



Ilustración de Hermenegildo Sábat

**Referendo venezolano
LA SIEMBRA ORIGINARIA**

**INSTITUTO
ARGENTINO
PARA EL
DESARROLLO
ECONÓMICO**

Presidente:

Salvador María Lozada

Vicepresidente:

Alfredo Eric Calcagno

Secretario:

Eliseo Giai

Prosecretario:

Salomón Fainstein

Tesorero:

José María Cardo

Protesorero:

Carlos Zaietz

Vocales Titulares:

Juan Carlos Amigo

Sergio Carpenter

Pedro Etchichury

Dante Falco

Alfredo T. García

Héctor A. García

Felipe Giai

Flora Losada

Eduardo Mari

Walter Pengue

Alberto Rosenthal

Alberto Urthiague

Lucía Vera

Carlos M. Vilas

Guillermo Vitelli

Revisores de Cuentas titulares:

Ana Hawrylkowicz

Norma Penas

Dirección y administración:

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso
(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina

Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337

e-mail: iade@iade.org.ar

realidadeconomica@iade.org.ar

<http://www.iade.org.ar>

ISSN 0325-1926

 **realidad
económica**

Nº 206

15 de agosto al

30 de septiembre de 2004

Editor responsable:

Instituto Argentino para el
Desarrollo Económico (IADE)

Director:

Juan Carlos Amigo

Secretario de Redacción:

Daniel Rascovschi

Comité Editorial:

Presidente

Horacio Giberti

Enrique O. Arceo

Eduardo Basualdo

Rodolfo Bledel

Alfredo Eric Calcagno

Dina Foguelman

Miguel Teubal

**Registro Nacional de la
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente re-
producidos con sólo acreditar a Realidad
Económica como fuente de origen,
salvo indicación en contrario. La respon-
sabilidad de los artículos firmados recae
de manera exclusiva sobre sus autores
y su contenido no refleja, necesaria-
mente, el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción
Nacional**

Valor de la suscripción

16 números/2 años \$120

8 números/1 año \$75

Exterior

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18

Suscripción anual (vía aérea) U\$S130

Impreso en Inverprenta S.A., San
Antonio 941 - Cdad. de Buenos Aires.

Correo
Central
Argentino
(B)

Franqueo Pagado
Concesión Nº 3806

SUMARIO

Documento

La Argentina y su deuda externa
En defensa de los intereses nacionales
Declaración conjunta

7

Plan Fénix

Análisis

La crisis del modelo neoliberal en la Argentina I
(y los efectos de la internacionalización de los procesos pro-
ductivos en la semiperiferia y la periferia)

10

Enrique Arceo

Bajo el impacto de la apertura comercial y de la internacionalización de los procesos productivos, la evolución de los países periféricos es bien distinta de la que exaltan los voceros de los organismos multilaterales. Sólo sobresale un pequeño grupo de Estados, que logró crecer mediante la sistemática violación de las prescripciones de política económica de esos organismos. Si se excluye este reducido número de casos, los rasgos fundamentales de ese grupo son la pérdida de peso relativo de los países periféricos de más altos ingresos; el derrumbe de los que habían conseguido industrializarse y el retroceso de los exportadores primarios.

Marcelo Matellanes

Sobre el cierre de esta edición nos enteramos del fallecimiento de Marcelo Matellanes, colaborador de **Realidad Económica** y presente en las actividades del IADE como docente y amigo. “Conceptos son afectos” es el subtítulo de su último libro, que nos permitimos tomar prestado en recuerdo a su memoria.

Revolución y democracia

Alicia Castro

El 16 de agosto, minutos antes del amanecer, estando el cielo aún oscuro, integré una pequeña multitud que escuchaba emocionada a Hugo Chávez bajo el balcón del Palacio de Miraflores. Allí estábamos argentinos, brasileños, uruguayos, salvadoreños, ecuatorianos, chilenos, bolivianos, compartiendo con los venezolanos, como verdaderos compatriotas, una victoria nuestra, un triunfo del sur, una indiscutible victoria americana.

El 60 % de los votantes venezolanos, en una participación electoral sin precedentes, había reafirmado su voluntad de dar continuidad al mandato del presidente Chávez y ratificado el rumbo de la Revolución Bolivariana. El mundo asistió a un hecho inédito en la historia de las democracias modernas: por primera vez un presidente constitucional elegido por el voto directo revalidó su mandato mediante un referendo de revocatoria, sometiendo a consideración de la ciudadanía la posibilidad concreta de la inmediata finalización en sus funciones.



Argentina en la encrucijada: una visión global del contexto internacional y nacional

Raúl Bernal Meza

En el presente estudio se hace un análisis de la situación actual de la Argentina tomando como parámetros las condiciones sistémicas mundial, hemisférica, regional y nacional. El trabajo se divide en tres partes. En la primera se abordan las características del actual sistema mundial y la posición relativa de América latina; las diferencias hemisféricas sobre la seguridad y el impacto estructural de las políticas impulsadas por Estados Unidos (“Consenso de Washington”; Acuerdo de Libre Comercio de las Américas); poniéndose de relevancia la ausencia de una agenda propiamente latinoamericana. En la segunda parte se analiza la situación de la Argentina; una revisión de las características estructurales de la crisis y su significación en el contexto de la actual gestión gubernamental del presidente Kirchner; las responsabilidades tanto del gobierno como del partido dominante (peronismo) y la forma cómo el primero está enfrentando los problemas. En la tercera parte, se abordan los escenarios de MERCOSUR y ALCA, a partir de tres preguntas: ¿por qué el Brasil se opone a ALCA?; ¿por qué la Argentina tiene que seguir al Brasil?; y ¿tiene la Argentina más opciones acercándose a ALCA (y por tanto a Estados Unidos) que acercándose al Brasil y al Mercosur?. Finalmente se presentan algunas conclusiones.

In memoriam

Rodolfo Bledel
1914-2004

59

Agroindustria

El enfoque teórico neoliberal en la agroindustria
de la carne vacuna 1990-2000

62

José A. Pierri

Este trabajo se propone analizar los presupuestos teóricos de la política adoptada, atendiendo en especial al discurso de la Sociedad Rural Argentina, entidad representativa de los productores ganaderos de la zona pampeana. Para cumplir con esa finalidad el presente estudio pasa revista a declaraciones de



funcionarios del sector público y a las Memorias y Balances de esa entidad a lo largo de la década de los '90. En una segunda parte se analizan datos estadísticos sobre faena total y la destinada a la exportación, inversiones en el sector y evolución del salario del peón industrial mediante publicaciones de la SAGPyA, Ministerio de Trabajo de la Nación y Anuarios de Comercio Exterior. Finalmente, a la luz de los datos estadísticos se pretende realizar un análisis crítico de los supuestos teóricos de la política adoptada y del

discurso de la SRA frente a la realidad del sector en esa década.

Experiencias

Tipología de las empresas procesadoras de
frutas y hortalizas en General Pueyrredón

77

Rosa Magdalena Sánchez

Las modalidades productivas primarias de las últimas tres décadas en el partido de General Pueyrredón generaron en la zona un sostenido incremento de la materia prima de hortalizas y frutas afectando negativamente al productor, llegando a saturar el mercado en fresco. Además, existen situaciones adversas para los agentes involucrados en el sector, como el bajo precio de cotización de los productos en fresco, el sistema crediticio escasamente flexible, mayores costos de insumos y semillas que elevan el costo productivo.

Diálogo I

Crisis, devaluación y después

Augusto Costa, Axel Kicillof, Cecilia Nabón

95

En el número 203, Realidad Económica publicó un valioso comentario de Alberto Müller sobre nuestro trabajo “Las consecuencias económicas del Sr. Lavagna. Dilemas de un país devaluado”¹. Estas páginas dan respuesta a sus observaciones críticas, aunque encierran también un propósito más amplio.

Diálogo II

Acerca de una entrevista a Gustavo Calleja (RE N° 203)

Luis Galand

115

El autor de esta nota cuestiona algunas afirmaciones de una entrevista a Gustavo Calleja, relacionada con el sector energético, publicada en RE N° 203.

Cartas

Extranjerización de la tierra

Horacio Giberti

122

El 29 de julio último el Ing. Horacio Giberti envió una carta de lectores al Diario *La Nación* en la que señalaba errores objetivos (no cuestiones opinables) en algunos de sus artículos. Como hasta el presente dicha carta no fue publicada, el remitente estima que ese diario se niega a efectuar la rectificación indicada, cuestión que afecta a la libertad de prensa. Por tanto solicita a RE su difusión.

En resumidas cuentas

124

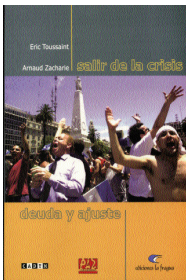
Para la historia del país

Mosconi, el petróleo y el capital privado

151

"Si para la explotación de los yacimientos fuimos partidarios, en un principio, de las organizaciones mixtas constituidas por el Estado y por el capital privado, dándole a aquél la dirección política y consideramos que contemporáneamente podía mantenerse el sistema de acordar concesiones a las compañías privadas, la experiencia de las luchas incesantes que la organización fiscal ha debido soportar con las compañías privadas durante todo el tiempo que la hemos dirigido, nos condujo a la conclusión de que tales organizaciones, la fiscal y la privada, no pueden coexistir, pues representan dos intereses antagónicos, destinados a vivir en lucha, de la cual sólo por excepción saldrá triunfante la organización estatal."

Galera de corrección



Salir de la crisis.

Deuda y ajuste

ERIC TOUSSAINT, ARNAUD ZACHARIE

Isaac Rudnik

153

Actividades 2004

157

La Argentina y su deuda externa

En defensa de los intereses nacionales

Declaración conjunta

En cumplimiento de la responsabilidad que tiene la universidad pública de reflexionar acerca de los problemas centrales de la sociedad y formular propuestas para su superación, integrantes de distintas universidades nacionales hacemos un llamado a adherir a esta Declaración Conjunta:

La deuda externa afecta a la totalidad de los argentinos, por cuanto ha sido consustancial con un patrón económico centrado sobre lo financiero, que ha sumido a nuestro país en un estancamiento económico secular y una polarización social sin precedentes. La crisis de 2001 es a la vez la crisis de la deuda y de un modelo.

Desde las ideas centrales del PLAN FÉNIX hacemos un llamado a desarrollar una visión de esta temática basada sobre una estrategia de desarrollo nacional con equidad, que asegure la continuidad de la gobernabilidad democrática. Para esto se proponen las siguientes pautas:

- 1) Los acuerdos que se logren no deben vulnerar la autonomía nacional en lo que hace a la fijación, en cualquier ámbito, de políticas gubernamentales.
- 2) Es necesario rechazar la injerencia indebida de los organismos multilaterales de crédito en el proceso de renegociación de la deuda privada, por ser la Argentina miembro de estos organismos y ser, a su vez, ellos mismos -hasta el momento- acreedores privilegiados, en detrimento del resto de los tenedores de deuda soberana argentina. Sólo es dable aceptar su mediación en el caso de que concurrieran a solventar parte de la quita, habida cuenta de su corresponsabilidad en el proceso de endeudamiento.
- 3) Los agentes colocadores de los títulos, también corresponsables de este proceso de endeudamiento, deberían contribuir a morigerar el impacto de la quita sobre los tenedores de bonos.

- 4) Dadas las circunstancias y condiciones en que fue contraída la deuda externa argentina y sus efectos sobre la economía y la sociedad, correspondería requerir a la Corte Internacional de Justicia de La Haya una opinión consultiva sobre los aspectos jurídico-institucionales de esa deuda a la luz de los principios generales del derecho y de los derechos humanos, así como de las teorías de la "deuda odiosa" y de la responsabilidad de los prestamistas de mala fe. A tal fin sería menester que el gobierno nacional realizara ante la Asamblea General de las Naciones Unidas las gestiones necesarias para habilitar la intervención de esa Corte.
- 5) Se requiere asegurar que el mayor peso del pago de los compromisos originados en la deuda reestructurada recaiga en los sectores sociales de mayor ingreso y riqueza, en particular de aquellos que se han beneficiado como consecuencia del proceso de concentración económica verificado durante la última década, incluyendo a los residentes argentinos con activos transferidos al exterior.
- 6) El financiamiento a las políticas sociales requeridas en esta crítica situación debe independizarse de los eventuales efectos ocasionados por la renegociación de la deuda; para esto es necesaria su desvinculación del financiamiento multilateral.
- 7) En caso de que el Fondo Monetario Internacional persista en exigir condicionalidades referidas a la renegociación de la deuda privada o, en general, un esfuerzo mayor al que la sociedad argentina puede tolerar sin afectar el cumplimiento de sus objetivos, deberá abandonarse el acuerdo suscripto, cancelando las obligaciones asumidas y replanteando, en consecuencia, las propuestas referidas a los acreedores privados.
- 8) Por último, señalamos que deben respetarse las disposiciones constitucionales en el sentido de que es al Parlamento a quien corresponde decidir sobre todas las cuestiones vinculadas con la deuda externa.

Si bien el gobierno argentino ha encarado la negociación sobre la base de una quita ineludible de los montos adeudados, lo ha hecho también según premisas que se apartan de los lineamientos anteriormente mencionados. En particular, ha resuelto descartar el reclamo por ilegitimidad total o parcial; otorgar el carácter de acreedor privilegiado a los organismos multilaterales de crédito; no avanzar en la determinación de las responsabilidades compartidas entre el gobierno argentino, el FMI y la banca privada en la colocación de los bonos en *default* y, por último, aceptar el compromiso de generar un superávit primario todos los años, que entendemos afecta las perspectivas del desarrollo argentino.

Entendemos que la negociación deberá asentarse sobre una postura más firme, para lo que deberá integrarse una coalición amplia. El gobierno nacional tendrá el apoyo de la sociedad en la medida que sus propuestas contemplen prioritariamente el crecimiento con equidad que el país requiere.

Convocamos a todos aquellos dispuestos a asumir una postura activa de defensa de los intereses colectivos, para que la Argentina logre un acuerdo digno de reestructuración de su deuda, que viabilice una senda sustentable de desarrollo para el conjunto de la población -afianzando y profundizando de este modo su democracia- y para que nunca más se adopten patrones económico-sociales que comprometan el bienestar de sus habitantes.

Buenos Aires, julio de 2004

Buenos Aires, 6 de septiembre de 2004

Señor Rector de la
Universidad de Buenos Aires
Dr. Guillermo Jaim Etcheverry
S / D

En nombre del Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE) y su revista Realidad Económica deseamos manifestar nuestra adhesión al documento elaborado por los integrantes del Plan Fénix "La Argentina y su deuda externa: en defensa de los intereses nacionales".

Creemos que esta postura se inscribe en las mejores tradiciones de la universidad argentina de elaboración de pensamiento crítico y comprometido con la sociedad, especialmente en circunstancias como las presentes en que es necesario efectuar aportes sustanciales que permitan construir un modelo de país inclusivo para todos sus habitantes.

Trataremos de hacernos presentes en la convocatoria y lo saludamos muy atentamente.

Eliseo Giai
Secretario IADE

Juan Carlos Amigo
Director Realidad
Económica

Salvador M. Lozada
Presidente IADE

Análisis

La crisis del modelo neoliberal en la Argentina I*

(y los efectos de la internacionalización
de los procesos productivos
en la semiperiferia y la periferia)

*Enrique Arceo***

Bajo el impacto de la apertura comercial y de la internacionalización de los procesos productivos, la evolución de los países periféricos es bien distinta de la que exaltan los voceros de los organismos multilaterales. Sólo sobresale un pequeño grupo de Estados, que logró crecer mediante la sistemática violación de las prescripciones de política económica de esos organismos. Si se excluye este reducido número de casos, los rasgos fundamentales de ese grupo son la pérdida de peso relativo de los países periféricos de más altos ingresos; el derrumbe de los que habían conseguido industrializarse y el retroceso de los exportadores primarios.

* La parte II de este trabajo será publicada en un próximo número de RE.

** Abogado, Doctor en Economía de la Universidad de París. Miembro del Instituto de Estudios y Formación de la CTA. Docente de la UBA.

La crisis del modelo de apertura económica y financiera que intentó estructurar la dictadura militar y consolidó el menemismo se ha traducido, desde la asunción del nuevo gobierno, en un intento de reversión de los rasgos políticos e institucionales más grotescos de la década del noventa. La estrategia a seguir para corregir sus efectos económicos y sociales ha sido, en cambio, objeto de muy limitada discusión. Ello es resultado, en parte, del hecho que, si bien la resistencia de los sectores populares durante 2001 -que culmina con las movilizaciones del 19 y 20 de diciembre- fue decisiva para el derrumbe de la convertibilidad, careció del suficiente grado de organización, cohesión y autonomía para delinear e imponer una alternativa distinta a la planteada en la pugna entre devaluacionistas y dolarizadores. Terminó así operando como palanca para el triunfo de los primeros.

La lucha entre devaluacionistas y dolarizadores era un enfrentamiento entre dos fracciones que habían usufructuado de la apertura económica y financiera y del desmantelamiento del Estado y que, ante la imposibilidad de transferir la totalidad de los costos de la crisis a los sectores populares, procuraban que la otra fracción asumiera los costos remanentes. Los rasgos esenciales del modelo: aguda concentración del ingreso y creciente exclusión social; crecimiento centrado sobre el consumo de altos ingresos y ex-

portaciones de bajo contenido tecnológico, no eran puestos en tela de juicio.

El triunfo de la fracción devaluacionista, frecuentemente asimilado al de los capitales productivos nacionales, ha dado lugar a una nueva articulación del bloque dominante bajo su hegemonía. Esa fracción, sin embargo, está liderada por conglomerados extranjeros y sectores transnacionalizados del capital local ligados a la exportación, que participaron en la década de los '90, mediante la fuga de capitales, en un intenso proceso de transnacionalización financiera.

El desplazamiento de la actividad hacia la producción de bienes se ha sustentado sobre una gigantesca transferencia de ingresos de los asalariados al capital, y de los sectores no transables a los transables. Y, dentro de estos últimos, a los más concentrados, ya que más del 70% de las exportaciones son realizadas por menos de cien empresas (y por muchos menos grupos económicos, en tanto gran parte de las firmas que conforman la cúpula exportadora del país están controladas por los mismos conglomerados empresarios) que ejercen un poderoso control sobre los mercados.

La apuesta es sostener tasas significativas de crecimiento mediante la expansión de las exportaciones primarias, el gasto en obra pública (factible si la renegociación de la deuda resulta exitosa), la paulatina caída de la tasa

de interés y la recuperación del crédito. Esta vez con mayor peso de las ventas al exterior y el añadido de una cierta dosis de sustitución, que permita una menor participación de las importaciones en la oferta global.

La acción reparadora en lo político e institucional, la ruptura de pactos mafiosos entre el Estado y ciertos sectores empresarios y la preservación, frente a los acreedores externos y los organismos multilaterales, de las condiciones mínimas necesarias para preservar un cierto margen para el crecimiento, son el resultado de una acción gubernamental que recoge muchas de las demandas sociales del 20 y 21 de diciembre y que ha ido, sin duda, en estos planos, mucho más allá del horizonte de la fracción hegemónica. Pero esa acción, en lo económico, se mantiene dentro del cauce impuesto por ésta. Los ingresos de los asalariados se mantendrían en niveles próximos a los actuales, puesto que se preconiza un aumento de los salarios similar al de la productividad y las mejoras en la distribución del ingreso provendrán, fundamentalmente, de la disminución de la desocupación, que se mantendrá, ello no obstante, en niveles elevados. El objetivo central, se dice, es bregar para que la Argentina devenga un país "normal" en el mundo globalizado.

El propósito del presente trabajo es abordar, en forma lo más sucinta posible, qué implica esa nor-

malidad a la luz de los efectos que la apertura económica y financiera han generado en la periferia. Lo cual permitirá, a su vez, resituar en un contexto más amplio la crisis argentina, atribuida por unos al desmanejo fiscal y por otros a una inadecuada secuencia en la adopción de las reformas estructurales (prematura liberalización financiera) y a un tipo de cambio excesivo, fruto de la rigidez de la convertibilidad frente a las transformaciones en el contexto internacional. Se utilizarán para ello materiales provenientes de una investigación más amplia, aún en curso, de la cual nos limitaremos, en diversos aspectos, por razones de espacio, a consignar los resultados.

Premisas del modelo que se procura consolidar

La liberalización de los flujos de capitales y mercancías impuesta desde mediados de los años '70 se ha traducido en importantes transformaciones en la periferia y en el predominio de un nuevo paradigma de desarrollo sustentado sobre el crecimiento liderado por las exportaciones. En cierto sentido se trata de una vuelta al modelo de desarrollo hacia afuera dominante hasta los años '30 del siglo XX, y ello no es casual. Ambas fases presentan, en algunos aspectos, fuertes similitudes: la libertad de los movimientos internacionales de capital; la tendencia al predominio del libre comercio en las relaciones centro-periferia y

la ausencia, en buena parte de ésta, de Estados soberanos. Esto último, como consecuencia, en la anterior fase, de la colonización de gran parte de Africa y Asia y el sometimiento de los restantes países a un estatus cuasi colonial y, en la presente etapa, a las crecientes limitaciones a sus atributos por parte de la Organización Mundial del Comercio y los organismos financieros multilaterales.

Una diferencia fundamental es, sin embargo, que la expansión capitalista del siglo XIX y comienzos del XX se basó sobre flujos complementarios de comercio (productos primarios versus manufacturas), mientras que la actual se sustenta sobre un comercio intrarramas controlado, en gran medida, por las empresas transnacionales. La nueva división del trabajo, al realizarse dentro del sector manufacturero, dejó de lado buena parte de los argumentos que sostuvieron en la periferia las políticas de industrialización orientadas hacia el mercado interno: deterioro de los términos del intercambio, incapacidad del sector exportador para generar empleo suficiente e incorporar tecnología, etc. Es más, este hecho se ha transformado en un poderoso elemento de crítica hacia las políticas mercadointernistas.

La especialización industrial conforme con las ventajas comparativas, según se afirma, exige en general menos capital por obrero que las actividades sustitutivas de importaciones más complejas. A

la vez, permite un mayor crecimiento del empleo, especialmente del no calificado, lo cual posibilita reducir más rápidamente la pobreza y aumenta la igualdad en la distribución del ingreso. Se impone así una visión nuevamente lineal del desarrollo. Los países industrializados, si se deja actuar libremente al mercado, fijan la senda que recorre el resto de los países.

También se sostiene que, a medida que el capital se torna más abundante en un país periférico y la mano de obra no calificada relativamente más escasa, la producción se desplaza espontáneamente hacia actividades más complejas, que exigen mayores niveles de calificación y posibilitan retribuciones más elevadas. En la misma línea, se asegura que la movilidad del capital hacia los países donde es más escaso posibilita que este proceso se realice en lapsos históricos relativamente breves, llevando a la convergencia en los niveles de ingresos entre el centro y la periferia.

Aceptadas estas premisas, las anteriores conceptualizaciones sobre el subdesarrollo pierden vigencia. Éste era caracterizado, en cuanto a su causa estructural, por la ausencia de un sistema industrial integrado, susceptible de incorporar las tecnologías más avanzadas y desarrollar otras nuevas. Tal carencia resultaba de la inserción de la periferia en una división del trabajo asimétrica, donde quedaba limitada a la ex-

portación de alimentos y materias primas, en virtud de la supremacía industrial del centro.

En estas condiciones el centro genera nuevas necesidades y nuevas formas de satisfacerlas a través de su sistema industrial. Y fija, en virtud de su ciclo productivo, la demanda dirigida a la periferia. Su monopolio de la capacidad de innovación le permite, además, sustituir las materias primas o alimentos importados, a medida que su propio sistema industrial adquiere la capacidad de producir sustitutos a un costo menor. Estos factores condicionan la elasticidad ingreso de los distintos tipos de producciones que se intercambian en el mercado mundial y determinan un persistente deterioro de los términos del intercambio de los países periféricos.

La dinámica del sector exportador puede, asimismo, resultar insuficiente para absorber la totalidad de la mano de obra. Y tiende a reducirse a medida que el recurso sobre el que se basa pasa a ser plenamente explotado. Mientras, el desplazamiento a actividades industriales es dificultado por la supremacía industrial del centro, puesto que en la mayoría de las actividades, en sus fases iniciales, los bajos salarios y los costos de transporte no bastan para compensar las diferencias de productividad resultantes de las economías internas y externas generados por el pleno desarrollo del sistema industrial en el centro.

Este diagnóstico implicaba una política precisa: protección de la industria hasta la conformación de un sistema suficientemente desarrollado como para que sus productos accedan al mercado mundial. Esta caracterización es ahora impugnada. El capital transnacional, se dice, está actualmente en condiciones de desarrollar de manera directa, o a través de contratos y subcontratos, las distintas fases del proceso productivo allí donde sus costos son menores, gracias a la caída en el costo del transporte, de las comunicaciones y del procesamiento de datos.

El nivel de esos costos está determinado por el nivel de salarios, así como también por la disponibilidad de infraestructura, el grado de calificación de la mano de obra, el precio del transporte a los grandes mercados de consumo, etc. Pero un conjunto de trabas al crecimiento industrial han desaparecido.

La gran empresa transnacional incorpora la tecnología más avanzada en el marco de una red global, lo cual elimina el problema de la industria infantil y de las desventajas externas, o de buena parte de ellas; las capacidades tecnológicas se diseminan rápidamente y tiende a conformarse, a través del comercio, un único sistema industrial.

Los segmentos menos intensivos en trabajo calificado y capital de cada proceso productivo tienden a desplazarse a la periferia, y

el intercambio tiene lugar crecientemente en el interior de las diversas ramas industriales, cuyos segmentos se hallan radicados en los más diversos tipos de países. Las producciones que se radican en la periferia cambian, por otra parte, rápidamente de localización. La producción se desplaza hacia países de menores salarios y se incorporan actividades más complejas, a medida que los salarios de los países que realizan una determinada producción se elevan como consecuencia del aumento de la productividad posibilitado por el desarrollo de nuevas capacidades industriales por parte de la mano de obra.

Finalmente, dado el rápido crecimiento de las exportaciones y la entrada de capitales, desaparece el estrangulamiento externo que en la época del crecimiento industrial orientado hacia el mercado interno se derivaba de la necesidad de importar bienes intermedios y de capital. También se supera el deterioro de los términos del intercambio, que, en caso de haber existido estaba originado, se afirma, por la escasa elasticidad ingreso característica de los alimentos y las materias primas naturales.

Aceptadas estas premisas el debate sobre las políticas para acelerar el desarrollo de la periferia gira en torno de:

- si los países industrializados aplican honestamente las reglas del juego referidas al libre cambio;

- el tipo de política estatal que puede favorecer una entrada más importante de capitales externos;
- la necesidad o no de aplicar políticas económicas activas para orientar el crecimiento;
- las políticas sociales más adecuadas para la contención de los efectos del aumento de la desocupación y la pobreza, que pueden sobrevenir como consecuencia de que la apertura económica, la desregulación de la economía y el desmantelamiento de las actividades asumidas por el Estado en la anterior fase no sólo crean empleos, sino que también, “en un comienzo”, los destruyen.

La nueva fase de desarrollo del capitalismo en la periferia

Este conjunto de premisas debe ser analizado cuidadosamente. Constituye el sustento, a menudo implícito, de la visión dominante. No cabe duda de que, en efecto, se asiste a una nueva fase de expansión del mercado mundial capitalista. Las relaciones capitalistas de producción se han extendido a los países que conformaban el bloque soviético; ganan rápidamente terreno en China; tiene lugar, en la mayoría de la periferia, un rápido proceso de destrucción de las formas de producción precapitalistas en el agro; economías que ejercían un fuerte control estatal sobre los flujos de capital y

mercancías, como la India, se incorporan plenamente al mercado mundial. La significación de esto resulta evidente si se tiene en cuenta que la suma de la población de los ex países socialistas, de China y la India representa el 44 % de la humanidad.

Esta nueva fase de expansión se caracterizaría, conforme con sus panegiristas, por el hecho de que los factores antes descriptos han incrementado las desigualdades dentro de cada país y entre países, pero ha producido una mejoría en la distribución internacional del ingreso¹. Ello se comprueba comparando, en distintos momentos del tiempo, la suma del producto bruto interno de los países periféricos a paridad de poder de compra, dividido por la correspondiente población, con el ingreso per cápita del centro, calculado de la misma forma. Las cifras que arroja este procedimiento pueden observarse, para el período 1975-2000, en el cuadro 3 (renglón periferia total).

Hay, por lo tanto, se afirma, “convergencia en los niveles de ingreso” -hecho siempre esperado por la teoría económica convencional y reiteradamente desmentido por la historia-, así como un aumento en la igualdad global. Es esta última una afirmación azaro-

sa. Una aproximación en los ingresos per cápita del centro y de la periferia no indica necesariamente una mayor igualdad en los ingresos de la población mundial, si se acepta que la desigualdad dentro de los países ha aumentado. Ello dependerá de cómo evolucionó la desigualdad del ingreso en el interior de los países que integran el centro y la periferia. Los escasos datos disponibles indican que hubo, si se considera este factor, un incremento de la desigualdad.

Un estudio que distribuyó la población mundial en deciles de ingresos, sobre la base de datos de las encuestas de hogares, verificó un significativo aumento del GINI entre 1986 y 1993². Pero además, es erróneo analizar aisladamente los distintos aspectos del proceso de cambio estructural por el que atraviesa la economía mundial. El incremento de la desigualdad dentro de los países y el desarrollo desigual en el seno de la periferia (que es el origen de los distintos resultados de la medición de la desigualdad con el centro, según se considere el producto per cápita de la periferia como unidad, o el producto por habitante de los países que la integran), son efectos íntimamente interrelacionados que no pueden ser considerados separadamente, tal como

¹ Ver, por ejemplo, Ghose, Ajit K (2003), *Jobs and Incomes in a Globalizing World*, ILO, International Labour Office, Geneva, paginas 24 y 25.

² Milanovic, Branko (2002), Can we discern the effect of globalization on income distribution? Evidence from household surveys, World Bank Policy Research Working Paper 2876.

hace la visión dominante.

La extensión del presente trabajo obliga, sin embargo, a privilegiar determinados aspectos. Una de las características centrales de la actual fase es el lugar dominante asumido por el capital financiero. La consideración de este hecho es esencial para comprender aspectos centrales de las modalidades que asume el proceso de acumulación en escala mundial. Otro aspecto igualmente relevante es el proceso de reconstitución de la tasa de ganancia en los países centrales, los límites que enfrenta y la forma contradictoria que impone a ese proceso la hegemonía estadounidense.

Existe sobre estos temas una amplia bibliografía, por lo cual se ha privilegiado el análisis de los efectos sobre la periferia de la apertura económica y la internacionalización de los procesos productivos. Se trata de aspectos que, junto con los anteriores, definen las características de la actual fase de desarrollo del capitalismo, pero que remiten específicamente a las nuevas modalidades que asume la división social del trabajo en escala mundial y a su impacto sobre los distintos tipos de formaciones económico-sociales. Lo cual resulta importante para precisar el lugar que ocupa en ella la Argentina y evaluar la pertinencia de las premisas sobre las que se sustenta la visión dominante.

Para efectuar este análisis nos apoyamos sobre una base confectionada a partir de datos del Banco Mundial. Todos los países para los cuales se contaban con los datos requeridos para los períodos 1975-2000 o 1990-2000 han sido clasificados en centrales o periféricos. Dentro de la periferia se ha distinguido una semiperiferia, compuesta por el conjunto de países que tenían en 1975, a paridad de poder de compra, un producto per cápita dos veces y medio superior al del conjunto de la periferia. En el período 1990-00 se incorporan a la semiperiferia los países que la integraban en ese año y que no formaban parte de la base en 1975, ya que el objetivo es seguir un grupo estable de países a lo largo del tiempo a fin de observar su trayectoria. Todos los países periféricos han sido distribuidos en cuatro categorías excluyentes entre sí: industrializados, exportadores de manufacturas, exportadores de minerales o petróleo y primarios³.

Se trata de una clasificación que agrupa a los países periféricos básicamente en función de su tipo de inserción en la división mundial del trabajo. La excepción son los países industrializados, entre los que se encuentra la Argentina. Éstos son países con un peso significativo, en 1990, de la industria manufacturera en el PBI, y cuyas exportaciones no están integradas mayoritariamente por manu-

3 Los criterios adoptados se incluyen en el Anexo.

facturas, sino, en general, por productos primarios. La clasificación rescata esta discordancia por ser importante a los fines analíticos, como se verá.

Los países exportadores de manufacturas o los de petróleo y minerales pueden en cambio tener una participación de la industria manufacturera en el PBI mayor o menor a la existente en los países industrializados; el supuesto es que su dinámica está básicamente determinada por su tipo de inserción en la economía mundial. Los países exportadores primarios, en cambio, sólo son tales si la participación de la industria manufacturera en el PBI es menor que en los industrializados.

Este agrupamiento de los países no excluye, por supuesto, la existencia de significativas diferencias dentro de cada uno de los grupos. La base de datos consta, para el período 1975-00, de 108 países, y para el período 1990-00 de 147 países. La amplitud de una y otra depende de la disponibilidad de datos del producto a paridad de poder de compra. La ampliación de la base para los años 90 refleja, sin embargo, no sólo un incremento de los datos referidos al

PBI calculado en términos de paridad de poder de compra, sino también, en buena medida, una expansión real del mercado mundial capitalista.

Cuando la exposición separada de los datos no aporte esclarecimientos relevantes, y para ahorrar espacio, se utilizará una fase fusionada en que las referencias a partir de 1990, inclusive, son las correspondientes a la base ampliada.

El análisis de la evolución de los distintos tipos de países periféricos se realiza tomando como indicador los cambios de su participación en el PBI mundial (a estos efectos se considera el mundo como el total de la muestra), y los de su ingreso per cápita en relación con el centro.

Estos cambios se miden: 1) en primer lugar, en volumen. Es decir, en cantidades físicas de bienes y servicios evaluadas a precios idénticos en todos los países y constantes en el tiempo⁴; luego, 2) en términos de los precios de cada país, llevados a una moneda común mediante la aplicación de la tasa de cambio de mercado de cada moneda con el dólar. Esta última medición indica, cuando se

⁴ El PBI está tomado a precios nacionales constantes de 1995 y ha sido llevado a dólares constantes utilizando la tasa de cambio de cada moneda con el dólar en ese año. Luego se ha aplicado el coeficiente que lleva esa tasa de cambio a paridad de poder de compra. El PBI de cada país aparece así calculado en dólares de 1995. Y a precios mundiales, pues el mencionado coeficiente define una tasa de cambio que permite comprar en cualquier país, con una determinada cantidad de moneda local, la misma cantidad de bienes que en Nueva York. El conjunto de los datos proviene de los indicadores económicos del Banco Mundial.

expresa en términos per cápita, la capacidad de apropiación de los recursos económicos mundiales de que disponen los habitantes de cada país⁵, mientras que la primera señala la cantidad de bienes y servicios disponible por habitante en el ámbito nacional.

Ambas mediciones arrojan resultados marcadamente distintos, ya que la tasa de cambio de mercado equipara los precios de los pro-

ductos transables, es decir, que son objeto de comercio internacional. Pero el precio de los servicios es más reducido en los países periféricos que en los centrales. Razon por la cual el nivel general de precios, a la tasa de mercado, es más elevado en los países centrales que en los periféricos⁶. Por lo tanto, el producto de estos últimos es mayor cuando se lo calcula a paridad de poder de compra.

⁵ Arrighi, Giovanni (1997), *A ilusao do desenvolvimento*, Editora Vozes, 2da. edición, Petrópolis, página 163.

⁶ Bela Balassa (1964, The purchasing power parity doctrine. A reappraisal, *Journal of Political economy*, december) hizo la demostración de ello bajo supuestos neoclásicos. La tasa de cambio equipara los precios de los productos transables, en cuya producción son más productivos los países desarrollados. La mayor productividad en el sector transable determina salarios más altos. Y como en una economía nacional tiende a prevalecer un único nivel de salarios, esto provoca un aumento en el precio relativo de los servicios, cuya productividad tiende a crecer mucho menos, mientras los salarios crecen más que la productividad. En los países periféricos la productividad y los salarios en el sector transable son menores que en los países desarrollados. Por lo tanto los servicios, que tienen una productividad tan reducida como en los países centrales, tienen un precio relativo menor que en éstos y por consiguiente también es más reducido el nivel general de precios. La tasa de cambio de mercado, que equipara los precios en el sector transable, subvalúa, en consecuencia, la cantidad de bienes y servicios producidos en los países periféricos. Se puede llegar a una conclusión similar partiendo de un modelo de raíz marxista del tipo desarrollado por Shaikh, donde los salarios están determinados no por la productividad del trabajo, sino por el nivel de subsistencia propio de cada país y la evolución que impone a éste la lucha de clases. El supuesto del modelo es la existencia de movilidad internacional del capital y la igualación de la tasa de ganancia. En esas condiciones los términos en que se realiza el intercambio dependen de los costos unitarios relativos en trabajo de los productos transables y la tasa de cambio de largo plazo está fijada por los mismo. En el país desarrollado el nivel de salarios es resultado de las luchas del proletariado en el sector transable, y el rápido aumento de la productividad posibilita la obtención de conquistas económicas. Ese nivel de salarios sirve de referencia para las luchas de los restantes sectores, donde el aumento de la productividad es menor y el éxito de estas luchas determina la elevación del precio relativo de los servicios. En la periferia, en cambio, la presencia de una amplio sector precapitalista en el agro y de numerosos contingentes subocupados en el sector servicios frena o modera notablemente la elevación de los salarios industriales y su traslado al sector no transable. Por lo cual los precios relativos de éste aumentan lentamente y pueden, incluso, mantenerse constantes.

Cuadro N° 1. Tasa anual acumulativa de crecimiento del producto per cápita. Base restringida y base ampliada (en %)

	Base ampliada			Base restringida	
	75/80	80/90	90/00	75/00	90/00
Mundo	1,9	1,6	2,0	1,8	1,6
Centro	2,6	2,3	1,8	2,2	1,8
Total periferia	2,7	2,2	3,8	2,9	2,4

Cambios en la participación en el volumen de la producción mundial

a) Una “convergencia” sustentada sobre la caída en la tasa de crecimiento del centro

Hechas estas observaciones se comprueba que el conjunto de los países periféricos ha experimentado tasas de crecimiento más altas que las del centro (**cuadro N° 1**).

La caída en la participación del centro presenta un ritmo regular hasta 1990; se triplica en el quinquenio 90/95, donde coinciden la recesión en el centro con el auge de los flujos de capital hacia la periferia en su conjunto; y continúa en 1995/00, a una tasa 50% superior a la 1975-90 (**cuadro N° 2**).

Los datos absolutos de “mundo” sobre la base de los cuales se obtienen los porcentajes se calcularon, al igual que el total de cada uno de los agrupamientos, sumando el producto de los países

que lo integran. La diferencia en el crecimiento del producto entre centro y periferia ha sido, por otra parte, más elevada que la diferencia entre las tasas de crecimiento de la población, de manera que ha habido una aproximación en los productos per cápita en volumen. El producto per cápita del total de la periferia era, en 1975, el 10,5% del producto per cápita de los países centrales y en 2000 ascendía al 12,8% (**cuadro N° 3**).

La “convergencia” en los productos per cápita evaluados a paridad de poder de compra resulta, sin embargo, básicamente, de la notoria caída en el crecimiento del centro. La tasa de crecimiento del producto per cápita, a precios de 1995, entre 1960 y 1973, de los países de altos ingresos de la OCDE, fue del 4,2% anual y la de los países de medianos y bajos ingresos del 3,2% anual⁷.

La “convergencia” no se explica, por lo tanto, por una aceleración en el crecimiento de los países periféricos. La tasa de expansión de éstos en la base restringida fue particularmente elevada durante

⁷ World Bank, Economic indicators.

Cuadro Nº 2. Participación en el PIB mundial, evaluado en dólares constantes de 1995 y coeficiente de conversión a PPP del mismo

	Base restringida				Variación anual en la participa- ción, 1975-00	Base ampliada		Variación anual en la participa- ción 1975-00
	1975	1980	1990	2000		1990	2000	
Mundo	100	100	100	100		100	100	
Centro	72,2	70,7	67,9	61,4	-0,6%	61,6	58,2	-0,6%
Semiperiferia	13,3	13,7	11,7	11,4	-0,6%	17,1	14,2	-1,9%
Industrializada	3,0	2,9	2,1	2,0	-1,6%	7,8	4,9	-4,6%
Exp. de manuf.	7,2	8,1	7,4	7,3	0,0%	7,3	7,2	-0,1%
<i>Excepto Hong Kong y Singapur</i>	7,0	7,7	6,9	6,7	-0,2%	6,8	6,7	-0,2%
<i>Hong Kong y Singapur</i>	0,3	0,4	0,5	0,6	3,5%	0,5	0,6	2,4%
Mineros	2,6	2,3	1,9	1,8	-1,4%	1,8	1,8	0,0%
Primarios	0,5	0,5	0,3	0,3	-1,6%	0,3	0,3	0,9%
Periferia	14,5	15,6	20,3	27,2	2,5%	21,3	27,7	2,6%
Industrializada	2,1	2,2	2,0	2,0	-0,2%	3,5	2,6	-3,2%
Exp. de manuf.	9,7	10,2	14,9	21,8	3,3%	14,3	21,4	4,2%
<i>Exc. China, Corea Malasia y Tailandia</i>	5,0	5,0	6,1	7,1	1,5%	6,3	7,5	1,9%
<i>China, Corea, Malasia y Tailandia</i>	4,7	5,3	8,8	14,7	4,7%	8,0	13,9	5,7%
Mineros	0,8	0,8	0,7	0,6	-0,7%	0,7	0,7	-1,0%
Primarios	2,0	2,3	2,6	2,7	1,2%	2,8	3,0	0,7%
<i>Exc. Indonesia</i>	1,2	1,4	1,3	1,4	0,4%	1,6	1,7	0,3%
<i>Indonesia</i>	0,8	1,0	1,3	1,4	2,3%	1,2	1,3	1,2%
Total periferia	27,8	29,3	32,1	38,6	1,3%	38,4	41,8	0,9%
<i>Total periferia exc. China, Hong Kong Singapur, Corea Malasia, Tailandia e Indonesia</i>	22,0	22,8	21,4	21,9	0,0%	28,8	26,0	-1,0%

la década de los '90, como consecuencia de una excepcional afluencia de flujos de capitales externos, que disminuye radicalmente a partir de la crisis asiática de 1997. Pero a partir de 1990, cuando se incorporan al mercado mundial capitalista los países ex socialistas, así como una cantidad de países periféricos para los cuales se carecía de datos, la tasa de crecimiento cae por debajo de la del quinquenio 1975-80, que ya es un 16% más reducida que la del

período 1960-73.

b) La contracción de la semiperiferia

La expansión de la periferia estuvo además acompañada de marcadas transformaciones estructurales, sobre todo en relación con el peso y composición de la semiperiferia, las que interesa analizar con cierto detalle, pues a ella pertenece, al menos hasta 2000, la Argentina. Los datos muestran una acentuada caída de la partici-

Cuadro N° 3. Peoducto per cápita a paridad de poder de compra y dólares constantes de 1995, del total de la periferia, semiperiferia y periferia y de los distintos tipos de países como porcentaje del producto per cápita de los países centrales

	Base restringida				Variación anual brecha 75-00	Base ampliada		Variación anual brecha 90-00-
	1975	1980	1990	2000		1990	2000	
Mundo	29,6	28,6	26,5	27,1	-0,4%	26,4	26,0	-0,2%
Centro	100	100	100	100		100	100	
Semiperiferia	38,2	36,8	27,7	27,2	-1,3%	31,7	26,5	-1,8%
Industrializada	57,6	52,6	34,1	33,1	-2,2%	40,7	27,7	-3,8%
Exp. de manuf.	31,8	33,5	27,9	27,8	-0,5%	27,9	27,4	-0,2%
<i>Excepto Hong Kong y Singapur</i>	31,6	33,0	26,8	26,3	-0,7%	26,9	26,0	-0,3%
<i>Hong Kong y Singapur</i>	39,2	51,6	66,9	77,3	2,8%	66,9	77,3	1,5%
Mineros	48,9	38,9	25,1	23,4	-2,9%	25,1	23,4	-0,7%
Primarios	30,3	26,3	16,3	16,4	-2,4%	16,0	16,5	0,3%
Periferia	6,3	6,5	7,6	10,2	2,0%	8,1	10,1	2,3%
Industrializada	18,6	18,7	14,8	13,8	-1,2%	18,3	13,2	-3,2%
Exp. de manuf.	5,3	5,4	7,3	10,9	2,9%	7,5	11,1	4,0%
<i>Exc. China, Corea Malasia y Tailandia</i>	6,1	5,7	6,2	7,1	0,6%	6,8	7,7	1,2%
<i>China, Corea, Malasia y Tailandia</i>	4,7	5,2	8,2	14,7	4,6%	8,2	14,7	5,9%
Mineros	9,0	8,8	6,3	5,0	-2,3%	6,6	5,1	-2,4%
Primarios	6,8	7,3	7,2	7,2	0,2%	6,4	6,2	-0,3%
<i>Exc. Indonesia</i>	7,4	7,6	6,3	5,9	-0,9%	5,4	5,0	-0,9%
<i>Indonesia</i>	6,0	6,9	8,5	9,1	1,7%	8,5	9,1	0,7%
Total periferia	10,5	10,5	10,4	12,5	0,7%	12,1	12,8	0,6%
<i>Total periferia exc. China, Hong Kong Singapur, Corea Malasia, Tailandia e Indonesia</i>	14,5	14,0	11,5	11,4	-0,9%	13,7	12,2	-1,2%

pación de la semiperiferia dentro de la periferia total. Su participación en el producto total de la periferia desciende del 48% en 1975 al 30% en el año 2000. En la base ampliada pasa del 37 al 28% en apenas diez años.

La caída de la participación de la semiperiferia en la base restringida es particularmente significativa en la década del '80; en este período se suman los efectos de la

crisis de la deuda, que afectó sobre todo a los países que la integran, con la caída del precio del petróleo desde 1986. Pero el descenso se ha reanudado en la segunda mitad de los años '90. Al incorporarse en 1990 nuevos países a la base, la semiperiferia aumenta su participación respecto de la muestra restringida, en un 22%. Pero a partir de ese año continúa el proceso de contrac-

ción relativa.

La magnitud de esta caída (que no se refleja enteramente en la base, pues los ex países socialistas se incorporan recién en 1990, cuando ya su producto ha experimentado una fuerte reducción), queda en evidencia si se observa la diferencia de la participación de la semiperiferia respecto de la muestra restringida: era de 22% en 1990 y desciende a 3,5% en el año 2000.

El producto per cápita de la semiperiferia en relación con el del centro experimenta una constante disminución, si bien la misma ha sido particularmente acentuada durante la primera mitad de los '80 (crisis de la deuda) y de los '90 (desplome de los países ex socialistas). Cayó, entre 1975 y el año 2000, si se fusionan las bases, 31% respecto al centro y 41% respecto al total de la periferia. Las consecuencias de este proceso pueden apreciarse si se cambia la definición de la semiperiferia y se incluye en ella sólo a los países que en cada año tienen un producto per cápita dos veces y media superior al del total de la pe-

feria.

La semiperiferia reduce su participación en el total de la periferia, en la base restringida, del 48 al 124% (**cuadro N° 4**). El número de países que la integran se reduce de 21 a 13 y cae su dimensión media. Respecto de 1975 quedan excluidos 10 países, entre los que se encuentran algunos de dimensiones importantes, como Brasil, México, Sudáfrica, Irán y Turquía. En cambio apenas se incorporan dos, sólo uno de los cuales, Corea, tiene relevancia económica (el otro es la isla de Malta).

