción se destinó a la compra de activos existentes, y que algunas empresas de capital nacional mostraron un comportamiento dinámico, que posibilitaron la apertura de nuevos mercados externos.

* Docentes del Curso de Economía y Legislación Forestal. Depto de Desarrollo Rural. Fac. de Ciencias Agrarias y Forestales-UNLP.

Introducción

Actualmente, la Argentina basa su producción de madera rolliza industrial sobre los bosques de cultivo. En el año 2003, de un total de aproximadamente 5.687.000 toneladas de madera rolliza con destino industrial, 4.591.941 t (SAGPyA, 2004) provino de plantaciones de especies de rápido crecimiento y el resto de bosques espontáneos. Las industrias celulósico papeleras y de tableros de partículas y fibras se abastecen exclusivamente con madera de bosques de cultivo, así como una altísima proporción de los aserraderos y fabricas de envases y cajones y en forma creciente las fabricas de tableros contrachapados.

La superficie de los bosques nativos se está reduciendo significativamente. Si se logra frenar el proceso actual de deforestación motorizado por la conversión de tierras para uso agrícola, es probable que los bosques remanentes se destinen prioritariamente a la producción de servicios ambientales, a la conservación de la biodiversidad y al turismo, reduciéndose su participación en la producción de madera industrial, con lo cual la actividad dependerá cada vez más de las forestaciones.

La generación de aproximadamente 1.100.000 hectáreas de

bosques de cultivo, no se produjo de manera espontánea, sino que respondió a las diversas políticas implementadas por el Estado nacional por más de 50 años. Para una adecuada comprensión del caso corresponde hacer un breve repaso histórico.

Al inicio del siglo XX, los bosques nativos abastecían al mercado interno de maderas latifoliadas duras y semiduras, principalmente para postes, durmientes y carpintería rural y en menor medida para mueblería y carpintería fina además de proveer la materia prima para la extracción de taninos. La oferta interna se completaba con importaciones de maderas finas de similares características de los bosques de los países vecinos así como maderas de pinotea, roble y haya, entre otras, de Estados Unidos y Europa.

Los rubros de mayor consumo, "madera de obra", la celulosa y el papel se importaban en su totalidad. Posteriormente surgió la industria papeleras nacional, que utilizaba como materia prima papeles usados y recortes o pastas vírgenes importadas. Estas importaciones constituyeron hasta la década de los '70 uno de los rubros más significativos en magnitud de la balanza comercial mientras que las exportaciones se limitaban casi exclusivamente a taninos. Desde el inicio del siglo XX hasta fines de la década de los '80, la balan-

¹ Madera utilizada para la construcción y carpintería de obra, constituida principalmente por coníferas

za comercial siempre tuvo saldos negativos.

A fines de la década de los '50, con las políticas de industrialización y sustitución de importaciones el Estado nacional buscó reducir la dependencia externa promoviendo las forestaciones mediante incentivos económicos, que generaron un fuerte aumento de la superficie implantada con pinos, sauces álamos y eucaliptos, localizadas principalmente en la Mesopotamia, el Delta, Córdoba y la región Andino Patagónica, para producir madera de obra y celulosa.

Las forestaciones posibilitaron el desarrollo de la industria celulósico-papelera en la década de los '70 que, al amparo de un fuerte esquema proteccionista y de una activa participación del estado (Bercovich y Katz, 1997), se expandió hasta cubrir una parte sustantiva de la demanda interna de papeles y cartones (lográndose el autoabastecimiento del papel de diario). A fines de la década de los '80, prácticamente se alcanzó el autoabastecimiento en "madera de obra". Así, comienza a reducirse sustancialmente el déficit de balanza comercial (Denegri y Aguerre, 1996).

Las crisis de los '80, provocó una caída en la superficie forestada anual desde un máximo de 45 mil hectáreas anuales a 20 mil aproximadamente, y en el orden industrial se estancó la producción de tableros de fibra y partículas

(Aguerre y Denegri, 2004). Tras la conclusión de los grandes proyectos celulósico-papeleros de los '70 (APSA, Papel del Tucumán), no se registraron nuevas inversiones significativas (Bercovich y Katz, 1997), generándose un ensanchamiento de la brecha tecnológica respecto de la "mejor práctica" internacional (Bercovich, 2000).

Durante la década de los '90, el sector forestal primario experimentó un nuevo ciclo de desarrollo, reflejado en el crecimiento del ritmo de forestación anual, mientras que las industrias basadas sobre madera instalaron nuevas plantas y modernizaron muchas de las existentes, pasando de la etapa de sustitución de importaciones a la exportación.

Este contexto se reflejó en un crecimiento de las exportaciones sectoriales, que pasaron de 181 millones de dólares en 1991 a 609 millones en el año 2000. No obstante, este crecimiento no alcanzó a revertir el signo negativo de la balanza comercial sectorial, ya que las importaciones del período pasaron de 334 a 1428 millones de dólares (SAGPyA 2004). Recién a partir del año 2002, el saldo fue positivo.

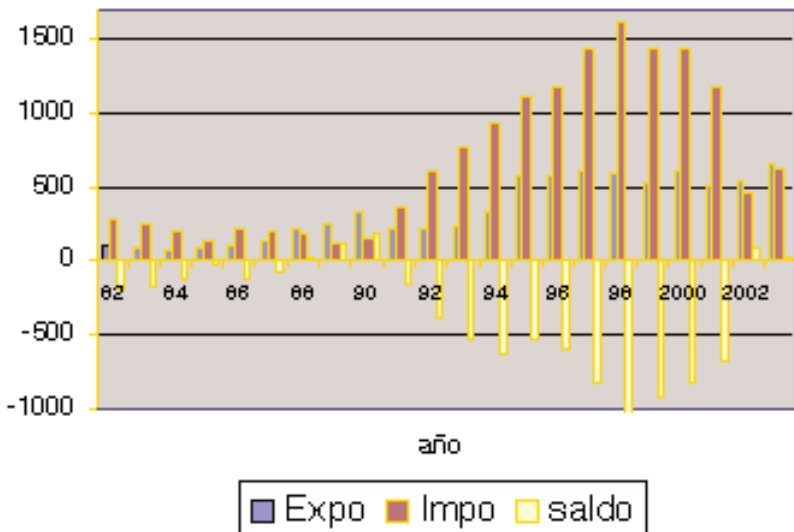
Dado que las modificaciones sectoriales estructurales de los 90 se produjeron en el marco de la apertura de la economía y del régimen de convertibilidad, con la presencia de un importante flujo de inversiones externas directas (IED), estimado entre 2.000 y

3.000 millones de dólares (AFOA, SAGPyA), se ha generado un debate respecto al rol desempeñado por las empresas extranjeras en el desarrollo sectorial. Hay quienes atribuyen el crecimiento de las exportaciones a la maduración de las inversiones externas de los '90 y señalan que, por lo contrario "a las PyMES (mayoritariamente de capital nacional) les falta competitividad para moverse en los mercados más exigentes" (Peirano, 2004); mientras que otros señalan que el grueso del empleo lo producen las PyMES (FAIMA, 2002) y que con el ingreso de grandes empresas extranjeras se produjo un grave fenómeno de concentración de la actividad en pocas manos, que perjudica a las PyMES, destruye empleos y que puede

causar que vastas regiones de Misiones se transformen en "un desierto verde" (Misiones *on line*, Diario *El Territorio* 2003/2004).

El objetivo de este trabajo es demostrar que el impacto de IED tuvo un comportamiento diferencial de acuerdo con el subsector que se analice; que una alta proporción se destinó a la compra de activos existentes, y que en algunos subsectores las empresas medianas y grandes de capital nacional mostraron un comportamiento dinámico, que lograron inclusive la apertura de nuevos mercados externos capitalizando las oportunidades del mercado internacional, y que fueron las responsables del despegue exportador del sector.

Grafico N° 1. Balanza comercial de productos de origen forestal.



Fuente SAGPyA

Cuadro Nº 1. Evolución porcentual del valor de las principales exportaciones de productos forestales

Año	Tanino	Madera en bruto	Madera aserrada	Tableros	Celulosa	Papeles y cartones
1982	57.63	0.15	0.00	0.20	0.21	10.43
1987	31.93	4.77	0.00	3.91	22.32	20.10
1992	18.35	19.33	0.01	2.70	19.36	13.27
1997	7.98	3.55	3.29	8.82	15.40	32.05
2000	6.46	1.12	2.61	6.94	25.44	28.06

Fuente SAGPyA e IFONA

Comercio exterior

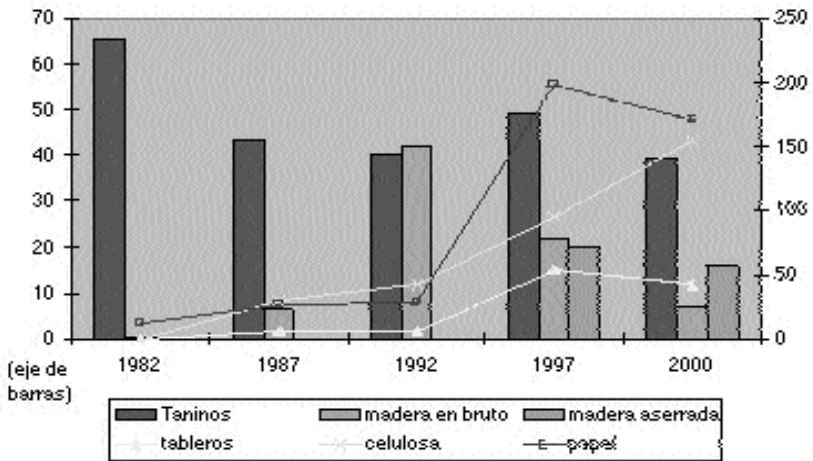
En la década pasada se registró un importante crecimiento de las exportaciones sectoriales, que pasaron de US\$ 181 millones en 1991 a US\$ 609 millones en el año 2000; el promedio del período fue de US\$ 459,69 millones/año y el máximo se registró en 1997 con US\$ 615 millones (**gráfico Nº 1**).

No obstante, el crecimiento de las exportaciones no alcanzó a revertir el signo negativo de la balanza comercial sectorial, ya que las importaciones del período pasaron de US\$ 334 en 1991 a US\$ 1428 millones (SAGPyA 2004), con un promedio de US\$784,66 millones/año y un máximo en 1998 de US\$1620,5 millones. Estas cifras evidencian que, en los años de expansión económica, el crecimiento de las importaciones supera al de las exportaciones, tanto en volumen como en valor. En ese sentido, durante la década de los '90 y a pesar del flujo de

IED no se modificó la tendencia imperante a lo largo del siglo XX.

En los '90 hubo un cambio en la composición de las exportaciones, se redujeron a niveles insignificantes las exportaciones de rollizos de eucalipto pero aumentaron los ingresos generados por las exportaciones de productos manufacturados de madera (**cuadro Nº 1**). Las tradicionales exportaciones de tanino mostraron una leve tendencia declinante en valores absolutos, pero en términos relativos cayeron del 57 % al 6.5% del total exportado entre 1982 y 2000, (**gráfico Nº 2**). Las exportaciones de celulosa mantuvieron desde fines de los años '80 su participación porcentual y las de papeles y cartones mostraron una tendencia moderadamente creciente (**cuadro Nº 2**).

En cuanto a las importaciones, y en términos de valor, se verificó una disminución de la incidencia de los rubros madera aserrada y celulosa, un crecimiento modera-

Gráfico Nº 2. Evolución de las principales exportaciones de productos forestales

Fuente SAGPyA e IFONA

do en manufacturas de madera y una virtual duplicación de las importaciones de papeles y cartones

Desde la devaluación de 2002, el saldo de la balanza comercial sectorial es positivo, pero no se puede afirmar que se trata de una reversión de la tendencia histórica sino el resultado de la reducción de importaciones, porque el ba-

lance comercial del año 2003 tuvo un saldo positivo de aproximadamente 26 millones, logrado a partir de exportaciones por 653 millones de dólares, que superaron en un 20% a monto de 2002 e importaciones de 633 millones, mostrando un crecimiento del 38% respecto del mismo año (SAGPyA, 2004).

Cuadro Nº 2. Evolución porcentual del valor de las principales importaciones de productos forestales

Año	Madera aserrada	Manufacturas de madera	Pastas celulósicas	Papeles y cartones
1982	17.04	0.68	24.76	33.11
1987	18.94	0.78	13.90	44.51
1992	9.15	0.74	7.18	59.19
1997	5.80	2.51	6.48	64.71
2000	3.99	3.92	5.15	56.76

Fuente SAGPyA e IFONA

Esta duda se reafirma si se compara el valor de las exportaciones de 2003 con el monto promedio del período, ya que el crecimiento fue del 43,35%, pero sólo superó en un 7% al máximo alcanzado en 1997. A su vez, la caída del valor de las importaciones fue de un 19,32% sobre el promedio del período, que podría atribuirse al efecto sustitución de importaciones, pero esta caída es del 61% respecto del máximo de la década, evidenciando una fuerte retracción del consumo interno, que es de esperar que sea transitoria.

Del análisis de los saldos de la balanza entre 1982/90, surge que otros años con resultados positivos en el comercio sectorial fueron 1988, 89 y 90, que también se caracterizaron por un tipo de cambio alto y una fuerte depresión del consumo interno. No obstante, la singularidad del superávit de 2003 es que se genera en un marco de crecimiento de la economía.

En este contexto, y dado que el grueso del déficit esta centrado sobre productos de papel y cartón, cuyo consumo esta directamente correlacionado con el comportamiento del PIB y el ingreso, no queda en claro en qué niveles se estabilizará la demanda interna en función de la recuperación económica y qué porcentaje podrá ser cubierta por la producción nacional, si no se realizan inversiones en plantas nuevas o en la ampliación de la capacidad existente.

Inversión externa directa

La cuantificación de los flujos de inversión externa directa en la década de los '90 es confusa, ya que en ocasiones tanto los documentos oficiales como las publicaciones sectoriales computaron los anuncios de inversión de las empresas como efectivamente realizado y en otros casos no se hicieron públicas las cifras. Además, en algunos anuncios de inversiones se incluyeron los impuestos (IVA) y en otros no. Esta confusión se ve aumentada en el caso de las inversiones en empresas forestoindustriales integradas, ya que la mayoría de los anuncios no discriminan las inversiones en la parte primaria, donde hay una fuerte incidencia de las compras de tierras, de las inversiones realizadas específicamente en las áreas industriales.

Con los datos consignados en la planilla de inversiones del anuario Valor Agregado 2001 de Desarrollo Forestal y la Guía Forestal Argentina 2^a edición de la SAGPyA se analizó el comportamiento de los flujos de IED discriminados en tres subsectores:

- tierras, bosques nativos y de cultivo y otras actividades silviculturales;
- celulosa, papel y cartón;
- industrias de la madera (comprende tableros de fibra, partículas y compensados, aserrado y remanufactura).

Cuadro Nº 3. Inversiones en el sector forestal por rubros, en millones de dólares y porcentaje, entre los años 1990-2000

Rubros Forestales	Inversiones Totales		adquisiciones		nuevas	
	US\$	% sobre el total	US\$	%	US\$	%
Tierra, silvicultura y viveros	476,35	22,7	220,8	46,36	255,5	53,64
Industrias de la madera	490,44	23,4	55,95	11,41	434,44	88,59
Celulosa y papel	1132,4	53,9	927,98	88,59	204,44	18,05

Fuente: elaborado sobre la base de Desarrollo Forestal y SAGPyA

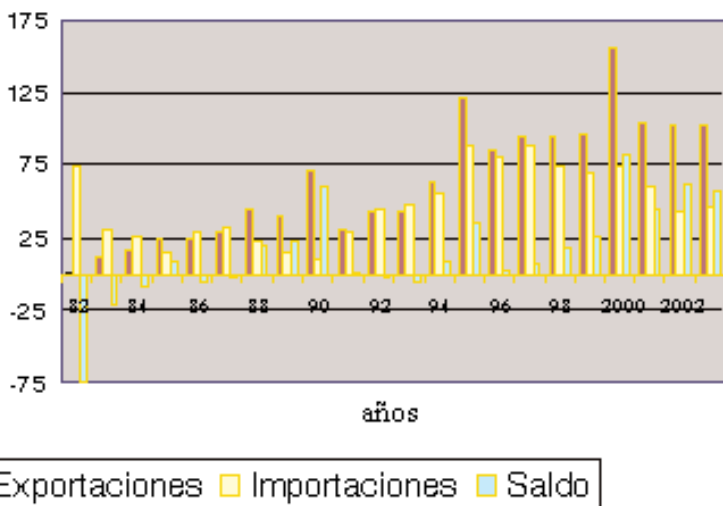
No se buscó cuantificar en forma precisa los montos de inversión, sino solamente evaluar su impacto en el desarrollo sectorial. En todos los casos se diferenciaron las compras de activos existentes de nuevas inversiones, incluyendo en este grupo las ampliaciones de plantas, inversiones en reequipamiento, programas de capacitación y todo otro ítem que haya significado un aporte de capital extraordinario arribándose a los resultados que se aprecian en el **cuadro Nº 3.**

De las IED realizadas en el período 1990-2000, el 54% se destinaron al rubro celulosa, papel y cartón; un 22,7% a inversiones en tierras, bosques nativos y de cultivo y otras actividades silviculturales y un 23% a las industrias de la madera (la mayoría destinadas a las industrias de tableros industrializados).

Desde el enfoque del análisis de compra de activos existentes/nuevas inversiones, el comportamiento en estos tres grupos fue muy diferente. En el rubro *celulosa, pa-*

pel y cartón un 82% de las inversiones se destinaron a la compra de activos existentes y sólo un 18% a nuevas inversiones; en las *industrias de la madera* el 88,59% se conformó por nuevas inversiones, y en *tierras, bosques nativos y de cultivo y otras actividades silviculturales* las compras de activos existentes y nuevas inversiones estuvieron prácticamente equilibradas.

Estos cálculos se realizaron con el objetivo de evaluar la influencia de la IED en el desarrollo estos grupos y su contribución al crecimiento de las exportaciones; porque su comportamiento en el intercambio comercial fue diferente durante el período estudiado. Si se parte del supuesto de que las IED de los '90 son "el motor del desarrollo sectorial" y que las PYMES nacionales no son competitivas tendría que haber una relación directa y positiva entre la asignación de inversiones externas y la mejora del saldo de la balanza comercial del capítulo correspondiente del nomenclador arancela-

Gráfico N° 3. Comercio externo de celulosa.

Fuente SAGPyA

rio del Mercosur. Entonces se realizó un análisis particularizado por capítulo.

Industria celulósica

Del **gráfico N° 3** se desprende que el cambio más significativo en este sector se da en la década de los '80, coincidente con la inauguración de la Planta de APSA, que fue la última de una serie de proyectos financiados por el Estado nacional durante la década de los 70 (Bercovich y Kaatz, 1997). A partir de ese momento el país pasa a ser autosuficiente y generar saldos exportables. Las importaciones están constituidas por pastas para papeles especiales y para productos de higiene personal (pastas fluff, que recién comenza-

ron a producirse localmente en 2003).

En términos de IED, la compra de APSA por parte del grupo chileno Arauco, fue la operación más grande (US\$ 470 millones) y se puede considerar como un impacto positivo porque la empresa había quebrado y la administraba desde entonces un banco. En el área primaria la empresa se transformó en el principal forestador del país con un promedio de 6.000-7.000 hectáreas anuales. A la compra del activo sumó nuevas inversiones por US\$ 47 millones para modernizar y ampliar levemente la capacidad instalada de la planta de celulosa. Tras la compra de las forestaciones de Celulosa Puerto Piraí, un frustrado proyecto celulósico de los '80, invir-

tieron US\$ 35 millones en la construcción de un aserradero y planta de remanufactura, y US\$ 58,6 en la construcción de una fábrica de tableros MDF y una usina energética (que utiliza residuos de madera), conformando un modelo de empresa forestoindustrial integrada (que permite optimizar el uso del recurso leñoso) hasta entonces ausente en el país. Tuvo poco poder multiplicador sobre el conjunto del sector, ya que es un productor y exportador de insumos intermedios hacia el resto del país o al exterior, sin procesos ulteriores de incorporación de valor por parte de otras empresas locales.

Posteriormente, APSA compró a Petrobras las tierras, las forestaciones y la planta de aserrado (2^o en tamaño del país) y de remanufactura de Pecom energía por US\$ 43,7 millones, operación que generó un fuerte debate en la sociedad misionera por el grado de concentración de tierras y bosques de cultivo que implicó.

Si bien hubo otras inversiones en el sector, como por ejemplo la privatización de la empresa Papel Misionero, dado que se trata de plantas integradas se analizarán en conjunto en el capítulo papeles y cartones.

Industria del papel y cartón

El incremento de las importaciones en este sector explica el défi-

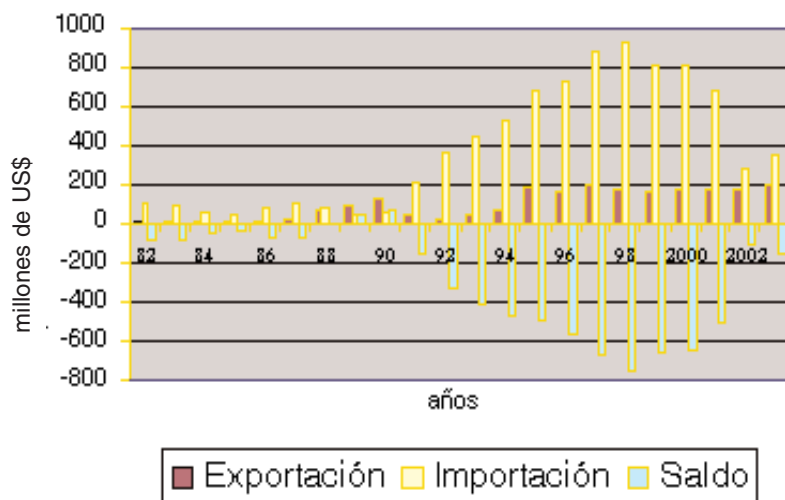
cit sectorial de la década de los '90, éstas representaron más del 60% del valor total. En el **cuadro Nº 2** se visualiza la creciente incidencia del rubro sobre el valor total de las importaciones, que pasó del 33% en 1983 a su máximo en 1997 a casi un 65 %. El **gráfico Nº 4** muestra que con la apertura económica el crecimiento del valor de las exportaciones fue significativamente inferior al de las importaciones.

El aumento de las importaciones se explica por la conjunción de varios factores como:

- Crecimiento del consumo generado por el incremento del PIB y potenciado por el aumento del ingreso per cápita medido en dólares;
- Abaratamiento del papel debido a la reducción de los aranceles (que eran muy altos en los años '80) y por el ingreso de productos desde el Brasil (35% de la demanda nacional) sin arancel por la vigencia del Mercosur²;
- Auge del consumo de productos descartables.

Del total de la IED en el subsector celulósico papelerero integrado o papelerero, US\$ 463 millones se destinaron a la compra de activos existentes y sólo US\$157 millones a nuevas inversiones, principalmente orientadas a mejoras en la calidad, al desarrollo de nuevos productos y la modernización y/o

² Brasil es el principal productor de papel de América latina y muy competitivo en nivel mundial

Gráfico N° 4. Comercio externo de papeles y cartones

Fuente: SAGPyA

ampliaciones en la logística de la distribución. También hubo una especialización en papeles tissue, dado que actualmente se producen aproximadamente 130 mil toneladas, tres veces más que en 1990, (Narodowski 2002). Pero en el saldo general no hubo una gran variación de la capacidad instalada ni en la producción, respecto de la década de los '80 (**cuadro N° 4**). Esto indicaría que básicamente se experimentó un proceso de concentración sectorial mediante la compra y puesta al día de activos existentes, caracterizado por un creciente grado de extranjerización de la industria local, por una orientación productiva hacia al mercado interno y por carencia de una estrategia exporta-

dora, ni siquiera en el orden regional.

Industrias de la madera

El balance de divisas de los productos correspondientes a las industrias de la madera, definidos como aquellos comprendidos en el capítulo 44 del nomenclador común del Mercosur (madera, carbón vegetal y manufacturas de madera) fue deficitario durante gran parte del siglo XX, debido a la significativa importación de madera de obra de coníferas y otros productos. La maduración de las grandes plantaciones de pinos y eucaliptos³ en los años '70, junto con la caída del consumo per cápita de fines de la década de los

³ Generadas en gran medida por los incentivos establecidos por la ley nacional 13.273 del año 1948

Cuadro Nº 4. Evolución de la industria celulósica y papelera.

		Año 1987 (tn)	Año 2001 (tn)
Celulósica	Cap. Instalada	860.000	1.000.000
	Producción	738.000	800.000
Papelera	Cap. Instalada	1.200.000	1.600.000
	Producción	992.000	1.229.000

Fuente SAGPyA e IFONA

80 equilibró la balanza (Denegri y Aguerre, 1996). En los '90, la apertura económica, y la creación del Mercosur tuvieron un fuerte impacto sobre el capítulo, y se verificó un significativo crecimiento de las importaciones y las exportaciones. Los cambios cualitativos producidos dentro de los bienes exportados evidenciaron un alto dinamismo en las industrias de la madera.

Cabe señalar que con la plena vigencia del Mercosur hubo áreas donde la producción nacional fue reemplazada masivamente por productos brasileños como en el caso de los tableros compensados. La producción de maderas duras de nuestros bosques nativos⁴ (cedro, lapacho, viraró, entre otras) fue casi totalmente sustituida por productos importados desde el Brasil, el Paraguay y Bolivia, debido a su menor costo. Este fenómeno comprendió principalmente a los aserrados y remanufacturas, a las chapas decorativas y a otros productos manufacturados (aberturas, pisos, peldaños,

balaustres y torneados, entre otros). Los productos derivados de estas maderas son costosos, triplicando en promedio su precio al de los productos de pino o de álamo.

La evolución de la composición de las exportaciones de este capítulo difiere de la tendencia a la primarización de las exportaciones que caracterizó a la década de los '90. Por ejemplo, las exportaciones de madera en bruto de eucalipto, que a partir de 1986 constituían uno de los rubros principales -el capítulo 44- fueron declinando paulatinamente, tal como muestra el **gráfico Nº 2**.

Pese a la virtual desaparición de las exportaciones de rollizos de eucalipto y al incremento de las importaciones de productos de maderas duras de alto precio, la balanza sectorial, en el período estudiado, pasó de ser netamente negativa a una alternancia con años positivos y negativos con una tendencia al superávit. Esto se explica fundamentalmente por el crecimiento que tuvieron las ex-

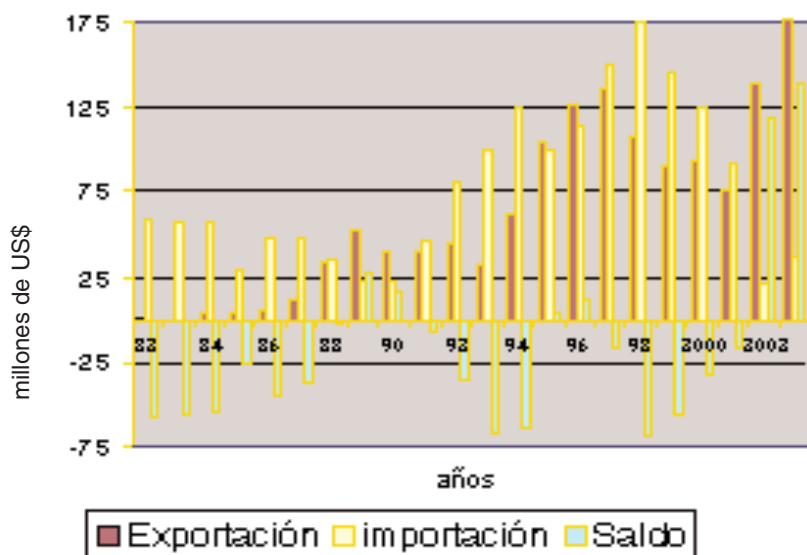
⁴ Esto afectó especialmente a la producción del NOA

portaciones de madera aserrada y remanufacturas de pino y en menor medida los tableros industrializados.

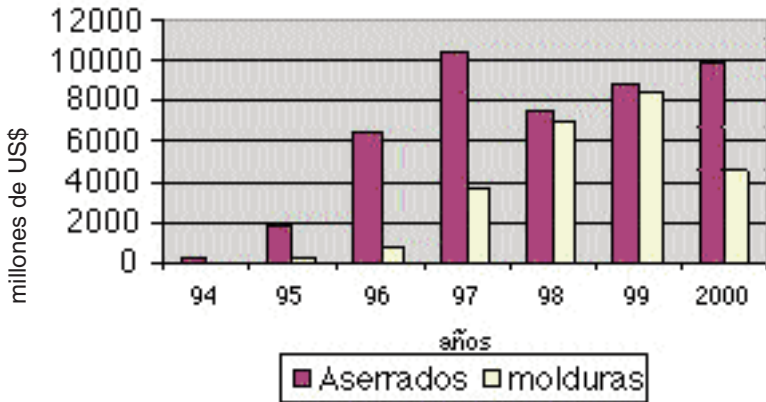
La producción de aserrados y remanufacturas de madera de pino fue motorizada por firmas nacionales siendo marginal la participación de las IED. Hasta mediados de los años '90 las empresas abastecían exclusivamente al mercado interno, estaban retrasadas tecnológicamente y no tenían estándares de calidad. Gracias al esfuerzo conjunto de los sectores público y privado, un creciente número de firmas se transformaron en proveedores del mercado más exigente del mundo, los Estados Unidos. En este sentido cabe des-

acar el rol que desempeñaron empresas grandes y medianas de capital nacional como Pecom, Las Marías, Enrique Zenni, Lipsia, La Palmera, entre otras que supieron convertirse para aprovechar un cambio estructural en el comercio internacional de aserrados de coníferas, porque EUA restringió severamente las cortas en sus bosques de coníferas, debido a presiones ambientales, transformándose de exportador a importador neto de estos productos. Las políticas de tercerización de productos de las firmas más grandes fueron sumamente útiles para las pequeñas que acompañaron este proceso, porque difundió los estándares internacionales de calidad de producto.

Gráfico Nº 5. Evolución del Comercio externo de productos madereros.



Fuente: SAGPyA

Gráfico Nº 6. Exportaciones de aserrado de pino a EUA

Fuente USDA

Este logro es particularmente destacable porque partiendo de materia prima de baja calidad (ya que no existió manejo silvicultural en las plantaciones durante los años '70 y '80); se incorporó tecnología de corte y de secado de nivel internacional, se adecuó y amplió la infraestructura, se adoptaron estándares de calidad, se incorporó personal técnico y se capacitó a la mano de obra. También se procuró tener un gerenciamiento acorde con las exigencias del comercio exterior lo que permitió a muchas firmas prescindir de intermediarios y vender directamente a sus clientes.

El buen desempeño sectorial no implica que muchas firmas (especialmente los aserraderos más chicos, dedicados exclusivamente a abastecer el mercado interno) sufran los problemas que caracte-

rizan a las PyMES tales como atraso tecnológico, *layout* de planta, gerenciamiento, falta de financiamiento, dificultad de acceso a la información, entre otros.

Este desarrollo fue severamente afectado por la apreciación del dólar frente al resto de las divisas durante el período 1998-2001 porque le restó competitividad a los productos argentinos en el mercado de Estados Unidos, no sólo frente a los de origen brasileño y chileno sino incluso frente a los productos escandinavos (cuyos precios históricamente son altos). Pese a este contexto adverso, muchas empresas buscaron productos con mayor valor agregado y en ocasiones mantuvieron sus clientes aun a pérdida. También trabajaron para abrir nuevos mercados, por ejemplo, varias empresas nacionales⁵, a partir de una

⁵ Pecom Forestal, Las Marías, Enrique Zeni, La Palma, Forestadora Tapebicua y Fa-plac

misión comercial organizada por la Cancillería y la SAGPyA que se realizó en el año 2001, conformaron un consorcio exportador con el objetivo de abrir el mercado japonés de madera en el mediano plazo (Barros, J. comunicación personal).

En el NEA, en el sector de aserrado y remanufactura de madera de pino, muchas firmas continuaron invirtiendo e inaugurando plantas aun en plena crisis de 2001. Esto demuestra que el salto exportador de 2002 se debe mucho más a la capitalización de los trabajos y esfuerzos previos de un sector principalmente de origen nacional, que a una respuesta oportunista a la instauración de un tipo de cambio alto.

En el sector de tableros de partículas y de fibra hubo un importante flujo de IED estimado entre 400 y 450 millones de US\$, que a diferencia del sector papero, prácticamente en su totalidad se destinó a la construcción de nuevas plantas y líneas de producción, al desarrollo de nuevos productos y a la ampliación-modernización del sistema de comercialización. El ingreso de nuevas firmas provocó una reacción entre las empresas de capitales nacional y extranjero que operaban desde antes en el mercado interno, que se modernizaron para no perder competitividad. La ampliación en la oferta y mejora en la calidad de productos permitieron aumentar las exportaciones, y sentó las bases para la

exportación de productos de mayor valor agregado como son los muebles (Aguerre y Denegri, 2003).

Sector primario

El sector primario, durante la década de los '90 experimentó un fuerte crecimiento cuali y cuantitativo. Cabe señalar, sin embargo, que a diferencia de las décadas de los '70 y '80 cuando se verificaba un mayor grado de dispersión geográfica, el 80% de las nuevas plantaciones se localizaron en la Mesopotamia.

La superficie forestada anual en el período 92/99, medida en función de las verificaciones realizadas en el marco del Régimen de Promoción de Plantaciones Forestales, creció desde aproximadamente 22 mil a 105 mil hectáreas, totalizando una superficie de 364.475 hectáreas (Dirección de Forestación SAGPyA, 2004).

De igual importancia fueron las mejoras en material genético y en técnicas silviculturales incorporadas, especialmente poda y raleo, que permitirán obtener mayores volúmenes en ciclos más cortos y con una mejor calidad de madera. Nuevamente se debe precisar que estas mejoras se circunscriben mayormente al cultivo de pinos subtropicales y en menor medida al cultivo de eucaliptos en la Mesopotamia.

El rol de IED fue relevante y en términos generales de influencia

positiva en el sector. En primer lugar, jugó un papel importante en el aumento de la superficie forestada anualmente. Basta señalar que los denominados grandes forestadores representaban aproximadamente el 30% de dicha superficie y que de las cuatro principales empresas forestales del período, Alto Paraná (6000 ha/año), Bosques del Plata (anteriormente Protisa, 6000 ha/año), Forestal Argentina (2000/3000 ha/año aproximadamente) y Pecom Forestal (6000 ha/año), tres son de capital chileno.

No obstante, sin la activa intervención del Estado nacional el crecimiento de la superficie forestada anual hubiera permanecido en niveles modestos. En este sentido la acción de la SAGPyA generó "la progresiva consolidación de un marco de política sectorial, que se inicia en 1992 con la implementación del Régimen de Promoción de Plantaciones Forestales y se completa con el Plan de Desarrollo Forestal y finalmente con la sanción en 1999 de la ley 25.080 de Inversiones Forestales. En conjunto, dichas medidas ofrecen a los forestadores subsidios, estabilidad fiscal y una serie de intervenciones de apoyo" (Bercovich, N. 2001).

Durante la vigencia del Régimen de Promoción de las Plantaciones Forestales (1992/99), las grandes plantaciones, recibieron un apoyo económico por parte del Estado nacional hasta un máximo de 700 hectáreas anuales, mediante un sistema de licitación a menor costo (de subsidio) por hectárea. De esta manera las empresas extranjeras recibieron una parte de los 140 millones de pesos que el Estado invirtió entre 1992/99 en la promoción de nuevas plantaciones. También se beneficiaron del apoyo económico del Estado para las prácticas de poda⁶ y raleos⁷, que fue decisivo para lograr una adopción masiva de estas técnicas silviculturales entre los pequeños y medianos productores. A partir del año 2000 con la entrada en vigencia de la ley 25.080 si bien se mantuvo la igualdad de acceso para los inversores extranjeros, se impuso un límite de superficie más bajo para la promoción, orientando este beneficio exclusivamente hacia los pequeños y medianos forestadores. Sin la existencia de un sector de empresas y productores nacionales dinámico y sin la implementación de políticas activas por parte del Estado nacional, el aumento de la superficie forestada anual hubiera sido mucho más limitado.

⁶ La poda consiste en extraer las ramas bajas para que la madera quede libre de nudos, los residuos no tienen uso comercial

⁷ Las operaciones de raleo consiste en intervenciones a lo largo de la vida del bosque, extrayendo los árboles pequeños y/o malformados, para concentrar el crecimiento en los mejores. Los residuos de la extracción se pueden destinar a leña o ir a las industrias del triturado (tableros y celulósica)

No menos importante fue el impacto en el medio de las inversiones de estas grandes empresas en mejoras tecnológicas para la producción de plantines y en la construcción de viveros de última generación, dado que estas técnicas fueron adoptadas en gran medida por los viveristas locales, provocando un aumento generalizado de la calidad del material de plantación disponible. También en este caso la SAGPyA, a través de los Núcleos de Extensión Forestal, del Proyecto Forestal de Desarrollo y del accionar de organismos autárquicos como el INTA y el INASE (Instituto Nacional de Semillas) jugó un rol muy destacado en la difusión y adaptación al medio local de las nuevas tecnologías de viverización.

También se pueden mencionar ejemplos de impactos positivos de las IED en la producción de madera de calidad de eucaliptos o en la introducción comercial de nuevas especies de calidad, áreas en las que desde la disolución del Instituto Forestal Nacional, no hubo suficiente capacidad de intervención desde los organismos del Estado. Por ejemplo, cabe destacar la influencia de Forestadora Tapebicua, un *joint venture* argentino-neozelandés, que es líder tanto en silvicultura como en producción de aserrados y remanufacturas de alta calidad de eucalipto. Otro caso interesante es la empresa de capitales alemanes Danzer, ubicada en el sur de Misiones, que es pionera en la introduc-

ción de especies latifoliadas de maderas de alto valor (kiri, grevillea, fresno, entre otras), tanto como ejemplo como por la difusión de conocimientos sobre su cultivo en escala comercial, a través de su participación en un consorcio de productores forestales.

Por último se debe mencionar que la política de tercerización de las actividades silviculturales de las grandes empresas (mayoritariamente de capital extranjero), propició la formación de una red de contratistas y proveedores de servicios, que genera trabajo extrapredial para pequeños plantadores, colonos y trabajadores rurales, aunque se han realizado numerosas críticas sobre las condiciones de trabajo en ellas.

La Región Andino Patagónica también recibió IED en tierras y forestaciones, pero no inversiones industriales debido a que los turnos son más largos y las masas existentes recién entran en etapa de raleos. Es probable que una alta proporción de las nuevas forestaciones se destinen a servicios ambientales y turísticos.

En el resto del país, salvo excepciones, fueron los productores y empresas locales las que realizaron las forestaciones, pero no se destacaron por su dinamismo en el período estudiado.

Se puede concluir que en este campo, las IED junto con los productores y las empresas locales, enmarcados por políticas de promoción del Estado nacional, crea-

ron una masa forestal de calidad, cuya oferta leñosa estará disponible, en su mayoría a partir del año 2010.

El rol de las IED en las adquisiciones de tierras y plantaciones

Numerosos actores sectoriales señalan que un aspecto negativo de la IED en el sector primario es la creciente concentración de la propiedad de las tierras y plantaciones. Indudablemente, un porcentaje muy significativo de las inversiones se destinó a la adquisición de tierras. Al respecto cabe señalar que un documento de la Asociación Forestal Argentina (que agrupa a las principales empresas forestales del país, que son mayoritariamente de capital extranjero), revela que entre 1990 y 1999 las empresas asociadas invirtieron aproximadamente US\$ 347 millones en el rubro tierra, plantaciones y mejoras genéticas, que representan el 41% del monto total de nuevas inversiones realizadas por las empresas para dicho período y consigna intenciones de inversión por otros 271 millones para el período 2001 a 2004 (de las cuales habría que verificar cuántas se efectivizaron en virtud de la crisis experimentada).

Esta tendencia hacia la compra de tierras responde parcialmente al hecho de que, hasta la sanción de la ley 25.509 de Derecho Real de Superficie, no existía en la

práctica ningún instrumento legal que garantizase la propiedad de las plantaciones realizadas en tierras de terceros.

El impacto de la compra de tierras para la forestación difiere en cada provincia. En términos generales, en Corrientes donde hay una amplia disponibilidad de tierras y de campos grandes destinados a la producción ganadera, prácticamente no ha generado reacciones adversas en la sociedad.

Por lo contrario en Misiones, y en virtud de una alta concentración demográfica, de la existencia de minifundios y de que un tercio de la superficie este bajo diversos grados de protección (parques nacionales, provinciales, corredor verde, etc); este fenómeno ha sido percibido como una amenaza por diversos actores sociales. Esta visión se agrava porque cerca de un 80% de las industrias de la madera carecen de forestaciones propias, dependiendo de terceros para su abastecimiento de rollizos. En este sentido la compra por el grupo Arauco de Alto Paraná, de las forestaciones de Celulosa Puerto Pirai y de los activos de Pecom Forestal, despertó una seria resistencia en la sociedad misionera.

En la región andino patagónica se han generado serios debates tanto por la extranjerización de tierras y bosques nativos, muchas de ellas vinculadas por las dificultades de acceso a las bellezas

paisajísticas que quedaron incluidas en algunas propiedades, a conflictos de tenencia con comunidades indígenas como por la introducción de especies exóticas. En Tierra del Fuego hubo un serio conflicto con la compra de más de 50.000 hectáreas de bosques nativos por parte de la empresa Trillium. Se la acusó de intentar instalar una planta de *chips* para exportarlos al Japón como materia prima para pulpa celulósica, de poner en peligro la continuidad de los bosques, de intentar monopolizar el aprovechamiento de madera industrial privando a los pequeños aserraderos de materia prima. Como resultado el proyecto, tal como se había presentado a las autoridades nunca se aprobó.

En Entre Ríos, en la región del Río Uruguay, durante la década de los '90, hubo algunos conflictos entre fruticultores y forestadores por las compras de tierras, aunque sin demasiada relevancia

Conclusiones

El aporte de las inversiones externas sectoriales no ha sido particularmente relevante en el crecimiento de las exportaciones ni en la apertura de nuevos mercados. Por lo tanto tampoco ha contribuido significativamente a disminuir el déficit comercial sectorial. Esta afirmación se sustenta sobre las siguientes razones:

- El déficit de balanza comercial en pastas celulósicas fue re-

suelto a comienzos de los años '80, producto de las políticas de promoción industrial de los '70. Durante la década de los '90, la IED se orientó casi exclusivamente a la compra de activos existentes. El porqué de su escasa dinámica durante los años 90, escapa a los objetivos de este trabajo.

- Durante los '90, el sector papero a pesar del fuerte crecimiento de la demanda interna y de ser el principal receptor de las IED, no revirtió el estancamiento de su capacidad productiva experimentado durante la década de los '80, porque la mayoría de las IED se orientaron a la compra de activos existentes. Como consecuencia, este rubro generó una alta proporción del déficit comercial sectorial. Además su extranjerización conllevó un giro de dividendos hacia las casas matrices que, en alguna medida, incidió negativamente sobre la balanza de pagos. Por otra parte las políticas de especialización productiva implementadas por algunos de los nuevos actores estuvieron orientadas hacia el mercado interno y no hacia papeles especiales u otros productos exportables de mayor valor agregado.
- En el período estudiado, el sector de las industrias de la madera mostró el comportamiento más dinámico. En el caso específico de aserrado y remanufac-

turas se trata de un sector constituido básicamente por empresas nacionales y en su mayoría PyMES, que se convirtieron para ser competitivas en los mercados internacionales. A su vez, la IED en las industrias de tableros de partículas y fibras se destinó principalmente a la construcción de nuevas plantas o a la ampliación y modernización de las existentes, En síntesis la IED en este rubro ha tenido una gran influencia positiva para el mercado interno pero los tableros constituyen un aporte limitado para la mejora de la balanza comercial sectorial.

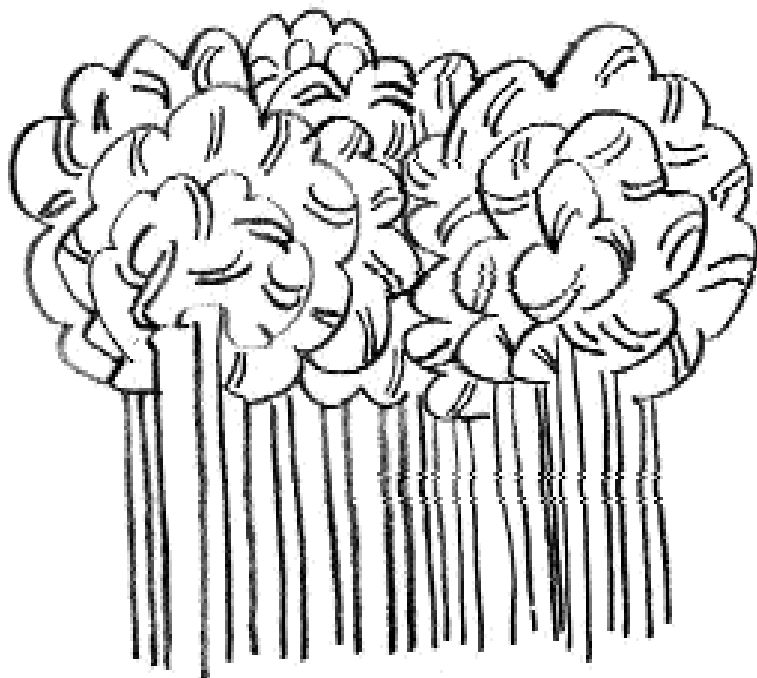
- En el sector primario los cambios estructurales producidos por la IED se han manifestado con mayor intensidad. Si embargo es difícil realizar un balance de sus resultados porque ha provocado diferentes impactos como aumento de tasa de forestación anual, desarrollo tecnológico, concentración de tierras y plantaciones y generación de empleos directos e indi-

rectos muchos de ellos no cuantificados. No obstante, y dado que los grandes forestadores no representan más de un 25/30% de la superficie forestada anual, es evidente que sin el aporte de los productores y empresas y sin las políticas activas del Estado nacional, el ritmo de plantación anual difícilmente hubiese superado los máximos de los años '80.