Los países de ingreso per cápita intermedio entre el centro y la periferia se reducen en número y relevancia demográfica. Simultáneamente la desigualdad en el seno de la semiperiferia disminuye (el coeficiente de Gini, tomando el producto per cápita de los países de la semiperiferia, baja en la base restringida de 0,32 a 0,24). Pero ocurre lo contrario con la periferia total (el Gini sube de 0,48 en 1975 a 0,52 en 2000), lo cual denota, como se había señalado, un incremento de la desigualdad en los productos per cápita de la pe-

Cuadro N° 4. Participación en el PIB mundial del centro, la periferia y la semiperiferia a dólares de 1995 y tasa de conversión a PPP de 1995. Base restringida. Semiperiferia correspondiente a cada uno de los años

	1975	1980	1985	1990	1995	2000
Mundo	100	100	100	100	100	100
Centro	72,20	70,66	69,21	67,94	63,33	61,39
N. Semiperiferia	13,28	11,58	11,38	7,79	6,14	4,64
Periferia	14,51	17,77	19,41	24,28	30,53	33,96

riferia cuando se considera a los países en vez de la periferia en su conjunto.

En términos de porcentaje de la población mundial la semiperiferia pasa del 10,3 al 2,6. Si se toma la muestra ampliada los resultados son aún más acentuados. La participación de la semiperiferia en la población mundial era en 1990 del 7% (5,6% en la muestra restringida) y cae al 2,5%. Sobrevienen además fuertes cambios en el tipo de países que integran la semiperiferia. En 1975 los países industrializados representaban el 14 % del total de países; los paraísos fiscales o turísticos un porcentaje idéntico; los mineros el 19%; los primarios (sólo uno) el 5%; y los exportadores de manufacturas el 48%.

En 2000, en la muestra restringida, que no presenta al respecto diferencias importantes con la ampliada⁸, los países industrializados son el 7% (Argentina ocupa el último puesto y seguramente desaparecerá de la lista cuando se publiquen los datos correspondientes a 2002) al igual que los países exportadores de petróleo o minerales; desaparecen los países primarios; los paraísos fiscales o turísticos aumentan su participación (aunque no su número) al 23%; y los exportadores de manufacturas suben al 62%.

La tendencia en el seno de la periferia es a la formación de una re-

ducida cúpula conformada por países exportadores de manufacturas y paraísos fiscales o turísticos. Cabe subrayar sin embargo el hecho de que entre los ocho países exportadores de manufacturas que pertenecen a la semiperiferia, tres forman parte del espacio de integración europeo (Chipre, Malta y Hungría), dos son ciudades estado (Hong Kong y Singapur) y uno, Nueva Caledonia, es una pequeña isla de Oceanía con algo más de 200.000 habitantes, que posee el 25% de las reservas mundiales de níquel y fuertes flujos turísticos. Esto reduce en la práctica la presencia de países exportadores de manufacturas en la cúpula a Corea y probablemente Taiwán, no incluido en la muestra por falta de datos.

c) El crecimiento diferencial de los distintos tipos de países en la semiperiferia y la periferia

El análisis de la evolución de los distintos tipos de países termina de precisar los cambios. En el caso de los países exportadores de manufacturas y de los primarios los cálculos se realizan con todos los países que integran la categoría y luego, excluidos algunos de los países más dinámicos. Estos últimos países representan alrededor del 35% del total de la población de la periferia. Se trata de una proporción considerable, pero

⁸ Ingresan otro paraíso turístico, Antigua y Barbuda y dos exportadores de manufacturas de pequeñas dimensiones, la República Eslovaca y Macao, China.

el tratamiento diferencial se justifica en la medida que son países de un mismo tipo (en el año 2000) y de una misma área geográfica. Además, por su alta tasa de crecimiento ejercen una poderosa influencia sobre los resultados, mientras que interesa aquí rescatar -pues es lo relevante para la evaluación del contexto internacional que enfrenta la Argentina- la situación que experimenta la gran mayoría de los países periféricos.

El primer aspecto a subrayar es que todos los tipos de países de la semiperiferia han experimentado una evolución de su participación en el PBI mundial más desfavorable que el mismo tipo de países en la periferia. La apertura económica y la internacionalización de los procesos productivos ha puesto en competencia a todos los productores de un mismo bien, penalizando a aquellos países con niveles de ingresos y salarios más elevados, los cuales han tenido una menor tasa de crecimiento.

Cabe señalar, sin embargo, que la suerte de la semiperiferia y el centro, afectados ambos por este proceso, no ha sido similar, sobre

todo si se tiene en cuenta la evolución durante los 90 de los países que integran la base ampliada. El centro ha experimentado un proceso de desindustrialización, pero retiene el núcleo de las industrias más dinámicas y en otras se ha especializado en la gama de productos más complejos o sofisticados. Mientras, en buena parte de la semiperiferia se ha producido, junto con la reducción de las barreras aduaneras, un doble proceso de erosión industrial. En las actividades más intensivas en trabajo no calificado, por la competencia de nuevos productores de la periferia, y en las más complejas, como resultado del incremento de la competencia de los países centrales y de los nuevos núcleos industriales, que se desarrollan en un grupo muy reducido de países de la misma semiperiferia.

Un segundo aspecto es el derrumbe de los países industrializados, fundamentalmente en la semiperiferia, pero también en la periferia⁹. Este grupo de países era, en uno y otro agrupamiento, el de más elevados ingresos per cápita. Y experimenta no sólo la mayor caída en la participación en el PBI

⁹ La semiperiferia industrializada está conformada por la Argentina, Costa Rica, Sudáfrica, la Federación Rusa, Georgia, los países bálticos y la República Eslovaca. Entre los periféricos hay cinco países latinoamericanos: Chile, Colombia, Uruguay, Ecuador y El Salvador; un país asiático: Filipinas; cuatro países africanos: Costa de Marfil (uno de los más grandes productores mundiales de café, cocoa y aceite de palma), Zambia (productor de cobre), Zimbawe (pequeño país exportador de caña de azúcar, oro y amianto) y Swaziland (una virtual dependencia de Sudáfrica, con minas de diamantes y cobre y una industria fundamentalmente procesadora de alimentos); un país de Oceanía: Papúa Nueva Guinea; y seis países anteriormente socialistas: Albania, Armenia, Bulgaria, Kazakhsan, Moldova y Ucrania.

mundial y el mayor aumento de la brecha de ingreso respecto de los países centrales, sino también, en su porción semiperiférica, una significativa caída en su producto per cápita (en 1975, en la base restringida, era de 10.352 dólares de 1995; en el 2000, en la base ampliada, sólo alcanza a 8.499 dólares).

Son, en general, países con ricos recursos naturales que sirvieron de base para el desarrollo de su sector exportador y donde las ventajas relativas (su mayor productividad y rentabilidad) tendieron a bloquear un desarrollo industrial relativamente complejo. Éste sólo pudo alcanzarse al abrigo de barreras protectoras y estuvo acompañado de un aumento más o menos vigoroso, según las etapas y los países, de la productividad. Tal aumento se reflejó, al menos parcialmente, en mayores ingresos para el conjunto de la población, aunque resultaran particularmente favorecidos los segmentos más calificados de la clase obrera y las nuevas capas medias.

En otros casos son países que se desconectaron en gran medida del mercado mundial, en el marco de economías planificadas que desarrollaron su propio sistema de precios relativos. La apertura de las economías de estos países, que se realiza entre la segunda parte de la década del '70 y comienzos de la de los '90, tiene como efecto fundamental que los sa-

larios y un bloque importante de actividades -que eran compatibles con el funcionamiento de la ley del valor en nivel nacional- son puestos en crisis por la irrupción de la ley internacional del valor (es decir de los precios de producción dominantes en el mercado mundial).

Las actividades tecnológicamente más complejas y más intensivas en el uso de trabajo calificado, aquellas en las cuales las desventajas de costos respecto de los países centrales son mayores, no pueden, a los precios internacionales y los salarios reales vigentes (o los resultantes de los sucesivos recortes aplicados), obtener la tasa media de ganancia imperante en nivel mundial, y desaparecen.

Otro bloque de industrias es amenazado en su existencia y el descenso en la producción de éste y la desaparición del anterior bajo el avance de las importaciones, no puede ser compensado, en muchos casos, por el crecimiento de las exportaciones tradicionales, ni por el desarrollo de nuevas exportaciones de origen industrial. Éstas ven impedido su crecimiento, con frecuencia, por limitaciones de escala y de diseño, carencia de redes adecuadas de comercialización y financiación y una aguda lucha competitiva en un mercado mundial, donde todos los países pretenden simultáneamente expandir su participación.

Pero el obstáculo fundamental

es el mismo proceso de desindustrialización experimentado, durante el cual desaparecieron las actividades más complejas, que por ser producidas en los países con mayor avance industrial, habrían admitido salarios relativamente elevados en caso de mejora de la productividad. Las que restan tienden, en gran parte, a competir con productos provenientes de la periferia y dependen en buena medida, para su expansión, de reducciones suplementarias de los costos salariales. El resultado es un incremento de la desocupación, una caída de la producción y, en muchos casos, una reprimarización de la economía. Lo cual da origen a fuertes desequilibrios externos, sucesivas devaluaciones y una significativa fuga de los capitales locales al exterior. No es casual que pertenezcan a este grupo Rusia, Ecuador, la Argenti-

na y, hasta los 80, México, actores de relevancia en episodios de crisis por la deuda externa.

Los datos utilizados para clasificar a los países como industrializados corresponden, como se ha indicado, a 1990. Diez años después, si se considera el total de los veintisiete países que integran la muestra ampliada en tal carácter, sólo seis (22%) tienen una participación de la industria manufacturera en el valor agregado superior al 20%¹⁰. Trece países han devenido primarios¹¹; nueve se han transformado en exportadores de manufacturas¹²; dos continúan siendo países industrializados¹³; otros dos son países industrializados que no se pueden clasificar adecuadamente por carecerse de datos sobre la composición de sus exportaciones¹⁴; y otro es un país en principio primario, del cual se carece también de da-

¹⁰ Armenia, Lituania, la República Eslovaca, Filipinas, Swazilandia y Ucrania.

¹¹ Argentina, Estonia, Federación Rusa, Chile, Colombia, Costa de Marfil, Ecuador, Kazajistán, Moldavia, Papúa Nueva Guinea, Uruguay, Zambia y Zimbawe.

¹² Belarus, Costa Rica, Latvia, Lituania, República Eslovaca, Sudáfrica, Albania, Bulgaria y Filipinas.

¹³ Armenia y El Salvador.

¹⁴ Swazilandia y Ucrania.

¹⁵ Georgia.

tos¹⁵.

Anexo

Centro comprende la totalidad de los países de Europa, excepto Turquía, Malta y Chipre y los ex países socialistas; Estados Unidos, Canadá, Japón, Australia y Nueva Zelanda. Esta definición incluye entre los países centrales a algunos, como Grecia, Portugal o España, relativamente atrasados. Pero se privilegió que, a través de su integración en la Europa de los 15, han devenido espacios regionales sometidos a una dinámica de conjunto

Semiperiferia abarca a los países que tienen dos veces y media el ingreso per capita, evaluado en poder de compra, del conjunto de los países no centrales que integran la muestra.

Se consideran *industrializados* los países donde, en 1990 o el año más próximo para el cual se dispusiera de datos, el valor agregado por la industria manufacturera supera el 20% del PBI; o en los que, a falta de ese dato, el valor agregado por la industria supera el 30% del PBI; si tampoco se dispone de ese dato se requiere que el empleo en la industria supere el 25% del empleo total.

Exportadores de manufacturas son aquellos en que, en 1990, más del 50% de las exportaciones provienen de la industria manufacturera, cualquiera sea la participación de la industria manufacturera en el PBI.

Exportadores de petróleo o minerales son aquellos donde estos productos representan más del 70% de las exportaciones en 1990, cualquiera sea la participación de la industria manufacturera en el PBI.

Primarios son los países que no entran en las tres categorías previas e incluyen, por lo tanto, a los paraísos fiscales y/o turísticos, que para algunos efectos serán distinguidos de los restantes.

Bibliografía

- Arrighi, Giovanni (1997), *A ilusao do desenvolvimento*, Editora Vozes, 2da. edición, Petrópolis.
- Balassa, B (1964), *The purchasing power parity doctrine. A reappraisal*, Journal of Political economy, December.
- Ghose, Ajit K (2003), *Jobs and incomes in a globalizing world*, ILO, International Labour Office, Geneva.
- Milanovic, Branko (2002), *Can we discern the effect of globalization on income distribution? Evidence from household surveys - World Bank Policy Research Working Paper 2876*.
- Shaikh, Anwar, *Los tipos de cambios reales y los movimientos internacionales de capital*, en Guerrero, Diego (ed) (2000) *Macroeconomía y crisis mundial*,

Referendo venezolano

Revolución y democracia

*Alicia Castro**

El 16 de agosto, minutos antes del amanecer, estando el cielo aún oscuro, integré una pequeña multitud que escuchaba emocionada a Hugo Chávez bajo el balcón del Palacio de Miraflores.

Allí estábamos argentinos, brasileños, uruguayos, salvadoreños, ecuatorianos, chilenos, bolivianos, compartiendo con los venezolanos, como verdaderos compatriotas, una victoria nuestra, un triunfo del sur, una indiscutible victoria americana.

El 60 % de los votantes venezolanos, en una participación electoral sin precedentes, había reafirmado su voluntad de dar continuidad al mandato del presidente Chávez y ratificado el rumbo de la Revolución Bolivariana.

El mundo asistió a un hecho inédito en la historia de las democracias modernas: por primera vez un presidente constitucional elegido por el voto directo revalidó su mandato mediante un referendo de revocatoria, sometiendo a consideración de la ciudadanía la posibilidad concreta de la inmediata finalización en sus funciones.

* Diputada de la Nación Frente para el Cambio. Presidenta de la Comisión Parlamentaria de Amistad con Venezuela. Integrante de la Comisión Parlamentaria Conjunta del Mercosur

Más de trescientos dirigentes políticos y sociales, entre ellos ex mandatarios, académicos e intelectuales del mundo entero, avalaron con su presencia la legalidad y transparencia del mecanismo y del proceso de elección. En su discurso de asunción en 1999, el Presidente Chávez citando a Bolívar expresó: *“... es necesario que se instale una nueva potestad, un nuevo poder, el poder electoral y que ese poder electoral esté enraizado con el sentimiento del pueblo, que se convierta en el gestor, en el impulsor, en el contralor, en el evaluador de los procesos electorales y sus resultados ... que esté pendiente de que los representantes cumplan de verdad con su compromiso y ..., si es elegido, que cumpla ese proyecto y si no, que se vaya a través de mecanismos democráticos, de referendo revocatorio ...”*.

Este triunfo afirma un cambio en las relaciones de fuerza en nivel continental y demuestra que es posible realizar transformaciones profundas en forma pacífica.

Queda claro que es posible promover un modelo alternativo, nacionalista, independiente y popular que promueva la igualdad, la solidaridad, el desarrollo endógeno y la justa distribución de la riqueza para lograr la mayor felicidad del pueblo.

Esta victoria expresa, además, que es posible y oportuno enfrentar a los enormes poderes que se oponen a la independencia y uni-

dad de los pueblos del Sur; pero nos muestra, también, que para lograrlo tenemos que promover condiciones, realizar esfuerzos y encarar con urgencia tareas pendientes, algunas de las cuales me propongo analizar aquí.

En su esfuerzo por hacer inteligibles los grandes procesos de la política a todos los hombres y mujeres de Venezuela y del mundo, relacionar las causas con sus efectos, dentro de las variables ineludibles del espacio y el tiempo, al presidente Hugo Chávez le gusta hacer referencias bíblicas: en sus términos, podemos compartir que éste es tiempo de cosecha, que la semilla ha germinado y que hoy recogemos los frutos.

¿Cuándo y cómo se realizó la “siembra originaria”?

Chávez comprendió tempranamente que los cambios necesarios para promover la alternativa al neoliberalismo —una revolución que democratice la educación y la salud, que recupere la soberanía y promueva activamente la distribución justa de la riqueza— hacían imprescindible la participación democrática de las mayorías populares en el debate público y en la toma de decisiones.

Como condición previa, para dar base y sustento a los cambios es imprescindible hacer un replanteo profundo e integral de la estructura misma de la democracia. Entonces postula que hay que darle forma a un nuevo modelo democrático *“... no la vieja demo-*

cracia de las élites, de aquellos candidatos que prometían villas y castillos y que luego que eran elegidos, llegaban y olvidaban a un pueblo que los había elegido, hacían el pacto con el diablo, el pacto con las élites y traicionaban a los pueblos ...”.

Chávez comprende y nos enseña que no hay democracia sin justicia, que no hay democracia sin igualdad. En la dimensión pedagógica de la política que asume como un maestro paciente, repite que “la única forma de acabar con la pobreza es dándole poder a los pobres. Poder, no limosnas.”

Chávez denuncia las democracias vacías, las democracias formales como una impostura.

Así instala el concepto de una nueva forma de democracia popular, participativa y protagónica.

Llega, después de años de prédica revolucionaria, de trabajo y de lucha, a la Asamblea Constituyente de 1999 a proponer un cuerpo de ideas fundamentales para la Constitución Bolivariana de una nueva República, la Quinta República. Agrega dos poderes a los ya conocidos: el Poder Ciudadano y el Poder Electoral para fortalecer el Estado, asentándolo sobre cinco pilares.

Promueve un sistema refrendatorio. Sostiene que hay que proveer al pueblo de diversos mecanismos como los plebiscitos, los referenda, las asambleas popula-

res, las consultas e iniciativas de leyes y propone que esta participación sea efectiva y vinculante, “vital para construir un país, para construir un rumbo, para construir un proyecto.”

Entre estos mecanismos introdujo el referendo revocatorio del mandato, objeto de esta nota.

Propongo aquí que tomemos lecciones útiles para la Argentina.

Hace ya dos años, en medio de la crisis política más larga y más profunda que hemos vivido, concerté mi primera reunión de trabajo con el Comandante Chávez.

Viajamos a Venezuela, entre las tinieblas, en la búsqueda de orientación política. Mientras en toda la región los pueblos se sublevaban para deshacerse de los gobiernos que los traicionaron —como ocurrió en Bolivia, en la Argentina con el inescrupuloso gobierno de la Alianza, etc.— en Venezuela había ocurrido lo contrario: el pueblo salió masivamente a la calle a rescatar a su Presidente, que había sido secuestrado por un golpe de estado el 12 de abril de 2002. La oposición golpista, aliada al *establishment* económico y financiada por los Estados Unidos, instaló al presidente “títere” Carmona Estanga que, durante las 47 horas que permaneció en el poder, clausuró el Congreso, disolvió la Constitución y anunció sombríamente la privatización del petróleo. Durante esas aciagas horas, los medios de comunicación locales y las cadenas de televisión in-

ternacionales trucaban imágenes de crímenes que le adjudicarían al gobierno y reiteraban mentirosamente que Chávez había renunciado.

¿Qué hizo que los ciudadanos venezolanos no dieran crédito a las cadenas internacionales de televisión?

¿Qué hace que este pueblo haya podido resistir al golpe de estado, al terrorismo económico que organizó un salvaje sabotaje petrolero, a la acción conjunta de la corporación empresarial y sindical en defensa de privilegios corporativos, y al terrorismo mediático?

¿Qué logra que este pueblo valeroso haya asestado ya varias derrotas al imperialismo estadounidense que confronta abiertamente con Chávez y la Revolución Bolivariana y financia generosamente a su oposición?

Es preciso entender la fuerza y valorar el dinamismo que adquiere un proceso revolucionario cuando el poder reside en el pueblo soberano.

El pueblo venezolano ha pasado por un proceso sistemático de “empoderamiento” que lo ha hecho conciente de sus derechos y de sus potencialidades, y ha puesto el poder en sus manos con la Constitución Bolivariana como su plataforma de lucha, su proyecto de cambio y su utopía revolucionaria.

Hace ya dos años que comencé a trabajar con el Presidente Chá-

vez en una Agenda Latinoamericana que pueda ser compartida por la mayoría de los argentinos, que contiene los siguientes puntos:

- PetroSur o PetroAmérica: es un proyecto de gran envergadura política y económica para la administración conjunta y complementaria de los recursos energéticos en nivel continental.
- Club de Países Deudores: negociación conjunta de la deuda externa.
- Defensa de la soberanía alimentaria y el medio ambiente saludable.
- Fondo Monetario Latinoamericano.
- Integración de instituciones en nivel continental: Banco del Sur, Universidad del Sur, etcétera.
- Proyecto continental de cadena de medios de comunicación y agencia de noticias latinoamericana.
- El Alba: alternativa al Alca que promueve un nuevo tipo de integración, justa e igualitaria. El Alca (Área de Libre Comercio de las Américas) representa una amenaza, no sólo para la integración, sino también para la vida de los pueblos de América latina y el Caribe.

En julio de 2002 presenté en la Cámara de Diputados un proyecto de una nueva Constitución para una nueva Argentina¹ tomando

como eje la democracia participativa y protagónica de la Constitución Bolivariana e inspirado en la Constitución de 1949. Allí proponemos que el pueblo debata y decida sobre los temas fundamentales: el pago de la deuda externa, la propiedad de los hidrocarburos, la propiedad de la tierra, la función social del capital.

Sin embargo, el proyecto aún no recibió la atención de mis colegas en el Parlamento ni, mucho menos, de los medios de comunicación.

Desde aquel primer encuentro en Venezuela he participado activamente en numerosos hechos y eventos en los que hemos podido alentar y comprobar los avances de la Revolución Bolivariana.

Fuimos parte de la misión oficial en la reunión del Grupo de los 15 realizada en Caracas en febrero de 2004 que sirvió para relanzar un bloque alternativo mundial y conformar un poderoso centro de poder con base en el hemisferio sur, de enorme gravitación política y económica.

Concurrí al encuentro internacional sobre Deuda Social realizado en Caracas en el mes de junio de 2004, donde se promovió el lanzamiento de la Carta Social de las Américas que plantea como meta la erradicación de la pobreza, la inequidad y la exclusión social en la región.

En la Comisión Parlamentaria de Amistad con Venezuela, que presido, hemos promovido activamente el ingreso de Venezuela al Mercosur.

En la Cumbre de Presidentes realizada en Iguazú en el mes de julio, la Comisión Parlamentaria Conjunta del Mercosur, que integro, presentó a consideración de los gobiernos un proyecto de protocolo para la creación de un Parlamento del Mercosur.

Desde la mencionada Comisión Parlamentaria junto al Parlamento Andino, estamos defendiendo el interés de nuestros pueblos por consolidar una Confederación Latinoamericana de Naciones.

Hemos fomentado un nuevo modo de cooperación económica y de integración entre nuestros países que ya comenzó a implementarse con el intercambio de *fuel oil* venezolano por la exportación de productos argentinos, que ha despertado un interés creciente especialmente entre los pequeños y medianos empresarios.

Hemos asistido con profunda satisfacción a la decisión tomada por el Presidente Chávez de reparar y construir los buques tanqueros venezolanos en los astilleros de Buenos Aires.

La decisión del gobierno argentino de constituir una Empresa Nacional de Energía podrá integrarse al proyecto de PetroSur con el

¹ Expte. 4262-D-02, 18/07/02

objetivo de recuperar la soberanía energética.

Estamos en un momento único, en un momento histórico de renovación ética, política y económica en todo el continente.

Nunca, desde las guerras de la independencia, han existido condiciones más favorables para decidir la unidad estratégica de los países de América latina y el Caribe en un bloque político y económico, capaz de dinamizar importantes acuerdos con otros países como China, Rusia e India, que aún transfieren tecnología, en el marco de las negociaciones Sur-Sur.

Venezuela, el Brasil y la Argentina pueden constituir el eje que vertebré y organice esa voluntad política: se trata de tres países con más de doscientos cincuenta millones de habitantes, autosuficientes en materia de alimentos, medicamentos, manufacturas y energía.

Este poderoso bloque estaría en inmejorables condiciones para negociar con la Unión Europea y con

los Estados Unidos e introducir equilibrio en procura de un orden mundial justo y multilateral. Pero, sobre todo, frente a la brutalidad del neoimperialismo, al estrepitoso fracaso de las recetas del neoliberalismo y al crecimiento indecente de la desigualdad, América del Sur está llamada a producir una **Revolución de Prioridades**.

Como dijo el presidente Chávez en su discurso pronunciado frente a una multitud en Caracas el 6 de julio de 2004: *“Es el proyecto bolivariano el proyecto que estamos empujando desde hace tanto tiempo para construir una patria verdaderamente soberana, una democracia popular donde vivamos como hermanos, como iguales; una economía social al servicio de todos; un desarrollo integral, humano, donde todos ... tengamos derecho a la vida, a la educación, a la salud, al trabajo, a la vivienda, a los derechos fundamentales, a la alimentación adecuada; donde vivamos con justicia y en paz, como hermanos.”*

Septiembre de 2004



Preámbulo

El pueblo de Venezuela, en ejercicio de sus poderes creadores e invocando la protección de Dios, el ejemplo histórico de nuestro Libertador Simón Bolívar y el heroísmo y sacrificio de nuestros antepasados aborígenes y de los precursores y forjadores de una patria libre y soberana; con el fin supremo de refundar la República para establecer una sociedad democrática, participativa y protagónica, multiétnica y pluricultural en un Estado de justicia, federal y descentralizado, que consolide los valores de la libertad, la independencia, la paz, la solidaridad, el bien común, la integridad territorial, la convivencia y el imperio de la ley para ésta y las futuras generaciones; asegure el derecho a la vida, al trabajo, a la cultura, a la educación, a la justicia social y a la igualdad sin discriminación ni subordinación alguna; promueva la cooperación pacífica entre las naciones e impulse y consolide la integración latinoamericana de acuerdo con el principio de no intervención y autodeterminación de los pueblos, la garantía universal e indivisible de los derechos humanos, la democratización de la sociedad internacional, el desarme nuclear, el equilibrio ecológico y los bienes jurídicos ambientales como patrimonio común e irrenunciable de la humanidad; en ejercicio de su poder originario representado por la Asamblea Nacional Constituyente mediante el voto libre y en referendo democrático, decreta la siguiente

Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.

Aprobada por Referendo del 15.12.99

La Argentina en la encrucijada: una visión global del contexto

*Raúl Bernal Meza**

En el presente estudio se hace un análisis de la situación actual de la Argentina tomando como parámetros la condiciones sistémicas mundial, hemisférica, regional y nacional.

El trabajo se divide en tres partes. En la primera se abordan las características del actual sistema mundial y la posición relativa de América latina; las diferencias hemisféricas sobre la seguridad y el impacto estructural de las políticas impulsadas por Estados Unidos (“Consenso de Washington”; Acuerdo de Libre Comercio de las Américas); poniéndose de relevancia la ausencia de una agenda propiamente latinoamericana. En la segunda parte se analiza la situación de la Argentina; una revisión de las características estructurales de la crisis y su significación en el contexto de la actual gestión gubernamental del presidente Kirchner; las responsabilidades tanto del gobierno como del partido dominante (peronismo) y la forma cómo el primero está enfrentando los problemas. En la tercera parte, se abordan los escenarios de MERCOSUR y ALCA, a partir de tres preguntas: ¿por qué el Brasil se opone a ALCA?; ¿por qué la Argentina tiene que seguir al Brasil?; y ¿tiene la Argentina más opciones acercándose a ALCA (y por tanto a Estados Unidos) que acercándose al Brasil y al Mercosur? Finalmente se presentan algunas conclusiones.

* Profesor titular de Relaciones internacionales de la Universidad Nacional del Centro de la provincia de Buenos Aires y profesor de la Universidad de Buenos Aires.

1. Situación mundial y hemisférica. Las relaciones intra-latinoamericanas y la política exterior

Aunque parezca paradójico -frente a las profundas transformaciones del sistema mundial- hoy la agenda excluyente de la política exterior latinoamericana es ALCA, el Acuerdo de Libre Comercio de las Américas, propuesto por Clinton en 1994.

El análisis sobre los diversos aspectos que envuelven la discusión en torno de la concreción de este proyecto comercial estadounidense -y para el caso particular de los países latinoamericanos- debe tener como punto de partida una interpretación realista¹ de los contextos político y económico globales en los cuales las negociaciones se desenvuelven.

Pero en el caso particular de la Argentina, por la situación de extrema vulnerabilidad externa que vive, tener una visión realista y objetiva de lo que acontece en el escenario del mundo y de América es esencial para poder definir las estrategias y las políticas más convenientes a seguir.

De manera sintética, podríamos señalar al menos seis características del actual sistema mundial que determinan los márgenes de maniobra o acción de los países latinoamericanos, en el ámbito de la política mundial:

1- La *globalización* (en su expresión económica y política) es el proceso que más identifica a la actual etapa del sistema mundial; es el espacio de ejercicio de todas las manifestaciones del poder.

2- Estamos frente a la existencia de un poder hegemónico global sin precedentes en la historia. Estados Unidos reúne sobre sí las mayores capacidades en términos militares, político-diplomáticos, económicos, financieros, científicos y tecnológicos que cualquier otro Estado o conjunto de Estados en federación.

3- A pesar de lo anterior, no podemos afirmar que un “nuevo orden mundial” esté ya en proceso de imposición como estructura sistémica (de disposición; de ordenamiento en términos de la identificación de las fuerzas sociales y políticas que conducen el tipo de organización predominante, OTAN, ONU, etc.). Este “nuevo orden” está aún en fase de construcción y sus perfiles o características estructurales y sistémicas (es decir más permanentes y globales) no están todavía claramente definidos.

4- Estados Unidos acompañó su triunfo en la guerra fría con una capacidad de reestructuración económica, científica, tecnológica, comercial y financiera, que lo han colocado por sobre cualquier otro competidor. Como resultado, ha habido una polarización de la desigualdad entre Estados Unidos y América latina, que se acrecienta por el nuevo período de crisis económica, política y social por la que atraviesan la mayoría de los países latinoamericanos.

5- El sistema mundial confronta a los países de América latina con riesgos y desafíos, derivados de los escenarios anteriores. Estos desafíos, traducidos en “tensiones glo-

¹ No hablamos aquí del paradigma clásico de Relaciones Internacionales y mayor expresión de la “Escuela Norteamericana”, sino de una perspectiva sustentada sobre la evidencia objetiva de los fenómenos político-sociales.

bales” (seguridad, comercio, finanzas) ponen en evidencia una realidad: que América latina tiene una capacidad de intervención muy marginal frente a esas tensiones globales.

- 6- Sin embargo, puede tener una capacidad decisiva en la construcción de un ALCA.

Teniendo presente entonces este escenario y bajo las condiciones del orden mundial, en lo político y lo económico, puede resultar comprensible que ALCA sea hoy el tema internacional más importante de la agenda política latinoamericana. Al mismo tiempo, es un tema discutido y controversial, tanto entre los gobiernos como al interior de las sociedades nacionales. Esto se explica tanto por las características sistémicas antes enumeradas como porque a él se asocian motivaciones, intereses e interpretaciones que tienen significativa influencia, derivados del largo pasado histórico de relaciones profundamente conflictivas y divergentes entre Estados Unidos y América latina.

La evolución de la economía mundial, en fase de globalización-mundialización² (es decir la idea implícita en el término “globalización”, que incluye imágenes, ideas, preconceptos, su-

puestos, etc. y las características de esta fase histórica del capitalismo mundial: monopolización, concentración oligopólica; predominancia del capital financiero sobre el capital productivo, etc.) y el papel que están jugando los Estados Unidos en los escenarios político y económico (Naciones Unidas, OMC, FMI, Banco Mundial), amenazan las perspectivas de la democracia latinoamericana. La política de la administración Bush no está colaborando con la construcción de un bloque de fuerzas que permita, en América latina, articular el fortalecimiento de la democracia con el crecimiento económico, el desarrollo integral³ y una redistribución más equitativa de la renta y los ingresos.

Estados Unidos y América latina tienen una visión distinta sobre la raíz de los problemas del desarrollo. Para Washington, las raíces de los problemas latinoamericanos son más políticos e institucionales que económicos (es decir, corrupción, ineficiencia, falta de una legislación que defienda y proteja el capital, etc.). Para América latina, los problemas son esencialmente económicos y se vinculan a las condiciones estructurales de la economía y el comercio internacionales⁴.

² Nuestra caracterización, que combina los aspectos políticos e ideológicos (incluyendo la visión de lo que se ha impuesto como “globalización”) con las características del capitalismo mundial (concentración oligopólica, cartelización, predominancia del capital financiero sobre el productivo e industrial, etc.), la hemos desarrollado en diversos estudios. Cfr., Raúl BERNAL-MEZA, “La Globalización: ¿Un proceso y una ideología?”, en **Realidad Económica**, Buenos Aires, IADE, Instituto Argentino para el Desarrollo Económico, N° 139, abril-mayo de 1996, pp. 83-99; “La Mundialización. Orígenes y fundamentos de la Nueva Organización Capitalista Mundial”, en **Realidad Económica**, N° 150, agosto-septiembre de 1997, pp. 33-52; y **Sistema Mundial y MERCOSUR**, Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano, 2000.

³ Cfr. HEINE, Jorge, “¿Qué pasó, Tío Sam? Los Estados Unidos y América latina después del 11 de septiembre”, en *Estudios Internacionales*, Santiago, Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile, Año XXXV, julio-septiembre 2002, N° 138, pp. 89-106.

⁴ Ver, Andrés Oppenheimer, “Claves americanas. La pobreza, el nuevo lema de Washington”, en *Diario La Nación*, Buenos Aires, 16 de septiembre de 2003, p. 2.

La visión sobre la seguridad y el problema del poder en el hemisferio

Este es el segundo escenario de desencuentros en este ámbito. Durante los años 90's la mayoría de los gobiernos latinoamericanos optaron por una visión idealista sobre lo que acontecía en el mundo. Es lo que se llama "una visión kantiana de las relaciones internacionales", que se evidenció en la aplicación de políticas neoliberales, la aceptación del "Consenso de Washington" y una vocación por la apertura económica y política⁵.

Sin embargo, la situación de crisis económica, social y política que se vivió en casi toda América latina (cuyos ejemplos hoy están presentes en la situación de Bolivia, la Argentina, el Paraguay, el Perú, etc.), mostró que nuestros países se vieron confrontados al impacto del poder, en la economía, la política, las finanzas y el comercio internacionales, situación que no pudieron resolver de manera favorable hasta el presente.

A partir de los recambios gubernamentales, ocurridos en los tres últimos años, en particular en el Brasil, en la Argentina y otros países (como desde antes en el caso venezolano), se advierte que se está evaluando la opción por el "realismo del poder" en la política exterior. Sin embargo, la cuantificación de esa opción, en términos de alianzas, concertación de

agendas políticas y económicas, aún es de compleja evaluación, puesto que sus principales ejes (negociaciones por ALCA y fortalecimiento del MERCOSUR) no han evidenciado cambios significativos, en relación con lo que se advertía apenas iniciado el nuevo siglo.

Las relaciones intra-latinoamericanas

A pesar de las expresiones de unidad, las manifestaciones de políticas de poder, la aspiración señalada por algunos gobiernos tendientes a la creación de un bloque de poder (restringido éste a Sudamérica o al Cono Sur), limitación de conflictos en el ámbito del Atlántico Sur y la cooperación política, sería ingenuo pensar que la región latinoamericana constituye actualmente una zona homogénea en su visión acerca de la inserción internacional, sobre las relaciones con Estados Unidos y sobre los temas de interés para la superpotencia (como los casos puntuales de Cuba, Colombia y Venezuela; la agenda de seguridad, entre otros) y en la construcción de ALCA.

Puede parecer una paradoja, pero mi opinión es que -en comparación con otros momentos de la historia latinoamericana, como durante la creación de la CEPAL, el "Consenso de Viña del Mar" (1969) o, incluso, en esfuerzos más restringidos geográfica y

⁵ Cfr. CERVO, Amado Luiz, "Sob o signo neoliberal: as relações internacionais da América latina", Revista Brasileira de Política Internacional, Brasília, Instituto Brasileiro de Relações Internacionais, Año 43, Nº 2, 2000; pp. 5-27.; "Relações internacionais do Brasil: a era Cardoso", en Revista Brasileira de Política Internacional, Brasília, Instituto Brasileiro de Relações Internacionais, 2002, Año 45, Nº 1, pp. 5-35; "Política exterior brasileña 1990-2003", en Mesa Redonda "Cambios en las políticas exteriores de América latina", VII Jornadas de Historia de las Relaciones Internacionales. América latina frente al poder global: Crisis y Desafíos. Del Siglo XIX a nuestros días; Asociación Argentina de Historia de las Relaciones Internacionales, CEILA e Instituto de Investigaciones de Historia Económica y Social de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires; Buenos Aires, 22 al 24 de octubre de 2003.

políticamente, tal el Grupo de Contadora (1983)- hoy, como pocas veces en la historia regional, los países de América latina tienen muy pocos elementos políticos que unan a sus miembros, al definir las características de sus respectivas inserciones hemisféricas y mundiales. Esta situación es, por tanto, un elemento relevante al abordar una eventual agenda de concertación y cooperación política a nivel regional, *vis-à-vis* los Estados Unidos y en el proceso de construcción de ALCA.

¿Cuáles son las razones de estas profundas diferencias? El origen de ellas es en parte externo y en parte interno a la región. En el primer caso, la política hemisférica norteamericana, al aplicar premios y castigos y una visión realista del poder, de dividir para reinar, ha contribuido para distanciar a los países latinoamericanos entre sí. Por una parte, aquellos que coinciden con la potencia en su política comercial -como Chile- y de otra aquellos que discrepan, como el Brasil, Venezuela y la Argentina. Pero también entre aquellos que comparten algún nivel de acuerdos políticos sobre seguridad y/o de alianza militar, como Colombia y en parte Chile y la Argentina, versus aquellos a los cuales Washington ve como opositores, tales como el Brasil y Venezuela. En estos temas la "cooptación" -la atracción de países hacia las posiciones norteamericanas- ha sido un elemento clave.

Respecto del posicionamiento frente a ALCA, entre aquellos que lo desean, como los de América Central, Colombia, Perú y Ecuador; aquellos que no les interesa mayormente ALCA porque ya tienen su propio acuer-

do de libre comercio con Estados Unidos y creen perder algunas de las ventajas adquiridas, como México y Chile y por último, aquellos que ven en ALCA un peligro potencial para sus economías, como la Argentina y, fundamentalmente, el Brasil.

Asimismo, en el nivel de los lineamientos hemisféricos, con factores que, desde distintos ángulos de la política, parecen estar creando dos ejes de liderazgo en la región; uno, conducido por Estados Unidos, que incluye a Colombia, México y Chile y aquel otro, integrado por el Brasil, Venezuela y Cuba. La línea de fractura entre estos dos ejes son justamente las relaciones de cada país con los Estados Unidos, las posiciones respecto de los proyectos hemisféricos de Washington, en la economía y la seguridad y las relaciones con Cuba. Por ejemplo, si bien Chile se opuso a Estados Unidos en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas por la cuestión de Irak, ha estado de su lado en el cuestionamiento sobre Cuba respecto de los derechos humanos y se ha opuesto a la reciente propuesta brasileña de incorporar al país caribeño al Grupo de Río, camino que se advertía podía conducir a la reintegración de Cuba a la OEA⁶.

Un tercer factor se agrega a los anteriores si tomamos en cuenta la renovación del compromiso de "alianza estratégica" que los presidentes del Brasil y la Argentina firmaron en Buenos Aires durante la visita del presidente Lula da Silva, en la medida que la lectura que se hace de la misma es muy distinta en gobiernos como los de Venezuela y Chile. Por último, las percepciones sobre el intervencionismo de Estados Unidos en Colombia, Ve-

⁶ Ver al respecto Diario *La Tercera*, Santiago de Chile, 22 de agosto de 2004: "Fracasa propuesta para incorporar a Cuba al Grupo de Río", p. 13.

nezuela y la posición respecto de Cuba, sobre lo cual los países latinoamericanos si bien se oponen en general, discrepan sobre la importancia que le asignan en sus respectivas políticas exteriores. En este último caso el tema de la condena a la isla por su política interna va desde posiciones contrarias, la abstención y la adhesión a la posición que adoptan los Estados Unidos.

En tanto, en el contexto interno latinoamericano, se advierten dos factores centrales generadores de diferencias:

- 1) la posición de liderazgo del Brasil, que produce desconfianzas y recelos en países medianos como la Argentina y Chile, lo que está provocando alianzas, como la ocurrida entre Chile y México, en el Consejo de Seguridad cuando los dos socios mayores, el Brasil y la Argentina, no tuvieron una voz definida en torno del conflicto en Irak y la intervención estadounidense y sus aliados, Gran Bretaña y -por entonces- España.
- 2) El segundo factor se encuentra al interior mismo del Mercosur. Aquí, por una parte, subsisten percepciones acerca del interés del Brasil por utilizar a éste como un elemento de una política de poder *vis-à-vis* los Estados Unidos y por otra parte, las dificultades entre Argentina y Brasil para profundizar el Mercosur⁷, es decir, transformarlo en mucho más que un acuerdo de libre comercio.

En síntesis

El mundo cambió tanto en los últimos treinta años que es imposible leerlo con los mismos ojos con que estábamos acostumbrados. La revolución científico-tecnológica; lo que la gente llama comúnmente la globalización; el fin de la guerra fría y el enorme poder de EUA, llevaron a que se impusieran sobre los países más débiles nuevos condicionamientos que nos pueden atar a una etapa más compleja de neocolonialismo.

Entre las cosas que cambiaron radicalmente están la visión que se tenía de lo que debía ser el Estado, de los instrumentos políticos que eran de su exclusiva ingerencia y que ahora fueron transferidos al mercado y al capital; de lo que debían ser las relaciones entre el Estado y la Sociedad, etc.

Es aquí entonces donde debemos afinar el análisis, comenzando por lo que aparece como la nueva ideología, el gran pensamiento que está detrás de gran parte de las razones que explican lo que nos está pasando: el neoliberalismo.

El neoliberalismo

El neoliberalismo es una visión de la economía y la sociedad (incluyendo el tipo de Estado y las relaciones entre Estados y Sociedad) que viene del pensamiento económico monetarista. Los conceptos neoliberales aplicados en los años '80 y '90 del siglo XX en América latina, están vinculados en su origen a los enfoques monetaristas acerca de la estabilización económica y que ya estuvieron en aplicación desde los años '50. Estos programas se

⁷ Para una visión amplia de las coincidencias y diferencias entre los socios del MERCOSUR, cfr. BERNAL-MEZA, Raúl, Sistema Mundial y MERCOSUR, op. cit. y "Diez años de MERCOSUR. Progresos, debilidades y desafíos", en Federico Boretto, Gustavo Masera y Emiliano Villanueva (comps.), El nuevo orden de las relaciones económicas internacionales, Mendoza, Editorial Universidad del Aconagua, Mendoza, 2002, p. 200-238.

aplicaron en diversos países: Chile (1956-1958), la Argentina (1959-1962), etc.; pero sus resultados fueron negativos. La inflación se contuvo por un breve período; disminuyó la producción, aumentó rápidamente el desempleo y se redujo la participación de los asalariados en el ingreso nacional.

Las “nuevas políticas de estabilización”, de los ‘70 y ‘80, vinieron de la mano de los autoritarismos militares de derecha, apoyados en la reformulación neoliberal. Éste sí implicaría cambios drásticos en la concepción de la inserción internacional, reformulando también la interpretación hasta entonces dominante sobre la estructura del sistema de relaciones económicas internacionales.

El *neoliberalismo* constituyó una de las más importantes herramientas políticas de la política conservadora impulsada mundialmente por EUA y el Reino Unido de Margaret Thatcher. El mismo estaba destinado a tres objetivos:

- 1) eliminar el modelo de “Estado desarrollista, interventor, empresario y de bienestar”, diseñado sobre las bases del pensamiento latinoamericano (cepalismo), bajo la influencia del keynesianismo;
- 2) facilitar la adaptación de las economías latinoamericanas a las tendencias de la globalización/mundialización⁸ y,
- 3) proceder a una reasignación de recursos nacionales, destinados a la recuperación de la tasa de ganancia del capital. Para ello, esta línea de pensamiento, transformada en hegemónica gracias a la concertación del poder político, económico

y financiero estadounidense (lo que luego sería denominado como el “Consenso de Washington”), debía *reestructurar* el Estado y sus políticas. Por tanto, una estrategia ineludible era enfrentar y desacreditar al pensamiento latinoamericano que había sustentado esta particular concepción de Estado nacional.

Así, la primera cuestión fue desacreditar el principio organizador de las políticas de desarrollo autocentrado o endógeno, es decir, la industrialización sustitutiva de importaciones, presentando a ésta como una concepción errada y responsable de la crisis de la inserción internacional de los países latinoamericanos. Este fue el punto de partida de la crítica al pensamiento clásico de la CEPAL, al *estructuralismo latinoamericano* y los distintos enfoques de la Dependencia. Esta nueva política, creada en algunas de las principales universidades norteamericanas, se trasladaría a América latina a través de los comúnmente llamados “Chicago boys”.

En definitiva, buscaba dar marcha atrás en lo que parecía irreversible en el sistema capitalista contemporáneo: la participación en la economía del Estado keynesiano y el desarrollo de la democracia. Desde el punto de vista de la inserción de los países en desarrollo en la economía mundial, los impulsaría a desregular su comercio (interior y exterior), señalándoles que la desregulación era el mejor medio que tiene un país pobre para promover el bienestar de sus ciudadanos. Es la alternativa neoliberal de capitalismo transnacional de economía libre, autoritario y bajo el dominio del mercado. El Estado se transformaba

⁸ Según nuestra definición de la etapa actual del sistema mundial capitalista, señalada en la cita N° 2 precedente.

en subsidiario del mercado y del sector privado, en particular del gran capital.

El por qué la Argentina en los '90 no necesitó del autoritarismo militar para imponerse es otro asunto, que se vincula con el proceso político que condujo a la elección de Carlos Menem a la presidencia y con las características de las alianzas y estrategias políticas de Menem por dentro y fuera del peronismo. Lo que nos interesa aquí es que sus consecuencias, por los cambios estructurales que provocó (desindustrialización, deuda externa, desempleo, corrupción, etc.), fueron dejar un país en una crisis total.

2. La situación argentina

¿Cuál es el punto de inicio para el análisis? Que estamos mucho peor que hace treinta años. ¿Cuál sería la síntesis explicativa? Que la Argentina fracasó en su camino al progreso; no resolvió positivamente el desafío de cómo desarrollarse en un mundo global.

Naturaleza de la crisis

La crisis argentina tiene relación con el agotamiento de un modelo de industrialización e inserción internacional, ocurrido entre 1960-1970 y el abandono del modelo desarrollista de desarrollo.

A partir de 1976 se modificó sustancialmente la inserción en la economía mundial: el neoliberalismo veía a la Argentina como un país pequeño con una débil y limitada capacidad industrial que le impedía seguir intentando una inserción económica sostenida en las exportaciones del sector. Esto

llevó a los grupos de poder a buscar una inserción en el mercado internacional de capitales, ante la evidencia de que esos flujos eran fundamentales para su ciclo económico.

El cambio puso a la cabeza del poder económico al sector financiero, desplazando de ese lugar al sector industrial, quitándole la protección y el financiamiento. Hasta 1977 el sistema financiero se orientaba a subsidiar al sector industrial por medio de tasas de interés reales negativas. A partir de ese año las tasas de interés para el sector industrial se hicieron positivas, provocando una transferencia de recursos desde la industria hacia las corporaciones financieras. Para 1976 el subsidio neto, en porcentaje del PBI industrial era de 11,7 % positivo. Para 1980 era de 9,1% negativo⁹. El proceso disminuiría en parte durante el gobierno de Alfonsín, pero se aceleraría profundamente a partir de las reformas económicas de 1990 y 1991.

Para imponer ese nuevo modelo había que destruir el antiguo Estado desarrollista, interventor e industrialista anterior. Había que destruir ese tipo de Estado y su relación con la sociedad, que se expresaba en la visión solidaria del Estado hacia los sectores de menores ingresos y eso fue lo que se hizo, en dos etapas: 1976-1983 y 1990-1999. Esta segunda etapa del neoliberalismo no requirió del autoritarismo, en un proceso que los gobiernos de De la Rúa y luego Duhalde no fueron capaces de revertir y, por lo contrario, mantuvieron. Todos conocemos la historia: privatizaciones, desregulación de todos los mercados (comercial, financiero, laboral, etc.), crecimiento de la deuda externa de 64.000 millones en 1989 a más de

⁹ Cfr. Mario Rapoport, *Historia económica, política y social de la Argentina (1880-2000)*, Buenos Aires, Ediciones Macchi, 2000.