Más allá de la discusión del rol de las IED queda claro que la continuación de las políticas estatales es imprescindible para impulsar el desarrollo cuali-cuantitativo del recurso forestal. Es importante mantener el apoyo económico a las prácticas de raleo y poda, actualmente vigentes en el marco de la ley 25.080, que posibilita la mejora de la calidad de las plantaciones de los pequeños y medianos productores. Estos instrumentos de mejora silvícola son fundamentales para potenciar a las PyMES de aserrado y remanufactura, consolidando así el salto exportador.

Bibliografía

- AFOA, 2001. Cifras del sector forestal argentino. Sector Forestal. Documento institucional.
- Aguerre M. y Denegri G., 2004. "La industria de tableros de madera. Su evolución en el marco de la convertibilidad y su situación actual", **Realidad Económica**, N° 202, Bs. As. Argentina
- Anuario 2001 *Valor agregado. La industria de la madera*. DF Ediciones Buenos Aires 2001
- Bercovich, N y Katz J, 1997. (eds) *Reestructuración industrial y apertura económica. La industria de celulosa y papel de Argentina, Brasil y Chile en los años' 90*. CEPAL/IDRC Alianza Editorial, Argentina



Bercovich, N., 2000. *Evolución y situación actual del complejo forestal en Argentina*. CEPAL (CIID/IDRC), Argentina

Denegri, G. y Aguerre, M., 1996: "Incidencia de las políticas de sustitución de importaciones de madera sobre las forestaciones, en el período 1960/94". **Realidad Económica**, N° 141, Julio. Bs. As. Argentina

Instituto Forestal Nacional (IFONA) *Anuario estadístico 1987*. Bs. As. Argentina
Guía Forestal Argentina, 1998. 2ª edición. Masindian Editores Bs. As. Argentina

Misiones *on line*, vs números

Narodowski, 2002. *Sectores económicos y desarrollo regional*. Centro de Estudios Bonaerense.

Diario *El territorio* varios números. Posadas, Misiones, Argentina

Peirano, M., 2004. "Las inversiones chilenas detrás del récord de exportaciones forestales", *Clarín* 16 de marzo de 2004. Bs. As. Argentina

SAGPyA, 2004. Comercio Exterior. Dirección de Forestación. Bs. As. Argentina

SAGPyA, 2003 Industrias forestales. Dirección de Forestación. Bs. As. Argentina

Residuos: el negocio de barrer bajo la alfombra

*Ana María Fernández Equiza**

En los últimos años se han intensificado los conflictos socioambientales generados a partir de la disposición final de los residuos sólidos urbanos de la ciudad de Buenos Aires y los municipios del conurbano en los rellenos sanitarios ubicados en sus proximidades y gestionados por CEAMSE, Coordinación Ecológica Area Metropolitana Sociedad del Estado (1978). Ante la evidencia de la crisis, distintos funcionarios y las autoridades de CEAMSE han dispuesto el cierre de alguno de los rellenos y anunciado la construcción de otros nuevos en lugares alejados del interior de la provincia de Buenos Aires. Esto evidencia una apreciación de las causas del problema que reduce las respuestas a decisiones de localización. Al mismo tiempo, se da continuidad a un modelo de gestión generado en la dictadura y basado sobre la construcción de un negocio en gran escala cuya rentabilidad está asociada con el crecimiento de la producción de residuos y a la explotación del Estado como cliente cautivo.

* Docente investigadora. Centro de Investigaciones Geográficas. Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. Tandil. Argentina. e-mail: anafernt@yahoo.com.ar

Especialización sucia: un eslabón en la división social y territorial del trabajo

Desde la mitad de la década de los '70, a partir de las grandes transformaciones ocurridas en la economía mundial y la internacionalización financiera y productiva, se intensificó la división social y territorial del trabajo. La producción se fragmenta y se localiza según las ventajas para cada segmento. El diseño en los centros, los bienes finales y partes industriales estandarizadas en países con niveles de industrialización adecuados y menores costos salariales, las actividades sucias en los países con mayor "flexibilidad ambiental".

Los factores de localización ya no operan para la fábrica, que antes reunía gran parte del proceso productivo, sino para cada una de sus partes, localizables en distintos puntos según las ventajas que puedan internalizar. La línea de montaje se transformó en la articulación de segmentos desintegrados técnica y territorialmente. Esto opera una profundización de la desigualdad socioterritorial, en la medida en que se centralizan las actividades más dinámicas y susceptibles de producir mayor ganancia y se descentralizan los *commodities*, las actividades sucias, las extractivas de recursos naturales y aquellas que permitan internalizar beneficios fiscales.

Así, la fragmentación no obra sólo en el ámbito de países, sino de regiones y lugares. El capital opera el proceso de internacionalización de la producción fragmentando y localizando cada parte en distintos territorios de modo de optimizar el aprovechamiento de distintos tipos de ventajas.

Dado que las políticas económicas prevalecientes en la mayoría de los países periféricos desde fines de la década de los '70 se centran sobre la atracción de capitales externos, internalizan la lógica del capital y compiten generando esas ventajas: reducción de costos laborales, flexibilización ambiental, políticas fiscales de promoción, regímenes de inversión extranjera permisivos, o generación de negocios a partir de la privatización de servicios públicos, por lo general monopolios de bienes no transables y por lo tanto no sujetos a competencia internacional.

En este marco, promocionar la explotación de recursos naturales, renovables y no renovables, obedece prioritariamente al objetivo de atraer capitales y subsidiariamente a estrategias productivas y de desarrollo.

Los parámetros definidos para atraer capital extranjero operan también para el nacional de modo que fijan las reglas del conjunto. Dentro de cada país, regiones y lugares compiten con la misma lógica para obtener la localización de las inversiones.

En este marco, la gestión de residuos funciona con algunas características específicas:

- La tendencia al aumento de la cantidad de residuos generados, como consecuencia del aumento del consumo de bienes diferenciados (envases más sofisticados, menor tiempo de durabilidad, obsolescencia planificada) por la demanda solvente y por lo tanto asociado con el nivel de ingreso de la población. (Obsérvese en Anexo, comparando los mapas 2 y 3 que los municipios más pobres son los que producen menos residuos per cápita.)
- La externalización y socialización de los costos ambientales de la generación de residuos de la producción y el consumo. Si bien la normativa obliga a la responsabilidad de los generadores, las deficiencias en la aplicación devienen en situaciones donde por ejemplo, no hay tratamiento y la disposición se hace en forma clandestina y/o funcionan deficientemente los lugares supuestamente habilitados para tratar y disponer residuos.
- La tendencia a la privatización de la gestión, tratamiento y disposición final de residuos. Esto requiere un recorte de costos y beneficios orientado a posibilitar la rentabilidad privada y condiciona escala, métodos y técnicas.

- La gestión en grandes escalas implica centralización de residuos e impacto focalizado de los proyectos de tratamiento y disposición final.
- Contradicción entre metas ambientales y económicas. El aumento de la generación de residuos, negativo desde el punto ambiental, es funcional al negocio de la recolección, tratamiento y disposición final dado que los beneficios de las empresas concesionarias dependen del tonelaje recibido.

Concomitantemente, podría afirmarse que la gestión de residuos se aborda como una etapa separada del proceso de producción y de consumo, con una dinámica propia que justifica la especialización de empresas y territorios en las actividades relacionadas.

El costo de hacerse cargo de los residuos, que por principio de responsabilidad de los generadores, debería ser efectivamente asumido por consumidores y productores en la medida en que los generan, mayoritariamente está solventado a través de recursos públicos y por lo tanto socializado (al igual que el impacto ambiental). A su vez, la privatización de los servicios convierte a los municipios en clientes cautivos de las mismas empresas a las cuales les adjudican los contratos.

La crisis del sistema de gestión de residuos de Buenos Aires y conurbano.

Los residuos domiciliarios del área metropolitana son recibidos para su tratamiento y disposición final por CEAMSE, Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado. Se trata de una sociedad conformada durante la dictadura, en el año 1978, por el Municipio de Buenos Aires (actualmente Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires) y el Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. La sociedad formalmente asumió la finalidad de recuperar terrenos como áreas verdes para lo cual se utilizaría el tratamiento y disposición final de residuos en rellenos sanitarios, los cuales en su etapa final se convertirían en parques recreativos.

La ciudad de Buenos Aires y gran parte de los municipios del conurbano están obligados a entregar los residuos a CEAMSE y por lo tanto a las empresas contratadas.

“El carácter obligatorio de la ley 9111/78, (...) establece una relación de cautividad muy particular, que impidió a los municipios del Conurbano buscar sus propias soluciones en materia de manejo de residuos domiciliarios, y al CEAMSE mantener una centralidad política y un monopolio económico sólo imaginable en el marco de una dictadura. Pero, en el contexto particular de la relación parasitaria que caracteriza al capitalismo en nuestro país, rápida-

mente el dinero que el Estado parece pagarse a sí mismo en concepto de prestación de servicios, es transferido al sector privado.” (Sarlingo:2001,p.16)

CEAMSE recibe los residuos de origen municipal -domiciliarios, barrido y limpieza de calles y poda- de la Ciudad de Buenos Aires y de 31 municipios del Conurbano Bonaerense. También acepta residuos diferentes a los definidos como de origen municipal, de ciertas características estipuladas, provenientes de generadores privados. Tanto en el ámbito del Conurbano Bonaerense como en la Ciudad de Buenos Aires, la responsabilidad sobre la calidad de los residuos recolectados es de los municipios.

Los servicios de recolección son responsabilidad de cada uno de los municipios, que ejecutan esta prestación en forma autónoma, de forma directa, por propia administración, o indirecta a través de la contratación con empresas privadas.

La mayoría de los residuos provenientes de los municipios del conurbano ingresan directamente a los centros de disposición final. En el caso de la Ciudad de Buenos Aires, existen tres Estaciones de Transferencia ubicadas en Pompeya, Flores y Colegiales. En ellas y con el objetivo de disminuir costos de transporte y dificultades mayores en el tránsito, los residuos se transfieren desde los vehículos recolectores a equipos de gran capacidad de carga que los

llevan al Centro de Disposición Final.

CEAMSE no realiza por sí las tareas sino que contrata con firmas privadas. Por ejemplo, en el año 1978 firmó un contrato con SYUSA, empresa del grupo TECHINT, por el cual se entregarían durante veinte años los residuos del Municipio (hoy Gobierno) de Buenos Aires y cinco municipios del sur del conurbano para que al cabo de ese tiempo mil quinientas hectáreas de bosques fueran entregadas como Parque Recreativo. Según el contrato, debían recibir los residuos y mediante la técnica de relleno sanitario, recuperar las tierras bajas en los partidos de Quilmes y Avellaneda, en la costa sur del Río de la Plata y forestar (AVEyaNEDA, 2001:14-15)

La forma actual de gestión de residuos de Buenos Aires y el Area Metropolitana ha generado una serie de reclamos ambientales y sociales. A continuación se enumeran aquellos centrados sobre el tratamiento y disposición final:

-Impactos negativos en la salud del funcionamiento de centros de disposición final. Por ejemplo, en Avellaneda y Quilmes se adjudica la proliferación de casos de cáncer a la emisión de gases (dioxinas y otros) proveniente del depósito de Villa Domínico, donde durante largos años se ha reclamado por olores, incendios y contaminación del aire y agua.

-Contaminación de napas freáticas. Se advierte sobre las deficiencias o ausencia de impermeabilización de los terrenos destinados a relleno sanitario.

-Contaminación por escurrimiento de lixiviados

-Deficiente cobertura del relleno

-Depósito de basura muy superior a la cota establecida

-Deficiencia de controles

A modo de ejemplo de los reclamos ambientalistas puede leerse:

“CEAMSE Y SYUSA debían construir parques recreativos y construyeron un desastre ambiental. Un basural de cincuenta millones de toneladas de basura sin impermeabilización en los pisos del relleno. Contaminación grave de las napas freáticas y las aguas superficiales verificada por la Municipalidad de Quilmes. Emisiones de más de doscientos millones de metros cúbicos de metano por año. Emisiones de compuestos orgánicos volátiles no metánicos, incluyendo cancerígenos, por mas de mil toneladas al año de acuerdo con estudios del propio CEAMSE” (Trevin, 2001:15)

A esto deben sumársele los reclamos por incumplimientos de contratos de las empresas, amparados por CEAMSE. Por ejemplo en Quilmes y Avellaneda el objetivo inicial del contrato firmado en 1978 era “sanear-urbanizar, forestar”. Vencidos los veinte años de plazo, donde deberían existir grandes parques sólo se observan enormes depósitos de basura. Al mismo tiempo mientras en

una parte de los terrenos se depositaron volúmenes de residuos muy por encima de la cota establecida inicialmente, otra parte no fue “rellenada” y se entregó a la empresa concesionaria en compensación de sus servicios. Esto es fuertemente objetado por distintas entidades porque a) parece irracional compensar a una empresa cuyos incumplimientos con los compromisos contractuales son tan evidentes y más aún hacerlo con la única área no rellena, la franja costera b) la privatización de estas tierras favorece una fuerte especulación inmobiliaria en tierras que deberían ser protegidas y c) el área en cuestión es la Ribera sur del Río de La Plata, una zona de gran valor ambiental y biodiversidad que constituye un ecosistema frágil.

Varios de los gobiernos municipales han protagonizado intensos conflictos con CEAMSE y reclaman recuperar el manejo del tratamiento y disposición final de los residuos.

La movilización de los vecinos ha logrado, por ejemplo, el cierre del Depósito de Villa Domínico (2004) pero, aunque cese el ingreso de residuos, queda planteado el reclamo por el enorme pasivo ambiental que significa la existencia de esos rellenos cuyos impactos se extenderán en el tiempo.

Las respuestas oficiales en curso parecen reducir el problema a

la localización. Así por una parte sostienen que el impacto en las poblaciones adyacentes se debe a que fueron éstas las que se localizaron cerca de los centros de disposición final. Por otra parte, reducen las posibilidades de solución al diseño de una nueva red de estaciones de transferencia y de depósito final, en áreas “alejadas” a un costo de transporte razonable. La licitación llamada por CEAMSE en febrero/marzo de 2004, pone en evidencia dicho criterio y, de llevarse a cabo y adjudicarse, significará la materialización de un modelo de gestión insuficientemente estudiado y/o pésimamente evaluado.

“Alejar” el impacto del relleno, podría disminuir el conflicto en áreas sumamente pobladas pero no evitaría los impactos ambientales. Por lo contrario agregaría no sólo el impacto en el lugar “alejado” al cual se enviarían los residuos sino en la extensa área en la cual se desenvolvería su transporte. Cualquiera de los partidos mencionados como probables emplazamientos producen menos de 100 toneladas diarias de residuos y pasarían a recibir en principio más de 4.000 t diarias generadas en la Ciudad de Buenos Aires, cantidad a la que posteriormente se le sumaría la de otros municipios del conurbano. (actualmente CEAMSE recibe alrededor de 12.000 t diarias)¹.

¹ A partir de la crisis de 2001, año al que corresponden los datos citados en el anexo, el volumen de residuos se redujo alrededor del 20%, aumentando luego lentamente pero sin alcanzar todavía el volumen del mencionado año.

Según datos de la propia CEAMSE un vagón de veinte metros puede trasladar 90 t y un camión semi-remolque similar a los utilizados desde las estaciones de transferencia puede llevar 25 t. Para sacar los residuos del Area Metropolitana y llevarlos hasta el lugar de destino se precisarían:

- a) para desplazar los residuos de la Ciudad de Buenos Aires por lo menos 160 camiones o 44 vagones ferroviarios (equivalentes a una formación de 880 metros),
- b) si se trasladaran todos los residuos que hoy recibe CEAMSE: alrededor de 480 camiones o 133 vagones (equivalentes a una formación de 2.660 metros).

A esto deberían sumársele los problemas generados por la manipulación en los distintos puntos de transferencia. Todo esto diariamente circulando en un sistema de transporte que debe servir también a otros usos. La pregunta obligada es ¿qué autoridad está evaluando esta posibilidad y estos impactos ambientales? ¿quién está pensando en esto? O como diría Jonas ¿“quien representa al futuro en el presente”? (Jonas:1995, p. 56)

Cabe reflexionar si CEAMSE sirve al ejercicio de la necesaria responsabilidad estatal en la gestión de los residuos y preservación del medio ambiente o si es un espacio colonizado por intereses privados a los cuales el carácter estatal de

CEAMSE les permitiría diluir responsabilidades propias y dar cierta cobertura legal para hacer la gestión que conocemos por sus resultados concretos.

El impacto en los lugares de depósito final

La concreción de los intentos de reproducir el modelo de gestión actual de gestión de residuos, con la variante de alejar del Area Metropolitana los centros de disposición final podría aumentar la brecha de la desigualdad regional, en tanto empeoraría el patrón de especialización existente y la concentración de la renta en el nivel regional y social se vería reforzada por la concentración y ampliación de la capacidad de apropiación de la Naturaleza de los grupos más ricos sobre los más pobres.

En este sentido, el traslado de residuos desde zonas generadoras hacia zonas receptoras de depósito, no sólo es contradictorio con el criterio enunciado en los niveles internacional y nacional de responsabilidad de los generadores, sino que contribuye a centralizar los impactos positivos de la producción y el consumo y a descentralizar los impactos negativos. Este traslado puede disminuir transitoriamente la magnitud de la expresión del conflicto social, al “sacarlo” de una gran ciudad hacia zonas de menor peso político electoral, en las cuales a su vez pueden encontrarse gobiernos

propensos a solucionar problemas de caja y a hacer evaluaciones de plazos tan cortos como sus períodos de gestión.

No obstante, en cualquier nivel, vender capacidad de carga, aunque se realizara en las mejores condiciones técnicas posibles, contiene una lógica similar a la de la explotación minera, bajo la cual no se observan casos de desarrollo sostenible en el tiempo, mas allá de los efímeros efectos de las "regalías".

La generación de residuos no sólo constituye un efecto no deseado del proceso de producción que como tal impacta negativamente en el desarrollo del área generadora sino que además, no pueden ser como fuente de una actividad orientada al desarrollo en la zona receptora. No pueden pensarse como "insumos" dado que la actividad prevista en el lugar de destino, el acondicionamiento y depósito final en forma de relleno sanitario, no constituye transformación productiva ni agrega valor.

Por lo contrario, teniendo en cuenta que gran parte de lo que se entierra podría ser recuperado, reutilizado o reciclado se podría afirmar que hay destrucción de valor y que los residuos lo son en tanto no son insumos de las actividades de reciclaje.

Las políticas centradas sobre el traslado de los residuos de un lugar a otro, significan también la distribución de un problema am-

biental en el futuro. Así, dicha transferencia interregional e intergeneracional permite imaginar que aumentará la brecha entre la calidad ambiental de las regiones y que la población futura de las áreas que hoy reciben los residuos asumirá un pasivo ambiental diferencial.

La renovada amenaza del "Tren sanitario"

En el año 2000, los gobiernos de la provincia de Buenos Aires y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires firmaron un convenio para buscar opciones ante el agotamiento de la manera actual de gestionar los residuos domiciliarios, asumiendo la evidencia de que los actuales rellenos están saturados. El ejecutivo provincial presentó entonces el proyecto de "Tren de la basura" (también denominado tren sanitario) consistente en la centralización y transporte de los residuos del gran Buenos Aires hacia un municipio del interior de la provincia. (Sarlingo: 2001, p. 17)

En un principio se mencionó a dos pequeñas ciudades, Ranchos (Gral. Paz) y Tapalqué. En el año 2003 uno de los candidatos a Jefe de Gobierno de la ciudad de Buenos Aires, Mauricio Macri, explicó que su propuesta era la descripta agregando que los residuos se utilizarían para tapan cavas de cantera. Esto provocó inmediatas reacciones en la ciudad de Tandil

donde se lo acusó de “intentar barrer la basura bajo la alfombra del vecino” y de agregar al daño ambiental irreversible ya generado por la actividad minera, el daño que significaría rellenar las cavas de esta manera, desconociendo los graves riesgos ambientales que esto generaría, así como la voluntad de la población local que ya se ha expresado en contra de la importación de cualquier tipo de residuos.

Helios Eseverri, intendente de Olavarría, partido en el cual también existen cavas derivadas de la explotación minera, propuso a su ciudad como destino de los residuos argumentando los beneficios para la comuna por el cobro de canon y la creación de puestos de trabajo. Ante las expresiones de rechazo de la ciudadanía, el ejecutivo propuso encargar a la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires la realización de un estudio sobre la factibilidad del proyecto intentando, a partir de ese momento, derivar las críticas y reclamos hacia el equipo universitario. Parte de los reclamos se intensificaron, colocando la cuestión no sólo en lo técnico sino en lo ético y político. Algunos de los argumentos podrían resumirse de la siguiente manera: “Así genere beneficios económicos y puestos de trabajo no los queremos lograr de ese modo, no cambiamos riqueza por riesgos de contaminación del agua, no queremos que Olavarría sea “la capital de la basura” (*El Popular:2003*)

El estudio realizado por la Universidad Nacional del Centro de la provincia de Buenos Aires concluye que no es viable el uso de las canteras como depósito, confirmando lo que ya habían expresado distintos actores sociales y especialistas convocados a opinar por las ONGs.

La respuesta en Tandil y Olavarría a los intentos de localizar en ellas actividades sucias que implican la utilización intensiva de la capacidad de carga de su territorio, hace evidente que la opinión pública tiene presente que la lógica extractiva no es sinónimo de desarrollo sino de insostenibilidad en el tiempo. La importación de residuos es percibida como una pérdida de calidad de vida presente y futura análoga a la extracción de recursos no renovables o más grave aún en cuanto puede generar fuertes impactos en la salud de la población (e.g. contaminación de aguas superficiales y subterráneas con efluentes de eventuales rellenos sanitarios) y en el perfil productivo (incompatibilidad con el desarrollo de actividades sostenibles en las cuales pretenden diferenciarse por calidad).

En los Municipios de Brandsen y 25 de Mayo también se propone la localización de los futuros rellenos sanitarios, con similar rechazo por parte de la población.