150.000 millones en 1999, etc.

Desde el punto de vista de la creación de riqueza nacional y del empleo, la desnacionalización del capital nacional -por privatización de las empresas públicas y venta de empresas privadas al capital extranjero- lo más grave fue que la sustitución de propietarios no generó nuevos emprendimientos industriales, de servicios ni creación de infraestructura. Se produjo una concentración del capital en pocas manos y un retorno al sector primario (agrícola, petróleo, gas, etc.) como fuente dinámica de crecimiento. El sector más afectado ha sido el de la pequeña y mediana industria. Si pensamos que ellas aseguraban a mediados de los '70 cerca del 80% del empleo del sector industrial podemos comprender por qué tenemos tan altas tasas de desempleo y subempleo. Además, a ella se agregan todos los trabajadores que con las privatizaciones de empresas públicas perdieron sus empleos.

Para tener una idea de lo que significó el cambio de modelo de Estado (o de modelo de desarrollo), podemos ver la participación del salario -y su evolución- en el ingreso nacional:

En 1974 45%.

En 1984 26%.

Para el año 2000 menos del 20%.

Actualmente se calcula que los salarios sólo corresponden a una cifra cercana al 19 %.

Hay que tener en cuenta que al comenzar la segunda presidencia de Perón, la participación de los salarios en el ingreso nacional era superior al

50%. Comparativamente, eso significaba que los trabajadores estaban bien. Pero los gobiernos posteriores -civiles y militares- no pudieron mantener ese nivel de distribución de la renta nacional.

El desempleo pasó de una tasa histórica del 6 ó 7% al 25%, mientras el subempleo creció del 8,9 % al 25%, ambas cifras entre 1990 y 2001.

En el año 2000, según estadísticas internacionales, la Argentina tenía un 11% más de pobres que en 1988.

Mientras en 1974 el 10% más pobre de la población se llevaba el 2,8% del ingreso nacional total, en 2003 esa proporción cayó a sólo 1,2%. La brecha de ingresos entre el segmento más pobre y el más rico pasó de 9,5 a 37 veces en ese lapso, después de haber alcanzado un pico de 47 veces en el peor momento (segundo trimestre de 2002), cifras con las cuales la Argentina se ubicaría entre los países más desiguales del mundo. Nuevamente, los años de crisis (1988 y 1989 y 2001 y 2002) fueron los más devastadores en términos de equidad en la distribución del ingreso¹⁰.

Según las estadísticas oficiales tenemos actualmente una desocupación del 14,4%, la que sube en 2% si se computan los planes Jefes y Jefas de Hogar, y un 15,7% de subempleo. Sin embargo, hay discrepancias respecto de los datos. Según lo destacado en primera plana por un diario de Buenos Aires, el desempleo subió por primera vez en dos años, situando la desocupación real por encima del 20%.¹¹ De la misma opinión es otro periódico situado en el extremo del ar-

¹⁰ Miguel Angel Broda, La "necesidad" de crecer más, en *La Nación*, Buenos Aires, 8 de agosto de 2004; p. 8.

¹¹ Cfr. Diario *Ámbito Financiero*, Buenos Aires, 8 de septiembre de 2004; pág. 1.

co ideológico-político, para el cual se produjo un aumento del desempleo entre el primer trimestre de 2004, cuando se situó en el 14,4% respecto del segundo, en el cual la tasa de desempleo ascendería a 19,5% si se consideraran como desocupados a los beneficiarios de los Planes Jefas y Jefes de Hogar Desocupados¹². En cuanto a los que tienen empleo y aquellos que son subempleados, debemos tener en cuenta que más de la mitad del sector laboral (total) percibe ingresos de 350 a 400 pesos, que equivalen a la mitad de lo que necesita una familia para sostener la canasta básica. Es decir, es un amplio sector que, aun teniendo empleo, está por debajo de la línea de pobreza y extrema pobreza.

Con tasas de crecimiento de 3 a 3,3% promedio por año (alrededor del 2% anual per cápita) a partir de 2005 como pretende el Gobierno, la Argentina sólo podría retornar a los niveles de pobreza de mediados de la década de los '90 (del orden de 17 a 18%) recién entre 2025 y 2040, es decir que se tardaría nada menos que entre ¡20 y 36 años!

Así, deterioro de los salarios y desempleo, explican la actual situación de pobreza y extrema pobreza que alcanza a más del 50% de los argentinos. También explican el crecimiento fenomenal de la delincuencia y en buena medida el surgimiento de distintos movimientos sociales (piquetes y otros).

Pero un tema también altamente preocupante es que crece cada vez más la brecha -la diferencia- entre los ingresos de los ricos y las clases medias y los pobres. Esta situación afec-

ta tanto a las zonas periféricas de la mayor concentración poblacional y una de las de mayor producto geográfico bruto de la Argentina -como es el gran Buenos Aires- como a las provincias. Por ejemplo, en Mendoza, en el último año, la diferencia aumentó significativamente. El 10 % de la población con mayores ingresos gana cada mes 22,2 veces más que el 10% con menos recursos. En 2003 la diferencia era de 20,6%. Estas son las consecuencias de la desigualdad generada por el modelo económico que aún no se consigue desplazar¹³.

El gobierno del presidente Kirchner y la situación actual: ¿hacia dónde va?

Debemos ser conscientes de que, a pesar de las apariencias, la Argentina sigue aún en una situación de grave crisis. Este que acabamos de presentar sintéticamente en las páginas precedentes es el país que recibió el presidente Kirchner. Pero, ¿cuál es el significado de la crisis hoy?

Es evidente que la Argentina está en una situación que se arrastra desde hace varios años, pero la crisis coyuntural actual es muy distinta de la que teníamos en diciembre de 2001 o a mediados de 2002.

Hoy crisis significa ausencia de una visión estratégica de gobierno que permita identificar cuáles son los caminos a transitar para superar los graves problemas: pobreza y extrema pobreza, desempleo, desindustrialización, atraso competitivo y tecnológico, falta de expectativas para la juventud, etc.

Hacer una evaluación de la gestión

¹² Cfr. Diario *Página 12*, "Una región saliendo del pozo paso a paso"; Buenos Aires, 10 de septiembre de 2004, p. 4.

¹³ Cfr. Diario *Los Andes*, 15 de agosto de 2004; p. A-16.

presidencial y hacia dónde va es complejo. Tal vez lo mejor sea analizar algunos elementos que permiten hacerse una idea de lo que está sucediendo.

La impresión es que el gobierno no tiene un plan estratégico, en el sentido de ese escenario del que recién hablábamos. No tiene un programa o un gran plan maestro y, al no tener éste, las respuestas son de carácter coyuntural; esto, por varias razones.

En primer lugar por el hecho de que la situación es de tal gravedad que el gobierno nacional va actuando y tomando decisiones según la coyuntura; es decir, va enfrentando los problemas según su gravedad y buscando respuestas que generen en la sociedad una sensación de que hay un gobierno que se ocupa y de que es posible salir de la crisis.

Al mismo tiempo, va tomando otras medidas que apuntan a crear en la sociedad una esperanza, por ejemplo, se está apoyando la investigación científica y tecnológica, al CONICET, a la Comisión Nacional de Energía Atómica y a otros centros de investigación tecnológica como no ocurría en los últimos 15 años.

Pero esta ausencia de un plan maestro y el actuar según la coyuntura dificulta crear alianzas y estrategias en el nivel del MERCOSUR y de las negociaciones económicas y comerciales internacionales. Por ejemplo, en política exterior se ejecutan acciones, se "personaliza" la gestión de los asuntos internacionales y se profundiza el presidencialismo, cuestiones todas que producen desconfianzas y generan pequeños conflictos que afectan la imagen del país.

Si tomamos en cuenta que la situación financiera del país (*default* y altí-

sima deuda externa), las negociaciones con el FMI pueden dar algunas ideas. El gobierno ha generado un superávit fiscal, es decir un ahorro en las finanzas públicas que no se veía desde hace décadas. Ahora bien, esos recursos provienen de distintas fuentes, una de ellas por cierto es la transferencia de ingresos desde algunos sectores de la sociedad hacia el fisco. Al mismo tiempo, una serie de medidas y anuncios reservados señalan que el gobierno está aceptando mejorar las condiciones de la oferta sobre la deuda. Hay un discurso firme respecto del pago de la deuda, pero, al mismo tiempo se dan señales hacia el exterior que no coinciden.

El superávit fiscal es una de las condiciones que impuso el FMI para seguir acordando y negociando con la Argentina. El asunto es que el gobierno ha ahorrado 3 veces más de lo prometido. El acuerdo con el FMI para todo 2004 estableció un superávit de 10.800 millones de pesos; sin embargo, sólo en los primeros 7 meses del año se llevan ahorrados 13.491 millones y el gobierno espera llegar a fin de año con un superávit de 18.000 mil millones, alcanzando al 4% del PIB, cuando sólo se comprometió públicamente un 3%.

La pregunta es: ¿por qué tanto ahorro? Y la otra: ¿qué hará el Gobierno con esos recursos adicionales?

Otro ejemplo que evidencia la falta de una política de más largo plazo y que afecta las relaciones con el Brasil es la política respecto de las importaciones. Aquí también hay respuestas coyunturales: si hay problemas en un sector, se busca una respuesta; si lo hay en otro, otra respuesta.

Es cierto que estas medidas protegen al sector productivo nacional y

por tanto al empleo argentino. Pero también es cierto que dado el nivel de desmantelamiento y atraso tecnológico del sector industrial se corre el riesgo de mantener una estructura productiva que no está capacitada para enfrentar la competencia en el mercado internacional.

Otra cuestión -la más importante de todas, porque tiene que ver con la situación en que vive una parte muy importante de los ciudadanos- es el sostenimiento del gasto social y la reconstrucción de una infraestructura que permita mejorar la competitividad y crear empleos.

La estrategia apunta por ahora a financiar a futuro estos gastos con nueva deuda externa. La Argentina recibirá hasta 2008 créditos del BID por US\$ 5.000 millones. La cifra se añade a la cartera de préstamos del Banco, vigente por 2.700 millones de dólares sin desembolsar aún, de los que 700 millones corresponden al área de infraestructura, particularmente en lo energético.

Si se suman los anuncios hechos por el presidente del BID, sobre un paquete de 5.000 millones, más esos 2.700 millones pendientes, se llegará a una **masa de casi US\$ 8.000 millones** del apoyo crediticio del BID hacia **obras de infraestructura y del área social** de la Argentina.

Según la prensa, en el próximo año y medio se aprobarán alrededor de **2.000 millones de dólares en nuevos préstamos** de los que 1.200 millones serán destinados también al área social, aunque en actividades distintas del plan Jefas y Jefes de Hogar.

El primer tramo, por 500 millones de dólares, se aprobará en noviembre y en los próximos tres años el banco apoyará proyectos de inversión apro-

ximadamente por US\$ 1.500 millones en áreas de infraestructura. El resto, irá a fortalecimiento institucional y gobernabilidad.

El convenio marco fue firmado en la Casa de Gobierno por el presidente Néstor Kirchner con el presidente del BID, Enrique Iglesias, y se denomina "Estrategia de País del Banco con Argentina" (EPBA), cubriendo un período de 5 años, desde 2004 a 2008.

La pregunta es la siguiente: ¿se debe financiar gasto social con nueva deuda o esos recursos deberían salir de una reasignación de la riqueza nacional? Pensemos aquí nuevamente en el superávit que se va acumulando, en la necesaria -y pendiente- reforma impositiva, porque de lo que se trata es de que los que ganan más paguen más; simplemente eso.

Recientemente un conocido economista, con llegada a diferentes círculos no ajenos al interés gubernamental, hizo el siguiente diagnóstico: "El presidente Kirchner, con su política de alto tipo de cambio real y abultado superávit fiscal primario, ha logrado mantener la estabilidad macroeconómica, removiendo las causas de las crisis (fiscales y de balance de pagos) que en el pasado provocaron verdaderos estragos en la estructura social y productiva. Pero estas condiciones, si bien otorgan un respiro en el corto plazo, no son suficientes para sostener un proceso de crecimiento alto, y de calidad. Para crecer más y por muchos años se debe preservar la estabilidad macro y avanzar más decididamente en recrear un clima propicio para los negocios y la inversión privada, que permita mejorar el salario vía aumentos de productividad y generar más empleo formal. La agenda para alcanzar dicho objetivo debe incluir necesariamente un pilar fundamental: la reconstrucción contractual. La vio-

lación de la seguridad jurídica y del derecho de propiedad que implicó el *default*, la pesificación asimétrica de depósitos y créditos, y el congelamiento de las tarifas de servicios públicos privatizados incrementaron sustancialmente el riesgo de eventuales expropiaciones y la imprevisibilidad del Estado. Además, elevó el riesgo país, que constituye una suerte de 'piso' para los rendimientos privados y la rentabilidad de los proyectos de inversión. Por ello urge avanzar adecuadamente, sin vacilaciones. Ni el *default* de la deuda, ni la renegociación de los contratos con las empresas de servicios públicos privatizadas, que llevan ya 31 meses sin definirse, ayudan a despejar la incertidumbre que atenta contra la inversión y el crecimiento. Tampoco la debilidad de las instituciones¹⁴.

La responsabilidad del peronismo en la hora actual

El presidente Kirchner y el peronismo tienen hoy una responsabilidad que se relaciona con dos problemas, uno estructural y otro coyuntural.

El estructural es que tienen en sus manos la obligación de sacar a la Argentina de la crisis. Pero esta responsabilidad se acompaña de la coyuntural: el peronismo hoy es la fuerza política absolutamente dominante y, en esa condición, maneja los instrumentos institucionales para hacer la política pública.

La Argentina surgida luego de las elecciones presidenciales de 2003 dejó al peronismo con el monopolio del poder político, ante una UCR que

no tiene ni la capacidad ni la vocación -en este momento histórico- de hacer oposición, dejando en este segmento una diáspora de posiciones, la mayoría de las cuales provino de la desintegración de la Alianza que condujo a la presidencia a De la Rúa y de su propio partido.

Algunos analistas hablan de que no hay así una democracia plena. Botana, en un reciente análisis sobre la política argentina dice que al haber fuera del peronismo una diáspora de una serie de partidos minoritarios, hay una semi-democracia, porque el pueblo no encuentra en ella dos fuerzas políticas parejas entre las cuales elegir, tal como sucede en los restantes países del hemisferio y en Europa Occidental. Así, el peronismo es actualmente un partido "predominante", por carecer del contrapeso efectivo de una oposición¹⁵.

Sin entrar profundamente en el análisis de la cuestión y las opiniones, lo cierto es que esta situación de hecho le asigna al peronismo esa enorme responsabilidad: buscar respuesta a los problemas del país y ayudar a reconstruir una nueva democracia. Sin oposición se corre el riesgo de creer que todo lo que se hace está bien; no hay discusión y el control de los actos públicos se debilita.

3. MERCOSUR y ALCA: perspectivas para el desarrollo argentino: situación actual y condicionamientos de la Argentina.

Visto el anterior panorama se advier-

¹⁴ Miguel Angel Broda, La "necesidad" de crecer más, en *La Nación*, Buenos Aires, 8 de agosto de 2004; p. 8.

¹⁵ Natalio Botana, "Los caminos de la oposición", en *La Nación*, Buenos Aires, 5 de agosto de 2004; p. 17.

te cuán difícil es tomar un camino, una opción entre uno y otro proyectos como instrumento coadyuvante para la inserción internacional. En la sociedad argentina actual una gran parte de la población aún no acepta que el destino más conveniente sea la integración con el Brasil y el fortalecimiento del MERCOSUR.

El MERCOSUR es potencialmente un proyecto que puede dar mucho; puede ser un gran aporte complementario a la estrategia nacional de desarrollo, pero se ha quedado en los aspectos puramente comerciales y no en el diseño estratégico. Las responsabilidades son compartidas con el Brasil. En este caso, porque los gobiernos de Cardoso y Lula no fueron capaces de asumir los riesgos y costos de liderar un gran proyecto. En el caso de la Argentina, porque aún no tiene un proyecto de largo plazo en el cual se inserte la integración económica.

Si un país no tiene una estrategia de desarrollo es imposible planificar cualquier programa de integración. Ambos tienen que ser compatibles. De allí que muchas de las debilidades estructurales que se advierten en el MERCOSUR, como su debilidad institucional y su excluyente atención puesta en la liberalización del comercio, pero no en el diseño de un macro proyecto estratégico, tienen que ver con la formulación original del proyecto, cuestión que el paso de una década -y varios presidentes en los países

miembros del bloque- no logró aún superar¹⁶.

Sin embargo, por primera vez en la historia latinoamericana un grupo de naciones, lideradas por el Brasil y la Argentina, han logrado tener una presencia como unidad política reconocida, con capacidad para negociar como tal con la Unión Europea y con Estados Unidos. El MERCOSUR es un actor de derecho internacional, una organización a la que se le reconoce cada vez más su peso regional e internacional. Pero hay que profundizar ese progreso alcanzado, para hacerlo una herramienta de nuestro desarrollo económico.

Se necesita una alianza política entre los socios mayores, pero para eso se requiere que haya claridad de objetivos (comunes y nacionales) y que haya convergencia política, en política exterior, respecto de EUA y ALCA y respecto de la política para América del Sur.

Debemos fortalecer el MERCOSUR. Las razones las dan los hechos y la fe; pero, además, porque es nuestro proyecto.

Pero el Mercosur sólo puede consolidar los avances si se convierte en una **plataforma para la industrialización de los países miembros** y avanza con la institucionalidad. Un esquema regional fuerte es esencial para lograr "buenas negociaciones internacionales", ante escenarios que se advierten más complejos a medida

¹⁶ Al respecto, cfr. BERNAL-MEZA, Raúl, "Regionalismo o Globalización". Tres aspectos para la decisión de políticas", Buenos Aires, **Realidad Económica**, IADE, Instituto Argentino para el Desarrollo Económico, N° 165, 1° de julio al 15 de agosto de 1999, pp. 33-59; Sistema Mundial y MERCOSUR, op. cit.; "Latin American Integration: Regionalism or Globalisation?", in Suranjit Kumar Saha and David Parker (edited by), *Globalisation and Sustainable Development in Latin America. Perspectives on The New Economic Order*, Montpellier Parade, Cheltenham (UK), Edward Elgar Publishing Limited, 2002; p. 153-173; y "Os dez anos de Mercosul e a crise argentina", en *Política Externa*, São Paulo, Paz e Terra/Gagint-USP-Universidade de São Paulo/Instituto de Estudos Econômicos e Internacionais; Vol. 10, N° 4, março-abril.maio 2002; pp. 7-46.

que se profundizan las diferencias de poder entre los Estados y se acelera la transformación tecno-productiva y la concentración del capital en el nivel mundial.

Respecto de ALCA, debemos tener una visión general sobre lo que está ocurriendo con sus negociaciones y con la posición argentina. Esto nos permitiría responder 3 preguntas: 1) ¿por qué el Brasil se opone a ALCA como lo quiere EUA?; 2) ¿por qué la Argentina tiene que seguir al Brasil? y, 3) ¿tiene la Argentina más opciones acercándose a ALCA (y por tanto a Estados Unidos) que acercándose al Brasil y al Mercosur?

ALCA posnegociaciones de noviembre de 2003

Durante la tercera semana de noviembre se llevó a cabo la reunión de representantes (ministros de Relaciones Exteriores y de Economía o Comercio) de los países convocados bajo el proyecto ALCA (1994), con el fin de definir las estrategias a seguir sobre las negociaciones comerciales y la profundidad de los acuerdos.

Previéndose que sería imposible salvar la propuesta en los términos y plazos convenidos originalmente, surgieron dos proyectos, uno impulsado por Estados Unidos y el Brasil, denominada "ALCA flexible o estrategia gradualista" (o "ALCA *light*") -que sería en definitiva la aprobada- y otra, "ALCA alternativo" (o "ALCA intermedio"), impulsado por Chile, México y Canadá.

La propuesta de estos últimos reflejaba el temor de perder las ventajas relativas que les brindaba el hecho de contar con sus respectivos Acuerdos

de Libre Comercio con Estados Unidos. Su argumentación sostenía que la falta de obligaciones, por parte de otras naciones, podría significar una competencia con desventaja para ellos¹⁷; en tanto los contenidos restringían la flexibilidad al cumplimiento de una de dos condiciones: a) ser limitada en el tiempo, o b) que favoreciera solamente a las economías pequeñas, lo que excluía automáticamente a Brasil.

La "estrategia gradualista", impulsada por Estados Unidos, el Brasil y sus socios del MERCOSUR (esencialmente la Argentina), constituyó la opción por objetivos inmediatos menos ambiciosos. Permite a los países demorar el inicio de la desgravación arancelaria a productos sensibles que una importación rápida y amplia desplazaría, por menor competitividad, como producción nacional.

La propuesta nació de un acuerdo previo entre los dos copresidentes, Estados Unidos y el Brasil, y fue la condición de este último para no abandonar las negociaciones, ante la evidencia de que Estados Unidos no cedería en aceptar negociar los temas que le interesan al Brasil.

Se trata así de un acuerdo mínimo, referido a comercio de bienes y con un cronograma de liberalización que llega hasta 15 años. Los temas "duros" (compras del sector público; políticas de competencia; leyes antidumping; regímenes de inversión; propiedad intelectual; subsidios agrícolas; derechos compensatorios y otros) serán motivo de acuerdos bilaterales o multilaterales, con la extensión que cada signatario prefiera¹⁸.

Como podrá advertirse, de lo que se

¹⁷ *Ámbito Financiero*, Buenos Aires, 18 de noviembre de 2003, p. 7.

¹⁸ *Ámbito Financiero*, Buenos Aires, 19 de noviembre de 2003, p. 5.

trata en estos temas relegados es, en definitiva, el escenario que podría determinar las estrategias de inversión extranjera directa. A pesar de ser presentada por el Brasil y apoyada por la Argentina, en ambos países hay sectores industriales y agroindustriales que se opusieron y que aspiraban a un ALCA más amplio.

El acuerdo alcanzado permite que cada país negocie independientemente sus propios acuerdos, bilaterales o multilaterales. En este sentido, la posición de Chile, México y Canadá es menos perdedora, en la medida en que cada país puede acordar beneficios y obligaciones adicionales, al mismo tiempo que puede llevar adelante negociaciones multilaterales y cuenta con un período de tiempo para impulsar una o ambas simultáneamente.

Para el Brasil significó alejar el peligro del aislamiento, ya que Estados Unidos había anunciado que negociaría un TLC regional con Colombia, el Perú, Bolivia y el Ecuador, que se agregaría a otros bilaterales con Panamá, la República Dominicana y el resto de países de América Central. A ello se agregarían los tres países con los cuales ya tiene sus respectivos Acuerdos de Libre Comercio, Canadá, México y Chile.

La cumbre de Miami salvó el proyecto ALCA de un fracaso. El costo fue sacrificar lo ambicioso de sus objetivos. El acuerdo negociado entre Estados Unidos y el Brasil permitió evitar y reiterar la situación ocurrida poco tiempo antes, en la cumbre de Cancún (2003). Estados Unidos se avino a reducir el perfil de las pretensiones en la medida en que se convenció de que el Brasil estaba dispuesto a abandonar las negociaciones -y con él -el resto de los países del Mercosur, prin-

cialmente la Argentina.

Pero si bien parecen ser con claridad las razones fundamentales para el acuerdo de un "ALCA flexible" (o *light* como se le llamó también), existen otros elementos de juicio que permiten comprender la naturaleza de lo convenido. Como señalamos, además de lo anterior, es comprensible que lo propuesto en 1994 no se pudiera concretar en 2003 porque el tiempo transcurrido incidió profundamente en las características de la economía y el comercio mundiales. En efecto, el desarrollo científico-tecnológico e industrial alcanzado durante este período hizo que el escenario de negociaciones temáticas fuera profundamente más complejo. Por ejemplo, temas que en 1994 aparecían como avances de carácter individual en algunos países desarrollados, como algunos de los llamados "nuevos temas" de la frontera tecnológica (biotecnología, biogenética, etc.), hoy son una realidad extendida en las características de la producción alimentaria mundial. El problema de los transgénicos, por caso, un tema hoy vital en las negociaciones agrícolas internacionales de un importante número de países latinoamericanos, era prácticamente inexistente cuando se negoció la agenda preliminar de ALCA.

¿Por qué el Brasil se opone al ALCA que quiere EUA?

Existen razones políticas, vinculadas con la aspiración del Brasil por transformarse en una reconocida potencia regional en el actual contexto mundial. Un MERCOSUR exitoso, con el Brasil como eje le ayuda a esa estrategia. Un segundo tema político es que ciertamente el Brasil compite con EUA por el liderazgo regional.

La tercera razón se relaciona con la propia estructura económica, principalmente la industrial, tecnológica y de servicios, que necesita de una fuerte defensa para poder desarrollarse a etapas superiores. Enfrentarse a la competencia económico-comercial abierta con EUA (es decir, bajando los aranceles) destruiría esa potencialidad.

Es evidente que el Brasil, bajo el gobierno del presidente Lula está profundizando su opción por el liderazgo regional¹⁹. Son varias las manifestaciones de ello; para señalar sólo algunas: la declaración de su deseo de ser incorporado como miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU; profundización de vínculos políticos, económicos y de infraestructura con los países del Grupo Andino; propuesta del “grupo de amigos”, para resolver la crisis interna en Venezuela; propuesta para poner el territorio brasileño a disposición de las negociaciones entre el gobierno colombiano y las FARC, en acuerdo con Naciones Unidas; posición de liderazgo frente a las negociaciones por ALCA en la última reunión de Puerto España (3 de octubre de 2003); liderazgo en la formación del “Grupo de los 22” en la reunión de la OMC en Cancún; posición equidistante de Estados Unidos frente a las situaciones internas de Venezuela y Cuba; profundización de la cooperación estratégica (científico-

tecnológica) con China, la reciente propuesta para incorporar a Cuba al Grupo de Río, etc.

En la región este liderazgo ha molestado claramente al gobierno chileno, cuya posición ha provocado a su vez desentendimientos con el Brasil e incomodidad en el gobierno de Lula da Silva. Brasil ha leído la posición chilena -en estos aspectos como en los restantes temas antes mencionados- como una competencia por el liderazgo, si bien en las últimas semanas el gobierno chileno ha dado algunos pasos reviendo su posición, declarando que “el interlocutor natural de Estados Unidos en América del Sur es, por su dimensión, el Brasil”, mientras que la postergada visita de Lula a Santiago se concretó la semana del 23 de agosto; la primera visita oficial del gobernante brasileño después de un año y nueve meses de presidencia, cuestión que de por sí brinda un antecedente sobre el estado de las relaciones bilaterales.

2) El segundo factor se encuentra al interior mismo del Mercosur. Aquí, por una parte, subsisten percepciones acerca del interés de Brasil de utilizar a éste como un elemento de una política de poder *vis-à-vis* los Estados Unidos y por otra parte, las dificultades entre la Argentina y el Brasil para profundizar el Mercosur²⁰.

Pero estas son sólo manifestaciones de algo más profundo: en el Brasil hay

¹⁹ Cfr. BERNAL-MEZA, Raúl, “Política Exterior de Argentina, Chile y Brasil: Perspectiva Comparada”, en José Flavio Sombra Saraiva (editor), *Foreign Policy and Political Regime*, Brasilia, Instituto Brasileiro de Relações Internacionais, 2003, pp. 237-276.

²⁰ Para una visión amplia de las coincidencias y diferencias entre los socios del MERCOSUR, cfr. BERNAL-MEZA, Raúl, *Sistema Mundial y MERCOSUR*, op. cit.; y “Diez años de MERCOSUR. Progresos, debilidades y desafíos”, en Federico Boretto, Gustavo Masera y Emiliano Villanueva (comps.), *El nuevo orden de las relaciones económicas internacionales*, Mendoza, Editorial Universidad del Aconcagua, Mendoza, 2002, pp. 200-238; y “Políticas exteriores comparadas de Argentina y Brasil hacia el Mercosur”, en Marccos Costa Lima & Marcelo de Almeida Medeiros (Orgs.), *O Mercosul no Limiar do Século XXI*, São Paulo, Cortez Editora / CLACSO, 2000, Parte 1, cap. 3, pp. 42-52.

“un nuevo proyecto nacional de desarrollo” que busca retomar la aspiración de transformarse en un gran país autónomo e independiente.

¿Por qué la Argentina tiene que seguir al Brasil y al Mercosur?

Por dos razones básicas. En primer lugar, porque mientras no haya un plan estratégico de largo plazo las condiciones para negociar -en términos de compromisos a asumir y de objetivos a alcanzar- resultan difíciles de evaluar y las opciones se debilitan por la propia debilidad económica y política de la Argentina.

En segundo lugar, porque la Argentina ha cedido posiciones ante EUA lo que le deja -casi como único margen en este momento- asociarse a lo que negocie Brasil. Y Lula sabe muy bien esto.

Tanto la Argentina como el Brasil han señalado reiteradamente que la negociación por ALCA debe venir después de una profundización del Mercosur. La paradoja es que el tema clave de la agenda de ALCA -y por el cual el Brasil ha sido un permanente remiso a iniciar las negociaciones- son los servicios y cómo se liberará su comercio al generalizarse un eventual ALCA hemisférico, pero, al mismo tiempo en el Mercosur no existe aún nada cercano a una agenda de negociaciones para el sector.

Aún después de la última cumbre de Miami, la Argentina y el Brasil han mantenido divergencias importantes en torno a qué, cómo y cuándo negociar ALCA y los puntos de discrepancia siguen siendo la protección a las

inversiones extranjeras y los servicios.

Según la conducción de la diplomacia argentina, para la Argentina el tema de la protección de las inversiones extranjeras puede ser una “prenda de negociación con Estados Unidos”, en la medida en que Washington esté dispuesto a negociar concesiones para productos industriales y agrícolas; mientras que el Brasil no está dispuesto a poner en manos de los norteamericanos un condicionamiento a la autonomía en materia de política económica. Mientras la Argentina, durante los años noventa (presidencia de Menem) firmó 52 acuerdos bilaterales de protección a las inversiones extranjeras, el Brasil nunca aceptó ese tipo de instrumentos²¹. Estos temas y la dinámica que quieren darle a la negociación ambos socios del Mercosur, expresan divergencias más profundas, las que no sólo deben vincularse con las necesidades de recomposición de las economías internas y la recuperación del crecimiento (enormemente más grave en el caso argentino), sino también al interés que uno y otro país tienen por acercarse amistosamente a Estados Unidos.

A pesar de los progresos alcanzados en términos comerciales y de Seguridad en el ámbito del Atlántico Sur y del Cono Sur, de las declaraciones sobre su alianza estratégica y de los sólidos vínculos que se han venido creando entre las sociedades de los dos grandes países, el Brasil y la Argentina no tienen aún una política clara y definida hacia el Mercosur y que los socios pequeños (también aquellos países que ven el Mercosur con interés por integrarse) necesitan para

²¹ Ver, *Clarín*, “ALCA: desacuerdos sobre cómo negociar”; Buenos Aires 16 de diciembre de 2003, p. 14.

²² Una revisión de los progresos y debilidades del MERCOSUR la hemos desarrollado en diversos

asumir un destino seguro en sus compromisos²².

La Argentina y el Brasil mostraron al Mercosur sólo como una unión aduanera, un acuerdo comercial. Esto es lo que hace falta cambiar, pero requiere de la resolución previa del problema del liderazgo brasileño y de su decisión de ser incorporado como miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU, así como de la posición que en definitiva adopte la Argentina al respecto.

El Mercosur necesita generar una percepción sobre la Seguridad regional y también mostrar una disposición a asumir responsabilidades frente a hechos que pueden ocurrir, tal como lo mostró la reciente situación en Bolivia.

Sin embargo, no deben despreciarse los avances. Hay una oportunidad en el Cono Sur para que sus miembros tengan una visión común de los problemas regionales y mundiales, sobre cómo enfrentarlos y cómo pueden mejorar su participación en la construcción del nuevo orden mundial.

El Brasil surge como un actor clave de las negociaciones y acrecienta su condición de liderazgo en el ámbito del MERCOSUR y su eventual extensión sudamericana. Al contrario, para la Argentina el nuevo escenario implica un dilema: la opción por seguir al Brasil, en la medida en que algunos aspectos clave de los temas que inte-

gran el “núcleo duro” de las negociaciones los cedió, de manera unilateral, durante el período en que dominó la versión más extrema del neoliberalismo, que correspondió a las dos presidencias de Carlos Menem²³ (1989-1994 y 1994-1999). En este sentido, para el país se vuelve a presentar aquel dilema no resuelto: la opción por seguir a Estados Unidos o profundizar su alianza estratégica con el Brasil, como su socio preferencial en el largo plazo.

Estados Unidos no se ha mostrado como un actor político que una al conjunto de las Américas. Con sus políticas ha tendido más bien a fragmentar el escenario regional y hemisférico. Esta posición histórica se ha visto reiterada en el contexto del proceso de ALCA. Estados Unidos no quiere el MERCOSUR, porque compite con su proyecto ALCA y porque lo ve como un instrumento del ascenso del Brasil en el nivel de potencia regional.

¿Tiene Argentina más opciones acercándose a ALCA (y por tanto a Estados Unidos) que acercándose al Brasil?

Para dar elementos de juicio, recordemos que durante 12 años (bajo los gobiernos de Menem, De la Rúa y Duhalde) la Argentina -aunque con diferentes matices y estilos- hizo todo por acercarse a EUA y transformarse en su mejor socio político latinoamericana-

estudios recientes; cfr. “Diez años de MERCOSUR. Progresos, debilidades y desafíos”, en Federico Boretto, Gustavo Maserá y Emiliano Villanueva (comps.), *El nuevo orden de las relaciones económicas internacionales*, Mendoza, Editorial Universidad del Aconcagua, Mendoza, 2002, pp. 200-238.

22 Cfr. Bernal-Meza, Raúl, Argentina. La crisis del desarrollo y de su inserción internacional, São Paulo, Programa de Estudos Europeos, Universidade Federal do Rio de Janeiro/ Fundação Konrad Adenauer, Série Análisis e Informaciones Nº 1, maio de 2001; y “Argentina: ¿Crisis conjuntural o estructural?”, en Carta Internacional, São Paulo, USP-Política Internacional, Nº 99, maio de 2001, pp. 7 a 10; y SEVARES, Julio, Por qué cayó la Argentina. Imposición, crisis y reciclaje del orden neoliberal, Buenos Aires, Grupo Editorial Norma, 2002.

no.

La historia demostró que nada de lo que hizo la Argentina, con alineamiento y subordinación, sirvió para que EUA le tendiera una mano. El propio candidato Kerry ha acusado al gobierno de Bush de haber dejado caer a la Argentina sin acudir en su ayuda, como lo hizo en otros casos (México, Sudeste Asiático, Rusia, etc.).

Resulta entonces necesario volver sobre el escenario que planteábamos al comienzo (orden mundial y situación hemisférica) para analizar las perspectivas.

A pesar de las relevantes diferencias, la Argentina y el Brasil afrontan, en lo fundamental, dos problemas principales. Internamente, el problema de **superar el subdesarrollo**. Internacionalmente, el problema de ampliar, significativamente, sus respectivos **espacios de autonomía e independencia internacional**.

La Argentina y el Brasil están sometidos a crecientes limitaciones de sus respectivos espacios de permisión. Eso deriva de múltiples factores condicionantes, económicos, financieros, tecnológicos, culturales y políticos.

Pero, la Argentina y el Brasil disponen, si actúan de manera conjunta y coordinada, de la posibilidad de **constituir el núcleo central de un importante sistema internacional autónomo**, que se podrá transformar en un futuro no muy lejano en uno de los grandes protagonistas de un mundo más multipolar; que no sea dominado por los intereses y objetivos de una sola gran potencia.

4. Conclusiones

Internacionalmente estamos ante un escenario difícil y complejo, que aumenta sus riesgos para la Argentina en la medida que nosotros estamos en una etapa de profunda crisis.

El escenario externo e interno que encontró el presidente Kirchner a su llegada al gobierno es uno de los más difíciles de la historia argentina. El gobierno avanza con respuestas coyunturales: no se conoce un plan estratégico de gobierno. Es posible que esto se deba a las características personales del gobernante o a que Kirchner ve como único camino en este momento el actuar paso a paso.

Hay señales positivas (equilibrio y superávit fiscal; avances con el FMI; control de las variables macroeconómicas; tasas de crecimiento económico y del empleo, etc.). El problema es el destino de esos recursos adicionales del superávit fiscal: ¿van para el pago de la deuda o deben ir al mejoramiento del consumo vía aumento del ingreso de los sectores populares y medios?

Debemos recordar que los sucesivos gobiernos desde el golpe de estado de 1976 son responsables del deterioro en la situación de los trabajadores.

Lo que se advierte como negativo:

Lo más importante en este sentido es que la economía sigue dependiendo del corto plazo. Las negociaciones con el FMI tienen aún elementos paradójicos y contradictorios, con aspectos positivos y negativos. En el caso de lo negativo es que se sigue pagando y se ha aceptado capitalizar los

²⁴ Abraham Leonardo Gak, "Harán falta más de 40 años para pagar la deuda", en Diario Los Andes, Mendoza, 22 de agosto de 2004; Sección Economía, p. 5 E.

intereses caídos a tasas del 10-11%, cuando la tasa internacional es del 1,5%²⁴. No se define la reforma de la jubilación y es posible que no haya cambios, lo que afectará a millones de argentinos. Se tolera demasiado a las empresas privatizadas en sus incumplimientos y se les promete aumento de tarifas cuando aún no se resuelve el problema de los salarios.

Lo que se ve como positivo

En primer lugar, la negociación con el FMI, que es firme y preserva a la Argentina de un ajuste insustentable y socialmente demasiado costoso. Hay que tener en cuenta que se necesitarán 40 años para pagarla. En segundo lugar, el combate a la evasión fiscal; la política de obras públicas y el crédito a las PYMES (por pequeño que aún sea), dada la importancia histórica del sector en la generación de empleo; el resguardo de los bancos públicos para mantener un relativo control sobre el crédito, la política monetaria y el movimiento financiero; las retenciones a las exportaciones, que generan ingresos y redistribuyen la riqueza y los leves aumentos salariales.

Diversos elementos de juicio permiten creer que Kirchner está modificando el modelo económico sostenido en la inserción en el mercado internacional de capitales, retornando a un modelo de inserción basado sobre el de-

sarrollo industrial y productivo agro-exportador, modificando también el componente o la participación del sector primario (basado sobre la exportación de energéticos), para mejorar el valor agregado de las exportaciones.

Respecto de los temas internacionales, es fundamental que los trabajadores organizados tengan su propia visión profesional sobre estos temas, como MERCOSUR, ALCA, las relaciones con Chile y el resto de América latina y los vínculos del país con el capitalismo mundial, porque el sector laboral es el que primero sufre los impactos de las incorrectas políticas públicas. Respecto del MERCOSUR es fundamental insistir en la profundización de la institucionalidad, porque de ella depende que los sectores sociales y laborales tengan una representación que no sea sólo informal o consultiva, sino que estén involucrados en las formas y las negociaciones sobre lo que se decide.

Hay que recuperar la visión estratégica de la integración -es decir, complementariedad y desarrollo industrial, científico y tecnológico conjunto- que se tuvo en los primeros acuerdos Sarney-Alfonsín, que está en la letra del MERCOSUR, pero no en el espíritu y contenidos de lo que se ha hecho hasta ahora.

En definitiva, tenemos un gran rompecabezas que necesitamos armar. Tal vez no sepamos todas y cuántas

In memoriam

Rodolfo Bledel

1914 – 2004

Todo hombre tiene un *grito* que lanzar al aire antes de morir, su *grito*; debe apurarse para tener tiempo de lanzarlo.

Niko Kazantzakis

El 1º de septiembre pasado murió Rodolfo Bledel, quien integró el consejo Directivo del IADE y, hasta el momento de su fallecimiento, el Comité Editorial de Realidad Económica. Las palabras del magnífico escritor griego que encabezan el epígrafe de esta nota también son la apertura de las *Memorias de un político invisible* que Bledel publicó en 1990. Por cierto que la vida de nuestro querido amigo fue un grito perdurable y combativo, que resonó en todos los ámbitos de su prolífica actuación.

Graduado en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires, su vocación encontró pronto cauce en los estudios políticos y sociológicos en parte desarrollados -en sus inicios, todavía como alumno- en el Seminario de Investigaciones de la Facultad de Derecho. En 1939 obtuvo una beca para realizar estudios en la Universidad de

Columbia, donde redactó un informe sobre las fuentes bibliográficas para el estudio del derecho angloamericano, que culminó con la publicación -en 1947- de la *Introducción al estudio del derecho público anglosajón*, ampliamente respaldado por la crítica científica. Fue el punto de partida de su vasta tarea de integración metodológica que se extendió del estudio del derecho público a la economía y la antropología social.

La enumeración y comentario de los trabajos de Rodolfo Bledel exceden este corto espacio por lo que sólo citaremos *El ocaso del homo oeconomicus* (1984), fruto de largos años de investigación, elogiosamente comentado, entre otros, por Siro Lombardini, Paolo Sylos Labini, Celso Furtado y Gerardo Farjat. Hemos tenido la satisfacción de que el autor retomara ese estudio en uno de los valiosos artículos que publicó en nuestra revista.

Bledel sostuvo que desde fines del siglo XIX ha habido opiniones encontradas sobre la responsabilidad intelectual del economista o del sociólogo respecto de la interpretación política de sus materias. Así afirmaba que “la neutralidad doctrinaria o ideológica sólo la sostienen hoy las posiciones liberales más extremas, que presumen de objetividad científica por fundarse sobre la naturaleza crematística del hombre, sin reparar quizá que el creador de la escuela tuvo una concepción más amplia, por lo cual incluyó en la designación de la disciplina el término política”. Mantuvo esa concepción en su larga trayectoria en la docencia, que ejerció en las Universidades de Buenos Aires, La Plata y Lomas de Zamora.

A esta última casa de estudios cedió su valiosísima biblioteca en octubre de 2001, hoy a disposición de investigadores y estudiantes, en una sala que lleva su nombre. En uno de los considerandos de la Resolución CS N° 094/01 por la que se le acepta la donación se expresa: “Que el profesor Rodolfo Bledel formó con su esfuerzo personal una biblioteca de excelencia, con más de mil quinientos ejemplares, que cubre materias de Economía, Política Económica, Derecho Público y Antropología Filosófica, y que incluye colecciones de revistas de organismos internacionales, publicaciones periódicas especializadas, como así también documentos y folletos de particular valor”

También se desempeñó -siendo muy joven- en el Colegio Nacional de Buenos Aires. En su carácter de preceptor conoció al alumno Augusto Reinhold -décadas más tarde presidente del IADE- con quien mantuvo una perdurable amistad que derivó en la fructífera vinculación de Bledel con nuestra entidad, cuyos integrantes nos enriquecimos con su aporte intelectual y moral.

En una de las tantas y fraternales conversaciones que mantuvimos, recordamos a mi profesor de literatura en la escuela secundaria, el brillante Augusto Raúl Cortazar, quien fue bibliotecario del Nacional Buenos Aires, secundado por un joven Bledel que hacía sus primeras armas junto a los libros.

Cumplió una fecunda tarea en nuestra revista, a la que aportó numerosos artículos de su autoría y también como miembro del Comité Editorial. En esta función, su lectura atenta de los artículos recibidos en nuestra redacción que le eran remitidos, contribuyó a elevar el nivel académico de nuestra publicación.

Siempre presente en las reuniones de trabajo y en los gratos encuentros para despedir un nuevo año, tuvimos el placer de contar con su presencia en nuestra última asamblea de diciembre de 2003, en la que se mostró -como de costumbre- conversador y cordial.

En esa ocasión brindamos por el



Eliseo Giai y Rodolfo Bledel

número 200 de **Realidad Económica** en el que Rodolfo Bledel publicó su artículo “Consideraciones en torno de la denominación neoliberalismo” que en sus consideraciones finales dice. “El neoliberalismo, en su versión materialista actual, omite la historia reciente de los sistemas económicos. Como idea trata de erigirse en árbitro supremo del fluir económico del capitalismo. El neoliberalismo actual, en efecto, fiel a su metodología positivista defiende la aplicación lisa y llana de la dogmática liberal clásica y repudia las instituciones que puedan interferir sobre los mercados. Como reacción a

esa orientación en el campo de las ideas económicas, predomina en los países en desarrollo, conforme con la sana doctrina, el pensamiento a favor de la constitución del Estado social en defensa del nivel y calidad de vida de sus habitantes y de sus respectivos patrimonios nacionales”.

Sirvan como homenaje a su destacada trayectoria y como expresión de afecto a su familia estas palabras de Rodolfo Bledel, fieles exponentes de la claridad conceptual y coherencia ideológica que fueron su impronta.

Juan Carlos Amigo

El enfoque teórico neoliberal en la agroindustria de la carne vacuna 1990-2000

*José A. Pierri**

Este trabajo se propone analizar los presupuestos teóricos de la política adoptada, atendiendo en especial al discurso de la Sociedad Rural Argentina, entidad representativa de los productores ganaderos de la zona pampeana. Para cumplir con esa finalidad el presente estudio pasa revista a declaraciones de funcionarios del sector público y a las Memorias y Balances de esa entidad a lo largo la década de los '90.

En una segunda parte se analizan datos estadísticos sobre faena total y la destinada a la exportación, inversiones en el sector y evolución del salario del peón industrial mediante publicaciones de la SAGPyA, Ministerio de Trabajo de la Nación y Anuarios de Comercio Exterior.

Finalmente, a la luz de los datos estadísticos se pretende realizar un análisis crítico de los supuestos teóricos de la política adoptada y del discurso de la SRA frente a la realidad del sector en esa década.

* CIEA, Facultad de Ciencias Económicas UBA

Se ha afirmado que la aplicación de la política económica en la década iniciada en 1990 fue fundamental en el estímulo, modernización y mejora de la competitividad del agro pampeano.

En particular, en lo referente a la cadena de producción de carne vacuna -actividad primaria, comercialización e industria frigorífica- se concretaron una serie de reformas congruentes con la orientación general de desregulación y privatización de la gestión económica del gobierno nacional; se disolvió la Junta Nacional de Carnes, se eliminaron las retenciones a la exportación de carnes vacunas y se estableció el programa "Corte por lo sano" entre otras principales medidas.

Los impulsores de esta orientación política afirmaban que las medidas mejorarían la eficiencia, aumentarían la inversión y potenciarían las ventajas competitivas de la Argentina en el mercado mundial. El acceso a mayores porciones del comercio internacional permitiría economías de escala, en particular en los frigoríficos más grandes -de mayor inversión- y posibilitaría la modernización de los procesos productivos con el objetivo de cumplir con los requerimientos del mercado mundial.

En ese sentido, este trabajo se propone analizar los presupuestos teóricos de la política adoptada, atendiendo en especial al discurso de la Sociedad Rural Argentina, entidad representativa de los

productores ganaderos de la zona pampeana. Para cumplir con esa finalidad el presente estudio pasa revista a declaraciones de funcionarios del sector público y a las Memorias y Balances de esa entidad a lo largo de esa década.

En una segunda parte se analizan datos estadísticos sobre faena total y la destinada a la exportación, inversiones en el sector y evolución del salario del peón industrial mediante publicaciones de la SAGPyA, Ministerio de Trabajo de la Nación y Anuarios de Comercio Exterior.

Finalmente, a la luz de los datos estadísticos, se pretende realizar un análisis crítico de los supuestos teóricos de la política adoptada en los noventa y del discurso de la SRA frente a la realidad del sector en esa década.