Algunos elementos para pensar la gestión de residuos en el marco de una estrategia de desarrollo sostenible

Al aceptar como criterios generales el principio de responsabilidad de los generadores así como la necesidad de minimizar la generación de residuos y de implementar políticas para su tratamiento adecuado se intenta sintetizar algunos aportes en el **esquema N° 1**.

La articulación de distintos actores sociales, públicos y privados y un acompañamiento científico, técnico y educacional adecuado permitirían formular estrategias y elaborar un modelo de gestión de residuos basado sobre la responsabilidad y la cooperación.

El objetivo ineludible de minimizar la generación de residuos implica la necesidad de repensar y reformular la producción y el consumo y fundamentalmente de no disociar el abordaje de la gestión de los residuos de los procesos que los generan.

Esta tarea es conjunta. No puede dejarse en manos exclusivas de un consumidor que premie a productos asociados a prácticas ambientalmente correctas, es decir al mercado. Más aún cuando el nivel y la distribución de los ingresos obliga a la gran mayoría de la población a tomar decisiones de compra basadas prioritariamente sobre los precios. Tampoco podría ser impulsada exclusivamente por el Estado ya que si bien un rol activo y adecuado de éste es imprescindible, no alcanzaría por

Esquema N° 1. Algunos elementos para una gestión responsable de los residuos

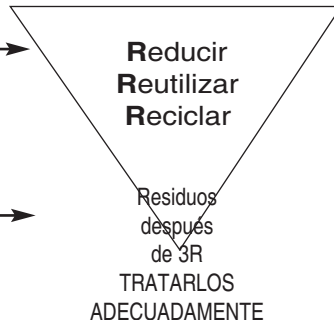
RESPONSABILIDAD Y COOPERACION

- Planeamiento estratégico participativo
- Compromiso de actores públicos y privados
- Educación ambiental
- Cambio en las pautas de producción y consumo
- Políticas adecuadas de Ciencia y Tecnología y transferencia a los actores sociales
- Cooperación estatal-privada
- Fortalecimiento de la autonomía local



PARA:

MINIMIZAR LA GENERACION DE RESIDUOS



sí solo, entre otras cosas porque no podría cambiar “administrativamente” pautas de consumo y de producción, fuertemente arraigadas culturalmente. Asimismo los actores privados que intentaran asumir prácticas más responsables respecto de los residuos difícilmente podrían ponerlas en práctica aisladamente. Este sería el caso de empresas dispuestas a incorporar nuevas formas de producción pero que temen la competencia de empresas que disminuyen costos mediante prácticas ambientales inadecuadas y el caso de las ONGS que promueven la difusión y educación ambiental pero con escasas posibilidades de avanzar en la implementación concreta de nuevas prácticas. De igual forma, las universidades difícilmente podrían intensificar y profundizar la búsqueda de innovaciones que sirvieran a la minimización de residuos así como a su mejor tratamiento, si su campo de aplicación no se amplía.

Por lo anterior y sin otra pretensión que señalar algunos aspectos importantes para la reflexión, cabe afirmar que la problemática de los residuos no admite soluciones individuales o sectoriales ni meramente técnicas.

Las formas de minimización apoyadas en las Tres R, **reducir, reutilizar, reciclar** son de amplia difusión y no se abundará aquí en detalles técnicos. Sí se intenta llamar la atención sobre algunos aspectos de suma importancia para

la elaboración de proyectos alternativos de gestión. El primero es que la separación, clasificación y reciclaje de residuos son herramientas de una gestión sostenible en la medida en que están inscriptas en una estrategia apropiada y consistente. Las experiencias actuales de separación y reciclaje de residuos realizada por las empresas concesionarias no sólo es mínima en magnitud, sino que lejos de ser el avance de una nueva forma de gestión, parecería ser ante todo una estrategia de *marketing*. CEAMSE recicla una cantidad insignificante de los residuos que recibe, pero además en su mayor parte lo hace con los que ya pasaron la balanza, es decir por los cuales el Estado paga una tarifa por tonelada. Por lo contrario, la separación en origen (domiciliaria) permitiría no sólo evitar pérdidas de posibilidades de reutilización o reciclaje por la mezcla de los residuos, sino disminuir la parte que van a disposición final con la consiguiente reducción de costos. Ahora mismo, todo residuo restado del volumen total por la actividad informal o formal de recupero no sólo es reaprovechamiento de elementos con valor económico sino también un ahorro al erario público que debería contabilizarse.

Como trata de ilustrar el **esquema Nº 1**, la cantidad de residuos puede disminuirse pero siempre resta un volumen que no es susceptible de ser reducido, reutilizado o reciclado y debe ser tratado

de manera adecuada. En este sentido, en el caso de algunos residuos industriales y/o peligrosos, cuando la escala requerida por las plantas de tratamiento excede el volumen generado localmente, éstas deberían localizarse en los puntos de mayor concentración de generación de ese tipo de residuos. Tal decisión sería más eficiente, ya que disminuirían los volúmenes totales a ser desplazados y, por consiguiente, los riesgos generados por el transporte. También sería más equitativo ya que en los centros es donde se concentran los beneficios y los puestos de trabajo de las actividades que generan la mayoría de los residuos industriales. Por lo contrario, centralizar la industria y descentralizar el tratamiento y disposición de residuos sería aumentar la inequidad social y regional.

Conclusiones

Las políticas predominantes de manejo de residuos carecen de esfuerzos sistemáticos por la minimización de su generación y desplazamiento y por el tratamiento y disposición final adecuados. Por lo contrario, promueven la continuidad del modelo de gestión instaurado en la dictadura mediante la creación de la CEAMSE, caracterizado por una gestión tercerizada, en gran escala, con altas deficiencias técnicas y cuestionada por sus impactos sociales, sanitarios, ambientales y económicos.

A pesar de los reclamos y conflictos CEAMSE avanza en la propuesta de instalación de una nueva red de rellenos sanitarios en localidades alejadas del área de generación, lo cual supone la especialización "sucia" de algunos territorios.

La crisis en la gestión de los residuos no sólo constituye un problema de localización, sino básicamente de los modos de organización de la producción y el consumo. CEAMSE y los gobiernos de la Provincia y de la Ciudad de Buenos Aires, así como parte de los municipios involucrados, expresan el problema casi exclusivamente en términos de localización. La población, por lo contrario, cuestiona el modelo vigente de gestión, sus costos ambientales y sociales.

El conflicto generado y la firme resistencia de la población ponen en evidencia que las sociedades locales expresan crecientemente visiones del desarrollo ligadas con la sustentabilidad.

En el caso de Tandil y Olavarría, se hace evidente que una especialización "sucia" no sólo sería contradictoria con sus vocaciones y posibilidades de desarrollo hacia el futuro sino una involución respecto del perfil actual caracterizado entre otras cosas por una alta calidad de vida relativa y un nivel de diversificación productiva importante apoyado mayoritariamente en actividades que construyen su potencial a partir de la calidad ambiental.

Los argumentos utilizados por los movimientos en contra de la especialización sucia incorporan una pluralidad de valores y desafían la lógica predominante en los funcionarios políticos ligada casi exclusivamente con evaluaciones electorales, económicas y de corto plazo. Mientras éstos ven un presupuesto, un mercado y un escenario electoral, la ciudadanía ve un lugar donde llevar adelante un proyecto de vida que incluye en su integralidad una multiplicidad de aspectos y valores no registrados por la representación política actual.

Por lo anterior, podría afirmarse que el proyecto en curso de descentralización de la disposición de residuos y consiguiente especialización “sucia” de algunos territorios receptores es una respuesta insostenible a la crisis del modelo

vigente de gestión de residuos del Area Metropolitana. De concretarse, profundizaría la fragmentación y la desigualdad socioterritorial.

Por lo contrario, la crisis actual es una oportunidad para construir alternativas basadas sobre los criterios de responsabilidad de los generadores y de promoción de las “tres R” (Reducir, Reutilizar, Reciclar) acordes con estrategias de desarrollo sostenible. Para ello es imprescindible intentar una abordaje que no disocie los residuos de los procesos que los generan y redefinir el rol del Estado que, desde la dictadura, ha subordinado las políticas específicas a la construcción de un negocio privado cuya rentabilidad está asociada con el aumento de la generación de residuos y a la explotación del propio Estado como cliente cautivo.

Bibliografía

- Caporali Cordeiro, Renato (1995), *Da riqueza das Nações à ciência das riquezas*, Loyola, São Paulo, Brasil.
- Foladori, Guillermo (2001), *Límites do desenvolvimento sustentável*, UNICAMP, Sao Paulo, Brasil.
- Gudynas, Eduardo (2003), “Ecología, economía y ética del Desarrollo Sostenible” Instituto para la Conservación y la Investigación de la Biodiversidad (ICIB)/Academia Nacional de Ciencias de Bolivia (ANCB), Bolivia.
- Jonas, Hans (1995), *El principio de responsabilidad. Ensayo de una ética para la civilización tecnológica*, Barcelona. Herder.
- Trevin, Jorge (2001), “CEAMSE y SYUSA: el contrato. Lo que se comprometieron a hacer y lo que dejan” en periódico *AVEyaNEDA*, agosto, Avellaneda, Argentina, pp 14-15
- Sarlingo, Marcelo (2001), “Area Metropolitana. Gestión del ambiente y déficit de implementación de políticas” FACSO, Olavarría.

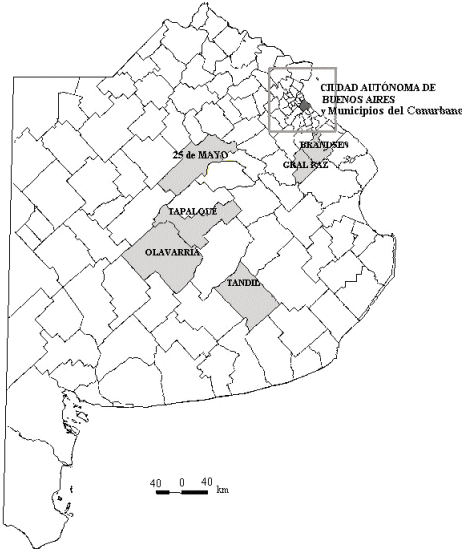
— · —

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. [Http://www.indec.gov.ar](http://www.indec.gov.ar)

Otras Fuentes consultadas: Leyes y Ordenanzas. Periódicos de circulación nacional, local y regional.

Anexo. Algunos municipios propuestos como áreas de destino de los residuos del área metropolitana en la provincia de Buenos Aires

Mapa Nro 1 Provincia de Buenos Aires -Argentina



Ciudad de Buenos Aires

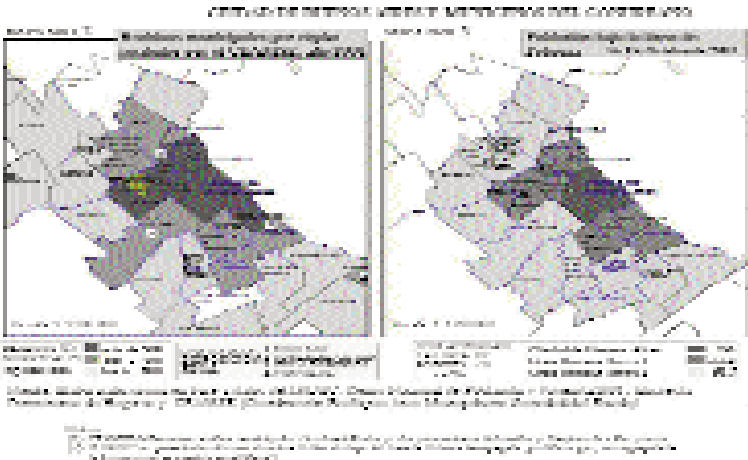
Población	2.776.138 hab.
Residuos	1.835.934 ton/año
Res./hab/año	661 Kg

Municipios del Conurbano

Población	9.844.923 hab.
Residuos	2.991.731 ton/año
Res./hab/año	303 Kg

Municipios propuestos como áreas de destino de los residuos

	Población	hab.
Tapalqué	8.296	hab.
Ranchos	10.319	"
Tandil	108.109	"
Olavarría	103.961	"
25 de Mayo	34.877	"
Brandsen	22.515	"



Fuentes: Elaboración propia sobre datos del INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2001; Encuesta Permanente de Hogares y CEAMSE (Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado)

En resumidas cuentas*

45 días de noticias



Elecciones en EUA: triunfo de Bush
Ilustración de Angeli, *Folha de Sao Paulo*, 4.11.04

* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**. Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de “ayuda memoria” para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

OPINIÓN

✓ EDUARDO ALIVERTI: FLOREAL

* “¿La muerte de un imprescindible no es una noticia sobresaliente? Los medios grandes de comunicación apenas si dedicaron unas pocas líneas al suceso. Floreal Gorini fue el tipo que al cabo de una mítica huelga bancaria, en 1958, impulsó la creación del Instituto Movilizador de Fondos Cooperativos. Uno de esos instrumentos de resistencia que animó a innumerables luchadores. Y que les puso límites a muchas de las injusticias acumuladas en este país ferozmente injusto. Inclusive en los momentos más terribles de las ofensivas reaccionarias. La capacidad creativa y la eficiencia constructora de Gorini permitieron al movimiento cooperativo sobrevivir a Onganía, a Videla y a la rata menemista. Pero no es en lo fundamental desde ahí, desde la cita puntual de las conquistas institucionales que promovió, donde puede levantarse el mejor homenaje a Gorini. No es que esté mal, al contrario. Sólo que Gorini se merece la mención de ciertas características de su personalidad, y de su estatura dirigente, que no deben quedar libradas a los riesgos de un lenguaje de gacetilla posmortem, aun cuando una redacción de esa naturaleza tuviese orfebrería emotiva. Por empezar, se murió un tipo que vivía como pensaba. Se murió un comunista ejemplar. Imposible encontrarle una grieta de deshonestidad a este hombre a quien, como se recordó al despedir sus restos, se ve en fotos de movilizaciones callejeras de hace 40 años con el mismo traje de sus últimos días. La lucha de Gorini llevaba implícita la necesidad de que alguna vez pudiera ser común y corriente que un dirigente político mantuviese un nivel de vida acorde con

sus ingresos y sus principios. No se logró. De manera que acá estamos, destacando en primer lugar que el idealista fallecido, además de enorme, era decente. También muere con Gorini alguien que, como cualquiera, tuvo todos los errores que pueden y quieran encontrarse cuando hay una vida entera dedicada a la acción política. Pero que jamás, nunca jamás, se quebró ideológicamente. Es decir que muere con Gorini alguien que nunca se equivocó en lo esencial. Y que entonces tuvo un mérito mucho mayor que el haber sobrevivido y conseguido que a su lado se sobreviviese en forma digna a la más brutal de las dictaduras; o a las más peligrosas amenazas de ahorcamiento sufridas por el movimiento cooperativo, en un país que continúa rigiéndose por la ley de entidades financieras de Martínez de Hoz. En realidad, el razonamiento es inverso: porque hubo firmeza en lo ideológico, en seguir creyendo que a los aprietes de la lógica salvaje del mercado debía oponerse más confianza todavía en las organizaciones de base social, fue que pudieron atravesarse esos diluvios crónicos de la Argentina. Gorini no estuvo solo en el mantenimiento de ese barco, pero sí en soledad. Fue el sobresaliente o uno de los sobresalientes, como se quiera, de un núcleo duro de dirigentes partidarios y sociales, que resultaron insobornables para los cantos de sirena del intentar mejorar el modelo lavándole su cara corrupta. Primero se mantuvo enhiesto cuando la caída del Muro y la explosión de la URSS, afirmado como comunista a pesar de los yerros y horrores históricos que se cometieron en nombre de ese pensamiento. Sin embargo, tal detalle, que a primera vista parece el rasgo más impresionante de una convicción ideológica, llega a ser menor al cotejar-

selo con haber asistido a la marea modosita de cambiarle el collar al perro. Pongámosle nombre: Gorini aguantó a pie firme la avanzada de Chachos y Gracielas, y hasta de algunos o muchos de sus ex camaradas, para que su partido desapareciera y se fundiese en el altar de una diletancia aliancista de mediocres sin remedio, coronados en un gobierno que se fugó en helicóptero. Esa testarudez brillante consolidó la autoridad moral de este hombre que se murió construyendo, mientras los quebrados se fueron a guitarrear en el desierto o a ser cooptados por la maquinaria del sistema. En el velatorio de Gorini había, sin sensiblería, la sensación de que el muerto estaba vivo. Y se pudo percibir la inasistencia de quienes están verdaderamente muertos tras haber suscripto la muerte de las ideologías, la renuncia a la identidad, el sectarismo antiizquierdista en nombre del posibilismo. Gorini fue un tipo que honró la palabra militancia. Que tenía la lucidez militante de advertir a cada rato que la victoria parcial del imperialismo es eminentemente cultural. Que actuó militantemente para dar la batalla en ese terreno. Y que murió militando a ver si la izquierda orgánica y las organizaciones y luchadores populares de este país se dejan de joder alguna vez en la vida con sus mentalidades de capilla, sus trifulcas por las oraciones de los comunicados y su servidumbre objetiva o subjetiva a los intereses reaccionarios. Lo que demuestra la historia, en verdad, es que todos esos están y terminan más muertos que vivos. La vara para asegurarlo la dan tipos como Floreal, que está mucho más vivo que muerto porque les va sobrevolar toda la vida a los tibios y a los que confunden al enemigo.” (**Periodista**; *Página 12*, 14-11)

✓ **ENRIQUE MARTÍNEZ:**
**INTEGRACIÓN REGIONAL,
 ASIMETRÍAS EN POLÍTICAS
 TECNOLÓGICAS**

* “Cuando se analiza la economía de la región, resulta recurrente hablar de las asimetrías. La mayor y mejor financiación brasileña a la producción; la legislación laboral argentina parecida a la vigente en Europa; el IVA; los subsidios a la inversión, son temas que no tardan en aparecer sobre la mesa cuando se discute las perspectivas de trabajo en común en el MERCOSUR o con Chile. Sin embargo, hay otras asimetrías de las que habitualmente no se habla. Se trata de las diferencias en el apoyo a la investigación y desarrollo. Es paradójico que ello suceda, cuando se ha instalado el cliché de que vamos hacia la sociedad del conocimiento, en que supuestamente éste será el factor competitivo por excelencia. Hemos tenido oportunidad de conocer en detalle algunas de las medidas que se aplican en el Brasil o en Chile, pero además de ellas, hemos podido percibir en el terreno el clima en el cual esos estímulos son recibidos y aceptados por los emprendedores o por los organismos científico-técnicos. La sensación que un observador recibe es que hay instrumentos poderosos y permanentes, que tanto el gobierno como los actores privados toman como un dato de la realidad, que no se modifica o que lo hace muy lentamente, tal que los últimos planifican su actividad tomando en cuenta, sin dudar, el sistema promocional respectivo. Ése es el primer dato, muy importante. Después viene la discusión de la utilidad real de los instrumentos disponibles. Por ejemplo, en el eslabón más elemental de un menú de apoyo a la investigación y el desarrollo: la capaci-

tación de trabajadores, técnicos o profesionales. Chile tiene un sistema que permite a las empresas aplicar hasta el 1 por ciento de su masa salarial a capacitación, deducible del impuesto a las ganancias, de manera autónoma, sin calificación de los cursos o aprobación previa del plan de cada empresa. Eso suma al presente 120 millones de dólares por año. Pero a la vez, ha significado la aparición y consolidación de un denso sistema de negocios alrededor del aprovechamiento de esa suma, que entre el fraude y los cursos de bajísima calidad, pone totalmente en cuestión la eficacia de la medida. El Brasil, por su parte, tiene un sistema de aporte obligatorio a un fondo que luego es administrado por cámaras y centrales empresarias. Hoy ese sistema tiene 6 millones de alumnos y se percibe en todos los actores un especial orgullo por la calidad de la capacitación brindada. La Argentina tiene algunos aportes a partir de crédito fiscal y otros por programas aprobados por el Ministerio de Trabajo. El total de recursos debe rondar los 10 millones de dólares, pero está lejos de poder ser calificado de sistema permanente. En el plano de los recursos de inversión, Chile tiene en CORFO su organización central, con varias líneas de subsidio para estudios preliminares, desarrollos y aun implementación, ejecutados por acuerdos entre actores privados y grupos de investigación, en los que expresamente se prevé una muy libre integración de grupos extranjeros. Esto ha sido utilizado por organismos australianos, japoneses y europeos. No conocimos ningún antecedente de presentación de un grupo argentino. En el Brasil, por su parte, la tónica es distinta. El gobierno federal o los estatales, disponen de importantes recursos, con los que apoyan a los organismos simi-

lares al INTI o universidades, ya sea para responder a pedidos puntuales de las empresas o el Estado o para llevar a la práctica programas de promoción de aptitud exportadora o de asistencia técnica en planta a empresas pequeñas. (...) En la Argentina, la Agencia de Promoción otorga subsidios o créditos con un mecanismo muy similar al de CORFO (o sea, por presentación individual), pero no hay requisitos fuertes de asociación con organismos de investigación, lo cual deteriora la potencia del instrumento. Podríamos seguir con hechos y sensaciones. Pero quisiera sintetizar mi caracterización de la asimetría. El Brasil tiene una actitud de contención de la investigación desde el Estado, empezando por la capacitación técnica. Chile todavía adhiere a ciertos criterios de décadas pasadas, en las que los estímulos buscaban reducir el costo privado, sin demasiado esfuerzo por encuadrarlos en políticas sectoriales o regionales. Mas allá de las diferencias conceptuales, que son profundas, en ambos casos se aplican recursos muy superiores a los argentinos. Nuestra asignatura pendiente en este campo es elegir un criterio –voto decididamente por el brasileño– y luego aplicarlo con convicción mirando la vida como mínimo en términos de décadas. **(Presidente del INTI; Saber Cómo, N° 21)**

🗳️ POLÍTICA

✓ NACIONES UNIDAS

* “Cada uno insistió en el ritual. El presidente norteamericano, George W. Bush, recibió a los Kirchner a la noche, en la recepción del Waldorf Astoria, con un comentario sobre Mrs. Kirchner. *Señora, qué elegante se la ve, saludó.* Y el presidente Néstor Kirchner aprovechó la Asamblea Ge-

neral de las Naciones Unidas para tensar aún más la pelea pública con el Fondo Monetario Internacional. Un día después de que el director gerente del FMI, Rodrigo Rato, dijera que la Argentina debe prometer un superávit fiscal del 4 por ciento, dijo que *los que más reformas estructurales necesitan son los organismos de crédito internacional*. (Página 12, 22-09)