Teoría y política económica en la década de los noventa

No existe un documento que analice en particular y profundidad las consecuencias de la liberalización económica local y de la mayor apertura al comercio internacional sobre la producción interna de carne vacuna. Declaraciones de funcionarios públicos y de representantes de entidades empresarias han formulado predicciones en términos generales o sobre aspectos parciales del sector. En ese sentido el economista jefe del Instituto de Estudios Económicas

de la Sociedad Rural Argentina, Dr. Toranzos Torino¹, expresó algunos de los supuestos teóricos que fundamentan la política de liberalización en el sector cárnico;

“La obtención de la estabilidad , la profundización de la apertura económica y la desregulación del sistema productivo han generado un ambiente de mayor confianza para las inversiones y un desequilibrio macroeconómico coyuntural....”

“El hecho de conectarnos en mayor medida al comercio internacional somete a la economía a una **presión competitiva** y a la necesidad de una reestructuración de la oferta , lo cual beneficia el sistema en el mediano y largo plazo.

Pensar que ante dificultades coyunturales se puede recuperar la rentabilidad vía una arbitraria modificación de los precios relativos , es una interpretación errónea de lo que sucede y recurrente de experiencias

que no llegaron a buen puerto. Ello se debe a que nos veríamos obligados a sacrificar valores muy caros como la disciplina fiscal y la libertad de mercados , logros que permiten canalizar **una mayor inversión y un incremento de la productividad**”.

Se afirmó que la desregulación interna y externa favorecerían la inversión en infraestructura y mejoras en la calidad y menores costos en la producción primaria de carne vacuna y mejorarían la productividad de la industria². En igual sentido la aplicación de los nuevos regímenes sanitario³ e impositivo⁴ tendrían como objetivos plausibles combatir la evasión, mejorar la sanidad del producto y posibilitar la integración de los mercados interno y externo (la unificación de los mercados era reclamada insistentemente por los frigoríficos más grandes, vinculados a la exportación, para alcan-

¹ Toranzos Torino, Guillermo N. Economista Jefe del Instituto de Estudios Económicos de la SRA, en “Productividad, flexibilidad y financiamiento”, Supl. Campo, diario *La Nación* 31/10/1992, subrayado nuestro.

² Asociación de Industrias Argentinas del Consumo de Carnes, “La modernización del consumo de carnes”, agosto de 1996. “Varios de ellos (factores) van mejorando en la Argentina. La infraestructura está evolucionando por más que reste mucho por hacer. Los proveedores de la industria de carnes también, porque la apertura de la economía ha permitido el equipamiento y la provisión de insumos a costos internacionales.” pág.71.

³ El 15/10/1992 la SAGyP puso en práctica el programa “Corte por lo sano”, que estableció nuevas normas para la industrialización y comercialización de la carne vacuna; frío 7 grados en toda la cadena de comercialización, distribución mayorista en cuartos de res, embolsados en plástico o liencillo, comprobante de origen e identificación impositiva.

⁴ En 1992 se extendió el IVA (18%) a toda la cadena de producción de carnes y se estableció la concentración del pago del tributo en las empresas de faena. En 1995 se amplió a los matarifes la capacidad de retener, pagar y percibir porciones del IVA, se obligó al empadronamiento de todos los operadores de la cadena y se creó la Oficina Nacional de Control Comercial Agropecuario (ONCCA), a la cual se otorgan poderes especiales para el control de la evasión tributaria.

zar economías de escala, disminuir fluctuaciones de la demanda y optimizar el uso de cortes, orientando los de mayor valor hacia la exportación y los demás el consumo interno⁵).

En publicaciones de la Secretaría de Industria, Comercio y Minería se afirmaban los efectos benéficos de la mencionada política:

“En términos generales se puede concluir que los cambios introducidos en el sector han ayudado a la modernización, **a incrementar la productividad y eficiencia**; y, además, han favorecido la integración de los mercados interno y externo, sobre la base de una mejor asignación de los cortes, mayor integración de los mercados y mejora de los aspectos sanitarios⁶”.

La Sociedad Rural Argentina y la política de carnes 1990/2000

La SRA se manifestó, en un principio, de manera relativamente contradictoria sobre las políticas gubernamentales destinadas al agro pampeano. En lo referido a la

orientación general económica, en particular a las resoluciones que afectaban a la agricultura, apoyó vivamente a las políticas de desregulación y liberalización, pero manifestó reservas y/o oposición en lo referente a la política de carnes del período.

“El actual modelo económico ha sentado las bases para una Argentina **competitiva**. Los procesos de desregulación y liberalización de los mercados, las privatizaciones, la racionalización del sector público, la apertura al comercio internacional, son los principales lineamientos de un programa que tiende a otorgar un papel preponderante a los mercados y al sector privado en la **asignación eficiente de los recursos de la economía**. Es nuestro convencimiento que este es el único camino por el cual el país puede pensar en un crecimiento genuino y sostenido⁷”

El apoyo de la SRA a la política económica fue acompañado durante los primeros años de los noventa, por observaciones relativamente novedosas para el discurso tradicional de la entidad. A lo largo de la historia había centrado sus reclamos sobre la denuncia de los perjuicios para el sector como

⁵ “Si la res de un animal posee aproximadamente 30 cortes de diferente calidad y aplicación y algunos de ellos tienen mejor colocación en el exterior y otros en el consumo, resulta de fácil comprensión la pérdida de competitividad de una empresa de perfil exportador, que no logra adecuada colocación de una parte de la producción por la participación desleal de quienes, por no cumplir con las normas vigentes, tienen costos más bajos en el mercado interno. Asoc. Industrias Argentinas de Carnes, “La modernización del consumo de carnes”, agosto de 1996, pág. 72.

⁶ *Notas de la Economía Real* N° 9, Centro de Estudios para la Producción, Secretaría de Industria, Comercio y Minería, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, diciembre de 1998.

⁷ Declaración del Dr. Eduardo de Zavalía, presidente de la SRA, 15/12/1992, *Memorias SRA* 1993, pág. 126.

consecuencia de los errores de las políticas económicas internas sin jerarquizar las dificultades externas para mantener los niveles de exportación vitales para el sector; sin embargo en este período enjuició severamente las prácticas de subsidios de los Estados Unidos y de la Comunidad Económica Europea:

“El escenario internacional contribuyó durante 1992 a agravar aún más la situación del sector. El comercio mundial de alimentos se vio directamente afectado por las consecuencias nefastas de una guerra comercial entre los EUA y la CEE, intensificada ante las definiciones finales de la Ronda Uruguay del GATT”⁸

Las dificultades del comercio internacional serán el motivo esgrimido por la SRA para solicitar del Estado la adopción de medidas contradictorias con su apoyo a las medidas liberales del gobierno; reclamará que desde el ámbito estatal se refinancien deudas bancarias a menores tasas de interés y con mayores plazos de pago:

“excluir a la tierra y a todos los activos productivos del proyectado impuesto a los bienes personales”, “crear organismos, entes e instituciones específicas por productos o por grupo de productos, que priva-

dos, o con mayoría decisoria de los productores, tengan como objetivo **la defensa del valor de la producción** y la promoción de las exportaciones argentinas”⁹.

Al mismo tiempo y contradictoriamente, en oposición al apoyo a la gestión general de gobierno, la SRA y otras entidades representativas se opusieron firmemente a la política de modernización y transparencia del comercio y consumo interno de carnes por medio del programa “Corte por lo sano”, iniciado el 15/10/1992. Las organizaciones agrarias alegarán, discrepando con los objetivos del programa, que éste restará transparencia al mercado. Llamará la atención la crítica en tanto un objetivo central de la política propuesta era justamente que estaría firmemente encaminado a perseguir la, por todos aceptada, extraordinaria evasión tributaria del sector.

El programa “Corte por lo sano” fue apoyado por la Asociación de Industrias Argentinas de Carnes¹⁰, representante de empresas que componen la “gran industria”, que presumiblemente podría, a partir de la medida, concentrar faena a expensas de los frigoríficos me-

⁸ *Memorias SRA 1992/1993*, pág.126.

⁹ “Programa Conjunto para el Sector Agropecuario” (Coninagro, CRA, FAA y SRA) 4/5/1994.

¹⁰ “este es un primer paso para cristalizar la Ley Federal de Carnes del año 1970, que en esencia dice lo mismo que el actual decreto. Hubo una nueva modificación en el año 81, dando más flexibilidad y así a los 22 años de la sanción de la ley tenemos mataderos que son una vergüenza desde el punto de vista sanitario”. Declaraciones del titular de la AIAC Sr. Angel Borsella. diario *La Nación* 3/10/1992. Suplemento Campo, pág. 1.

dianos y pequeños a los que se atribuía mayor evasión. El apoyo de la gran industria era contradictorio con la posición de la mayoría de los actores económicos de la rama y, en particular, perjudicaba a los productores primarios debido a que la aplicación de la nueva reglamentación provocó y/o acompañó la caída de precios del kilo vivo de la carne¹¹, frente a lo cual la SRA protestará enérgicamente, pidiendo la suspensión del programa:

“la SRA interpretó que debe suspenderse la aplicación del sistema hasta que pueda tenerse la seguridad que esta acción oligopólica sea desbaratada”... “se ha confirmado que el sistema instituido el 15/10/92 podría derivar en una excesiva concentración de la demanda que resta transparencia al mercado, derivando en acuerdos de precios que perjudican al productor y al consumidor y benefician a la industria de transformación”¹².

El apoyo de la SRA a la política general del gobierno se mantuvo hasta el final¹³. Como consecuencia de haber sido declarada en el año 1997 la Argentina como país “Libre de aftosa con vacunación”¹⁴ -declaración que abría amplias posibilidades de exportación-, la SRA acompañará, ahora, firmemente la política de carnes del gobierno, llegando incluso a apoyar medidas destinadas a perseguir la evasión tributaria en el sector;

“Los mercados de mayor interés para la Argentina son, aparte del Mercosur; la CEE, América del norte y el potencial mercado asiático que no deja de ser atractivo”

“Esta situación se ve agravada por el flagelo de la evasión. Afortunadamente la lucha de los productores y de las entidades en este sentido, ha empezado a verse reforzada por la decisión política de las autoridades nacionales...”¹⁵.

¹¹ “la cotización del ganado ha venido descendiendo desde octubre pasado, acumulando pérdidas del 20% con un estiramiento en los plazos de pago”, “Jaque al Corte por lo sano” *Clarín Rural* 10/4/93, pág.3.

¹² Diario *La Nación* 14/11/92 Suplemento Campo, pág. 2.

¹³ “Desde 1989 la Argentina ha emprendido un importante proceso de transformación económica, la apertura de sus mercados y la desregulación brindó un nuevo escenario a los distintos sectores productivos, cumpliendo el agro un rol fundamental...” Disertación del presidente de la SRA, Sr. Enrique Crotto, en la Cámara de Comercio Argentino Británica el 20/4/1998.

¹⁴ “Nadie duda que la macroeconomía argentina funciona de manera excelente y se consolidó más de lo que algunos esperaban. **La transformación espectacular que logramos las fuerzas productivas no admite retroceso...**” discurso del presidente de la SRA, Sr. Enrique Crotto, en el acto de Inauguración de la 111ª. Exposición de Ganadería, Agricultura e Industria. 9/8/1997.

¹⁵ La 65ª Sesión Internacional del Comité Internacional de la Oficina Internacional de Epizootias declaró en mayo de 1997 a la Argentina como “País libre de aftosa con vacunación”.

¹⁵ Declaración del Presidente de la SRA, Dr. Luciano Miguens, en el Seminario sobre el

Marco normativo y teoría económica neoliberal

La teoría neoliberal se asienta sobre una serie de supuestos de carácter ontológico, epistemológico y ético que Gómez¹⁶ define como el marco normativo que **subyace** y **constituye** la realidad en la que se desenvuelve esa escuela. Con el objeto de analizar la evolución del sector de la carne vacuna en los años noventa, nos interesa precisar algunos aspectos de aquel marco normativo;

1) Supuestos ontológicos;

- a) La sociedad es un agregado de agentes individuales, cuyos gustos y preferencias son previos y exteriores a la sociedad misma (independiente de la historia, cultura, clase social, etc. de sus miembros).

2) Supuestos epistemológicos;

- a) Los seres humanos (en nuestro caso los que diseñan la política económica) son no omniscientes, están imposibilitado de conocer y prever la totalidad de los gustos, preferencias y demás factores que inciden sobre el mercado. De este presupuesto la escuela liberal deriva su afirmación acerca de la imposibilidad de la planificación económica y el carácter inevitable -y virtuosos- de recurrir al mercado como regulador óptimo de la

producción, precios y otros aspectos.

- b) Los individuos (o países que actúan en el comercio mundial de carne, en este caso) actúan racionalmente y buscan maximizar sus ganancias en el mercado y lo hacen **eficientemente**.

3) Supuestos éticos;

- a) La libertad es el valor al que se subordinan los demás valores.
- b) El concepto de libertad se construye en sentido negativo (como situación de independencia de coerción) y tiene su cristalización jurídica en la libertad formal ante la ley.
- c) El criterio de equidad es segmentado. A cada individuo (productor o país) el mercado retribuye de acuerdo con su contribución.
- d) La práctica y el resultado del funcionamiento del mercado está más allá del bien y del mal, excede todo juicio moral.

Evolución de la industria frigorífica entre 1990 y 2000

El estudio de los datos estadísticos demuestra que el estancamiento caracteriza la evolución de la faena total de ganado vacuno entre 1990 y 2000¹⁷. Dicha reali-

Futuro de la Carne Vacuna, organizado por el Diario *La Nación*, *Memorias SRA* 1998/99, pág.211.

¹⁶ Gomez, Ricardo, *Neoliberalismo globalizado*, Editorial Macchi, Bs.As. 2003.

dad contradice, en términos generales, aquellas afirmaciones que aseguraban que la política de desregulación iniciada en los noventa favorecería el aumento de la actividad industria¹⁸.

En igual sentido el estudio de las cifras estadísticas muestra magros resultados en lo referido a la evolución de la inversión y la productividad y, por ende, en mejoras de la competitividad del sector en el comercio mundial.

La liquidación de la JNC, el fin de las retenciones a la exportación y la desregulación del mercado laboral no se acompañaron con el aumento de la inversión sectorial. En el sector primario no se incorporaron sustanciales cambios en tecnología y procesos en la cría de ganado¹⁹, en tanto se

avanzó parcialmente en los procesos de engorde a corral mediante el sistema de *feed-lot*.

En el sector industrial el nivel de inversión fue bajo, no hubo ingresos significativos de capital desde el exterior, sólo Swift Armour S.A. creó una nueva planta productiva de envergadura, limitándose las otras inversiones a ampliaciones, compra y/o fusiones de firmas ya existentes o a la construcción de centros de distribución, etc.²⁰.

En el nivel general de la industria, la incorporación de nuevas inversiones a lo largo de los años noventa, fue de poca significación, sólo una minoría de establecimientos alcanzaron niveles internacionales de productividad e higiene²¹. Los datos existentes sobre los niveles de faena y evolu-

¹⁷ La faena total de bovinos alcanzaba a 13.200.000 cabezas en 1993 y a sólo 12.392.403 en 2000 según Lazzarini, Andrés (PIEA) y Zarich, Luciano (ONCCA), "Estructura de la industria frigorífica argentina en la década del noventa, ¿dispersión o concentración?", CD II Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios, Facultad de Ciencias Económicas, 2001, pág. 11. También ver Azcuy Ameghino, Eduardo, "Pasado y presente de la cadena agroalimentaria de la carne vacuna argentina", **Realidad Económica** N° 179, Bs.As. 2000.

¹⁸ Hector Salamanco, Director Ejecutivo de la Asociación Argentina de Industrias de la Carne expresaba en julio de 2000 (cuando las expectativas de exportación de carne eran promisorias para el país sin que se hubiese producido el rebrote aftósico); "La decisión oficial apunta a recuperar el terreno perdido por nuestro sector en el mercado externo, revertir la crítica situación de la industria y de la producción e iniciar un sostenido camino de crecimiento..." "La carne al rojo vivo", *Clarín Rural*, 29/7/2000.

¹⁹ Esta meta de crecimiento resulta modesta si nos proponemos alcanzar sólo niveles de extracción y de pesos de faena equivalentes a los que exhibe Australia. Para ello basta incorporar tecnología disponible y realizar inversiones de **baja envergadura**. Salamanco, Hector, "La carne al rojo vivo...". También analizan los límites en la adopción de tecnología Geymonat, A.M., Donadoni, M., Granda, J.Regolini, M. Y Vignola A., *La cadena alimentaria de la carne bovina en Córdoba*, Univ. Nac. de Río Cuarto, 1999.

²⁰ Carnes : de la tradición al *marketing*, Notas de la Economía Real, Centro de Estudios para la Producción, Secretaría de Industria, Comercio y Minería, Dic. 1998, pág. 43.

²¹ Informe de Crisis: Industria frigorífica, op. cit. " "La industria frigorífica no ha sido capaz de encarar un proceso de reestructuración productiva que le permita alcanzar criterios de calidad internacional.." pág.1.

Cuadro Nº 1. Evolución de Ocupación y Salarios del Obrero de la Industria de la Carne 1990/2000.

Mes/año	Índice ocupación *	Índice salarial *	Salario medio \$ *
Ene-90	85,4	4,7	
Ene-91	83,7	46,1	
Ene-92	89,2	77,5	
Ene-93	96,1	98,4	
Ene-94	95,9	108,3	
Ene-95	93,9	111,6	
Ene-96	86,5	111,6	628,9
Ene-97	83,4	101,6	613,5
Ene-98	70,6	100,5	606,4
Ene-99	70,6	97,7	589,5
Ene-00	71,6	93,2	599,7

Fte: Dirección de Estadísticas del Sector Secundario, INDEC. Año base 1993.

* Categoría no superior a supervisor, en dependencia o contratado a término, excluye obrero de agencia.

ción del empleo y los salarios del sector, permiten suponer que se produjo un aumento importante de la productividad de obreros y empleados, no originada por la renovación tecnológica, sino por la precarización de las condiciones de empleo.

El estudio de las cifras muestra un crecimiento sensible del índice salarial entre 1992 y 1995, observándose un estancamiento y caída posterior. Los índices de años anteriores a 1992 no son comparables ya que el proceso inflacionario se frenó recién en abril de 1991, cuando entra en vigor el plan de Convertibilidad. Posteriormente, luego del inicio de la Convertibilidad de la moneda, el au-

mento del Índice General de Precios será menor, pero, de tomarse en cuenta, atenuaría el crecimiento del índice salarial entre 1992 y 1995 y acentuaría la caída del salario real posterior a 1996 (**cuadro Nº 1** columnas 2 y 3).

Por otra parte, se observa una sustancial caída del empleo declarado a partir de 1995 (93,9 en enero de 1995 y sólo 70,6 en enero de 1998). La Secretaría de Empleo estima que se han destruido alrededor de 12.000 puestos de trabajo declarados entre 1994 y 2000 (el total de trabajadores era de 50.000 y 38.000 en ambos años)²².

Como se ha señalado anterior-

²² Informe de crisis; industria frigorífica, op, cit., pág. 3.

mente, el nivel de faena total no varió sustancialmente entre el inicio y el fin de la década (cita 16). La relativa estabilidad de los niveles de faena total es acompañada por un ciclo de baja inversión en la industria y por la caída del empleo declarado y el salario de la industria, fenómeno que debe explicarse por un presumible aumento del empleo no registrado (en "negro") y/o de carácter temporario, la caída del salario real y/o la intensificación de ritmo y extensión de las jornadas de trabajo. Esta vía se aleja de aquella virtuosa, relacionada con los aumentos de la productividad fruto del aumento de la inversión. Expresa, en realidad, una forma de mantener la rentabilidad del sector apelando a arcaicos sistemas de explotación de la mano de obra, alejados del modelo schumpeteriano.

¿Ventajas comparativas del agro pampeano?

Si el grado de exportaciones de un país es un indicador fiable de las capacidades productivas en alguna actividad, las cifras indican que la Argentina no logró, a lo largo de la década iniciada en 1990, acentuar ninguna ventaja comparativa en la producción de carne vacuna respecto del resto del mundo. Azcuy Ameghino²³ de-

muestra con datos estadísticos, que el volumen anual promedio de exportaciones del trienio 1998/2000 está por debajo del promedio de toda la década y es sustancialmente menor que el que existía en la década de los setenta²⁴.

Puede argumentarse que el estancamiento se debe, en importante medida, a la imposibilidad de los exportadores de carne argentina de acceder al circuito de comercio de carnes sin aftosa del mercado mundial. Sin embargo, de aceptar los supuestos de la política aplicada, el resultado debería mostrar un crecimiento en las ventas externas hacia el otro circuito (el no libre de la enfermedad) y un incremento mayor al fin de la década cuando la Argentina fue declarada país libre de aftosa con vacunación, certificación que le permitió comenzar a abrir nuevos mercados.

El negocio más lucrativo de la exportación de carnes dependió crecientemente del acceso de nuestro país al reparto de la cuota Hilton otorgadas por la Comunidad Económica Europea,

"el negocio de la carne desde hace varios años se ha centrado sobre la cuota Hilton, cuyos altos valores han permitido subsidiar al resto del animal, habitualmente mal vendido por los exportadores en el mercado local

²³ Azcuy Ameghino, "De la crisis a más crisis; las exportaciones de carne vacuna 1986/2001", CD 2as. Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios, Facultad de Ciencias Económicas, UBA, 2001.

²⁴ El promedio anual de exportaciones de carnes entre 1970 y 1979 era de 552.500 t en tanto en el trienio 1997/99 fue sólo de 380.333 tn. En Azcuy Ameghino, op.cit. pág.



Domingo Cavallo, ex ministro de Economía

o en mercados externos de menor relevancia²⁵

Debe destacarse que el reparto interno de la cuota adjudicada a la Argentina era realizado por la SAGPyA, sobre la base de prorratear anualmente los cupos de exportación a las distintas empresas exportadoras tomando en cuenta, fundamentalmente, los niveles de ventas externas de los frigoríficos en los años anteriores. El criterio usado debe ser destacado; **el acceso a la porción más atractiva del negocio cárnico es brindado por los repartos anuales realizados por la SAGPyA y no toma en cuenta, en particular, el grado de eficiencia y competitividad de cada empresa exportadora.**

En igual sentido -de acción estatal que condiciona la actividad del sector-, deben analizarse las consecuencias de la política económica iniciada con el plan de Convertibilidad que, a partir de 1991 provocó una importante sobrevaluación de la moneda que conspiró decisivamente sobre las posibilidades de exportación de carnes.

La fuerte apreciación del peso convierte en relativamente superfluo centrar el análisis sobre costos y eficiencia de la industria y relación entre precios internos y externos del kilo vivo en la década, para analizar la inserción de la Argentina en el comercio mundial en esos años. La fijación por parte del Estado de un tipo de cambio

irreal sobrevaluado, condicionó a todo sector industrial que tuviese que competir en el mercado internacional.

Inconsistencias del marco normativo de la teoría neoliberal

Como hemos visto, el marco normativo constituye la realidad a explicar por la teoría neoliberal y subyace, por tanto, a su enfoque teórico. Corroborar los supuestos de ese marco con los datos brindados por la estadística y por distintos hechos y características observables en la evolución del mercado doméstico y mundial de la carne vacuna permite afirmar el grado de consistencia del marco y de la teoría en cuestión.

La realidad del mercado interno y mundial en la década permite afirmar que los gustos, características y preferencias de la demanda de carne son diferenciadas; existen preferencias y/o posibilidades de consumo de acuerdo con la pertenencia a distintos grupos sociales y/o a distintos países (como lo admiten, indudablemente, los pedidos del sector industrial frigorífico encaminados a poder orientar la oferta de cortes caros y baratos).

La demanda de carne en los países importadores no sólo está condicionada por los gustos en el tipo de carne (más tierna, con menos grasa, etc.) sino también por

razones de orden comercial (acuerdos bilaterales) de orden político (si soy aliado estoy dispuesto a resignar condiciones). En síntesis, el mercado mundial del que depende la posibilidad de crecimiento del sector en la Argentina, presenta características alejadas del supuesto ontológico que postula la existencia de una demanda global compuesta por el agregado de individuos y/o países indiferenciados en sus preferencias y posibilidades de consumo.

Los supuestos epistemológicos tampoco se ajustan estrictamente a la realidad del mercado de la carne vacuna. Si bien es obvio aceptar el supuesto filosófico de no omnisciencia, que impide un conocimiento total del mercado mundial y nacional del producto, debe aceptarse que los niveles de información y, por ende, la posibilidad de prever la evolución del mercado, son en extremo diferentes entre los distintos operadores (y/o países). Por distintas razones (aptitud y eficiencia para la búsqueda y sistematización de información -de orden histórico, geográfico, político, etc.), distintos operadores privados y/o Estados acceden a información desconocida por ocasionales competidores.

En el mismo sentido, las conductas de los actores económicos no siempre están guiadas por la racionalidad económica que busca maximizar las ganancias y la eficiencia. Existen innumerables ejemplos en el mercado mundial,

en los cuales la racionalidad económica se supedita a otras racionalidades irracionales motivadas por razones culturales, políticas, por falta de información, etc. (por ejemplo, Europa desde el término de la segunda guerra mundial optó por privilegiar objetivos de orden político, geopolítico e institucional y subsidiar extraordinariamente a sus sectores agrarios dejando de lado criterios de racionalidad económica, encareciendo, en consecuencia, el costo de la carne internamente).

Finalmente, a la luz del aumento de la indigencia y hambre en la Argentina y el mundo del fin del milenio, parecen ser criticables los supuestos éticos del neoliberalismo. La aceptación acrítica del supuesto de equidad segmentado del neoliberalismo (a cada uno según su contribución), obligaría a justificar que el hambre avance en la Argentina y el mundo sin ser ello reprochable éticamente, aun cuando la capacidad de producir alimentos -en este caso carne vacuna- pueda incrementarse sustancialmente y resolver los principales problemas de desnutrición mundial. De acuerdo con este criterio de equidad aquellos millones de desocupados que no producen bienes ni servicios deberían recibir una análoga porción de alimentos.

La aceptación de este supuesto, caro a este enfoque teórico, debería llevar a aceptar como válidas afirmaciones que alcanzaron difu-

sión junto con el reinado del neoliberalismo: la **inviabilidad** de sectores económicos, de entidades nacionales, provinciales, de productores, etcétera.

Finalmente, la teoría neoliberal parte de la creencia que afirma que el funcionamiento y el resultado del mercado es éticamente irreprochable, “está más allá del bien y del mal” y que su acción no es responsabilidad de ninguna individuo en particular. Parece obvio desechar este supuesto, en particular en el mercado de un bien no superfluo (por oposición a artículos de lujo, diversión, etc., en los cuales la imposibilidad de acceso al consumo podría parcialmente aceptarse), del cual depende un valor que debe ubicarse por encima de cualquier otro, aun del mercado, el de la vida misma.

Consideraciones finales

El caso de la evolución del sector agrario pampeano, en particular el de la carne vacuna, en la década de los noventa es un claro ejemplo de la inconveniencia de centrar los análisis y predecir el comportamiento de un sector económico, basándose sólo sobre la aplicación de supuestos teóricos, en este caso de la escuela liberal. Las cifras desmienten las previsiones teóricas; hacia fines de los años noventa no aumentaron las ventajas competitivas ni se produjeron mejoras en la inversión ni en la eficiencia por la incorporación

de nueva tecnología.

Respecto de la acción y discurso de la Sociedad Rural Argentina debe señalarse, a partir de un primer análisis, que la entidad tuvo un comportamiento diferenciado de acuerdo con sus intereses particulares. Apoyó con entusiasmo la política económica global –aspecto que incluye la aceptación de los presupuestos y principios de la teoría económica liberal–, como así también manifestó su solidaridad con las decisiones de privatización y desregulación en el área de los granos. En este último caso, juntamente con el apoyo a la política estatal, la entidad solicitaba del Estado prácticas “regulatorias” de subsidio a comienzos de la década cuando los precios en el mercado internacional no eran convenientes.

En el caso particular de la carne vacuna la SRA, luego de un período de tibio apoyo, se opuso a la política específica hacia el sector al comienzo de la década y sólo pareció apoyarla, cuando las condiciones internacionales parecían mejorar sustancialmente a partir de 1997, producto de la declaración de la Argentina como “país libre de aftosa”.

Llama la atención la oposición de la entidad al programa “Corte por lo sano”, que tenía entre sus objetivos transparentar el funcionamiento del mercado, eliminando evasión tributaria e incumplimiento de normas sanitarias por parte de algunos de los operado-

res de la cadena. La SRA asumió una posición que la llevó a afirmar que la mayor transparencia del mercado propuesta por el programa, provocaría un control del mercado por parte de algunos frigoríficos, y a criticar, vivamente, la baja de precios del kilo-vivo producto de la aplicación de la nueva norma.

Contradictoriamente con una visión ingenua y/o unilateral ideológica, la persistencia de un mercado no plenamente "transparente" parecía ser para la SRA una mayor garantía de existencia de libre mercado para la carne y de mejo-

res precios para los productores representados.

Los matices y variaciones en los apoyos a la política económica, muestran que si bien el enfoque "liberal" subyace en general a la "visión" global de la SRA en los '90, el discurso y accionar de la entidad en lo referido a la actividad cárnica se adecuó a las necesidades reales de su sector, a sus intereses, cambiantes por las peculiaridades del mercado local y las variaciones en el mercado mundial.



Experiencias

Tipología de las empresas procesadoras de frutas y hortalizas

*Rosa Magdalena Sánchez**

Las modalidades productivas primarias de las últimas tres décadas en el partido de General Pueyrredón generaron en la zona un sostenido incremento de la materia prima de hortalizas y frutas afectando negativamente al productor, llegando a saturar el mercado en fresco. Además, existen situaciones adversas para los agentes involucrados en el sector, como el bajo precio de cotización de los productos en fresco, el sistema crediticio escasamente flexible, mayores costos de insumos y semillas que elevan el costo productivo.

Estas condiciones motivaron la búsqueda de opciones por parte de los productores, que permitieran en el corto plazo paliar la situación de sobreproducción. El escenario antes esbozado ha generado el incipiente desarrollo de empresas locales, orientadas al procesamiento de los productos en fresco mencionados anteriormente.

Se plantea como objetivo realizar una tipología de tipo cuanti-cualitativa, sobre la base de experiencias de campo que evidencian la presencia de empresas que a través de diferentes lógicas de trabajo y aplicación tecnológica han comenzado a realizar el procesamiento de productos frescos acorde con la demanda en ese rubro.

* Becaria de Perfeccionamiento. Grupo de Estudios de Ordenación territorial (G.E.O.T). Departamento de Geografía. UNMDP. E-mail: rmsanchez@mdp.edu.ar

Introducción

La evolución productiva que experimentó en las últimas décadas el cinturón frutihortícola del partido de General Pueyrredón (provincia de Buenos Aires), se debió a la paulatina pero incesante aplicación tecnológica en el sector, que generó una sobreproducción principalmente hortícola, fenómeno que se manifestó en una búsqueda alternativa para paliar esa situación, que generó la incipiente pero progresiva industrialización de la materia prima a través de empresas de distinto nivel. Ello motivó la inquietud de la realización de estudios de casos, con el objetivo de establecer una tipología de tipo cuali-cuantitativa a los fines de reconocer niveles de jerarquía empresariales.

Las recientes experiencias en el sector, se acompañan por las exigencias que tienen los nuevos alcances sociales tendientes a cambiar el proceder de los consumidores finales, relacionados entre otros aspectos, con las comidas rápidas y la demanda de nuevos tipos de productos donde se combinan las formas técnicas de producción con la conservación del medio ambiente, sin dejar de considerar la propensión de una búsqueda de tipo individualista por parte de los consumidores basado sobre productos exóticos, que se diferencien de una producción masiva.

No obstante, la sostenida de-

manda de estos productos se relacionó con el poder adquisitivo de la población manifestada hasta 2001, a partir de ese momento se inicia una disminución en la adquisición de éstos, debido a la situación económica adversa que se manifiesta en gran parte de los consumidores y por los elevados precios de los productos, provocando una restricción de una gran variedad de productos frutihortícolas procesados.

Estos emprendimientos privados no escapan a la realidad que se desarrolla en otros espacios nacionales e internacionales. Es interesante reflexionar sobre el rol que desempeñan algunas instituciones como el Estado municipal, la Dirección de Bromatología, la Universidad Nacional de Mar del Plata, entre otros. En este sentido existe desde hace tres décadas apoyo no sólo al productor, sino también y básicamente al empresario.

Green y Dos Santos (1992: 200) sostienen que "emerge una forma diferente de percibir el Estado, para responder a los nuevos valores de predominio de lo "privado" sobre lo "público", el Estado intenta transformarse en una gran empresa, con espíritu de "eficiencia privada". En la Argentina, la eficiencia se canaliza a través de una asistencia que se profundiza con la descentralización del Estado provincial hacia los municipios, a través de la sanción de la ley 11936/97, declarando de interés

provincial la promoción de microempresas. En un principio, tanto desde el gobierno local como desde el Banco de la Provincia de Buenos Aires, se asistió con créditos a los empresarios; pero en los últimos años y debido a la situación económica adversa que vivió el país y que afectó negativamente al municipio, la asistencia financiera se retrajo, continuando sólo desde la esfera municipal una relación de apoyo logístico a los empresarios.

El objetivo de la Dirección de Bromatología es asesorar sobre las condiciones fitosanitarias alimentarias que figuran en el Código Alimentario Argentino, como también acerca de los elementos que se deben tener en cuenta para obtener un producto en excelentes condiciones, supervisando su estado en forma continua, además de informar sobre los requisitos necesarios para registrar un producto y que pueda circular en niveles local, regional y nacional e internacional. Desde la Universidad y a través del INTA, los ingenieros agrónomos realizan un continuo asesoramiento a aquellos productores que se interesen por obtener materia prima destinada a su industrialización.

A continuación intentamos el análisis de *"un primer elemento que emerge de la reflexión común sobre los sectores industriales y el de agroalimentos es la importancia que posee conocer la evolución de la demanda para com-*

prender la conducta de los diferentes sectores de producción", (Green y Dos Santos; op.cit; 201)

Tendencias y situación de la producción frutihortícola en fresco

En las últimas tres décadas han existido distintos factores en el cinturón frutihortícola del municipio de General Pueyrredón que orientan la búsqueda de nuevas formas de mercado, para la producción primaria de las frutas y hortalizas. Uno de ellos, se relaciona con el incremento paulatino de la aplicación de tecnología a la producción, orientado hacia la obtención de mayores rendimientos de la materia prima, que originó una sobreproducción que provoca una profunda crisis en la mayoría de los productores locales.

Los productores que cuentan con una superficie que no supera las treinta hectáreas resultan los más afectados, porque son más vulnerables a las adversidades que se presentan en el sector relacionadas con:

- Menor poder de negociación del productor respecto del comprador
- Menor cotización de la producción
- Mayores costos, que no siempre se ven reflejados en el margen de ganancia
- Mayores inconvenientes para acceder a créditos por un lado,

y, por otro, la venta por parte del productor que se realiza en general a cobrar en el mediano y/o largo plazos, lo que afecta sustancialmente el financiamiento de la producción.

Las reducciones productivas mencionadas en párrafos anteriores afectan en forma negativa al productor, quien busca incesantemente una opción orientada a *mitigar* su situación, pero no siempre se dan las condiciones para poder concretarla, ya sea por motivos estructurales en el sistema, desde la obtención de insumos a la comercialización en sus diversas modalidades (mercados concentradores mayoristas, venta directa, venta minorista) o por desconocimiento de los mismos productores de las diferentes opciones que presentan otros canales de demanda productiva, como por ejemplo, las procesadoras de frutas y hortalizas, que se están comenzando a instalar en el área.

Una posibilidad de superar la situación crítica enunciada se relaciona con la vinculación que puede establecerse entre el productor y las distintas modalidades de transformación de productos frutihortícolas frescos, entre los que se destacan los alimentos hortícolas congelados, refrigerados, dulces y otras modalidades, que permiten además, incorporar valor agregado.

Debe considerarse a su vez, que esta nueva experiencia productiva orientada a la transformación de

productos en fresco experimentada en los últimos años en el nivel local, debe tener en cuenta que en el nivel mundial existe un cambio en los hábitos alimenticios por parte de un alto número de población, reemplazando y/o incorporando productos naturales en detrimento de carnes rojas, grasas y harinas. Otros factores que se relacionan con la mayor demanda de productos procesados, se establecen al incorporarse la mujer al mercado laboral y con las exigencias de las góndolas de los súper e hipermercados, en cuanto a calidad, cantidad y precio.

Esta situación se manifestaba con intensidad creciente hasta 2001, pero la situación económica de gran parte de la población a partir de ese momento, ha hecho disminuir su accesibilidad a una gran variedad de alimentos por su reducido poder adquisitivo y por los altos costos de los productos. En ese sentido, Vigorito (1994), sostiene que "*...existen dos cambios combinados en el consumo: el aumento del volumen consumido de diferentes productos agrícolas básicos y el consumo de productos presentados con nuevas formas. Ambos son concomitantes con el agregado de nuevas etapas de transformación en algunos complejos. El acceso al consumo de nuevos grupos de origen rural y urbano expanden el volumen físico demandado de los productos tradicionalmente consumidos, pero el mejoramiento de los niveles de ingreso de otros secto-*

res incrementan la demanda en forma selectiva". (Vigorito; op.cit; 63)

La inexistencias de fuentes estadísticas no permite cuantificar el incremento de la demanda de productos procesados de frutas y hortalizas, pero el análisis realizado sobre la base de entrevistas a informantes calificados y visitas a diferentes bocas de expendio relacionadas con el rubro, permite aseverar la existencia de una expansión en la demanda de productos frutihortícolas congelados y mínimamente procesados, incrementándose la comercialización de éstos en lugares de venta que cuenten con la infraestructura adecuada para su conservación, siendo fundamental la continuación de la cadena de frío, además de poseer estrategias de venta que contemplen las exigencias de ese público consumidor.

Algunos autores sostienen, que *"en la Argentina la experiencia de la industria de vegetales congelados es reciente, ya que su desarrollo inicial se ubica en la década de los '80. A mediados de esta década la producción crece, vinculada en su mayor parte a la exportación a EUA, a través del establecimiento de un acuerdo de producción y distribución con Massalín Particulares. En los '90 se suspende el acuerdo y las posibilidades de crecimiento se relacionan con la propia expansión de un mercado interno que era prácticamente inexistente en los años pre-*

cedentes. Esta situación de producto dinámico en el mercado nacional, se observa en el importante crecimiento de la oferta de productos importados, en la expansión de la producción nacional, conjuntamente con la evaluación de proyectos de inversión e instalación de nuevas empresas, configurando un sector en profunda transformación" (Ghezán; Mosciaro y Mateos; 1996, 6)

Marco legal orientado a impulsar el desarrollo empresarial de la frutihorticultura

La política de descentralización hacia los municipios, impulsada por el Gobierno provincial en el año 1998, a través de la ley 11936 de Promoción y Desarrollo de Microempresas aprobada por decreto 4582/98, invita a las municipalidades a adherir a sus contenidos, la que brinda beneficios y algunos parámetros que deben cumplimentar estas unidades productivas de bienes y servicios, para poder inscribirse en el registro Provincial de Microempresas a cargo de la Subsecretaría de Promoción y Desarrollo.

Por su parte la ley de Promoción de Microempresas 11936/97 establece en sus diferentes artículos las bases necesarias para que una empresa tenga el carácter de micro, haciendo mención, además, de la eximición de pago en la Dirección Provincial de Rentas,

como también de la eliminación del arancel por Tránsito Federal, lo que se puede complementar con la gestión de financiamiento de tipo promocional en distintas fuentes provinciales, nacionales o internacionales; en tanto que para aquellos establecimientos inscriptos en el Registro Provincial de Pequeñas Unidades Productivas, se podrán gestionar líneas de crédito con el Banco de la Provincia de Buenos Aires. Otro aspecto legal a resaltar, se vincula con el compromiso que deben tomar los municipios sobre el asesoramiento, apoyo técnico y capacitación para el cumplimiento de las funciones a desarrollar.

En la actualidad, la línea crediticia impulsada por diferentes entidades financieras en años anteriores no se encuentra disponible, pero se ha creado en la Secretaría de la Producción del municipio de Gral. Pueyrredón, un programa de asistencia al productor que consta de distintas "líneas de trabajo", orientado a fortalecer la capacidad competitiva de las empresas agropecuarias.

En una entrevista realizada al Secretario de la Producción, éste manifestó la preocupación de agrupar a quienes posean interés por llevar a cabo este tipo de emprendimiento, con la finalidad de formar grupos de trabajo, manejar compras de insumos y brindar sobre todo asesoramiento técnico para el desarrollo de la empresa que se quiera lograr. Al respecto, algunos de los empresarios entre-

vistados sostienen que existe, desde el municipio, un importante apoyo logístico, ya que algunos de ellos, a través de sus gestiones pudieron incorporar sus productos en algunos establecimientos comerciales locales.

Toda empresa que se oriente al procesado de frutas y hortalizas, debe cumplir con algunas obligaciones indicadas en los diferentes artículos del Código Alimentario Argentino, el que expone en forma detallada y legible una serie de definiciones y requisitos para poner en conocimiento del consumidor, del tipo y calidad del producto que está adquiriendo para su consumo, como por ejemplo, el origen de la materia prima, las leyendas que indiquen fechas de elaboración y vencimiento en el rotulado de los envases, el registro del producto que lo habilite para su circulación según el alcance geográfico de destino del producto, etcétera.

Entre las condiciones a las que se debe ajustar la empresa desde la perspectiva bromatológica, se destacan la inscripción al Laboratorio Central de Salud Pública radicado en La Plata y la habilitación del establecimiento, contemplando el Proyecto de Rótulo, del que se hizo mención. El certificado que habilita el establecimiento caduca a los cinco años; a partir de ese momento se debe realizar un nuevo expediente para su reinscripción.

Desde la secretaría de Bromatología, se informó, al interrogar so-

bre los "Controles Bromatológicos a efectuar", que éstos se realizan en forma visual en los establecimientos, sin tomar muestras de los productos para su análisis, debido a la falta del equipamiento necesario para tal fin. No obstante, el IASCAV (Instituto Argentino de Sanidad y Calidad Agrovegetal) es la institución encargada de realizar los análisis químicos y bacteriológicos en las verduras procesadas.

Es de fundamental importancia que en todo establecimiento habilitado para procesar frutas y verduras, el personal contratado cuente con el "Curso de Capacitación en Manipulación de Alimentos". Este curso brinda los conocimientos básicos y necesarios que van desde la higiene, la conservación, los componentes bioquímicos de alimentos hasta los cuidados de la materia prima en el momento de ser recibida para su procesamiento. Así, la empresa se asegura que sus empleados van a realizar sus labores, en forma eficiente. También son importantes las cuestiones relacionadas con la habilitación, como los requisitos que se establecen al establecimiento desde Bromatología, respecto de la infraestructura de la planta donde se desarrolla la actividad, ya que ésta debe estar azulejada, contar con piletas, sanitarios, etc.

Identificación de categorías y criterios para la elaboración de tipologías de las empresas procesadoras de productos frescos locales y alcances de su comercialización.

Esta modalidad productiva en niveles internacional y nacional, crea el incentivo para que localmente comience a gestarse desde la década de los '70 el procesamiento de productos frescos, pero recién se va acentuar esta modalidad a partir de los '90, estableciéndose diferentes experiencias y distintas modalidades de trabajo. El sector experimentó tres momentos en su comercialización:

- un primer momento fue aproximadamente en la década de los noventa; eran productos prácticamente desconocidos localmente y de bajo consumo.
- en una segunda etapa su venta experimentó un gran auge asociado con la apertura económica y la abundancia de productos procesados nacionales e importados en sus diferentes formas, decayendo su consumo casi en forma abrupta cuando cambió de valor el peso argentino respecto del dólar.
- por último se examinó un tercer momento a partir de 2002 y hasta la actualidad en el que se reanuda una moderada demanda local, regional y nacional de productos procesados, según lo manifestado por los comer-

cientes intervinientes en el sector, debido a cambios en los hábitos de consumo y a la practicidad e higiene que presentan.

- Respecto de los productos congelados, éstos se exportan a Estados Unidos, Uruguay, Francia, Chile, el Brasil y el Paraguay¹, bajo las condiciones de frío adecuadas para el traslado de la producción y se constató la negociación orientada a exportar dulces artesanales a Israel; sin embargo todas estas son prácticas incipientes, porque debe existir en primer término medios de transporte, como contenedores cargados en barcos que continúen la cadena de frío, y/o aviones con idéntica característica que la de los establecimientos procesadores de productos frutihortícolas. También los productos para exportar deben reunir los requisitos legales y fitosanitarios, como las normas ISO, que implementan los países receptores demandantes. Asimismo se debe disponer de un amplio conocimiento de las condiciones agroecológicas de esos países, para complementar los productos del país demandante y/o encontrar nichos de acuerdo con la oferta/demanda, con los productos locales. Además es importante contar con un conocimiento de los niveles de ingreso porque, si bien son consumidores que pueden pagar

precios altos por las frutas y/u hortalizas, también tiene gustos más refinados y exigencias en cuanto a una alta calidad

Estas diferenciaciones en la demanda de productos procesados han motivado la elaboración de una tipología de las empresas en cuestión, con el objetivo de enunciar las características de cada una de ellas y establecer criterios de categorías que fundamenten los distintos tipos de empresas procesadoras de productos frutihortícolas y hortícolas frescos que desarrollan su actividad en el ámbito local

En el municipio de General Pueyrredón, los **productos hortícolas congelados** (coles, arvejas, espinacas, zanahoria, papas), cobran relevancia a principios de la década de los '90, con empresas que han sido pioneras en el rubro, pero la crisis suscitada después de la fecha señalada han obligado a éstas a cesar su actividad, siendo reemplazadas en su mayor parte, por una empresa compuesta por asesoramiento técnico y capitales argentinos y chileno-argentinos. Esta empresa abastece el mercado local y regional, siendo extensiva su comercialización en niveles nacional y mundial. Es de destacar que la estrategia de venta, se basa sobre su marca propia, pero también adecua las solicitudes de sus clientes con primeras y/o segundas marcas.

¹ Entrevista realizada en abril 2003

En las incipientes experiencias en empresas procesadoras de productos frescos hortícolas², se destacan las **empresas orientadas a la elaboración de hortalizas y papas supercongeladas**, que destinan su producción al mercado interno y externo, demandando una calidad óptima de los insumos y procesos (semillas, tratamientos en los cultivos, conocimientos de las labores), que se asocia estrechamente con la inmediatez del trayecto del producto desde la quinta a la planta, para evitar la pérdida en proteínas y vitaminas. *Estas condiciones determinan que la industria deba desarrollar una cuidadosa estrategia para el abastecimiento de productos hortícolas, de manera de garantizar su provisión en cantidad, calidad y tiempo.* (Acuña y Petran-tonio; 1996)

En la misma década, otra modalidad de procesamiento productivo se relaciona con el empaque en bandejas de **productos frescos mínimamente procesados** (verduras cubeteadas, ralladas, picadas, etc.) debiendo cumplir requisitos de cuidados fitosanitarios en la materia prima, a la vez que presentar las correspondientes certificaciones bromatológicas para su expendio. Son numerosas las empresas dedicadas a este rubro, que tomaron mayor impulso en los últimos años, porque brindan la

facilidad de obtener un producto listo para ser consumido en forma inmediata, obviando todo proceso de preparación. Cuentan, además, con la ventaja de que son menos exigentes que los congelados en cuanto a la graduación de frío necesario para su conservación; ello permite que estos productos puedan ser comercializados, tanto en súper e hipermercados como en verdulerías que cuenten con las instalaciones adecuadas para tal fin.

También se ha detectado la introducción de **productos no tradicionales**, con una presentación de empaque diferenciada y el incremento de la comercialización de *dulces artesanales* como alternativa a productos industrializados usuales. Esta modalidad productiva requiere de instalaciones e infraestructura sencilla para el desarrollo de su actividad; sin embargo, es muy exigente en cuanto a la calidad fitosanitaria, color y tamaño de la materia prima.

Previo al desarrollo de cada una de las categorías, es interesante definir los criterios que aluden al soporte de la tipología, que se propone elaborar, de las empresas orientadas al procesamiento de productos frescos de frutas y hortalizas del área de análisis.