* “En su discurso ante la Asamblea General, el presidente del Brasil, Luiz Inacio Lula da Silva sorprendió gratamente a Néstor Kirchner que lo escuchaba sentado en las bancas argentinas. *El Brasil está empeñado en la construcción de una América del Sur políticamente estable, próspera y unida a partir del fortalecimiento del Mercosur y de una relación estratégica con la Argentina*, dijo Lula. *El surgimiento de una verdadera Comunidad Sudamericana de Naciones ya no es un sueño distante, gracias a la acción decidida referida a la integración física, económica y comercial, social y cultural*, señaló Lula. (...) La coincidencia se profundizó cuando se refirió al Fondo. *El FMI debe recuperar presencia para fortalecer el aval y la liquidez necesarios para las inversiones productivas en infraestructura, saneamiento y habitación que permitiría recuperar la capacidad de pago de las naciones pobres*, dijo Lula. Los aplausos fueron más cálidos que los entregados luego a George Bush.” (Clarín, 22-09)

✓SANTIAGUEÑOS EN MARCHA

* “No caben dudas de que el gran protagonista fue el pueblo santiagueño. La ciudad capital vivió ayer una jornada histórica y, por lo tanto, inolvidable para todos, no sólo para quienes están a favor de la reforma. Porque una multitud colmó la plaza Libertad para expresar su deseo de contar

con una Constitución reformada, en respaldo al interventor federal Pablo Lanusse y en repudio al fallo de la Corte Suprema de Justicia que suspendió las elecciones para convencionales constituyentes. La consigna fue *el sí a la reforma* constitucional, y en la convocatoria no estuvieron presentes los acostumbrados vehículos de Vialidad ni los sándwiches ni la promesa de los planes sociales.” (El Liberal –Santiago del Estero-, 23-09)

* “La prórroga dispuesta ayer para la intervención en Santiago del Estero por parte del presidente Néstor Kirchner no significa, a pesar de algunas versiones, el reemplazo de Pablo Lanusse como interventor. Lanusse sigue. Pero la segunda etapa de seis meses convierte a su mandato en una cuenta regresiva al final de la cual se podrán medir dos cosas. Una, si es posible comenzar a desmontar el poder de Carlos Juárez. La segunda, aún más importante, es si un año de intervención basta para limitar la concentración económica en manos del poderoso empresario Néstor Carlos Ick.” (Página 12, 28-09)

✓EL SUCESOR DE REDRADO

* “*Nombralo a Chiaradía*, sonó la voz de Néstor Kirchner en el teléfono. El canciller Rafael Bielsa, que se encuentra en Nueva York, instruyó entonces a sus colaboradores para que se diera a conocer la designación de Alfredo Chiaradía como secretario de Relaciones Económicas Internacionales, cargo que había dejado vacante Martín Redrado. Chiaradía, un diplomático de carrera de 59 años –que a lo largo de su carrera fue subsecretario de Comercio Internacional, representante de Comercio Exterior, embajador en Japón y subsecretario de Asuntos Latinoamericanos–, fue el nombre propuesto por Bielsa al Presi-

dente para reemplazar a Redrado, emigrado al BCRA tras la eyección de Alfonso Prat Gay.” (Página 12, 25-09)

✓DESENCUENTROS ARGENTINO-CHILENOS

* “Es habitual que los países aliados busquen sostener su comunión aun frente a las grandes tormentas. Sin embargo, no deja de ser una incógnita qué pasará entre Santiago y Buenos Aires cuando vuelvan a aflorar diferencias, teniendo en cuenta lo que piensa de la Argentina, del partido gobernante y del presidente Néstor Kirchner, el nuevo canciller de Chile, Ignacio Walker. En un artículo publicado hace apenas cinco meses, bajo el título *Nuestros Vecinos Argentinos*, el flamante ministro de Relaciones Exteriores de Chile opinó que el *verdadero muro que se interpone entre Chile y la Argentina no es la cordillera de los Andes, sino el legado del peronismo y su lógica perversa.*” (Clarín, 1-10)

* “Con la intención de atenuar la tensión diplomática de los últimos días, el flamante canciller chileno, Ignacio Walker, pidió *sinceras disculpas* a quien se haya *ofendido* por el artículo con críticas al peronismo y al presidente Néstor Kirchner, que escribió hace cinco meses para un medio de prensa de su país.” (Clarín, 2-10)

✓PEDIDO AL CANCELLER BIELSA

* “El Centro Simon Wiesenthal reclamó al canciller Rafael Bielsa que *tome una postura de rechazo* y declare *persona no grata* al embajador de la Autoridad Nacional Palestina, Suhail Akel, por sus declaraciones en el sentido de calificar de *mártires* a los terroristas suicidas palestinos. La institución envió en las últimas horas una carta a Bielsa donde urge *al gobierno*

argentino a tomar medidas necesarias para contener la prédica de odio del señor Akel. Esperamos que el gobierno argentino tome una postura frente a las declaraciones del embajador palestino, quien no puede decir alegremente lo que se le antoje, aseguró el representante para América latina del Centro Wiesenthal, Sergio Widder. En la misiva, recibida por el Ministerio de Relaciones Exteriores, se solicita a Bielsa su intervención inmediata ante el nuevo abuso que ha llevado adelante el señor Akel, por lo que se reclama que declare persona no grata al representantes de Yasser Arafat en la Argentina.” (Infobae, 1-10)

✓RECONOCIMIENTO PARA LOS EXCOMBATIENTES DE MALVINAS

* “A partir de octubre el Gobierno nacional otorgará a los veteranos de Malvinas una pensión no contributiva de 924 pesos. Esto significa un aumento del 130 por ciento sobre la remuneración actual. El presidente Néstor Kirchner presidió la breve y emotiva ceremonia realizada ayer en un Salón Blanco poblado de veteranos de guerra. Además, unos 500 ex combatientes presenciaron el acto de una pantalla ubicada en la calle, al pie de la explanada de la Casa Rosada. Para el Presidente, la *gesta* de Malvinas es una *causa nacional*, y del sustancial incremento de la pensión, Kirchner dijo que se trata de *un mandato, un reconocimiento.*” (Clarín, 6-10)

✓DETIENEN A MILITARES EN ACTIVIDAD

* “Por primera vez desde la reapertura de las causas por violaciones de los derechos humanos, la Justicia pidió la detención de dos coroneles en actividad. El juez federal de Corrien-

tes, Carlos Soto Dávila, dispuso el arresto de los coroneles Horacio Losito y de Rafael Barreiro, además de otros diez ex policías y militares retirados entre los que figura el ex general Cristino Nicolaidis. La investigación tiene que ver con la desaparición en 1977 del estudiante Rómulo Arpieda y se enfoca en la posible participación de militares que entonces cumplieron servicios en el Regimiento 9 de Infantería.” (*La Nación*, 7-10)

✓EL ESTADO ACEPTA REPARAR ECONÓMICAMENTE A LOS EXILIADOS

* “Después del asesinato de su marido y del secuestro de uno de sus hijos, Susana Yofre de Vaca Narvaja consiguió asilo en la Embajada de México. Luego se fue a ese país, amparada bajo el estatus de refugiada política. Ayer, la Corte Suprema señaló que tiene derecho a percibir una indemnización por el tiempo que estuvo exiliada, y por primera vez equiparó esa situación a la de los presos políticos.” (*Página 12*, 15-10)

✓CONSEJO DE SEGURIDAD DE LA ONU

* “La Argentina fue elegida ayer por la Asamblea General de la ONU miembro no permanente del Consejo de Seguridad, máximo órgano decisorio del organismo, junto a el Japón, Tanzania, Grecia y Dinamarca. Es la octava vez en la historia que la Argentina obtiene esta banca. Ayer fue el país que más votos recibió (188 y una abstención, de los 189 que votaron), y también se aseguró la presidencia por el mes de enero.” (*Clarín*, 16-10)

✓EMERGENCIA PRESIDENCIAL

* “El avión que trasladaba al presidente Néstor Kirchner y a dos de sus

principales ministros entró ayer en emergencia segundos después de despegar de Aeroparque, cuando falló uno de sus motores y debió aterrizar de urgencia quince minutos después en la base de la Fuerza Aérea en El Palomar. Este es el tercer incidente aéreo que sufre Kirchner desde que asumió la Presidencia. Las dos veces anteriores, tuvo problemas con helicópteros.” (*Clarín*, 20-10)

✓LOS MILITARES NO QUIEREN SER POLICÍAS

* “Se encadenaron en los últimos días polémicas sobre la necesidad de utilizar a las Fuerzas Armadas en las calles bonaerenses. El ex presidente Eduardo Duhalde, Mauricio Macri y cámaras de comercio deslizaron su opinión favorable a poner a las tropas contra la delincuencia común. Otros se opusieron. ¿Cuál es la posición de los militares sobre el tema? No quieren meterse en la seguridad interior. Sencillo, concreto. Puede armarse un gran debate sobre la colaboración militar, pero aquellos que tendrían que salir a las calles rechazan esa posibilidad. Ese pensamiento está firme en las tres fuerzas y ni siquiera se escuchan líneas internas que propongan una alternativa.” (*La Nación*, 21-10)

✓LOS AMIGOS DE CASTELLS

* “El líder del Movimiento Independiente de Jubilados y Desocupados (MIJD), Raúl Castells, que fue liberado anoche tras haber pasado 50 días preso en el Chaco, acusado de extorsión a un casino de esa provincia, le agradeció esta mañana sus gestos de apoyo al ex presidente Carlos Menem, al titular de Recrear, Ricardo López Murphy, y a la dirigente Patricia Bullrich. Y aseguró que su liberación fue *un triunfo del pueblo argentino*.” (*Clarín.com*, 22-10)

✓CAMBIOS EN LOS PLANES

SOCIALES

* “El presidente Néstor Kirchner firmó ayer el decreto para cambiar el sistema de los planes sociales. Así, como anticipó Clarín el domingo pasado, unas 750 mil madres solas con tres o más hijos pasarán gradualmente del programa Jefas y Jefes de Hogar al plan Familias y podrán cobrar hasta 200 pesos. Este traspaso de planes es sólo una parte de los fuertes cambios que impulsa el Gobierno en su política social y se realiza luego de que la Iglesia, a través de Cáritas y algunos obispos, reclamó que la ayuda se centrara fundamentalmente sobre las madres indigentes. Con el plan Familias, a partir del 1º de enero de 2005 y en forma progresiva, las mujeres podrán pasar de los 150 pesos que reciben actualmente del Jefas y Jefes de Hogar a recibir hasta 200 pesos, según el número total de hijos. No estarán obligadas a realizar una contraprestación laboral sino a ocuparse de la educación y la salud de sus hijos y a recibir capacitación laboral.” (*Clarín*, 29-10)

✓PARA FIRMENICH KIRCHNER NO ES SETENTISTA

* “El ex líder montonero, Mario Eduardo Firmenich, aseguró que el gobierno de Néstor Kirchner no *tiene nada de montonero*, y que si bien tiene un discurso setentista, en la práctica es *más de lo mismo*. Desde su residencia en Barcelona (España), el ahora licenciado en economía dijo que el Gobierno tiene un estilo personal que le imprime el Presidente, pero que no es de izquierda. *Cuando dicen que este es un gobierno montonero, de izquierda, o setentista, como mínimo es por desconocimiento o un error*

de análisis. El de Kirchner es un gobierno mucho más ochentista que setentista. Se parece más al de (Raúl) Alfonsín que al de (Héctor) Cámpora. En su discurso, el Presidente quiere adoptar un look setentista, pero esto no va acompañado con definiciones programáticas concretas. En mi opinión, es más de lo mismo, sostuvo.” (*La Voz del Interior* Córdoba, 1-11)

✓CAMBIOS EN LA SEGURIDAD PRESIDENCIAL

* “Mientras elabora cambios estructurales para mejorar la seguridad de Néstor Kirchner, el Gobierno anunció ayer que el mayor César Pablo Yagüe será el nuevo jefe de la Agrupación Seguridad e Inteligencia de la Presidencia y que el mayor Carlos Ruarte será el nuevo jefe de la Seguridad de la Residencia de Olivos. Las medidas fueron instrumentadas por el secretario general de la Presidencia, Oscar Parrilli, quien tiene bajo su órbita la seguridad presidencial y que desde hace días viene analizando cambios de fondo en ese sentido. Yagüe reemplazará al teniente coronel Juan Sartori, desplazado el martes del cargo como consecuencia del ingreso de un intruso a la quinta de Olivos y el desperfecto en la turbina del Tango 01.” (*Página 12*, 4-11)

✓NEUQUÉN RESISTE

* “Los obreros de Zanon anunciaron que resistirán por todos los medios a su alcance el remate de la maquinaria de la fábrica, dispuesta por la secretaria de Juicios Ejecutivos N° 2 de Neuquén. El secretario General del Sindicato de Ceramistas, Raúl Godoy, calificó esta medida judicial *como una orden política del gobernador Jorge Sobisch que los jueces acatan porque no*

existe la justicia independiente. (...) La decisión de la jueza surgió a solicitud del Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo, IADEP, por deudas que los antiguos empresarios de Zanon mantienen con la entidad. El IADEP es el organismo en el que la mayoría del oficialismo aprobó que se condonaran las deudas de todos los amigos del gobierno. Es el que nunca le cobró las deudas al empresario Zanon, y ahora con la gestión obrera sale este intento, que habla de que acá no existe la justicia independiente. Es una decisión política del gobernador que los jueces acatan, cuestionó Godoy.” (Río Negro, 6-11)

* “El gobierno de Jorge Sobisch recibió ayer el más contundente reclamo popular de los últimos tiempos. Más de 7.000 personas caminaron, saltaron y gritaron múltiples pedidos contra el gobierno provincial y las denominadas ‘mayorías automáticas’ de la Legislatura y el Tribunal Superior de Justicia (TSJ). La protesta comenzó poco después de las 19 y desde el monumento a San Martín la columna policromática desandó la avenida Olascoaga, fue hasta la sede del TSJ y luego a la Casa de Gobierno. Allí, en la calle Rioja, se leyó un documento consensuado donde se criticaron las múltiples acciones de gobierno que mantienen intranquila a buena parte de la sociedad. A saber: se expresaron contra la reforma de la ley 2302, contra la implementación del sistema de evaluación universitaria (Coneau), contra el posible desalojo de la planta de cerámica Zanon, contra la persecución a los periodistas, contra el desmantelamiento de la fiscalía Anticorrupción y por salarios más altos. (...) El mandatario neuquino, que está siendo sustituido por su vice Federico Brollo, está de gira por Europa. Sobisch saltó de Rusia a Portugal y no está definida la fecha de su regreso.”

(Río Negro, 6-11)

✓ CAMBIOS EN LA CÚPULA DE GENDARMERÍA

* “El Gobierno nacional dispuso ayer una profunda renovación en la cúpula de la Gendarmería Nacional, con el pase a retiro de 12 de los 16 comandantes generales y la designación como nuevo jefe de la fuerza de un hombre vinculado al círculo íntimo del presidente Néstor Kirchner. El designado director nacional, Pedro Agustín Pasteris, estuvo destinado en los 90 en Río Gallegos, donde trabó una estrecha relación con el ministro de Planificación, Julio de Vido. Altas fuentes de la Casa Rosada admitieron a Clarín que este vínculo fue *determinante* para su elección.” (Clarín, 12-11)

➡ ECONOMÍA

✓ EL BANCO MUNDIAL DICE QUE SE EQUIVOCÓ

* “A diferencia del Fondo Monetario que, pese a los estrepitosos fracasos de los últimos años, sigue recomendando la misma receta, el Banco Mundial acaba de realizar, por primera vez, una verdadera autocritica en un tema clave. Dicho sin rodeos, el Banco Mundial reconoce que el sistema privado de jubilación *no está funcionando bien* en Latinoamérica, donde en la década pasada el organismo presionó a los gobiernos por su instauración. Tan impactante como la admisión del error es la propuesta para corregirlo. Dice que hay que *reconstruir* el sistema público para universalizar la cobertura a los millones de trabajadores/futuros jubilados marginados de la seguridad social. El régimen de capitalización privado, en tanto, quedaría acotado al aporte voluntario de los trabajadores de mayor capacidad contributiva.” (Página 12, 25-09)

* “Cuando en 1993 el Banco Mundial

auguraba prosperidad a los futuros jubilados en una AFJP, publicó un documento repleto de supuestos absurdos. El más increíble era que la Argentina iba a crecer a una tasa anual del 8 por ciento por los siguientes 30 años. Al año y medio estalló el efecto Tequila y la economía se sumergió en una profunda recesión. Pero el sistema no sólo demostró haber sido un error, sino que también desnudó además verdaderos horrores. Entre ellos se destacan: - Las multas millonarias que debió aplicar el último año la Superintendencia de AFJP a las principales administradoras del mercado por demorar el pago de jubilaciones a sus afiliados. - La denuncia penal contra ejecutivos de Siembra, la AFJP del Citibank, por defraudación mediante operaciones especulativas con los fondos de sus afiliados. - La denuncia penal contra Orígenes, impulsada por la superintendencia, por el mismo motivo. - Las más de 300 operaciones sospechosas que están hoy bajo la lupa de los órganos de control.” (Página 12, 25-09)

* “El representante del Banco Mundial para América latina, Axel Van Trotsenburg, reconoció que ese organismo se vio obligado a cambiar el enfoque de los préstamos que otorga a la Argentina, ante la evidencia de los hechos: hasta la crisis que estalló definitivamente a fines de 2001, 8 de cada 10 dólares que el BM le prestaba al país eran para financiar programas de ajuste. Los dos dólares restantes iban, apenas, a programas de inversión. *Quedó claro que la prioridad del ajuste no es viable*, dijo Van Trotsenburg, al señalar que la relación Argentina-Banco Mundial funcionó hasta hace unos pocos años al revés de cómo era en todo el mundo: *En otros países, 70% de los préstamos eran para mejorar la infraestructura, y el 30% para financiar ajuste. Aquí era to-*

talmente a la inversa. Y rápidamente advirtió que ahora el signo de los créditos ha cambiado radicalmente. *Hoy el 75% del financiamiento comprometido con la Argentina apunta a mejorar la infraestructura, tanto física como social.*” (Clarín, 8-10)

✓BALANZA COMERCIAL

* “El superávit de agosto se obtuvo en medio de un fuerte aumento del volumen comercializado, dado que las exportaciones crecieron 24 por ciento hasta alcanzar 2.919 millones de dólares -la mayor variación mensual del año-, mientras que las importaciones subieron 78 por ciento a 2.020 millones. El aumento de las exportaciones en los ocho meses del año fue del 13%, en tanto que las importaciones crecieron el 71%, según informó el INDEC. Los productos que registraron un mayor incremento en valor fueron, en primer lugar, los porotos de soja. Esto se debió a las mayores compras de China en un marco de precios más elevados. Le siguieron las grasas y aceites vegetales que aumentaron por mayores ventas de aceite de soja y de girasol. Las exportaciones de cereales también se incrementaron por mayores compras de maíz.” (Infobae, 1-10)

✓PDVSA EN LA ARGENTINA

* “En la esquina de la Avenida del Libertador y Cerrito, el gobierno de Hugo Chávez abrió la sede de la filial local de la empresa estatal Petróleos de Venezuela (Pdvsa). El presidente de la empresa y ex secretario general de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), Alí Rodríguez, inauguró ayer las modernas oficinas y aprovechó su visita a Buenos Aires para conversar anteanoche con el presidente Néstor Kirchner sobre los planes de exploración petrolera,

refinación y distribución de combustibles, en alianza con Enarsa. (...) Rodríguez afirmó que su compañía puso su primer pie en la Argentina cuando este año vendió aquí fuel oil por US\$ 700 millones para contrarrestar la crisis energética. El año próximo se importará por una cifra similar. El segundo paso, según dijo, es la apertura de oficinas, mediante la subsidiaria Inter-ven, y el tercero será *junto con Enarsa, explorar posibilidades de negocios.*" (La Nación, 2-10)

✓ ¿QUIÉN DIJO QUE EN EL FONDO NO ESCUCHAN?