Las categorías de análisis seleccionadas para la realización de la tipología, se relacionan con varia-

² En un relevamiento de campo realizado recientemente, se han contabilizado más de 10 establecimientos dedicados al procesado de productos frutihortícolas, distinguiéndose lógicas empresariales diferentes entre unas y otras.

bles dependientes que conectan la modalidad de trabajo de cada una de las empresas, articulando la aplicación tecnológica, la cantidad y especialización de mano de obra empleada, el origen de los productos procesados, el destino de comercialización y que, a través del procesamiento de indicadores registrados en el trabajo de campo realizado sobre la base de entrevistas abiertas, se identifican tres tipos de empresas que desarrollan su actividad en el municipio de General Pueyrredón:

- La primera se vincula con empresas orientadas a la elaboración de hortalizas supercongeladas que adquieren las características que poseen las *empresas agroindustriales*³, porque reúnen los requisitos concordantes con una organización empresarial identificada con una integración vertical que

incluye desde la obtención de la materia prima por contrato, hasta la comercialización en mercados internos y externos.

- El segundo tipo se identifica con *microemprendimientos*⁴, al variar algunos de los indicadores de las variables señaladas anteriormente.
- Por último, el tercer tipo se relaciona con empresas *familiares*⁵, al variar sustancialmente en su grado de complejidad, los indicadores de las variables seleccionadas.

Características de las categorías y de los criterios seleccionados

La aplicación tecnológica es un factor que marca el desarrollo de una unidad productiva empresarial que, combinado con aspectos

³ Se define a una empresa agroindustrial como el subsistema agroalimentario, porque no sólo incluye a los sectores e insumos primarios, "hacia atrás", y secundarios de transformación a través del procesamiento de la materia prima, "hacia adelante"; ha ido abarcando en forma creciente actividades tradicionalmente clasificadas como terciarias o de servicios. Estas "nuevas" actividades constituyen un conjunto muy variado de sectores: actividades de investigación y desarrollo, servicios productivos especializados -semillería, genética, etc., nuevas modalidades de comercialización, de transporte y de cadenas de frío, etc.- Gutman (1990: 17)

⁴ Los microemprendimientos se definen como aquella unidad de producción de bienes y/o servicios, de interés económico y social, que esté establecido o se establezca en el territorio de la provincia de Buenos Aires y cuyo activo afectado a la actividad productiva, monto total de venta anuales no sea superior a doscientos cuarenta mil pesos (\$ 240.000), forma jurídica de constitución y cantidad de integrantes no superen el número de diez (10). Sancionado por ley 11936/97, por el Senado y Cámara de Diputados de la provincia de Buenos Aires.

⁵ Las empresas familiares cuentan con un margen de fuerza de trabajo (por ejemplo, el trabajo de los hijos y la mujer o de otros familiares no remunerados, el tiempo "libre" del jefe), capaz de crear valor en el seno de esa estructura pero transferible (es decir, no existe otro espacio de valorización de ese tiempo de trabajo). (Schejtman, A. 1998:21)

logísticos, van a diferenciar la modalidad de trabajo, nivel de producción y poder de comercialización de las diferentes procesadoras de productos primarios fruti-hortícolas.

a) Aplicación tecnológica

La primera de las variables seleccionadas se relaciona con la aplicación tecnológica que las distintas empresas de la zona disponen para el procesamiento de la materia prima. El **gráfico N° 1** indica que un 44,4% utiliza alta tecnología, de acuerdo con su actividad y requerimientos: en primera instancia, ésta se vincula con la presencia de cámaras especializadas para mantener los productos supercongelados y/o refrigerados, sistemas automatizados para seleccionar, lavar, pelar y cortar, acondicionando el producto para su posterior congelamiento.

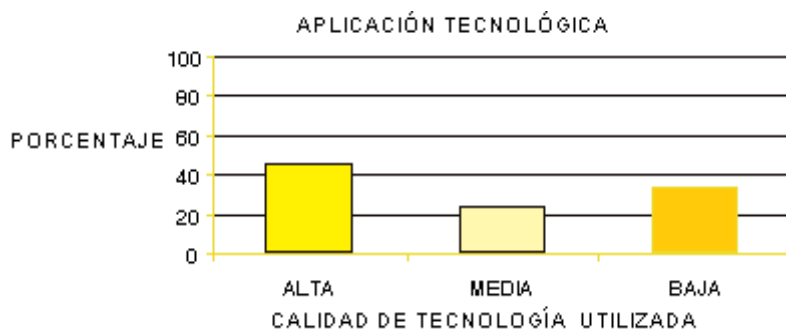
Un segundo sistema se relaciona con el *hidrocooler* utilizado pa-

ra retrasar el proceso de maduración de los productos de hoja. En tercer lugar, la técnica aplicada para la producción de champiñones consta de instalaciones edilicias, donde cada casa está preparada para trabajar con equipos de frío, equipos de calor, presencia de calderas, grupos electrógenos y abundante agua para mantener una humedad constante en el interior del recinto.

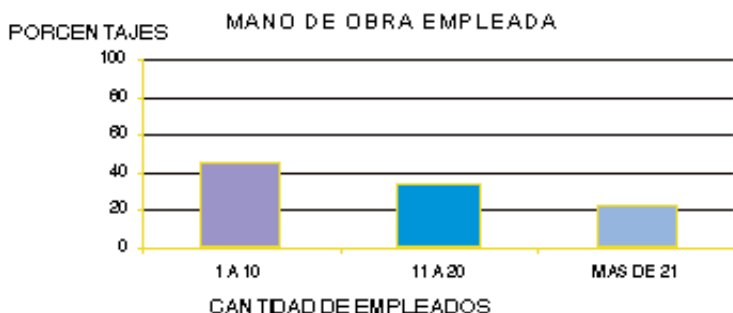
El 22,2% de los entrevistados manifestaron la utilización de una tecnología media, que consiste en la presencia de cámaras de frío, piletones para el lavado de hortalizas y máquinas que realizan productos rallados para ensaladas, productos cubeteados, secadores de verduras y máquinas empaadoras.

La baja tecnología, que es utilizada por el 33,3% de los entrevistados, coincide con la producción de productos orgánicos, como dulces, encurtidos y endivias. Pa-

Gráfico N° 1. Aplicación tecnológica



Fuente elaboración propia sobre entrevista efectuadas en el año 2003

Gráfico N° 2. Mano de obra empleada

Fuente: Elaboración propia sobre entrevistas efectuada en el año 2003

ra el desarrollo de su actividad emplean utensilios simples, relacionados con la cocina doméstica.

b) Fuerza de trabajo

El gráfico N° 2 revela información respecto de la ocupación de mano de obra empleada por las diferentes empresas; se corresponde con la estructura empresarial y tecnológica a la que se hizo referencia a párrafos anteriores, detectándose que los establecimientos que operan en la zona ocupan un 40% de su personal en forma permanente y un 60% de la fuerza de trabajo está afectada por los cambios de estacionalidad de la producción primaria, siendo la temporada estival la que ofrece mayores posibilidades laborales, momento en que la producción

hortícola de General Pueyrredón está en su punto máximo.

Las empresas de tipo agroindustrial ocupan entre 11 y más de 21 personas como fuerza de trabajo asalariada, dependiendo del tamaño de la empresa y de las actividades a las que esté orientada⁶.

Entre la fuerza de trabajo empleada, se distinguen ingenieros agrónomos que supervisan y asesoran al productor con el objetivo de obtener una óptima calidad de la materia prima, ingenieros en alimentos que desarrollan su actividad en planta, analizan los productos poscosecha, técnicos encargados del manejo de máquinas y de su mantenimiento, contadores y personal administrativo orientados a realizar tareas contables, de *marketing*, logística, etc.,

⁶ Por ejemplo el caso del establecimiento que procesa hortalizas en fresco a través del sistema de hidrocooler y, que la unidad productiva supera las 100 hectáreas, ocupa un promedio de cuarenta empleados, sujeto a cambios estacionales; en el caso del establecimiento productor de champiñones, el personal permanente ocupado es de doce personas, porque no está sujeto a cambios temporales.

como operarios calificados que realizan tareas diversas. El número de posibilidades de trabajo de éstos últimos se ajustan a las condiciones de estacionalidad en la producción primaria, que se incrementa en verano por las razones antes enunciadas, siendo las otras categorías empleos permanentes de planta

En relación con la fuerza de trabajo ocupada por los microemprendimientos, se detectó que cuentan entre 1 y 10 empleados. Estos pequeños propietarios mantienen un permanente asesoramiento por parte de ingenieros agrónomos, ocupando en planta mano de obra calificada, siendo indispensable para el desarrollo de la actividad, la realización del curso "Manipuladores de Alimentos", dictado por organismos municipales y/o universitarios.

Las empresas familiares que ocupan una baja tecnología para el desarrollo de sus productos orgánicos y/o de tipo artesanal, se caracterizan por el trabajo en el establecimiento "*del grupo familiar que genera valor pero no tiene precio*" (Schejtman; 1998: 27) y oportunamente emplean personal, dependiendo de la mayor producción por estacionalidad

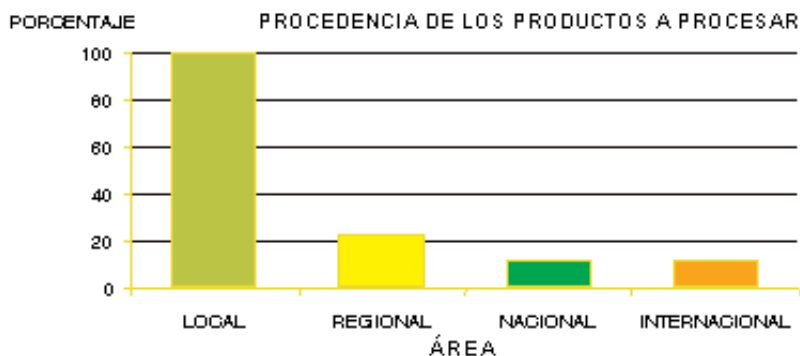
c) Origen y destino de comercialización de los productos procesados

Toda producción primaria intensiva, caracterizada por su carácter perecedero y baja rentabilidad por

unidad productiva, debe ser producida cerca de los mercados de consumo y de las plantas transformadoras. En este sentido, el economista alemán *Von Thünen*, analizó la distancia de zonas agrícolas en función del mercado, a través de círculos concéntricos o anillos. Así ubicó el mercado en el sector central de los anillos, a continuación la producción de frutas y hortalizas, en un tercer círculo la explotación de bosques, más lejos los cereales y por último, el ganado. Esta disposición fue establecida en función de la renta diferencial, obtenida a partir de los costos de transporte a medida que se incrementa la distancia al centro.

Un tercer factor se vincula con las vías de comunicación que conecten las unidades productivas (quintas) con las empresas procesadoras de materias primas y éstas con el mercado consumidor, con el objetivo de establecer una articulación de los distintos sectores productivos, aunque también es necesario contar con carreteras que permitan conectar desde y hacia la ciudad, vinculando la estación portuaria, aeroportuaria y ferroviaria para establecer relaciones con mercados externos.

Sumado a la accesibilidad, es fundamental la eficiencia de los medios de transporte (que contengan cámara de frío 18°C bajo cero o estén dotados de equipos de refrigeración para mantener una temperatura a 2°C sobre cero), para no cortar la cadena de frío de

Gráfico N° 3: Procedencia de los productos a procesar

Fuente: Elaboración propia sobre entrevistas efectuadas en el año 2003

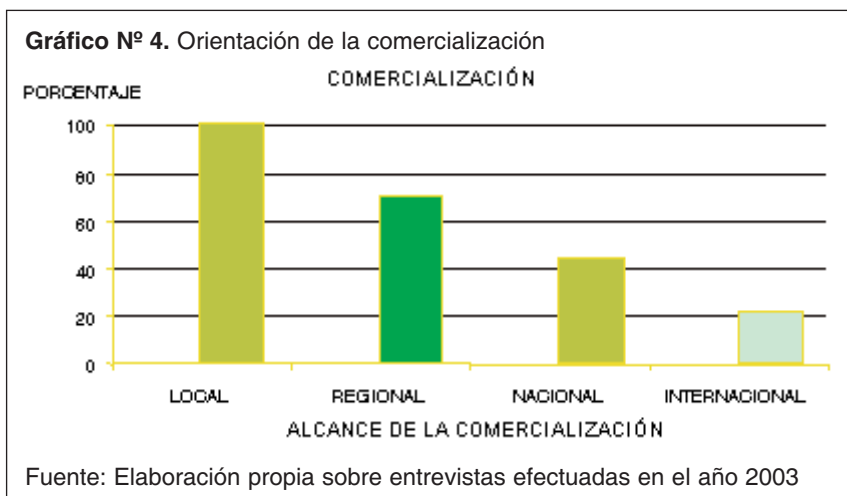
productos congelados y/o refrigerados, atendiendo la incidencia en el costo productivo y el tiempo que se requiere para el traslado de mercancías hortícolas en fresco y/o congeladas.

Se procesaron los datos obtenidos en las entrevistas realizadas a los actores intervinientes en el sector empresarial; el **gráfico N° 3** indica que el 100 % de los productos destinados a su procesamiento es de origen local, coincidiendo con la teoría señalada anteriormente. Sin embargo, en momentos de escasez o pérdida de producción por adversidades climáticas, problemas fitosanitarios en el campo, escasa producción que influye en el incremento de precios de la materia prima disponible en la zona, impulsan a los industriales a la búsqueda de otras

áreas para la obtención de frutas, aromáticas y/o verduras en fresco, recurriendo a los productores de las zonas vecinas para la adquisición de estos productos, como es el caso del municipio de General Alvarado.

Como se mencionó en párrafos anteriores, los costos de transporte en producciones de bajo costo por unidad de producto, son ampliamente superiores a los costos de producción; por ello, la circulación y la eficiencia de los medios de transporte son clave para la localización de las empresas. En este sentido, Green y Dos Santos (op.cit; 217), sostienen que "*el sistema producción-circulación posee una doble dimensión. La primera es la que se podría denominar espacio-localización, donde el aporte de Marshall nos da los ele-*

⁷ Marshall (1920): economista que fijó a través de la búsqueda de ventajas comparativas, una lógica de localización de los insumos industriales determinada por factores como el clima, los suelos, infraestructura de transporte, mano de obra disponible y otras variables, la explicación de las inversiones. Éstas tendían a privilegiar ciertas



mentos necesarios para comprender su funcionamiento. Una segunda dimensión es la que se podría denominar espacio-circulación, que se debe delimitar en función del espacio del mercado cubierto por la producción en el seno de red. Este espacio-circulación tiende a privilegiar la existencia de una estructura logística compuesta por complejos sistemas de transportes y de plataformas de fraccionamientos y de distribución de productos".

A partir del aporte anterior, relacionado con la distribución productiva de la materia prima procesada, la totalidad de las empresas locales comercializan su producción abasteciendo los mercados locales; no obstante también se conectan con otros espacios demandantes de sus productos. El resultado del análisis de las entre-

vistas realizadas se ilustran en el **gráfico Nº 4**, obteniendo como resultado que un 100% de las empresas locales comercializa su producción con comercios que se encuentran emplazados en el área, no obstante el 70% de las empresas destinan sus productos elaborados a abastecer mercados regionales, éstos se extienden hacia el sudeste de la provincia de Buenos Aires y la Costa Atlántica, el 44% de la empresas comercializan su producción en nivel nacional, principalmente el conurbano bonaerense y Capital Federal, manteniendo una relación directa con hipermercados y sólo el 22% de los establecimientos mantienen relaciones comerciales con mercados internacionales, básicamente los de origen europeo y chileno.

Los resultados obtenidos a partir

regiones mejor dotadas que otras, para algunos tipos de producción, lo que determinaba el denominado distrito industrial marshalliano (DIM) (Green y Dos Santos R.R. 1992:216)

de un trabajo de campo en el cinturón frutihortícola del área, revelan una incipiente industrialización de productos frutihortícolas locales, detectándose establecimientos con distintos niveles de complejidad en su organización empresarial, como se manifestó en el análisis realizado párrafos anteriores, avisorando en el corto plazo un crecimiento sostenido. Al respecto uno de los empresarios entrevistados manifestó que "*Todos los problemas son estos...*[las ganas de crecer]⁸, por su parte, desde la Secretaría de la Producción se augura un futuro promisorio al mantener un sostenido apoyo al sector de industrialización de productos primarios frutihortícolas a través de distintas lógicas de trabajo, como incentivar a la formación de grupos de productores, asesoramiento técnico, excepción de impuestos por un determinado lapso, entre otras.

Reflexiones finales

La explotación de frutas y hortalizas en el partido de General Pueyrredón se cumplió históricamente con éxito para los quinteros, obteniendo resultados productivos en sostenido ascenso, hasta el punto de saturar el mercado local y también el regional y nacional, perdiendo valor monetario la producción, generando de esta manera una sobreproducción incapaz de ser absorbida por los

consumidores.

A esta situación se le suma la crisis financiera y cambiaria que afecta a los productores desde el punto de vista de la adquisición de insumos, semillas, abonos, etc., ya que éstos se cotizan a valor dólar. Con la apertura cambiaria, todos estos productos importados comenzaron a competir en precio y calidad con los nacionales, provocando el desmantelamiento y/o atraso de empresas dedicadas a esos rubros. Ante este panorama y teniendo en cuenta ambas situaciones, el productor no puede hacer frente a los costos para sembrar su quinta, lo cual provoca una disminución en la cantidad de hectáreas explotadas, como lo da a conocer el último preinforme censal.

La experiencia local del procesado de productos frescos es reciente y se encuentra dando sus primeros pasos. Al respecto, en una entrevista formulada al secretario de la Producción marplatense en diciembre de 2001, éste sostiene que el rubro está en el nivel "0" (cero), pero que se auguran experiencias positivas y sostenidas a futuro, no sólo por la cantidad y calidad de la oferta productiva de la zona, sino también por la demanda del público consumidor.

En este sentido, se toma como referencia la experiencia vivida por otros países americanos, europeos, asiáticos, donde la pro-

⁸ Entrevista N° 7, obtenida el día 10/06/03

ducción de la frutihorticultura destinada a procesos industriales se encuentra altamente desarrollada. En este sentido, Knight (1991: 13), expresa que *"lo que en un principio supuso una operación en pequeña escala principalmente manual se ha convertido en un negocio agrario intensivo y sumamente mecanizado, en el que las áreas de producción aparecen bien definidas y desarrolladas..."*

La legislación vigente provincial y municipal promueve e incentiva a empresarios interesados en realizar emprendimientos orientados al procesamiento frutihortícola. Ello se advierte en el creciente número de establecimientos dedicados al rubro, como también se observó a través de visitas realizadas a distintos establecimientos comerciales, un incremento en la oferta de estos productos, impulsados por una sostenida demanda por parte del público consumidor.

El trabajo de campo realizado motivó la inquietud de establecer una jerarquía de las empresas frutihortícolas locales; implementando para ello una tipología que sirva como instrumento para describir y comparar otras situaciones regionales y locales similares, aplicando como criterio el análisis de algunas variables que representen la realidad productiva de cada empresa.

A través de ello, se pudo comprobar que aquellas empresas que aplican un alto nivel tecnológi-

co se relacionan con una ocupación de mano de obra altamente calificada, pudiendo identificarse con las agroindustrias, abarcando su comercialización una amplia zona geográfica que se extiende desde la demanda local hasta la internacional.

La segunda categoría empresarial se vincula con microemprendimientos, porque las variables analizadas indican que existe una utilización tecnológica media y emplean fuerza de trabajo escasamente calificada, siendo sus productos colocados en mercados locales y regionales.

La tercera y última categoría se relaciona con empresas familiares; su lógica de trabajo se caracteriza por una producción ecológica de baja escala y con la realización de productos diferenciados; la expansión de venta de estos productos abarca áreas locales y regionales, no obstante, una de las empresas intenta establecer vinculaciones con el mercado europeo.

Puede considerarse que el incipiente desarrollo agroindustrial que se registra localmente, no es fenómeno que atañe solamente a productores y empresarios de la zona, sino que, como sostiene Teubal (1995; 9) *"la expansión agroindustrial en escala mundial, puede ser considerada una de las manifestaciones más claras del proceso de globalización. Se trata de un fenómeno que incide sobre los cambios en las pautas tecnoló-*

gicas y organizativas de producción y distribución de alimentos y productos de origen agropecuario, así como sobre pautas de consumo, las que se difunden mundialmente".

Bibliografía

- Acuña, A. M.; Petrantonio, M. (1996) "La agroindustria regional. Relevamiento y caracterización de la principales actividades agroindustrias -Centro y Sur de la Provincia de Buenos Aires". *Boletín INTA* N° 138. Balcarce Buenos Aires.
- Claval, P (1980) *Geografía económica*, Oikos-Tau. Barcelona, España
- Ghezan, G., Moscairo, M., Mateos, M. (1996) "La industria de vegetales congelados". *Boletín INTA* N° 139. Balcarce Buenos Aires
- Green, R y Dos Santos R.R. (1992) "Economía de red y reestructuración del sector agroalimentario". *Desarrollo Económico*, vol.32, N° 126 (julio-setiembre 1992)
- Gutman G.E., Gatto, F. y otros (1990) *Agroindustrias en la Argentina, cambios organizativos y productivos*, Biblioteca Universitas, CEPAL.
- Knight, Ch. (1991). "Producción, recolección y almacenamiento de hortalizas". En Arthey, D.(compilador) (1991): *Procesado de hortalizas*. ACRIBIA, S.A. Zaragoza, España.
- Legislatura de la provincia de Buenos Aires. Ley N° 11936/97
- Schejtman, A. (1998), "Agroindustria y pequeña agricultura: vínculos, potencialidades y oportunidades comerciales", Primera parte, CEPAL.
- Teubal, Miguel (1995): *Globalización y expansión agroindustrial, ¿superación de la pobreza en América latina?* Corregidor Buenos Aires, Argentina.
- Vigorito, Raúl (1994): "La transnacionalización agrícola en América latina". En: Martínez de Ibarreta, M.; Posada, M.; Pucciarelli, P. (compiladores) (1994): *Estudios agroindustriales*. Colección Los Fundamentales de las Ciencias del Hombre, Centro Editor de América Latina, Buenos Aires.

Diálogo I

Crisis, devaluación y después

Contribución al debate

Augusto Costa *

Axel Kicillof **

*Cecilia Nabón****

En el número 203, Realidad Económica publicó un valioso comentario de Alberto Müller sobre nuestro trabajo “Las consecuencias económicas del Sr. Lavagna. Dilemas de un país devaluado”¹. Estas páginas dan respuesta a sus observaciones críticas, aunque encierran también un propósito más amplio.

* Docente e investigador UBA, becario doctoral UBA e Investigador del Centro de estudios para el desarrollo argentino (CENDA).

** Docente e investigador UBA e Investigador del Centro de estudios para el desarrollo argentino (CENDA).

*** Docente e investigadora UBA, Investigadora del Centro de estudios para el desarrollo argentino (CENDA) y becaria doctoral de la Fundación Antorchas.

¹ El artículo original se publicó en **Realidad Económica** N° 203, Abril-Mayo 2004, pp. 70-100 y el comentario de Alberto Müller en **Realidad Económica** N° 205, Julio-Agosto 2004, pp. 99-106.

Introducción

Nuestro artículo original apuntaba a dos objetivos. En primer lugar, nos proponíamos realizar una temprana apreciación sobre la dirección económica adoptada por el actual gobierno, a la luz de las metas esbozadas por las propias autoridades. Pero para hacerlo era preciso exponer nuestra caracterización de la década de 1990, tarea que -como observa nuestro comentarista- demandó dos tercios de la extensión total del trabajo.

El contundente desenlace de los episodios hiperinflacionarios de fines de la década de 1980 contribuyó de manera decisiva al prestigio del que gozó el plan de Convertibilidad en su primera fase. Poco después de su implementación se registró un rápido crecimiento del PIB medido en pesos convertibles. Muy pocos economistas se detuvieron entonces a analizar a fondo los procesos económicos que tenían lugar debajo de la superficie en la que reinaba la serenidad propia de la estabilidad de los precios. Fuera de contadas excepciones, el grueso de la profesión parecía obnubilado por el súbito triunfo en el combate contra la inflación desenfrenada: la opinión generalizada era entonces que finalmente se abría una etapa de crecimiento sostenido. El debate en los círculos oficiales giró en torno de la "sustentabilidad" del régimen, desentendiéndose así de las transformaciones que

se abrían paso en la estructura productiva del país, y de sus nefastos efectos sobre las condiciones de vida de los trabajadores. Sin embargo, diez años después de ese auspicioso inicio, una furibunda crisis se encargó de disipar todas las apariencias, poniendo al descubierto la verdadera naturaleza de la etapa.

Consideramos que es necesario avanzar en un análisis más profundo del período, empresa que abordamos en nuestro trabajo original y que, tal como señala acertadamente Müller, más allá de las discrepancias o coincidencias acerca de la descripción de los fenómenos, pone sin duda de manifiesto las diferencias teóricas que se agitan por detrás de cada uno de los enfoques. Son estas controversias las que nos incumben especialmente. Agradecemos a nuestro comentarista por sus observaciones, pero también a esta revista que vuelve a abrir sus páginas para la indagación crítica acerca de la realidad económica argentina.

Naturaleza y crisis de la Convertibilidad: acuerdos y discrepancias

En lo que respecta a las consecuencias económicas de la gestión del ministro Lavagna, Müller dice compartir -al menos en general- nuestras apreciaciones acerca de la insuficiencia de las medidas adoptadas. Todas sus críticas se dirigen a nuestro análisis de la

etapa anterior. Sin embargo, antes de responder detalladamente a sus objeciones, señalaremos algunas controversias de carácter más general acerca de la naturaleza de la Convertibilidad y su crisis. Evidentemente el comentario de Müller no se propone realizar una exposición exhaustiva de sus consideraciones sobre la materia. Nos tomamos entonces la libertad de reconstruir algunas de ellas sobre la base de su breve artículo con el objetivo explícito de alimentar la polémica. De no hacerlo, por otra parte, sería imposible formular una respuesta articulada.

Afirmamos en nuestro trabajo que la sobrevaluación de la moneda que caracterizó el período del peso convertible se sostuvo sobre la base de una importante entrada de capital, pero también contribuyó a su soporte el flujo de renta diferencial de la tierra contenida en las mercancías agrarias y los hidrocarburos que se producen en las condiciones especialmente favorables del suelo argentino. Müller acepta la importancia de la primera fuente de riqueza mencionada pero, a pesar de ser un punto teórico controvertido y central del artículo, nada dice sobre la segunda. Tampoco parece disentir con nuestra caracterización de conjunto de la década de 1990: a pesar del crecimiento registrado du-

rante los primeros años, el período está inscripto en un largo proceso que lleva casi treinta años, signado por el estancamiento de la capacidad de la economía nacional para producir riqueza.

Desde el punto de vista del desarrollo del país, la era de la Convertibilidad, la apertura y el ajuste no parece estar lejos de ser otra década perdida². La festejada “modernización” económica resultó ser selectiva en extremo. Al apreciar la estructura productiva del país, se observa una profunda transformación, marcada por el retroceso de las producciones industriales de mayor complejidad. En su lugar, proliferaron las importaciones y la producción de materias primas sin elaborar o con escaso valor agregado. La sobrevaluación del peso fue una de las formas adoptadas por ese estancamiento. Pero constituyó también un mecanismo de apropiación de riqueza por parte de ciertos capitales locales y extranjeros. Este aspecto fundamental del trabajo tampoco es cuestionado por nuestro comentarista. Hasta aquí las coincidencias. Los desacuerdos explicitados por Müller se concentran en nuestra explicación de la caída de la Convertibilidad, sus causas y consecuencias. Veamos primero nuestra posición sobre las razones del colapso.

² La tasa acumulativa de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) a precios constantes entre el primer trimestre de 1991 y el primer trimestre de 2002 fue de 1,47% anual (INDEC, 2004). A este pobre crecimiento nos referimos al destacar que el período de la Convertibilidad fue, analizado de punta a punta, una etapa de estancamiento de la capacidad productiva de la economía local.

En nuestro artículo sostenemos que el estancamiento de la economía argentina, aun bajo la ficción de la sobrevaluación cambiaria, se había hecho ya notorio desde 1998 (salta a la vista al observar la evolución del PIB a partir de entonces). Esta circunstancia, sumada a una menor liquidez de capitales en escala mundial, convirtió el derrumbe de la Convertibilidad en una mera cuestión de tiempo. En efecto, para sostener el tipo de cambio debían ingresar permanentemente nuevos fondos para mantener el nivel de reservas, incrementándose de este modo los pasivos externos. Durante todo el período de la Convertibilidad ciertos capitales privados apropiaron esa riqueza que, junto con la renta diferencial de la tierra, alimentaba la sobrevaluación. La riqueza obtenida en el mercado interno en pesos sobrevaluados se traducían a dólares y era colocada a resguardo en el exterior, configurándose así el fenómeno denominado “fuga de capitales”, presente durante toda la década pasada.

A fines de 2001 el evidente agotamiento de la economía local, el abultado volumen de la deuda externa y los indicios claros de que el flujo de capital ficticio se interrumpiría definitivamente -como manifestación de la desaceleración de la economía mundial- llevaron a un sustancial aumento en la velocidad de la salida de divisas, reflejada en una continua pérdida de reservas internaciona-

les. Excepto los organismos multilaterales, ningún capital privado quería ya prestar dinero a la Argentina. Pero tampoco el FMI estaba dispuesto -ni podía- sostener el peso muerto a cualquier costo. De ahí las súplicas y lamentos que tuvieron lugar en la última etapa del gobierno de De la Rúa.

La devaluación era entonces un hecho. El intento generalizado -e imposible- del público de convertir los depósitos de pesos a dólares desencadenó por fin la corrida bancaria que desembocó, a su vez, en el salvataje de los bancos mediante la limitación en el retiro de los ahorros (corralito). Se desató entonces lo más agudo de la crisis: se interrumpió casi por completo la cadena de pagos, proliferaron las quiebras y cierres de empresas, y el desempleo y la pobreza pegaron un nuevo salto hacia adelante. Cuando por último tuvo lugar la inevitable devaluación, se produjo el reajuste general de los precios internos. Los productos importados y los transables se dispararon. Este cambio en los precios se reflejó en una escalada inflacionaria cuya principal consecuencia fue la violentísima caída del salario real de principios de 2002. En resumen: la precipitada salida de capitales, la suspensión bancaria y la devaluación *son tres manifestaciones de la crisis*, no su causa.

A partir de esta caracterización, no consideramos acertado buscar en nuestro artículo los elementos para la defensa o la censura de la

devaluación de la moneda. En el texto nos limitamos exclusivamente a considerar sus causas y resultados, encuadrándola dentro de una explicación de mayor alcance. Es en este punto en donde se presenta probablemente la principal diferencia *de criterio* con respecto a las notas críticas de Müller. Gran parte de su comentario parece destinado a demostrar que el acto gubernamental de la devaluación nominal del peso no fue de ningún modo perjudicial. No profundizó la recesión y tampoco afectó mayormente al público. También parece justificar la ingente transferencia de recursos destinada a salvar a la banca privada. Por último, Müller destaca una diferencia teórica que guarda relación con la caracterización de la devaluación: el tipo de cambio parecería ser -según su posición- una variable de naturaleza eminentemente *política* y no el resultado de la operación de fuerzas y leyes económicas que determinan un punto de referencia. De este modo, el comentarista estaría identificando toda explicación que trate de sacar a la luz las determinaciones que rigen el tipo de cambio -como la expuesta en nuestro trabajo- con la posición de la "ortodoxia".

Pasaremos ahora a considerar en detalle las discrepancias de Müller en el orden en que él mismo las expone. Primero nos referiremos a las dos objeciones empíricas referidas a la salida de la Convertibilidad y por último abordaremos brevemente el problema

teórico de la determinación del tipo de cambio. Las dos primeras tratan cuestiones que ocupan, desde nuestro punto de vista, un lugar menor en el trabajo original. En rigor, parte de la riqueza del debate planteado por Müller reside, justamente, en haber añadido nuevos elementos a la reflexión inicial. La última de las discrepancias, en cambio, hace referencia a un argumento central del artículo publicado, que ha despertado cierta polémica.

¿Cómo se desencadenó la crisis?

En lo referente a las causas, el proceso y los efectos de la devaluación, Müller señala dos diferencias con respecto a nuestro texto. Examinemos sus opiniones. En primer lugar, sostiene que la devaluación no fue provocada por la escasez de reservas internacionales, cuyo nivel se pudo mantener relativamente elevado gracias a la ayuda del Fondo Monetario Internacional. Para Müller fue la fuga de capitales, y no la escasez de divisas, el factor desencadenante de la agudísima crisis de fin de siglo. En segundo lugar, y derivado de lo anterior, Müller sostiene que la devaluación no agudizó la crisis, sino que la caída más fuerte del producto tuvo lugar antes de la devaluación. Nuestro comentarista intenta demostrar estos puntos mediante un conjunto de evidencias empíricas que comentaremos a continuación.

Según Müller “contrariamente a lo que señalan los autores, no se produjo un real agotamiento del *stock* de divisas; [...] las reservas se situaban en el orden de los 19.300 millones de dólares” (p. 102). Su argumento es que en la crisis que clausuró la década de la Convertibilidad “el nivel de reservas no corresponde al que habitualmente desencadena una crisis de balance de pagos” (p. 102). Para sostener esta afirmación el comentarista recuerda, a modo de ejemplo, que en 1989 las reservas eran solamente de 2.829 millones de dólares. Pretende así demostrar que las reservas no estaban en una situación crítica. La verdad es que esta evidencia no parece alcanzar en ningún caso para explicar el proceso. Dos hechos pueden ocasionar una reducción en las reservas: la falta de ingresos o el aumento de las salidas (fuga). También pueden ocurrir simultáneamente ambos fenómenos. Es decir, si como dice Müller aumentaron las salidas pero también los ingresos en una proporción similar, las reservas no deberían haber disminuido. Un problema distinto es discernir si estaban o no en su nivel crítico. Discutiremos ambas cuestiones.

El análisis de la trayectoria de las reservas internacionales en poder del Banco Central de la República Argentina (BCRA) parece validar nuestra hipótesis original sobre la significativa pérdida de

reservas registrada en el año 2001: el saldo diario mensual promedio en concepto de oro, divisas, colocaciones a plazo y otros que trepaba a 25.984 millones de dólares en enero de aquel año se redujo un 43% en los meses subsiguientes, hasta llegar a 14.815 millones de dólares en diciembre de 2001 (BCRA, 2004).

El citado *stock* de reservas internacionales difiere del monto mayor mencionado por el comentarista (19.300 millones) para el mismo momento. Esto se debe a que Müller parece considerar en las reservas acumuladas a fines de 2001 los 4.500 millones de dólares en títulos públicos nacionales nominados en moneda extranjera que el BCRA tenía entonces en su haber y que, como resultado de la particular definición que introdujo la ley de Convertibilidad en relación con los activos, se consideraban parte de las reservas internacionales que “respaldaban” la base monetaria. Sin embargo, en términos estrictos, estos papeles no deben ser computados en las reservas internacionales ya que, más allá de las alquimias contables en que incurrió la autoridad monetaria para disimular la pérdida de divisas, es evidente que los títulos públicos emitidos por el gobierno argentino no eran aptos técnicamente para sostener la paridad convertible (y de hecho no lo fueron)³. En rigor, la trayectoria explosiva de estos papeles en las

³ A partir de la sanción en enero de 2002 de la ley de Emergencia pública que derogó la Ley de Convertibilidad los títulos públicos no se computan más en las reservas del BCRA.

arcas del BCRA durante el último año de la Convertibilidad desnuda la crudeza de la crisis cambiaría: frente a la reducción de 43% en su *stock* de divisas, el BCRA se vio forzado a aumentar su *stock* de títulos públicos en más de 230% para mantener “respaldada” la base monetaria. Como es lógico, las manipulaciones legales y contables de fin de época no alcanzaron para evitar la inminente devaluación de la moneda.

Por tanto, a contramano de la objeción presentada por Müller, reafirmamos en primer término nuestra observación original en cuanto a que el *stock* de reservas sufrió una importante merma en el año 2001. Esta caída se explica, como sostuvimos oportunamente, por una acelerada salida de capitales del país que no fue compensada por el ingreso de nuevos fondos, tal como sí había ocurrido en las anteriores crisis (parciales) de la Convertibilidad. En 2001, el crédito de 10.500 millones de dólares otorgado por el FMI al BCRA fue, de hecho, la última entrada significativa de fondos a la economía argentina, siendo a todas luces insuficiente frente a una salida de capitales que rozó los 30.000 millones de dólares. En términos esquemáticos la secuencia causal fue la siguiente. La regla cambiaría se hizo insostenible porque la economía que se encontraba en declive era incapaz de generar la riqueza necesaria para sostener-

la. Se requería entonces una entrada cada vez mayor de capitales para fogonear la máquina de conversión. Cuando fue claro que la riqueza dejaría de ingresar, se desencadenó lógicamente la fuga, y la recesión -que ya llevaba tres años- se convirtió en estrepitosa crisis, reflejándose en la citada caída de reservas.

Adicionalmente, si bien como señala el comentarista es cierto que el *stock* de reservas en el momento de la crisis fue más elevado que en otros episodios de crisis, ese dato en sí mismo no permite caracterizar la naturaleza de la *debacle*. En lugar de observar el nivel del *stock* en el momento crítico, la operación analítica relevante es considerar la magnitud relativa y la velocidad alcanzada por la pérdida de reservas en el desenlace de la crisis.

La comparación entre las crisis de 1989 y 2001 no es ociosa. En la última la pérdida relativa (y absoluta) de reservas fue sustancialmente mayor. En 1989 el límite inferior de 2.829 millones de dólares⁴ representó una caída del 31% respecto del promedio de reservas al cierre de los tres años anteriores (4.095 millones entre 1986 y 1988) (INDEC, 1993), mientras que en la última crisis el piso de diciembre 2001 significó una reducción del 45% en relación con el elevado *stock* medio entre 1998 y 2000 (26.836 millones) (DNCI, 2004).

⁴ Este dato fue proporcionado por Müller en su comentario.

Es importante destacar que las características propias de la caja de conversión vigente en la última década dificulta una comparación directa con la crisis de 1989 como la planteada por Müller. No debe sorprendernos que bajo el régimen de Convertibilidad el nivel de reservas tendiera a ser elevado en relación con los niveles previos de la economía argentina, así como que las reservas no pudieran caer más allá de cierto límite sin detonar antes una crisis bancaria. En esta línea reafirmamos, en acuerdo con Müller, una cuestión planteada en el artículo original: si bien la crisis del año 2001 fue gatillada por la imposibilidad de seguir sosteniendo la paridad ficticia de la moneda local, la forma concreta que adoptó fue -no pudiendo ser de otro modo- una resonante crisis bancaria. Pero esto no implica, desde luego, sostener lo inverso, es decir, que fue la crisis bancaria la que engendró la crisis terminal del régimen convertible.

Otra discrepancia presentada por Müller se refiere a la relación entre la devaluación y el nivel de actividad. El comentarista señala que, a diferencia de lo sostenido en el artículo original, "la devaluación no ha sido recesiva [ya que] la recesión se había producido con anterioridad, y con creces" (p. 103). En este sentido, sostiene que la "perspectiva [de los autores] parece coincidir con la de sectores del poder económico, que han argumentado que la devaluación tuvo efectos recesivos,

imputándole todos los males de esta forma a la salida de la Convertibilidad" (p. 103).

Nuestra perspectiva es, ciertamente, diferente en varios aspectos a la sugerida por Müller. Así como señalamos el fracaso del régimen convertible para garantizar bienestar social y crecimiento económico sustentable en el país, también hemos realizado una evaluación crítica de la salida de la Convertibilidad. Por ello, destacamos en nuestro trabajo las negativas consecuencias iniciales producidas por el congelamiento bancario y la devaluación de la moneda sobre la economía argentina y las condiciones de vida de la población.

En rigor, desde nuestra perspectiva la salida de la Convertibilidad y sus implicancias inmediatas son inseparables de la fase de crecimiento iniciada en 1991. La evaluación de las luces y sombras de la era convertible en ningún sentido puede terminarse en noviembre de 2001, sino que debe incluir necesariamente el conflictivo, regresivo y caótico abandono forzado de la misma -primero a través del congelamiento de los depósitos bancarios impuesto en diciembre de 2001 y luego a través de la devaluación nominal anunciada formalmente en enero de 2002-.

En relación con las limitadas potencias de largo plazo del régimen convertible, creemos ser suficientemente claros al sostener (en el trabajo original) que "la Converti-

bilidad parecía ser una época de crecimiento y modernización cuando a excepción de lo ocurrido con algunos sectores favorecidos, se trataba de un período de pauperización y estancamiento” (p. 78). Esta caracterización destaca la faceta recesiva de la propia Convertibilidad, y no atribuye el estancamiento exclusivamente a la forma que tomó su abandono. Por lo contrario, los denominados “sectores del poder económico” -cuya visión Müller asocia con la nuestra con cierta picardía- niegan esta cara oscura de la Convertibilidad: aún a la fecha se deshacen en halagos respecto de la presunta modernización y expansión generalizadas de la economía nacional en aquellos años de ensueño.

Justamente porque identificamos la faceta contractiva de la Convertibilidad coincidimos con Müller cuando subraya que el grueso de la recesión local tuvo lugar con anterioridad a la devaluación: el producto bruto desestacionalizado en pesos constantes acumuló una caída del 15% entre el tercer trimestre de 1998 y el último de 2001 (INDEC, 2004). Pero esta lectura no es en modo alguno incompatible con destacar las consecuencias inicialmente contractivas que acompañaron la salida de la Convertibilidad. Al señalar los inocultables efectos recesivos de la devaluación no estamos celebrando la Convertibilidad, ni viceversa, como parece sugerir el comentarista.

Las devaluaciones poseen generalmente un primer impacto recesivo, y la de enero de 2002, si bien con particularidades, no fue una excepción. La contracción del producto bruto local (desestacionalizado) a precios constantes en el primer trimestre de 2002 alcanzó un nivel récord: una caída del 5,5% respecto del trimestre anterior (INDEC, 2004). Sobre esta base sostenemos en nuestro trabajo que “La aguda crisis financiera que rodeó el desplome del arreglo cambiario profundizó la recesión iniciada oficialmente en 1998, convirtiéndola en un estridente retroceso” (p. 84). La recuperación económica posterior fue pujante y relativamente veloz; pero no se puede desconocer que también vino acompañada por los salarios reales más reducidos de la historia reciente.

Crisis financiera: ¿víctimas o victimarios?

Tres son las discrepancias que Müller menciona respecto de nuestra caracterización de las transferencias de riqueza que acompañaron la salida de la Convertibilidad. En primer lugar, sostiene que el diagnóstico según el cual los ahorristas fueron estafados requiere un análisis detenido, ya que en verdad hubo una “transferencia considerable a los ahorristas, por cuanto recuperaron valores muy superiores en términos de poder adquisitivo local” (p. 104). A continuación, y en relación

con el curso seguido por los depósitos de las empresas denominados entonces en dólares en el sistema financiero, Müller argumenta que “la indexación también por el CER no puede ser considerada una licuación generalizada, como sostienen los autores” (p. 104). Por último, en cuanto a las transferencias realizadas en favor del sistema financiero, nuestro comentarista considera que “lo cierto es que las reconversiones asimétricas de depósitos y deudas requieren compensaciones”, ya que “el sistema bancario en realidad no puede sino adoptar en este tipo de crisis un rol pasivo” (p. 104).

El análisis de la situación del sistema financiero posdevaluación ocupa un lugar menor en nuestro artículo original; no obstante, es uno de los aspectos elegidos por Müller para su crítica. En nuestro caso, no se trata de un descuido ni tampoco de una decisión arbitraria. Antes bien, nuestra caracterización de los efectos de la devaluación hizo eje en sus consecuencias negativas inmediatas sobre las condiciones de vida de los trabajadores, quienes vieron pulverizado su salario real en semanas al tiempo que se registraba

un nuevo salto en los niveles de desempleo y pobreza en el país. En particular, destacamos que la devaluación trajo consigo una enorme transferencia de recursos dirigida principalmente -aunque no de forma exclusiva- hacia una fracción de los capitales más concentrados de la Argentina en perjuicio de los asalariados. Los sectores más favorecidos fueron los relacionados con las actividades exportadoras y los que atesoraban sus activos financieros en el exterior⁵. La pesificación asimétrica y las compensaciones bancarias que la sucedieron deben entenderse como dos de las formas concretas en que se viabilizó la mencionada transferencia de riqueza disparada por la devaluación.

El empobrecimiento de los trabajadores y el enriquecimiento de estos capitales no merecen la atención de nuestro comentarista más que al realizar la síntesis de nuestro trabajo. En cambio, el conjunto de disidencias presentadas por Müller parecen concentrarse en un punto: demostrar que la resolución de la crisis bancaria fue relativamente exitosa y “neutral”, ya que no generó ni grandes damnificados ni grandes benefi-

⁵ En los 40 días posteriores a la salida de la Convertibilidad las ganancias derivadas del incremento del valor de las exportaciones realizadas por las principales asociaciones, grupos económicos, conglomerados extranjeros y empresas locales y transnacionales superaron los 9 mil millones de dólares (Basualdo, Lozano y Schorr, 2002). Estos sectores son los mismos que engordaron durante la Convertibilidad colocando sus productos en el exterior (pese a la sobrevaluación de la moneda) y están vinculados con la producción agropecuaria y de hidrocarburos, así como con determinadas industrias favorecidas con regímenes especiales.

ciados. Veamos a continuación en detalle las objeciones presentadas por Müller.

El primer planteo de nuestro comentarista se puede resumir del siguiente modo: no sólo los ahorristas no se vieron perjudicados, sino que, por lo contrario, fueron beneficiados por una transferencia de recursos. Esto supone, en primer término, obviar el hecho de que la instauración del *corralito* (y luego el *corralón*) fue en la práctica una virtual confiscación, si bien transitoria, de los fondos depositados, restringiendo su retiro íntegro (incluso cuando se trataba de salarios)⁶. Esta evidente realidad transforma a los ahorristas atrapados en el *corralito* en claros perjudicados inmediatos de la salida de la Convertibilidad, con independencia de las posteriores indexaciones conseguidas gracias a una larga saga de movilizaciones y protestas que aún continúa.

Respecto de esta cuestión, Müller destaca correctamente que los ahorristas que finalmente fueron favorecidos con la indexación de sus depósitos a 1,40 pesos más

CER (Coeficiente de Estabilización de Referencia) y/o a través del canje de Boden acrecentaron el poder adquisitivo local de sus depósitos originales. No obstante, esta situación particular no alcanzó al conjunto de los ahorristas y, en todo caso, se trata de una resolución claramente menos favorable en comparación con los que habían logrado colocar sus capitales en el exterior en el período previo a la imposición del *corralito*. Además está decir que los que retiraron oportunamente sus depósitos fueron, en la mayoría de los casos, los capitales más concentrados del país -que de este modo protegieron el poder adquisitivo no sólo local sino también internacional de sus depósitos⁷.

Ahora bien, si profundizamos en el análisis de cada situación concreta, es fácil advertir que los que optaron por la restitución en efectivo a 1,40 pesos por dólar se encuentran en peores condiciones que aquellos que recibieron sus depósitos en dólares mediante la presentación de recursos de amparo, respecto de los que estuvie-

⁶ Tampoco hay que dejar de lado que la bancarización forzosa fue fuertemente regresiva, ya que al cortarse la liquidez se perjudicó a los sectores que operaban únicamente en efectivo y se favoreció a las grandes cadenas comerciales y al sector bancario.