* "El Comité de Desarrollo del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional terminaron atendiendo un reclamo del gobierno argentino. La entidad pidió un aumento de la flexibilidad en las cuentas fiscales del Estado, para realizar inversiones en infraestructura *dentro de los límites de la prudencia fiscal. Para asentar las bases del crecimiento es clave que muchos países den respuesta a sus grandes necesidades de infraestructura,* dijo el comité conjunto al final de su reunión de ayer. El comunicado final remarcó la necesidad de *incrementar el espacio de maniobra fiscal para las inversiones públicas de infraestructura, dentro de los límites de la prudencia fiscal y la sostenibilidad de la deuda.* Tanto la Argentina como el Brasil propusieron que ciertas inversiones del Estado no sean tratadas como gasto a la hora de calcular el déficit sino como inversiones permanentes. Con el comunicado de ayer, el FMI parece haber dado cabida a la idea." (Página 12, 3-10)

✓ PALABRAS DE LAVAGNA

* "Antes de partir de regreso hacia Buenos Aires, Roberto Lavagna hizo un duro planteo a Italia. *Van a tener*

que elegir entre la relación histórica con la Argentina o las presiones de los bonistas, dijo. Responsabilizó a ese país, junto al Japón, por el duro comunicado del Grupo de los Siete (G7) que el viernes pasado urgió a la Argentina a *implementar cuanto antes las acciones previas* requeridas para cumplir con el programa del FMI y a lograr una alta participación de los acreedores en una reestructuración de la deuda." (Clarín, 4-10)

* "(...) *El mundo en desarrollo está subrepresentado en el Fondo Monetario, en el Banco Mundial y en las Naciones Unidas. Un replanteo en este sentido y un reconocimiento de qué es el mundo en desarrollo por su peso en la economía y en la política mundial es crucial,* dijo a la mañana. Y acusó a estos organismos de haber *facilitado la creación de burbujas financieras.* A la tarde, insistió con que estos organismos *fueron hechos para jugar un papel contracíclico,* pero lo que hicieron en los últimos años fue *inflar burbujas y retirarse, incluso antes de que se vayan los inversores privados. Y se van justo en los momentos en los que esos países en problemas necesitan compensaciones.*" (Clarín, 3-11)

* "¿Quién dijo que esos impuestos son distorsivos?, ¿ustedes? Quizá lo sean para algunos, pero no para toda la sociedad. Distendido, ante varios centenares de empresarios, Roberto Lavagna aseguró en el coloquio de IDEA que no eliminará las retenciones a las exportaciones, a las que consideró una *versión tosca* del Impuesto a las Ganancias, hasta que no consiga aumentar la recaudación de este último tributo. *Por primera vez, Ganancias y Bienes Personales recaudarán más que el IVA,* destacó. Durante las dos horas en las que habló el ministro no descartó la posibilidad de que el

Gobierno vuelva a disponer aumentos de sueldos por decreto: *En la medida que en paritarias los salarios no se ajusten por productividad. (...) La Argentina no competirá en el mundo en base a salarios bajos*, había sentenciado en su discurso. A la hora del interrogatorio, aclaró que las indemnizaciones se irán bajando *en la medida que baje el desempleo*. Y advirtió que si la evolución del salario no refleja los aumentos de productividad *no podemos descartar* alguna intervención o aumento por decreto. *Depende de ustedes, desafío.*" (Página 12, 6-11)

✓INVAP SIGUE EXPORTANDO

* "La empresa estatal rionegrina de Investigaciones Aplicadas (Invap) exportará a Venezuela 18 centros de radioterapia llave en mano, y su mantenimiento por 5 años, en tanto que la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) incrementará sus ventas de fuentes médicas de Cobalto 60 que se utilizan en tratamientos contra el cáncer. El monto de la operación asciende a 53 millones de dólares. En total, la Argentina exportará a Venezuela equipos de alta tecnología para el tratamiento de enfermedades oncológicas por un monto cercano a los 100 millones de dólares, ya que la Philips argentina rubricó un contrato por 30 millones de dólares por el suministro de equipos de tomografía computada y tomógrafos de emisión de positrones (PET). Adicionalmente, la firma MEDIX SA. firmó contratos por 9 millones de dólares por el cual la empresa argentina proveerá incubadoras para centros de neonatología." (Río Negro, 6-10)

✓ANTE LA ABULTADA RECAUDACIÓN EL GOBIERNO ANUNCIA MEDIDAS

* "La abultada caja que el Gobierno consiguió hacer en lo que va del año, por la buena recaudación impositiva, le permitió ayer anunciar medidas de alivio financiero para las empresas y para las personas físicas que en diciembre debían pagar el cuarto anticipo del impuesto a las ganancias. Por un lado, el Poder Ejecutivo dispuso por decreto la eliminación del impuesto a las transacciones financieras para los movimientos de fondos entre cuentas corrientes y plazos fijos, en un intento por mejorar el nivel de estos depósitos. Por el otro, resolvió postergar hasta mayo el pago del cuarto anticipo de ganancias para personas físicas y jurídicas (...)" (La Nación, 7-10)

✓ACUERDO CON LAS AFJP

* "El presidente de la Argentina, Néstor Kirchner, se reunió este jueves con los titulares de los fondos privados de pensión para intentar sellar un acuerdo sobre el canje de los bonos en *default* que éstos tienen en su poder. Las AFJP, como se conocen estos fondos en la Argentina, poseen alrededor del 17% del total de bonos argentinos que se encuentran en cesación de pago desde diciembre del 2001. (...) Al parecer, las AFJP dieron su visto bueno al acuerdo luego de que el gobierno les presentó una oferta más atractiva que al resto de los acreedores. Ésta consistiría en que parte de los US\$ 16.200 millones en bonos que las AFJP tienen en su poder serían canjeados por nuevos papeles, que devengarían un interés mayor y tendrían un vencimiento a menor plazo. De esta manera, la Argentina contaría con un piso de aceptación considerable para el canje total de deuda cuando su oferta salga formalmente al mercado, lo cual se espera que ocurra a mediados de no-

viembre. El acuerdo también implicaría que las AFJP retiren los juicios que habían iniciado contra el Estado.” (*BBC Mundo –Inglaterra-*, 8-10)

✓ENARSA

* “El Gobierno cuenta desde anoche con el aval del Congreso para la creación de la empresa Enarsa, una sociedad anónima con mayoría estatal, con la que el oficialismo pretende tener mayor protagonismo en el mercado energético. Luego de un debate tedioso y repetido, el Senado aprobó las reformas introducidas en Diputados y convirtió en ley la iniciativa oficial. La década de los '90 volvió a escena en boca de muchos parlamentarios. Para el santacruceño Nicolás Fernández, con Enarsa *vuelve el Estado* a tener protagonismo en un sector estratégico.” (*Página 12*, 21-10)

* “Con la ley de creación de Enarsa aún caliente bajo el brazo, Julio De Vido voló a Venezuela para buscar cerrar acuerdos con la poderosa petrolera PDVSA. Vuelve hoy, con el compromiso de Hugo Chávez de que habrá aportes y negocios conjuntos entre las dos compañías estatales.” (*Clarín*, 23-10)

✓MICELI QUIERE EL DÓLAR ALTO

* “La presidenta del Banco Nación, Felisa Miceli, subrayó ayer la necesidad de preservar un tipo de cambio competitivo, una sólida posición de reservas y el equilibrio fiscal para reducir las desigualdades económicas y sociales entre las regiones del país. *La Argentina debe preservar el equilibrio fiscal, una sólida posición de reservas y un tipo de cambio competitivo. Si se alteran algunos de estos elementos, el país puede volver a la disolución*, advirtió la jefa del Banco Nación). La funcionaria destacó que, an-

te los desequilibrios que existen entre las distintas regiones en cuanto a la recepción de créditos, en 2005 la entidad creará agencias de desarrollo local con participación de los municipios.” (*La Nación*, 5-11)

✓QUE CHINA SÍ, QUE CHINA NO TANTO ...

* “Mientras los anuncios nacionales sobre el desembarco de capitales chinos se guardan bajo siete llaves, el gobernador de Jujuy, Eduardo Fellner, anunció ayer, en la Casa Rosada, que recibirá inversiones del gigante asiático por 20 millones de dólares para el desarrollo y la modernización de la industria tabacalera en su distrito.” (*La Nación*, 10-11)

✓DEUDA

* “El Gobierno de Mendoza finalizó la semana con la mejor noticia que podía esperar: ayer el gobernador Julio Cobos anunció que la Provincia cerró con éxito el canje del Bono Aconcagua. Con marcados síntomas de satisfacción, Cobos -secundado por el vicegobernador Juan Carlos Jaliff y los ministros Alejandro Gallego (Hacienda) y Alfredo Cornejo (Gobierno)- informó que el 64% de los tenedores de los papeles aceptaron el canje propuesto por Mendoza, que básicamente significa una reducción de los intereses a pagar y la extensión de los plazos en el pago del capital. (...) La noticia no representó un alivio sólo para la Provincia. También desde el gobierno nacional mostraron su entusiasmo con el resultado de la operación, ya que la estructura jurídica del canje de deuda en *default* que lleva adelante la Nación es básicamente la misma que la del Bono Aconcagua.” (*LosAndes –Mendoza-*, 23-10)

* “Con el envío de la oferta para sa-

lir del *default* realizado ayer ante la Comisión de Valores de Italia, el Ministerio de Economía concluyó las presentaciones ante las autoridades regulatorias extranjeras. Una alta fuente del Palacio de Hacienda indicó anoche a La Nación que, tras el trámite realizado en la Comisión de Valores de Italia (Consob) -que se aprobaría en 30 días-, terminaron las presentaciones ante otros países. De esta manera, Economía decidió que *bajo las actuales condiciones* no presentará su propuesta ante el Japón, donde hay unos US\$ 3000 millones de bonos en *default*, que representan un 3% del total, concentrados en forma mayoritaria en compañías de seguros." (*La Nación*, 10-11)

* "Otra corte italiana falló ayer a favor de la Argentina en los juicios por el *default*. El juez Paolo D'Avino, de la sección 8 del Tribunal de Roma, determinó ayer la *absoluta falta de jurisdicción* de Italia en el tema del pago de la deuda." (*Clarín*, 11-11)

👉 CAMPO

✓ LA TRAMPA TRANSGÉNICA

* "(...)En la Argentina, Monsanto ha amenazado con denunciar en todos los países donde tiene patentado el gen de soja RR (resistente al herbicida glifosato) a los cargueros que anclen con soja transgénica argentina (ya sea como habas, harinas o aceites) para cobrar por la fuerza sus regalías sobre la semilla. Miguel Campos, secretario de Agricultura, calificó de extorsión la actitud de Monsanto, que quiere impedir que los colonos replanten la soja RR porque de eso modo se salvan de comprar semillas por unos US\$ 600 millones anuales. Pero, en los hechos, Campos está encauzando una salida negociada con la biotecnológica estadounidense." (*Pá-*

gina 12, 25-09)

✓ CRECE LA EXPORTACIÓN DE CARNES

* "Las exportaciones de carne crecieron 57% desde enero hasta agosto, con la colocación de 294.984 toneladas que representaron US\$ 665 millones. Dicho monto implica también un aumento de 75% en valor, lo que demuestra la buena *performance* del país este año en el rubro carnes." (*Ambito Financiero*, 29-09)

✓ EL GOBIERNO NO QUIERE JUDICIALIZAR LA CUOTA HILTON

* "El Gobierno inició ayer una ofensiva para desjudicializar el millonario negocio de la exportación de carnes. Por primera vez en su historia, la Secretaría de Agricultura pidió someter a juicio político a uno de los magistrados que concedieron amparos a plantas frigoríficas para acceder a parte de la cotizada Cuota Hilton, el cupo de cortes caros que va a Europa y que cotiza a 200 millones de dólares. El que quedó en la mira del Ejecutivo es el juez platense Ricardo Larroza, quien le ordenó a Agricultura otorgar este año al frigorífico SUBPGA, de Berazategui, 2.600 toneladas de Cuota Hilton, valuadas en unos 20 millones de dólares, pese a que la empresa es una morosa fiscal crónica y está inhabilitada por el Banco Central." (*Clarín*, 3-11)

👉 MERCOSUR

✓ EL BRASIL LLEVA LA DELANTERA

* "Siete de cada diez productos que exportó el Mercosur este año fueron de origen brasileño, lo que refleja una clara posición dominante del Brasil, que ganó participación en los envíos extrazona en detrimento de la Argentin-

tina. Así concluyó un análisis del Centro de Estudios Bonaerense (CEB), que precisó que en los primeros siete meses de este año, las ventas a países fuera del bloque ascendieron a 64.915 millones de dólares, pero el despegue extrazona se apoyó en gran medida en la preponderancia que ganó el Brasil en el plano exportador." (*Infobae*, 5-10)

✓ACUERDO CON LA COMUNIDAD ANDINA

* "El Mercosur y la Comunidad Andina de Naciones (CAN) firmarán hoy un protocolo con el que dan por terminadas las negociaciones de libre comercio y se comprometen a cerrar un acuerdo que beneficiaría las exportaciones argentinas en US\$ 2.000 millones en un plazo de 15 años. Los cancilleres de ambos bloques aprovecharán el encuentro de la Asociación Latinoamericana de Integración (Aladi), que comienza hoy en Montevideo, para anunciar el fin de las discusiones bilaterales y la firma del pacto comercial antes de fin de año." (*La Nación*, 18-10)

✓SECRETARÍA PYME MERCOSUR

* "Más de 30 organizaciones, cámaras y asociaciones que agrupan a pequeñas y medianas empresas de Latinoamérica, reunidas el pasado viernes 22 de octubre en la ciudad de Buenos Aires, sentaron las bases de la Secretaría Pyme del MERCOSUR y América latina, que funcionará en el marco de la Asociación Latinoamericana de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (ALAMPYME). Del Encuentro, que se realizó en las instalaciones del Hotel Savoy, participaron más de un centenar de dirigentes empresariales y autoridades municipales, provinciales y nacionales. El Comité Ejecutivo quedó integrado por la Argentina,

Venezuela, Brasil, Uruguay y México. El organismo funcionará con sede en Montevideo y su presidencia estará a cargo de la Asamblea de Pequeños y Medianos Empresarios (APYME), de la Argentina, impulsor del encuentro." (APYME, 25-10)

✓EL ESTADO DE LA CIENCIA

* "En los registros de la primera base única de datos del sistema científico argentino (Sicytar) figuran 35.000 investigadores. En el registro brasileño, 420.000. En el Brasil se gradúan anualmente 8.000 doctorandos; en la Argentina, 400, según las últimas cifras disponibles. La Argentina invierte alrededor del 0,4% de su PBI en investigación. El Brasil, aproximadamente el 1,4%, y promete llegar al 2 por ciento. Aunque las estadísticas son divergentes, los investigadores que participan de las Jornadas "Ciencia, tecnología y sociedad" -que se desarrollan hasta mañana en la Rural- están convencidos de que el esfuerzo científico de ambos países puede aunar. Sobre esta premisa, los ministros de ciencia y tecnología de la Argentina y el Brasil firmaron ayer un acuerdo de cooperación que intenta facilitar el intercambio y promover la integración." (*La Nación*, 3-11)

✓EL BRASIL FINANCIARÁ EMPRESAS MERCOSUR

* "El Brasil considerará propias las piezas fabricadas en los demás países del Mercosur y otorgará financiamiento para su producción, siempre que las empresas que lo hagan estén controladas por capitales de residentes en el mercado regional. Así lo informó ayer una alta fuente del Palacio de Hacienda, quien comentó que el ministro de Economía, Roberto Lavagna, recibió en las últimas horas la comunicación sobre la decisión del

Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (Bndes) del Brasil en ese sentido. El Bndes aprobó la medida por la cual, a la hora de otorgar financiamiento, considerará como locales a los componentes fabricados por otros países del Mercosur." (La Nación, 5-11)

✓ ACUERDO EDUCATIVO

* "La Argentina y el Brasil firmaron ayer la Declaración de Brasilia, durante la segunda jornada del *Encuentro Educación Para Todos, el imperativo de la Calidad Educativa*, organizado por cuarto año consecutivo por la UNESCO, cuyo director general, Koichiro Matsuura, presidió las deliberaciones. Se trata de un documento inédito donde por primera vez los ministerios de Educación de ambos países firman un compromiso junto con sus respectivos sindicatos docentes. Firmaron los ministros de la Argentina y del Brasil, Daniel Filmus y Tarso Genro, respectivamente, y los responsables de CTERA, Hugo Yasky, y de la CNTE brasileña, Jussara Dutra Oliveira. En el documento, definen a la educación como un derecho social y un instrumento estratégico para el desarrollo, y denuncian la pérdida de inversión en políticas sociales efectivas, que se produce por el pago de los intereses de la deuda externa. Además, hace especial énfasis sobre el riesgo de pérdida de soberanía de los países en desarrollo que acepten mercantilizar la educación (donde muchas decisiones pasan al ámbito de empresas privadas y organismos extranjeros, además de quedar fuera del alcance de los humildes)." (Clarín, 10-11)

◆ INDICES

✓ INVERSIONES EXTRANJERAS

* "Las inversiones extranjeras en la Argentina crecieron 143% en el primer semestre de este año en comparación con el mismo período de 2003. Así lo reveló un informe del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) presentado ayer en París, donde sostiene que el fenómeno beneficiará a toda América latina como consecuencia de la recuperación de la actividad económica. El economista del BID Ziga Vodusek, responsable del informe, sostuvo que las perspectivas de crecimiento para la región en 2004 son de *casi el 5 por ciento*. Y estimó que será de *casi 4 por ciento en 2005*. El estudio se llama *Inversión extranjera directa en Latinoamérica: el papel de los inversores europeos*." (Clarín, 15-10)

✓ CRECIMIENTO INDUSTRIAL

* "En setiembre, la industria creció 0,7% respecto de agosto y 10,7% sobre el mismo mes del 2003. Con un importante rol de las automotrices y los materiales de la construcción, el indicador sirvió para dar vuelta la página en el tercer trimestre, después de la caída que la producción había tenido en el segundo trimestre del año. En el Gobierno estiman que el 2004 va a terminar con un alza del Estimador Mensual Industrial (EMI) del 11% contra el año anterior." (Clarín, 19-10)

* "Junto con la recuperación de la industria, la cantidad de obreros ocupados creció 9,8 por ciento en el tercer trimestre de 2004 respecto a igual período del año pasado. En ese lapso, las horas trabajadas aumentaron 11,3%, mientras los salarios en el sector subieron el 25,8%, según un informe del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC)." (Clarín,

20-10)

✓EL REPARTO DE LA TORTA

NACIONAL

* “Detrás de los números que muestran que la economía sigue creciendo a un alto ritmo, los datos oficiales marcan también una persistente desigualdad a la hora de repartir los beneficios de ese crecimiento. Hoy, el nivel de producción de la Argentina se acerca a los niveles anteriores a la recesión iniciada en 1998. Pero la participación de los trabajadores en la riqueza creada ronda apenas el 29% del PBI, cuando antes de la devaluación de 2001 se situaba en el 36%, según datos del Banco Central. Así, hoy los trabajadores reciben 7 puntos del PBI menos que en 2001. Como el PBI anual hoy es de 430.000 millones de pesos, esto significa una pérdida relativa de ingresos por año por parte de los trabajadores del orden de los 30.000 millones de pesos o 10.000 millones de dólares.” (*Clarín*, 22-10)

✓MERCADO LABORAL: YO

ARGENTINO

* “El empleo en negro es una de las manifestaciones más visibles y preocupantes del mal funcionamiento del mercado de trabajo argentino. En este contexto resulta pertinente tener en cuenta las experiencias de otros países. En el caso del Uruguay, por ejemplo, si bien sufre problemas económicos parecidos a los de la Argentina, el nivel de cumplimiento de las normas laborales es sustancialmente más alto. Esta es la conclusión a la que llega un informe realizado por el Instituto para el Desarrollo Social Argentino (IDESA), que fue difundido ayer. Según datos del INE del Uruguay, en 2003 el empleo no registrado entre los asalariados privados al-

canzó el 34%. Y según el INDEC de la Argentina, en el último trimestre de 2003 el empleo no registrado en los asalariados privados había llegado al 53 por ciento, destaca el informe.” (*Clarín*, 25-10)

✓EL EX PAÍS DE LA CLASE MEDIA

* “La Argentina, ya se sabe, no es más el reino de la clase media en Latinoamérica. Lo que no se sabía es que, después de la crisis, quedó relegada al sexto puesto entre los países de la región con más clase media. Según el *ranking* elaborado por la Cepal (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), el Uruguay y Costa Rica son los países con más clase media, mientras que en Chile, Panamá y el Brasil hay hoy una mayor proporción de la población en el segmento medio de la pirámide social que en la Argentina. Según el informe de la Cepal, en el Uruguay casi el 80% de la población pertenece a la clase media, mientras que en Costa Rica forman parte de ese club el 71,6% de sus ciudadanos. En Chile, en tanto, el 69,8 % de los habitantes integran la franja socioeconómica media, y en Panamá el 68,6 %. (...) El 56,1 % de los brasileños es hoy de clase media, mientras que en Argentina ese privilegio quedó reducido al 52,3 %.” (*Página 12*, 26-10)

✓ALZAS Y BAJAS EN EL COSTO DE VIDA

* “Por tercera vez en el año, la canasta básica de alimentos registró en octubre una baja del 0,4 por ciento. La leve caída de los alimentos, a su vez, sirvió para desacelerar la suba del costo de vida, que en octubre tuvo un alza del 0,4% y en los primeros diez meses del año acumula un incremento del 5,7 por ciento, según los datos

difundidos ayer por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec). (...) Más allá de lo que pasó con la canasta básica, el incremento del costo de vida de octubre se debió a los aumentos registrados en rubros como indumentaria -que en el mes subió un 2%, debido al cambio de temporada y esparcimiento (aumentó el uno por ciento). En octubre, además se produjeron algunas subas en servicios que hasta ahora eran los que menos habían aumentado sus precios desde la salida de la convertibilidad, en enero de 2002. Por ejemplo, el Indec informó de un alza en el costo de la enseñanza media -es decir, en el precio de las cuotas de los colegios secundarios privados- del 2,3 por ciento, mientras que en las escuelas primarias la suba fue apenas menor (2 por ciento). También se produjo una pequeña suba del 0,4% en los precios de los alquileres de vivienda, mientras que el gas natural comprimido y el gas en garrafa aumentaron 6,1 y 1,4%, respectivamente. (...) La suba en los precios minoristas, a su vez, volvió a ser inferior a la registrada en los precios mayoristas, que cerraron octubre con un alza del 0,6 por ciento. Esta última suba fue impulsada por los aumentos en los productos de fabricación nacional, que crecieron un 0,7%, mientras que los importados cayeron un 0,2 por ciento.” (*La Nación*, 4-11)

👤 SOCIEDAD

✓ INVENTO CORDOBÉS

* “Mientras la delegación presidencial caminaba por los pasillos de la ONU, esta misma semana un ex agente de la DEA en la Argentina ofrecía en otros rincones de Estados Unidos un invento que ya cautivó al canciller Rafael Bielsa: huellas dactilares que guardan información genéti-

ca de su dueño. La huella digital genética es creación de un porteño radicado en La Cumbre cordobesa, el inventor Eduardo Salva, que con un poco de suerte puede convertirse en millonario. Su invento ya está en las puertas de los organismos de seguridad del país del Norte y entre lunes y martes fue presentado ante directores de la CIA en un simposio internacional sobre nuevas tecnologías en seguridad, en Nueva Orleans.” (*Clarín*, 24-09)

✓ ABUELAS Y NIETOS: OTRO REENCUENTRO

* “Una hija de desaparecidos y sobrina de Alfredo Miguel Donda, uno de los detenidos por su presunta participación en los crímenes ocurridos en la ESMA durante la dictadura, recuperó su verdadera identidad y contactó a su familia biológica. La joven Victoria Donda Pérez, de 27 años, fue localizada por la agrupación Abuelas de Plaza de Mayo, tras confirmarse su identidad con un análisis inmunogenético ordenado por la jueza federal María Servini de Cubría.” (*La Nación*, 21-10)

✓ LA IGLESIA CONTRA LA EDUCACIÓN SEXUAL

* “ Un amplio rechazo generaron en la Legislatura porteña las declaraciones del arzobispo de Buenos Aires sobre el proyecto de ley –impulsado por kirchneristas y macristas moderados– que incorpora la educación sexual en las escuelas de la ciudad. El cardenal Jorge Bergoglio calificó a la iniciativa como “más fascista que la que podría hacer Goebbels”, en referencia al secretario de Propaganda de Adolf Hitler. Diputados de distintos bloques expresaron su sorpresa y a la vez repudiaron las polémicas pala-

bras del arzobispo.” (Página 12, 26-10)

✓ HOMBRE DE RAZA HISPANA

* “A 512 años de la colonización de América por parte de España, el cónsul de ese país en Córdoba, Pablo Sánchez Terán, reabrió en forma dramática las heridas de los pueblos originarios. *Mucho peor estaríais o estaríamos bajo las civilizaciones incaicas, aztecas, mapuches, sioux, apaches, que han sido idealizadas por historiadores y antropólogos, cuando es bien conocida su división de castas y su carácter imperialista y sanguinario*, dijo Sánchez Terán, reivindicando una conquista que se hizo a sangre y fuego.” (Página 12, 14-11)