⁷ Esta cuestión remite a la pregunta de si efectivamente lo que habían hecho los depositantes fue colocar dólares en el sistema financiero local (tal como el reclamo generalizado de "puse dólares, quiero dólares" supone). Como desarrollamos en el artículo original, la devaluación puso al desnudo que el verdadero poder adquisitivo del peso convertible en el mercado mundial no era el que se había fijado por ley. Del mismo modo, los depósitos lógicamente representaban un valor en dólares que no tenían. Por lo tanto, no todos los pesos que los habitantes de la economía argentina ingresaban al sistema bancario a la paridad ficticia podían ser convertidos a dólares-billete, sino únicamente aquellos que lograron hacerlo mientras se mantuvo la paridad cambiaria.

ron dispuestos a esperar y aceptaron Boden, o incluso frente a quienes compraron bienes inmuebles con los fondos atrapados que más adelante recuperaron su valor en moneda estadounidense. Del mismo modo, se vieron aún más perjudicados los que -creyendo que perdían todo- destinaron sus ahorros de un modo casi forzoso a la adquisición de distintos bienes de consumo que no se encontraban dentro de sus planes ni posibilidades, o los que necesitaban disponer de los fondos con especial premura.

En definitiva, dentro del universo de los depositantes se presentan diferentes situaciones más o menos beneficiosas que dependieron básicamente de la decisión individual de cada ahorrista frente a las cambiantes reglas de juego. La transferencia no fue uniforme ni generalizada y la magnitud del resarcimiento resultó, en la práctica, directamente proporcional a la capacidad de reacción y negociación de cada depositante, e inversamente proporcional a la necesidad de recuperar lo perdido.

Müller también cuestiona que la pesificación de los créditos haya implicado una licuación de pasivos para las grandes empresas. En efecto, si bien la licuación podría haber adquirido proporciones aún más escandalosas (por ejemplo, a través del otorgamiento de un seguro de cambio para afrontar la deuda externa del sector privado), reafirmamos nuestra evalua-

ción original. En un extremo las deudas podrían haber quedado nominadas en dólares, en el otro, pesificadas sin indexación alguna. La solución mayoritaria fue aplicar un criterio más cercano a lo segundo (pesificación uno a uno, indexando por CER) que a lo primero, lo cual configura una licuación de pasivos, entendida como una reducción significativa. Los deudores más importantes eran los grandes capitales en escala local que, sin duda, supieron obtener ganancias en dólares con los créditos obtenidos durante la década (o directamente los colocaron en el exterior). La transferencia por este concepto hacia los capitales más concentrados se estimó en 4 mil millones de dólares (Basualdo, Lozano y Schorr, 2002).

En cuanto al resto de los deudores caben las mismas consideraciones que para el caso de los ahorristas: la resolución de las múltiples situaciones no fue homogénea. Los casos citados por Müller (como los créditos personales, prendarios e hipotecarios ajustados por el Coeficiente de Variación Salarial -CVS-, índice que creció menos que el costo de vida) constituyen efectivamente ejemplos de transferencias que redujeron el valor de las obligaciones en términos reales. Sin embargo, las deudas privadas por fuera del sistema financiero no entraron en la pesificación, y cada caso tuvo que resolverse mediante la negociación de las partes, apelándose frecuentemente al cri-

terio de “esfuerzo compartido”, que pesificó las deudas a una relación superior a un peso por dólar.

En suma, los mayores deudores y los mayores acreedores fueron los que más se beneficiaron a través del ordenamiento posterior a la devaluación.

Por último, Müller expresa su opinión acerca del papel adoptado por el sistema bancario en el proceso de salida de la Convertibilidad, y el carácter de las compensaciones otorgadas por el Estado nacional. Aquí somos nosotros los que, al no haber analizado este aspecto en nuestro trabajo original, nos vemos ahora tentados a mencionar algunas diferencias respecto de las apreciaciones de Müller.

No nos parece adecuado justificar o naturalizar la política financiera implementada por la administración Duhalde, ya sea bajo el pretexto del “mal menor” o bien a través de una comparación con rescates bancarios más extremos que el argentino. Su saldo directo fue un incremento en nada menos que 10.500 millones de dólares del endeudamiento nacional (considerando las sucesivas emisiones compensatorias de la pesificación asimétrica de Boden 2007, 2012 y 2013).

Si bien nuestro comentarista reconoce, al referirse a la pesificación asimétrica, que “quien ha pagado la cuenta de este esquema

ha sido el conjunto de la sociedad, por obra de un incremento significativo del endeudamiento estatal” (p. 105), parece considerar las compensaciones o bien recomendables o bien inevitables. Esto es porque para Müller hay que “destacar la fragilidad del sistema bancario, devenida de la Convertibilidad” (p. 105). Su posición es finalmente ambigua, porque aunque afirma que “el sistema bancario en realidad no puede sino adoptar en este tipo de crisis un rol pasivo” y que “requiere compensaciones”, reconoce también “la eventual participación de bancos privados en la fuga de capitales operada en 2001” (p. 104). En línea con esta última cita del comentarista, nuestra posición destaca el papel jugado por un sistema financiero fuertemente extranjerizado en la salida de capitales durante toda la década de los noventa (acelerada particularmente en 2001) y la alta rentabilidad en dólares que mantuvieron en el país muchos de los bancos extranjeros más importantes del mundo (el 95% de las utilidades acumuladas entre 1996 y 2001 fue remitido a sus casas matrices). Se trataba de un sistema hipertrofiado sobre la base de las ganancias cosechadas durante la Convertibilidad. En lugar de exigirle a estos inmensos capitales financieros internacionales que sostuvieran mediante aportes reales a sus filiales locales, la política oficial los premió nuevamente con una cuantiosa transferencia de riqueza en papeles del tesoro.

Cabe entonces el interrogante: ¿era la pesificación asimétrica la salida adecuada frente a la dolarización *de facto* de la economía argentina? Y una vez realizada la (aquí cuestionada) pesificación asimétrica, ¿era *realmente* inevitable premiar a los bancos a costa de emitir nueva deuda?

Las opiniones de los “analistas” financieros vernáculos destacan que la banca local hubiese quebrado si el Estado no encaraba una compensación de envergadura. Sin embargo, la observación del balance del sistema financiero después de la pesificación asimétrica pero antes de la compensación permite poner en duda esto juicios presumiblemente sesgados. Mientras los activos alcanzaban los 121.079 millones de pesos, los pasivos llegaban a 120.921 millones de pesos, arrojando un patrimonio neto positivo de 158 millones de pesos (Fundación para el Cambio, 2002). Una foto de ese momento revela entonces que, si bien el sistema financiero resultó claramente perjudicado frente a la situación anterior a la devaluación (su patrimonio neto era previamente de 9.000 millones de pesos/dólares), su balance seguía siendo positivo. La dificultad se presentaba, sin embargo, por el descalce de 9.200 millones entre activos y pasivos en moneda extranjera, debido fundamentalmente a la emisión de obligaciones negociables y la apertura de líneas de crédito en el exterior durante los dulces noven-

ta. Las compensaciones sucesivas con cargo a las cuentas públicas resolvieron este problema. En este sentido, es curioso que un sistema financiero con una fuerte participación de capitales foráneos, hecho que fue presentado por los mentores de la extranjerización como garantía de solidez y eficiencia, haya terminado implorando la asistencia del Estado, supuestamente frágil e ineficiente, para hacer frente a la situación de crisis generalizada. También resulta llamativo que la compensación haya neutralizado las pérdidas del sistema, cuando las ganancias extraordinarias obtenidas por la banca extranjera durante toda la década pasada eran justificadas a partir del riesgo empresario inherente a cualquier inversión en un país “emergente”. Finalmente, el riesgo de los banqueros en realidad lo corrió la sociedad argentina.

Este breve análisis nos lleva a preguntarnos nuevamente quiénes cargaron con el costo de la devaluación y la pesificación asimétrica. A partir de lo expuesto la respuesta es obvia: como suele ocurrir en las crisis cambiarias, la mayor parte de la carga se la llevan los sectores de menores recursos. Nuestra mirada no se dirige aquí al sector de ahorristas “estafados” sino al mayoritario conjunto de trabajadores argentinos. Según el eje principal del artículo publicado, el proceso inflacionario desatado a partir de la devaluación y el virtual conge-

miento (inicial) de los salarios nominales afectó severamente el poder de compra de los trabajadores y subsumió a la mitad de los argentinos debajo de la línea de la pobreza. A este proceso se suma la creciente polarización en la distribución de la riqueza, profundizando la gran desigualdad existente al momento de la devaluación.

¿Es posible una política cambiaria?

El aspecto más profundo y fértil de la crítica apunta a una cuestión eminentemente teórica: el problema de la determinación del tipo de cambio. Müller rechaza nuestras observaciones acerca de los límites del gobierno para fijar la paridad cambiaria según su voluntad al considerar que somos “enfáticos al afirmar que los gobiernos son incapaces de asegurar un tipo de cambio; en última instancia, no devalúan los gobiernos sino los mercados, esto es, el tipo de cambio lo fijan los mercados” (p. 105). Esta posición, que deja poco margen para las políticas cambiarias sería, según nuestro comentarista, similar a la de la ortodoxia. Las discrepancias de Müller son principalmente dos. En primer término sostiene que “la creencia en un «verdadero valor» de la moneda no es más que un fetichismo, del que sería conveniente rehuir; ello se refleja en la calificación del actual tipo de cambio como «subvaluado»” (p. 106). Como no es po-

sible referirse a un tipo de cambio “verdadero”, tampoco sería lícito afirmar que la moneda de un país se encuentra sobre o subvaluada en cada caso concreto. En segundo lugar, según Müller el gobierno tiene en sus manos el poder para determinar el valor de la moneda, más allá de la situación en la que se encuentren “los mercados”. El tipo de cambio sería entonces una variable en la que intervienen principalmente decisiones *políticas*.

La primera crítica de Müller tiene algo de enigmática. Si no pudiera determinarse un nivel “verdadero” (tradicionalmente llamado “de equilibrio”) para el tipo de cambio, sería en rigor imposible analizar el nivel relativo en que se encuentra la moneda de un país en cada circunstancia. Se borrarían las evidentes dificultades vinculadas históricamente con los regímenes cambiarios, especialmente los de tipo de cambio fijo. Para explicar el desequilibrio es ineludible partir conceptualmente de la noción de equilibrio. Esto no implica que el tipo de cambio (o cualquier otra variable) se encuentre permanentemente en su “verdadero valor”, del que incluso puede desviarse durante largos períodos. Pero es necesario identificar cuáles son los factores específicos que producen esa desviación. Esto es justamente lo que hacemos en nuestro artículo al analizar los mecanismos que permitieron sostener en nuestro país durante 10 años consecutivos una moneda marcadamente sobrevaluada (es

decir, por fuera de su “verdadero valor”).

Tampoco nuestro comentarista puede evitar la necesidad de tomar un punto de referencia para determinar el valor de la moneda, acercándose así paradójicamente a la posición que él mismo cuestiona. Por una parte, sostiene que al referirnos a la sobrevaluación de la década de 1990 seríamos víctimas de ese “fetichismo”. Sin embargo, también dice que hubo “en el caso de la Argentina, 10 años de sobrevaluación cambiaria” (p. 105) y que “no puede sino coincidirse con la apreciación de que la paridad de la moneda local en el período de la Convertibilidad era insostenible” (p. 101). No es fácil detectar la diferencia entre nuestra afirmación y la suya. Más adelante sostiene que Corea del Sur “ha mantenido durante largo tiempo políticas de subvaluación cambiaria” (p. 105). Es decir, él mismo no puede escapar de la comparación entre la paridad cambiaria vigente y su “verdadero valor”, valor respecto del cual el tipo de cambio puede encontrarse por encima (subvaluación de la moneda) o por debajo (sobrevaluación de la moneda).

En lo que refiere a la capacidad de maniobra de la autoridad monetaria, el comentarista también se ocupa de matizar su crítica: después de objetar nuestra explicación de los estrechos límites para la política cambiaria, sostiene que “Naturalmente, nada es eter-

no. La libertad de los gobiernos para ejecutar política cambiaria es variable según las circunstancias” (p. 105). Todo parece indicar nuevamente que existe -incluso para el comentarista- un “verdadero valor” de la moneda y que pueden identificarse también ciertos factores que convierten la paridad cambiaria en sostenible o insostenible, limitando la libertad de acción de los gobiernos. En resumen, es posible y necesario analizar la determinación del tipo de cambio más allá de la política cambiaria. La diferencia teórica con nuestra posición debería remitir entonces a cuáles son los factores determinantes del tipo de cambio “verdadero” -lógicamente Müller no los aborda en su breve nota-, no a su existencia, así como al *grado* de influencia de la política cambiaria sobre ese valor, “según las circunstancias”.

La cuestión no es menor. No es la primera vez que en la historia argentina una violenta devaluación de la moneda marca el final de un largo período de sobrevaluación. Muchas veces se ha intentado explicar el fenómeno a través de las decisiones del gobierno y las distintas presiones políticas a las que está sometido. Es habitual también que los autores recurran a visiones conspirativas según las cuales “los mercados”, los especuladores, o los analistas financieros que actúan en su nombre, manipulan el tipo de cambio según su conveniencia circunstancial. Cuando Müller se

refiere a la sacralización del mercado parece estar atribuyéndonos esta última perspectiva. Pero una cosa es hablar de “los mercados” en metafórica referencia a los especuladores y otra distinta es referirse a las leyes económicas. En nuestro artículo nos dedicamos precisamente a rechazar las explicaciones puramente subjetivistas, voluntaristas o arbitrarias de la paridad cambiaria. Tratamos, en cambio, de identificar las fuerzas económicas que se encuentran por detrás de estas determinaciones puramente fenoménicas⁸.

La literatura disponible sobre esta cuestión es abundante, y se encuentra en un momento de particular fertilidad. En el campo de la teoría oficial, tanto neoclásica como keynesiana, conviven de manera caótica múltiples visiones -a veces contradictorias entre sí- sobre el tipo de cambio, referidas a sus determinantes de corto y largo plazos. Entre ellas se cuentan las explicaciones basadas sobre la paridad internacional de los tipos de interés (McKinnon, 1979; Krugman, 1984); las que explican el fenómeno de las devaluaciones a través del *overshooting* o desbor-

damiento (Dornbusch, 1976); las que postulan la vigencia de una paridad en el poder de compra, a veces en términos relativos, otras en términos absolutos (Keynes, 1996; Cassel, 1928; Meltzer, 1947) y las que ponen énfasis en las diferencias de productividad entre los países. Algunos autores en cambio abandonan toda pretensión de explicar el tipo de cambio y recurren a la caprichosa subjetividad de los agentes que se refleja en sus volátiles expectativas, o a la influencia de los violentos ataques especulativos (ver Astarita, 2004 y Krugman y Obstfeld, 1995).

Nuestro trabajo no coincide con estos enfoques. El énfasis está puesto, no en la forma, sino en el contenido de estas políticas cambiarias. Lo que nos interesa es identificar tanto el origen de la riqueza social como sus apropiadores, cuyos movimientos operan por detrás de los cambios en el valor de la moneda. Sin embargo, esto no implica de ninguna manera negar -sería necio hacerlo, pues se trata de fenómenos que ocurren a simple vista- que en un régimen de tipo de cambio fijo *de-*

⁸ Por otro lado, para el monetarismo -sin duda una corriente de la ortodoxia con gran influencia en nuestra historia reciente- las acciones del Estado afectan decisivamente el comportamiento de la economía. El problema está en que esas medidas suelen ser desacertadas, y en lugar de lograr su propósito -incrementar el empleo, estabilizar los precios, etc.-, no hacen más que precipitar una crisis tras otra (Friedman y Schwartz, 1963). Se producen aquí extrañas coincidencias. Los monetaristas acuerdan con sus adversarios, los keynesianos, en lo que respeta al poder de la política económica, sólo que lo que lleva a unos a recomendar la intervención del Estado es justamente lo que empuja a otros a establecer rigurosos límites a su accionar.

be ser el gobierno el que de manera explícita anuncie y mantenga mediante sus operaciones el valor de la moneda nacional respecto de otras. Lo que sostenemos en nuestro trabajo es que, más allá de la convicción y la capacidad técnica, para mantener una moneda sobrevaluada el gobierno necesita disponer de cierta masa de riqueza extraordinaria que, de no existir, haría imposible toda intervención. Y avanzamos en identificar la fuente de esa riqueza. Cuando esa riqueza adicional se extingue, el gobierno deberá actuar nuevamente, pero esta vez para anunciar la inevitable devaluación. La explicación tanto de la sobrevaluación como de su abrupto final no puede reducirse a su forma de manifestarse, es decir, a las simples acciones y anuncios del ministro de turno, pasando por alto sus determinaciones.

También la subvaluación (o depreciación, si pensamos en un régimen de flotación sucia) de la moneda choca con ciertos límites, más allá de los planes e intenciones del gobierno. Para mantener un valor especialmente alto del

dólar en el mercado libre la autoridad debe intervenir enfrentando los movimientos de revaluación (o apreciación) de la moneda. No es difícil observar que si lo hace comprando divisas con nueva emisión, y ésta se traduce en tendencias inflacionarias, finalmente el aumento de precios provocará una revaluación de la moneda en términos reales, neutralizándose el efecto de la intervención⁹. Como contrapartida, la subvaluación -mientras pueda mantenerse- deja en manos del gobierno bajo la forma de reservas internacionales una masa de riqueza que puede emplearse de diversas formas. Una posibilidad es destinarla al pago de la deuda pública externa, con lo que la subvaluación sería otra forma de apropiar riqueza nacional por parte de capitales externos. De no mediar estos particulares movimientos de riqueza, en los que el Estado juega evidentemente un papel fundamental mediante su intervención, el “verdadero valor” en torno del cual oscilaría la moneda estaría determinado por la capacidad productiva relativa del trabajo del país en cuestión¹⁰.

⁹ La polémica actual entre el BCRA y el Ministerio de Economía está relacionada, justamente, con cómo moverse dentro de los márgenes vigentes para evitar los efectos inflacionarios de la emisión monetaria dada la tasa de crecimiento del PIB, la capacidad de esterilización mediante la colocación de deuda interna, y las consecuencias sobre la evolución de los tipos de interés.

¹⁰ En esta perspectiva se inscriben, con fuertes diferencias entre ellos, los trabajos de Shaik (1990), Astarita (2004), Iñigo Carrera (1998) y Guerrero (1995). Para Diamond (1973) también lo determinante es la productividad, sólo que en las economías con estructura productiva desequilibrada como la de la Argentina existe un tipo de cambio correspondiente a la productividad del sector industrial y otro a la del sector primario.

Palabras finales.

Las réplicas de nuestro comentarista estuvieron dirigidas principalmente a discutir ciertos aspectos vinculados con la reciente y pronunciada devaluación de la moneda. Las preguntas que inspiran la polémica podrían sintetizarse en las siguientes: ¿Cuáles fueron las causas de la devaluación? ¿Cuáles sus consecuencias? ¿Se trató de una política acertada?

El esfuerzo por exculpar o condenar la devaluación resulta un tanto ajeno a nuestros objetivos. Tanto en esta réplica como en nuestro artículo original sostenemos que la era de la Convertibilidad no puede estudiarse separadamente de su pasado ni de su inevitable crisis. La devaluación es parte de esa crisis, tal como lo evidencian el papel que jugó en la pronunciada caída del salario, el vertiginoso aumento de la pobre-

za y el salto en la desocupación. Pero esto no convierte a la devaluación en “culpable” de la catástrofe.

Otra polémica que atraviesa el debate remite a los límites de la política cambiaria. En nuestro artículo realizamos un esfuerzo por desplazar la discusión acerca del valor de la moneda a otro terreno: el de los movimientos en la riqueza social y sus consecuencias para los trabajadores argentinos. De la misma manera, mostramos que en las actuales circunstancias una estrategia para el desarrollo de la Argentina primordialmente centrada sobre la subvaluación del peso es, a todas luces, insuficiente. Es hora de avanzar en la definición e implementación de un plan integral de mediano y largo alcances que planifique el desarrollo en la Argentina con mejoras sustantivas en las condiciones de vida de la población.

Bibliografía.

- Astarita, R. (2004), “Mercado Mundial y Ley del valor”, Mimeo.
- Basualdo, E., Lozano, C. y Schorr, M. (2002), “Las transferencias de recursos a la cúpula económica durante la administración Duhalde. El nuevo plan social del gobierno”, IDEF/CTA.
- BCRA (2004), *Boletín Estadístico, Panorama monetario y financiero*, Buenos Aires.
- Cassel, G. (1928), Abnormal Deviations in International Exchanges, *Economic Journal*, Nº 28, diciembre.
- Costa, A; Kicillof, A. y Nahón, C. (2004), “Las consecuencias económicas del Sr. Lavagna. Dilemas de un país devaluado”, en **Realidad Económica** Nº 203, Abril-Mayo.

- Diamand, M. (1973), *Doctrinas económicas, desarrollo e independencia: economía para las estructuras productivas desequilibradas, Caso argentino*, Buenos Aires, Paidós.
- Dirección Nacional de Cuentas Internacionales (DNCI) (2004), Estimaciones Trimestrales del Balance de Pagos, Ministerio de Economía y Producción, Buenos Aires.
- Dornbusch, R. (1976), "Expectations and Exchange Rate Dynamics", *Journal of Political Economy* Nº 84, Diciembre.
- Friedman, M. y Schwartz, A. J. (1963), *A Monetary History of the United States, 1861-1960*, Princeton University Press, Princeton.
- Fundación para el Cambio (2002), "Efectos de la pesificación y despesificación", Documento de Trabajo Nº 1, Buenos Aires.
- Guerrero, Diego (1995), *Competitividad: teoría y política*, Editorial Ariel, Barcelona.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) (1993), *Anuario Estadístico de la República Argentina*, Buenos Aires.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) (2004), Estadísticas de Cuentas Nacionales, publicadas en www.indec.mecon.gov.ar.
- Iñigo Carrera, J. B. (1998), "La acumulación de capital en la Argentina", CICP, Buenos Aires.
- Keynes, J. M. (1996), *Breve tratado sobre la reforma monetaria*, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires.
- Krugman, P. (1984), "The international Role of the Dollar: Theory and Prospect", en J. F. Bilson y R. C. Marston (eds.), *Exchange Rate Theory and Practice*, Chicago University Press, Chicago.
- Krugman, P. y Obstfeld, M. (1995), *Economía internacional. Teoría y Política*, Mc Graw Hill.
- McKinnon, R. I. (1979), *Money in International Exchange: The Convertible Currency System*. Nueva York, Oxford University Press.
- Meltzer, L. A. (1947), "Exchange Rates and the International Monetary Fund, en International Monetary Policies", *Postwar Economic Studies* Nº 7, Washington DC, Board of Governors of the Federal Reserve System.
- Müller, A. (2004), "Comentario al artículo 'Las consecuencias económicas del Sr. Lavagna'", en **Realidad Económica** Nº 205, Julio-Agosto.
- Shaik, A. (1990), *Valor, acumulación y crisis. Ensayos de economía política*, Tercer Mundo Editores, Bogotá.

Diálogo II

Acerca de una entrevista a Gustavo Calleja (RE N° 203)

*Luis Galand**

El autor de esta nota cuestiona algunas afirmaciones de una entrevista a Gustavo Calleja, relacionada con el sector energético, publicada en RE N° 203.**

* Licenciado en Geología. Universidad Nacional de La Plata. Ex congresal por Santa Cruz Norte, por la opositora lista Violeta del SUPE 1989/90; miembro de la lista opositora Granate de Capital Federal, integrante del MONADEPA.(Movimiento Nacional en Defensa del Petróleo Argentino), geólogo de YPF.

E-mail:luisgaland@yahoo.com.ar

** Esta nota fue enviada al Dr. Gustavo Calleja cuya réplica se publicará en un próximo número de RE.

Sobre la entrevista a Gustavo Calleja, subsecretario de Energía en el período 1983/87 durante el gobierno de Raúl Alfonsín, aparecida en el N° 203 del pasado mes de abril de **Realidad Económica**, me parece necesario destacar algunos temas que el ex funcionario pasó por alto. El primero se refiere al hecho de que la autocrítica a su propia gestión brilló por su ausencia. El plan iniciado durante el proceso militar, se continuó y agravó durante su gestión y culminó con la total enajenación de los hidrocarburos durante el gobierno de Menem.

El segundo, se refiere a la propuesta que hizo sobre las medidas de fondo que implementaría.

Al responder a una de las preguntas, Calleja aseguró: *“El camino correcto es la reestructuración de todo el sector, con fuerte intervención del Estado, aplicando la ley, porque todo está basado sobre ilegalidades. El Estado debe recuperar los bienes de los que fue ilegalmente despojado”*.

Para reforzar su apuesta expresaba en infoMoreno, boletín N° 3, pág.4, del 1° de setiembre de 2003: *“También se revisaron los contratos petroleros del proceso, rebajando sus precios y quitándoles las cláusulas que los convertían en verdaderas concesiones”*, haciendo clara alusión a su pasada gestión en la Secretaría.

La realidad fue muy distinta. Durante la dictadura militar se produjo un quiebre en la política petrole-

ra con la abrupta penetración de compañías privadas en la explotación de hidrocarburos a través de 23 contratos en los que se entregaron, aproximadamente, un tercio de la producción total del país, equivalente a unos 7 millones y medio de metros cúbicos anuales. En dichos contratos, el precio que YPF le pagaba a las privadas, promedió los 33 dólares el m³. Esos contratos fueron modificados en el período del presidente de facto, Bignone, incrementando a 73 dólares el m³ de petróleo.

En su gestión, por decretos 3.870/84, 4/85, 47/85 y 145/85, se explican los motivos por los cuales el gobierno de Alfonsín decidió rescindirlos: *“(…) lo actuado en materia petrolera se considera contrario a los intereses de la Nación”*. Otro párrafo expresa: *“(…) encubriéndose una verdadera concesión a las empresas privadas”*. Dicho decreto fue tomado en forma textual del 744/63 del gobierno de Arturo Illia.

Con total incoherencia, se renegociaron dichos contratos mediante una simulación jurídica de “locación de obra” que encubría una verdadera concesión. Esta argucia legal fue advertida por el presidente Illia al firmar el decreto 744/63 del 15 de noviembre de 1963, declarando la nulidad de los contratos petroleros aprobados durante el gobierno del presidente Arturo Frondizi que rezan: *“(…) que la figura de locación de obra ha sido utilizada para encubrir una verdadera concesión”*.

En definitiva, se siguió pagando precios similares a los del gobierno de facto, aproximadamente 73 dólares el m³, incurriendo además en una flagrante violación jurídica como la de “locación de obra”, tal como es el caso cuando se contrata a una empresa, para realizar por ejemplo una perforación a cuya finalización se le paga y se retira.

Cabe recordar que los contratos públicos, provenientes de licitaciones públicas, son inalterables, por lo tanto toda violación los hace inasablemente nulos.

Hubo al menos dos contratos, ya en democracia, que fueron “renegociados”. Uno de ellos, el N° 7524, al cual el Poder Ejecutivo por decreto N° 619 del 10 de abril de 1985 **modifica**, al aprobar la cláusula adicional N° 1 entre YPF y “Amoco Argentina Oil Company”, que explotó el área de Cerro Dragón (Chubut), a cambio de la perforación de 75 pozos nuevos y 85 pozos para reparar, hasta 1993 en que expira. Este contrato tuvo origen durante el gobierno de Arturo Frondizi,

La renegociación facilitó el incremento al precio del petróleo crudo, de 19,50 dólares el m³ a 38 dólares el m³ por la producción básica y de 42,70 a 91,50 dólares el m³, por la producción excedente.

La Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas y Económicas, en diversos dictámenes, ha sostenido la inalterabilidad de los contratos públicos.

Otro aspecto de la gestión mencionada fue abordado por el investigador más brillante y conocedor del tema como fue el Dr. Adolfo Silenzi de Stagni, quien escribía el 28 de abril de 1989: “*En lo que se refiere a la refinación, el gobierno de Alfonsín obligó a YPF a vender a las refinerías privadas Shell y ESSO, todo el crudo que necesitaban a un precio subsidiado, como mínimo un 30% inferior al que pagaba la empresa estatal a los contratistas por el petróleo que entregaban en boca de pozo*”.

El pago de regalías a las provincias, por la producción de las privadas, estuvo a cargo de YPF.

Durante la gestión de Calleja se creó el plan Houston, actuación que siguió reivindicando en la revista “Industrializar Argentina”, de abril de 2003, año N° 1, página 36, punto “q” donde afirma: “*(...) también en 1985 se puso en vigencia el plan Houston, mediante el cual las empresas privadas corrían el riesgo minero, implícito en la exploración, y de tener éxito, se convertían en contratistas de YPF, sin alcanzar la categoría de concesiones*”.

Los hechos remiten a otra realidad. ¿Cómo se puede hablar de contratos de exploración cuando ya había áreas suficientemente exploradas?. El Centro de Estudios Petroleros “**Hipólito Yrigoyen**” (CEPHY), integrado por profesionales de YPF, altamente calificados, al analizar el plan Houston estableció que se entregaron

164 áreas donde YPF ya había perforado 524 pozos, realizado y procesado 142.000 km de líneas sísmicas, invertido 1.950 millones de dólares, detectado rastros de hidrocarburos en el sur de Río Deseado, Santa Cruz, descubierto petróleo surgente en Meseta Silven, MS-X4, Santa Cruz, cuenca del Golfo San Jorge.

El compromiso de inversión era de 19,8 millones de dólares por año, cuando YPF invertía en exploración 200 millones de dólares por año.

Los datos citados son coincidentes con los analizados por el MONADEPA, (Movimiento Nacional en Defensa del Petróleo Argentino) liderado por Silenzi de Stagni, y por la lista sindical Violeta del SUPE de Santa Cruz Norte, opositora de la lista oficialista celeste que encabezaba Diego Ibáñez.

Cabe destacar que YPF tenía todos los recursos materiales y humanos para realizar por sí esta actividad, contando además con el laboratorio de estudios petroleros más completo de América latina, como fue el de Florencio Varela.

Con fecha 7 de julio de 1987, firmado de puño y letra por Silenzi de Stagni, en representación del MONADEPA, se presentó ante la Fiscalía General de la Nación la siguiente denuncia, de la que destaco los aspectos más importantes:

“1.- Que en el marco de las atribuciones que son propias de la Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas solicitamos al Señor Fiscal que abra una investigación sobre la participación e interés que hubieren tenido determinados funcionarios de la administración pública en la constitución de INTERPETROL S.A. en violación de elementales normas de ética administrativa por lo que podrían hallarse incursos, prima facie, en el delito que reprime el artículo 265 del Código Penal sobre negociaciones incompatibles con el ejercicio de la función pública.”

“Constitución de INTERPETROL S.A.

1.- Sociedades que integran INTERPETROL S.A.:

A) Y.P.F. Sociedad Anónima del Estado.

B) Compañía General de Combustibles S.A. (Grupo Soldati)

C) Destilería Argentina de Petróleo S.A. (Grupo Soldati y Lottero Papini)

D) Bunkersud S.A.

Y.P.F. que poseía el 49% de las acciones de INTERPETROL S.A. estaba representada por Ricardo Lezcano Zinny, ex Vicepresidente de Y.P.F. durante la gestión del Secretario de Energía Conrado Storani” (de quien Calleja era subsecretario).

En otro párrafo de la denuncia se

expresa el objeto social :

“ A) Importar, exportar, transportar, procesar, almacenar, distribuir y comercializar hidrocarburos sólidos, líquidos y gaseosos.

B) Realizar operaciones financieras nacionales o internacionales, necesarias para el cumplimiento del objeto social principal.”

Luego siguen varias preguntas, de las que menciono dos:

“¿En virtud de qué norma legal Y.P.F. resuelve asociarse con compañías petroleras privadas para importar y/o exportar petróleo y/o derivados?”

“¿En virtud de qué norma legal se entrega a INTERPETROL S.A. el control de las operaciones de comercio exterior de hidrocarburos que son específicas de YPF, tanto de exportación como de importación?”

Luego:

“Las irregularidades de todo este procedimiento, donde en cada operación se cobran jugosas comisiones, YPF delega el negocio del comercio exterior en una empresa como Bunkersur SA, recientemente constituida, a partir de la asunción del gobierno constitucional, sin que pueda acreditar ninguna experiencia en la actividad .”

Y por último:

“Los elementos de juicio que aportamos son suficientemente

graves por lo que no dudamos de que esa Fiscalía procederá a adoptar las medidas que crea oportunas en salvaguardia de los intereses públicos, acusando a los funcionarios que han intervenido en esta negociación.”

Firman esta denuncia Adolfo Silenzi de Stagni y el ingeniero Eduardo Roberts.

Volviendo a la entrevista, ante la pregunta “¿Y las medidas de fondo?” (en referencia a la crisis energética), responde Calleja

“La medida de fondo sería volver al sistema anterior, corrigiendo defectos pero con grandes empresas del Estado”.

¿A qué se referirá Calleja cuando dice “corrigiendo defectos”? Parece desconocer que el sistema energético ya estuvo en manos del Estado, justamente cuando él ocupó la subsecretaría de Energía. No hace una autocrítica, sino que reivindica una gestión que le trajo aparejado al país un tremendo costo económico y social.

Con respecto a cómo debería ser el nuevo sistema energético, se puede mencionar lo aprobado en el plenario de FETERA, de setiembre de 2003 en Mar del Plata, donde la mesa de Venezuela propuso la propiedad social. En las conclusiones generales se aprobó el concepto de propiedad nacional, dándole el mismo carácter de propiedad social y autarquía con

la administración de los trabajadores y el control y participación del resto de la sociedad, y generar una construcción colectiva que evite la corrupción.

Creo imprescindible y urgente la investigación y desarrollo de energías alternativas no contaminantes, fundamentalmente la del hi-

drógeno, ya que la energía proveniente de los hidrocarburos es altamente contaminante y su uso debe estar restringido solamente a la industria petroquímica, con todas las precauciones que aseguren la neutralización de sus desechos.

Agosto de 2004

PROBLEMAS DEL Desarrollo

REVISTA LATINOAMERICANA DE ECONOMÍA

Publicación trimestral del Instituto de Investigaciones Económicas
Universidad Nacional Autónoma de México

Vol. 35, núm. 138, julio-septiembre, 2004

ÍNDICE

EDITORIAL

ARTÍCULOS

Regiones, competitividad y desarrollo en México

ANDRÉS F. MIGUEL VELAASCO Y
ARMANDO HEREDIA GONZÁLEZ

El Plan Puebla-Panamá. Una perspectiva del desarrollo regional
en el contexto de los procesos de la economía mundial

FELIPE TORRES TORRES Y JOSÉ GASCA ZAMORA

El desarrollo de la industria de la maquila en México

MA. CARMEN GÓMEZ VFGA

Elasticidad producto del empleo

en la industria manufacturera mexicana

FNRIQUE FERNÁNDEZ KATO VIDAL

La globalización y el mercado de trabajo en México

GERARDO GONZÁLEZ CHÁVEZ

La rentabilidad de la escolaridad en los hogares

asalariados de México durante 1984-2000

LUIS HUESCA REYNOSO

Estructura organizacional de las empresas

de la confección de Zapotlanejo, Jalisco

MARÍA DEL ROSARIO COTA TÁNEZ

Las microempresas mexicanas en los mercados

CARLOS EDUARDO LÓPEZ C. Y HAYDÉE OCHOA HERNÁNDEZ

COMENTARIOS Y DEBATES

Crítica a la gobernabilidad: reflexiones social del Estado en Académicos Latinos

HUGO RODRÍGUEZ MORALES

REVISTA DE REVISTAS

RESEÑAS

Free Trade and Uneven Development: The North American Apparel Industry after NAFTA, de Gary Gereffi, David Spener and Jennifer Bair (edición)

IAN MALCOM TAPLIN

La reforma laboral que necesitamos. ¿Cómo transitar a una auténtica modernización laboral?, de José Alfonso Bouzas Ortiz (coordinador)

GERARDO GONZÁLEZ CHÁVEZ

La migración de talentos en México, de Heriberto Castañón Lomnitz (edición)

HILDA CABALLERO AGUILAR, VERÓNICA JIMÉNEZ Y
MARCOS PADÉ MARA

ACTIVIDADES EN EL IIEC

NORMAS PARA LA RECEPCIÓN DE ORIGINALS

GUIDELINES FOR SUBMITTING ORIGINALS

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Rector:

Juan Ramón de la Fuente

Coordinadora de Humanidades:

Mari Carmen Sierra Puche

Director del IIEC:

Jorge Basave Kurihara

Secretaría Académica del IIEC:

Rosario Pérez Espejo

Secretario Técnico del IIEC:

Ernesto Reyes Guzmán

Directora de la Revista:

Father Iglesias Estegú



Comité Editorial

Juan Arsenio Córdoba

(IIEC-UNAM-México)

José Luis Delon Téllez

(IIEC-UNAM-México)

Vicente Galvez Ferrer

(IIEC-UNAM-México)

Germán A. de la Rosa

(UNAM-México)

Hubert Hoessli

(UNAM-Chile)

Miguel Ángel Rivera Ríos

(IIEC-UNAM-México)

Gonzalo Rodríguez Céspedes

(IIEC-UNAM-México)

Emilio Romero Polanco

(IIEC-UNAM-México)

Eleazar Salas Torres

(IIEC-UNAM-México)

Horacio Salazar Fombona

(IIEC-UNAM-México)

A la venta en librerías de la UNAM. Suscripciones y venta: Depto. de Ventas del IIEC, Torre A de Humanidades, 1er. piso, Ciudad Universitaria, 04510, México, D.F., MÉXICO o al ALI: 20 (21 0100), México, D.F., MÉXICO. Tel.: (52 55) 5623-0080, Fax: (52 55) 5623-0124, 5623-0099. Correo electrónico: ventas@servidor.unam.mx. Colaboraciones: Departamento de la Revista: Instituto de Humanidades, 3er. piso, Ciudad de las Artes, Tel.: (52 55) 5623-0100, 5623-0101, 5623-0102, 5623-0103, 5623-0104, 5623-0105, 5623-0106, 5623-0107, 5623-0108, 5623-0109, 5623-0110, 5623-0111, 5623-0112, 5623-0113, 5623-0114, 5623-0115, 5623-0116, 5623-0117, 5623-0118, 5623-0119, 5623-0120, 5623-0121, 5623-0122, 5623-0123, 5623-0124, 5623-0125, 5623-0126, 5623-0127, 5623-0128, 5623-0129, 5623-0130, 5623-0131, 5623-0132, 5623-0133, 5623-0134, 5623-0135, 5623-0136, 5623-0137, 5623-0138, 5623-0139, 5623-0140, 5623-0141, 5623-0142, 5623-0143, 5623-0144, 5623-0145, 5623-0146, 5623-0147, 5623-0148, 5623-0149, 5623-0150, 5623-0151, 5623-0152, 5623-0153, 5623-0154, 5623-0155, 5623-0156, 5623-0157, 5623-0158, 5623-0159, 5623-0160, 5623-0161, 5623-0162, 5623-0163, 5623-0164, 5623-0165, 5623-0166, 5623-0167, 5623-0168, 5623-0169, 5623-0170, 5623-0171, 5623-0172, 5623-0173, 5623-0174, 5623-0175, 5623-0176, 5623-0177, 5623-0178, 5623-0179, 5623-0180, 5623-0181, 5623-0182, 5623-0183, 5623-0184, 5623-0185, 5623-0186, 5623-0187, 5623-0188, 5623-0189, 5623-0190, 5623-0191, 5623-0192, 5623-0193, 5623-0194, 5623-0195, 5623-0196, 5623-0197, 5623-0198, 5623-0199, 5623-0200.

Atención de la Dirección, Doctora Esther Iglesias Estegú.

Correo electrónico:

revista@servidor.unam.mx

Consultar la página:

http://www.iiec.unam.mx/problemas_del_desarrollo.htm

Extranjerización de la tierra

Horacio Giberti

El 29 de julio último el Ing. Horacio Giberti envió una carta de lectores al Diario *La Nación* en la que señalaba errores objetivos (no cuestiones opinables) en algunos de sus artículos. Como hasta el presente dicha carta no fue publicada, el remitente estima que ese diario se niega a efectuar la rectificación indicada, cuestión que afecta a la libertad de prensa. Por tanto solicita a RE su difusión.

Sr. Director de *La Nación*:

En los últimos días *La Nación* publicó una serie de artículos sobre el proyecto de ley que limitaría la compra de tierras por parte de extranjeros. Se trata de un tema importante que merece amplio debate, que más que adjetivos descalificantes o laudatorios exprese razonamientos fundados.

Sin entrar en la discusión de fondo deseo ahora señalar que ella no se logrará con afirmaciones alejadas de la realidad y de la objetividad.

Creo que no cumple tales requisitos que ese diario sostenga que “todo el sector agropecuario” se opone al proyecto (27/7/04, p. 1) y, agrega, “no despierta adhesiones entre las asociaciones de productores rurales de las zonas teóricamente afectadas” (28/7/04, sección 2^a, pág. 3), pese a que en esa misma nota se afirma: “El proyecto... fue impulsado por la Federación Agraria Argentina (FAA)”...

Tampoco concurre a ilustrar el tema el poco afortunado ejemplo que se elabora en la edición del 26/7/04, sección 2, pág. 4. Allí se menciona que el promedio de superficie de las explotaciones agropecuarias es de 532 hectáreas y que por tanto, según el proyecto los extranjeros no podrían adquirir tierras por más de 2.100 hectáreas porque ello excedería el límite de cuatro unidades económicas establecido en el proyecto. El ejemplo carece de toda lógica. En primer término nada tiene que ver el promedio censal con la extensión que pueda corresponder a una unidad económica. La unidad económica se determina mediante cálculos de rentabilidad aplicados a explotaciones tipo de cada una de las muy distintas zonas agroeconómicas del país. Nada tiene que ver ese concepto con el promedio censal. En segundo término, los promedios deben referirse a series homólogas y no tienen representatividad cuando se intenta aplicarlo a series muy heterogéneas. No podemos afirmar, por ejemplo, que el promedio de dos metros de estatura de una población constituida por gigantes de tres metros y enanos de un metro tenga algún valor representativo. En el caso del censo tendríamos en un extremo los miles de hectáreas corrientes en las explotaciones patagónicas y en el otro las muy reducidas superficies de las explotaciones hortícolas; su promedio nada indica.

Horacio Giberti

En resumidas cuentas*

45 días de noticias



R. Rato, Director gerente del FMI

* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**.

Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de “ayuda memoria” para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

OPINIÓN

✓ APYME: ¿SUPERÁVIT PARA RATO?

• Las negociaciones recientes entre la Argentina y el FMI comprometieron al país a lograr un superávit fiscal primario del 3% para el año en curso, destinado a afrontar pagos de la deuda externa. Las excepcionales condiciones macroeconómicas que se dieron desde los acuerdos permitieron que en seis meses el excedente superara las metas hasta alcanzar el 5,5% del PIB. A partir de esas cifras se desató una puja por su apropiación, en la cual los más diversos sectores reclaman para sí el destino de esos fondos. Una idea de su magnitud: equivale al monto que se destina en un año al plan Jefas y Jefes de Hogar. El superávit primario consolidado (nación y provincias) obtenido por el fisco en el primer semestre fue de \$ 17.000 millones. Un estudio del CEP determinó que se usó para pagar intereses por \$ 2.700 millones, cancelar vencimientos de capital con organismos internacionales, y aumentar las reservas en alrededor de \$ 7.000 millones. El resto recaló como depósitos del gobierno en el sistema bancario, lo que incrementó la liquidez del sector, ya significativa desde la superación de la crisis de confianza de 2001-2003. La mayor parte de los economistas se sorprendió con la acumulación de ahorro logrado por el fisco y ahora debate cuál debería ser su destino. Como si se tratara del colesterol, se lo ha separado en dos vertientes: superávit bueno y superávit malo. Maximiliano Montenegro (*Página 12*, 24/08/04) lo define acertadamente: *¿Es bueno o es malo que el Estado siga embolsando un superávit fiscal récord? A priori, no es bueno ni malo. Un mayor ahorro fiscal dota al gobierno de grados de libertad si en el futuro quisiera caminar sin los grilletes del Fondo Monetario. El problema es que el superávit que exige*

*el FMI sólo puede asignarse para cancelar deuda; si no, por definición del organismo, no es superávit: es más gasto público, sin importar si se destina a aumentar salarios (gasto corriente) o a financiar obras públicas, proyectos tecnológicos o educativos (gasto de inversión). En la definición del Fondo, el superávit es un ahorro fiscal del cual el gobierno no puede disponer, porque sus verdaderos propietarios son los acreedores. Al margen de esa disquisición, el superávit fiscal es siempre dinero que, en el corto plazo, el Estado aspira de los bolsillos de la sociedad y que, por lo tanto, se fuga del circuito económico. Si el gobierno lograra volcarlo luego en programas sociales, salarios u obras, entonces volvería a los bolsillos de (otros) ciudadanos, motorizando la actividad económica, pero recién en un período posterior. Si, en cambio, siguiera las instrucciones del Fondo, el superávit sería siempre recesivo. Según algunos expertos, el fenomenal superávit que arrojan las cuentas públicas es uno de los motivos que explican el parate de la actividad entre abril y mayo. En medio de estas discusiones llegó imprevistamente al país el flamante director-gerente del FMI, Rodrigo Rato. Parece que cuando le dijeron que hace largo tiempo que hay malaria en la Argentina, el funcionario no interpretó el significado del término en la jerga local y confundió sus manos en asépticos guantes blancos. Como si el organismo que dirige no hubiera tenido nada que ver con las crisis que en la Argentina -y en otros países- provocaron sus diagnósticos y exigencias, volvió a la carga: *Hay dos componentes particularmente importantes para que el FMI reactive el acuerdo con la Argentina; el primero es la conclusión de una reestructuración integral y sostenible de la deuda; el segundo la adopción de un marco fiscal propicio a mediano plazo.* En buen romance, el español propicia un incremento del superávit destinado a salir del default y normalizar las relaciones fi-*

nancieras internacionales. Dicen que dicen que el presidente Kirchner le contestó algo así como *ni lo sueñen*. Y agregó que las exigencias del Fondo le habían costado al país millones y millones de nuevos pobres. Es probable que también el ministro Lavagna le haya recordado al español -sospechoso de *lobbista* de los empresarios de su país afincados en la Argentina- estos párrafos de su reciente crítica al FMI: *Es preocupante que, sin contar con fundamentos sólidos ni con una adecuada comprensión de la realidad nacional, el FMI haya impulsado, sobre la base de un diagnóstico errado, la implementación de medidas que pudieron haber ocasionado costos elevados a la sociedad y ser contraproducentes en relación con los objetivos teóricamente perseguidos y la propia dinámica macroeconómica. La enseñanza que se puede extraer de la experiencia argentina es que cuando un programa del FMI impone una condicionalidad estructural que exige medidas que van más allá de las atribuciones del gobierno en un régimen republicano, el resultado final puede ser opuesto al efecto que originalmente se esperaba.*

El grupo de los siete países más industrializados maneja el FMI y sus integrantes están divididos en relación con la crisis argentina. Los gobiernos de esas naciones deben contemplar los reclamos de los ciudadanos poseedores de bonos en *default*, que al mismo tiempo son electores. Con la teoría del *bolsillo único* establecida por Kirchner y Lavagna, si el G7 logra una mejora sustancial para los acreedores privados, puede peligrar el pago al FMI -prestamista de última instancia devenido en acreedor privilegiado-. George Bush sólo está ocupado en la próxima elección y Rato, nativo de un país poco significativo en el FMI, no puede obviar el interés del principal inversor en la Argentina por preservar los intereses de sus empresas. G7 y FMI respaldan la *salida exportadora* -cuidando que los productos

argentinos no compitan con los locales- pero mantienen los subsidios (incompatibles teóricamente con los postulados de la OMC) y presionan por una apreciación del peso para que el gobierno argentino pueda comprar más divisas para atender la deuda. Las dos entidades supranacionales se declaran preocupadas por la situación de protesta permanente y violencia latente que atribuyen a los pobres, indigentes y desocupados, pero insisten en mantenerlos en esa situación o, incluso, agravarla con sus demandas. Según escribe Marcelo Rougier (*La Gaceta de Económicas*) *Los discursos gubernamentales pueden ser muy estimulantes y alentadores pero el cambio de Modelo (en mayúscula) debería comenzar por generar las capacidades estatales y sociales para imponer el veto y evidenciarse en la reversión de la creciente inequidad social que ha caracterizado sus distintas fases...que en los últimos treinta años no ha hecho más que aumentar la pobreza, el endeudamiento y la marginación de millones de argentinos.* APYME, desde la asunción del nuevo gobierno, acuñó la frase empujar el discurso. Es hora de sentar las bases de un amplio movimiento social y político que lleve a cabo esa consigna.” (Revista APYME, N° 62)

✓ JULIÁN DE DIEGO: EMPLEO Y SALARIO

* “Desde octubre de 2002 cesaron los despidos masivos y colectivos. En ese momento el empleo volvió a crecer batiendo récords en el segundo semestre de 2003. En el primer semestre del año 2004 el crecimiento se mantuvo firme, pero más lento y selectivo. Para el segundo semestre se mantendrá esa selectividad y es probable que en la próxima medición el desempleo haya caído entre el 0,7 y 1,2%. Si así fuera, la indemnización por despido que hoy tiene un recargo del 80% podría reducirse al 60%. La creación

de puestos se produjo por la recuperación de la capacidad ociosa generada durante la recesión (1997-2002). Esa capacidad ociosa podría quedar colmada hacia fin de este año, con lo cual, sin inversión en actividades con mano de obra intensiva, el empleo podría entrar en una meseta. Para evitarla habrá que crear las condiciones de estabilidad, seguridad jurídica y confiabilidad para que los capitales se concentren en obras de infraestructura, construcción, turismo y servicios. Los salarios sufrieron una de las caídas más vertiginosas que haya registrado la historia argentina cuando se abandonó la convertibilidad. Con los niveles altísimos de desempleo existentes, las remuneraciones se mantuvieron deprimidas y ni siquiera crecieron al ritmo de la inflación. La caída representa una pérdida real entre un tercio y la mitad del valor. La recuperación parcial del salario se produjo por la fijación, por parte del Poder Ejecutivo, de un salario mínimo vital y móvil de \$ 350 y los aumentos de \$ 224 remunerativos (incorporados a los convenios colectivos) más \$ 50 no remunerativos desde el 1° de enero. En las grandes compañías se produjeron aumentos generales voluntarios que representan aproximadamente entre el 50 y el 70% de la inflación. El costo laboral en nuestro país se ha constituido en altamente competitivo. En promedio las remuneraciones se ubican en unos \$ 800, valor que apenas supera el límite de pobreza. Es curioso apreciar que contar con un empleo estable no implica, en muchos casos, que se pueda salir de la indigencia ni de la pobreza. Sin embargo, con ingresos en torno del valor precitado, las empresas son rentables sobre todo, cuando sustituyen importaciones o cuando exportan. Por ello, sin duda, se puede afirmar que el crecimiento del empleo es prioridad frente a la mejora de los salarios. Es preferible pleno empleo con salarios insatisfactorios, a contar con buenos ingresos con altos índices de desocupación. (...) Hay que destacar, sin embargo,

que algunos salarios están aumentando por efecto de la fricción en el mercado laboral por la escasez de mano de obra calificada y las búsquedas se concentran en trabajadores ocupados. En lo que hace a suspensiones y despidos colectivos, ya comentamos que hacia octubre de 2002 habían cesado. En la actualidad, las suspensiones existentes son casi irrelevantes desde el punto de vista estadístico, y los despidos que se están produciendo son sólo aquellos que se realizan rutinariamente dentro de los niveles de rotación normales que tienen las empresas. No hay elementos para advertir un cambio en el futuro inmediato. En definitiva, tendremos más empleo, menos salarios y no habrá crisis en el corto plazo.” (**Consultor laboral de empresas y entidades; *La Nación*, 8-08**)

✓ **HELIO JAGUARIBE: LAS ASIMETRÍAS EN EL MERCOSUR**

* “(...) Es necesario que procedamos a una revisión del régimen regulatorio del Mercosur. El régimen no prestó debida atención a las asimetrías entre los países. El PBI argentino es hoy un tercio del brasileño. La industria argentina, que era espléndida, fue terriblemente afectada por el neoliberalismo. El país ha sido condenado por la estupidez neoliberal a quedarse con la producción de petróleo y productos primarios y hoy se encuentra prácticamente importando todo lo demás. Dentro del régimen actual hay un ingreso masivo en la Argentina de productos brasileños, porque el Brasil mantuvo su industrialización. Sin embargo, esto concuerda perfectamente con las normas actuales del Mercosur. Hay que tomar conciencia de esas asimetrías y cambiar el régimen actual por uno que tenga como eje una política industrial común que permita la reindustrialización argentina. Si no, Argentina va a seguir exportando petróleo y materias primas, y eso es negativo no sólo para la Argentina sino también para el Brasil. El país necesita recuperar la industria liviana. El problema es que el Mercosur partió del ideal abs-

tracto de que todos los países son iguales, y eso no es verdad. Se trata de mantener la igualdad jurídica, la igualdad de dignidad, pero reconocer que la Argentina necesita desarrollar nuevamente su industria, que hay que promover condiciones más favorables para el Uruguay y sobre todo para el Paraguay. Yo tengo contactos con la Argentina desde los años '50 y recuerdo esa época en que todos los taxis de Buenos Aires eran Di Tella. Las mejores telas del continente se compraban en Buenos Aires, eran producto nacional. Y ahora todo es importado.” (Página 12, 30-08)

☛ POLÍTICA

✓ BELIZ RENUNCIADO

* “El Presidente quiere pedirte la renuncia -dijo por teléfono el jefe de Gabinete, Alberto Fernández. Eran las diez y cuarto de la noche. -Sí, por supuesto, la tienen a su disposición. Mi renuncia y la de todo mi equipo -contestó Gustavo Beliz del otro lado de la línea. El diálogo no duró más de dos minutos. Poco después, pasadas las diez, Fernández apareció en la sala de periodistas de la quinta de Olivos que da a la calle Villate. Acompañado por el vocero presidencial Miguel Núñez, anunció el primer alejamiento de un ministro de la administración de Néstor Kirchner.” (Página 12, 25-07)

* “El flamante ministro de Justicia, Horacio Rosatti, es un jurista con una larga trayectoria académica que en 1995 saltó a la intendencia de Santa Fe, donde hizo una gestión valorada hasta hoy. El año pasado, fue el único funcionario de Carlos Reutemann que apoyó públicamente a Néstor Kirchner en la campaña presidencial. (Página 12, 25-07)

✓ SANTIAGO DEL ESTERO

* “Después de haber permanecido desaparecida durante 24 horas, la hermana del interventor federal en la provincia, Silvia Lanusse, apareció ayer en dependencias

del Automóvil Club de Santiago del Estero alrededor de las cuatro de la tarde y según fuentes policiales habría declarado ante la Justicia que fue llevada a la fuerza hasta Santiago del Estero por dos hombres y una mujer en una camioneta gris metalizada con los vidrios polarizados.” (El Liberal -Santiago del Estero-, 11-08)

* “El Tribunal Oral Federal de Santiago del Estero se declaró incompetente para investigar la causa *espionaje* y ordenó la excarcelación de Carlos Juárez y de la ex gobernadora Mercedes Aragonés de Juárez, pero sólo ella está en condiciones de recuperar la libertad ya que él aún está vinculado a la causa *desaparecidos*. De todos modos, una fuente cercana al matrimonio indicó que la ex gobernadora había manifestado su intención de permanecer al lado de su marido hasta que éste sea también liberado. La Justicia la excarceló en la causa relacionada con el hallazgo de 40 mil carpetas en las que políticos, abogados, periodistas y por lo general opositores al gobierno juarista, fueron sometidos a tareas de espionaje por efectivos de la División Informaciones (D2) de la Policía de Santiago del Estero. La liberación de la ex mandataria fue ordenada por el tribunal de alzada que hace una semana les dictó *falta de mérito* a Nina Juárez y su esposo, el veterano caudillo peronista Carlos Juárez, por el saqueo a la casa e intento de asesinar al diputado nacional José Oscar Figueroa (PJ).” (El Liberal -Santiago del Estero-, 21-08)

* “El cinco veces ex gobernador y caudillo justicialista Carlos Arturo Juárez fue excarcelado ayer por el Tribunal Oral Criminal Federal en la causa que se le seguía por presunta desaparición forzada de personas durante su segundo mandato (1973-1976). Para quedar en libertad, Juárez, de 86 años, debe pagar una fianza de 200 mil pesos, hecho que sería concretado hoy a primera hora.” (La Nación, 14-09)

✓ FUERZA AÉREA

* “Néstor Kirchner aprovechó el acto de ayer en Córdoba para dejar en claro cuál es el papel que imagina para las Fuerzas Armadas dentro de su gobierno: incluirlas en un proyecto integral de defensa nacional, desarrollo industrial y productivo, respetando la política exterior y de derechos humanos llevada a cabo hasta el momento. En un breve discurso, el jefe de Estado destacó además la labor realizada por los pilotos argentinos en la guerra de Malvinas y defendió el trabajo humanitario que los soldados argentinos prestan para el mantenimiento de la paz en Haití.” (Página 12, 11-08)

✓ EL GOBIERNO CELEBRA EL TRIUNFO DE CHÁVEZ

* “El Gobierno argentino vivió ayer *como un triunfo propio* la victoria del presidente venezolano, Hugo Chávez, un resultado ansiado por la administración kirchnerista para poder seguir avanzando en varios proyectos de integración, especialmente en el terreno energético. Con las cifras a la vista, el presidente Néstor Kirchner llamó a Chávez para felicitarlo, y también le habló su esposa, la senadora Cristina Fernández. En el último tiempo, Kirchner y Chávez fueron tejiendo una relación política y personal. El argentino empujó fuerte para la aceptación de Venezuela como miembro asociado del Mercosur, en la Cumbre de Puerto Iguazú, en julio. El vínculo se reafirmó con el encuentro entre Kirchner y Chávez en Isla Margarita, el pasado 23 de agosto, todo un gesto de respaldo en el tramo final de la campaña. (...) Para graficar la satisfacción del Gobierno recordó también que *con Chávez tenemos una deuda de gratitud enorme por la forma en que se portó con nosotros durante la crisis energética*, cuando el presidente venezolano dispuso el rápido envío a la Argentina del *fuel-oil* de la petrolera estatal PDVSA.” (Clarín,

17-08)

✓ MALVINAS: MOLESTIA CON LOS VECINOS

* “El gobierno argentino dio por superado el martes un entredicho que se originó por la participación del cónsul uruguayo en Londres Carlos Bentancour, en una ceremonia de celebración del triunfo británico en la guerra por las Islas Malvinas en 1982. El embajador argentino, Hernán Patiño Mayer, dijo a la prensa que *está absolutamente superado* el episodio. Señaló que el ministro de Relaciones Exteriores, Didier Opertti dio las explicaciones del caso al gobierno argentino y que la respuesta que surgió por la *curiosidad* que despertó este hecho fue *absolutamente satisfactoria*. Opertti dijo después a la prensa que el funcionario recibió una severa sanción, por cometer una *falta grave*, que constará en su legajo.” (El Observador - Uruguay-, 18-08)

* “En un gesto elocuente, el gobierno de Chile reafirmó ayer su política de respaldo a lo que llamó *legítimos derechos de soberanía* de la Argentina sobre las Malvinas, ocupadas por el Reino Unido desde 1833. A través de un comunicado, la cartera de la canciller Soledad Alvear enfatizó que Chile espera que la Argentina y Gran Bretaña lleguen a *una pronta solución* en su *disputa de soberanía* sobre el archipiélago, *de conformidad con las resoluciones de Naciones Unidas y de la Organización de Estados Americanos*, que Santiago ha apoyado. Así, el gobierno de Ricardo Lagos salió a hacer frente al desconcierto por la presencia del embajador chileno ante el Reino Unido, Mariano Fernández, en una fiesta que los malvinenses dieron en Londres por su *Día de la Liberación*, el 14 de junio, fecha de la derrota argentina en su guerra por Malvinas de 1982.” (Clarín, 19-08)

✓ OCAÑA EXPULSADA DEL ARI

* “Formar una alianza con el gobierno

nacional. Hacer declaraciones públicas en términos críticos y despectivos respecto del ARI y de Elisa Carrió. Elogiar la dirección y la política del gobierno nacional. No realizar aportes mensuales al partido durante 2003. Estos son algunos de los argumentos por los cuales el Comité de Ética del ARI bonaerense resolvió expulsar del partido a la diputada nacional en uso de licencia y actual interventora del PAMI, Graciela Ocaña. (...) La funcionaria aseguró a este diario que la decisión la sorprendió, sobre todo cuando leyó los fundamentos. *Me acusan y me expulsan, entre otros temas, por no aportar al partido, pero nada dicen del crédito de 20 mil pesos que saqué para la campaña de 2003 y que todavía estoy pagando. Por si nadie lo recuerda en el partido, puse algo más de cinco mil para la campaña presidencial de Lilita (Carrió) cuando otros no podían o no querían hacerlo, señaló ofuscada.* (Página 12, 19-08)

✓ PAGANDO ESTABA MASSERA

* “El ex almirante Emilio Massera pagó ayer sorpresivamente el dinero reclamado por un joven que perdió a toda su familia durante la última dictadura militar y así evitó que le remataran su departamento en una subasta que se iba a realizar el mes próximo. El joven, a su vez, donó la indemnización a las Abuelas de Plaza de Mayo.” (Clarín, 24-08)

✓ MUNDO BLUMBERG

* “Tras entregar en el Congreso un extenso petitorio sobre seguridad, que incluyó también propuestas políticas, Juan Carlos Blumberg habló a una multitud concentrada en la Plaza del Congreso. *Muchos pusieron piedras en el camino para que no seamos tantos -se quejó ante un público silencioso y ordenado que levantaba sus velas encendidas-, pero estamos aquí aunque nos corten los puentes y nos levanten programas de televisión, llega-*

mos todos unidos para reclamar justicia y seguridad. Tratando de hacer un difícil equilibrio entre el reclamo de la convocatoria, los temas específicamente políticos y las expectativas de la gente movilizada, Blumberg pareció salirse del discurso preparado cuando criticó a los organismos de derechos humanos: *Porque acá -exclamó-, los derechos humanos son solamente para los delincuentes, no para los ciudadanos como ustedes, a mí nadie me vino a ver de los derechos humanos cuando mataron a Axel.*” (Página 12, 27-08)

* “Un día después de las fuertes críticas de Juan Carlos Blumberg, el presidente Néstor Kirchner se reunió ayer con las Madres y Abuelas de Plaza de Mayo y ratificó la política del Gobierno en materia de derechos humanos. Fue una implícita respuesta a Blumberg, que en la marcha para reclamar seguridad frente al Congreso había criticado a los organismos de derechos humanos.” (Clarín, 28-08)

* “*No tenemos banderías políticas. Estamos acá sin palos y sin piedras. Estamos impotentes ante los secuestros y ante la inseguridad,* afirmaba, en una crónica de *La Nación* del 31 de julio, Liliana Blasi, una vecina del matrimonio Garnil. El diario hasta resaltó que los dichos habían sido formulados de una *manera espontánea e improvisada.* Ese día, los vecinos del distinguido barrio La Horqueta, en San Isidro, habían marchado alrededor de la casa de los padres del joven Nicolás, en esos momentos en manos de sus secuestradores. Las críticas tenían un destinatario claro: el presidente Néstor Kirchner. El último jueves, Blasi integró la *troupe* que acompañó a Juan Carlos Blumberg a la reunión en la que éste entregó su nuevo petitorio. Pero a pesar de lo que dice, esta abogada no es ajena a la política. Fue candidata frustrada a legisladora porteña por Recrear, el partido de Ricardo López Murphy, en las elecciones de 2003.” (Página 12, 29-08)

✓ REUNIÓN DE KIRCHNER CON LA CÚPULA DE LA IGLESIA

* “Lo primero que escuchó la conducción del Episcopado cuando cruzó ayer la puerta del despacho presidencial fue una broma. *Por suerte recibo primero a los enviados de Dios, porque más tarde tengo que verme con el enviado del diablo.* La referencia que, de acuerdo con fuentes oficiales, el presidente Néstor Kirchner hizo al encuentro que mantendría luego con el director gerente del FMI, Rodrigo de Rato, ilustra cómo transcurrió la segunda reunión formal entre el Gobierno y las autoridades eclesiásticas en el año y medio de la actual gestión. Ambas partes, según relataron a *La Nación* testigos directos, se mostraron abiertas al diálogo, acordaron cooperar en materia social y, sobre todo, emitieron un gesto de entendimiento mutuo para poner fin a los desencuentros que en los últimos meses parecían distanciarlos. Encabezados por el titular y el vicepresidente 1º de la Conferencia Episcopal, monseñor Eduardo Mirás y cardenal Jorge Bergoglio, respectivamente, los obispos fueron recibidos con inusual puntualidad por Kirchner. También participaron el secretario general del cuerpo, monseñor Sergio Fenoy y el obispo de Lomas de Zamora e integrante del Diálogo Argentino, monseñor Agustín Radrizzani; por el Gobierno estuvieron el jefe de Gabinete, Alberto Fernández; el secretario general de la Presidencia, Oscar Parrilli, y el secretario de Culto, Guillermo Oliveri. (...) Los obispos se despidieron de Kirchner en los mismos términos en que habían sido recibidos. *Le dejamos nuestra bendición para la reunión que dice tener ahora con ese enviado...*, le dijo monseñor Mirás con una sonrisa.” (*La Nación*, 1-09)

✓ ARGENTINA ANTÁRTICA

* “Con un llamado a impulsar una *cooperación internacional más efectiva* en la

Antártida, el canciller Rafael Bielsa inauguró ayer las oficinas de Buenos Aires donde funcionará la sede permanente de la Secretaría del Tratado Antártico. Esta designación coloca a la Argentina por primera vez como sede de un organismo internacional y fue producto de persistentes gestiones diplomáticas iniciadas en 1992, cuando Buenos Aires se ofreció como sede. En un órgano donde las decisiones se toman por unanimidad, el consenso llegó recién en julio de 2001, en la reunión consultiva de San Petersburgo, y fue anunciado con bombos y platillos por el entonces canciller, Adalberto Rodríguez Giavarini. Había motivos: luego de once años, el Reino Unido había levantado su veto para que Buenos Aires se convirtiera en la sede. Pese a los problemas económicos del *default*, la Cancillería se movió después con celeridad para concretar el proyecto, destacaba ayer un diplomático argentino ligado a estas negociaciones. A lo mismo pareció referirse el holandés Jan Hüber, flamante secretario general, cuando aludió a la *creatividad* argentina. Huber -por años representante de su país ante el Tratado- fue electo en junio por cuatro años en la reunión consultiva de Ciudad del Cabo, con apoyo de la Argentina.” (*Clarín*, 8-09)

• ECONOMÍA

✓ ES LEY LA RESPONSABILIDAD FISCAL

* “El proyecto de responsabilidad fiscal, que establece pautas de transparencia del gasto público y limita el endeudamiento de la Nación y las provincias, fue convertido en ley esta madrugada por la Cámara de Diputados, luego de que el justicialismo logró imponer su mayoría para aprobar la iniciativa oficial. (...) Luego de un extenso debate, la iniciativa fue aprobada en general pasadas las 2 de la madrugada, por 139 votos contra 86 y 3

abstenciones, pertenecientes a un amplio arco opositor integrado por el radicalismo, el ARI, el socialismo, la izquierda, los provinciales del Interbloque Federal y el *adolfismo*. (...) El proyecto oficial fija límites al endeudamiento provincial, establece que los gastos no pueden superar el aumento del PBI y contempla que el endeudamiento no supere el 15 por ciento de los gastos corrientes, en tanto que prevé aplicar sanciones económicas a los distritos que incumplan con las normas de la ley. Sin embargo, y a diferencia de la ley de Responsabilidad Fiscal vigente en el Brasil y Chile, la norma no incluye sanciones para los gobernantes que no cumplan con la ley, sino sólo penalidades financieras.” (*Infobae*, 5-08)

✓ PALOS PARA EL FONDO

* “El Gobierno divulgó ayer un documento demoleedor sobre los errores del FMI en sus recomendaciones a la Argentina después de la devaluación. Uno de los tantos párrafos en que se cuestiona el desempeño del organismo dice textualmente: “Quizá la conclusión central que puede extraerse de nuestra experiencia más reciente es que el cuerpo técnico del Fondo no parece estar totalmente preparado para hacer frente a una situación en la cual una crisis de gran magnitud ha ya estallado”. Es un ataque directo contra el *staff* del organismo, que el Ministerio de Economía lanzó un día después de que el director gerente del Fondo, Rodrigo Rato, dejó en suspenso la continuidad del acuerdo con la Argentina.” (*Página 12*, 6-08)

✓ BUQUES CON BANDERA ARGENTINA

* “El gobierno de la Argentina anunció oficialmente que prohibía a su flota llevar una bandera que no fuera del país y emplear tripulación extranjera. Dicha práctica, conocida como pabellón de complacencia, estaba autorizada desde los años

‘90 por un decreto del presidente Carlos Menem. El nuevo decreto del presidente Néstor Kirchner estipula que la tripulación deberá estar compuesta exclusivamente por argentinos. Y agregó que el decreto de su predecesor había destruido decenas de miles de empleos para los argentinos.” (*Radio Canadá Internacional*, 6-08)

✓ RETENCIONES PETROLERAS

* A través de la Resolución 537, el Ministerio de Economía dispuso aumentar las retenciones a las exportaciones de hidrocarburos, con el objeto de intentar controlar el precio interno de los combustibles, el que está amenazado debido el alza de los valores internacionales. (*Página 12*, 4-08)

✓ AUMENTO PARA JUBILADOS

* “Al anunciar el aumento de las jubilaciones y pensiones, el ministro de Economía, Roberto Lavagna, sostuvo que una decisión de esa naturaleza *nada tiene que ver con las negociaciones externas*. (...) *Las decisiones sobre política económica se toman acá y no en el exterior*, manifestó el jefe del Palacio de Hacienda, al ser consultado sobre los posibles efectos que podría tener esta medida en las negociaciones con el organismo multilateral de crédito. (...) Desde la asunción de Néstor Kirchner, según destaca un trabajo elaborado por la cartera laboral, se elevó cinco veces el haber mínimo. En agosto de 2002 se lo llevó a \$ 200; luego subió a 220 en julio de 2003, en tanto que en enero de este año pasó a 240 y en junio último, a 260. Desde el mes próximo, pasará a 308. (...) Con la decisión anunciada ayer, se mejora por primera vez el ingreso de quienes ganan más que el monto básico. Esos pasivos llevaban ya, respecto de 2001, un retraso, en términos de poder adquisitivo, del 35%. Ahora, recuperarán sólo una parte del valor que perdieron por la inflación

que siguió a la devaluación del peso, y sus haberes quedarán, medidos por su capacidad adquisitiva, un 27% por debajo del que tenían en aquel año.” (*La Nación*, 10-08)

✓ LAS EXPORTACIONES

NO GENERAN MÁS TRABAJO

* “Si bien uno de los principales objetivos del Gobierno es combatir el desempleo, el camino para lograrlo no parece estar relacionado con las ventas al mercado externo. Según un informe de la Fundación Crear, la actual estructura exportadora de la Argentina no logrará reducir significativamente la desocupación aunque se incrementen los volúmenes vendidos en el exterior. El estudio destacó que los cuatro capítulos que más se exportaron desde 2001 -representan un aumento de 110% de las ventas totales al exterior- son grasas y aceites (animales y vegetales), residuos y desperdicios de la industria alimentaria, semillas y frutos oleaginosos y combustibles y minerales, todos rubros con escasos requerimientos directos e indirectos de trabajo. La Fundación también advirtió que hay otros motivos que colaboran para que la actual estructura exportadora no incentive la creación de puestos laborales. Uno de los principales es que el 5% de las empresas exportadoras más grandes generan el 92% de las ventas totales al exterior.” (*El Cronista*, 10-08)

✓ PALOS A PETROBRAS

* “El ministro de Planificación Federal, Julio De Vido, cuestionó ayer duramente a la empresa estatal brasileña Petrobras, al afirmar que la política de precios de la compañía es *absolutamente equivocada*, y le reclamó un mayor nivel de desembolsos. *Tiene una gran deuda de inversión con la Argentina*, les dijo a los periodistas, luego de participar en un seminario organizado por el Consejo de las Américas y la Cámara Argentina de Comercio. De Vido

espera que Petrobras intervenga en la ampliación del gasoducto San Martín, una obra clave para superar la crisis energética que llevó, el viernes pasado, a interrupciones por 26 millones de metros cúbicos a la industria. Ayer le pidió a la compañía una actitud de liderazgo en esa iniciativa.” (*La Nación*, 11-08)

✓ LIBERAN A LOS “LIMONES TERRORISTAS”

* “La poderosa maquinaria de seguridad de los Estados Unidos finalmente comprobó que los limones tucumanos sospechados de bioterrorismo no representaban ningún peligro. El episodio, que puso en evidencia el clima que se vive en el país del Norte, ocasionó que el Departamento de Estado tuviera que pedir en las últimas horas disculpas formales a la Argentina. (...) Todo este desaguisado comenzó el 29 de julio, cuando un *e-mail* anónimo llegó al Departamento de Agricultura de EUA advirtiendo que se aproximaba a Nueva York un cargamento de limones argentinos *contaminado con una peligrosa sustancia biológica*. La carga iba a ser desembarcada allí para seguir por tierra hacia Montreal, Canadá. Pero la Guardia Costera interceptó antes el buque. Luego, entre la Aduana y el FBI hicieron el resto: la mercadería fue sometida a intensos análisis que terminaron destruyéndola. Piccone perdió así unos 70.000 dólares.” (*Clarín*, 17-08)

✓ EL COMERCIO CON CUBA

* “Aprovechando su buena sintonía con el comandante Fidel Castro, el Gobierno quiere duplicar las exportaciones a Cuba y para hacerlo intentará replicar el modelo de trueque aplicado con Venezuela. Esta vez, sin embargo, no se trata de *fuel-oil*. La idea oficial es canjear alimentos por medicamentos producidos en la isla caribeña. Durante una visita del canciller Bielsa a La Habana, en octubre de 2003,

se habló de la posibilidad de cancelar parte de la deuda impaga que Cuba mantiene con Argentina, con tratamientos terapéuticos para argentinos sin recursos en hospitales cubanos.” (*Clarín*, 23-08)

✓ COBALTO A CHINA

* “Una empresa vinculada con la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) exportará a China tres cargamentos de cobalto 60, por más de un millón de dólares, para su uso en tratamientos médicos contra el cáncer. El negocio se concretó tras la visita del presidente Néstor Kirchner a China, en junio pasado.” (*Clarín*, 23-08)

✓ SUPERAVIT FISCAL

* “El superávit fiscal de julio llegó a 1.656 millones de pesos, empujado por el buen desempeño de la recaudación tributaria. Con este resultado se acumulan 13.488 millones de saldo favorable en siete meses, esto es 2.688 millones más que los 10.800 millones pactados con el Fondo Monetario para todo el año en curso.” (*Clarín*, 24-08)

✓ CRECE EL COMERCIO CON ARGELIA

* “Sin hacer ruido, Argelia se convirtió en el principal importador de lácteos nacionales, duplicando al Brasil, del cual hasta hace poco el sector era sumamente dependiente. El dato ilustra con claridad la creciente importancia que para la Argentina está cobrando aquel país del norte africano, que en sólo siete meses de 2004 ya superó todas sus compras del año pasado. También en silencio, la semana pasada visitó el país una misión comercial argelina, compuesta por 28 empresarios y dirigida por Benchaa Dani, tercer funcionario en importancia de la Cancillería de ese país. Los visitantes realizaron unos 200 encuentros de negocios con firmas locales, según informó Ramón Villagra Del-

gado, director argentino para África del Norte y Medio Oriente. Según datos oficiales, Argelia importó de la Argentina - entre enero y julio- granos y derivados por 163,4 millones de dólares, lácteos por 67 millones, y carne vacuna por 20 millones. Así, el país africano se ubicó como primer importador de leche, sexto en granos y noveno en carne.” (*Clarín*, 25-08)

✓ EL TITULAR DEL FMI EN BUENOS AIRES

* “Ni lo sueñen”. Los testigos del encuentro cuentan que esta fue la respuesta del presidente Néstor Kirchner ayer, cuando el director gerente del Fondo Monetario, Rodrigo Rato, le reclamó que la Argentina aumente el superávit fiscal. Este tema, más el planteo para que se avance en la negociación de la deuda, fueron los ejes de la visita del funcionario, en un día marcado por las protestas en repudio de su llegada. Rato partió a la tarde hacia el Uruguay y dejó la promesa de estudiar el pedido de postergar hasta el 2005 vencimientos por 1.000 millones de dólares. También elogió *la buena marcha de la economía* que marca un camino de *crecimiento sostenido, reducción de la pobreza y aumento del empleo*. Pero señaló que recuperar la normalidad con los mercados financieros -o sea, reestructurar la deuda- es un requisito indispensable para el crecimiento.” (*Clarín*, 1-09)

* “Por primera vez desde que gobierna el presidente Néstor Kirchner, la violencia callejera estalló ayer en las puertas de la Casa Rosada. Ocurrió apenas unos minutos antes de que llegara allí el director del Fondo Monetario Internacional (FMI), Rodrigo de Rato. La Policía Federal detuvo a 108 personas después de que militantes del grupo de ultrazquierda Quebracho atacaron con bombas incendiarias y piedras el Ministerio de Economía, en condena a la visita de Rato, y se enfrentaron durante casi una hora con la Guardia de In-

fantería. Al menos 20 civiles y 8 policías sufrieron heridas cortantes, según informó el SAME. Hubo escenas de pánico en las estaciones céntricas del subte A, en cuyos andenes y túneles fueron capturados 48 manifestantes. No todos son de Quebracho, ya que en el momento del enfrentamiento varias agrupaciones de piqueteros reclamaban, a metros de la Casa de Gobierno, la liberación de Raúl Castells.” (*La Nación*, 1-09)

* “El 3% de superávit fiscal para el año que viene, ratificado por el Gobierno como inamovible, ¿es el mismo del que siempre se habló?. Por de pronto, no es el mismo 3% del PBI que el Gobierno había pactado con el Fondo Monetario para 2004, sino bastante mayor. El superávit fiscal primario (antes del pago de intereses de la deuda) convenido para este año fue de 2,4% para la Nación y 0,6% para las provincias. Y aquí arranca la primera diferencia: el 3% anunciado para 2005 sólo corresponde a la Nación. Si se le agrega el superávit de las provincias se podría llegar al 4%, un punto más que el de este año o, si se prefiere, un tercio mayor. Resultaría, así, levemente inferior al saldo de Brasil, que acá siempre se cuestionó por excesivo. Si ese 4% satisface las aspiraciones del FMI es otra discusión. Pero un simple vistazo a la secuencia de los últimos años revela la magnitud del esfuerzo que el país está haciendo: el superávit consolidado acordado con el Fondo para 2003 había sido 2,5% del PBI, el de 2004 3% y el de 2005 del orden del 4%. Así, despojado de frases que a veces crean alguna confusión, en tan sólo tres años el ahorro que el país destina a cumplir con su deuda aumentó 60%. Y más, si se computa el crecimiento del PBI respecto del cual se calcula. (*Clarín*, 11-09)

del Salario decidió llevar, a partir del 1° de setiembre, el salario mínimo a \$ 450. Para los jornalizados el mínimo es de \$ 2,25 la hora. Votaron a favor 13 de los 16 delegados empresarios. Se abstuvieron Carlos Heller (CEEN) y Eduardo Buzzi (de la Federación Agraria). Por otros compromisos, no concurrió el representante de ADEBA (banca privada nacional), Jorge Brito. Los 12 delegados de la CGT votaron a favor. Los 3 representantes de la CTA votaron en disidencia. Y por problemas de agenda, no asistió el representante de la UOM, Naldo Brunelli. Tanto Buzzi como Heller se abstuvieron porque consideraron que *la mejora era insuficiente. Los países avanzados no se desarrollaron con salarios bajos, de 150 dólares*, dijo Buzzi. La CTA votó en contra *porque los 450 pesos están lejos de la canasta familiar de pobreza de 730 pesos, que es el límite mínimo actual para alcanzar rápidamente la canasta histórica que supera los 1.400 pesos*, le dijo a Clarín Víctor De Gennaro.” (*Clarín*, 3-09)

* “Ahora todos quedaron conformes, aunque la continuidad de la calma por la suba del salario mínimo dependerá de algunos anuncios a efectuar por el gobierno nacional. Los empresarios finalmente ayer aprobaron elevar el salario mínimo a 450 pesos, pero puntualizaron que esperan del gobierno la aprobación de medidas *efectivas e inmediatas* que hagan posible pagar los nuevos importes. Mientras tanto, el presidente Néstor Kirchner resaltó que el salario mínimo ya acumula una suba del 125 por ciento en el último año, de 200 a 450 pesos, y destacó que en el mismo lapso hubo una inflación inferior a los dos dígitos, lo cual recompuso fuertemente los ingresos de los trabajadores.” (*La Capital - Rosario*-, 4-09)

✓ CONSEJO DEL SALARIO MÍNIMO

* “Anoche, con 25 votos a favor sobre un total de 32 representantes, el Consejo

✓ LA OMC AVALA LAS RETENCIONES A LAS EXPORTACIONES

* “La Organización Mundial de Comer-

cio (OMC) consideró como *un instrumento de política industrial legítima y aceptada por las normas* de la organización el cobro de derecho de exportación (retenciones) y los impuestos diferenciales a la exportación (DET) y se negó a tratar el reclamo de Estados Unidos y la Unión Europea que pretendían que se traten en forma similar a los subsidios a las exportaciones que utilizan los países desarrollados. La Argentina y otros 13 países rechazaron la iniciativa de los miembros más industrializados.” (*El Cronista*, 3-09)

✓ TARIFAS: LAVAGNA VS. DE VIDO

* “Después de convivir durante casi 16 meses en el Gabinete, los ministros de Economía, Roberto Lavagna, y de Planificación, Julio de Vido, empezaron a blanquear sus profundas diferencias sobre cómo encarar un tema caliente, que impacta fuerte en la sociedad y es reclamado con ahínco por el Fondo Monetario Internacional: el ajuste de las tarifas de los servicios públicos privatizados. La pelea viene de largo, pero el último *round* -el que además se hizo público- empezó cuando Roberto Lavagna expresó su disconformidad por el, a su juicio, escaso resultado que dio hasta ahora la Unidad de Renegociación de los contratos de las privatizadas (Uniren). Es más: el fin de semana trascendió que estaría elaborando un proyecto de decreto que implicaría la disolución de esa área. Así, Lavagna le reclamaría al presidente Néstor Kirchner que deshaga lo que creó mediante otro decreto, el 311. Este decreto fue el que invocó De Vido ayer para justificar la existencia y, sobre todo, la continuidad de la cuestionada Uniren.” (*Clarín*, 14-09)

👉 EMPRESAS

✓ APOYO DE LA CÁMARA

ACEITERA AL GOBIERNO

* “Parece mentira. Pero ayer los grandes exportadores de granos salieron a elogiar al Gobierno por su decidida defensa de una retención. No se trata, eso sí, de los derechos de exportación que se aplican para el conjunto de los productos exportables desde la devaluación, sino del diferencial arancelario que encarece el poroto de soja para permitir que la mayor parte de la cosecha sea convertida en harina y aceite dentro del país. En un comunicado, la Cámara de la Industria Aceitera (CIA-RA) elogió a las autoridades por no ceder ante las potencias, que *están presionando a la Argentina en todos los frentes para que elimine el diferencial de exportación aplicado a los oleaginosos.*” (*Clarín*, 5-08)

✓ CRÉDITOS PARA PYMES

* “Las pequeñas y medianas empresas (pymes) necesitadas de financiamiento para adquirir bienes de capital nacional podrán tomarlo en cualquiera de los 19 bancos que se adjudicaron el segundo llamado a licitación del año para bonificar las tasas que se aplican a créditos para ese sector. Esos fondos tendrán un costo final que va del 5,6 al 10,2% anual y, en promedio, un 8,42 por ciento. Los créditos, en pesos a tasa fija y por un monto total de \$ 100 millones, forman parte de un programa por el que las tasas que cobran los bancos se subsidian en *cuatro puntos o un 25%, según cual de las dos alternativas resulte la menor.* (...) Las 19 entidades que ofrecerán estos préstamos realizaron 65 ofertas por un total de \$ 135 millones, pero las ofertas aceptadas fueron 46 por los 100 millones previstos. Ellas son: Ciudad, BICE, Nación, Bapro, Comafi, Francés, Río, Patagonia-Sudameris, Credicoop, Galicia, de San Juan, de Santa Fe, de Formosa, de Corrientes, Bisel, de Entre Ríos, BankBoston, Empresario del Tuc-

mán y de Córdoba.” (*La Nación*, 20-08)

✓ TURISMO COOPERATIVO

* “El sector cooperativo nacional elevará oficialmente en los próximos días a la Secretaría de Turismo de la Nación un proyecto que propone introducir una serie de modificaciones en la ley 18829 de Turismo de tal manera que les permita ingresar en el negocios de la *industria sin chimenea* como empresas prestadores de este servicio a sus socios. Y al mismo tiempo poder invertir en infraestructura. La intención de las cooperativas y mutuales es incorporar este nuevo servicio en sus grillas de prestaciones teniendo en cuenta un potencial de 12 millones de clientes -que son las personas que están adheridas a las entidades de economías sociales en todo el país- trabajando fuertemente el área de promoción pero no como competidores del sector privado sino como actores complementarios. En el pedido que girarán al organismo que preside Enrique Meyer insistirá en que el Estado contemple la posibilidad de implementar nuevamente el famoso Turismo Social que, según las cooperativas y mutuales, es el sistema que mejor se ajusta a sus intenciones operativas.” (*Misiones on line*, 29-08)

☛ CAMPO

✓ LA CARNE DE PARABIENES

* “Las exportaciones de carne vacuna aumentaron 53% este año y ya acumulan ingresos por más de US\$ 555 millones en sólo siete meses. Si la Argentina mantiene el ritmo de colocaciones externas y se incrementan las ventas a Chile en las próximas semanas, el país podría volver a vender carne al exterior por US\$ 1.000 millones luego de 9 años de declinación en la *performance* de la carne. El volumen exportado en 7 meses totalizó 244.979 tone-

ladas, un volumen 21% superior a lo exportado, por caso, en todo el año 2000. El motivo del aumento serían los primeros resultados positivos de la política de apertura de nuevos mercados como Rusia, más las compras que realizan ahora países que permanecían cerrados por la aftosa.” (*Ambito Financiero*, 19-08)

✓ CORRIENDO LA CONEJA

* “La venta al exterior de carnes frescas de conejos de los siete primeros meses del año superó el total anual comercializado durante 2003, según datos proporcionados por el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA). Así, entre enero y julio pasados se exportaron 688 toneladas por un valor de 3.598.000 dólares, superando en volumen y en divisas los envíos de todo 2003, cuando se comercializaron 379 toneladas por 1.664.000 dólares.” (*Ambito Financiero*, 8-09)

☛ MERCOSUR

✓ LA INTEGRACIÓN INDUSTRIAL ES LA SOLUCIÓN

* En su visita a la Argentina, el canciller brasileño Celso Amorim propuso como eje de reflexión, para los tiempos que vienen, avanzar hacia una industria integrada que permita competir en terceros mercados. Y adjudicó mucho de los problemas actuales a la década pasada, cuando, según dijo, se pensaba que el Mercosur andaría en piloto automático. *Fueron diez años que se perdieron sin formular políticas productivas*. Con el tono parsimonioso que lo caracteriza, el canciller brasileño deslizó sus críticas. Por ejemplo, cuando dijo que las políticas económicas de los años '90 tuvieron resultados distintos en la Argentina y en el Brasil. A diferencia de los argentinos, *los brasileños nunca abandonamos la perspectiva del creci-*

miento industrial, subrayó.” (*Clarín*, 10-08)

✓ EL MERCOSUR CON TRIBUNAL PROPIO

* “El Tribunal Permanente de Revisión del Mercosur, inaugurado el viernes pasado en Asunción, ha iniciado el proceso de instalación plena en su sede ubicada en Mcal. López y Vicepresidente Sánchez (ex Tribunal Militar), mientras espera recibir los casos. Como se trata de un colegiado de cuatro miembros (uno por cada país) más un quinto árbitro (Moreno Ruffinelli), el reglamento deberá estar adecuado a ese esquema. El Tribunal Permanente tiene las siguientes funciones: a) Es tribunal de alzada o segunda instancia solo en materia jurídica; no para cuestiones de hecho; b) puede actuar como única instancia a criterio de las partes en conflicto; c) dictar medidas cautelares y de urgencia y d) evacuar consultas de los estados. Hasta antes de la instalación del Tribunal Permanente, las partes en conflicto no tenían la posibilidad de recurrir en segunda instancia un laudo de los tribunales *ad hoc* (creados para cada caso), lo que significa que no se puede crear jurisprudencia, señaló Moreno Ruffinelli. El Tribunal Permanente de Revisión está integrado por los árbitros titulares: Wilfrido Fernández de Brix (Paraguay), Nicolás Eduardo Becerra Argentina), João Grandino Rodas (Brasil) y Roberto Puceiro (Uruguay). Cada árbitro tiene un suplente y en el caso de nuestro país es Hugo Estigarribia.” (*ABC Color -Paraguay-*, 17-08)

✓ MERCOPART

* “Empresarios autopartistas de la Argentina, el Brasil, el Paraguay y el Uruguay formaron Mercopart, la primera entidad regional representativa del sector. Entre los objetivos de la entidad figuran los de promover los intereses de la indus-

tria autopartista en armonía con la cadena de valor automotor, la libre competencia y el comercio leal dentro del Mercosur; estimular procesos de implementación industrial entre las empresas autopartistas del bloque, para mejorar su competitividad; promover la corrección o eliminación de los factores que afectan la competitividad de las empresas del sector y promover un marco de reglas de juego estables, que posibiliten el desarrollo de inversiones y del comercio.” (*El Cronista*, 17-08).

✓ LA ARGENTINA EXPORTA AL BRASIL CON MAYOR VALOR AGREGADO

* “La Argentina le vende al Brasil productos de mayor valor agregado que los que importa de ese país dentro del comercio intraindustrial (dentro de una misma rama fabril), diferencia que se nota especialmente en las industrias automotriz, del plástico, hilados, neumáticos, material fotográfico y cinematográfico. La comprobación procede de un relevamiento realizado por el Centro de Estudios de la Producción de la Secretaría de Industria, destinado a examinar las características del intercambio bilateral en las distintas ramas manufactureras. El comercio intraindustrial comenzó a crecer a partir de la puesta en marcha del Mercosur, y en 1997 representó 75% del comercio total de manufacturas, para declinar hasta 64% en 2001 y repuntar luego de la devaluación argentina.” (*El Cronista* 8-09)

✓ LAVAGNA EN EL BRASIL

* “Ocho horas de reunión con cuatro ministros brasileños y una entrevista con el presidente Lula da Silva, le permitieron al ministro Roberto Lavagna dejar varios *papers* y un mensaje en el Brasil: el proyecto del Gobierno argentino es *reindustrializar* el país y que se peleará en todos los frentes para conseguirlo. Aquí reclamó comprensión del socio, es decir, *un cierto*

tiempo para que los argentinos llevemos adelante ese proceso. Del lado brasileño encontró una respuesta no tan amena. Sus colegas brasileños de Industria Luis Furlán; de Hacienda, Antonio Palocci, y el canciller Celso Amorim prometieron *estudiar* los cuatro documentos que les entregó el ministro. Y todos se apresuraron a aclarar que el *Brasil no tiene la culpa de que las inversiones no vayan a la Argentina.*” (*Ambito Financiero*, 10-09)

■ INDICES

✓ CRECE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

* “La actividad económica creció 8,4% en el primer semestre del año, en comparación contra el mismo lapso de 2003. Sin embargo, el impacto de la crisis energética provocó una desaceleración de la tendencia en el segundo trimestre: bajó 0,2% respecto del primer trimestre. Así, como anticipó este diario, la evolución del producto sufrió su primera baja tras 8 trimestres consecutivos de suba. Los datos surgen del informe que el INDEC divulgó ayer sobre el Estimador Mensual de Actividad Económica de junio, subió 7,4% contra el mismo mes del año pasado. Y repuntó el 0,4% en relación a mayo. En una conferencia de prensa, el ministro Roberto Lavagna sostuvo que el 0,2% de caída del segundo trimestre *está exclusivamente explicado por la crisis energética, que hizo que en abril la actividad bajara el 1,9% respecto de marzo.* Explicó que en mayo y junio hubo crecimiento, pero no alcanzó a compensar la pérdida que se registró en abril.” (*Clarín*, 20-08)

✓ EXPORTACIONES

* “El volumen de las exportaciones argentinas cayó 1,3% durante el segundo trimestre del año pero la caída fue compensada en parte por el aumento del

15,8% en los precios, mientras muchos prenden señales de alerta por la extrema dependencia que tiene la oferta exportable respecto de las cotizaciones internacionales. Por su parte, las importaciones mantuvieron la tendencia creciente del último año, aumentando 51,9% en cantidad y 7,4% en precios. Según datos publicados ayer por el Indec, las exportaciones sumaron US\$ 16.567 millones en la primera mitad del año, lo que representa un aumento del 11,4% respecto del mismo período de 2003, es decir, unos US\$ 1.887 millones más. Sin embargo, las cantidades exportadas sólo crecieron 1,3% en comparación con el mismo período y en el segundo trimestre se retrajeron 1,3%, principalmente por las menores exportaciones de soja y sus derivados.” (*Ambito Financiero*, 26-08)

* “El país importó 1.957 millones de dólares y exportó 2.992 millones en el mes de julio, con un saldo a favor de 1.035 millones en la balanza comercial. De forma tal, en los siete primeros meses acumuló un superávit de 7.534 millones, producto de exportaciones por 19.559 millones e importaciones por 12.025 millones. A la vez, el disímil comportamiento de los precios de exportación e importación arrojó una ganancia en los términos del intercambio de 1.232 millones en el acumulado enero-julio, respecto a igual período de 2003.” (*El Cronista*, 2-09)

✓ COSTO DE VIDA

* “A pesar de que el mes pasado la inflación registró su cuarta baja consecutiva, los alimentos siguen sin darle respiro al Gobierno. Según los datos oficiales difundidos ayer por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec), el costo de vida en el último mes aumentó un 0,3%, lo que constituye la segunda menor alza del año. Sin embargo, los productos que integran la canasta básica aumentaron un 1,7%, lo que seguramente se traducirá en

un nuevo impulso para el plan del Gobierno de reducir la alícuota del IVA para algunos alimentos.” (*La Nación*, 4-09)

☛ SOCIEDAD

✓ RETOMAR LA SENDA DE LA ALFABETIZACIÓN

* “La Argentina lanzará en septiembre su primer programa de alfabetización de los últimos 15 años. Este plan beneficiará a cerca de un millón de personas que nunca han frecuentado la escuela y a 3 millones 700 mil personas que no terminaron la escuela primaria. Según el ministro argentino de la Educación, Daniel Filmus, la iniciativa será bautizada con el nombre de Programa Nacional de Alfabetización. La campaña será acompañada de emisiones de radio y televisión, de videos y de documentos escritos. Algunos acuerdos serán concluidos entre las regiones y las organizaciones no gubernamentales para la puesta en marcha del plan. El programa funcionará gracias a una red de voluntarios, entre los que se encuentran muchos estudiantes, profesores y desempleados que reciben ayuda del estado y que han terminado al menos su educación básica.” (*Radio Canadá Internacional*, 8-08)

✓ MAPA SIN FRONTERAS

* “El documento, rubricado en Río Gallegos por tres gobernadores patagónicos argentinos y dos chilenos, fija 10 objetivos a ejecutar en los próximos 120 días, entre los que se destacan el desarrollo integral turístico y la preservación del medio ambiente. Los mandatarios Jorge Colazo (Tierra del Fuego), Mario Das Neves (Chubut) y Sergio Acevedo (Santa Cruz) y los titulares de las regiones chilenas XI-Aysén y XII-Magallanes, Jaime Jelinsic Aguilar y Luis Cortés Hernández, firmaron el convenio. Según consta en el documento, se diseñará un *mapa turístico inte-*

grado, sin fronteras y de un solo color para la promoción de la región a turistas extranjeros. Los gobernadores enfatizaron que las acciones deben tener una «aplicación inmediata» y subraya el interés de los países de «integrar» al proceso al sector privado, a través de las cámaras empresariales y comerciales.” (*La Prensa de Santa Cruz*, 9-08)

✓ PERMITEN CLONACIÓN DE EMBRIONES HUMANOS

* “La Autoridad de Embriología y Fertilización Humana (HFEA, por sus siglas en inglés) le otorgó la licencia, que inicialmente se extiende por un año, a un grupo de expertos de la Universidad de Newcastle, Inglaterra, para hacer clonación terapéutica, utilizando embriones humanos. Dicho grupo, se dedica a buscar nuevos tratamientos para enfermedades como los males de Alzheimer y de Parkinson.” (*BBC Mundo*, 11-08)

✓ POR AMOR AL ARTE ...