✓ MAPUCHES Y TEHUELCHES NO QUIEREN LA DONACIÓN DE BENETTON

* “Los representantes de las comunidades indígenas mapuche y tehuelche rechazaron una oferta de la empresa Benetton en medio de un largo litigio sobre tierras en la Patagonia argentina. Luciano Benetton, el magnate italiano director de la firma, había ofrecido una donación de 2.500 hectáreas de las casi 900.000 que tiene en la región para resolver el conflicto. El dirigente indígena Mauro Millán, quien representa a los mapuches, dijo que *acá se tiene que entender que no estamos hablando de filantropía. Nuestra postura inicial es revertir la situación de atropello que vivimos como pueblo originario.* (...) Por su parte, la organización de derechos humanos Servicio Paz y Justicia (SERPAJ), dirigida por el premio Nobel de la Paz argentino Adolfo Pérez Esquivel, criticó la propuesta Benetton. *El verdadero acto simbólico y de convivencia de la diversidad de los pueblos de la Patagonia sería el de una restitución*

efectiva y el respeto a su autodeterminación como pueblo, y no una donación, dice un comunicado de SERPAJ. Pérez Esquivel participa junto con Millán y Benetton en una reunión en Roma que pretende solucionar el conflicto entre los indígenas y la empresa italiana. En el encuentro también participa el matrimonio mapuche Curiñanco- Nahuelquir, que perdió un juicio en la Argentina contra Benetton en mayo pasado y debe restituir más de 500 hectáreas en la provincia del Chubut. Benetton ha comprado terrenos en las provincias del Chubut, Santa Cruz, Buenos Aires y Río Negro.” (BBC Mundo -Inglaterra-, 10-11)

☛ JUSTICIA

✓ LA CORTE, EL MERCADO Y LOS DERECHOS LABORALES

* “Una semana después de haber despertado la polémica con un fallo que declaró inconstitucional el tope a las indemnizaciones por despido establecido por la ley de empleo, la Corte Suprema de Justicia declaró ayer la inconstitucionalidad de un artículo de la ley de riesgos de trabajo. Se trata de aquel que exime de culpa civil a empleadores por los daños sufridos por su personal en accidentes o enfermedades laborales, que asestó un duro golpe a una de las normas sobre las que se basa todo el andamiaje legal laboral. (...) El fallo, que confirmó una sentencia de la Sala VI de la Cámara Nacional de Apelaciones del Trabajo, benefició al trabajador Aquino Isacio, que, en 1997 y a los 29 años, sufrió una caída de una altura de 10 metros que le generó una incapacidad del 100 por ciento. Desde entonces el trabajador sólo tiene derecho a las prestaciones previstas en esa ley. En los considerandos, la Corte considera que *no se requiere un*

mayor esfuerzo de reflexión para advertir que la ley de riesgos de trabajo (...) no se adecua a los lineamientos constitucionales, a pesar de haber proclamado que tiene entre sus «objetivos» reparar los daños derivados de accidentes de trabajo y de enfermedades profesionales. Ha negado [la ley], a la hora de proteger la integridad psíquica, física y moral del trabajador (...), la consideración plena de la persona humana y los imperativos de justicia de la reparación, seguidos por nuestra Constitución Nacional, sostuvieron los jueces del máximo tribunal. En lo referido a la prevención de accidentes, la Corte destacó que la empresa no le proveyó a su dependiente de elementos de seguridad ni colocó una red u otra protección para el caso de caídas. El fallo, sin disidencias, fue firmado por los ministros Enrique Petracchi, Eugenio Zaffaroni, Juan Carlos Maqueda, Augusto Belluscio, Elena Highton de Nolasco y Antonio Boggianno.» (La Nación, 22-09)

✓NUEVO DESIGNADO PARA LA CORTE

* “El abogado rafaelino Ricardo Lorenzetti fue elegido ayer por el presidente Néstor Kirchner para integrar la Corte Suprema de Justicia. De esta forma y si el Senado da luz verde a su candidatura se convertirá en el cuarto ministro del máximo tribunal designado por el actual gobierno. (...) Desde Santa Fe, Lorenzetti desarrolló una vasta trayectoria académica y está especializado en Derecho Civil. Fue abogado de varios sindicatos y es autor de 29 obras jurídicas y unas 300 conferencias. Fue designado el año pasado como árbitro de la Cámara de Comercio Internacional, con sede en París.” (La Capital –Rosario-, 15-10)

✓CONDENAS PARA POLICÍAS

* “Como un gol sobre la hora que sella el triunfo del equipo chico frente a Boca o River, de visitante. Así se festejó la sentencia que condenó a reclusión perpetua al subinspector de la Policía Federal Gastón Somohano, por el delito de *tortura seguida de muerte* contra el joven Ezequiel Demonty, obligado a arrojar a las aguas del Riachuelo en septiembre de 2002. Otros dos policías, el inspector Gabriel Barrionuevo y el cabo primero Alfredo Fornasari, recibieron una pena levemente menor: prisión perpetua. Los familiares de Demonty aceptaron con quejas moderadas que los otros seis acusados, todos policías, recibieran condenas de entre tres y cinco años de prisión, aunque también para ellos habían pedido la máxima pena que contempla el Código Penal.” (Página 12, 19-10)

* “La casa de la abuela de Ezequiel Demonty, el joven que murió tras ser obligado por policías a arrojar al Riachuelo, fue allanada esta madrugada por la Policía Federal. Según la orden judicial, el procedimiento se realizó en el marco de una investigación por un secuestro. Pero la familia Demonty asegura que se trató de una venganza por el juicio que terminó esta semana y denunció que la anciana fue golpeada.” (Clarín.com, 20-10)

✓ESFUERZO COMPARTIDO

* “La Sala A de la Cámara de Apelaciones en lo Civil declaró ayer la inconstitucionalidad de la pesificación de las deudas en dólares contraídas entre privados y falló a favor de un prestamista particular. El tribunal ordenó aplicar la teoría del *esfuerzo compartido*.” (Clarín, 20-10)

✓PESIFICACIÓN: FALLO DE LA CORTE

* “La Corte Suprema de Justicia con-

sideró que la ley de emergencia económica 25.561 y toda la gama de decretos que pesificaron los depósitos bancarios son constitucionales. Por eso, el titular de un depósito sólo tiene derecho a recibir, por cada dólar que tenía depositado, el monto que surge de aplicar la fórmula prevista en esas normas: 1,40 pesos más CER, es decir, 2,136 pesos. El máximo órgano judicial adoptó esta resolución luego 34 meses desde que el Congreso Nacional, a instancias del gobierno de Eduardo Duhalde, dictó la ley de emergencia económica y cuando faltan apenas dos semanas para que venza el plazo que se impuso la Argentina para presentar en los mercados su oferta por el canje de la deuda. (...) Zaffaroni, si bien declaró válidas las leyes cuestionadas, dice que lo hace sólo para los depósitos mayores a 70.000 dólares. En cambio, no le parece justo que los ahorristas con depósitos menores a esa suma -que tienen menos capacidad de ahorro y de información- carguen con esa pérdida.” (*La Nación*, 27-10)

✓ACCIDENTES DE TRABAJO

* “Ayer, tras el fallo favorable a la pesificación, la Corte Suprema volvió a cuestionar la Ley de Riesgos del Trabajo. Esta vez el Alto Tribunal consideró que, en determinados casos, el pago en cuotas mensuales de la indemnización por un accidente laboral grave es inconstitucional. Y ello se debería porque esa ley no contempla excepciones, como cuando el trabajador accidentado no puede seguir trabajando y necesita disponer de toda la indemnización de una sola vez. En esos casos, para la Corte, corresponde que el trabajador accidentado reciba la indemnización en un solo pago.” (*Clarín*, 27-10)

✓CAUSA PERDIDA

* “El diputado Mario Cafiero denunció ayer la desaparición de un expediente que tramitaba en el juzgado de Rodolfo Canicoba Corral. Se trata de una denuncia contra el ex presidente Fernando de la Rúa y el ex ministro Domingo Cavallo, por *traición a la Patria* en las negociaciones por la deuda externa. *Todo esto es muy sospechoso*, dijo Cafiero al referirse al extravío del sumario 22.072/01. Consultado el juez, señaló que el expediente ya había sido reconstruido y que *no contenía ninguna documentación ni nada que no pueda ser repuesto*, sino que constaba de la denuncia presentada en su momento y de un dictamen del entonces fiscal Guillermo Montenegro.” (*Los Andes* -Mendoza-, 11-11)

☛ INTERNACIONALES

✓CHILE NO AFLOJA ANTE BOLIVIA

* “Chile destituyó ayer a su cónsul general en Bolivia, Emilio Ruiz Tagle, quien dijo que es partidario de revisar los tratados internacionales para entregar un acceso soberano al mar al país vecino. La remoción fue anunciada por la canciller Soledad Alvear. *El embajador Emilio Ruiz Tagle ha dejado de ser cónsul de Chile en La Paz*, dijo la ministra, después de reunirse con el diplomático. *En este tema, tratándose de una política de Estado* (...), *no caben expresiones que se aparten de lo que es la política exterior de nuestro país en esta materia*, agregó Alvear, quien explicó que la medida fue resuelta por el presidente Ricardo Lagos.” (*Clarín*, 29-09)

✓PELEA POR EL POLO

* “Canadá sigue reivindicando su soberanía sobre el Polo Norte, a pesar de las observaciones del ministro de

ciencia de Dinamarca, Helge Sander. Éste afirmó durante el fin de semana que el territorio danés de Groenlandia podría muy bien estar conectado al Polo Norte por un pico de hielo que se encuentra en el fondo marino del Océano Ártico. Los científicos estudian hasta dónde, hacia el norte, llega este pico. Groenlandia se encuentra a 800 kilómetros del círculo polar. El argumento danés es totalmente nuevo para Canadá. El ministro danés Helge Sander afirma que una posible soberanía danesa sobre el Polo Norte podría dar a Dinamarca derechos sobre el petróleo y el gas natural en esta región. Jurídicamente, Canadá reivindicó su soberanía sobre el Polo Norte en los años cincuenta. Si ningún otro país impugna esta reivindicación ante el Tribunal Internacional de Justicia, de aquí a un siglo el Polo Norte se convertirá en territorio canadiense.” (*Radio Canadá Internacional*, 4-10)

✓ELECCIONES EN EL BRASIL

* “El Partido de los Trabajadores del presidente Luiz Inacio Lula da Silva logró ayer un importante avance en las elecciones municipales al triunfar en primera vuelta en seis capitales de estado y pasar a la segunda vuelta en otras once. Al cierre de esta edición, el oficialismo se adjudicaba también la victoria en más de 500 municipios menores, con lo cual casi triplicaría el número de intendentes que tiene en el interior.” (*La Nación*, 4-10)

✓URUGUAY: AMPLIO TRIUNFO DEL FRENTE

* “Tabaré Vázquez se convirtió anoche en el nuevo Presidente electo del Uruguay al triunfar en primera vuelta (...). A las 22.20 horas, el ex presidente Julio María Sanguinetti, hablando como un candidato, admitió la victoria

de Tabaré Vázquez. Dijo que esperaba un gobierno que actúe con *coherencia y tolerancia* y que las mayorías alcanzadas sean *útiles*. Cinco minutos después, Tabaré Vázquez realizó los primeros anuncios, en conferencia de prensa. *Sepan que no los vamos a defraudar*, dijo a sus votantes. El electo mandatario, que asumirá el 1º de marzo, dedicó el triunfo a *aquellos gigantes* que lo precedieron y que personificó en el general (r) Liber Seregini, de cuya muerte ayer se cumplieron tres meses. También extendió el saludo a los adversarios. *Extiendo mi mano fraterna a Jorge Larrañaga, a Guillermo Stirling*, así como a los otros cinco candidatos presidenciales que se postularon. Dijo que el nuevo gobierno abrirá *camino de diálogo, entendimientos* para buscar acuerdos programáticos para llevar adelante el *gobierno de cambio* con una importante base de sustentación social.” (*La República –Uruguay–*, 1-11)

* “Una nota pintoresca y emotiva en Colonia del Sacramento fue la que aportaron numerosos turistas procedentes de la vecina orilla, quienes cruzaron el Río de la Plata *especialmente para estar con ustedes, para acompañarlos en este día y para festejar*, tal como indicaron a este corresponsal. *Sentimos una enorme admiración por la madurez cívica y política del pueblo uruguayo y por su constante defensa de las empresas del Estado, algo que no sucedió en la Argentina y así terminamos*, destacaron los entrevistados.” (*La República –Uruguay–*, 1-11)

* “Además de consagrar presidente al candidato de centroizquierda Tabaré Vázquez, la mayoría de los uruguayos votó ayer a favor de incluir en la Constitución una enmienda que impida la privatización del servicio de abastecimiento de agua potable y el

saneamiento hídrico. La elección de ayer incluyó un plebiscito sobre este tema. De acuerdo con proyecciones de la consultora Factum, el 60% de los votantes apoyó esa enmienda, que establece la prestación exclusiva y directa por parte del Estado del servicio de agua potable y saneamiento, y la promoción de políticas de agua solidarias, participativas y descentralizadas.” (*Clarín*, 1-11)

* “El líder de la coalición Encuentro Progresista—Frente Amplio, Tabaré Vázquez, ganó la presidencia del Uruguay con el 50,45% de los votos, según los resultados oficiales del escrutinio final difundidos ayer. (...) Según los guarismos oficiales, Vázquez obtuvo 1.124.761 sufragios (50,45%), contra 764.739 (34,30%) logrados por Jorge Larrañaga, el candidato del Partido Nacional (PN), su principal contrincante, en tanto que Guillermo Stirling, del Partido Colorado, logró 231.036 (10,36%), en la peor elección que esa agrupación hizo en su centenario historia. (...) Con este resultado el Frente Amplio consiguió 17 bancas de las 31 que tiene el Senado uruguayo. El Partido Nacional logró 11 y el Colorado, tres. La coalición centroizquierdista se quedó con 52 de los 99 asientos de la Cámara de Diputados, en lugar de los 53 que tenía según el escrutinio primario. La mayoría legislativa permitirá a Vázquez obtener la aprobación de leyes sin negociar con la oposición. La coalición frenteamplista ganó el poder en siete departamentos (provincias) de los 19 del país. Nunca antes había triunfado fuera de Montevideo, donde obtuvo su mayor cuota de votos y donde gobierna desde hace 15 años.” (*Clarín*, 8-11)

* “El presidente estadounidense George W. Bush fue reelecto hoy para un segundo período en la Casa Blanca, lo cual augura la continuidad de la política belicista que lo llevó a desatar dos guerras en ultramar durante su mandato. Con la mayoría de los sufragios escrutados, el gobernante sobrepasó los 270 votos electorales necesarios para ganar la Oficina Oval, y derrotar así al candidato demócrata John Kerry, tras una campaña marcada por el fantasma de los atentados del 11 de septiembre de 2001. (...) se impuso la estrategia electoral republicana, centrada en una política de miedo, dirigida a convencer a los ciudadanos de que es Bush quien velará por su salvaguarda en el contexto de la pregonada guerra contra el terrorismo. La mayoría de los votantes hizo oídos sordos a la invasión y ocupación de Iraq, donde mil 123 militares estadounidenses han muerto y más de ocho mil resultaron heridos, en una contienda a la cual acudieron engañados por el mandatario. (...) Estadísticas del propio gobierno revelan que, desde la llegada de Bush a la Casa Blanca, un millón 600 mil ciudadanos perdieron sus empleos. Un informe reciente de la Oficina del Censo indicó que un millón 700 mil personas se sumaron a la lista de ciudadanos pobres en Estados Unidos, donde el total de individuos en esa categoría ya supera los 35 millones. El mandatario cumplió con una de sus promesas: la reducción de impuestos. Pero esta trajo beneficios reales sólo para las familias con ingresos superiores a los 200 mil dólares anuales, es decir, los más ricos de la sociedad. El déficit presupuestario bajo esta Administración alcanzó la cifra récord de 422 mil millones de dólares y, según estimados, en 2005 podría llegar a los 500 mil millones de dóla-

res, como herencia de la mala gestión del mandatario republicano.” (*Prensa Latina*—Cuba-, 3-11)

* “(...) Steven hoy está asustado. Después del 11-S se ha visto una acumulación de arrogancia e ignorancia, no sólo en el gobierno de Bush sino también en el electorado. Gente que no sabe qué pasa en el mundo y a la que no le importa que estemos perdiendo alianzas y estemos solos. Otro tema que lo desvela es el avance del cristianismo fundamentalista, que cree que tiene la verdad, como los fundamentalistas musulmanes o judíos. Me dan mucho miedo y estoy seguro de que también a gran parte de los que votamos a Kerry.” (*Clarín*, 3-11)

* “Además de elegir su presidente, millones de electores en Estados Unidos también votaron sobre 163 propuestas en 34 Estados. Se pronunciaron en contra de los matrimonios gay y a favor de la investigación de células madre, dos temas que tuvieron gran peso durante la campaña electoral. (...) Por otra parte, en Arizona, estado fronterizo con México, los votantes se pronunciaron a favor de una ley anti-inmigratoria que convertiría en delincuentes a los funcionarios que no denunciaron a los inmigrantes indocumentados. La medida denominada *Protect Arizona Now* (Protege Arizona Ahora) fue aprobada por un margen de 55,9% contra un 44,1%, informó la secretaría de Estado de Arizona.” (*Clarín*, 3-11)

* “Con una polarización muy marcada entre los estadounidenses, la participación en las elecciones presidenciales de anteayer marcó un récord en las últimas tres décadas de Estados Unidos. Pese a que el voto es voluntario en el país, unas 120 millones de personas acudieron a las urnas, casi un 60% de los ciudadanos en condi-

ciones de sufragar. Fue el porcentaje más alto desde 1968, dijo Curtis Gans, director del Comité para Estudios del Electorado Estadounidense.” (*La Nación*, 4-11)

* “Al día siguiente de las elecciones, la página de internet de la inmigración de Canadá recibió 179 mil visitas -un récord-, el 64% de ellas de EUA. Un sitio humorístico en internet, marrynamerican.ca (cásate con un estadounidense), le pide a los canadienses que contraigan nupcias con estadounidenses desilusionados con los resultados de las elecciones, para obviar todos los problemas de visa.” (*BBC Mundo*—Inglaterra-, 9-11)

✓YASSER ARAFAT

* “Ha fallecido Yasser Arafat, el presidente de la Autoridad Nacional Palestina. Arafat ha muerto en un hospital de París donde fue hospitalizado hace algún tiempo. (...) Abu Ammar, como se le conocía por su nombre de guerra, comenzó en 1965 como líder del movimiento nacionalista Al Fatah, que más tarde se convertiría en la Organización para la Liberación de Palestina, OLP. ¿Su propósito? El desmantelamiento de Israel y el regreso de los refugiados palestinos a su país natal. Sin embargo, este fin y métodos como atentados y secuestros de aviones, nunca le merecieron el apoyo internacional. De allí que se modificaran los propósitos: un Estado palestino al lado, y no en vez de, Israel. Su primer despuntar en el terreno internacional llega en 1974, cuando se le autorizó pronunciar su controvertido discurso ante la Asamblea General de Naciones Unidas: *Llego hasta aquí con una rama de olivo en una mano y un arma en la otra*, dijo Arafat. Más tarde agregaría hasta tres veces: *no dejéis que la rama de olivo caiga de mi mano.*” (*Radio Nederland*—Holanda-, 11-11)

* "El primer ministro israelí Ariel Sharon dijo que la muerte de Yasser Arafat podría servir como un *un momento histórico decisivo en Medio Oriente* y que Israel continuará con sus esfuer-

zos para alcanzar un acuerdo de paz con los palestinos. Los israelíes no lamentaron mucho la muerte del dirigente de 75 años, al señalar su pasado terrorista." (*La Voz del Interior*

Desarrollo Económico Revista de Ciencias Sociales

COMITÉ EDITORIAL: Juan Carlos Torre (Director), Carlos Acuña, Luis Beccaria, Mario Damill, Juan Carlos Korol, Edith Obschatko, Fernando Porta, Juan Carlos Portantiero, Getulio E. Steinbach (Secretario de Redacción)

ISSN 0046-001X

Vol. 44

Julio-Setiembre de 2004

Nº174

MICHAEL MANN: La crisis del estado-nación en América Latina.

OMAR ACHA: Sociedad civil y sociedad política durante el primer peronismo.

PABLO LAVARELLO: Estrategias empresariales y tecnológicas de las firmas multinacionales de las industrias agroalimentarias argentinas durante los años noventa.

JUAN MANUEL PALACIO: "Aves negras": Abogados rurales y la experiencia de la ley en la región pampeana, 1890-1945.

NOTAS Y COMENTARIOS

ROSA ABOY: El "derecho a la vivienda". Opiniones y demandas sociales en el primer peronismo.

CRITICA DE LIBROS

JOEL HOROWITZ: Una vez más los sindicatos y el ascenso al poder de Juan Domingo Perón.

CLAUDIO FUENTES: ¿Movimientos sin fronteras? El desafío de dimensionar y pensar los movimientos sociales transnacionales.

INFORMACION DE BIBLIOTECA

Desarrollo Económico es indizada, con inclusión de resúmenes, en las siguientes publicaciones: **Current Contents** (Social Science Citation Index, Institute for Scientific Information); **Journal of Economic Literature** (American Economic Association); **Sociological Abstract** (Cambridge Scientific Abstracts); **International Bibliography of the Social Science** (British Library of Political and Economic Science and UNESCO); **Clase** (UNAM, México); **Hispanic American Periodicals Index** (HAPI, Universidad de California, Los Angeles). También en otras ediciones de carácter periódico y en volúmenes especiales nacionales e internacionales, así como en índices en versión electrónica.

DESARROLLO ECONOMICO – Revista de Ciencias Sociales es una publicación trimestral editada por el Instituto de Desarrollo Económico y Social (IDES). Suscripción anual: R. Argentina, \$ 60,00; Países limítrofes, U\$S 68; Resto de América, U\$S 74; Europa, U\$S 76; Asia, Africa y Oceanía, U\$S 80. Ejemplar simple: U\$S 15 (recargos según destino y por envíos vía aérea). Más información en: desarrollo@ides.org.ar, o disponible en el WEB SITE: www.ides.org.ar. Pedidos, correspondencia, etcétera, a:



Instituto de Desarrollo Económico y Social
Aráoz 2838 • C1425DGT Buenos Aires • Argentina
Teléfono: 4804-4949 • Fax: (54 11) 4804-5856
Correo electrónico: desarrollo@ides.org.ar

Galera de corrección

ALFREDO ZAIAT

¿Economistas o astrólogos?

La economía de los '90

Capital Intelectual, Buenos Aires, 2004, 124 págs.

En *¿Economistas o astrólogos?* Alfredo Zaiat realiza un pormenorizado *racconto* de los principales legados del huracán neoconservador que arrasó nuestro país en el transcurso de los años noventa. En ese marco, analiza con notable claridad y precisión el papel desempeñado por un número reducido –aunque muy influyente– de “economistas astrólogos” en la formulación, la justificación y, en no pocas ocasiones, la implementación de muy diversas políticas públicas que, amparadas en el –siempre utilizado por el neoliberalismo (sobre todo, en su extrema versión vernácula), aunque nunca corroborado en el *mundo real*– supuesto del “libre juego de la oferta y la demanda”, resultaron ampliamente funcionales al proceso de acumulación y reproducción ampliada del capital de ciertas fracciones del poder económico local.

En las consideraciones introductorias, el autor destaca algunos de los rasgos distintivos del “economista astrólogo”: “Una de las características

de estos tiempos ha sido la omnipresencia de la figura del economista, que se ha presentado como imprescindible para indicar qué hacer con la economía; con ese halo ha contribuido en forma notable a las transformaciones sociales, políticas y económicas de los '90. Se trata de ese economista de pensamiento neoliberal que, con un respaldo pretendidamente científico, estableció qué es lo que se puede y lo que no se puede hacer en materia de política económica. Sostiene un discurso que expone como técnico pero resulta fundamentalmente político e ideológico. Con esa lógica de receta única define como inviable cualquier planteo de un programa económico alternativo... el neoliberalismo es a la economía neoclásica como la astrología es a la astronomía. En ambos casos se necesita mucha fe ciega para pasar de lo uno a lo otro”.

Además de la introducción, el libro contiene nueve capítulos en los que, a partir de la utilización de una interesante –y, a juicio de quienes escriben estas líneas, muy adecuada– perspectiva histórica, se presentan con detalle las características e implicancias más relevantes del “modelo de los noventa” ideado por los “economistas astrólogos”, aplicado y sostenido por gobiernos de distintos parti-

dos políticos y avalado —por acción u omisión— por buena parte de la sociedad argentina. Como destaca Zaiat en varias ocasiones, este “modelo” se inscribe en un proceso de largo plazo iniciado a partir de la última dictadura militar (1976-1983), y en su implementación asumieron un rol decisivo —por sus efectos disciplinadores en términos sociales— las crisis hiperinflacionarias de 1989 y 1990.

En ese marco, el autor analiza y desarrolla la naturaleza del régimen de Convertibilidad y su correlato en términos de:

- aumento exponencial de la deuda externa y de la fuga de capitales locales al exterior y, derivado de ello, agudización de la “brecha externa” y de la dependencia del país;
- creciente injerencia de los organismos multilaterales de crédito en la definición de las políticas internas (ello, *paradójicamente*, a pesar de ser cada vez más cuestionados —por “derecha” y por “izquierda”— en el escenario internacional);
- desindustrialización y desarticulación del aparato productivo ligadas con un fenomenal incremento de la concentración económica y de la centralización del capital y un deterioro significativo en la situación de las PyMEs (proceso en el que la liberalización comercial diseñada por, entre otros, los “economistas astrólogos” jugó un papel determinante);
- fortalecimiento del sector financiero privado y del privilegiado segmento de las empresas privatizadas (y de sus propietarios nacionales y extranjeros);
- redefinición de la estrategia de acumulación y expansión de la “burguesía nacional”, es decir, de

los grandes grupos económicos locales que participaron activamente de las privatizaciones y, a mediados de los noventa, se desprendieron de buena parte de esas participaciones realizando cuantiosas ganancias patrimoniales que colocaron en el exterior o utilizaron para ganar y/o afianzar posiciones en sectores exportadores;

- destrucción de las finanzas públicas resultante de la instrumentación de distintas medidas tendientes a transferir recursos al gran capital (la privatización del sistema previsional es la más significativa) y de la consolidación de una estructura tributaria sumamente regresiva; y
- como resultado de todo lo anterior, una crisis laboral sin precedentes y una muy inequitativa distribución del ingreso.

De este modo, Zaiat demuestra algo ausente en los análisis de muchos economistas y de la totalidad de los “economistas astrólogos”: que la *debacle* económico-social de fines de la década pasada y principios de la actual impactó en forma heterogénea sobre las diferentes clases y fracciones de clase o, en otros términos, cómo la crisis favoreció a unos pocos actores en detrimento de gran parte de la sociedad argentina. Ahora bien, como destaca el autor, muchos de los rasgos distintivos del “modelo convertible” se siguen manifestando en el marco del nuevo “modelo” iniciado a comienzos de 2002, en particular, aquellos relacionados con cuestiones distributivas y del mercado de trabajo.

Al respecto, Zaiat señala: “Por primera vez desde el comienzo de este modelo de exclusión los sectores de menores ingresos han enfrentado un

cóctel explosivo: recesión, desempleo e inflación al mismo tiempo. En los '70, el factor que depreciaba su poder adquisitivo fue la inflación. En los '80, la inflación con recesión los castigó. En los '90, padecieron los efectos del desempleo y la recesión. En la última crisis esos tres elementos combinados provocaron un intenso disciplinamiento salarial, con el cual las empresas disminuyeron abruptamente sus costos laborales en términos reales. Si bien la tasa récord del desempleo es un potente factor disuasivo, la fragilidad social puede quebrar esa tregua del miedo. Muchos piensan que la Argentina sigue en crisis. Y eso es verdad para la mitad de la población que vive en la pobreza y para otra parte importante que trata de no caerse al mapa de la marginalidad. Pero para unos pocos hace bastante que la crisis quedó atrás, bonanza que tratan de disimular aunque los rostros que se reflejan en el espejo de sus balances los delatan. A medida que se van conociendo los ejercicios económicos de compañías que cotizan en la Bolsa de Comercio se revela la recuperación sostenida de ventas, márgenes y utilidades. Otro de los factores que se descubre en esa cara oculta de la superación de la crisis muestra que no ha cambiado la perversa dinámica arraigada en los '90: las mieles del crecimiento no se derraman hacia el resto de la sociedad, sino que quedan para beneficio de unos pocos. Analizando los balances de las empresas de 2003 se concluye que han ganado mucho dinero en el desarrollo de sus negocios. Siderúrgicas (Siderar, Acindar), petroleras (Repsol, Petrobras), privatizadas (Telefónica, Telecom, Edenor, Central Puerto), vinculadas con el mercado interno (Cerámicas San Lorenzo, Loma Negra, Grimoldi) y, obviamente, las relacionadas con el

campo. Como se diría en una charla de amigos en el café de la esquina: "la están juntando con palas".

Más adelante agrega: "Aunque no lo vayan a reconocer nunca, porque como también saben los amigos del café de la esquina 'el que no llora no mama', muchas compañías están en el mejor de los mundos: aquellas que exportan reciben dólares con costos en pesos devaluados; las que se favorecen por la sustitución de importaciones aumentaron su producción que venden a precios dólar y casi sin competencia externa; y algunas vinculadas con el mercado interno están empezando a repuntar gracias al desahorro de dólares de las clases media-alta y alta, que acumularon billetes verdes en exceso cuando parecía que todo se derrumbaba... En ese escenario, ¿por qué los trabajadores no reclaman con mayor intensidad aumentos de sus depreciados salarios? Entre varios motivos, dos sobresalen: primero, por lo que ya en el siglo XIX se señalaba como razón operante en la baja del salario, la presencia de un ejército de desocupados. Tropa que en la Argentina es multitudinaria. Segundo, montado en ese batallón de desclasados, la permanencia, más allá del discurso, de normas de flexibilización y precarización laboral que debilitan al trabajador. En ese contexto, la intervención del Estado en la conformación del ingreso del trabajador se vuelve imprescindible. La suma fija no remunerativa aplicada durante el gobierno de Duhalde tuvo su motivación en la necesidad de compensar un poco los efectos devastadores de la devaluación sobre el salario. En cambio, el adicional dispuesto durante el gobierno de Kirchner tiene su justificación ya no en la crisis sino en la morosidad de las empresas para compartir al menos en forma modera-

da el fuerte aumento de productividad y de utilidades. Esos escasos pesos que el Estado `obligó` a distribuir, que fueron un beneficio para unos pocos dentro de un mercado laboral fragmentado, pusieron en evidencia las agudas distorsiones que aquí encuentra el capitalismo con el que se llena la boca la comunidad empresaria”.

Se trata, sin duda, de observaciones sumamente relevantes en la crucial etapa argentina actual, caracterizada por la vigencia de una suerte de *nuevo pensamiento único* que plantea que la vigencia de un “tipo de cambio real competitivo” es condición necesaria y *suficiente* para que el país ingrese en un sendero de crecimiento y de generación de puestos de trabajo que revierta el cuadro de inequidad distributiva heredado del “modelo de los noventa” (la lógica del “piloto automático” que caracterizó la “década menemista” parece seguir vigente). En este sentido, Zaiat se ubica en el –aún reducido– grupo de científicos sociales que, desafiando al nuevo *mainstream*, se preocupan por identificar a los actores sociales concretos que están detrás del “boom económico” generado por el “modelo de dólar alto” y que procuran elucidar sus principales restricciones con la finalidad de avanzar de una vez por todas en la resolución de dos de los problemas más acuciantes: la hiperdesocupación y la miseria.

En suma, por diferentes factores puede afirmarse que se trata de un libro muy importante, de lectura indispensable. Primero, porque deja en evidencia el invalorable *aporte* de los “intelectuales astrólogos” a la *causa del gran capital*. Segundo, porque arroja luz sobre el pasado reciente de ciertos cuadros orgánicos de los sec-

tores dominantes locales que lograron, en muchos casos exitosamente, adaptarse a –y reubicarse estratégicamente en– los *nuevos tiempos* que transita la Argentina (varios se han pasado a las filas de la “heterodoxia”, luego de haber sido defensores acérrimos del recetario neoliberal que, inspirado en las “recomendaciones” y “sugerencias” de los organismos multilaterales, fue aplicado en el país durante la década pasada y, más ampliamente, desde la última dictadura en adelante). Tercero, porque los resultados del análisis de procesos sumamente complejos (por las múltiples variables que los sobredeterminan) son presentados al lector de un modo sumamente didáctico (fenómeno que lamentablemente caracteriza a muy pocos integrantes del campo académico nacional, sobre todo en el ámbito de las ciencias sociales en el que muchas veces –por no decir, casi siempre– se escribe para los “expertos”). Cuarto, y derivado de lo anterior, porque plantea un desafío de lo más relevante en términos políticos, a saber: romper con la lógica del *pensamiento único* y, en ese marco, con la dictadura de los “economistas astrólogos” que, como bien destaca Zaiat, son “profesionales del *lobby*, que habitan en fundaciones, centros de estudio, consultoras de la *city* y universidades privadas, [y] tienen como vocación realizar pronósticos errados”.

“En la actualidad, en materia económica, se necesita menos consensos y más experimentación. Lo que funciona en un determinado contexto a menudo no funciona bien en otro... Las adaptaciones requieren de un rol activo por parte de la sociedad civil y del Estado. El enfoque indispensable será: principios económicos prácticos y evidencia empírica, con espacios

para la imaginación institucional y la política participativa en el diseño de una estrategia propia. Por esa vía de reconstrucción y resignificación del lugar de la economía en la sociedad, la década de los '90, segunda versión de la Década Infame, empezará a quedar atrás. Se recuperará así la capacidad de la economía política para brindar respuestas a una realidad compleja. Y los engaños y mentiras de los economistas del pensamiento único dejarán de confundir acerca de la virtud que posee la economía de interpretar y de modificar procesos sociales y políticos. Para ello se requiere abandonar los supuestos que se pretenden científicos del neoliberalismo, para incorporar en el análisis las cuestiones sociales, políticas y culturales de un país. De esa forma los economistas tendrán la oportunidad de reivindicar su profesión, que en esos años ha sido bastardeada por la pre-

sencia de mercaderes travestidos en consultores de la *city*, economistas de fundaciones a sueldo de grandes empresas o investigadores financiados por el Banco Mundial. El desafío es, entonces, barrer con las mentiras y engaños dispersados por los economistas astrólogos”.

Daniel Azpiazu y Martín Schorr



VII Encuentro Internacional de Economistas

Globalización y problemas del desarrollo

7 al 11 de febrero de 2005

Palacio de Convenciones – La Habana – Cuba

¿Qué hacer?

CONVOCATORIA

La ciudad de la Habana se consolida como plaza del debate actual acerca de los problemas económicos que más afectan nuestro mundo globalizado. Seis encuentros internacionales de economistas y otros profesionales de las ciencias sociales de los cinco continentes, lejos de agotar la discusión, tienden a perpetuar estos encuentros como punto de reflexión teórica, análisis de coyunturas y predicción de tendencias y alternativas en diversos horizontes temporales de la compleja economía mundial. En lo cuantitativo, el evento ha crecido en participantes y, sobre todo, en representatividad de países, zonas geográficas y escuelas económicas de diversas tendencias. En lo cualitativo, al prestigioso grupo de estudiosos participantes de los primeros encuentros, se han unido parte de lo mejor de la ciencia económica contemporánea, incluidos prolíferos autores, académicos de reconocimiento mundial y Premios Nobel en Economía que, en conjunto, hacen de los encuentros en la isla caribeña uno de los foros plurales de mayor prestigio para la confrontación de ideas y la representación de los avances de investigación en esta ciencia, siempre en construcción.

La emergencia de nuevos problemas y enfoques teóricos, más la cambiante coyuntura, le dan un toque singular a cada confrontación. En el VII Encuentro que convocamos, no pasará por alto el análisis de un año marcado por elecciones en los Estados Unidos de América, que invariablemente impone una impronta singular al ciclo económico. La guerra y los consustanciales intereses económicos, lamentablemente, parece que también acompañan el año que comienza y, al unísono, el viejo continente continuará intentando su consolidación política y reanimación económica en el contexto de una Unión que, por ampliada, resulta más compleja e intrínsecamente contradictoria.

La evolución de la economía de América latina y el Caribe, tema insoslayable en los encuentros en La Habana, se enfrenta a un año de mejores pronósticos y también mayores amenazas; el balance a realizar en la próxima cita coincidirá con la firma, el aplazamiento o el fracaso del Área de Libre Comercio de las Américas, visto por unos como una excelente oportunidad y por otros, que no son minoría, como una real amenaza para alcanzar las necesarias cotas de desarrollo que reclaman las sociedades de la región.

Así la Asociación Nacional de Economistas y Contadores de Cuba y la Asociación de Economistas de América latina y el Caribe convocan al VII Encuentro Internacional de Economistas sobre Globalización y Problemas del Desarrollo, a efectuarse entre el 7 y el 11 de febrero del año 2005 en su sede ya habitual del Palacio de las Convenciones de la ciudad de La Habana.

La reconocida hospitalidad del pueblo cubano, la belleza y atractivos culturales y turísticos de su capital, unidos a la probada seriedad y alta organización de los auspiciadores del encuentro, asegurarán una vez más el marco adecuado para una semana de trabajo en función de un objetivo de alguna forma por todos aceptado: hacer cada vez más de nuestro mundo el mejor de los posibles.

Bloques temáticos

- I. Globalización y situación monetario-financiera internacional
- II. Globalización y perspectivas del comercio internacional
- III. Globalización y regionalización: fenómenos recientes
- IV. El desarrollo como fenómeno multidimensional
- V. Impacto social en un mundo en proceso de globalización
- VI. La empresa como actor del desarrollo en un contexto globalizado

Informes

Calle 22, N° 901 Esq. 9ª Miramar, La Habana, Cuba

Tel. : (537) 209-2084/3303, 202-3874/9371

Fax : (537) 202-3456

E-mail : anecnac@anec.co.cu, alain.alvarez@anec.co.cu

<http://www.eleconomista.cubaweb.cu>

<http://www.globalizacion.cubaweb.cu>

<http://www.aealc.cu>



Instituto
Argentino para
el Desarrollo
Económico

**actividades
2004**

Actividades realizadas

22 DE ENERO DE 2004

Exposición

¿Por qué es necesario que los economistas escuchen a los muertos?

Ariel Dorfman

1 DE MARZO DE 2004

Charla Debate

La situación actual en Haití

Horacio Ballester

10 DE MARZO DE 2004

Mesa redonda

Deuda externa y genocidio social

*Rodolfo Capón Filas, Jorge Cholvis,
Claudio Lozano, Salvador M. Lozada*

29 DE MARZO DE 2004

Mesa Redonda

**El nuevo régimen de monotributo:
impacto en PyMEs y pequeños contribuyentes**

Marta Tchataldjekian - Jaime Gerszenzon

16 DE ABRIL

Curso

Iniciación apícola

Oswaldo Pasquale

19 DE ABRIL DE 2004

Mesa Redonda

A la búsqueda de la burguesía nacional

Jorge Schwarzer, Roberto Elisalde, Marcelo Rougier

21 DE ABRIL DE 2004

Charla debate

Presente y futuro de la Argentina

*Carlos Gabetta, Alfredo Eric Calcagno,
Jose Nun, Salvador Maria Lozada*

12 DE MAYO DE 2004

Ciclo Estados Unidos ayer y hoy: la continuidad de la política imperialista - Iª Conferencia

**Estados Unidos: del "destino manifiesto" a
las guerras preventivas de Bush**

Horacio Ballester

18 DE MAYO DE 2004

*Conferencia***La corrupción de los '90 y el actual gobierno***Guillermo Vitelli*

19 DE MAYO DE 2004

*Debate***Informe de la OIT sobre
la dimensión social de la globalización***Mina Bely, Mercedes Marcó del Pont, Atilio Borón*

9 DE JUNIO DE 2004 .

*Presentación y debate sobre el libro***"La maldita herencia" de Martín Kanenguiser***Jaime Gerszenzon, Martín Kanenguiser, Julio Sevares*

Organizan: IADE y Afirmación Profesional

16 DE JUNIO DE 2004

*Ciclo: Ciencia, Tecnología y País***Situación y perspectivas de ciencia y tecnología
en la Argentina de hoy***Carlos A. Martínez Vidal*

28 DE JUNIO DE 2004

**La desigualdad mundial y la negociación argentina ante el
Fondo Monetario Internacional y los Acreedores***Alan Freeman*

29 DE JUNIO DE 2004

**Estados Unidos y la desigualdad social en el nuevo orden
mundial***Alan Freeman*

30 DE JUNIO DE 2004

La nueva fase imperialista de EUA y la desigualdad social*Alan Freeman*

1 Y 2 DE JULIO DE 2004

*Curso***El nuevo orden mundial y la desigualdad social***Alan Freeman*

2 DE JULIO DE 2004

Más allá de la soja...*Walter Pengue*

7 DE JULIO DE 2004

*Ciclo: Ciencia, Tecnología y País***Instituciones científicas y técnicas e inversión y tecnología***Mario Lattuada, Carlos Alberto León*

28 DE JULIO DE 2004

La pax americana, de Reagan a Bush

Horacio Ballester

18 DE AGOSTO DE 2004

Ciclo: Ciencia, Tecnología y País.

Amado Cabo, Francisco dos Reis, Rubén Félix

22 DE SEPTIEMBRE DE 2004

Ciclo: Ciencia, Tecnología y País

Ciencia y Tecnología para el Sector Agropecuario

Alberto Díaz, Esteban Hopp

29 DE SEPTIEMBRE DE 2004

Conferencia

Crisis energética internacional. Impacto en la Argentina. Políticas locales

Gustavo Calleja, Carlos Alberto Moraña

12 DE OCTUBRE DE 2004

Conferencia

Replanteo del sector forestal argentino después de la experiencia de los '90

Martin Aguerre y Gerardo Denegri.

20 DE OCTUBRE DE 2004

Ciclo: Ciencia, tecnología y país

El desarrollo científico y técnico. Universidad y problemática social

Roberto Bisang, Carlos Lerch

15 DE NOVIEMBRE DE 2004

Conferencia

El sindicalismo argentino hoy

Héctor Angélico, Javier Hermo, Roberto Elisalde

Actividades a realizar

18 DE NOVIEMBRE DE 2004 - 19:00 HS

Conferencia

La situación de la clase obrera en Europa

Joseba Azkarraga Rodero.

Maipú 66, Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Entrada libre - Inscripción previa online

24 DE NOVIEMBRE DE 2004 - 18:00 HS

Presentación del libro

Valor, mercado mundial y globalización de Rolando Astarita

Mauricio Turkieb, Axel Kicillof, Guillermo Gigliani, Eduardo Glavich

H. Yrigoyen 1116 5º piso - Ciudad Autónoma de Buenos Aires

INFORMES E INSCRIPCIÓN TELEFÓNICA

(54 11) 4381-9337/7380/4076 fax 4381-2158

o por e-mail: iade@iade.org.ar o

en <http://www.iade.org.ar> (inscripción online)



... y seguimos estando en DESACUERDO ahora por INTERNET (<http://www.iade.org.ar>)

Estimados amigos:

Hace casi cuarenta años fundamos el IADE, porque no estábamos de acuerdo con la economía oficial. Uno de los principales objetivos que nos dimos fue *analizar a fondo la economía de nuestro país y esclarecer acerca de sus falencias estructurales, proponiendo soluciones acordes con el interés nacional.*

La intención continúa vigente porque, salvo escasas excepciones, estuvimos y seguimos estando en desacuerdo con las políticas económicas y sociales aplicadas en las últimas cuatro décadas.

Para difundir nuestras ideas y objetivos, realizamos múltiples actividades. Editamos desde hace 33 años la revista **Realidad Económica**, con un tiraje de 6000 ejemplares, cada 45 días. Esta publicación que lleva editados 207 números constituye el principal medio de difusión del instituto y es, a la vez, tribuna de exposición de las ideas de amplios sectores preocupados por las cuestiones económicas y sociales de nuestro país.

Ahora incorporamos también *una página web* para difundir las actividades del IADE.

Allí encontrarán información acerca de **Qué es el IADE**. En **Cursos Técnicos** está disponible la oferta de capacitación y perfeccionamiento para Pymes, con sus respectivos programas. Y en **Novedades**, la agenda de actividades del IADE.

En **Realidad Económica** mantenemos vigentes objetivos que no han envejecido. El contenido del último número, con un breve resumen, aparece en **Sumario**. De este último seleccionamos un artículo completo, que podrán consultar e imprimir en **Art Seleccionado**. Los artículos seleccionados de números anteriores se irán acumulando en **Art. Anteriores Seleccionados**. Si desean ubicar (del número 1 al 207) un artículo por su título lo encontrarán en **Índice Cronológico**; si lo prefieren por autor lo ubicarán en **Índice de autores**. En el caso de que estén interesados en publicar un artículo en **RE**, les sugerimos leer previamente **Cómo publicar**.

Si usted todavía no es suscriptor de RE, puede dejar de no serlo en Suscribirse. Allí encontrará modalidades y costo de suscripción.

Queremos una página viva y en movimiento. Estamos elaborando versiones en inglés, francés y portugués. También otras secciones, como **Enlaces**, donde podrán encontrar información **calificada, selectiva y actualizada de todo el mundo**, por ejemplo bibliotecas, centros de documentación, universidades, centros de estudios, organismos internacionales, movimientos, organizaciones no gubernamentales, investigadores, profesores, informes, estudios, libros, artículos. En una próxima sección **Listas y foros de discusión** incorporaremos temas de investigación y otros de actualidad que propongan los visitantes de la página.

A nuestros amigos les pedimos:

1. A aquellos que nos conocen desde la época pre *e-mail*, y que ahora tienen correo electrónico que nos envíen su dirección a **iade@iade.org.ar** así nos podremos mantener comunicados.
2. Que tengan una participación activa en la página que les presentamos. Esperamos además sus críticas, sugerencias, aportes, ideas, y *fundamentalmente que difundan* <http://www.iade.org.ar> entre sus amigos.

Cordialmente.

Eliseo Giai
Secretario