* “La artista Nacha Guevara y el economista y empresario Javier González Fraga finalmente dejaron la dirección y la presidencia, respectivamente, del Fondo Nacional de las Artes, sin haber asumido, al argumentar que no se habían practicado las reformas para crear sus cargos rentados. Actualmente, el directorio del Fondo de las Artes es *ad honorem* y ante el reclamo de Guevara debían reasignar nuevas partidas para incrementar el presupuesto, y crear cargos rentados de entre 4 mil y 7 mil pesos. La semana última, la Secretaría de Cultura envió a la Presidencia el proyecto de decreto para crear el cargo de Guevara, hoy inexistente en el Fondo de las Artes. No obstante, algunas fuentes señalaron que desconfiaban de que la mencionada reforma del Fondo de las Artes lograra partidas suplementarias, porque el presupuesto de la Secretaría de

Cultura, al ser limitado, se vería fuertemente debilitado si los fondos salieran del área, lo que gravitaría negativamente en las otras instituciones.” (Página 12, 13-08)

✓ LOS MIGRANTES TIENEN DERECHOS

* “El día pasado 10 de agosto, nuestro país procedió a la firma de la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares, aprobada por las Naciones Unidas el 18 de diciembre de 1990. (...) Entre sus puntos principales, la Convención establece un catálogo amplio y detallado de derechos humanos para los trabajadores migratorios y sus familias que contempla tanto derechos civiles y políticos como económicos, sociales y culturales. En este contexto, la Convención constituye el instrumento más ambicioso e integral por establecer derechos y obligaciones específicos en este ámbito. La firma de la Convención por parte de la Argentina responde al incremento en la importancia del tema migratorio, así como a las condiciones de vulnerabilidad de las personas y trabajadores migratorios, que en numerosas ocasiones deben enfrentar abierta hostilidad por parte de la población local y de las autoridades. La situación es particularmente grave en el caso de personas indocumentadas, cuya condición las expone a mayores abusos.” (Comunicado del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 12-08)

✓ POBREZA CONCENTRADA

* “(...) Así como es la zona más poblada del país, el conurbano bonaerense concentra también la mayor cantidad de pobres. En los distritos que componen el cinturón que rodea a la Capital Federal hay poco más de ocho millones y medio de habitan-

tes. El 53,5 por ciento de esas personas vive por debajo de la línea de pobreza y el 22,8 por ciento es directamente indigente. Según detalla el estudio de Equis, la situación es mucho más precaria en el segundo cordón, ya que allí los pobres representan el 60,5 por ciento del total de la población. En el primer cordón el porcentaje de pobreza es de 40,5 por ciento. En el norte del país los pobres son menos en cantidad, pero no en términos proporcionales. Por el contrario, en la región nordeste viven cerca de tres millones y medio de personas y el 64,5 por ciento lo hacen en condición de pobreza. De los casi cuatro millones y medio de habitantes que hay en el noroeste, el 60,3 por ciento es pobre. En el ranking de intensidad de pobreza aparece después la región de Cuyo, con 51,5 por ciento de población pobre, y ahí nomás le siguen el Gran Córdoba y el Gran Rosario. En la periferia de la capital cordobesa la pobreza es del 48,4 por ciento y en el conurbano rosarino es pobre el 47,9 por ciento de las personas.” (Página 12, 15-09)

☛ JUSTICIA

✓ REPRESOR CONFIESA PARA OBTENER UN ASCENSO

* “El teniente coronel Guillermo Enrique Bruno Laborda era un cuadro medio del Ejército, desconocido para la mayoría de los argentinos -incluso los organismos de Derechos Humanos- hasta que el 10 de mayo pasado decidió mandarle una carta al jefe del Estado Mayor del Ejército, general Roberto Bendini, donde solicitaba que tuvieran en cuenta su participación en la represión ilegal para lograr un ascenso. Inmediatamente, la Justicia federal de Córdoba decidió investigar a este militar resentido, ya que el relato detallaba que las acciones represivas habían sido realizadas en el ámbito del Tercer Cuerpo de Ejército, con sede en esta ciudad y con radio de acción en 10 provincias argentinas.

Tras evaluar el escrito de 12 páginas, la fiscal federal Graciela López de Filoñuk iba a citar a declarar como testigo a este oficial para el lunes 14 de junio, pero posteriormente comenzó a recolectar abundante prueba independiente para imputar al llamado *Scilingo cordobés*. El pasado 28 de julio la jueza federal Cristina Garzón de Lascano ordenó detener e imputar a Bruno Laborda; al jefe del Batallón donde en 1977 revistaba como suboficial, el entonces teniente primero Orlando Oscar Dopazo y al ex jefe del Tercer Cuerpo de Ejército, general Luciano Benjamín Menéndez por la presunta muerte de José Carlos Perucca, un militante de Brigadas Rojas-Poder Obrero y la privación ilegítima de la libertad de un joven de 19 años que fue torturado en pleno Mundial '78." (*Río Negro*, 12-08)

✓ REIVINDICACIÓN JUDICIAL DE LOS DERECHOS INDÍGENAS A LA TIERRA

* "Un juez rechazó un pedido de desalojo contra pobladores de una comunidad mapuche, formulado por supuestos dueños de un campo ubicado al sur de la provincia de Río Negro, al considerar que los indígenas son los legítimos poseedores de esas tierras aun desde antes de la formación del Estado argentino. El fallo es totalmente novedoso, porque las personas que presentaron el pedido de desalojo tenían un título de propiedad que les había sido otorgado durante la gestión de Horacio Masaccessi como gobernador de la provincia de Río Negro. Pero el juez desestimó esos papeles al considerar que la posesión de los demandados mapuches era anterior a los títulos de los estancieros." (*Clarín*, 19-08)

✓ PROCESAN A GRANILLO POR ENRIQUECIMIENTO ILÍCITO

* "Luego de casi cuatro años de investigación y once meses después de haberlo sometido a declaración indagatoria, el juez federal Norberto Oyarbide procesó ayer por enriquecimiento ilícito a Raúl Granillo Ocampo, el último ministro de Justicia del gobierno de Carlos Menem. Oyarbide consideró que el ex funcionario no justificó el incremento de 1.300.000 dólares y 27.510 pesos en su patrimonio entre octubre de 1994 y diciembre de 1999. Y sostuvo que él y su esposa, Néli-da Barros Reyes, urdieron diversas maniobras en las que también involucraron a los tres hijos de la pareja para justificar el enriquecimiento." (*La Nación*, 23-08)

✓ EVASOR RADICAL

* "El titular de la UCR de Chubut, Carlos Parodi, quedó detenido e incomunicado ayer a raíz de una causa judicial impulsada por la Administración Federal de Ingresos Públicos por evasión de impuestos. La detención fue ordenada por el juez federal de esta capital, Jorge Pflieger, que lo indagará hoy, y concretada en Trelew por la división Drogas Peligrosas y Delitos Especiales de la policía de Chubut. El empresario es el accionista mayoritario de la firma Punta Rieles SRL, que operaba varias bocas de expendio de combustibles. En abril último fue ratificado como titular de la UCR provincial en un plenario de la convención partidaria, en Lago Puelo." (*La Nación*, 24-08)

✓ LOS DELITOS DE LESA HUMANIDAD SON IMPRESCRIPTIBLES

* "Los represores ya no podrán invocar el paso del tiempo para evitar el castigo por los crímenes que cometieron durante la dictadura. La Corte Suprema de Justicia estableció que los delitos de lesa humanidad son imprescriptibles y dio, así, un paso clave para la continuidad de los juicios

por violaciones a los derechos humanos. Lo hizo al resolver que el ex agente de inteligencia de Chile Enrique Arancibia Clavel debe seguir preso por el asesinato del general chileno Carlos Prats y su esposa, un episodio emblemático del Plan Cóndor, cometido en Buenos Aires en 1974. El fallo es una señal de que el tribunal se encamina a invalidar las leyes de Obediencia Debida y Punto Final.” (Página 12, 26-08)

✓ CASTELLS PRESO

* “Experimentado en materia de detenciones, el líder del Movimiento Independiente de Jubilados y Pensionados (MIJD), Raúl Castells, protagonizó ayer la más insólita de su trayectoria. Estaba en una estación de servicio de la localidad de Gálvez, a 60 kilómetros de la capital santafesina, y acababa de dar una entrevista a la única FM del pueblo, Radio Gálvez. Eran las 9.10 de la mañana. Unos cronistas de otra emisora de la provincia se disponían a hacerle una nota cuando Castells observó que llegaban varios policías. “No puedo seguir hablando”, dijo el dirigente de desocupados y se entregó a los uniformados. La captura se realizó a pedido de la fiscal chaqueña Mercedes Riera, que el martes lo había declarado en rebeldía por no presentarse a declarar como imputado en la causa por la ocupación del casino Gala de Resistencia.” (Página 12, 25-08)

✓ VÁZQUEZ SE FUE DE LA CORTE

* “En medio de una profunda crisis en el seno de la Corte Suprema y a horas de iniciarse en el Senado la acusación del juicio político en su contra, ayer renunció a su cargo el juez Adolfo Vázquez. Con su alejamiento se produce la cuarta baja de la llamada *mayoría automática* que apoyó al menemismo durante su gestión. La renuncia de Vázquez fue presentada al Gobier-

no a primera hora de la mañana de ayer, y fue aceptada por el presidente Néstor Kirchner, que ahora deberá elegir otro candidato para la Corte, por cuarta vez desde que asumió. El proceso incluirá un período de impugnaciones a la candidatura, y luego el pliego deberá ser aprobado por el Senado.” (Clarín, 2-09)

✓ AMIA

* “Todos los acusados de complicidad con el atentado contra la AMIA fueron absueltos ayer, en esencia, porque el tribunal consideró que en los tres años de juicio oral no se comprobó que hayan sabido o participado del ataque contra la mutual judía. Los jueces Gerardo Larrambebere, Miguel Pons y Guillermo Gordo, en un comunicado en el que adelantaron los fundamentos del fallo, sostuvieron que efectivamente existió la camioneta bomba, que ese vehículo fue armado por Carlos Telleldín, pero que no hay ninguna prueba de que El Enano, como le dicen a Telleldín, haya sabido que esa camioneta se iba a usar para atentar contra el edificio de la calle Pasteur. Respecto de los policías, el comunicado sostiene que no se comprobó su participación en el atentado, aunque se los absolvió por irregularidades en la investigación. La conclusión más categórica del tribunal es que entre el gobierno de Carlos Menem -a través del ex ministro del Interior Carlos Corach y el ex titular de la SIDE Hugo Anzorreguy- junto al juez federal Juan José Galeano, los fiscales Eamon Mullen y José Barbaccia y el principal dirigente de la comunidad judía, Rubén Beraja, construyeron una pista falsa, pagándole a un imputado y entregándole así un grupo de culpables ficticios a la sociedad para dejar una sensación de que la masacre no quedó impune.” (Página 12, 3-09)

✓ LA FRUSTRADA RENUNCIA DE GALEANO

* “Juan José Galeano quedó acorralado: tendrá que enfrentar su juicio político y dar explicaciones ante la sociedad por su actuación en la investigación del atentado a la AMIA. El juez intentó eludir el enjuiciamiento al presentar su renuncia, pero no pudo. El presidente Néstor Kirchner resolvió no aceptarla ni rechazarla por el momento, para dejar que avance el proceso de posible destitución en el Consejo de la Magistratura. Allí, la Comisión de Acusación resolvió ayer citar al magistrado para que declare el jueves 30 de este mes como sospechoso.” (*Página 12*, 15-09)

✓ LA CORTE NO QUIERE TOPES

* “La Corte Suprema de Justicia dictó ayer un fallo que fue recibido con “alegría” por las centrales sindicales, mientras voceros empresarios lo criticaron duramente. Por unanimidad, el máximo tribunal declaró inconstitucional el tope a las indemnizaciones por despido sin justa causa tal como se venía aplicando desde 1991. Es una resolución de enorme trascendencia, que corrige en 180 grados la doctrina seguida por la Corte durante el reinado de la mayoría automática menemista. Así lo destacaron en diálogo con *Página/12* los abogados de la CGT, Héctor Recalde; de la CTA, Horacio Meguira, y el secretario de la Asociación de Abogados Laboristas, Luis Ramírez.” (*Página 12*, 15-09)

INTERNACIONALES

✓ VENEZUELA: OTRA DERROTA DE LA OPOSICIÓN

* “Chávez fue reconfirmado en su cargo por una votación arrasadora en todos los estados del país, al alcanzar el 58,25 por ciento de los sufragios en el referendo presidencial celebrado la víspera, frente al 41,74 por ciento de quienes pedían la revocación de su mandato. El primer boletín

del Consejo Nacional Electoral (CNE) cubrió el 94,49 por ciento del escrutinio de las actas Automatizadas, lo cual es una tendencia irreversible. Desde las primeras horas de la madrugada del domingo los venezolanos se concentraron frente a los 8.469 centros de votación habilitados en toda la nación, demostrando así el interés despertado por esta consulta popular. Muy temprano se conocía que la asistencia a las urnas impondría un verdadero récord y la abstención tradicional en Venezuela se reduciría a cifras nunca esperadas.” (*Prensa Latina -Cuba-*, 16-08)

* “Cuba hace parte de los países de América latina que aplauden la victoria de Hugo Chávez en Venezuela. En El Salvador, es la oposición de izquierda la que está satisfecha de lo que ella llama “victoria sin par” de los partidarios del jefe del Estado venezolano. España felicita al presidente Hugo Chávez por su victoria, mientras que Estados Unidos no se ha pronunciado sobre los resultados rechazados por la oposición venezolana. Por otra parte, la victoria anunciada del presidente Chávez no fue suficiente para hacer bajar hoy el precio internacional del petróleo. Esta victoria disipa en parte las dudas en cuanto a la estabilidad política del quinto país productor de petróleo en el mundo.” (*Radio Canadá Internacional*, 16-08)

✓ NEGOCIO OLÍMPICO

* “El mundo de los negocios apuesta por los Juegos: las Olimpiadas son un negocio de miles de millones, una gigantesca máquina de hacer dinero para las empresas, los deportistas, los organizados e incluso el COI. La tarea más importante el Comité Olímpico Internacional es comercializar los Juegos. Importantes son sobre todo los ingresos por concesión de derechos televisivos. Las televisoras están dispuestas a pagar sumas cada vez más considerables. El canal norteamericano ABC pagó en 2000 en Sydney 705 millones de dóla-

res; en Atenas, 793 y en Pekín serán nada más ni nada menos que 894 millones. (...) Los Juegos Olímpicos, dice Jacques Rogge sin falso pudor, dependen hoy de las empresas. Sin su apoyo *no podrían tener lugar*. Ello se debe en gran parte al déficit registrado en Montreal. Los Juegos de 1976 fueron un fracaso económico y le dejaron a la ciudad deudas que debe pagar todavía hasta 2006. El COI se hallaba a punto de declararse en bancarrota. Su nuevo presidente, Juan Antonio Samaranch, apostó en 1984 en Los Ángeles por la comercialización total. Los profesionales, que hasta 1980 habían sido excluidos rigurosamente de los Juegos, pasaron a competir como cualquier amateur. (...) La mayor parte de esos ingresos, un 60%, van para los organizadores; el 32% va para las asociaciones nacionales y un 8% queda en la caja del COI, en Lausanne. Qué hace exactamente el COI con ese dinero, no se sabe. Una rendición de cuentas, no existe.” (DW -Alemania-, 17-08)

✓ RUSIA ATERRADA

* “Rusia está en duelo y conmocionada por el choque causado por la reciente ola de atentados terroristas. En una semana explotaron dos aviones de pasajeros y dos bombas en la capital Moscú. Además, más de mil personas, en su mayoría niños, fueron secuestradas en un colegio en la república federada Osetia del Norte. En total, el número de víctimas mortales en una semana asciende a 500, y sigue aumentando. Rusia vuelve a ser presa del terror, al igual que en 1999, cuando centenares de personas murieron como consecuencia de atentados de bomba en Moscú y otras ciudades. El pasado sábado, el presidente ruso, Vladimir Putin, se dirigió al pueblo ruso en un discurso televisado. Con aire afligido, Putin reconoció que el Kremlin y la población rusa habían subestimado el peligro terrorista. A su juicio, Rusia debe prepararse para una larga guerra contra el

terrorismo internacional. Con tal fin, se reorganizarán los servicios de seguridad y se ampliarán sus atribuciones, todo ello, aseguró, *dentro del marco de la Constitución*. El presidente ruso no dedicó ni una palabra a la situación en Chechenia, la república federada rusa en el Cáucaso, donde, desde 1994, arde casi ininterrumpidamente una guerra de partisanos, que, según los cálculos más moderados, se ha cobrado la vida de más de 60.000 personas. Es llamativo que Putin no mencionara dicha guerra, porque casi todos los últimos atentados guardan relación directa con el sangriento conflicto que comenzó mucho antes de que se utilizara el término *terrorismo internacional*.” (Radio Nederland -Holanda-, 6-09)

✓ IRAK: LA IMAGEN DE LOS MUERTOS

* “La prensa de Estados Unidos publicó las fotos de los 1.000 muertos en Irak. (...) Un 70% de los muertos eran blancos, el 13% afroamericanos y el 12% de origen hispano. Más de la mitad estaban en los rangos peor pagos y el 12% eran oficiales. Las tres cuartas partes de las tropas murieron en incidentes hostiles: la mayor parte de las veces en explosiones de bombas caseras. Un 25% murió por enfermedad o en accidentes.” (Clarín, 10-09)

✓ ALEMANIA: UN POCO DE SU PROPIA MEDICINA

* “Aludiendo a las diferencias entre los niveles de vida de los alemanes, el presidente alemán Horst Köhler dijo en una entrevista al semanario alemán Focus: “Las diferencias son de norte a sur y de este a oeste. Quien quiera nivelarlas solidifica el Estado de subvenciones y deja a las generaciones venideras una carga de endeudamiento insostenible. Tenemos que despedirnos de las subvenciones estatales”, exhortó Köhler, quien fuera director del

Fondo Monetario Internacional. (...) Este año se cumplen 15 años de la caída del Muro de Berlín y parecería que los alemanes, insatisfechos con la situación económica, preferirían tener nuevamente su país dividido. Un informe publicado por la Oficina Federal de Estadística, afirma que pese a que las dos partes de Alemania se encuentran unidas por un sistema y un orden social comunes, existen numerosos indicios que muestran que los ciudadanos del Este y del Oeste, siguen estando divididos por distintos valores y maneras de pensar. En la parte occidental, un 63% de la población está satisfecha con el funcionamiento de la democracia, lo que en el Este significa un sistema político neoliberal que aprueba sólo un 49% de la población. "El socialismo ha sido una buena idea mal aplicada", es una tesis que respalda un 51% en el Oeste y un 76% en el Este." (DW -Alemania-, 13-09)

👉 AL CIERRE

✓ CAMBIOS EN EL BANCO CENTRAL

* "El economista y actual secretario de Comercio y Relaciones Económicas Internacionales, Martín Redrado, se convertirá el próximo jueves en el nuevo presidente del Banco Central (BCRA), en reemplazo de su par profesional, Alfonso Prat-Gay, según se anunció oficialmente ayer. Se informó que los pliegos para su nombramiento serán girados al Senado pasado mañana. A Redrado, de 43 años y padre de dos pequeños hijos, lo acompañará en su gestión, como vicepresidente, el actual número uno de la Sindicatura General de la Nación (Sigen), Miguel Angel Pesce, en tanto que serán propuestos como nuevos directores el vicepresidente del Banco Nación, Zenón Biagosh; José María Waldo Farías (actualmente al frente de Lotería Nacional) y el economista y ex cuadro técnico del Frepaso, Arnaldo Bocco, presidente del Banco de Inversión y Comer-

cio Exterior (BICE), y se le renovará mandato a Arturo O'Connell. (...) La decisión del cambio la adoptó el presidente Néstor Kirchner, luego de una reunión que mantuvo con Prat-Gay anteaer en la Rosada, convocada para examinar las condiciones de su continuidad. Sin embargo, el resultado fue otro. Prat-Gay regresó a su despacho en el BCRA con la sensación de que las cosas no habían terminado como lo proyectaba. Kirchner, por su parte, quedó contrariado por algunos juicios críticos que arriesgó el banquero sobre el manejo de la deuda en *default* y su reclamo por incorporar a un director de confianza (proponía a su asesor Pablo Curat) por lo que, tras breves cavilaciones, el Presidente puso en marcha su "plan B" y pidió que ubicaran a Redrado, que por esas horas se preparaba para abandonar Madrid, donde había realizado gestiones oficiales anteaer." (*La Nación*, 18-09)

✓ ¿ENARSA O ENARSE?

* "El debate que en estos días se libra en el Parlamento sobre si la empresa nacional de energía deberá ser una "sociedad de Estado" o una "sociedad anónima privada" no sólo tiene que ver con la continuidad o cambio del modelo neoliberal, sino que, una vez más, puede poner en riesgo las riquezas naturales, las inversiones que se realicen y las rentas que se obtengan, en tanto la nueva empresa puede otorgar áreas y concesiones a los privados. Después de las nefastas consecuencias que dejaron las recetas neoliberales y un modelo privatizador que incumplió contratos, endeudó y empobreció al país, sorprende que se quiera insistir por los mismos caminos en vez de construir las autodefensas jurídicas y nacionales que impidan que en el futuro vuelvan a perderse los yacimientos que se descubran. Todavía subsiste el perverso mito de que el Estado es ineficiente para producir y debe reducirse a la función de planificador y regulador. La dirigencia política argentina evita debatir

sobre lo público y lo privado, olvidando que en la historia nacional los grandes emprendimientos y obras de infraestructura (caminos, usinas, puertos, yacimientos, gasoductos, etc.) fueron realizados con la dirección del Estado y el financiamiento del pueblo argentino. Las dos grandes petroleras sudamericanas son de mayoría estatal asegurada en sus constituciones (artículos 303 de la Constitución venezolana y 177 de la del Brasil). La iniciativa del gobierno de formar Enarsa fue calurosamente saludada por quienes integramos el Moreno, y con espíritu constructivo aportamos elogios y críticas. Pero el proyecto de ley que se intenta hacer votar en el Parlamento perdió algunos atributos esenciales: la empresa escapará al control de la Auditoría y de la Sigen; sus acciones serán intransferibles pero al permitir la ampliación de capitales sin asegurar los porcentajes originarios puede encubrirse una futura privatización. Nadie puede argumentar que se quiera buscar un pelo en el mar: la historia de la década pasada es más que aleccionadora por los perversos y violatorios procedimientos utilizados para engañar a la ciudadanía. ¿Quién puede olvidar que el modelo de conversión de las empresas del Estado en sociedades anónimas fue el camino para privatizarlas como sucedió con YPF, Gas del Estado, Segba, ENTel, Eseba y otras? ¿Quién recuerda cómo fueron vendidas las acciones de YPF que detentaba el Estado nacional? Hagamos memoria: las provincias vendieron de prisa el 12 por ciento de las acciones de YPF que Menem les concedió, abandonando su participación en el estratégico desarrollo del recurso petrolero. Estas cuestiones vuelven a dividir aguas no sólo entre olvidadizos y memoriosos, sino entre quienes creen ver en sus acciones una alternativa real al neoliberalismo o una mera corrección de sus abusos. Las recientes renegociaciones con los concesionarios viales y ferroviarios o la anunciada reprivatización del Correo, sin haber

convocado a la ciudadanía a debatir sobre el modelo de gestión que debe reemplazar la ineficiente experiencia del mercado, así como el actual rechazo del Gobierno a las correcciones del proyecto Enarsa, permiten pensar que el Gobierno transita la peligrosa lógica del modelo neoliberal y no la del proyecto nacional democratizador. En síntesis, para la empresa energética el Moreno propone: 1) una sociedad de Estado –Enarse– que en ningún caso debe perder su mayoría accionaria; 2) los directores deben ser designados con acuerdo del Congreso; 3) auditar las reservas existentes con técnicos y profesionales argentinos; 4) que los análisis de costos sean de naturaleza pública: el costo del barril es de u\$s 3 y nos lo venden como importado; 5) que el Estado retome el comercio exterior de los energéticos; 6) hacer cumplir la Ley de Hidrocarburos –Nº 17.319– declarando nulas las concesiones y actos que la violan; 7) impedir el saqueo de reservas y la contaminación; 8) control sobre la extracción que se realiza por simple declaración jurada de las petroleras. Frente a la disminución de las reservas petroleras y en el marco de pobreza que generó la aventura neoliberal, es contradictorio e irresponsable crear una empresa energética que no defina los hidrocarburos como un bien estratégico. El país ha pagado muy caro la privatización: los hidrocarburos aportaban al Tesoro Nacional una renta anual de más de 8000 millones de dólares. Desde 1990 esa pérdida representó un faltante superior a los 100.000 millones, que quienes gobernaban lo reemplazaron tomando deuda externa. Es hora de realizar una reparación histórica al pueblo argentino que nominalmente es titular de los recursos, pero no de su renta. Por eso, el debate de fondo sobre Enarsa o Enarse no se reduce a su forma jurídica, sino que está en juego también la recuperación de la renta petrolera y la propiedad de los recursos energéticos nacionales. **(Pino Solanas y Félix Herrero, Presidente y vicepresidente del**

Moreno, *Página 12*, 22.09)



Para la historia del país

Mosconi, el petróleo y el capital privado

La Dirección General de Yacimientos Petrolíferos Fiscales fue fundada por un Decreto del Poder Ejecutivo (del presidente Yrigoyen) el 3 de junio de 1922 (organismo del Estado 100%).

El 19 de octubre de 1922 el Ministro de Agricultura, del que dependía YPF, comunica el nombramiento de Mosconi como Director General.

El 23 de febrero de 1923 Mosconi, luego de una gira de inspección, envía una lista de 22 proposiciones al ministro, donde en la primera propone: "crear la Comisión Administradora o Directorio, con la autonomía indispensable para el mejor desarrollo de la industria, reorganizando la Dirección General en forma que respondiera netamente a su finalidad".

El 12 de abril de 1923 fue oficializada la designación de la prime-

ra Comisión Administrativa (presidencia Alvear).

Por si quedan dudas respecto del pensamiento del general Mosconi, transcribimos dos frases* que reflejan su pensamiento sobre este tema:

"Resulta pues, inexplicable la existencia de ciudadanos que quieran enajenar nuestros depósitos de petróleo acordando concesiones de exploración y explotación al capital extranjero, para favorecer a éste con las crecidas ganancias que de tal actividad se obtienen, en lugar de reservar en absoluto tales beneficios para acrecentar el bienestar moral y material del pueblo argentino".

"Si para la explotación de los yacimientos fuimos partidarios, en un principio, de las organizaciones mixtas constituidas por el Estado y por el capital privado, dándole a aquél la dirección

* Tomadas de *Obras de Mosconi*, Editorial YPF, 1984, "La Batalla del Petróleo", Ed. Ediciones Problemas Nacionales, 1957.



política y consideramos que contemporáneamente podía mantenerse el sistema de acordar concesiones a las compañías privadas, la experiencia de las luchas incesantes que la organización fiscal ha debido soportar con las compañías privadas durante todo el tiempo que

la hemos dirigido, nos condujo a la conclusión de que tales organizaciones, la fiscal y la privada, no pueden coexistir, pues representan dos intereses antagónicos, destinados a vivir en lucha, de la cual sólo por excepción saldrá triunfante la organización estatal."

Galera de corrección

ERIC TOUSSAINT, ARNAUD ZACHARIE

Salir de la crisis. Deuda y ajuste

Ediciones La Fragua/CADTM/Paz con Dignidad, Buenos Aires, 2004, 140 págs.

Ediciones La Fragua es un nuevo proyecto editorial impulsado por un conjunto de Movimientos Sociales, que se propone promover textos que contribuyan a fortalecer y desarrollar las experiencias que vienen realizando en sus respectivos procesos de construcción. Esto significa tanto contemplar la difusión de las experiencias propias, como textos que ayuden a adquirir una más amplia comprensión de los problemas que más apremian al conjunto de los argentinos. No es casual entonces que el primer libro sea un texto de los conocidos dirigentes del CADTM (Comité por la Anulación de la Deuda de los Países del Tercer Mundo), Toussaint y Zacharie, en el que de una manera didáctica y profunda se expone una verdadera radiografía del modelo neoliberal. Allí nos dice Eric Toussaint:

“El pensamiento neoliberal desarrolla la noción de ineluctabilidad: el sistema que está, debe ser porque está; la globalización, tal y como se desenvuelve, es insoslayable, y todos y todas deben ajustarse a ella. Se sume

así en el misticismo y el fatalismo.

No obstante, una mirada atenta sobre la historia demuestra la incongruencia de la idea de “irreversibilidad”. Pongamos el ejemplo del terreno financiero. A comienzos del siglo XX, la libertad de movimientos de capitales asegurada por el patrón oro y la libertad de cambios garantizada por los tratados de comercio e inversiones parecían irreversibles. La primera guerra mundial vino a barrer todo ello. En los años ‘20, la potencia de los mercados financieros parecía tan irreversible como pretende serlo actualmente. El crash de 1929 y la larga crisis que le siguió obligaron a los gobiernos a supervisar estrechamente las actividades bancarias y financieras.

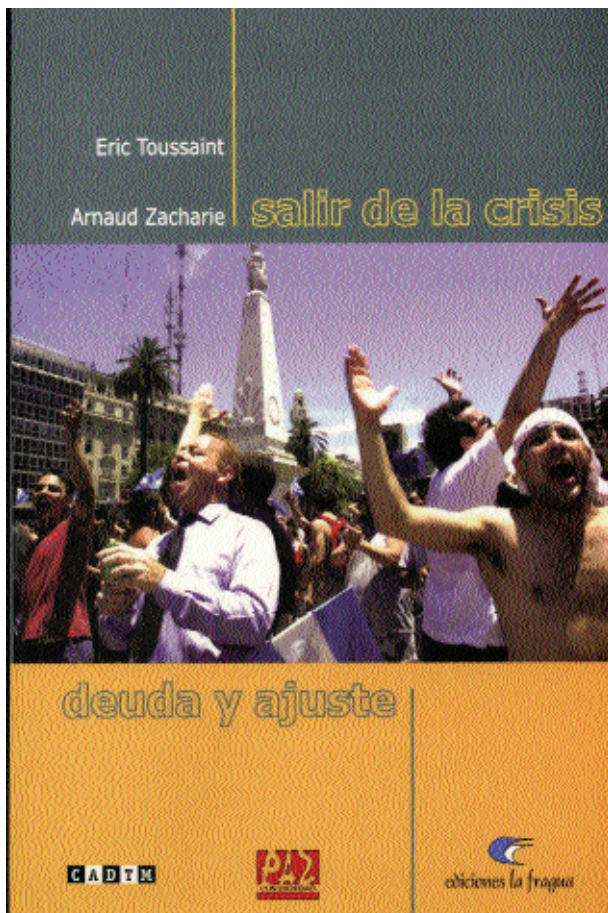
Las certezas teóricas neoliberales manifestadas hoy apenas valen más que las de los liberales o conservadores en el poder en los años ‘20, en los albores del crash financiero. El fracaso económico y el desastre social provocados por los neoliberales de hoy podrían desembocar en nuevos grandes cambios políticos y sociales. La mundialización no es una topadora que aplasta todo a su paso: las fuerzas de resistencia son reales y vivas. La mundialización está lejos de haber logrado un sistema económico coherente: las contradicciones en el

seno de la Tríada son múltiples: contradicciones entre potencias imperia- listas, contradicción entre empresas, descontento social, crisis de legitimidad de los regímenes en el poder, criminalización del comportamiento de los grandes actores económicos. Es más, las contradicciones entre el centro y la periferia se refuerzan, ya que la dinámica actual de la globalización es excluyente. Los pueblos de la periferia constituyen más del 85% de la población mundial: aquellos que creen que estos pueblos van a dejarse marginar sin reaccionar cometen una gran equivocación del mismo tenor que la de los gobiernos que en los años '40 y '50 del siglo pasado creían todavía en la estabilidad de sus dominios coloniales en África y en gran parte de Asia. Finalmente, en el interior de la periferia, las autoridades que aceptan la vía neoliberal pierden progresivamente elementos de legitimidad (ver Indonesia en 1998 o Argentina en 2001). En general, las clases dominantes en estos países no tienen muchas perspectivas de progreso que ofrecer a la gran masa de la población.

¿Por qué excluir entonces que el descontento social se expresará de nuevo a través de proyectos emancipadores?”

Y no se queda sólo en una mera descripción de los elementos objetivos que caracterizan el desarrollo de esta etapa del capitalismo, sino que nos está proponiendo pistas y propuestas para salir de la crisis que sufren nuestros pueblos.

Isaac Rudnik





Maestría en Economía política con mención en Economía argentina

Ciclo 2005-2006

Presentación

La **Maestría en Economía Política con mención en Economía Argentina** es el primer curso de posgrado en economía política centrado en el análisis de la economía argentina.

Su objetivo es proporcionar una sólida formación académica en economía argentina a través de un enfoque que vincula la evolución histórica de las políticas y procesos económicos con los sujetos sociales, las transformaciones de la economía mundial y los cambios en la estructura productiva local.

Destinatarios

- Graduados universitarios en Ciencias Sociales y egresados de profesorado afines con un mínimo de cuatro años de estudios de grado.
- Docentes e investigadores, y profesionales y funcionarios que trabajen en la elaboración, implementación y evaluación de políticas públicas y/o proyectos sociales.

Se busca constituir un cuerpo de estudiantes diverso y plural, que incluya graduados recientes y profesionales con experiencia laboral en el ámbito público y en organizaciones sociales, con el propósito de incorporar perspectivas de análisis provenientes de las prácticas sociales que enriquezcan el debate académico sobre la evolución de la economía argentina.

Organización

La **Maestría** tiene una duración de dos años académicos divididos en tres trimestres cada uno. En cada trimestre se cursan dos materias y el Taller de Tesis y Metodología de la Investigación.

Plan de estudios

La **Maestría** requiere la aprobación de:

- doce materias trimestrales obligatorias (432 horas de clase)
- un Taller de Tesis y Metodología de la Investigación (108 horas de clase)
- una tesis final, evaluada por un Jurado conformado por reconocidos especialistas en economía argentina.

Se otorgará el título de *Magister en Economía Política con mención en Economía Argentina*.

Se cuenta con un título intermedio de *Especialista en Economía Política con mención en Economía Argentina*, que requiere la aprobación de:

- siete materias trimestrales obligatorias (252 horas de clase)
- un Taller de Tesis y Metodología de la Investigación (108 horas de clase)
- un trabajo final de integración de los conocimientos adquiridos.

Arancel y Becas

Matrícula anual: \$ 175

Arancel mensual: \$ 350 (nueve cuotas por año)

La **Maestría** cuenta con un programa de becas de reducción de matrícula y arancel que se otorgan sobre la base de criterios de mérito y necesidad.

Cuerpo directivo y docente

Comité Directivo

Daniel Azpiazu, Eduardo M. Basualdo (Coordinador) y Hugo J. Nochteff.

Comité Académico

Adolfo Gilly, José Nun, Julio H. G. Olivera, Alejandro Rofman y Miguel Teubal

Cuerpo Docente

Martín Abeles, Luis Acosta, Daniel Azpiazu, Enrique Arceo, Nicolás Arceo, Joon Hee Bang, Eduardo M. Basualdo, Victoria Basualdo, Ana Castellani, Jorge Cernadas, Rosalía Cortés, Karina Forcinito, Jorge Gaggero, Graciela Gutman, Matías Kulfas, Mabel Manzanal, Cecilia Nahón, Hugo Nochteff, Fernando Porta, Alejandro Rofman, Juan Santarcangelo, Martín Schorr, Horacio Tarcus y Hernán Thomas.

Contenidos curriculares

El programa se articula alrededor de tres núcleos temáticos.

Núcleo temático I

Distribución del ingreso, mercado de trabajo y políticas sociales*

Economía Política Argentina I (1880-1955) *

Economía Política Argentina II (1956-1975) *

Economía Política Argentina III (1976-2002) *

Políticas públicas y sectores dominantes en la Argentina *

Pensamiento Económico Argentino del siglo XX

Núcleo temático II

Elementos básicos de estadística y econometría *

Taller de Tesis y Metodología de Investigación *

Núcleo temático III

Conceptos fundamentales de Economía Política *

Historia del Pensamiento Económico

Tópicos Especiales de Economía I (política tributaria y política financiera)

Tópicos Especiales de Economía II (integración latinoamericana)

Tópicos Especiales de Economía III (economías regionales)

* Cursos obligatorios correspondientes a la Especialización en Economía Política con mención en Economía Argentina.

El cronograma y los contenidos de las materias se pueden consultar en: www.flacso.org.ar/maestriaep

Marco institucional

La Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) es un organismo internacional de carácter regional, constituido por distintos estados de América Latina y el Caribe para promover la enseñanza y la investigación en el campo de las Ciencias Sociales.

La FLACSO fue creada en 1957 en la Conferencia Latinoamericana de Ciencias Sociales realizada en Río de Janeiro con el auspicio de la UNESCO y la participación de los gobiernos de los Estados invitados. La Argentina ratificó su adhesión a la FLACSO por Decreto-ley 1.326 del año 1970, jerarquizándola en 1989 mediante la Ley nacional 23.703. En 1993, mediante la Ley 24.300, se sancionó el acuerdo entre el Gobierno Argentino y la FLACSO para el establecimiento de ésta en la Argentina con el carácter de Sede Académica.

Acreditación

El Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología, mediante la resolución 1.024/03, reconoce a la FLACSO-Sede Argentina como integrante del Sistema de Educación Superior Universitaria del país. La FLACSO está habilitada por la Ley Nacional 23.703/89 a otorgar títulos de posgrado.

El plan de estudios se encuadra en los requisitos exigidos por la Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación Universitaria (CONEAU) del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología, y actualmente se encuentra en etapa de presentación.

Inscripción

Inicio: martes 1 de septiembre de 2004

Primer cierre: viernes 10 de diciembre de 2004

Cierre definitivo: viernes 11 de marzo de 2005

Admisión

Los aspirantes deben completar una solicitud de admisión y, de corresponder, una solicitud de beca. Ambas pueden obtenerse en la página web de la Maestría y deberán ser presentadas en forma impresa junto al resto de la documentación requerida. La selección de los postulantes se realizará sobre la base del análisis de sus antecedentes y una entrevista personal. La admisión y el otorgamiento de las becas se notificarán dentro de los quince días posteriores al correspondiente cierre de inscripción.

Informes

Área de Economía y Tecnología, Tel.: (54-11) 4375-2435 Int. 384 Fax: (54-11) 4375-1373,

maestriaep@flacso.org.ar

www.flacso.org.ar/maestriaep

Ayacucho 551 (C1026AAC) Buenos Aires, Argentina



Instituto
Argentino para
el Desarrollo
Económico

**actividades
2004**

Actividades realizadas

22 DE ENERO DE 2004

Exposición

¿Por qué es necesario que los economistas escuchen a los muertos?

Ariel Dorfman

1 DE MARZO DE 2004

Charla Debate

La situación actual en Haití

Horacio Ballester

10 DE MARZO DE 2004

Mesa redonda

Deuda externa y genocidio social

*Rodolfo Capón Filas, Jorge Cholvis,
Claudio Lozano, Salvador M. Lozada*

29 DE MARZO DE 2004

Mesa Redonda

**El nuevo régimen de monotributo:
impacto en PyMEs y pequeños contribuyentes**

Marta Tchataldjekian - Jaime Gerszenzon

16 DE ABRIL

Curso

Iniciación apícola

Oswaldo Pasquale

19 DE ABRIL DE 2004

Mesa Redonda

A la búsqueda de la burguesía nacional

Jorge Schwarzer, Roberto Elisalde, Marcelo Rougier

21 DE ABRIL DE 2004

Charla debate

Presente y futuro de la Argentina

*Carlos Gabetta, Alfredo Eric Calcagno,
Jose Nun, Salvador Maria Lozada*

12 DE MAYO DE 2004 -

Ciclo Estados Unidos ayer y hoy: la continuidad de la política imperialista - Iª Conferencia

**Estados Unidos: del "destino manifiesto" a
las guerras preventivas de Bush**

Horacio Ballester

18 DE MAYO DE 2004

*Conferencia***La corrupción de los '90 y el actual gobierno***Guillermo Vitelli*

19 DE MAYO DE 2004

*Debate***Informe de la OIT sobre
la dimensión social de la globalización***Mina Bely, Mercedes Marcó del Pont, Atilio Borón*

9 DE JUNIO DE 2004 .

*Presentación y debate sobre el libro***"La maldita herencia" de Martín Kanenguiser***Jaime Gerszenzon, Martín Kanenguiser, Julio Sevares*

Organizan: IADE y Afirmación Profesional

16 DE JUNIO DE 2004

*Ciclo: Ciencia, Tecnología y País***Situación y perspectivas de ciencia y tecnología
en la Argentina de hoy***Carlos A. Martínez Vidal*

28 DE JUNIO DE 2004

**La desigualdad mundial y la negociación argentina ante el
Fondo Monetario Internacional y los Acreedores***Alan Freeman*

29 DE JUNIO DE 2004

**Estados Unidos y la desigualdad social en el nuevo orden
mundial***Alan Freeman*

30 DE JUNIO DE 2004

La nueva fase imperialista de EUA y la desigualdad social*Alan Freeman*

1 Y 2 DE JULIO DE 2004

*Curso***El nuevo orden mundial y la desigualdad social***Alan Freeman*

2 DE JULIO DE 2004

Más allá de la soja...*Walter Pengue*

7 DE JULIO DE 2004

*Ciclo: Ciencia, Tecnología y País***Instituciones científicas y técnicas e inversión y tecnología***Mario Lattuada, Carlos Alberto León*

28 DE JULIO DE 2004

La pax americana, de Reagan a Bush

Horacio Ballester

18 DE AGOSTO DE 2004

Ciclo: Ciencia, Tecnología y País.

Amado Cabo, Francisco dos Reis, Rubén Félix

22 DE SEPTIEMBRE DE 2004

Ciclo: Ciencia, Tecnología y País

Ciencia y Tecnología para el Sector Agropecuario

Alberto Díaz, Esteban Hopp

29 DE SEPTIEMBRE DE 2004

Conferencia

Crisis energética internacional. Impacto en la Argentina. Políticas locales

Gustavo Calleja, Carlos Alberto Moraña

Actividades a realizar

12 DE OCTUBRE DE 2004 - 19:00 HS

Conferencia

Replanteo del sector forestal argentino después de la experiencia de los '90

Martin Aguerre y Gerardo Denegri.

Hipólito Yrigoyen 1116, 5 C, Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Entrada libre - Inscripción previa online

20 DE OCTUBRE DE 2004 - 19:00 HS

Ciclo: Ciencia, tecnología y país

El desarrollo científico y técnico. Universidad y problemática social

Roberto Bisang, Licenciado en Economía UNR, 1978; Master en Economía CEMA, 1984. Visiting Fellow Science Policy Research Unit -University of Sussex (UK, 1987-88). Investigador/docente del Instituto de Industria de la UNGS (concurado); Profesor Asociado Economía Industrial Facultad de Ciencias Económicas UBA

Carlos Lerch, Ingeniero mecánico, por la Facultad de Ingeniería de Rosario. Especialización en el Curso Panamericano de Metalurgia, OEA-CNEA. Ex Director Operativo del Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR). Ex Director General de Tecnología, de la Secretaría de Industria, Comercio y Trabajo del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Coordinador Ejecutivo del PROCAL (Programa de Normas y Certificación de la Calidad) del Organismo Argentino de Acreditación de la Calidad. Integrante de la Comisión Asesora, de la Secretaría de Políticas Universitarias del MECyT, para el Mejoramiento de la Enseñanza de la Ingeniería

Centro Cultural de la Cooperación Av. Corrientes 1543 - Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Entrada libre - Inscripción previa online

INFORMES E INSCRIPCIÓN TELEFÓNICA

(54 11) 4381-9337/7380/4076 fax 4381-2158

o por e-mail: iade@iade.org.ar o

en <http://www.iade.org.ar> (inscripción online)



... y seguimos estando en DESACUERDO ahora por INTERNET (<http://www.iade.org.ar>)

Estimados amigos:

Hace casi cuarenta años fundamos el IADE, porque no estábamos de acuerdo con la economía oficial. Uno de los principales objetivos que nos dimos fue *analizar a fondo la economía de nuestro país y esclarecer acerca de sus falencias estructurales, proponiendo soluciones acordes con el interés nacional.*

La intención continúa vigente porque, salvo escasas excepciones, estuvimos y seguimos estando en desacuerdo con las políticas económicas y sociales aplicadas en las últimas cuatro décadas.

Para difundir nuestras ideas y objetivos, realizamos múltiples actividades. Editamos desde hace 33 años la revista **Realidad Económica**, con un tiraje de 6000 ejemplares, cada 45 días. Esta publicación que lleva editados 206 números constituye el principal medio de difusión del instituto y es, a la vez, tribuna de exposición de las ideas de amplios sectores preocupados por las cuestiones económicas y sociales de nuestro país.

Ahora incorporamos también *una página web* para difundir las actividades del IADE.

Allí encontrarán información acerca de **Qué es el IADE**. En **Cursos Técnicos** está disponible la oferta de capacitación y perfeccionamiento para Pymes, con sus respectivos programas. Y en **Novedades**, la agenda de actividades del IADE.

En **Realidad Económica** mantenemos vigentes objetivos que no han envejecido. El contenido del último número, con un breve resumen, aparece en **Sumario**. De este último seleccionamos un artículo completo, que podrán consultar e imprimir en **Art Seleccionado**. Los artículos seleccionados de números anteriores se irán acumulando en **Art. Anteriores Seleccionados**. Si desean ubicar (del número 1 al 206) un artículo por su título lo encontrarán en **Índice Cronológico**; si lo prefieren por autor lo ubicarán en **Índice de autores**. En el caso de que estén interesados en publicar un artículo en **RE**, les sugerimos leer previamente **Cómo publicar**.

Si usted todavía no es suscriptor de RE, puede dejar de no serlo en Suscribase. Allí encontrará modalidades y costo de suscripción.

Queremos una página viva y en movimiento. Estamos elaborando versiones en inglés, francés y portugués. También otras secciones, como **Enlaces**, donde podrán encontrar información **calificada, selectiva y actualizada de todo el mundo**, por ejemplo bibliotecas, centros de documentación, universidades, centros de estudios, organismos internacionales, movimientos, organizaciones no gubernamentales, investigadores, profesores, informes, estudios, libros, artículos. En una próxima sección **Listas y foros de discusión** incorporaremos temas de investigación y otros de actualidad que propongan los visitantes de la página.

A nuestros amigos les pedimos:

1. A aquellos que nos conocen desde la época pre *e-mail*, y que ahora tienen correo electrónico que nos envíen su dirección a **iade@iade.org.ar** así nos podremos mantener comunicados.
2. Que tengan una participación activa en la página que les presentamos. Esperamos además sus críticas, sugerencias, aportes, ideas, y *fundamentalmente que difundan* <http://www.iade.org.ar> entre sus amigos.

Cordialmente.

Eliseo Giai
Secretario